

佐藤新內閣成立後的政治動向

朱少先

一、自民黨總裁選舉後黨內新情勢

自由民主黨是日本執政黨，該黨總裁，即為內閣首相。總裁任期兩年，去（一九六八）年又屆改選之期。該黨乃於十一月二十七日召開全黨臨時代表大會，實施選舉。現任總裁佐藤榮作，以二四九票，擊敗競選對手三木武夫與前尾繁三郎，三選連任總裁，將繼續執政兩年。

依照「自民黨總裁選舉規程」規定，凡候選人能獲得全體代表過半數以上有效票為當選。如在第一次投票中，各候選人均無法獲過半數選票，則由得票較多的兩人舉行第二次投票，以得票較多數者為當選。此次自民黨代表大會代表總數為四五六十人（由衆議員二七四人、參議員一三六人及各都、道、府、縣代表四六人所構成），何者能獲得二二八票以上，即可當選。佐藤、三木、前尾三位候選人，在黨內實力均甚強大。其中佐藤希望最高，該派自信可在第一次投票中當選。三木與前尾明知無法與佐藤在第一次投票中競爭，但希望在初選分散選票，使佐藤亦無法獲得二分之一選票。如果產生此種情況，三木、前尾兩派第一個作戰策略以佐藤未獲黨內支持為由，逼使佐藤退讓，使在第二次投票中由三木、前尾兩人決選。第二個策略，如無法逼使佐藤退讓，在決選中，由第一次投票中得票第三位者以全部選票支持第二位當選。因為第一個策略毫無把握，因此在黨內以反佐藤組織「新政策懇談會」為中心，另成立「人心一新推進本部」，結合反佐藤派系，在藤山愛一郎及赤城宗德等策劃下，全力阻止佐藤三選連任及撮合三木、前尾聯合競選。幾經磋商，至十一月十四日召開了一次藤山、赤城、三木、前尾四者會談，會談正式聲明，三木、前尾決定在第二次投票中由得票第三位支持第二位，獲得了聯合競選的協議。

由於四者會談的決定，使競選形勢隨之緊張，也造成了雙方的尖銳對立。選舉的結果，佐藤在第一次投票中即順利當選，而出人意外的，原在國會擁有六十三張基本票的前尾繁三郎，僅獲九五票，列為第三位，實力較差的三木武夫却獲得一〇七票，取得第二。因為這次選舉將影響下屆選舉情勢，前尾屈居第三位，損失頗大。而其失敗原因，係三木不擇手段拉票結果。所以選舉結束之後，反使佐藤與前尾因競選所形成的裂痕，獲得了彌補機會。前尾派大將大平正芳出任內閣通商產業大臣及其嫡系鈴木善幸出任自民黨總務會會長，均是極好例證。

由於這次競選非常激烈，使黨內派系關係，亦發生了新的變化，甚至造成若干派系的分裂。因為此種變化，不但影響黨內安定，亦影響政局發展。有加以扼要闡明的必要。

黨內派系關係的改變，是這次選舉後一大特色。自民黨內派系關係，原極複雜，在此次總裁選舉之前，原有十二個派系，依照是否支持佐藤內閣為基準，大體上可分為三大類：

(一) 主流派：係指對佐藤內閣採取支持與合作態度者，計有福田（赳夫）、川島（正次郎）、石井（光次郎）和三木（武夫）等四派。
(二) 非主流派：係指對佐藤內閣採取中立立場，但有時亦採取支持或反對態度者，計有前尾（繁三郎）、船田（中）、村上（勇）、園田（直）等四派。

(三) 反主流派：係指對佐藤內閣一直採取反對或批評態度者，計有中曾根（康弘）、藤山（愛一郎）、松村（謙三）等三派。

藤山派・川島派內的赤城宗德等雖然未脫離川島派，但在競選中成爲反佐藤的主力，情況相當混亂與複雜。

選舉結束之後，派系之爭情形雖然趨於緩和，但派系關係上發生了變化，根據日本「朝日新聞」的分析，佐藤新內閣成立之後，自民黨內部派系關係，支持佐藤力量，較前頗有增加。大體亦可分爲下列四類加以說明。

(一)主流派・佐藤・福田兩派，構成現內閣核心。

(二)準主流派・南條(新成立之集團)、石井、園田等派，對佐藤派完全採取合作態度。此外船田、川島、前尾各派，大部份支持佐藤，但亦有小部份不滿佐藤者。

(三)非主流派・村上、三木、中曾根派，目前事實上對佐藤採取反對態度，僅小部份同情佐藤立場。

(四)反主流派・藤山、松村兩派，繼續採取反佐藤態度，但人數已不及十人。

從上述派系傾向分析，佐藤在黨內地位，顯然較前增強，尤其是黨內第二大派系的前尾派(在衆院有四十三席)對佐藤採取相當合作態度，有助對日本政局的安定。

其次是黨內新生的一代，即新進議員，在此次選舉中，打破了派系關係，提出自主選舉的主張；他們反對佐藤三選連任，主張改革現狀，不接受各派系領袖的領導。例如船田派內即發生了船田中「父子反目事件」，因船田中支持佐藤，但其子船田參議員，却同意黨內一般年青議員的意見，反對佐藤。此等年青議員，已形成了黨內新的力量，彼等今後的動向，頗受黨內各方所重視，勢將影響到佐藤今後兩年的施政。

再次，由於這次總裁選舉，和過去一樣，受黨內派系所操縱，不能發揮真正的民主精神。因此，醞釀取銷派系組織及修改總裁選舉方式，求得合理化，以避免黨內因選舉而發生裂痕與歧見。一般認爲總裁任期應由目前兩年改爲三年，且在原則上規定不得三選連任。(現行辦法任期無限制)全黨大會代表，除參衆兩院議員外，地方代表(目前僅全國四十六個都、道、府、縣各選代表一人參加)應大量增加，全黨代表大會代表人數至少應有代表二千人。此項改革方案，可能在今年一月黨大會中提出，屆時將有熱烈辯論。至於取銷黨內派系問題，亦可能提出討論，但預料仍將毫無實際結果。

二 當內重要幹部的決定與內閣改組

總裁選舉完畢以後第一件大事，是決定黨內三個重要職位的人選——黨幹事長、總務會長、政調會長。這些人選的決定，第一要求得各派系間的均衡

，才能促成黨內團結，第二要考慮到爲兩年以後佐藤任期滿了後的次期政權

預作安排。其中黨幹事長一職，尤爲重要，在歷任首相中如岸信介、池田勇人，佐藤榮作等，幾乎都經過擔任黨幹事長的階段。此次出任幹事長人選中

，佐藤派的兩位重要幹部田中角榮與保利茂，均屬適當人選。但兩者各有其

政治背景與企圖。田中原屬吉田茂系，若干年來一直是佐藤重要助手，曾任

藏相、郵政相及黨幹事長，在黨內一直主張與池田派合作，田中與前尾派(即過去之池田派)的大平正芳，關係尤爲密切，加以田中與其他各中間派系

，亦有相當聯繫。佐藤爲了拉攏前尾派及求得黨內融合，選擇田中出任幹事長，自非意外。至於保利茂，爲川島正次郎與福田赳夫所全力支持者，爲人

正直幹練，是黨內強硬派代表。在此次選舉中，聯合福田赳夫派並拉攏船田

、村上派，阻止前尾與三木派的聯合競選，因未獲成功，無形中減低了保利

茂在黨內的優勢條件。而且福田等積極支持保利的目的，在爲福田赳夫繼任

下屆總裁作安排，自然受到了黨內其他派系的排擠。因此，佐藤首相不得不

將保利茂另作安排。

佐藤既決定與前尾派合作，故又親邀該派的鈴木善幸出任總務會會長；並邀園田派(舊大野伴睦系)的根本龍太郎出任政調會會長。再加上黨內元老川島正次郎留任副總裁，使佐藤在黨內領導中心，已相當堅強。

此外，選任園田派領袖的園田直爲「國會對策委員長」、船田派的領袖船田中爲「黨紀委員長」、川島派的藤枝泉介爲「宣傳委員長」、石井派的中垣國男爲「財務委員長」、獨立派的辻寬一爲「組織委員長」，故除三木、藤山、松村三派人士未被羅致外，幾乎網羅了各派系的重要人士擔任黨內要職。今後在黨內，以佐藤、前尾兩派爲核心，再聯合園田、船田、石井、川島各派已形成一個堅強領導體系。

至於在內閣改組工作中，佐藤首相在人事安排上，亦費了一番苦心。新

			姓 名	年齡	主 要 經 歷
總 理	佐 藤 榮 作	西 鄉 吉 之 助	愛 知 揆 一	67	東大、吉田內閣官房長官、郵政相、建設相、岸內閣藏相、池田內閣通產相、國務相
法 務	佐 藤 榮 作	西 鄉 吉 之 助	62	東北大、貴族院議員、參院地方行政委員長、參院自民黨國對委員長	
外 務	佐 藤 榮 作	福 田 赳 夫	61	東大、吉田內閣通產相、岸內閣官房長官、法相、池田內閣文相、佐藤內閣官房長官	
大 藏	佐 藤 榮 作	坂 田 道 太	63	東大、大藏省主計局長、自民黨政策委員長	
文 部	佐 藤 榮 作	福 田 赳 夫	52	東大、大藏省主計局長、自民黨政策委員長	
厚 生	齋 藤 昇	坂 田 道 太	65	東大、警察廳長官、參院議院運營調查會長、岸內閣農相、佐藤內閣藏相、自民黨幹事長	
農 林	長 谷 川 四 郎	福 田 赳 夫	63	東大、運輸政務次官、岸內閣厚相	
通 產	大 平 正 芳	福 田 赳 夫	58	東大、警視廳長官、參院議院運營調查會長、池田內閣運輸相、佐藤內閣農林水產委員長、自民黨文教調査會長	
勞 動	原 田 憲	福 田 赳 夫	49	東大、通產政務次官、參院議院運營調查會長、池田內閣農林水產委員長、自民黨幹事長	
郵 政	河 本 敏 夫	福 田 赳 夫	57	東大、通產政務次官、大藏政務次官、自民黨廣報副委員長、同國民運動副本部長	
建 築 設 備 (首都圈整備委員長、近畿圈整備長官、中部圈開發整備長官)	坪 川 信 三	福 田 赳 夫	61	東大、商大、衆院文教委員長、池田內閣官房長官、外相、自民黨政調委員長、自民黨國對委員長	
佐 藤 新 內 閣 成 立 後 的 政 治 動 向	59	福 田 赳 夫	57	東大、通產政務次官、民主黨政調副會長、經濟企劃委員長、自民黨調副會長、經濟企劃委員長、自民黨總務、衆院內閣官房長官、衆院副議長、自民黨總務、衆院遞信、郵政政務次官、衆院通商產業委員長、福井市長、衆院議院運務副會長	

			國 務 (國家公務委員長、行政管理廳長官)	國 務 (總理府總務長官)	國 務 (官房長官)	國 務 (國務長官)	國 務 (國務長官)	國 務 (國務長官)
法 制 局 長 官	高 辻 正 巳	管 野 和 太 郎	木 內 四 郎	床 次 德 二	保 利 茂	荒 木 萬 壽 夫	野 田 武 夫	73
國 經 濟 企 劃 廳 (經濟企劃廳長官)	有 田 喜 一	67	東大、船舶公團總裁、內閣官房長官、自民黨總務、佐藤內閣文相	64	東大、德島縣知事、外務政務次官、衆院外務、文教委員長、自民黨總務、預算委員長、自民黨經理局長	66	中大、民主黨幹事長、吉田內閣勞務相、官房長官、農相、佐藤內閣建設相	67
國 務 (防衛廳長官)	73	東大、大阪商科大學教授、內閣官房長官、自民黨總務、佐藤內閣文相	72	東大、貴族院議員、參院大藏、外務、衆院外務、文教委員長、自民黨兩院議員長	64	東大、貴族院議員、參院大藏、外務、衆院外務、文教委員長、自民黨總務、預算委員長、自民黨經理局長	67	京大、池田內閣文相、科學技術廳長官、原子能委員長、自民黨行政廳長官
國 務 (國務長官)	58	東大、樞密院書記官、法務府法制意見第一局長、內閣法制次長、佐藤內閣法制局長官	67	東大、船舶公團總裁、內閣官房長官、自民黨總務、佐藤內閣文相	66	中大、民主黨幹事長、吉田內閣勞務相、官房長官、農相、佐藤內閣建設相	67	京大、軍需政務次官、池田內閣總理府總務長官、衆院外務委員長、自民黨代議士會長
國 務 (國務長官)	58	東大、樞密院書記官、法務府法制意見第一局長、內閣法制次長、佐藤內閣法制局長官	67	東大、船舶公團總裁、內閣官房長官、自民黨總務、佐藤內閣文相	66	中大、民主黨幹事長、吉田內閣勞務相、官房長官、農相、佐藤內閣建設相	67	京大、軍需政務次官、池田內閣總理府總務長官、衆院外務委員長、自民黨代議士會長

從上述名單加以分析，各派系所佔閣員席次計：

(一) 佐藤派六名：包括佐藤榮作(首相)、西鄉吉之助(法相)、愛知揆一(外相)、齋藤昇(衛生福利相)、坪川信三(建設相)、保利茂(內閣官房長官)。

德二（總務長官）。

(三)前尾派二名・大平正芳（通產相）、荒木萬壽夫（國家公安委員長）。

(四)石井派二名・坂田道太（文相）、木內四郎（科學技術廳長官）、

(五)三木派二名・河本敏夫（郵政相）、菅野和太郎（經濟企劃廳長官）。

(六)川島派一名・長谷川四郎（農林相）。

(七)船田派一名・原健三郎（勞動相）。

(八)村上派一名・原田憲（運輸相）。

(九)中曾根派一名・野田武夫（自治相）。

雖然表面上仍未脫離「派系均衡」內閣色彩，但在人事配備上，確已考慮了每位閣僚的才能與未來政治上的運用。首先是佐藤起用保利茂為內閣官房長官，這個職位並不高，但承上啓下，地位相當重要。佐藤除了任保利茂為官房長官外，並將原任官房長官木村俊夫降為副長官，足見佐藤對保利的重視，實際上保利茂在內閣中，將以副首相地位輔佐佐藤處理政務，非普通一般幕僚長可比，成為內閣重心。

外相愛知揆一，為佐藤派智囊，曾任官房長官、法相、通產相、文相等重要職務，行政經驗豐富；佐藤若干重要外交政策，係由愛知制訂。未來修訂「日美安保條約」、「收回琉球」、「收回蘇俄所佔北方領土」、「對匪政策」等重要外交問題，均有待愛知依佐藤外交路線進行。尤其在處理琉球問題上，又特別起用衆院與黨內外交調查會副會長及琉球特別委員長床次德二為總務長官，配合愛知外相，分別對美、對琉交涉，以期早日收回琉球。

目前日本國內學潮，正面臨嚴重階段，而新任文相坂田道太，原為衆院文教委員長及黨文教制度調查會長，對日本各大學情況了解最深，以坂田處理學潮，自極適當。一面又任命荒木萬壽夫為國家公安局長，荒木在池田內閣文相任內，以強硬派著稱，曾運用其鐵腕處理日本教職員組合事件聞名。以坂田、荒木兩位幹才，不難解決目前的各大學糾紛。同時，可預見的一九七〇年「修改安保條約」危機，即將來到，亦有賴荒木作事前疏導與佈置。另任命以反共強硬派著稱的參議員西鄉吉之助為法務大臣，亦與處理學潮

、工潮及一九七〇年修改日美安保條約問題，有密切關係。因西鄉不但反共態度堅定，且主張對有組織的暴力行為，採取積極防止政策，故西鄉出任，有其特殊意義。

發展經濟與安定物價，亦為佐藤內閣重要課題，通商產業相大平正芳，曾任池田內閣外相多年，在池田「十年所得倍增經濟計劃」進行中，大平在經濟外交上，頗多貢獻，今後當更能發揮其所長。另以經濟問題專家並曾任岸內閣經企廳長官的菅野和太郎再度擔任經濟企劃廳長官，自能駕輕就熟，作出更多貢獻。

綜合以上各重要閣僚情況分析，新內閣陣容，非常堅強，全體閣僚，均能按其才能、學識、經驗為選擇標準；在派系關係上，亦均事前取得協調，且絕大部份閣僚，與佐藤派有歷史淵源與友誼關係，故新內閣在協調合作上，亦將無多大困難。故今後佐藤新內閣，在政務推行上，較上兩次內閣尤為順利。

三 今年日本政局展望

自民黨總裁選舉雖然已告完成，新內閣亦順利產生，且在組織、人事配備上，均較過去堅强有力；但目前日本國內，仍是問題山積，困難重重，有待新內閣處理、解決。尤其是下列若干問題，將影響今後日本政局的發展。

(一)黨內團結問題：日本政府所面臨的難題甚多，若不先求黨內團結，甚難應付。保利茂官房長官在舉行首次記者招待會中，曾強調說：「新內閣的組織，遵循兩個目標，其一是鞏固黨的團結；另一個是求得黨內各派大的協調。當前如無團結，新內閣面臨的重大問題，便無法有效的推行內政與外交政策」。但無可諱言的，總裁選舉之後，黨內所產生新的裂痕，仍相當嚴重。黨內第二大派前尾派，表面上已與佐藤取合作態度，但仍未達水乳交融程度。曾任佐藤內閣外相的三木武夫，因競選而與佐藤對立，且因在競選中獲得第二位，自認受黨內支持，對未來政治前途，抱有極大希望。十二月八日，三木曾與黨內反佐藤派藤山愛一郎、中曾根康弘、中村梅吉等會談，交換總裁選舉後黨內情勢之意見。三木派今後將與反佐藤派結合，形成黨內反佐藤的聯合力量。此等反佐藤派在作法上，除直接批評佐藤施政外，並藉

勾結美國鴻派勢力，企圖成爲美匪橋樑，來困擾佐藤政府。「使日本成爲美匪橋樑」，原爲三木一向之構想，最近藤山又宣佈今春訪美後預定五月訪問匪區，察其企圖，與三木構想相一致。一旦兩者結合，其影響必鉅。黨內反佐藤的第二個力量，是新進年青議員，此等議員，在總裁選舉中反對佐藤連任；選舉結束後，曾於十二月二十日舉行集會，成立了「新進議員有志會」，已入會者有衆議員六十七人；會中雖未直接標榜反對佐藤，但從決定要求黨給予在立法中更大自由及改進總裁選舉方法等議案觀察，其反佐藤傾向，已極爲明顯。佐藤針對上述兩股反對力量，採取何種對策，尤其是後者，如何予以疏解、協調，成爲促成黨內團結的重大課題。

(二) 對野黨政治姿態問題：佐藤首相處理重大政治問題，一向擇善固執，與各在野黨間難免發生對立。首相對野黨的「對決姿勢」，在總裁選舉中，曾受到三木、前尾兩位候選人嚴厲批評。佐藤三選連任首長之後，對此點似已有所改變。在十二月十日第六十屆臨時國會之前，曾分別以茶會方式，邀請社會、民社、公明三在野黨領袖會談，在輕鬆、融洽氣氛中，交換國內外時局之意見。此種異例談話會的舉行，顯示佐藤首相對野黨採取緩和的政治姿態，儘量避免在國會中刺激在野黨，用協商方式，解決問題。

此一改變，無疑是一項極賢明措施。但執政黨與野黨間基本情勢，仍未改變，尤其是自民黨與社會黨在對美、對匪政策立場，根本對立，即使佐藤採取緩和姿態，亦無法避免野黨攻擊。但可減少若干無謂磨擦與衝突，自可想見前亟待解決的，有兩項重要問題：

(三) 加強對美關係：仍是現階段日本外交重心。佐藤首相在本屆臨時國會施政演說中，曾強調繼續維持日美友好關係，共同合作，向維持世界和平與亞洲安定目標邁進。日美兩國繼續合作，自無問題，但兩國之間，目前亟待解決的，有兩項重要問題：

第一是「日本收回琉球問題」。此一問題，日美兩國間商談已久，故甘迺迪總統於一九六一年三月發表對琉球政策聲明中，除承認琉球是日本領土之一部份外，並表示在世界安全有保障時，即交還日本。至前（一九六七）年十一月佐藤首相與詹森總統會談時，再舊事重提，當時曾獲詹森總統原則上同意，先歸還小笠原羣島，隨後在兩三年內，商討歸還琉球的具體步驟。佐藤在此次總裁競選中，亦以收回琉球爲主要政見，並表示在今後兩年任期內達

成任務。在此次施政演說中，也表明了努力實現早日收回琉球決心。美國對琉球原無領土野心，但琉球爲美國在遠東最重要軍事基地，爲美國全球性戰略中重要據點，也是維護亞洲自由國家安全、繁榮的堡壘。在亞洲共產勢力未消除前，美國決不致放棄此重要基地。但在日琉雙方強大壓力下，美國如能保持自由使用軍事基地權利，可能於適當時期，將琉球交還日本。佐藤首相之腹案，大體上與美國意見相同。但社會當則不然，主張立即收回琉球，撤銷軍事基地，尤其反對核子武器移入琉球。自民黨內部，意見亦未一致，加於十一月十日琉球首屆主席選舉中，革新政黨共同推薦的屋良朝苗，又擊敗執政黨—琉球自民黨候選人西銘順治而當選。因此，收回琉球問題再掀起高潮。最近屋良主席親至東京，也向佐藤首相表達琉球人民即時收回琉球願望。佐藤政府對此問題，稍有不慎，即可能引起政治風波。目前新政府計劃今春先派愛知外相訪美，作初步商談，入秋之後，佐藤首相再親訪美國，與尼克森新總統就此問題作高層談判，以謀解決。

日美間第二個問題，是「日美安保條約」改訂問題；「安保條約」於一九六〇年作第一次修改時，在日本曾引起極大政治風波，當時不但使國會陷於癱瘓狀態，甚至保守政府幾乎發生動搖。一九七〇年該約業已滿期，面臨「自動延長」、「部份修正」或「完全廢止」。依照該約規定，如簽約國任何一方，欲廢止該約，應於一年前通知對方。因此今年六月，將是通知廢止的最後時期；日本社會黨、總評正展開反對運動；十二月二十日以社會黨、總評爲中心的五十餘個左翼團體，正式在東京成立了一個「反對安保條約、守護和平民主全國實行委員會」（簡稱「反安保全國實行委員會」），並決自二月起，在全國四十六個都道府縣成立分會，積極推進「反安保、護憲—非武裝中立」運動，以廢止安保條約爲最高目標，並定每月二十三日爲「統一反對運動日」，經常舉行，直至達到目的爲止。佐藤政府對此一問題，雖然未表明最後態度，但原則上日美雙方，均將採取「自動延長」方式，不作任何修改，以避免引起在兩國國會糾紛。但日本在野黨與左翼團體，決不肯輕易放過此一良機，必將運用各種方式，從事反美反政府活動。

「收回琉球問題」與「廢止日美安保條約問題」，是今年對美外交兩大難題，並可能在日本國內掀起政治風波，佐藤新內閣對此等問題，處理得當與否，將直接影響政局安定。

(四) 對匪關係：亦是在野黨、左翼政團及自民黨內親匪派對佐藤政府攻擊的目標。佐藤執政四年以來，對匪政策，較過去歷屆內閣堅定，且一直堅持政經分離原則。今後亦不致有大的改變。愛知揆一外長在十二月一日記者招待會中，亦重申對匪政策，維持原有方針，不作改變打算。一面並讚揚我中華民國建設極為成功，中日關係更應鞏固。

目前日匪關係處於相當低潮時期，共匪政權更不斷攻擊佐藤政府是「最反動政權」。不過預料共匪將不致放棄對日關係，以喪失滲透日本機會。日匪間勾搭的橋樑，是透過民間方式進行貿易，以圖達到滲透目的。去年三月所簽的「日匪備忘錄貿易協定」，因係以自民黨親匪議員為主體，被視為準政府間貿易協定，帶有濃厚的政治成分。共匪利用此一協定，實施對日政治、外交、文化、技術勾搭。該項協定，已於十二月三十一日滿期，日本正面積極要求共匪續約，但共匪却故示冷淡。因為這是共匪對日本政治敵擣的唯一機會，勢將在商談中，壓迫日方作政治讓步，但共匪決不致使此項協定廢止，自絕滲透之路，故續約僅時間問題。在野黨及親匪份子，將繼續叫囂，並壓迫佐藤政府。甚至倡導「日匪復交」。

(五) 大學糾紛已形成目前日本社會重大問題：此等大學學潮，最近數年來，幾乎從未停止。如一九六五年的早稻田大學學潮及最近東京大學、日本大學、日本教育大學及上智大學等學潮最初是起於對學校當局不滿而發，最後形成教授、佔領校本部，甚至發生搗毀教室及毆鬥事件，使學校陷於完全停頓，連新學期招生也發生困難，情況極為混亂。另一種學潮，是學生有組織藉故舉行示威遊行，最後形成毆鬥、暴動。例如反對美原子潛艇訪問，反對美軍基地運動，經常發生；尤其是「一九六七年十月及十一月，為阻止佐藤首相訪問越南與美國所進行的兩次羽田機場鬥爭，竟發生流血慘劇」，一九六八年十月二十一日「國際反戰日」的新宿事件，學生曾焚燒車站、搗毀商店、毆傷行人，此類行動均已超出了學生運動範圍。形成嚴重的社會問題。目前各大學糾紛，均尚無結束跡象，甚至有繼續發生和擴大可能。

此等大規模學生運動，不論在校內或校外，均需大量經費支援，據日本警察廳估計，如十月二十一日國際反戰日示威，全國動員學生在五十萬以上，若每人每日費用，包括交通費、膳食費、木棒三角鐵費、鋼盔、毛巾費，平均每人以一千日元計，則當天所需經費約五億日元。此項龐大經費，一般認為

係由社會黨、日共及共匪在日機構所支援。因此判斷日本學潮，背景極為複雜，問題非常嚴重。佐藤內閣已開始重視此一問題，正謀求對策中。若不急圖解決，勢將影響整個日本社會安全。

(六) 經濟成長與物價安定，是目前日本政府財經當局努力目標。雖然佐藤執政四年來，經濟日趨繁榮，對外貿易，亦逐年大量增加，一九六七年貿易總額，已達二〇〇億另二〇〇〇萬美元，其中輸出為一〇九億七、三〇〇萬美元，一九六八年輸出目標將增至一二七億七、七〇〇萬美元。外匯儲備額，已接近三十億美元。一九六七年度（一九六七年四月至一九六八年三月）國民總生產達四十三兆一千一百六十七億日元（美元一元折合日幣三百六十元），較上年度增加一七·五%，個人國民所得為三十四萬五千三百六十二日元，較上年度二十九萬五千三百二十三日元增加一六·九%，其進展相當迅速。

經濟成長，日本政府力求安定中發展，但連續三年來，經濟成長率均超過政府原定目標，一九六六年度為一二·七%，一九六七年一三·二%，一九六八年度亦將超過一〇%以上。（政府計劃目標平均為七·六%）。照過去日本景氣循環的軌跡，大體循「景氣上升—輸入增加—國際收支惡化—緊縮」的道路發展。因此日本財經當局認為目前景氣情況，有出現惡性循環可能，故在編造一九六九年度國家預算時，如何使之不刺激景氣過份上升，以防止經濟衰退，為新政府努力目標。

至於物價問題，直接影響國民生活，數年物價上升率情況，一九六五年度為六·四%，一九六六年度四·七%，一九六七年度四·二%，稍有下降趨勢，但前（一九六七）年秋起因消耗者米價提高一四·四%，物價亦隨之上昇，去（一九六八）年上半年（四一九月）較上年同期昇至五·七%，十月份又因米價提高八%，物價亦受到影響，估計本年度物價上升率將為六·七%。因此一般國民期望新內閣對「安定物價」工作，應較「國內治安」工作更為重視，足見此一問題的嚴重性。事實上政府在抑制物價政策上，已開始作拔本清源工作，期能求其安定。

綜合以上日本所面臨的重要問題，佐藤新內閣，實是任重道遠，但因此次黨及內閣的人事配備，陣容堅強，如能團結一致，上下一心，上述困難，當迎刃而解。展望今年日本政局，可望維持小康狀態，但仍須站穩腳根，打定基礎，以迎接可預見的一九七〇年政治危機的來臨。