

# 佐藤內閣改組後的政策動向

朱少先

## 一 改組經緯

日本執政黨——自由民主黨黨魁每兩年改選一次，但黨內重要幹部幹事長、總務會長及政調會長，則每年定期調動一次，大約在每年六、七月實施。黨幹部調整之後，內閣亦必循例有一次局部改組。

現任自民黨總裁及內閣首相佐藤榮作，是前（一九六四）年十一月九日繼池田勇人（已故）出任上述兩職，當時池田首相係痛症辭職，因事出突然，佐藤為安定內部，所有池田內閣全部閣員，均未予變動，繼續留任，直到去（一九六五）年六月二日，始作了第一次改組，除椎名悅三郎留任外相外，其餘十七位閣員，完全更迭。並且將黨內各派系領袖石井光次郎（法相）、福田赳夫（藏相）、三木武夫（通商產業相）及藤山愛一郎（經濟企劃廳長官）等均網羅入閣，陣容極為堅強。一年餘來，政局相當穩定，經濟上亦復趨繁榮，外交上亦有顯著的進展，因此一般判斷，今年內閣的定期改組，不致有大的變動，結果未出所料，主要閣員，均未更迭。

此次改組，在時間上略為延遲，其原因係由於椎名外相必須出席六月十四日至十六日在漢城舉行的「亞洲及太平洋區九國部長會議」，七月五日至七日，日美經濟貿易會議，在京都召開，各重要閣僚，均須出席，所以一直到七月底，才完成了黨幹部及內閣改組工作。

在黨幹部改組中，幹事長職務最為重要，原任幹事長田中角榮，為佐藤首相最親信幹部之一，且在一年餘任期內，表現卓越，促進黨內團結，貢獻尤多，此次連任，為意料中事。至於總務會長前尾繁三郎，佐藤首相決定延攬入閣，故該職必須另擇新人繼任，最初佐藤屬意池田內閣官房長官及外相的大平正芳，但結果遭到黨內若干派系反對，佐藤首相不得不任命前池田派內較中立及親佐藤的福永健司出任。政調會會長則由船田派的水田喜三郎擔任。故黨內三位重要的幹部所形成的領導中心，仍舊維持着派系協調的傳

統。

七月二十九日完成黨內重要幹部調整之後，接着便是內閣改組，因為佐藤現內閣係以「舉黨一致」內閣著稱，且年餘來亦發揮了內部團結作用，故外相椎名、法相石井、藏相福田、通產相三木、經企廳長官藤山等重要職位，均維持不動，俾能繼續保持團結合作，推行既定政策。但為適應黨內各派系人事安排及表示「新人新政」精神，將原任內閣官房長官橋本登美三郎，調任建設大臣，原任自民黨總務會長前尾繁三郎出任「北海道開發廳」長官，原任防衛廳長官松野賴三調任農林大臣外，其餘十位閣員，均全部更換新人。例如文部大臣有田喜一、運輸大臣荒船清十郎、郵政大臣新谷寅三郎、勞動大臣山手滿男、自治大臣鹽見俊二、防衛廳長官上山山榮吉、行政管理廳長官田中茂穗、官房長官愛知揆一、總務長官森清等雖均為政壇舊人，並無「新人」入閣，但由於該等人士，不但富行政經驗，且頗多具有聲望，故普獲好評，且使人感到內閣陣容較上屆尤為堅強，新內閣有實事求是的印象。其中尤以官房長官一職，佐藤首相原有意延攬舊池田派的官澤喜一出任。佐藤欲羅致官澤入閣原因，除了賞識其才華外，主要的想打破官房長官必須由本派親信出任的傳統習慣，達到「一新耳目」的作用，同時更可爭取舊池田派對佐藤內閣的好感與合作。但佐藤此舉，不但遭受岸、福田派的反對，連池田派內部，亦未予支持，最後不得不仍任命其親信愛知揆一出任斯職。在此次自民黨及內閣改組中，佐藤首相除仍留任各派領袖維持團結合作及保持「實力內閣」基礎外，原欲打破傳統，起用新人，並逐漸打破派系傳統，但結果似未能達成願望。惟在改組過程中，在極融洽氣氛中進行，而且極迅速的在七月三十一日改組完成，未發生意外糾紛與困擾。同時由於藤山、三木兩氏留任，顯示在今冬明春自民黨總裁改選中，兩氏可能不再出馬與佐藤競選，故佐藤連任已成定局。佐藤新內閣名單如下：

佐藤內閣閣員名單

職	姓	名	年齡	經	歷	備註
總理	佐藤榮作	六五	東大畢業，曾任吉田內閣官房長官、郵政相、建設相、岸內閣藏相、池田內閣通產相、國務相、前任總理。			
法務	石井光次郎	七六	東京高商畢業，曾任吉田內閣商工相、運輸相、岸內閣副總理、池田內閣通產相、佐藤內閣法相。		留任	
外務	椎名悅三郎	六八	東大畢業，曾任岸內閣官房長官、自民黨政調會長、池田內閣通產相、池田、佐藤內閣外相。		留任	
大藏	福田赳夫	六一	東大畢業，曾任大藏省主計局長、岸內閣農相、自民黨政調會長、幹事長、佐藤內閣藏相。		留任	
文部 (科學技術廳長官、原 子能委員長)	有田喜一	六五	東大畢業，曾任運輸省海運總局長官、蘆田內閣官房次長、衆院科學技術振興特別委員長。			
厚生	鈴木善幸	五五	農林省水產講習所畢業，曾任自治政務次官、池田內閣郵政相、官房長官、佐藤內閣厚相。		留任	
農林	松野賴三	四九	慶大畢業，曾任自由黨副幹事長、岸內閣總理府總務長官、勞相、佐藤內閣國務相。		調任	
通產 (担任萬國博覽會)	三木武夫	五九	明大畢業，曾任片山內閣遞信相、鳩山內閣運輸相、岸、池田內閣國務相、佐藤內閣通產相。		留任	
運輸	荒船清十郎	五九	明大肄業，曾任崎玉縣議會副議長、建設政務次官、衆院議院運營、決算、預算委員長。			

郵政	新谷寅三郎	六三	東大畢業，曾任逓信院總裁、勞動政務次官、參院內閣、地方行政、大藏委員長。
勞動	山手滿男	五三	京大畢業，曾任民主黨副幹事長、大藏政務次官、衆院逓信委員長、自民黨總務、廣報委員長。
建設 (首都圈整備委員長、近畿圈整備長官、中部圈開發整備長官)	橋本登美三郎	六五	早大畢業，曾任池田內閣建設相、自民黨廣報委員長、總務、佐藤內閣官房長官。
自治 (國家公安委員長)	鹽見俊二	五九	東大畢業，曾任大阪國稅局長、防衛政務次官、自民黨副幹事長、參院自民黨國會對策委員長。
國 (官房長官)	愛知揆一	五八	東大畢業，曾任吉田內閣通產相、岸內閣官房長官、法相、池田、佐藤內閣文相。
國 (總理府總務長官)	森清	五〇	京大畢業，曾任行政管理政務次官、自民黨副幹事長、通產政務次官、自民黨全國組織委員長。
國 (行政管理廳長官)	田中茂穂	五四	東京農大畢業，曾任鹿兒島縣議會議長、自民黨副幹事長、大藏政務次官、參院議院運營委員長。
國 (北海道開發廳長官)	前尾繁三郎	六〇	東大畢業，曾任大藏省主稅、造幣局長、自由黨政調副會長、岸內閣通產相、自民黨幹事長、總務會長。
國 (防衛廳長官)	上林山榮吉	六二	日大畢業，曾任鹿兒島縣議會議員、衆院預算委員長、郵政政務次官、衆院石炭對策特別委員長。
國 (經企廳長官)	藤山愛一郎	六九	慶大肄業，曾任日本商工會議所會頭、岸內閣外相、池田內閣國務相、佐藤內閣國務相。
法制局長官	高辻正巳	五六	東大畢業，曾任樞密院書記官、法務府法制意見第一局長、內閣法制次長、佐藤內閣法制局長官。
			留任

## 二 新內閣的特點

所謂「定期異動」的改組，照例是局部性的，佐藤內閣此次改組，亦未例外。但由於國際局勢變化多端及越南情況的嚴重化，九月以後的聯合國大會及未來安條條約的改訂問題，均待新內閣有所作為與準備；在對內方面，明年四月的地方選舉，特別是東京都知事的選舉及可預見的衆院解散及改選，物價問題的解決，福利社會的推進等，均有待新內閣以新姿態來應付與解決，故此改組，亦有其重大的政治意義與作用。下列各項人事資料，可看出佐藤新閣的若干特點：

(一)新內閣是「舉黨一致」的實力內閣：自由民主黨內部派系複雜，為衆所週知之事實，欲網羅各派領袖入閣，更是一件難事，而佐藤內閣，已延攬了石井光次郎、福田赴美、三木武夫、藤山愛一郎、椎名悅三郎（川島正次郎派）等派系領袖及實力份子，此次又將舊池田派的要員前尾繁三郎（曾任通產相、自民黨幹事長、總務會長要職）及原官房長官橋本登美三郎納入內閣組織，不但顯示了新內閣是「舉黨一致」的各派團結內閣，亦是一個强有力的「實力內閣」。

(二)新內閣是「派系均衡」內閣：日本內閣的政治傳統，在內閣十八位閣員中，除三位由參議院推荐外，其餘十五位，則在各派系中協調遴選，雖然無一定配額，但大體視各派系實力與首相關係，以決定入閣人數。在此次新內閣中的派係成分如下：

○佐藤派四席：建設大臣橋本登美三郎、農林大臣松野賴三、防衛廳長官上林山榮吉、官房長官愛知揆一。

○岸、福田派二席：大藏大臣福田赴美、文部大臣有田喜一。

○舊池田派二席：厚生大臣鈴木善幸、北海道開發廳長官前尾繁三郎。

○川島派二席：外務大臣椎名悅三郎、運輸大臣荒船清十郎。

○三木派二席：通商產業大臣三木武夫、勞動大臣山手滿男。

○藤山派一席：經濟企劃廳長官藤山愛一郎。

○石井派一席：法務大臣石井光次郎。

○舊河野派一席：總理府總務長官森清。

○參院三席：郵政大臣新谷寅三郎、自治大臣鹽見俊三、行政管理廳長官田中茂穗。

從上述名單中，很清楚看出新內閣是派系均衡內閣，未能達到消滅派系目的。

(三)新內閣是「財經、建設」內閣：新內閣除佐藤首相是財經專家外，福田藏相、三木通產相、藤山經企廳長官均係有數的財經專家，且與日本財經界有深厚的歷史淵源。此次又任命佐藤嫡系橋本前內閣官房長官為建設大臣及前防衛廳長官松野賴三為農林大臣，足見佐藤首相對財政、經濟、農業、建設的重視，新內閣「財經建設」色彩極為濃厚。

(四)新內閣是「反共」內閣：佐藤出任首相之後，其反共態度，較池田內閣堅定，是不可否認之事實。日韓條約的簽訂、日美關係的加強、漢城九國外長會議的參加，對劉匪寧一等匪酋的拒絕入境等等，均屬顯例，共匪亦指佐藤內閣是最「反動」內閣。而椎名外相與石井法相，又是制定此項政策之中心人物。椎名悅三郎曾任池田內閣通產相與外相，在佐藤繼池田出任首相在去年六月第一次實施內閣改組時，椎名外相是唯一留任的閣員，在此次新內閣成立之前，盛傳椎名即將去職，而由較左的三木武夫出任外相，但結果由於吉田、岸兩位前首相極力支持，在新閣中仍保持外相職務，這裏說明了新內閣外交政策，將不致變更，而繼續採親西方路線。加以石井光次郎的連任法務大臣，預料新內閣反共態度，只有加強，不會減弱。日本最大新聞「朝日新聞」在八月一日社論中，曾明白指出：「椎名外相及石井法相的留任，今後對共產集團政策，仍將缺乏彈性。」十足反映了輿論對新內閣的看法。

此外，新內閣閣員，絕大多數會歷任內閣閣員或次官階級職，有充分行政經驗，有助對政務之推行。內閣閣員年齡，以石井法相最長，今年七十六歲，松野農相最年青，僅四十九歲，六十歲以上者各佔九人，平均年齡為六〇·四五歲，故新內閣有穩健持重的感覺。從新內閣人選分析，其陣容較上屆內閣尤為堅強有力。

## 三 新內閣的政策動向

綜合以上新內閣閣員的人事分析及佐藤首相在八月三日內閣記者招待所發表的談話，新內閣在今後一年，將注全力於國內問題，而對外政策，將不致有重大改變。茲就內政、外交兩方面加以評析：

(一)內政政策方面：佐藤執政一年半以來，雖然政績不惡，但由於日韓條約批准及美國原子潛艇在日本海港停泊問題，在國會內大受野黨攻擊，加以物價問題影響國民生活，故佐藤內閣政治聲望，從若干民意調查中，顯然漸見低落。故新內閣施政重心，將着重在內政方面，以提高佐藤內閣在國內威望。下列各項，將是新內閣努力目標：

①挽回人心提高政治威望，將是新內閣首要工作，佐藤首相在內閣記者招待會中，特別表示在今年內將不考慮訪問蘇俄及東南亞各國，而提出了「內遊」的口號。所謂「內遊」，即是國內出巡之意。佐藤說：「內遊工作原為日本首相應經常實施者，今後希望透過內遊，接近羣衆，聽取國民意見，同時將政府政策，充分傳達，以求國民的了解與支持。」佐藤首相並宣佈從九月開始，將巡視各地及農村，但否認此次「內遊」，與未來選舉有關。預料今後除佐藤首相外，其他有關閣僚，將採取同樣行動，以提高國民對政府的信任與支持。

②穩定物價、改善國民生活，亦為新內閣主要目標。去年不景氣籠罩日本全國，消費物價，暴漲七·四%，使國民生活，遭受嚴重威脅，尤因蔬菜、生鮮食物漲價特高，引起一般家庭主婦不滿，因此佐藤內閣，設有「物價對策閣僚會議」，力求穩定物價。自今年四月起，上漲情勢，已見緩和，四月份僅漲二·二%，五月份已落價〇·七%，六月份低落〇·四%，七月份低落〇·一%。雖然如此，但一般國民，仍對政府抱怨，因此必須繼續努力，尤其着重社會開發，從根本上解決國民生活問題。此次將其親信原內閣官房長官橋本登美三郎調任建設大臣及原防衛廳長官松野賴三調任農林大臣，其目的在促進都市建設及發展農村，改善農村國民生活，因橋本在池田內閣中曾任建設大臣，駕輕就熟，必能勝任愉快，松野在岸內閣中擔任勞動大臣，有卓越政績，故橋本、松野之入閣，即顯示新內閣對社會開發及改善國民生活工作的重視。

③新內閣第三個任務，是準備爭取未來在選舉中的勝利。日本地方選舉，將在明年四月舉辦，今年八月末香川，九月岐阜，十一月兵庫、鳥取、滋

賀等五縣將先行辦理，其餘到明年四月統一舉行。而在未來選舉中，東京都知事選舉，將是自民黨的生死鬥爭，因為在去年東京都議會議員選舉中，社會黨已躍升為第一黨，明年知事選舉，事在必爭，故自民黨所遭遇之困難，當可想像。此外橫濱、大阪現任市長為革新系，明年自民黨有決心奪回，現在距選舉不過七八個月，非加緊努力準備不可。其次是衆議院解散問題，今秋或明年，勢在必行，因此，應付未來選舉，將是新內閣的重要工作。

(二)外交政策方面，變動似不致太大，大體仍維持原有的親西方政策。加強日美、日韓關係，尤為新內閣外交政策重心。對東南亞各國經濟開發援助及擴展對外貿易為中心的經濟外交，亦為新內閣主要任務。

對俄外交，雖然今年一月椎名外相訪俄及最近葛羅米柯俄外長訪日，做得有聲有色，但由於北方領土問題無法解決及兩國民族間歷史恩怨，無進一步發展可能。至於對共匪外交，仍將在所謂「政經分離」原則下，企圖擴大對匪貿易關係。

#### 關於聯合國中國代表權問題

將繼續支持我國立場，以共同提案方式，指定為重要事項，提出聯合國大會討論。至於日本試圖與偽蒙建交問題，由來已久，但自美國國務卿魯斯克在今春表示將與「外蒙」試談建交後，日本態度更趨積極。而此次葛羅米柯訪日，似已獲得了蘇俄同意，才利用此次日本外蒙掃墓團赴外蒙機會，試圖與外蒙談判建交，如果順利，日本將可能在美蒙建交以前，搶先完成。但由於今年七月庫倫與外蒙若干地區發生水災時拒絕日美兩國救濟之事實，及外蒙堅持賠償問題，故成功希望極微。

## 俄羅斯史

呂律譯

俄羅斯史為美國耶魯大學教授樸希加廖夫根據俄國古代編年史及其他許多寶貴歷史文獻編著而成，由我國俄國問題專家呂律先生逐譯，不但內容豐富，譯筆流暢，實為我們出版界不可多得之俄國信史，全書三十萬言。

平裝定價新台幣五十元，精裝六十元。均特價七折。在學學生及軍人按定價五折優待。

國際關係研究所出版