

# 伊拉克宣佈兼併科威特事件之研析

## 一 事件的發生

科威特爲位於波斯灣西北沿海，介於伊拉克與沙地阿拉伯之間的酋長小邦，原在英國保護之下，歷時達六十二年。本年六月十九日，英國與科威特簽訂予科威特以獨立的協定，但爲時未及一週，卡塞姆統治下的伊拉克突然於二十六日宣佈兼併科威特，由伊拉克外交部以正式備忘錄遞交所有駐伊拉克的外國使節團，表示十九日英國與科威特所簽訂的協定「違反了科威特一向而且並繼續是伊拉克不可分割的一部份的事實，」並稱：「科威特始終屬於伊拉克的巴斯拉城，特別在第一次世界大戰以前奧圖曼的統治期間。」同時，竟擅將科威特的統治者委爲總督。

由於伊拉克妄圖兼併此一石油產量極富的戰略資源地區，遂使素來多事的中東引起了舉世矚目的新風波，加以中東各國間的政治恩怨和各國執政者的神祕性格，更增加了事件的複雜性，致令世人對於今後局勢的演變頗有難以捉摸之感。

## 二 科威特的概況

科威特面積五千八百萬方哩，人口二十萬餘，信奉回教，原爲英國的波斯灣保護邦之一，其通貨爲波斯灣盧比（五十三·三波斯

伊拉克宣佈兼併科威特事件之研析

灣盧比合一英鎊），首府亦名科威特，英國原派有不列顛政治代表（British Political Agent）駐留，自科威特獨立後，原任政治代表李啓蒙（J.C.B. Richmond）的名義則已改爲大使銜的英國駐科威特使節。

科威特的統治者是受有英國爵士（Sir）銜的酋長阿布杜拉·艾斯—薩利姆·艾斯—薩巴爾（Abdullah As-Salim As-Sabar），其下設有類如內閣的高級委員會（我國報章亦有譯爲最高委員會者），由副統治者兼警察及公共安全部長，財政部長，公共工程部長，港口及海關部長，郵政電報電話部長，社會及印刷出版部長，暨警察與公安次長組成。但與一般國家不同的是部長的英文譯名爲President，部則稱爲Department。

科威特的出產在農業方面有棗子、穀物和菜蔬；工業方面有製磚、飲料、製瓦、傢具及輕機件，但農工業的出產都很有有限，所以大部份的糧食和用品都是由外輸入。科威特的最大富源和出產是名聞世界的石油。

科威特的石油開採很遲，但發展極速，一九四七年開始出產時的產油量爲二、一八五、三〇九英噸，至一九五九年就增至六八、四三七、四九八英噸，最近則早已超過七千萬英噸，根據一般的估計，科威特的儲油量達九十億桶之多，實爲世界最大油區之一。

在科威特採油的「科威特油公司」，係由英國石油公司和美國海灣油公司投資合組而成，此一油公司與科威特當局訂有協定，每年應以獲利的半數付給科威特，所以科威特每年從石油方面的收入達數億美元之多，若以二十萬的人口平均分配，科威特人民的歲入殆屬於世界歲入最高者之列。

實際上石油方面的收入是歸科威特統治者的，但科威特的統治者頗有阿拉伯學者風度且很開明，每年雖有數億美元收入，仍舊自奉甚儉，而願致力於人民生活的改善，除了從事物質建設如水電交通和提高人民生活水準之外，且很注重教育和衛生，到一九五九年底，國內已有公立的中小學九十所，並且男女兼顧，計有男校四十六所，女校四十四所，學生總數達三萬二千人，教員二千人。醫院的設備亦很現代化，有病床五百之多。

陸海空的交通頗稱方便，陸上有通伊拉克和沙地阿拉伯的公路，國內亦有通至南部和沿岸的公路及由科威特城西約一英里處爲起點直通油區中心阿赫馬蒂的公路，另有一條通至伊拉克的新公路亦已完成。除通往石油中心區的公路係由石油公司所築外，其餘都是科威特自行築造，並且有若干公路都是高級路面。科威特城緊靠科威特灣，是一個相當良好的海港，輸入阿拉伯所需的物資和輸出油料、羊毛、獸皮等。不列顛印度汽船公司有輪船往返科威特，喀刺蚩和孟買。科威特亦有航空公司，並有約旦、黎巴嫩、英國海外、伊朗、伊拉克、荷蘭、黎巴嫩國際、中東、埃及、和波斯等航空公司的班機降落科威特機場。

向科威特輸出的主要國家是英國（聯合王國）居首，美國次之，德國第三，日本竟亦位列第四。

科威特雖然久處英國保護之下，但英國頗知尊重統治當局的權力，對其內政極少干涉，而科威特當局亦與人民相處甚好。據作者

親眼觀察所得，科威特的一切似較波斯灣其他酋長小邦爲良好。

### 三 伊圖兼併科威特的動機

卡塞姆在英國給予科威特獨立主權之後，即有此併吞的驚人企圖，其動機係多方面的；（一）伊拉克自政變以後，國內財政情形並不好，確想攫取科威特油區，俾增鉅額歲入；（二）卡塞姆在國內的地位殊不穩固，故擬引起事件以轉移國內視線；（三）企圖對外引起世人對伊拉克的重視，蓋自卡塞姆取得政權以來，對外迄無任何發展，故藉此造成國際上的注意；（四）藉此打擊英美，自爲蘇俄所不反對；（五）倘能如願以償，自可以挾油區以自重，在中東建立舉足輕重之勢，進而與納塞分庭抗禮，爭取阿拉伯盟主的地位；（六）卡塞姆發動政變之初，曾藉共黨操縱的工會及共黨領導的羣衆運動之助，事成之後雖屢擬擺脫共黨對彼日益加强的束縛，但迭遭共黨發動罷工示威之反擊，以致既不能不與共黨合作，而在財政上的困難又不能獲蘇俄的大量資助，於是乃接受蘇俄指使，發動此次希圖兼併科威特的冒險舉動。

蘇俄既不許卡塞姆脫離其控制，又不予以大量援助，故曠使卡塞姆兼併科威特以解決其財政上的困難，此在赫魯曉夫的立場說，可謂一石三鳥之妙策。因爲：（一）利用伊拉克打擊英美；（二）促使納塞與卡塞姆間對立之增加，以便於操縱；（三）使卡塞姆得罪阿拉伯國家而更陷於孤立，同時又使其與自由世界加深裂痕，無法擺脫蘇俄集團之羈絆。

### 四 各方面的反應預測

伊拉克兼併科威特的企圖，於法於理均爲無據，因其不敢兼併於科威特獨立之前，而欲兼併之於其獨立之後，顯係欺壓弱小的侵略

行爲；且伊拉克原有進出波斯灣的良港巴斯拉，殊無強奪科威特作爲出海之理由，再就事實說，英美自不願將投有鉅額資金的石油區拱手讓人，而自由世界亦決不願親共的伊拉克攫取主要的石油來源，使蘇俄得以坐收漁人之利。阿拉伯國家方面，除非納塞獲得蘇俄和伊拉克方面的特殊報酬，當然不願卡塞姆擴張其勢力，葉門和北非的蘇丹、摩洛哥雖較親共，但均追隨納塞之後而不致偏袒卡塞姆。黎巴嫩、利比亞、突尼西亞對伊拉克的卡塞姆並無好感，自無予以支持之理。至於約旦的胡笙國王則是反共的，且與卡塞姆之舊恨甚深，其必然反對，固毫無庸疑。沙地阿拉伯與伊拉克亦原有宿嫌，而科威特又與之接壤，唇亡則齒寒，其將積極作科威特後盾，尤彰然明甚。

至於非阿拉伯民族的中東回教國家，如伊朗與土耳其均爲反共國家，當然要支持科威特，尤其伊朗與伊拉克過去曾有邊境糾紛，而伊朗油區阿巴坦位於伊拉克邊境，且與科威特亦極鄰近，當無坐視科威特之被兼併而毫無動靜之理。

科威特與伊拉克不但均爲回教國家，且均爲阿拉伯國家，故不倫阿拉伯或回教國家，對此事件均將不致因種族或宗教關係而有所左袒。其餘亞非新興之國家，當此獨立剛告成功之際，對伊拉克此種侵略行爲，在心理上自無寄與同情之可能。

由於科威特的統治者和人民一致堅決反對兼併之故，使在幕後指使的俄帝，除於事件發生後數日始空言諉過於「帝國主義者」的英美而外，不能有其他表示。惟將來英國軍隊、沙地阿拉伯暨科威特軍隊與伊拉克軍隊如竟發生任何衝突時，蘇俄殆將利用「帝國主義者利用科威特侵略伊拉克」爲口號而作伊拉克的保鏢。

## 五 可能的演變

照目前情勢推測，此一事件的發展演變，似將不出下列四種結果：（一）卡塞姆知難而退，除以口頭或書面表示對科威特加以物資輸運的封鎖外，並不派兵入侵，迨時日稍過，即將恢復平靜；（二）由中東北非中的一國或若干國家聯合出面調解，使卡塞姆得以乘機作罷；（三）英美表示強硬態度，一方面公開支持科威特，一方面協助阿拉伯國家（如利害相關的沙地阿拉伯）以武力支援科威特，使伊拉克不敢冒險，如雙方在邊境竟發生武力衝突時，仍將由其他國家出面和解或由聯合國調處，使其成爲懸案；（四）形成局部性的戰爭。

爲應付科威特事件，美國已聲明願爲英國之後盾。英國雖已派兵前往，但仍希望化大爲小，化小爲無，惟決不願放棄在科威特的油區。蘇俄則惟恐天下不亂，希望能在幕後挑起伊拉克對英國在科威特發生局部戰爭，同時在聯合國內故意糾纏，形成談談打打之局，俾不僅可以高叫帝國主義者侵略弱小，並且縱不能得到油區，亦可使之遭受破壞，予英美以重大損失，科威特人民亦將由於戰禍，流離失所，易於成爲共產主義的溫床。至於伊拉克國內人民除共產黨徒及少數親共份子外，對於侵併科威特之舉均乏興趣，所以卡塞姆是否敢於爲俄帝而冒險犧牲，實成問題，不過既有幕後壓力，恐難自動退縮。因之，英俄所希望的第一種及第四種結果似均不易形成，而演變爲第二第三種的結果之可能性則較大。然而，由於中東環境複雜，此一事件倘若拖延不決，則夜長夢多，亦非絕無引起嚴重後果的可能。