

以色列謝米爾政府的新動向

石樂三

一、前言

以色列總理比金突以私人緣故，而於八月廿八日在內閣會議中宣布辭職，繼於九月十五日正式向國會提出辭職，並獲議長賀佐格 (Chaim Herzog) 批准。比金在蟬聯第二任總理半途讓位，已引起國際間的矚目。

九月一日，以色列執政的自由黨 (Herut Party) 舉行黨員大會，投票選舉新領袖，其結果，外長謝米爾 (Yitzhak Shamir) 以四百二十六票對三百零一票擊敗了副總理李維 (David Levy)。

謝米爾獲勝後，隨即着手籌組新聯合內閣，初擬與反對的勞工黨合組一個強大的聯合政府，但因這兩黨政治路線不同而遭挫敗。於是，謝米爾與其他各右派小黨組成聯合內閣，其陣容與前比金內閣完全相同，並無任何更動。惟由於新內閣閣員在國會一百二十議席中僅佔六十四席，故基礎非常薄弱；而在國會投票中，謝米爾內閣僅以六十對五十三票獲得通過。

十月十日，謝米爾正式宣誓就任以色列第七任總理^①，他保證遵循比金所持之黎巴嫩路線，及其約旦河西岸之佔領政策。因之謝米爾聯合政府之政策被稱為「無比金的比金主義」(Beginism Without Begin)。

出乎一般意料的，謝米爾新政府組成後，不到十天，就發生兩件嚴重的事件：

第一件是財政部長耶維都 (Yoram Avidor) 的被迫辭職，因為他所擬訂的所謂新貨幣計畫，把以色列貨幣 (Shekel) 與美元相連接，以圖解救高達百分之一百三十一的通貨膨脹率，這項秘密經濟改革計畫，不料被一家「特拉維夫」報紙所洩露，引起了新閣內外的不滿，以及輿論的抨擊。

根據這項計畫，美元將變為以色列的經濟基礎，而且逐漸代替一九八〇年所建立的以色列貨幣。以色列現任能源部長莫達 (

註① 以色列歷任總理名單：David Ben Gurion, Moshe Shannett, Levi Eshkol, Mrs. Golda Meir, Yitzhak Rabin and Menachem Begin.

Yitzhak Moda'i) 對這項計畫嚴加指責，並認為這「無異改變以色列國歌或國旗」②。

然而，這位財政部長認為，這項秘密計畫是恢復以色列經濟的三階段之第一步，而且是實施「美元化」(Dollarisation) 的最後階段。第一階段需要二十億美元來平衡政府預算，此一計畫現已完成將近一半進度。第二階段需要大幅度的貨幣貶值，俾使以色列貨幣能與美元相結合。謝米爾為促進此項計畫的實施，在就任總理職務後，隨即下令將以鎊貶值百分之二十三，並將基本食物價格提高百分之五十。今後謝米爾新政府仍將進一步採取同樣措施③。

謝米爾總理已任命高漢·奧加德 (Yigal Cohan-Orgal) 為新財政部長，他是屬於執政的自由聯盟 (Likud Alliance) 之一員，是一位經濟學家，主張採取強硬的政治路線，因之曾拒絕投票支持一九七九年以色列與埃及所簽署的和平條約。他所以反對的理由是，在與埃及簽訂和約之前，以色列應要求埃及贊同以色列有權佔據約旦河西岸④。

第二件是謝米爾政府正面臨反對黨的重大壓力。自以色列新政府於十月十一日宣布將以鎊貶值百分之二十三，並將食物補助費刪減百分之五十以後，所有物價隨之大漲，人民生活愈形艱苦。於是，反對的勞工黨聯合其他各黨派，而於十月十九日向國會提出一項不信任案，要求就政府的經濟政策及其措施進行辯論，這項議案包括五十億美元的年度貿易赤字，二百一十億美元的外債，以及行將達到百分之五十的通貨膨脹率等重大問題。表決結果，謝米爾政府僅贏得右派自由聯盟六十四議席中的六十一票的信任，勉強度過了初步難關。

本文擬對以色列政治情勢以及新政府的動向等問題，加以分析，以就教於讀者。

二、比金毀譽參半

素有「以色列王」(King of Israel) 綽號之稱的比金，在他的辭職消息傳出之後，一羣一九四〇年代跟隨比金從事反英地下工作老幹部們手持標語高喊著說⑤：「比金！比金！我們聽從你的命令已四十年了，如今我們要命令你，不要離開總理的崗位！」同時也有其他羣眾，以陰沉的語調告訴比金說⑥：「你會把以色列戰士們送到黎巴嫩疆場上，你就應該等待他們的歸來，才

註② *The Times*, London, Oct. 14, 1983, "Ardor resigns in shekel debacle" From Christopher Walker, Jerusalem.

註③ *The Japan Times*, Oct. 15, 1983, "Israeli Minister quits following leak of plan to link Shekel, u. s. \$."

註④ *Jerusalem*, Oct. 18, 1983 <AP>, "Shamir picks new finance minister."

註⑤ *Time*, Sept. 12, 1983 <AP>.

註⑥ *Ibid.*

能離開你的職守。」

比金初向內閣會議提出辭職時，雖然全體閣員懇切慰留，但他仍以私人理由，堅持不能再持續下去，而唯有引退之一途。比金所持的私人理由，不外是健康關係，他因患心臟病症，曾多次住院調養，加以去冬喪偶後，比金悲傷過度，心神交瘁，使其對公務感到消沉，無意再留戀宦途，因為四十多年來，他的妻子艾麗莎一直是他所最寵愛的伴侶，也是他在政治生涯中最得力的助手。

然而，以色列入侵黎巴嫩而陷於泥淖，更是比金急流勇退的最主要因素。自從一九八二年六月以色列大舉進犯黎巴嫩以後，固然摧毀了黎南的巴游根據地，佔領了黎巴嫩的半壁河山，而且更進一步迫使巴解組織領袖阿拉法特離開了貝魯特，最後解除了巴游對以色列北部加里里海地區襲擊的威脅，從軍事來說，可算是一大勝利；但是，以色列却付出了一個不可補償的代價——就是精神和物質上的重大損失，不啻給予比金心理上莫大的打擊。

根據西方報載^①，以色列軍隊在黎巴嫩陣亡人數已逾五百十七名，負傷人數約二千七百名。以軍在黎巴嫩軍費每日至少需一百萬美元。這筆巨額費用誠非以色列財力所能長期負荷。

比金一生，歷盡滄桑。幼年時，在故鄉波蘭因受良師猶太民族主義者葉柏廷斯基 (Vladimir Jabotinsky) 的影響，曾參加波蘭猶太青年運動，並開始學習使用武器。葉柏廷斯基是一九二〇年代第一位大力鼓吹在巴勒斯坦使用武力者。

一九三九年第二次世界大戰初期，比金在波蘭曾被蘇俄佔領當局逮捕，囚禁在西伯利亞，迄至一九四一年德軍攻入俄境，比金始獲釋放。由於歷經顛沛流離之苦，比金乃於一九三六年隻身逃往巴勒斯坦，一九四〇年組成了一個地下武裝恐怖組織，名謂國民軍事組織，簡稱 Irgun，並由比金親自率領，從事猶太復國運動，並反抗在大英帝國統治下的巴勒斯坦政府。一九四七年他又展開了反英及反阿拉伯人的恐怖運動，當時有兩名英國警官被害；更為殘忍的，在巴勒斯坦的雅新 (Deir Yassin) 集體屠殺事件中，也有兩百多名無辜的阿拉伯男女兒童慘遭殺害。英國當局在盛怒之下，曾懸賞一萬英鎊以換取比金首級^②。

一九四八年以色列建國後，比金遂於翌年組成了一個極端的右派自由黨 (Harut Party)，這位領袖在國會中曾經歷二十九年的競爭，一連八次遭受失敗，終於一九七七年大選中獲勝，比金登上了第五屆內閣總理的寶座。四年任期屆滿後，自由黨再度擊敗勞工黨，比金又獲連任總理職務。

在過去六年總理任內，比金對於國家的成就與貢獻，可謂功過參半；然而，許多國際觀察家多認為，比金對國際和平的貢獻，是毀多於譽的。

註① *International Herald Tribune*, Sept. 2, 1983. "Menachem Begin: His Political Future".

註② *The Times*, London, Aug. 31, 1983, "Ruthless visionary who led his Country into peace of war" From Christopher Walker, Jerusalem.

比金畢生最大的成就，是他與埃及故總統沙達特在耶路撒冷的會晤，為兩國歷史揭開了新頁。一九七八年九月比金、沙達特及卡特三位領袖簽署了大衛營和平協定，翌年三月埃及與以色列又簽訂了一項和平條約，為中東和平奠下了基石。由於這項特殊的貢獻，比金與沙達特雙雙獲得了諾貝爾和平獎的殊榮。

然而，令人可惜的，一九八二年六月六日以色列大軍入侵黎巴嫩以後，曾以雷霆萬鈞之勢，揮兵北上，圍困西貝魯特逾兩月之久，而於八月間迫使巴解部隊撤離，以軍隨即進入貝城。未幾，以軍指揮官下令盟友——基督教長槍黨民兵闖入了郊區兩個巴勒斯坦難民營——沙布拉和夏提拉 (Sabra & Chatila)，結果釀成了至少一千五百名難民被集體屠殺事件。這項驚人慘案，使得以色列政府受到國內外的譴責，比金個人聲望由此大落。

由於以色列侵略黎巴嫩領土，埃及總統穆巴拉克認為，此舉等於阿盟會員國的主權被侵略，故毅然決然地下令將埃及駐以色列大使召回。迄今一年有餘，該大使仍未返回任所，故影響兩國邦交至深。

尤其不幸地，比金政府不顧世界輿論，先後宣布兼併了東耶路撒冷及戈蘭高地，並且也實際吞併了約旦河西岸及加薩走廊，這些領土曾屬約旦與敘利亞主權，而在一九六七年六月戰爭中被以色列佔領。比金的佔領政策，不但破壞了國際公法，而且將以色列帶到國際孤立邊緣。此項行動使得以色列與美國關係多次發生裂隙，並使美國與阿拉伯世界關係連帶受到損害。

三、謝米爾其人其事

謝米爾與比金同在波蘭降生，且同為極端的猶太民族主義者 (Zionist)。他於華沙大學法律卒業後，一九三五年前往巴勒斯坦，進入耶路撒冷猶太大學深造，之後加入了比金所領導的反英武裝恐怖組織，從事猶太復國運動。嗣因謝米爾與比金在觀念上發生歧視，前者認為後者復國運動不夠強烈，因而兩人分道揚鑠，各奔前程。

謝米爾分離後，於一九四〇年加入了猶太民族主義者——Avraham Stern創立的「以色列自由戰士幫」(Stern Gang or Israel Freedom Fighters)，這一組織較比金所領導的猶太恐怖組織 (Irgun) 更為殘暴，它主張猶太民族主義的主要敵人不是納粹德國而是大英帝國。不久之後，謝米爾便成為以色列自由戰士幫的領袖。於是，他開始展開其對英人的恐怖暴行，一九四四年就在開羅殺害一位英國主管中東政務的部長毛尼爵士 (Lord Moyne)；一九四八年又在耶路撒冷刺殺一位瑞典籍的聯合國代表柏納都提 (Count Folke Bernadotte)，因為他主張阿拉伯人與猶太人的巴勒斯坦分割計畫^②。

在行刺之後，謝米爾有時改裝波蘭士兵，有時帶著一付墨鏡假裝盲人，但卒被英國當局三度捕獲，而三度脫逃，在最後一次

^② The Times, London, Sept. 3, 1983, "Man in the news: Yiftahk Shamir," From Christopher Walker, Jerusalem.

逃遁中，他從北非艾利特里亞 (Eritrea) 越獄而逃，經由法屬迪包特 (Djibout) 到達了法國^②。

一九四八年英國結束托管巴勒斯坦後，謝米爾返回以色列首都特拉維夫；一九五五到一九六五年他參加以色列摩沙德情報局 (Mossad intelligence agency) 工作；一九七〇年加入了比金領導的右派自由黨 (Herut Party)；一九七三年在國會贏得一席，四年後被選為國會議長；一九八〇年出任以色列外交部長。

在將近四年的外交部長任內，謝米爾堅持強硬外交路線，並主張外交政策三原則：決不恢復一九六七年六月以前的疆界；決不同意建立巴勒斯坦國；決不再分割耶路撒冷。此外，他極力支持前國防部長夏隆進軍黎巴嫩，以及轟炸巴格達原子爐等各項計畫。正因為謝米爾支持夏隆的侵略行動，而在貝魯特的巴勒斯坦難民營大屠殺事件中，夏隆竟為以色列三人司法調查小組判定有罪，終於被罷黜國防部長職務；當時謝米爾也因罪嫌而在被調查之列，但因過失輕微而倖免處分。

謝米爾短小精幹，老謀深算，且善用笑臉外交手腕，曾多次會晤非洲國家元首，已使以色列的孤立外交，獲得相當的突破，因之在國際上獲致好評。自一九七三年中東戰爭爆發後，在非洲曾有二十六個國家，因抗議以色列佔領西奈半島，紛紛與以色列斷絕外交關係，如今則有二十個非洲國家獲得以色列的經濟開發援助，有助於將來以色列與非洲國家邦交的恢復。一年前，薩伊與以色列已恢復邦交；八月間賴比瑞亞總統應邀訪問以色列，這是十二年來非洲國家元首第一次往訪這個孤立國家。

在歐洲，由於比金總理的強硬外交路線，且對中東和平堅持不讓步立場，已使歐市國家咸表不滿，尤其對巴勒斯坦問題。一九八〇年，歐市各國召開高峯會議，並發表一項「維也納宣言」：承認巴勒斯坦解放組織 (PLO)，並呼籲建立巴勒斯坦國。爲了扭轉劣勢，謝米爾曾四度訪問歐洲，對增進外交關係不無貢獻。

謝米爾也曾數度訪問華府，最末一次是在七月間偕同國防部長艾倫斯同往，此行似有代表比金總理訪美之含義，因爲當時比金以私人理由拒絕雷根總統之邀訪。謝米爾對美外交之最大成就，是促成以色列與黎巴嫩簽訂撤軍協定，頗得美國國務卿舒茲的贊賞，因而美國已恢復對以色列所提供的 F-16 型戰鬥機之交運。但謝米爾對中東問題仍採取強硬路線，尤其反對雷根的中東和平計畫，使得中東和平談判無法進行，這當然影響美以兩國的傳統關係。今後兩國關係能否有所改善，須視謝米爾新政府是否能改變或緩和其對中東問題的強硬路線。

四、謝米爾內閣的措施

謝米爾組成的十九人以色列新內閣，除了財政部長更換之外，外交部長一職仍由總理兼任，其他閣員一律留任，而內閣核心

人物則為總理謝米爾、副總理李維、國防部長艾倫斯及財政部長高漢·奧加德等四人，彼等均屬強硬路線。

當謝米爾宣誓就任第七屆總理時，他保證新政府將遵從比金原對黎巴嫩及約旦河西岸所採取的路線；但對以色列經濟政策將有所修改。

關於財政問題，謝米爾政府一開始就宣布採取節約計畫，將以鎊 (Shekel) 貶值百分之二十三，並將主要食物價格提高百分之五十。四天後，又宣布一項新「美元化」(dollarisation) 幣制，即：將以鎊與美元連在一起，目的在於穩定以色列貨幣，防止通貨的持續膨脹。此一措施已導致物價的飛漲、股票市場關閉，呈現了一片混亂狀態。於是，引起了以色列朝野上下及輿論方面的反感與抨擊，結果迫使這項政策的策劃人阿瑞都爾 (Yoram Arider) 辭職，其財政部長一缺，則由高漢·奧加爾接替。阿瑞都爾在過去三年的財政部長任內，曾實行減低賦稅及消耗品物價的政策，結果已使以色列外債高達二百十五億美元，對外貿易逆差數額今(一九八三)年將達百分之二十一，通貨膨脹率為百分之一百三十一，明年可能創下百分之一百六十的新紀錄^①。

至於黎巴嫩及約旦河西岸問題，謝米爾在其擔任外長時期，一向主張以色列進軍黎巴嫩的策略，以消滅巴解組織的武力，而策以色列北部邊界地區的安全；現在以色列軍隊雖經局部撤退到黎南新防線，但謝米爾仍未放棄以色列長期佔領黎南的政策。

基於這項佔領政策，比金看守政府業於十月五日內閣會議中決定一項重要議案：以色列在約旦河西岸建立七個新猶太屯墾區，作為此地區猶太居民一九八六年人口增加到十二萬人的二年計畫之一部^②。

據猶太屯墾委員會主席倪曼 (Yuval Ne'eman) 說，這七個新屯墾區包括六個軍事前哨及一個城市區，分別設在約旦河西岸各主要城市——納布魯斯及希伯倫 (Nabrus & Hebron)，以及約旦河谷等肥沃地帶。總共可容納三千二百九十戶^③。

目前設在約旦河西岸的猶太屯墾區共有一百一十處，猶太居民超過三萬人，其中七千戶已遷入本月剛完成的新建築。原住在西岸的阿拉伯人約九十萬人^④。

謝米爾在組閣之前，曾應各小政黨之要求，促請自由黨與勞工黨合組一強大的聯合政府。謝米爾接納了此項要求，並與勞工黨領袖裴瑞斯商談。由於勞工黨強烈反對執政黨的屯墾政策，且主張政府應將原設在西岸人口稠密的阿拉伯人地區中的猶太屯墾區減少，不再增加任何新的屯墾區，作為它與自由黨合組聯合政府的條件；而此項條件卒被謝米爾拒絕，故商談卒告破裂。

註① *South China Morning Post*, Oct. 18, 1983, "Shamir tackles a new enemy." By Marcus Eliason-Tel Aviv.

註② *The Japan Times*, Oct. 7, 1983, Tel Aviv Oct. 6(AP).

註③ *Ibid.*

註④ *Ibid.*

五、國際輿論反應

國際輿論幾乎一致對以色列的經濟危機表示隱憂，而對沙米爾個人早年的暴力恐怖行爲，紛紛加以抨擊。茲介紹兩篇社論，以供研究本問題者參考。

十月十一日發行的倫敦「泰晤士報」社論——*A Man to Be Reckoned with*中指出：比金提出辭職之後，於四十四天之內，才正式交卸他的總理職務。他所以辭職的原因，除了個人理由外，並未提出任何特殊理由，或因其內心有不可告人之苦衷。

在這個期間內，以色列重行部署其在黎巴嫩的駐軍，將其軍隊由秀夫山區撤退到錫登（Sidon）以東的阿瓦里河（A wali River）一帶，全不顧及將來會發生何種嚴重後果。再則以色列的經濟危機正持續惡化，但比金看守內閣並未如一般期望於八月底採取有效的政策。

以色列新政府，除了比金一人之外，所有閣員不動，仍維持其原來職務。多數政論家認爲，以色列前比金政府，係由各種不同的派系組成，意見分歧，而僅賴比金個人的權威，始可維持較長時期。以色列新總理謝米爾被認爲缺少政治上的魅力和魄力，而在兩位總理候選人中，謝米爾的年齡（六十七歲）較大，其對手李維（David Levy）年方四十五歲，富於朝氣與活力，可惜鋒芒外露，野心甚大，因而敗於謝米爾之手。不過，謝米爾的秉性是殘酷無情的，但不失爲一位組織能手，也是一位富有耐力與技巧的談判家。人所週知的，比金與謝米爾兩人都是恐怖主義者；但比金是位理論家和演說家，他聲明未曾手持槍械，且其所使用的暴力對象，都是被認爲以色列的公敵，並非猶太同胞。相反地，謝米爾是罪惡昭彰的自由戰士幫（Stern Gang）的領袖，過去是位世界聞名的殺人犯，凡是不順從他的同夥人時常遭其毒手。一九四〇—四一年，謝米爾所領導的自由戰士幫，曾藉「猶太人自由歐洲」（Jew-free Europe）的便利，試圖參加並與納粹德國結盟，以便透過同盟關係，而達成猶太人移民巴勒斯坦之目的。謝米爾也曾陰謀殺害國際間的政要，其中包括英國內閣大臣 Lord Moyne 及聯合國調停人 Count Folke Bernadotte，這兩位高級官員不幸於一九四四年及一九四八年慘遭謀害。稍後，他在以色列情報局擔任要職，從事對阿拉伯國家的秘密掩護工作。

這篇社評在結論中指出，以色列這個民主國家，竟然透過國會的選舉而產生這樣有殺人紀錄者出任領袖（他曾以投票反對大衛營協定著稱），似乎是很不尋常的事，也令人感到悲哀。但是，人們如果低估這位領袖人物，顯然是件危險的事。目前以色列經濟危機非常嚴重，倘若以色列經濟及黎巴嫩情勢持續惡化，倘若勞工黨尋獲一位真正具有名望的新領袖，謝米爾勢將陷於極困窘狀態。

十月十八日的「紐約時報」社論以「A Challenge for Shamir」為題評論說：

「以色列經濟危機不是偶然發生的，而是歷時甚久。類似以色列的困境，其他國家的經濟惡劣情勢也創造了全球性債務危機，因而它們都遭遇強烈的通貨膨脹，失當的經濟管理，以及無力使得收支平衡的各種現象。但是，以色列有其根深蒂固的困境：一個不穩定的生存，而需要龐大的軍事預算。最顯著的問題是殘酷無情的物價高漲的速度——去年平均百分之一百三十一。由於幾乎所有工資是直接以物價為指標，人民生計已飽嚙通貨膨脹的疾苦，但以物價為指標只能增強通貨膨脹而已。

使情勢更惡化的是，比金政府為了爭取一九八一年的大選勝利，曾採取一系列的經濟措施，包括增加食物補貼，減低奢侈品稅捐以及准許大量進口貴重的物品。於是，以色列人民爭相搶購，結果導致了收支預算大幅度赤字的出現。目前以色列公私債務已達三百億美元，而經濟援助完全獲自美國。

「矯正這項錯誤行動似嫌過遲。採用小幅度的以鎊貶值辦法，實無濟於事，只會引起更多的投機行為，而於上週迫使以鎊貶值了百分之二十三。隨之而來的，物價漲至百分之五十，因為謝米爾政府取消了農業品的補貼，以緩和二百十億美元預算，這項巨額預算，是由於黎巴嫩戰爭及擴大建設屯墾區所造成的。

「以色列財政部長Yoram Aridor為防止經濟惡化，計畫將以鎊與美元相結合，以廢棄以物價為指標的制度。許多經濟學家反對此一固定匯率的優點，同時以色列政治家也深恐外國勢力（指美國）控制以色列的貨幣價值。這位部長因此而去職。

「無論如何，脆弱的經濟，足使以色列獨立瀕於絕境。由於以色列與美國友情彌足珍貴，以色列不可因使用美援的限制而對美國有所抱怨，以免有損兩國的這種珍貴友情。以色列對此必須注意解決。謝米爾究竟能做多少，須待事實證明。但是，以色列政府的節約計畫是不受人民歡迎的，謝米爾在國會中的地位也是很脆弱的。」

六、以色列當前情勢

從上述看來，比金總理在位六年，他給以色列帶來的後遺症，已使以色列經濟瀕臨崩潰邊緣。

謝米爾繼任總理後，他向國會報告時保證，以色列聯合政府將繼續實行前比金政府的政策，立即引起了勞工黨領袖裴瑞斯的反對，並提出警告說，謝米爾政府的這項政策，等於重演比金的「雙重悲劇」^⑤：經濟災禍與黎巴嫩戰禍。因此，他呼籲國人早日舉行大選，以解除以色列危機。

謝米爾宣誓就職後，隨即召集首次內閣會議，並宣佈將以鎊貶值百分之二十三；削減主食補給費用二分之一，等於增加生活

註⑤ Time, Oct. 24, 1983, p. 18.

以色列謝米爾政府的新動向

必需品（包括麵包、牛奶及肉類等）價格百分之五十；其他物價也隨之升高，汽油價格上漲百分之二十三，一時人心惶恐，造成了搶購的風潮。當時且有一百萬羣眾罷工，以示抗議。

目前以色列經濟危機，日益嚴重。據以色列銀行宣佈，以色列國家外債總數已達二百十五億美元，單就一九八三年頭六個月之中，外債金額就增加了五億五千萬美元；外幣準備金截至一九八三年三月底已下降到二億三千萬美元。在這種極度困窘狀況下，人民紛紛拋售以鎊，而爭相購買外幣，特別是美元。因此，以色列政府不得不下令迫使特勒維夫證券交易所（Te Aviv Stock Exchange）關閉，以防止以鎊的大量拋出，而動搖以色列的經濟基礎。

人所共知，以色列是仰賴美國的援助而生存的。自一九四八年以色列獨立以來，美國歷年給予的援助已達二百七十億美元之鉅^⑥。雷根政府已提議在本會計年度提供以色列巨額援助，包括十七億美元的軍事援助，九億美元的經濟贈與款項^⑦。

近兩年以來，由於以色列先後併吞了耶路撒冷及戈蘭高地；更由於以色列侵略黎巴嫩，轟炸巴格達原子爐設施，以及比金拒絕了雷根的中東和平計畫，從而繼續在約旦河西岸設置猶太屯墾，致使美以兩國關係發生裂隙。

自今（一九八三）年五月以色列與黎巴嫩簽署撤軍協定以後，美以兩國之關係已獲改善，美國且對以色列恢復供應前經中止運交的F—16型戰鬥轟炸機。但兩國之間依然存有若干嚴重問題：

●中東和平問題。美國總統雷根曾於一九八二年九月一日提出一項中東和平計畫，其要點為：巴勒斯坦人協同約旦在約旦河西岸及加薩走廊建立自治政府；以色列立刻採取「凍結」其一切屯墾的措施，以建立廣泛地參與談判所必需的信心；美國不支持在約旦河西岸及加薩走廊建立巴勒斯坦國，也不支持以色列併吞或長期控制該地區；耶路撒冷保持完整狀態，其最後地位應透過談判方式決定。此項計畫立遭比金拒絕，他堅持西岸是猶太人的土地，並強調以色列永遠不會放棄的。世界猶太民族主義組織（World Zionist Organization）已向以色列政府提出一個新的西岸屯墾計畫^⑧，為期三年，並需要一筆十五億美元的建設費用。

●約旦河西岸屯墾問題。比金政府為了統治西岸二千二百方英里廣大地區，早在此地區設立以色列文人政府，制定法律，設置法庭，行使司法及行政諸權，並且控制了八十萬巴勒斯坦居民的水源，使其無法脫離以色列的羈絆。無疑地，比金已公然反抗雷根的和平政策。

●黎巴嫩問題。比金總理為了避免巴游的襲擊，以減少損失為理由，故不顧雷根政府的反對，而在黎巴嫩陸軍未完成接防工

註⑥ U.S. News and World Report, Sept. 12, 1983, p. 29.

註⑦ International Herald Tribune, Oct. 8-9, 1983, "Israeli debt provokes Cabinet dispute on size of military aid." By Edward Walsh.

註⑧ Christian Science Monitor, Aug. 26, 1983. "Israeli economy become more dependent on U.S. aid." By Trudy Rubin.

作之前，即命令以色列軍事當局將其駐在秀夫山區部隊重新部署，局部撤退到阿瓦里河一帶，旨在長期佔領黎巴嫩南部地區，雖經美國的強烈反對，但始終未能加以阻止。由於以色列猝然撤退山區，終於引發了黎巴嫩內戰，德魯士民兵在敘利亞支援下，對接防的黎巴嫩政府軍及基督教長槍黨民兵展開了激烈砲戰，同時回教什葉派民兵也在貝魯特與政府軍發生肉搏戰，幸經沙烏地阿拉伯特使的斡旋，交戰雙方同意接受停火。但不幸地，設在貝魯特的美法和平部隊總部突然發生大爆炸事件，釀成了慘重的死傷悲劇。以色列在此次不幸事件中，至少要對這次黎巴嫩內戰負責。

七、謝米爾政府的新動向

此次貝魯特大爆炸發生後，雷根政府重申決心要維持中東和平，其未來可能採取的步驟是：一方面繼續努力促使以色列及敘利亞分別自黎巴嫩撤軍，以穩定目前黎巴嫩混亂局勢，使得黎巴嫩協商會議能早日召開，藉以達成黎巴嫩團結合作的目的；另一方面，美國必將繼續推動雷根的和平計畫，首先需要排除和談障礙，亦即迫使以色列停止其在西岸及加薩走廊的屯墾行動，俾使約旦獲機參加未來中東和平談判，以謀求解決巴勒斯坦問題；同時也可藉此緩和以埃之間的緊張氣氛，實屬一舉而數得。

謝米爾政府面臨此項挑戰，其將採取的因應對策不外：(一)繼續履行比金的強硬路線政策，不為任何外力所屈服；(二)改變比金的佔領政策，同意接受美國自黎巴嫩撤軍的建議，並採納雷根的中東和平計畫。

倘若謝米爾採取第一項對策，以色列當前情勢，不但在經濟上將持續惡化，而且在政治上也將遭受很不利的影響。反對的勞工領袖已呼籲全國民眾早日舉行大選，以期挽救國家的厄運。據最近以色列民意調查結果：如果以色列現在舉行大選，勞工黨可望在國會一百二十席中贏得五十二席，自由黨僅可獲四十六席，顯示人民對執政黨所造成的經濟危機多感不滿。在國際上，以色列更將陷於孤立狀態。

倘若他採取第二項對策，以色列與美國之間的關係將獲改善，雷根政府將盡全力支持以色列，特別在經濟上給予更多的援助。以色列如果能自黎巴嫩撤軍，至少每日可減少一百萬美元的軍費^⑨；以色列如果能在西岸停止屯墾計畫，每年可減少五億美元建設費用^⑩，這對謝米爾政府的節約計畫不無裨益。更重要的是，以色列倘能放棄擴大領土主義，而自願交還其所佔領的阿拉伯土地，恢復一九六七年六月戰爭前的疆界，則將給中東帶來真正的和平。

分析家多認為，以色列新政府仍傾向於強硬路線，而謝米爾尤甚，故罕有讓步的可能。但在另一方面，倘若勞工黨在未來大選中獲勝，則中東和平談判機會增多，而和平希望頗大，因為該黨領袖裴瑞斯根本反對以色列入侵黎巴嫩，同時也反對比金的屯墾政策。

註⑨ Ibid.
註⑩ Ibid.

一九八三年十月二十八日完稿