

全世界乃至以色列的盟國，都一致譴責以色列空襲伊拉克的核子中心行動，對中東和平構成了一項嚴重的威脅。阿拉伯國家共同譴責以色列轟炸伊拉克核子反應爐，並認為，此項行動是危害整個地區的「恐怖」行動。唯一與以色列簽訂和約的埃及，也抨擊這次空襲，是不負責與不合理的「罪行」，而且可能會昇高中東的「爆炸性」局勢。

英國外交部聲稱，以色列的攻擊行動，嚴重的違背了國際法，並可能產生嚴重的後果。

法國總理毛羅 (Pierre Mauroy) 表示，這項「嚴重而令人無法接受的空襲行為」，徒使中東的「爆炸性」危機更加惡化。美國認為，以色列突襲伊拉克核子反應爐事件，必將增加中東地區的緊張情勢，因之雷根政府對以色列嚴加譴責，並依照一九五二年美國與以色列武器協定，決定將四架 F-16 型戰鬥機暫緩交與以色列。

蘇俄透過「塔斯社」指出，以色列對主權阿拉伯國家伊拉克領土所採取的公然而傲慢的侵略，構成了國際上的海盜行為，而這項行為顯由現在的美國政府所支持。

聯合國安全理事會六月十九日一致通過一項折衷決議案，強烈譴責以色列突襲伊拉克的核子反應爐行動，要求以色列負責賠償這座反應爐的損失，敦促以色列在國際原子能總署監督下開放其本身的核子設備，承認伊拉克和平使用其核子能的主權，並要求以色列抑制其突襲行動，今後不得再有此類事件的發生。

引人注視的，美國在這次安理會中投了一張贊成票，乃是雷根政府首次對以色列所作的最強烈的譴責，這項譴責已引起比金政府的強烈譴責。

儘管比金總理對此項決議案表示不理睬態度，可是以色列空襲伊拉克反應爐的行動，徒增加世人對比金的反感，而以色列在國際間的孤立必將日益加重，真是得不償失的。

二、伊拉克建造核子反應爐的背景

自一九六七年「六日戰爭」結束之後，法國爲了本身的利益，曾經改變其對中東政策，一方面對以色列採取了強硬路線，並對其實施武器禁運；另一方面則與阿拉伯國家建立友好關係。法國爲增強與阿拉伯石油國家之間的友誼，曾對伊拉克復興黨政權提供了科技援助，以交換開發伊拉克的油田，並與伊拉克簽訂了長期石油交易協定，因而兩國關係一直在不斷進展之中。

更爲重要地，伊拉克政府爲發展核子和平用途，曾於一九七四年與法國政府簽署了一項核子發展協定。根據這項協定，法國曾爲伊拉克建設一所核子研究中心，包括兩座反應爐在內。這所核子研究中心設在巴格達以東約十五英里底格里斯河岸的道拉 (

Daura) ③。

伊拉克所設立的核子反應爐，旨在用於和平途徑，所以經常接受國際原子能總署的監督指導；但由於一九八〇年九月廿二日兩伊戰爭爆發後，該署遂行中止對伊拉克反應爐的視察工作。

伊拉克於一九六〇年代中期開始建造核子設備，當時在蘇俄協助下完成了第一座二百萬瓦的反應爐，這座反應爐設在巴格達附近的土威塔鎮 (Tuwaitha)。一九七五年法國同意給伊拉克建造兩座核子反應爐，並提供八十四公斤含有濃縮鈾 (enriched uranium) 的燃料原素，作為「道拉」核子研究中心之用。一九七八年，伊拉克又與意大利簽訂了一項核子研究設備協定，包括放射性的化學實驗室。這所實驗室能摘取鏷 (plutonium) 及其他原子核分裂的產物，這些都是製造核子武器的必需原料④。

伊拉克可能在未來製造核子武器，早已引起了以色列的疑懼心理，故在過去兩年中，曾經多次試圖對伊拉克採取突襲或暗殺行動④：

一九七九年四月，在土倫港 (Toulon)——法國東南部之一軍港——的附近，當時正待運交伊拉克的反應爐，突然遭到突擊隊的襲擊。對此一襲擊事件，伊拉克曾譴責係以色列秘密工作人員及美國中央情報局所為。

一九八〇年六月，一名埃及出生的伊拉克教授麥沙德因充當法國與伊拉克之間的連絡人，而在巴黎遇害。伊拉克也指責是出自以色列的陰謀。

同年九月三十日，正當兩伊戰爭爆發不久，座落在巴格達附近的「道拉」核子反應爐，突遭兩架幽靈式飛機所襲擊，僅受輕微損失，伊拉克也懷疑是以色列偽裝伊朗飛機所為。

如今，比金總理竟然改變了以上的策略，而公然下令出動大批機羣大肆轟炸巴格達郊區的核子研究中心，立即摧毀了一座七千萬瓦的「歐西拉克」反應爐 (Osirak reactor)，造成了核子時代第一次反應爐被摧毀的驚人事件。雖然伊拉克總統沙達姆·胡筭表示矢志重建被炸燬的反應爐，但比金却揚言一旦伊拉克重建反應爐，以色列定將再予轟炸，這顯然激起了阿拉伯世界的憤怒。

三、以色列摧毀伊拉克核子設備的動機與目的

比金政府企圖攻擊伊拉克核子設備已久，但這項攻擊曾多次延期。

註② *The Guardian Weekly*, June 14, 1981.

註③ *Ibid.*

註④ *Ibid.*

一九八〇年十月，比金總理曾決定摧毀伊拉克的核子反應爐，並與少數重要部長秘密商討此項工作；但由於當時瀕臨若干重大問題；諸如：國際譴責、阿拉伯國家報復、輻射塵污染等；更由於當時適值美國總統選舉期間，故不得不決定延緩採取行動。比金又決定於今年五月十日發動攻擊，但由於是日法國正在舉行全國大選，唯恐這一攻擊行動會給法國帶來紛擾，故再度予以停止。

迨至六月七日，比金認為時機已告成熟，遂悍然採取了這次空襲行動，一舉摧毀了伊拉克的核子反應爐，完成了以色列襲擊烏干達「恩泰比」機場以後的另一次遠程轟炸任務。

究竟以色列空襲伊拉克的核子設備的動機與目的何在？

第一、比金要爭取大選的勝利。比金政府由於內部的失調，其外交、國防及財政各重要部長均先後辭職；加以經濟狀況惡化，通貨膨脹率高達百分之一百三十。在這種情形下，比金不得已始要求國會提前舉行大選，並經國會決議將原定今年十一月的大選提前於六月三十日舉行。據今年二月間以色列民意測驗顯示，如果大選立即舉行，反對黨——勞工黨可獲得百分之五十的選票，而執政的右派自由黨的選票還不到百分之二十，可見比金政府聲望的低落。但自黎巴嫩飛彈危機發生之後，比金的聲望突有轉機，因為他在以、敘對抗中採取了強硬路線，贏得了選民的普遍支持。據當時民意調查的結果，比金的自由黨在未來國會中可獲四十六席，而斐瑞斯的勞工黨不過四十席。在以色列此次閃擊伊拉克的反應爐後，比金更受國人的擁戴。據「耶路撒冷郵報」最新的調查顯示，如果現在就舉行選舉，比金的自由黨在一百二十席的國會中，將獲四十九席，斐瑞斯的勞工黨三十七席。所以部份以色列人說，比金選定在這個時候轟炸伊拉克的核子設備，無非想在六月三十日大選前提高他個人的聲望而已。

第二、比金藉故摧毀伊拉克核子反應爐。依照比金政府所作的宣布，以色列這次所以突然發動空中攻勢，摧毀伊拉克核子反應爐，其主要目的是在防制伊拉克將於本年七月或九月正式製成原子彈，致對以色列安全構成嚴重威脅。這種說法與辯解，不僅有如埃及所譴責的，無法自圓其說，而且國際間的核能科學家大都不表同意。例如：據法國原子能委員會主席裴庫爾博士（Dr. Michel Pequeur）聲稱^②：伊拉克核子中心，除「國際原子能總署（IAEA）」經常指派專家視察外，還有許多法國科學家直接參與工作，所以伊拉克核子反應爐不可能獲得製造核子武器的機會。在維也納的國際原子能總署署長艾克蘭博士（Dr. Sigvard Eklund）指出^③：以色列攻擊伊拉克的反應爐，無異是攻擊國際原子能機構的行動，因為伊拉克一向被該署讚揚是信守「禁止核子擴散條約」的國家，而且經常與該署保持密切的連繫。同時該署負責擬訂核子管制計劃的主管格魯姆教授（Prof. Hans Grumm）也堅稱：很顯然地，伊拉克的核子反應爐，過去未曾採用任何濃縮的核子原料來製造核子武器，今後也不會這樣做。

註^① *Financial Times*, June 19, 1981.

註^② *South China Morning Post*, June 21, 1981.

又據美國一位核武擴張專家尼伊教授 (Prof. Joseph S. Nye) 答覆記者稱^㉔：照目前伊拉克核子設備，至少需要五年到十年才會擬訂一個真正核子武器計劃。但是，在理論上，倘若伊拉克為達成象徵性目標，而抉擇了發展核武的途徑，它於一九八五年以前或有能力製造兩顆或三顆原子彈。這與比金總理所指出的伊拉克將於七月或九月製成原子彈的說法，不啻霄壤之隔了。

第三、比金要想轉移飛彈危機的目標。今年五月間，由於飛彈問題，幾乎在黎巴嫩引發了以、敘間的衝突。當時比金曾多次表示：敘利亞在黎巴嫩部署各型俄製薩姆飛彈，實構成對以色列的安全威脅，除非敘利亞自動予以撤除，否則，以色列將以武力摧毀之。比金的這項立場，已引起以色列選民普遍的支持。但是，敘利亞堅決表示不從黎巴嫩撤出飛彈，也不屈服於以色列的任何恫嚇；加上華盛頓的大力勸阻，比金終於放棄了其原來的強硬立場，而給予哈比特使充分的時間，設法謀求和平解決。然而，在另一方面，比金却利用伊拉克正在同伊朗作戰的弱點，而以「自衛」的理由，悍然對伊拉克採取閃擊行動，一舉摧毀其核子設施。其結果，雖然引起了舉世的震撼，但却再一次贏得了以色列選民的喝采。這顯示比金在政治舞臺上有其特殊的手法。

第四、比金辯解以色列進襲伊拉克是「防衛」行動。關於此點，比金堅持其個人的兩種理由：第一種是去年九月間兩伊戰爭發生後不久，巴格達郊區的「歐西拉克」反應爐就遭到了敵機的襲擊，當時一般觀察家懷疑是以色列幽靈機所為。於是，伊拉克總統沙達姆·胡笙告訴記者說^㉕：「伊拉克的核子反應爐是用來對付以色列的……」。為了自衛計，比金政府才斷然採取了這次摧毀伊拉克反應爐的行動。第二種是早在一九四八年第一次以阿戰爭中，伊拉克係交戰國之一，但始終未與以色列簽署休戰協定，也未曾承認以色列的存在。基於這項敵對國的理由，比金才下定決心空襲伊拉克的核子研究中心，以便防衛以色列自身的安全。美國總統雷根在六月十六日記者招待席上說^㉖：「我確認必須承認以色列有理由為伊拉克過去歷史而憂慮，伊拉克過去既未簽署休戰協定，也未承認以色列的建國。」

總之，比金對伊拉克採取了突襲行動，其主要目的，是在配合其在大選中的競爭活動，目前他似乎已贏得多數選民的支持。如果比金所領導的右派自由黨獲勝，中東局勢則將愈形緊張，其未來演變是可想而知的了。

四、以色列空襲反應爐事件的影響

以色列的「閃電式」突襲伊拉克行動，無疑地，已給中東帶來了更大的新危機，也給美國增加了更多的困擾，特別是對於雷

註^㉔ U.S. News and World Report, June 22, 1981 p. 23.

註^㉕ The Times, June 18, 1981 "Israel mistaken on reactor threat" From Patrick Brogan.

註^㉖ Ibid. "Reagan softens U.S. criticism of Israeli raid against reactor".

根總統中東和平計劃的影響。

就中東情勢而言，自一九七三年十月戰爭以來，中東局勢一直在動盪之中；但由於埃及與以色列簽訂了和平條約，以、阿之間尚能維持一段相當平靜的局面。然而，以色列的這次突襲行動，引起了舉世的譴責。埃及總統沙達特也嚴重譴責以色列的「侵略」行為，並警告比金政府要對妨害中東和平的嚴重後果負責。沙烏地阿拉伯也立即指斥這一攻擊，是「以色列進行國際恐怖活動的最高潮」。沙國政府呼籲整個阿拉伯與回教國家，盡棄前嫌，團結禦侮。緊接著，在巴格達召開的「阿盟」國家緊急會議，一致決議譴責美國及以色列，並呼籲阿拉伯團結禦侮，這是阿拉伯國家再一次大結合的預兆。

在這次襲擊事件中，當然伊拉克遭到了極大的損失，也失去了其在阿拉伯世界的領導地位。但是，埃及所遭受的精神打擊，遠過於伊拉克的物質損失，因為以色列的突襲行動，恰巧於沙達特和比金在西奈會談後僅僅四天發生的，對沙達特個人來說，不啻蒙受極大的冤屈與羞辱，而埃及與以色列所簽訂的和平條約也無形中受到了損害。

據最近開羅「政策報」(Al Siyassi)的報導^⑥，埃及已宣布準備供應伊拉克在軍事、經濟與建設等方面的需要，並決定「中止以埃兩國之間在外交、軍事、經濟與農業各方面的所有雙邊接觸」，以抗議以色列攻擊伊拉克的反應。但有關於西奈地區建立一支和平部隊的美、以、埃三邊會談，仍按照預定計劃於六月二十二日在開羅恢復。至於埃及與以色列關係是否有所變化，要看明年四月以色列最後撤出西奈的情勢而有所決定。

次就美國而言，正當華盛頓試圖打破在黎巴嫩的以色列與敘利亞的飛彈僵局之際，突然發生以色列轟炸伊拉克的意外事件，已使美國特使哈比(Philip Habib)的穿梭和外交受到了重大的挫折。敘利亞指責以色列的最後通牒，似乎甚為嚴厲，而敘利亞拒絕撤出飛彈的立場也更為堅定。至於雷根期待沙烏地阿拉伯協助哈比解決飛彈危機，因為受到這次以色列攻擊伊拉克的影響，自然會感到掃興而裹足不前了。

更為嚴重地，以色列的行動，却沾污了美國在阿拉伯世界的聲譽，也損害了雷根政府在盛產石油的波斯灣地區的「反蘇俄策略」。阿拉伯國家在這次阿拉伯聯盟部長會議中一致決議譴責美國，是由於以色列轟炸伊拉克使用了美國的F-15、十六型飛機。同時莫斯科也譴責美國領袖們在這次以色列「盜匪攻擊」中是一個「直接謀犯者」。雷根在波斯灣所採取的反蘇俄策略，是要求溫和派阿拉伯國家一致採取此項策略，以共同抵禦蘇俄的侵略。這項「一致策略」(Consensus Strategy)首先遭到了約旦國王胡笙的拒絕，他認為在中東侵略者是以色列，而非蘇俄。波斯灣的沙烏地阿拉伯等六國，在經濟、政治、文化各方面已達成合作協定，旨在使這六國自行防衛該地區的安全與和平，不需要任何外來勢力干預波斯灣的事務，也等於拒絕了雷根的新策略。

此外，以色列的攻擊行動，已使雷根政府努力防止核子武器擴展的新政策遭受挫折。此項核子計劃是根據前卡特政府一九七

註⑥ Cairo, June 21, 1981 <UPI>.

八年所制定的法律，其目的是在限制「可信賴的」國家追求和平核子計劃。雷根爲了研究該項計劃，特別組成一個臨時性的機構，經過數月的研究結果，該機構提出了一項報告，贊同在「可信賴的」國家中再以特殊方法處理鈾（plutonium）——一種放射性元素——，並特別建議允許西歐國家及日本使用這種特殊方法調製燃料，以減低石油輸入的需求。雷根的這項新計劃已告完成，而且準備即將予以發表；但由於以色列的襲擊行動，雷根政府不得不延緩實施^⑥。

的確，比金的瘋狂行動，却給雷根政府帶來了無比的困擾。誠如雷根六月十一日告訴記者說^⑦：「這次反應爐被襲的偶然事件，唯一的答案是，在中東達成一項真正的和平。中東各國只要互相疑懼，那麼，未來悲劇的幽靈就要逼近我們。」

五、國際輿論的反應

以色列轟炸巴格達的原子反應爐行動，震撼了全世界，國際輿論紛紛予以猛烈抨擊。

六月十日出版的「紐約時報」在一篇社評——以色列的錯覺 (Israel's Illusion) 中說：

「以色列的鬼祟攻擊在巴格達附近法國建造的核子反應爐，是一項不可寬恕的而目光短淺的侵略行爲。縱使伊拉克使用濃縮鈾 (enriched uranium) 來製造核子武器，也不過是剛在萌芽時期，決不像以色列很久以前就具備了製造核子武器的能力，所以對以色列本身來說，伊拉克的反應爐不會發生很大的危險。不過，以色列已面臨失去其在中東核子獨佔的可能危機，因爲總有一天它會在原子武器戰爭中受到脅阻，而伊拉克在這次反應爐事件中所蒙受的奇恥大辱，也不會失掉對以色列的報復機會。

「以色列不是第一個利用核子獨佔的國家來威脅別國的安全。十年以前，蘇俄曾恫嚇要根除中共的核子反應爐；同樣地，印度也曾被誘惑試圖阻止巴基斯坦發展核子力量。但是，以色列却是不顧一切後果率先摧毀別國的核子設備。

「當比金總理呼喊說，他『不怕任何世界上的核子反應爐』時，他接受了他的最軟弱敵人的法典——恐怖者的法典。他更辯護，以色列的攻擊反應爐事件，在防衛上是正當的行爲，在使用武器方面，也不違反美國出售以色列武器的規定。

「在過去數十年中，任何人都不否認以色列因所處的惡劣環境而引起的激動。爲了尋求石油與商務，法國及其他歐洲國家不惜爭相以危險的核子技能授予此一不穩定地區；更不顧美國反對核子武器擴散的注意力，這些國家竟然躲避在脆弱的國際管制系統的後邊。

「以色列這次『先發制人』的侵略，却是一件魯莽的賭博行爲，假如以色列爲了本身安全的理由而辯護，並且摧毀了一座阿

註⑥ *International Herald Tribune*, June 11, 1981 "Iraq raid complicates U.S. nuclear policy".
註⑦ *U.S. News and World Report*, June 22, 1981 P. 22.

拉伯反應爐，試問爲什麼別人不這樣做？又爲什麼不根除別人的威脅性核子技能？更爲什麼不用他種殺害方法——如一年前在巴黎用暗殺手法除掉一名埃及籍的伊拉克核子專家？

「以色列自己辯稱的防衛定義是錯覺的。這次攻擊伊拉克的行動，只會促成阿拉伯世界的團結，也會腐蝕以色列的親密朋友們對它的支持。以色列的一切冒險將會變爲它自己的最壞敵人。」

六月十八日倫敦「泰晤士報」在社論——華盛頓評判以色列（Washington Judges Israel）中指出：雷根總統對以色列攻擊伊拉克的原子反應爐的批評，似乎已接受以色列爲自衛而攻擊伊拉克的辯護。來自各方的聲明，都認爲比金總理試圖掩飾他的錯誤行動。例如，美國參院外交委員會所獲得的研究報告結論顯示，伊拉克核子反應爐有時可能會用來生產製造核子武器的原料，但是，許多核子專家們認爲，伊拉克能製造核子武器至少需要數年的功夫。英國首相柴契爾夫人在下議院中發表聲明說：伊拉克未曾有能力製造核子武器所需使用的分裂性原料。法國原子能委員會也認爲，伊拉克的核子反應爐不能用作軍事上的目標。因此，這篇社論認爲，比金如以「防衛」爲托辭，而採取了冒險行動，不如以「競選」理由更爲恰當。

該社論最後在結論中指出，無論如何，比金已給雷根政府帶來更多的新困擾。以色列的攻擊行動，也對正在調處黎巴嫩飛彈危機的哈比特使增加了極大的困難。從長程看，雷根政府的中東和平計劃受到了很不利的影響。雷根很快的就想放棄其對比金的譴責態度是不智之舉。

六、中東局勢的可能演變

誠然，以色列的閃電式襲擊伊拉克原子反應爐，引起了阿拉伯人的同仇敵愾，更喚醒了他們雪恥圖強的精神。

阿拉伯國家爲了團結禦侮，立即對以色列採取了一系列的政治外交措施，包括：召開阿拉伯聯盟的緊急會議，一致決議建議聯合國安理會強烈譴責與制裁以色列的侵略行爲；召開十國阿拉伯核子會議，呼籲聯合國組成一個委員會，在國際原子能總署協助下，進行視察以色列的核子設施；在麥加舉行的四十個回教國家會議，呼籲回教世界支持伊拉克重建其被摧毀的核子反應爐，並促使回教國家提高「聖戰」的精神。

雷根政府認爲，以色列使用美國飛機轟炸伊拉克的核子設備，已破壞美國出售武器的法案，因而當即採取了兩項明快的步驟，一面譴責以色列的侵略行爲，一面暫緩運交四架F-16型戰鬥轟炸機。最後美國又在安理會表決「強烈譴責」以色列的議案時，投下了一張罕有的贊成票。美國這一連串的行動，至少可安撫阿拉伯世界對美國的激昂情緒。

雷根政府新中東政策的目標有二：一是試圖廣泛地解決中東問題，一是促成溫和派阿拉伯國家一致響應美國的反俄策略。

在解決以阿紛爭方面，雷根政府仍同意本著大衛營協定原則，繼續解決約旦河西岸及加薩走廊的巴勒斯坦自治問題，並試圖說服約旦與沙烏地阿拉伯兩國直接參與這項談判，但由於美國無法改變比金政府堅持其佔領政策，這兩個王國自然不會參與談判。更由於以色列的空襲伊拉克行動，幾使大衛營和議陷於絕境，這對雷根政府形成了重大的打擊。

在促使阿拉伯國家採取一致反俄策略方面，當海格國務卿前次訪問中東四國時，除埃及、以色列支持這項策略外，約旦國王胡笙表示反對立場。他認為，破壞中東和平的不是蘇俄，而是以色列。這次以色列的空襲行動，更肯定了胡笙國王的看法。波斯灣保守派阿拉伯石油國家，也一致反對超強干預此地區的內政。雷根的這項策略，恐會因比金的蠢動而更難實現了。

雷根政府是否改變其對中東的政策，端視以色列六月三十日的大選結果而定。倘若比金的右派自由黨獲勝，則大衛營協定勢將繼續存在；倘若斐瑞斯的勞工黨獲勝，雷根可能擱置大衛營協定，而維持其原來的「抉擇約旦」(Jordan's Option)計劃，進行談判約旦河西岸問題。斐瑞斯也贊成此項計劃，並同意依照「艾倫計劃」(Allon's Plan)，將西岸絕大部分領土歸還約旦，而僅在安全的邊界上作小幅度的修正。(艾倫計劃曾遭胡笙國王的拒絕)相反地，比金在競選中重申決不放棄以色列佔領的約河西岸領土，並將耶路撒冷保持為統一的城市。

以色列的襲擊伊拉克反應爐事件，已把緊張的國際環境帶進了「先發制人」的恐懼心理。伊拉克總統沙達姆·胡笙已再三呼籲國際給予伊拉克製造核子武器的協助，以免阿拉伯國家遭受以色列核子武器攻擊的災禍。而比金總理則表示，凡是阿拉伯國家有製造武器的企圖，以色列則將毫不猶豫地予以徹底的摧毀。

在這種極危險的情勢下，我們希望雷根政府有效的制止以色列任何黨派所組成的新政府，再使用美國飛機攻擊任何建有核子反應爐的阿拉伯國家，並警告勿再憑藉其核子獨佔優勢威脅任何中東國家。我們更希望雷根總統在以色列大選結束後，能利用美國對以色列的影響力，而及早恢復中東和平談判，以期獲致真正而持久的和平。

一九八一年六月二十七日完稿