

以埃停火與中東和平

石樂三

由于美國務卿季辛吉的中東之行，使以阿戰爭後的緊張情勢有了很大的突破。他不但促成了以埃雙方簽訂了一項停火協議，解決了換俘問題，同時亦恢復了中斷六年之久的美埃外交關係，而且立即開始互換使節。這兩件事已爲中東和平開拓了新機運。

壹 美國的中東新政策

美國爲了扭轉因支援以色列而導致在中東的劣勢地位，在外交方面確定了三大目標，作爲新外交策略。（註一）

（一）防止蘇俄利用阿拉伯世界的騷亂局面，犧牲美國而攫取軍事政治的優勢。

（二）維持脆弱的中東停火，勿使戰火重燃以造成一場全面性的大戰。

（三）設法使企圖報復的中東敵對國家，從戰場移到會議桌上，希望能在談判中獲致最大的持久和平機會。

華府曾針對這三項目標採取了下面幾個重要的措施：

第一、由於克里姆林宮在中東停火後揚言派軍進入中東戰區，對停火執行「警察任務」，美國的新外交政策却受到了嚴重的考驗。尼克森對蘇俄挑戰的反應是迅速而強硬的。他曾於十月廿五日下午令國內外陸海空三軍進入了完全戒備狀態，若干核子轟炸機羣亦在戒備之列，而地中海美國第六艦隊的實力增強，隨時準備對敵作戰行動。美國這項嚇阻行動收到了效果，迫使蘇俄終於打消了軍事的野心，同意美國所提由聯合國組成一支不包括五常任理事國的中東和平部隊開往埃及監督停火。

第二、在美俄結束中東戰爭的聯合努力下，聯合國安理會始於十月二

十二日通過，由美俄所提一項第三三八號的「就地」停火案，這項決議包括：

——籲請以色列及阿拉伯交戰國在議案通過後十二小時內「就地」停止一切軍事行動。

——籲請以阿雙方立即遵守停火，以開始實行安理會一九六七年十一月二十二日之第二四二號決議案。

——決定在實施停火的同時，要求以阿雙方在適當的監督下談判，以達成公正持久的和平。

第三、華府推動了與以阿間的「微妙」外交接觸，以設法覓求結束戰爭的有效途徑。先是埃及總統沙達特於十月底曾指派專使法米（Ismael Fahmy）（原爲埃及外部次長現升爲部長）訪問華盛頓，緊接着，以色列總理梅爾夫人亦趕到，兩人曾相繼與尼克森舉行會談，並數度與季辛吉就停火後之各項重大問題交換意見，結果獲得了極大的進展。

第四、由於法米訪問華盛頓的結果，季辛吉始於十一月六日抵達開羅作一天的訪問，他與沙達特會談三小時後，開羅隨即正式宣布，美埃兩國立即恢復外交關係，並同意迅速互換大使。埃及已任命駐在華盛頓四年餘的代表團團長葛爾柏（Ashraf Ghorbal）爲駐美大使，美國任命前駐沙烏地阿拉伯大使艾爾茲（Herman F. Eilts）爲駐埃大使，兩人都已就任他們的新職。季辛吉的這項成就，實扭轉了美國過去和這次因支持以色列而在阿拉伯世界失掉的地位。

更重要的，季辛吉在開羅與沙達特研擬一項停火計劃，並即由美助理國務卿親自帶交以色列，當經以政府同意接受。這項計劃包括：

——以色列同意開闢一條由聯合國監督運送補給品給被圍的埃及第三軍

的補給走廊，但不得運送軍事補給品。

——以色列與埃及交換全部戰俘，並儘快開始交換受傷戰俘。

——埃及解除對以色列通往紅海入口——巴布曼代布（Bab el Mandeb）海峽的封鎖。

——以埃及高級軍事官員開始舉行確定停火線的談判。

——雙方瞭解，應依照安理會的第三三八號決議案——十月二十二日第一次停火的基礎——所作的呼籲，進一步舉行謀求一項永久性和平解決的直接談判。

季辛吉在次一站的旅程中，當他與沙烏地阿拉伯國王費瑟談判有關石油禁運問題時，却遭到意外的失敗。費瑟重申他對美國的石油禁令是不能撤消的，他認為美國是世界上唯一能迫使以色列作完全撤退的國家，因為它是以色列唯一的政治支持者和武器供應者。

貳 以埃達成停火協議

以色列和埃及政府自十一月九日接受了為和議鋪路的季辛吉停火計劃之後，雙方代表遂於十一月十一日在開羅與蘇彝士城之間的一百零一公里處簽署了一項六點停火協議，其要點如左：

(一)埃及和以色列沿邊聯合國安理會的停火呼籲。

(二)兩方同意磋商，在聯合國監督下，立即開始解決返回十月廿二日之原來地位問題，以便雙方軍隊達成分隔協議。

(三)蘇彝士城每日將獲食物、飲水及藥品的供應，該城內所受傷之平民均將撤退。

(四)向蘇彝士運河東岸的非軍事物資運送，不得加以阻礙。

(五)取消以色列軍隊設於開羅通往蘇彝士城途中的檢查站，由聯合國部隊接替檢查任務。在蘇彝士城的一端，以色列軍官得會同聯合國軍隊監督非軍事性貨物的起卸。

(六)一俟聯合國軍隊在開羅至蘇彝士城途中的檢查站設置起來，雙方即交換所有戰俘。

上項協議顯示了雙方在爭執停火線及換俘方面已作最大讓步，例如：

以埃停火與中東和平

及總統沙達特在協議達成之前曾堅持，以色列必須依照安理會第三三八號決議案撤退至十月二十二日停火線，以交換雙方換俘；以色列總理梅爾夫人則堅持須先互換戰俘。但結果未將季辛吉原擬之「解除埃及對紅海南端入口——巴布曼代布海峽之封鎖」計劃列入六點協議內，因而遭受以色列的反對，中途幾乎發生變故。然雙方高級軍官終於舉行會談，却已達到以色列直接談判的目的。

敘利亞雖已接受安理會十月二十四日的停火決議，但拒絕接受季辛吉的訪問，亦不簽署使聯合國決議案付諸實施之任何協議。

伊拉克杯葛了這項停火協議，並堅決反對任何中東和平會議的倡議。

利比亞強人格達費在致埃及總統沙達特公開信中激昂的說：阿拉伯國家在接受與敵人的直接談判中，已承認了以色列這個國家。他譴責沙達特接受停火說：「戰鬥必須繼續，甚至徒手相搏。在歷史上，停火僅表示兩種情況——勝利或投降。」他更表示：「渡過蘇彝士運河，以及攻克巴萊夫防線，是阿拉伯國家和埃及的無上光榮。」

叁 停火協議的因素

以埃軍隊經過十九天的大戰之後，終於達成了一項「面對面」的停火協議，實有其外在和內在的因素。

外在因素：以色列方面，雖然在蘇彝士運河西岸佔據五百方哩的埃及土地，但在東岸失去了一條堅固的巴萊夫戰線。結果在尼克森及季辛吉敦促下，除接受停火協議的建議之外，以色列已別無抉擇的餘地了。

其次是以色列在國際間已陷於孤立無援地位，舉例來說，九個歐洲市場國家曾於十一月七日在布魯塞爾集會決定，力主在中東戰爭中雙方軍隊應依照安理會第三三九及三四〇號決議案立即返回十月二十二日原陣地。他們深信唯有返回原陣地才能有助於解決戰俘及埃及第三軍的問題。他們希望雙方接納安理會十月二十二日第三三八號決議案後，纔能透過安理會第二四二號決議案開始恢復中東公正而持久的和平。他們更呼籲最後達成中東和平協定是基於下列的四大要素：（註二）

(一)不許任何以武力獲得的領土。

(二) 以色列必須結束其自一九六七年六月戰爭所持有的佔領土地。

(三) 在此地區內各國必須保持領土主權之完整與獨立。

(四) 承認建立公正與持久和平必須尊重巴勒斯坦人的合法權利。

黑色非洲一向與以色列保持政治經濟乃至軍事上密切關係，但自從一九七二年四月烏干達驅逐以色列軍事顧問起，到第四次中東戰爭爆發後的一九七三年十月底止，已有廿七個非洲國家與以色列斷絕邦交，其中包括與以色列極為友好而保有軍事基地的衣索匹亞在內。這些國家在國際間尤其是在聯合國內，以色列實已陷於孤立狀態。

另一個嚴重的問題，是埃及及自中東新戰爭發生後即封鎖了紅海南端的咽喉——巴布曼代布 (Bab el Mandeb) 海峽，使以色列的船隻無法從阿卡巴灣駛出紅海，更有數十艘貨輪停泊在阿卡巴灣艾拉特港口；最感威脅的，以色列船隻中已有兩艘巨型油輪因觸雷被毀，而以色列平素仰賴伊朗所供應的石油亦因此而停頓，這對軍需與民生上受到了極大打擊。

埃及方面，沙達特總統在十月底曾對記者發表，埃及同意中東停火是因爲獲得了美俄兩國對於實行一九六七年十一月廿二日第二四二號的決議案。當然沙達特同樣地受到了莫斯科的壓力，當中東危機於十月十九日突破之時，柯錫金總理就在這天抵達了開羅，而沙達特舉行了五次秘密長談，第二天尼克森在布里茲涅夫敦促下，就立即派遣季辛吉訪問莫斯科商討中東問題，隨即採取了以埃停火的行動。蘇俄外交部第一副部長庫茲涅特索夫 (Vasili Kuznetsov) 亦曾訪問開羅和沙達特作多次的密談，討論對中東局勢的發展。

內在因素：以色列在物力及人力資源方面，都居於絕對劣勢。據美國專家分析，以目前軍事費用比例推算，以色列的經濟能力最大限度可支持三十天戰爭，而且戰爭已過了十三天，華盛頓認爲對阿拉伯有利，依然看不出有決定性的勝負。以色列終將尋求和平談判之一途。(註三)

以色列極度缺乏人力資源，亦是經濟上最大的妨礙，它動員了青年人參加十月戰爭，却損及人民的生計。技術人員如裝置鉛管及電氣工人等頗感缺少，連貨車司機亦不易找到。建築業方面，由於許多技術工人應召服役，幾陷入停頓之中。非技術性的建築工人階級亦大爲減少，這些工人大多是阿拉伯人，他們在戰爭觸發時即開始停止工作。

埃及在人力方面，較以色列佔絕對優勢，除埃及三千五百萬人口外，其他阿拉伯國家亦出兵助戰，所以在兵源上是不足爲憂的。埃及採取常備軍制度，經常保持一支龐大的兵力，固然負擔一大筆軍費，但工廠工人不受國家戰時動員的影響，仍可繼續生產，商業及觀光事業都在照常進行，維持相當的繁榮景象。至於物力方面，雖有阿拉伯石油國家的經濟援助，但決難應付數十億元的戰爭費用。

肆 停火的善後問題

以埃停火後急待處理的問題是：打通開羅與蘇彝士城交通問題，交換戰俘問題，確定停火線及撤軍問題及解除紅海南端封鎖線問題等。

以埃雙方代表對處理上述問題已分成兩個階段進行：

第一階段：進行解決打通開羅與蘇彝士城之間的交通問題及交換戰俘問題。這兩項問題，雙方代表於停火協定後，即開始在開羅與蘇彝士城之間的一百零一公里處帳篷中舉行會談，氣氛十分和諧。以色列代表已同意將兩處檢查站交由聯合國和平部隊接管，運輸工作進行亦甚順利，所有蘇彝士城及運河東岸被困的埃及第三軍及城中居民每日已獲足夠的食物、飲水及醫療物品，城內受傷的平民已經撤退。

換俘工作已自十一月十五日開始進行，依據雙方開示戰俘名單，以色列所獲埃及戰俘共爲八千二百二十一名，其中傷患者約四百名。埃及方面有以色列戰俘二百三十八名，其中受傷者約有四十名。首批以色列五十四名及埃及七百五十名戰俘，業於十一月十五日分別搭乘聯合國紅十字飛機返抵兩國首都，迄至二十一日全部戰俘已遣返完竣。

第二階段：商討停火線及撤軍問題，此一問題爲雙方爭執之焦點，會議經過多次迄今未獲解決。根據安理會十月廿二日第三三八號決議案，雙方應立即「就地」停火，嗣因雙方軍隊繼續進行戰鬥，結果在兩日中以以色列軍隊繼續佔據了運河西岸一部份土地，因而要求以色列按照此項決議案撤退至十月廿二日原陣地。以色列總理梅爾認爲當時的停火線未曾有明確的劃定，亦無任何第三者的佐證，不可作爲單方的證據，故不肯讓步。埃及總統沙達特則引證梅爾夫人在十月廿二日所說，「以色列軍隊佔領了運河西岸七十方公

里的領土」，並逐一指明了這些地區。同時沙達特亦承認梅爾在當時所說的佔領範圍是正確的，因此，以色列沒有理由加以反駁。

現在埃及代表主張：

以軍立即撤退至十月廿二日的陣線，埃及代表並繪製地圖，指出以軍在該月的陣地及位置。

以色列反建議：

以方認為所謂十月廿二日之界線為毫無根據且屬難以確定者，故主張雙方各自退回運河東西岸，在雙方陣地之內各讓出六英里地方，以建立一個非軍事地帶。

埃及拒絕了這項建議，並要求以色列立即撤退到距離運河以東二十五英里的米特拉（Mitla）與吉迪（Gidi）的隘道。此一建議亦為以色列所拒絕，但最後雙方可望達成協議，因為以色列目的乃為解除埃及對紅海南端巴布曼代布的封鎖線。

至於以色列與敘利亞之停火協議問題，據外電報導，敘利亞透過聯合國向以色列提出三點要求：（一）以色列軍隊撤至十月廿二日停火線，即以軍放棄赫蒙山的兩個據點。（二）互換戰俘，據以色列所稱，在以色列的敘利亞戰俘為三百六十八名，敘利亞的以色列戰俘最少有一百二十七名。（三）准許敘一萬五千名平民返回這次戰爭時的故鄉。

但這項報導已被大馬士革政府所否定，認為這是西方不正確的消息。

敘利亞不但無意交換戰俘，同時亦將阻撓未來的中東和平會議的召開。

伍 未來和議的障礙

中東和平會議正在醞釀之中。最近美國務卿季辛吉說，阿拉伯與以色列的和談，很有希望在十二月開始。黎巴嫩總理索爾透露，參加中東和平會議者將為，以色列、敘利亞、約旦、埃及、黎巴嫩，以及美、俄、巴勒斯坦及聯合國秘書長。

然未來中東和談中所瀕臨的最困難問題是，領土問題、巴勒斯坦問題及耶路撒冷問題。

關於領土問題：阿拉伯國家堅持以色列依照安理會一九六七年十一月廿

以埃停火與中東和平

二日第二四二號決議案自所有佔領的土地撤退。以色列則堅持保留一部份佔領地區，其中包括西奈半島的夏姆希克與加薩走廊以及戈蘭高地和約旦河西岸之戰略地帶。

關於巴勒斯坦問題，阿拉伯人要求履行安理會對巴勒斯坦人所作公正解決的承諾。約旦且主張將西岸及加薩走廊納入其計劃成立「阿拉伯聯合王國」之中。以色列則認為巴勒斯坦問題已不復存在，更反對任何組成巴勒斯坦國之建議。

關於耶路撒冷問題，阿拉伯國家特別是沙烏地阿拉伯主力耶路撒冷聖地必須收歸已有，且反對任何國際共管之決定。以色列早已正式將東耶路撒冷歸併，作為以色列的首都。

最近以色列總理梅爾夫人重新提出一項六點領土計劃，除強調上面的領土主張外，沒有任何新的內容。其要點為：（一）（註四）

（一）以色列撤離西奈半島，將此沙漠緩衝地區列為非軍事區。

（二）加薩走廊可歸於約旦，以便給予一個通往地中海的出口。

（三）一九六七年戰爭中達成的東西耶路撒冷的實際統一應予繼續維持，並以這個統一城市作為以色列首都。

（四）以色列保有在六日戰爭中自敘利亞奪取的戈蘭高地的控制。

（五）夏姆希克應歸以色列所有，以色列通往夏姆希克的途徑亦應獲得保證。

（六）在約旦東西方不應有任何新的巴勒斯坦國家的成立，作為「對抗以色列的前鋒」。

陸 中東和平計劃

明顯地，如果希望獲致中東和平，上面這些障礙，就必須加以克服。首先讓我們瞭解有關國家提供的計劃。

尼克森總統在這次戰爭發生後曾一再表示有謀致中東和平的決心，並認為中東和解是廿五年來的最好機會。

季辛吉國務卿曾經告訴華盛頓記者說：「贏得中東和平頗有希望。」他進一步解釋說：「以色列已獲得爭取其生存的談判機會。阿拉伯國家也得到

了國際的保證。蘇俄在中東正當的地位也不受任何威脅。」(註五)
倫敦的外交分析家同意季辛吉的這項看法。一位專家說：「自從一九四八年以色列建國以來，再沒有比現在具有談判解決二十五年之久以阿對峙更有利的情勢。」

這位專家提出四點理由加以證明：(註六)

(一)阿拉伯人由於這次在戰場上突出的表現，應該具有新的自尊和自信心，使他們能參加和以色列人面對面的談判。

(二)以色列自認戰無不勝及阿拉伯人不堪一擊的想法，在戰爭初期已遭到埃及及強有力的挑戰了，現在必須重估他們基本的國防假定，那就是以色列對所有阿拉伯國家的聯合武力，能够永久保持武力上優勢的假定。

(三)蘇俄被迫面對一項事項：以阿繼續衝突，將危及蘇俄和美國之間的緩和情勢，這是克里姆林宮特別優先的政策。莫斯科期望和美國保持良好關係而獲致重大利益的構想，亦將受到損害。

(四)阿拉伯的「石油武器」雖然效果不一定太大，但美國却受到了保證以後中東石油供應無缺的重大壓力。在今後十年內，預料阿拉伯國家將供應美國全部石油輸入額百分之四十至五十。這使華盛頓在促成以阿衝突的和解上，在改善美國與阿拉伯世界關係以外，又增多了一層更大的經濟利害關係。

季辛吉於十一月十三日曾對美國三家廣播公司發表了錄音談話，首次提出了一項美國對中東的新和平計劃。這項計劃的要旨，就是如果以色列接受安理會一九六七年十一月二十二日所通過的第二四二號決議案，從六日戰爭中所佔領的阿拉伯領土撤退，作為與阿拉伯國家和解辦法的一部份，美國即將考慮予以以色列以正式的條約或其他的保證，以保障以色列的安全。(註七)
(按：這項計劃與過去美參議院外委會主席富爾布萊特的建議相類似，富氏且主張以色列安全在美國保障下不得對任何鄰國採取侵略行動。)

一般輿論認為季辛吉的新計劃，無疑地，已在美國的中東政策中，注入了一項新的因素，打開了一條全新的道路。

據倫敦外交官員報導，蘇俄擬有兩點新的和平計劃，旨在結束二十五年來以色列與阿拉伯國家的衝突，並解決巴勒斯坦難民問題。這項計劃包括：

(註八)

——要求以色列撤回到一九六七年中東戰爭前的邊界，戈蘭高地劃為非

軍事地區，由國際部隊監督。這既可對以色列提供了安全的疆界，又可使以色列的船隻自由通過蘇彝士運河及紅海南部通往以色列的艾拉特港。
——主張約旦河的西岸與加薩狹長地帶——一九六七年中東戰爭中以以色列所佔領的地區——成立一個巴勒斯坦國。

蘇俄希望這個新國家是非軍事化的，並且可獲得大量的國際援助。

蘇俄總理柯錫金在歡宴幾內亞國會代表團席上致詞中說，倘以色列軍隊不從所有的佔領阿拉伯土地撤退，中東將無真正的和平。他強調，第一優先必須立即實行安理會十月廿二日的決議案。(註九)

日本政府於十一月二十二日宣佈促使以色列軍隊從所有佔領阿拉伯領土撤軍，並決定三項具體辦法：(註十)

(一)獲致中東公正而持久和平，必須立即與完全的實行安理會第二四二號決議案。日本支持聯合國對於巴勒斯坦人民自決權的決議案。

(二)日本政府認為獲致和解應堅持四項原則：①不許以武力奪取和佔領任何領土；②以色列軍隊自所有在一九六七年戰爭中佔領的土地撤退；③尊重在此地區中所有國家之領土完整與安全；④依照聯合國憲章子巴勒斯坦人以合法權利的承認與尊重。

(三)日本政府遵從上述原則盡力促成一項中東公正而持久的和平。日本政府自願為達成此目的而努力以赴。

日本政府對中東情勢將繼續表示關注之意，並視未來的發展情形，或必須重行考慮對以色列的政策。

柒 中東和平展望

以上有關國家所提供的方法，的確，都是有助於解決中東問題的最佳途徑。

然而，中東和平前途困難重重，有些分析家甚至認為這些困難簡直是無法克服的。儘管如此，却有一個充滿希望的發展。那就是：

用武器供應而使阿拉伯與以色列重啟戰端的美俄兩超級強國，對於協助解決二十五年來所導致的第四次中東戰爭，現在顯然有了共同而濃厚的興趣

美俄發現自己在這次戰爭中已陷於危險境地，並且體認中東戰爭再持續進行，勢必嚴重損害相互間的重大利益。

美國的立場是：（註十一）

以阿繼續衝突下去，將嚴重危害到美國所迫切需要，以及歐日各盟國之不可或缺之阿拉伯石油的供應。而阿拉伯國家採取減產與禁運措施，已使整個世界的經濟陷於危機的狀態。日本最近採取親阿拉伯政策的原因即在於此。

而且，中東戰爭也為北大西洋公約組織聯盟關係帶來了緊張甚至有裂隙現象發生。此點可從絕大多數歐洲盟國拒絕美國使用他們的基地設施，空運戰備予以色列一事明顯的看出來了。

蘇俄的立場是：（註十二）

克里姆林宮外交政策的基礎，是和西方國家保持和解，尤其着重在和平的和解。蘇俄認為，這一外交政策將給予他們在許多方面十年到十五年的合作時間。到最後，他們將可獲得經濟和戰略上的優勢，使蘇俄凌駕乎西方國家。

可是，中東如果再發生戰爭，顯然會使美俄和解關係遭受幾乎無法忍受的損害。

尼克森十月下旬突然下令全球美軍保持戒備時，蘇俄的反應是避免超級強國對峙的局面。此舉顯然露出蘇俄確實瞭解其政策所面臨的危機。

蘇俄領袖階層最近也不得不重新衡量與阿拉伯國家保持密切關係所冒的危險性，因為阿拉伯國家領袖採取達成其國家目標的行動時，並未顧及這些行動對克里姆林宮基本外交政策所產生的影響。

在此時際，克里姆林宮二十年來所採取之利用以阿衝突以贏得在阿拉伯世界之影響力的策略，已被認為到達了危險擴大，費用日增和得不償失的地步了。

這種種因素，都是蘇俄現在為何願意與美國合作，尋求談判解決中東衝突途徑的理由。

美國現在對以色列的影響力已有增加，這是事實。由這次戰爭中，以色列完全依賴美國供應精密的武器，經濟援助和在聯合國的政治支持，以及促

以埃停火與中東和平

使以色列和埃及達成停火協議，足可證明此一事實。

蘇俄對阿拉伯世界的影響力，比美國對以色列的影響力為遜色，雖然埃及和敘利亞現在完全依賴蘇俄所供給的武器和有利的政治支持，但是他們還有其他辦法，富產石油的阿拉伯國家，是埃及和敘利亞購買武器的財源，並準備以「石油武器」對抗以色列和美國。

總之，中東和平的前途如何，唯有賴於美俄兩超級強國的決心和推動，尤其是尼克森和季辛吉對以色列的影響力。倘大國在未來和議中仍像過去一拖再拖的作風，新的中東戰爭將無可避免，而對美俄兩國的對立危險亦大。

註一，U. S. News & World Report, Dec. 5, 1973

註二，London Times, Nov. 7, 1973

註三，Washington, Oct. 19, 1973 (NYTS)

註四，London, Nov. 12, (AP)

註五，U. S. News & World Report, Nov. 5, 1973

註七，News Week, Nov. 13, 1973 (AP)

註八，London, Nov. 13, 1973 (UPI)

註九，Moscow, Nov. 15, 1973 (AP)

註十，The Japan Times, Nov. 23, 1973

註十一，十二，U. S. News & World Report, Nov. 12, 1973

一九七三年十一月二十五日完稿

中共的文藝整風

王章陵先生著，全書計二六四面，二十四開本平裝一冊，舉凡中共摧殘文藝，迫害文藝工作者之罪行，無不羅列概括，并以文學與藝術尺度，予以批判。售價每本新台幣陸拾元整。

請向台北市木柵區萬壽路六十四號國際關係研究所出版組或以郵政劃撥儲金帳戶第三四三六號洽購。