

今年韓國政局之瞻望

朱少先

一 前言

一九七一年對韓國是極爲重要的一年，總統與國會議員的大選，將在今年（一九七一年）四月、五月間舉行。執政黨——民主共和黨自去年發動修改憲法成功，規定總統連選得連任二次以後，事實上現在總統朴正熙（民主共和黨總裁）將在今年二月黨大會中被推選爲該黨總統候選人，競選第三次連任，已成定局，並且該黨早已積極着手準備，最近韓國實施內閣改組及黨內人事異動，可謂已揭開未來大選序幕。在野黨——新民黨方面，亦已準備競選，早在去年九月，推出該黨國會議員金大中爲總統候選人，與朴正熙逐鹿。雖然當選希望不大，但預料雙方競爭，必然非常激烈。其他政黨目前雖尚未公開活動，但可能有新政黨出現。因此，未來國會議員競選，較總統選舉尤爲熱烈，自可預見。

朴正熙當選第三次連任總統，從各種情勢分析，似已成定局，但國會議員選舉，民主共和黨要獲得三分之二以上多數席次，端賴該黨內部能協調團結，這次內閣改組與黨內領導階層人事異動，是重要關鍵。

美國決定在今年六月底以前撤退駐韓美軍兩萬人，對韓國防衛是一項重大考驗；北韓與中共的勾搭及北韓不斷向韓國挑釁，又形成了韓國局勢的緊張與不安。因此，韓國今後防衛問題，對韓國是一項嚴重的難題。

尼克森總統宣佈亞洲新政策後，美國已開始逐漸自亞洲撤退。今後美國在亞洲的任務，期望由日本肩負。尤其在經濟援助與經濟合作方面，日本所負使命更大。今後韓國與美、日兩國關係將如何發展，不但對韓國前途有決定性影響，對整個亞洲局勢，亦有莫大關係。

基於上述情勢，我們對韓國一九七一年的政局發展，寄於莫大的關切與

期望。

二 韓國內閣的改組

民主共和黨爲了使朴正熙蟬聯總統，並在國會議員選舉中獲得全面勝利，控制國會多數席次，俾使在朴正熙下屆任期內能順利推行國家建設；故在去年一年中，早已着手佈置各項競選準備工作。到了十二月更進入密鑼緊鼓階段；十二月初發表了九名總統特別助理及總統府祕書室的改組加強，都是爲未來大選作準備，尤其是十二月十九日的內閣改組，更揭開了選舉序幕。

前任內閣總理丁一權，於一九六四年五月繼崔斗善出任總理以來，至去年十二月十九日辭職，已任職六年七個月，是歷屆內閣總理任職最長的一位。在丁氏執政期間，曾經過不少次大政治風波，但由於丁氏才能卓越，均安然渡過，在各方面建樹亦多。就內政上言，澄清吏治，改革政風，使社會安定，政局平穩；一九六七年的總統大選與國會議員選，不但使執政黨全面獲勝，且被譽爲是一次最公正、最成功的選舉；一九六九年的修改憲法，亦獲得了絕大多數國民的支持，且按照民主共和黨的計劃，順利通過；其貢獻甚大。在外交上，一九六五年的完成日韓復交，奠定了東北亞反共基業；一九六六年又順利召開「亞洲太平洋九國外長會議」，促成了亞太部長級理事會的成立，使亞太國家集體安全組織，邁進了一步。同年決定增兵越南，不但加強了與美國關係，且對越南局勢的安定，有重大助益。在經濟上，提前完成第一次五年經濟計劃（一九六二年至一九六六年），使韓國在經濟上有飛躍發展。韓國對外貿易，在輸出方面，一九六二年僅五、四八一萬美元，但至一九六六年已增至二億五、〇三三萬美元；進入「第二次五年計劃」（一九六七年至一九七一年）後，一九六七年的對外輸出已增至三億二、〇三二

萬美元；一九六八年為四億八、〇〇〇萬美元；一九六九年為七億美元；一九七〇年已達十億美元目標。依照韓國政府計劃，到一九七六年「第三次計劃」（一九七二年至一九七六年）最後年度對外輸出將達三六億美元，並達到輸出入平衡。國民個人所得，由一九六二年的九六·一美元，至一九六六年已達一三〇·八美元；一九六七年為一四三·四美元；一九六八年為一六四·七美元，一九六九年為一九五美元；一九七〇年預料已超過二〇〇美元。在軍事上，由於出兵赴越，獲得美國大量軍援，除裝備三個現代化師外，並更新武器，防衛力量亦大見增強。此外，由於一九六八年一月廿一日北韓游擊隊突擊漢城事件，除獲得美國特別軍援外，另組織成立了二百萬名鄉土預備軍，授予輕武器，加強了地方防衛力量與防諜工作。

就實際情況言，朴正熙總統對了一權總理，倚重正股，而所以同意丁氏辭職，改組內閣，自與今年大選有極重大關聯。這次內閣改組的主要原因，不外有下列數項：

(一) 改組內閣並由文人政治家兼財政能手之白斗鎮出任總理，使國民對政府面目一新，有利選舉形勢。

(二) 丁一權為有能政治家，在大選前使之辭去總理職務，得有機會參加議員競選，進而成為未來國會議長，使府會密切配合，順利推行行政務。並為一九七五年丁一權競選下屆總統鋪路。

(三) 白斗鎮出身北韓黃海道，與朴正熙出身的慶尚道（嶺南地方）及新民主黨總統候選人金大中出身的全羅道（湖南地方），在地域上毫無關係；故選舉中不但可保持無地方色彩之優點，且可爭取北韓出身選民的支持票。

(四) 目前韓美關係，因撤軍問題及削減援助問題，已有若干變化，不若過去之密切，丁一權內閣已感棘手。因白斗鎮在李承晚執政時代，曾任總理兼財政部長，且曾擔任過「韓美經濟聯合委員會」韓國首席代表，與當時美國國務卿杜勒斯交往甚密；在美國政界及金融界，不乏相知之士，對美關係，一直非常良好；今以新面目、新姿態與美國交涉，或可改變目前之韓美關係。

(五) 白斗鎮畢業於日本商科大學（現改為一橋大學），畢業後一直在金融界服務，一九四八年韓國李承晚第一共和國成立時，始進入政界，担任外資廳長，繼又昇任財政部長；韓戰停戰前的一九五三年四月，出任內閣總理

兼財政部，處理當時之惡性通貨膨脹及對戰後復興工作，建樹甚多，也挽救了韓國經濟危機，貢獻至大。一九六〇年李承晚被推翻後，曾當選議員，至一九六一年五月軍事政變成功，始退出政壇。不久加入民主共和黨，為該黨中央黨務委員，一九六八年出任「日韓協力委員會」（與「中日合作策進會」同樣性質之日韓民間合作機構）韓國首席代表，與日本前首相岸信介、國策研究會矢次一夫、議員田中農夫等日本政界要人相交甚篤；年來日韓關係之密切及日本對韓援助之增加，白氏貢獻至鉅。目前韓國各項重工業建設，正賴日本大量援助，白氏之出任總理，旨在加強對日關係，俾使日本能肩代美國在韓任務。同時，韓國目前在經濟上，由於防衛與建設的同時併進，國防費用龐大，軍費開支約佔韓國預算十六億美元的四分之一，負擔沉重。加以軍經援助減少，美國撤軍及越戰特需的減少，外債償還問題，以及去年下半年以來受美國保護政策及市場不景氣影響，輸出鈍化，通貨膨脹危機嚴重；因此，白斗鎮此時出任艱鉅，自有其重大意義，並負有解決經濟困難之責任。

基於以上分析，韓國此次實施內閣改組，除了安排未來大選外，為適應國內外新情勢，亦為重要因素。

三 今年大選情勢

韓國上屆總統選舉係一九六七年五月三日舉行，繼之於同年六月八日舉行國會議員大選。依照憲法規定，今年五六月間任期均將屆滿。韓國政府可能提前在四、五月實施大選；各政黨已開始積極準備，暗中活躍。一俟政府決定選舉日期，即將激烈展開競選。

今年選舉結果如何，對韓國未來政局影響至鉅，雖然目前預作推測，為時稍嫌過早；但從各種資料，對選舉情勢，似可作下列推斷。

首先看總統選舉情勢，未來參加競選者，除新民主黨已於去年九月提名金大中為下屆總統候選人外，民主共和黨在下（二）月黨代表大會中，必將提名朴正熙總統競選第三次連任。至於其他在野黨，亦可能提名競選，但由於各政黨實力有限，不足重視。惟一月初新組織成立的國民黨，已推出前總統尹潽善為總裁，並可能也提名尹潽善再度出馬競選。如果尹氏同意參加競選，則未來總統選舉，將是朴正熙（民主共和黨）、金大中（新民主黨）及尹潽善

(國民黨)三人競爭局面。基於下列四項因素，判斷朴正熙當選連任，已成定局。

(一)朴正熙執政十年來，勵精圖治，整飭政風；且起用有能青年，故政府官吏，朝氣蓬勃，一片新興氣象。其在內政上、外交上、軍事上、經濟上各項成就，已如前述。此項政治上實績，為絕大多數國民所公認，這是朴正熙能獲得國民支持的最重要資本。

(二)朴正熙在一九六三年第一次參加總統選舉時，在總投票數一一、三六〇、一七五票中，共得四、七〇二、六四〇票，佔四一·三九%；第二次總統選舉時，朴氏在總投票數一一、六四六、六二二票中，共得五、六八八、六六六票，佔四八·八四%。其得票數較第一次高出約一百萬票。得票率增加了七·四五%。足見其聲譽已大為提高，證明獲得大多數國民所支持。再從其競選對手尹潽善得票情形看，第一次得四、五四六、四一四票，佔四〇·〇二%；第二次得四、五二六、五四一票，佔三八·三四%。其得票率減少了一·六八%。從朴、尹兩氏兩次得票數比較，第一次相差僅十五萬餘票，是險勝局面；而第二次朴氏超出尹氏達一百六萬二千餘票，是壓倒勝利。從上兩次得票情形及最近四年來政績，及朴氏在國內外聲譽，下屆得票率將再增加，似可意料。

(三)一九六一年五月十六日軍事政變成功後，為適應情勢需要，軍事政府曾宣佈停止憲法中部份權力；至一九六二年十二月十七日，軍事政府為實踐還政於民諾言，舉行國民投票，通過憲法修正案，遂即公佈施行，實施總統及議員大選，成立第三共和國。依照該項新憲法規定，總統任期四年，連選僅能連任一次；朴正熙在一九六三年及一九六七年已兩次當選總統，今年任期屆滿後，原已無法再參加競選。民主共和黨為使朴氏能再連任一次，俾能完成其「一面防衛、一面建設」之計劃，故在前(一九六九)年發動修改憲法，當時在野政黨、學生及反政府人士，曾猛烈反對，並發動示威。但當同年十月十七日舉行國民投票，表決修改憲法案時，在全國有投票公民權一五〇、四八、九二五人中，有一一、六〇四、〇三八人參加投票，贊成者高達七、五五三、六五五票，贊成票率為六五·一%。反對者僅三、六三六、三六九票，佔三一·一%。因該次修憲，皆知其目的在使朴氏能第三次連任，故投票表決，等於對朴正熙的信任投票。結果獲得七百五十餘萬票，顯示絕

大多數國民，支持朴氏連任。

(四)從下屆總統競選對手看，目前可預見的是新民主黨的金大中與國民黨的尹潽善。金大中氏今年四十五歲，曾就讀於韓國高麗大學、建國大學及慶熙大學，在前民主黨時代擔任宣傳部長，後來又在民衆黨內任宣傳局長，能言善辯，為一年青幹練之政治家。一九六〇年七月國會議員缺額補選中在江原道當選，始進入政界。但一九六一年五月軍事政變，國會被軍政府解散後即喪失議員資格。直至一九六三年二月政府宣佈恢復政治活動後，金氏再度在其故鄉木浦參加議員競選，一九六三年及一九六七年兩屆均告當選，在新民主黨內為青年議員之領袖，有「韓國甘迺迪」之美譽。前(一九六九)年十一月，該黨前國會黨團書記金泳三(四三歲)、前國會議員李哲承(四十八歲)，早已宣佈參加黨內提名總統候選人競選；金泳三氏且獲得新民主黨總裁柳珍山支持。當去(一九七〇)年九月廿九日該黨舉行提名大會時，金大中氏在其支持者慫恿下，亦決定參加競選，在第一次投票中，三氏均未獲二分之一以上支持票，由金泳三與金大中兩氏作第二次投票，結果金大中以四百五十八票對四百十票獲得提名，聞金大中獲得成功之主要原因，係由於李哲承支持者轉投金大中所致。因該黨總裁提名支持之金泳三落選，不但顯示柳珍山在黨內統治力的薄弱，也造成了新民主黨內部的對立與暗鬥，勢將影響未來選舉結果。再就金大本身言，因在韓國政治上無顯著之政績，數年前尚默默無聞，除藉其故鄉支持票外，全賴新民主黨全力助選；惟該黨力量有限，且內部亦不團結，欲使金氏當選，其可能性不大。至於第二位競選對手尹潽善，雖然曾任第二共和國總統，但因執政期間短暫，政績不著；在一九六三年、一九六七年兩次總統選舉中，均為朴正熙所擊敗。尹氏前年退出新民主黨後，原有不再從政之意，但最近復組織國民黨，並被選為總裁，目前是否將參加競選尚不得而知；即使參加競選，不但希望不高，且將影響新民主黨金大中選票。

其次看國會議員選舉情勢，由於民主共和黨政府數年來政績輝煌，尤其是在經濟方面發展迅速，國民所得大為提高，農村經濟亦獲得改良，使國民對朴正熙政府與民主共和黨普遍表示好評；因此情勢對民主共和黨相當有利。

按照國會議員選舉法，在定額一百七十五名議員中，一百卅一名由全國

一百卅一個地方選區中選出(據最近報載,已增至一百五十三個選區),其餘四十四名,依照各政黨所獲得有效票比率,分配各政黨在全國區產生。但在地方選區中未得三席或有效票比率在5%以下之政黨,將不分配全國區議員席位。

一九六三年第一次大選時,有十二個政黨參加競選,候選人達九百九十九人,民主共和黨得票率僅佔三三·五%,獲一百十個席位;民主黨(朴順天領導)得票率一三%,獲十三個席位;自由民主黨獲九席,國民之黨獲二席;其他黨派均未獲得席位。到了一九六七年大選時,參加競選者仍有十一個政黨,候選人八百二十一人(地方區七〇二人,全國區一一九人)。選舉結果,民主共和黨得票率已升至五〇·五%,較上屆增加一七%,席位達一百三十席,較上屆增二十席,且已超過三分之二(一一七席)修憲線。而新民主黨(由民主黨、民政黨等野黨合併而成)得票率為三二·七%,獲四十四席;大眾黨一席,顯示民主共和黨在第二屆大選,其力量大見增加。今年第三屆大選,參加競選政黨,預料不致太少,但結果仍是民主共和黨與新民主黨對抗局面。因為民主共和黨內部,經此次人事調整後,組織上顯已加強。尤其是該黨前主席金鍾泌重返民主共和黨出任該黨總裁常任顧問,實際上金氏已恢復了黨內領導地位。在過去兩次大選中,若非金鍾泌趕返韓國全力策劃,決無法獲得前述之成績。以金氏之卓越才能及對黨內外影響力,在下屆大選中,如能全力以赴,必能使民主共和黨爭取更大勝利。同時最近該黨提名議員候選時,現任議員一〇七名中,其中四三人因認為不符合黨內要求,或有操守不佳紀錄者,均未提名,故一般選民,對該黨已另眼相看,爭取民心,大有助益。在另一方面,最大在野黨——新民主黨,原係由若干政黨合併而成,由於政治背景各異,內部團結力薄弱,尤其在此次總裁候選人提名大會中所發生的裂痕,在未來議員選舉時難望團結一致,通力合作,加以選舉資金不足,影響選舉甚大,其結果不如理想,自可預見。目前情勢,民主共和黨佔絕對優勢,已是極顯明事實,勝利亦可預卜。該黨目標在爭取三分之二以上多數席位;如在大選前無特殊情況發生,該黨獲得三分之二議員席位之公算極大。

四 美國撤軍對政局之影響

韓國今年除了總統、議員大選之外,另一個影響韓國政局的重大因素,是美國準備在今年六月以前,撤退在韓駐軍兩萬人。此項撤軍計劃,係根據尼克森總統「新亞洲政策」所釐訂。至去(一九七〇)年七月六日,美國駐韓大使波特將一份削減駐軍照會面交丁一權總理後,始獲得證實。半年餘來,韓美雙方曾就此一問題,反覆談判;其間美國駐韓第八軍參謀長施密斯中將與韓國參謀首長聯席會議主席沈興善中將,於七月十一日在漢城舉行會談;兩國國防部長亦於同月二十一日起在檀香山舉行第三次美韓國防部長會談;均以韓國防衛問題與美國撤軍問題為討論主題。繼之,八月二十四日美國副總統安格紐,亦到韓國訪問,與朴正熙總統舉行高層會談。雖然上項一連串會談,並未獲得具體協議;但美國撤退部份駐韓美軍,已為既定政策,無法改變。韓國在無可奈何中,不得不有條件的同意美國撤軍計劃。雖然韓國讓步條件無確實資料可查證;但綜合零星報導,大體上韓國已獲得下列各項保證:(一)在一九七一年六月前,美國先撤退駐韓美軍兩萬人,以後視情勢之發展,再由雙方協商決定;(二)美國除重申保證履行「韓美防衛條約」義務外,在今後五年內,提供軍援十五億美元,作為更新韓軍裝備及加強防衛力量之用;(三)美國時代周刊一月十八日號透露(四)將現在駐日本之兩個F4幽靈式戰鬥轟炸機飛行團,移駐韓國基地,以加強空軍實力,阻止北韓海空滲透;(五)撤回部份駐越韓軍,增加韓國防衛力量;(六)提供巡邏艇、雷達裝備以及一座價值二千六百萬美元的M—一六式步槍製造廠設備。

上項計劃,目前已開始實施,事實上駐韓美軍,已先後撤退約一萬人,今後勢將繼續撤離;駐日F4幽靈式飛行團,亦有部份移駐韓國。關於撤退駐越韓軍問題,本(一)月十一日朴正熙總統在新年記者招待會中,亦已正式表示韓國政府正研究逐漸撤派駐越南韓國部隊的可能性。美國海軍陸戰隊司令柴普曼將軍亦於十一日到達漢城,作為期三天的訪問。聞柴普曼的訪韓,與韓國駐越海軍陸戰隊「青龍」旅撤返韓國有關。因目前「青龍」旅配屬於駐越在越南北部的第三美國海軍陸戰隊兩棲部隊,而這支部隊將於今年四月前撤離越南。韓國「青龍」旅,可能配合美軍行動,撤返韓國。

北韓方面,自去年二月與「中共」恢復交換大使及四月周恩來應邀訪問北韓,與金日成會談;繼之雙方參謀首長,又先後率領軍事代表團互訪;雙方

已完成新的軍事勾結，北韓在「中共」全力支持下，隨時有再度發動侵略可能。韓國局勢，依然非常緊張。一旦美國撤減駐軍，勢將減弱韓國防衛，結果鼓勵並增加北韓南侵機會。不但影響韓國民心、士氣，甚至威脅社會安寧與政局穩定。

同時在經濟上，駐韓六萬餘名美軍每年維持費，已超過十億美元，其中美軍在當地用於購買物資、運輸、營建、僱工等外匯，一九六九年約八千四百萬美元，其他美軍在韓遊樂消費支出，年約四千萬美元；因此，韓國因美軍駐戍韓國，每年至少可增加一億二千萬至一億五千萬美元收入。一旦美軍撤減二萬人，每年外匯收入勢將減少三分之一。此外，美軍雇用之韓國員工，將因美軍之撤減面臨失業；供應美軍所需物品之千餘家企業，亦將有停業之虞。加以越戰降低及駐越韓軍逐漸撤減返國，越戰特需收入（一九六九年約一億五千萬美元）及駐越韓軍補助金（按官階發給，將官每月三百美元，校官一百八十美元，最低二等兵卅七元五角）隨之減少。對韓國言，又是一項大損失。因此，韓國政府將如何處理因美軍撤減所引起的防衛上、政治上、經濟上、社會上、民心上的問題，謀求補救，實為當前必面臨的重大課題。朴正熙總統在本月十一日新年記者招待會中表示說：「東北亞的和平，由於敵對雙方的軍事平衡而獲得維持，一旦失去平衡，亞洲及世界和平，將再無法維持」。朴氏又說：「尼克森主義並不能提供具體的辦法以彌補因美軍撤減而造成的真空狀態」。「亞洲人尚無法單獨保衛他們的國家」。雖然朴正熙總統的談話，並非單獨指美國撤減駐韓美軍而言；但因美國自亞洲撤軍後所引起的嚴重後果，是顯而易見的。美國撤減在韓駐軍，其對韓國政局有重大影響亦可想見。

五 經濟問題與日韓關係

韓國自第一次「五年經濟建設計劃」完成後，在經濟上已奠定了基礎，接着實施第二次經濟計劃，我們從第二次「五年經濟建設計劃」（一九六七年至一九七一年）前四年的國民總生產（GNP）情況，即可見其梗概：

- 一九六七年 一二、四五一億圓
- 一九六八年 一五、七五七億圓
- 一九六九年 一九、九三六億圓

今年韓國政局之瞻望

一九七〇年 二五、六二〇億圓

雖然國民總生產逐年增加，而且一九七〇年較一九六七年增加了兩倍；但實質成長率，去（一九七〇）年因在投資方面實施緊縮政策，僅為九·七%；較一九六一年的一三·三%及一九六九年的一五·九%，已大為減低。在輸出貿易方面：去（一九七〇）年已增至十億零三百八十萬美元，較一九六七年的三億二千零二十二萬美元，一九六八年的四億八千萬美元及一九六九年的七億美元，雖然增加甚多；但在海關輸出統計中，從去年下半年起，外銷情況，有逐漸低落傾向。故在經濟上顯示出危險信號。今（一九七一年）是第二次「五年經濟建設計劃」的最後年度，政府為完成經濟計劃目標，今年的成長率定為一〇%。但能否達成，是明（一九七二年）年順利進入第三「五年經濟計劃」的重要關鍵。

從去年下半年起，韓國經濟上出現了若干不良徵兆，除上述輸出鈍化之外，特別出現了通貨膨脹的嚴重性。去年一至十月的通貨發行，增加了二二%。批發物價上升率，一九六七年的六·四%、一九六八年的八·一%、一九六九年的六·一%；到去年已上升到一〇%。

今年韓國對外輸出的目標額是十三億美元，其中對美輸出佔三分之一；但由於美國採取保護貿易政策及不景氣，對韓國輸出是一項嚴重威脅。此外由於越戰的降級及駐韓美軍的撤減，使韓國外匯收入受到嚴重影響。而韓國的國防負擔，却逐年增加；一九六九年為二億八千九百六十四萬美元，今年將達四億美元。

此外，韓國年來對外債務，總額已達二十七億美元，雖然這些外債，對韓國數年來經濟發展有極大助力，但每年需要償還本息，對韓國是一項極大的負擔。

糧食生產方面，因去年氣候惡劣，米糧欠收，去年韓國曾向日本借入食米四十萬噸；今年恐怕還要增加到輸入八十萬噸。輸入糧食需要外匯，也是一項沉重負擔。

上述今年韓國所面臨的經濟上難題，必須謀求解決。韓國除了繼續爭取美國經濟援助外，第一個目標是加強日韓兩國關係，在經濟上希望日本能肩代美國過去在韓國的任務，給予大量援助。去年七月間舉行的第四次「日韓部長會議」所商討的主題就是經濟問題。結果達成了日本對韓國重工業支援

五千九百萬美元(包括浦頂綜合鍊鋼廠有關產業)及對韓農業開發、中小企業及促進輸出等一億美元新貸款的協議。到去年九月底為止,日本提供韓國的借款;政府間借款一億一千三百五十七萬七千美元,商業借款三億九千七百五十二萬三千美元;總計五億一千一百十萬美元;約為美國借款的二分之一,佔對外借款的第二位。今後,隨美國勢力的逐漸撤離遠東,韓國對日本的依存度,勢將加重。

韓國另一個解決目前經濟困難的措施是繼續擴大對外貿易,而且包括了東歐附庸國在內。去年十二月八日韓國國會已通過貿易法修正案,准許對「無敵意」的共產國家,進行貿易。此種在貿易政策上的轉變,反映了韓國經濟危機的嚴重性。

六 統一問題

南北韓統一問題,亦是今年韓國的重大課題。朴正熙總統一向重視此一問題;一九六六年在國會內設立「國土統一研究特別委員會」,從事研究;一九六九年三月,又正式在內閣中成立「國土統一院」之機構,成為實際策劃執行統一有關問題。

照朴正熙政府的計劃,在一九八一年「第四次五年計劃」(一九七七年至一九八一年)完成之日,韓國已成爲近代化國家,基於優勝劣敗原則,北韓將自然消滅,而完成韓國的真正統一。

去(一九七〇)年六月二十二日北韓總理金日成,曾提出了「南北韓聯邦制」作爲韓國統一過渡措置的建議;此項建議雖然仍是一九六〇年「和平攻勢」的翻版,但對韓國人民心理上不無影響。因此,朴正熙總統在去年八月十五日韓國光復二十五週年紀念日,就南北統一問題,發表了包括下列四點內容的聲明。

(一)北韓派遣武裝游擊隊南侵,繼續對韓國挑釁,將使韓國統一問題無法解決。如果北韓能立即完全停止此種戰爭挑釁,並放棄「赤化統一」或「暴力革命」之顛覆企圖,韓國將向北韓正式提出「劃期的、現實的」辦法,逐漸實行除去南北統一的「人爲障礙」。

(二)北韓如果承認聯合國對朝鮮半島民主、統一、獨立與和平所作努力,並尊重聯合國權威與權能,韓國將不反對北韓參加聯合國有關「韓國統一

問題」之討論。

(三)國家統一爲民族最高目標。同族流血戰爭必須避免。達到統一目標,雖須經歷一段危險過程,但必須以忍耐和良知,求得和平解決。

(四)韓國的民主主義與北韓共產主義,何者適合大韓民族需要,韓國願意與北韓作善意的競爭。

朴氏上項聲明,主要目標在打擊金日成「聯邦制」構想,如此既可藉此爭取國際輿論與韓國國民之同情與支持,同時又使朴正熙政府在政治上發生有利影響。

朴氏執政以來,對韓國統一問題,一向採取「和平統一」方針,在步驟上,分「緩和緊張局勢」、「南北交流」及「實施統一」三個階段。朴氏提出「和平競賽」主張,亦符合上項基本方針。雖然北韓決不會接受朴氏呼籲,但朴正熙政府仍將堅持此項「和平統一」方針。除非北韓發動侵略,預料韓國政府,決不致主動採取軍事行動。

「統一問題」原非輕易可獲得解決,除了南北韓雙方將藉此問題發動各種心戰宣傳外,在競選期間,在野政黨,亦將利用「統一問題」,攻擊政府,或提出新方案,來爭取民心,以求在選舉中獲勝。因此「統一問題」也是困擾政局的難題。

七 結論

大韓民國自一九六一年軍事政變十年來,由於政府勵精圖治,國民發奮爲雄,全國上下一心,使韓國已有「後進國」地位,逐漸踏入「中進國」地位。前途極爲光明。

目前韓國的處境,仍是相當艱困。在卅八度線以北的韓共,在匪俄撐持下,虎視眈眈,指向韓國,只要稍有機會,隨時有再度發動南侵、從事赤化第二次韓戰可能。尤其是今年——一九七一年,如何辦好即將來臨的總統及國會議員大選,如何加強對日美關係,如何解決目前的經濟困局,如何加強防衛力量,填補美軍自韓撤減的空隙,如何堅持既定的反共國策,達到「和平統一」韓國的目標等等,均是影響韓國政局安定的關鍵問題,均有待未來新政府以最大的耐力與魄力,克服困難完成這些艱鉅的任務。我們深信,只要韓國能堅定立場,勇往邁進,其成功是可以預卜的。一九七一、一、三一