

# 亞洲局勢與共匪策略

張耀秋

\*\*\*\*\*

## 一 亞洲局勢的演變

二十世紀的亞洲，正逐步開創其自己的前途，承担起時代的任務，在過去六十多年之中，亞洲產生了兩大衝擊力量，一是中華民國的肇造，引發了整個亞洲地區的人民對民主政治的嚮往；二是第二次世界大戰結束之後，在民族獨立的浪潮之下，亞洲產生了許多新興的國家，近二十餘年以來，當民主自由的願望已獲初步實現，大家正努力從事國家的建設，改善人民的生活之際，不幸共匪竊據了大陸，建立了東方共產侵略集團的指揮部，加緊在亞洲的擴張侵略。

毛匪澤東在十二年前發表「世界革命方案」，美國國會曾經列入紀錄，內容共有十一點，茲摘述其要點於後：

①亞洲是我們當前第一目標，激進政策在亞洲將大有收穫。  
②資本主義國家工業發達，原子儲量豐富，我們在未有必勝把握前，應竭力避免戰爭。

③必須用各種方法孤立美國，英國可加以懷柔，警告日本重建軍備有害無益，同時給予通商機會，使其逐漸脫離美國。

④東南亞解放後，應仍佈置二十萬有訓練的兵力，隨時可以動員以應付緊急事件，如此可以增加消耗資本主義國家的軍事支出，迫使其經濟崩潰。

⑤給予中南半島同志及友人以最大的助力。

⑥中南半島解放後，緬甸、泰國及印尼之革命，自然瓜熟蒂落。馬來半島盡入掌握之中。

⑦贏得印度後，菲律賓及阿拉伯國家，可藉經濟合作及軍事聯盟以及聯

合戰線之方法可望於一九六五年完成工作。

⑧距今（一九五四）二十年以後，至一九七三年，世界革命當可大功告成。

共匪多年來的侵略擴張計劃，均按照毛匪所定此一「世界方案」進行。共匪的所謂「人民戰爭」，是以控制亞、非地區為對象，而東南亞各國，更是其顛覆的主要目標，是以共匪年來全力秘密支援越共擴大叛亂，以政治滲透與武力顛覆，企圖推翻越南政府，攫取整個越南，復以越南為跳板，進而奪取整個三邦，包圍泰國，窺伺印（度）、緬、星、馬及菲律賓，囊括印尼，以達控制西南太平洋的目的。但是由於亞洲民主國家的日趨團結，美國支持越南抵抗越共的叛亂，已使越共侵略的氣餒大為衰退，尤其予共匪打擊最大的是印尼共黨政變的失敗，過去由於蘇卡諾政府的親共，在戰略意義上使共匪的軍事力量，延伸至巽他海峽，突破了自由世界以海權為主對大陸的新月形包圍。但自一九六五年印尼共黨發動「九、三〇」政變失敗後，印尼共產黨已完全失勢，親匪的蘇卡諾政權，亦被推翻，目前印尼與共匪雙方感情已完全決裂，此對共匪乃形成一項重大打擊，於是共匪不能不改變其預定日程表，現在它一面繼續軍經援助越共，對越南叫戰拒和，一面在寮國修築戰略公路，擴張其控制力，一面加緊援助泰共馬共叛亂，威脅泰、馬，以彌補其未能先赤化印尼再包圍馬國的預定計劃之失敗。

年來自由世界的目光，注視於越南和戰問題，却忽略了東南亞另一些星星之火，實則共匪破壞和談努力，阻撓越戰結束，不只是企圖赤化全越，而是藉此項侵略手段，使美國陷於進退維谷，以便其在鄰近地區趁火打劫，獲得更多的侵略果實。美國國務院遠東問題高級專家葛瑞於今年七月十四日向國會提出的秘密證詞，亦曾說明共匪向東南亞的滲透。他說：「雖然共匪在

外交事務上謹慎，它仍越過邊境進入寮國及其他地方。」又說：「共匪資助並派遣顛覆份子滲入東南亞大部份國家。」東南亞公約組織祕書長瓦加斯中將，於本年九月八日發佈了年度報告書，簡要地檢討東南亞的情勢，這些國家包括越南、寮國、泰國、緬甸、菲律賓、印尼、馬來西亞、新加坡和柬埔寨，它們實際上就是共匪活動的主要地區。可知共匪仍在加緊滲透東南亞。

共匪對於印度，年來亦加強顛覆活動，共匪刻正積極由西藏邊境偷運械彈支援印度共黨親匪份子，並派遣在西藏訓練的軍事與政工匪幹滲入印度，協助印度所謂「革命者」建立「紅色根據地」發展武裝游擊隊。同時，共匪並以大量毛匪「著作」和「語錄」，偷運印度，傳播毛匪所謂「農村包圍城市」、「槍桿子裏面出政權」理論。共匪年來在印度策動「武裝鬥爭」的企圖，係基於「一石兩鳥」的政策，其主要目的是反美、反俄和困擾印度政府。

至於日本，共匪則以貿易為釣餌，勾結日本左派份子，煽動與操縱反美、反政府的工潮與學潮，使日本社會近年來陷於極大的不安。日本左派學生團體「全學連」所一手製造的學潮，近年正蔓延全國各地，先後發生學潮的大學，達五、六十所之多，其中受害最深者，為具有九十三年輝煌歷史的東京大學。共匪在日本的顛覆活動，除了公開的煽動和策劃之外，暗中並進行收買等勾當，今年五、六月間，毛林集團曾劃撥一筆為數可觀的款項，給予親匪的日共和廿幾個日本工商、學術團體，作為反美鬥爭和反佐藤政府叛亂的費用。共匪的企圖是把日本社會搞的烏烟瘴氣，然後協助日本左派勢力攫取政權。

此外，共匪對於喜馬拉雅山麓兩個小國——不丹、錫金，亦正加強軍事活動。由上所述，可知共匪年來對亞洲國家滲透顛覆的積極，它是企圖實施赤化亞洲進而赤化世界的陰謀。

蘇俄年來擴張的野心，雖然側重於歐洲，但亦未忘懷於亞洲，尤其年來對於北越的軍、經援助，不斷加強，即在去年一年之內，曾兩度與北越簽訂了經濟軍事協定。蘇俄對於印度，爭取不遺餘力，除了調解印、巴糾紛，凍結雙方關係外，一面對印度與巴基斯坦給予大量軍經援助。蘇俄已將飛彈、噴射機與其他軍事配備供給印度，海軍方面，蘇俄與印度之間的合作尤為密切，其援助目的，一面是對付共匪，一面是增強印度防務。同時蘇俄艦隊，

亦因而可以進入印度洋。

蘇俄在前年十月，與馬來西亞建立了邦交，去年六月又與星加坡建交，繼之，七月又要求與菲律賓建立外交關係。其後蘇俄遣派貿易代表團到馬來西亞與星加坡，促進貿易關係，並表示願以高於市價的價格向兩國購買若干貨物。又派親善訪問團和新聞記者至菲律賓，從事外交活動。今年又與泰國建立貿易文化關係。蘇俄在柬埔寨派駐了一位大使庫德瑞澤夫，據推測他可能擔任組織蘇俄在東南亞的大部份滲透工作。在印尼，蘇俄已將印尼所欠款的歸還日期予以重新修訂，對於日本，兩國的貿易已大為增加，並且兩國正合作從事東京與莫斯科之間橫越西伯利亞的空中航運。

蘇俄對亞洲中立及自由國家積極展開外交活動，其目的除了與美國爭取亞洲國家、分化自由世界及孤立共匪外，則欲於一九七一年英國撤出遠東軍事力量之後，替代英國在遠東之地位，使其力量進入亞洲地區。

美國積極援助亞洲國家抵抗侵略，十九年來在西太平洋已建立起圍堵共匪的聯鎖防線，尤其共匪積極支援北越，武裝入侵南越，正當南越危機四伏之際，美國即挺身而出，仗義出師，挽救了南越的危機。自尼克森總統接任之後，鑑於內外情勢的困擾，乃決定實施越戰「越南化」的政策，並鼓勵亞洲國家建立集體安全體系，以亞太國家的團結合作代替美國的獨擋一面，現美國已在越南加速撤軍，而亞洲自由民主國家的團結與合作尚有待加強。故亞洲目前的國際關係，至為複雜，越南戰爭尚未結束，韓國三十八度的緊張形勢，迄未解除，而共匪「九全大會」之後，其對外措施，仍採左傾冒險路線。多年以來，蔣總統曾不斷的指出，世界的重心已漸漸由歐洲轉移亞洲，而亞洲局勢的演變又以中國問題為中心。現在，這種變化已為世人所公認所共見。

## 二 共匪對亞洲的策略路線

共匪自竊據大陸以後，即全面展開在亞洲的擴張侵略政策，尤其重視廣大的東南亞地區，以之作為現階段的主要侵略目標。故自一九四九年匪偽政權成立之後，即以大陸西南之川、滇、桂等省為根據地，向東南亞展開侵略，駐屯重兵，擴建機場，修築通往緬、越、寮各國鐵路及公路，大量訓練匪

謀，軍經援助各國共黨與左傾勢力。並先後與緬甸（一九四九年十二月）、印度（同上）、巴基斯坦（一九五〇年一月）、錫蘭（同上）、印尼（一九五〇年四月）、尼泊尔（一九五五年八月）等國建交，一面積極扶植各國共黨武裝力量，當時泰共、緬共、印共、馬共、越共、菲共等，均在共匪支持之下，組織武裝力量，不斷掀起暴亂。嗣以各國政府逐漸採取堅定政策，尤其馬、菲、泰各國之加緊清剿工作，予共黨武裝游擊隊以嚴重打擊。一九五四年九月八日，泰國、菲律賓、紐西蘭、澳洲、巴基斯坦與英、美、法等八國，在馬尼拉簽訂「東南亞集體防衛條約」，對共匪的侵略具有相當的阻遏作用，共匪乃不能不改變其政策，採取政治滲透與武裝顛覆齊頭並進的策略（此即毛匪澤東的「武裝鬥爭」與「統一戰線」的兩手戰法）。從此，共匪乃利用「中立主義」擴大統戰運用，以萬隆亞非會議（一九五六年四月）所通過的「和平共處五項原則」（即「互相尊重領土主權」、「互不侵犯」、「互不干涉內政」、「平等互利」、「和平共處」）為掩護，加緊進行顛覆陰謀。

共匪為便於進行顛覆活動，乃在東南亞建立各種統戰組織：

（一）組織「亞洲和太平洋區域和平聯絡委員會」（一九五二年十月），「亞洲佛教協會」，並通過各該組織，不斷召開各種會議，如「亞洲佛教徒會議」（一九六三年十月十七日在北平），「亞洲經濟討論會」（一九六四年六月十六日在北平），「北平科學討論會」（一九六四年八月廿一日至卅一日），「亞非新聞工作者協會」書記處第四次全體會議（一九六六年四月二十日在北平），「亞非作家協會」緊急會議（一九六六年六月二十日在北平），「暑期物理討論會」（一九六六年七月二十三日在北平）等。

（二）成立匪與各國「友好協會」，如「匪緬友好協會」（一九五五年六月），「匪柬友好協會」（一九六〇年十二月），「匪巴基斯坦友好協會」等。

共匪利用此種民間「友好運動」，進一步簽訂各種有關文化、政治、青年、婦女等合作協議，互邀各種社團代表，加強進行彼此間接觸，展開對外羣衆的統戰工作，以期擴大進行政治、文化滲透和顛覆活動。

一九六二年九月共匪八屆十中全會公報，揭櫫「對外政策總路線」，具體聲明：「堅持一九五七年莫斯科宣言和一九六〇年莫斯科聲明的革命原則

，積極支持亞洲、非洲、拉丁人民的反對美帝國主義者，其他帝國主義者，及其在各國的走狗的革命鬥爭，組織統一戰線」。一九六六年八月共匪八屆十一中全會公報說：「全會認為，美帝國主義是全世界人民最兇惡的共同敵人。為了最大限度地孤立和打擊美帝國主義，必須建立反對美帝國主義及其走狗的最廣泛的國際統一戰線。」

自共匪與蘇俄發生衝突之後，毛匪以亞洲、非洲、拉丁美洲地區之「民族解放鬥爭」與「人民革命戰爭」，作為爭取「世界革命」領導權的資本。尤其冀求貫徹「毛澤東路線」，攫取中南半島與東南亞，驅逐美、英力量，推翻自由民主政府，建立共黨或親共的暴力政權，以其作為「反美」、「反蘇」的「第一中間地帶」的核心。

共匪顛覆東南亞的策略，是「統一戰線」與「武裝鬥爭」交相為用，故除擴大運用統一戰線以進行滲透之外，並秘密支持東南亞各國共黨組織地下武裝。其積極支援越共進行叛亂戰爭固不必說，此外所謂「菲律賓解放軍」、「馬來亞人民民族解放軍」、「寮國愛國陣線」、「泰國愛國陣線」，以及印尼共產黨、緬甸共產黨等，均為共匪所導演、所支援。

共匪對外擴張，在探賂賄抵隙的手段，而且以內部破壞為主要策略，不僅向脆弱地區進行軍事侵略，同時向民主國家內部開闢政治戰場，並使這兩種活動互相策應，越戰即是最顯著的例證。以共匪為首的亞洲共產侵略集團，一方面對越南武裝入侵，同時又在民主陣營的領導者美國煽動反戰，一方面阻撓巴黎和談，使其無法達成協議，同時又在自由世界散佈和平烟霧，使大家在虛幻的憧憬中，昏然入睡。

從內部煽動滲透，利用合法的行動，作非法的勾當，藉羣衆為擋箭牌，使政府投鼠忌器，乃是共黨對民主法治國家開闢政治戰場的慣技，而其最後目的，乃是列寧的教條所稱，使政府不能有效治理下去，人民不能安定生活下去。在法律失去效用，社會上的公理正義無法維護之時，赤色細菌與邪惡宣傳，即可滋長散播，暴亂事件即可擴大。共黨所謂由量變到質變的「革命」條件，亦更趨成熟。

自從第二次大戰末期，共匪即開始拉攏美國共黨份子與其同路 人及所學術團體，如史諾及太平洋學會之類，為它作遊說辯護，從事歪曲宣傳。越戰發生之後，又進一步煽動赤色黑人，發動種族騷動，並打入學生團體，藉

口反徵兵、反越戰來製造學潮。共匪在宣傳上已揚言要造美國的反，叫囂支援黑人的「民族運動」，對於今春以來日形蔓延的學潮，極力鼓煽，當美國校園滋事風波擴大之後，不論是以白人爲主的SDS（學生促進民主社會組織），或以「黑權」爲號召的種族偏激份子，都在「反戰」的旗幟下，互相策應，後乃演變爲本年十月十五日的示威狂潮。美京反越戰團體「華盛頓動員委員會」前會員佛萊曼，於八月上旬在參議院國內安全委員會作證時指出，美國境內的和平運動，已成爲共黨統戰組織。

由上所述，可知共匪對於亞洲正加緊侵略，並採取政治滲透與武裝顛覆齊頭併進的策略，此在我們亞洲國家正與共匪作殊死戰中必須認識清楚的。

### 三 美國的亞洲新政策

越南戰爭爲今日亞洲安危的關鍵，尼克森總統自接任以來，即加緊裝備與訓練越南部隊，並協助越南政府儘量擴展其政治影響力，爭取民衆的來歸，並於今年七月宣佈其「關島主義」，實施越戰越南化。美國自此一政策實施以來，越南的軍事情況，近來已有巨大進展，一年以來，越南已無任何大城市遭受重大攻擊，共黨的主力部隊，已被逐出人口集中的地區，多已逃往寮、柬邊境避難，各地道路日闊，交通已較安全。去年一月，越南人民居住於「安全地區」者，只有百分之四十二，現已增至百分之九十二；受越共蹂躪的人口，最多時期，曾達百分之三十，現已減至百分之三點二。越共士氣低落，投誠人數大增，今年全年共達四萬三千餘人，單是今年十月一個月，便達五千六百餘人。同時，越南部隊的裝備與訓練，正按計劃順利進行，戰力日益增強，越南部隊已逐漸取代美軍的地位，越南人民已恢復作戰的信心，故尼克森政府對越戰越南化計劃的成功已具有充份把握與信心。國防部長賴德於上月在參議院外交委員會秘密作證時說：「越南化計劃自今年三月實施以來已經獲得巨大成就」。又說：「巴黎和談沒有進展，已使越戰越南化計劃顯得更爲重要。」賴氏作證時曾特別強調越戰越南化計劃的重要性，他認爲越戰越南化計劃是尼克森新亞洲政策的「基石」與「初步考驗」。

美國之所以實施越戰越南化，主要在逐步撤出在越作戰的美軍，故美國

尼克森總統於十二月十六日宣佈：他將下令在明年四月十五日之前，自越南撤出美軍五萬人。這是尼克森政府自實行「越戰越南化」政策以來，在不到半年之內，第三次宣佈撤軍，連同前兩次業已完成的撤軍人數，總共爲十一萬五千人，超過全部駐越美軍的五分之一。在美軍撤退計劃的同時，依照美國政府所訂的政策，是準備裝備兩百萬越南人民，我們認爲此一目標如果能够順利完成，而美國的空軍與後勤補給，皆不撤退，則將可扶植越南軍隊有效的抵抗北越的入侵。因爲一方面固由於越南武裝力量順利的成長，另一方面北越自胡志明死後，內部失去領導，據中央社西貢十二月二十三日合衆國際電：「消息靈通人士今天說，北越似乎逐漸趨向於一項重大的政治危機，這個危機可能在仲夏爆發。」可知北越現正危機重重，故美國政府所實施的越戰越南化計劃，現正邁向成功的途中。

美國對亞洲的新政策，除實施越戰越南化以外，並倡議建立亞洲集體安全體系。尼克森總統在競選總統之初及上任以後的主張，要求亞洲國家自己在關島發表的聲明中即曾說到：「集體安全制度則是亞洲國家應該努力發展，而美國應予支持的一件事。」照尼克森總統的構想，亞太地區的人民應竭盡所能建立起他們自己的軍事和經濟力量，並經由互助合作而構成一集體防禦的體系，美國則在信守現有的條約義務之下，將逐漸減少其在軍事方面所擔負的責任，而藉多邊經濟援助計劃維繫美國與這些國家之間的聯盟。尼氏此一構想，在原則上是相當正確的，而且事實上，在亞洲自由國家之中，亦早有此倡議者，但在方法上，則仍有若干有待討論與決定。

建立亞洲集體安全體系，以亞太國家的團結合作代替美國的獨當一面，未始不爲一正確合理的構想，此亦我們多年來一貫的主張，其實，強有力的亞洲集體安全組織所以迄今未建立，亞洲國家本身所具的條件固有關係，但美國政府以往的「單線領導」政策亦應負其責任。如今，美軍在越南戰場的撤退聲中，再加上英國一九七一年自蘇彝士以東完全撤退所造成的氣氛，欲使亞洲能建立一真正力足以維護自由與安全的共同防禦體系，真是茲事體大，有待多方努力方能達成。

實施越戰越南化及倡議建立亞洲集體安全體系，均爲美國的新亞洲政策的主要內容，此外，美國尚試圖安撫共匪，其實，共匪爲禍亞洲的情形，尼

克森總統亦認識很深，但是，由於越戰連年不決，美軍傷亡頗重，姑息份子與匪滲透潛伏份子趁機煽惑鼓動，迫使美國政府最近又試圖安撫共匪，在尼克森總統與羅吉斯國務卿於今夏分別作亞洲之行先，美國政府於七月廿一日宣佈，放寬對美國旅外遊客及居民攜帶匪區產物進入美國的限制，同時放寬國會議員、教員、新聞記者、科學家、醫生及研究人員等前往匪區旅行的簽證，是為尼克森政府向共匪第一次伸出友善之手，而共匪在七月二十二日的廣播，則完全不予接受，且斥之為「陰謀」；但美國仍繼續對共匪試圖安撫，美、匪華沙「大使級」會談，在停頓一年零十個月之後，又於十二月十一日恢復。據美國國務院宣佈，美國駐波蘭大使史托塞爾，匪偽「代辦」雷匪陽均參加。北平隨即於十四日廣播中報導，並宣稱「這項會議，係應美國駐波蘭大使的請求而召開的」。華沙會談開過一百三十四次會議，毫無結果而停頓二十二個月之久，現又在美國渴望改善對匪關係中而恢復。美國為了進一步取悅共匪，又於十二月二十日宣佈，部份放寬十九年來對共匪停止貿易的禁令，將允許美國在國外的各附屬公司，向共匪售出非戰略性的物資，包括卡車、刮鬚刀片等。尼克森政府急圖安撫共匪，測其原因，不外下列三點：一是尼克森總統就任以後，宣示「以談判代替對抗」，來尋求國際和平。二是美國急於謀求越戰越南化，俾能順利撤出駐軍；惟恐共匪於叫戰拒和之後，迅速在東南亞放火。三是美、俄談判已在進行，恢復華沙會談，可能藉三角制衡的微妙作用，來抵銷蘇俄在談判中及在歐洲問題上的壓力。

以上三點，可說是美國外交的新戰略，但其中最重要的是犯了「不知彼」的錯誤。共匪是唯物辯證論的陰謀能手，只佔別人便宜，絕對沒有好處予別人，而且它要利用反美作號召，以維持箝制下的封閉社會。故共匪竊據大陸二十年來，對美國不僅是「對抗」，而且作為進行「世界革命」的最後決戰對象。在美、匪關係中，共匪已形成了一種定型的觀念，定型的政策。「反美是歷史必然的發展」，美國在亞洲是一隻「紙老虎」。共匪反美、仇美、蔑美，已成為二十年來的羣衆「政治教育」，把美國列為「頭號敵人」，已載入今春修改「黨章」之中，共匪以「世界革命」，奴役全人類為其終極目標，並不斷叫囂「埋葬資本主義」，堅持共產集團與民主陣營之間的階級鬥爭，永不停止亦無法緩和。而這場鬥爭的最後結果，只有一方面的徹底勝利，決沒有中途妥協的可能，在共匪內訌未息及它的核子武器沒有發展到

預定目標以前，將會採用外交、宣傳等策略，來矇蔽、鬆懈和分化民主國家，如等到它的實力足以挑起毀滅性的大戰之時，就會不顧一切，悍然下手，迫使對方在作戰與屈服之間選擇其一，這種敵對關係，無論如何，也無法加以改善的。故美國最近試圖安撫共匪的政策，將來必定遭受一如以往的失敗。

#### 四 亞洲國家應速建立集體組織

共匪自竊據大陸以後，即積極進行其赤化亞洲的計劃，祇惜亞洲國家未能洞悉共匪的陰謀，各自為政，遂為共匪所乘，時至今日，亞洲國家經過長期的痛苦經驗，應知互相締結安全協定，以對付共黨威脅，實有其迫切的需要。而亞洲具有反共經驗與政治遠見的領袖，如在十八年前 蔣總統在中非碧瑤會議及中韓鎮海會議時，曾先後提議亞洲國家建立集體安全組織，以對抗國際共黨的侵略。此種卓識遠見，當時雖曾贏得非、韓等國一致讚譽，卒因遭受美、日的冷淡，加以其他各種原因的掣肘，未克實現。洎自一九五四年五月法國遭奠邊府的慘敗，共黨乘勢南侵，越、寮、柬、泰等國，備受威脅，斯時美、英、法、非、澳、紐及巴基斯坦八國，才有東南亞公約組織的成立，方對共匪的南侵，暫時予以遏阻，但後來因為此項公約，先天上在締約時具有排他性與不够周延，嗣後巴基斯坦轉變親共，法國又處處與美國為難，致使公約陷於癱瘓，完全失去安全的成效，在其間美國雖曾個別與亞洲自由國家如中、韓、日及東南亞公約各國，分別以聯盟或條約關係，作為共同防禦承諾，但此種個別孤立性的防禦，適足予共匪以個別擊破及單獨困擾美國的機會，以前的韓戰及目前的越戰，可為明證。設當時亞洲國家已建立有集體安全組織，則共匪在東北亞發動侵韓時，東南亞諸國當可發揮集體力量，以拊共匪之背，如此則匪軍自必首尾無法相顧。又如目前共匪有事於南亞，進侵越、寮、泰等地，則東北亞之日、韓及我國軍之壯大軍力，乃可從北面及側面以攻敵人之側背，如此則越、寮、泰等地戰事，亦必早經結束，而為害亞洲與世界和平之匪巢，自必早已潰敗。

戰後若干區域組織，一面有助保衛集體安全，一面提高了各地區在國際事務上的發言權，以及在聯合國的份量。惟有亞洲國家在這方面相形見絀，

東南亞公約現已名存實亡，自亞太理事會成立後，爲此一新地理單元形成聯繫的紐帶，但政治目標不够鮮明，距離防禦聯盟的要求仍遠。十多年來，亞洲以共匪爲首的共產侵略集團，無時不在對亞洲國家進行滲透顛覆，恫嚇分化，企圖從政治作戰上各個擊破，從武裝入侵蠶食鯨吞。而自由亞洲各國的政治背景，現實利益和想法作法，各有不同，乃予敵人以可乘之隙，使亞洲各國多遭共匪的侵略與威脅。最近由於美國急於結束越戰及準備改變亞洲政策，將更刺激侵略者的胃口，亞洲國家將如何秉持集體自救的決心，爲促進區域安全而協力，已屬刻不容緩。尙幸亞洲各國基於此一認識，已普遍提高警覺，且對於促進各國團結合作方面，已從多方面努力，例如：亞洲國會議員聯合會第五屆大會已於本年十一月廿五日在台北揭幕，在爲期四天的會議中，曾廣泛討論美國對亞洲政策的轉變，亞洲集體安全制度，及加強區域經濟合作等問題；此外，世界人民反共聯盟第三屆大會及亞盟第十五屆大會，均於十二月三日至七日在曼谷開會，通過六十多個議案，重要的有「促進國際反共聯合陣線之成立」與「促進亞太集體安全組織之建立」等。東南亞國家協會的外長們，亦於十二月十六、十七兩日於吉隆坡集會，也可說是促進東南亞區域合作的契機，有助於亞洲集體安全體系的形成。

基於整個自由亞洲已面臨來自北平的新威脅，日本首相佐藤榮作於十二月三日向國會演說時曾表示：「中韓兩國的安全一旦受到侵犯，日本自身亦必遭受威脅，在此種情形下，日本自必引用日美安全條約中的先期磋商條款

# 蘇俄對非洲政策之研究

劉偉鵬

一九六九年十二月二十五日脫稿

## 壹 引言

一九六〇年聯合國第十五屆大會揭幕時，出現了十六個非洲國家代表。自此時起，這個一向被國際社會忽視冷落的大陸引起了普遍的注意。在國際冷戰日趨激烈的今日，已經擁有四十餘個獨立國家的非洲大陸，無疑已成爲

與美國切取聯繫」。韓國國會亦正敦促其政府，加強努力，以建立亞洲集體安全體系，以對付共匪與北韓的日增威脅。同時泰、馬兩國當局，正爲清剿邊境共黨而會商，這種比過去更爲明朗的政策與行動，必有助於促進各友邦的團結合作。近年亞太理事會雖告組成，但仍未發生預期的效果，值此共匪正利用政治滲透與武裝顛覆積極向亞洲侵略之際，亞洲各國再不容觀望徘徊，甚至希冀置身事外以求自保。

當前策進亞洲集體安全之道，是各國要各盡所能，從而截長補短，互助共濟。今後從經濟貿易交往合作上，致力開發建設，以開發資源，充實國力；從政治文化接觸交流上，增進團結互信，以提振反共鬥志，固屬重要的課題，而形成統一的戰略，採取聯合的行動，以發揮緊急應變、守望相助的功能力，更屬當務之急。以中、韓、越的強勁軍事力量，日本的現代科學技術與工業，東南亞各國的豐富資源，如能互相配合，統籌運用，不但可以阻遏共黨擴張，且可共策繁榮，承担亞洲在新時代中的任務。

盱衡亞洲局勢，亞洲國家目前只有一條由政治合作邁向防衛聯盟的反共之路，太平洋彼岸的友邦正在敦促我們走向這條路，今日世變日亟，大敵當前，我們捨團結一致，共同對敵之外，實已別無其他途徑可循，我們應爲亞太地區集體安全組織而催生。

東西雙方極力爭取，以增強己方聲勢的目標。本文試就蘇俄在各方面的努力做一探討。

在非洲，一切建國所必須的政治資源，都受了下列因素的限制：（一）殖民地時代以前的部落文化。（二）西方對當地的影響不僅時間很短，而且也及於表面。（三）歐洲人在潮流所逼之下，突然把政權交給沒有經驗的非洲政治領袖。由於歐洲人撤離的太早，那些曾在外國受過教育的非洲各國領袖