

亞太地區的軍事情勢

金家鎮譯

原文係美國參謀首長聯席會議主席布朗將軍 (GENERAL GEORGE S. BROWN) 于本年一月二十七日，向衆院武裝部隊委員會提出之一九七七年度軍事情勢報告。本文僅就其亞太地區部分之重要內容，加以摘譯，以供參考。

戰略的重要性

本地區內計有：蘇聯、日本、毛共和美國以及許多彼此影響力不大的國家。在這占有全世界三分之二人口的龐大地區內，權力與影響力在全球的比重上是非常大的。本地區內存在着經濟的機會、政治的對抗，以及可能的變化等問題。並且，爲不是和平發展，就是衝突鬥爭，奠定了基礎。

此外，本地區內美國重大的經濟利益，包括油船運輸在內，美國已與許多國家，如日本、韓國、中華民國、菲律賓等，以雙邊及多邊防衛條約連繫起來，本地區內之上述國家及其他許多國家，均期待美國之協助，以保障區域性的穩定與安全。

若干國家與地區，需要在不受外來威脅而相當安全的環境中和平地發展，並且是按照各自的願望與能力去發展。美國的政策已是經由援助，透過多種方式，隨時備便，及以顯著的軍事存在以反應承諾之可靠，並提供了上述所需的安定性。倘無美國這類表現，則一項引起不安定之潛在性，可能導致國際間的對抗。

當前的情勢

自從蘇聯成爲當代對美國軍事具有重大而直接挑戰能力的唯一強國以來，此一事實，已成爲吾人軍事上主要關切之事項，在太平洋及印度洋地區，蘇聯爲支持其政治及經濟目標，其海軍及遠程空軍之出現，預期其將繼續，

且將增加。蘇聯在發展其本身交通線期間，將繼續加強干擾吾人之交通線，並利用蘇彝士運河，以便宜達成其此項努力。幸而，「和解」及「中蘇」衝突，減少了美、蘇在亞洲公開衝突的可能性。

在日本，我們與日本所訂立的日美安保條約仍然繼續存在。這一點，對於日本之傾向西方及和平發展之保障，是一項重大的考慮事項。日本倘若得不到美國穩定的存在與承諾的效力，則日本可能動搖而改變其政策。此外，並可能激發日本根本改變其現行的防衛態勢，包含核子能力之獲得在內。

在南韓，目前我國有適當的部隊留駐在該國，此舉被主要的大國譽爲一項安定的要素，這不僅防止南北韓間敵對之再起，而且，相當地減少了重要大國在此一戰略性重要地區進一步利害衝突的可能性。

在東南亞，自從本人上次軍事情勢報告之後，其情況已有激烈之變化。南越、高棉已相繼淪陷，而寮國業經覆亡，由於美國之密切參與，這些國家之迅速崩潰，乃震驚了該地區內其他仍然傾向西方的國家，他們嚴重的關切：美國已背棄東南亞，並且，美國現在抑制北越的野心及平衡北平與莫斯科的影響力上其穩定的效果均會消失。

結果，泰國和菲律賓採取了對外交和安全政策的重新評估，從這些國家的此種評估，最初顯示了一面擺脫美國，一面對新生大國——尤其是北越，加以適應的願望。

隨着時間的消逝，已經有了若干改變，就單獨依靠美國的明智行爲而論，當有些國家仍舊抱着懷疑態度的時候，已使他們認清美國並不會放棄亞洲，我們尊重條約義務的承諾。而且，美國在亞洲繼續擁有重大的利益，關於這點，吾人仍然承諾保障本地區內之國際穩定性，對於此項穩定情勢，將允許其有秩序的、和平的變更與進行。

在海上，吾人之使命，已隨着蘇聯海軍能力的成長，以及日本與其他盟國，對於油料從中東運輸依賴性之增加而更加重要。此外，爲保護我國本身及盟國在此地區內之利益，吾人仍然準備尊重吾人在亞洲其他的條約承諾。

使命與目標

總統于去（一九七五）年十二月七日，在其「太平洋主義」文告中，再度肯定吾人在本地區內之主要政策目標，在繼續保障及促進東北亞穩定之軍事與政治平衡。亞洲的和平與安定，大部份有賴于日本的政治、經濟、軍事之進展情形與方向。因此，與日本保持密切之安全關係，仍然是吾人在東亞國防政策的關鍵性目標。

本地區的潛在威脅

亞太地區內主要的潛在性軍事威脅，都是來自蘇聯。蘇聯海軍在太平洋的威脅，主要是由能以美國為目標之戰略潛艇武器系統所組成。此外，並由通用空軍、攻擊潛艇、以及水面艦隻等單位所組成之強大海上阻絕部隊。

蘇聯一支龐大的地面部隊兵團，以面對中共部署為主。吾人轉過來再看中共，其地面部隊之現役總兵力約三百五十萬人，是世界上最大的地面部隊；而且，目前這支部隊，正在進行加強訓練及裝備現代化中。其空軍部隊，在數量上是龐大的；但是，主要是以蘇聯設計之舊式飛機所裝備。至于中共之海軍，基本上只是一支海岸防衛部隊。中共的戰略部隊，在緩慢發展中，去年曾發射過人造衛星，雖然，現在其有限射程的洲際彈道飛彈計劃，是以針對蘇聯為主，種種跡象顯示，中共在獲取西方技術及軍事裝備方面，正表現着強烈的興趣，這一點，證明它要以新的技術，將其軍隊現代化，蓋自從蘇聯于一九六〇年停止供應它以來，有些東西，他們並未能做成功。

祇要蘇聯在本地區擺出重要的戰略威脅姿態，就是北韓受外力支援最明顯的當地軍事威脅。吾人應該深切地注意當地的叛亂和對政治穩定的威脅，這類情事，使得吾人許多盟國苦惱良多。在某種情況下，可能演變成更廣泛的不安和動亂，倘若本地區內的國家，感覺越南、高棉之崩潰，以及寮國之被推翻，等於是美國對本地區承諾減少的證明，則這類對安定之威脅，猶將增加。

太平洋西北地區的情勢

亞太地區的軍事情勢

太平洋的西北地區，是蘇聯、中共、美國、日本利益之交會點。美國和日本爲了達成相互安全的目標，正繼續密切地合作着。

在本地區內，日本仍爲吾人最重要之盟邦，而且，是吾人對亞洲政策之關鍵。日本以基地供應我國，我國倘無此等基地，則殊難保持吾人之態勢，亞洲之和平與安定，有賴于日本之穩定，而日本之穩定，也有部份是吾人與日本保持密切的安全關係有關連，更明白點說，吾人之政策，在鼓勵日本維持適當之軍事武力，以對抗空中攻擊及海上侵襲，而防衛日本諸島，並發展反潛戰（ASW）之能力，俾對吾人太平洋上重要交通線本身之防衛能力有所補助。

吾人在日本單方面的關閉若干附屬基地，以及進一步的撤退大量美國部隊；對日本人而言，可能以爲是，美國決定減少尊重日美共同防衛承諾的一項徵候。並且，吾人在日本放棄的基地，往往是歸還民方管制，經過歸還之後，這些基地便喪失了，爲支援一項前進戰略，在日本之基地及後勤設施，均屬必需而不可或缺。

除了是過去批准的，及已在進行中的一些軍事精減與調整部署而外，更進一步的裁減或調整部署，則可能犧牲本地區政治的穩定性，而隨同政治穩定性的犧牲俱來的，將是軍事能力重大的喪失，這種問題，唯有應從充分瞭解其後果之政治需要上加以考量。

吾人設計之政策，在防止日本以攻擊性爲目的而大量重整軍備；蓋如此之重整軍備，可能對整個太平洋具有深遠的影響。同時，吾人之政策，亦在制止日本尋求核子武器之需要。

至于韓國，乃是本地區內最易爆發戰事之顯著地點，南北韓雙方的武裝部隊，總數超過一百萬人，分佈在僅僅四公里寬的非軍事區的兩側。因爲緊張持續存在，雙方均以龐大的軍事能量繼續不斷的對峙着。可是，當北韓仍然是一項軍事威脅時，只要南韓武裝部隊，由美國戰術空軍、戰鬥部隊及後勤支援所支持，則北韓就得不到顯著的軍事利益。此外，東西雙方的和解，亦將可能有助于抑制朝鮮半島上大規模戰鬥之再起。

對美國而言，東北亞仍有戰略上的重要性，蓋東北亞乃通達北太平洋及到達東方之通路，並且，也是東亞大陸通達西方之通路，美國駐在南韓的部隊，如果視爲一支區域性之預備部隊，則該部隊在東北亞依然是一項重大的

安定影響力，並且，在可預見的將來，仍將如此。

東南亞的情勢

一九七五年初期，共黨控制之政權，在高棉、越南及寮國相繼成立後，產生了地區性相當大的不安情勢，同時，本地區內其他國家均感覺增加了一般性的威脅。當東南亞的國家，一般均預期中南半島上親西方的政府都將崩潰時，彼等遂以快速的手法，採取退縮的行動，爲了考慮到免爲河內注意力之必然焦點而作準備，遂紛紛尋求美國新的或修改美國的安全保障，同時，他們均尋求與其共黨鄰邦儘力調整關係或尋求關係正常化，以避免對抗。而多數國家，則希望美國軍事力量繼續存在，以免發生權力真空而被共黨國家所利用。

泰國仍然是一個友好而重要的盟邦，惟該國特別關心該地區內權力結構之改變，而進行平衡其外交關係，另一方面，該國續與集中於其東北部之頑強叛亂份子相奮戰。

北越毫無問題是東南亞最強大的國家，但有合併南越的問題存在。今後幾年，河內之注意力，將可能集中於經濟之發展，以及將南越衆多而政治上不可靠的人民，併成一個整個的「社會主義」社會體制，可是，同時還有很多跡象顯示，越南人將積極尋求擴大其在東南亞的影響力。河內將繼續努力提供經濟與軍事協助寮國，並藉提供訓練泰國叛亂份子，及協助滲透人員與物資進入泰境，以支援共黨在泰國之叛亂。一方面，河內始終戒慎恐懼于毛共所加予她之威脅；另一方面，于意圖保證繼續自「中」，俄獲致援助中，設法偽裝在北平與莫斯科之間，以一種好像是保持其獨立的姿態出現。

該地區整個的顛覆，對於區域性之權力平衡，會有基本上的影響；並會對於美國之是否可靠，將引起重大的懷疑。吾人可能會發現，美國以前的友邦對美國的權益裝成敵對的態度。基于上述理由，吾人在本地區具有繼續不斷的權益。並且，美軍穩定的存在，具有繼續不斷的需要。

西南太平洋的情勢

本區域內之國家——澳洲、紐西蘭、印尼、馬來西亞、新嘉坡、菲律賓等，在人口方面，以及在技術、經濟、文化和政治等方面的發展，均反應出廣泛的不同之處。除澳洲、紐西蘭、及高度發展爲商業轉口港的新嘉坡而外，上述國家，均須列入開發中國家，這些國家，沒有一個面臨着外來的傳統威脅；另一方面，其內部威脅，則爲叛亂份子及分離主義等運動所困擾。由于中南半島事件所引起之結果，現在從某一共黨國家及（或）另一共黨國家而來之外來支援，其可能性則比以往爲大。

本區域內諸國，依然有其持續之重要性。新嘉坡、馬來西亞、印尼及菲律賓等國，不是接近就是位於太平洋與印度洋航路之兩旁。印尼尤其是處於關鍵性地位，既鄰近麻六甲海峽又位於上述兩洋間之預備航道上，本地區內，尤以印尼、澳洲、馬來西亞均有豐富之自然資源。

美國在本地區內之安全利益，對於那些穩定、獨立的政府，諸如在海軍作戰，原料獲得、貿易、港口、軍事設施、海、空商務通路上，以及對主要外界共黨國家是否拒絕其政治的、經濟的、軍事的利益等等事項的立場，其善意傾向美國者，我國對這種政府，仍繼續設置一項獎勵之報酬費用。

隨着共黨在中南半島掠奪成功之後，吾人在菲律賓之基地支援美國繼續存在之計劃與利益，這些基地，也是支援美軍前進展開之關鍵位置，美非雙方均需要美國存在菲律賓之海、空基地上，作爲美非安全不可或缺之要件，並作爲在整個地區內之一項安定的影響力，美國與澳洲及紐西蘭簽訂之防衛條約，在確保與該兩國在區域安全問題上繼續不斷之密切關係。

蘇俄及其附庸

本書內容，主要包括「蘇俄歷史」，「蘇俄黨政現況」，「蘇俄外交」，「蘇俄文教現況」，「蘇俄經濟」，「蘇俄軍事」及「附庸國家概況」等七篇，均係當前國內第一流蘇俄問題專家集體著作，取材確實，立論嚴謹。二十四開本，計四一二面，平裝一冊，定價新台幣陸拾元整。

國際關係研究中心出版