

# 亞太區域經濟合作的新境界

陳元

## 前言

世界人口愈增加，經濟愈發達，各國就愈感到自然資源的不能自給和本國市場的狹小。這樣，國際間的經濟合作關係就愈來愈密切，近幾年來出現一個新的口頭禪「互相依賴」(Interdependence)。區域經濟組織或共同目標的經濟組織相繼成立。在各種型態的國際經濟之中，已開發國家和開發中國家的組織，當是最為重要，也是問題最複雜的。其所以重要，因為任何一個已開發國家不能不倚賴海外自然資源和市場，而自然資源的供給，開發中國家約佔三分之一；開發中國家的市場，亦復是不可缺少的。另一方面，開發中國家為了發展經濟，不能倚賴已開發國家的資金和技術。其所以問題複雜，因為，資源與市場和資金與技術之間的交換，存在着討價還價的關係，而這種討價還價的條件複雜，方式多端，以致引起困擾。

已開發和開發中國家的合作，因地理上的遠近或歷史上的淵源而有關係深淺之別。關於最主要關係，自然資源的供給，美國國際經濟政策委員會在其所提出的一項報告中曾經說：『對歐洲和日本資源供給的主要地區，和美國不同。日本資源的供給，主要集中於澳洲和東南亞。歐洲對非洲的依賴則超過美國和日本。美國對於加拿大和拉丁美洲資源的依賴，則程度遠超過歐洲和日本。』<sup>①</sup>當前每一個工業國正力圖保障資源來源的安全，除了一般的拓展關係以外，無不對於主要來源地區建立更密切的關係，或實施經援以換取諾言，或從事投資以開發資源。美國之對於拉丁美洲，歐洲經濟共同體之對於非洲、加勒比海區和南太平洋國家，都是顯著的例子。日本所需自然資源賴於輸入的百分比特別大，地球上凡有資源之地無不在搜尋之列，然而對於東南亞資源的依賴程度尤其深，所以一向的政策就將東南亞看作必須密切聯繫的區域。因為日本軍閥在戰時曾經在東南亞各地濫肆屠殺；戰後，日本經濟高速發展，日商在東南亞不論在取得資源或銷售商品方面，很少顧及當地的經濟利益，頗為當地人民所不滿。田中角榮訪問東南亞，不但無所成就，而且遭受各國人民的示威反對，以至於田中回東京在機場就說明：以後對東南亞的經濟關係，必須關切當地人民的利益。這些事實是日本所不能不關切。改善和東南亞各國的關係，無疑成爲日本對外政策的重點之一。

註① Council on International Economic Policy, "Special Report, Critical Imported Materials, Dec. 1974, p. 44.

在越南三邦淪陷以後，東南亞截然分爲兩個部份，一部份是組成東南亞國家協會的五國，包括印尼、菲律賓、新加坡、馬來西亞和泰國；另一部份是共黨統治下的越南、高棉和寮國；此外，還有社會主義路線黨統治下的緬甸，不屬於前二者任何一部份。

東協五國爲謀發展經濟，歡迎美國和西歐任何一個國家的經濟合作，尤其在歷史上和西歐和美國都有悠久的淵源，所以對外關係比較廣闊，不像拉丁美洲和美國同處西半球，地理上特別接近；也不像沙哈拉以南的非洲和西歐的政治、文化和經濟各方面都有難分的歷史關係，而對美日接近較少。不過，東協各國原料的輸出和工業製造品的輸入，日本都是最主要對象。一九六〇年代以來，日本的經濟突飛猛進，就其所發展工業的範圍，生產力且凌駕於其他工業國之上，此所以，連年對外貿易都有出超，除了大量發展對外投資以外，還積存外匯準備一七〇億以上。有餘力足以援助開發中國家的發展，正是東協各國尋求經濟合作最適當的對象。從日本方面說，目前的要圖不在拓展貿易，相反的，受美國和西歐的希望，還要約束輸出；目前的要圖是在拓寬和穩定資源的來源。東協和日本之間經濟合作的進一步發展，而以福田赳夫的訪問東協爲新里程碑，實在是基於雙方相互的需要。

### 東協的目標

一九六一年七月，泰國、菲律賓和馬來西亞三國在曼谷通過組成東南亞協會 (Association of South-east Asia, 簡稱ASA)。一九六七年八月又在曼谷開會，增加新加坡和印尼兩國，改稱爲東南亞國家協會 (Association of South East Asian Nations, 簡稱Asean)。其宗旨是：「透過平等與合作的精神共同努力，以加速本區域之經濟成長，社會進步與文化發展，藉資鞏固東南亞國家的繁榮與和平社會之基礎」。<sup>②</sup>東協組織的目標超過經濟的範圍而和歐洲共同體頗相似，但其經濟的合作却不如歐洲共同體那樣逐步走上經濟統合的目標，甚至於連自由貿易區的目标都無法達成，原因是各成員國的經濟發展不平衡，相互間有時還不能不採保護貿易的措施。不過，區域經濟組織可以有許多方式，貨物的自由流通不過是其中之一而已。東協各國所採取生產上的分工，交換市場以獲得大規模利益，對工業國「討價還價」採取共同態度，爭取共同利益等等，都能够收到實效。茲首先列表以便觀察東協的經濟實力：

國別	土地面積 (平方公里)	人口(千人)	每人國民所得(美元)	出口額(F、O、B) (百萬美元)	進口額(C、I、F) (百萬美元)
印尼	一、九〇四、三四五	一三二、五五〇	一七九	八、五四七	五、六七三
菲律賓	三〇〇、〇〇〇	四三、七五〇	三六八	二、五一三	三、九八三
新加坡	五八一	二、二八〇	二、五二三	六、五八六	九、〇七一

註② 參考 The Far East and Australia, year book 1974, P. 102.

馬來西亞	三一九、七四九	一一、三〇〇	六九八	五、二八六	三、九六四
泰國	五五四、〇〇〇	四二、九六〇	三四二	二、九八五	三、五八七
合計	三、〇四八、六七五	二三三、九四〇		二五、九一七	二六、二七八

東協五國的土地和人口都和歐洲共同體相近，只是未經開發。至於五國的自然資源，印尼是石油輸出國組織的成員國之一，馬來西亞也有石油可以輸出。工業原料方面，馬來西亞、印尼和泰國的天然橡膠產量佔世界產量八〇%以上；馬來西亞的錫，佔世界產量五〇%以上。至於鐵砂、鐵礬土、銅礦、鎢等都有大量輸出。再就地理位置說，新、馬和印尼的蘇門答臘之間的麻六甲海峽，是歐亞之間的交通咽喉，任何注意海權的國家都必須加以重視，即使不通過麻六甲海峽而繞道，也總不能不通過東協五國的領海。這又是東協在經濟以外所處重要的地位。

東協正可利用其經濟和戰略上的重要地位，增加其在東協「討價還價」上的份量。

一九七六年二月二十三到二十四日，東協在印尼峇厘島舉行第一次高峯會議，簽署條約，主要內容為建立機構解決各國間的爭議，並發表宣言，表示加強經濟、政治和社會的合作<sup>③</sup>。到三月間，五國的貿易和經濟部長又在吉隆坡開會，本着峇厘會議所決定原則，商討各國以分工方式發展工業的辦法<sup>④</sup>。然而，分工發展大規模工業，雖然是合乎經濟原則的，而各國的投資能力如前表所示，每人國民所得水準甚低，新加坡雖高到二、五二三而人口僅有二·二八百萬，印尼人口最多，而每人所得僅一七九美元。因此，在區內籌集建設資金，自屬困難。資金缺乏以言建設，實為畫餅充飢。

石油危機以後，出現世界性的衰退，日本不但是自由世界第二經濟大國，又是復甦最快的國家，自然成為東協尋找援助的最適當對象。在一九七七年七月中旬，東協派出七人代表團訪問日本，日本也派各有關省大臣舉行雙邊會議。東協代表團提出備忘錄：向日本要求三項：對工業建設計劃融通資金，改善對東協各國的貿易條件並參加東協區域的工業化。關於對工業建設計劃融資方面，東協已擬定在印尼和馬來西亞均興建尿素工廠，在新加坡建柴油引擎工廠，在菲律賓建過磷酸鹽工廠，在泰國建純鹼工廠，共需資金十億美元，要求日本貸予。關於改善貿易條件，則要求日本對東協製成品和半製成品降低關稅和非關稅障礙。設置基金，當商品價格跌到水準以下時予以補貼，超過水準時歸還基金，受保證商品以糖、棕櫚油、玉米和椰乾等為主，幫助東協各國產品在日本舉行商展以利推廣。<sup>⑤</sup>東協在吉隆坡五國高峯會議以後，在日本首相福田訪問東協之前，派遣代表團到東京，其意義當然是為東協

註③ South China Morning Post, Feb 25, 1976.

註④ China News, Mar, 10, 1976.

註⑤ The Asian Wall Street Journal, Jul. 18, 1977.

各國和日本領袖的會談作準備，以便日本方面能在福田出發前在國內多作磋商。

## 吉隆坡會議

東協五國元首和行政首長於一九七七年八月四日至五日在吉隆坡舉行高峯會議，恰是東協成立的十週年紀念日。兩天會議以後發表長達二十頁的公報，其要點如下：(1)向東協以外地區擴大銷售初級產品如大米、天然橡膠、棕櫚油、糖、椰乾、玉米、錫和銅以及製造品和半製造品；(2)擴大並加強對日本、澳洲、紐西蘭、歐洲共同體和加拿大的經濟合作，並歡迎和美國在九月舉行會談；(3)公報特別提到，希望增加對日本市場輸出產品，建立穩定銷貨收入的制度，並希日本對東協的工業建設計劃融通資金，促進東協農工業的發展。此外，在會議中也決定共籌一億美元的基金，由五國平均負擔，作為各國需要時週轉之用，各成員國得借最多倍於其所出資之數。菲律賓、新加坡和泰國同意，彼此降低七一種貨物的關稅。總之，五國本身限於實力鮮能有所作為，主要的只是等待和福田商洽合作事項。

福田於八月六日到達吉隆坡和東協五國政府首長舉行兩天會議，於七日發表日本和東協聯合公報，其要點如下：

第一、關於貿易方面。東協各國首長要日本合作，改進使各國的工業製品、半製成品和初級產品輸入日本更為方便。日本首相表示還準備採取各種措施，包括在多邊貿易談判的文件裏，進一步研究東協各國所要求取消和放寬關稅和非關稅障礙，改善日本的一般優惠辦法。日本首相也同意和東協各國的努力相合作，採取各種措施以促進對日輸出，包括在東京設置永久性的東協貿易和旅遊展覽大廈。東協各國要求建立輸出商品收入穩定制度，特設基金，當商品價格低於所定最低點時，基金予以收購，當價格高於所定最高點時，將溢收數歸還基金。日本首相表示他瞭解這意義，同意共同研究各種有關的問題。

第二、關於援助實現東協的工業計劃的問題。日本首相表示同意採取各種資金援助方式，協助每一東協國家實施一項建設工業的計劃，假定每一計劃都是東協計劃的一部份，而計劃的可行性已獲確定。日本首相將為此要求撥款十億美元以實行援助。如有必要，日本將提供技術援助。日本首相重申日本在今後五年內將對於東協經濟和社會的發展提供較過去加倍或更多的官方的援助。

第三、關於投資方面。東協各國政府首長強調日本民間繼續並擴大投資的重要性。足以使東協的工業加速並作多樣化的發展，特別適宜於各國的位置，包括勞動密集或使用當地原料和組件的工業。日本首相表示願意鼓勵日本私營企業主動透過投資和技術傳授來參加東協的發展。

第四、關於對世界經濟的態度。雙方同意，巴黎國際經濟會議，也就是「南北會議」，所通過的政策應及早實施並反對國際的保護貿易政策。日本則特別聲明採取和平的途徑，決不變成軍事強國。⑥

在吉隆坡會議中，澳洲總理佛萊塞和紐西蘭總理模爾東也都參加，這兩國雖然都列入已開發國家，可是人口少，市場也小，國內生產毛額有限，所以不能從事大規模援助，不過，兩國以東南亞為屏障，所以對東協甚為關切。澳洲於原定援款外，並增加九千萬，使總數達二七六·七百萬美元，並同意與東協進行雙方貿易談判。紐西蘭則提供援款五一·五百萬美元。

經兩天會議以後，福田開始分別訪問東協五國和緬甸。由於各國和日本的經濟關係不盡相同，所以在訪問中和各國另訂合作項目。

## 福田訪問

按照計劃，福田在參加吉隆坡會議以後訪東協五國和緬甸。因便，首先訪問馬來西亞，和馬來西亞總理胡仙翁（Datuk Hussein Onn）談判以後，福田同意今年貸予馬來西亞二一〇億日元，幫助馬來西亞推展第三次五年經建計劃，並同意在多方面進行技術合作，特別是關於聯繫西馬和東馬的海底電纜，福田也表示願意合作開發東馬砂朥越洲沿海的天然瓦斯，這也是三年經建計劃的一部份。願意為馬來西亞派遣所需要的技術人員，並為馬來西亞代訓技術人員。又表示希望日本民間的投資者必須在幫助馬來西亞經濟和社會發展的條件下予以促進。此外，福田也邀請胡仙翁訪日，已被接受，並定日期為九月十八到二十三日。<sup>⑦</sup>

當係基於「不遺在遠」的原則。福田離開吉隆坡首先到仰光。先後和緬甸總理孟卡和總統尼溫談話，福田允許贈送六〇〇百萬日元，包括農耕機和肥料，幫助增加農產品。日本官方稱，日本業已對於緬甸的十一項建設計劃提供一、二〇〇億日元的貸款和贈款，所以兩國之間沒有懸而未決的經濟事項。緬甸政府提出五項新的建設計劃，包括碾米廠和尿素廠等，請求日本資援，福田答應加以考慮。會談後雙方同意發表聯合公報，重申共同觀點，所有亞洲國家必須通力建設一個和平而繁榮的亞洲，福田當然也邀請尼溫和孟卡的訪問，已獲接受，時間另定。<sup>⑧</sup>

福田於八月十日從緬甸南行到自然資源最豐富，地理位置最重要而人口也最多的印尼。經過十三日上午會談以後，福田同意提供低利貸款六五億日元用以購買大米，另一三億日元贈款用以改進印尼糧食情勢。在這兩筆援助以前，日本原已承諾四九億日元低利貸款，八·四億日元贈款用以購交通工具和建立牲畜實驗中心和價值四·五百萬美元的大米。談判結果當天即由日本外相鳩山威一郎和印尼外長馬立克簽訂協定。除此以外，印尼總統蘇哈托又要求日本投資於十三億美元建設一個可以貯油一二〇百萬噸的大油庫和一個瓦斯液化工廠，福田對於瓦斯液化廠感興趣，但對於油庫則認為所需資金過多，技術也很困難。蘇哈托也要求幫助在爪哇

註⑦ “Fukuda Pledges ¥21 Bil. Loan For Malaysia's Economic Plan”, The Japan Times, Aug. 11, 1977.

註⑧ “Fukuda Promises ¥600 Mil. Aid For Burma's Food Production”, The Japan Times, Aug. 12, 1977.

島設立一所中央醫院。福田也提出要求，將嚴止超級油輪通過馬六甲海峽的決定延緩五年實施。蘇哈托表示這要和馬來西亞及新加坡共同商討。福田說，上週在吉隆坡時也已經對胡仙翁總理提到。福田同樣邀請蘇哈托夫婦在適當時間訪問日本，獲得接受。<sup>⑨</sup>

福田於八月十四日下午由雅加達飛抵新加坡。李光耀和福田當晚會談，同意由日本援助新加坡設立資金四億美元的石油化學工廠。雙方都強調貿易自由化的重要而反對保護主義。新加坡經濟已達到已開發的邊際，所以要求協助無多。<sup>⑩</sup>

八月十五日下午，福田到達曼谷。十六日上午福田和泰國總理他寧進行會談。日方同意貸款二七五億日元以幫泰國經濟和社會的發展，另贈予九億日元作發展糧食生產之用。泰日雙方外長也單獨會談，泰方要求增加貸款，日方表示俟泰國總理訪日時再議。泰方提出，過去五年來，泰國對日貿易逆差共達二四億美元，要求日本增加輸入泰國貨物，雙方同意在預定於今秋舉行的聯合貿易委員會會議中加以討論。泰國提及柬埔寨騷擾之苦，福田答覆要和越、柬、寮保持適當關係，或有助於緩和局勢。雙方也同意在不久的將來締結雙邊商務和航海協定。<sup>⑪</sup>

八月十七晚，福田在菲律賓賓和馬可仕總統會議九十分鐘以後，提出援助條件，貸款二七五億日元（折合約一億美元之數），並贈送一二億日元供增產糧食之用。這是第六次對非貸款。菲律賓對日本援款的數字和方式表示不滿意，曾經要求援助設立醫院，開發石油和其他新計劃。福田沒有即刻作任何承諾。經過兩方面閣員在十八日上午繼續開會以後，雙方簽署議定書，由日方增加贈予九億日元，作為在菲律賓賓大學設置水資源研究中心之用。<sup>⑫</sup>

福田赴夫訪問東南亞，「廣結善緣」，此行除了最後在菲律賓，遭官方發表聲明指摘日本不能履行對「第三世界」國家的商業合約，是經濟的剝削者以外，沿途可以說一帆風順。此舉對日本和東南亞的關係頗為重要。因為，自從一九七四年初田中角榮訪問東南亞鏖羽而歸以後，日本和東南亞之間似有隔閡存在，此行足以掃除過去陰霾。尤其是，東南亞是日本第一原料供給地，又是日本國外最大市場，非加強關係不可。

## 福田主義

在八月十八日馬尼拉飯店的午餐會中，福田發表演說。雖然在座的都在馬尼拉的人士，福田的演說，顯然是結束他東南亞之行

註⑨ "Fukuda Offers ¥6.5 Billion Loan, ¥1.3 Billion Grant to Indonesia", The Japan Times, Aug. 14, 1977.

註⑩ "Fukuda Visits Singapore On Tour of S.E. Asia", The Japan Times, Aug. 15, 1977.

註⑪ "Fukuda Promises ¥27.5 Billion In Credits for Thai Development", The Japan Times, Aug. 17, 1977.

註⑫ "Maros Asks Fukuda to Increase Japanese Aid for R.P. Projects", The Japan Times, Aug. 18, 1977.

的聲明。除了一般性的表示以外，最後綜結日本對東南亞的三點立場。『第一，日本，作為一個致力於和平的國家，拒絕一個軍事強國的任務，並且在這個基礎之上決心對東南亞的和平與繁榮作出貢獻。第二，日本作為東南亞各國誠實的朋友，將要盡其所能以鞏固相互信心和信託的關係，以和這些國家「心心相印」的瞭解為基礎，在廣泛的領域上，不僅包括政治和經濟的領域，也包括社會和文化的領域。第三，日本將要作東南亞國家協會及其所有會員國的平等的夥伴。並且要主動地，配合他們自己主動的努力，來加強他們和其他在東協以外具有同樣意願的國家的團結和友善。其目的即在培養和印度支那各國基於互相瞭解的關係。如此將有助於建立整個東南亞的和平與繁榮。我將積極完成日本對東南亞政策的這三個支柱……』<sup>①</sup>

日本輿論稱福田這三點立場的聲明是『福田主義』。實際上，這三點是日本戰後一向的政策，並非出於福田的創關，但是，在這時機出於日本首相之口，作正式聲明，倒是饒有意義。

首先，日本戰後的迅速重建，一九六〇年代的經濟奇蹟，其基本原因，雖然是日本人民的總體精神和勤奮儉樸的生活習慣，而最重要原因之一為衆所公認的，就是日本的國防支出不及國民生產毛額百分之一。日本人深知這個要點，所以共同認為在美國軍力的屏障之下全力發展經濟是策之上上者。筆者所遇日本人士雖無多，但所遇及的，沒有一個主張重整軍備。這一點，福田是說給蘇俄聽，說給中共聽，說給支那三邦聽，說給東協各國人士聽，也說給日本本國人民聽。當前恐怕只有美國希望日本加強國防力量作為全球戰略中太平洋一翼的強大力量。

其次，福田在馬尼拉對記者會講話中已經說：東協各國『在對工業化國家以穩定方式繼續供給初級商品上賦有非常重要的任務。我確實瞭解東協國家的久遠觀念是對於工業化饒有興趣。我們當然會關懷及這種渴望。因此，從我們的觀點看，我們希望繼續在穩定的方式下購買初級商品，也將盡吾人之所能，對於東協國家工業化的渴望進行合作。』<sup>②</sup>福田的談話已經為他的政策的第二點作了註釋。何況，日本所需石油，主要來自中東，所需鐵砂和煤炭主要來自澳洲，都不能不通過東南亞的海峽和海域。東南亞誠然是日本的生命線。儘管今天日本對東南亞的政策和二十世紀四十年代全然不同，而東南亞對日本的重要性，今日有過於昔日，因為日本經濟的發達已遠超過四十年代，所需海外資源和市場更為迫切。

第三，日本是自然資源極為缺乏的工業國，其經濟也成為貿易定向型。貿易量愈大則經濟愈繁榮，反之則衰退。馴至，日本的對外政策是『一切服從於經濟』，「一切為經濟服務」。其對外關係的原則是決不樹敵。世界沒有一個國家或地區是日本的「敵人」。日本的哲學是，國際間沒有全面的敵人和友人，在軍事上為盟友，在經濟上可以是敵人，在戰略上為假想敵，在經濟上可以是夥伴。當越戰時期，美國報刊不止一次指出，日本一方接受越南的大量定貨，另一方面承包北越的工程。日本在國外不容許有意識

註① 'Full Text of Fukuda's Speech in Manila', The Japan Times, Aug. 19, 1977.

註② The Economic News, Aug. 19, 1977.

形態上的敵人。福田當訪問東南亞時，深慮共黨統治下的印支懷疑其結合東協，建立反共陣線；又顧慮和印支經濟往還會引起東協的疑慮，所以適應東協的意願，轉而處於中間調處的地位，謀求東南亞和平。福田何嘗不知，這不是日本所能為力的。

無論如何，福田的聲明是很聰明的。日本有人批評論福田是狐狸的性格。請問，如以動物性格來比方一個從政者的性格，狐狸以外，還有什麼是更適合的呢？

## 今後趨勢

經濟的發展必須以政治的穩定為基礎。東協五國只要能團結合作為求和平與繁榮而努力，憑其豐富資源與兩億三千多萬人口的市場，必能換取發展所需要的資金與技術。在這次吉隆坡會議中，菲律賓總統已經宣佈放棄對於馬來西亞沙巴州的要求，<sup>⑤</sup>以示團結之意，不能不說是很重要的表現。五國之所以能夠共同獲得日本承諾對於五項建設計劃提供十億美元貸款，這當然是團結的成果。否則，分工建廠的計劃就無法釐訂。

美國不能放棄太平洋的經濟利益。美國以世界百分之六的人口使用世界約三分之一的自然資源，必須取資源於世界每一地區，不局限於西半球。尤其是，深海海底的岩球礦產是未來工業原料的新希望，而岩球是集中在太平洋。澳洲原料是美國計劃中重要來源之一，而運輸必須取道太平洋。此所以，東協國家在和日本談判以前，就已經商定九月和美國在馬尼拉舉行會議。現在所見到預定的馬尼拉會議議程的資料很少。美國可能以什麼方式援助發展，頗難預測，因為美國對東南亞必須和南亞、拉丁美洲與非洲同等看待。不過，美國因為連年豐收，餘糧加多。是否可以贈送一部份，貸予一部份？是否可以為了加速復甦而增加輸出貸款？是否會幫亞洲開發銀行擴大資金？是否會同意增加購買東協各國原料？至於技術援助則尤為餘事。東協各國雖然渴望發展經濟，而對於安全問題更為敏感。馬來西亞首相拉利所設計而為東協所接受的「東南亞中立化」，雖經拉利的多年奔走，始終不能把不可能變為可能。泰國總理他寧已經在吉隆坡會議中為東陞被騷擾而叫苦，然而其他夥伴竟不敢對此致一詞。五國難道不為國防感焦慮？美國受挫於越戰，國會似已視對國外派遣地面部隊為畏途。但是，在「福田主義」宣布日本不準備成為軍事強國以後，還只有美國是可倚望的力量。美國在派遣地面部隊以外，對於東協的安全還是能夠有所作為。例如，對於小規模侵擾提供有效武器，對於大舉興兵入侵，可以用戰術性新武器相嚇阻之類。總之，預定中的馬尼拉會議，東協也不會無所收穫。

註⑤

沙巴(Sabah)在戰前即已為英國殖民地，一九六二年英國放棄殖民地，和北婆羅洲上另一殖民砂朥越同時與馬來亞合併組織為「馬來西亞聯邦共和國」。菲律賓嗣後指沙巴原為蘇祿國王的一部份，前因作為酬勞，經蘇祿國王贈予有功的英國人，乃成為英國殖民地。現在蘇祿王國是菲律賓的組成部份，所以要索回沙巴，與馬來西亞爭議已久。



西歐的經濟力量不亞於美國，僅就市場說，比美國還要大。歐洲共同體九國和非洲、加勒比海區和南太平洋四十六國簽訂勞梅協定，每年都有官方撥款以及實施最優惠關稅。東協各國自有「奚爲後我」之感，經常以集體力量 and 共同體有所接洽，主要希望放寬關稅和非關稅障礙。今天西歐除西德以外，經濟上都有「自身難保」之概，放寬進口和貸款撥款，都是有所不能。所以，目前東協和西歐的關係似乎難見積極性的進展。

聯合國大會和特別大會，聯合國貿易與發展會議，徒然成爲爭論場所。在巴黎舉行了十八個月的國際經濟合作會議，其收穫僅是一些文件和檔案。當世界性全面討論已開發與開發中國家的合作，已發現其難有成就的時候，局部的、區域性的合作首先一步的做去，無疑是切乎實際的。歷史上的重大發展，幾乎無一是出於早期通盤的計劃，而每每是局部的、逐步的演進發展起來的。前述勞梅協定已是前例之一，吉隆坡會議以及預定的馬尼拉會議，無疑是這一局部經濟合作的新里程碑。當然，一切未必已盡善，可能會發現有需要糾正的原則，不過，糾正再糾正就是發展，就是進步，不應影響其對於吉隆坡會議以至「福田主義」基本價值的評估。

.....上接第61頁.....

的強硬路線變本加厲，竟然不顧卡特政府的忠告和抗議，將約旦河西岸劃歸猶太人新屯墾區的範圍，企圖將此一地區最後納入以色列的版圖，已引起全世界的震驚。

比金政府的此一行動，不但違背了安理會二四二號決議案的精神，同時也與卡特總統和平解決中東問題的三原則，大相逕庭。比金的這種作法，殊有冒與美國衝突的危險。

然而，我們深知卡特總統下定決心恢復日內瓦和平會議，他也有信心完成他手訂的中東和平三原則，因爲這項政策已獲得阿拉伯國家溫和派領袖們的原則贊同和支持。所以我們有理由相信，在范錫主持下的未來以阿外長雙邊會談中，卡特政府必將提出一項全面解決中東問題的折衷方案，如果這項方案能爲阿拉伯國家所接受，比金總理的強硬路線，在美國外交政策抑制下，以及在國際輿論與政治環境重重壓力下，究竟能持續多久，是不難猜想的了。

一九七七、八、廿六完稿