

# 五十年第二季情勢研析

## 壹 情況分析

自去年五月巴黎最高層會議破裂後，美俄關係即未恢復正常狀態，迄新總統甘迺迪當選至就職之初，赫魯曉夫即以笑臉攻勢，希圖誘致甘氏走上圈套。而蘇俄無條件釋放兩名美國 RCAF 飛行員後，甘迺迪遂召回駐俄大使湯普生，面授機宜，並以親函致赫魯，表示願意切實談判東西歧見。同時又命美駐波蘭大使畢姆與王匪炳南舉行華沙會談，以圖打開僵局；但美國所提互換記者訪問之議，則立遭拒絕，美國謀求與匪改善關係的打算，遂再碰壁。但美國與蘇俄間的和平企圖則未因此鬆懈，而蘇俄方欲恢復正常關係，對此亦虛與委蛇，益使美國相信蘇俄實較中共匪幫少具敵意，而匪俄間之歧見並非虛構。然而由本季所發生之許多事實，則證明蘇俄之所謂和平與中共匪幫之否定和平，不啻係同一事物之陰陽兩面而已。茲將本季情勢分析於次：

(一) 寮國局勢惡化與亞洲危機之加深：寮國為東南亞公約國的屏障，戰略地位極為重要，寮國如淪入鐵幕，東南亞即隨時有被赤流淹沒之危機。自寮共於今春發動新攻勢後，寮政府軍即有招架不住之勢，美國當時曾提出強硬主張，並有直接出兵干涉之議。然因英、法對美國建議堅決反對，於是四月初旬，甘迺迪乃不得不同意英國主張，由英國與俄磋商寮戰停火，恢復三國國際監督，並在日內瓦召開與寮國問題有關之十四國會議，以期達到寮國的中立與獨立之目的。四月二十五日，英俄發表共同協議，並定五月十二日在

日內瓦舉行十四國會議，復因停火與會議的先後問題，遲至五月十六日始克成會。會議開成後，一方因各國意見紛歧，另一方因寮國三方代表權之爭執，會議時開時停，迄未能順利達成協議。惟自六月初旬甘、赫在維也納會談，發表公報，重申對寮國的中立、獨立與停火之保證後，寮國或將能遲早組成聯合政府。顧寮國聯合政府縱令成立，未必即保證寮國不被共黨所吞噬，故不論寮國問題之發展如何，東南亞局勢已受其影響而加深其危機。五月中旬，甘迺迪特派副總統詹森分訪亞洲六國，對各國提供新的保障諾言，其目的不外使亞洲防共陣線加強，以免共產洪流更向此廣大區域潰決。

(二) 古巴事件失敗與拉丁美洲問題之複雜化：美國夙以門羅主義為其國防外交之基礎，自卡斯基成爲共產尾巴以後，門羅主義的藩籬即被打破，美國對此威脅自不能坐視而聽其發展。前在艾森豪時代，即有中央情報局主持訓練之古巴流亡人士革命軍計劃，期於適當時機，與在古巴境內地下人員互相策應，一舉而達推翻卡斯楚暴政之目的。甘迺迪上台後，對此項計劃繼續予以支持，惟不願使美軍直接牽涉登陸之事。四月十五日，古巴革命軍首先向哈瓦拿等地轟炸，十七日，革命軍實行向古巴豬灣及南部海灘進攻。其人數既少（或云數百人，或云數千人），而所攜僅輕便武器，又無空軍或海軍之掩護，以致登陸後即遭古巴正規軍與民兵之猛烈反擊，且有史達林坦克車與米格機助威，於是傷亡慘重，除少數遁入山區者外，餘悉被俘。此一場壯烈的登陸事件，遂宣告失敗。

當古巴革命軍登陸事件發生時，赫魯曉夫即以保鏢姿態出現，

一面向甘迺迪致電要求立刻停止進攻，一面向聯合國控訴美國侵略古巴。甘氏亦立即嚴詞駁復，並聲明不容外力干涉。雙方劍拔弩張，大有攤牌之勢，然因登陸案件迅即了結，風波亦旋告平息。但美國對外政策所遭受之影響，則一言難盡，其顯而易見者，如：①美國與甘迺迪之聲望大受損害；②卡斯楚與共產黨徒之氣焰益見上升；③拉丁美洲各國發生極其複雜之反應，使美國修補藩籬的工作更形困難。美國對古巴問題自不能就此罷手，但欲打倒卡新楚政權，既不敢輕易再舉，又不能不顧慮拉丁美洲各國的輿情，大有軟硬兩難之勢。史蒂文生奉命分訪中南美十國，其目的固在調整與拉丁美洲各國之關係，但就其報告所傳，似頗感棘手，故今後如何達成美國亡羊補牢之圖，殆猶有待於艱苦的努力。

(二)維也納會談及其所引起之冷戰形勢：由於寮國與古巴方面之挫折，使美國在外交上遭受極其不利的影響，甘迺迪爲挽救其頹勢起見，乃一變初衷，而同意與赫魯曉夫會於維也納。據其自己聲明，此行目的在於親自打量赫魯曉夫其人。六月三日至四日，甘、赫密談兩天，事後發表聯合公報，其中可稱爲有積極性的結果者：①雙方同意保證寮國的中立與獨立，並認停火的必要性。②雙方同意對兩國及與兩國有關之世界問題，繼續保持接觸。

至於德國與柏林問題，禁試核子與裁軍問題等，不但未能獲得和緩，且因此而給予赫魯向美國與西方加強敲詐之一大機會。當談判柏林問題時，赫魯一面強調其解決柏林問題的決心，一面並以「備忘錄」面交甘氏，完全重申其一九五八年十一月二十七日最後通牒的內容。赫魯回到莫斯科後，一面將備忘錄公佈，一面又聲明關於柏林問題，不管西方如何，將於今年年底解決。其次關於禁試核子與裁軍問題，赫魯表示漫不關心的態度，他僅堅持「三頭制」的要求，換言之，對於禁試核子與裁軍的管制，蘇俄必須取得否決權。

事後赫魯復向美國提出一項新要求，即主張將禁試核子與裁軍問題合併舉行。因此，此項問題日陷困難，或許從此各自恢復核子試驗，亦未可知。此外關於聯合國組織問題，赫魯亦重申其「三頭制」之荒謬主張，今秋第十六屆聯合國大會時，赫魯勢將舊話重提，以期打擊哈瑪紹並圍制此一維持世界和平之最高組織。由是可知維也納會談不但未能和緩冷戰形勢，且因此而益使世界局勢進入緊張高潮。

(四)美國最近對華政策之凌亂現象：民主黨之對華政策，在基本上雖與共和黨無殊，然在運用上則遠不如杜勒斯之明確堅定。三月間華沙會談失敗後，自甘迺迪以下均漸有轉趨積極的表示，尤其在詹森副總統於五月中旬訪華以後，中美關係更似有明朗而好轉的現象。然不料正在詹森與我總統發表聯合公報，提出新的諾言之後，同時又在甘迺迪總統自歐鍛羽歸去之日，即發生接二連三的措施，使世人皆陷於迷惘之中。即：①美國與外蒙接洽建交，並擬允其加入聯合國。②美國務院策劃採用所謂「繼承國」理論，亦即所謂「兩個中國」方式，以圖阻止共匪加入聯合國。③甘、池聯合公報中承認日本對琉球之「剩餘主權」。凡此，均爲不智之舉，同時亦爲絕對沒有必要的冒險。美國一面表示將更積極支持中華民國，一面又採取上述許多有損中華民國立場的措施，自亂章法，實在令人感到萬分惶惑。

## 貳 綜合研判

(一)總觀四月至六月間之冷戰形勢，蘇俄依然把握主動，而由於美國對寮國政策之外強中乾，對古巴問題之臨陣退縮，益使赫魯曉夫心壯膽大，得以提高其對美國與西方的壓力。

(二)自甘迺迪上台後，其對外政策原與共和黨政府時代並無基本差異，但在運用上顯乏堅定一貫之立場。且甘迺迪之外交顧問人

員人多口雜，而總統與國務院之間往往權責不分，此與艾森豪與杜勒斯時代相比，實有天淵之別。甘迺迪本人雖少年有爲，頗有攬轡澄清之大志，然而不僅經驗不足，且乏堅持到底之決心，每遇障礙即自反而縮。寮國問題及古巴問題均因此而虎頭蛇尾。尼克森說，甘迺迪言詞勇敢，而行動怯懦，殆非過論。

(三)世人對甘迺迪忽變初衷而與赫魯曉夫會於維也納，頗多疵議。然苟如甘氏所說，其動機在於親自打量赫魯曉夫這個人，自亦不能加以指摘。但甘氏打量赫魯曉夫以後，果將作何打算，他是否能因此而放棄其過去那一套幻想，却是值得重視的問題。在甘氏返國後對國會兩黨領袖之談話，及其向人民報告中，均似表現其極深之覺悟；但由其最近若干措施來看，則又依然並未放棄其和平之幻想，尤其對中共匪幫方面。因此吾人對今後世局之發展，必須更密切注意。

# 甘赫會議後美國對外政策動向之觀察

六月  
廿一日

## 一 維也納會議的內幕真象

甘迺迪與赫魯曉夫於六月三日、四日，在奧京舉行兩日密談，事後發表聯合公報，就公報內容觀之，可謂極其空洞而毫無新的意義。其中可稱爲具有積極意義者，僅有：

(一)雙方重申對寮國的中立與獨立給予保證，而對寮國的停火亦再度認爲必要。

(四)維也納會談後之冷戰焦點，表面上無疑爲柏林問題。但赫魔雖對柏林欲得而後甘心，却未必即其真正所敢冒險之所在。美國與西方亦深知其然，故不管赫魔如何咆哮叫囂，似乎依然能够立定脚跟，一致表示斷然拒絕。同時西方對柏林問題仍表示願意重開和談，因爲如果可以在柏林以外使赫魔獲得某些代價，他依然或將懸崖勒馬，自動收場。因此柏林問題在表面上雖極緊張，然未必即爲雙方攤牌的地點。

(五)美國最近所擬進行之幾項與我國有關措施，不但影響我國地位，同時對整個自由世界反共前途亦有莫大損害，吾人除應堅決反對外，尤應盡忠告之道，最緊要而又最艱難者，莫如使美國當局明瞭今天與共產主義的鬥爭，不能以過去對抗帝德或法西斯主義之方式行之。換言之，單以門羅主義之消極政策不能達到最後勝利，尤其不能寄望於共產主義國家的互相火併或自行崩潰。

(二)雙方同意對兩國以及與兩國有關的世界問題，允諾保持接觸。

前一點不過是赫魔應重申早已同意的諾言，而後一點則只是表示今後將做開談判之門而已。再就後者言之，也許正是赫魔要和甘迺迪會晤的主要目標，因爲自去年五月間巴黎高層會議破壞後，美蘇關係久瀕決裂，十五屆聯大時，赫魔再度前往美國，即欲與艾森豪重行會面，因艾森豪斷然拒絕而失望歸去。甘迺迪當選後，赫魔