

五十七年上半年國際經濟情勢

陳 元

一 前言

自從第二次世界大戰結束以來，自由世界經濟的發展是一帆風順。高度開發國家在加速率中進步，享受空前的繁榮，開發中國家享受到史所未有的大量物質贈予和技術協助。本世紀三十年代的經濟大恐慌已被遺忘，商業循環的學說已不受重視。

然而，一九六七年十一月十八日英國宣佈英鎊貶值一四·三%；接着，美國詹森總統在一九六八年元旦宣告採取保衛美元措施，引起三十年代以來從所未有的搶購黃金熱潮。美英的經濟問題，在於國際收支長期出現逆差，挽救之道只有爭取輸出爭取資金內流，削減輸入防止資金外流。國際收支上，一國的順差就是他國的逆差，此國的營養就是彼國的毒藥。原已緊張的貿易戰，今年以來就更加劇烈。各國為增加輸出，必須降低生產成本，增進生產效率和爭取優勢市場，故此紛紛努力於增加租稅，平抑國內物價，合併企業組織。為削減輸入和資金外流，又不能不限制進口，提高利息，限制對外投資旅遊等等支付。相反的一面，各工業國紛紛發生工潮，降低生產，增加工業品成本，提高物價，對其本國的促進輸出政策作了自殺性的打擊。同時，由於工業化國家本身處於緊張局面，對於開發中國家乏力援助，開發中國家的國外援助減少，資金借貸更加困難，技術落後差距愈遠，因此貧富懸殊的缺口更加擴大，形成世界重大的問題。

進一步探討，當前國際經濟情勢的形成，除了經濟的因素以外，亦自有重要的國際政治因素。當前經濟情勢亦自必產生嚴重的政治後果。

本文特就前述情勢，區分為（一）黃金與國際貨幣問題，（二）爭取收

支順差的劇烈競爭，（三）罷工潮的泛濫與後果及（四）開發中國家面臨的問題等四個部份加以敘述，最後提出觀察的結論。

二 黃金與國際貨幣問題

一九四四年七月聯合國在美國百律頓山林召開國際貨幣會議，簽訂「國際貨幣基金會協定」，本協定事實上承認美元為國際通用貨幣，因為美國在當時是反納粹戰爭的盟主，國力雄厚，掌握充足黃金。然而，去年十一月英鎊貶值，歐洲連續發生十一月十七日到十二月八日以及十二月十一日到十八日兩次搶購黃金潮，美國詹森總統竟不得不於一九六八年元旦宣佈採取保衛美元的措施，其要點如次：（一）削減對外直接投資，（二）削減金融機構對外貸款，（三）限制不必要的國外旅行，（四）削減援外經費及其他國外開支，（五）增加輸出減少輸入，（六）鼓勵外國人到美國投資和旅行。美國一九六七年國民生產毛額達七、八五〇億，國民所得達六、五〇二億美元。總生產量等於自由世界的四二%。國力如此龐大，素有「金元國」「黃金國」之稱，何以竟捉襟見肘不得不採取特別措施來保衛美元呢？原因是，美國從一九五〇到一九六七年十八年間，除一九五七年外，每年都出現十幾億到三十幾億美元的國際收支逆差，造成黃金大量外流，庫存黃金由戰後的最高峯二四五億，降到一九六七年底的一二〇·六五億美元。因為美國原有法律規定，美國發行紙幣，必須有二五%的黃金準備，依此，照去年底發行數字計算，美國庫存黃金中必須保持一〇一·二五億美元之數不能動用，也就是說，去年底，美國庫存可動用的黃金僅二十億美元，因此，詹森總統不能不採取措施加以保衛，防杜繼續外流。搶購黃金

是急症，而保衛措施是緩劑，儲藏美元可生利息，儲藏黃金不但不生利息還要支出儲藏費，為什麼人們搶購黃金呢？當時搶購黃金者有三種人：一是習俗相信黃金，有窖藏黃金習慣的人們；二是投機家，認為美元必然貶值，相對的也就是黃金漲價，企圖趁機發暴利；三是國際野心家，企圖打垮美元作為國際貨幣的地位和美國爭雄，美國出版物直率的指出戴高樂。魯森措施沒有能夠平抑搶金潮，反而從三月六日起發生更大的搶金潮。為了打擊投機，三月十日，黃金同盟七國在巴塞爾開會，宣佈絕不改變三十五美元對一盎司黃金的比率；三月十四日，美國參議院通過開放黃金儲備法案。不意，這兩項重要措施竟沒有能夠平抑金潮，反而就在三月十四日的當天，黃金被搶購達四百噸之多，價值四·五億美元。美國不得不要求英國從十五日起關閉倫敦黃金市場，並且召集七國於十六、十七兩日在華盛頓開會，十八日宣佈採取黃金兩價政策，即規定各國政府間記帳或授受仍按三十五美元對一盎司的比率，民間市場聽其自由市場價格買賣，各國政府不得向民間購入或賣出黃金。除了規定兩價政策以外，會議中並且通過，要求美英兩國改善國際收支，同意國際貨幣基金會得對英國作四〇億美元以內之貸款。繼此，三月十九日，十國集團在瑞典京城斯德哥爾摩（Stockholm）開會，通過採取「特別提款權」制度，由國際貨幣基金會設立特別帳，使參加該案的會員國，得依對基金會出資比例，在規定限額內以特別提款權來支付國際收支的差額，這也不過是對於黃金外流加以緩衝而已，並不能夠根本解決問題。美元作為國際貨幣之所以動搖，並不是美國經濟力量不足以支持美元，只是美國庫存黃金量不足以應付美鈔的「兌現」而已。戴高樂和一部份人曾主張採取金本位制度，由於近年來自由世界黃金年產量不過十四億餘美元，尚不足以應付工業用途和窖藏者的需求，各國政府藏金總數不過四百億美元左右，而自由世界每年總進出口量各約二千億美元並且還逐年增加，因此黃金數量不足以支持實行國際金本位貨幣的需要。實行金本位既不可能，而脫離黃金的貨幣在國際間又不能獲得充分信賴，因此，絕大多數國際金融家仍寄望於美國能平衡國際收支，增進黃金藏量，提高國際信用，俾能一仍舊制，以美元為國際通用貨幣。今年秋季，國際貨幣基金會開會員國大會時，對於關係國際經濟發展的貨幣問題，當將有所計議。

三 爭取收支順差的劇烈競爭

國際收支逆差造成金銀外流，若金銀涸竭則將造成國際貿易衰落，國家經濟結構呆滯，最後不免陷於貧窮和混亂的境地。歷來各國政府無不以爭取國際收支順差為要務。自從英國實行英鎊貶值，美國採取保衛美元措施以後，國際間爭取收支順差的競爭更見白熱化。

國際收入與支出均包括貿易的和非貿易的兩部份，貿易的收支是各國所共有，非貿易的收支則因各國國情而異，當然以貿易的收支為主要。茲先將各國在貿易方面的競爭情形加以敘述：

(一) 自由貿易與保護關稅

戰後各國為加強國際經濟分工，促進

國際貿易，早有關稅和貿易一般協定（GATT）的簽署。美國甘迺迪總統在任時，又發動甘迺迪減低關稅談判於去年六月底簽署協定。這兩項有名的協定，都是為了逐漸減低關稅，促進貿易，減低各國消費者的負擔，雖然進程遲緩，對於促進國際分工仍多助益。不過，各國推動削減關稅運動，都是為擴大自己的輸出鋪路，而對於外國商品的進口，則千方百計加以限制，有的採取限額制（Quota），有的透過外交關係商請自動限制輸出，有的限制國內使用，有的加徵消費稅。至於促進輸出，則多採取出口商品退貨物稅，出口品製造廠商免所得稅，或更直接的實施出口品補貼。半年來，美國國會瀰漫了保護關稅政策的論調，但是在實行上又必須顧慮其他國家的報復。歐洲共同市場原已決定自今年七月一日起取消六國間一切關稅和配額制，這是六國間相互的特惠辦法，但法國自遭五六月大罷工以後，損失重大，為求彌補，忽於六月廿六日宣佈七月一日起對於鋼，紡織品，用具，汽車，卡車等貨品進口實施限額，對於出口品實行補貼。美國則立即宣佈對於法國實行補貼的出口貨品課以特別稅以茲抵銷。這就是自由貿易與保護政策發生矛盾的實例。

(二) 增加稅與減稅

英國政府今年春間所提出的新年度預

算，大幅增加貨物稅，削減政府非必要的開支，財長詹金斯說明要減低英國人民的生活水準，節約國內開支以供出口之需。美國挽救收支逆差的途徑，

美國以至國際金融家一致認為首要方法是削減支出增加租稅。美國聯邦儲備理事會主席馬丁在三月十八日——宣佈黃金兩價政策當天——說：「美元危機的根本原因，是在於美國國際收支及財政上的巨大赤字，只要這一點不能加以糾正，黃金兩價政策也不可能維持長久，……」，美國花旗銀行總經理摩爾也於三月二十一日在巴黎講演時說：「美國到現在必須立刻增稅，削減支出及繼續採取緊縮金融政策。」詹森總統向國會所提增稅案，遷延經年，始於六月二十日經眾院通過，二十一日經參院通過，二十八日經詹森簽署公佈。該法案名為「一九六八年歲入歲出管制法案」，決定增稅一五三億，同時減少歲出六〇億，使預算案的赤字由二五〇億減少為五〇億美元左右。整個支出預算由一、八六〇億元降為一、八〇〇億元。美國金融界一般認為可望能夠遏制物價的膨脹，減低出口商品成本使在世界市場利於競爭，進而中止國際收支逆差，恢復美元在國際間的信心。詹森總統則說：「本法案的通過是全國的勝利，是針對經濟混亂的重要保險，……我們的民主政治通過了一次嚴肅的考驗。」法國經大罷工的打擊以後，也有增加租稅的計劃。由此可知，增加租稅，減削減出對於促進國際收支的意義是多麼重大。

(三) 提高效率與合併企業

華盛頓布洛克林研究所十一位專家在研究過英國經濟問題以後，於六月出版一冊研究報告名為「不列顛經濟展望」。該書要旨說：英國實際要做的不是刺激消費和投資而是鼓勵提高效率。工商管理需要改進，勞工關係的不健全，造成技術不足，盲目罷工，濫用工人和低度生產力。教育需要改革以求培養更多專家。也就是說，生產效能決定產品的競爭能力。本報告的主旨，就是指出英國經濟的癥結是在效能低落。

半年來國際間爲了增進生產效能，掀起企業合併風。英國自一月以來，有英國汽車公司與雷蘭汽車公司的合併，有西敏銀行與國民省銀行的合併；考陶爾德纖維公司（纖維製造）與可拉薩——堪普公司（伸展纖維製造）的合併等等。這不過少數的例子而已。接着是日本企業合併的流行。今年三月，「王子」，「十條」，「本州」三家製紙會社合併爲「王子製紙」；接着，「浦賀重工業」與「住友金屬」，「東洋高壓工業」與「三井化學工業」，「日商株式會社」與「岩井產業會社」先後也宣佈合併，尤其是「八幡」與「富士」兩家鋼鐵株式會社合併爲「新日本鋼鐵株式會社」最受矚目。法國在大罷工以後，政府預料若干效能低的企業勢將不能立足而必須與大企業合併。

實際上全世界工業國家都正流行着合併風。合併的利益在於擴大規模，節省管理和研究費用；擁資金雄厚，便於促進技術進步，減低成本，對於在國內外市場上競爭均屬有利，因之競相仿效，頗有不合併就不能生存之勢。不過這種合併在對外競爭固然有利，而對國內則容易形成獨佔，危及公平競爭原則和消費者利益。

至於爭取貿易外的收入，則因各國國情不同，而有如下的各種：

第一是發展對外投資。美國對外投資達一、一七〇億美元，一九六五以後，每年都獲得順差十餘億到二十餘億元。英對外投資的利潤更多，每年靠利潤回國來彌補貿易入超。

第二是爭取國外投資。吸收外資和對外投資就平衡收支說，是利害參半。當對外投資之始，是資金外流，在開始獲利以後，則資金內流。反之，吸收外資在開始時得吸收資金之利，到後來則發生和本國資本競爭之弊。假使沒有美國資金，西歐經濟發展不會這樣快，但是，在今天，戴高樂對美國在西歐的大量投資則甚多抱怨。

第三是爭取遊客。旅遊收入是法國的主要收入之一，夏季的「工潮學潮」，使遊客裹足，法國受損失頗大。詹森總統則將限制美國人到西半球以外旅行而爭取外國遊客爲減少收支逆差的主要方法。旅遊事業的發展是當前顯著的趨勢。

四 罷工潮的泛濫與後果

對經濟破壞最烈的是罷工行動。罷工行動的直接損失是勞動能的虛擲，生產的低落；罷工間接損失是工資過度提高以後，產品成本提高，競爭能力削減，打擊商品輸出。當前，工業化國家正在緊張的爭取輸出，爭取收支順差的時候，而各國在今年上半年發生工潮最多。據七月一日美國新聞與世界報導的報導：

(一) 美國 據勞工部的調查，在今年頭四個月裏，損失一四、八百萬男工工作天，這是一九五〇年以來同月份裏最多的。最近的計算，聯邦當局曾經努力去調停罷工達三五三次，所包括工人有二一九、〇〇〇人。罷工並波及國防工業。在全國建築工業方面，有一〇四處在罷工中，包括工人七二

、〇〇〇人。密歇根所受打擊特重。在底特律，從五月一日以來，建築工業事實上陷於停頓。建築電工技師利用罷工手段獲得協議，第一年增工資一六%，第二年增一四%，每小時達八·五六美元。其他地區也有類似情形。

(二)英國 碼頭工人罷工以後，繼以鐵路工人怠工，事實上破壞了鐵路運輸系統。十八個月以來實行了六次怠工。

(三)法國 今年五六月間爆發大工潮，在一千九百萬工人中，有一千萬以上參加大罷工，法國官方人士說，當工潮達最高峯的一週裏，經濟損失達二〇億美元。(另外有報導共損失一〇億美元)雖然實際損失尙待計算，然而已經迫使法國政府向國際貨幣基金會提款八·八五億美元，另提用外匯存款六億美元(另據報導出賣一部份黃金)來支持法郎。估計今年工商業利潤的損失達五〇%到七五%。國際收支逆差將達一〇億美元，政府預算赤字將達一六億美元。以上損失已感恢復不易，而最大的困難尤在長時期的間接的後果：原計劃本年工資增加率爲八至九%，而罷工後的新契約中則增加了一五%。因此，物價的增漲預計爲三%，現則可能增加至七%。工資和物價螺旋形增長的結果，將使法國商品在國際市場喪失競爭能力。

除美、英、法三國經濟遭罷工的重大打擊以外，加拿大，墨西哥，烏拉圭也同樣發生罷工。

工資的增長必須和生產力的增長相配合，假使工資增加率超過生產力增加率，則必將促成物價膨脹，將工資的增長完全抵消，工人本身得不到實際利益，徒然提高產品成本，打擊輸出，造成收支逆差。

五 開發中國家面臨的問題

科學技術的發展是加速率的，經濟的成長也是加速率的。世界存在富國與貧國之分，是人類的不幸，但是富者愈富，貧者愈貧是更可慮的。聯合國爲協助開發中國家發展經濟，特設置貿易暨發展會議。今年二月在新德里召開第二屆大會。在大會舉行之前，七十七個開發中國家於一九六七年十月在阿爾及爾召開部長級會議，通過了一項文件，名爲「阿爾及爾憲章」。這七十七國被稱爲七十七國集團，該集團會員國雖已增到八十九個，但仍維持舊名稱。該憲章中所提到的開發中國家的困難，都是深切體會而來，其要點如

下：

(一)開發中世界的經濟成長率趨於緩慢，和富有國家間的差距日益加大。已開發國家人民每人所得每年平均增加六〇美元，而開發中世界人民每年平均所得增加額尙不足兩美元。

(二)開發中國家出售傳統輸出品之所得，其對於輸入品之所得十年來已減少十分之一，這種購買力之損失，每年約爲二五億美元，幾等於區外流入開發中國家公共資金的半數。

(三)國外負債到一九六六年已增至四〇〇億美元，每年用以付外債利息及一部份本金的款項已達四〇億，如依此趨勢發展，則一九七〇年可能抵銷全部由區外流入的資金。

(四)雖然現代技術能夠爲開發中國家提供和加速發展其經濟之可能性，但是由於資金及精深技巧之不足，以致開發中國家無從享受現代技術的利益，並且少數已訓練成熟之人才也被已開發國家所吸收。

(五)開發中國家食糧生產量已停滯不進，而人口則迅速增加，使營養不足情形日趨惡化。

開發中國家對於已開發國家的希望，分爲兩方面。一方面是對於開發中國家輸出的原料或半製成品加以優惠待遇，同時採取措施以維持該等輸出品價值的穩定。例如，東南亞和非洲等地所出產橡膠，受人造橡膠的打擊，價格低落，膠農收入微薄，資金無法累積，建設也無從開展。又如，世界產錫地區所最恐懼的就是美國出售存錫，足以大幅影響市價。開發中地區的農產品生產，大都靠當年氣候，豐歉不一，當其豐收有餘糧出售的時候，惟恐大國農產品的競爭，當其歉收的時候，又惟恐大國不加贈予。這是開發中國家經濟脆弱之處，需要已開發國家的協助。但是，當前已開發國家本身都已遭遇到國際收支不平衡的威脅，對於開發中國家貿易上的需要難作有力的支持。

開發中國家對於已開發國家的另一希望是資金的融通。確是事實，開發中國家接受貸款，如不能迅速得到利潤，則到了付息還本時候，必然是沉重負擔。開發中國家埋怨，已開發國家的國民所得年有增長，而給予開發中國家的經濟援助對國民所得的比率反而降低。故此該會議最後通過，按各個已開發國家的國民所得，提出一%援助開發中國家。但是，照今年各主要國家

的經濟情勢看，恐怕難以實行，首先，素來在經援上供獻最多的美國，絕不能拿出六十餘億美元來援助開發中國家，英法兩國情勢亦復如此。這是現實的問題。

合衆國際社六月二十九日報導，拉丁美洲各國對於美國之削減經援，提高利息以及參議院計議將要削減拉丁美洲向美國輸入的商品這三點極感不滿。美國最老的朋友，如阿根廷，巴西，智利以至墨西哥都警告美國，參議院所考慮中的貿易障礙，對於拉丁美洲將發生極嚴重的影響。拉丁美洲國家提出警告，假使不積極推進經濟和社會的改革，則拉丁美洲將要發生羣衆暴亂。玻利維亞總統並且公開表示歡迎東歐共產國家的開發資金。舉拉丁美洲一例可以知道，當已開發國家經濟上不能幫助開發中國家的時候，世界局勢的均衡是難免受到影響的。這也是當前值得重視的問題。

六 結論

國際政治形勢每每影響國際經濟，國際經濟情勢也每每影響國際政治形勢。美國國際收支出現逆差是從一九五〇年開始，這是韓戰爆發的一年。美國近年收支逆差的擴大，必有越戰的影響在內。反轉來，美國收支逆差的後果是：對國際經援的減少，影響美國國際關係；美國國會和輿論界新孤立主義和保護關稅主義抬頭；東南亞和南亞各國從美國得不到援助和貿易的足夠要求，轉而向西歐以至蘇聯接近；美國從西歐開始撤退部份軍隊，影響西歐防衛力量；美國削減六十億美元的支出預算，軍事方面削減了洲際彈道飛彈防衛系統的設置，非軍事方面削減了太空科學太空探險事業的發展。從這些事實可以見及其影響之深遠。

英國自蘇彝士運河關閉以後，據估計每年損失六億美元，這當是造成英國國際收支逆差主要原因之一。收支逆差的結果，是英國勢力退出蘇彝士運河以東地區，英國退出之後，誰將取而代之？這是亞洲以至世界矚目的問題。

法國在六國共同市場內向來我行我素，傲視不遜，自受大罷工打擊以後，則只有低聲下氣，請求夥伴的幫助，對美國敵視的態度亦當有所改變。

綜合分析半年來國際經濟情勢，自由世界的經濟結構事實上並沒有基本

缺陷。一般的經濟發展在高度技術發展之下，必然一日千里，沒有停滯現象。美國在增加租稅，縮減支出之下，必能調節貿易，消除收支逆差。英國在改革生產技術，提高效能之下，當然能克服困難。法國自認，在大罷工後，需要一兩年調整的時間。瞻望前途，都是可樂觀的，沒有理由說自由世界經濟將趨衰落。在美、英、法三國調整改革期間，日本和西德如能保持政治上的穩定，則將獲得高度的發展，大大增高在國際間的影響力。

最後必須指出，自由世界各國必須密切注意消除防範足以破壞經濟的一切政治因素，法國大罷工足爲前車之鑒。

——上接第55頁——

利。對國內社會輿論與自由報紙的代表，法院的門是緊閉着的。如此，政府可對被告施以精神壓力，並隨意以消過毒的消息向社會交代。

審訊機構意圖把社會輿論引離一個事實，那就是：阿·金斯布爾格是「語法」(Sintaksis) (俄國內的一種反共刊物——譯者註)的編輯，爲辛里亞夫斯基與丹尼爾作辯的「白皮書」的編者；卡蘭斯柯夫是一個天才詩人，「一九六六，不死鳥」的編輯；沱布諾伏爾斯基是宗教辯護論文的作家。

審判員進行審訊時，不像一個法學家，活像反動的、恐怖主義政權的代表，破壞了基本的權利準則，對被告和證人施加難以忍受的壓力。他不是審判，而是夥同檢察官一同執行安全委員會和黨內負責該案的領導人的命令。當他許可安全人員對沱布諾伏爾斯基使用「非常方法」時，他已犯下違反人性的罪行；當他宣佈預先擬好的恐怖主義的判決時，他已犯下違反人權的罪行。法庭的其他參與者——「人民」的陪審員也犯了這些罪行。

祇有公開一切才能有助於被迫害者。在那種自由輿論無法爲被迫害者辯護的地方，蘇聯政權皆科以最長徒刑(例如，列寧格勒對奧古爾楚夫(Ogurtov)的審判)，而安全人員則施以殘酷的拷打(例如，五百浸信會教徒案件)。在俄國，可以見到充份的證據，證明被迫害者期待外來的援助，並對西方力量 and 自由俄聯所執行的保護措施有高度的評價。

應當指出，自由俄聯的目標之一是：協助一切被政府迫害的人，援助一切因爭取創作自由、宗教信仰自由、基本公民和人類權利而被逮捕、放逐、關入精神病院接受強制治療的人們。在任何條件下，祇要自由俄聯知道，它都將伸出援手，不管被害人與自由俄聯有沒有關係。