

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 中韓關係的現況與展望

doi:10.30390/ISC.199110_30(10).0004

問題與研究, 30(10), 1991

Wenti Yu Yanjiu, 30(10), 1991

作者/Author：朱松柏

頁數/Page：34-45

出版日期/Publication Date：1991/10

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199110_30\(10\).0004](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199110_30(10).0004)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



中韓關係的現況與展望

朱松柏

(國際關係研究中心副研究員)

一、前言

中共「總理」李鵬於今年五月三日至六日前往平壤訪問時，雙方領導人曾就南北韓同時加入聯合國乙事達成共識，同時對朝鮮半島的統一模式也達成協議，亦即中共支持金日成所主張的兩韓應在「一個民族、一個國家、兩種制度、兩個政府」的基礎上，以聯邦制的方式實現南北韓的統一。^①於是南韓官方與新聞媒體紛紛預測，中共支持南北韓加入聯合國，承認朝鮮半島有兩個政府存在，意味著中共可能同時承認漢城與平壤兩個政府，因此中共與南韓的關係正常化可能在今年年底或明年年初實現。^②不過就中共而言對與南韓建交乙事尚無明顯的反應，而且雙方何時建交亦無一明確的時間表。

儘管如此，南北韓同時加入聯合國的申請案，已於今年八月八日在聯合國安全理事會第三〇〇一次會議中，經十五個常任與非常任理事國的審議，全體一致無異議通過。^③南北韓之人會案並於九月十七日舉行的聯合國第四十六屆大會中，經全體會員國的口頭表決，順利通過，南北韓已成爲聯合國第一百六十及第一百六十一個會員國。^④

在南北韓以個別會員國的身份，申請加入聯合國並獲得中共的支持後，中共與南韓的關係可謂又向前邁進了一步，目前唯一無法確定的是時間的遲早問題而已。南韓政府當局早已完成與中共建交的心理準備，現在就看中共的態度如何以及選擇的時機而定。

南韓政府當局一再強調與中共建立正常的外交關係，爲其既定的外交政策，另一方面也表示將繼續維持與我國傳統友好

註① 人民日報（中共），一九九一年五月五日，第一頁。

註② 朝鮮日報（韓國），一九九一年五月三十日，第十五版，第一頁。

註③ 朝鮮日報（韓國），一九九一年八月九日，第十六版，第一頁。

註④ 朝鮮日報（韓國），一九九一年九月十八日，第十五版，第一頁。

關係的意願。然而近年來中共仍然堅持「一個中國」的原則，在國際社會封殺中華民國的生存空間，例如我國與格瑞那達、尼加拉瓜、賴比瑞亞等國建交時，中共外交當局立即採取斷交行動，因此一旦中共同意與南韓建交，維持了四十多年的中韓關係將面臨嚴重的考驗。

本文擬就當前中韓關係以及韓國與中共關係作一扼要的探討，並提出個人對未來中韓關係發展的粗淺看法，敬請批評與指教。

二、中韓關係由親轉疏

中韓兩國關係源遠流長，不僅在地理上、歷史上或文化上具有極密切的傳統友好關係，特別是在文化上兩國人民長期承襲儒家學說與思想的薰陶，因此在意識形態、思考方式與社會結構等方面都具有共通之處。二次大戰結束之後，兩國人民都遭受到國土分裂、親人離散的痛苦，並且兩國面對共同的敵人，在和平統一祖國的目標上完全一致。在經濟方面兩國皆為亞洲新興的工業化國家，其經濟成就早已被國際間所肯定。在政治方面兩國同樣居於反對共產主義侵略擴張的最前哨基地，都具有重要的戰略地位。

因此在一九五〇年代與六〇年代，中韓兩國關係不論在政治、經濟、貿易、外交等方面都維持著穩定的發展，雙方之所以能够取得密切的聯繫，是因為當時的國際環境與兩國的對外政策，有著高度的一致性，因此有利於兩國關係的增強。

例如一九四九年國共內戰，中共擴大叛亂，戰局逆轉，國民政府播遷來台，一九五〇年六月廿五日韓戰爆發，中韓兩國同樣面臨共黨的侵略威脅，兩國政府與人民一致認為必須聯合抗共，消滅共產主義勢力的擴張。

一九四九年八月中華民國總統蔣中正應大韓民國總統李承晚之邀，赴韓國鎮海會談，並發表共同聲明指出：「中韓兩國均承認人類自由及國家獨立不相容之國際共產主義威脅，必須予以消滅，且欲制止此項共同威脅，吾人固須各自盡力，而同時亦必須聯合奮鬥，吾人之安全，祇有團結始能確保。」^⑤

一九五三年十一月李承晚總統偕同外交部長抵華訪問，強調中韓一家，唇齒相依，關係密切，必須同舟共濟維持相互的友好關係，並發表聯合公報指出：「中韓兩國重申自由而戰之堅定信念，和對共產侵略繼續作殊死戰之決心。確信在亞洲戰勝共產主義，實為世界和平與安全之鎖鑰。中韓兩國願與亞洲其他自由國家團結一致，組織反共聯合戰線，以抵禦共產國

註⑤ 邵毓麟，使韓回憶錄，台北，傳記文學出版社，一九八〇年，第一二一頁。

際在亞洲及太平洋區域之侵略。並呼籲美國對中韓兩國促成此一區域團結之願望，能予以道義的及物質的支持，以便消除共產主義在此區域之威脅，而恢復亞洲之安全與和平。」^⑥

在亞洲國家中，由於中韓兩國受共產主義侵害最深，因此兩國領袖深切了解，欲對抗共產主義的侵略擴張，唯有喚醒亞洲地區的自由國家，團結一致藉以達成區域性的集體安全，防止來自共產集團的侵略。於是在中韓兩國朝野領袖的倡議下，一九五四年六月中、韓、越、泰、菲五國和琉球、香港、澳門等地區的民間代表，雲集韓國鎮海，會議歷時兩日，並由李承晚總統主持開幕儀式，發表演說強調消除亞洲國家間利害歧見，團結力量抵抗共產威脅，為防禦共產侵略而互相合作，並決定成立「亞洲人民反共聯盟」。^⑦因此「亞盟」的反共運動，在中韓兩國的積極努力推動下，發展順利，到了一九六七年亞盟的會員國已增至十六國，觀察單位亦增加到十個。而且亞盟的反共運動，不再局限於亞洲、太平洋及中東，甚至已擴及非洲與拉丁美洲，因而另有「世界反共聯盟」的建立。^⑧

五〇年代亞洲動亂的根源，乃是中共的竊據中國大陸與北韓共黨的發動韓戰，因此朝鮮半島及台灣海峽成為亞洲對抗共黨侵略的第一道防線，對於亞洲的前途，中韓兩國可以說肩負著非常艱鉅而神聖的使命，由於中韓兩國是亞洲兩個反共最堅決、實力最強大的盟友，同時五〇年代美國在亞洲採取圍堵政策，中韓兩國成為美國在西太平洋防止共黨勢力擴張的兩大戰略支柱，共同站在民主陣營一邊，兩國所處的國際環境相同，均遭受共黨的侵略威脅，光復國土的目標完全一致，因此在五〇年代與六〇年代兩國政府與民間的關係密切，合作無間，成為維護亞洲安定的主要力量。

三、南韓與中共關係現況

不過進入一九七〇年代後，國際政治體系發生了重大的變化，變化的主要特徵是美國採取新亞洲政策，主張對共黨國家採取「以談判代替對抗」的和解政策，同時由於中蘇共的衝突惡化，美國企圖在戰略上拉攏中共，以達到牽制蘇聯的目的，而南韓受到美國和解政策的影響，也改變過去親西方與堅決反共的外交立場，積極尋求與中共改善關係，致使中韓傳統友誼蒙上一層陰影。

註⑥ 同註⑤，第三四七頁。

註⑦ 同註⑤，第三六三頁。

註⑧ 隨著整個國際情勢的變化以及東歐、蘇聯共黨的瓦解，「世界反共聯盟」已改名為「世界自由聯盟」。

面對著來自國際情勢的變化以及北韓的威脅，南韓於一九七三年六月發表所謂「和平統一外交政策聲明」，^⑨表示為維持朝鮮半島的和平，南北雙方應互不干涉內政，互不侵犯對方，南韓不反對南北韓同時加入聯合國及其他國際組織，同時將基於互惠平等的原則，對那些意識形態和社會制度與南韓不同的國家開放門戶。

在門戶開放政策聲明發表後，南韓即積極展開與蘇聯東歐等社會主義國家，非政治性的交流，舉凡在蘇聯東歐召開的國際性學術會議或體育競賽活動，南韓頻頻派遣代表參加，同時亦展開與這些國家的經濟貿易交流。

不過七〇年代南韓與中共的關係較其與蘇聯東歐的關係，顯然並無太大的進展，雙方除了曾因交涉入侵漁船問題有過接觸外，幾乎無任何發展。直到一九八三年五月發生中共民航機被劫持迫降南韓的事件，中共派遣民航局長沈圖前往漢城交涉歸還人機事宜，造成南韓與中共三十多年來首次的官方接觸。由於劫機事件的順利解決，中共也給予南韓善意的回報，同意與南韓進行非政治性的接觸與交流。因此劫機事件可以說是南韓改善與中共關係的一個分水嶺。

一九八三年五月十六日南韓外長李範錫在國會就劫機事件答覆質詢時指出：「希望這次劫機事件的友好解決，將有助於兩國關係的改善」；並聲稱：「站在外交部長的立場，希望儘早與中共建立正常的外交關係」。^⑩接著六月廿九日李範錫在國防大學院發表演說時更指出：「八〇年代韓國外交最重要的目標是防止朝鮮半島的戰爭發生，今後韓國外交必須解決的重大課題，是如何製造有利的外交環境，實現與蘇聯、中共關係正常化的北方政策。」^⑪

中共對南韓的政策，在進入八〇年代後才開始有了很大的轉變，主要的原因是中共把四個現代化當成是八〇年代最重要的「國家」目標之一，為此中共領導人曾再三強調：「為引進西方先進工業國家的科技與資金，將繼續採取對外開放政策；(二)需要一個長期和平與穩定的國際環境；^⑫為確保和平的國際環境，在外交上中共將繼續：(一)加強與美、日等西方工業國家的友好合作關係；(二)促進與「國家」安全最大威脅的蘇聯之和解；(三)緩和朝鮮半島的緊張情勢，與南韓接觸以孤立中華民國

在推動四化與對外開放政策的影響下，中共也希望從南韓引進科技與資金，以便在本世紀末實現四個現代化。儘管如此，中共領導人却一再強調對南韓的政策將遵循「政經分離」的原則，僅同意與南韓進行諸如體育、學術、文化及經貿等非政

註⑨ 參照統一對話，韓國國土統一院南北對話事務局編，一九八二年六月廿五日，第二一〇～二二二頁。

註⑩ 朝鮮日報（韓國），一九八三年五月十七日，第十五版，第一頁。

註⑪ 世界週報（日本），一九八三年八月十六日，第六十頁。

註⑫ 人民日報（中共），一九八四年六月二日。見一九八四年五月十五日趙紫陽在第六屆全國人民代表大會第二次會議上，所作的「政府工作報告」有關外交工作部份。

治性的交流，為顧慮北韓的立場尚不同意與南韓進行政治性的接觸。因此目前南韓與中共的關係，主要還是偏重於非政治性的層面。

尤其是在經貿關係方面，雙方已於去年十月廿日由中共「國際貿易促進委員會」會長鄭鴻業與南韓「大韓貿易振興公社」社長李宜基，在北平簽訂互設民間性質貿易辦事處的協議，該辦事處不但具有簽證、護僑、護照簽發等領事業務功能，而且派駐人員亦享有外交特權與豁免權，事實上是一準官方性質的機構。^⑬今年一月卅日南韓「大韓貿易振興公社」駐北平辦事處正式開業，首任代表為外交官出身的盧載源；而中共「中國國際商會漢城貿易辦事處」亦於今年四月九日在漢城舉行開幕儀式，首任代表為徐大有。^⑭

表一 韓國對中共貿易金額統計表 (單位：百萬美元)

年 度	輸 出	入 合 計
一九八五	六〇二、八	一、二二二、六
一九八六	七一五、〇	一、三九五、五
一九八七	八一三、二	一、四八六、六
一九八八	一七〇〇、〇	三、〇八七、〇
一九八九	一四三八、〇	三、二四三、〇
一九九〇	一五五三、〇	三、八二一、〇

資料來源：韓國，「大韓貿易振興公社」

表二 韓國對中共投資概況

年 度	韓銀許 可件數	金 額	預備承 認件數	金 額	總件數	金 額
一九八五	一	一四四			一	一四四
一九八六	二	一、七五〇			二	一、七五〇
一九八七	一	六、〇三四			一	六、〇三四
一九八八	六	七、七〇六			六	七、七〇六
一九八九	一四	九、四九五	八		二二	二三、四六六
一九九〇	四一	五六、四七八	五		四六	六七、七六七
合 計	六五	八一、六〇七	一三		七八	一〇六、八六七

資料來源：韓國，「國際民間經濟協議會」

南韓與中共的貿易總額(見表一)從一九八五年的十二億一千二百萬美元，增加到一九九〇年的三八億二千一百萬美元，成長快速，中共不僅是南韓最大的社會主義國家貿易伙伴，而且中國大陸已成為南韓第五大貿易市場。目前與中共經貿往來較為活躍的仍然是南韓一些大貿易集團，如現代、大宇、三星、金星、雙龍、曉星、鮮京等，其中現代、大宇、金星、雙

註⑬ 朝鮮日報(韓國)，一九九〇年十月廿一日，第十五版，第一頁。

註⑭ 朝鮮日報(韓國)，一九九一年四月十日，第十版，第七頁。

龍等四家貿易集團，去年與中共的貿易總額均超過三億美元。

就商品結構而言，南韓輸出以紡織、纖維、鞋類、電子、電器產品和機電設備為主，從中國大陸則進口石油、煤炭、棉紡織品、絲織品、中藥材、農副產品和化工原料等為主。顯示南韓本身缺乏原料，中國大陸與南韓僅一海之隔並擁有豐富的天然資源，正可滿足南韓的需要，互補性十分明顯。

在南韓大企業成功登陸後，中小型企業亦表明他們在中國大陸投資設廠的意願。南韓企業自一九八七年由三星之關係企業第一製糖公司，在廣東省設立一個年產三千噸的化學調味料開始，投資種類已發展至包括電器、食品、玩具、鋼管、塑膠、養殖、旅館等，屬於勞力密集的加工產業，投資地點則集中於廣東、福建、山東等沿海省份，其中以深圳特區最多。

隨著經貿關係的快速發展，南韓仁川市與山東省威海市已於去年九月開闢定期直通航線，由一艘五千四百噸級的客貨輪每週往返兩個航次，每航次可載客四百二十五人次及一百三十七個標準貨櫃。¹⁵此外，南韓的「大韓貿易振興公社」與中共的「中國國際商會」亦正在進行有關航空及貿易談判，南韓希望以包機方式每週試飛兩個班次的漢城—北平、漢城—上海航線，並簽訂投資保障、貿易與關稅等三項經濟協定。

除了經貿關係之外，雙方在體育、文化交流方面也相當頻繁，一九八六年的漢城亞運與一九八八年的漢城奧運中共都派遣龐大的代表團參加，一九九〇年在北平舉行的亞運南韓不僅派遣代表團參加，甚至提供各種設備援助。一九九一年七月雙方同意簽訂有關交換教練、移地訓練、交換運動科學情報等協議書，同意直接進行體育交流以增進雙方的友好合作關係。¹⁶顯示南韓正透過經貿關係的加強以及擴大體育文化交流，為建立正式外交關係鋪路。

四、中韓關係陷入緊張狀態

近幾年來受到南韓企圖改善與中共關係的影響，致使中韓關係一直陷於緊張狀態中，特別是南韓政府當局與新聞傳播媒體，一再製造聲勢表示中共即將同意與南韓建交的訊息，同時南韓外交當局也積極透過各種途徑，尋求與中共接觸進行有關建交的活動，例如去年北平亞運期間，中共拒絕了南韓總統盧泰愚前往北平訪問的建議；而今年七月下旬在馬來西亞舉行的東協外長會議中，南韓外長李相玉表示將向中共「外長」錢其琛轉達，南韓政府希望儘早與中共建交及南韓總統盧泰愚有意

註¹⁵ 大公報（香港），一九九一年六月廿一日，第二七頁。

註¹⁶ 聯合報（台北），民國八十年七月九日，第九頁。

前往北平訪問的意願。¹⁷

事實上南韓總統盧泰愚早已表示希望在他的任期於一九九三年二月屆滿前，實現與中共的關係正常化，同時只要中共同意，盧泰愚願意與中共領導人展開高峰會議，顯示南韓在改善與中共關係的過程中，一直是採取積極主動的作法，無視於我國政府和民間的抗議與不滿。

在外交上南韓是亞洲國家中唯一與我國維持正式邦交的國家，特別是在中沙斷交後，如何繼續維持中韓邦交於不墮遂成爲外交當局全力以赴的目標，雖然明知中韓關係隨時都有發生劇變的可能，但是繼續加強與南韓在政治、經濟、貿易、學術、文化等各方面的關係，仍然是我國朝野努力的方向。

中韓兩國在經濟發展的過程中有許多相似之處，本身既缺乏資源，國內市場又復狹小，因之在尋求經濟發展之道時，僅能求助於增加生產，擴大就業，開闢國外市場以增加輸出，因此兩國的經濟成長對外貿易的依賴很深，也是衆所周知的事實。

雖然中韓兩國在邁向開發國家的行列中，經常被相提並論，並且兩國經濟發展的成就亦不相上下，但是在經濟發展的策略上却有極大的不同，就南韓而言，其所採取的策略是：一、採取政府主導型的經濟發展計畫，訂定各種保護與獎勵措施，以追求經濟的高度成長；二、基於國內資源貧乏，國內市場狹小等因素，根據不均成長理論，採行工業發展優於農業的政策；三、由於國內儲蓄率偏低投資財源短絀，乃大量向國外舉債用於投資；四、積極鼓勵發展大型企業，而忽略了中小企業的發展。

而中華民國所追求的政策目標是「穩定與成長並重」，在此一目標下所採取的發展策略是：一、農業與工業平衡發展，「以農業培養工業，以工業發展農業」的經濟發展模式；二、重視以勞力密集的輕工業發展爲主，就經濟發展的資金來源而言，以自有資金爲主；三、經濟活動的主體以中小企業爲主。中、韓兩國經過三十多年來的發展所獲得的成就不相上下，各有利弊。例如南韓在鋼鐵、造船、汽車、大型積體電路等已領先我國，而且南韓的大型企業在國際市場上亦比我國具有競爭優勢，不過南韓經濟快速成長也付出了相當的代價，不均衡的經濟發展模式，雖造就了高經濟成長，但也產生了大企業壟斷，所得分配不均，物價極不穩定及高通貨膨脹率等負面效果；反觀中華民國在穩定中追求成長的發展模式，所帶來的所得分配平均、物價穩定、低通貨膨脹率，以及中小企業所表現的靈活性與機動性都是南韓所羨慕的。

由於中韓兩國本身所具備的條件以及在經濟發展過程中有許多相似之處，截長補短相互學習互惠合作是兩國朝野的共同

註⑰ 朝鮮日報（韓國），一九九一年五月三十日，第十五版，第一頁。

願望。無論將來中韓兩國關係如何變化，經濟合作仍將是雙方關係發展的主要核心。中韓經濟合作會議自一九六六年二月在台北舉行第一屆會議以來至今已廿五年，是我國與友邦間歷史最悠久的經濟會議。¹⁸

今年第廿四屆中韓經濟合作會議已於七月廿九日起一連五天在台北召開，會後並簽署協議書要點如下：

一、在經濟合作方面：

- (一) 兩國同意繼續相互派遣經濟學者、稅務官員及農漁民至對方訪問。
- (二) 中華經濟研究院與韓國開發研究院繼續合辦產業開發政策研討會。
- (三) 中華民國國際經濟合作與發展基金和韓國經濟合作與發展基金，將加強交換資料與人員互訪，共享對開發中國家援助之經驗。

(四) 我國鼓勵韓國營建公司與我國公司共同投資，有關韓方參與我國營建工程事項，將經由我國交通部與韓國建設部進一步洽商。

(五) 韓國重申支持我國參加關稅暨貿易總協定(GATT)，同時願將參與經濟合作與發展組織(OECD)活動之資訊與經驗提供我國參考。

二、在技術合作方面：

- (一) 雙方預定共同舉辦十三項雙邊研討會，並進行十二項科技研究機構合作計畫。
- (二) 雙方同意每年各派三十人進行科技人員交換訪問。

三、在貿易協調暨合作方面：

- (一) 兩國同意共同致力將對日採購轉換為自對方進口。並由企業界研訂出取代自日進口之產品生產計畫。
- (二) 雙方同意加強交換工業財產權方面資料，並在取締仿冒、專利權管理電腦化等方面進行合作。
- (三) 韓方同意於一九九四年開放我國茶葉、鰻魚輪韓，我方則考慮答應韓方蘋果、梨及香菇進口。

註¹⁸

一九六六年二月大韓民國總統朴正熙與副總理兼經濟企劃院長張基榮訪華，曾與我國經濟部長李國鼎在台舉行第一屆中韓部長級經濟合作會議，嗣後即每年輪流在台北與漢城舉行會議乙次。

中韓關係的現況與展望

表三 中華民國對韓貿易金額統計表

(單位：新台幣百萬元)

年 度	出 口	進 口	差 額
一九八五	一〇、〇九二	七、四四六	二、六四六
一九八六	一三、二七五	一二、四四七	八二八
一九八七	二〇、二八一	一六、九五九	三、三二二
一九八八	二六、一七八	二五、七七四	四〇四
一九八九	二九、八八〇	三二、八七八	(-)二、九九八
一九九〇	三二、五一三	三六、一一九	(-)三、六〇六

資料來源：中華民國統計月報，第三〇七期，行政院主計處編，一九九一年八月，八九頁。

兩國工業不斷成長品質亦大為提升，彼此相互供應能力增強，致使雙邊貿易大幅成長，根據中華民國行政院主計處的統計（見表三），一九八五年中韓雙邊貿易總額為新台幣一百七十五億三千八百萬元，到了一九九〇年已增至新台幣六百八十六億三千二百萬元，成長將近四倍。我國對韓出口產品主要項目為皮革、合成纖維紡織品、電訊機具設備、電子零件、塑膠、合成樹脂及人造橡膠等，自韓進口產品主要項目則為積體電路、電子零件、銅合金、鋼鐵、石油化學製品、紡織品及汽車等。

中韓兩國歷年來的雙邊貿易互有消長，兩國產品在國際市場處於競爭地位，兩國對於美國均有相當大的順差，對於日本則有相當大的逆差，如何減少兩國產品不必要的競爭，進而雙方合作提升產業結構，繼續共同對抗國際貿易保護主義，減少對日貿易逆差，合作拓展外貿市場，爭取雙方權益發揮相輔相成效益，以提升兩國經濟發展層次，達到經貿合作與互利的目標，則為今後兩國朝野努力的主要課題。

五、中共尚不急於與南韓建交

中韓兩國近年來除了在經貿關係方面維持著穩定成長外，在學術文化、體育活動、觀光旅遊等民間交流方面也顯得相當

(四)關於汽車銷售問題，兩國將依一九八九年第二十二屆部長級會議的協議辦理。¹⁹

除了部長級經濟合作會議外，屬於民間組織的中華民國工商協進會於一九六七年成立中韓經濟協進委員會，而大韓民國經濟人聯合會亦於一九六八年成立韓中經濟協力委員會，雙方議定每年舉行會議乙次，輪流在台北與漢城召開，以促進中韓兩國民間經濟合作、擴大兩國貿易為宗旨。

由於過去二十多年來兩國政府及工商界的努力，加上中韓部長級經濟合作會議以及屬於民間性質的中韓經濟聯席會議的貢獻，使得兩國的經濟發展與貿易關係不斷增長，特別是自一九八六年起由於日圓的大幅升值與美元的不斷貶值，加上中韓

註19 聯合報，民國八十年八月三日，第十一頁。

熱絡。儘管如此，中韓關係仍然因南韓企圖與中共建立正常外交關係而蒙上一層陰影。南韓一旦與中共建交，維持了四十多年的中韓傳統友誼應如何調整，採取何種政策最符合我國的利益？都是我們所關切的問題。

雖然目前中共尚不同意與南韓建交，但是整個國際形勢趨向緩和的道路發展，例如東西方冷戰結束，東歐、蘇聯社會主義陣營瓦解。為突破國際孤立，北韓在對外關係方面，不得不改弦更張，採取較為務實與開放的政策等，都有利於南韓改善與中共的關係。

尤其是本屆聯合國大會，南北韓以個別會員國身份加入聯合國後，對整個朝鮮半島與東北亞的情勢都將產生深遠的影響。因為長期以來北韓始終堅持「一個韓國」的原則，反對南北韓同時加入聯合國，反對美、日所推動的交叉承認與兩個韓國政策，認為如此將造成朝鮮半島的永久分裂。如今北韓軟化立場顯示其已可接受南韓為一「獨立存在之政治實體」的事實，也就是等於承認南韓政權的正當性與合法性。影響所及美、日自一九七〇年代所推動的列強交叉承認南北韓的構想即有實現的可能。

自從去年九月蘇聯與南韓建交後，北韓立刻展開與日本的關係正常化談判，美國也試圖改善與北韓的關係，而南韓更是不遺餘力展開與中共的接觸與交流，顯示中共與南韓、美國、日本與北韓建立正式外交關係，已是指日可待的事。

在南北韓獲准進入聯合國後，中共「外交部」發言人却表示，中共仍然不會承認南韓為一主權國家，因為「一個國家進入聯合國跟獲得其他國家承認完全是兩回事。」²⁰同時中共領導人如鄧小平、江澤民、李鵬等人也一再表示，中共和南韓的關係只限於民間和非官方性質的經濟貿易往來，不是政治和外交性質的關係。中共不急於和南韓建交的理由如下：

(一)在東歐與蘇聯共黨瓦解後，使得中共成爲全球正統社會主義的最後堡壘，中共與北韓同病相憐，成爲少數幾個碩果僅存的共黨國家，爲避免東歐蘇聯自由化、民主化的改革浪潮波及，中共與北韓勢將攜手合作對內繼續推動「反對資產階級自由化風氣」的運動，並宣揚社會主義制度的優越性，以鞏固共產黨的領導以及無產階級的繼續專政，雙方關係將更爲密切。

(二)金日成與中共第一代領導人如鄧小平、李先念、楊尚昆等人的私人關係密切，在反對日本帝國主義與抗美援朝的鬥爭中，雙方培養出深厚的革命情感。中共領導人經常強調：「中朝兩國山水相連，唇齒相依，中國黨和政府十分珍視中朝兩國人民在長期革命鬥爭中結下的偉大友誼，今後不論國際風雲如何變幻，我們都將爲鞏固和發展中朝友誼作出貢獻。」²¹顯示在北韓的堅持下，中共應不會輕易同意與南韓建交。

註20 中國時報，民國八十年九月十七日，第七頁。

註21 人民日報，一九九一年五月五日，第一頁。

(三)中共改善與南韓關係的主要目的，是從南韓獲得科技與資金的援助，以便在本世紀末實現四個現代化，雙方已於去年十月同意互設民間性質但具有領事功能的貿易辦事處，雙方經貿關係快速成長，去年雙邊貿易總額已高達卅八億美元，今年預估將超過五十億美元，中共已成爲南韓第五大貿易伙伴，南韓各大企業在中國大陸也有大量的投資，顯示中共不必與南韓建交亦可自南韓獲得所需的經貿利益。

(四)中共與南韓建交的時機尚未成熟，在蘇聯與南韓建交後，整個朝鮮半島的勢力均衡已受到破壞，中共支持北韓改善與日本、美國關係，似乎表示，中共與南韓建交必須等到北韓與日本建交，以及北韓與美國關係獲得大幅度改善之後才有可能，就中共的立場而言，與南韓建交並非當務之急，對本身的安全與利益亦無絕對的影響。

(五)中共一旦同意與南韓建交，等於承認朝鮮半島有兩個韓國存在的事實，顯將違反其「一個中國」與「一個韓國」的原則。不過今年五月間李鵬訪問平壤時，表示支持金日成的統一主張，南北韓應在「一個民族、一個國家、兩種制度、兩個政府」的基礎上，以「聯邦制」的方式實現統一，顯示中共同意「一國兩制」與「一國兩府」可以併存，並可能以此做爲將來承認南韓的理論基礎。

六、展 望

如前所述，中韓關係的未來發展，仍將受到韓國與中共關係變化的影響，韓國政府當局一再表示與中共建立正常的外交關係爲其既定的外交政策，特別是在韓國實現與蘇聯的關係正常化以及加入聯合國後，八〇年代所推動的「北方外交」政策只剩下最後一個目標——與中共建交，因此預料今後韓國外交當局將全力以赴，在短期內實現與中共的關係正常化。事實上南韓能否與中共建立正常的外交關係，除了受到國際情勢的影響外，主要關鍵仍然要看中共的意圖以及北韓的外交能力和態度而定。

雖然目前中共尚不同意與南韓建交，不過整個國際情勢的發展，却有助於南韓與中共關係正常化的進展，雙方建交只是時間上遲早的問題。今天我國已採行務實外交的做法，放棄過去「漢賊不兩立」的外交立場，同時今年五月間我國已廢除動員戡亂時期臨時條款，不再視中共爲一叛亂團體，並呼籲中共以「務實」態度處理解決國家統一前海峽兩岸的國際參與問題，而且中共領導當局應該瞭解處處打擊並孤立中華民國在國際社會的活動空間，將會助長台灣獨立的聲勢，不利中國的未來統一。

今天海峽兩岸由於雙方政治、經濟體制與社會結構完全不同，生活水平相去甚遠，雖然民間交流蓬勃展開，但是官方接

觸尚未起步，共識互信皆未建立，統一在短期內不可能達成，因此目前海峽兩岸都必須承認「分裂」的現實。

而「雙重承認」與「雙重代表」不論在當前的國際關係上或國際法上都有其理論基礎，東西德自七〇年代即採取上述原則，彼此承認對方為一擁有獨立主權的政治實體，雙方同時加入聯合國及國際組織，同時與全世界主要國家建立外交關係，最後並未影響兩德的國家統一。南北韓的情況亦復如此，在雙方加入聯合國前，南韓已與一百四十八個國家建交，北韓也與一百零三個國家建交，其中有八十七個國家同時承認南北韓，因此「雙重承認」與「雙重代表」實為解決海峽兩岸對外關係的最佳選擇。

做為一個擁有獨立主權的國家，我們也期望南韓政府當局在與中共進行建交的談判過程中，應堅持其立場與原則，韓國與中國同為分裂國家，既然中共可以同時承認南北韓，那麼南韓基於平等互惠原則也可同時承認海峽兩岸，對海峽兩岸的雙重承認是最符合南韓的國家利益的。

南北韓的同時加入聯合國以及交叉承認即將在朝鮮半島實現，對我國而言都具有極大的啟示意義，國際社會實無法否定中華民國為一政治實體的事實，繼續維持與南韓的外交關係並努力促使國際間也對海峽兩岸採用「雙重承認」模式，實為我國突破國際孤立開創外交新局的契機。

民國八〇年九月廿四日完稿

*

*

*