

中非國家聯盟

沈鈞傳

新成立的中非國家聯盟(The Union of Central African States)，是原法屬赤道非洲四國中的中非共和國和查德以及原比屬剛果(金夏沙)三國組成。由於三國語言相通，位居非洲中央，戰略地位重要，向為國際共黨覬覦的目標，尤其剛果(金)和中非，歷經變亂，均與國際共黨有關。因此，早有團結成爲一體的構想。然而，由於經濟落後，種族複雜，動變不已，且各國政治家又未能開誠相見，故遲遲未見實現。獨立後，更由於若干領導人物的野心狂妄，乃阻礙了這一聯盟的產生。

中非國家組成聯盟的動機，起於今年一月底二月初剛果(金)總統莫布杜(Joseph Mobutu)訪問中非之際，在同一時期，查德總統董巴貝(Francois Tombalbaye)亦應邀到中非訪問。因此，在與中非總統包卡薩(Jean-Bedel Bokassa)會談後，三國決定合併成爲中非合衆國(The United States of Central Africa)。三國總統決定後，旋即在金夏沙召開三國外長會議，以商討具體應行事宜。最後三國總統於四月二日在查德首都拉米堡(Fort Lamy)簽字，正式合併成爲中非合衆國。中非合衆國誕生後，即遭到法國的攻擊，認爲這是美利堅合衆國的翻版。因此，爲了避免受合衆國這一同名之累，且減少其政治組合的氣氛起見，旋於四月三日，三國總統宣佈改名爲中非國家聯盟。這一地區性的聯盟，包括一百六十三萬七千七百五十七平方哩的土地，人口約二千一百四十萬，總部設在中非首都班基(Bangui)，祕書處則設在查德首都拉米堡。

中非國家聯盟有下列特質：①三國位居非洲心臟地帶，在東面與東南面的隣國幾乎都是與共匪有勾搭的國家，如蘇丹、烏干達、蒲隆地、坦桑尼亞和尚比亞等，唯小國盧安達是親西方的，而蒲隆地與坦桑尼亞可說是過去共匪滲透非洲的根據地。至於西面的剛果(布)亦是共匪在非洲的據點之一，與剛果(金)僅一河之隔，歷年來剛果(金)及中非的動亂，可說與剛果(布)及蒲隆地都有直接的關係。因此，中非國家聯盟成立後，無論在防阻共匪滲透顛覆工作上，當可更大的貢獻；在團結抵禦外侮方面，將有一個更

堅強的組織；在自由世界反共立場上，更形成一股不可輕視的力量。②中非國家聯盟成立後，其目的在加強彼此間的經濟、貿易及交通方面的協調與合作，很顯然的這是三國經濟的合併，而非政治的統一，且三國都以創始會員國的姿態出現，歡迎其他中非國家加入，頗有擴大成爲中非國家區域組織的構想，但根據歷年來，無論是經濟性的或政治性的非洲區域組織來看，由於缺乏强有力的領導中心，再加上政治立場分歧，很難會有較大的成就。③值得注意的是，雖然這三個國家過去各有其政治背景，但組成聯盟後，外交政策上必然採取一致的步調，最顯著的表現是由於查德與剛果(金)與我國關係一向密切，而聯盟成立不久，與我斷交三年多之久的中非包卡薩總統突然宣佈，即將與我國恢復外交關係，這與其說是必然的事，倒不如說三國外交步調一致的具體表現。同時過去曾爲法國殖民地的查德和中非，由於財政上的困難，新聯盟和美國的關係勢將更加密切，這對共匪與法國都是一個莫大的打擊。現將中非國家聯盟三國的政治、經濟和外交分別簡介如下：

中非共和國

一、從殖民到獨立：中非和查德、加彭、剛果(布)過去同屬法國赤道非洲殖民地，被稱爲法屬赤道非洲。位居查德與剛果(金)之間，爲一內陸國家，面積約一百二十八萬三千平方公里，是三國最小的一國，面積僅查德的一半，剛果(金)的四分之一，人口却有二百八十餘萬。因爲境內有兩條較大的河流，南部的烏班吉河和北部的沙立河，故中非舊稱烏班吉沙立(Oubangui-Chari)。一八八五年柏林會議後，法國以加彭和剛果(布)爲根據地，向東北擴張，侵入烏班吉沙立，與當地酋長簽訂保護條約，使中非淪爲殖民地。

第二次世界大戰後，非洲民族運動高漲，在殖民地不斷爭取獨立聲中，法屬赤道非洲和法屬西非工人於一九五二年發動大罷工，接着又發生反種族歧視和反強迫勞動的暴動，迫使法國不得不作若干讓步，以繼續維持其殖民

統治。因此一九五七年法國在赤道非洲舉行「地方議會」選舉，不料百分之八十的選民拒絕投票，迫使法國於一九五八年十二月，根據第五共和憲法，中非宣佈成爲「法蘭西共同體」內的自治共和國，但外交、國防、財經、司法和高等教育大權仍操法國之手。直到一九六〇年七月十二日，法國與中非簽約，決定於八月十三日正式獨立。

二、外交政策的轉變：獨立後的中非即與法國簽訂合作協定，規定國防、經濟、文化和技術方面仍與法國合作。獨立後不到兩年，於一九六二年四月十三日，即與我建立外交關係；同年九月廿日我國會積極支持其進入聯合國；次年八月間復派農耕示範隊，前往協助發展農業；一九六四年三月底手工業考察團赴中非作爲期一月的實際示範工作，深受該國的歡迎。但不幸因少數官員認識不清，在共匪滲透欺騙和金錢攻勢的蠱惑之下，以四百萬美元經援及一項長期貸款的引誘下，於一九六四年承認匪爲政權，我國乃於十一月五日關閉駐班基的大使館。一九六五年元月，共匪與中非簽訂前述無息貸款協定，由共匪貸給中非十億法郎（一百四十二萬八千五百七十一英鎊），其中半數爲現金；半數爲實物，但由於共匪遲遲未能兌現，而且日益加強對中非內部的滲透顛覆，並明目張胆地收買不良份子，作爲顛覆的工具，在不到兩年期間，深使中非愛國份子憎恨於心，在忍無可忍的情形下，陸軍參謀長包卡薩上校因極度不滿前總統達可的親共政策，乃於一九六六年元旦毅然發動不流血政變，推翻親共政權，並立即驅逐所有匪僞人員，至元月五日正式宣佈與匪絕交。

一九六六年元月五日，包卡薩上校就任總統職位後，在外交政策上有很顯著的轉變。除了宣佈與匪絕交外，並痛斥共匪在非洲訓練及裝備秘密軍，以進行顛覆活動，唆使非洲人自相殘殺的陰謀。中非與匪絕交後，雖然與我們沒有立即恢復邦交，但雙方接觸頻繁，交往甚密。一九六六年秋楊西崑次長訪非時，曾順道往訪，受到包卡薩的重視和接待，更重要的是，兩年來在聯大投票時，中非一向支持我國的立場，實屬難得。今年四月二日，中非國家聯盟成立後不久，包卡薩總統即宣佈即將與我恢復邦交，這一不平凡的舉措，更是證明了中非的反共本質。

三、赤道氣候與農礦：中非年平均溫度在攝氏廿五度左右，雨量豐富，因此是個良好的農業地區，農產品有花生、棉花、咖啡、可可、棕仁、

大米等，其中花生、棉花和咖啡產量較多。全國從事農業生產的人民，佔全人口的百分之九十左右。此外有些地區密佈赤道森林，盛產各種名貴木材，唯樹木太密和雜生之故，通行不易，採伐亦難，至今尙未全面開發。另外在中非肥沃的土地下面還埋藏着豐富的礦藏，如金剛石、黃金、石墨、錫、鉛、銅、錳、鋅等，但開採量不大。以前中非農產品的收購和礦產的開採由法國獨佔，但獨立後，其他強國已逐漸取代了法國獨佔的局面。

剛果（金夏沙）

一、從殖民到獨立：公元前五世紀，在剛果中部形成庫巴國，十四世紀建立剛果國，版圖廣大，爲當時中非與東非最重要的國家。至十五世紀葡萄牙人入侵前，在目前東方省一帶還有卡山果國，卡坦加省一帶有巴魯巴國。葡人於一八四二年侵入後，境內的一些王國相繼崩潰。到了十八世紀，英商在剛果河流域販賣黑奴，將大批剛果人民販往美洲及其他各地，從事奴隸勞動，爲早期的歐洲殖民者製造財富。一八七七年英人史丹利（Sir H. M. Stanley）進入剛果探險，發現資源豐富，引起比王雷堡二世（Leopold II）的興趣，一八七八年遂派史丹利氏赴非主持剛果自由國之建立事宜，一八八五年剛果自由國成立，並獲得柏林會議西歐列強的共同承認，成爲比王私人的采地，直到一九〇八年十一月十五日，比王才與比利時政府簽約，把剛果讓給比利時政府，正式淪爲比利時殖民地。

爲了擺脫比利時的殖民統治，民族運動時有發生，早在一八九六年就有武裝暴動，而從第一次大戰到一九四七年間，曾發生過八次以上的大規模起義，雖經比利時當局平息，但有鑑於動亂之方興未艾，乃想以政治手法解決民族運動，於是在一九五七年十二月舉行市鎮選舉，結果民族主義份子獲勝，這時比國政府才開始重視民族運動。到了迦納和南非法屬殖民地自決後，刺激了剛果人民爭取獨立的信心，一九五九年剛果人民在半年內，全面展開民族運動，比利時政府於無計可施的情形下，在一九六〇年元月廿日至二月廿日在布魯塞爾談判獨立，協議於一九六〇年五月十六日舉行選舉，六月卅日正式獨立。

二、派系林立，動亂不已：由於剛果（金）資源豐富，地居要衝，早爲國際共黨所垂涎，且獨立後派系林立，政治主張極爲混亂。因此，蘇俄乃

藉機製造動亂，以致形成長期以來的分裂和派系磨擦，並成為國際共黨與自由世界在非洲的冷戰焦點。魯孟巴的親俄與基貞嘉的割據，幾乎使剛果成為俄帝的附庸，格班尼與奧倫加的叛亂，也幾乎使剛果墮入共匪的魔掌。直到一九六五年十一月廿五日，堅決反共的陸軍總司令莫布杜中將發動政變，罷黜卡薩弗布，左姆貝出亡西班牙後，情勢暫見好轉，總計在六年當中，戰爭與混亂便長達四年半之久，剛果(金)真可謂非洲最不幸的國家。莫布杜執政後，赤禍雖然幾乎全部救平，但由於國際共黨的不肯罷休，仍然利用各種手段，滲透和破壞莫布杜政權，再加上左姆貝在卡坦加突然的殘餘勢力，俟機東山再起。於是一九六六年七月卡坦加憲兵二千五百人突然叛變，雖經擊潰，但左姆貝在西班牙却蠢蠢欲動。一九六六年六月，盛傳左姆貝由比、葡商人資助之下，招募傭兵，在法國南部訓練，準備由葡屬安哥拉滲入剛果，莫布杜聞訊大怒，遂將其交付審判，一九六七年三月被判死刑，七月一日左姆貝在西班牙渡假旅行期間，被劫持至親共的阿爾及利亞。七月廿二日經阿國最高法院判決引渡返國，但時至今日尚未執行。然而，親左姆貝的白人傭兵和卡坦加憲兵，深恐左姆貝遇害，乃於七月四日在剛果東部擴大叛亂，佔領城鎮，叛亂雖告平息，但一部份留在金聖卡尼(Kisangani)的殘餘，挾持白人人質，繼續頑抗，至今剛果白人傭兵仍然給這個動亂的國家造成無數的困擾。

三、地大物博，資源豐富：剛果(金)位於非洲中部，以狹長走廊通向大西洋，海岸線僅三十五公里，東南部為高原山岳地帶，中部及西北部地勢較低，境內的剛果河，長度僅次於尼羅河，是非洲第二大河，全程有一千六百餘公里可以通航，河水量極為豐富，居世界第二位。剛果(金)的全部面積約二百三十四萬五千平方公里，比日本大七倍，約等於我國的四分之一，人口約一千五百餘萬，為非洲大陸上僅次於蘇丹的第二大國，堪稱地大物博，資源豐富。在自然資源方面，除擁有大量森林以外，農作物有棉花、咖啡、可可等。在礦產方面，蘊藏也極豐富，尤其南部卡坦加省，更是剛果寶庫所在，計所產鉍佔整個自由世界的百分之六十，鉍佔百分之十，銅佔百分之八；在喀塞省，還出產豐富的鑽石。由於剛果具有這些優厚的自然條件，外加位居非洲中央，且與九國為鄰，在戰略上極具價值，可惜獨立後即陷入全面動亂，否則如能維持局勢安定，全力從事經濟發展，則前途實無限量。

查德

一、從殖民到獨立：在古代，蘇丹語系的卡努里族(Kanouris)，很早就已在查德湖北岸建立加涅姆帝國(Kanem Empire)，至十五世紀時遷都查德湖西岸。一八三九年法國殖民者侵佔加彭後，向北推進，侵入查德

，從此查德土著和法國殖民者便開始了長期的民族戰爭，國王拉巴(Rabari Lobeiri)曾屢敗法軍，但不幸於一九〇〇年四月英勇陣亡。一九一一年法國把查德劃歸法屬赤道非洲的一個領地。自一九二二年起觸發一連串的暴亂行動，當法國面臨此日益高漲的民族運動之時，遂一面採取高壓手段，另一方面不得不作若干讓步。一九五七年初，根據法國海外領地基本法，查德成為「半自治共和國」。一九五八年十一月，根據戴高樂的第五共和憲法，查德與中非共和國同時宣佈為法蘭西共同體內的「自治共和國」，但外交、國防、財政、經濟、司法、高等教育等大權仍由法國掌握。一九六〇年七月四日雙方在巴黎舉行獨立談判，八月十一日正式宣告獨立，並與法國締結合作協定。

二、對外關係：查德獨立前與其他法屬中非國家關係甚為密切，一九五九年一月十二日，剛果(布)、加彭、中非和查德在巴黎集會，擬定與法國間的經濟文化關係；十七日四國簽訂有關關稅與經濟合作的各項協定。一九六一年三月及九月，包括查德在內的十二個法語非洲國家，分別在喀麥隆和馬拉加西集會，正式成立非馬聯盟。在外交政策方面，查德雖然常追隨法國，但當法國承認共匪後，始終和我國保持友好關係，且進一步在一九六二年元月十四日中查兩國達成建交協議，誠如查德外長所說，查德將全力發展經濟以謀求社會之進步，無意步法國承認共匪的後塵。由此可知其反共信心的堅定。

三、自然環境與經濟情況：查德是中部非洲的內陸國，西南部有查德湖，是境內主要的水源地，但湖床很淺，旱季涸乾，雨季泛濫。全國三分之一的地區是沙漠，乾旱空曠，向北延伸至撒哈拉大沙漠。南部是乾旱無樹的熱帶草原，雨量稀少。地勢一般尚為平坦，平均海拔約三至五百米，北部是沙漠性熱帶氣候，南部則為赤道季候風氣候。

查德面積約一百二十八萬三千平方公里，人口二百七十六萬，其中百分之九十六從事農、牧、漁業，查德湖及沙立河(Chari R.)的淡水魚年產約八至九萬噸，大部份製成魚乾，運往奈及利亞、蘇丹及鄰近國家。農作物大部份供國內食用，主要作物有棉花，年產約十萬噸，其中百分之八十輸往法國。其他作物有玉米，年產二十萬噸；高粱年產約七十萬噸。畜牧也是查德主要經濟來源，全國有牛約四百萬頭；羊約四百萬頭，一部份運往奈及利亞外，大部份售與南部鄰國。除了肉類、棉花、魚以外，查德尚有少量天然碳酸鈉，年產四千公噸。工業則以棉花加工、棉子油、花生油廠為主，皆初具規模。我國曾於一九六六年一月十五日與查德簽訂經濟及技術合作協定，同時派有農耕示範隊，協助發展農業。