

# 中華民國在亞太經濟時代所扮演的角色

梁國樹

(彰化銀行董事長)

薛琦

(國立臺灣大學經濟系教授)

(本文係作者於一九八九年六月二十五、二十九日參加由國立政大國際關係研究中心主辦的第一屆「亞洲展望」研討會上發表的論文。)

## 一、前言

過去卅年來，位處東亞的日本，以及今天被稱爲「亞洲四小龍」的四個亞洲新興工業化國家，中華民國、韓國、香港、及新加坡，其經濟成長以遠超過歐美工業化國家及其他地區中所得國家 (middle income countries) 的速度快速擴張。這些國家經濟發展的特色是採出口導向的發展策略，並對美國市場依賴程度頗高。結果，美國提供廣大的市場，太平洋兩岸的貿易量大增，經貿關係日趨密切，其重要性有逐漸超越過去以歐美爲世界經濟主導的趨勢，而開啓了環太平洋或太平洋盆地世紀。在這新的舞臺上，東亞各國以其地理位置、經濟的活力與動態性 (dynamism)、自然資源的稟賦以及區內各國經濟發展階段的循序性，不斷面對新的挑戰而且不斷調整其生產與貿易結構，預測未來各國進行國際分工及資源的移動將更爲頻繁，推動亞太經濟時代的發展。

在亞太經濟圈中，中華民國臺灣地區的經濟發展可視爲這個地區發展的櫥窗。從一九五二年，當臺灣大致完成了戰後重建而開始向前發展算起，經過了大約四〇年的期間，臺灣成功地從一個以農業爲主又有大量勞力剩餘的開發中經濟，發展到一九八八年每人國民所得達六、〇五三美元，且以工業生產爲主 (製造業在一九八〇年代占GNP比例達四〇%) 的經濟。同時，臺灣的貿易依存度在一九八〇年代也超過百分之百。這種以貿易導向發展經濟的另一特色是貿易呈鉅額順差。在一九八七年，臺灣的貿易順差占當年GNP的二一%。這樣明顯的外部不平衡 (external imbalance) 引發了新臺幣匯率的大幅升值與進口障礙的降低與國內市場的開放。臺灣已具有不容忽視的龐大購買力。另一方面，臺灣的工資已不再低廉，勞動密集的產業面對很大的壓力。而且多年累積下來的龐大外匯資產如何運用，如何進行產業與貿易結構的調整，這些現象與由

此而產生的問題及可能採行的措施，必然地對亞太地區經濟產生連帶的影響。換言之，臺灣一方面對內迅速調整其經濟結構，另一方面，其對外關係也要扮演更積極的角色。本文擬就這些問題提出一些看法，並探討臺灣在亞太經濟時代所要扮演的角色。

## 二、臺灣經濟發展的回顧

臺灣在一九五〇年代成功地完成了第一階段進口替代的發展時期後，一九六〇年左右藉著一連串的政策變革，塑造了一個有利於出口的經濟環境 (Liang and Liang 1988: 67-73)。配合著制度上的變革，已具規模的社會基本建設 (infrastructure)，開放的外資政策，以及當時國際間蓬勃發展的貿易活動，民間企業便利用國內充裕的勞力，發展勞力密集的出口工業。這種發展型態基本上是符合當時臺灣經濟的比較優勢，有效地提高了資源的分配效率，促成了一九六〇年代臺灣工業的快速發展，解決了外匯短缺的問題。而且勞力密集產業的快速成長，創造了龐大的就業機會，解決了失業問題，並有助於所得分配的均等化。大體上，在第一次能源危機前的六〇年代，臺灣經濟是處在物價穩定而快速成長的時期，沒有景氣的波動，民間企業充份發揮其活力，尤其是中小企業的崛起，形成臺灣經濟發展的特色。這種在出口導向發展型態下所培養的企業經營所呈現的效率及因變力 (efficiency and flexibility)，奠定了臺灣長期成長的基石，並有助於克服下一階段能源危機所帶來的衝擊。

在一九七〇年代，臺灣歷經了兩次能源危機。國內首次出現明顯的景氣衰退與物價高漲的雙重衝擊。當時臺灣僵硬的固定匯率制度，在某種程度上加深了經濟的波動。不過陸續完成的十項建設，適時補足了已漸感不足的社會基本建設，並有助於產業結構穩定地朝重工業發展。這些重工業多為過去出口工業的中、上游原料、零組件工業，或機械等資本財工業。臺灣大致到了一九七〇年代後半期，在整體生產結構上開始減少對進口中間原料及資本財的依賴程度，而進入了所謂第二階段的進口替代時期，並對八〇年代臺灣總體經濟的失衡有結構性的影響。

在一九八〇年代，臺灣經濟呈現另一種面貌，總體經濟外部與內部的失衡 (external and internal imbalances) 日益顯著；前者指貿易的鉅額出超，後者指國內投資不足。一九八〇年代的頭三年，臺灣大致上是延續著第二次能源危機所導致的景氣衰退，經濟成長率從一九八〇年的七·一%分別降到一九八一及八二年的五·七%及三·三%。不過，在一九八〇年，臺灣的進出口貿易大致平衡，各占GNP的四八·五%。但其後兩年，出口占GNP的比例變動不大，而進口却急劇下降。到了一九八二年，臺灣的貿易順差已占到GNP的七·一%。此一情勢到了一九八五及八六年，進口比例進一步下降，

表1 臺灣總體經濟的內部與外部失衡：1980~88

單位：%

年	(1)出口/GNP	(2)進口/GNP	(3)外部失衡 (1)-(2)	(4)儲蓄/GNP	(5)投資/GNP	(6)內部失衡 (4)-(5)
1980	48.5	48.5	0.0	33.0	34.3	- 1.3
1981	47.7	44.8	2.9	32.0	30.5	1.6
1982	46.7	39.6	7.1	30.4	25.2	5.2
1983	49.2	39.8	9.4	32.1	23.0	9.1
1984	52.9	38.2	14.7	33.7	21.3	12.4
1985	51.0	33.4	17.6	33.5	17.6	15.9
1986	54.3	33.1	21.2	38.7	15.8	22.9
1987	55.1	35.6	19.5	40.4	19.2	21.3
1988	55.7	45.7	10.0	34.7	23.6	12.1

資料來源：Council for Economic Planning and Development, Executive Yuan, Taiwan  
Statistical Data Book, 1988 (Taipei).

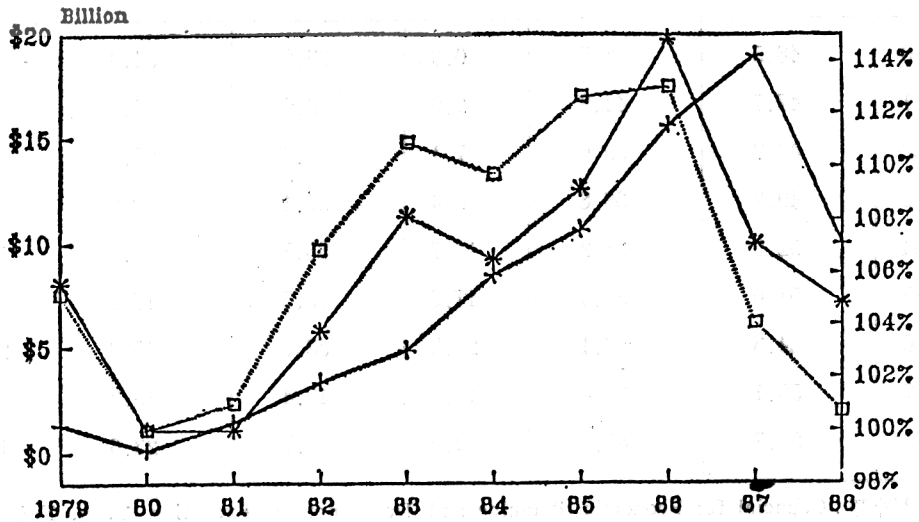
而出口比例仍在成長。一九八六年出口占GNP比例為五四·三%，而進口却只有三三·一%，貿易出超占GNP的比例高達二一·二%。這樣高的貿易出超比例，或外部失衡的情形，是除了產油國家在能源危機期間以外，世界上所有其他國家未曾經歷過的。

總體經濟學明白地告訴我們，貿易順差代表對外投資。它表示一個國家將資源用於生產出口商品，但卻沒有換取等值的進口商品。這一部份資源的淨輸出是讓別國使用本國的儲蓄或資源。事實上，從一九八〇到八五年，臺灣的儲蓄率大都維持在三三%，到了一九八六及八七年更分別提高到三八·七%及四〇·四%。值得注意的是，從一九八〇到八六年臺灣的投資比例從三四·三%逐年下降到一五·八%。這種情勢到了最近兩年才有所改善。因此，臺灣在八〇年代的內部失衡主要是由於投資不足所造成。

形成臺灣總體經濟失衡的原因很多。在貿易出超方面，從一九八〇到八二年新臺幣對美元貶值，而後持平，加上這段期間國內物價下降，到一九八六年當新臺幣開始升值時，日元及馬克又呈巨幅的跳升，使得新臺幣實值有效匯率在相當期間內偏低，有助於維持出口競爭力（見附圖一）。在進口方面，油價大幅滑落，以及第二階段進口替代工業的發展，成功地抑制了占我國進口總額九〇%以上的非消費財的進口。在國內投資方面，民間企業、國營事業以及政府投資都大幅減少，其中尤其以國營事業投資的減少最為明顯。就政府投資而言，在七〇年代才補足的社會基本建設又開始出現短缺的情況。更嚴重的是，過去工業快速成長對環境的破壞，以及隨著所得增加對生活品質的要求提高，但都市交通及其他公共設施却落後，生活品質日趨低落。這些情形都說明了政府投資的嚴重不足（見附表1）。

為解決臺灣總體經濟失衡，近年來政府已陸續採行一些措施，並

附圖 1 臺灣貿易順差及新臺幣實質有效匯率



資料來源：CEPD, Executive Yuan, *Taiwan Statistical Data Book, 1988* (Taipei); 洪麗春，「新臺幣實質有效匯率之研究」，1988年中國經濟學會年會報告。

說明：新臺幣實質有效匯率以倒數表示...以出口值加權的實質有效匯率，\* 以進出口貿易總值加權的實質有效匯率，+貿易順差。

附表 1 臺灣資本形成及部門別分配：1980~87

年	資本形成毛額/GNP	存貨變動/GNP	固定資本形成毛額/GNP			
			合計	政府	國營事業	民營部門
1980	34.3	3.2	31.1	4.6	10.6	15.9
81	30.3	2.1	28.2	4.3	9.2	14.7
82	25.2	-1.1	26.3	4.5	8.9	12.8
83	23.0	-0.1	23.1	3.8	7.3	12.0
84	21.5	0.0	21.5	3.6	5.6	12.3
85	17.9	-1.2	19.1	3.6	4.8	10.7
86	16.2	-2.3	18.5	3.6	4.5	10.4
87	19.6	-0.2	19.8	3.7	4.4	11.6

資料來源：同表 1。

逐漸顯現績效。首先是新臺幣匯率自一九八六年以後持續升值，與五國財長一九八五年九月二十日於紐約集會前夕比較，新臺幣累積升值幅度已超過五五%，僅次於日本的五六%，超過馬克的四七%。一九八八年以出口值加權的新臺幣實質有效匯率已接近一九八〇年的水準，對縮減貿易順差有顯著的影響，尤其對改進中美貿易失衡，分散出口市場已具成效（見下節分析）。升值的另一個效果是大幅度提高了以美元計算的國內勞動成本，對傳統勞力密集工業的出口有不利的影響。這些產業所能採取的因應措施不外：(1)進行自動化，提高勞動生產力及產品品質；(2)對外投資；(3)退出市場或進行多角化。近年來，國內廠商進行自動化的意願顯著提高，有關對外投資，則留待下節討論。

在鼓勵進口、撤除進口障礙方面，近年來政府將平均名目關稅率從一九八四年的三一%，降到一九八八年的一三%，平均實質關稅率（實收關稅／進口總額）一九八八年也首次從過去七年維持在七%的水準降到六·三%。此外，在解除進口管制及簡化進口手續方面也有成效。臺灣推動貿易自由化有利進口。配合新臺幣的升值以及所得水準的提高，臺灣的龐大購買力對亞太國家的出口提供極具潛力的市場而有長遠的影響。

在提高國內投資意願方面，民間投資將大致決定於市場景氣及產業結構改變情況。國營事業投資將集中在油、電及公用事業投資。政府投資仍以交通及公共設施為主，兩者均與建築業關係密切。臺灣目前已普遍感到建築工人不足，以致延緩工程進度。目前政府正在慎重檢討以專案方式引進外籍勞工的可行性。總之，臺灣在調整其經濟結構的過程，必然會同時調整其對外經貿關係，在國際舞臺上扮演更重要角色。

### 三、臺灣與亞太地區的貿易與投資

#### (一) 貿易

臺灣經濟的貿易依存度非常高，美國與日本一直是臺灣最重要的兩個貿易夥伴。一九七五及一九八〇年，我國出口中有三四%輸往美國，一一%輸往日本。一九八五年四八%的臺灣出口輸往美國，在此之後對美出口依賴程度逐漸下降，一九八八年美國市場占臺灣出口總額的三八·六%，與前一年比較降幅達五·七個百分點，顯示臺灣近年來在減低對美市場的依賴方面已有成效。在對日貿易方面則正好相反。近四年來，臺灣對日出口比例緩慢增加，去（一九八八）年日本占臺灣總出口的比例為一四·五%。

在臺灣對亞洲新興工業化國家的出口貿易方面，香港一直居領先地位，其出口比例從一九七五到八七年大致介在七·八

%之間，但一九八八年提高為九·二%，比前一年增加了一·五個百分點。這與臺灣透過香港對中國大陸的轉口貿易日趨頻繁有關。對新加坡出口所占比例變動不大，最低為二·三%（一九八六年），最高為二·九%（一九八五年），一九八八年是二·八%。對韓貿易比重從一九七五到八五年是遞減，其後遞增。就相對變動而言，一九八六年對韓國出口比例為〇·八%，一九八八年為一·五%，增幅頗為可觀。在對東協國家出口所占比重方面，從一九七五到八六年呈遞減趨勢，最近兩年始呈增加趨勢，但所占比例仍不及一九八〇年的水準。就個別國家而言，早期較集中在印尼市場，近幾年則分佈較為平均，對泰、馬、非出口增加較快。

在進口貿易方面，一九八〇年美、日分別占臺灣進口總額的二三·七及二五·七%。美國占進口總額的比重相當穩定，但略呈下降趨勢。日本則在一九八六及八七年大幅上升，但一九八八年下降。在亞洲新興工業化國家中，韓國及香港占臺灣進口的比例持續增加，其中香港對臺灣出口部份包括了中國大陸對臺灣的轉口貿易。對東協國家而言，在最近兩年間占臺灣進口的比例仍呈下降，這些國家顯然仍未掌握臺灣近年來快速擴大的國內市場。

表2 臺灣對亞太地區的貿易

單位：新臺幣十億元（ ）%

出口：1975~88

年	總計	美	日	NICS				ASEAN				
				韓	香港	新加坡	合計	泰	馬	非	印	尼
1975	201.5	69.2	26.3	4.5	13.8	5.3	23.6	2.5	1.7	3.1	6.7	19.3
		(34.3)	(13.1)	(2.2)	(6.9)	(2.6)	(11.7)	(1.3)	(0.8)	(1.5)	(3.3)	(9.5)
1980	712.2	243.4	78.1	9.6	55.7	19.4	84.7	6.3	6.1	7.0	17.2	56.0
		(34.2)	(11.0)	(1.4)	(7.8)	(2.8)	(12.0)	(0.9)	(10.9)	(1.0)	(2.4)	(8.0)
1985	1,223.0	588.2	137.8	10.1	101.0	35.2	146.3	8.4	7.8	9.5	11.0	72.1
		(48.1)	(11.3)	(0.8)	(8.3)	(2.9)	(12.0)	(0.7)	(0.6)	(0.8)	(1.0)	(5.9)
1986	1,506.6	718.9	172.1	13.3	110.3	35.2	158.8	10.5	7.8	12.4	15.0	80.9
		(47.7)	(11.4)	(0.8)	(7.1)	(2.3)	(10.2)	(0.7)	(0.5)	(0.8)	(0.9)	(5.2)
1987	1,705.6	754.0	220.9	20.3	130.2	42.9	193.4	13.5	8.6	14.6	14.1	93.7
		(44.3)	(13.0)	(1.2)	(7.7)	(2.5)	(11.4)	(0.8)	(0.5)	(0.9)	(1.0)	(5.6)
1988	1,729.5	669.0	250.1	26.2	159.2	47.9	233.3	21.5	12.7	17.1	18.0	17.2
		(38.6)	(14.5)	(1.5)	(9.2)	(2.8)	(13.5)	(1.2)	(0.7)	(1.0)	(1.0)	(6.7)

進 口

1975	226.5	62.9	68.9	2.3	2.8	1.4	6.5	2.7	2.2	1.3	6.4	14.0
		(27.8)	(30.4)	(1.0)	(1.2)	(0.6)	(2.8)	(1.2)	(1.0)	(0.6)	(2.8)	(6.2)
1980	711.4	168.5	183.0	7.5	9.0	8.0	24.5	3.2	15.3	4.2	19.5	50.2
		(23.7)	(25.7)	(1.1)	(1.3)	(1.1)	(3.5)	(0.4)	(2.2)	(0.6)	(2.7)	(7.0)
1985	801.8	189.2	221.3	7.4	12.7	11.0	31.1	5.9	19.1	4.2	16.5	53.7
		(23.6)	(27.6)	(0.9)	(1.6)	(1.4)	(3.9)	(0.7)	(2.4)	(0.5)	(2.3)	(7.3)
1986	916.4	205.4	312.3	12.4	14.3	12.9	39.6	6.2	19.0	5.8	13.5	57.4
		(22.4)	(34.1)	(1.3)	(1.6)	(1.3)	(4.3)	(0.7)	(2.1)	(0.6)	(1.4)	(6.1)
1987	1,113.1	242.5	377.8	16.9	23.9	16.6	57.4	6.4	23.2	6.2	18.1	70.5
		(22.3)	(33.9)	(1.5)	(2.1)	(1.5)	(5.1)	(0.6)	(2.1)	(0.6)	(1.6)	(6.4)
1988	1,729.5	372.5	424.6	25.8	55.1	21.2	102.1	9.8	27.0	6.9	17.6	82.5
		(21.5)	(24.6)	(1.5)	(3.2)	(1.2)	(5.9)	(0.6)	(1.6)	(0.4)	(1.0)	(4.8)

資料來源：財政部統計處：中華民國臺灣地區進出口貿易統計月報

## (二)直接外人投資

直接外人投資（外資）在臺灣經濟發展過程中扮演重要的角色。早期臺灣儲蓄不足，外匯缺乏，外資代表著國外的儲蓄及外匯，可同時解決開發中國家這兩種資源的限制。從長期的觀點，外資可有效促使國際間的技術移轉，同時外資若是基於地主國的比較優勢而來，這類外資能有效地促進投資國與地主國間的貿易。

臺灣大致從一九六〇年代後半期開始，外資流入的速度大增。當時約七〇%的外資是外國人投資，其餘是華僑投資，但是到了一九八〇年代，九〇%的外資是外國人投資。在外國人投資中，早期來自歐洲的投資很小，六〇年代僅占全部外資核准額的七%，七〇年代為一〇%，八〇年代為一五%，剩下的主要是美、日的投資。早期以美國資本為主，六〇年代占全部外資的四二%，八〇年代占三二%。日本投資所占比例逐年增加，從六〇年代的一六%到八〇年代的二九%。值得注意的是，在八〇年代日資已有凌駕美資的趨勢。一九八八年日資核准金額是四三一百萬美元，為當年美資的三·二倍，顯然與日圓大幅升值，移轉其生產據點有關。

從一九六五到一九八六年，外資到達額估計有八〇%以上集中在製造業，對臺灣資本形成貢獻的比例最低時為一九八一~八三年的一·三五%，最高時為一九六九~七二年的四·三二%。若僅限於製造業，則於一九六九~七二年間的貢獻率為五·四七%。當外資開始以比較快的速度流入時，這類外資主要以出口為主。在一九七四年外資廠商出口占當年銷售總額的四〇%左右，占出口總額的二一·八%。若以外資廠商中的外資股權比例為權數，則加權後外資出口占出口總額的比例也高達一五·五%。這兩個數字到了一九八五年雖然分別降到一五·九%以及一一·〇%，但是外資對臺灣出口的貢獻不容忽視。這些數字還不包括在臺外資生產中間原料、零組件產品與下游廠商加工出口的部份。出口導向的外資主要集中在勞力密集的工業，因此對創造就業的貢獻很大。現有的研究也指出，外資在引進國外技術方面，有相當的成效。國內部份產業的發展與外資有密切的關係。而且外資並未壟斷這些產業，外資與國內投資具有互補而誘發國內投資的作用。

臺灣在一九六〇年代雖然仍是一個資本缺乏的經濟，但已出現少量的對外投資，就核准資料而言，一九六〇年代的對外投資總額只有七·五百萬美元，七〇年代為五一·七百萬美元，八〇年代驟增為五三·四百萬美元，占到歷年累積外資核准額的九〇%。雖然這些資料可以看出臺灣對外投資的趨勢，但與實際情況出入極大。換言之，臺灣對外投資的實際金額遠超過核准金額。表三顯示過去兩年臺灣在東協（新加坡除外）的投資核准額與當地政府所公佈的投資額與件數。金額差距最高達百倍以上（印尼一九八八年投資核准額為一·九百萬美元，而印尼政府公佈數字達九一〇百萬美元），可見政府所公佈對外投資核准額極度低估了臺灣廠商在東南亞地區的活動。表三的國外統計資料大致反映出這兩年國內廠商因新臺幣大幅升值

表3 臺灣在東協國家投資核准及當地公佈金額

單位：百萬美元（ ）件數

	泰		馬		菲		印 尼	
	臺灣核准	當 地	臺灣核准	當 地	臺灣核准	當 地	臺灣核准	當 地
1987	5.4 (5)	300.0 (9.8)	5.8 (5)	47.4 (37)	2.6 (3)	9.0 (18)	1.0 (1)	7.9 (3)
1988	11.9 (15)	842.0 (308)	2.7 (5)	307.3 (111)	35.8	107.0	1.9 (3)	910 (19)

資料來源：經濟部投審會對外投資分析報告（臺北：民國七十七年）

表4 臺灣對東協國家的原料及資本財出口

單位：新臺幣十億元（ ）%

合 成 織 維 紗					
年	泰	馬	菲	印 尼	合 計
1985	0.3(1.0)	0.2(0.7)	0.3(1.0)	0.1(0.3)	0.9(3.0)
86	0.5(2.0)	0.2(0.8)	0.3(1.2)	0.3(1.2)	1.3(5.2)
87	1.0(3.9)	0.2(0.8)	0.6(2.4)	0.4(1.6)	2.2(8.6)
88	1.2(4.4)	0.2(0.7)	0.7(2.5)	0.3(1.1)	2.4(8.7)

機 械 業 (工 具 機)

年	泰	馬	菲	印 尼	合 計
1985	0.1(1.1)	0.08(0.9)	0.01(0.1)	0.2(2.3)	0.4(4.4)
86	0.2(1.9)	0.06(0.6)	0.01(0.1)	0.2(1.9)	0.4(4.7)
87	0.3(2.5)	0.1 (0.8)	0.04(0.3)	0.3(1.6)	0.6(5.0)
88	0.6(4.2)	0.2 (1.4)	0.07(0.5)	0.3(2.1)	1.2(8.5)

資料來源：同表2。



，積極尋求海外生產據點的情況。

根據一項在一九八二年的調查報告指出，臺灣在東協國家投資最主要的動機按重要性排列分別是：(1)開拓新市場；(2)增加對第三國出口；(3)出口機器設備；(4)地主國當地市場有保護主義傾向。這四類動機可能仍是當前臺灣對外投資的主要理由，但動機(2)增加對第三國出口，也就是所謂出口導向的投資，可能成爲主要目的。換言之，臺灣到東協（新加坡除外）投資可能主要是利用當地充裕的勞動力，以取代部份國內傳統勞力密集工業的出口。根據過去在臺灣外資的經驗，這類投資會帶動臺灣原料及機器的出口。

根據表四的資料，臺灣自一九八五年後對東協的出口呈穩定增加。若進一步觀察兩項具代表性的中間原料及資本財出口，則可明顯看到近年來臺灣由對外投資所帶動出口的效果。合成纖維紗對東協四國（除新加坡外）的出口在過去四年增加了一·七倍，占臺灣該類產品出口總額的比例從一九八五年的三·〇％提高到八八年的八·七％。在工具機（machine tools）方面，臺灣對該四國的出口也穩定增加。此外，除日本、香港、新加坡以外的亞洲地區已成爲我國化學、基本金屬及機械產品的主要市場。這類產品的出口與臺灣近年來對這個地區的投资當有密切關係。

#### 四、臺灣推動區域經濟合作的金融措施

中華民國政府體認到近年來國內外經濟情勢明顯的轉變，尤其爲有效運用鉅額外滙存底，計畫在現有的對外貿易與投資管道之外，另採行若干措施，以強化臺灣對外投資關係。目前最具體的措施包括在去年十月成立的「海外經濟合作發展基金（簡稱經合基金）」，以及正擬成立的「海外投資發展基金（簡稱海外投資基金）」。

「經合基金」的目的是加強海外經濟合作，共謀經濟發展，對象爲對中華民國友好國家及開發中國家，包括與中華民國雖無邦交但有實質關係或將來可增加實質關係的國家。基金總額爲新臺幣三百億元，運用範圍包括：(1)協助友好及開發中國家經濟發展；(2)增進與友好國家及開發中國家雙邊貿易；(3)協助企業從事海外投資與技術合作；(4)其他有助於海外經濟合作發展者。資金運用方式有：(1)直、間接貸款；(2)參加直、間接投資；(3)提供投資及貸款保證；(4)技術協助；(5)透過國際金融組織運用。

關於其詳細的運用方式，貸款形式包括開發計畫貸款、設備及原料貸款、推動開發計畫貸款、物資貸款、以及透過金融機構轉貸。在投資貸款上，則可透過基金本身或國內金融機構，對符合基金目的的風險性高、回收期長的投資提供貸款，並可參與投資。關於技術協助，將資助外國派遣人員來華參加技術訓練，或協助國內專家赴海外從事技術訓練，並補助前二者

所需之設備及器材。

至於擬議中的「海外投資基金」，則主要以出售公營事業股票所得資金向央行購買外匯，設置基金。運作方式除了從事海外長期投資，或協助公民營企業海外投資，以獲取資源引進科技外，並聘請專業人才妥善操作基金。從基金運作方式、資金來源以及預期產生的效果看來，成立此一基金的目的已不再只是單純的協助對外投資而已，它涉及了收縮通貨、推動公營事業民營化、擴大證券市場規模、降低外匯存底等多重總體經濟政策目標，以有效解決臺灣當前的總體失衡現象。這種極具前瞻性的作法，正是前言中所指出的「臺灣在對內調整其經濟結構的同時，必然地對外也要調整其所扮演的角色」的看法。

最後，臺灣的地理位置正處於東亞樞紐地位，又擁有鉅額外匯準備，臺北自具有發展成區域性國際金融中心的條件。不過，臺北要發展為國際金融中心，自必須兼具外匯市場與外幣資金市場。現正研擬中之美元拆款市場，係發展臺北為國際金融中心所必須踏出的第一步。如果臺北美元拆款市場累積運作經驗，規模也逐漸擴大，拆款利率具競爭性，則臺北將發展成為主要國際籌款中心（international funding center）。而且政府既然以「金融自由化、國際化」為主要政策目標，新臺幣國際化應為長遠的最終目標。真正的金融國際化，就是本國居民可自由持有外國貨幣與資產，也容許外國居民自由持有本國的貨幣與資產，使新臺幣在國際金融市場扮演更積極的角色。

表5 亞洲新興工業化國家的貿易關係：1980~88

單位：以美元計價的百分比

		對 象			來 源		
		出 口	進 口	進 口	進 口	進 口	
		1980	1986	1988	1980	1986	1988
美 國		24.9	37.3	30.2	17.3	16.1	18.3
日 本		10.1	10.3	12.8	23.4	26.9	24.7
歐 洲		16.8	12.7	14.9	9.4	10.9	11.0
中 國 大 陸		2.0	6.1	8.5	5.7	10.2	10.1
亞洲新興工業化國家		9.2	8.4	10.3	7.3	8.7	10.1
其 他		37.0	25.2	23.3	36.5	27.2	25.8

資料來源：“The Asian NICs; wrestling with success,” *World Financial Markets* (April 1989 issue 1), pp. 3-4.

## 五、結 論

東亞經濟在發展階段上，最進步的是日本，然後是亞洲四小龍，再來是亞洲的準新興工業化國家，或半新興工業化國家，最後是幅員廣大、人口衆多、資源豐富的中國大陸及印尼。在亞太地區，除了美、日與亞洲新興工業化國家，美、日與東協國家等以美、日爲中心的國際貿易關係以外，如表五所示，亞洲新興工業化國家相互間的貿易關係，在一九八〇年代呈現明顯的擴大趨勢。而且亞洲新興工業化國家已經不再把美國市場做爲增加其出口的主要對象。至於這些國家從美國的進口則略呈增加的趨勢。

此一地區經濟發展階段因具有循序性，中華民國臺灣地區的經濟可說是最具動態性。臺灣經濟一方面面對挑戰，必須不斷追趕比較進步的日本發展經驗，去除並克服邁向工業化國家途徑上的障礙，依照「加強對日經貿工作計畫綱要」，加速引進日本科技，擴大對日促銷，積極培訓對日貿易人才，增進對日交流與聯繫以利加入地區性及國際性經貿組織；另一方面要應戰被較落後的東協等國家追趕的壓力，而必須不斷調整其生產與貿易結構，以提高出口產品的附加價值。而在這演變過程中，臺灣過去依賴美國市場的發展型態已有所改變。再加上近年來新臺幣大幅度升值，爲解決本身結構調整的問題，臺灣必須加強與此一地區美、日以外其他國家的經貿與對外投資關係。臺灣的地理位置也正好處於東亞樞紐地位，北臨日、韓，南接東南亞國協。以臺灣目前所處的發展階段及其地理位置，臺灣在未來的亞太經濟時代將扮演傳承的角色。臺灣一直都是這體系中的重要一環。臺灣經濟發展的成功經驗，貿易、資金與技術關係的加強，會促使臺灣經濟與亞太地區經濟形成有機的相互依存關係，積極促成此一地區經濟，一方面擴大貿易與投資關係，另一方面加速產業與貿易結構的調整。

\*

\*

\*