

力加大之時，我輸出似不易繼續擴展。所以今後發展生產宜朝向技術密集的高級工業，憑藉較低的工資，可以和歐美各國爭雄，這是日本十年來所走過的道路。政府已經把握這一重要原則，成就可期。其次，我們還可以發展特殊產品。國際糖價一年間增加兩倍。漢藥在國際市場銷路日廣。世界消費茶對消費咖啡的比例逐漸提高。諸如此類的事實都可以供我們打算盤的參考。不妨本海不厭細流的原則去做。

第六是平均所得分配，加強社會福利工作。開發中國家的家庭支出，食物消費所佔比例較高。近來食物價格上漲，由五〇%到數倍不等，對於失業者，低收入者是沉重的壓力。在任何困難情形下，必須加以照顧。透過財政收支措施以求分配之平均固然是基本要政，而社會福利工作亦必須加強。全

國的物資供應數量大體上不易在短期內變動，如何以一定數量的物資供應全國人民的需要，不能不精打細算，加強消費的誘導和指導工作，使其效用達到最高，這是要圖。

以上所舉六點是整頓大者。主要是指出，天然資源供應困難，世界物價難期回落。為適應這新時代，必須要拿出新政策。物價問題的克服不再是傳統的貨幣政策、財政政策與物價管制政策所能盡其功（當然亦不能忽略其功用）。物資之不足亦不能憑着不落實的增產計劃畢其事。如何全面規劃新政策，則有許多專家在，作者所舉六點目的只在於說明作者的觀念而已。簡單的說，當前客觀已不是過去的時代，而是已經進入有異於過去的許多特性的新時代。面對新時代，我們必須舉出新政策。

# 中美關係的回顧與前瞻

李鍾桂

## 前言

美國國務院發言人魏斯特於本月十五日，在比斯肯灣白宮正式宣布：雷恩納·恩格大使經尼克森總統提名，繼馬康衛大使之後，出任美國駐中華民國大使。同時魏斯特又說：「恩格是最幹練的美國外交官之一，深信美國與中華民國的友誼在恩格擔任大使期間，將獲得進一步加強。」①當此一愉快的消息甫傳我中華民國之際，又正值美國商務部國際貿易局官員包維茲夫婦於十六日搭機來華，將出任三月十八日成立的台北美國貿易中心主任。從這種跡象顯示，不僅中美關係有了新的轉變，而且美國已有維持並加強與我中華民國友好外交關係的傾向與決心。謹就兩年來中美關係的演變，展望今後兩國外交關係的發展。

## 二 中美外交關係陷於低潮前後

記得在一九六九年尼克森總統登台之前，中美兩國無論在政治上、經濟上、軍事上都能合作無間，尤其我中華民國更獲得美國在各方面的支援。相反的，美國對共匪則採取三種政策：即政治孤立政策、經濟封鎖政策、軍事圍堵政策——在政治上不承認共匪是國際社會一份子，不承認它是一個合法政府，不允許它進入聯合國；在經濟上禁止美國對匪從事貿易活動，禁止美國人民前往大陸匪區，勸阻他國與匪發生經濟關係；在軍事上防止共匪軍力向外蔓延，一連串與東南亞各國締結攻守同盟條約、共同防禦條約、安全保障條約等，以期圍堵共匪。所以中美外交關係始終維持在相當友好的水平上。可是自從尼克森總統登台後，他就大力倡導：「二十世紀七十年代要以談判取代對抗」，主張不僅要與友邦談，與中立國家談，更要與敵對份子談，才能真正促進世界和平，這就是中美外交關係轉變的起點。

從此以後，中美外交關係就有了較大幅度的改變，而逐漸陷於低潮的階段。茲就一九七一年開始，尼克森總統的世局咨文來探討中美關係的演變：

(一)一九七一年二月二十五日的世局咨文，名稱是七十年代的美國外交政策——和平的建立，有關中國問題的部分，雖然尼克森總統一再強調中美兩國是自一九一一年以來，即是有着密切關係的友邦與並肩作戰的盟邦，讚揚中華民國在經濟上的成就，願意繼續承擔中美共同防禦條約的義務。但是却有意與共匪從事接觸與談判，因此前後有七次之多直呼共匪為「中華人民共和國」。同時早從一九七〇年開始，美國採取了若干步驟，打破了美國對共匪既定的三項政策，例如：

①美匪雙方在一九七〇年一月至二月間恢復了華沙談判；

②一九七〇年四月美國授權對貨物核發選擇性的執照，以輸往大陸匪區；

③一九七〇年八月，美國解除了加於美國在海外經營的石油公司的某些禁令，使出入於大陸匪區港口的多數外國船隻能利用美國人所擁有的添加燃料設備；

④一九七〇年內有一千個美國人民希望獲得前往大陸匪區旅行的有效護照，美國政府同意了二百七十位，可是共匪却准許三人前往。

可見在一九七〇年時期，美國雖欲改善美匪關係，扮演一個「天使」角色，然而共匪却始終視美國為「魔鬼」，不願與美加強關係。

(二)一九七二年二月九日的世局咨文，名稱是七十年代的美國外交政策——形成中的和平結構，有關中國部分，雖然尼克森總統仍然強調要盡最大努力以維護中華民國在聯合國的席位，保持中美友誼，信守防衛承諾，絕不犧牲友邦作代價與共匪談判，……但是尼克森總統却說明即將訪問大陸匪區，分析美匪關係，從歷史背景、新途徑、美國政策的展開，說到一項突破、北京之行。再加上一九七一年以來美國一連串公開和私下的步驟，季辛吉顧問的奔走呼號，穿針引線，使美匪關係達於高潮，例如：

①一九七一年三月十五日，美國宣布對於前往大陸匪區訪問者，美國護照不再需要特別批准；

②一九七一年四月六日，在日本名古屋參加世界的美國桌球隊，接到匪方桌球隊的邀請；

③一九七一年四月十四日美國對共匪訪問者要加速給予簽證，並在同天開始：(1)美國貨幣管制予以放寬，准許共匪使用美元；(2)對於美國

各石油公司，為來往於中國港口的船隻和飛機供應燃料的限制，予以撤銷，但來往於北韓、北越和古巴者除外；(3)美國船隻或飛機將獲准在非中國港口之間載運中國貨物，以及那些美國所有但懸掛外國旗幟的船隻，可駛往大陸匪區港口；(4)將編列非戰略性貨物名單，以便對匪直接輸出。

④一九七一年五月七日取消美匪作美元交易的管制，並取消對美國加油設備及主船的某些管制；

⑤一九七一年六月十日美國宣布終止歷時達二十一年之久的對匪貿易上的禁運；

⑥一九七一年七月九日至十一日，十月二十日至二十六日季辛吉顧問兩度訪問北平，安排尼克森總統將於一九七二年五月以前的訪匪之行。

⑦一九七一年十二月十三日共匪釋放二名美國人犯，並將另一位美國人的無期徒刑減為五年監禁。

以上就是因為美國對共匪的認識不夠，幻想過多、估計高，而導致美國一味的企圖拉攏共匪，以期緩和和美匪間的仇視與敵視，敞開美匪間的談判大門，來塑造美匪未來的新關係，推動美國對匪新政策。

(三)一九七三年五月三日的世局咨文，名稱是七十年代的美國外交政策——塑造持久的和平，有關中國部分竟列在第一章建立新的關係的第一項，因為美匪於一九七二年二月二十一日至二十八日的高階層會議，是美匪關係進入高潮的轉捩點。

首先美匪聲明：美匪朝向關係正常化進展是符合所有國家利益；雙方希望減少國際軍事衝突的危險；雙方不應尋求在亞太地區的霸權，且反對任何他國或國家集團在亞太地區建立霸權；雙方不代表任何第三方面進行談判；雙方認為任何大國與另一大國同謀對付其他國家，或者各大國將世界分割為利益範圍，將違反世界人民的利益。這些原則提供了未來美匪關係的範疇，與彼此衡量實踐的標準。

其次關於台灣與大陸關係，美國強調台灣是中國的一部分，台灣海峽兩岸中國人民的心目中只有一個中國，台灣的問題應由中國人自行解決。美國以此對抗共匪所堅決認為台灣是共匪一省的主張，使此一問題未獲結論。

最後在美匪聯合公報中達成幾項協議：

①為擴大美匪人民間的瞭解，雙方同意相互交換有關科學、技術、文化

、體育、和新聞方面的人員；

①基於平等互惠的原則，美匪雙方要致力於貿易成長與經濟關係；

②美匪雙方決定經由各種途徑，包括美國不時派遣高級代表至北平，直接交換意見，保持接觸，擴大溝通的共同願望；

③美匪雙方經由在巴黎的使館，建立正式途徑，使彼此的接觸制度化，以便利交換、貿易、與旅行。

總之，在一九七二年間美匪關係有了重大改善，不僅美國有議員、醫生、電腦科學家、報紙編輯人、經濟學專家等個別與團體的訪匪，而且共匪也有桌球隊、醫生和科學家團體，以及瀋陽雜技團等訪美，使美匪間文化、科學、學術有了廣泛的接觸，因而大眾傳播媒介開始對雙方人民相互報導，認為是美匪正在「重建歷史的聯繫」。尤其貿易活動亦頻繁，一九七二年美國輸入了價值三千二百三十萬美元的匪貨，輸出了六千零二十萬美元的貨品，並有一百五十餘位商界人士出席了廣州春秋兩季的輸出展覽會，故加速美匪商業關係的擴大，自然使美匪關係向前更推進了一步，相對的，中美關係也就逐漸趨於低潮。

(四)一九七四年的世局咨文迄今雖然尚未宣布，不過以去年整年美匪之間的活動，與今年一月三十日尼克森總統的國情咨文，充份顯示，一九七三年可能是美匪關係達到最高潮的階段。

①一九七三年年初，由美國一民間工商界負責人團體組成了「美華貿易全國委員會」，主要為促進美匪製造商、出口商與貿易商之間資料的交換和接觸，尋求雙方貿易有秩序的發展。

②一九七三年二月十五至十九日，季辛吉顧問第五次訪匪，於二月二十二日發表聯合公報，其主要內容如下：(1)美匪重申上海公報的原則，並同意加速關係的正常化；(2)雙方同意擴大各方面的接觸，並建立擴大貿易和更進一步交換的具體計劃；(3)美匪雙方凍結資產等久懸未決的問題，決定以廣泛的辦法予以解決；(4)雙方決定在華府、北平設立聯絡辦事處，促進美匪的溝通，與雙邊計劃的擴大；(5)共匪同意釋放越戰期間被俘的兩名美國飛行員，並減短另一位美俘的刑期。

③一九七三年三月，美匪雙方正式派遣有長期外交經驗的高級代表，美國是布魯斯，共匪是黃鎮分別担任美匪聯絡辦事處主任，期使美匪新關係制

度化。

④一九七三年五月三日尼克森總統的世局咨文中，雖然強調要加強舊有夥伴的關係，讚揚我們是一重要貿易國，決心與我維持友好政策，保持外交關係，繼續密切的經濟接觸，以及信守一九五四年中美共同防禦條約承諾，但是在二百六十八頁的咨文中，未曾一次提及「中華民國」四個字，美國究竟有何居心？有何打算？實令人費解。可是美國對我事實上不友好的態度可見一般。

⑤一九七三年七月初，尼克森總統在美國西部白宮接見黃匪鎮，並舉行祕密會談，預定季辛吉顧問將於月底赴匪區作第六次訪問，並認為美匪關係正常化，不僅符合美匪利益，而且可以緩和亞洲與世界的緊張情勢。

⑥一九七三年十一月十日至十四日季辛吉國務卿第六次訪匪，再度發表聯合公報，其內容要點如下：(1)美匪重申信守上海公報中確定的各項原則；(2)雙方重申應在尊重各國主權和領土完整，不侵犯別國、不干涉別國內政、平等、互利、和平共處的原則基礎上，解決國與國之間的爭端，而不訴諸武力，或以武力相威脅；(3)特別強調美匪任何一方都不應在亞洲、太平洋地區或世界的任何其他地區謀求霸權，每一方均反對任何其他國家或國家集團建立這種霸權的努力；(4)美匪雙方應在具有權威的級別上保持經常接觸，就共同問題交換意見，並在不代表第三方談判的情況下，進行具體磋商；(5)美國認為台灣海峽兩邊中國人的心目中只有一個中國，台灣是中國的一部分；(6)共匪認為只有在確認一個中國的原則基礎上，才能實現美匪關係正常化；(7)雙方商定應繼續擴大聯絡辦事處的工作範圍，研究擴大交流問題；(8)雙方認為：採取措施為平等互利的基礎上，進一步發展貿易創造條件，是符合雙方利益，同時將在上海公報的基礎上，為促進雙方關係正常化而繼續努力。

⑦一九七四年一月三十日尼克森總統的國情咨文：有關美匪關係部份，尼克森總統強調，美國必須停止四分之一世紀和共匪的敵對孤立，因為過去那種政策的結果使世界上四分之一的人口，完全置於國際合作範圍之外；其次證明美匪聯絡辦事處已分別在雙方首都成立，美匪欲建立正常關係的步驟將繼續下去；最後聲稱，由於過去美匪交往的成果，大陸匪區市場既已向美國開放，自然也將提供美國工人以工作機會。

所以在一九七三年代美國不但積極拉攏共匪，與匪從事廣泛的、多方面的、直接的、經常的接觸；同時對共匪抱有很大希望，認為可以達到「美匪關係正常化」的目標，以致造成了中美關係陷於最低潮的階段。

### 三 中美外交關係趨向好轉

尼克森總統於一月三十日向美國參眾兩院聯席會中，宣讀國情咨文時，所以要特別指明「我們決不能讓美國淪為世界上的二等強國」，「有了和平，事事可能，沒有和平，無事可能」，同時又強調哲佛遜所說過的一句話「自由的代價是永無休止的警覺」等②的主要原因，乃是自從尼克森總統號召「從敵對走向談判」的過程中，爲了尋求不穩固的和解、爲了結束不光榮的戰爭，其一廂情願的打算，其不顧盟邦的作法，已使許多忠實友邦對美國喪失了信心，使美國的國際地位逐漸低落，使美國陷入孤立的困境，所以尼克森總統不得不再度強調「國際道義和傳統的原則」，「爲世世代代追求和平目標的意願」，不得不慎重考慮整個國際情勢的變化，以期真正締造世界的光榮和平。再加上幾項原因，使美國對匪政策有了新的轉變：

(一)中東戰事使美國注意力從共匪身上轉向蘇俄；雖然去年六月美蘇高階層會議後，美蘇締結了九項協定，並發表聯合公報——從此美蘇要以「貿易與經濟來奠定雙方友好合作的基礎」，不僅使美蘇的緊張關係爲之和緩，而且更進一步促成兩國的友好合作，所以美國轉而加強對匪關係，希望與匪再創高潮。可是中東第四次以阿戰爭在去年十月六日突然爆發，美蘇間衝突、對抗的故態復萌，美國不得不暫緩與減速對匪關係正常化的努力，期能集中力量對付蘇俄，解決中東問題。

(二)內政問題使尼克森總統處境困難：自從水門事件發生以來，白宮人事有大幅度變動；國會議員對尼克森總統的不諒解、不合作；加上能源、經濟、失業等問題的衝擊，使尼克森總統號施令力量減少，尼克森政策推動不易，同時在國會中議員們對匪態度不一致的情況下，尼克森總統不願再度掀起一陣風暴，使內政問題嚴重化，使其無法繼續走完未來三年艱險的路途。因此在今年國情咨文的口頭報告中，尼克森輕描淡寫的說了一段話：「經過一世紀的敵對孤立，美國已和中共開始和平的交往活動，並擴大貿易」，來沖淡過去大事渲染的「美匪關係正常化」。

(三)共匪內部動亂使美匪關係凍結：自從去年八月二十四日至二十八日匪黨「十全大會」後，充份顯露共匪對匪黨頭目們作反常的提升；在北平及遼寧發動「反潮流」運動；在上海發動「批孔揚秦」運動；匪第四屆人代會延期；匪「青年共黨聯盟會議」未能舉行；「工會和婦女聯合會」未能召開；匪「國防部長」、「參謀總長」、「總政治部主任」及「空軍司令」等遺缺未能補上等③，都足以證明大陸匪區似乎又在如火如荼的進行第二次的「文化大革命」運動。美國華盛頓郵報記者格林威報導說：「中國大陸的大城市中舉行羣衆大會，大字報再度出現牆上，外國人正在遭受新的限制。」他又分析說：「中共原先鼓勵與西方文化交流的政策，現在被認爲『修正主義者』。爲了渡過這場風暴，周恩來會將政治中心向左靠移，而諸多證據暗示，已經在向左靠攏。所謂的中共政權的『溫和派』不能再像以往那樣溫和。」④果然在本月二十一日晚上周匪恩來歡宴尚比亞總統時即開始猛烈攻擊美蘇。尤其在去年十一月黃匪鎮早已返回匪區，迄今仍在北平；布魯斯也在上個月悄然回到華府，正在擔任尼克森總統的能源顧問；北平美國聯絡辦事處的商務專員普拉特又因車禍撞死了一名女孩，而被遣送回美，其職務仍然空懸，可見美匪關係已趨冷淡。

相反的，中美外交關係却因幾項事實，證明其關係復趨好轉：

(一)季辛吉國務卿的記者招待會：季辛吉在今年一月二十二日舉行了一次記者招待會，在會中提及美匪關係時表示，美國與北平匪偽政權的關係「正常化」，在現階段不趨向於「外交」關係的建立。他又說：「我們曾不斷強調，實際的改進比由藉以表示的法律形式更爲重要，現階段美中(匪)關係『正常化』，目的在進行更密切的接觸，改善通訊聯繫，與謀求活動上的更大的相互聯絡。爲了正常化，美國正採取特別具體步驟。並且正和中共談判若干問題，例如『凍結的財產』正是問題之一。」從季辛吉的談話中了解美匪雖在做「關係正常化」的努力，可是癥結的問題如不能獲致解決的途徑，距離美匪建交的路途仍是遙遠。

(二)股格索助理國務卿的訪華：一月二十七日美國國務院主管亞太事務助理國務卿股格索夫婦自漢城飛抵台北，訪問兩天，他此次赴亞太地區預計訪問十五國，爲期六週。原先一般推測他一定會前往大陸匪區，但是我駐美沈大使於一月十五日返國述職時，即表示股格索助理國務卿會取銷大陸之行

，因為沈大使深切了解美匪關係已在轉變中，果然正如沈大使所預料，是令人感到愉快的一件事。在訪問二天後，股格索發表了離華聲明強調，他將以充分保持中美兩國熱烈以及相互有利的關係，作為他職責上的一個重要部分。今後由這位對我們印象深刻、態度友善的人士担任亞太事務助理國務卿，當然對中美外交關係的增進，有極大的裨益。

(三)美國駐華大使恩格新命的發表：記得在去年八月至十月之間，由於中美外交關係上發生許多不尋常的現象，例如：駐華達八年之久的馬康衛大使已屆退休年齡；季辛吉即將六度訪問匪區；台北美國貿易中心將成立等，使國內許多有識之士關懷、憂慮，認為這可能是中美外交關係變化的前奏，紛紛猜測馬康衛大使退休後，美國不會繼續派遣大使來華駐守，而由代辦接管美國大使館職務；季辛吉訪匪可能是以美匪關係正常化，乃至建交為談判的主題；台北美國貿易中心將是未來中美外交關係改變後的一個實質中美交往活動的機構，所以大家憂心忡忡，使中美邦交蒙上了一層深厚的陰影。然而在今年二月十六日美國國務院忽然發佈了恩格大使使華的新命，立刻將密佈的愁雲一掃而空。因為現年五十七歲的恩格大使曾担任過亞太事務助理國務卿，並担任駐泰大使達六年之久，雖然未曾訪華，亦未曾主管過中國事務，但是却有許多熟悉的中國朋友，其中與外交部沈部長在泰國相處過一段時間，可以稱得上是中國之友。他是一位幹練的外交官，以他來担任駐華大使，深信必然有助於中美外交關係的進展。從這項任命已證實美國相當重視其與中華民國的外交關係。無怪乎沈劍虹大使認為恩格大使獲得尼克森總統提名，接替馬康衛大使是「一個很好的徵兆」。目前美國又派遣了商務部高級官員包維茲出任台北美國貿易中心主任，此乃美國在遠東地區設立貿易中心的第二所，其成立不但顯示中美經濟關係日益密切，而且更意味着兩國政治、外交關係在不斷的加強之中。

總之，在今年度由於種種因素美匪關係逐漸由熱轉冷，由好轉壞。相反的，我們與美國的外交關係，不僅恢復了過去友好的態度，同時正繼續的在改善加強之中，這可以說是新春帶給我們中華民國最好的一個消息、與現象。

#### 四 中美外交關係的展望

當前由於大陸匪區情勢混亂，內部權力鬥爭迭起，「批林批孔揚秦」以

及「反瀆流」運動的層出不窮，怪象百出，以致共匪一九六六年的「文化大革命」似乎又死灰復燃，反美仇蘇的現象日趨明顯，很可能將尼克森、季辛吉兩年以來致力於美匪關係改善的心血，付諸東流；也可能將周恩來絞盡腦汁、挖空心思所設計的和解外衣，付之一炬，當然首當其衝的就是美匪關係的凍結、破裂。

至於中美外交關係却可能在此突變的情勢下，益臻友好合作。而我們更應掌握此一加強對美關係的大好時機，擬訂各項在經濟、商務、文化、體育、藝術、政治、外交等方面的對美計劃，一則增加美國對我們更深一層的認識、了解與支持；一則讓美國有與我們利害共受的感受，因為今天我們所具有的地緣、政略與戰略地位，皆關係到美國在西太平洋的安全；另則更應增進中美文化交流、貿易往來，……以奠定雙方堅固、永恆的友好關係。

總統曾昭示我們說：「一國貴以自謀，不以隣國的存亡為安危，貴以自備，不以隣國的緩急為喜懼。」所以不論美國未來對匪、對華政策有任何變更，我們打定主意，掌握時機，朝自己既定的目標邁進，我們必能克服困難，衝破難關，獲取最後的成功與勝利。

註①中央社華盛頓二月十五日專電。

註②見聯合報二月二日社論，對尼克森總統外交政策的評估，民國六十三年二月二日，第二版。

註③法新社香港二月十七日電。

六十三年二月二十三日完稿

### 中共的文藝整風

王章陵先生著，全書計二六四面，24開本平裝一冊，舉凡中共摧殘文藝，迫害文藝工作者之罪行，無不羅列概括，并以文學與藝術尺度，予以批判。售價每本新台幣陸拾元整。

國際關係研究所出版