

# 中美洲共同市場與政治統一的展望

王建勛

## 壹

拉丁美洲各國自十六世紀至十九世紀，全屬殖民地，至一八二一年，各國始先後獲得獨立。一八二四年，有危地馬拉、洪都拉斯、薩爾瓦多、尼加拉瓜和哥斯達黎加組成中美聯邦，但不久即告瓦解。由哥倫比亞、委內瑞拉及厄瓜多爾組成的大哥倫比亞聯邦共和國，也維持不到數年而各自獨立。一九一五年間，阿根廷、巴西及智利所謂的「ABC」三強，亦未發展為地區性組織。倒是一八八九年由美國邀集的泛美會議及一九一〇年相繼成立的泛美聯盟，促進了不少拉丁美洲諸國間的經濟關係。然而，由於諸國間的糾紛迭起，無止境的革命政爭，使這些泛美組織終未能在政治上發揮有效的組織功能。直至一九四八年，美洲國家組織在波哥大（Pogota）簽字以後，十數年來，美國承担着整個拉丁美洲的安全，並負責排解各國內部的政治糾紛。但由於各國家的侵略、顛覆、爭奪依然不息，加以近年來共產主義的滲透，使得美洲國家組織也不能發揮其預期的功能。因此，一九六五年五月，美洲國家外長在巴西集會，當時即有若干拉丁美洲國家建議要求對美洲國家組織作重大檢討。並且有很多國家認為須使美洲國家組織恢復生氣，以抵抗共黨的顛覆和應付政治和經濟發展的加速步驟。

拉丁美洲各國的經濟，也是一個嚴重的問題，由於諸國地形阻隔，交通不便，天然資源未盡善用，加以國民所得不均，普遍存有貧窮的現象。並且自第二次世界大戰以後，各國間也普遍染上通貨膨脹的惡疾。投機商人的操縱壟斷，影響國民收入，造成社會經濟極大不公平。他們的輸入，由於國際市場的競爭愈來愈激烈，無法增加外銷。由是部分拉丁美洲國家為排除他們經濟發展的障礙，遂起而效法一九五八年法、西德、意、比、荷、盧六國所組成的歐洲共同市場，來組織他們自己的共同市場。首先有墨西哥、巴西、阿

根廷、智利、祕魯、烏拉圭及玻利維亞等國於一九六〇年在烏京簽訂蒙特維德阿條約，成立了拉丁美洲自由貿易協會（The Free Trade Association of Latin America）。繼而有薩爾瓦多、危地馬拉、洪都拉斯、尼加拉瓜及哥斯達黎加所組成的共同市場。但是，前者純為謀求經濟的發展，而後者，除謀求經濟發展外，並包含有五國政治統一的願望。

## 貳

一八二三年七月，中美洲各省，亦即今日的薩爾瓦多、危地馬拉、洪都拉斯、尼加拉瓜及哥斯達黎加等共和國，自脫離西班牙的統治，共同宣告獨立之後，在一八二四年即組成了中美洲聯邦。至一八三八年，由於洪都拉斯的首要退出中美聯邦，尼加拉瓜、哥斯達黎加，隨亦相繼退出，中美聯邦就此瓦解。但時至今日，不但中美聯邦政治統一的觀念依然存在，其所留之遺跡亦到處可見；例如危地馬拉的國徽上有五顆咖啡樹，薩爾瓦多及尼加拉瓜的國徽上都有五個火山口，哥斯達黎加及洪都拉斯的國徽上都有五顆星，這些都是五國保有的共同遺跡。並且在洪都拉斯的首都大教堂廣場上，現在還矗立着當時中美洲聯邦總統莫拉柴（Francisco Morazan）的銅像。他原是洪都拉斯的政治領袖，在一八二四年，中美洲聯邦成立後三年，在哥斯達黎加首都——聖約瑟被槍殺的。嗣後又有約翰何塞（Juan Jose）出而領導，但亦因遭受北美的干預及國內反對勢力的阻撓，未幾又告失敗。

## 參

一九五一年，中美洲各國，由於聖薩爾瓦多公約（Pact of San Salvador），而創立了一個依據美洲國家組織為範例的中美洲國家組織（The Organisation of Central American States）。但是仍然由於各國間的競

爭、外力的干預以及民主與自主間的不合協，而阻礙了此一組織實質上的進展。不過，自此一般贊成政治統一的人，即依據經濟的理由表示他們的意見；他們認為：中美洲的分裂，主要是各國的經濟制度，多建立在相互競爭的原則上，由於各國間的經濟競爭，致使政治不能達成協調。更由於此種原因，亦使得國際間的大商人，有機會在中美洲攫取到重大利益。他們特別指出美國聯合水果公司 (United Fruit Co.)，它不但不冒風險的經營着中美洲的鮮菓，並且還控制着中美洲各國的政治生命。同時，曾担任五國政治統一計劃有關律師業務的比必斯 (Dr. Raul Prebich) 博士，早在一九四八年即基於此種理由，提出了中美洲五國共同市場的觀念。

時至一九五八年，聯合國拉丁美洲經濟委員會 (Economic Committee of Latin America) 對於中美洲一些傑出的青年及經濟學家不斷給予鼓勵，並且協助中美洲五國在洪都拉斯簽訂了一個中美洲國家經濟合併與自由貿易的多邊協定 (Multilateral Treaty in the Free Exchange and Economic Integration of Central America States)。這個協定主要是達成中美洲國家間的關稅統一，並預定要在一九六八年以前，完成各國間關稅統一的工作。在簽約當時，還有一些專家們建議建立各國間整體化的工業，以製造各國現在所需要進口的產品。到了一九六〇年，又有瓜地馬拉、洪都拉斯、薩爾瓦多的總統在三國交界之處 (El Por) 的村莊會晤，協議簽訂了一個新的自由貿易協定。此一協定內容，不但強調以前在洪都拉斯所簽訂的經濟合併與自由貿易協定，並且還作了很多新的補充，使得各國經濟合作的範圍更廣。同年尼加拉瓜即自動參加，至一九六二年，哥斯達黎加亦接受了此一新協定。

## 肆

巴拿馬亦是中美洲加勒比海的國家，照理也應加入中美洲的五國共同市場。但是，由於巴拿馬對於自由海港以及他的整個經濟是以運河為中心，顯然是有着困難。因為美國對於拉丁美洲各國的經濟，一直是有着重大影響，美國於一九六二年在巴拿馬創立的巴拿馬與中美洲地區總局 (Regional Bureau of Central America and Panama) 也就是為了便於管理中美洲各國的經濟。但是，到了一九六三年，甘迺迪總統於訪問哥斯達黎加的時候，

在那裏會會晤了所有的中美洲國家元首，之後他即決定對中美洲銀行撥款，以幫助中美洲各國間整體化的經濟建設。在那時美國即在中美洲地區投下了四千萬美元，其中最顯著的建設，就是中美洲五國的交通網。也就由此而多少改變了一些中美洲人民對美國人獨佔壟斷的傳統觀念。

南美諸國所簽訂的拉丁美洲自由貿易協會，無論就遠景和目標來看，都不能與中美洲五國的共同市場相比。中美洲五國的共同市場雖小，但他却包含着一個有着長久歷史的政治統一願望。同時，中美洲五國毗鄰，連繫方便，部長級的會議頻繁，因此其組織功能也較拉丁美洲自由貿易協會健全。此外中美洲五國共同市場，迄今已設有很多機構；包括有為經濟統一而設立的中美洲銀行、為技術研究而設立的計劃委員會，以及補償委員會等，都有着頻繁的活動。其中的中美洲銀行，自一九六一年成立以來，目前該銀行的基金，已超過一億美元，其中七千五百萬係美國的貸款。該銀行從一九六一年到一九六五年的貸出款，總值約四千五百萬美元，其中百分之七十是貸給私營工業，百分之廿是貸給中美洲五國的政府機構，用以作為地方建設之用。諸如：公路、機場、電器化、種子等，另百分之十貸予興建住宅以及觀光旅館。因之，自一九六四年至一九六五年，一年之間即增加了七千個新的就業機會。

現在中美洲五國已在興建中、小型的工業，並且自一九六五年，中美洲銀行會接管一筆為數四千二百萬美元的特別基金，以加速中美洲五國經濟整體化的發展。因此，在共同市場利誘之下，私人的投資事業也逐漸昇高，投資的對象目標，多係各類型的工廠——其中包括食品加工廠、化粧品工廠及橡膠車輪製造廠等。在中美洲五國地區的工業投資，一九六五年的投資額即有一億五千萬美元之多，其中半數係來自美國。

中美洲五國地區的貿易，在一九六〇年，該地區之貿易總額，才三千二百七十萬美元，當時共同市場的專家，希望在一九六八年，能够打破一億美元的紀錄，但出乎意料地，在一九六四年，即已達到一億三千萬美元，至一九六五年繼續增加到一億五千萬美元。在一九六一年以前，中美洲五國地區的農產品佔貿易比率的百分之五十九，工業品佔百分之四十一。在一九六五年，農產品之貿易，已下降至百分之卅四，而工業產品之貿易，却昇高至百分之六十六。

但是，我們可以看到，儘管中美洲五國的共同努力，使中美洲五國共同市場步向光明大道，進而大興改革，然而，美國的援助却佔重要地位。因此，共同市場的專家們認為：中美洲必須能夠成功的推廣其他地區的貿易及吸收其他國家的投資，否則共同市場將難以承受因美援中斷或國際市場農產品價格突跌的打擊。也因此，一些熱衷於共同市場的人，多寄望於另外一些國家投資。譬如墨西哥、哥倫比亞、委內瑞拉等國，他們最近都能適應五國共同市場的要求，而以一种新的觀念對五國共同市場給予支援。尤其墨西哥，不但宣佈一九六六年為墨西哥與中美洲五國的友誼年，並且還在墨西哥成立了一個團體，專門研究支援五國共同市場的一般技術，而且亦答應給予五國共同市場五百萬美元的貸款，其條件比美國寬大得多。隨後墨西哥此一行動即被哥倫比亞所模倣。哥倫比亞新任總統耶拉斯（Carlos Elias Restrepo）在他就任總統之前，還曾堅持要求與中美洲五國領袖會晤。其後，日本、英國、法國、荷蘭等國，亦先後在五國共同市場出現。

## 五

不過，中美洲的經濟專家們承認，就五國地區的總人口來說，受到共同市場實惠的人，為數仍然有限，而且五國共同市場的發展，在未來仍有許多困難。諸如：

(一)根據墨西哥政府中一個拉丁美洲經濟委員會的官員最近發表說：「以平衡為中心的政府，仍需要這五個國家的密切組織與合作，方能克服在發展上的困難」。他的意思是指薩爾瓦多的人口過剩，洪都拉斯的運輸系統及港口設施的不足，以及尼加拉瓜工業投資的需要等等。以洪都拉斯而言，他在五國中土地面積最大，但土地却最荒涼，使他在從事五國整體化的工業方面，有着很多困難，因此，其他四國對他頗有不悅。

(二)共同市場除對各大都市具有影響而為之改觀外，鄉村仍然普遍處於落後狀態。其原因是五國共同市場所有的成果，只不過是初步的工業化而已，在他們主要的經濟基礎農業方面，仍是毫無改善。照說中美洲五國地區，都是世界上最肥沃的土地，並且保有各種的氣候，只是他們却忽略了農業的發展。並且由於他們的農業政策，彼此都不能協調，而愈來愈趨向個體化的發展，致五國的農業都停頓不前。因此一般認為如以共同市場的水準，來

管制各國的農業，是有很多困難。

(三)中美洲五國，都有着共同的嚴重社會問題，例如：在五個國家一千二百萬居民當中，只有三分之一的人使用着現代幣制。除去哥斯達黎加之外，有三分之二的人是文盲，有百分之二的人，握有國家總收入的四分之一。

(四)五國中仍有大部分人存有強烈固執而狹義的國家主義觀念。他們都反對五國任何整體化的發展。

(五)五國的人民，大多數仍以務農為生，生活上一直沒有多大改變，靠工業謀生的人口，僅佔全部人口的五分之一，因此，消費市場的基礎，仍待推廣。除非消費者的數量不斷增加，否則共同市場可能不久因為新興工廠的林立而達飽和點。因為五國的國民收入仍然很低，從洪都拉斯的每人每年平均收入二百廿美元，到哥斯達黎加的四百一十美元不等。

(六)五國共同市場僅僅是促進中美洲目前繁榮的因素之一，大部分歸功於咖啡、棉花、香蕉、蔗糖和肉類等農產品世界市場價格的穩定，一旦國際市場價格低落，中美洲五國的經濟，將遭到嚴重的打擊。

(七)最重要的是五國共同市場將難以承受美援中斷的襲擊。最近美國已下令它的國內銀行，不准貸款給五國整體化工業。

## 陸

比斯博士在一九六四年春季給拉丁美洲國家元首們的一個報告中提出：「沒有經濟的整體，就沒有政治的統一」這樣一句話。這句話確實給拉丁美洲國家帶來不少生氣。但對拉丁美洲國家組織並沒有發生多大作用，倒是對中美洲五國產生了影響，它影響了中美洲五國更深刻的了解，只有真正而全面的整體化，他們的政治、政策才能獲得協調，才能有效的克服它們的苦難與落後狀態。因此，共同市場的經濟專家們承認：中美洲五國最後在政治上的結合，厥為共同市場的最高目標。

中美洲國家組織的一個委員會，現在正在設計與推行有關五國間統一的政治制度，其即將付諸實行的有：

- ①五國人民使用共同護照。
- ②統一五國薪金與工資。

③編印五國統一教材，分發五國各級學校使用。

④五國聯合派遣一個駐聯合國代表。

同時，在一九六五年十月，危地馬拉外長亦曾提出一個中美洲憲章草案，這個草案規定五國應建立一個國會，一個固定執行委員會，一個統一的法院以及三軍、外交代表等。

## 柒

近年來，由於共黨集團積極的向拉丁美洲滲透，使拉丁美洲各國都面臨着嚴重危機。在南美洲方面，多數國家如委內瑞拉、多明尼加等正遭受着古巴共黨的威脅。在中美洲方面，此五個共同市場的國家，亦正受到國際共黨的覬覦。譬如在危地馬拉，遠自一九五四年的民衆革命，即因不滿當時亞本茲總統的政府，遭共黨份子控制而把它推翻。但國際共黨却一直認定這個富有戰略地位價值的危地馬拉是他們所必爭的地方。國際共黨也不諱言要重奪該國的政權。因為獲得危地馬拉，就比島國的古巴更易於在中美洲向鄰近各國滲透。這就是國際共黨早已把這個富有戰略性的國家，看成在整個中美洲發動革命運動的基地。此外洪都拉斯、薩爾瓦多亦經常有共黨的騷亂活動。但是，現在這五個中美洲的國家，終能從昏睡中甦醒，並以全力推行他們五國的共同市場，在短短的幾年當中，即有如此輝煌的成果。他們不但創造了他們本身更佳的生活條件，指向中美洲諸國全盤進步計劃中的方向，並且也擔當起對付共黨侵略的衛士。所以中美洲五國共同市場的成就，在我們反共陣營來看，確為一件可喜的事。

至於中美洲五國的政治統一運動，如以它們長久遭受強烈的強奪霸佔歷史來看，這實在是一件很自然的事。尤其在目前的時代，無論就政治或經濟方面，都已經是由個體走向羣體，朝向區域性的團結發展。再以其五國毗鄰相接，這並不是一件不可能的事。

但是他們長久的政治統一運動，却是障礙重重，迄今他們仍未能突破本身及外來的種種困難。我們拿瓜地馬拉外長所提的中美洲憲章草案來說，該草案就已遭到哥斯達黎加的反對，哥斯達黎加認為這個草案是違反了他們的憲章，何況五國間的政治和社會的觀念在多方面還有着矛盾，而且美國最近不准美國銀行貸款給中美洲的整體化發展，這可能亦與五國政治統一運動有關。但我們仍不可否認，一個經常加强的連鎖經濟關係，對於他們實現政治

統一的夢想是有裨益的。

最後就我中華民國方面而言，中美洲五國都是反共的國家，多年來他們在聯合國一致反對共匪進入聯合國，並支持我國在聯合國的合法地位。因此，我與中美洲五國都建有良好的外交關係，而且尼加拉瓜、洪都拉斯、薩爾瓦多都先後與我簽訂貿易協定，在去年六月，哥斯達黎加還派特使來華，表示希望與我國交換土地改革的經驗，並加強彼此間的貿易活動。由此可以預見今後我與中南美洲五國的關係將更密切，外交與經濟活動將更頻繁。

——上接第44頁——

註六：一九六五年六月五日「真理報」。

註七：一九六六年十一月十二日出版之日文「經濟學人」坂本松德：「中共的現實與主張」一文中透露，匪亞非團結委員會副主席吳學謙稱：在民族解放運動發展的同時，值得注目的是蘇丹的真正馬克思列寧主義黨地下潛在勢力正在擴大。

註八：十一月六日路透社維也納電，該共黨在波祕密成立，譴責戈慕卡的資產階級政權，是希望恢復資本主義。其聲明係由比共代表格里巴代向阿共大會宣讀。

註九：同年十月十七日匈通知匪「使館」，限五名匪留匈學生於十一月六日前離境。按此或為預防匪分裂、顛覆及「紅衛兵」活動之舉。

註十：一九六二年十二月捷共第十二次大會，首次指名攻擊共匪（伍修權反擊且提議召開世界共黨會議），北韓代表支持共匪亦遭抨擊，故此未出席。

註十一：當時自由世界傳說匪與北越對越南戰爭的戰略戰術有歧見。

註十二：反毛派未必即親俄派，由本文前半所述事實看來，劉、鄧、彭等亦不便認為親俄派。

註十三：十二月四日合衆國際社布達佩斯電。另據同月三日日本「每日新聞」透露，保共大會時未表示支持的波蘭、丹麥等九個共黨，轉而贊成。

註十四：請參閱前段所引各項文件，及十二月八日莫斯科廣播。

註十五：貝爾謝在法共大會中曾熱烈支持舉行歐洲共黨會議的倡議。