

結果亦不過像寮國一樣，讓共黨和平奪權。本來和解政策須由美國以鐵棒和胡蘿蔔並用，而此兩項武器都受制于國會而不能運用，此所謂和解便變成了投降的代名詞。

註①「北越內幕」，霍尼博士著。註②「匪俄在東南亞的競爭」，本刊、四卷、六期，黎世芬撰。註③「雷震遠談南北越現勢」，「中國時報」，一九七三、八、九，范喬可撰。註④「美國應採變通辦法支持南越加強作戰」，「華僑日報」，本年、元、十一。註⑤「路透社」香港電，引述北越新聞社報導，一九七四、十二、廿三。註⑥「南洋商報」，一九七四、十二、

卅。註⑦「北越軍事南侵與經濟建設計劃」，「華僑日報」，一九七四、十二、廿八。註⑧「南洋商報」，一九七三、九、七。註⑨「星島日報」，一九七三、九、八。註⑩「第三越南陰影」，本刊、十二卷、十一期，拙作。

註⑪「北越內閣無力大舉南侵」，中央日報，一九六四、七、十二，鄭楨撰。註⑫「香港「大公報」」，一九七四、十二、廿八—廿九。註⑬「香港「大公報」」，本年、元、五、七。註⑭「香港「大公報」」，一九七四、十二、廿二—廿三。註⑮「中央日報」，本年、元、十六，駐高寮記者盧偉林撰。註⑯「法新社華府電」，一九七三、八、十八，引述美國防部統計。

# 中美洲共同市場五國的關係與動向

王 建 劍

## 壹 前言

中美洲的洪都拉斯、薩爾瓦多、尼加拉瓜、瓜地馬拉以及哥斯達黎加等五國，由於地區的經濟合作，從一九六〇至一九六九年，地區貿易逐漸增加，並且五國採取加速工業整體化發展的步驟，中美洲五國關係更為密切，外交與經濟活動頻繁。這一經營加強的鏈鎖經濟關係，對於他們實現政治統一的理想更趨樂觀。然而一九六九年七月，洪都拉斯與薩爾瓦多兩國，由於移

民問題所引起的積怨，藉一場足球比賽而引發了戰爭。洪、薩戰爭持續有一百個小時，雙方有兩千人死亡。雖然經過「美洲國家組織」努力平息兩國爭端，但迄今尚未達成一個「和平協定」。兩國繼續僵持的局面，已阻礙「中美洲共同市場」各種計劃的進行。洪、薩戰爭以後，中美洲五國仍是依靠咖啡、棉花、香蕉、蔗糖及肉類、木材等農產品輸出為主，因受國際價格低落的影響，各國貿易均不平衡，赤字增加，均感外匯支絀，影響經濟發展更為困難。尤其是五國意見分歧，重建中美洲共同市場難以實現，相反的，各國紛紛修改關稅政策，自立門戶，使本地區貿易一落千丈。當前面臨國際金融的混亂，能源危機的衝擊，五國都難以獨自渡過難關。因而各國為應付難以解決的經濟問題，採取「現實政策」，乃連同巴拿馬與南美的產油國委內瑞拉結合。近年委內瑞拉實行左傾外交，並且礦業及石油國有化的呼聲愈來愈高，對中美洲國家可能發生影響。國際共黨無論是俄共、毛共及古巴共黨，早已向中美洲覬覦。而今國際共黨已開始利用中美洲「民族主義」情緒，向具有戰略地位的一些國家滲透，企圖乘機改變以美國為領導中心的中美洲現勢。

## 貳 僵持中的洪都拉斯與薩爾瓦多

薩爾瓦多：薩爾瓦多是中美洲面積最小而人口密度最大的國家。在二萬一千平方公里土地上，居住有三百八十萬人，平均每平方公里有一百七十七人。又因薩爾瓦多的土地百分之九十是火山地帶，可耕地不多，只有向山谷、河谷，或沼澤地發展，人口更為集中。因而長久以來，薩爾瓦多政府為減少人口壓力，均在鼓勵向地廣人稀的洪都拉斯移民。這亦就是薩爾瓦多與洪都拉斯經常為移民問題引起邊界糾紛，而終於導致一九六九年七月戰爭的原因。

由於自然條件的限制，近二十年來，薩爾瓦多對天然資源的支配，以及提高生產力所作的努力，尤其是農作物單位面積產量，幾達世界最高水準。當前薩爾瓦多的農產品仍以咖啡、棉花為主，咖啡佔出口總值的一半。自一

一九六九年桑契斯（Fidel Sanchez Hernandez）總統加速國家工業化建設，為應付國內半重工業發展的需要，海港現代化、水利開發、擴充電力、修建國民住宅、發展公路交通，以及新興工業的建立，工業發展已欣欣向榮。因而薩爾瓦多的平均國民所得不斷增加，幣值穩定，在中美洲應數第一。亦由於經濟發展良好，政治更趨穩定。一九七二年二月的大選，執政的「國家協調黨」（Partido de Conciliacion Nacional），保守派的候選人莫里那（Armando Arturo Molina）當選總統，而重獲執政。而新的國會，在五十二席中，執政黨擁有絕對多數卅七席，反對派聯盟有十五席。

薩爾瓦多在中美洲是一個自由貿易發展最有效的國家，所以它特別熱衷於地區整體化發展。從十九世紀以來，薩爾瓦多就成為中美洲的神經中樞，近年在「中美洲共同市場」更扮演極重要的角色。薩爾瓦多為確保中美洲地區的安全，防制國際共黨顛覆，亦曾努力促使中美洲五國的政治與軍事統一。祇是洪、薩戰爭阻礙了此一目標的進展。洪、薩兩國在一九七〇年一月廿七日，曾在哥斯達黎加首都聖約瑟（San-José）展開談判，但不幸破裂，並且在同年一月卅日兩國邊界又有新的衝突，有卅人死亡。僵持中的洪、薩關係，已使「中美洲共同市場」癱瘓，其影響所及，薩爾瓦多的經濟亦發生困難。所以自一九七四年一月以來，有關「中美洲共同市場」的復興、經濟問題以及薩、洪兩國的未來的關係，已成為薩爾瓦多國會熱烈討論的重心。洪都拉斯：與薩爾瓦多毗鄰，有長達八百六十里邊界線的洪都拉斯，擁有一比薩爾瓦多大五倍的土地，面積十一萬二千平方公里，人口只有二百七十萬。雖然洪國土地廣闊，但土地多未開發，全國土地只有百分之卅六在耕種。在中美洲而言，鄰國的農業一般已作多元化發展，如咖啡、棉花、糧食等，而洪都拉斯仍以香蕉為主要農產，幾佔總輸出的百分之五十。又因洪國工業特別落後，使「中美洲共同市場」無法平衡發展，洪國與鄰國的雙邊貿易經常逆差。洪都拉斯的平均國民所得，剛剛達到二百五十美元，但仍是中美洲國家中最低者。財富分配不均，社會仍屬落後，洪都拉斯有一半人口只獲國民所得的百分之十三，少數百分之五的人却擁有國民所得的三分之一。文盲高達百分之五十，在鄉村地區有一半兒童失學。

一九六九年七月洪、薩戰爭以後，洪都拉斯已退出「中美洲共同市場」，而洪、薩雙方不能達成一個「和平協定」，洪都拉斯經常在軍事戒備之下

，因而更影響經濟無法發展，對內與對外都發生困難。一九七一年三月，軍人政府僅十八個月，即被羅貝茲將軍（Oswaldo Lopez Arellano）領導的軍事政變推翻。羅貝茲為洪國強人，一九六三年他領導軍事政變，一九六五年當選總統。一九七二年十二月，羅貝茲重新領導國家政治。這次他面臨更多的內憂與外患，極圖自強，而開始仿照南美祕魯的經驗，實行各種改革措施。他首先頒佈法令，推行農業改革，已把一部份大地主的土地分配給一萬五千個貧農。他加強勞工組織，並擬訂「國家經濟發展計劃」，準備自一九七五年起，對那些外國企業和外國人所擁有的土地，進行國有化運動。配合他的內部改革，而與「民族主義」情緒高漲的祕魯及巴拿馬加強聯繫，並採取趨向獨立的外交政策，恢復與南斯拉夫、匈牙利、羅馬尼亞及波蘭等東歐共黨國家的關係，同時，他解除禁令，不再限制洪國人民前往共黨國家旅行。這些改革措施，雖然受到國內大多數人民的支持，但是亦引起國內保守勢力的反對。當洪都拉斯與哥斯達黎加、巴拿馬聯合創立「香蕉出口聯盟」（C.P.E.B.），決定加徵香蕉出口稅，而美國「標準水菓公司」（Standard Fruit Co.）與「聯合水菓公司」（United Fruit Co.）已開始使用壓力，停止購買洪都拉斯的香蕉，並解雇香蕉農場的工人。鄰國瓜地馬拉、薩爾瓦多以及尼加拉瓜對於洪國的左傾措施頗感憂慮，特別是尼加拉瓜的強人蘇莫薩（Anastasio Somoza Debayle）已公開批評洪都拉斯的左傾將會帶來共產主義的災害，三國均意圖迫使洪國恢復其右傾的路線。

事實上，洪國的改革所引起外資的恐懼，內部更加困難，一九七四年五月以來，卡車司機的罷工而造成交通癱瘓，以及首都德古斯加巴（Tegucigalpa）街頭的示威，已被共黨所操縱。加以咖啡國際價格的跌落，咖啡已暫停外銷，木材自國營後，因經營不當，生產減低，洪國的經濟更為困難。一九七四年九月，洪國又遭受菲菲（Fifi）颶風的襲擊，農業地區倍受摧殘，農產品損失嚴重，並且五萬無家可歸的災民，仍待國際間之救助。此一風災，洪國所受到嚴重的損失，必須幾年的時間才能復甦。這不僅使羅貝茲的改革計劃遭受阻礙，而由於物資的缺乏，必需重要物品的價格快速高漲，當前洪國人民生活的困苦，已如同阿葉德政府時期的智利一樣。

## 三 趨向和諧的尼加拉瓜與哥斯達黎加

尼加拉瓜：尼加拉瓜是中美洲土地面積最大的國家，幅員是十四萬八千平方公里。人口二百廿萬人。尼加拉瓜是一個兩洋國家，面臨西太平洋，東臨大西洋的加勒比海，因而在一九六五年四月，尼加拉瓜曾首先宣佈其領海寬度為二百海里。

尼加拉瓜獨立後，內亂頻仍，賴當時國防軍司令蘇慕薩（Tacho Somoza）將軍平定內亂，乃執掌政權，當選總統。自一九三八年執政，至一九五六年蘇慕薩將軍被刺逝世，其長子路易·蘇慕薩（Luis Somoza）適任國會參院議長，依憲法繼任總統，後並當選連任。一九六二年路易·蘇慕薩任滿，格於憲法不得連選連任之規定，由國家自由黨支持的希克（Ramiro Sacasa Guerrero）博士繼任總統。一九六七年希克任滿，路易·蘇慕薩之胞弟，即今日尼國強人阿拿斯達士歐·蘇慕薩（Anastasio Somoza）將軍出而競選，獲絕對多數選票當選總統。任期至一九七二年四月，蘇慕薩依憲法不得連任，乃修改憲法，重選國會議員，由制憲國會任命三位執政委員組成執政團，作為過渡期間權宜性之最高行政機構，預定至一九七四年十二月止，重新選舉總統。但尼國在一九七二年十二月廿三日，發生大地震，首都馬納瓜（Managua）災情慘重。基於國家情勢特殊，三人執委會暫停行使職權，改由國防軍總司令蘇慕薩親攬軍政大權，並以「國家緊急委員會」主席身份，積極展開重建工作。一九七四年九月一日舉行大選，在選舉前夕，反對派競爭激烈，蘇慕薩以十二萬五千五百票對五千九百三十五票當選為總統，開始新的六年任期的總統。

尼加拉瓜是以農立國，農產品以棉花、咖啡、香蕉為大宗。尼國工商業尚屬落後，雖然近年利用美資與國際貸款，積極開發水電，振興工業，迄今已有肥料、水泥、紡織、塑膠、冶金等工廠，但生產量甚少。由於財富集中，社會貧富懸殊，國內各種企業幾均被壟斷。自一九七二年大地震，尼國所遭受的災害，二年來尚未復元。隨着這次災害，物價不斷上漲，失業增加，人民生活更為困苦。這些都助長了社會的不安。

一九六〇年，尼加拉瓜就已出現共黨游擊隊。這支共黨游擊隊是以一九

二七至一九三三年抵抗美軍登陸的領袖桑地諾（Augusto Cesar Sandino）為名，而稱為「桑地尼斯人民解放陣線」（Frente Sandinista de Liberacion Nacional）。他當時是一個反美和民族主義的象徵，而今却成為古巴共黨支援下的共黨游擊隊。共黨游擊隊開始佔領兩個鄉鎮（Jinotepé和Diriamba）。一九六三年和一九六七年共黨游擊隊兩次發動攻擊。一九七〇年共黨動亂由鄉村而城市，共黨城市恐怖活動，一直到一九七四年九月大選以後，有增無已。事實上，一九七四年桑地尼斯共黨份子已成為極左派，他們主張改變經濟結構，放棄美國路線和反對蘇慕薩家族的統治。同年十二月廿七日，此一支游擊隊綁架了正出席一項新年酒會的十九名尼國政府官員、銀行家及實業鉅子。其中有尼國的五名部長、馬納瓜市長、尼國駐美大使、尼國駐聯合國代表，以及蘇慕薩總統的堂兄弟等多人。最後蘇慕薩與綁匪談判，接受綁匪的條件，五百萬美元贖金及釋放十八名政治犯。然後該等乘坐政府所準備的飛機前往古巴。這是從一九六三年以來，在嚴厲的反共措施下，共黨游擊隊以一次特別驚人的行動向蘇慕薩挑釁。當然蘇慕薩就任總統以來，對於鄰國採取左傾外交與共黨國家妥協的行動，亦表示得更為擔心。在這方面，尼加拉瓜與哥斯達黎加的關係會一度惡化。

哥斯達黎加：哥斯達黎加的領土有五萬平方公里，人口一百八十萬。從一九四八年內戰以來，「自由黨」與「共和黨」交替執政，相互制衡，而奠定了穩固的政治基礎。長久以來，哥斯達黎加不設軍隊，國民教育普及，識字率達百分之八十五。政治自由民主，約有二千人的警察，從不干預政治，其政治可風，哥斯達黎加常以中美洲的「民主櫬窗」自居。

一九四八年，「自由黨」總統菲古里斯（José Figueres）掃蕩共黨，實行民主改革，而奠定哥斯達黎加政治進步的基礎。他曾再度當選總統，直到一九五八年才退休。其後他又捲土重來，成為一九七〇至一九七四年的總統。在他總統任內，他經常警告國人，如果不能實施改革，則將無法避免暴力革命。亦因為他的改革措施，「自由黨」逐漸走向中間偏左路線，使共黨及左派政黨的影響力消失。一九七四年二月三日的大選，選民七十五萬，投票率高達八九·九三%，「自由黨」候選人奧杜柏（Daniel Oduber Quiros）獲四二·五八%選票，當選總統。「共和黨」候選人獲四〇%，而其他左派「社會黨」、「基民黨」以及「共黨」的獲票率未逾一〇%。執政的「自由

黨」雖告險勝，但却爲哥斯達黎加歷史上首次連續獲選執政之政黨。

奧杜柏現年五十三歲，地主，曾業律師，爲「自由黨」理論家，其外號被稱爲「多·柏柏（Don Pepe）」。他在一九六六年大選中落選，這次由於反對派的分裂，以及前任總統非古里斯的支持而當選。但是同時進行的國會議員選舉，執政的「自由黨」在國會中却失去了絕對多數，反對派在國會中獲得從來未有的强大（一九七〇年大選，「自由黨」卅二席、「共和黨」廿二席、「社會主義運動」二席、「基民黨」一席。此次「自由黨」在五十七席中獲廿七席，「國家統一黨」十六席，「民主革新黨」三席，「社會行動黨」二席，「國家共和黨」及「民主黨」各一席）。所以一九七四年五月八日，奧杜柏就職總統，即面臨國會中反對派的箝制，並且能源問題所帶來的經濟危機，奧杜柏總統已不再是一個輕鬆的職務。

自洪、薩戰爭以後，來自於「中美洲共同市場」的危機，哥斯達黎加的貿易頓成逆差，貿易赤字增加，財政隨之惡化。而工商業的衰退，失業增加，通貨膨脹率已從一九六九年的二·五%，昇到一九七三年的三〇%。自一九七四年石油加價以後，物價大幅上漲，幅度自三〇%至八〇%。因而「中美洲共同市場」與經濟危機已成爲哥斯達黎加最感迫切的問題。奧杜柏首先要使貿易打開新的出路，而展開一連串的外交活動。一九七四年四月，他爲了解除能源危機，前往南美洲產油國委內瑞拉訪問，爭取委內瑞拉與中美洲國家的合作。他爲了重建「中美洲共同市場」，亦分別訪問了瓜地馬拉、薩爾瓦多，商討如何解決洪、薩兩國的糾紛和重建「中美洲共同市場」。同年五月，奧杜柏又訪問了尼加拉瓜，他與蘇慕薩總統舉行會談，旨在消除以往哥斯達黎加對所謂「蘇慕薩家族政治」的敵對，改善兩國的關係。

自一九七二年哥斯達黎加單獨與蘇俄恢復外交關係以來，中美洲五國的步調已不一致。至奧杜柏出任總統，他要突破傳統的美國外交路線，主張與古巴共黨妥協，亦改變了中美洲五國堅決反共的情勢。但是在這方面，尼加拉瓜與哥斯達黎加仍有相當的距離。

一九七四年三月三日，瓜地馬拉大選，前總統阿哈那極力支持勞赫儒（Kjell Eugenio Laugerud García）競選。結果勞赫儒擊敗其他兩個反對派的總統候選人，而當選總統。這兩個反對派候選人，一個是被「基督教民主黨」所支持的前陸軍司令、「民族主義」者蒙地（Efram Rios Montt），一個是被工商業者所支持的諾瓦利斯（Paiz Novales）。

瓜地馬拉是中美洲最北部的國家。面積十萬零八千平方公里，人口有五百六十九萬，是中美洲較大的國家。瓜地馬拉雖然在一八四七年即獲得獨立

，但至一九四四年經過一次革命才創立憲法。此後由於美國私人企業在瓜地馬拉擴張，擁有香蕉園、鐵路以及海港等重要利益，逐漸引起瓜地馬拉人民的反感。所以一九四五年第任總統芮瓦諾（Juan José Arerado）即意圖接管外國企業，實行國有化政策。一九五一年阿本茲（Jacobo Arbenz Cuzman）總統力圖改革，他首先促使國會通過一個九百條的「土地改革法」，以無償方式徵收大地主的土地並沒收美國「聯合水菓公司」的八萬四千頃香蕉園，然後分配給貧農。此不但引起國內保守派的憤怒，亦激起美國強烈的反應。一九五四年三月，在卡拉加斯舉行的「泛美會議」，美國國務卿杜勒斯即曾譴責瓜地馬拉以粗暴的方式進行土地改革。六月，阿本茲即被保守派的軍事政變所推翻。一九五六年，瓜地馬拉重新頒佈憲法，改善了與美國的關係，但自此瓜地馬拉即出現了共黨武裝叛亂組織。

主黨」與「國家自由運動」(Movimiento de Liberacion Nacional)及「民主黨」(Partido Institucional Democrático)聯合的執政黨發生爭論。

蒙地失敗以後，已接受領導包括「基督教民主黨」及中間左派的「聯合陣線」。他們譴責尼加拉瓜總統蘇慕薩公開支持瓜國執政黨競選，攻擊瓜地馬拉已走向尼加拉瓜的蘇慕薩路線。蒙地所領導的反對派「聯合陣線」是要以祕魯「民族主義」的經驗來消弭共黨暴亂。從本年三月以來，「基督教民主黨」領袖利恩(René de Leon Schlotter)已在領導學生示威，反對政府。影響所及，軍中左右兩派鬥爭激烈，雖然在大選時軍方保持中立，但已有一些青年軍官對現政府表示不滿。

近年瓜地馬拉亦受能源危機的影響，物價不斷上漲，經濟情況惡化。由於失業增加，而工人的罷工，使社會更為不安。雖然在一九七二年，共黨首腦人物有八人被殺，共黨力量已被削減，但天主教起而反對政府，極可能使反對派匯合成一支強大力量。所以勞赫儒在反對派壓力下，已聲言要實行一個基本改革政策，減少社會的貧富懸殊，實行福利社會政策，以建立一個新的社會結構。但是如何實行，迄今尚未作說明。

## 伍 展望

中美洲五國毗鄰，聯繫方便，所以「中美洲五國共同市場」組織功能，遠較南美諸國的「拉丁美洲自由貿易協會」健全。從一九六一至一九六年，中美洲五國地區貿易、工業投資以及創造新的就業機會，均快速增加。但是一九六五年以後，中美洲五國均因農產品國際市場價格降低的影響，各國貿易情況逆轉，而影響到「中美洲共同市場」的發展。至一九六九年七月，洪、薩戰爭的爆發，「中美洲共同市場」隨之癱瘓。

當前中美洲五國都面臨財政與經濟困難。重建「中美洲共同市場」顯然是它們共同的願望。但是洪、薩糾紛仍未解決，並且兩國都在擴充軍備；迄今洪國陸軍已增至三萬人，薩國常備軍亦曾到四萬人。洪、薩兩國均享外購噴射戰鬥機以及坦克，情勢的發展更為惡劣。因而原訂一九七四年五月廿九日在尼、洪邊界哈拉巴(Jalapa)召開的「中美洲五國高層會議」，宣告流產，而同年八月七日的「中美洲軍事防衛理事會」(Consejo de Defensa

Centroamericano)第六屆特別會議在尼加拉瓜首都馬納瓜召開時，亦因洪

、薩問題未能解決，而無任何新的創議。

當前中美洲五國面臨能源危機，處境同樣困難。尤其是去年瓜地馬拉、哥斯達黎加及尼加拉瓜大選以後，為要應付各種複雜情況，開始修改他們的內外政策。當中美洲「民族主義」情緒高漲之時，它們的傳統外交路線首先就受到考驗。一九七四年十二月十四日，中美洲哥斯達黎加、薩爾瓦多、瓜地馬拉、洪都拉斯、尼加拉瓜聯合巴拿馬與委內瑞拉在委國邊界波多·歐塔斯(Puerto Ordaz)召開七國高層會議。他們簽訂了十點協定，其內容廣泛的包括經濟、社會與政治等方面合作。在協定中特別強調創立「財政與貿易的拉丁美洲衆多國家組織」。委內瑞拉同意以延緩付款方式，供應簽約國石油，而以該項油款的百分之五十作為各國的經濟發展基金，此項基金在未來六年可達廿億美元。他們還在共同聲明中反對殖民或半殖民的侵略政策、維護巴拿馬對運河區的主權，對簽約國任何兩國間的衝突，其他國家應立刻採取聯合行動。委內瑞拉總統裴瑞斯(Carlos Andes Perez)正倡議脫離美國影響的拉丁美洲國家整體化發展，中美洲國家與委內瑞拉結合，很可能會改變中美洲國家的現況。

中美洲五國早已受到國際共黨的覬覦，祇是近年中美洲五國在全力推行五國共同市場，創造本身更佳的生活條件，指向中美洲諸國全盤進步計劃的方向，並擔當起對付共黨侵略的衛士，而阻止了國際共黨的陰謀。而今「中美洲五國共同市場」癱瘓，能源危機與經濟困難，迫使它們要採取一個「現實政策」。去年十一月八日，在厄瓜多爾舉行「美洲外長會議」，洪都拉斯、哥斯達黎加、薩爾瓦多表示贊成停止對古巴共黨的封鎖，恢復與古巴共黨的正常關係，已使中美洲堅強的反共堡壘發生動搖。而國際共黨乘虛直入，其勢力從南美洲向中美洲伸延。蘇俄一改過去不重視拉丁美洲小國的政策，而從接連於巴拿馬的哥斯達黎加指向瀕臨大西洋與太平洋的洪都拉斯。古巴共黨已開始對中美洲擴大宣傳，向中美洲國家拉攏。而毛共是以不干涉內政、不計舊惡的口號，加強與中美洲國家的文化、經濟、貿易等關係。無論是俄共、毛共或古巴共黨，它們的企圖都是要改變中美洲現勢，攫取頗具戰略地位的中美洲地區。

(一九七五年一月十八日脫稿)