

中東現勢與前途展望

石樂三

一 前言

中東和平談判，經過美俄外交家們的馬拉松式進行；加上美、俄、英、法四國過去十三星期的會議，結果仍未獲得進展；而四國大使已於七月一日結束他們的十五次的會議，並宣佈無限期的休會。而阿、以雙方態度，愈來愈強硬起來，阿拉伯人拒絕放棄「六日戰爭」中所失掉的寸土，但願意接受四國會議的公平解決；以色列方面則堅持永遠佔領大部份阿拉伯領土，其中包括耶路撒冷聖地，敘利亞哥蘭高地，地中海東岸加薩走廊以及阿卡巴灣西岸的各重要據點，同時反對四國大使所進行調處的中東危機。如此僵持不下，中東地區將陷於長期的戰爭狀態，影響世界和平匪淺。

二 中東當前的形勢

在過去幾個星期裏，中東局勢，又趨緊張，一般觀察家憂慮可能再度爆發一次全面的戰爭。其實，此一地區的戰爭氣氛，殆已恢復一九六七年六月，中東戰爭的狀況。激烈的炮戰，不只沿着蘇彝士運河兩岸進行，而且亦在敘利亞和以色列的邊境展開。另一方面，以色列與埃及的飛機最近發生的空戰次數越來越多，其程度的猛烈，也是空前所未有；就是沉寂已久的敘利亞空軍，最近亦曾兩度與以色列發生空戰。同時敘利亞地面部隊已開入約旦境內，與約旦、伊拉克及沙烏地阿拉伯軍隊并肩作戰。

阿拉伯游擊隊的恐怖活動，兩年來，無論在精神上或物質上，都給以色列很大的創傷；最近更變本加厲，深入以色列的心臟地區從事恐怖活動，甚至破壞油管及燒燬工廠案件，亦層出不窮。根據以色列官方發佈消息，自一九六七年六月以、阿戰爭結束起至一九六九年四月初旬止，以色列共死亡六六九名，與戰前死亡人數七六七名相較，所差無幾。如計算至今，必遠過此數。此項死亡緣由，多為游擊隊所造成。

以色列爲了報復阿拉伯游擊隊的恐怖，過去兩年中，曾經不斷地越過約旦河東岸進行大規模軍事行動，其次數之多，無法數計，而約旦所遭損失之大，亦不可想像。八月十一日以色列一次空襲最爲慘烈，曾二度炸毀約旦境內一個價值美金一千六百萬之高爾運河（Ghor Canal），這條運河在灌溉上富有極大價值，可供八萬農民的需用，經此次破壞之後，運河貯水完全枯竭，農民無法汲水，生活陷於絕境中。以色列態度，反而堅持，除非約旦政府下令阿拉伯游擊隊今後停止對以色列的進襲，以色列決不准約旦以任何理由進行其修復運河工程。實際上，阿拉伯游擊隊勢力早已形成，斷非胡笙國王所能控制。（註一）

以色列又以同樣的阿拉伯游擊隊偷襲原因，於最近曾經兩度空襲黎巴嫩南部邊境，造成居民的嚴重損失。黎巴嫩政府不得已乃向安理會提出控訴，要求予以懲處。現正在辯論中。可能一致通過「譴責以色列」的決議，因爲安理會各會員國對一向保持中立的黎巴嫩，咸表同情，即美國亦主張譴責以色列。

聯合國祕書長鑒于中東情勢的嚴重，最近在一次向安理會報告中指出：「自從一九六七年六月以來，中東地區的衝突，一向沒有像目前這樣的高漲，以、阿雙方已經明目張胆的恢復了戰事。」字諷承認一九六七年安理會所頒佈的中東停火命令，「只在蘇彝士運河地區，已經不再受到尊重。」他更暗示：「如果當地的情況繼續惡化下去，他可能被迫下令聯合國九十二名軍事觀察員自蘇彝士運河地區撤退。」最後更沉痛地表示：「聯合國不能期望這些軍事觀察員們，在一條射擊走廊內變成沒有防衛力的目標。」

倘安理會下令軍事觀察員撤退，以、埃衝突，必隨之加劇，聯合國與大國間——特別是美俄兩國——若不立予設法制止，則未來一段時間，中東地區演成另一回合的戰爭，不是沒有可能的。邇來由于蘇俄地中海艦隊的突然增加，據美國海軍官員估計，蘇俄的實力，包括艦艇及潛水艇約有六十三至六十

五艘，這個數字超過美國第六艦隊十三至十五艘。不管其實際戰力是否能與美國相比，一旦中東戰爭再起，美、俄兩國的捲入，也是意料中之事。（註二）

三 以、阿雙方實力的比較

(1) 有關軍事方面者

自一九六七年中東戰爭結束以來，以阿雙方均在積極擴張軍備之中。據倫敦戰略研究所及美國國防部所獲資料，雙方目前的兵力大致如下：（註三）

阿拉伯各國地面部隊共約三十六萬三千人，其中包括埃及部隊十八萬人、伊拉克七萬人、約旦五萬三千人、敘利亞五萬人、黎巴嫩一萬人。飛機方面計有戰鬥機八百九十架、轟炸機七十架、運輸機一百三十四架、直昇機九十八架。裝甲車一千九百四十輛，運輸車七百八十五輛。

以色列地面部隊約有二十五萬五千人；戰鬥機二百七十五架、轟炸機一十五架、運輸機三十五架、直昇機五十一架。裝甲車八百輛，運輸車二百七十輛。

阿聯在前年中東戰爭的當時，僅有地面部隊四萬人，現已一躍而增至十八萬人，其中十五萬人，據傳佈置在蘇彝士運河地區；運河沿岸並配有俄製一三〇、一五二及一六六種口徑之各種高性能大砲；在空軍方面，擁有米格二十一型及最新米格廿三型戰鬥轟炸機；海軍則有俄製裝備飛彈艦艇共約十八艘之多，經常在地中海與紅海上活動。另有戰車六百輛以上。所有俄製軍事裝備均由俄國技師指導，人數約在四千名左右。阿聯軍事上唯一缺點，不是在裝備的良窳，而是技術人員的極度缺少。即以空軍而論，目前飛機已達四百架，而駕駛員亦不過百餘名。雖積極在莫斯科訓練空軍人員，然訓練一個空軍人員只少需要兩年時間。所以一般西方戰略家認為埃及目前尚無力向以色列挑起一場熱戰。

敘利亞在戰爭的當時，僅有戰鬥機廿五架，現已增加一百三十架，戰車增至一百輛，飛彈裝備艦艇亦自蘇俄新獲六艘。

約旦地面部隊，亦由原有三萬人增至五萬三千人；並自美國獲得戰車五

十輛，英國戰車一百輛，另與美國締訂價值一億元之武器供應契約。

至于以色列方面，在戰爭前所需用的一切武器包括飛機、戰車等，均仰賴西方特別是美法兩國的供應。一九六八年曾與美國簽訂一項契約，購買A四型輕轟炸機二十五架，鷹式飛彈三十二支，F四幽靈式偵察戰鬥機以及戰鬥轟炸機五十架。並向英法兩國簽訂購買飛機及戰車的契約。但法國前總統戴高樂爲了爭取阿拉伯國家的友情，以彌補西方在中東戰爭中失掉的阿拉伯人心，即在「六日戰爭」之後，正式宣佈停止對以色列飛彈及坦克的供應；並於今年（一九六九）一月七日法國政府突又宣佈，全部實施所有運往以色列之武器甚至軍事零件的禁令。這項禁令，影響以色列的軍力頗鉅。因爲以色列的現有飛機幾乎全部購自法國，其現有飛機三百架中，則有二百七十架均爲法國製造。而俄製米格廿一型超音速噴射機，只有法國的幻象式與美國的幽靈式飛機可以對抗。今法國既已宣佈該項飛機及其零件的供應禁令，一旦戰爭再度爆發，以色列的空軍，無論其技術如何高超，在實質上顯然居于劣勢。

當今年五月間戴高樂引退之後，新總統龐畢度上台的時候，以色列當局遂展開外交活動，伊班外長曾數度飛往巴黎與法國外交當局進行洽商，並藉龐畢度過去與猶太人的商業關係，希圖扭轉戴高樂政府以前所頒佈的軍火禁令，但結果終歸罔效，龐畢度新總統在上月一次記者招待會席上正式宣佈：法國政府繼續執行對以色列軍火禁令的政策。

對英國方面，以色列亦曾多方爭取，設法購買飛機及坦克等重要武器，除伊班外長頻往來於倫敦之間外，總理梅爾夫人並於今年七月訪問英倫，與韋爾遜首相及司徒華外相會晤，但由于英、美、俄、法四國會談正在進行中東和談之中，英國政府聞已婉然拒絕。

至于美國方面，前詹森政府曾與以色列政府簽訂售與F四幽靈噴射機五十架，尼克森總統承認有效，繼續予以供應。據最近可靠消息，美國政府將自今年九月開始交貨，第一批預計十六架，可能於明年內全部交齊。因此，美國與阿聯兩國關係，又陷于低潮，兩國原擬恢復邦交，現已受到嚴重的影響。

(2) 有關經濟方面者

由于以、阿雙方的擴軍競賽，無疑地，國民的生計已發生極大影響。埃

及一九六九—七〇年度總預算自七月起為二十四億一千三百萬鎊（一埃鎊等於二元三角美金），折合美金五十五億四千九百萬美元，較上年度增加百分之五，其中國防預算則佔三億五千萬鎊，折合美金八億五百萬元，較上年度增加約計三千五百萬美元。敘利亞增加一千二百萬美元。約旦則增加一千七百萬美元。

埃及眼看蘇彝士運河重行開放遙遙無期，不得不謀長久之計，原擬自蘇彝士至亞力山大港建築一條油管計劃，業已實現。今年七月間，阿聯政府與一家由法國公司（SOCEA）所領導的十一個國際銀行團簽訂上項油管契約。

該銀行團含有七家法國公司，四家義大利及西班牙公司。

依照契約規定，該工程建築費共計一億七千五百萬美元，其中三千萬元將以埃幣付給。

全部工程分為兩期完成，第一期工程將於十九個月內完成，第二期於二十六個月內完成。全部工程完竣後，每年輸油量可達六千萬噸。（註四）

埃及經過「六日戰爭」慘敗之後，其軍事和經濟力量恢復之速，是出乎世人的想像。究其原因何在？可舉出五個主要的因素：

(1) 由於阿盟產油國——沙烏地阿拉伯，科威特及利比亞所組成的「阿拉伯穩固基金」(Arab Consolidation Fund)之貢獻，該三國基于一九六七年八月「喀土穆阿拉伯高峯會議」的決議案，賠償埃及因蘇彝士運河及觀光所遭受的一切損失，總計一億二千萬鎊，折合美金二億七千六百萬元，按年付足；

(2) 由於阿斯灣水壩(Aswan Dam)之多方面的收益，使國內生產量（農產品及工業產品）的激增，刺激出口額的升高，抑制進口貨的消費量，以致由來已久的貿易赤字大獲改進；再加棉花的國際市場價的暴漲，更使埃及獲得超額的利益；

(3) 由於埃及近來石油的新發現，使石油產量大為增加，猶較在一九六七年起初數月內的石油產量——包括西奈半島兩個產油區，超過兩倍以上；

(4) 由於外匯政策的審慎調整，使對外付款基於更實際的立場處理，主要歸功於對外貿易制度的重新改組與對外債務分期付款的調整；

(5) 由於一個健全的財政信用政策，使生產獲得穩定的發展，不受通貨膨

脹的影響。（註五）

再就以色列而言，自從中東「六日戰爭」結束後，以色列的經濟表現是在蓬勃發展之中。由於以色列在佔領的阿拉伯地區內需要更多的勞工及其他工作人員的緣故，所以以色列境內的失業人數逐漸減少。另一方面，為了保持佔領區的安寧，以色列不得不加緊發展軍事工業，而發展的結果，許多人獲致較多的收入。因此，一般人的購買力提高，而消費品的需求亦跟着上昇。

一九六八年以色列的生產總值，比一九六七年增加百分之十四點二，投資總額增加百分之四十五，私人的消費總額增加百分之十一。

以色列的出口貿易，亦有顯著的增加——如一九六七年出口貿易總額為五億一千七百萬美元，到了一九六八年增至六億六百萬美元。但是，以色列在過去兩年中，由於軍事費用的激增，同時加上有增無已的消耗品需求的緣故，因而使進口的總值大幅度地增加：一九六七年以色列的輸入總值是七億四千七百萬美元，較同年輸出增加二億三千萬美元；到了一九六八年的時候，這項輸入總值却增至十億五千三百萬美元的巨額，較同年的輸出額竟入超達三億九千三百萬美元。

基於上述入超的緣故，以色列的外匯準備金感受極大沉重的壓力：一九六七年外匯準備金總計七億一千四百萬美元，到了今（一九六九）年已降至五億三千三百萬美元，僅七月份一個月內即減少三千三百萬美元。明年度準備金的降低率將更為增高。一位以色列金融專家認為外匯儲備金減少的主要原因，歸咎以色列國防費用的增漲。國防經費的負擔，已佔國民總生產量百分之二十。另一個原因是，由於被佔領的阿拉伯領土——耶路撒冷聖地，約旦河西岸及加薩走廊地區的百萬難民，以色列政府必需籌措一筆龐大經費來維持秩序，若此情形，殊非以色列人民經濟能力長久所能負荷。（註六）

四 以、阿雙方的基本態度

聯合國鑒于中東危機之嚴重，不但未因以阿戰爭停止而消失，反而有死灰重燃之趨勢。因此，聯合國安理會經過數月的努力，殫精竭智，終於一九六七年十一月廿二日達成一項和平解決中東問題的決議案：要求以色列自阿拉伯佔領區撤退，阿拉伯國家承認以色列的存在，允准以色列船隻通航蘇彝

士運河及阿卡巴灣之國際航道以及公平解決難民問題等。

以阿雙方對上項決議案，除阿拉伯國家表示願意接受外，以色列則堅決反對，並主張與阿拉伯國家作面對面的會談，直接解決一切糾紛。同時以色列當局一再強調決不放棄阿拉伯被佔領的區域，發展至今，以色列已公開要求新的領土割讓與邊界調整的權利，其中包括耶路撒冷聖地，哥蘭高地，加薩走廊與西奈半島南端一大部份土地，使以阿爭執進入了一個新的緊張階段。

根據以色列本身過去與最近所持的說法，認為原來敘利亞所屬哥蘭高地，約旦所屬耶路撒冷聖地，對以色列的基本國防安全關係至大。由于哥蘭高地踞高臨下，對以色列東北部的徙置區構成一種嚴重威脅，所以非永久佔領此一高地，則以色列即無國防可言。更由于約旦控制耶路撒冷東部，所有以色列的耶路撒冷西部及首都特勒維夫的安全，亦在約旦的輕重武器的威脅之下。因此，以色列早已企圖染指此二地區，而阿拉伯國家在這次戰爭中的再度失敗，遂使以色列更感到不能再放過這一個大好機會。但是，以色列却忽略了二個最大的嚴重問題：一是激起阿拉伯國家的更大仇恨與反抗，必使以阿爭執永無解決之日；一是明顯地違反了聯合國憲章的原則，決不能為世界各國所許可。

反觀阿拉伯國家領袖間之態度，如胡笙國王與納塞總統早已公開聲明，願意對以色列作重大的政治讓步，即承認以色列的存在，尊重其國家之獨立與完整，並准許以色列船隻之自由通航蘇彝士運河及阿卡巴灣，但絕不能接受任何領土之讓步。因為「割讓領土」與「調整邊界」，對阿拉伯國家來說，都是一顆難以吞下的苦丸。

五 耶路撒冷回教聖寺被焚的嚴重性

更值得我們特別注意的三件大事：

第一件是：納塞七月廿三日在埃及革命十七週年慶典中所發表的演詞。他在這篇演詞中公開發誓：埃及的軍事實力，已從「準備階段」一躍而至「進攻階段」。並重申絕不放棄阿拉伯國家的任何一寸土地，包括耶路撒冷聖地。納塞的這項聲明，並不像已往的誇大其詞，現確有事實的證明。如：埃

及空軍對西奈半島的以軍陣地，曾作過數次大規模的報復性攻擊。在七月廿四日的空戰中，埃及所出動的轟炸機及戰鬥機羣，為數多達四十架以上，而氣勢的猛烈，亦屬空前。今日埃及空軍不僅在數量上已再度超過以色列的實力，而且在空軍人員的素質及訓練方面，亦有較更佳的表现。就以七月二十日運河上空一次空戰而論，埃及宣稱曾擊落以色列飛機十九架之多，固屬渲染太過，但由納塞之頒獎給埃軍首領——空軍司令及陸軍司令等來看，埃及空軍確曾獲勝這一基本事實，是無法加以否認。由此可見以色列的絕對空中優勢已成過去，在這種情勢未改變前，埃及空軍對西奈半島繼續發動空中攻勢，是極有可能的。甚至一向輕視阿拉伯勢力的獨眼龍將軍，現已提出警號說，埃及飛機有襲擊特勒維夫的危險。

第二件是：約旦國王胡笙最近對國際間和平解決中東危機的失敗，表示失望，故決定改變其已往所抱定「循求外交途徑」的信念，而與阿拉伯聯盟各國共同發展軍事力量，並積極支持阿拉伯游擊隊行動，以圖對以色列作殊死戰。其步驟是，對內已改組內閣，由親阿拉伯游擊隊的塔候尼(Talawni)組成戰時內閣，內閣陣容中有半數是約旦河西岸的難民領袖。對外則主張召開阿拉伯高階層會議，以進行研討一致對以色列所採取的決策，亦有人推測在這次會議中，可能觸及關於石油問題，這將對西方特別是英美兩國極為不利的。據確息，胡笙定於短期內起程，前往阿拉伯國家首都分別與各國元首會商，以便促成此一會議早日之召開。按：阿拉伯四屆高階層會議曾於一九六七年八月在蘇丹京城喀土穆(Khartoum)舉行，距離今日已屆兩年，其間納塞曾數度提議召開第五次高階層會議，但因沙烏地阿拉伯國王費賽爾的反對而未果，費賽爾所持的唯一理由是，在聯合國與四國會談試圖解決中東問題期間，任何阿拉伯國家的會議，都應暫緩進行。但據最新消息，由于中東情勢之突告緊急，費賽爾國王已響應胡笙的號召同意儘速召開阿拉伯高峯會議。

第三件是：東耶路撒冷城的阿卡薩回教古寺(Aqsa Mosque)，於八月廿一日不幸被焚，大火燃燒三小時，所有宗教貴重遺物均被焚毀。這座聖寺具有一千四百年之悠久歷史，它在回教世界的宗教地位，僅次於麥加與麥地納兩聖地，亦即回教的三大聖地之一。

以色列總理梅爾夫人認為事態之嚴重，當即召集一次內閣緊急會議，會

後，發表一篇聲明，對這場大火感到惋惜。同時宣佈實施宵禁，以防止在舊城及周圍阿拉伯區域內發生暴動。但這項聲明並未能阻止成千的阿拉伯羣衆的示威運動，即距離耶城北部四十哩城市——納布拉斯（Nablus）也發生全面的騷動。現正在繼續擴大中。

阿拉伯世界的輿論大譁，羣情激昂。約旦總理塔侯尼宣稱：「以色列政府應對這項行爲負全責」；他又稱：約旦將採取「必要步驟以對付以色列的暴行」。

開羅的「阿拉伯之音」電台向各地的阿拉伯人廣播，鼓吹他們「用暴力報復，以使耶路撒冷聖地重回阿拉伯人的懷抱。」

在同教國際中，也掀起了激動的氣氛，二十四個回教國家於八月廿二日夜力促字譚祕書長，使聯合國對耶路撒冷阿卡薩聖寺失火事，進行「公平無私」的調查。

這些回教國家在聯合國總部曾召集緊急會議，並送交一項照會給字譚，要求他「阻止再度發生任何類似破壞或褻瀆耶路撒冷市內聖城的事件」。

他們的另一項請求是，請准許「回教國家的政府代表，估計阿卡薩寺的損失，並籌備和執行該寺的修復計劃。」

在照會上簽署的回教國家有：阿爾及利亞、幾內亞、印尼、伊朗、伊拉克、約旦、科威特、黎巴嫩、利比亞、馬來西亞、馬利、茅利塔尼亞、摩洛哥、巴基斯坦、沙烏地阿拉伯、索馬利亞、南葉門、蘇丹、敘利亞、突尼西亞、土耳其、埃及與葉門等國。（註七）

同時，沙烏地阿拉伯和巴基斯坦兩國首先號召回教世界對以色列進行一場聖戰。而費賽爾國王已下令三軍準備對以色列作戰，以「解放耶路撒冷聖地」。

六 中東前途的展望

從上述三件大事看來，整個中東問題的氣氛，最近又發生新的變化。幕後的政治談判再度觸礁，阿拉伯的態度轉趨強硬，以色列的「長期佔領」與「邊界重劃」的政策依然不變，尤其耶路撒冷回教聖寺之被焚毀，使中東危機更爲嚴重。

中東現勢與前途展望

最近的中東和平聲浪又起，四國會議聞將於九月中旬恢復談判，安理會賈林大使亦將於短期內飛往紐約聯合國總部與字譚會晤，就解決中東問題作最後的決定。

另一個消息，美國主管近東事務助理國務卿席斯克，於七月間曾銜命飛往莫斯科，專爲中東問題與蘇俄外交當局作多次的磋商，但結果仍未能解除美俄兩國的既有歧見。席斯克又於七月下旬隨尼克森總統前往東南亞及歐洲訪問，在訪問旅途中，中東問題原爲討論主題之一，席斯克主管近東事務，自當隨行。當尼克森自英倫返國後，席斯克仍繼續其訪問南斯拉夫行程，其目的是希望狄托以不結盟集團的領袖地位，設法說服納塞總統能對以、阿爭執有所讓步，以便達成和平解決的希望。（內容詳節未見公佈）

又據外電報導稱：在尼克森總統起程訪亞、歐之前，曾就世界重大問題答覆記者說：「爲了解決世界大事，諸如中東問題、軍備問題及越南問題，進行召開一項美俄兩國巨頭會議是值得的；但中東問題，時機尚未成熟，因爲兩國間尚有一段距離需要努力以赴。」（註八）

總而言之，今日中東問題的大前提，在於撤軍的能否實行，如果此一問題不能獲得解決，其他一切都是不切實際的。我們希望各大國的政治家朝此方向努力，則中東前途仍大有可爲。

註一，International Herald Tribune, Aug. 11, '69

註二，Naples, Aug. 20 (UPI)

註三，The Muslim World, Kharachi, Aug. 20, '69

註四，Cairo, July 14 (AP)

註五，The London Times, July 24, '69

註六，London, Aug. 18 (UPI)

註七，Jerusalem, Aug. 23 (UPI)

註八，The Guardian, July 26, '69, by Richard Scott.

（五八、八、廿四）