

中共與西歐國家之經貿關係 (下)

王建勛

三 中共新貿易政策與西歐國家之關係

一般而言，長久以來，中共並沒有貿易政策。中共把對外貿易視爲一種政治工具，也是對外關係上的一種統戰手段。所以在對外貿易方面，在「西爲中用」、「自力更生」的原則下，輸入只是彌補本身生產的缺乏和不足，輸出則爲獲取外匯的一種方法，且輸入經常要受到維持貿易平衡的限制，所以中共的輸出主要亦是爲了輸入。從一九五〇年以後，中共對外貿易不斷增加，只是在「大躍進」和文化大革命期間，因受政治影響而減少；至一九七三年已逐漸恢復。雖然一九七七年，中共的對外貿易較一九七六年增加了百分之十二^⑮，但在其國民生產總值中，所佔比重仍是很微小的：輸入佔一點九%，輸出佔二點二%；並且中共的貿易在世界上亦無足輕重：一九七六年僅佔世界貿易的〇點六%（輸入）與〇點七%（輸出）。一九七六年的中共對外貿易額，在全世界僅列第三十二位^⑯。

在一九七七年七月間，中共召開有關對外貿易的會議，推翻了「四人幫」的「自力更生」的理論^⑰。中共再度強調周恩來所一貫主張的「西爲中用」，要從輸入政策上，引進外國的技術與裝備，以建立新的工業。所以近年來，中共爲了實現四個現代化，挽救其經濟與技術的落後，不僅要從一個新的貿易政策上來增加進口，包括原料、科技以及整套的工廠設備，並且還改變了它對外購買的方法，如中、短期支付等；一時，國際間都認爲中共的貿易政策已開始改變。

註^⑮ Peking Information 30/1 1978.

註^⑯ Projet, Après mao, la chine, Feb. 1979. No 132. p. 227.

註^⑰ 人民日報，一九七七年七月廿九日。

附表五：1950年以來中共的人口，國民生產總值以及對外貿易情況之演變

年 度	人 口 單位：千人	生 產 總 值	國 民 所 得	外 輸 入	貿 輸 出	外 貿 在 國 民 生 產 總 值 中 之 百 分 比	
						輸 入	輸 出
1950	547,400	63,100	115	590	620	0.9	1.0
1951	558,100	73,300	131	1,120	780	1.5	1.1
1952	569,900	87,000	152	1,015	875	1.2	1.0
1953	582,600	92,400	158	1,255	1,040	1.4	1.1
1954	596,200	96,800	162	1,290	1,060	1.3	1.1
1955	610,600	106,300	174	1,660	1,375	1.6	1.3
1956	625,500	114,600	183	1,485	1,635	1.3	1.4
1957	640,900	122,000	190	1,440	1,615	1.2	1.3
1958	652,600	146,600	224	1,825	1,940	1.2	1.3
1959	671,800	139,400	207	2,060	2,230	1.5	1.6
1960	684,600	138,200	201	2,030	1,960	1.5	1.4
1961	694,600	106,500	153	1,495	1,530	1.4	1.4
1962	704,300	121,300	172	1,150	1,525	0.9	1.3
1963	716,300	133,900	186	1,200	1,570	0.9	1.2
1964	730,000	152,000	208	1,470	1,750	1.0	1.2
1965	746,600	174,000	233	1,845	2,035	1.1	1.2
1966	763,200	187,900	246	2,035	2,210	1.1	1.2
1967	780,500	182,500	233	1,950	1,945	1.1	1.1
1968	798,400	184,400	231	1,820	1,945	1.0	1.1
1969	817,200	203,500	249	1,830	2,030	0.9	1.0
1970	836,700	231,000	276	2,240	2,050	1.0	0.9
1971	856,900	247,400	288	2,305	2,415	0.9	1.0
1972	877,500	256,400	292	2,835	3,085	1.1	1.2
1973	898,600	292,000	324	4,975	4,895	1.7	1.7
1974	920,100	302,000	328	7,380	6,570	2.4	2.2
1975	935,000	323,000	345	7,385	6,930	2.3	2.1
1976	951,000	324,000	340	6,200	7,000	1.9	2.2

資料來源：法國對外貿易中心（C.F.C.E.）統計（單位：百萬美元）

1. 中共對外貿易近況（一九七六——七七年）

一九七七年中共的對外輸出有六三%是工業產品，特別是紡織品，三七%是農產品，在能源方面，如石油與煤碳不斷增加輸出，以換取外匯^⑧。根據法國的統計，以一九七五年為基準，一九七七年中共對外輸出各種產品的增加率是這樣的：

產 品 種 類	輸 出 比 率 百分比	輸 入 比 率 百分比	平 衡 位 置	
			單 位 百 萬 美 元	易 單 位 百 萬 美 元
糧食和農產品	29.7	12.6	+	1130
原 料	11.9	12.2	-	75
石 油、煤 氣	15.5	1.8	+	940
化 學 產 品	4.3	11.0	-	515
機 械 和 運 輸 器 材	4.8	29.2	-	1520
各 種 工 業 產 品	32.5	32.2	-	30

資料來源：法國對外貿易中心（C.F.C.E.）

從上表所列各項數字，可以看出一九七六至一九七七年，中共的輸出與輸入已趨穩固，特別是農產品輸出在貿易中佔有重要地位，出超過十一億美元。其次是能源的輸出，由於石油輸出的增加，而使得中共對外貿易暫時獲得平衡。但是中共的對外貿易，在世界各地並不相同，對工業國家的輸出多半是農產品、原料、絲、香料等；相反的，中共賣給開發國家的多半是製成品。例如中共輸往東南亞國家的多是機械、器具、照像機、小型醫療器材，另外還有一些石油；而對那些更落後的地區如非洲國家，多是手工藝品、食具及整套工具等。中共對外重要輸出，主要是石油，約一千萬噸，特別是對日本，仍將繼續增加，以平衡貿易，今後中共亦可能向美國輸出石油。雖然中國大陸具有豐富的資源，但中共仍需要購買本身所缺少的原料，如鎳、銅、鋅等，還有必須要依靠進口的肥料、化學產品、鋼（精製鋼）以及製成品和半製成品。在進口設備方面，重要的是機械、運輸工具、電子器材以及整套工

廠設備。在這方面，中共政策頗多演變，從一九六〇年中共與蘇俄發生裂痕以後，到一九七二年，中共並沒有向外購買整套的工廠設備。從一九七二年，中共開始輸入各種工業設備。其後因為貿易赤字增加，從一九七五年至一九七七年，中共對外需求減慢，至一九七八年始恢復簽訂大宗的合約，進口重要的工業設備。

附表六：中共產品輸出入地區之分配
(1976年百分比)

國 家	中 共 的 入 輸	中 共 的 出 輸
西方國家及地區	80.6	80.0
日 本	28.3	18.6
西 德	11.5	3.4
法 國	6.5	2.4
澳 洲 及 紐 西 蘭	4.8	1.7
美 國	2.4	2.9
香 港	0.1	15.6
馬 來 西 亞 及 新 加 坡	1.6	5.3
其 他 亞 洲 國 家	4.4	12.9
非 洲	2.4	7.9
拉 丁 美 洲	3.2	0.7
共 黨 國 家	19.4	20.7
蘇 俄	3.2	2.9
東 歐 共 黨 國 家	8.9	7.5
阿 爾 巴 尼 亞、古 巴、南 斯 拉 夫	3.2	2.9
其 他 亞 洲 共 黨 國 家	4.0	6.8
總 貿 易 額	6,200	7,000

(單位：百萬美元)

資料來源：法國對外貿易中心（C.F.C.E.）

從上項資料分析，可獲得一個重要情況，即是中共主要的貿易對象仍是西方國家。雖然中共與東歐共黨國家仍維持貿易關係，但對蘇俄的貿易已經減少，不過中共對東南亞國家的輸出仍佔重要地位，特別是香港，佔中共對外輸出的三分之一。日本仍是中共第一大貿易伙伴，但在一九七六年，中共輸往日本的是十三億零五百萬美元，從日本輸入的是十七億五千二百萬美元，比一九七五年的貿易赤字有顯著增加。一九七六至一九七七年，中共與西歐國家的貿易仍佔第二位，沒有重大的進展。

中共與西歐國家經濟與貿易關係的發展（一九七七年——一九七九年）

五屆人代會以後，中共十年經濟規劃綱要的四個現代化，預計要建立一百廿個大工業計劃；其中包括十二個大煉鋼廠、九個非鐵金屬煉製廠、八個現代化煤礦、十個石油煉製廠和煤氣廠、三十個電氣工廠、六條新鐵路、五個新海港，並且計劃到一九八五年生產六千萬噸石油、增產十一倍的肥料，增加一百五十萬部拖拉機、發展能源以及完成軍事現代化等^⑨。因為西歐國家認為，這一百廿項計劃，都必須要靠從西方輸入技術與工業設備，才能進行，故它們對中共的貿易遠景，抱有很大希望。

不可否認的，中共要從西方國家輸入工業設備與技術，必然會帶動其對外貿易政策的改變。所以自一九七八年初以來，中共的對外貿易活動已朝向多目標發展。例如①中共藉簽訂長期貿易協定，來推展正常的貿易關係；②中共已在爭取西方國家在中國大陸作技術與商業展覽，並派遣大批學生到西方國家接受二至三年的教育與訓練；③中共利用商業協定與技術合作協定，以吸收西方國家先進的科技；④中共要打開國際間多邊貿易關係，參加有關科技方面的國際性會議，以吸收世界先進的科技知識；⑤最重要的是中共已改變其以往對外國資本的態度，要以西方國家的貸款與投資來發展本身的經濟。

中共為實行四個現代化，而擴大對外貿易。它在一九七八年上半年與卅一個國家的貿易中，輸出達四十六億四千九百萬美元，輸入四十五億零七百萬美元，貿易總額達九十一億五千七百萬美元，出超一億四千二百萬美元。而中共的貿易對象仍多是西方國家：一九七八年上半年，日本輸往中國大陸的比上年同期增加了五六%、美國增加了二二九%、澳洲增加了一九一%、西德增加了一二六%、比利時和盧森堡增加了三三八%、義大利增加了三一五%、愛爾蘭增加了二一八%、法國增加了六二%。中共從西歐國家輸入的總額是十一億二千二百萬美元，從日本輸入的總額則為十二億九千六百萬美元，故日本仍佔第一位；其次是西德、美國、澳洲和加拿大。日本輸往中國大陸的多是鋼鐵和機械。一九七八年四月中共與歐洲共同市場簽訂貿易協定以後，共市九國輸往中共的已增加了一二六點三%，包括船隻、各種鋼管、鋼板、特製鋼、電機器材等；其中英國售予中共的多是引擎、鋼鐵、化學製品，法國售予中共的則多是鋼鐵、化肥、船隻、機械等。中共出口一向以農產品、紡織品及石油為大宗。一九七八年上半年，中共輸往日本的石油約三百八十九萬噸，合計三億三千六百廿九萬美元，輸往菲律賓的石油增加了七五%，合計四千四百七十萬美元，同時，中共輸往香港的石油產品亦增加了八九點八%，輸往西歐的則多是紡織品。雖然中共對外貿易在一九七八年

附表七：1975-1977 年三年間中共對外貿易情況

單位：百萬美元

國 家 及 地 區	輸 入 Fob			輸 出 C A F		
	1975	1976	1977	1975	1976	1977
日 本	2,260	1,663	1,949	1,530	1,370	1,550
西 歐	1,725	1,492	1,247	1,008	1,146	1,214
其 中 歐 洲 共 市	1,423	1,318	908	809	949	994
其 他 西 歐 國 家	263	142	206	124	126	137
美 國	304	136	172	158	202	203
加 拿 大	371	200	347	55	90	77
澳 洲	326	267	461	86	100	124
香 港	33	30	44	1,373	1,576	1,735
新 加 坡	42	39	59	288	267	275
蘇 俄 與 東 歐	622	761	640	619	620	800
其 中 蘇 俄	124	240	161	145	179	77
羅 馬 尼 亞	220	249	239	215	202	273

附註：除蘇俄，東歐共黨國家以及羅馬尼亞外，均係與中共貿易國家海關之統計數字 (FOB CAF)。
 資料來源：西方國家經濟組織 (O.C.D.E.) 之各國對中共貿易之統計。

附表八：1976-1977 年中共與西歐國家貿易情況

單位：百萬美元

國 家	1 9 7 6			1 9 7 7			中 共 貿 易 衡 平
	總貿易額	輸 入	輸 出	總貿易額	輸 入	輸 出	
歐 洲 共 市	2,266.8	1,317.6	949.2	1,902.0	908.4	993.6	+ 85.2
法 國	549.2	354.7	194.5	289.1	95.2	193.9	+ 89.7
西 德	894	622.8	271.2	789.6	288.0	501.6	+ 213.6
英 國	281.4	125.4	156	290.8	108.7	182.1	+ 73.4
愛 爾 蘭	—	—	4.6	—	—	5.7	—
義 大 利	284.8	129.9	154.9	247.6	86.4	161.2	+ 74.8
丹 麥	36.0	9.4	26.6	44.6	16.4	28.2	+ 11.8
荷 蘭	225.5	38.5	187	238.0	45.0	193.0	+ 148.0
奧 地 利	32.2	14.8	14.8	44.5	29.1	15.4	- 13.7
西 班 牙	65.0	17.4	47.6	63.8	22.0	12.1	- 9.9
葡 萄 牙	3.6	2.9	0.7	3.4	1.2	2.2	+ 1.0
瑞 士	88.0	51.8	36.2	95.1	56.0	39.1	- 16.9

資料來源：La documentation Fran gaise, P'economie chinoise No. 219 juin 1978. p. 55.

1977及1978年上半年中共對外貿易情況之比較

單位：百萬美元

國家	時期	輸出(FOB)			輸入(CIF)			貿易平衡		雙邊總貿易額			
		1977	1978	增減百分比	1977	1978	增減百分比	1977	1978	1977	1978	增減百分比	
日本		672.85	858.42	27.6	831.11	1,296.97	56.1	-158.26	-438.55	1,503.96	2,155.39	43.3	
西歐		453.07	539.86	19.2	488.32	1,112.75	127.9	-35.25	-572.89	941.39	1,652.61	75.5	
歐洲共市		380.35	449.20	18.1	401.68	904.54	125.2	-21.33	-455.34	782.03	1,353.74	73.1	
西德		109.52	148.04	35.2	242.85	549.54	126.3	-133.33	-401.50	352.37	697.58	98.0	
法國		80.11	92.63	15.6	54.54	88.50	62.3	25.57	41.13	134.65	181.13	34.5	
英國		73.05	83.14	13.8	57.03	86.84	52.3	16.02	-3.70	130.08	169.98	30.7	
義大利	1-5月	56.19	56.45	0.5	18.86	78.27	315.0	37.33	-21.82	75.05	134.72	79.5	
北愛爾蘭	1-5月	30.25	41.62	37.6	10.41	33.10	218.0	19.84	8.52	40.66	74.72	83.8	
比利時及盧森堡		16.90	12.74	-24.6	14.73	64.46	337.6	2.17	-51.72	31.63	77.20	144.1	
丹麥		11.78	12.53	6.4	3.14	3.12	-0.6	8.64	9.41	14.92	15.65	4.9	
愛爾蘭	1-5月	2.55	2.05	-19.6	0.12	0.71	491.7	2.43	1.34	2.67	2.76	3.4	
瑞典		17.01	20.18	18.6	29.39	48.68	65.6	-12.38	-28.50	46.40	68.86	48.4	
瑞典		21.59	18.41	-14.7	9.32	24.76	165.7	12.27	-6.35	30.91	43.17	39.7	
西班牙		16.24	27.27	67.9	7.71	31.69	311.0	8.53	-4.42	23.95	58.96	146.2	
芬蘭	1-5月	4.07	4.20	3.2	4.51	9.79	117.1	-0.44	-5.59	8.58	13.99	63.1	
奧地利		6.98	14.23	103.9	8.80	31.25	255.1	-1.82	-17.02	15.78	45.48	188.2	
挪威		4.22	5.34	26.5	23.16	41.40	78.8	-18.94	-36.06	27.38	46.74	70.7	
希臘	1-3月	0.80	0.25	-68.8	0.37	—	100.0	0.43	0.25	1.17	0.25	-78.6	
土耳其	1-3月	1.11	—	—	—	7.93	—	1.11	7.93	11.11	7.93	614.4	
葡萄牙	1-5月	0.45	0.45	0.0	—	0.04	—	0.45	0.41	0.45	0.49	8.9	
北美洲		0.25	0.33	32.0	3.38	12.67	274.9	-3.13	-12.34	3.63	13.00	258.1	
美國		130.32	187.07	43.5	255.53	455.05	78.1	-125.21	-267.98	385.85	642.12	66.4	
加拿大		91.26	149.40	63.7	68.31	231.55	239.0	22.95	-82.15	159.57	380.95	138.7	
大洋洲		39.06	37.67	-3.6	187.22	223.50	19.4	-148.16	-185.83	226.28	261.17	15.4	
大洋洲		58.11	57.63	-0.8	98.00	255.94	161.2	-39.89	-198.31	156.11	313.57	100.9	
澳大利亞		49.78	49.47	-0.6	79.41	231.26	191.2	-29.63	-181.79	129.19	280.73	117.3	
紐西蘭		8.33	8.16	-2.0	18.59	24.68	32.8	-10.26	-16.52	26.92	32.84	22.0	
亞洲		989.40	1,239.27	25.3	200.03	161.03	-19.5	789.37	1,078.24	1,189.43	1,400.30	17.7	
東協(ASEAN)		225.13	286.24	27.1	144.31	89.50	-38.0	80.82	196.74	369.44	375.74	1.7	
新加坡		125.48	141.38	12.7	18.59	22.75	22.4	106.89	118.63	144.07	164.13	13.9	
馬來西亞		43.38	57.02	31.4	49.58	30.31	-38.9	-6.20	26.71	92.96	87.33	-61	
菲律賓		37.93	45.39	19.7	76.14	36.44	-52.1	38.21	8.95	114.07	81.83	-28.3	
印尼		18.34	42.45	131.5	—	—	—	18.34	42.45	18.34	42.45	131.5	
香港		747.83	940.85	25.8	20.71	30.09	45.3	727.12	910.76	768.54	970.94	26.3	
錫蘭		16.44	12.18	-25.9	35.01	41.44	18.4	-18.57	-29.26	51.45	53.62	4.2	
中南美洲		0.23	0.07	-69.6	86.89	65.85	-24.2	-86.66	-65.78	87.12	65.92	-24.3	
蘇聯與東歐		70.34	102.97	46.4	65.40	75.47	15.4	4.94	27.50	135.74	178.44	31.5	
蘇聯		66.13	98.83	49.4	59.29	72.65	22.5	6.84	26.18	125.42	171.48	35.7	
東歐		4.21	4.14	-1.7	6.11	2.82	-53.8	-1.90	1.32	10.32	6.96	-32.6	
總計		2,397.32	2,985.29	25.7	2,006.69	3,398.38	69.4	349.04	-438.77	4,399.60	6,408.35	45.7	
中共貿易總額		3,698.32	4,649.98	25.7	2,661.39	4,507.14	69.4	1,036.93	142.84	6,359.71	9,157.12	44.0	

問題與研究 第十八卷 第十期

(94) 一四八

資料來源：Je Tro, China Newsletter, No 20, Dec. 1978. o. 3.

下半年仍繼續增加，但在其本身條件限制下，其外貿的擴大，仍然受到相當的約束。例如中共外匯短缺，如要加速吸進外國先進技術與工業設備，即必須增加石油及煤炭的輸出，以作為增加輸入所必須支付的手段。所以中共即試圖把石油輸出的目標擴大，除了日本、美國、香港、泰國、菲律賓、澳洲、巴西以外，亦要包括西歐。

以西歐國家而言，其與中共對國際事務的看法，一直存有歧見，最重要的是西歐國家多主張與蘇俄和解，希望中共尊重其獨立自主的外交政策；而中共則一再向西歐國家強調大戰不可避免，只有聯合反對蘇俄擴張主義，才可以拖延戰爭的爆發。因而政治上的分歧亦成爲雙方發展貿易的阻礙。一九七八年，中共提出四個現代化口號以後，要向西歐國家購買武器，也使西歐國家擴大與中共的貿易遭遇很多困難。所以在一九七八年下半年，雖然西歐國家努力拓展與中共的經濟與貿易關係，但進展仍很緩慢。此外，中共支付能力不足，對於付款方式問題猶豫不決，英、法、西德均遭遇到同樣的阻力。例如，一九七八年九月，西德克羅普（Krupp）公司與北平簽訂一個合同，協助中共開發黑龍江、河北、安徽等地區的七個現代化煤礦，然而所需四十億美元的資金，由西德財團在北平進行談判，曾遭遇很大困難。同時，歐洲共同市場代表團亦曾在北平談判中共如何償付等問題。很顯然的，西歐國家對其與中共的經濟合作與貿易遠景，是不願意仿照日本以物易物（石油與煤炭等）的方式，而要打開中國大陸的門戶，使中共能接受它們的貸款與投資。然而中共在毛澤東死後，雖然爲了四個現代化，已採取現實主義政策，但仍只是同意銀行與銀行間的來往，或繼續以其石油及煤炭的輸出，作爲償付，在原則上，仍拒絕西歐國家的貸款與投資。

至同年十月十三日，中共「國務院副總理」谷牧突然對羅德（Lord Roll）所率領的英國貿易訪問團表示，北平有意接受外國政府的貸款與投資來發展經濟。此一消息曾引起西歐國家的重視，它們認爲如果北平當眞接受外國政府的貸款與投資，則意味着中共的經濟政策將有重大改變。它們更認爲，中共在四個現代化目標下，必須向外國大量採購設備與技術，其所應付出的代價，將是一個很龐大的數字，據它們估計，中共在未來八年中，必須要三千億美元才够應付，然而中共的外匯存底只有廿億美元，因此，它們認爲中共要突破此一難關，不僅要修改經濟政策，即使是政治路線亦要作重大改變。

不久，中國大陸掀起「反毛運動」，法國更認爲這是中共爲追求經濟現代化，所顯示出的路線改變，認爲中共不僅要接受西方國家的貸款與投資，還可能走上新加坡和南韓的經濟發展途徑。事實上，一九七八年一月，法國內閣總理巴爾（Bare）訪問北平，已在爲改善漸趨衰落的雙邊貿易關係而鋪路。同年九月，戴高樂主義派領袖、現任巴黎市長施拉克（Chirac）及季斯卡派，獨立共和黨領袖布尼亞托斯基（Poniatowski）先後訪問北平，已要求中共儘早與法國簽訂貿易協定，但是仍因政治上的基本分歧以及中共要向法國購買武器等問題，而使雙方貿易進展，非常緩慢，一直到一九七八年十一月十六日，法國工業及銀行代表團訪問北平以後，雙方的貿易談判才顯露曙光^②。據法國工業及銀行代表團返抵巴黎後透露，中共對西歐國家的貸款與投資已提

註^② Le Figaro, 24/11 1978.

出五項原則，那就是①中共同意以混合企業進行合作，但中共應擁有百分之五十一的股權。②西歐國家應提供技術與設備，以改善中共的工業結構。③由西歐國家提供技術與設備，共同開發中國大陸的礦產，中共則以石油、煤炭、非鐵金屬作為補償。④所有西歐國家的貸款，仍由銀行與銀行間來往，外匯之折兌，將在美元、英鎊及法郎中選擇其一，但利率不得高於七點二五%。⑤中共提供勞工，以交換西歐國家的技術合作，特別是紡織、電子及一般輕工業。法國政府為迎合中共的「開放」政策，立刻派貿易部長戴尼歐 (Francois Deniau) 前往北平，繼續進行六個月以來未能達成協議的談判。戴尼歐原期望立刻達成一項協定，但因為下列原因，又遭遇困難：

①中共堅持要維持貿易平衡，不同意法國對中共大量輸出，並且強迫法國進口中共的石油。

②中共對英、法兩國出售武器仍猶豫不決，頗為不滿。(其時王震赴英談判購買獵犬式垂直昇降戰鬥機，已被英國婉拒，而李強則表示購法國武器的談判仍無結果)

綜觀法國與中共的貿易情況，在一九七五至七六年，法國對中共輸出曾佔第四位，而在一九七七年則降至第十三位。據法國貿易部統計，在一九七三至七四年，中共自法國進口機械與化學工業設備，曾使法國對中共的輸出增加，迨至一九七五到七六年，中共與法國即未再簽訂大宗合同。一九七七年，中共又停止進口法國的鋼鐵和化學產品，更使雙方貿易降至低潮。

一九七八年一月，法國總理訪問北平，曾達成中共與西方國家的第一個科學與技術協定。按照此一協定，法國提供技術支援，以助中共在農業、畜牧、醫藥、採礦、雷達探測等方面的發展。同年十月十四日，方毅訪問法國時，又繼續加強雙方的科技合作，簽訂了兩個新的科技合作協定^{註②}。然而十二月四日中共與法國勉強達成的七年長期經濟合作與貿易協定，對於六百億法郎的貿易額中的交易項目，並沒有完全達成協議^{註③}。因為中共要向法國購買十

附表九：法國與中共貿易近況 (1970—1978)

	單位：百 萬 法 郎							1978 前九個月
	1970	1972	1973	1974	1975	1976	1977	
法國對中共輸出	448.3	301	393	769	1610.2	1603.8	468.1	581
中共對法國輸出	388	529	653	878.4	741.9	928.3	952.8	737
法國出入超	+ 60.3	- 228	- 225	- 109.4	+ 368.3	+ 675.5	- 484.8	- 156

資料來源：La Signature de l'accord de Cooperation franco-Chinoise S'annonce plus difficile que prévu. Le monde, 1/12 1978.

註② 方毅與法國簽訂的兩個科技合作協定，其一是科學合作協定，其內容包括基本物理、太空發展、地方交通、生物、海洋、數學、社會科學、科學儀器等等之合作。另外還有醫藥、有機化學、生物學、地質學、動物學以及喜馬拉雅山脈北部一帶的地質勘查等。其二是技術合作協定，主要是法國國家科學院與中共科學院研究人員間之交換與合作。而此兩項科學與技術合作協定，中共將以非鐵金屬 (Titanium, Vanadium) 和稀有金屬作為補償。

註③ Le monde 5/12 1978.

一項工業設備的計劃，在價格與技術標準上仍要與其他國家比較，尤其是法國已經獲得美國准許出售給中共的兩座核子發電廠^②，中共仍不肯作最後決定。中共這種態度，使法國頗感失望。法國貿易部長戴尼歐曾認為，不管國際間如何競爭，必須要在一九七九年與中共達成各項合同。他的基本理由是中共的對外貿易，不可能完全依靠日本，而西德與中共貿易又急驟增加，所以法國必須阻止它們在與中共貿易上形成壟斷，而努力迎頭趕上。

根據法國的估計，中共與日本的貿易，可能由於中共的補償問題難以解決，而受到阻礙。因為中共以石油和煤炭作為預先支付的手段，將無法實現，日本對此亦沒有抱有很大希望；同時，日本向中共貸款二十億美元的談判，由於中共拒絕以日元計算，而告擱淺^③。相反的，西德與中共的貿易進展，無論在技術或設備方面，由於西德的幣值穩定，且有財團支持，而急驟增加，因而法國希望歐洲共同市場國家能達成協議，避免惡性競爭。但是中共經常在交易談判中對外匯支付與石油及原料輸出同時提出，有意要西歐國家亦進口中共的原料及石油，而遭遇困難。在西歐國家而言，如果進口中共的原料與石油，必會引起國際市場的混亂，就如法國如果為了獲得中共更多的合同，而進口中共的鐵礦，法國即必須減少茅尼塔尼亞的鐵礦進口，而增加對茅國的援助。所以這些問題，都使西歐國家面臨着困擾。

英國的情況與法國差不多。一九七八年十一月十六日，中共「副總理」王震訪問倫敦，曾與英國達成初步協議。按此協議，英國與中共在七年中，雙方貿易額將增加七倍。一九七八年英國與中共的貿易額僅兩億英鎊，按照新的協議，預計自一九七九年至一九八五年，雙方貿易額可以達到四至五十億英鎊。並且在談判中，英國銀行已準備提供貸款，以配合中共對外資的放寬，作為中共在造船、鐵路、煤礦、化學工業等方面，向英國購買設備之用。然而，英國在蘇俄壓力下，於十二月十日，拒絕出售獵犬式戰鬥機給中共；英國首相賈拉漢更聲明，希望與中共建立貿易關係，但並不單是供應武器。因而使雙方貿易談判擱淺。至一九七九年一月六日，賈拉漢又聲明決定將獵犬式飛機出售給中共，並且正當中共對越南實行「懲罰」的時候，英國工業部長瓦爾利(Eric Varley)照常訪問北平，終於與北平簽訂了談判很久的經濟合作協定。按照此一協定，在英國政府貸款五十億美元保證下，暫定雙方貿易額從一九七九到一九八五年，為一百四十億美元。很顯然的，一百四十億美元的貿易額，似已包含了獵犬式戰鬥機交易在內^④。在這種情況下，英國的鋼鐵公司(British Steel Corporation)和航空業，已取到一些重要合同，其中包括建立北平和唐山的大煉鋼廠，以及英國幫助中共開發電力、建築鐵路和採礦，特別是開採非鐵金屬。

英國與法國比較，英國已經是後來居上，這主要是英國已決定出售獵犬式戰鬥機給中共的緣故。法國因顧慮蘇俄的態度，對

註^② 一九七九年十二月五日，美國國務院發言人荷丁卡特聲明美國同意法國出售兩部核子反應燈給中共，但是美國與法國協議，此項核子反應燈之出售，必須獲得雙重保證，有關於核子技術不得轉入他國，亦不可作為軍事用途。

註^③ Le monde 8/12 1978. Après la visite de M. Deniau en chine. De grands contrats sous réserve.

註^④ Le monde 6/3 1979, un accord de coopération économique a été signé avec la grande-Bretagne.

於出售武器事遲遲不能決定，所以法國政府雖然亦曾保證給予中共七十億美元的十年長期貸款，但是法國與中共的合同與貸款條件，都還沒有獲得中共明確的保證。中共要把對西歐國家的貿易，建立在武器交易的基礎之上，凡是願意出售武器的國家，中共即會在貿易上給予優先。這可說明，中共對西歐國家的經濟合作與貿易關係，是按其本身的需要，尤其是以技術與武器為至要目標，非如西歐國家擴大貿易的想法一樣。

四 中共與西歐國家經貿關係的展望

1. 中共石油輸出的評估

很顯然的，中共爲了執行四個現代化，最迫切需要的是外匯。從一九七四年，中共爲了增加輸入，而開始貿易赤字，由於外匯短缺，而不得不停止購買，原已預定的工業設備又告取消。唐山大地震所造成的災害，使其對外貿易更爲惡化，一直到四人幫垮台，中共改變貿易政策，開始與西歐及日本簽定大規模的合同。可是在一九七六年，中共只剩下不到十億美元的黃金與外匯，雖然一九七八年，中共在平衡對外貿易上，已把外匯存底提高爲二十億美元，但是中共對外需求與購買的增加，尤其是仍須繼續大量進口糧食，均使中共對外支付的能力，仍然無法改善。今後中共對外貿易的發展，似須視中共其石油出口與糧食輸入的情況如何而定。中共對外貿易經常面臨逆差，唯有藉石油出口的增加，才能彌補貿易赤字。中共本身的石油消費已因經濟現代化而增加，今後用於出口的石油仍然有限，所以外匯短缺將是中共對外貿易的致命傷。因此，中共的貿易政策，必須配合其所面臨資金缺乏的情況，逐步改善，在其諸多現代化的項目中，發展核能，減少本身石油的消耗，以增加石油及煤炭的出口，已列爲第一優先。

雖然中共與日本簽訂的貿易協定，比中共與歐洲共同市場所簽訂的貿易協定要詳盡而具體的多，但是中共與日本的貿易協定，主要是中共向日本輸出石油和煤炭，以換取日本的機械與工業設備，所以在長期或短期付款方式未確定前，中共增加石油與煤炭的輸出，已成爲未來中共與日本貿易能否進展的重要關鍵。在一九七七年，日本進口中共七百萬噸石油，按照中共與日本的貿易協定，至一九八三年，中共每年要供應日本一千五百萬噸石油。然而，中共的原油含有大量蠟質，需要特別提煉，日本僅能用來發電，如果日本要增加進口中共的石油，勢必要減少印尼、馬來西亞的石油進口，顯然亦有困難。

真正的問題是，中共能否從一九八二年開始，向日本出口一千五百萬噸石油。這在中共石油生產能力上看是很困難的^②。在一九七七年，中共的石油生產量估計爲九千二百萬噸，增產率爲百分之八，這已經遠比中共預定每年增產百分之廿爲低。另一方

面，中共爲了四個現代化，其本身的石油需要量，亦在逐漸增加，據估計，中共百分之卅的發電設備需要石油，至一九八五年，中共的工業對石油的需要將是百分之十五的增加率^⑳。同時中共的原油，提煉過程複雜，使成本增加，並且中共經常租用較大的船隻，運送小量的石油，更使石油成本提高^㉑，這些困難，都會使中共要增加石油出口的想法落空。所以如果中共對日本石油輸出不能增加，而日本又不能提供巨額貸款，以維持它們既定的貿易方針，則日本與中共的貿易情勢，將會有重大改變。

所以一九七七年十二月，李強訪問法國的時候，已表示在中共的「新經濟政策」中，發展核能是其重要計劃之一，其目的是要把它們生產的石油、煤炭輸出，換取更多外匯^㉒。一九七八年二月，法國總理巴爾訪問北平時，曾據鄧小平面告：中共承認一九七七年雙方貿易減少是因爲中共內部政治問題的影響，預料未來將可改善，但是他指出，中共的貿易範圍，必須要符合其本身的利益，對法國的主要選擇目標是核能、軍事裝備、電信設備與交通器材等。中共很早即想獲得法國和西德的核子反應器，一九七八年二月，中共電力考察團曾在西德考察核電設備；巴爾訪問中國大陸時，亦曾帶着法國的核子企業家（K. W. U.）與北平談判。一九七八年三月十八日，中共核子專家代表團訪向義大利，曾與義大利國營工程公司附屬核子公司會談，希望與該公司展開核子技術合作，同時，又參觀了卡羅索核能發電廠及北部伊斯帕歐洲核能組織及研究中心，和若干有關發展核能的工廠。

雖然中共早已對發展核能的技術與設備感到迫切需要^㉓，但因爲美國基於核子擴散的危險，對於西歐國家的核子輸出，經常不肯讓步，而使西歐國家與中共的核能交易遭遇阻力。一直到一九七八年十二月，美國國務院聲明同意法國出售兩部核子反應器給中共，中共向西歐國家購買核能的阻力，幾乎已經解除^㉔。但問題是核子反應器的價格甚高，中共並無足夠的財力，大量購置核能設備，所以法國這兩部核子反應器，因爲價格問題，雙方還沒有完成交易。

2. 西歐與日本和美國的競爭：

雖然中共與日本簽訂了長期貿易協定，但這並不表示中共已把未來的重要貿易完全依靠日本，相反的，中共懷於以往依靠蘇俄的痛苦經驗，乃極力避免單一的貿易路線，而要從多方面引進其所需要的工業設備與技術。一九七八年十月，鄧小平前往日本訪問的時候，曾在東京表示日本同西歐國家將在爭取中國大陸市場方面展開競爭。事實上，從一九七二至七六年，中共與西歐國家的貿易已有大幅增加，中共從西歐輸入的工業設備，已佔其輸入的百分之六十。一九七八年四月，中共與歐洲共同市場簽訂的

註⑳ centre d'études Prospective et information internationale, l'économie chinoise, No 219, June 1978 p. 34.

註㉑ Hirose Hajime, trends in peiping's foreign trade, No12. June 1976, p. p. 37-78

註㉒ Le monde 5/1 1978 Des centraux Nucleaars Français pour chine.

註㉓ 方毅曾對外國記者表示，中共雖然發展出核子武器，但在核能非軍事用途方面，比美國及西歐落後了廿年。他說：中共有一些原子彈和氫彈，但是却沒有一座核子新電廠，而承認在這方面仍屬落後。（一九七九年十二月八日合衆國際社香港七日電）

註㉔ Le monde 2/12 1978 les Etats-Unis rappelant que leur accord est nécessaire pour la vente de réacteur nucléaires à pékin.

貿易協定，其規模雖然不能與中共與日本的貿易協定相比，但是由於中共要聯合西歐與美國反對蘇俄霸權主義，故其在政治運用上，亦必須要加強與西歐及美國的經濟關係。所以雖然日本是中共的重要貿易伙伴，但是必然會遭到西歐及美國的競爭。

很顯然的，近年來，中共的對外貿易已採取現實主義路線；例如自中共與日本簽訂貿易協定以來，日本已在爭取與中共共同開發渤海灣和長江一帶的石油，可是中共認為日本的技術不够，而與美國 Exxon, Phillips, Union oil, Benzai 等石油公司展開談判，同時，美國在電子工業方面亦與日本展開競爭。事實上，由於美國的反對，日本即不能出售大型的 M-170, M-160 電子計算機給中共 (Hitachi, Fuji)。到了一九七八年，美國態度改變，准許日本出售這種重要戰略物資給中共，中共已準備向美國購買四十至六十部這種大型的電子計算機^{註②}。在歐洲共同市場國家中，法國在一九七八年十二月四日，首先與中共簽訂一個長期的經濟合作與貿易協定，其貿易總額，在一九七九至八五年七年中為六百億法郎；法國獲得十一項計劃，其中特別包括有航空、運輸、煉鋼、電子等工業設備。另外還簽訂了一項長期合同，由法國出售兩座 900MW 的核子反應器，約合二十億法郎。然而，法國出售核子反應器雖已獲得美國同意，但是美國仍擔心中共將此項核子設備作為軍事之用，而在可預見的將來，美國亦可能在核子反應器方面與西歐國家競爭。另外法國亦爭取到中共原委託日本建造的一座價值二十億法郎的冶鉛廠，所有補償問題，法國已同意給予十年長期貸款，利率是百分之六點五^{註③}。一九七九年一月，法國財團又簽訂三億法郎的合同，出售七個地質探測器和石油探測器給中共。

英國與西德亦同樣獲得與中共大量的貿易。事實上，英國與中共早已進行一項七年的長期貿易談判，總額一百四十億美元，只是因為英國出售獵犬式飛機問題，未獲解決，中共遲不簽字。一九七八年十二月十五日，英國首相賈拉漢聲明出售八十架獵犬飛機給中共，顯然是為了拓展與中共的貿易。西德一直是中共重要的貿易對象。多年來，西德與中共的貿易，在西歐國家中一直佔首位。雖然雙方還沒有簽訂長期的貿易協定，但是在在一九七八年，西德已組成龐大的財團 (Otto, wolf, koppel, ohrenstein, Krupp) 與中共達成四十億馬克的合同，為中共開採煤礦、建造煉鋼廠；同時，西德又爭取到屬於日本承建的幾個重要工廠。然而，美國與中共建交以後，雙方的貿易亦可能對西歐國家有所影響。美國與中共的貿易，在一九七八年較一九七七年增加了三倍，從三億四千七百萬美元，增加到十億美元。建交以後，中共已要求與美國簽訂一個長期貿易協定，一般預料，在今後五年中，美國對中共的輸出將可達到一百億美元^{註④}。一九七九年一月，美國鋼鐵公司 (U.S. steel) 與中共簽訂一項十億美元的合同，為中共在東北、石家莊建造一座煉鋼廠，預定於一九八三年完工^{註⑤}。一九七九年二月鄧小平訪問美國期間，曾與美國簽訂為期五年

註② La documentations Française, No 353, 5/1 1979. Vers une entente Sino-Japonais.

註③ Le monde 2/1 1979.

註④ Le monde 28-29/1 1979.

註⑤ Le monde 8/1 1979.

的科學與技術合作協定，包括太空、農業、高級動力物理，學生交換等；雙方成立一個委員會，以作為經常磋商。美國在此一協定下，將授予中共一個人造衛星、一個衛星傳播接收站，共約五億美元。

以西方國家的激烈競爭而言，雖然西歐國家與中共簽訂了大批合同，但是中共仍以戰略物資與武器為其對外貿易的主要目標；同時，西歐國家經常不願意接受中共以物易物的條件。這便構成西歐國家擴張與中共貿易的一大阻力。而西方國家的相互競爭，更有利於中共在滿足本身需要方面，迫使西歐國家讓步。這不僅將使西歐國家欲打開中國大陸的消費市場，及其大量傾銷的意圖，難以實現，且將使其爭取更多的大筆生意的希望，受到不利的影響。

3. 中共向外貸款問題

中共長久以來，為實行馬克斯及列寧的社會主義經濟政策，經常強調自立更生的原則，既不接受外國資本開發其天然資源亦不接受外國的貸款來發展其落後的經濟。此一政策一直使中共的對外貿易為政治所限制。

自一九七二年以後，中共為了發展對外貿易，對於貸款問題開始讓步³⁵，但是，它仍認為在相互貿易上的短期融資或分期付款，並不是向外國銀行或政府貸款，更不算是一般所謂的外債³⁶。中共是要在不違反它的原則下，才接受外國商業銀行或半官方銀行提供其所需要的融資或分期付款的保證，並同意銀行與銀行間的來往，付與外國銀行融資的利息³⁷。據美國農業及貿易部的統計³⁸，從一九七三年至一九七六年，中共曾採用分期付款方式，從美國、日本、西歐進口工業設備，即達十六億美元。其分期付款方式是先付百分之十的訂金，交貨時再付百分之十，其餘百分之八十則以百分之六或七的利息分五年償還。以日本為例，一九七二年至一九七六年，中共進口工業設備達九億三千五百萬美元，而其中有七億五千萬美元是以五年分期付款，百分之八十是由日本進出口銀行保證，百分之廿由日本商業銀行保證。

同樣的，中共亦逐漸接受了一至兩年期的短期貸款，以作為從美國、加拿大、澳洲進口糧食以及從日本進口鋼鐵和肥料之其。據美國財政部估計³⁹，此類貸款，在一九七四至七五年間，已達十億美元。一九七六年，中共農產歉收，更大量進口糧食，用短期貸款所欠外債即達九億美元（包括利息）。一九七七年，日本銀行曾以日元或美元以及其他強勢貨幣貸給中共銀行一億六千萬美元，中共所曾向香港和西歐國家貸了為期一至三年的短期貸款計三億美元。在一九七七年春季，日本銀行訪問團訪問北平的時候，中共領導階層表示希望將短期貸款延長到七年，同時向外國財團及國際金融機構探詢長期貸款的條件。到了一九七八年二

註³⁵ China's new leaders veto foreign loans though use of Credits is widespread, The Wall street journal 31 aout 1977.

註³⁶ 同註³⁵。

註³⁷ Dennis Blood warth "China's Semantics and joint ventures, ASAh, evening news, Tokoy, 29, juillet 1977.

註³⁸ 同註³⁷。

註³⁹ 同註³⁸。

表十：中共進口工業設備所欠外債

單位：百萬美元 (1973—1976)

年度	五年期所欠外債數額	一年期所欠外債數額	外債總額
1973	842	248	1090
1974	1300	490	1790
1975	1322	629	1951
1976	1349	434	1783

資料來源：China's Foreign Financial Liabilities, the China Business Review, Washington, 3-4, 1977.

月及四月，中共分別與日本及歐洲共同市場簽訂長期貿易協定，西方國家均認為中共必須要借助於國際間的貸款與融資，才能進行現代化發展，而紛紛與中共展開談判。中共與日本所簽訂的貿易協定，雖然說明中共將以延期付款方式進口工業設備，但期間與利率並未確定，於是雙方就貸款條件進行談判的時候，發生了困難，其中有日本進口銀行三十億美元的貸款，因為日方堅持以日元計算，而中共不願擔負日元升值的外匯風險，而要求取得美元貸款，並且雙方對利率亦有歧見，以致談判很久都未獲進展。西歐國家因而乘機爭取，結果英國以五十億美元，法國以七十億美元的長期貸款保證，而分別與中共達成大規模的貿易協定。同時，至一九七八年底，中共已吸收了包括西德、英國、美國、意大利等銀行五十億美元的長期貸款^④。

顯然的，中共現代化計劃的推進，不僅要依靠外國工廠設備及技術的輸入，亦急於需要西方國家的資金。而西方國家之尋求更高的利潤，必然會導致中共經濟與社會發生很大變化，尤其是中共已經違背毛澤東主義「自力更生」的教條，其所引起中共內部的矛盾與衝突，亦將是非常劇烈的。所以一九七九年三月十七日，正當西方國家該相爭取與中共貿易的時候，中共新華社突然提出警告，批評不可依賴外債，並引述「副總理」康恩的話說，四個現代化計劃是不能買來或借來的。這顯示中共內部已經發生嚴重爭論。三月十九日，中共通知日本有關商號，由於中共不能同意合約的條件，所有在去年十二月十六日以後簽訂的合同，必須中止。根據日本外務省亞洲事務局的計算，中共片面中止的日商合同共值二十八億美元，幾佔去年全年中共與日本所簽訂合同總額的百分之七十五。接着中共表示要減緩對外採購的步調，重新提出修改計劃，停止完全依賴外國進口設備的重工業發展，而要以農業及輕工業的發展為優先^⑤。中共政策的改變，勢必對西歐國家的貿易亦會有重大影響。

事實上，中共不僅支付能力有限，並且沒有民間貿易。由中共「外貿部」所控制的貿易機構，其對外貿易活動，旨在滿足本身的需求，維持貿易平衡，配合政治目的，並常利用西方國家的競爭，而改變或取消已簽訂的合同。西歐國家早已對中共缺乏制度、以貿易作為政治二具以及不信任所簽商業合同等感到憂慮，而今中共反覆無常，改變頻仍，更說明西歐國家欲與中共大量擴展貿易而取得利益是十分困難的。

(一九七九、四、十二、脫稿於巴黎)

註④ Proiet, après mao, la chine, p. 234, Feb. 1979, No. 132.
註⑤ 人民日報，一九七九年二月廿四日「解放思想，搞好綜合平衡」。