

中共的軍事現代化與西歐國家之關係

王建勛

一 中共軍事理論的轉變

中共是以人海戰術起家的，經常有以人口示衆，以數量制敵的觀念。現在則由於蘇俄軍事力量之增強而加諸於中共的壓力，已迫使中共在此種戰術的應用上，失去了以往的潛能。早在一九七六年六月，法國三軍參謀長梅海（Guy Méry）應邀訪問中國大陸，參觀中共的各種軍事設施後，即已看出中共此一戰術的破綻^①。同年十一月，美國前國防部長斯勒辛格（James Schlesinger）亦到中國大陸參觀了中共的軍事設施，認為中共的軍事裝備已很落伍。而隨同斯勒辛格訪問的美國國防專家米地爾東（Drew Middleton），事後亦曾作了嚴格的批評；他的印象是，中共軍隊在外表上是很龐大的，但是中共的空軍與陸軍，仍是使用一九五〇年代的裝備，這無異是要中共以一九五〇年代的軍事裝備，來打一九七〇年代的戰爭^②。後來，日本防衛廳官員訪問中國大陸後，亦認為中共的陸、空軍裝備，仍停留在一九四〇年代時期^③。這些軍事專家的反應，足以說明中共雖然擁有核子武器，但其軍事裝備與武器的落伍，不僅無法抵抗蘇俄，且與西方工業國家相較，亦瞠乎其後。

所以當毛澤東死後，儘管中共內部權力鬭爭仍在繼續，但對外所採取的態度，尤其是對於防阻外來侵略，維護本身安全，却一致主張要加強軍事力量，以利防守邊疆。一九七七年上半年，中共內部已經展開有關軍事策略和重建武力的爭論。中共的宣傳工具，有意將人海戰術歸咎於四人幫，並開始倡言現代化「速戰速決」的新防衛觀念。一九七七年二月，在北平舉行的軍事會議

註① Le monde, 10/6 1976.

註② International Herald Tribune, 12/11 1976.

註③ Issues and studies, 8, 1977, Taipei, pp. 56-61.

中，中共已決定加速軍事現代化之發展。一九七八年二月五屆人代會以後，作為中共未來十年經濟規劃綱要的四個現代化口號，其中所列「軍事現代化」，已成為最優先的目標。

中共面對蘇俄軍事力量的增強，感受到嚴重的軍事威脅，這顯然是激發中共尋求軍事現代化的重要因素，所以中共強調軍事現代化的目標，主要是為了對抗蘇俄。就如人民日報曾以「實現國防現代化」為題，指出：「實現國防現代化是毛××的遺願，當前美俄兩霸都在拚命擴軍備戰，瘋狂推行侵略政策和戰爭政策，在革命因素增長同時，戰爭因素明顯增長，只要社會帝國主義和帝國主義存在，戰爭即不可避免，我們一定要準備打仗，隨時準備粉碎一切敢於入侵的敵人。加速國防現代化建設是戰略的需要，是歷史賦予我們的新時期總任務的一個重要內容④。」

依據中共以往進行人民戰爭、人海戰術的原則，認為在邊界作戰並不是最好的辦法；引誘敵人進入腹地，然後再予消滅，才是人民戰爭的主要戰略⑤。基於這種戰術，中共把它的軍隊分成三種：一是野戰軍、二是地方軍、三是民兵⑥。中共為了軍事現代化，乃改變了這種人民戰爭的說法；葉劍英在一九七八年三月十五日，提出了新的軍事理論。他說：「發展馬克思的軍事理論，已經成為軍事上解決人民軍隊、人民戰爭及其戰術的一系列根本問題，但是由於現代化科技的發展，且廣泛應用在軍事方面，也給軍事理論提出了一系列新的課題，所以我們必須要選擇地吸收外國軍事上的有益經驗，努力探索現代條件下的軍事理論、技術，使我們的無產階級軍事科學更快發展⑦。」根據中共自己提出的軍事現代化的目標，應具備以下三個重要條件：

1. 改革軍事思想教育：中共根據毛澤東思想，認為一切均由人的因素來決定⑧。就如人民日報所說，軍事現代化的重要任務，即是要具備能夠應付現代化戰爭的科學、技術和人的知識等之所有條件，因為現代化武器裝備要人去掌握，現代化戰爭要人去組織指揮；在戰爭爆發前，培養這樣的人，唯有仰賴教育與訓練。所以中共指責林彪和四人幫破壞了軍隊的優良傳統，大搞愚兵政策，取消文化教育，延緩了軍事現代化的進程，而今中共要從新的戰略思想上改革軍事教育與訓練，使軍隊獲得現代戰爭的知識，有好的指揮能力和管理能力，還要具備工業和農業知識，學習數理化、歷史、地理，並且有條件的學點外語專業技術等⑨。

2. 傳統軍備與核子武器的配合：中共認為現代化戰爭的條件不同於以往，這包括了韓戰時期經常強調對核子武器的使用。為

註④ 一九七八年五月卅一日人民日報：「實現國防現代化」。

註⑤ Peking Informations, N°32, 1978, p. 10.

註⑥ Aujourd'hui la Chine (今日中共) - Revue de l'association des Amis Franco-chinois, N°12, 1978.

註⑦ 同註⑥。

註⑧ Le monde, 9/3 1978.

註⑨ 一九七八年四月九日解放軍日報。

一九七八年四月廿四日人民日報：中央軍委會作出「關於辦好軍隊院校的決定」。

表示重視傳統軍事力量的加強，中共指出現代化軍隊的武器和裝備是很複雜的：步兵日益機械化，如槍炮配備紅外線瞄準器、激光瞄準器等，反坦克武器將大量採用各種導彈；炮兵有各種口徑、各種用途的自動化火炮；裝甲兵有各種不同性能的坦克和裝甲車；空軍有各種性能的飛機，並日益朝着多用途、全天候發展；海軍也有多種性能的艦艇。至於導彈核武器的使用，就更需要有嚴密的指揮機構和操縱發射的系統，需要各種專業人員周密協同動作^⑩。

3. 改革結連於指揮系統的軍事結構：中共要改革軍事教育與訓練，這已成爲軍事現代化的重要政策。但在基本上，中共的軍事結構仍是海、陸、空三軍，只是在砲兵與裝甲兵方面將要加強。因之，今後中共的兵種將更趨於複雜，目的在使各兵種均能在相互配合下，發揮共同的力量^⑪。

二 當前中共軍事力量衰落的情況

一般而言，雖然在量的方面，中共的軍事力量位在美、蘇之後，佔世界的第三位；但是在質的方面，無論是中共自己或外國，都表示中國大陸上的軍事裝備已屬老舊，而不合時宜了。中共長久以來，都是遵循毛澤東的人民戰爭理論，今天中共的防衛力量，已顯出不能配合現代化戰爭的需要了。中共所謂的「人民解放軍」，包括陸海空三軍，據西歐國家估計，總兵力約爲三百九十五萬人；其中地面部隊三百二十五萬人，海軍三十萬人，空軍四十萬人^⑫。中共的陸軍無疑是世界上最龐大的，這主要是中共要以人的數量來彌補其戰術與戰略上的弱點。維持如此龐大的軍隊，當然所需軍事費用亦是可觀的；據美國裁軍及武器管制委員會(A.C.D.A.)的估計，中共的軍事預算約在二百三十億至二百八十億美元之間。在一九七六年，中共的軍事預算約佔美國的百分之二十或二十五，一九七七年以來，中共的軍費可能又有增加。雖然中共有如此龐大的軍隊，但是從軍隊的組織與裝備言，其所擁有的實力是不足與蘇俄相抗衡的。中共一向認爲，核子嚇阻可以抵償傳統軍事力量的不足^⑬，然而中共的核子攻擊力量，還沒有達到一個足以發生核子嚇阻效果的最低程度。相反的，正是由於傳統軍事力量的衰落，遂更暴露了核子武器的弱點。

現將中共核子武器的發展以及陸海空軍的實力簡要分述於後：

1. 核子武器：中共雖然經過文化大革命以及四人幫所造成的政治混亂，但核子武器和太空發展仍繼續進行，在這方面的進展不容輕視^⑭。從一九六四至一九七八年三月，中共已作了二十三次核子試爆，從一九七〇至一九七六年間，發射了七個太空衛星

註⑩ 同註④。

註⑪ Le monde 9/3 1978

註⑫ La Documentation Française, N° 337, 26/5 1978. La Défense Nationale de la Chine, p. 11.

註⑬ La Chine Démain, Calmann-Lévy, France 1977, p. 157.

註⑭ 「中共國防技術的發展」，中共研究，第十一卷四期，一九七七年四月十五日，第八十一至九〇頁。

威力的核子彈頭。所有中共的飛彈仍在使
用液體燃料，現正研究改用固體燃料中^⑤。另外還有六十五至八十架戰略轟炸機(TU-160)。

註⑤ 同註③ pp.10-11.

中共的軍事現代化與西歐國家之關係

表一：美、蘇、中共傳統（陸軍）軍事力量比較表

	軍 隊 數 量 單位：百萬	人 口 數 量 單位：百萬	傳 統 軍 事 裝 備			
			機 械 化 師	裝 甲 師	坦 克 (輛)	運 輸 工 具 (輛) ^②
美 國	2.086	215	5	4	11,600 ^①	21,000
蘇 俄	3.650	255	111	50	41,000	37,500
中 共	3.525	850	0	10	8,000	3,000

①有一萬輛重坦克及一萬六千輛輕坦克。

②包括運兵用之裝甲車輛。

資料來源：Défense National, FRANCE, May 1978, p. 38; The Military Balance, 1976-1977. Survival London.

表二：中共與其他核子國家之戰略武器實力比較

戰略武器種類	美 國	蘇 俄	英 國	法 國	中 共
戰 略 轟 炸 機	415	180	50	37	65—80
地對地戰略飛彈	1,054	1,488	0	9	50—80 (射程2200-4200km)
核 子 彈 頭	2,145	2,070	0	9	
潛艇及潛艇備用之飛彈	41/656	89/909	4/64	3/48	
潛艇及海上發射之核子彈頭	5,540	1,015	192	48	
戰術核子飛彈		地對地1,200 戰術轟炸機 1,400	一個飛彈聯隊 二門核子大砲 110架戰術轟 炸機。	五個飛彈聯隊 二個戰術轟炸 機中隊(MR- AGE 111-G) 二個海上核子 攻擊隊	
戰術核子彈頭	7,000				

資料來源：Le monde, 29. Nov, 1978, Une compétition Technologique entre l'Est et ouest.

，只是到一九七七年才建立了第一個太空通訊系統。不過，中共的核子武器的限制，仍是落後的，對於美、俄而言，還沒有到達最低的嚇阻效果。據西歐國家估計，中共現已擁有三十至四十枚中程飛彈，是仿製蘇俄SS-4型而成的CSS-1型飛彈，射程約為2260km-4200km，其準確度是4km，以及三十至四十枚CSS-2型的超中程飛彈，其射程約在4200km以上，可以攜帶一個有百萬噸級黃色炸藥

16)，其航程約二千里，可以攜帶核子彈頭。

2. 陸軍：中共的陸軍仍是以傳統軍事力量為基礎。中共有三百五十多萬人所編成的四十個軍，另有二至四個空運師、十至十二個裝甲師（含八千輛坦克，三千輛裝甲車），還有四十個砲兵師（有二萬門大砲、白砲、火箭砲、迫擊砲等）以及四十一個工兵師。中共的民兵分為三類；其中約有五百萬人是屬於「人民解放軍」動員的一部份，另有二千多萬是屬於「紅五類」和共產黨員的基層幹部，男人從十六歲到卅二歲，女人從十六歲到廿二歲，皆有參加之義務；此外還有約七百五十萬人的普通民兵，男人從十六歲到廿五歲，女人從十六歲到廿二歲，都是無武裝的後勤人員，每年接受十至十五天的軍事訓練。除了特別的兵種，如砲兵、反坦克和防空外，民兵都只有輕武器^⑥。

3. 空軍：從飛機的數量論，中共的空軍已佔世界第三位，但是中共的飛機性能，很少能與美、俄相比。中共性能最好的戰鬥機是米格二十一（MIG-21），約有七十架左右。因為技術的原因，米格十九（MIG-19）改良型的 F-9 已經停止生產。現在所有服役的飛機中，只有米格十七（MIG-17）約一千五百架，米格十九（MIG-19）約二千架（一九七四年設計的），還可以使用^⑦。此外，有四百架各型的運輸機，但服役已有廿年之久。

4. 海軍：中共的海軍力量是不够分配的。由於中共的戰艦航程甚短，遠洋軍艦仍是很少。在較新的戰艦中，有自行建造的六艘驅逐艦（各三千五百噸，可攜帶冥河型飛彈）和三艘蘇俄高爾底型（Gordy）的驅逐艦（亦可攜帶冥河型飛彈），以及一九六四年改建過的里加型（Riga）護航艦。中共的潛艇在數量上雖可列為世界第三位，有六十艘蘇俄 W 和 R 型的遠洋潛艇；不過，一艘核子動力大漢型（Han）的潛艇還未服役。這些潛艇，都因為缺少長距離的通訊系統，而減低其作戰效能。

因為中共必須要預防蘇俄的攻擊，所以中共在軍事上必須要達到能够抵禦蘇俄軍事攻擊的標準，可是中共目前的軍事力量與蘇俄相比，已經落後了很多。例如：當前蘇俄的陸軍，幾乎已完全機械化，配有大量的坦克，相形之下，中共的坦克和裝甲車輛，不僅數量太少，其性能亦無法與蘇俄抗衡。當前中共的部隊，除了在北平附近的第一九六師配備有裝甲車（主要是 BTR-40）外，其他步兵很少是機械化的。中共對戰車的觀念，還停留在五十年代的時期。中共自製的性能最佳的坦克是 T-62（一九四九年以來，仿製蘇俄 T-54 型坦克而成），它雖然可以在夜間行駛，却不能在夜間作戰。相反的，蘇俄的 T-64 型坦克，却配有雷射瞄準器和紅外線探測器，足以在夜間發動攻擊。同樣的，中共所使用的 BTR-40 型裝甲車最先是一九四八年為蘇俄所製造的，中共於一九六〇年開始仿造，用以運送軍隊，重十噸，有夜間行駛系統，可載十人，配有重機槍（口徑 12.7mm）論其性能，不僅早已落伍，而且數量太小。當前中共最感到困難的是，缺乏機械化運輸系統。在韓戰期間，中共的軍備是由蘇俄援助，當

註⑥ Far Eastern economic review, David Bonnavia: New role for the militia, 30/7 1976, pp. 29-30

註⑦ Tan eng Bok: La modernisation de la Défense Chinoise et ses limites, Défense National, 5, 1978, p. 71.

表三：中共所有各型飛機及數量

型 式	機 種	數 量
Tu-16	中型轟炸機	100
Tu-4	中型轟炸機	數 架
IL-28	輕型轟炸機	300
Tu-2	輕型轟炸機	100
MIG-21①	偵察、戰鬥機	75
MIG-19②	偵察、戰鬥轟炸機	2,000
MIG 15/17③	戰鬥轟炸機	1,000
F-9	戰鬥轟炸機	400
An-3-24	輕型運輸機	} 400
LL-12/14/18	中型運輸機	
Li-2	運輸機	
Mi-4/8	輕中型直昇機	300
Super Frelon	海陸兩用直昇機	13
海 軍 用 飛 機		
IL-28	輕型轟炸機	100
Tu-2	輕型轟炸機	若干架
MIG-19④	偵察戰鬥轟炸機	} 400
MIG 15/17⑤	戰鬥轟炸機	
F-9	戰鬥轟炸機	100

附註：①②③④⑤隨着中共的仿製已重新命名為 MIG-15/F2, MIG-17/F-4, MIG-19/F6, MIG-21/F8.

資料來源：Flight International, 28 aaut 1975, p. 294. International Defence Review N° 5/76, p. 714. International Institute for Strategic Studies, *The Military Balance 1976-1977*, London 1976, pp. 50-51.

以及攻擊能力等方面，均優於中共的 MIG-17, MIG-19 及 MIG-21。

在海軍方面，中共的海軍全部艦隻約有一千五百艘，但能作戰的艦隻只有一百艘左右而已，包括潛艇在內。因為中共的艦隻航程甚短，不能遠達外洋，所以中共的艦隻從沒有作過遠程的航行。雖然中共的潛艇尚多，但其所使用的反潛艇飛彈、探測器與反潛戰的偵測系統 (Antisubmarine Warfare)，仍如同第二次世界大戰期間美國所使用的 Hedgehog 系統一樣，顯已落伍；而今天美國和蘇俄的潛艇均已使用紅外線探測器以及紅外線偵測系統。一九七七年五月，日本海軍事務訪問團到中國大陸去訪問，曾證實中共的潛艇在反潛艇的能力方面很差，無法對快速行駛的核子動力潛艇進行偵測與預防^⑩。

註⑩ 一九七八年一月十一日北平新華社報導。

註⑪ U. S. Naval Institute, Proceedings Annapolies, No. 11, 1977, p. 477.

中共的軍事現代化與西歐國家之關係

時一個士兵和輻重的補給，平均每天是八至十磅重，而美國一個士兵的補給則高達六十磅；現在中共的陸軍部隊仍是非常落伍，當戰爭爆發時，中共面臨的第一個難關，就是補給輸送的困難。近年來，中共已準備先將東北地區的陸軍達成機械化，配置一千輛裝甲車，並加強空防和砲兵；此外，並準備以西方國家的引擎汰換已屬落伍的八千輛坦克^⑫。然而問題是，中共的軍隊缺少電子通訊與偵測系統，在聯繫上不够靈活，這就減少了它的作戰效能。當前中共因為沒有完善的空防、反坦克武器以及機動的戰略設施，因而蒙受蘇俄的軍事威脅。

在空軍方面，蘇俄部署在面對中國大陸邊界的 MIG-23, MIG-25 等型戰鬥機，無論在飛機性能、武器裝備、導航系統

三 中共軍事現代化的困難及其對西歐國家之需求

中共的軍事工業，早在一九五二年至一九六〇年，已仿製蘇俄的武器與裝備^{註②}。如中共所自製的 T-59、T-62 型坦克和 BTR-40 型的裝甲車等均是。從一九五六年起，瀋陽兵工廠每月可出產仿製蘇俄 MIG-15 的 F-2 型戰鬥機二十五架^{註③}。隨後又製造 F-4(MIG-17)、F-6(MIG-19)、F-8(MIG-21) 以及 IL-28、Tu-16 等型飛機。一九五六至一九六〇年間，中共造船廠建造了廿一艘 W 級的潛艇和十八艘 T-43 型佈雷艇^{註④}。從一九六四年開始，中共又建造了四艘里加型的護航艦以及備有各種機關砲的砲艇。但是這些軍事工業，由於文化大革命的動亂，一直到一九七〇年才又逐漸恢復生產。一九七一年開始建造了 MIG-19 型的戰鬥機，每年可生產三百架；一九七三年開始加速海軍發展，已建有十六艘遠洋潛艇，二十四艘巡邏潛艇，若干可發射飛彈的快速砲艇，以及小登陸艇，一九七五年又建造「海濤」型可發射飛彈的巡邏艇^{註⑤}。

雖然中共本身已可生產武器，但是在技術上仍有很多困難不易克服。如中共自製的 MIG-19 改良型的 F-9 戰鬥機，即因為引擎的動力不夠，速度受到影響，而停止生產，最後不得不向英國購買勞力斯 (Rolls Royce Spey) 引擎。另外中共亦曾試圖仿製 AT-3 Sagger 型反坦克飛彈和 MIG-23 改良型的 F-12 戰鬥機，也都遭遇到同樣的困難，而仍不得不繼續向英國購買 Rolls Royce Spey 168-2s 型引擎^{註⑥}。更重要的是，掌握今日軍事現代化樞紐的電子設備，如空中偵測、海底探測、通訊聯繫以及各種先進的科學儀器等等，都是中共本身所無法取得和發展的。而今，在科技落後、能源缺乏、鋼鐵不足之情況下，中共要想自行發展軍事工業以達成軍事現代化，誠是不可思議。

中共在軍事現代化方面，就其本身能力論，尚無法突破前述之難關，這是中共自己所承認的。一九七六年十一月，中共高級軍事官員曾對外國訪客表示，中共的軍事裝備不僅落後蘇俄，亦落後於西方國家，他認為主因在於中共的工業尚不能生產精製的鋼^{註⑦}。華國鋒在「五屆人代會」的報告中，亦表示今後中共主要的任務是要建設工業基礎，必須要加速發展煉鋼、能源和重要原

註② Cheng Chu-yuan, "Growth and structural changes in the Chinese Machine-Building industry," *The China Quarterly*, No. 41, 1-3, 1970, pp. 26-57.

註③ Yves Ierendu; *l'aéronautique en chine Populaire*, *Défense Nationale*, 1, 1977 pp. 165-169.

註④ pierre de villemarest, *fa chine des trois Fleures*, *Valeurs Actuelles*, No. 1917, 27/8-9, 1973

註⑤ ERWINF. Sieche, *Le nouveau patronilleur chinois Hai Dau*, *Dfense Magazine*, No 4, 7-8, 1976, p. 68.

註⑥ *New York Times*, 15/12, 1975.

註⑦ *Vers un défense moderne*, Auyard, hui la Chine, No. 12, 1978. 多年來，中共所需要的鋼多從日本進口，中共本身所生產的鋼，一九七七年是二千四百萬噸，計劃到一九八五年能生產六千萬噸。

料，以加強國防工業。一九七八年三月十八日，鄧小平在科學會議中，更坦白的承認中共的科技落後，不能配合現代化生產的需要，他認為科學與技術現代化是四個現代化的主要關鍵，特別是軍事工業。方毅在會中亦承認中共在科技方面已較世界水平落後了三十年，並且指出在四個現代化的八個基本目標上，主要是如何能夠獲得先進國家的科技。中共自知其所擁有的軍事力量不足以與蘇俄抗衡，且逐漸陷於蘇俄的包圍中，處境是愈來愈險惡；中共亦自知美國國內政見分歧，亦不能長保美國政府採取對中共有利的政策。基於這些理由，中共乃企求在最短時期內，藉助於西歐國家的武器、裝備與科技，達成其在國際權力鬭爭中，由絕對劣勢轉為相對優勢的目的。所以在「五屆人代會」以後，中共在戰略上，更強調歐洲是美俄兩霸爭奪的重心，終將導致一場大戰；西歐與中共結成同盟，才可以延遲戰爭的爆發。很明顯的，中共此種宣傳的用意，一是想繼續利用西歐國家懼怕戰爭的心理，快速發展與西歐國家的關係，並進而聯合西歐共同對抗蘇俄；二是想利用西歐國家對中國大陸市場所存的幻想，發展彼此間的經濟關係，並進而引進戰略物資、工廠設備與先進科技等。事實上，中共與西歐國家組成反對蘇俄霸權的聯盟，在目前尚無可能，但是中共將儘可能於未來三年中，致力於貿易關係的加強以及武器、設備與科技的引進。

自華國鋒當權以來，中共一方面加緊對西歐實行統戰外交，一方面亦迫切需要從西歐各國取得實質上的援助。一九七七年九月十五日，中共派「人民解放軍副總參謀長」楊武成率領一個龐大的軍事代表團，訪問法國，其成員包括偽空軍副司令員曹里懷，偽海軍副司令員劉道生，偽第二砲兵副司令員李懋之，偽裝甲兵副司令員賀晉年等十五人。他們在法國十五天的訪問中，曾參觀法國政府所安排的軍事演習、武器裝備和軍事設施，並且還參觀了法國南部的海軍基地以及飛彈基地等。但是中共的主要目的，乃在爭取法國的軍事援助：楊武成曾向法國總理巴爾（Barre）表示，中共的軍事，需要法國的幫助。此行的結果，法國以十五架大型的 Alouett 111 直昇機出售給中共。一九七八年五月十一日，中共「副總理」谷牧率領一個商業代表團訪問西德、法國、英國、丹麥以及比利時等五國，即企圖通過中共與西歐的貿易關係，而能獲得新的科技與武器。一九七八年六月十七日，中共「副外長」徐堪訪問羅馬時，亦表示中共願意在西歐購買武器。同年六月十九日，由「人民解放軍副總參謀長」楊勇、「南京軍區政委」廖漢生所率領的軍事代表團在訪問南斯拉夫後，經過法國，亦曾洽談購買武器事宜。同時，近年來中共不斷派遣科技訪問團訪問西歐國家，如一九七八年十月十四日，方毅訪問法國，企圖尋求西歐國家的科技，亦與中共軍事現代化有關。

用什麼來購買武器呢？中共立刻又遭遇到另一個困難的問題。根據西歐方面的研究^②，即以中國大陸受到蘇俄軍事威脅最危險的北平、新疆、瀋陽、蘭州等四個軍區，作為評估的基礎，只在陸軍所需要的軍事現代化的費用上，至少就要超出中共一九七四年進口總值的一倍；一九七四年的進口總值是七十四億美元，這是中共對外貿易額較高的一年。單祇中共汰換已經落伍的八千輛坦克，如向西歐國家購買，就需要十二億美元，如果再包括空軍以及電子設備等全面的軍事現代化，其所需費用就更為可觀

註② Le marché militaire Chinois, Défense Interarmées, No. 21, 12, 1977, pp. 22-28.

了。

中共的對外貿易，自一九七四年夏季，因增加輸入而開始出現了貿易赤字。由於外匯短缺，中共不得不停止購買，並將原定購的工廠設備取消。唐山大地震所造成的災害，使中共的貿易更趨惡化，一直到四人幫垮台，中共恢復其現實主義的經濟政策後，才開始與西歐國家和日本簽訂大規模的商業合同。但是中共在一九七三年的黃金與外匯準備原有五十五億美元，其後則因為支付不平衡，而在一九七四年至七六年間，拋售了八十噸黃金，至一九七六年時，中共只剩下不到十億美元的黃金與外匯。雖然到了一九七八年，中共已把外匯存底提高為二十億美元，但是中共對外需求與購買仍不斷增加，尤其是中共必須繼續大量進口糧食，其價款在一九七七年即高達十四億六千萬美元。基此推論，以其僅佔國民生產總值百分之五或六的貿易，是無法從國外購買武器而從事大規模的軍事現代化之發展的。如果中共要依靠向外購買武器一途，以達成軍事現代化，則必須大量舉債（無論是分期付款或中短期貸款），但這又不是中共本身有限的經濟能力所能負擔的，所以錢的問題，也是中共軍事現代化的最大阻力。

當前中共對於軍事現代化，一方面企圖在工業現代化的基礎上能够大量和快速的生產現代化軍事裝備，另一方面又想向外國購買武器，以期快速的使軍事裝備和武器現代化，但是這兩種途徑都是矛盾重重。如果從那些曾訪問過中國大陸的外國軍事專家的觀點，以及中共軍事代表團訪問西歐國家時所作的一些要求來觀察，則中共軍事現代化的途徑，主要仍在於吸收西方國家的科學與技術以發展自己的軍事工業；除了一些必要的武器和裝備之外，不可能大量向國外購買。

什麼是中共當前所急需的武器和裝備呢？例如中共在面對蘇俄的邊界上，一直以MIG-17型戰鬥機作為預防蘇俄空軍對地面攻擊的攔截機；同時，中共企圖加強MIG-21, MIG-19等的空中偵察任務。因此，中共很希望獲得法國幻象式(Mirage F-1)戰鬥機，以期加強空中的防務。中共亦急需加強邊界上的空防，因為中共的地對空飛彈系統，主要的還是蘇俄的SA-2型飛彈。這種飛彈在空中防衛上，足以應付一般高空的攻擊，但不能對付低空攻擊，所以中共很希望獲得法國最新型Crotale, Roland, 高低空多性能防空飛彈。中共面對蘇俄龐大的現代化坦克車隊，就必須有更有有效的反坦克武器，所以中共就要購買英國的獵犬式(Harrier)垂直升降機，以及法國剛剛服役的Hof, Milan型反坦克飛彈。此外，中共亦有意購買法國的反坦克大砲、坦克車使用之雷射瞄準器、支援前線或防衛區的運輸機，以及英國的Clansman通訊系統、Chieftain型的坦克、Red top和Sparrow型空對空飛彈、低空搜索用雷達、Type 195型深水防空警報系統和水雷探測系統等。

總括而言，在短期內，中共的武器裝備和技術水準是無法達成與蘇俄及西方工業國家相同的標準的。中共的幾百萬軍隊之現代化問題，必須要建立在中共自己的經濟基礎之上，就如中共自己所說的：「農業上不去，工業上不去，國防現代化是實現不了的」^②。中共對西歐國家武器與裝備的採購，亦將因為支付的能力有限，而不是毫無限制的。中共的目標將只能限於當前所迫切

註② 一九七八年三月廿一日人民日報。

需要的一些技術和武器，諸如(1)引進尖端的科技與知識，以提高本身製造的能力；(2)獲得某些重要的防衛系統，但數量不多，只能作為軍事現代化起碼的基礎；(3)獲得應付現代化戰爭所必需具備的各種高性能之雷達設備以及電子儀器等等。

四 西歐國家的反應

在一九五〇年代韓戰期間，西方國家包括北約盟國和日本，曾組成一個「戰略物資禁運委員會」(COCOM, Coordination Committee on Strategic Trade with Communist Countries)，對共黨國家及地區採取戰略物資禁運措施。世界能源危機以後，西歐國家不斷遭遇經濟不景氣，迫切需要開拓市場，遂開始將若干重要戰略物資及整套工廠設備，售予共黨國家和地區。一九七五年十二月，英國國營的勞力斯公司出售了價值一億英鎊的引擎給中共，以協助中共製造米格二十三型的兩倍於音速的戰鬥機，開創了一個惡例，也給中共向西歐國家購買現代化武器及技術開關了一個門徑。雖然戰略物資禁運委員會現已名存實亡，但美國依據西方經濟組織(O.I.D.E.)下的一個武器輸出管制機構(CHINOCOM)，仍可以對西歐國家的武器與戰略物資輸出作有效的約束。由於美國對西歐國家企圖出售武器給中共此一問題，經常不肯讓步，故中共很久以來即有意向西歐國家購買武器的企圖，一直受到阻礙。

不過近年來，西方國家武器輸出競賽更趨激烈，已逐漸由開發中國家轉向共黨國家，中國大陸仍成為它們從事軍火市場競爭的重要目標。從一九七五年英國賣給中共高級噴射引擎之後，仍繼續與中共進行武器交易談判（如獵犬式垂直升降機、RB-211型勞力斯噴射引擎）。此外，法國和西德亦開始將軍事物資及技術售予中共。在一九七六年間，西德售予中共大型成套軋鋼設備、二十架Bo 105型可供戰時使用的直昇機。法國亦出售了十三架最大型的Super RFrelons型直昇機給中共。另外，法國與西德還不斷派遣技術與科學人員前往大陸，以幫助中共改進飛彈發射導向及核子等技術。一九七七年五月，美國政府拒絕中共購買地球掃描儀的要求以後，但不久即同意其國內的萬國商業機械公司在日本的分公司出售三部電子計算機給中共。目前對於西歐國家出售武器給中共此一問題，來自美國的阻力可謂已經減輕。

一九七七年以來，當中共拚命向西歐進行統戰外交的時候，西歐國家面對華沙公約組織傳統軍事力量的擴張，已感到自身傳統軍事力量的不夠；而中共在蘇俄軍事威脅下，亦急於想加強軍事現代化的步驟。在這種情況下，西歐國家一方面要美國維持戰略武器優勢，加強對北約的防衛承諾，一方面則企圖利用中共牽制蘇俄，以便在間接戰略（中間嚇阻）上建立北約的新防衛體系。它們認為一旦東西方發生了衝突，蘇俄將無法動用部署在中國大陸邊界線的四十三個師，以對付北約；同時，蘇俄全國的七千四百架飛機中，有三分之一係部署在面對中國大陸的邊界上，這也牽制了蘇俄相當多的力量。所以北約國家相信，雖然在歐洲的東西對峙已不利於西歐，但華約集團仍不能攻擊西歐的一個重要因素就是中共與蘇俄在亞洲對峙。從此一戰略構想上，西歐國家

多主張協助中共重整軍備，出售武器給中共。但是蘇俄反對西歐國家的此種作法，並對西歐國家施加壓力。因之，對於是否出售武器給中共，即產生了爭論。

一九七八年五月，西歐七國協調國防政策與軍備機構及西歐七國聯盟 (UEO)^②，在巴黎召開政治委員會時，首次檢討了中共對歐洲安全所扮演的角色，以及是否出售武器給中共等問題。英國保守黨議員貝納特 (Frederic Bennett) 提出一件為對付蘇俄的軍事威脅，而與中共進行軍事合作的報告書，其內容謂：中共與蘇俄的對立是決定性的，是不可改變；西歐與中共在安全保障方面的利害關係是一致的，西歐與中共加強合作是對抗蘇俄軍事威脅最適當的手段，所以他主張幫助中共增加國防潛力，要求西歐聯盟考慮向中共出售武器^③。同年六月廿一日，西歐聯盟再度進行討論，聯盟主席 (屬西德基民黨) 哈賽爾 (Won Hassel) 曾邀請中共駐法大使參加辯論。在大會前夕，蘇俄極力干預，迫使西德、英國和義大利撤銷此一議程。蘇俄並照會英國，認為此項建議是對蘇俄集體敵對的一種表示，這將對國際安全引起不可彌補的損害。但是在大會辯論中，法國和義大利均主張出售武器給中共，它們認為這樣做，不僅可在第三世界中阻止蘇俄的勢力擴張，並可促進與中共的貿易；同時，中共為了抵禦外來的侵略，也可和西歐國家一樣，在世界和歐洲的安全上扮演一個重要的角色。但是由於蘇俄的壓力太大，結果原案予以修正後，以十四票對三票，獲得通過，但僅規定與中共發展技術合作，不同意出售武器給中共^④。

自從一九七七年十一月廿九日，中共「外貿部長」李強訪問英、法兩國，洽購英國的獵犬式 (Harrier) 垂直升降機以及法國的兩種新型飛彈後，蘇俄即不斷施加壓力，阻止西歐國家出售武器給中共，然而英、法兩國仍繼續與中共進行武器交易的談判。英國參謀總長卡麥隆 (Neil Cameron) 在訪問中國大陸後不久，即邀請中共軍事代表團於一九七八年六月廿日參觀在英國南部 Aldershot 所舉行的軍備展覽。此項軍備展覽主要是表演英國獵犬式垂直升降機實彈射擊示範及電導反戰車飛彈和大砲的操作；在共黨國家中，只有南斯拉夫及中共被邀參觀。顯然的，英國仍在向中共推銷它的武器。一九七八年十一月三日，美國國務卿范錫在記者招待會中聲明，法國出售反坦克飛彈給中共是其自己決定的事情，並暗示西方國家的武器輸出管制機構 (COCOM) 將准許出售武器給共黨國家，美國不再反對西歐國家出售武器給中共^⑤。所以儘管蘇俄使用壓力，法國仍企圖出售武器給中共。同年十一月，中共飛行員在英國試飛獵犬式飛機；同時，中共又與法國洽談幻象式 (Mirage) 戰鬥機的買賣，因而再次引起

註② 西歐聯盟 (U.E.O.) 是唯一有權處理防衛事務的組織，成員是歐洲共同市場六個創始國比利時、英國、法國、西德、義大利、盧森堡、荷蘭，再加上美國。

註③ L'U.E.U. S'intéresse au rôle de la Chine pour la sécurité de l'Europe. Le monde, 12/5, 1978.

註④ Les relations entre la Chine et l'Europe occidentale sont au centre des débats de l'Assemblée de l'U.E.O. Le monde 20/6 1978.

註⑤ Le monde, 9/1 1978.

此一機構所禁運的戰略物資，從電腦到輪機，約有一百五十多種，而日本早已要求修改此一禁運規定，法、英及西德等西歐國家與中共的貿易，亦早已超出禁運的範圍，而今美國有意改變以在反對的態度，此一機構的禁運規定，可能將會修改。

蘇俄激烈的反應。布里茲涅夫致函英國首相賈拉漢及法國總統季斯卡，強調如出售這種武器給中共，則將會嚴重影響歐洲的緩和情勢。布里茲涅夫的警告，雖暫時停止它們出售武器的動機。它們爲了先與盟國磋商，於同年十二月八日，在布魯塞爾召開北大西洋公約理事會，對西歐與中共武器交易問題，又作了激烈的辯論；法國認爲西歐出售武器給中共，不會引起中共對蘇俄的攻擊，但是有些西歐國家則認爲中共推行軍事現代化的行動，可能造成中共與蘇俄的更加敵對，並且對出售武器給中共之後，西歐與蘇俄的關係究竟有何演變，亦深感憂慮。結果在這次會議中，對於是否應該出售武器給中共，仍未達成任何結論²²。

五 中共與西歐國家武器交易的展望

自美國卡特總統入主白宮以來，歐洲裁減軍備毫無進展，美俄限武談判亦正在談判。蘇俄在戰略武器方面，已採取先發制人的主動戰略，開始部署新型飛彈。雖然卡特仍全力發動對俄外交攻勢，期望打破歐洲裁軍與限武的僵局，而西歐國家則認爲美國要在同一目標上減少戰略武器的限額，停止飛彈改良技術的發展，已不能有效阻止蘇俄在戰略武器攻擊與防衛方面所獲得的重大成就。基於這種理由，它們很擔心一旦蘇俄在戰略武器上打破均勢，則西歐便會失去美國的核子嚇阻力量，而首先受到威脅。因此，西歐國家特別關心美俄限武談判，尤其是西德很害怕美、俄未來在限武談判中，可能會限制美國戰略武器用於加強北約的防衛能力。可是在美俄第二階段限武談判中，蘇俄從未放棄試圖限制美國在歐洲的戰略部署，不僅包括美國在西歐的核子武器、駐守在英國與西德的戰術空軍，撤走地中海的第六艦隊，甚而要把英國和法國的核子武器，亦列入第三階段限武談判之內²³。

一九七八年十二月十五日，美國與中共宣佈建立外交關係，使國際局勢發生很大變化，最重要的是原預定十二月廿三日可能達成協議的美俄第二階段限武談判，在最後關頭，莫斯科却拒絕簽字。而且消息傳出蘇俄已經向美國要求在第三階段限武談判中，應包括英、法兩國的核子武器。此一消息却引起英、法兩國驚慌不已，認爲如果在這方面與蘇俄妥協，則將造成西歐的災害。由於國際局勢的變化以及美俄限武談判的影響，西歐乃促使美國卡特總統於一九七九年一月六日，在瓜地羅波島 (Guadeloupe) 舉行美、英、法、西德四國高峯會議前夕，北約軍事統帥海格 (Haig) 將軍聲明辭職，英國首相賈拉漢聲明決定將獵犬式垂直升降的戰鬥機 (八十架) 出售給中共，這已顯示出四國高峯會議在共同戰略的目標上，步調已不一致。一般而言，法國總統季斯卡，已不止一次的反對歐洲相互裁減軍備會議所提各項建議，認爲在美俄還沒有真正削減戰略武器之前，所有限制西歐戰略武器發展的措施，都將會造成歐洲軍力失去平衡的危險，所以他更堅決反對第三階段的限武談判包括英法兩國的

註²² La chine veut favoriser la technologie Européenne, Le monde, 13/12 1978. Le conseil de l' O. T. A. N' a pris aucune Initiative à propos des vente D'armes a la chine et des négociations sur la réduction des armements, Le monde 10-11/12 1978.

註²³ Défense National, 7, 1978, p. 53.

核子武器在內。西德總理斯密特不僅反對美國利用「中共牌」迫使蘇俄在限武談判上讓步，同時，他更反對英國出售獵犬式垂直昇降的戰鬥機以及法國出售二十億美元的防空飛彈給中共，他認為這都會造成歐洲的緊張情勢。但是英法兩國已懷疑美國可能與蘇俄在限武談判中妥協，不得不基於本身的利益出售武器給中共，企圖在美國、蘇俄和中共的三角關係上，建立新的戰略均衡。

西歐國家，尤其是英法兩國，認為蘇俄正在無止境的擴張軍備，並看準了美國在越南挫敗，而乘機滲透非洲國家，如在南萊門建立海軍基地，企圖控制紅海、波斯灣、好望角的運輸線；而今蘇俄在第二階段限武談判中，又要削減西歐的防衛力量。在這種情況下，它們出售武器給中共，完全是出於蘇俄的逼迫^{②4}。它們又認為在中共與蘇俄的衝突中，它們沒有任何責任，亦無意煽動中共與蘇俄的衝突，即使是它們出售一些防禦性的武器給中共，在面對蘇俄的強大壓迫下，中共的軍力仍是很落後的。今天蘇俄已經是一個超級軍事大國，蘇俄只有約束自己的行為，裁減軍備，才可以緩和和世界緊張情勢^{②5}。對蘇俄而言，英國獵犬式垂直昇降的戰鬥機，雖然是防禦性質，但如果賣給中共，將會改變中國大陸與蘇俄邊界的均勢。蘇俄認為真正的危險不是中共的軍事挑釁，而是中共企圖包圍蘇俄的對外結盟政策。西歐國家出售武器給中共，顯然是西歐企圖與中共結合起來對抗蘇俄，而改變了國際形勢，因而英法兩國把軍事物資售予一個強調世界大戰不可避免中共，不僅會造成東西歐情勢的緊張，而且亦會使國際關係走到危險的十字路口^{②6}。

最近布里茲涅夫對美國新聞週刊的一項訪問談話中表示的很清楚。他說：緩和要建立在均衡的基礎之上，西歐國家與中共結合反抗蘇俄，將是造成國際情勢不穩固的主要因素。在這種情況下，緩和將不會出現，而且亦無法阻止蘇俄及其盟國（指古巴等共黨國家）支援世界上反對帝國主義的鬭爭^{②7}。從蘇俄的反應而言，蘇俄將不會使西歐國家與中共關係的發展，超出範圍太遠，如果西歐與中共走向軍事同盟或進行大規模武器交易，必然會導致蘇俄的反對以及歐洲情勢的緊張，這是西歐國家所不願意看到的。所以儘管英法兩國已出售了一些防禦性武器給中共，但在攻擊性武器的提供方面，如法國幻象式戰鬥機，仍是要顧慮蘇俄的態度。

在中共而言，中國大陸近十餘年來，接連不斷的天災人禍，其困難情形，實不可想像。無論中共自己的報導或是外國訪客的眼光談，都足以說明當前中國大陸的工農減產，物質奇缺，整個經濟，幾已陷於絕境。以中共當前有限的財力，很難如外國所傳說的，將以一百億或一百五十億美元向西歐國家購買武器^{②8}。而且當前中共科技的落後，亦不具備自己發展現代化武器的條件。就

註^{②4} Un avertissement Soviétique, Le monde 8/1, 1979.

註^{②5} 同註^{②4}。

註^{②6} 一九七九年一月九日塔斯社。同註^{②4}。

註^{②7} Time 11/12, 1979.

註^{②8} Aujourd'hui la chine, No. 12, 1978.

如法國外交政策研究中心 (Centre d'études de politique étrangère) 主任魏爾南 (Paques vernant) 訪問中國大陸後，撰文評論稱：③ 中共經濟發展的困難，主要是生產趕不上人口的增加，雖然中共的四個現代化已經以軍事現代化爲優先，但是中共的軍事現代化必須要建立在工業與農業現代化的基礎之上，這亦就是說，必須要在農業、工業、科技達成現代化以後，才能走向軍事現代化。而今中共只想由地方推動農業增產，工業與科技的發展仍完全依靠設備的改善，軍事現代化則完全爲了準備戰爭，顯然的中共的現代化政策已完全錯誤。從魏爾南的觀點而言，中共想要在蘇俄壓力下加強防務，擴展軍事，這種本末倒置的政策，縱令有成，亦可能把軍事現代化變質爲軍國主義。

六八、二、一五脫稿於巴黎

註③ Défense National, 34 année, 8, 1978, Paques vernant, Let orientation actuelle de la chine.

歐洲貨幣制度的誕生及其影響

陳元

前言

討論業已十年而積極籌劃也已歷八個月的歐洲共同體的「貨幣聯盟」(Monetary Union)終於在一九七九年三月十三日誕生。共同體九個成員國的政府首長於三月十二至十三日在巴黎舉行高峯會議，十二日就宣佈，從十三日開始實行「歐洲貨幣制度」(European Monetary System)，依制度所建立的通貨單位名爲「歐洲通貨單位」(European Currency Unit)。

一九四四年所建立的不列頓林莊國際貨幣制度，原係金塊本位的固定匯率制。到一九七一年八月十六日，由於尼克森的片面宣布，已經成爲不兌現的紙幣制度。到一九七三年三月經過十國集團會議更終止了固定匯率制而實行浮動匯率。可兌現的國際關鍵通貨具有內在價值，以黃金價值爲其價值，所以比較穩定；不兌現紙幣的價值就要以發行國的經濟條件爲依據，所以比較不穩定。實行固定匯率，需要以發行國的經濟來支持幣值；實行浮動匯率是幣值來適應發行國的經濟條件。換句話說，可兌現的固定匯率的美元，其價值是比較穩定的；不兌現的浮動匯率的美元，其價值是難以穩定的。尤其是，從一九六〇年代中期以後，美國