

世界糧荒問題

葉章美

壹 世界多處氣象異變，普遍發生糧

荒

在一九七二——七三年度中，世界各地糧食的收成，因普遍遭受旱災影響以致出現減產現象。當前，這種因旱災而減產的現象，仍然繼續存在，甚且已威脅着許多國家人民的生活。據路透社五月六日電，世界四大洲許多低度開發國家，正面臨由一連串空前旱災所造成的嚴重糧荒。又稱，由於中美洲、亞洲、印度和非洲發生旱災的結果，數以百萬計的人民正在挨餓，地中海的塞浦路斯，雨量已降到八十年來的最低點，越冬作物幾乎完全歉收。中美洲三十年來最嚴重的旱災，已造成作物損失計達一億美元，而缺糧造成的糧價高漲；食水配給和河水乾涸造成的電力不足，無一不困擾着居民。哥斯達黎加和洪都拉斯更宣佈進入緊張狀態。四月間印度數千飢民也發生搶糧和示威事件。聯合國糧農組織（FAO）於五月中還特別呼籲各國參加西非六國的救濟糧荒運動，因為該地區約有一千萬人正在挨餓中。

貳 近年世界小麥及飼料穀物產銷分

析

首先就近年來世界穀物生產的方面觀察。

據美國農業部四月份的估計，去年世界糧食（不包括稻米在內）產量比前年減少三%，總產量為七億九千八百萬噸。減產的主要地區為蘇俄、澳洲、美國及加拿大等地。世界各國由於糧食的不足，均已大舉搜購，結果使世界糧食的存底日益薄弱。

世界糧荒問題

估計一九七二——七三年度的小麥及飼料用糧的輸出量較前年度增加一千九百萬噸，增加部份約略與蘇俄收購量相等。世界小麥的輸出量，估計從前年度的五千二百萬噸，增加到六千七百萬噸，飼料用糧從四千八百萬噸增加到五千二百萬噸。（註一）

從輸出與國內消費估計看，四大輸出國的小麥及飼料用糧的庫存，估計至來年夏，將減少至一億一千七百萬噸。因為飼料用糧庫存幾乎沒有變化，所以減少的原因，乃在於小麥庫存的減少。照主要輸出國的生產、消費的情形估計，前述各種推定，只要沒有大幅度的修正，來年夏四大輸出國的小麥庫存為三千四百萬噸，較今夏的五千萬噸大幅的減少，創一九六六年以來最低紀錄。美國的減少最為顯著，從二千三百五十萬噸激減為一千四百五十萬噸。（註二）

附表一：世界小麥生產量（美國農業部調查）

	生產量（一、〇〇〇公噸）		
	一九六六——七〇年平均	一九七一年	一九七二年
北 洲 美	五七、五五〇	六〇、九六九	五八、〇四三
加 拿 大	一六、七九七	一四、四一一	一三、八一—
美 國	三八、七七三	四四、六二〇	四二、四四三
南 美 洲	九、〇〇六	八、九三一	九、九八〇
阿 根 廷	六、二四九	五、四四〇	六、五〇〇
歐 洲	六八、八一二	八〇、八七五	七八、九一〇
法 國	一三、五九〇	一五、三六〇	一六、〇四二

西德	五、四七三	六、九二八	六、三七三
義大利	九、五八五	一〇、〇七〇	九、四五五
西班牙	四、九三八	五、四五五	四、五五九
英國	三、六八九	四、八二四	四、四三〇
羅馬尼亞	四、六八八	五、五八八	五、六〇〇
蘇俄	七四、五四三	八一、九〇〇	六二、三〇〇
非洲	六、三五〇	七、八三三	八、九三三
阿爾及利亞	一、二四七	一、二〇〇
摩洛哥	一、五六〇	二、二二〇	二、五五〇
亞洲	六一、六六二	七三、六二八	七五、一三五
中國	二二、三二〇	二四、〇〇〇	二四、四〇〇
印度	一五、四二〇	二二、二四七	二五、五〇〇
伊朗	三、八五八	三、八七〇	四、一〇〇
日本	八五三	四四〇	三〇七
巴基斯坦	五、七八六	六、五八八	六、四〇〇
土耳其	八、三八〇	一〇、七〇〇	八、五〇〇
大洋洲	一一、〇六九	九、〇五二	七、一八八
澳洲	一〇、六九七	八、六四四	六、八〇〇
世界總計	二八八、九九一	三三三、一八八	三〇〇、四八九

註：(一)資料來源見一九七三年出版之日文「世界統計年鑑」第七六六頁。(二)表中各地區的小計數，尚包括本表未列出該地區其他地方的統計數。

附表二：世界黃豆生產量(美國農業部調查)

	生產量 (一、〇〇〇公噸)		
	一九六九年	一九七〇年	一九七一年
北美洲	三〇、六五三	三〇、五八三	三一、八二五
美國	二〇九	二八三	二七四
加拿大	一、〇五七	一、三三二	二、一〇〇
歐洲	五一	九一	
羅馬尼亞	四三四	六〇三	
南斯拉夫	三四	二五	
蘇俄	六、二〇〇	六、九〇〇	六、七〇〇
非洲	三八九	四八八	三九〇
奈及利亞	一三六	一二六	一二二
亞洲	二二九	二三二	二四六
中國	六一	七〇	七四
印度	二八二	二九四	二九六
日本	四〇、三一九	四一、五四六	四三、三八七
其他各國			
世界總計	四〇、三一九	四一、五四六	四三、三八七

註：(一)資料來源見一九七三年出版之日文「世界統計年鑑」第七六七頁。(二)世界總計裏包括本表未列之國家產量。

附表三：世界穀物貿易量(1)(單位：百萬公噸)

	輸出量		
	小麥	及	麥粉
加拿大	一一·四	一三·七	一五·六
澳洲	九·三	八·四	五·八
阿根廷	一·七	一·一	二·二
主要輸出國合計	二二·四	二三·二	二三·六
西歐	三·九	五·〇	八·五
東歐	〇·一	〇·二	〇·五
蘇俄	七·一	四·八	一·七
其他	〇·五	一·九	一·九
以上合計	三四·〇	三五·一	三六·二
美國	二〇·一	一七·二	三〇·六
總計	五四·一	五二·三	六六·八
輸入量			
日本	四·八	五·〇	五·三
西歐	一一·五	八·七	九·五
東歐	六·五	四·八	五·一
蘇俄	〇·三	三·三	一五·九
其他	三·六	三·〇	四·三
中共	二七·四	二七·五	二六·七
其他	二七·四	二七·五	二六·七
總計	五四·一	五二·三	六六·八

世界糧荒問題

	輸出量		
	飼料用穀物(2)		
加拿大	四·一	四·二	三·五
澳洲	二·二	三·三	三·五
阿根廷	七·五	六·七	四·一
南非	〇·八	二·九	三·七
泰國	一·七	一·七	一·〇
主要輸出國合計	一六·三	一八·八	一五·八
西歐	四·〇	五·三	六·四
東歐	〇·九	〇·九	〇·六
其他	三·四	二·二	一·一
以上合計	二四·六	二七·三	二四·六
美國	一九·八	二一·〇	二六·九
總計	四四·四	四八·三	五一·五
輸入量			
日本	一〇·三	一〇·〇	一一·六
西歐	二五·五	二一·七	二二·〇
東歐	二·七	四·七	四·八
蘇俄	〇·八	三·九	五·七
其他	五·一	八·〇	七·四
總計	四四·四	四八·三	五一·五

註(一)各年度爲七月一日至翌年六月三十日止。(1)不包括共同市場區

域內貿易。(2)包括玉米、蘆粟、大麥、黑麥。(3)包括經由加拿大各港口轉運部分在內。

註(一)資料來源見一九七三年一月九日出版之日文「世界週報」第六八頁。

附表四：穀物貿易量與世界庫存(1)(單位：百萬公噸)

小麥	世界輸出量	蘇俄純輸入量	美國輸出量	世界轉入庫存
一九六九年	五二	(一)五	一七	六九
一九七〇年	五四	(一)七	二〇	五三
一九七一年	五二	(一)二	一七	五〇
一九七二年	六七	(十)二四(3)	三一	三四
飼料用穀物(2)				
一九六九年	四〇	(一)一	二〇	七六
一九七〇年	四四	(十)一	二〇	六三
一九七一年	四八	(十)四	二一	八二
一九七二年	五二	(十)七(3)	二七	八三
合計				
一九六九年	九二	(一)六	三七	一四五
一九七〇年	九八	(一)六	四〇	一一六
一九七一年	一〇〇	(十)二	三八	一三二
一九七二年	一一九	(十)二一(3)	五八	一一七

註(一)各年度為自七月一日起至翌年六月三十日止。世界轉入庫存至六月三十日。(1)庫存以外為推定數。(2)包括大麥、玉米、蘆粟。(3)七二——七三年度中蘇俄購買穀物中估計有五百萬噸輸往東歐。

、古巴等地區。

註(一)資料來源見一九七三年一月九日出版之日文「世界週報」第六九頁。

進而再就穀物供不應求的關係來觀察。

(一)蘇俄進口鉅量穀物

蘇俄由於遭受嚴寒、高溫、乾旱的自然災害，估計今年小麥收穫量減少了二五%，約二千萬噸，同時品質也大為降低，品質低的小麥，只能被用來飼餵牲畜。估計飼料用糧的產量比前年可能增加些。蘇俄為了彌補減產的部份，減輕家畜生產目標的打擊，決定大量收購小麥和玉米。估計在七二——七三年度中，蘇俄將收購糧食二千七百萬噸。其中小麥約一千九百萬噸，飼料用糧約八百萬噸，照原來決定，供給古巴、東歐的糧食，從輸入的糧食之中再輸出約五百萬噸。收購主要來自美國，約佔整個收購量的三分之二以上。(註三)

又據美國農業部在五月七日的報導說：蘇俄去年購買美國穀物和黃豆達一千九百萬噸，其中小麥約一千三百萬噸。(註四)

(二)阿根廷可能成為小麥供給的最大來源

據美國農業部在阿根廷的首都布宜諾艾利斯的助手拉伯克·雅各(James Radbeck)於五月十二日報告說：阿根廷經過幾年的歉收，今年小麥的收成在一月末的總計約八百一十萬噸(三億英斗)，比上一季增加了四十%，阿根廷今年小麥將可出口達四百萬噸(約一億四千八百萬英斗)。(註五)這將是阿根廷自一九六五——六六年以來小麥出口最多的一次。歐洲商人已購買大量的小麥，將一部份再轉賣給他國。其他銷往的地區是日本、印度、北韓、智利等國家。

(三)美國華盛頓州乾旱及密西西比河的氾濫成災，殃及全球

穀物價格

美國華盛頓州麥農協會執行秘書韋梭福特(Mr. Snell Weatherford)於五月六日的報告說：華盛頓州東部如果在今後兩週內不下大雨，麥農將遭

到慘重的損失，有七十五萬英畝的春季播種小麥將遭到乾旱的損害，其結果將使該州今年的小麥收穫量只有九千萬英斗，比去年創紀錄的一億二千萬英斗少很多。由於該州生產的八十%白麥係供輸出，亞洲消費者——日本、韓國、菲律賓均依賴美國進口小麥作麵條，中國人則使用小麥作饅頭。故華盛頓州小麥的歉收將導致這些國家食品價格的激漲。（註六）

連綿不斷達半年之久的豪雨，在美國中西部肆虐的結果，使一千萬英畝美國最肥沃的田地為洪水所淹沒。目前已有七個州被列為災區，同時也沖毀了降低全球農產品價格的希望。經濟學人週刊認為，照目前的情形看來，美國的農人們將不會提供足夠應付世界性需求的穀類、黃豆等農產品。即使在水患之前，美國的農人們也似乎無法迎合政府要求他們額外增墾四千五百萬英畝的田地，以促進美國農產品輸出增加的希望。而且現在大量農作物被摧毀，等積水消退，田地重新乾燥之後，季節已過，若要重新種植，也太晚了。估計大約有一千萬噸今年冬季收成的小麥，將受阻於這次洪水而無法運出供應市場。

如果該地區的天氣現在就好轉，加拿大的擴大種植收成良好，蘇俄今年冬季的收成也還令人滿意，則在新季節中的小麥售價應該下降。但是決不會像早期所預期的那麼多。目前芝加哥穀物市場小麥在五月二十五日的收盤價格為現貨三·〇一美元。（註七）

（四）國際市場需求殷切，各類穀物行情看漲

美國黃豆的行情，在三月底至四月中旬之間盤旋下跌後，最近又開始節節大幅大漲，黃豆期貨連續幾天漲停板，芝加哥穀物市場五月廿五日的收盤時價格：現貨每英斗九·八八美元，期貨七月九·三八美元，八月八·七七美元，九月七·二二美元，十一月五·七六美元，明年一月、三月和五月都是五·七五美元。（註八）

造成黃豆行情再度掀起空前的漲風，其主要原因，據美國黃豆協會出版的黃豆快訊報導是：

——美國密西西比河河水在四月初氾濫，上自愛荷華至密蘇里州沿河流域，均蒙受重大災害，因此中西部通往灣岸之主要穀物運輸受阻，該河下游紐奧良附近穀倉亦由於水位上升過高，難以作業。農地無法耕種，而影響黃豆

春耕的進度，以致市場對於舊豆及新豆皆看好。

——秘魯再度停止捕魚，世界對於秘魯魚粉增產的希望又告落空，以致刺激黃豆粉的需求大幅增加，導致黃豆供不應求。

——蘇俄、中共及日本大量向美國採購黃豆，刺激投機商搶購。（日本駐美大使牛場信彥在美國路易斯安納州巴頓魯治產糧區旅行後說：去年日本從美國購買了三百萬噸的黃豆，今後需要更多的黃豆作為蛋白質的主要來源，因此日本想把美國所能供應的黃豆全部買去。）（註九）

預料黃豆這種凌厲的漲勢，在本年內將難以緩和，其行情必定維持在美金七元以上。

芝加哥商品交易所的玉米行情，反映密西西比河下游洪水帶來的集貨困難，以及中西部產地長期降雨，就讓新穀下種，自四月下旬起開始上漲。五月廿五日的收盤價格現貨每英斗為二·二〇美元，期貨七月二·〇四美元，九月一·九七美元，十二月一·九〇美元，明年三月和五月都是一·九二美元。（註十）即使七月以後上市的本季玉米豐收，因為世界性的食肉供應不足，使得供作飼料用的玉米需要也增加，玉米行情不可能有大幅的回落。

另一方面，美國以外的大量輸出國阿根廷，今年玉米可能大豐收，估計收穫量將達九百六十萬噸至一千一百萬噸，但南非却告歉收，今年度產量可不及上年度的半數；巴西也同樣減產，不得不採取禁止輸出措施。（註十一）又據法新社曼谷五月廿一日電，如果雨量正常的話，泰國今年玉米產量將破紀錄，至少達到二百三十萬噸，將賺取更多的外匯。

（五）消費習慣的改變——以肉類代替穀物為主食的胃口改變

經濟發達促成人類消費習慣的改變，「食有肉」的需求普遍化。美國在過去兩年間，個人國民所得約增加二〇%，以美元計算，約一千五百多億，若估計個人國民所得的增加之中，有二十%支用於食物，則需要的增加是很可觀的。而共產集團也都以提高人民吃的水準為其五年經濟計劃的重要部份。由穀物為主食的胃口轉變為以肉類為主食的胃口，對於穀物是極大的消耗。生產一個單位的牛肉，需要八個單位的飼料，豬肉和飼料的比例是四比二，家禽是二·五比一。（註十二）因此，消費習慣的改變以及世界農產品供求關係的改變，即使去除了天氣惡劣的因素，食物仍必長期的上漲。

叁 近年世界稻米供需情況之變化

對亞洲民族來說，稻米是特別重要的。其供需關係同樣出現緊張情勢。根據聯合國糧農組織的一位高級官員A. G. 利克斯 (A. G. Leeds) (四月二十三日在新德里的一個會議上指出，目前穀物生產正出現一個世界性的饑荒，起碼需要一個季度以上，才能補充已經耗盡的世界穀物存量，使之達到安全的程度。(註十三)

利克斯在談到稻米生產時說：世界面臨着「一個十分困難的局面」，因為，稻米生產在經過連續四年增產後，出現了減退的現象。他並強調，最近世界稻米價格上漲了七十%，這是由於一些生產國，特別是亞洲地區出現旱災或水災而造成稻米歉收。甚至一些傳統的稻米出口國在今年也需要進口。

就整個情況而言，本年度世界的米產量減約產四·二%，而年間消費量則上升二·五%，且有漸增的趨勢。本年度世界的米產量推定為二億八千一百萬噸(包括中共)，較上年度(七一七二年度)減產約一千二百萬噸。(註十四)

附表五：世界米生產量

洲	生 產 量 (一、〇〇〇公噸)		
	一九六六—七〇年平均	一九七一年	一九七二年
北美洲	五、二五七	五、二九四	五、二九〇
南美洲	七、九八九	八、一六一	八、五四七
歐洲	一、六四九	一、七九〇	一、八一六
蘇俄	九五七	一、四〇〇	一、四〇〇
非洲	六、六四八	七、〇〇二	七、二一〇
亞洲	五五三	五七五	五七五
阿富汗			

孟加拉	一六、五九〇	一五、六五〇	一五、五〇〇
緬甸	七、七一五	七、八〇〇	七、六〇〇
中華民國	三、一六九	三、〇一三	三、三六七
印度	五七、二二二	六四、〇一八	五五、四七二
印尼	一六、五二八	一九、六四六	一八、七六九
伊朗	一、〇〇三	一、〇四六	一、〇七一
伊拉克	二六二	一九〇	二〇〇
日本	一七、〇八九	一三、五七一	一四、七一一
高棉	二、七六〇	二、七三二	一、九二七
韓國	五、一〇四	五、四七七	五、三四二
寮國	七七一	八二〇	八二〇
馬來西亞(註)	一、二八〇	一、六五〇	一、七三六
尼泊爾	二、二七〇	二、三〇〇	二、四〇〇
巴基斯坦	二、八三八	二、二〇〇	二、三〇〇
菲律賓	四、七四九	五、一〇〇	五、〇二八
沙巴(註)	九〇	一〇〇	一〇〇
沙撈越(註)	一二六	一六五	一六五
錫蘭	一、二八六	一、三九七	一、四六九
泰國	一二、七五八	一三、四〇〇	一二、〇〇〇
土耳其	二〇六	二六二	二四〇
北越	四、〇二〇	三、五〇〇	四、〇〇〇
南越	四、八一九	六、三二四	六、二一五
合計(中共除外)	一六三、一九八一	一七〇、九三六一	一六一、〇一〇
中共	九〇、〇〇〇	九八、〇〇〇	九五、〇〇〇

註：(一)資料來源見一九七三年五月一日出版之日文「世界週報」第七〇—七二頁。(二)馬來西亞分爲西馬來西亞、沙巴、沙撈越三個地區。

(一)亞洲普遍歉收的報導

亞洲諸國因爲普遍缺少雨水及局部的水災，一九七二年的收成普遍下降，面臨了相當深刻的糧食危機。幾年以來，由於採用多收穫品種、整修灌溉設備等所謂「綠色革命」，亞洲各國的糧食本已開始走向自足之途。未料剛起步不久，就遭遇了東南亞各國農業生產根基極端脆弱的難題。

東南亞各國農業收成之減少，亦因世界其他地區之農產品普遍萎縮而更顯得嚴重。亞洲各國的糧食價格因此大漲，加上一些商人之從中操作居奇，更使一般消費者受到生活上的壓迫。

擁有東南亞糧倉之稱的泰國，因旱災一直到一九七二年九月才插秧，剛一插秧，泰國中部及北部等水稻地區又遭遇豪雨，因此一九七二年的稻米生產量只有一千二百萬噸，比一九七一年的一千三百四十萬噸少得多(見附表五)，一九七二年的稻米出口高達二百萬噸，創歷年最高紀錄(一九七〇年爲一百零四萬噸，一九七一年爲一百五十四萬噸)(註十五)。泰國的米穀產量減少，存量又不豐，還要大量銷往南越和高棉，以致泰國國內米價大漲，去年十月曼谷米價比八月份上漲了五十%之多。泰國政府爲了維持出口和安定米價，最近採取出口限制措施。

緬甸是東南亞三大米糧輸出國之一，今年可能唯一能維持其好景；預測在一千二百四十萬畝田中將生產八百四十六萬噸米。一九七二—七三年度的國家預算預測：米的出口將賺取全部外匯六千三百二十萬英鎊中的二千七百四十萬鎊(註十六)。

高棉過去係大宗輸出國，但因戰禍，耕地荒廢，估計也減產約六十萬噸，反而必須大量的輸入(註十七)。高棉一向是輸出四十%的米，現在却通過危險的公路與水路輸入數十萬噸的米至金邊。今年，她的鄰國都沒有大量的剩餘，美國已捐獻七萬噸穀物(其中一部份是在東南亞搜購)救濟高棉，日本也捐了七千噸(註十八)。如果停止進口米糧，金邊的一百餘萬人口將首先受苦，而去年九月搗毀金邊市場的糧荒暴動與軍人的無法無天行爲，可迅速捲土重來。

菲律賓因惡劣的氣候而歉收，在非北有水災，在非南有旱災，業已持續多年。但其稻米欠缺之數，已從我國、美國、義大利及日本、泰國等地獲得補充。

印尼的情形較爲嚴重，在過去三個月來曾遭遇一系列意想不到的米荒，國內市場的米價漲了將近三倍。爲了在一九七四年中能自給自足，印尼必須輸入一百五十萬噸米。蘇哈托政府正在開始第一個五年計劃，以求稻米的自給自足。

馬來西亞首都吉隆坡米業界透露，中共已隨泰國之後，限制白米出口，以致大馬已開始出現米荒現象。米價在今後兩個月將繼續上漲，除非大馬政府有辦法向外購糧。大馬南部多半依靠入口米，僅北部仰賴本國之出產。馬六甲之白米價格在三週內已上漲兩成，該市已有五個月無泰米供應。

越南在以往數年原亦係輸出稻米的主要國家，因受戰爭影響反成輸入國。政府稻米局說，去年購進稻米二十萬噸，同年三月間越共對中部高原及湄公河三角洲地區發動攻勢，使該地區米產受損達十萬噸(註二十)。現在越戰停火協定已簽訂，越南政府正全力恢復農業生產，仍望從糧食的自足而再發展爲輸出國。

印度由於天氣乾旱，已有十四個邦發生旱災，爲了應付糧荒，印度政府已經向美國、加拿大及阿根廷購糧達三百萬噸(註二十一)，但顯然還不足

以供應民食，而將繼續大量地進口米糧。

※ ※ ※

韓國於三月十五日開始採取一系列的措施(註二十二)，嚴厲執行現行的米飯管制辦法。違反規定的將被判處罰金高達五十萬韓幣和高達三年的徒刑。根據這項命令，餐館準備的米飯必須摻雜三十%的非稻穀類的雜糧在內。中國餐館不准賣米飯。同時規定不准製造或出售用來做成的糖果。韓國農漁部長金甫炫說，這些措施將使韓國自明年開始不需要進口稻米。去年韓國曾自外國進口一百萬噸稻米。

※ ※ ※

日本由於農業政策的改變，及為了改善數年來的米供過量的情勢，本年度的米產量雖較過去的水準繼續減少，但比上年度估計增加一百一十萬噸(註二十三)。日本每年生產超過全國需要量二百萬噸的米，全國需要量預計不過一千一百五十萬噸，同時一九七二年仍要低一點；因此，去年米的庫存到達六百六十萬噸，以後將繼續增加(註二十四)。可預見幾年後，日本急欲處理她囤積過多的稻米。另據日本糧食經銷處(Japan Food Agency)提出的預測：直到一九七三年，每年可能出售大約二百萬噸的米。

※ ※ ※

中共一九七二年的產量達九千五百萬噸，較一九七一年減產三百萬噸(見附表五)，又據中央社吉隆坡五月十八日電，大陸匪區歉收，被認為是馬來西亞目前稻米供應短少的主因。馬來西亞星洲日報報導說，大陸稻米價格已上漲二十五%。

(二) 世界其他主要產米區概況

美國本年度的米產量推定為三百八十萬噸，估計美國的輸出量比去年低(美國去年出口數達一百五十四萬噸)，然而將超出六十年代後半的平均量，由於東南亞各國的減產，預計今年向美國購米的國家將大為增加(註二十五)。義大利、埃及本來也盛產稻米，現在也面臨缺米，因為東南亞推行所謂綠色革命，食米收成充沛後，她們已削減種稻面積。

從長遠的觀點而論，人口增加與生活水準提高，穀物消耗的數量隨之增加，而可供開墾的土地日趨縮小，現耕地又因開闢公路、興建工廠與住宅受到侵佔，如果世界各國對人口增殖的速度不積極抑制，這個爆炸性問題將形成一大危機。現在亞洲若干地區倡行的「綠色革命」，即培植好的種子，施用新的技術，其效果頂多只能延續問題的爆炸時間，不能徹底解決問題。

就近的觀點而論，美國糧食的供應能力與蘇俄對糧食的需求程度，為決定國際市場價格的主要動力。世界各地的產銷情況互殊，但美國糧食價格若能保持平穩，將是國際市場的一個重要穩定力量。

總而言之，今年世界各地糧食生產，大致仍難望增加。缺糧國家向海外爭購糧食，而產糧國家為了保障國內的需求，恐怕不敢放鬆其外貿管制措施，結果世界糧價在求過於供之下，可能仍然趨漲。

(五月二十七日脫稿)

註一：見一九七三年一月九日出版之日文「世界週報」第六十八頁一六十九頁。

註二：參考同註一資料。

註三：參考同註一資料。

註四：見一九七三年五月九日「The Japan Times」。

註五：見一九七三年五月十三日「South China Morning Post」。

註六：見一九七三年五月七日「The Japan Times」。

註七：見五月二十六日「Express News」第五頁。

註八：見一九七三年五月二日經濟日報。

註九：參考同註七資料。

註十：參考同註七資料。

註十一：見一九七三年五月二十五日經濟日報。

註十二：參考一九七三年三月十一日「The New York Times」商業金融附

刊所載Days of「Cheap Food」May Be Over及同報一月十四日商

業金融附刊所載「Why Farm Prices Keep Going Up」。

註十三：見一九七三年四月廿五日「South China Morning Post」。

註十四：見一九七三年二月十一日「South China Morning Post」。

註十五：見一九七三年四月十一日「South China Morning Post」。

註十六：見一九七三年三月三十一日經濟日報。

註十七：見一九七三年五月一日出版之日文「世界週報」第七十頁。

註十八：見一九七三年四月二十日出版之「農產外銷市場」第十二頁。

註十九：見一九七三年五月十三日星島日報。

註二十：參考同註十六資料。

註二十一：見一九七三年四月二十八日「South China Morning Post」。

註二十二：見一九七三年三月十五日經濟日報。

註二十三：參考同註十七資料。

註二十四：見一九七三年四月二十九日出版之「The Eastern Economic Review」。

Review」。

註二十五：參考同註十五及註十七資料。

從國際背景看高棉前途

羅石圃

共軍是否會席捲高棉？這並非決定于它的兵力，而是吞併後所將引起的後果問題。金邊不能消滅共軍？在越南和平協議早經訂結後，亦以心餘力絀而不得不放棄此項企圖。雙方既都有此了解，其所以未能從事和談，實由于高共陣營無法產生和談代表，加上金邊發生激烈政爭。華府既已促成了金邊各派和衷共濟，季辛吉于訪俄後又聲言高棉不久將有某種和平安排。這顯示國際間已出現了高棉停火的背景，其實現可望于季黎再度巴黎會談中見到端倪。

一 掀起高棉戰爭的國際背景

一九六二年日內瓦第二次會議的結果，使寮國出現了三派聯合政府，北越藉寮共佔據區開闢了胡志明小徑，加緊向越南輸出戰爭。處在北越由寮國進入越南必經的高棉，當時祇有兩條路徑可供選擇：一條道路是對北越軍假道視若無視——任憑它出入邊境而不訴諸戰爭；否則便須在邊境以重兵嚴密佈防，對侵入高境的共軍不惜一戰。前者是高棉軍方所不願；後者又是當時高軍力量所不能，所以有施亞努中間路線的出現。（註一）

讓共軍假道，但尋求保證于毛俄，不惜以鄰為壑而于中取利，這是施亞努在越戰期間的基本立場。在戰爭初期，高棉所採取的中間路線，確實大有收穫：由于共軍在越南戰場所需要的大批軍糧，既可由高棉農民就近供應，

所得的糧價且高出政府收購價格，政府又可解決必須收購農民餘糧而又無法出口的難題。加上共軍在高境採購副食與日用品所帶來的商業繁榮，以及有關官吏因便利共軍運輸而得來的財富（註二），遂使共軍加惠于高棉的，已經遍及官民。這在施亞努，不僅認為他所選擇的立場，已得到了公私兩利，且使高棉面對着鄰邦都在戰火瀰天中，居然可以獨保和平。無怪乎他在此一期間志得意滿，對自己又加上親王爸爸（SAMDECH EUY）的榮銜。

然而曾幾何時，共軍由于越戰的昇高，單靠胡志明小徑的運輸不足以應付戰場的需要，遂使磅遜港及其通達越南邊境的公路與儲存倉庫，都已半公開地變為共軍的流動基地與補給線，其有關官吏，都在共軍收買下而成爲它的後勤人員。至越化政策迅速實施，迫使共軍在越南農村的根據地日縮，乃轉向高棉伸展，其原來取給于越南農民的軍糧供役，也轉求于高棉農民——不