

# 世界「石油問題」之探討

李 堂 萱

## 前言

當人們正為世界性的金融和經濟波動而困擾之時，所謂「石油危機」亦相繼在世界各地，特別是工業先進國家之間散佈開來。實際上，對於石油的匱乏，早在幾年前即有人提出警告，只是近來情況愈趨明顯而嚴重，才引起廣泛的注意。基本上所謂石油的匱乏，並非地球上石油蘊藏之短缺，或行將枯竭，而是產量的增加趕不上需要量的急速增加，再加上其它因素，而使問題更加複雜化。

本文首先概略介紹世界石油資源的分佈狀況，接着就「石油問題」按主要產油地區和消費地區的先後順序分別加以討論，最後作一總結。

目前，除了南極洲之外，世界各大洲均有石油蘊藏的發現。尤其近些年來，隨著勘測技術的日新月異和尋油熱潮的興起，許許多前所未知的地區都先後出現了油田，或是靜待人們進一步鑽探開採的巨大油源。據本年初美國的一次地質調查報告指出（註一），目前世界石油總蘊藏量已獲證實者，共達六三四、〇〇〇百萬桶（約七九、二五〇萬噸）。其分佈的情況概略如下：

### (一) 中東與北非

此一區域包括東起伊朗，西至摩洛哥的廣大沙漠地區。其域內石油埋藏量之豐，雄據世界首位。尤其是波斯灣沿岸地區，據估計存在著人類目前所知油源的三分之二之多。而今日此一地區的石油每年生產量亦佔了世界總產量的三分之一。同時，亦為世界最大的石油輸出地區。

### (二) 南北美洲

北起自近年來始被發現的阿拉斯加北坡（North Slope）大油田，經過

加拿大，美國西岸、中部內陸、墨西哥灣、加勒比海沿岸地區，委內瑞拉，南至祕魯、厄瓜多爾、巴西、阿根廷諸地區，均有石油或天然氣的埋藏。大致說來，此區域內的礦源遠不及中東來的豐富，唯產量却甚龐大，前數年一度佔全球總產量的四十%之多。美國石油產量高居世界第一位。委內瑞拉則是世界最重要的石油輸出國之一。

### (三) 蘇俄及東歐

蘇俄境內石油和天然氣埋藏量甚多，可能僅次於中東而居世界第二位。而其產量以國別計亦僅次於美國居世界第二。其主要油區在烏拉山——伏爾加河一帶，高加索，以及晚近極力開發的西伯利亞、秋門（Tyumen）、雅庫次克（Yakutsk）、那丹（Nadym）、庫頁島等地區。而西伯利亞更是世界最大的天然氣蘊藏區。未來很可能取代北美為世界天然氣的生產中心。

### (四) 東南亞和東亞

本區域內以印尼確知的藏量和產量最多，亦為中東之外，亞洲的主要石油輸出區。近年來，據地質學家的研究和探測顯示，越南、高棉、泰國以南海域，以及北起黃海，南至台灣海峽的廣大海域，均可能存在着一個空前龐大的油源，唯尚待最後的鑽探和證實。雖然域內的許多國家均已分別着手進行，但距離實際開採之期尚甚遙遠。

### (五) 中國大陸

中國大陸除了西北地區之外，近年來亦先後在許多地區發現油礦，較具規模的油田分佈在西北、黑龍江和山東諸地。

### (六) 西歐地區

西歐向來為一油源貧乏的地區，唯一九六五年，出現了北海的石油和天然氣礦區後，形勢為之改觀。未來，西歐所需的石油和天然氣能源，至少有一部份可以不必依賴輸入。目前，沿海諸國，連同美國的石油公司已積極展開鑽探工作，唯一九七五年之前，可能仍無法有實際的生產。

## (七) 非洲沙哈拉以南地區

確實蘊藏量尙待調查，目前已知的主要油源區為奈及利亞、加彭、葡屬安哥拉、布拉沙剛果等地區。其中奈及利亞的生產量近年來直線上升，不數年將成為非洲最主要的產油區之一。

本文前言提及所謂石油問題，基本上乃是生產與消費兩者之間的失調問題。以下將就足以影響全局的主要石油輸出地區和消費地區的個別狀況加以分析。

## 中東和北非——掌握了世界大多數工業

### 國家的「生命之源」

人們談及世界石油問題，首先連想到的地區必然為中東和北非。單單波斯灣沿岸九萬七千方哩的狹小面積便蘊藏全球已知油礦的三分之二左右。今日其油井中生產的石油，約佔世界總產量的三分之一。同時，此區石油生產成本之低亦冠絕全球。依據美元第一次貶值前的統計顯示（註二），在美國每生產一桶（三十五加侖）石油的成本為美金一元三角。蘇俄為八角、委內瑞拉為五角一分，而中東地區者僅需一角五分。又因為本區產油諸國工業均不發達，本身的耗油量有限，故而亦成為世界最大的石油輸出地區。世界絕大部份地區，即使美、蘇亦不例外，無不在各種程度上依賴中東石油的供應，而未來的情況更趨如此。據一九七一年的統計（註三），世界主要地區對中東原油依存度如下：

地 區	自中東輸入石油量（萬噸）	依存度%
西 歐	五七、九七五	四九·六
美 國	一六、二五〇	八八·二
東 南 亞	四、一五〇	六·八
加 拿 大	三、四五〇	八〇·〇
大 洋 洲	二、五二五	一八·一
	七二·三	七二·三

其中西歐最近兩年的依存度已回升至六十%左右，而美國自中東輸入的

石油近年來亦直線上升，估計至一九〇〇年將達五十%的高比率。因此若說大戰後，此區內諸國紛紛脫離西方殖民統治，獲致政治獨立之後，境內的石油利益仍長久控制在西方資本的石油公司手中。近年來，隨著各國民族主義浪潮的高漲，西歐在海外政治勢力的逐日弱落，再加上俄共集團的煽風點火，各產油國紛紛向石油公司要求在稅收之外分享石油公司的支配權，要求逐年提高自由處分石油出口的權利。即一九七三年，各產油國可保留原油廿五%的自由販賣權，到一九七八年提高到三十%，一九八三年則再提高到五十一%，也就是說最後產油國家將有絕對半數以上的控制權。而激烈者更捨棄緩進手段，希望一舉將境內的西方石油公司收歸國有。例如去年的伊拉克，和今年三月廿一日伊朗便先後將英、法、美、荷財團經營的石油公司全部收歸國有。

這些中東和北非的石油輸出國，連同委內瑞拉及奈及利亞、印尼等十一大國組織了石油輸出國聯盟（O P E C），彼此緊密團結，成了一個強有力的卡特爾，共同控制着全球出口石油的八十五%，自然也就同時操縱了石油的售價。中東的油價原本即以每年二十%的比率增漲之中，當這些產油國取得（部分或全部）石油的生產和銷售權後，在奇貨可居的情況下，售價之繼續節節高升乃為預料之事。而世界其他國家，特別是耗油量龐大的工業大國，在沒有其他油源可以取代的情況下，唯有聽任此等產油國的意旨。因之，在世界油慌聲中，世人同時注意到一個對中東世局可能有巨大影響的趨勢，那就是中東產油國的財富正以驚人的速度膨脹着。許多原本是寸草不生的荒漠，由於油田的發現和開採，一夜之間成為黃金國。例如沙地阿拉伯，人口僅七〇〇萬，尚不及台灣的一半，但至一九七二年底，其外匯即已達廿三億四千七百萬美元，而利比亞更高達廿八億二千六百萬美元（註四）。五年前，阿拉伯國家的收入總合為四十四億美元，眼前已增加到一百億美元，至一九八〇年將可輕易地突破四百億美元大關。至其時，沙地阿拉伯一國的貨幣準備即將超過美、日兩國的總合。因此近年來已有不少人提出未來任何國

際性的貨幣會議若無阿拉伯國家參加，可能解決不了問題。因為美元第二次的貶值，即有人認為其主要的原因之一，便是阿拉伯國家在西歐財力的作祟。所以由此可以想見阿拉伯集團巨大的財富，必然帶來巨大的政治力量，而使中東地區失去目前的權力平衡局勢，特別是「以阿衝突」的死結必將引起巨大的影響。這是西方諸國在面臨「石油危機」的同時，所即將面臨的重大隱憂。

## 蘇俄——在「石油危機」聲中，最具優勢地位的工業國家

在世界石油恐慌浪潮聲中，除却中東地區而外，無異地世人皆將目光投向了蘇俄境內西伯利亞的凍原底下，蘊藏着相當巨大的油源和天然氣。

蘇俄石油的產量，多年來一直為世界第二，除自給自足外，一九五〇年開始，並大量供應各共黨附庸國。然好景不常，近年來其產量已達到一定的限度，難以再大幅增加，以一九七〇年為例，其全年的產量較前一年僅增加了百分之七，實不足以配合其本身和東歐各國工業擴展的需要，因而近年來亦開始自伊朗輸入大量石油和天然氣。

因之，一九七一年開始的第九個五年計劃，蘇俄打算增加四十%的石油生產量。為達成此一目標，必須全面開發西伯利亞境內的多處礦源，特別是其中藏量最大的秋門油田。秋門油田位於西伯利亞西部，為近年來俄境發展出來的最大油田，其埋藏量據蘇俄自己稱，可能高達三百億至四百億噸。一九六五年以來，其產量年年倍增，預計到一九七五年，其產量將可達到蘇俄全國總石油產量的百分之廿五（一九七〇年為百分之九），也就是年產量一億三千萬噸。此一數字約為沙地阿拉伯一國年產石油數量的二分之一，其規模之大，可想而知。

其次，西伯利亞境內的重要油礦區，尚有東部的雅庫次克。據稱此區內的天然氣藏量高達十三兆立方公尺，超過中東地區已知藏量的四分之一以上。雖然蘇俄已着手開採，但因當地酷寒的凍原，欲將天然氣輸往外地則非易事。蘇俄表示，希望能與日本、美國共同合作投資，建築一條運輸管，將天然氣輸送至太平洋口岸，加工液化後，再轉運至日本、美國。此一計劃，需

資本廿至三十億美元，已有數家美國公司表示甚有興趣。

那第姆（Nadym）位於西伯利亞的西北部，距北極圈甚近，被發現至今尚僅四年，其地層天然氣的藏量約為六兆立方公尺，亦即相當全美國天然氣藏量的四分之三。一條已完成的運輸管，將天然氣輸送至歐俄大陸。同時，預計至一九七八年，此區的天然氣更將供應西德、義大利等西歐國家之需。此外，目前已有多家美國公司正考慮投資，建設一條需資七十億美元，長達二千哩的運輸管，將天然氣運至波羅地海岸，液化後船運至美國東岸。

薩摩托（Samotlor）位於西伯利亞北部，附近Samotlor湖底蘊藏石油之豐，可能是舉世最大的單一油礦，其藏量足以抗衡阿拉斯加北坡的總藏量（註五）。

此外，庫頁島的大陸棚，也埋藏着大約五十億噸的石油和天然氣。蘇俄同樣計劃吸引日本投資共同開發。雖然，目前仍有不少俄國人極力反對將境內的礦藏開放給外人，同樣許多外人對於俄國歡迎他們前往投資的長遠謀略抱着不完全信任的心理，但是，蘇俄為了本身的資本缺乏和技術落後，又不願那些豐富的能源長埋地底，因而徹底改變以往的政策，竭力拉攏先進資本主義國家的進入。蘇俄之所以胆敢如此，乃是看穿西方和日本能源飢渴的大弱點，同時最後實際掌握這些油源者仍為俄國人，一旦發生戰事更是如此。無論如何，西方和日本永遠處於不利的地位。

蘇俄境內石油藏量甚豐，且已着手大力開發，但據估計，時至一九八〇年，蘇俄也將每年自中東輸入一億噸石油，供其歐俄部份及東歐諸國使用。因之，蘇俄除了忙着吸收外資開發本身的油源之外，近年來亦着手參與中東地區油源的爭奪。西方許多觀察家認為，蘇俄此一行動的政治性目的更為明顯，除了繼續控制東歐的能源而外，同時又可以減少西方集團的能源來源。

## 日本——油源赤貧的經濟大國

對於缺乏石油的「恐慌感」，日本顯然遠超過其它工業國家。十年前，石油僅佔日本全國能源總耗量的三十%左右，如今已高達七十%以上（美國目前約為四十%），並且仍在逐年激增之中。痛苦的乃是，無論其石油的需求量增加到何等地步（去年約為二億四千萬噸，佔非共世界第二位），日本必須幾乎全數仰賴海外的油源。而且其海外油源約八八%（以一九七一年為

例）集中在動盪而遙遠的中東諸國。其運輸線又穿越了政治環境同樣複雜不安的東南亞海域。

日本不僅全部依靠外國的油源，同時仍需仰仗西方的石油公司。目前，日本在海外僅有成功掌握的石油生產公司乃是在科威特的阿拉伯石油公司，和在印尼的北蘇門答臘石油開發公司。更令日本人心急如焚的是，撇開未來的壓力不談，日本當前國內的總庫存量僅够全國一個半月的消耗，即使再加上巨型油輪絡繹不絕正向日本輸送途中的數量，亦僅能供全國三個月所需，這真是一個迫在眉睫的威脅！

爲購買海外原油，日本目前每年耗費的外匯約三十億美元，估計至一九八〇年代，此一開銷將增加到一百億美元以上。因之，國際間有人預言，日本當前巨額的貿易順差在不久的未來，即可能被急速膨脹的石油耗費所用盡，使日本成爲一個「赤字國」。面對如此龐大的壓力，日本人正瘋狂地奔波於世界每個角落——只要那裏有石油。同時也施展出一切技倆與手段——只能夠獲致石油！

#### （一）中東地區：

由於日本對中東石油的依存度高達八八%，因此，如何長久保持此區油源之不絕，自爲日本今後生存和發展的最大課題之一。於是，日本正使出一切外交和經濟上的力量，千方百計地拉攏此等地區產油國家。一方面又毫不顧計地搶購此等國家可以自由處置的油量。例如本年初，日本汽船公司竟以遠乎國際標準的高價格得阿布達比（Abu Dhabi）石油的購買權，爲取得此一購買權，該公司事先並向阿布達比政府允諾了一筆爲數高達一億六千二百萬美元的政治貸款，其手段之窮凶惡極竟至如此（註六）。

#### （二）印尼地區：

爲降低對中東石油的依賴，日本極力找尋其它油源，印尼即爲其中最重要者。近年日本源源不斷地在印尼投下巨額資本，開發各地油礦。例如本年元月，即貸款印尼二億三千四百萬美元，以期於今後三年間發展十七項的石油計劃，出產石油，供應日本所需。

#### （三）西伯利亞：

對於「石油赤貧」的日本來說，一海之隔的西伯利亞石油自爲極大的誘

惑。然而插手此一區域的油源，日本在處境上却極爲複雜，一則此舉將可能影響到其與中共間的關係，再則日蘇由來的互不信任感，使日本很不願意將本身的能源掌握在蘇俄手中——雖然僅是一小部份。

蘇俄計劃於秋門油田至海參威附近的海港間，修築一條長達七千公里的油管，其中前一小部分已完工，後一段的四千三百餘公里，蘇俄希望日本投資十億美元興建。全管完成後，日本每年最高可獲得約四千萬噸的原油，估計至一九七七年，此管可供日本全國所需石油的八%，至一九八五年可提高至十%至十五%。當爲日本最便捷的石油來源了。

然而，不僅此一油管經過中蘇邊界，威脅到了中共，同時，此一油管在供應日本所需之同時，亦自然地供養了蘇俄正逐日擴大的太平洋岸的軍力，特別是海軍的力量，此點自爲日本之遠慮。但「飢不擇食」的日本似乎顧不了那麼多。

#### （四）中國大陸：

多年來，日本在幻想着中國大陸「廣大市場」的同時，亦幻想着能向匪區獲致各種工業原料。石油，自爲其中之一。日本甚而主動表示願意投資，開發中國大陸渤海灣或其它地區的油源，但爲周匪恩來所拒絕。唯中共對於日、蘇合作開發西伯利亞各項地下資源（不限石油、天然氣）的積極開展下，甚感不安，因之，最近突然同意本年内輸往日本原油一百萬噸，雖則對日本的需要來說，這僅只是區區之數，但總算是另一個新的「油源」（註七）。日本幻想着利用匪、蘇的對立，坐收漁人之利。

除却以上各個地區之外，日本人同時毫不放鬆在世界其它地區，諸如哥倫比亞、祕魯、厄瓜多爾、澳洲、阿拉斯加等積極活動，找尋石油。此外，近來傳聞黃海、東海底層可能有着龐大的石油蘊藏，如果證實，當爲日本最近的大油源。唯此區域所有權的劃分，日、韓與我國仍有所爭執，同時，鑽探、開採亦爲多年後之事。

## 西歐諸國——雖有北海油田的發現，仍絕大部份依賴海外油源

年，石油和天然氣的消費尙僅分別佔其總能源的二一·九%，〇·七%；然而近來，前者已直逼六五%，而天然氣也將近十%之多。

雖然西歐境內各有石油和天然氣的生產，但基本上仍是依賴輸入，其程度較日本略低而已。雖則由於北海油田的出現，使未來的情況有所改變，但因為耗費量的激增，估計到一九八〇年間，仍將依賴八三%的海外油源。西歐為了購買這些海外石油，每年用去的外匯將高達一百七十億至二百億美元。較一九七〇年所花費的八十五億美元，將增加兩倍至兩倍半之多。

西歐油源的幾個主流如下：

### (一) 波斯灣地區

傳統上，這裏一直供應着西歐耗油的最大部份。一九六〇年時，這些地區供應了西歐輸入石油中的八五%之多，而後則逐年下降，至一九七〇年已降至五十%左右。最近復有回升的趨勢。估計今後數年，仍將增漲至六十%至七十%之間的高比率。對波斯灣油源如此依賴的西歐，目前最感不安的事實之一，乃是由於美、蘇勢力的節節移入，逐退西歐長久以來在此一區域的政治影響力。換言之，為保持此一幾如「生命之源」的油源，西歐已面臨着美、蘇，再加上日本的劇烈爭奪。

### (二) 北非地區

北非諸國近年來石油的開發成就頗為驚人，特別由於地理位置的接近——與西歐僅一地中海之隔，在蘇伊士運河中斷後，波斯灣石油必須經過漫長的海運線的情況下，更一躍成為西歐所力爭的主要油源。

### (三) 幾內亞灣

西非、幾內亞灣沿岸地區的石油出產，絕大部分為西歐所吸收。雖然目前產量尚不能與北非抗衡，但由於蘊藏量不小，其發展的前途實未可限量。尤其域內的奈及利亞近年來的產量更是直線上升。

### (四) 北海油田

對全力在海外找尋油源，並竭力鞏固舊有油源的西歐來說，北海油田的發現無異地最令人歡欣鼓舞。顯然北海是西歐境內有史以來被發現的最豐富的油源。雖然其實際蘊藏量可能不若當初想像的龐大，但對於高度依賴境外的西歐來說，自是減輕不少心理和實質上的壓力。唯目前此一區域的石炭，雖在全力開採之中，若要供應市場所需，恐仍需數年之久。據估計至一

九八〇年，此油區每年可能出產一億五千萬噸原油。

除却北海海域之外，在英法海峽、英國西北部和西南部海域，以及西班牙沿岸，未來也有可能被證實有石油的發現，唯其蘊藏量不可能太多。（五）除却在以上各區域的活動外，西歐的石油專家和資本家同時也在世界其它角落活動，找尋石油資源。例如西德、義大利等國早已着手與蘇俄合作開發西伯利亞的巨大油源。

## 美國——最大的石油生產國家，同時

亦為最大的消費國，未來可  
能是最大的輸入國！

自人類開採石油以來，美國石油的生產量及消耗量即一直高居各國之首位。據大通銀行（Chase Manhattan Bank）的資料顯示（註八），僅佔世界人口六%的美國，每年消費的能源却佔全世界能源總消耗量的三十三%。在能源中，石油佔四四·六%，天然氣佔卅一·六%，而且此等比例每年尚在快速增加之中。

雖然，美國境內石油和天然氣的產量一直遙遙領先其它國家，但由於耗費量驚人的激增，近年其生產量愈發趕不上需要而逐年增加對外國油源的依賴。一九六七年，美國輸入的石油已佔全部需要量的二十%，據估計今年內此百分比將升至三十五%，至一九七五年將增至四十五%，一九八五年時將高漲至五十七%（註九）（石油輸入所需外匯支出亦將高達三百五十億美元之鉅）。此一情況，致使尼克森政府不但取消了一九五九年美國當局規定的每年海外石油輸入量不得超過國內生產量十%的法令，並廢除對進口原油及其產品的一切現有關稅。尼克森總統於四月十八日發表的能源咨文中極力呼籲國內油田與天然氣的大量增產，並全力鼓勵向海外去找尋油源。美國具體的作法概略如下：

(一) 大力提高國內油田的產量。  
就世界性油荒來說，並非由於油源的行將枯竭，而是產量配合不上需要的激增。美國國內石油生產的最大弱點是生產成本過高。據美元兩度貶值前

的估計，其每桶（卅五加侖）的生產成本高達美金一元三角，而中東僅為一角五分，其間差距竟如此之大。

美國除却原來主要的石油生產地如德州、奧克拉荷馬州、賓州、坎薩斯州、伊利若州和加州之外，前數年又在阿拉斯加的北坡發現新的大量蘊藏。

此一礦源自為積極開發的目標，唯將北坡的石油輸至阿拉斯加南岸的不凍港

，必須建造一條長達七百英里，價值二百三十億美元以上的油管，其工程雖

已於一九六八年開工，但由於有人認為油管破壞北極苔原區美麗的生態而大

力反對，工程無法順利進行。不過在目前面臨油荒的壓力之下，國會可能及早立法解決此一問題。此外並全力開發近海大陸棚之能源，據估計美國沿海

海底所藏之石油和天然氣，幾佔全國藏量之半。

(二)保持原有海外油源：

#### (A) 委內瑞拉：

此區長久以來一直為美國海外最大的石油來源。以一九七一年為例，自此區輸入美國的石油就佔了美國輸入石油的二十六%。委內瑞拉出口的石油一度曾高達世界第一位，近年出口量已日趨減少，降至沙地阿拉伯與伊朗之後。其主要原因乃是其政府與境內美國資本的石油公司之間的摩擦日多。委內瑞拉為OPEC會員國之一，在該組織的鼓勵下，近年來不斷要求增加對境內石油產、銷的權益，而美方在大勢所趨之下唯有讓步。

除此之外，加拿大為美國境外第二個主要的石油來源，一九七一年美國自加拿大輸入的石油佔全年進口量的二十二%，但加拿大近年來為了本身未來工業發展的需要，不願將國內的石油蘊藏過度開發，因而對美輸出亦增加的有限。

委內瑞拉和加拿大之外，自然美國的石油觸角不會放棄中南美洲地區，唯此等地區的蘊藏量與產量均有限，對於美國龐大的需求量來說微不足道，同時在此些地區，特別是祕魯、哥倫比亞等地，美國尚遭遇到日本人的爭奪。

#### (三)拓展非洲和中東的油源：

雖然在中東產油區早有美國資本的活動，但過去自中東輸入的石油量並不太多，直到晚近，美國才發現她必須加入西歐和日本的行列，爭取中東的石油以解決其日趨短缺的能源問題。估計到一九八〇年，美國輸入的石油中將有五十%來自中東和北非。

#### (四) 西伯利亞地區：

在數年之前，這幾乎是不可想像之事，美國竟然着手在蘇俄境內找尋石油和天然氣（而且是在蘇俄主動歡迎之下開始者）。實際上，直到最近美國政府基於國防的考慮，並不積極支持此一計劃，但由於現實需要之壓迫，已同意民間前往投資，與蘇俄、日本等國共同開採西伯利亞的石油和天然氣，以減輕未來可能面臨的危機。

#### (五) 印尼地區：

為目前美國在亞洲另一個重要的石油來源，唯此區藏量和產量均有限。

#### 總結

由以上的敘述，我們瞭解到所謂「石油問題」，基本上並非由於地球上油源的短缺或行將枯竭，實際上，就全世界已獲證實的油礦來說，仍足以供應人類相當一段時間的開採，何況新的油源仍在世界各地相繼被發現。所謂「問題」的根本乃是「生產」的問題，換言之，由於供與求之間漸漸失去了平衡的問題。由於各國，特別是西歐、日本和美國工商業的急速發展，世界石油的消耗量也增漲，遠超過人們先前的估計。據蜆殼石油公司宣稱：一九七〇年代十年間世界所使用的石油，將等於以往一百一十年間的總消費量，而到一九八〇年代，消費量還要再增加一倍。一九七一年世界石油總產量為二十四億七千八百萬噸，而當年世界的總消耗量即達二十三億九千六百萬噸（註十）。統計顯示，如若目前的生產情況不設法改變，則兩者之間的距離必將愈發接近。再加上主要消費國間的彼此爭奪，更使問題嚴重化。

其次，由於產油國家與主要石油輸入國家間權益的明顯對立，使得問題更加複雜化。產油國家組成的OPEC集團，彼此在石油運銷和價格方面保持堅強的團結和緊密的合作，看準西方國家和日本的弱點，步步進逼，不但一再提高油價，更不時以減少供應為威脅。因此，愈來愈多的呼籲，特別是美國希望主要的石油輸入國亦組織起來，共同採取統一協調的步驟，以對抗產油國家的壟斷和壓力。同時商議借彼此間在萬一情況嚴重時，如何來合理分配石油的使用，雖然，此一提議早為產油國家所警告和反對，而西歐在政治上仍有諸多顧慮，但在問題無法獲致解決時，可能會成為事實。因此，所謂「石油問題」，自另一角度觀之，實為產油國家與消費國家之間的對抗出現。

而深遠的影響。

此外，對於以美國為首的西方各國來說，另有一項「石油問題」所帶來的苦惱，那就是他們長久以來支持以色列的政策，必將很快面臨考驗。既然他們所需的石油多半來自阿拉伯國家，而阿拉伯國家為了更大的政治目的，有朝一日何嘗不能減少甚或斷絕對西方石油的供應（其後果是不敢想像的），而迫使他們退却對以色列的支持。即使阿拉伯集團不以斷絕石油供應做消極的武器，他們自石油所獲致的暴利，亦逐漸使他們保有足够的財力以打擊以色列的生存。此為西方在所謂石油問題的表象之下，所深感無以對策的憂患。

另外，為了找尋石油和天然氣，西方和日本紛紛投身蘇聯境內，在目前這似乎是東西方集團間前所未有的「經濟合作」局面。然而，當有朝一日西方和日本發覺無法擺脫對俄境石油或天然氣之依賴時，必須在政治上受制於後者，此為西方和日本的另一「遠慮」。因此，雖然石油問題表面上仍是一個經濟問題，但在可見的將來，其發展和演變必將對國際政治產生複雜

當然，為解決這些石油問題所引起的能源匱乏，各國除了繼續以上所敘及的「尋油」和「奪油」的活動之外，莫不正全力研究發展其它廉價能源，如核子能，甚或太陽能若能及早廣泛應用，自當根本上解決人類能源的問題。

（四月廿五日完稿）

註一：一九七三年二月廿二日，路透社、華盛頓電訊。註二：一九七一年三月十日，中央日報、倫敦通訊。註三：一九七二年二月十五日，太平洋經濟（一〇一期）。註四：April 2, 1973, Time. 註五：April 9, 1973, Time. 註六：一九七三年三月十八日，經濟日報。註七：一九七三年四月十八日，合衆國際社、東京電訊。註八：Feb. 19, 1973 U.S. News & World Report. 註九：Feb. 5, 1973 U.S. News & World Report. 註十：May 8, 1972 The British Petroleum Company, London (UPI)

# 論蘇俄的經濟規律（中）

四  
律

## 參 國民經濟有計劃（按比例）發 展規律

社會主義經濟有計劃的發展，在理論上可以避免產生無政府狀態和經濟危機所引起的社會勞動的巨大浪費，並為社會主義社會的人力、物力和財力

的有效利用創造良好條件，可使各個經濟部門、生產和流通領域、分配和消費領域保持平衡、相互配合和協調一致的發展，其實，俄共和蘇俄政府利用國民經濟有計劃（按比例）發展規律要達到的第一個目的，是加速實現工業化，培養一個壯大的無產階級，鞏固無產階級專政。

蘇俄認為，要實現公有化的制度，要實現公有化社會主義大生產，沒有一個根據統一目的和統一行動所制定出來的總計劃，是不可能的。列寧曾經指出：「祇有按照一個總的大計劃進行建設，才配稱為社會主義建設。」（註一）

一、蘇俄經濟的計劃性

蘇俄國民經濟有計劃（按比例）發展的經濟規律，是為決定蘇俄實行計劃經濟而產生的，是為國民經濟計劃化創立政治和經濟的前提而產生的。

按照統一的計劃來管理整個國民經濟，是共產黨最重要的原則，由於國民經濟按統一的計劃實行管理，共產黨可以從國民經濟中逐步的將資本主義因素加以排除或消滅，可以使國民經濟各部門的工作、社會再生產的各方面