

買大量武器及豪華設備等。同時，由於需要結構急遽變動，使世界工業結構未能即時適應。

基於實際的困難，一時使「石油美元回流」成爲普遍的要求。英國財相奚來甚至說，假使石油美元達不到回流的目的，則世界將重現一九三〇年代的經濟大恐慌。

看前列估計數字，石油輸出國所收入石油美元將僅支用四五%，而有五%成爲盈餘。果真如此，則將出現世界性的儲蓄缺口。

依目前所知，石油輸出國的最主要支出是在經建方面，例如，沙烏地阿拉伯已制定投資總數達七百億美元的五年經建計劃，伊朗已和法國簽訂六十億美元的都市建設等合約。其次是向工業國投資，例如，科威特購買了西德朋馳汽車公司百分之十五的股權。各國都購買美、英各國政府的債券，或在可靠銀行存款與購買黃金。此外，也撥款供國際貨幣基金會，供貸予貧國之用；設置阿拉伯銀行對開發中國家提供貸款。

然而，同流的數量終不及各國支出之多，國際資金的單向匯流乃成爲石油問題癥結之三。

三木內閣的內外政策剖析

劉令興

三木以位列第四的自民黨小派閥，由副總裁椎名協商的結果，自感意外地擔任田中退任後的收拾劇。椎名裁定的承諾，事先固得中曾根的默契。而福田赳氏在形格勢禁下，也只好立即加以承諾。田中角榮的唯一目標，是抵制福田繼任政權，並在退職聲明時，即明白指出福田不是繼起人，而大平又是「田中亞流」，所以最後三木漁人得利，日本人稱之謂「藝術成果」。三木以小派閥組閣，名之曰開明內閣，尤其以起用朝日新聞主筆永井道雄任文教部長，最爲引人注目。人稱之爲「文政永井」。三木雖力稱爲舉黨體制，但一般人仍稱之謂「三、福、中、中」內閣，以三木、福田、中曾根爲軸心，再加之以中間小派閥爲主流，而大平、田中的原主流派，一轉而爲非主流。而田中與大平，雖爲非主流立場。兩派共佔七席，仍以巨大派閥取得優勢。

田中內閣的嚴重後遺症

過兩年另六個月，至三木接替田中內閣，情況又完全不同。田中繼任，自民理施密特訪美。九、十兩日歐洲共同市場在巴黎舉行高峯會議。十二、十三兩日北大西洋公約國在布魯塞爾開外長會議。十五、十六兩天，法國總統季斯卡和福特總統在馬丁尼格島舉行會談，實際是代表歐洲共同市場和美國協調政策。這一連串密集的國際活動無不涉及石油問題或以石油問題爲中心，表明工業化國家對於石油問題莫不感覺其嚴重性。最近的發展是福特總統和季斯卡同意發動在一九七五年夏，召開石油消費國、生產國和開發中國家的三方面會議。

十二月三十日美國新聞與世界報導刊載西歐各國的通訊，西歐各國除西德外，幾乎普遍出現政治和社會的不安狀態，而其肇因是經濟的膨脹與衰退，而石油問題無疑是經濟困難的主要因。

爲解決石油問題，自由世界正在力謀對策，各方面論議盈庭，莫衷一是。美、歐預定一九七五年的石油會議當爲重要關鍵。茲當在另文中加以討論。

結論

黨衆院三百席，日本經濟欣欣向榮。現在三木乃繼自民黨七月參院選舉慘敗之後，物價高漲，通貨膨脹，倒產者每月以千計，失業人數現已達七十萬人，估計年底可達百萬人。自民黨之人氣，本來已告低落，所以七月份之參院選舉慘敗，一般評論爲田中金權政治之衝擊，田中在競選中之「札束」攻勢，引起民衆之莫大反感，乃田中政權失敗最大原因之一。且在自民黨內，對非主流派加以擠，如德島乃三木家鄉，久次米健太郎，乃三木派德島參議員，田中竟想以經濟壓力，使田中派取而代之，引起三木大爲不滿，憤而辭去副總理職。岸信介乃自民黨中元老，上屆衆院選舉，田中亦圖在山口縣逼奪其位。故引起安信晉太郎的肆力攻擊，不爲無因。故自民黨內亦離心離德。最後除了金權之外，再加以金脈問題，使自民黨更加蒙羞，更創出日本政治史上未有之先例。三木繼田中內閣而起，首先應刷洗田中執政時代所遺留之污點，表示是正直、清潔、誠實的人格，首先三木和福田，主張公布個人財產，表示作風決與前任大不相同。並力主自民黨的革新，國民協會盡速改組，自民黨力求近代化。一掃既往積弊，刷清國人耳目。在田中政權末期，日本所形成的不景氣，人民生活總需要的抑制，通貨膨脹，物價高漲的克服，不景氣狀況，對日本經濟之全面滲透，各業界失業雇用體系之調整，卸賣物價之穩定，消費物價之抑制不再上升，三木新政權，在財政、金融、經濟政策各方面，必須彌補前任之不足，使其能够納入正軌。田中前政權的突然退陣，所遺留給三木內閣的並發症，使自民黨的保守合同發生破綻，三木內閣若能振作有爲，轉危爲安，則可穩妥而成長期內閣，不然，則前途殊爲多艱，實不易樂觀。

派閥之清新，解消不易

三木以保守支流的立場，以日本戰後自民黨內閣，向來以吉田茂總本山，所沿襲的高級官僚出身者，掌握黨中大權，以大企業爲支柱的主流派，佔據重要職位。並以財政官三位一體，爲自民黨內閣的基本構造，現在三木既非保守本流，要以廣民大眾清新有力的新保守黨姿態出現。最初的設想，三木要大批引用青年將領，如河野洋平、鳩山威一郎、竹下登、江藤智等。三木派的左傾人士，如宇都宮德馬任環境廳長官，石田博英任勞動大臣或黨中要員等職。結果除永井道雄之長文部，乃三木堅持之最後防線，故未被刷洗

淨盡外，木村俊夫之內定外務，又因派閥協調，最後仍讓位於宮澤喜一。中曾根乃與三木本相唱和者，待三木提名河野洋平，不僅中曾根個人不予同意，派內全部給以反對，以爲不按照年功序資，有背自民黨歷來用人程序常規。鳩山威一郎之年資短淺，更無論矣。宇都宮德馬資歷固然較老，但行動乖謬，屢跑毛共大陸，以自民黨內左派自任，三木原甚堅持，但在組閣前夕，又被田中派之小澤辰男奪去。三木之清新運動，僅有一永井文部，點綴生色應景，不然，所謂清新也者，不過是老套之別名而已。知派內清新，雖三木無能爲力。全黨一體的三木人事，除黨三役員，中曾根任幹事長、灘尾弘吉總務會長、松野賴三政調會長，爲歷來首相人事所未有外。而內閣的組成，依然爲派閥均衡內閣，建設相坂谷忠勇，和國土廳長官金丸信，不僅爲田中派，而且爲田中派最後大力嵌入者，或云其爲列島改造論之延續，且令人有奇異感。再爲藏相大平正芳之留任，在椎名提名三木自民黨總裁後，唯一持反對態度的，就是大平正芳。但大平在三木組閣時，又自動要求留任大藏大臣，既因大藏大臣爲獵取總理大臣最捷途徑，又因大平要抵制福田以副總理兼大藏大臣的優勢地位，再由田中派亦要求大平任大藏大臣，可以對田中的金脈問題，加以支援掩護。所以大平以兩大派閥的壓力，再任大藏大臣，由此，使日本在野四黨，批評三木政權，爲金權體質毫無變更。三木內閣，亦依然閥派妥協的產物。同時三木的派閥連立內閣，三木內閣的理想，推行可能發生困難，行動受到相當多的限制。至於以坂田道太之長於文教而任國防，宮澤喜一之代木村俊夫，人事之不適宜，且多爲派閥協議之結果，派閥之利害協調尚不易，若謂消解派閥，則更談何容易。

國際協調加強日美基盤

美國總統福特訪問日本，與田中角榮協調日美關係，回華埠甫卸行囊，日本田中內閣即行瓦解。無論福特和季辛吉，都聲明日美協調，不管繼起內閣，屬於何人，日美的外交談判，完全繼續有效。三木接任伊始，亦發表聲明，三木的外交政策，依然以日美共同聲明爲基礎。在當前國際局勢下，日美協力乃日本外交的基本原則，兩國本屆的國際關係談判，其意味爲構成今後的日美新關係，在國際關係世界範疇的視野上，日美協力實爲新的理想發展。所以日美安全條約，允宜確保。因共產世界的終極目標，仍爲顛覆自由

世界，故爲保持戰爭抑制力，民主集團的安保體制，其重要性更不可忽視。關於亞洲情勢之演變，因俄共與毛共之變化不測，無人可預料其前途發展。所以日美安保條約，更具有國際保障的重要意義。再對日美貿易關係上，美國今年度佔日本總輸出百分之二十三，東南亞百分之二十二，美國仍高據日本對外貿易第一位。再爲日本希望美國對日本食糧安全供給，且經福特總統再加當面保證。再爲石油價格高漲。日本爲依賴輸入石油最多的國家，自然希望美國與 EEC 西歐各國，能够對中東產油國有效協調，再行抑制油價高漲。再爲世界性的通貨膨脹，更須美、日、西德等經濟有力國家，共同設法補救肆應，以免自由世界全面經濟混亂。並現實的工業資源問題，貧國各國的差距問題。現在國際政治經濟秩序之大力調整，不僅美日的國際協調，而且又爲自由陣營之全面結構，加以抗爭的問題。所以日本的國際關係，表示必須強固美日基盤，方可保障自由世界全面利益。可是另一方面，日本又在進行所謂多元外交。首先蘇俄對三木的上台，立表賀意外，迅速要求宮澤喜一，盡快訪問蘇俄，以便討論日俄共同開發西伯利亞問題。但日本的俄國交回北方四島前題要件，俄國則又避而不談。並因爲資源確保，日本對中東產油諸國，竭力進行多國籍企業，以求保證今後石油供應無缺，因無資源的日本，必須進行慎重的石油外交，要求產油國的經濟協力，因日本爲資源多消費性的經濟體制，石油的消費構造，多用於產業用途，故日本的石油節約體制，不易理想實施。至於日本希望對中共的貿易擴大，因毛共大陸過份的貧困，最近肥料的買賣又告延緩。但三木內閣的外交動向，依然在走日本戰後外交老路，在美國的核子傘下，再進行對共產集團的經濟文化勾搭而已。

最大難題的經濟重壓

三木內閣最大的國內難題，要算不景氣的經濟重大壓力了。假定明年度下半年日本經濟可能好轉的話，則三木內閣真正是站在當風口上了。失業人數，在本年十一月底，已達七十五萬人，據估計到十二月底，可達一百萬人。在年關附近，大家增加消費，歡渡新年佳節的時候，失業的增加，並且今年的年終獎金普遍降低，甚而有些大企業，如日航等，高級人員作示範表演，由上級開始減薪，再推至下級全面實施。臨時雇用人員，又加盡量減縮。且明年度的大、中學畢業就職，已有多數大中企業，先行表示停止錄用新人

，或僅收若干大學畢業名額，如此，則今年春季畢業學生（日本學校三月畢業），大部作街頭浪人，而對於四月份的自民黨地方選舉，必將構成極大不利。即此一項，就可能造成三木內閣最致命傷。又自一九七四年一月份起，至十二月份止，負債總額在一千萬元以上之中小企業破產者，僅一月和六月，破產人在八百件以下，二月和七月，破產者在九百件以下，其他各月，日本中小企業破產數，平均都在千件左右。企業倒產之高水準，在一九六八年，日本有一月破產千件的紀錄，而本年度能够連續破產千件以上，繼續至三個月期間，實爲歷來所未有。中小企業破產，更增加社會失業人數。並自九月份始，勞動市場的勞動需給關係，即有效的求人率，按月普遍下降，估計可延至春季三月。而破產額亦與之相偕行。再爲物價之上昇，日本東京物價，現高於紐約巴黎，真成爲世界之冠了。而日本一九七四年的經濟實質成長率，爲百分之三點四，爲二十年來之最低率。但個人消費額則上升百分之四點四，比成長率爲高。至民間設備投資，住宅投資，完全等於停止，故不動產經營者大部破產，理由在此。物價來春估計上漲百分之十五。消費物價可上漲百分之十點二。卸賣物價可上漲百分之六點五。若再繼之公共料金提昇，如郵費加值，交通漲價，煙酒上升，則社會人心對經濟壓力，可能達於崩潰邊緣。三木所接替的是去年的狂亂上昇物價，故克服物價上升，爲最重要政治課題。

經濟對策閣僚會議的設置

三木內閣，爲機動全面指揮經濟政策，使能發生抑制物價，防止來年春門的效果起見，成立經濟對策閣僚會議，由副總理兼經濟企劃廳長官福田赳氏召集人。對今後經濟運用爲三木內閣的基本方針。福田副總理發表談話是：爲迎接世界經濟資源確保的新時代，日本低成長率的經濟目標，應該付諸實施。以安定成長路線，代替過去的長度成長路線。日本今後的實質成長率，以百分之五十六爲標準。因此，日本應與各資源保有國，加強外交連繫，而消費國的各種資源，應力求節約，不得作無限消費行爲。基於此種認識，福田對田中時代的經濟運用的全面長期計劃，如田中時代的新全國開發計劃，和經濟社會基本計劃的兩大支柱，完全加以棄止。並擬定新的內閣長期經濟計劃，因此強調三木內閣的新的經濟政策，必須全面更新，同時宣告與高

度成長時代訣別，代之以現實的安定成長政策。因此，三木內閣的經營運方法，在財政方面的抑制，金融方面的彈力運用，以及全力的抑制物價上漲。對於失業、破產等，提出機動的彈性對策。亦可謂既經總需要抑制策的加強和延續。至經濟對策閣僚會議的構成，內中包括日本內閣的大藏、通產、經濟企劃、農林、勞動等有關經濟單位，以及總理官房長官、總務長官等七閣僚組成，出席者為福田赳氏副經理兼經濟企劃廳長官，並任召集人，并出一太郎官房長官、植木光教總務長官、大平正芳藏相、河本敏夫通產相、安信晉太郎農相、長谷川峻勞相等七人。檢討日本全面經濟問題，有關物價問題，通貨膨脹問題，日本經濟不景氣問題，石油問題，以及明年度的預算編成方針，經濟的全面方針，自國際局勢的發展，擬定長程的經濟計劃。同會議的設置，與過去的經濟閣僚會議，性質顯有不同。至於事務方面，由福田副總理與井出官房長官間隨時協調辦理。在三木首相閣議的指示，以為日本當前最重要的課題，為克服物價高漲、通貨膨脹，達成經濟的安定，然後方獲得人民的信心，並為獲得人心安定，今後經濟的實況發展，一定要示諸國人。經濟閣僚會議的構想，乃福田與三木協議而成。福田的意思，以為重要的在經濟閣僚間的協調，在三木內閣無疑是以福田為中心，綜合經濟運營的基本方針。故福田以為會議的性格，是以統一閣內意見，以確定經濟運營的基本方針為目的。如關於預算內容的商討，獨禁法的改正的原則性，政策性問題，至於具體行動方案，則仍由各機構業務自行辦理。會議所討論的，應屬於高次元的性質，如①景氣、金融政策；②經濟成長的目標；③公共料金政策，④資金問題等。福田在三木內閣中的統括經濟領導，是三木內閣經濟對策的一種特色。但會議閣僚中，有藏相大平正芳，使情況變為複雜化。因大平為反福田色強力人物，福田的安定成長路線，為反池田和田中的高度成長路線的表現。但大平乃繼受高度成長路線者，批評福田的安定成長路線為不切實際，經濟對策應靈活運用，機動變化。且反對經濟閣僚會議的設置，以為在內閣中再設置閣議機構，不適合民主政治原則，且在各種處理意見上，亦不易完全一致。所謂福田統括經濟機構，多少要打些折扣了。

獨占法對三木內閣的考驗

三木新政權當面政策上最大的課題，是三木的平時高調所謂社會的公正

，民主政治的標誌，弱者的對策，加強老人福祉，所以應對大企業強者多加設法，而保護弱者的政策應加強展開。所以要執行獨禁政策的強化，大土地所有者公的規制，累進課稅的強化，社會保障的充實，金融利率的降低等政策措施。大有英國工黨勞動契約，西德勞動者經營參加的構想。三木新政權大有新的時代變換意味。三木這一種平時放言高論，固可得左派人士及在野黨的歡心，可被引為同調，若一旦主持日本國家大政，再行亂放狂言，即將可能被人譏為「言而無信」或言不由衷之感。故公明黨即行預測，將來獨禁法案一旦提出兩院表決，中途的腰斬大有可能，屆時三木氏對於日本國民的期滿，將就如何得以自圓其說，更可引起在野黨的大肆攻擊。並且自民黨基金來源的國民協會，大都為大企業所奉獻，如銀行業、鋼鐵、石油化學、電氣、電機、造船、商事等。大都對獨禁法改正，持懷疑的態度，以為康特兒企業固應自律，但對日本公正取引委員會的草案，以為對日本經濟實況不够深入理解，所以經團連合會、日商會議所、日經連合會、經濟同友會四財經團體，在十二月十八日，召集評議會，與三木內閣的經濟景氣政策，提出交換意見，為三木內閣的經濟運用，提出經濟界的意見說明。十九日財界四團體又為國民協會改革，以及自民黨近代化，與自民黨首腦，椎名副總裁、中曾根幹事長會談。經團連對來年的預算編成，亦將有意見提供。而最重要的意見溝通，即在獨禁法的改正問題，以產業政策委員會、鈴木治雄委員長為中心，對自民黨提出意見調整。自民黨的代表人，為福田赳氏副總理。財界以三木內閣發足後，發動迅速的對獨禁法修正案，財界當前的心理，對比甚感疑惑。這一種構想，恐怕紊亂經濟秩序，引起經濟的大混亂。鈴木產業政策委員長，希望獨禁法應再經經濟學家詳加研究，且最好以柔軟的姿勢處理。新日本製鐵董事長稻山嘉寬亦以為要保持素材產業價格的安定，對素材業界有協調的必要。並在一月二十日，政府獨禁法要綱改正以前，為政府與財界意見判斷一致起見，希望經團連合會產業政策委員會，經常植木光教總務長官取得連繫，以便與自民黨關係者，取得意見交換機會。東商會長永野重雄更率表示，以為「問題點很多，獨禁法修正案令人無法接受」。經團連方面，並以為獨禁法改正，似不必太過着急。對三木首相的獨禁法政策發言，大都又採抵抗的態度。三木究竟是堅持到底呢？如此，固然可博得在野黨及左派言論的歡呼，但恐怕總理大臣椅子坐不長久。而且在內閣中也未必即獲過

支持，諒三木決計不出此。那只有返回保守本流，讓在野黨和左派，再加大肆攻擊了。同時，通產省已經採取強硬態度，反對獨禁法修正案的企業分割，價格原狀恢復，以及徵課金等。看來三木的改正案，次期國會一定提出的說法，似乎要採取比較柔軟的姿勢了。

教育的理想轉換如何實施

三木內閣的文教政策，最為突出的表現，是民間文人的袍笏登場，為自吉田茂以來，二十二年間所未有。如此措施，不僅希望教育離開黨派政爭而中立，而且希望最高教育行政者，能為大局的立場着眼，以執行公正的教育行政指導，在一個完全沒有任何黨籍的文化人，可以有公平的創造性，富豐的行動力，具良識性的文部大臣以改善日本文教制度。但日本自吉田茂第三次內閣時代，起用天野貞祐民間文人任文相以後，別人不敢輕於嘗試。首先民間文人不解行政程序，空談理論，於政令推行無所裨益。且在民主國家，各部大臣以爭取預算額為第一義，盡管大喊教育改正第一，而文教預算在大藏省列居末位，重要不過是句口頭禪罷了。永井文相大言不慚，主張全面高級義務教育論，全體大學入學論，以及準備大學院（博士、碩士）全面論，並主張博士課程再有更高級研究生，以美國的大學生七百萬人，大學院博士、碩士班百萬人。主張日本的教育信仰，應教育全面公費。可是多少年來，日本為高校義務教育一案，迄今爭奪不休，毫無結果。為私立大學津貼經費案，近年國會，可說隨時爭吵，但一到大藏省，為預算額所限，對私立大學照顧，杯水車薪而已。永井到任，不肯爭預算，徒為大言，使文部省的幕僚為之搖頭嘆息。再永井的最新主張，即近年來日本的教師聖職論和教師勞工論思想之爭。永井是一貫站在日教組的左派立場，主張教師勞工論者，完全是馬克思主義的階級鬥爭立場。並主張教師既為勞動階級，即應肯定其有罷工權，而忽視教育對青年影響的重要性，並忽視法律秩序。教師的罷工權行使，青年的父兄對教師是否有選擇權，若否認父兄對教師選擇權，教師可任意不上課，教育秩序與功效，將有如何嚴重後果。且將教師視為勞工，而將青年子弟視為工具器物，教育的意義，人格的尊嚴，將掃地無餘矣。又自民黨文教部會長乃西岡武夫氏，平日乃反日教組，攻擊日教組最力者，而現任文相即日教組教師團任職者，可謂針鋒相對，格格不入。自民黨文教部會，除西岡部會長外，尚有森喜朗、松永光、河野洋平等人。在中曾根幹事長邀請文教組開會討論席上，松永光法務政務次長發言，自民黨和日教組雙方的誤解，有談判解釋的必要。而教師在自民黨乃高度專門職的規定，亦即聖職

論原則。黨的基本路線原則不可違反，協調雖可以，而對於基本立場應有了解，可說是永井文相當頭一砲，完全是非協力的硬派作風，使永井感覺氣氛並不太理想。而中曾根以幹事長的身份，事先說我們和批評的人來次商談，可說有極不自然的意味。日教組過去和自民黨文教大臣無法對談，現在「民間文人相」，雖可以對談，但對文教政策可能發生的影響，可能很小。而在文教省對一個平時左派人物任文相，最感頭痛的是平時文部省對左派人士的極機密資料，連大臣都在考察記載之列，將來對這批資料的調閱，對日本文教單位，形成一大困惑問題。永井平時列寧、馬克思不離，主張教育脫離政治，形成自由中立化，一派左傾思想。而為大學營運法，自民黨與在野黨對決之際，永井以大學教授的立場，對於在野黨助陣，對文部省大肆攻擊，故文部省上下各級官員，對於永井可說是不歡迎的人物。以不受歡迎的人物，而君臨文教之上，其政令之推行，理想之實施，真是戛戛其難。但三木內閣用一左派人士主持文教，總是荒乎其唐的。而自民黨的內閣議席，對永井列居末座，也可說是不太禮貌。但站在左派的立場，能送一人入內閣主持文教，對於學運的滲透滋長，總是有益無害的。

三木內閣的支持率，現可達百分之六十，亦云不易。三木內閣的政策，大致沿襲既往成規，不致有太大的變更，重點仍在國內經濟，以抑制物價為首先要務，其重頭戲無疑是內則中曾根，外則福田赳氏。但既用福田為經濟幕僚座談之負責人，而又使大平側身其間。再以小澤辰男任環境廳長官，金丸信任國土廳長官，又為田中之列島改造論之餘緒，由於派閥的利害，對明年的預算編造，意見亦不易獲得一致。外交方面，固然以日美關係為基礎，另一方面，又要玩日本式的多元外交，所以宮澤喜一，既表示首先訪俄，又加緊與毛共談判。黨內的改革論，派閥解消論，依然是各大小派閥，我行我素，均衡利益。至於三木的左調，大致是止於起用文教大臣永井而已。經濟方面之保障弱小主張，獨禁法迅速交付本屆議會，此論一出，財界譁然。大概三木尚不至於步石橋湛三內閣轍跡，未任三月，即將去職。但三木一定不能堅持己見，強硬到底，亦可預測。因財界與內閣密切協調者，乃幹事長中曾根康弘，副總理福田赳氏也。若三木一旦措施不當，中曾根和福田等，來個陣前起義，豈非自貽伊戚。三木相當圓滑，且從政三十七年，一旦躋膺大位，必不甘冒大不韙可知。但由此更可知，三木內閣之性格，為協調均衡內閣，換言之，亦即妥協調停內閣，能把握緊福田和中曾根，物價真能一至三月，上漲為百分之五，民心安定，至四月份選舉平安渡過，三木內閣之功德已告圓滿，若能連任三年，在三木固所願也。即幹至七月份改選下台，平生之總理大臣願望已達，今生即為總理大臣格矣。