

連續召開黨的代表會議

五中年召開六次代表會議

第八次代表會議	一九一九年十二月二日至四日
第九次代表會議	一九二〇年九月廿二日至廿五日
第十次代表會議	一九二一年五月廿六日至廿八日
第十一次代表會議	一九二一年十二月十九日至廿二日
第十二次代表會議	一九二二年八月四日至七日
第十三次代表會議	一九二四年一月十六日至十八日

(見俄文百科全書辭典第一卷第五二一頁)

◎列寧時期政治局委員包括托派及布哈林派，例如一九一九年五名政治局委員：除列寧、史達林而外，包括反對派托洛茨基，卡米涅夫和布哈林。一九二一年五名政治局委員：除列寧、史達林而外，包括托洛茨基，卡米涅夫，季諾維耶夫。列寧以說服方法對待反對派，一九二〇年十月列寧指示政治局的訓令，監察委員會必須成爲一個真正良心的機構，列寧對黨的工作多和人民接觸，多和幹部一起工作，反對高高在上。

(二)史達林時期政治局之特點：◎政治局中加強「中央監察委員會」之監察權：一九二五年十二月十八日至卅一日聯共(布)第十四次代表大會在政治局中加強「中央監察委員會」之權力。原文規定「中央監察委員會主席團派代表三人(中央監察委員會主席團委員)和副代表三人出席中央政治局會議」(見蘇共決議彙編第一四九頁聯共(布)第十四次代表大會「黨章」第六十六條)。一九二七年十二月二日至十九日聯共(布)第十五次代表大會通過「關於若干組織問題」中修訂黨章中規定「中央監察委員會主席團派委員四人和候補委員四人參加政治局會議」(註)。以加強和監察清黨工作。(註)中央監察委員會主席團之組成，由中央監察委員二十一人和候補委員九人組成，中央監察委員會委員共計一九五人。

◎政治局分裂：一九二六年七月十四日至廿三日聯共(布)中央委員會和中央監察委員會聯席會議通過決議：「季諾維耶夫以中央政治局委員之一

，領導反對派活動，撤銷了他的中央政治局委員之職務」(見蘇共決議彙編第三分冊第一八四頁)。

一九二六年十月廿三日聯共中央委員會和中央監察委員會聯席會議通過決議：「鑒於托洛茨基和卡米涅夫領導進行派別活動，乃撤銷托洛茨基中央政治局委員之職務，撤銷卡米涅夫中央政治局候補委員之職務」(見蘇共決議彙編第三分冊第一九二頁)。

一九二九年二月九日聯共(布)中央委員會政治局和中央監察委員會主席團聯席會議決議：「布哈林企圖秘密組織反對中央的派別聯盟」(見蘇共決議彙編第三分冊第四九九頁)。一九二九年十一月十七日聯共(布)中央批准「關於布哈林集團」之決定：「撤銷右傾分子的領導者布哈林的政治局委員之職務」(見蘇共決議彙編第四分冊第一一〇頁至一一一頁)。

◎政治局獨裁：列寧去世後，政治局成爲史達林獨裁工具。從一九二四年至一九五二年，此廿八年中史達林僅召開七次代表大會。從一九三九年聯共(布)第十八次代表大會到一九五二年俄共第十九次代表大會，中間相隔十三年未召開一次代表大會(如甲表)。從一九二五年至一九四一年，此十六年中史達林僅召開五次代表會議。從一九三二年聯共(布)第十七次代表會議到一九四一年聯共(布)第十八次代表會議，中間相隔九年未召開一次代表會議(如乙表)。黨政重大事件均由史達林個人決定。

甲表 黨的代表大會

第十三次代表大會	一九二四年五月廿三日至卅一日
第十四次代表大會	一九二五年十二月十八日至卅一日
第十五次代表大會	一九二七年十二月二日至十九日
第十六次代表大會 (相隔四年)	一九三〇年六月廿六日至七月十三日
第十七次代表大會 (相隔五年)	一九三四年一月廿六日至二月十日
第十八次代表大會 (相隔十三年)	一九三九年三月十日至廿一日
第十九次代表大會	一九五二年十月五日至十四日

三個時期俄共中央政治局之特點

乙表 黨的代表會議

第十四次代表會議	一九二五年四月廿七至廿九日
第十五次代表會議	一九二六年十月廿六日至十一月三日
第十六次代表會議	一九二九年四月廿三日至廿九日
第十七次代表會議	一九三二年一月卅至二月四日
第十八次代表會議 (相隔九年)	一九四一年二月十五日至廿日

(此表見俄文百科全書辭典第一卷第五二一頁)

④政治局「集體化工作委員會」：史達林為消滅富農和地主，乃強迫推行農業集體化，於一九二九年十二月五日組成「聯共(布)中央政治局集體化工作委員會」，包括委員廿一人(註一)，主席為雅·阿·雅可夫列夫(Я. A. Yakovlev)。(註1)

⑤政治局改為「主席團」開始集體領導：一九五二年十月五日至十四日召開共第十九次代表大會，關於修改聯共(布)黨章第三十四條之規定「蘇聯共產黨中央委員會設立：主席團(政治局)——在前後兩次全體會議之間領導中央委員會的工作，書記處——領導日常工作，主要是檢查黨的決議的執行情況和選拔幹部」。此次代表大會主席團委員擴充到廿五名，主席團候補委員增到十一名，書記處書記十名：史達林、馬倫科夫(史達林繼承人)、黑魯曉夫(烏克蘭黨的勢力)、蘇斯洛夫(黨的理論家)、阿里斯托夫(俄羅斯黨的勢力)、布里茲涅夫(烏克蘭黨的勢力)、伊格納托夫(俄羅斯哥爾基省一帶黨的勢力)、米哈依洛夫(莫斯科市黨的勢力)、波諾馬林科(白俄羅斯黨的勢力)、別果夫。表示二點意義：①俄共中央主席團恢復到集體領導。②史達林安排死後(代表大會距史達林去世僅五個月)以馬倫科夫(主席團委員兼書記)為繼承人。

(註1)委員廿一人：阿·阿·安德里耶夫(A. A. Andreev)主持北高加索邊區。米·米·哈塔也維契(M. M. Khravich)主持中伏爾日斯克。布·貝·夏波爾達也夫(B. P. Sheboldaev)主持下伏爾日斯克

。弗·伊·哥洛日也根(F. I. Golozhkin)主持哈薩克。伊·米·瓦里伊吉斯(I. M. Varykis)主持中央黑土省。克·雅·巴烏曼(K. Ya. Bauman)主持莫斯科省。斯·維·科西阿爾(S. V. Kosior)主持烏克蘭。新聞署工作人員，聯共(布)中央「農村工作部」，俄羅斯人民委員會，蘇聯國家計劃委員會，土地人民委員會，集體農場中央，貿易人民委員會，谷物中央，全蘇職工會中央理事會等機構均參加。

(註二)見「俄文全蘇農業集體化史要」一書，一九六三年莫斯科版。

二 黑魯曉夫時期主席團(政治局)

之特點

①史達林去世時 主席團中之集體領導：一九五三年三月五日史達林去世，黨政聯席會議通過俄共中央主席團由廿五名縮減為十名，候補主席團委員由十一名減為四名，十名主席團委員分別掌管下列黨政軍政務：①格·馬·馬倫科夫主管蘇俄部長會議主席團主席，②拉·巴·貝利亞主管蘇聯內務部部長(此部由國家保安部和蘇聯內務部合併)，③莫洛托夫任蘇俄外交部部長，④凱·葉·伏羅希洛夫任蘇聯最高蘇維埃主席團主席，⑤尼·賽·黑魯曉夫，原文「認為有必要讓黑魯曉夫集中精力從事黨中央委員會工作」，⑥尼·亞·布加寧任蘇聯陸軍部部長，⑦卡岡諾維契，⑧安·尼·米高揚任蘇聯貿易部部長，⑨馬·薩·薩布洛夫任機器製造工業部部長，⑩米·格·別爾烏辛任電站和電氣工業部部長。

①主席團內開始權力鬥爭(集體領導開始權力鬥爭)：一九五三年三月十四日俄共中央全會決議：「馬倫科夫被解除俄共中央書記」，「選出黑魯曉夫，蘇斯洛夫，波斯貝洛夫，夏塔林，依格那耶夫五人為俄共中央書記」，顯示馬倫科夫被排擠，黑魯曉夫和蘇斯洛夫二人把持了黨中央書記處。一九五三年七月二日至七日俄共中央全會決議：「貝利亞因反黨和叛國罪，革除內務部部長之職務，并開除黨籍」(原文見一九五三年七月十日「真理報」)，此一鬥爭是史黑兩集團合作解決貝利亞特務權力。一九五三年九月三日至七日俄共中央全會通過「升黑魯曉夫為俄共中央第一書記」，表示黑魯曉夫在俄共中央全會中獲得中委多數之支持。

③主席團內部展開反史達林派（馬莫反黑魯曉夫集團）之鬥爭：①一九五七年六月俄共中央委員會主席團（政治局）內部同反黨集團展開鬥爭。（黑魯曉夫集團之主席團委員和候補主席團委員參加反史鬥爭者名單見蘇共黨史中文翻譯版第七一四—七一五頁）。②「全會撤銷馬倫科夫、卡岡諾維契，莫洛托夫和謝比洛夫的中央委員會委員和主席團委員的職務」。③「尼·亞·布加寧受到嚴重警告」，一九五八年九月五日俄共中央全會解除布加寧主席團委員的職務」。④「主席團委員米·格·別爾烏辛和馬·查·薩布羅夫在反對反黨集團期間採取不正確的動搖立場，直到召開中央全會時才承認錯誤，同反黨集團劃清界限，因此別爾烏辛由中央主席團委員被降為主席團候補委員，薩布羅夫被取消中央主席團委員之職務」。

④反朱可夫元帥個人崇拜鬥爭：一九五七年十月廿九日召開俄共中央全會，指控「格·康·朱可夫元帥在擔任國防部長期間，取消黨中央和蘇聯政府對武裝的領導和監督，朱可夫親自參加在軍中培植其個人崇拜。」全會免除格·康·朱可夫中央主席團及中委之職務。

⑤加強集體領導：反黨集團整肅後，於一九五七年十二月十六日至十七日俄共中央全會，主席團委員擴充到十四名，主席團候補委員擴充到十名，書記處書記擴充到十名，以加強集體領導（見波諾馬列夫主編「蘇聯共產黨史」中譯本第七一七—一七八頁）。

⑥「黨綱」規定主席團委員更換制度（註）：一九六一年十月十七日至卅一日召開俄共第廿二屆代表大會時，在黨綱中規定「每屆選舉主席團之成

員至少更換四分之一，主席團委員一般最多只能三屆連續當選」（詳見「俄共黨綱草案」中譯本第六八頁）以避免政治局專權。

（註）俄共第廿三屆代表大會已被布魯撤銷。

三 布柯時期政治局之特點

一九六六年三月廿九日至四月八日召開俄共第廿三屆代表大會，關於黨的組織問題之決定，俄共中央主席團改為「政治局」。

（一）政治局反黑魯曉夫作風：○反黑魯曉夫主觀主義：一九六四年十一月七日蘇俄十月革命四十七週年紀念日，俄共中央第一書記（註）布里茲涅夫在莫斯科慶祝大會上報告：反對黑魯曉夫主觀主義作風「生活已經一再表明，凡是用「主觀主義」和隨心所欲的決定，代替了對事情應採取科學的態度；挫折和錯誤是不可避免的」。○反黑魯曉夫喜改革：一九六六年四月布魯在俄共第廿三屆代表大會上譴責黑魯曉夫過去喜改革，彼稱：「最近幾年黨、政、經機構時常改組，形成不負責任現象」。○用人無原則：「對幹部選拔、推薦與訓練曾發生壞影響，對幹部調動無根據，以致使工作人員失去信心」。

（二）十二次俄共中央全會：從一九六四年十月十四日黑魯曉夫垮台——一九六八年十月共召開十二次俄共中央全會，通過政治局中之重大政策，其中最重要者：（如下表）

年 月 日	次 數	決 議	目 的	特 點
一九六四年十一月十六日	黑垮台後第一次重要俄共中央全會	合併工農黨部「統一省和邊區工農業黨組織決議」	提高黨的權威	省及邊區黨部第一書記黨權增高
一九六五年三月廿四日	第二次俄共中央全會	「進一步發展蘇聯農業緊急措施」	加緊農業改造，挽救黑魯曉夫時期農業危機。	①提高農墾中黨務工作水準。 ②布柯時期農業建設之特點。
一九六五年九月廿八日	第三次俄共中央全會	「改進工業管理完善計劃和加強工業生產經濟刺激」。	擴大企業權限，增加企業自主性，增加生產潛力，運用經濟刺激，改進產品品質、補救社會主義經濟缺點。	①黨對工業加強領導。 ②經濟改革後，柯錫金集團政治地位增高。

一九六六年十二月六日

第四次俄共中央全會

改組「黨政監察委員會」為「人民監察委員會」

加強蘇俄社會控制

改組後，謝列平之副主席暨黨政監察委員會主席被解除。

一九六六年十二月十二日至十三日

第七次俄共中央全會

關於共匪問題之決議

擴大拆穿毛匪在國際共黨中分裂活動和反列寧主義

①匪俄邊境地區省及邊區黨部第一書記，多在全會上發言，表示匪俄邊境衝突緊張。
②全會後，政治局委員紛紛赴匪俄邊境地區黨部參加地方黨部積極份子會議，加強對毛匪鬥爭。

中東問題和捷克事件在全會中發生爭論

○一九六七年六月廿日俄共中央全會討論布魯報告：「關於以色列侵略中東與蘇俄的政策」，政治局及俄共中央全會中引起激烈的爭論；據來自莫斯科報導，全會經過前所未有之爭論，莫斯科市黨部第一書記葉哥里切夫反對布柯二酋中東政策，曾予以激烈抨擊，全會後一週（六月廿七日）布酋免除葉哥里切夫莫斯科市黨部第一書記之職務。

○政治局中為應付捷克事件曾經召開二次（一九六八年四月九日至十日，七月十七日）俄共中央全會有下列特點：俄共中央形成武裝干涉捷克：①政治局中及俄共中央委員會中強硬份子佔多數，②俄共中央軍人中委支持強硬份子，③政治局中及俄共中央亦有反對出兵捷克的反對派。

(二)政治局中集體領導，十一名政治局委員之代表性：

○布里茲涅夫 (Breznev I. I.) 獲得俄共中央委員會各派之支持。○柯錫金 (Kosygin A. N.) 獲得政府各部會及工業企業中之經理之支持。

○包戈尼 (Podgorny N. V.) 獲得烏克蘭黨中央及俄共中央烏克蘭中委之支持。○蘇斯洛夫 (Suslov, M. A.) 在黨內頗有潛勢力，獲得俄共中央強硬份子中委之支持。○謝列平 (Shelepin, A. N.) 代表共青團勢力及俄共中央年青中委。○基里林科 (Kirilenko, A. P.) 代表俄羅斯黨的勢力。○馬祖洛夫 (Mazurov K. L.) 代表白俄羅斯黨的勢力。○波里揚斯基 (Poliansky, D. S.) 獲得俄羅斯黨幹以及農業中黨幹之支持。○謝列斯托 (Shelet, P. E.) 代表烏克蘭黨的勢力。○沃羅諾夫 (Voronov, G. I.) 代表俄羅斯東部地區黨的勢力。○貝爾謝 (Pelshe, A. Ya.) 代表老一輩布爾什維克以及波羅的海小國家黨的組織。

(四)政治局中之派系

十一名政治局委員大致分為三派（據日本朝日新聞駐莫斯科特派員木村本年五月七日報導）

○採取對外強硬對內加強控制者有蘇斯洛夫，謝列平（兼全蘇職工會中央理事會主席），謝列斯托（烏克蘭黨中央第一書記），貝爾謝（兼俄共中央黨務委員會主席）等，此派背後獲得黨官僚，軍隊，共青團等之支持。

○溫和派重要人物有柯錫金，馬祖洛夫（兼蘇俄部長會議第一副主席）及包戈尼，此派背後獲得經濟官僚，學者，科學家及知識份子之支持，主張經濟改革及增產消費品。

○中間派包括布里茲涅夫，基里林科（兼俄共中央書記主管俄羅斯共和國黨務），波里揚斯基（兼蘇俄部長會議第一副主席主管農業），沃羅諾夫（兼俄羅斯共和國部長會議主席），此派在經濟上採取溫和派政策，在思想上採取強硬派加強控制政策，在政治局中有平衡與協調二派勢力之作用。
註：從俄共第二十三次代表大會改為「總書記」。

四 結論

(一)今後蘇俄政權，欲恢復到史達林式的獨裁政權已不可能，繼續是一個集體領導的政權，今後俄共中央政治局每一領導者，必須獲得俄共中央委員會多數中委之支持。

(二)俄共集體領導政權，雖有實是求是採取多方意見之優點，但處理黨政外交大事，反應遲鈍，意見紛歧，遲疑不決，不敢作斷然之決定，使蘇俄內部有動盪不安之情勢。

(三)蘇俄政權質量已在改變中，從俄共政治局處理匈牙利革命事件和捷克事件，證明蘇俄領導階層過去依靠馬列主義思想領導世界各國共黨已瀕於破產，今後依靠武力維持蘇維埃帝國。