

一年來蘇俄財經情況

一九六〇年，爲蘇俄實施七年計劃之第二年。

據俄共稱，爲保證建立「共產主義的物質技術基礎」，進一步加強經濟力量與國防力量，滿足人民的物質需要與精神需要，使其七年計劃提前實現，或超額完成，在七年以後或比七年更早，在按人口計算之產品產量趕上并超過最發達之資本主義國家方面，邁出決定性之一步，除經第五屆最高蘇維埃第三次會議通過一九六〇年發展國民經濟計劃外，又決定發行新盧布，以謀挽救財政危機，增強經濟建設力量。

蘇俄年度計劃執行結果，照例在次年一月中旬發表，惟去年因農業生產陷於大混亂狀態，正由俄共中央本年一月全會澄清中，故最後總結報告至一月中旬尚未發表，但去年經濟各部門生產情況及發行新盧布之原因，根據蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席烏·恩·諾維闊夫在第五屆最高蘇維埃第六次會議（一九六〇年十二月廿日）所作之報告，及最高蘇維埃第五次會議及蘇俄部長會議十一月之決議，大致可以分析如左：

壹 工業生產方面

一、一九六〇年工業總產值，原計劃規定比上年度增長八點一%，據諾維闊夫報告，該年工業生產計劃將超額約三%，到年終尚可補充收入之產值約數百億盧布，故該年度之總產值將增長一〇%左右。

二、原計劃規定重工業各重要部門產品產量，如：生鐵增加九

%，鋼—八%，鋼材—七%，鋼管—一二%；化學工業總產值增加一〇%；石油增加一四、四〇〇萬噸，煤氣—五三〇億立方公尺，

三、一九六〇年計劃規定：輕工業總產值比上年度約增九〇億盧布；食品工業中之肉製品比上年度增加二八點一%，乳製品—二八點九%，文化生活品方面，傢俱比上年度增加一六%，家用冰箱—二五%，洗衣機—三三%，電視機—三八%，摩托腳踏車三七%。執行結果，據稱：一九六〇年消費品生產可能增長八%，並且強調指出：紡織品超過計劃一八、五〇〇萬公尺，皮鞋—約九〇〇萬雙，針織品—一、九〇〇萬件、肉類—約三〇萬噸；其餘均未提到。

貳 技術進步方面

一、據諾維闊夫指出：工業生產所以有所增進，係因工業各部門通過廣泛採用新技術之途徑而然，尤其在俄共中央去年七月全會以後，各企業及各工地展開實現七月全會決議之工作，使生產技術革新加快其速度。

二、據其宣傳資料顯示：去年一年中蘇俄全國許多重要工業部門機械化與自動化水平確已普遍提高，其中：在動力與採煤工業方

面，全國現有一〇〇個以上大型與中型水電站的約四〇〇個發電機組已實現自動化，此項機組之發電能力佔全面水電站總發電能力九〇%；在火力發電站中，八五%以上之鍋爐工作已自動化；採煤工業中割煤、落煤、運煤等過程幾乎已完全機械化，礦井工作面上之工作逐步向自動化過渡。機器製造業在去年頭三季，有三萬台以上之金屬切削機床、鍛壓機器等裝備已實現現代化，目前擁有之自動化與半自動化車床已達十萬台以上，完全自動化作業線已達二二〇條。在鋼鐵工業中，去年高爐生產過程中之許多控制及調節工序均已自動化，大部份平爐均已裝備自動檢查儀器及溫度調節器。在煤氣及石油工業中，去年已開始從部份自動化向全面自動化過渡。

三、同時，據最高蘇維埃民族院預算委員會委員伊·弗·克里莫夫在審查一九六一年國民經濟計劃與國家預算所作之補充報告中指出：（一）一九六〇年有許多國民經濟委員會、企業、工地、科學及其他機關未完成創造及採用新技術之計劃。以古比雪夫國民經濟區而論，一九六〇年九個月內應完成一六〇個企業，結果祇完成一二二個，富拉基米爾國民經濟區為七二與四八之比，而克拉斯諾達爾國民經濟區為一四八與一八八之比。（二）製造新機器樣品之任務，有許多國民經濟委員會亦未完成——以烏克蘭為例，規定在一九六〇年第三季製成七三種新機器與新設備，事實上祇製成二九種，尚有二五種機器及設備根本未開始工作。（三）科學及設計機關往往為個別生產業務創造之新型技術，未將工藝過程全盤裝備計算在內，以致得不到應有之經濟效果。

叁 農業生產方面

一、一九六〇年計劃規定，穀物總收穫量為九三億普特，肉類一、〇六〇萬噸（淨重），牛奶—約七、二〇〇萬噸，但據諾維

闊夫報告，去年播種面積雖然又增加七〇〇萬公頃，但因氣候條件不佳，個別共和國、邊疆區及省仍未充份利用現有的潛力，保證高度穩定單位面積產量及進一步增長的牲畜頭數與產品率，以致穀物之產量僅比一九五九年稍多。此外，諾維闊夫對於肉類及乳類之產量諱莫如深，可以想見蘇俄之畜牧業面臨一九五九及一九六〇年兩個荒年，已較一九五八年為退步。

二、一九六〇年計劃要求，牛奶之採購量增加一二%，羊毛—九%，籽棉—三%，甜菜—一二%，肉類—一四%，諾維闊夫祇稱去年甜菜與蔬菜之採購量比一九五九年大為增加，肉類採購量超過國家規定之數量，而未具體提出數字或百分比之報告，足見去年技術作物及畜產品之採購業務無足炫耀之處。

三、一九六〇年計劃規定，供應農業方面以相當數量之拖拉機及其他農業機器，諾維闊夫在報告中隻字未提，無異表示去年之農業機械化為最無光彩可言之一年。

肆 運輸業方面

一、一九六〇年計劃規定：電化二一、一四〇公里之鐵路，完成莫斯科—伊爾庫茨克幹線之電化工作；同時將五千公里左右之鐵路線改為內燃機牽引；到一九六〇年底，使電氣化及內燃機牽引之鐵路總長度達到三四、〇〇〇公里。計劃建築許多新鐵路線，總長度在一、三〇〇公里左右，主要在東部地區。執行結果，據諾維闊夫報告：去年在電化鐵路、採用電氣與內燃機牽引及建築新的鐵路線方面，工作不遺餘力，莫斯科—頓巴斯鐵路幹線電化工程業已完工，莫斯科—伊爾庫茨克鐵路幹線電氣化正在完成中。

二、一九六〇年計劃規定補充新的現代化之强大內河及海上運輸船隻，增強內河及海運碼頭通行能力；將以四、〇〇〇公里以上

之硬質路面的公路及六、〇〇〇公里以上之新油管投入生產，並將致力改建與新建機場工作；在諾維闊夫報告中均未提到，從而證明蘇俄在運輸方面仍重鐵路運輸之改建新建工作，尙無暇按計劃顧到水運、公路、航空、及管道等建設工作。

伍 基本建設方面

一、依照一九六〇年計劃規定，基本建設投資總額爲二、五五五億盧布，其中除農業投資，規定爲一九〇億盧布，佔總額七%；用於住宅建設、公用事業及文化與生活建設之投資，規定爲六四〇億以上，佔總額二五%外；其餘，化學工業將增加三〇%以上，冶金工業十二〇%，石油及煤氣工業一一五%以上，機器製造—約三〇%，發展東部地區佔總額四〇%。此項投資計劃，根據諾維闊夫報告所稱「比上一年度增加二八〇億盧布」，從而可以證明並未全部完成。蘇俄一九五九年發展國民經濟計劃執行總結指出，該年度由國家支出之基本建設投資爲二、二五〇億盧布，若以此爲基數，再加上年度所增之二八〇億盧布，共計不過爲二、五三〇億盧布，照原定投資計劃尙少二五億盧布，亦即上一年度計劃祇執行九九%。

農民與知識份子一九六〇年將建成約一〇〇萬幢住宅。計劃執行情況，據諾維闊夫報告：去年建成之住宅總面積，將比一九五九年多一、一〇〇萬平方公尺，依靠國家資金啓用之宿舍爲一四〇萬套。據一九五九年發展國民經濟計劃執行總結報告，該年度啓用之住宅，總面積爲八、〇〇〇萬平方公尺，即二二〇萬套設備完善之新宿舍；此外，農村中之集體農民與知識份子建成之住宅在八五萬棟左右。由此可見去年蘇俄在住宅建設方面，按面積計算雖比一九五九年爲多，但實際啓用之宿舍則比一九五九年少八〇萬套宿舍。關於農村中之集體農民與知識份子去年究建成若干幢住宅，諾維闊夫之報告並未涉及，亦即暗示未完成計劃或不及一九五九年之水準。

捌 發行新盧布問題

蘇俄自進入七年計劃時期，基於在東西兩大陣營之冷戰中爭取主動之意念，及在所謂社會主義與資本主義從事和平經濟競賽中接人平平均計算產品產量趕上並超過資本主義最發達的國家之野心，一面加強太空競賽發展飛彈火箭，另一方面爲爭取盡量擴展滲透機會，對經濟落後地區實行其不自量力的經援，最後，爲達成建立强大物質技術基礎之目的，不擇手段與好大喜功的盡量擴展七年計劃之建設，以致國庫負擔過重，預算收支不能維持平衡，財政發生嚴重危機，不得不藉發行新盧布以爲挹注。

關於發行新盧布問題，據赫魯曉夫去年五月在最高蘇維埃第五次會議上所作之報告稱：蘇俄部長會議會就此項問題從事研討，并決定自一九六一年起發行新幣，此項新幣等於現行盧布幣值之十倍。在新幣發行後，商品之批發價格與零售價格、各種服務費（包括房租、公用事業服務、交通郵電、戲劇電影等等），均比照現有水准減低十倍；人民得自國家、國營與合作社營企業組織及集體農場

之工資、勞動報酬、撫恤金、津貼及助學金等等，亦照十對一之比例計算。

赫魔此項報告，曾由最高蘇維埃經過形式的討論程序，於去年五月七日公佈決議全文，通過蘇俄部長會議關於自一九六一年一月一日起發行新幣，並將幣值幅度改爲十倍之決議。去年十一月蘇俄部長會議決議：自一九六一年一月一日起，新盧布之含金量爲純金〇點九八七四一二公分，蘇俄國家銀行收購黃金之價格爲每一公分純金換一盧布，盧布與美元之兌換牌價爲〇點九盧布換一美元。

盧布爲蘇俄獨佔經濟工具之一，亦爲蘇俄挽救財政危機手段之一，其含金量之多寡及兌換率如何，皆惟蘇俄政府之利益是視，而其剝削之對象，則爲胼手胝足之工農羣衆。蘇俄之盧布業已經過五次改值：第一次，爲一九二一年發行之新盧布，其兌換率爲一比一萬（老盧布）；第二次，爲一九三二年發行之新盧布，其兌換率爲一比一〇〇（一九二一年之盧布）；第三次，即一九二四年改革幣制，一對一九二一年之舊盧布爲五〇〇萬，對一九三二年之舊盧布爲五萬，對更早之老盧布爲五〇〇億；第四次，即一九四七年蘇俄部長會議與俄共中央宣佈實施幣制改革并廢除食品、工業品配給制，新舊盧布之兌換率爲一比十；第五次，即最近所決定者，新舊盧布爲一比十。

根據上述盧布發展過程看：蘇俄政權初期之盧布極不穩定，自一九二一年實行新經濟政策以後，每隔一年至二年，即調整盧布幣值一次，而且新舊盧布之兌換率大至驚人程度，足見此一時期爲補苴內戰之創傷、發展經濟建設及應付其他爲建設所謂社會主義發生之需要，必須藉印刷機爲之挹注，以致通貨發生惡性膨脹。自一九二四年至一九四七年，中間有廿三年之穩定局面，而且經過第二次世界大戰，蘇俄經濟建設在德軍佔領區內，幾遭全部破壞，而新

舊之兌換率不過一比十，此其現象，一方面證明一九二四年發行之盧布因戰爭關係導致通貨膨脹，另一方面證明蘇俄國家工業化政策經過新經濟政策時期，以及幾個五年計劃，已有相當成就，經濟力量已有相當積累。自一九四七年至一九六一年，其間不過十四個年頭，而且為戰後經濟建設環境最安定、蘇俄國際地位最高，又有十一個共產附庸與之合作，與所謂經濟落後地區貿易關係正日趨發展之時，突然實行盧布改值，雖然新盧布之含金量較舊盧布提高○點七六七四一二公分，然以一比十之兌換率看來，因通貨膨脹必須實行貶值，則已毫無疑義。

玖 結 論

根據諾維閣夫在最高蘇維埃第六次會議所作報告，蘇俄上年度

發展國民經濟結果，當以下列三項比較有所成就：

(一) 工業總產值比原定計劃超過一點九%左右，雖因最後總結尚未公佈，有待進一步證實，但工業之成就不論大小，其基礎係建立在技術進步之上，因生產過程進一步實現機械化與自動化，提高工業中之勞動生產率，殆為不辯之事實。俄共鑑於在生產中廣泛採用新技術、生產過程實現全面機械化與自動化，是完成七年計劃及蘇俄所謂「共產主義物質技術基礎」之決定條件，首先在第廿一次代表大會時期特別強調此一問題，並在決議中具體加以規定；繼而於一九五九年俄共中央六月全會又採取許多具體措施，加強執行；

最後，特別於去年七月再舉行一次中央全會檢討執行情況。因此，據有關資料顯示，自一九五九年初起，在俄共號召之下，提高生產技術水平，實行生產全面機械化與自動化之運動，在逐漸發展中，全國所有工業企業均進行生產技術躍進工作，許多國民經濟區均

制定擴建工廠、車間、更新裝備及採用新技術措施；各地工業企業紛紛成立領導及促進羣衆性之技術革新工作之組織；於是工業中之技術進步始有上述所宣傳之發展情況，為工業生產提供某些有利條件。

(二) 去年蘇俄運輸業之進步，主要在鐵路之新建與改建方面。上年度蘇俄鐵路運輸量將達到一五、〇〇〇億噸公里，貨運量將超過計劃二、五〇〇萬噸，當與下述各項設施有不可分之關係。

○去年建成之新鐵路，達一、二〇〇公里，主要分佈在西伯利亞與哈薩克。其中：有一條新路，已將昂木斯克與阿爾泰邊疆區之巴爾琅爾連成一氣，此路對於阿爾泰新墾區之農業發展具有重要意義；另一新路，即蘇俄北極圈之摩爾曼斯克—佩欽加鐵路，亦已建成通車，全長一六七公里，此路建成以後，蘇俄鐵路網已進一步擴大，到一九六〇年底，蘇俄鐵路之總長度已達到一二六、〇〇〇公里。

○去年蘇俄又有二、二〇〇公里之鐵路完成電氣化——除前述莫斯科至頓巴斯鐵路已全部電氣化，莫斯科—伊爾庫茨克鐵路（長達五、四〇〇公里）定於去年底完成電氣化外，伊爾庫茨克—海參威一段亦在施工改建中，預定在一九六年完成。——故到去年年底，蘇俄電氣化之鐵路總長度已達一三、〇〇〇公里，電氣化機車之貨運量將佔貨運總量之二一%，電氣化機車與內燃機車之貨運量，將佔貨運總量四三%。

○去年蘇俄鐵路運輸之成就，除新建與改建外，尚有三點亦不容漠視：①去年蘇俄製成功率各為三千馬力之「TIO」型及「F50」型之內燃機車，每小時行速可達一二〇—一六〇公里；②許多鐵路線上增加之新設備，有自動化調車

設備與電視調度設備；⑧為進一步提高機車利用率，在鐵路管理方面實行機構精簡，原有四四個鐵路管理局已減為三五個，此項精簡，不僅縮減行政開支，而且擴大管理路段，減少停車次數。

(三)去年蘇俄基本建設具有重要經濟意義及國防意義者，不在投入生產項目之多寡，而在下列三項為蘇俄經濟遠景及國防力量提供若干新希望與可能性：

①聯繫波羅的海與伏爾加河之運河建成以後，蘇俄歐洲部份之統一深水航運系統將基本建成，伏爾加河上之大輪船可以暢行無阻駛到列寧格勒、彼得羅薩佛德斯克以及波羅的海與白海之各港口，而列寧格勒將成為蘇俄最大之河港，從水路運來之貨物將增加六〇%—八五%。

②土爾克曼共和國卡拉庫姆運河第二期工程提前完工——至此，卡拉庫姆運河總長達五四〇多公里。卡拉庫姆位於裏海東部，為世界最大沙漠之一，面積達數十萬方公里，佔土爾克曼共和國面積大約五分之四。此一運河在七年計劃期間，預期可使約一三萬公頃之荒地投入農業生產，并灌溉數百萬公頃之牧場。土爾克曼之棉區，在帖振河流域，一向缺水，運河第二期工程完成後，棉田可以擴大四五、〇〇〇公頃。

③伏爾加河上史大林格勒水電站最後一台——第廿一台水力聯動機，提前一年於去年十二月九日投入生產，至此，該水電站即宣告全部完成。史大林格勒水電站被誇稱為世界最大之水電站，總發電能力為二四一萬五千瓩，每年總共將生產一四〇億度電。由於史大林格勒水電站落成，建立蘇俄歐洲部份統一動力網計劃，即進入最後完成階段。此外

，此一水電站落成，將使伏爾加河下游之面貌發生變化：可以用廉價之電力供應莫斯科，伏爾加河流域、中央黑土地帶、頓巴斯以及蘇俄其他工業地區；可以使下伏爾加河流域及黑海沿岸低地之一五〇萬公頃土地與六〇〇萬公頃乾旱地得到灌溉及水源；并使伏爾加下游可以建設深水航線。蘇俄改造伏爾加河計劃，已進行廿餘年，現史大林格勒水電站全部投入生產，是標誌該項計劃已接近完成階段（按史大林格勒水電站自一九五〇年決定建設，至去年十二月全部投入生產，耗時恰為十個整年）。

二

去年蘇俄在發展七年計劃第二年之國民經濟方面，最大一個失敗，與其第一年無異，仍為農業。去年蘇俄之農業不但未完成計劃，而且穀類與纖維作物之生產情況比一九五九年尤差。其失敗原因，據蘇俄本身的暴露以及西方觀察家的分析，大致如下：

(一)去年蘇俄傳統農業地區遭遇一個極不利之春天，風沙為害，春耕條件極壞，在新墾區天氣乾旱，春天亦較往年為晚。為補救此一打擊，將休耕地計劃取消，并增加新地七〇〇萬公頃，但結果仍無濟於事。去年蘇俄之次要農業地區之耕作情形，好壞互見，大致可以保持往年之生產水平。問題發生在新墾區，——哈薩克斯坦之收割工作至少曾延誤一個星期，許多作物被一場風雪糟蹋在田裏。據蘇俄農業專家李森科巡視新墾區以後發表觀感：許多作物在九月中旬天冷以前仍未成熟，故實際收割到手之數字與田間生長者必有甚大差額，而秋收工作又為斷續之秋雨所阻。因此西方觀察家估計去年損失之數字，將不下於前年。

(二)據俄羅斯共和國總理普里揚斯基在俄共最近為檢討一九六〇年農業特別召開之一月全會上所作報告中指出，蘇俄農業失敗之

因素，除上述自然災害所造成者外，人謀不臧，更大於前者。普魔批評：（一）蘇俄農田之耕種不符現代要求，故收成少，而費用重；（二）使用機械化裝備與現代技術等措施仍是紙上談兵，大部份尙待付諸實施；（三）肉類之產量不够，有許多地區所訂目標太高，以致計劃不能完成；（四）農業部之領導有許多錯誤趨勢，不竭力採取辦法，而時常向國家要求經費；（五）某些領導人虛報數字，假報達到目標完成任務。

三

俄共自掌握政權以來，任何一次或任何一項有關財政改進措施，均有其深遠的陰謀計劃——對內達成消滅資本主義因素之目的，對外在社會主義與資本主義經濟競賽中爭取主動與勝利，絕非孤立之行動，此次決定發行新盧布亦然。

一九六〇年十二月六日莫斯科發表的「各國共產黨和工人黨代表會議聲明」中，確立了鬥爭的共存的原則，強調「社會主義在它的整個體系的範圍內，取得了決定性的勝利。」「蘇聯人民勝利地執行着發展國民經濟的七年計劃，迅速地建設着共產主義的物質技術基礎。」「社會主義各國共產黨和工人黨認為自己的國際義務是：根據現有可能高速度地發展每個國家的工農業生產，充分利用社

蘇俄發行新盧布一事，可以視為蘇俄挽救財經危機，謀經濟進一步發展之企圖，亦可視為世界金融鬥爭之強化。
自對內而言以一新盧布兌十個舊盧布，並不代表蘇俄國民經濟繁榮而採取改值措施，而是為結束自一九四七年以來所造成之財經危機，藉此為七年計劃提供新的發展條件。
自對外言之，蘇俄可能企圖使新盧布成為國際貨幣之一種，與美元英鎊鼎足而三，一面擴大國際貿易與國際金融地位，以便獲致經濟戰之勝利，另一方面在共產集團內真正建立起金融領導地位。但蘇俄此一企圖，因盧布成為國際貨幣之條件尚未具備，據西方人士估計，至少需要三至五年之時間始有實現希望，假如自由世界在國際金融市場上肆應得宜，自能戰勝蘇俄具有長遠目的之陰謀。

蘇俄經濟的若干問題