

一年來俄匪對外策略

赫魯曉夫於一九六〇年一月十四日在最高蘇維埃會議報告，關於對外政策方面，彼認為國際緊張局勢白熱化之程度，升降不定；民主國家政策表現一系列矛盾，時而要求國際合作，時而主張使國際關係緊張；民主國家與共產國家之力量對比，已發生根本變化，而對後者有利；資本主義係戰爭之根源，但戰爭並非不可避免，如侵略者發動戰爭，不僅侵略者將遭受毀滅，而且係「資本主義的末日」。因此，彼提出之對外策略，為繼續叫囂「和平共存」，要求全面澈底裁軍，催促舉行最高層會議，鼓動各國首腦互相訪問，加強對民主國家之經濟競賽與思想鬥爭，支援新興國家及殖民地之反西方鬥爭，加強軍經援新興國家，煽動各國人民反對「好戰」之政府，鞏固共產集團之團結，宣傳以和平手段而不以武力解決國際爭端。

周匪恩來一九六〇年四月十日在偽「全國人民代表大會」第二次會議報告匪對外關係問題時稱，匪「一貫主張同各國和平共處，互不侵犯，並且用和平方法解決爭端」；願與美談判而不願與美戰爭；支持俄帝關於召開最高層會議，全面裁軍以及緩和國際緊張局勢之主張；支援亞非及拉丁美洲之民族獨立運動；支持北韓、北越及東德爭取其本國和平統一之鬥爭；要求締結亞洲與太平洋地區互不侵犯公約及使該區域成爲無原子地區；反對製造兩個中國；加強共產集團之團結。

一九六〇年四五月間，各國共黨分別發表紀念列寧誕生九十週年來俄匪對外策略

年之論文，俄匪亦發表論文多篇，針對當前國際與國內形勢，以及在國際共產主義運動中所存在之思想問題（尤其是南斯拉夫修正主義對各國共黨之影響），闡述列寧之理論，以批評修正主義與左派思想，藉謀端正各國共黨黨內思想與齊一鬥爭步伐。惟因俄匪言論之着重點及措詞不盡相同，曾引起自由世界輿論之重視，多認為俄匪在思想上尖銳對立，對外策略亦異，前者主和，後者主戰，此種判斷，不符事實，其原因或由於對俄匪言論斷章取義，或由於未曾理解俄匪之理論，或由於別有圖謀。經細研俄匪有關論文，雙方在思想上，在對戰爭與和平、「和平共存」策略、國際共產主義運動策略等問題上，根本見解一致。

三

檢討俄帝去年之言行，其一年來實施之對外策略爲：（一）直接與西方鬥爭（以美爲主），以削弱西方之合作；（二）加緊拉攏中立國與新獨立國，以加強中立主義運動與擴大中立地區；（三）煽動與支援民族獨立運動，以擴大其在亞、非及拉丁美洲之滲透與覆活動。而其主要目的，在削弱美國之國際地位與迫使美國勢力退回本土。其所使用之主要手段爲：交替使用和平攻勢與火箭恫嚇；要求廢除外國軍事基地及撤退美軍；呼籲全面裁軍；宣傳取消殖民主義制度；加強軍經與技術援助落後國家；煽動各國人民反對及顛覆其「反動好戰」政府；要求各國首腦出席聯合國第十五屆大會，赫魯曉夫率領東歐各附庸首要出席。

（二）在直接與西方鬥爭方面：俄帝年初積極要求舉行最高層會議，欲藉討論裁軍問題與德國問題（包括西柏林改爲自由市），以

加強分化西方國家，打擊西方國家之威望，提高俄帝國際地位。在最高層會議舉行之前夕，俄突然藉美U——2偵察機飛入俄領空事件，迫使會議流產，並轉而展開全球性之反美運動，集中力量不斷打擊美國共和黨政府，以謀動搖美國之國際聲望及製造美國內部紛擾。

九月赫魯曉夫出席聯大，建議廢除殖民主義制度，全面裁軍，改組聯合國機構及要求匪插足聯合國，並與中立國首腦會談，散播反西方濫調，此種舉措，目的在爭取中立國、新獨立國及殖民地之支持，削弱西方在聯合國之力量，操縱聯合國機構，將中華民國驅出聯合國而間接援助匪侵略臺灣。

對歐洲方面，俄帝致力於瓦解艾德諾政府，以破壞西德建軍；離間西德與法國及英法之關係，拉攏義大利，以拆散北大西洋公約組織。

美日簽訂安全條約，俄帝公開反對，並公開煽動與支援日本人民之反美與反岸政府運動，以製造日本動亂與削弱美國在東方之力量。

(二)在加緊拉攏中立國與新獨立國方面：俄帝去年仍以政要互相訪問，軍經技術援助，及以火箭支持反西方運動為拉攏中立國與新獨立國之主要手段，其較重大之事實如下：

二、三月間，赫魯曉夫率團訪問印度、緬甸、印尼及阿富汗。貸與印度十五億盧布，以助印實施第三個五年計劃。貸與印尼十億盧布。並與印、阿及印尼分別簽訂科學技術合作協定及文化合作協定。該四國均聲明支持赫之裁軍建議，重申堅持中立政策，俄阿曾於一月中簽訂俄助阿築路與開發水利之協定。

最高蘇維埃主席伏羅希洛夫於一月下旬訪印後，即轉赴尼泊爾訪問。

俄除以飛機及軍火支援寮國叛軍外，又在宣傳與外交兩方面為叛軍助力，圖遂其赤化寮國之目的。

柬埔寨元首十一月訪俄，獲俄助其建水電站及開採礦藏，俄並將贈建技術學校一所；而柬則聲明支持俄之對外政策。

俄於二月再予阿聯十億五千萬盧布貸款，用於阿斯旺水壩第二期工程。又技術援助敘利亞修築七七〇公里山地鐵路，建氮肥廠、滑潤油廠各一所，勘探石油及其他礦藏。

三月三日，俄與幾內亞簽訂使用俄一億四千萬盧布貸款之議定書。同日，幾內亞宣佈退出法國法郎集團。

俄於十月中派其「中亞細亞及哈薩克回教理事會」副主席訪問摩洛哥。十一月，摩洛哥政府宣佈已接受俄帝軍援之建議，包括噴射軍用機。

俄支持迦納在聯大提出之使非洲成為無核武器與無外國軍事基地地區之建議。

二月，俄與古巴簽訂貿易協定與經援協定，俄予古四億盧布貸款。五月俄古復交。七月赫魯曉夫宣佈將以火箭保衛古巴。俄允供應古巴所必需之重要物資。俄帝稱：「古巴之鬥爭，已成為拉丁美洲各國愛國力量之旗幟。」

俄曾派部長會議第一副主席柯西金赴阿根廷慶祝其建國一百五十週年。柯曾就便與巴西及智利外長會談。巴西副總統曾訪俄。專招收亞非及拉丁美洲各國學生之「人民友誼大學」於十月一日開學。

(三)在煽動與支援民族獨立運動方面：俄帝除經常高唱其支持殖民地人民爭取民族解放鬥爭之濫調，以及在聯合國大會提出廢除殖民主義制度之建議外；去年之活動重點為支援阿爾及利亞叛軍及製造剛果動亂。

匪之對外活動，係配合俄帝之對外策略。匪對外活動之範圍，以亞非及拉丁美洲爲主。而其中中心目標，則在陰謀侵佔臺灣。

赫魯曉夫訪問印、緬、阿富汗與印尼之後，周匪恩來於四月中率團訪問緬、印、尼泊爾、柬埔寨及北越，以加強俄匪之拉攏攻勢並改善其與近隣國家之關係。匪先後與緬甸、尼泊爾、阿富汗、柬埔寨、幾內亞簽訂「友好與互不侵犯條約」或「和平條約」；與緬甸簽訂兩國邊界條約；與尼泊爾簽訂關於兩國邊界問題之協定；與印尼就華僑雙重國籍問題條約之實施辦法達成協議；與幾內亞、迦納、馬利及古巴建立外交關係。

一年來，匪仍不斷進行反美宣傳與反美羣衆運動。其大規模者爲：四月之支持南韓人民反美反李承晚運動。五月先後發動之支援土耳其人民反美反政府運動；支援日本人民反對美日安全條約運動；支持俄帝譴責美國侵略與破壞最高層會議運動。據匪稱，有三十三個城市舉行支持日本人民反對美日安全條約示威遊行，動員一千二百萬人；有五千萬人參加支持俄帝譴責美國大會。自八月起展開支持寮叛軍與反美侵寮運動。自七月起展開支持剛果「反帝國主義侵略」運動。支援古巴之反美運動亦不斷進行。

匪積極展開其在非洲與拉丁美洲之活動，毛匪選集已在幾內亞出版。毛匪於五六月間曾接見非洲拉丁美洲國家各種代表團共三十八個，阿爾及利亞叛軍臨時政府副總理兼外長曾於四月訪問匪區，匪聲明支援阿叛軍。

去年匪曾派出文化藝術代表團訪問亞非及拉丁美洲二十餘國，以及西方十餘國。匪藝術表演團曾在亞非及拉丁美洲十餘國演出。亞非及拉丁美洲有三十餘國之各種文化代表團、藝術表演團訪問匪區。歐、美、澳有十八國之文化代表團訪匪區。

去年匪與阿聯、葉門、伊拉克、幾內亞、古巴等國簽訂「文化合作協定」；與亞非及拉丁美洲二十四個國家之電影企業簽訂互購電影發行權合同。至目前止，匪已與五十餘國政府或民間團體締結「文化合作協定」，或科學、醫學、電影、廣播、新聞及圖書方面之合作合同。

至目前止，已有四十七國組織對匪「友好協會」或「文化協會」。

五

根據以上摘引之赫周兩會之報告，及對俄匪言之析述，可知俄匪對外策略基本上一致。但由於俄匪處境不同，因而彼此對外之做法，時有緩急輕重之差異，遂常引起人們之錯覺，誤認俄匪對外策略分歧。

俄帝領導共產集團侵略民主世界，有其分工協作之原則。俄帝着重以政治與外交及戰爭恐嚇打擊先進民主國家，以軍經援拉攏中立國與新獨立國及煽動與支援殖民地獨立運動。共匪則着重利用其在大陸之叛亂經驗，在思想上與策略方法上指導亞非及拉丁美洲各國共黨；及利用其歷史與民族之特點，在亞非及拉丁美洲地區進行外交、文化與宣傳活動。俄匪如此互相配合，旨在擴大與加強其「世界反帝統一戰線」，以加緊圍攻西方國家（美國爲主）。

六

去年，俄匪侵略陰謀，有如下之特點：

（一）利用矛盾，在幕後策動日、韓、土、越、寮等國政治動亂，企圖推翻反共政權，而達其間接侵略之目的。

（二）俄帝過去侵略先從其邊境逐漸向外擴張，但近已改採超越邊緣地帶之大迂迴侵略鬥爭策略，建立其遠程基地，如古巴、印尼等國家。此種陰謀，最爲惡毒。

(三)俄匪滲透顛覆目標，專對別人所不注意而具戰略與政略價值之國家動手，如剛果與寮國。

七

俄匪今後之對外活動，仍將強調「和平共存」及使用偽裝笑面與戰爭恐嚇戰術，以圖擴大「中立地帶」及分化西方。而其活動之重點，將為加強煽動與支援亞非及拉丁美洲各國人民之「反帝」運動（尤其是阿爾及利亞與拉丁美洲）。莫斯科八十一國共黨會議「聲明」稱：「殖民主義制度之瓦解，就其歷史意義說來，僅次於世界社會主義體系之形成。」一九二八年第三國際第六次大會通過之

聯合國與亞非集團

壹 聯合國會員國益增與亞非集團之壯大

一九六〇年第十五屆聯合國大會開幕以後，會員國已增至九十國之多。由於會員國之增多，遂益趨於集團分化之尖銳，而所謂亞非集團則愈形龐大，今日聯合國集團分野之情況大略如次；

甲、西方集團（約二十三國）：澳洲、奧地利、比利時、加拿大、中華民國、丹麥、芬蘭、法國、希臘、冰島、愛爾蘭、義大利、盧森堡、荷蘭、紐西蘭、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、土耳其、南非聯邦、英、美。

乙、拉丁美洲集團（共十九國）：阿根廷、玻利維亞、巴西、智利、哥倫比亞、哥斯達黎加、多明尼加、厄瓜多爾、薩爾瓦多、瓜地馬拉、海地、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿馬、巴拉圭、烏拉圭、祕魯、委內瑞拉。（原有古巴，但現在投在蘇俄集團之

「共黨國際綱領」亦曾指出：「殖民地、半殖民地與附屬國之革命鬥爭任務，是共產國際最重要的戰略上的任務。」

八

俄將先以笑面攻勢引誘美國新政府與其談判召開最高層會議、裁軍、德國、貿易等問題；如美立場堅定，俄又必發動擴大反美宣傳。

九

俄匪之侵略方向，係「佯攻西方，主攻東方」，而東方問題之中心，則為臺灣。

丙、蘇俄共產集團（共十國）：阿爾巴尼亞、保加利亞、白俄羅斯、捷克、匈牙利、波蘭、羅馬尼亞、烏克蘭、蘇俄、古巴。

丁、亞非集團（約共四十四國）：阿富汗、緬甸、柬埔寨、喀麥隆、中非共和國、錫蘭、查德、剛果（前比屬）、剛果（前法屬）、達荷美、馬來亞、衣索匹亞、加彭、迦納、幾內亞、印度、印尼、伊朗、伊拉克、象牙海岸、日本、約旦、寮國、黎巴嫩、賴比瑞亞、利比亞、馬拉加西、摩洛哥、尼泊爾、巴基斯坦、菲律賓、索馬利亞、蘇丹、沙地阿拉伯、泰國、多哥蘭、突尼西亞、阿聯共和國、上伏塔、葉門、馬利、塞內加爾、尼日爾、奈幾利亞。

戊、其他（約三國）：賽普勒斯、以色列、南斯拉夫（其中以色列似可劃入西方集團，而賽普勒斯與南斯拉夫則可劃歸中立主義的亞非集團）。