

# 一年來之拉丁美洲情勢

向稱平靜無波之拉丁美洲，自以反美為號召之卡斯楚於前年元

月奪得古巴政權後，情勢即告不安，迨入一九六〇年，則一變而為東西冷戰之新戰場。其予美國之最大刺激，乃為匪俄相繼插足而直接向美挑戰，使美自一八二三年以來即獨佔此一地帶之既有優勢為之動搖。一年來受共產集團煽動之反美運動，幾已遍及於整個拉丁美洲；中南部諸國內部之變亂紛擾，亦皆由於古巴勾結共產集團而層出不窮；此一燃眉情勢，實迫使美國不僅須檢討其對拉丁美洲之政策，亦正面臨其能否團結民主集團發揮領導反共才智與實力之嚴重考驗。

## 一 美對拉丁美洲之安撫措施

艾森豪總統於一九六〇年二月廿二日至三月六日，曾至巴西、阿根廷、智利、烏拉圭等四國作友好訪問，其目的顯在謀求增進美與拉丁美洲諸國間之相互了解，以期緩和潛在滋長之反美運動。艾氏在此行中首先決定加強對拉丁美洲之經濟援助，其所提出對拉丁美洲之六億美元開發援助計劃，曾獲國會順利通過。其中除一億美元為救濟智利震災專款外，餘皆分配於各國之住宅建設、教育、土地改革等項。且此一計劃與向由進出口銀行、世界銀行等機構所進行之經濟援助，併行實施。

按戰後十五年間（一九四五年七月至一九六〇年六月），美對拉丁美洲之援助數額包括軍援四億七千萬美元在內，總額共僅四十二億美元，遠遜於美對其他地區之援助數額，且其中百分之六十更集中於大國如巴西、阿根廷、墨西哥等三國，此乃令拉丁美洲大多

數國家對美最感不滿者。

此次美國表現其重視拉丁美洲而迅速作積極性之經援行動，且宣示以提高人民大眾生活水準為致力目標，自能獲取該地區一般之好感。但亦有若干國家認為五億美元為數太少者。即美半官方雜誌「美國新聞與世界報導」亦稱：美為阻遏共產主義侵入拉丁美洲，必須每年由政府援助及民間投資合計為二十億美元，始克奏效。

## 二 美與古巴關係之惡化

美、古關係在去年一年中不斷惡化，終至雙方絕交。

卡斯楚政權對美之手段為含有極端挑釁性之誹謗宣傳與沒收資產兩種。古巴與美佛羅里達州僅一水之隔，相距不過九十海里，其同於共產集團反美論調之狂熱叫囂，在美國人聽來，實無異於門前遭人辱罵，精神上難以容忍。六月末，古巴下令沒收美、英、荷投資經營之石油公司煉油廠；八月初又沒收境內所有美方資產（全部值十億美元）；至此，已使美、古兩國關係完全惡化，毫無挽回餘地。

美國對古巴之外交，係處於被動地位。其所採取之唯一手段為經濟制裁，如衆院於三月十六日提出修改糖業法案，要求賦予總統以變更輸入配額權限之提案，乃在古巴與俄簽訂借款一億美元及出售古糖協定之後，對古巴將作經濟報復之暗示；七月六日，艾森豪總統將年度古糖入口配額削減七十萬噸，是為對古巴沒收美石油公司煉油廠之報復；及古巴針對美方此一舉措決定沒收境內所有美方資產，又引起美國於十月間對古施行全面禁運之反擊。凡此均證明

首先造成雙方關係惡化者爲古巴，美國實處於迫不得已之地位。

### 三 古巴對拉丁美洲之影響

拉丁美洲全域在政治、經濟、社會、文化諸方面，幾均與古巴具有同一條件，故古巴卡斯楚政權所可能發生之感染影響，最令美國憂慮。如美對接壤之墨西哥，即特別提高警戒，深恐出現「第二古巴」。蓋墨於五十年前亦曾發生類似今日古巴型之革命，其反美情緒頗爲濃厚，即現政府及執政黨首腦亦曾對古巴屢作同情與支持之聲明，且曾於去年四月將美方在墨之電力企業收歸國有。其國內急進派則更於此際大肆活動，企圖掀起內部革命。該派首領拉薩魯·卡德納斯，乃曩於一九三四年出任墨總統而失敗於急進社會主義政策者，不久之前並曾應共匪及卡斯楚之邀分別前往訪問。類此情形，皆爲墨可能轉變爲「第二古巴」之徵象。

卡斯楚本人爲一野心家，觀其對拉丁美洲若干國家亡命政客公開予以資金與武器援助，並與該地區各國內工會、學生團體加緊聯絡及建立組織關係等行動，殆已儼然以拉丁美洲霸主自居。因之，在其直接或間接煽惑下，拉丁美洲自去年下半年起即不斷發生政變與暴亂。如：十月廿五日有委內瑞拉左傾學生在首都卡拉加斯暴動事件；十月廿六日有薩爾瓦多總統被親共份子逐往瓜地馬拉事件；十月三十日有祕魯三千農民在阿雅巴卡省暴動事件；十一月十三日有瓜地馬拉部份軍隊叛變並襲擊首都及各港口事件；同一時日，尼加拉瓜發生穿着古巴軍服叛黨份子自哥斯達黎加入侵事件。此外，自去年七月至年終所連續發生由學生、工人鼓動反美，支持古巴之示威遊行、罷課、罷工事件之國家，則有巴拿馬、委內瑞拉、尼瓜多爾、烏拉圭、多明尼加、巴西、智利、阿根廷等國。由此可見古巴對拉丁美洲爲害之影響，已達於連鎖反應之程度。

### 一年來的拉丁美洲情勢

### 四 古巴與匪俄間之勾結

俄曾米高揚於去年二月四日至十三日應邀赴古巴訪問，並與古簽訂貿易與經援兩協定，其要點爲：俄予古巴經援四億盧布；俄於五年內每年購買古糖一百萬噸，共五百萬噸。此爲古巴勾結共產集團見於表面化之始，旋於五月八日，古、俄正式宣佈復交，六月間雙方並發表卡斯楚與赫魯曉夫將作相互訪問；七月間，卡斯楚之弟羅爾·卡斯楚以國防部長身份訪俄；當時美新聞週刊及美聯社均推測羅爾此行可能與俄交涉締結相互防衛條約，迄七月九日則見赫魯曉夫公然以古巴問題對美施行恫嚇稱：「蘇俄對古巴之正義作戰決予支持，如美對其加以軍事干涉，蘇俄則出以包括火箭武器在內之所有手段，援助古巴。」艾森豪總統亦於即日警告赫魯稱：「赫氏之聲明，乃爲國際共產主義企圖干涉美洲內政之證據。我美洲大陸絕不容許建立國際共產主義支配之極權體制。」自此之後，古巴問題已不僅爲美古間之問題，而轉化爲美俄間展開冷戰之新問題。

古巴與共匪發表建交聲明，係在去年九月廿八日。在此之前，共匪與古巴之關係事實上已隨古俄復交而建立，曾於六、七月間先後派出貿易、文化藝術兩代表團訪古，並與古簽訂「貿易支付」、「文化合作」、「科學與技術合作」等三協定。迨建交後，卡斯楚復派出經濟代表團於十一月間訪匪。共匪爲求擴大古巴親共反美在拉丁美洲之聲勢及其影響力，特與其再簽訂自一九六一年起五年內貸古二億四千萬盧布（無息）之「經濟合作協定」；購買古糖一百萬噸之「一九六一年貿易議定書」；以及強調助古訓練技術人員之「執行科技合作協定的議定書」。

根據上述古巴勾結匪俄的各種事實來看，顯見匪俄已取得古巴爲進一步加強對拉丁美洲滲透活動之前進基地，並已將反美運動帶

至美國大門，使美國遭受直接威脅。

## 五 拉丁美洲諸國與共產集團之關係

現拉丁美洲與俄建交之國家，計有墨西哥、阿根廷、烏拉圭、古巴等四國。俄爭取建交之下一目標，已定為拉丁美洲另一大國之巴西。俄曾於去年五月派部長會議第一副主席柯西金率領代表團至阿根廷訪問，並與阿簽訂一九五八年經濟協定之附加議定書，當時柯西金即表示願與巴西復交之意。且俄與巴西早於前年十二月即締有貿易協定，去年復令其東歐附庸國東德、捷克分別於二、六兩月份與巴西締結貿易協定，此皆俄以貿易為餌誘交之慣技。

俄於去年十一月在莫斯科召開世界共產大會，參加者有八十一國代表，其中有廿三個美洲代表，若照參加國家代表之地理分佈情形論，則以美洲佔第一位。此舉實象徵共產集團已在最近一年中積極從事美洲之共黨組織工作，正採取迂迴至美國大後方部署圍擊及顛覆之有利形勢。在該世界共黨大會所發表之會議「聲明」中，除確定俄之領導地位，號召以美國為主要打擊對象外，並特別指出共匪之叛亂經驗對亞、非及拉丁美洲民族解放運動「有推動力」。此點說明共匪已取得分擔指導亞、非及拉丁美洲各國共黨之地位與任務。

拉丁美洲諸國承認共匪者，僅有古巴一國。但共匪對拉丁美洲諸國之聯繫組織活動，則已甚為普遍。如去年三月間共匪成立匪與拉丁美洲「友好協會」，當去年僞「十一」國慶紀念時，拉丁美洲即有十五個國家派出共計一百零四名代表前往北平，並在匪區聯合簽署①「致中國人民的一封信」；②「關於中古建交和支持古巴革命的聲明」；③關於拉丁美洲各國與「中國」之間的友好協會的聲明等三個文件，強調共匪叛亂經驗對整個拉丁美洲具有特殊意義；

加強拉丁美洲各國對匪聯繫，建議成立「拉丁美洲中國友好協會」。

俄東歐附庸國為配合共產集團對拉丁美洲之攻勢，在去年內亦均陸續向拉丁美洲蠢動。其主要者如波蘭政府代表團曾於去年四月訪問阿根廷，波蘭、東德、捷克等國與古巴締貿易協定，皆以儘量爭取建交為目標。

## 六 兩項會議之反共意義

去年美與拉丁美洲諸國於八月十六日至廿九日在哥斯達黎加首都聖約瑟舉行之美洲國家組織外長會議，九月五日至十二日在哥倫比亞首都波哥大舉行之美洲國家組織經濟會議，均有面對現實之反共意義。

前者曾通過嚴正抨擊匪俄努力侵入美洲之「聖約瑟宣言」，實質上即為對古巴親共之警告。該宣言雖因拉丁美洲若干國家對古巴心存顧忌而未能明確直呼古巴之名加以指責，但在孤立古巴之隔離政策上，實已達成美謀以集體制裁加諸古巴之初步願望。

後者係以討論艾森豪總統所提五億美元援助拉丁美洲計劃為主題，其所通過之「波哥大決議」內容，對於爭取此一地區之人心，以及從根本上阻塞共產細菌之傳播，均可能見於實效。蓋歷來美國對拉丁美洲之援助多着眼於國防及公私企業，且對受援國之監察頗為苛刻，結果徒招致一般之反感，而此次援助用途除側重農村及人民福利外，且委託新行成立之「美洲開發銀行」主持其事，由歷任智利財長、世銀理事之菲立蒲、赫萊羅出任總裁，並採用拉丁美洲諸國多數表決制以執行計劃，則為美對拉丁美洲援助政策之劃時代的轉變。

其尤可貴者，美在各國代表紛紛透露援款過少之失望聲中，曾

毅然表示目前援款係長期計劃之開端，今後將繼續以大量援款付諸實施，此點極能反映美具有以實力領導拉丁美洲對抗共產勢力之決心。

## 七 結 語

今日拉丁美洲之主要禍源為古巴卡斯楚政權，整個地區所潛伏之動盪不安危機，亦多由卡斯楚政權之輻射而起。故禍源一日不除，拉丁美洲即一日無和平安定可言。美於今年初對古絕交；現拉丁美洲亦已有多明尼加、巴拉圭、尼加拉瓜、海地、瓜地馬拉、祕魯等五國與古絕交；他如烏拉圭、阿根廷、委內瑞拉等國亦有此一趨向；此種孤立古巴戰術如能擴大於全拉丁美洲並予持久，勢必予卡斯楚以致命之打擊。惟古巴與匪俄之勾結日趨密切，事實上已為匪俄提供赤化美洲之灘頭陣地，若美新政府在對匪俄政策上仍不放棄其姑息妥協以求苟安之幻想，則不僅古巴卡斯楚政權愈將坐大，即拉丁美洲地區陸續出現「第二、第三古巴」，亦非無可能。

匪俄當前策略志在攫取整個拉丁美洲，預料其今後對該地區之活動，將着重於下列諸項：

(一)由於拉丁美洲各國共黨採取共匪武裝叛亂奪取政權經驗，網羅各國亡命政客，以古巴為基地從事訓練工農學生地下工作人員；

(二)煽惑拉丁美洲與亞、非一致反美，使其結合為全球反美運動，並以曠使古巴索還關達那摩灣美軍基地問題製造反美軍事基地運動高潮；

(三)強調拉丁美洲與亞非集團內民主民族解放運動之一致性，使其與亞非集團合流結合為國際間中立勢力，藉以達成其改組聯大企圖。

〔完〕

(上接第54頁)

(八)英國主張重新檢討北約戰略，與西德聲明放棄以萊茵河為防線之戰略，改採以西德與東歐附庸邊境為第一線之意見，如出一轍，故北約未來之戰略勢將有一新部署，而核武器及普通武器之同時擴展計劃，在此次北約年會中，已為各方所接受。

綜合以上之分析，歐洲國家之團結，並無重大困難問題，歐洲國家與美國之合作，亦早立有基礎，展望歐洲局勢仍屬安全樂觀，俄共之挑撥及壓迫策略，必不得逞。

## 三、結 論

(一)北大公約組織至今可稱為一反共有效成功之機構，七年來俄共未敢越雷池一步，如無此組織存在，或此一組織鬆懈無為，則以西歐各國現有之實力，面對蘇俄耽耽虎視，必驚惶恐懼不可終日。蘇俄現在歐州已被迫採取守勢，對西柏林之冷戰，雖仍可發動，亦僅係做做姿態而已，因為美國保衛歐洲之決心，係包括保護西方政治、歷史、文化、經濟之之多種因素在內，故歐洲如遭侵略必不惜一戰，可以斷言。

(二)西德軍事之繼續擴張，將成為歐洲之突出事件。自西德建軍以來，德方軍事首長即從未諱言：西德軍隊是準備抵禦蘇軍侵略之用。西德輿論亦經常呼籲：我們如不願向俄國人屈服，就要衷心參加北約組織及支持一切集體活動，由此可以觀察西德建軍精神教育之一般。現在西德三軍在北約統帥指揮之下已北由波羅的海，南至希臘、土耳其皆有佈防，史特勞斯更大言不慚說：「如果盟國需要及要求德國的新力量去防衛他們，那麼他們就要對德軍深信不疑，」現在盟國對西德已表示其深信不疑，但是蘇俄對此臥榻傍之隱憂大患，自難漠視無覩，因此歐洲未來對外問題，無論蘇俄使用何種手段——直接或迂迴——其中心目標，必仍以阻礙西德建軍為鵠的。〔完〕