

一年來之中共對外活動

張 虎

自從一九四九年十月中共政權成立以來，由於主觀與客觀情勢的變遷，它在這二十餘年時間中的對外戰略可劃分為三個階段：(一)一九五〇年代與俄共結盟反對美國的戰略對峙；(二)一九六〇年代由聯俄反美到以美俄兩面為敵；(三)一九七〇年代以後在戰略上的轉變措施^①。中共七十年代的對外政策主要表現在其「三分世界」的理論上面。在這個時期它對「四個基本矛盾」的看法有所改變，因而對外政策亦隨之有所調整。

所謂「四個基本矛盾」是中共在五十年代至六十年代中期提出的。它們是：民主國家同共產國家之間的矛盾；帝國主義同被壓迫民族之間的矛盾；資本主義國家內資產階級同無產階級的矛盾；帝國主義各國之間的矛盾。及至一九六九年，林彪在共黨「九大」作「政治報告」，則修改為：「當代世界存在着四大矛盾：被壓迫民族同帝國主義、社會帝國主義的矛盾；資本主義、修正主義國家內部資產階級同無產階級的矛盾；帝國主義同社會帝國主義國家之間、帝國主義各國之間的矛盾；社會主義國家同帝國主義、社會帝國主義之間的矛盾」^②。這兩種「四個基本矛盾」的不同點是後者加入了社會帝國主義，中共所以作如此的修改，無疑是受到蘇聯的威脅。蘇聯即中共所指的社會帝國主義。所以它所反對的主要敵人不只一個帝國主義——美國，還有一個社會帝國主義——蘇聯。因此七十年代中共對外政策所要打擊的敵人是美蘇，而在美蘇之間又以蘇聯為主要敵人。

一九七一年林彪被整，但是中共「九大」的對外政策並未改變。一九七三年周恩來在共黨「十大」的「政治報告」中仍然宣稱「堅決貫徹執行九大制定的對外政策」，因為「九大政治報告是毛××親自主持起草的」^③。所以中共的對外政策並不受林彪被整的影響，毛死後，以華國鋒為首的新當權派強調繼續貫徹毛的「革命外交路線和政策」，並先後召開共黨「十一大」和「五屆人大」予以宣佈。儘管華、鄧對毛思想的肯定與否定存有歧見，但在對外政策上鄧小平仍然擁護毛的「三個世界」理論。換言之，當前中共的對外政策仍然維持共黨「九大」以來的外交路線。

政策是實際行動的綱領，關於這一點中共亦不例外。毛澤東曾說：「政策是革命政黨一切實際行動的出發點，並體現於行動的過程和歸宿。」^④茲將中共根據上述對外政策，在今（一九七八）年以來對外所從事之重要活動分述如下：

註① 邢國強：「中共世界戰略的演變」（匪情月報，六十七年九月，第二十一卷第三期，第三五頁。）

註② 林彪在中共「九大」之「政治報告」，一九六九年四月一日中共人民日報。

註③ 周恩來在中共「十大」的「政治報告」，一九七三年八月二十四日中共人民日報。

註④ 毛澤東：「關於工商政策」，（「毛澤東選集」，第四卷，第一二八四頁。）

一、東北亞

中共在東北亞的戰略是一方面阻止日本與蘇聯接近，另一方面防止北韓倒向蘇聯。為阻止日本與蘇聯接近，中共知道日、蘇之間的最大歧見是日本北方四島的糾紛，因此中共「堅決支持日本人民要求收復北方四島的正義鬭爭」^⑥並不惜在釣魚臺領土上向日本讓步以討好日本。此外，中共為向日本引進科學技術，並利用中國大陸的石油和消費市場向貪昧的日本商界引誘，以加強彼此之經濟關係。為防止北韓倒向蘇聯，中共「支持朝鮮國家與人民要求美軍撤出南韓，和平統一祖國的願望和正義要求」^⑦其實中共支持北韓要求美軍撤出南韓是違心之論，實際上它巴不得美國能在東北亞保留駐軍以阻止蘇聯勢力的南下，但是為拉攏北韓，又不得不強作如此之聲明。此外，中共除在口頭上討好北韓外，並盡可能地增加對北韓的軍經援助。

為遂行以上陰謀，今年以來中共對日的主要活動為：(1)簽訂總價值二百億美元的長期貿易協定；有效期間為八年（一九七八至一九八五年）。在此協定之下，中共將供應日本石油、焦炭、燃煤；日本將供應中共十五項成套設備並提供技術援助，其中包括在上海新建一座年產六百萬噸粗鋼的大鋼鐵廠，改建和擴建鞍山、本溪、石景山、武漢等鋼鐵廠，提供石油化工、化學肥料、合成皮革、煉銅、選炭、彩色電視影像管等工廠設備，以及提供各種科學儀器設備等。緊接着中共派遣各種代表團前往日本訪問，尋求日本提供先進技術的可能性。(2)簽訂「和平友好條約」：今年八月十二日，中共與日本終於在北平簽訂了談判已久的「和平友好條約」。該「條約」在談判中最大的困難是「霸權」條款問題，最後中共在釣魚臺問題上讓步，以及承諾「中（共）蘇友好同盟互助條約」於明年屆滿後不再繼續，換取了日本有條件地在「和平友好條約」中加上「反霸權」條款。(3)自去年十二月以來至今今年十月底，中共為加強對日關係，共派出六十四個各種代表團赴日和邀進二百九十五個日本代表訪問中國大陸。^⑧

為拉攏北韓並防止其倒向蘇聯，今年以來中共對北韓的主要活動為：(1)今年五月五日，華國鋒率領「對外聯絡部部長」耿飭、「國務院副總理」陳慕華、「外交部部長」黃華赴北韓訪問。華國鋒討好金日成稱：除堅決支持「朝鮮人民」（北韓）爭取祖國自主和平統一的鬭爭，不承認「南朝鮮」當局之外，並強調朝鮮的統一問題，應由朝鮮人民自己解決，任何外來勢力都不得干預。南朝鮮的聯合國司令部應當立即解散，美國必須把它的軍隊和裝備全部撤出^⑨。(2)今年八月十八日中共「中央軍委」負責人、「偽國防部副部長」粟裕率領「軍事友好代表團」前往平壤訪問，除表示支持韓國統一外，並密商加強軍事合作和軍事援助等

註⑤ 一九七八年二月二十六日中共「第五屆全國人民代表大會」之華國鋒「政府工作報告」。

註⑥ 「中共外交部長黃華對世界形勢的分析報告」（匪情月報，第二卷第五期，第八五頁。）

註⑦ 參閱民國六十七年一月至十一月份匪情研究：「共匪對外活動」。

註⑧ 參閱中共人民日報（一九七八年五月六日至十一日）。

問題^⑩。(3)今年九月八日，鄧小平率領黨政代表團前往平壤訪問並舉行秘密會談^⑪。(4)自去年十二月至今年十月底，中共派赴北韓訪問的代表團計有二十三個；自北韓遼進之代表團共有四十個^⑫。

二、東南亞

東南亞的國家大致可粗分為兩類，一種是以「東協」為中心的東南亞非共國家，另一種是以越南為中心的共黨國家。「東協」國家關於東南亞的立場，一般多主張東南亞中立化，它們不希望美、蘇、中共任何一種勢力進入該地區，更不欲見越南籌組所謂「印支聯邦」。而東南亞共黨國家，尤其是越南，它的心理甚為複雜，一方面為從事戰後的重建必須有賴於外援，因此想與美、蘇、中共，甚至「東協」國家改善關係，但是因為地緣關係它不敢接近中共，復因政治制度不同，它又不便於接近美國，更由於「東協」國家對越南籌組「印支聯邦」的姿態有所戒懼，所以最後它只得加入「經互會」，並與蘇聯簽訂「友好條約」，一邊倒向蘇聯。越南倒向蘇聯使越棉關係日益惡化，再者由於越南的倒向蘇聯，蘇聯因為要籌組「亞洲集體安全體系」所以極力支持越南建立「印支聯邦」的陰謀。「印支聯邦」和「亞洲集體安全體系」固然對中共形成在東南亞的包圍形勢，同時亦威脅「東協」非共國家的安全，尤其是泰國、緬甸、馬來西亞、菲律賓和新加坡等國。基於以上原因，中共對東南亞的政策是：在對共黨國家方面支持高棉與越南之戰爭，一方面拖住越南從事戰後的建設，另一方面阻止越南兼併高棉建立「印支聯邦」的企圖；在對非共國家方面，支持東南亞中立化，阻擾蘇聯勢力的擴大和「亞洲集體安全體系」的推進。

基於以上政策，中共今年以來在該地區的主要活動如下：

- (1)緬甸：今年一月二十六日，鄧小平率「外交部副部長」韓念龍、「亞洲司副司長」王曉雲赴緬甸訪問。此外，自去年十二月至今年十月底共派出六個代表團赴緬訪問，遼進七個緬甸代表團赴大陸訪問^⑬。
- (2)高棉：今年一月十八日，鄧穎超率「外交部副部長」韓念龍，「亞洲司司長」沈平赴高棉訪問，今年十一月五日汪東興又率代表團往訪。此外自去年十二月至今年十月底中共派出五個代表團訪問高棉，遼進七個高棉代表團訪問大陸^⑭。
- (3)菲律賓：今年三月十三日，李先念率「外交部長」黃華訪菲。此外，自去年十二月至今年十月底中共派出十一個代表團赴菲訪問，遼進十七個菲律賓代表團赴大陸訪問^⑮。

註^⑩ 參閱《人民日報》（一九七八年八月十九日至九月二日）。

註^⑪ 參閱《人民日報》（一九七八年九月九日至二十一日）。

註^⑫ 同註^⑩。

註^⑬ 同註^⑩。

註^⑭ 同註^⑩。

註^⑮ 同註^⑩。

- (4) 寮國：自去年十二月至今年十月底，中共派出四個代表團赴寮國訪問，邀進四個寮國代表團訪問大陸^⑮。
- (5) 泰國：今年中共與泰國之間的主要外交活動，先是三月二十九日泰國總理克良薩訪北平；其次是十一月五日鄧小平訪泰。自去年十二月至今年十月底中共派往泰國訪問的代表團共有九個，邀進泰國代表團共三十六個^⑯。
- (6) 越南：自去年十二月至今年十月底中共派至越南代表團共三個，邀進也是三個^⑰。
- (7) 馬來西亞：今年中共對馬來西亞的主要活動為十一月九日鄧小平訪馬。自去年十二月至今年十月底，中共派赴馬來西亞訪問的代表團共四個，邀進共八個^⑱。
- (8) 新加坡：今年中共對新加坡的主要活動亦為今年十一月十二日鄧小平訪問新加坡。自去年十二月至今年十月底，中共派至新加坡訪問的代表團共二個，邀進五個^⑲。
- (9) 印尼：自去年十二月至今年十月底，中共派赴印尼訪問的代表團和邀進印尼的代表團各二個^⑳。

三、南 亞

中共對南亞的外交政策主要表現在對南亞各有關國家提出的「建立印度洋和平區、南亞無核區和尼泊爾和平區的主張」^㉑的支持。今年以來中共對南亞各國活動如下：

(1) 印度：中共對南亞活動的重點為印度。由於邊界問題的存在，它們疏遠了很長一段時間，不過雙方已在兩年前恢復正常外交關係。原因為印度想藉此要挾蘇聯增加對它的軍經援助；而中共則想破壞印、蘇合作，把印度重新拉過來。現時由於親蘇的甘地夫人業已下台，毛、印雙方可能都具有改善關係的意願，而將邊界問題繼續擱置，或以折衷方式舉行會談。今年中共對印度的主要活動計有：王炳南（「外交友好協會會長」）、劉希文（「對外貿易部副部長」）和劉清（「機械進出口公司代表團團長」）往訪印度和印度工商聯合會主席普、維、甘地等的訪平。自去年十二月至今年十月底中共派赴印度代表團計有四個，邀進十

註⑮ 同註⑦。

註⑯ 同註⑦。

註⑰ 同註⑦。

註⑱ 同註⑦。

註⑲ 同註⑦。

註⑳ 同註⑦。

註㉑ 同註⑤。

七個^②。

(2) 尼泊爾：當前中共對尼政策爲不惜代價予以爭取。因而全力支持尼泊爾國王關於宣佈尼泊爾爲和平區的建議。今年中共對尼的重要活動爲鄧小平和天寶等高級共幹訪尼，以及尼泊爾國王比蘭德拉及其首相比斯塔訪平。自去年十二月至今年十月底，中共派赴尼國訪問的代表團共有六個，邀進十五個^③。

(3) 孟加拉：孟國經濟凋蔽，民生窘困，因此中共對孟政策主要表現在對該國提供機器設備、商品物資和科學技術等援助。中共本身經濟和科技落後，其援助甚爲有限，故其對孟的援助政治意義遠超過經濟意義，主要目的在博取該國對中共的好感。自去年毛、孟間的主要活動爲李先念、王炳南、鄭拓彬等訪孟和孟國總統拉赫曼兩度訪平。自去年十二月至今年十月底，中共派赴孟國的代表團有六個，邀進十個^④。

(4) 巴基斯坦：中共對巴政策主要爲提供經濟、科技和軍事援助，支持巴國對克什米爾的領土要求和巴國關於建立南亞無核區的建議，期能促使巴國廣續執行親北平的政策，以免轉向蘇聯。今年中共對巴基斯坦的重要活動計有耿飜、王炳南等先後訪巴和巴國海軍參謀長謝里夫及外交顧問夏希等訪大陸。自去年十二月至今年十月底，中共派赴巴國的代表團計有八個，邀進十九個^⑤。

(5) 錫蘭：中共對錫蘭的政策主要表現在支持該國關於建立印度洋和平區的建議和提供援助及擴大貿易以增進彼此的關係。今年中共對錫蘭的重要活動計有耿飜的訪錫和錫蘭航運公司主席凱斯帕依等的訪平，以及中共援助錫蘭建成棉紡廠和淡水魚養殖試驗站。自去年十二月至今年十月底，中共派赴錫蘭訪問的代表團計有二個，邀進七個^⑥。

四、中東

中共對中東國家的政策可分兩方面。在對西亞的阿富汗和伊朗的政策上，因爲蘇聯在控制阿富汗之後，繼續向波斯灣、南亞和東南亞擴張勢力，對中國大陸形成從南包圍的態勢，中共爲阻止蘇聯勢力繼續延伸乃極力拉攏伊朗。目前雙方關係密切。今年以來，中共除曾派「外交部長」黃華、「石油工業部長」宋振明等訪問伊朗外，八月二十九日華國鋒並親自前往伊朗活動，尤其在蘇聯支持阿富汗共黨篡奪政權後，中共更公開支持由伊朗、土耳其、巴基斯坦等國組成的中央公約組織。自去年十二月至今年

註^② 同註^①。

註^③ 同註^①。

註^④ 同註^①。

註^⑤ 同註^①。

註^⑥ 同註^①。

十月底，中共派赴伊朗訪問的代表團約有十二個，邀進十一個。至於中共對阿富汗的活動，在同一個時期僅派出代表團一個，邀進二個^⑳。

在對阿拉伯回教世界的政策上，中共一貫「堅決支持阿拉伯各國人民和巴勒斯坦人民收復失土和恢復民族權利的正義鬭爭，反對以色列的侵略和蘇美在中東的爭奪。」^㉑其實中共支持阿拉伯國家，完全是爲了拉攏第三世界打擊美、蘇。中共「外交部長」黃華在一個秘密報告中說的很明白：「不能因爲以色列問題，使我們因小失大，失去第三世界，使世界革命力量發生極大的變化。」^㉒中共爲拉攏阿拉伯國家，自去年十二月至今年十月底，對中東國家的活動大致如下：對科威特派代表團八個，邀進二個；對阿拉伯酋長國派出代表團三個；對北葉門派出代表團二個，邀進二個；對敘利亞派出代表團七個，邀進二個；對土耳其派出代表團六個，邀進八個；對伊拉克派出代表團三個，邀進六個；對南葉門派出代表團一個，邀進三個；對約旦派出代表團一個，邀進二個；對巴勒斯坦邀進代表團三個；對黎巴嫩邀進代表團一個。總計過去一年中共對中東派出約三十一個代表團，邀進二十九個代表團^㉓。

五、歐洲

中共對歐洲的政策可分對東歐共產國家和西歐非共國家兩方面。對於歐洲共黨國家，中共一方面維持與這些國家現有的關係，另一方面則極力拉攏採行獨立路線的羅馬尼亞和南斯拉夫。今年八月十四日，華國鋒訪問羅馬尼亞，除表示堅決支持羅馬尼亞獨立自主的鬭爭外，並保證給予羅共長期經濟技術援助，目的在利用政治支持與經濟援助，擴大中共與羅共的合作關係，鼓勵羅共擺脫蘇聯影響，繼續推行獨立自主政策，進而促使其他歐共國家發生連鎖反應，在各國內部製造反蘇情緒，打擊並瓦解蘇聯對東歐各國的統治。另外，由於南斯拉夫與中共同受蘇聯威脅，雙方在反蘇鬭爭方面有共同點，而南斯拉夫又是不結盟運動的倡導者之一，有高度的利用價值。所以華國鋒訪南時宣稱，此行已爲「兩黨」、「兩國」的友好關係樹立新的里程碑，目的在支持南共執行獨立自主政策和推行不結盟運動，以牽制蘇聯勢力的向外擴展。

自去年十二月至今年十月底，中共派赴歐洲共黨國家訪問的代表團計有八十六個，其中至羅馬尼亞和南斯拉夫的代表團佔了七十二個。中共自歐洲共黨國家邀進的代表團共六十八個，其中自羅、南兩國邀進者佔了六十個^㉔。由此可見中共對歐洲共黨國

註⑲ 同註⑦。

註⑳ 同註⑤。

註㉑ 同註⑥。

註㉒ 同註⑦。

註㉓ 同註⑦。

家活動的重點是在羅、南兩國。

中共對歐洲非共國家的政策一向堅持「對外貿易是爲革命外交路線服務」，換言之，即強調「國家的對外貿易政策，是這個國家整個對外政策的一個組成部份」，充分顯示中共在外貿上永遠在玩弄「政經不可分」的手法。因此，中共對歐洲非共國家的政策，在政治方面鼓勵彼等反蘇，中共「外貿部長」李強曾說：「支持西歐聯合自強，反對霸權主義」；在經濟方面，因爲西歐國家多爲科技先進，故中共亟欲拉攏這些國家，企圖藉此輸進科技以進行其所謂的「四個現代化」。今年以來，中共派至西歐的重要代表團計有：「外貿部長」李強率領的「貿易代表團」於三月下旬赴法與比利時訪問；谷牧率領的「黨政代表團」於五月二日起分訪法國、比利時、丹麥和西德；「副總參謀長」楊勇率領的「軍事代表團」於六月十八日至法訪問；「副總參謀長」張愛萍率領的另一「軍事代表團」於七月十一日赴瑞典和義大利訪問；「國務院副總理」方毅率領的「政府代表團」於十月三日分赴西德和法國訪問；以及十一月十七日「國務院副總理」王震前往英國訪問。自去年十二月至今年十月底，中共派至歐洲非共國家的代表團約有一百七十五個，其中瑞典、瑞士、英國、法國、西德、義大利便佔了一百二十一個之多；自歐洲非共國家共邀進二百七十七個代表團，其中來自上列六國者便佔去了一百八十五個^②。

六、蘇聯

中共對蘇政策可用一句話說明，即「盡量強硬，但不致於完全破裂」。今年二月二十四日，亦即中共召開「五屆人大」前夕，蘇聯外交部第一副部長馬爾采夫向中共駐蘇「代辦」田曾佩遞交了一封蘇聯最高蘇維埃主席團致中共「人大常委會」的信，三月二十日，蘇聯「塔斯社」並將該信予以公佈。信件內容表示希望採取雙方「關係正常化」的實際措施，「回到睦鄰的軌道上來」，以阻止雙方關係「進一步尖銳的危險進程」，同時並建議雙方發表「關於原則共同聲明」，以及舉行「足夠高級別的雙方代表會晤」。三月九日，中共予以回絕，並要求蘇聯先履行華國鋒所提改善毛蘇關係的先決條件（即蘇聯應當按一九六九年與中共達成的「諒解」，自外蒙古及中蘇邊界撤軍，並撤減到六十年代初期那樣）。四月九日，蘇外貿部副部長伊、季、格里申率「政府貿易團」抵平，二十六日又派副外長兼中蘇邊界談判「代表團」團長伊利契夫抵平，就中斷十四個月的邊界問題重開談判。中共在拒絕蘇聯的「和解」建議之後，復與蘇恢復邊界談判，其主要作用是不敢與蘇完全決裂。所以，儘管中共與蘇聯關係惡化，却仍然與蘇聯保持相當關係。自去年十二月至今年十月底，中共派赴蘇聯及自蘇聯邀進的代表團共四個^③。

註^② 同註^①。

註^③ 同註^①。

七、美國

中共對美政策，在政治上是想拉美制蘇；在經濟上，是想藉美毛關係的增進引進高級科學技術以進行其「四個現代化」但美毛社會制度根本不同，同時，不管美毛勾搭如何密切，中共仍然不會忘記美國是一個「霸權」，絕不會因為美毛關係正常化而放棄反美。因此，美毛關係愈密切，愈有利於中共把工作做到美國民間去，從根本上腐蝕美國。基於以上原因，中共近年以來，派往美國及自美邀進之各種代表團，仍然以科技及民間來往為主。今年十二月十六日美毛勾搭成熟，卡特正式宣佈明年一月一日與北平建交，背信忘義，出賣盟友，正中毛共奸計。自去年十二月至今年十月底，中共派赴美國及自美邀進的代表團計有一百二十九個之多^{②4}。

八、其他美洲及大洋洲國家

依照中共的標準加以區分，在這兩個地區的國家，除美洲的加拿大及大洋洲的澳大利亞及紐西蘭是屬於第二世界國家外，其他國家皆屬第三世界。因此，中共對加、紐、澳三國的政策與其對日本及西歐各國者相同。自去年十二月至今年十月底，中共派赴這三國的代表團計有：加拿大十個，紐西蘭一個，澳洲六個；自三國邀進的代表團計有：加拿大二十一個，紐西蘭七個，澳洲三十六個^{②5}。除以上三國外，其他國家都是屬於第三世界國家。中共對這些國家的政策，是在國際上拉攏它們共同反對第一世界及第二世界，在它們內部則支持「各國工人運動和平、民主、社會主義運動。」^{②6}在上述同一時期內，中共向中南美洲國家共派出四十三個代表團，邀進五十個代表團；中共在大洋洲向斐濟及西薩摩亞共派出四個代表團，邀進十個代表團^{②7}。

九、非洲

中共對非洲國家的政策可分作兩種，一種是對非洲國家之間的政策，另一種是對非洲國家與非洲以外國家的政策。在對非洲國家之間的政策上，中共「堅決支持津巴布韋、納米比亞、阿扎尼亞人民反對殖民主義和種族主義，爭取民族獨立和解放的正義鬭爭。」在國際上，中共「支持非洲國家反對超級大國特別是蘇聯社會帝國主義的侵略、顛覆和干涉的鬭爭。」^{②8}自去年十二月至今年十月底以來，中共曾先後派出其「副總理」陳慕華及耿飜前往非洲國家訪問，另並派出七十二個代表團前往非洲，自非洲邀進一百三十個代表團^{②9}。

註^{②4} 同註^②。

註^{②5} 同註^②。

註^{②6} 同註^②。

註^{②7} 同註^②。

註^{②8} 同註^②。

註^{②9} 同註^②。