

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 一年來中南美洲情勢之檢討

doi:10.30390/ISC.198301_22(4).0007

問題與研究, 22(4), 1983

Wenti Yu Yanjiu, 22(4), 1983

作者/Author：王建勛

頁數/Page：63-71

出版日期/Publication Date：1983/01

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198301_22\(4\).0007](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198301_22(4).0007)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



一年來中南美洲情勢之檢討

王建勛

一、前 言

一九八二年，可以說是中南美洲地區情勢發展最爲錯綜複雜、變化最多，而影響最大的一年。在各國政局方面，中美洲的宏都拉斯自由黨領袖蘇阿索 (Roberts Sazo Cordova) 當選總統，已於一九八二年二月就職。同年二月，哥斯達黎加社會民主黨領袖孟赫 (Luis Alberto Monge) 當選總統，已於五月八日就職。同年三月，瓜地馬拉賈瓦拉 (Guevarro) 將軍當選總統不久，五月廿三日即由蒙特 (Efrain Rios Montt) 將軍領導政變，而後被三軍首長推舉爲總統。同年三月，薩爾瓦多在戰火中選舉國會議員，四月由新國會推舉前薩國抵押銀行總裁馬加納 (Alvaro Alfredo Magana) 出任臨時總統。五月，多明尼加共和國執政的革命黨候選人布朗柯 (Jorge Blanco) 當選總統，已於八月十六日就職。七月，巴拿馬總統羅岳 (Aristides Royo) 突然辭職，而由副總統艾斯派拉 (Ricardo de la Espriella) 接替總統職務；以及墨西哥執政的革命政黨候選人馬特里德 (Miguel de ta Madrid) 當選總統，已於十一月一日就職。在南美洲亦有哥倫比亞在五月大選中，保守黨的候選人貝當古 (Belisario Betancur) 當選爲總統，已於八月七日就職。十一月十五日，巴西經過十七年軍事統治，首次開放所有政黨，舉行國會及地方選舉，執政的社會民主黨在國會及地方選舉中均獲優勢。這些選舉所引起政局的改變，對地區情勢發展深具影響，而更重要的是地區流血衝突與突發事件的頻仍。一九八二年四月二日，由於阿根廷派兵佔領福克蘭羣島，終於與英國發生軍事衝突，一場戰爭不僅造成雙方嚴重損失，亦對自由世界構成很大傷害。由於古巴和尼加拉瓜繼續支援中美洲的左派游擊隊，以致薩爾瓦多內戰不止，尼加拉瓜與宏都拉斯的邊界衝突擴大。拉丁美洲成爲多事之秋，影響美國雷根總統爲挽救和顧全西半球的利益，而於十一月卅日訪問了拉丁美洲。

二、中美洲的危機

一九八二年三月廿八日，薩爾瓦多舉行國會選舉以來，新政府在美國加強支援下，已使薩國左派游擊隊受到很大挫折，然而左派游擊隊仍未放棄以武力獲致最後勝利的企圖。除了繼續在城市製造暴亂，破壞交通、電力及建築物等設施外，十月間又發動一年來最猛烈的攻勢，以致在薩國北部馬拉桑（Morazan）、查拉特那谷（Chalatenango）、貝爾林（Berlin）各省，都爆發了激烈的戰鬥。有很多鄉鎮（Sanvicente, Usulután, las vueltas, San Fernando, Torola, Purquín, San-Miguel）被左派游擊隊佔領。薩國政府為收復被左派游擊隊佔領的地區，曾使用了美國所代為訓練的五千人精銳部隊大舉清剿，政府軍與左派游擊隊雙方均傷亡慘重。迄至目前，雖然薩國政府擁有二萬五千人的大軍，但卻與五千多人的左派游擊隊形成誰也無法獲致完全勝利的僵持局面。

經過三年的內戰，薩國已有三萬多人死亡，其經濟以及各項建設亦飽受戰火摧殘。國際間和平解決流血衝突的呼聲愈來愈高，墨西哥、委內瑞拉以及巴拿馬亦曾提出各種和平談判的建議，並從中斡旋。在這種情況下，十月廿六日，薩爾瓦多左派游擊隊（Frente Farabundo Martí Para La Liberación vacional-FMLN）代表哥達路彼（Ana Guadalupe Martínez）及「民主革命陣線」（Frente Democrático Revolucionario-FDR）領袖烏安哥（Guillermo Ungo）在墨西哥發表聲明，建議以談判結束內戰^①。其建議內容包括四點：

- (一) 薩國左派游擊隊和「民主革命陣線」願與薩國政府、國會及軍方進行無條件的直接談判；
- (二) 雙方建立一個「委員會」，以便於協調和聯繫；
- (三) 談判開始前無條件停火；
- (四) 應有外國代表監督談判之進行。

薩爾瓦多左派游擊隊的和平攻勢，對薩國政府內部引起不同的反應。極右派「國民共和聯盟」（ARENA）領袖、國民議會議長陶伯森（Roberto d' Aunbuisson）聲言不允許政府與左派游擊隊談判，必須要繼續戰鬥到勝利為止；可是國會中大多數議員並不接受他的意見。薩國臨時總統馬加納（Alvaro Magana）的態度比較溫和，他有意組織一個「和平委員會」，俾使包括左派在內的各派領導人物均能參與政治活動，以準備一九八四年三月的總統選舉，但其條件是左派游擊隊必須放下武器（主要是鑑於委內瑞拉政府曾在一九六〇年代，以「剿、撫兼施」的政策，終於使左派游擊隊放下了武器，參加了各種選舉）。在軍方，國

註① Latin America Weekly Report, Oct. 29, 1982.

防部長賈西亞 (Gillermo Garcia) 則早已表示依靠軍事力量不可能解決流血衝突，必須要用政治的方法來解決^②。所以在薩國軍中亦產生一種觀念，認為除非美國直接軍事干預，否則薩國軍隊實難獲得全面勝利，最後仍要以談判解決危機^③。在天主教方面，薩國主教塔瑪斯 (Mgr Rivera Y Damas) 已和左派游擊隊聯繫，以為未來進行談判鋪路。前薩國總統、基民黨領袖杜瓦特 (Napoleon Duarte) 的態度雖比天主教強硬，但他也不反對談判。薩國各階層都期望以和平方式解決流血衝突，如果這種情勢發展對極右派不利時，則可能激起另一次政變。

在美國而言，一九八二年七月，美國國會已通過對薩爾瓦多政府八千一百萬美元的經濟援助及一億零四百萬美元的軍事援助，唯附帶條件是薩國政府要改善人權的情況，並實行社會及土地改革。然而此項法案剛剛通過，即遭到美國國會自由派議員的指控，謂薩國極右派阻止土地改革，並繼續違反人權^④。同年十月底，美國駐薩國大使韓通 (Deane Hinton) 亦猛烈抨擊薩國軍方的極右派繼續政治暗殺與刑求。他聲言，這種情況如果不能獲得改善，美國可能撤退在薩國的軍事顧問及停止對薩國的援助^⑤。韓通大使的聲明卻引起白宮和國務院不同的反應：白宮發言人十一月一日否認韓通的聲明是代表美國對薩國的政策^⑥，而國務卿舒茲卻表示希望薩國儘快改善人權情況，建立公平的制度，以免引起美國國會要修改對薩國的政策。

在中美洲，除了薩爾瓦多的繼續流血衝突以外，尼加拉瓜的倒向蘇俄和古巴，更使地區情勢趨於緊張。自「桑定解放陣線」(Frente Sandinista de Liberation) 取得政權以來，尼國已從政治多元化逐漸走向蘇俄和古巴的路線；不僅接受蘇俄和古巴的經濟援助，且有古巴和東歐共黨國家派遣了二千多名軍事顧問與技術人員，分佈在尼國各階層。很明顯的，蘇俄和古巴不僅要把尼加拉瓜發展成新的社會主義國家，還要把擁有五萬軍隊的尼加拉瓜發展成中美洲的軍事強國，鼓勵其向鄰國「革命輸出」。

然而美國雷根政府要以有限的干預政策，儘可能的協助薩國政府渡過內戰危機，並以宏都拉斯作為基地，防阻尼加拉瓜完全倒向蘇俄和古巴。所以美國對宏都拉斯的軍事援助不斷增加，從一九八一年的一千萬美元，增加到一九八二年的三千一百卅萬美元。美國所派遣的軍事顧問，已參加到宏國軍方的參謀作業、突擊隊、空軍、海軍以及邊界巡防隊各種訓練活動，同時，美國國會還通過了一筆二千一百萬美元的經費，專以修建宏國三個機場，以便在戰時供美軍登陸之用。此外，美國也支持逃往宏都拉斯的蘇慕薩殘餘舊部，助其重整軍備，並在尼國邊界採取攻擊行動。據尼國桑解政府的指控，在一九八二年八月至十月期間，宏國

註② Le Monde, June 24, 1982.

註③ Le Monde, Nov. 17, 1982.

註④ New York Times, July 28, 1982.

註⑤ Le Monde, Nov. 12, 1982.

註⑥ New York Times, Nov. 9, 1982.

空軍曾有五十八次侵入其領空，有卅七次攻擊其邊境的軍事基地以及十數次的邊界衝突事件^⑦。因為宏國企圖以空軍轟炸尼國的煉油廠以及各重要港口，迫使尼國亦要獲得蘇俄的「米格」戰鬥機和法國的「幻象式」戰鬥機。十一月四日，當雷根政府聲明美國與宏都拉斯將於十二月舉行聯合軍事演習的時候，尼國則宣佈進入軍事管制。國際間對此一地區的緊張氣氛頗為關切，有者指出美國正支持宏都拉斯對尼加拉瓜發動一場「秘密戰爭」^⑧。

事實上，尼國「桑解」政權倒向蘇俄和古巴已引起內部的分裂。代表民族資本家的羅貝洛 (Alfanzo Roberto Lallejas) 已離開執政團，前國防部副部長、民兵司令、自稱「桑解」最高指揮官 (Commandant Zero) 的巴斯達拉 (Eden Patera)，亦在內部鬭爭中被整肅。兩者都爲了要建立一個中立化的尼加拉瓜而在哥斯達黎加聯合創立「民主革命同盟」，準備推翻「桑解」政權^⑨。

所以當前美國的目標，就是要利用桑解內部的分裂、經濟情勢的惡化、天主教會與「桑解」政權的衝突，來增加對「桑解」政權的壓力，使其在長期備戰並全力應付外來的威脅情況下，難以阻止反對派和人民的反抗。然而美國此一政策卻亦激起尼國「桑解」政權積極支援宏國的左派游擊隊擴大暴亂，並且尼、宏兩國邊界衝突升高，亦有觸發戰爭的危險。

三、美國雷根政府對中南美洲政策的演變

雷根入主白宮伊始，即面臨了薩爾瓦多危機。古巴和尼加拉瓜唯恐美國採取軍事干預，都已宣佈動員。薩國左派游擊隊要搶先發動總攻勢，一舉推翻薩國政府，而使中美洲的情勢更趨惡化。

一般而言，西方國家，尤其是西歐和加拿大都反對美國對中美洲國家的危機採取軍事干預。墨西哥更堅決反對所有外國對中南美洲事務進行干預，認爲美國對中美洲進行干預是非常危險的，可能造成更大災難。因而西方國家對於雷根政府所發表的「白皮書」——揭發蘇俄、古巴等國際共黨以武器支援薩國左派游擊隊實行顛覆的陰謀，呼籲西方盟國應與美國採取一致的對抗政策，反應非常冷淡。

此外，美國國會非常擔心美國可能介入一場新的「越南戰爭」，而美國海軍部則認爲所有在加勒比海的軍事行動，均有可能

註⑦ Latin America Weekly Report, Nov. 5, 1982.

註⑧ International Herald Tribune, Nov. 8, 1982. "Secret War in Honduras" Newsweek, Nov. 8, 1982. "Secret War for Nicaragua" Guardian Weekly, Nov. 14, 1982. "Promoting War in Central America".

註⑨ Le Monde, Nov. 17, 1982.

引起美國與蘇俄發生直接衝突^①。這些都影響雷根總統的決策，使他不得不改變以薩爾瓦多作為東西對抗「焦點」的原有計劃，而開始強調美國在任何情況下都不會派遣作戰部隊到薩爾瓦多。

雷根總統的強力干預政策受阻以後，即一方面希望以聯盟政策建立地區安全防衛體系；另一方面則從長遠的目標上強調經濟援助對地區情勢穩定的重要。在這種情況下，哥斯達黎加、宏都拉斯及薩爾瓦多創立了「中美洲民主共同體」(CDDCA)，作為西半球走向集體安全的第一步；而雷根總統也提出了加勒比海盆地援助計劃——就是美國援助此一地區的國家，經由拓展地區自由貿易、投資、貸款以及優惠關稅等措施，以加速地區的經濟發展，鼓勵地區的社會與土地改革。在此同時，雷根政府已在配合墨西哥的和平計劃，尋求以和平途徑解決中美洲危機。因而經過墨西哥外長卡斯達尼(Forge Castaneda)的從中斡旋，雷根政府一方面與尼加拉瓜桑解政權接觸，以試探其意向；一方面派遣前中央情報局副局長華特斯(Vernan Walters)前往哈瓦那與卡斯楚展開秘密談判。

可是雷根總統對中美洲改採溫和的態度，並不意味他已放棄既定的反共政策。例如在美國與古巴談判進行中，雷根政府卻停止了美國人民前往古巴的簽證，其目的即是禁止把外匯流入古巴。同時，美國與尼加拉瓜展開談判以後，雷根政府卻加強了對宏都拉斯的軍事援助，增加對尼加拉瓜的威脅。然而雷根政府此種雙重政策，又使中美洲的情勢變得更為複雜。古巴和尼加拉瓜對美國敵意未減，亦沒有停止支援中美洲的左派游擊隊，並且它們為了防阻美國的干預，不再反對中美洲的左派游擊隊和比較溫和的右派政府進行談判。而在另一方面，中美洲的極右派仍不接受美國所要求的改善人權情況，美國對極右派的恐怖活動仍然無法控制。於是在雷根政府既不願意採取直接軍事干預，又不能和平解決中美洲危機的情況下，就只有維持一個僵持的局面。

中美洲危機未除，南美洲又發生阿根廷與英國對福克蘭羣島主權的衝突。一九八二年四月二日，阿根廷派兵佔領福島與英國引發戰端。美國初則居間調停，嗣又從原先的中立立場轉而支持英國，以致一般都把英、阿福島主權爭端終於演變成一場戰爭歸咎於美國。英國和阿根廷都是美國的盟友，尤其是三月間正當美國面臨中美洲危機之際，阿根廷毅然與美國簽訂秘密軍事協定，由阿根廷派遣兩百名軍事顧問到中美洲協助美國抵制左派游擊隊的顛覆。所以美國偏袒英國，自然會引起阿根廷的憤怒。

以美國的立場而言，阿根廷派兵登陸福島是首先發動侵略，違背了國際間一再強調的以和平方式解決國際爭端的原則；但是聯合國安理會通過的五〇二號決議案，不僅要求英、阿雙方立刻停止敵對及阿根廷從福島撤軍，並且促使雙方能尋求以外交途徑解決福島主權爭端。很明顯的，此一決議案固然認為阿根廷採取軍事行動是不合法的，故要求阿根廷必須從福島撤軍；但亦要求英、阿雙方立刻停止敵對，這亦暗示了不容許英國採取武力報復。所以美國在福島主權爭端中由中立轉而支持英國，立即引起拉丁美洲國家的激烈反應。

一般而言，英、阿福島主權衝突，只是一個突發事件，雷根政府爲了一個局部性的衝突而不顧西方世界整體利益，亦給美國帶來極大損失。就如阿根廷在福島戰爭中所強調的「美洲是美洲人的美洲」，把英國對福島的攻擊說成是對整個美洲的威脅。而除了智利、千里達及哥倫比亞極少數國家之外，大多數拉丁美洲國家都把美國支持英國視爲「背離了美洲」。委內瑞拉、巴拿馬及尼加拉瓜等國甚至主張建立不包括美國的「拉丁美洲國家組織」，把「美洲國家組織」總部遷離華盛頓。因此，雷根政府一年多來在拉丁美洲建立的反共聯盟即發生了極大變化；不僅使美國對拉丁美洲國家的影響力減退，並且亦給蘇俄和古巴製造了進行分化的機會。一九八二年六月廿四日，古巴共黨第三號頭目羅德瑞蓋斯(Rafael Rodrigues)在接受「華盛頓郵報」訪問時說，福島戰爭已使美國失去利用反對古巴而加強其與拉丁美洲國家軍事關係的機會。他表示，由於古巴在福島戰爭中熱烈支持阿根廷，不僅阿根廷已撤除在中美洲的軍事顧問，古巴和拉丁美洲國家亦將建立新的關係^⑥。

福島戰爭結束以後，古巴的態度更爲囂張。美國參院擔心古巴擴大侵略，乃於八月十一日通過一項決議，贊成必要時派遣美軍到中美洲和加勒比海地區。雖然在該項決議中已附帶說明並不能取代一九七三年通過的戰爭權力法案，但對古巴卻構成很大威脅。可是美國參院通過此項議案，又引起拉丁美洲國家的激烈反應。八月十五日拉丁美洲國家在多明尼加共和國召開「拉丁美洲政黨會議」(COPPAL)，一致譴責美國參院所通過的此項議案，並意圖阻止美國可能在中美洲及加勒比海採取軍事行動。

接着，十二月廿日，聯合國大會在美國極力勸阻下，仍然以一〇四票對五〇票否決美國所支持的多明尼加共和國，而選舉尼加拉瓜爲聯合國安理會非常任理事國。這不僅使美國對拉丁美洲的影響再度受到挫折，也使尼加拉瓜可以利用國際論壇減少美國的威脅。此外，福島戰爭結束以後，阿根廷爲了福島主權的爭奪，仍在繼續發動「外交戰」。由於蘇俄、古巴以及廿個拉丁美洲國家的一致支持，英、阿福島主權爭端問題終於列入聯合國大會議程。雷根總統唯恐加深美國與拉丁美洲國家關係惡化，才不顧英國的失望與憤怒，親自決定美國支持此項議案。十一月四日聯合國大會終於以九十票對十二票、五十二國棄權，通過要求英國和阿根廷以談判方式解決有關福島主權紛爭的決議案。

四、雷根總統訪問拉丁美洲

一般而言，當前拉丁美洲正面臨三大危機：其一是中美洲的流血衝突，其二是美國在福島主權爭端中支持英國所引起美國與拉丁美洲國家關係惡化，其三是拉丁美洲國家普遍生產衰退、輸出減少、外債龐大，紛紛陷入財政危機與經濟困境^⑦。在此三大

註⑥ *Le Monde*, June 23, 1982.

註⑦ 一九七七年拉丁美洲國家的外債只有六百億美元，至一九八一年底已急速增加到二千四百億美元，其中外債最多的是墨西哥、巴西、阿根廷、哥倫比亞、智利、秘魯及委內瑞拉。這七個國家佔拉丁美洲百分之八十的人口、百分之九十的國民生產毛額。*International Herald Tribune*, May 8-9, 1982, p. 11, "Foreign Debts".

危機相互激盪下，不僅美國與拉丁美洲國家關係難以改善，美國維護西半球安全的任務亦遭遇困難。這就促成了雷根總統要親自訪問拉丁美洲。此行主要目的，除了要彌補美國與拉丁美洲國家的裂痕，加強拉丁美洲國家對抗古巴和尼加拉瓜在中美洲的顛覆外，並要鼓勵拉丁美洲國家民主政治的發展及協助它們解決經濟上的難題。

雷根總統從十一月卅日開始其訪問行程，首站是巴西；十二月三日在哥倫比亞作七個小時停留，然後轉往中美洲的哥斯達黎加以及宏都拉斯訪問。雷根在哥斯達黎加曾與薩爾瓦多總統馬加納會晤，在宏都拉斯曾與瓜地馬拉總統蒙特舉行會談。在五天的訪問期間，雷根接觸的問題甚廣。他重申了美國對美洲國家關係及西半球集體安全所擔負之任務，承諾給予巴西以及其他國家信用貸款，並且多次譴責蘇俄和古巴在中美洲的侵略，表示了對中美洲國家政治與經濟發展的關切。雖然雷根總統此行已帶動了美國與拉丁美洲國家關係可望改善的契機，但是在雷根總統與六國領袖會談之中，仍存有不少歧見與亟待相互諒解與溝通的問題。

(一)長久以來，巴西一直是美國維護西半球安全的伙伴，只是卡特總統的人權外交，曾傷害到兩國的傳統友好關係。近年來，由於美國的關稅壁壘，巴西對美國的輸出遭遇阻礙，兩者的經濟關係亦在衰退。在世界能源危機中，巴西受到很大衝擊，工業生產衰退，因此巴西政府亦採取了貿易保護主義。可是巴西爲了要支付日趨增加的石油費用，也爲了維持其預定的大規模發展計劃和預計的成長率，不斷的向外借貸以資挹注。迄今龐大的債務已達七百二十億美元，使得巴西的財政面臨破產邊緣。

目前巴西正向國際貨幣基金會請求爲期三年的六十億美元貸款，然而在獲得此項貸款以前的一九八三年，必須要償還已到期的外債十三億二千萬美元。這只有向美國銀行緊急借貸才能渡過難關。巴西積欠美國銀行的外債已達一百六十億美元，美國在巴西的投資有五十八億美元，迄今巴西對外輸出總額的三分之一仍要依賴美國市場。可是由於墨西哥和阿根廷的外債問題，美國銀行已不敢再輕易貸款給拉丁美洲國家。而在巴西方面，外債的重壓與財政的惡化，已引起了難以遏制的通貨膨脹。勞工受害最深，社會情勢益加緊張。爲了緩和國內情勢，巴西政府只好開放政黨活動，准許流放國外的反對派政治領袖返國參加選舉。雖然在剛剛舉行的國會及地方選舉中，執政的社會民主黨仍然擁有國會中的多數，但有些大州如里約州及工業重地的聖保羅州都落入左派或反對派之手。加以近年來，不僅巴西的政治有偏左的趨向，其對外政策亦在遠離美國。例如巴西已與安哥拉建立外交關係，對於美國的各项政策——對蘇俄的經濟制裁、對莫斯科世運會的抵制以及對中美洲的干預等，均不表示支持。巴西所強調的獨立自主外交與不結盟政策已和美國背道而馳。最近巴西總統費蓋里度 (Joao Figueiredo) 在聯合國大會演說時，還抨擊美國對第三世界的政策，要求在聯合國支持下舉行南北談判。

所以當雷根總統與巴西總統費蓋里度舉行會談時，費蓋里度一方面要求雷根總統對巴西經濟困難應負一部份責任，一方面闡述巴西的立場，強調巴西是屬於第三世界，表示巴西和美國在世界上既沒有共同的義務，亦沒有共同的利益。因此，他建議美洲國家關係應該多元化發展^③。

註③ *Le Monde*, Dec. 3, 1982.

雷根總統爲了爭取巴西的友好合作，除答應給予巴西十二億三千萬美元的信用貸款、減少巴西蔗糖輸美的障礙，以協助巴西渡過困境之外，並在聖保羅對巴西商界領袖演說時，特別指出：雖然巴西和美國在地理上有南北之分，但在歷史的發展上，兩國都屬於負有共同任務的西方世界。他否認今天世界危機是來自南北對抗，認爲克服本身的經濟危機尤須要消除貿易保護主義，加強國際間的合作^⑭。

(J)哥倫比亞是南美洲最早出現共黨暴亂且受害最深的國家。在經過長期共黨動亂的蹂躪後，一九七八年艾耶拉(Turbay Auala)總統一方面大舉清剿共黨游擊隊，一方面提請國會通過大赦法案，號召共黨武裝叛亂份子放下武器，允許他們以合法途徑參加政治活動。因爲古巴繼續支援哥國共黨游擊隊，一九八一年三月廿日艾耶拉總統宣佈斷絕與古巴的外交關係。

因爲哥倫比亞在靠近尼加拉瓜海岸的兩個小島(San-Andres, de Providencia)，在主權方面一直與尼加拉瓜糾纏不清，使得哥國在福島戰爭期間不得不保持中立。福島戰爭以後，古巴已伺機改善與哥國的關係，不再反對哥國共黨武裝組織與哥國政府談判，因而哥國共黨暴亂的情勢趨於緩和。一九八二年八月新任總統貝當古就職以後，他更強調不結盟政策，並準備恢復與古巴的外交關係。

當雷根總統在波哥達作短暫停留，與貝當古總統舉行會談之時，後者也表示他對美國的不滿。貝當古曾告訴雷根總統，美國的干預政策並不能維持拉丁美洲的和平，而應該採取沒有任何歧視的經濟援助和公開的談判。他認爲當前拉丁美洲國家普遍處於經濟危機，而美國卻把大量金錢用於軍備競賽。他要求雷根總統發動類似甘迺迪總統時期的「美洲進步聯盟」，對包括古巴和尼加拉瓜在內的所有拉丁美洲國家普遍實行經濟援助^⑮。雖然雷根總統對貝當古的立場感到非常意外，但他仍表示願意在加勒比海盆地援助計劃之後，繼續透過「美洲開發銀行」(IDB)對拉丁美洲國家提供援助。至於是否包括古巴，雷根總統表示他並不反對古巴回到美洲國家系統，但其條件是古巴必須斷絕與蘇俄的關係。

(K)中美洲各國亦均曾受到世界能源危機的衝擊。由於生產停滯、農產品輸出國際市場價格大跌以及外債急迫的增加，這些國家普遍陷於經濟困境。加以薩爾瓦多內戰不止，宏都拉斯與尼加拉瓜邊界衝突升高，哥斯達黎加亦受到鄰國影響，社會情勢趨於緊張，瓜地馬拉更長期處於共黨動亂之中，愈來愈多的印第安農民參加左派游擊隊，已在鄉村中展開游擊戰。這些都可以說明整個中美洲正處於動盪不安的情勢。所以當雷根總統到達中美洲的時候，這些國家的領袖們乃一致表示美國的援助不夠，迫切要求美國增加援助，否則他們即無法解救經濟危機和對抗左派游擊隊。雷根總統表示繼續支持薩爾瓦多和宏都拉斯民主政治的發展，並將提供瓜地馬拉新的軍事援助^⑯。但是他亦曾分別要求薩國總統瑪加納及瓜國總統蒙特，改善人權的情況，藉以使其援助能獲

註⑭ *Le Monde*, Dec. 4, 1982.

註⑮ *Le Monde*, Dec. 5-6, 1982.

註⑯ 在一九七七年，美國卡特政府因不滿瓜地馬拉的人權情況，而停止對瓜地馬拉的軍事援助。

得美國國會的同意^⑩。

五、中南美洲情勢的展望

近年來，蘇俄已把古巴作爲其全球戰略的工具，除利用古巴繼續在非洲侵略外，並在共同戰略利益下，鼓勵古巴在中美洲和加勒比海地區擴張。同時古巴在蘇俄的軍事援助下，正在進行其軍事現代化，再加上它在非洲的作戰經驗，實際上古巴已具有向中美洲進行侵略的力量^⑪。古巴可以蘇俄爲後盾，支援中美洲共黨或左派游擊隊武裝顛覆，亦可以其「地緣政治」和不結盟政策，在分裂的世界中，煽動中南美洲國家和它一起建立一個新興的力量。三年前，尼加拉瓜「桑解陣線」獲得勝利，引起整個中美洲情勢惡化。其後「桑解政權」逐漸倒向蘇俄和古巴，使其成爲蘇俄和古巴向中美洲進行顛覆的重要基地，也使此一地區的情勢更爲惡化。

福島戰爭以後，中南美洲國家雖因彼此之間存在着各種邊界糾紛與相互的摩擦，還未能對美國採取集體對抗；但是這些國家均反對美國的干預，也都要在獨立與和平的目標上謀求經濟發展，在一個真正平等、互惠的條件下發展它們的國際關係。因此愈來愈多的國家在不斷升高的民族主義情緒和地區整體化理想下，傾向不結盟運動。這會使雷根總統排除共產主義、挽救中美洲危機、打擊古巴和尼加拉瓜的聯盟政策遭遇阻礙。

所以雷根總統訪問拉丁美洲時，答應協助巴西暫時渡過財政難關，鼓勵實施自由貿易。同時，雷根總統仍認爲古巴和尼加拉瓜是中美洲動亂的根源，但他已從長遠的政策着眼，表示願意盡力協助中南美洲國家的政治與經濟發展。這些承諾都是爲了建立美國與拉丁美洲國家穩固的關係。就如雷根總統在結束訪問時所說，美國援助這些國家民主政治與自由經濟的發展，達成地區的繁榮，完全符合美國本身的利益。現在的問題是，長久以來中南美洲國家一直認爲美國的援助太少，爭論不休，而今它們更迫切期待美國增加援助，可是當前美國本身亦處於經濟困境，實難以大規模的援助，一勞永逸的解除它們所有的困難問題。此外，薩爾瓦多國會選舉、宏都拉斯及哥斯達黎加總統選舉以後的新政府，都有助於中美洲情勢的穩定，而雷根總統的訪問更建立了他們的信心。只是美國國會對薩爾瓦多及瓜地馬拉的人權情況仍未滿意^⑫，懷疑美國的援助能否使中美洲國家的經濟發展與民主政治趨於健全和穩固，所以雷根總統對中美洲的經濟和軍事援助計劃，仍須要克服美國國會的阻力，才能付諸實施。

^⑩ *International Herald Tribune*, Dec. 6, 1982.

^⑪ *Orbis*, Fall 1982, pp. 725-730, "The USSR, Cuba and The Crisis in Central America".

^⑫ 一九八二年十月十一日，國際特赦組織在紐約發言，從一九八二年三月廿三日蒙特發勒政變取得政權以來，瓜地馬拉已有二千六百個農民（印第安人）被政府軍或警察所殺；指出瓜地馬拉雖沒有政治犯，但是刑求與暗殺從未中斷。瓜國勞工黨（PUG）以及瓜國的天主教會指控瓜國政府濫殺無辜，美國國會對瓜國暗殺事件更不諒解。故雷根總統要求蒙特發勒儘快改善人權情況，恢復民主，以免影響美國對中美洲的援助。