

# 一九六一年艾德諾之外交路線

三月十日

艾德諾三度連任西德聯邦總理，執政已屆十二年。根據聯邦憲法，聯邦總理爲外交政策之製訂人。十二年來，奔走折衝，獨任艱鉅，事實上亦成爲外交政策之執行人，因此而爲反對黨所攻擊，稱之爲「一人政府」。

美國新政府之世界政策，基本上雖未有所更張，策略的運用顯然不同以往，積極充實本身力量，爭取主動，以迎接世界未來之變局而對抗蘇俄政治、經濟、軍事攻勢，似爲甘迺迪作風之特徵。

艾德諾之外交路線，由於其基本政策爲爭取美國之合作以團結西方，因團結西方而穩定美國之合作，自不能不亦步亦趨與美國策略配合一致。茲略舉數端，說明西德外交動向，以概其餘：

## 甲 西德與波蘭關係

由於共黨集團承認德共政權，西德一律拒絕與之恢復正常外交關係，以免被指爲對所謂「兩個德國」的理論作事實承認。由於波茨坦協定強行割讓德國東疆土地，以奧德納塞河爲兩國邊界，德共政權率先承認，西德政府堅持疆界問題留待和約作最後決定之原則，理論上拒絕現行疆界之永久性，亦即等於否定德共政權之存在。加以東疆流亡難民團體之還鄉運動使波共政權大感不安。兩國敵對

關係歷年來益趨惡化。波共首領攻訐艾德諾及西德政府爲軍國主義餘孽，謾罵程度，不亞於赫魯曉夫，言論上亦極力支持其解決德國問題之陰謀。

一九六〇年年底與本年一月廿二日，克虜伯公司全權代表巴易次(Bainz)兩度訪問波蘭，兩度謁見艾德諾，報告波共首腦對兩國關係之意見。內容雖祕而不宣，顯然由艾德諾主動，試探德波關係之改善，以配合美國爭取東歐附庸國家之新策略（合衆社三月七日報導甘迺迪已要求國會授權，放寬東歐禁運并對波南兩國實施經援）。

波共政權對艾德諾試探行動之反應，頗爲良好。下列事實，足爲作證：①巴易次兩度與波共總理密談甚久，且享受上賓待遇。②一月廿五日，聯邦內閣會議，艾德諾報告巴易次會談經過并強調改善兩國關係之意願，已與盟國間磋商就緒，預定下一步驟爲兩國正式代表之談判。一俟波政府同意，外交部將派高級官員一名前往華沙。③西德政府發言人表示：談判主題與恢復正常外交關係無關。目的在於促進經濟關係及文化交流，富於政治意味，而不限於以往貿易談判之範圍，并強調兩國關係接近之審慎開始。

西德外交試探之動機與目的：①顯然爲避免對「兩個德國」之事實承認而不急於恢復正常外交關係，代以商務代表及領事官之機

構，予波蘭以經濟援助，換取波蘭不再為蘇俄對德問題增加聲勢。○邊界問題，雙方暫時默契，不再挑動爭端，徒滋紛擾。流亡難民及東疆籍遺民問題，雙方從長計議，以作平情合理之安置。

雙方初步接觸，似以取得波共首腦原則上之諒解。迄至二月六日，蘇俄突然更調駐波大使，以聯共中央主席團委員阿尼斯妥夫接替。即在當日，波共機關報 Trybuna Ludu 發表評論，打破兩個月來之沉寂，攻擊西德缺乏誠意：○強調兩國關係欲求改進捨正常外交機構而外，所有代替品一概拒絕接受。○恢復正常外交關係，必須以承認邊界為先決條件。波昂官方，對此種突然轉變，頗感困惑。一般推測，德波關係，改善希望有限，最多不過增加貿易數額及文化交流而已。

癥結所在，顯然由於俄帝野心之所不能容忍而對波共施行壓力，破壞德波接近。然而，艾德諾之試探外交，至少已對俄共波共之主奴關係，發生副作用，并非一無收穫。

## 乙 西歐六國首長會議之成就

本年一月廿七日麥米倫訪問戴高樂，上月九日艾德諾第六次訪問戴高樂，二月十日共同市場之六國首長舉行政治會議於巴黎，二月廿二日艾德諾訪問麥米倫，為本年度西方國家政治合作加強團結之開始。

由於共同市場六國與自由貿易區七國之對立，由於戴高樂領導歐洲改組北約之雄心，美、英、法、德間之盟約友好關係，一度蒙受陰影，卒因艾德諾之奔走調和，信使往還，而告澄清。

(一)戴高樂艾德諾會談結果：○雙方意見一致，不應將英國摒諸門外，形成歐洲分離現象，動搖美國信念。○北約以內之歐洲團結，以不形成與美對立或中立集團為主要條件。○德法關係，更趨

融洽。戴高樂正式邀請聯邦總統夫婦訪法，開兩國百年來之新紀元。

(二)六國首長會議結果：戴高樂原始主張設立六國政治秘書處於巴黎，並成立經濟、國防委員會，定期舉行首長會議之建議，已完全撤銷。以避免與北約及共同市場執行機構形成對壘。會議公報：○加強六國經濟合作，促進與歐洲及世界自由國家間，尤以英國為主要之商業關係，努力解決兩個經濟集團間之各項問題。○促進六國間及六國以外之友邦間政治結合。○決定下屆首長會議於本年五月十九日在波昂舉行。

(三)英國反應：二月十七日麥米倫第一次對下院發表聲明：如歐洲共同市場六國發出邀請，彼準備參加歐洲政治會議。同日期，商務部長毛德林於日內瓦七國經濟會議後表示：六國與七國間合作之技術問題，未有不能誠意解決者。此外，英國朝野輿論（共黨及左翼份子除外），要求加入六國經濟組織之呼聲日高，尤以保守黨內之青年黨員為突出。對艾德諾努力消除歐洲團結障礙之熱忱與成就，亦普遍予以好評。反德空氣，一變而為友好氣氛。不啻為艾德諾之訪問，作有利安排。

艾德諾麥米倫會談之主要目的，在於消除英國對「歐洲大陸孤立政策」與所謂「波昂巴黎軸心」之猜疑，可謂如願以償。

麥米倫已決定參加二月底在巴黎舉行之西歐聯盟 West Europe Union 會議之政治協商。此外六國與七國間關稅同盟，經濟合作之新途徑已經由英義、英德之專家技術會議積極推動，進展良好。最後將由英法專家會商，促成過渡方案，趨向合流，消除對立之可能性極大。

今後，英國對歐洲大陸問題，自亦不能置身事外，或一意孤行，重蹈去年巴黎高層會議覆轍。尤以對德國統一問題，不容別有懷

抱，憧憬「擺脫政策」。

英德友好關係，亦日趨穩固。英國自動提議以本土海空基地及後勤倉庫供應德軍訓練使用。西德三軍總監已與英國國防大臣、三軍首長商定協議。

### 丙 德美財經談判與援外合作

去年十一月底安德生代表團要求西德負擔駐軍軍費談判失敗以後，西德政府對於協助美國新政府渡過財政超支難關之努力，以及雙方對此問題之外交磋商，迄未中斷。（本刊第五卷第十期曾作報導。）

西德原始方案爲一次支付美金十億元以上，包括提前償付戰後美援貸款，增加北約外動機構負擔，預付軍備定貨貸款及開發貸款基金等項在內，下不爲例。

此外聯邦政府會同工商業籌集援助開發基金十億元，獨立運用，亦爲一次撥付性質。

甘迺迪（二月八日）於記者招待會中公開表示：德國方案「不够解決問題」。德政府雖亦有財政上之困難，亦應正視美國迫切要求，「低度開發國家馬歇爾計劃」之緊急性，希望與西德政府舉行「較高階層」之會談以達成圓滿結果，即將與西德外長布倫塔諾討論此一問題。

二月十日財政部長狄倫對記者之談話，更形露骨，重申并強調美總統之立場：認爲德國方案無補於事實，西德應爲整個西方聯合陣線着想，對經援開發國家多所盡力，并非關係美國一國利害問題。目前西德所推行之經援開發計劃，均爲短期性質而進度緩慢，預

付軍備貸款與經援意義截然不同，美國每年超支十五億元，德國每年超收十億元，此種不平衡之資金累積，將對西德盟邦，尤以英法兩國之財經現狀，發生不利影響。

經過布倫塔諾二月十六、十七日與魯斯克；及甘迺迪之會談，雙方達成協議，奠定今後財經會議，援外合作之有利基礎。

布倫塔諾行前由艾德諾親授機宜，爲圓滿結局之主要關鍵；艾德諾提示要點：①親向美政府首長消除誤會，德國方案并非最後一着，一成不變，主要關鍵，不在分析美超支情況是否正確，而在甘迺迪政府與波昂合作關係之新開始，是否良好。②審慎研討美政府意見重點，然後修正原始方案。③美國要求西德直接軍援希、土、約且三國之建議，因種種關係，始終拒絕接受。

事後（二月十九日）白宮發表公報，亦完全證實雙方意見協調一致，兩國關係，重趨穩固，（甘迺迪已約定邀請艾德諾訪美日期）。

根據布倫塔諾回國後報告：西德所承諾者（甲）一次撥付美國四十三億馬克，連同原定供應之開發貸款基金四十億馬克，合計爲八十三億馬克（合美金二十餘億元），（乙）同意長期經援開發計劃之必要，今後每年應負擔數目，自難爲未來國會，預作決定（美國要求應佔全國總收入百分之一，估計爲廿五至卅億馬克）。（丙）雙方同意經援計劃，採取「多邊合作」方式，將以北約組織或「經濟合作開發組織」爲運用機構。

今後，德美兩國關係，將因經援政策之配合而益趨穩固。艾德諾在內閣會議中，曾強調對美領導能力之信心，對世界問題，無論與德國本身有無直接影響，西德政府今後可能不致再置身事外，而圖有所表現也。