

# 一九六〇年國際情勢總結

一、俄匪侵略集團之戰略目標、實施狀況、成敗得失及其內部危機。  
二、民主集團反共措施，得失檢討。  
三、本年情勢展望。

## 一 俄匪侵略集團之戰略目標，

實施狀況·成敗得失及其內

### 部危機

## 壹 戰略目標

一九六〇年度俄匪之總戰略目標，仍在繼續掌握冷戰主動，全力發展優勢戰力，贏取時間，擴張空間，準備對民主集團之主要反共國家，發動其具決定性之攻擊，以完成其所謂「世界社會主義革命」。復依據此一總戰略，策定其年度內之近程目標為：①全力打擊美國政府威望；②顛覆最堅決反共國家之中心領導；③劫奪聯合國之領導權；④瓦解東南亞公約組織；⑤分化北約地區團結；⑥擴建拉丁美洲基地；⑦爭奪非洲戰略據點；⑧加緊煽惑所謂「中立集團」。

## 貳 實施狀況

○俄帝國利用其新武器發展所造成之美蘇軍事僵局以打破國際政治現狀，從中漁利。故五月份以前叫囂美蘇談判與東西互頭會議。乃奸計未售，遂藉口「C」事件，悍然破壞巴黎高階層會議，而以破壞國際和平責任，轉嫁美國。同時對美總統橫加侮辱，揚言唯民主黨新政府始能作談判對象；復公開以飛彈威脅美國，不得持門羅主義再干預古巴之「民族解放運動」。一面打擊美國政府聲威；一

面分化美內部團結，同時藉破壞高層會議以扭轉其必然遭致之失敗結果為有利於俄帝繼續冷戰之形勢。

○匪俄協同一致，在我國民大會前後及美大選期間，透過各種可能途徑，冀從我中美兩國內部，動搖并打擊我中心領導，製造我社會動亂，離間中美關係，并削弱我在國際間之地位，最後達其攫取我反攻復國基地，驅逐美國出西太平洋之目的。

○在民主反共陣營內部，擇與俄匪相鄰，情勢特殊而堅決反共之國家，利用其當地人民長期抑鬱不滿現實之心理以及少數野心政客之權力慾望，儘情煽惑，使其藉口爭取民主自由而掀起政變，從根本上動搖此等國家之土氣民心與社會組織。韓國、土耳其與越南之政變以及日本之暴亂，皆係受俄匪此一陰謀直接或間接之影響。

○根據匪黨「從量變到質變」謬論，裏脅操縱聯合國在亞非地區之新舊會員國，形成在大會中之否決權；復針對多數會員國畏戰苟安心理，利用其合法掩護以從事非法之鬥爭，圖使聯合國變質為俄帝之冷戰工具，特別是要劫奪我在聯合國之席次。俄帝曾提出以容匪排我作為其同意修改聯合國憲章之先決條件，故拒絕擴增安理會及經社理事會之理事席位，致令圖取此項席位之會員國，因而仇美并嫁禍於我。同時俄又高唱全面澈底裁軍；立即終止一切殖民統治；撤換祕書長改為集體領導以及主張將聯合國總部遷出美國等，以騙取亞非諸國好感，打擊迄由美所保有之聯合國領導地位。

⑤俄匪會企圖以挖心戰術，攫取世界穀倉之中南半島，瓦解東南亞公約組織。其陰謀之實施，首先是選在寮國地區，利用康立叛變，對公約國發動武裝挑戰，判斷其不敢亦不能採取聯合行動，履行其保衛條約地區之義務，使其「紙老虎」乃不復為本區人民所信賴，而其威脅重點，仍在公約總部所在地之泰國。其次復全力牢籠緬甸與柬埔寨，使成爲滲透據點，對泰國形成緬、柬、寮三面包圍之勢。同時示好印尼之蘇卡諾，懲惠其取尼赫魯「中立國領袖」之地位而代之，擴大在本區「中立主義」之影響。倘其陰謀獲逞，泰國可不戰而屈，而偏處一隅之越南，自亦難保偏安。

⑥俄匪分化北約地區，係以軟化法國爲重心，一面加速支援阿爾及利亞叛軍，擴大其武裝暴亂，使拒絕和談圖以此拖垮戴高樂政府；一面則挑撥法與北約組織關係，揚言法爲英美核心之附庸。另在土耳其挑起政變，在義大利煽動暴亂，在政治騷動中削弱北約組織東區防務。此種寸寸截斷，各個擊破之慣技，至爲明顯。

⑦古巴之卡斯楚政權，早爲共黨所滲透而美却疏於防範，俄匪認美有所顧忌，無用兵決心，故全力煽惑卡斯楚一意孤行，使古巴已成爲共黨直接威脅美國後門並赤化拉丁美洲之前進基地。古巴於九月廿八日與匪「建交」，本年一月三日即與美斷絕外交關係，其他拉丁美洲國家先後與之絕交者尙有多明尼加、巴拉圭、尼加拉瓜、海地、瓜地馬拉及祕魯等六國。

⑧俄匪窺伺非洲大陸，早自二次大戰後俄圖託管突尼西亞即已開始，近三年尤積極進行滲透，現非洲二十七國獨立國中，承認共匪僞政權者七國。俄匪對非洲滲透係採重點包圍策略，北爲阿聯、摩洛哥與突尼西亞；東爲索馬利亞；西爲迦納與幾內亞，中非爲剛果之東方省，且已在幾內亞建立潛艇基地。本年一月三日所舉行之摩洛哥、阿聯、迦納、幾內亞及馬利五非洲國家會議，標榜「中立

」而實係受俄匪所操縱。

⑨一九六〇年第十五屆聯大開幕後，九十九國會員國中，亞非集團擴增爲四十七國。諸國多係新脫離西方獨立不久，存有強烈反西方殖民主義意識，且欲推翻西方大國支配世局之舊觀，而又畏戰苟安，復對共產侵略認識不清，故多爲俄帝所利用。俄會曾邀諸國首腦出席聯大，復懲惠其在聯大提出「美蘇舉行巨頭會議案」，圖結合亞非諸國掀起對美政治攻勢之另一高潮。俄會極力卯翼亞非「中立集團」，欲以之操縱大會，并使安理會逐漸喪失行使憲章固有權力之機會。

### 叁 成敗得失

①美國共和黨政府，年來對內過於保守；對外則喪失戰略主動，種因已久，故艾森豪任期末年，聲威受挫，但備戰并未稍懈（現擁有常備兵二百四十九萬二千人，艦艇八百一十七艘，空軍八十四大隊。新兵器之發展，擎天神洲際飛彈，確已能在三十分鐘內擊中七千英里外之敵，設防前進基地之中程飛彈能在十八分鐘內擊中敵人。兩倍於音速之飛機已編隊服役。長距離噴射轟炸機已能一次攜帶相當於二次大戰中敵我雙方所使用之全部炸彈。四十九艘核子動力艦艇已經建造，其中十四艘已編隊服役，并包括三艘配備有北極號飛彈之潛艇）。俄帝在巴黎及聯大與亞非地區之跋扈囂張，似間接有助民主黨之獲勝，但兩黨并未在反共前提上分裂，反促長了美人敵愾同仇心理。甘迺迪當選，是打破現狀派戰勝了保守穩健派。處處予人以敢作敢爲、充滿理想、朝氣蓬勃、奮發有爲之印象；「新境界」與新希望，贏得較多選民之支持。但尼克森亦獲得接近半數選票之擁護，加以國會衆院二十個委員會中有十二個主席，參院十六個委員會中有九個主席均係由民主黨南方派穩健份子所充任，

自可發生遏制甘迺迪政府在內政外交上作過劇性變更之作用。俄國利用美國大選，打擊美國聲威，分化兩黨反共團結，無基本上收穫。赫魯曉夫事件，暴露本身弱點，美能長期偵照俄士，而艾森豪亦并未低頭道歉。

①一九六〇年度儘管世局動亂，俄匪狡詐惡毒，但我自力更生，始終成爲遠東反共最前線最安定之地區，積極從事復國建國準備。年初國民大會順利完成任務，領袖連任總統，海內外同胞同感歡欣鼓舞。軍事上之襄陽演習，從作戰計劃到實兵演出，均由國軍自行承擔，爲十年來規模最大之演習且爲攻擊性質。演習結果顯示：無論戰略集運，海上機動，兩棲登陸，空軍炸射，陸戰隊懸崖登陸及後勤補給戰地政務等，均有長足進步。經濟上不僅八、七水災重建工作如期完成，且第二期四年經建計劃亦已於年底按進度完成。工業生產指數（一九五二年爲基期）增加二三八%；農業增爲一四七%；國民所得增三二%（一九五二年爲一、四九五元，一九六〇年爲一、九七〇元）。跨越中央山脈之橫貫公路，已於六月正式通車。十二月廿七日政府并宣佈開始興建容量五億立方公尺之達見水庫，七年完成，可發電一三八萬瓩，灌溉面積五萬三千公頃，增產糙米七萬噸。政治上如越南、菲律賓及美國總統相繼來訪，而本年初之地方選舉，本黨獲選率達百分之八十，尤足徵民心向我。敵人之攻擊愈狠，我方之警覺愈高，進步也愈加速。

②韓國、土耳其與越南之政變及日本之暴亂，的確影響深遠，對韓、土及越南之民心士氣打擊頗大，顯示共黨鑽隙滲透工作之加緊與民主反共國家之必須有備始能無患。唯觀越南之政變，美政府似已接受韓土兩國政變教訓，吳廷琰政府乃得暫渡難關。反共國家政局之是否安定，胥視其政府內部之是否團結合作與刻苦奮鬥；其領袖是否賢明堅定；其人民是否擁戴；經濟是否安定。任缺其一，

必爲共黨所乘。

④俄帝因利乘便，圖取聯合國之領導權，誠爲隱憂，但聯大僅爲現實國際政治之反映，且在十五屆聯大中，赫魯曉夫所能，但所提各案，仍遭否決；反之美提延擱討論共匪入會案及聯合國出兵剛果案等，雖在俄帝及其附庸與所謂中立集團之合力抵制下，却均獲多數通過，足徵其陰謀未逞。即以延擱討論共匪入會案而論，我在聯大擁有友邦五十國，業已超過二分一多數，早作部署，下屆應仍無問題。縱然討論，匪如望獲六十六票三分二多數通過入會，則更爲困難。經社理事會選舉我獲票率銳減，係因亞非集團爭取切身利益，此與匪入會案性質不同。我在兒童福利會及維持和平委員會中仍獲六十六票多數當選，可爲例證。

⑤俄匪在東南亞公約地區，頗多進展，但寮局仍爲關鍵。印度拒匪誘騙，印人反共力量日增，尼赫魯有被迫於明年大選前去位趨勢，彼在國際間叫囂中立而在國內聲望遞減，如不逐漸修改政策，勢難苟延。中、韓、越、菲四國外長會議，共謀協力團結，有助對美外交。

⑥北約地區，始終一致堅持對德立場，俄帝可望而不可即。法戴高樂提阿爾及利亞自決案，經公民投票，獲絕大多數支持。十二月十八日北約組織十屆年會一致決議：不顧俄帝恫嚇，確保西柏林自由；改進嚇阻防衛力量，平衡發展核武器與普通武器；接受美國提供戰略核武器，實現分段嚇阻戰略；加強中歐防禦武力；建立火急兵團；支持歐美廿國經濟合作聯盟，注視共產集團經濟攻勢。北約組織已隨客觀需要而自作調整，俄分化未達目的。

⑦一九六〇年拉丁美洲動亂加劇，古巴赤化，加勒比海區亦備受滲透。美支援古巴抗暴有進展，目前關鍵在關塔拉摩美軍基地。俄匪協力滋擾中南美，美感切膚之痛，迫使其不得不在新大陸與匪

周旋，間接強化我與美國共同利害。

⑧非洲大陸，西方自動放棄殖民統治，形勢有利。聯合國出兵剛果，俄取中非之計未售。新獨立十七國中，法屬十四國仍保持與西方友好，當前關鍵仍在阿爾及利亞與剛果，非人教育程度極低，易受物質誘騙，不易瞭解匪黨謬論，而各國領袖又多受西方思想所薰陶。印度及大西兩洋與地中海區域，仍多為西方勢力，俄匪距遠，難能建立軍事基地。西方必不放棄本區，雙方爭奪，尚在開端。⑨前述所謂亞非中立集團，在聯大以內似一時同聲相應，勢頗囂張，但在聯大以外，迄未結成聯合陣線。蓋各國間亦自有其利害衝突，且互又爭雄長，更無固定組織。對俄匪與西方態度，亦有差別程度。倘疏導運用得法，仍可望獲其積極支持。

## 肆 俄匪內部困擾

俄匪暴政根本建築在恐怖鬥爭基礎上，故危機始終潛伏。一年來俄匪對外進逼，勢甚囂張，此固依據其既定赤化世界戰略，同時亦受內部客觀情勢影響，圖掩飾危機并轉移人民對暴政之不滿。舉其犖犖大者有四：

①農業危機：匪「新華社」於十二月廿八日報導：「農業生產今年遭受了近百年來沒有過的嚴重自然災害……一九六〇年我國有九億畝農田受到程度不同的災害，佔總耕地面積一半以上。其中有三億到四億畝農田，遭到重災，甚至有一部份農田因災害特別嚴重，沒有收成。今年的災害是一九五九年全國有六億畝農田受災後繼續發生的，因此災情更加嚴重」。匪黨八屆「九中全會」公報中亦供稱：農業方面，由於在一九五九年的嚴重的自然災害之後，一九六〇年又遭到百年未有的嚴重自然災害，農業生產計劃沒有完成」。其災情之嚴重，「已使輕工業造成原料不足困難」，「形成市場供

應暫時困難」，而致有「佔人口總數百分之幾的地主階級份子和資產階級份子」，「他們總是企圖復辟，他們利用自然災害所造成的困難和某些基層工作中的缺點，進行破壞活動」。單就匪的自供，已足說明由於天災、「公社」及人民抗暴所造成的農業危機，已至何等嚴重程度。至俄帝一九六〇年之農業生產，亦未達預定指標，穀類與纖維作物較一九五九年尤差（一九五九年糧食生產已較一九五八年少十億普特）。赫魔亦承認：「農業的發展速度，還趕不上日需要的增長」，因此強調：「現在將可能對農業撥款作重大的修改」，并於俄共中全會中指斥白俄羅斯、烏克蘭、亞美尼亞等共和國農業措施之失敗，同時罷黜農業部長馬茨凱維契。

②財政困難：俄匪窮兵贖武，好大喜功，而正常之財源有限，自不得不竭澤而漁，大肆搜括，以彌補其財政支出。俄帝曾於五月七日經最高蘇維埃決議，自本年一月一日起發行新盧布，與舊盧布之兌換率為一與十之比。重要日用品必需品之價格，亦相應降低，但其中亦有并未按新舊幣制比例降低者。且見其挖肉醫瘡，不得不藉印刷機為之挹注。新盧布對外表面上是提高其與美元之折合率，自高身價，企與美元英鎊鼎足而三，且圖確定其在附庸集團中之金融領導地位，但其貶值事實，正與過去四次發行新盧布相同。匪之財政困扼受上述農業危機之影響尤重。糧食之集中度與儲備大降，商品流通稅及輕重工業企業單位之利潤上繳，亦在減少，勢必大大削減基本建設中工業部份之投資額，本年匪之財政困扼必然加劇。

③匪黨內部鬥爭：匪黨只有權力的鬥爭，并無真正所謂理論與思想之爭，即使有之，亦不過表面幻術而已。赫魔在對內方面，早由「集體領導」轉為個人獨裁，只是史達林派現存勢力，仍在暗中和他進行權力鬥爭。去年一至五月，赫魔曾召開一連串黨務、軍事、人事會議，調動大批所謂首腦人物，其特點在於反史達林之列寧

格勒實力派抬頭與烏克蘭集團之失勢。此兩派均屬赫魔之親信派，用以克制史達林派，現證明其親信派之內部亦起權力鬥爭。例如科茲洛夫、柯西金、伊格拉托夫等，均為赫魔親信之列寧格勒實力派，已分別獲升俄共書記，部長會議第一副主席及副主席職務；反之烏克蘭派之基里欽科則被免除俄共書記職務。另該派各地黨務、經濟、政治負責幹部被罷黜者達六十六名之多。另一值得注意之點則為「反對裁軍」派之軍人如科涅夫、羅柯索夫斯基、蘇柯洛夫斯基等均被貶黜，馬林諾夫斯基自五月隨赫魔出席巴黎高階層會議後亦顯然失寵；但反史達林派會負責整肅貝利亞之莫斯卡林柯則被擢升為國防部副部長兼火箭部隊總司令。并使置於赫魔直接控制之下。凡此顯示係赫魔加緊排除異己，積極備戰，而其破壞高階層會議之內在矛盾亦暴露無遺。共匪方面，自前年九月罷黜彭德懷作替罪羔羊向赫魔交代後，毛匪之偶像地位得劉匪之依附又轉趨恢復。匪會過去多係受毛匪長期卵翼，表面上之權力鬥爭不似俄共明顯，但赫魔勢必加緊佈置其在共匪內部對毛匪之權力鬥爭，而毛匪亦必更加要控制其內部之國際派匪幹，與赫魔周旋到底。

④匪幹思想問題：一九六〇年莫斯科共黨會議，所謂「反修正主義」與「反教條主義」之「理論鬥爭」，在該會議聲明中已獲致表面協調，但事實上匪幹思想之問題嚴重，足以腐蝕匪黨，較諸高層次的「理論」之爭，尤為突出。俄帝內部，二次大戰前後加入俄共之青年黨員，現多已充任黨、政、軍特別是城市經濟建設幹部，惟其黨性則遠比俄共老黨員為低，尤不熱衷向外推行「社會主義革命」，但對個人自由與物質享受之追求，則呈現普遍之嚮往。對赫魔之高唱「和平共存」，更使其懷疑共產主義之遠景。因此俄共自去年一月以來，遂大規模展開「思想教育運動」。強調「社會制度不同國家和平共處，并不削弱思想意識鬥爭」，同時畀予格列奇柯以強化

軍中政治教育之任務。至共匪內部之匪幹思想問題，匪「九中全會」公報中亦不得不公開承認：「在黨和政府的工作人員中」有「百分之幾却是混進革命隊伍和經濟組織的一些壞份子，他們在農村中和城市中違法亂紀，危害人民的利益」，「此外在好心好意的工作人員中，也有少數思想覺悟不高的人，他們對於黨和政府的基本政策缺乏認識」，因此需要分期分批的「整風」。所謂整風，其實是共匪將又一次用屠殺恐怖來鎮壓大陸抗暴革命運動，匪黨決定劃東北、華東、華北、中南、西南、西北六區，分設六個「中央局」，加強各省市區黨委之領導，乃是匪黨匪軍內部矛盾之鮮明表現。

## 二 民主集團之反共措施及其得失檢討

一九六〇年為民主集團戰後「和平」時期動盪不安之年。由於戰略上喪失主動，處處但求自保而不可得。大選年之美國，注意力集中選舉，共和黨政府事實上亦僅為看守性質，原所強調之嚇阻政策，已變為俄帝反嚇阻美國「解放被奴役國家」之政策；而所謂「圍堵」，也成了俄帝對美及自由世界之反圍堵。艾森豪所號召之「正義和平」，事實上已成坐視顛覆與被奴役之遁辭。所幸美國戒備突襲與太空競賽之努力始終不懈；我在西太平洋最前線，藉中美合作確保强大足以牽制共匪；而德法兩國在歐洲對德國問題共持堅決立場，加上敵人內部又發生嚴重農業危機，故俄匪去年之戰略目標並無重大基本收穫，但亞非地區及拉丁美洲所發生之動亂，皆已深伏禍根。檢討一年來之得失，可舉其大者如次：

### 壹

太空競賽 一九六〇年為美與俄帝從事飛彈衛星競賽強弱易勢之轉捩點。一年中美會成功地發射十五個負有各種不同任務之新衛

星，在科學研究與實用上皆獲重大成就，從太空送回偵照資料，並會順利收回重達三百磅之太空囊。其擎天神洲際飛彈射程已達九千哩，並在七千哩外擊中目標。反觀俄帝在去年僅發射三枚短命衛星，且均係集中力量於一個目標，即將人送入太空但迄未成功。美現計劃在本年四月首次發射載人火箭。自前年十一月俄首射衛星後，今美已迎頭趕上，美與俄帝在太空軌道上運行的衛星數量之比為十五比一，美衛星以儀器精巧勝，俄則僅衝力見長。至美蘇間之飛彈差距，據最新統計，美現擁有洲際飛彈十八個，北極星飛彈九個，其他中程近程飛彈三百個，因美有基地之便，故等於可有摧毀俄帝之飛彈三百二十七個。另有長距離戰略轟炸機六百架，中距離者一千架。至俄帝洲際飛彈，據估計現有三十五個，中程飛彈五百至八百個，預計至一九六四年時，美蘇洲際飛彈將接近平衡，各超過千枚。俄懼美基地，故未敢突襲，美亦未全力建造飛彈，否則，差距可能在一二年內即可趕上。差距愈短，俄發動突襲之時期愈近。

## 貳

裁軍會議 裁軍問題與飛彈衛星及核武器之競賽，密切相關，除非核武器之管制能覓有效解決，任何裁軍談判必歸失敗。但西方以懾於俄帝之飛彈威脅，陷於兩難，致令俄帝得以從事政治性之敲榨勒索並廣收宣傳效果。去年三至六月之十國裁軍會議，雖因俄帝及其附庸代表之最後悍然退會而宣告流產，但俄帝業已迫使西方國家接受「代表權平衡」之要求，並允於會議舉行至次一階段時容匪參與。已伏下本年匪可能參與裁軍談判之禍根。

## 參

門羅主義 一八二三年十二月二日美總統門羅致國會之咨文中

，向世界宣佈：任何歐洲國家對美洲大陸所有獨立政府之任何種形式壓迫或內政干涉，均危及美國之安全與和平，美一律敵視之，此宣言即為門羅主義之濫觴，亦即今日美國兩黨所仍一致遵守者。門羅總統當時所意指之歐洲國家，一為意圖染指北美之帝俄；另一則指西班牙在古巴地區之擴張。一九六〇年代之俄帝，乃利用古巴之卡斯楚，直接向美國之門羅主義挑戰，清算歷史舊賬。赫魯曉夫於七月九日對美公開恫嚇，謂門羅主義已一去不返，「蘇俄對古巴之正義作戰，決予支持。如美對其加以軍事干涉，蘇俄則出以包括火箭武器在內之所有手段，援助古巴」。艾森豪亦於同日警告赫魯，指其聲明「乃為國際共產主義企圖干涉美洲內政之證據，我美洲大陸絕不容建立國際共產主義支配之極權體制」。

事實上美總統已曾於去年二月親赴巴西、阿根廷、智利及烏拉圭等小國訪問，提出六億美元開發援助計劃，以期緩和潛在反美情緒；復於八至九月由美建議舉行聖約瑟外長會議及波哥大經濟會議，增進美洲內部反共團結；而對古巴之卡斯楚，則毅然採取經濟制裁，期迫其就範。唯美國之外交與經濟制裁行動遲緩，用兵更有所忌，遂為俄帝所乘，美洲之門羅主義事實上已為共黨所破且後患無窮。

## 肆

條約義務 一九六〇年之艾森豪國情咨文，一再強調美將踐履條約義務以制裁侵略，但對寮局之肆應，則舉棋不定，顯乏決心；而對南韓與土耳其反共政府之變，復有唯恐去之不速與干涉友邦內政之言行，親痛仇快，喪失人心，自貶地位莫此為甚。

綜觀民主集團一年來之反共措施，除前述者外，他如北約地區

防務加強；近東地區阿聯與英美之正常外交已告恢復；南亞地區印、巴反共意識日強；遠東地區日本執政黨之再度獲勝，以及民主國家之經濟情勢尚稱穩定等，均為可喜現象。唯面對當前俄匪侵略集團之加速進逼，本年國際局勢危機尤多。

### 三 本年情勢展望

(一)莫斯科國際共黨會議已標明美國為「公敵」，並毫無隱蔽的宣佈了共產集團征服世界之藍圖，無異為對整個自由世界尤其是對美國之宣戰宣言，但其戰爭方式則將是包括一切「和平的」與非和平的手段，美蘇美匪之間決無和平妥協之可能。

(二)本年度俄帝之戰略，將是超越兩洋，超越邊界，直接向新大陸進逼。亦即運用當前之客觀形勢，從亞洲、非洲和拉丁美洲，加緊展開殖民地、附屬國之「民族解放革命」，包圍西歐孤立美國，並在所有資本主義國家內展開「階級鬥爭」，其中賦予共匪以擾亂亞洲、非洲和拉丁美洲之特殊任務。

(三)俄匪戰術性措施，主要將是包括下述各點：①俄帝重展前年對艾森豪之一切和平笑臉攻勢，迅速掌握冷戰主動，迫甘迺迪在俄帝所提條件下同意恢復裁軍會議，舉行高層會議，叫囂全面徹底裁軍，取消外國基地與外國駐軍冀瓦解集體聯防組織並破壞西德及日本之整軍。②俄帝強化對匪控制，共匪則繼續咆哮反美，利用並加強煽動美國內部盼打開台灣海峽僵局之心理，迫美攤牌，以離間中美關係，打擊我國際地位，削弱西太平洋防線。③繼續施展藉合法掩護從事非法鬥爭之手段，從三月聯大復會以後，即在聯大以內徹底搗亂，全面破壞聯合國；並在各民主反共國家內部利用反對外國駐軍基地，爭取民主自由等口號分化國會組織，掀起政變。④在現有暴亂地區擴大暴亂，例如全力支持阿爾及利亞叛軍使拒絕戴高

樂自決方案；煽惑卡斯楚向古巴美軍基地與加勒比海區挑釁；迫聯合國軍從剛果撤退，支持魯孟巴復起共組聯合政府；製造中南半島及印尼與荷蘭間之新動亂。

(四)甘迺迪新政府，將採彈性政策，試圖奪回冷戰主動，重振美國聲望，其反共措施可能為：①重新檢討美國戰備，增撥軍費，繼續軍援，並可能恢復核子試爆；②延緩裁軍談判及高層會議，強調正常外交，使俄帝無從奪取冷戰主動；③強調歐洲重要，堅守柏林自由，美與英、法及西德將有進一步合作；④儘量利用美國剩餘農產品與開發貸款基金及技術合作，協助亞非中立地區從事長期經濟建設，爭取人心，擴張美國之政治與經濟影響；⑤依照憲法程序，踐履條約義務，但強調民主自由與反共鬥爭不可分割。⑥將就亞、非及拉丁美洲動亂地區，直接促俄帝以行動證實其和平誠意，爭取美國冷戰主動。

(五)美國現行對華政策，即繼續承認中華民國政府為我合法政府；繼續予我軍經援助；繼續協防台澎；繼續不予承認共匪偽政權等，將維持現狀。至其是否繼續阻止匪入聯合國，則將視下列情勢之發展而定：①共匪是否在各各地緩和對美鬥爭；②美匪華沙談判有無進展；③美記者可否獲准進入大陸；④共匪參與裁軍談判之可能性及是否可獲具體進展。依現況判斷，可能對匪探和平攻勢，但仍採拒匪入會，但我須主動早作部署，爭取同情票。

(六)綜觀世局，中美兩國今日與整個自由世界之和平安全已密不可分，凡有利於中美兩國者，亦將有利於自由世界；反之，凡在聯合國及亞洲、非洲和拉丁美洲有助於俄匪公敵者，亦即有害於中美兩國及整個自由世界。中美兩國在長遠基本利害上是相同的，且我國現已成爲解決國際問題中之實質力量。我們沒有任何悲觀理由，我們祇要自己站立的住，命運和前途，將由我們自己決定。