

一九八九年印度大選後的政局

沈鈞傳
(國際關係研究中心研究員)

前言

印度於一九八九年十一月二十二日至二十六日，提前舉行自一九四七年獨立以來第九屆大選，選舉人民院 (Lok Sabha) 議員，參與選舉的選民多達四億九千八百萬人，佔印度全國人民的百分之六十，其規模之大，堪稱世界第一，而且在印度立國史上，這次選舉也是最充滿血腥與污穢的選舉，據非正式的統計，因暴力而死亡的人數超過一三四人。全國各地開票所因賄選而遭破壞以至宣告重選的高達一千四百八十八個投票所之多。^①

這次印度國會議員選舉的結果，一如選前的預料，拉吉夫·甘地 (Rajiv Gandhi) 所領導的英蒂拉國大黨 (Congress) 慘遭挫敗，由原先在國會人民院五四二席中所擁有的四一九席絕對多數，一夕間銳減為一九二席，離這次選舉的五二四個議席中之半數二六二席，尚有很大的差距，但是英蒂拉國大黨仍為印度的第一大黨，有機會組織聯合政府，可是這五年來，以拉吉夫·甘地為首的政府因缺乏行政效率，再加上黨政權貴涉及貪污腐化，早已受到印度選民的不齒，其他政黨也都一致以推翻尼赫魯家族為此次選舉的共同目標，因此在孤立無援的情況下，拉吉夫·甘地不得不承認選舉失敗，決定讓由普拉塔布·辛格 (Vishwanath Pratap Singh) 所領導的「國民陣線」 (National Front) 組織少數黨政府，這不僅意味著自印度第一任總理尼赫魯 (Jawaharlal Nehru) 以來，歷經其女甘地夫人 (Mrs. Indira Gandhi)，及其外孫拉吉夫·甘地三代家族統治的結束，而且也是國大黨統治印度四十多年來的第二次下野，西方政論家一致認為這是「尼赫魯朝代」的結束。不過拉吉夫·甘地所領導的英蒂拉國大黨，在國會中仍為第一大黨，如果「國民陣線」所領導的少數黨政府內部發生意見分歧，或支持「國民陣線」組織政府的其他政黨，無論極左的兩個共產黨和極右的「印度人民黨」 (Bharatiya Janata Party) 撤回對執政黨的支持，那麼一九八〇年元月，甘地夫人東山再起的歷史可能再度重演，因此儘管印度新總理辛格已

註① Time Magazine, December 11, 1989, p. 16.

於就職後一個月，在國會中通過了首次信任投票，但是未來在內政上面臨旁遮普邦錫克教分離主義問題、克什米爾邦的印度教與回教的教派衝突問題和東北邊區各邦的少數民族要求高度自治問題，都必須要在短期內獲得解決。在外交上印巴之間的猜忌和宿怨、印度與斯里蘭卡間有關「維持和平部隊」的撤退問題，印度與尼泊爾間的續簽貿易協定和貨物過境協定問題，以及印度與中共間的邊界問題等等，也都有待談判與妥協，因此我們預料印度新政府的前途充滿荆棘，普拉塔布·辛格也面臨著嚴重的挑戰。

印度政黨分合無常

印度的國會為兩院制，由人民院 (Lok Sabha) 和聯邦院 (Rajya Sabha) 所組成，前者相等於英國的下議院，後者為上議院，人民院由五四四位議員組成，其中五四二位分別由印度全國各邦及中央直轄區普選產生，每一邦或直轄區按人口比例，每一百五十萬人可推選人民院議員一名參與國會立法工作，其任期為五年，另兩位議員由總統指派英裔印度人出任，按印度憲法規定，年滿二十一歲的公民擁有選舉權，二十五歲有被選舉權，但是一年前印度修改憲法，將選舉年齡降為十八歲，以致最近一次的大選，新選民人數遽增，總數高達四億九千八百萬人之多。新選民的動向在這次選舉中具有相當大的決定性因素。印度的聯邦院由二五〇位議員組成，任期為六年，其中二三八人由各邦及中央直轄區的邦 (區) 議員選舉產生，每一邦 (區) 所產生的聯邦院議員基本上按人口比例分配，但小的邦往往不太受人口多寡的限制，其目的在使小邦擁有較大比例的代表權。另外十二位代表則由總統任命印度社會中對文學、藝術、科學等方面有特殊成就的國民出任。^②

印度自立國四十三年來，政壇上大小政黨起伏不定，分合無常，政黨中有些屬全國性政黨，有些則為地方性派系，在整個印度的政黨史中時而分裂、時而叛離、時而結盟，又時而消失。存在歷史最為悠久，且政治影響力最大的為印度國民大會黨 (Indian National Congress)，簡稱國大黨。一九六四年尼赫魯之女英蒂拉·甘地夫人繼夏斯屈 (Bahadur Shastri) 出任總理以後，即與黨中元老派發生齟齬，一九六九年國大黨終告分裂為兩個政黨，由甘地夫人所領導的國大黨自成一派，被稱為英蒂拉國大黨 [Congress (I)]，以別於原有的國大黨 [Congress (Organization)]，前者以執政黨的姿態成為國大黨的正統。一九七五年至七七年甘地夫人宣佈緊急狀態時期，印度政壇上出現了一個由許多黨派所組成的反國大黨聯盟，稱之謂「人民黨」 (Janata Party)，一九七七年的大選中，人民黨取得大選勝利，產生了印度憲政史上第一個非國

LOK SABHA ELECTIONS 人民院選舉結果(1989)

CONGRESS 國大黨	192席
JANATA DAL ※ 人民黨	141席
TELUGU DESAM※ 泰盧固人家鄉黨	2席
DMK ※ 德拉維進步運動	
CONGRESS (S) ※ 社會主義國大黨	1席
CPI 印度共產黨	12席
CPM 印共馬克思主義	32席
OTHER LEFT FRONT PARTIES 其他左翼黨派	7席

BHARATIYA JANATA PARTY 印度人民黨	88席
AIADMK*	11席
BAHUJAN SAMAJ PARTY (BSP) 巴烏江桑瑪賈黨	3席
JANATA PARTY 人民黨	
LOK DAL 人民黨	
INDEPENDENTS 獨立人士	
其 他	35席
總 數	524席

* 此黨為 DMK 分裂而成的另一政黨，創始人為 C. N. Annadurai，該黨在DMK之前再加上創始人姓氏及全印 (All India) 之縮寫，成為現在的名稱。

※ 國民陣線 (National Front)

大黨政府，結束了印度一黨獨大的局面，可惜好景不常，人民黨內部因意見分歧而發生裂隙，各黨派的領袖為爭奪總理職位，乃於一九七九年七月分裂，由德賽 (Morarji Desai) 所領導的政府終告崩潰，查倫·辛根在新的大選舉行前出任看守內閣總理，為時僅半年而已。一九八〇年的大選，甘地夫人所領導的英蒂拉國大黨再度以壓倒性優勢，重返政壇，分裂後的人民黨僅在人

印度歷任總理：1947~1990年

Prime Minister 總 理	Date of birth 出生	Date of death 死亡	Period of prime ministership 任期	Party Affiliation 所屬政黨
Jawaharlal Nehru 尼赫魯	14.11.1889	27.05.1964	Aug. '47-May '64	Congress 國大黨
Lal Bahadur Shastri 夏斯屈	02.10.1904	11.01.1966	June '64-Jan. '66	Congress 國大黨
Indira Gandhi 甘地夫人	19.11.1917	31.10.1984	Jan. '66-May '77	Congress 國大黨
Morarji Desai 德賽	29.02.1896	—	May '77-July '79	Janata 人民黨
Charan Singh 查倫·辛格	23.12.1902	29.05.1987	July '79-Jan. '80	Janata 人民黨
Indira Gandhi 甘地夫人	19.11.1917	31.10.1984	Jan. '80-Oct. '84	Congress (I) 國大黨 (英)
Rajiv Gandhi 拉吉夫·甘地	20.08.1944	—	Oct. '84-Nov. '89	Congress (I) 國大黨 (英)
V. Pratap Singh 普拉塔布·辛格	25.06.1931	—	Dec. 2, '89-	Janata dal 人民黨

民院獲三十一席，此後人民黨雖力圖掙扎，但由於主要成員紛紛投效他黨而日漸式微，這次大選人民黨全軍覆沒，今後以賈那塔（Janata）為名的人民黨將可能從此消失於印度政壇，代之而起的是另外兩個人民黨（Janata Dal and Bharatiya Janata Party）。③這種政黨的分合無常的現象，已成為印度的一種政治文化，因此多年來一直有人試圖阻止這種所謂「毫無原則的政治」情況的繼續惡化，於是一九八五年初，印度人民院通過了一項憲法修正案，凡是政黨提名的候選人，一經當選後如在任期內發生脫黨行為；其議員身份即告剝奪；或者議員在投票時，對所屬政黨所提的法案，投反對票或棄權票時，如所屬政黨在十五天內發出黨紀處分令，其議員身份亦告喪失；無黨籍議員一旦加入政黨，其議員身份亦告失效。這項被稱為「反叛黨法案」的憲法修正案也有兩項例外，一為政黨分裂，但投效他黨的人數不得少於原擁有議席的三分之一；一為任何政黨有三分之二議員贊成與其他黨派合併。④自從這項憲法修正案通過後，印度各級議會，從中央的人民院，到各邦和各直轄區的議員間的脫黨、倒戈、結盟、合併、分裂等情形已大為減少。

印度「水門事件」造成大選挫敗

印度政府在一九八九年十月十七日決定，將原定於該年底到翌年初舉行的大選，提前自十一月二十二日起，在全國除阿薩姆邦（Assam）外，⑤舉行第九屆大選。大選的原因，表面上是因為印度聯邦院（Rajya Sabha）於十月十三日未能以三分之二多數通過兩項有關鄉村和城市地方自治的憲法修正案（Panchayati raj and nagarpalikas），因此拉吉夫·甘地所領導的執政國大黨（英）決定就前述兩項法案遭到否決而訴諸民意，⑥而實際上的原因則是執政國大黨政要涉嫌向國外採購軍火案收取不法回扣案遭到揭發。這一個在印度政壇上喧騰了兩年之久的醜聞案，經瑞典國家統計局（Swedish National

註③ 在印度語中 Janata 為人民黨，Lok 為人民，Dal 為黨，Bharatiya 為古語的「印度」，以上述各字組合而成的政黨有人民黨（Janata），人民黨（Lok Dal），印度人民黨（Bharatiya Lok Dal），印度人民黨（Bharatiya Janata Party），人民黨（Janata Dal）。上述人民黨中又因意識形態或領導人不同而有所分別，如查倫·辛格出任看守內閣總理時的人民黨稱為 Janata (Secular)，此外又有些派系因領導人不同而標有姓氏以示區別者，如 Lok Dal (Bahuguna or B)，Lok Dal (Agit or A)。詳見 Alan J. Day (Edi) *Political Parties of the World*, 3rd Edition, 1988, pp.267-275.

註④ Alan J. Day (Edi.), *Political Parties of the World*, 3rd Edition, 1988, p.262.

註⑤ 第九屆大選因大雪封山，阿薩姆邦的全部十四席，希瑪爾邦（Himachal Pradesh）和查謨與克什米爾邦的三席，都將延後一個月投票。

註⑥ *The Times of India*, Bombay, October 18, 1989, p.1.

Audit Bureau) 證實後，由印度頗具影響力的印度教徒報 (The Hindus) 於十月九日以獨家新聞加以報導，根據瑞典國家統計局的這份秘密報告指稱，兩年前印度政府與瑞典著名的波福斯 (Bofors) 軍火出口公司簽署了一項為數達十三億美元的軍火交易合同，據報該公司將五千萬美元的回扣，付給印度政府官員及執政黨權貴之手，其中一部份則落入國大黨 (英) 的黨庫之中。^②這項傳聞已久的醜聞案獲得證實後，對印度政壇而言，無疑等於投下了一枚超級炸彈，對未來的大選必將造成很大的殺傷力，其後果與美國尼克森總統任內的「水門事件」幾可相提並論，對拉吉夫·甘地的政治前途，顯然已構成極為不利的後果。

印度「水門事件」發生後，令印度人最失望的乃是拉吉夫·甘地曾一再公開向全國人民否認有官員涉及「波福斯」醜聞。所以當真相大白後，印度選民無不感到有被出賣和矇騙之嫌，他們過去對拉吉夫·甘地的所謂「清白」和「廉潔」的形象乃告徹底破滅。因此在全國一片指責其「謊言」和「無恥」聲中，拉吉夫·甘地的政治聲望已一落千丈。不過，儘管大選的情勢對拉吉夫·甘地所領導的國大黨 (英) 相當不利，但執政黨仍然竭盡全力設法為自己的政治地位造勢。其實印度執政黨之所以決定提前六個星期舉行大選，主要的考慮乃基於下列諸項有利的因素。

(一) 印度「水門事件」揭發後，為了避免事件的不斷擴大，將大選時間提前，可以減緩因指責帶來的衝擊。

(二) 提前大選可以使反對黨措手不及，尤其反對黨都是一些意識形態對立的政黨，從極左到極右，從印度教沙文主義到共黨馬克思主義，有全國性的政黨，也有地區性的派系，形形色色不一而足。

(三) 執政黨在大選前宣佈了一系列的政策性決定，來討好基層選民，以便爭取選票，例如修改憲法，擴大基層行政單位的權力；擴充對偏遠地區的水電供應；向貧民區提供廉價的糧食；提高公務員的年終獎金；此外還利用十一月份的重大慶典與紀念日，為執政黨造勢，例如十月卅一日為甘地夫人逝世五週年紀念，十一月十四日尼赫魯前總理的生日，以及十一月十九日的甘地夫人生日等等，據說執政黨還編列了三億美元的經費來擴大舉行上述各項活動，其高潮為十一月十九日的甘地夫人生日，是時距離大選日僅只有三天之隔。

執政黨雖然在宣佈大選的時間上掌握了較有利的地位，但是印度「水門事件」在反對黨的不斷指責和渲染之下，對國大黨已造成了難以彌補的傷害，再加上印度北部回教徒與印度教徒之間的衝突不斷地上升，使回教徒對於政府未能採取適當措施來保障回教徒的生命與財產的安全，也感到不滿，而一向標榜世俗主義的國大黨，為了爭取並討好印度北部印度教徒的支持，於十一月初封鎖通往北方邦 (Uttar Pradesh) 區育達雅 (Ayodhya) 回教聖城的交通，讓成千上萬的印度教徒，

註② The Times of India, Bombay, October 10, 1989, p.1.

於十一月九日在阿育達雅的清真寺旁為建立一所印度教寺廟而進行奠基工程。這座清真寺建於十六世紀，為莫臥爾王朝時代的建築物，距今已有四五〇年歷史，為印度北部回教徒的聖寺，可是最近印度教徒中好戰的「世界印度教大會」(Vishwa Hindu Parishad)却主張阿育達雅清真寺所在地，為印度教先知拉瑪(God-King Rama)的出生地，印度教徒為紀念這位先知，決定要建立寺廟，因此原有的清真寺勢必加以拆除。印度國大黨所表現出的印度教徒沙文主義已非始於今日，這次在大選前夕，再度不顧回教徒的感情，打出「印度教徒牌」，希望在北部各省討好印度教徒挽回頹勢，可是却加深了印回兩大民族的仇恨，使大選前的教派流血事件大為增加。⑥在一個多月的日子裏，因印回流血衝突而死亡的人數將近三百人，⑦使原來一向支持國大黨的回教徒選民，在這次大選中轉而支持由普拉塔布·辛格所領導的「國民陣線」以及具有濃厚的印度教色彩的「印度人民黨」(Bharatiya Janata Party)，致使執政黨在印度北部遭到了前所未有的挫敗，註定了拉吉夫·甘地下臺的悲慘命運。

辛格總理是一位有原則的領導人

印度第九屆大選，共選出人民院議員五二四席，拉吉夫·甘地所領導的執政國大黨獲得一九二席，與一九八五年大選所獲得的四百餘席，相差一半有餘，距離組織新內閣的二六三席尚有一段很大的距離。這次大選在本質上相當於一次對拉吉夫·甘地執政將近五年來政績的一次公民投票；其結果顯然已無法獲得選民的肯定，因此拉吉夫·甘地決定黯然下臺，讓由這次大選取得第二大黨的「國民陣線」以一四四席試組少數黨政府，「國民陣線」領袖辛格已於十二月二日宣誓就職，三十天以後將舉行信任投票，以決定是否繼續留任。印度新總理普拉塔布·辛格生於一九三一年，現年五十九歲，可以說是位久經風霜、意志堅強的政壇老將，在甘地夫人母子兩人的內閣中歷任要職，但是由於他的清廉和直言不諱而無法與印度時下的貪污腐化政客們共處，因此退出拉吉夫·甘地的政府，自行組織人民黨(Janata Dal)，然後又與其他小黨組「國民陣線」(National Front)，參與這次大選，最後終於被推舉為印度這個世界上最大民主國家的領導人。

一九八二年當辛格擔任印度最大而且最重要的北方邦首席部長時，有十六名農民遭匪徒殺害，他決定以辭職表示負起政治和道義的責任，於是被記者稱為「品德高超」人士。辛格為印度小王國君主的養子，早年親眼目睹當時社會上土地分配不

註⑥ *Far Eastern Economic Review*, Hongkong, November 23, 1989, p. 20.

註⑦ *Asiaweek*, Hongkong, November 24, 1989, p. 36.

均、財富過份集中等現象，心中滿懷同情，年事稍長，他捐出大部份的土地和房屋，供農民耕作與居住，並開始參與社會運動。辛格在廿三歲時獲得文學和法學士學位，可是當年一般年輕人都潛研科學，因此他又轉行獲得科學學士學位，並繼續深造而獲得阿拉哈巴德大學物理學碩士學位。辛格在校期間先後出任學生會副主席和主席職位，是個相當活躍的領袖人物。當他加入國大黨後，開展其多姿多彩的政治生涯，一九六九年當選為邦議員，翌年出任國大黨黨鞭，不久就獲得甘地夫人的賞識而獲得提拔。

一九七一年辛格更上一層樓，當選為人民院議員，一九七四年被甘地夫人延攬出任商業部副部長，不久晉升為商業部政務部長。一九七七年，辛格競選人民院議員失敗，一九八〇年隨甘地夫人的東山再起，辛格亦重新進入國會，並受到甘地夫人的器重，出任全國最大的北方邦首席部長，在任期間以固執廉潔而聲譽大噪，其最大的成就為增加投資，建立工業基礎；在全國乾旱災荒期間，使北方邦維持正常的電力供應；當學生運動在校園中日益壯大之際，辛格運用他的說服力，使大學校園恢復平靜。

一九八三年當另一位國大黨元老莫克吉 (Pranab Mukherjee) 由商業部長轉任財政部長時，辛格首度入閣，接長商業部，在其任內辛格採取鐵腕政策，整頓公私企業，使工商界引起很大的震撼，他的不妥協，勇往直前的作風，在在證明其政策的正確性。一九八四年甘地夫人遇刺身亡後，其子拉吉夫·甘地在全國一致同情聲中，以前所未有的絕對多數議席出任印度總理，辛格受到甘地的重用出任掌財政部，並全力推動經濟自由化政策。在其財長任內曾先後採取了許多革命性的措施，如降低稅率、預算公開化、關閉若干國營銀行、多位涉及到貪污的銀行主管官員遭到免職、對逃漏稅的企業繩之以法，印度國內最大的工商企業，幾乎無一不受到嚴厲的處分，這種大刀濶斧，專打老虎的作風，贏得了印度全國人民的喝采，歐元 (Euro money) 雜誌，曾為文推崇辛格為當今世界上最稱職的財政部長之一。

辛格在財政部長任內，對於政府官員的貪污腐化及行政效率牛步化的情況，每多直言抨擊，因此日久天長終於無法見容於與利益集團掛鉤的黨政官僚體系，因此在內閣中受到拉吉夫·甘地四週親信們的排擠，一九八七年在任職財政部長甫滿兩年之後轉任國防部長，這項人事安排表面上看是步步高昇，實際上則是受到工商巨子的壓力而迫使拉吉夫·甘地不得不走馬換將，從這件事的發展，我們不難發現，辛格與拉吉夫·甘地之間，在政策上已有了很大的分歧。

辛格出任國防部長後，對於傳聞中的政府官員涉及「波福斯」軍火採購醜聞案一事，決定要組團調查，如確有其事，將嚴加懲處，如果純屬謠傳，也要還政府官員清白，可是這件受賄案子，不僅牽涉到拉吉夫·甘地的親信，而且甚至於總理本人也是幕後的黑手，因此對拉吉夫·甘地而言，唯一的選擇就是要求辛格辭職。辛格離開國防部長後，對拉吉夫·甘地展開嚴厲而無情的批評，而且揭露了更多有關軍火採購中收取不法金錢的黑幕，拉吉夫·甘地過去所擁有的「清廉」形象，經過辛格

的無情打擊後，早已蕩然無存。^⑩

一九八七年辛格退出內閣後自行組織人民黨 (Janata Dal)，然後逐漸以他的組織能力和個人的政治魅力，一方面打擊執政黨的聲望，揭發其違法亂紀的行徑；另一方面則整合國內各中間派系，組織了一個多黨聯盟的「國民陣線」，而且還聯合其他從極右的「印度人民黨」(BJP)到極左的印共在內的各政黨，共同以推翻國大黨統治為一致的政治目標。一九八九年七月，在辛格的號召下，有百餘名人民院議員，在國會中公開指責拉吉夫·甘地故意掩飾「波福斯」軍火採購案醜聞，並形容總理是個「說謊者」，是醜聞案幕後的「大黑手」，這些議員還一致認為，拉吉夫·甘地的行為是「國家之恥」。在這種情況下舉行大選，執政黨之前途顯然已不甚樂觀，何況各反對黨在選前表現了前所未有的合作立場，彼此經由妥協與分配，以「一對一」的策略，在全國各選區與國大黨進行合法的競爭。其結果不僅使國大黨在人民院失去多數，而且辛格在他政黨的議員一致支持下，使「國民陣線」的少數黨政府安渡第一次信任投票。

新政府決定採取睦鄰政策

辛格總理的少數黨政府，雖然在「印度人民黨」(BJP)及兩個共產黨的支持下，鞏固了目前的政治地位，但是「印度人民黨」是一個以印度教徒為利益的排他性政黨，在意識形態上與共產黨是兩個截然不同的政黨，因此未來對這兩個從極右到極左的派系，如何和中間派系的「國民陣線」維持合作的局面，確實充滿了許多不安定的因素，但是為了防止拉吉夫·甘地的東山再起，這樣的組合應該可以維持一段不太短的時間，如果兩年之內，目前的局勢沒有太大的變化，而新總理辛格又能善用其政治智慧，使前政府始終無法解決的旁遮普邦錫克教分離運動，克什米爾的教派衝突、東北邊區各邦的少數民族要求高度自治的問題，物價上漲及通貨膨脹問題獲得解決，那麼辛格總理將可能成為印度歷史上繼尼赫魯之後，最受推崇的政治家。

印度新總理的外交政策將揚棄前政府的霸權主義，並立即改善同南亞各鄰國間的緊張關係，今後將不再以老大哥的姿態來壓迫鄰國。有關新政府的外交政策，首見於一九八九年十月卅一日紐約時報的一篇訪問稿，當時辛格曾表示，新政府將修正「錯誤」的外交政策。他認為與中共的關係以擴大貿易為第一優先，對於其他鄰國，辛格特別指出要立即改善與斯里蘭卡和尼泊爾的關係。^⑪根據過去的印度外交歷史來看，一九七七年至一九七九年「人民黨」執政時期的外交政策務實而具有彈

註⑩ The Times of India, Bombay, December 2, 1989, p. 11.

註⑪ New York Times, October 31, 1989, p. A10.

性，鄰國巴基斯坦、孟加拉都樂於和非國大黨政府發展合作與睦鄰的外交關係，甚至於中共和印度關係的正常化，也是在前「人民黨」政府時代，最具突破性的發展，因此當辛格成爲印度新總理後，新德里的鄰國都先後表示不同程度的歡迎和支持，而且也急於和新政府展開接觸。

當辛格就任總理職位前，在一九八九年十二月一日，第一次正式發表他對外交政策的未來方向時，他說過去相當惡化的印度與斯里蘭卡及尼泊爾的關係，應立即恢復正常。辛格還特別公開宣佈，新政府在南亞地區所扮演的角色，將揚棄前政府的事橫作風，不過他又強調，外交政策必須要考慮到一個國家在地緣政治上的重要性，以及國家利益。^②因此我們看出新政府與鄰國的關係應該漸趨和緩，對鄰近的南亞及東南亞國家而言，地區性霸權的威脅已可減少。

斯里蘭卡爲了希望印度所派遣的「維持和平部隊」加速撤退，已率先派遣外交部長於十二月七日訪問印度，就印度根據一九八七年雙方簽訂的協定，派遣「維持和平部隊」協助斯國平定內亂一事進行新的評估，雙方初步同意在印度部隊撤出後，將簽訂「友好條約」以取代一九八七年的舊約，使雙方關係在平等基礎上向前發展。對於尼泊爾來說，前政府眼見尼國政府採取親中共的政策，在一九八九年三月間藉印度與尼泊爾間的貨物轉運條約屆滿之際，新德里要脅加德滿都在簽訂新約時應一併簽訂貿易協定，此事爲尼泊爾政府所反對，因此印度乃封閉邊界，使尼泊爾的貨物轉運停頓，雙方關係因而惡化。辛格上臺以後，尼泊爾國王比蘭德拉(Birendra)即公開表示，尼泊爾很瞭解印度在地緣政治上的利益，這顯然暗示尼國和中共建立密切的關係，將不會損及印度的利益，因此在這一共識下，尼泊爾要求和印度分別簽訂新的貿易協定和貨物轉運協定，應當會得到印度的同意。至於巴基斯坦與印度的關係，由於巴國總理碧娜芝·布托上任才告一年，和印度新總理辛格，同屬政壇新秀，而且辛格在財政部長任內，曾親赴巴基斯坦訪問，印度新政府的多位部長與巴基斯坦政要之間，也有相當密切的往來與連繫，雙方的領導人也承諾要按照一九七二年的西姆拉協定，以談判來解決雙方爭議的克什米爾問題。此一歷史恩怨，曾兩度引發雙方的軍事衝突，目前印巴兩國雖然以停火線分治克什米爾，但印度統轄下的克邦回教份子，最近一年來要求高度自治的活動相當頻繁，一些回教恐怖份子，甚至要求獨立。因此前國大黨政府認爲，印屬克什米爾的分離運動受到外力的支持，其意顯然是指巴基斯坦而言，因此在新政府決定恢復全面友好關係之前，應該先行解決爭議已久的克什米爾問題。

註② *The Times of India*, Bombay, December 2, 1989, p.1.