

# 一九七〇年國際經濟展望

陳元

## 壹 總的趨勢

一九六〇年代結束了，今年是一九七〇年代的開端。世界每一個國家每一位經濟學家，都要為新年代預測流年，尤其是新年代開端這一年。

一般預測一九七〇年不會出現洶湧的波濤，如過去三年那樣緊張的國際金融問題，也不會創造輝煌的績業，而是常態的平靜的一年。由於一九六八年三月十八日採取黃金兩價政策，使國際貨幣初步解除了黃金供應不足的羈絆；今年一月一日開始實施「特別提款權」，提高了各國的國際流動能力，使國際貨幣制度邁進一大步。更由於一九六七年十一月十八日英鎊貶值，一九六九年八月八日法郎貶值，接着十月二十七日西德馬克升值，使世界主要貿易國家的貿易關係趨向均衡。所以，今年的國際經濟當能在初步安定的局面下求發展。另一方面，工業生產佔自由世界半數的美國，兩年來運用財政政策和貨幣政策，從事反膨脹的努力，去年十月纔收到初步效果，物價高漲的速率趨於和緩，今年雖然可能稍為放鬆銀根，而政府支出仍將努力緊縮，對國外支出更必繼續約束，所定國內經濟成長率也懸的甚低，不免影響及於整個自由世界經濟成長的數字。據英國經濟學人週刊的估計，一九七〇年各工業國的平均成長率不會高於百分之四。儘管各國政府以至民間經濟研究機構所估計不盡相同；不過，如前面所說，今年世界經濟將是常態的平靜的一年，則大體都是如此看法。

假使單從成長率的數字來認識世界經濟，不獨互有出入，難期精確，而且瞭解不能深入，無法把握發展的趨勢。歷史的發展不可切斷，當前的形勢，有的在今年以前已見其端倪，而其發展也不限於今年，不過當這新年代的開端，不能不特別把握新年代的特性。

首先，一個不可估量的力量就是科學技術的發展。電子計算機的發達，使複雜的管理不必靠有限度的人類心智來決定一切而代以計算機的運用。新型的電池在工廠和家庭裏將取代交流電。原子滋生力將供給廉價的動力以代替苦於挖掘的煤炭和造成污染的石油。也許石油要變成製造食品和衣着的原料。由於車輛擁擠，許多城市中心區將禁止私車通行而僅容公共汽車或單軌火車通過；會議無須集合，而可以採用影像電話，甚至國際會議亦可如此。由於技術的迅速發展，管理者和勞動者都需要經常接受再教育。需要人工多的產品和勞務將趨昂貴，汽車和電冰箱與其修理不如換新。買賣將不用鈔票也不用支票而代以銀行的電子卡片互相撥帳。理髮將用機器。房屋建造將用節省人工的材料。人類正由長期的饑餓和勞瘁的處境邁進舒適和閒暇的門檻。已經在世的人，將能看到經濟難題的結束。真正阻礙進步的是人性本身，然而，人性也可以透過科學技術而獲得進步。這些都不是不可能的，在十五年前，誰能想到在一九七〇年代開始的前夕，人能够在月球上散步呢？（註一）

一九七〇年代世界經濟的第二個特性，就是經濟的國際化。一九六〇年代，美國各大廠商都在西歐設立分支機構，以利用西歐較美國工資低一半的勞動力，同樣情形也發生於拉丁美洲各地。據法國史萊伯著「美國的挑戰」一書所說，一九六六年美國海外廠商的生產總額達一千二百億美金，估計到去年可達一千四百億。近來則西歐加上日本的海外廠商，年生產量也達到八百億美金。一九七〇年代中，這種多國家的公司可能趨向三方面。第一，其規模愈來愈大，目前二千二百億的總產量，到一九八〇當可達一億億美元。第二，多國家公司由於合併的結果，公司的家數將愈來愈少，而公司的規模將愈來愈大。在英國參加歐洲共同市場以後，這種情形在西歐將更為顯著。以

後如果再說某公司是美國的，英國的，德國的，荷蘭的或法國的，便毫無意義了。未來廠商國際化的高度合作，使今天的歐洲共同市場或自由貿易區的合作相形見拙。第三，一九六〇年代美國資金流入西歐以利用西歐便宜的勞動力，今後美歐多國公司的資金料將流入低度開發國家。美國可能轉向拉丁美洲和地中海沿岸國家（南歐和北非）尋找配件的供給。日本廠商一向在國內尋求低工資所生產的配件，今後則不能不轉而求諸韓國和其他國家。在美國一般估計，一九七〇年代中，一億的勞動力實際參加製造工作的將降到三十萬人，而其他的七千萬人都將從事於生產知能，出賣學識。其他工業化國家也都要跟着美國這條路走下去。這趨勢將造成一種後果，今後將在工資比較低廉的國家發展製造工業。當然還要假定政治條件許可的話。（註二）

第三個特性是，經濟的發展和人類文化整體的發達失調。經濟的成長並沒有爲人類帶來同等的幸福的增長。反之，由於經濟的發展帶來許多新的煩惱。首先是城市和鄉村的問題。當前，進步的國家中從事於農業生產的勞動力，僅佔全部勞動力的百分之五至十，由於採取進步的生產技術，足以養其全部人口尚有餘剩；但是，就全球而言，從事農業的勞動力却佔了總勞動力的百分之六十。當前趨勢，落後國家也逐漸採取高效能的生產方法，墨西哥和菲律賓竄路於前，印度、巴基斯坦、錫蘭以及一部份南美國家跡隨於後，這樣使農村多餘的勞動力湧向城市，這是一個不可控制的趨勢，勢必危及城市的安全。北美、西歐和日本也曾經過這個階段，幸而這三個地區都曾發展工業革命來容納由於農業革命所產生的多餘勞動力。然而即使如此，這些國家還是遭遇了農村人口湧向都市的困難問題。美國各大城市出現的黑人區，都是由南部各州移徙而來。法國、義大利、日本和墨西哥等在過去的年代裏，同樣容易演成暴亂的罷工和學生示威。以上各國的城市居民還是能夠滿足其生活要求的，至於貧窮的城市則必遭更大的問題。在一九七〇年代裏，加爾各答人口將超過一千五百萬，阿根廷首都布宜諾斯艾利斯人口將超過一千萬，這都是禍亂的根源。其次是種族的距離，貧富的差別，老年與少年觀念的不一致。就如美國這樣富裕的國家，不滿現實的人認爲自由市場經濟雖然將美國經濟推展到這樣高度的水準，可是，在許多重要方面並沒有創造美好的生活。資源之被分派於對貧窮者提供適當安適的生活者實屬過少；即對於一般人也未能提供現代化的生活，使其免於受塵垢、聲響、擁擠，城市醜陋和粗

野的污染。（註三）美國尼克森總統在其本年一月二十二日向國會所提國情咨文中說到：「今後十年美國將增加財富百分之五十。更深刻的問題是：這是否表示在真實意義上生活更富裕百分之五十，更美好百分之五十，更愉快百分之五十呢？或是，在一九八〇年時，站在這地方的總統，將要看到美國百分之七十住在城市的居民，受交通的阻塞，被煙霧所窒息，因飲水而中毒，爲噪音所震聾，並且被犯罪行爲所恐嚇呢？」尼克森在反膨脹奮鬥中，百般節約之下，對於改善環境、減少犯罪行爲的措施仍不惜增加支出，也就可以看出美國人民的真正要求是什麼？尼克森又說：「更常常聽說，經濟成長和生活品質之間發生了基本的矛盾，因此不能因顧此而失彼」。這是美國的問題，也是其他所有工業化國家所共有的問題。

科學技術高速度發展的成就，經濟結構大規模化和國際化的趨勢，經濟高速度發展和文化整體必須求協調的問題，此三者將要成爲一九七〇年以及以後世界經濟發展的主要決定因素。新年代可能使世界經濟較諸一九六〇年代面目全非。

以下再個別觀察一九七〇年各國各地區經濟的趨向。

## 貳 美國

去年十二月底，美國商業部長史坦斯(Maurice H. Stans)宣稱，一九六九年美國的國民生產毛額是九三二十億美元，約較一九六八年增加百分之八，不過這增加的數字多半是由於物價膨脹的結果。一九六九年主要的經濟成就則在於成功地採取了溫和的財政和貨幣兩方面的緊縮政策，以求減緩過熱的經濟。真實經濟成長率的減低已經爲未來長期的堅定的擴展奠定下良好基礎。一九六九年的真實成長率是百分之三，一九六八年則爲百分之五；一九六九年的物價增長是百分之四·七五，而一九六八年則爲百分之四。輸出和輸入作大約同等比率率的增加，一向的國際收支逆差，一九六九年並沒有任何實際的改善。

的確的，美國的經濟是處於進退維谷的困境。一方面不能忍受長期物價螺旋上漲，國際收支長期逆差的壓迫；另一方面又不能因緊縮而造成蕭條，造成過多的失業，使已頗緊張的種族問題更接近爆發點。尼克森競選時的口號就是「反膨脹而不蕭條」。一九六九年一月二十日就職所實際採取的經濟

政策，雖不外乎透過緊縮的財政政策和貨幣政策，以求膨脹的趨緩，不過尺度是溫和的，名之為「逐漸主義」(Gradualism)。十月十七日，尼克森講演中宣稱，經過九個月的努力，膨脹雖未停止，但膨脹的速度已趨緩慢。由此可知，其所懸鵠的本不在求速效。

對於一九七〇年的展望，美國本身，由官方到民間各方面各專家的預測並不一致。早在一九六九年十二月中旬，時代週刊徵集該刊經濟部門七位專家的意見，列表比較。這七位都是美國一時經濟學界的傑俊。茲譯錄該表如下：

| 專家                     | 國民總生產<br>(十億美元) | 真實成長率% | 膨脹增長率% | 總成長率% | 失業率<br>平均數最高點% |
|------------------------|-----------------|--------|--------|-------|----------------|
| 愛克斯坦<br>Otto Eckstein  | 九九二             | 一·九    | 四·四    | 六·三   | 四·三            |
| 格洛弗<br>David Grove     | 九八一·三           | 〇·九    | 四·三    | 五·二   | 四·四            |
| 希勒爾<br>Walter Heller   | 九八八             | 二      | 四      | 六     | 四·三<br>四·七     |
| 賴森<br>Robert Nathan    | 九八〇             | 一·五    | 四(十)   | 五·五   | 四·五<br>約五      |
| 畢曼<br>Joseph Pechman   | 九九〇             | 二·二    | 四      | 六·二   | 四·五<br>四·八     |
| 奧肯<br>Arthur Okun      | 九八七             | 二      | 四      | 六     | 四·五<br>五·一     |
| 史卜令克<br>Beryl Sprinkel | 九六六             | 無      | 四      | 四     | 四·八<br>六       |

上表所列七專家的估計頗有出入，尤其弗利曼學派的代表人史卜令克所估計的成長率最低、失業率最高。

當前美國各派經濟學家對於美國經濟的看法和意見頗為紛歧。尼克森總統所任用的經濟學家認為，停止膨脹的唯一方法就是採取緊縮政策以造成企業的減退。現在已經達到目的了。但是，批評者却認為，美國經濟已到了蕭

條的初期，但是物價仍然繼續膨脹。他們指出，去年十二月的時候，工業減產連續了五個月，房屋建築是兩年來的最低點，而物價却按年率百分之七·二的速度上漲。美國人民實遭受膨脹和蕭條雙重的打擊。他們認為致使物價上漲的原因是對重要進口貨採取保護政策並且未能採取凍結工資、物價和股息的措施。當膨脹心理如此深入人心的時候，不是輕緩的減退所能扳轉，而必須真正達到不景氣的程度。他們不贊成尼克森政府的「逐漸主義」(Gradualism)，而給它一個稱號為「尼克森經濟學」(Nixonomics)。

若進一步探究可以見到，美國經濟實深受其政治因素的影響。諸如種族問題，政府與議會的兩黨不易配合問題，工人罷工破壞經濟的問題等等，都使尼克森政府反膨脹努力更加困難，而經濟理論的差別尚在其次。

### 叁 日本

近年來崛起的日本經濟，仍在大踏步進展中，迄未出現任何衰退的現象。其工業水準日趨現代化。除了造船業居世界首位外，其所使用電子計算機的架數於去年九月底已達五六〇一，超過西德，僅次於美國。電子計算機的使用是科學水準的尺度。日本在今年下半年將出現時速三二·五英里的火車，每列十二節可載客一千人，由東京到大阪僅需約一小時，這將是世界最快的火車。今年一月九日，日本經濟企劃廳向內閣會議提出的一九六八年會計年度國民所得統計，其中所列國民生產毛額為一四六·六一一億美元，剔除物價增長數字後，真實成長為一二八·六〇七美元，較一九六七會計年度增長百分之三·八。若以一九六八年自然年度計算，則國民生產毛額為一四一·九〇〇億美元，雖遠不及美國的八六五·七〇〇億美元而却高過西德的一三二·八〇〇億美元，居於世界第二位。若以每人國民生產毛額計則為一、一二二美元居於世界第十九位，同年美國的每人國民生產毛額則為三、五五一美元。(註四)

至於未來經濟的展望，據日本經濟研究中心(Japan Economic Research Centre)的預測，一九七〇年度(起於一九七〇年四月一日)國民支出毛額按貨幣數字計，將增加百分之一六·五，真實增加率(減去物價增長率)將為百分之一一強。由於工資的增加，私人消費，構成需求的主要因素

將和國民生產毛額作同等速率的增加，約百分之一五。日本經濟雖如此繁榮，並不至於發生和其他國家一樣的高度物價膨脹，則有賴於巨大的投資率。預期一九七〇年私人在工廠和設備方面的投資率將達百分之八，雖低於一九六九的百分之二五，仍屬可觀。繼長增高的輸出，在一九七〇年將再度增加百分之二一。五。日本經濟研究中心又對於由一九七一到一九七五的五年期間作長期的預測，指稱日本的國民所得依貨幣數字計算由一九六八年到一九七五年將增加兩倍，其成長率將略高於一九六〇年代。假使日元不升值，到一九七五年其外匯儲備將高達一二〇億美元。該中心過去兩年來的估計都頗見精確，如有差誤則屬於偏低。故此其所作預測受一般信任。（註五）

日本是缺乏天然資源的國家，其為工業尋求原料，其為產品尋求市場的努力，可以說是天涯海角，毋遠弗屆，無孔不入。日本經濟的發展對世界的經濟，尤其是亞洲無疑將發揮重大的影響力。

## 肆 英國

英國因國際收支長期逆差，不得不於一九六七年十一月十八日將英鎊價值由一比二·八美元貶低到二·四美元。接着，在財政政策方面，緊縮預算，節約國內外開支，幾度增稅，削減民間消費；在貨幣政策方面，提高銀行存款準備率，提高貼現率，鼓勵儲蓄，徵收進口押金百分之五十，半年後無息發還。工黨內閣和議會不惜以全力抑制工潮，限制工資增長率，英國人民似尚不乏反省能力，一九六九年工潮確較上年減少，一般人民也能配合政府的緊縮政策。終於，從一九六九年八月開始出現貿易順差。英國財相詹金（Roy Jenkins）今年訪美途次舊金山時宣稱，英國可望於本會計年度（一九六九年四月一日起）獲約十億美元的貿易盈餘。英政府將保持這一水準，既不加緊也不放鬆。這點成果確乎得來不易。不過英國工業守舊，工人排拒新技術，管理效能落後，其經濟成長率如要和德日等國較短長，還需較長時間的努力。英國國家經濟社會研究所（National Institute for Economic and Social Research）、經濟互助與發展組織（Organization for Economic Cooperation and Development）以及經濟學人週刊（The Economist）都曾對於英國一九七〇年的經濟發展加以估計，茲摘列如次：

|        | 經社研究所<br>（一九七〇年第四季） | 合作發展組織<br>（一九七〇年下半年） | 經濟學人<br>（一九七〇年早期）<br>基本趨勢 |
|--------|---------------------|----------------------|---------------------------|
| 國內生產毛額 | (+)-1.7             | (+)-2.6              | (+)-2.5                   |
| 消費     | (+)-1.6             | (+)-2.5              | (+)-2.0                   |
| 政府本期支出 | (+)-1.4             | (+)-0.7              | (+)-1.5                   |
| 固定投資   | (-)-1.5             | (+)-4.1              | (+)-1.0                   |
| 輸出     | (+)-3.0             | (+)-3.6              | (+)-3.0                   |

以上所預期的經濟情勢，可以看到成長速率的遲緩，表現出英國經濟結構停滯的本質。（註六）

## 伍 西德

西德於一九六九年十月廿七日將馬克升值百分之九·三，這是影響一九七〇年經濟的重要因素。一般專家認為必能冷卻過熱的經濟而防範一次真正的、嚴重的經濟膨脹。升值是社民黨內閣經濟部長席勒（Schiller）所持「穩定而不停滯」的計劃中一個重要因素。在升值以前，工業價格是在年增長率百分之六的比率之下上漲的，這是韓戰以來所未有的。工業能力使用到百分之九十以上，雇用外國工人達一百五十萬人。擴張結果使工人要求增加工資率之高為戰後所未有。這情況使西德比西歐任何一國都易於遭受膨脹和經濟動亂的襲擊。從理論說，馬克升值可以鼓勵外國貨輸入，在本國市場將因外來的競爭力量使物價趨跌，而輸出的繁榮趨緩，但由於西德工業傳統不惜一切代價爭取輸出，因此經濟未見顯著減退。經濟合作發展組織認為，在一九七〇年中期以前，需求的壓力不會降低；該組織又指稱一九七〇年上半年成長率將為百分之六，下半年降為百分之四。席勒呼籲全國採取一致行動以克服物價的增長，包括降低公共支出，鼓勵儲蓄，設置聯邦卡特爾局，採取一切行政步驟以增進國內的競爭。另一方面，馬克升值後，已使去年由二

月到九月流入西德從事投機達五十億的外資大部份流出西德，加上聯邦銀行的貨幣緊縮政策，已使銀行的流動能降低。不過，觀察者認為，緊縮的貨幣政策亦有其限度，即不能使其對就業率發生重大影響。（註七）

## 陸 法國

戴高樂去年四月去職，龐畢度（Georges Pompidou）繼任以後，法國資金繼續外流，法郎跌價，使新政府不得不於八月八日貶值百分之二·五。幾個星期以後，法國政府採取東緊褲帶的計劃，包括嚴格限制信用，削減公共支用的增加率以求預算之趨於平衡，並且用種種方法以鼓勵私人儲蓄。其目標則在於削減國內消費，轉移工業生產力於輸出，希望可以在一九七〇年中期控制國內的物價膨脹並達成對外貿易平衡。新年開始，官方持樂觀看法，因其發展較計劃所預期的更好更快。估計新年國民生產毛額的增長可達百分之八·三，並達到實際上的充分就業。

不過，專家認為法國已經進入廣闊競爭的年代，可是其本身還沒有可憑以從事競爭的經濟結構。總理夏本德瑪（Premier Jacques Chaban-Delmas）也說，法國在未能發展起足以充分競爭的工業以前，將不能在世界中扮演重要角色。其走向工業合併的明顯趨勢，足以說明工業家嚴重看待這一問題。一般認為一些公司的集中與合併必將繼續，這實為挽救法國工業之要圖。農業也正面臨困難的轉變期，大部份專家認為，法國的農民還是太多，農業的集中化和現代化和工業同等重要。經濟的不安使法國警覺到經濟的轉變正在進行中，而轉變期可能是痛苦的。（註八）

## 柒 義大利

義大利的經濟經過了四年健全的發展，但到一九六九年底出現強烈的困擾，將造成一九七〇年的膨脹。去年秋季因不斷的罷工而減產，將預期百分之六至七的年成長率降低到百分之五·四，並且將一九七〇年的勞動成本提高了百分之一六至一七，假使工業將提高的勞動成本轉嫁於消費者，則一方面將造成膨脹的循環，另一方面減低輸出的競爭能力。義大利財政部長可密

布（Emilio Colombo）說：義大利今年顯然面臨困難情勢，生產的增加無論如何不能抵過工資成本的增加。一個著名的經濟分析家說：「義大利可能遭遇膨脹和增加失業的雙重困難。」他解釋說，由於物價膨脹和工資增加，其結果將使投資所需的資金短缺。同時建築減少的預期將造成大量的短期失業。工廠為抵消工資增加的壓力亦必力求技術的改進，以減少勞動的需要。

再從事實上，從去年春季以來，國內需求的力量是來自消費方面而不是投資方面，這種趨勢到一九七〇年將更為顯明。增加的工資勢必支用在食、衣、住三方面。衣着的需求當可增加生產力，而食的需求則勢必增加原已頗大的進口量；更由分配制度的落伍，將致使食品價格大增。同時，食和住是生活費指數主要的構成成份，而生活費指數是和工業工資相聯繫的，生活費指數的增加又必促使工人爭取工資的增加。

根據以上分析，由於需求的增加，輸入必然迅速增加。至於輸出則因其他工業國物價的增漲，可能維持舊觀，不致減退。然而輸出的增加將趕不上輸入的增加，原來大量的貿易盈餘將趨減少，不過尚不致使外匯儲備有不足之感。（註九）

## 捌 澳大利亞

澳大利亞正臨歷史上最繁榮的時期，一九六九年真實成長率為百分之九·一，一九七〇年可能為百分之七·五，儘管農產品減少和羊毛跌價。由於經濟的成長能够配合需求，所以物價上漲不及百分之三，低於過去兩年。澳大利亞的繁榮大部份靠礦產，但是製造業同樣發達，生產量的年增長率是百分之一〇，生產力的年增長率是百分之六，而出口增長則為百分之一五。澳大利亞原來最缺乏的是勞動要素，現在由於大量移民的移入使勞動力量年增長率達百分之三。

澳大利亞和日本的關係日趨密切。一九六九年澳大利亞對日本的輸出增加百分之二八，達八二〇百萬美元，今年可能突破一〇億美元關。它是日本所需鐵礦、礬土、煤、鈦、鋅、羊毛、小麥、糖和肉類最大的供給者。一九六〇年代，澳大利亞礦產的輸出增長幾達十倍。不久，它可能成爲全球各種樣礦產的最大輸出國，鐵礦、煤和礬土輸出不成問題將執牛耳，而銅、鋅、

鐵和鉛也可能居首位。從目前的發現以及各廠商的生產計劃看，今後每年增長率將經常達百分之二〇。它的礦產有百分之六〇是為外國廠商所有，不過，一九六九年它的企業投資有約四分之一達五六〇百萬美元投入礦業；同時製造業的發展也能够配合前進，不致於對經濟均衡發生擾亂效應。礦業的勞動力需要不大，也不致於直接影響勞動力市場。

一九七〇年，輸出和私人企業投資可能都增加百分之五，繼續維持其繁榮。由於勞動力的可貴，工資增加的要求為每年百分之九，但澳人習於節儉，個人消費支出的真實增長則僅為百分之四至五。澳洲政府連續數年來，大規模發展國防和大學，以致每年政府支出都增加百分之一〇，今後數月內又將有價值三億美元的F-111轟炸機到達。一九七〇年的輸入也可能增加到百分之二〇至二二〇之間。資金的內流可能較過去減少。因此外匯儲備也可能減少而不會增加。但不足引為深慮。（註十）

## 政 加拿大

未來一年加拿大的經濟展望是未可樂觀的。情勢將是：膨脹的壓力將繼續下去，成長率將較上年小百分之一至一·五，失業將增多，公司利潤將降低，對外收支將見赤字達一〇億加元（按：加元對美元比率為九·二五比一）。

預計一九七〇年的貨幣成長率將為百分之六·五至七，剔除物價上漲百分之四的因素以後，其真實成長率將為百分之二·五至三。真實情形如何還要看來秋鋼鐵、金屬及其他關鍵工業長期罷工的影響而定。假若因罷工的解決而大量提高工資，則單位勞動成本勢必大增，而生產力不能增加或增加很少。即在現況下，一九七〇年全國性的失業率將達百分之六，而落後地區如魁北克和臨太平洋各省的失業率則可能達百分之二〇。如此則聯邦政府可能被迫而放鬆財政和貨幣的限制，不過，除非政府能找到可以冷卻膨脹經濟又不致殃及落後地區的辦法，則還只有繼續勒緊繩索之一途。

至於國際收支方面，一九七〇年將趨惡化。一九六九年一〇億加元的貿易盈餘，被一七億至一八億加元的非貿易赤字所抵銷，兩者相抵，收支赤字達七·五億加元。至於一九七〇年，輸入的增加將較輸出的增加為多，並且

一九七〇年國際經濟展望

非貿易的收支赤字將增加到二〇億加元，兩者相抵以後，淨虧將達一〇億加元。總之，一九七〇年加拿大在經濟上將不是愉快的一年，但也不是歷史上最壞的一年。（註十一）

## 拾 亞、非、拉丁美洲

亞洲、非洲和拉丁美洲的低度開發國家和地區的共同目標，是如何謀求加速經濟成長，縮短和已開發國家的貧富差距。但是瞻望一九七〇年，並不會出現什麼奇蹟。

觀察亞洲的情勢。韓國朴正熙總統新年演說中說，在未來的年代中一定要做到經濟的自給自足。去年總輸出為七億美元，一九七〇年的目標是一〇億。菲律賓經濟狀況可以從其披索價格看出。披索官價是三·八九比一美元，去年年初在香港市場價格為四·三比一美元，到年終則降為五·八比一美元，較官價低百分之五〇。馬可仕總統表示披索決不貶值。具有豐富天然資源的印尼，積極吸收外資從事開發，在蘇哈托總統領導下提高了人民生活，一九六六年物價膨脹是百分之六五〇，一九六九年則降為百分之九。中南半島上，泰國由於米的出口量減少，國際米價降低，美國駐軍大量撤退諸原因，影響其國際收支，出現大量逆差，現正提高進口稅以謀改善。越南平均每人國民所得為一七六美元，歷年雖有以美國為主的外援，物價膨脹率仍達每年百分之三〇，今後美軍大量撤退，在越南的支出減少，而越南政府預算因軍費增加勢必造成更大困難。緬甸和柬埔寨都在一九六〇年代初期開始實行社會主義經濟制度，兩國經濟都未見有任何發展，缺乏鼓勵的經濟制度行不通，在南洋尤其行不通。寮國是沒有海口的內陸國，天然資源未見開發，人力資源亦復缺乏，加以寮共叛亂，根本談不到建設。馬來西亞的馬來半島部份出產全球三分之一到二分之一的錫，更盛產橡膠。去年因國際錫價高漲，橡膠價亦高於往年，收入甚豐。今年須看國際情勢如何，如備戰緊張，則二者都是爭購的對象。新加坡原來靠對馬來半島和印尼的商業轉口而繁榮，現在則更積極發展工業，爭取外國投資，並發展旅遊業。港口吞吐量已列為世界第四位。希爾頓旅館已經有了兩家。美國和其他國家的石油業者將新加坡作為其在印尼企業的基地。在印度半島上，執政二十二年的印度國大黨終於分

裂，去年七月間印度總理甘地夫人將十四家最大銀行實行國有化，此後也可能採取更趨社會主義化的步驟。其一九六九年經濟略見改善。出口增加百分之三，國際流動能增加百分之六，工業生產量增加百分之三·七。農業方面，穀物收成也已達成一億噸的目標。巴基斯坦方面統治已十年的阿育布政權於去年被推翻，經濟則趨於惡化，出口降低，因糧食不足達一·七百萬噸而耗費了一億美元的外匯。新政府制定於一九七〇年起實施五年計劃，由政府支持，着重於重工業的發展，並公佈反獨佔法規，以避免資本集中於所謂「二十大家族」。錫蘭農產靠茶、橡膠和椰子，此三者的產量有所增加而國際市場價格則跌落。好的方面是，為滿足國內需要而生產的米已達三百萬蒲式耳的目標。傾向社會主義的班迪夫人聲稱將於今春捲土重來，從事競選。工商界正在觀望，遲疑於投資。（註十二）

非洲是天然資源豐富而開發資金缺乏的典型地區，它成為各工業國逐鹿的對象。一九六〇年代以來紛紛獨立的國家，原來是英國殖民地的，大都成為不列顛國協的一員；原來是法國、比利時或義大利殖民地的，也組成非馬聯盟，參加歐洲共同市場為贊助會員。儘管政治上已經獨立，經濟上仍然互相依存。除了這些關係以外，美國挾其戰後雄厚的經濟力量，向非洲投資，到一九六九年底，估計已超過二十五億美元，為一九六〇年的三倍。然而新興的日本和西德也都爭向非洲求發展。日本企業表現更富有冒險精神，美國對剛果政府的影響力雖然很強，投資家却對於進入卡坦加地區從事經營的行動顯得很遲緩，日本礦務公司卻在其隣近索比亞的地區開發了兩處銅礦。此外該公司亦準備投資於烏干達的銅礦。日本又以資金幫助索比亞開發銅礦，所得報價為十年內每年獲得依時價售給十萬噸熟銅的保證。西德也正準備投資於利比亞的油田。照目前統計，西德對非洲投資量已位居英國和法國之前，而日本於一九六八年已超過英國，而稍次於法國。至於非洲主要國家的情況如次：一九六七年蘇彝士運河被封鎖以後，西方國家紛紛在蘇彝士以西尋找石油，利比亞石油應運而興，美國一國在利比亞的投資即達十億美元，去年利比亞軍人推翻王室以後，隨即逼迫美國和英國撤除其空軍基地，最近又宣稱要石油加價。奈及利亞雖然內戰剛剛結束，瘡痍未復，但是仍然要算是黑非洲最富的國家，人口達六千一百萬，奈國原盛產石油，過去因油田遭比亞佛拉的空襲，生產陷於停頓，戰事結束後將恢復生產。索比亞於去年八月間

，要求英美資金所掌握的七家銅礦公司將其股份的百分之五十一售予索比亞政府，而未來的應分盈餘抵償股金。此舉可能使以後的投資者裹足不前，但如前述，日本則以另一方式取得索比亞的銅。肯亞自經濟計劃部長莫博亞（Tom Mboya）遇刺以後，曾一度緊張，現已復歸平靜，作為東非櫛窗今年吸引的遊客可能更多，英國弗愛爾史敦（Fristone）車胎公司已決定在肯亞設廠。茶和咖啡都將增產。東非除肯亞以外，烏干達和坦桑尼亞一九七〇年的經濟都將有所發展。索馬利亞是美國尋找鈾礦之地。剛果將繼續穩定，南非將繼續繁榮。對這兩國，美國有超過十億美元的投資。至於加彭，則美國經濟勢力漸取法國而代之。（註十三）

拉丁美洲北起美國德州之南端，南達智利的地拉得非哥，長達七千英里，最寬處東起巴西東海岸，西迄秘魯西海岸，亦達三千二百英里，大陸共有十八國，連加勒比海五國共有二十三國，其中牙買加、千里達和蓋亞納是英語國家，所以拉丁美洲國家則僅包括二十國。這二十國中，古巴已於一九六一年赤化而脫離拉丁美洲國際社會，現參加拉丁美洲組織的僅十九國，這十九國，除阿根廷已於一九六八年被國際貨幣基金會列為已開發國家之外，其餘還都列為開發中國家，不過，十九國平均每人國民所得為三五〇美元，和美國相較固僅為其十分之一，却遠優於非洲和亞洲開發中國家。十年以來，拉丁美洲的民族主義提高了，期望提高了，需求提高了。美國憂慮會出現另一或更多的卡斯特。一九六一年，甘迺迪總統組織進步同盟（The Alliance for Progress），其目的是共求拉丁美洲和平、經濟與社會的發展。十年間，美國曾提供八十億美元的援助，不可謂少，但是就美國全部對外經援的比率說，則不及十分之一，不能鑿足拉丁美洲的願望，引起許多怨言。美洲同盟委員會主席山塔馬利亞（Carlos Sanz de Santamaría）說：「進步同盟對於美國的經濟和國庫是非常有利的。」美洲國家組織祕書長卜拉沙（Galo Plaza）說美國借出的每一元錢，要有九角用在美國。六十年代借出的錢，已經有半數連本帶利流回美國了。去年六月，智利外交部長法爾德（Gabriel Valdés）率領拉丁美洲各國大使普見尼克森提出經濟要求。他說，現在不是美國幫助拉丁美洲發展，反之是拉丁美洲幫助美國。在一九六八年，美國私人從拉丁美洲賺的錢，是美國向拉丁美洲投資的五倍。哥倫比亞總統列斯特里普（Carlos Lleras Restrepo）說，在一九五四年，出賣十四袋咖啡可以

買一輛吉普車，現在卻需要四十三袋。他又說，現在美國對外經濟援助僅佔國民生產毛額百分之〇·三九，落在法國、澳洲、荷蘭、不列顛、西德和比利時之後而居於世界第七位。

尼克森於去年五六月間派紐約州長洛克斐勒 (Nelson Rockefeller) 訪問拉丁美洲，洛克斐勒於八月提出報告，主張多方面加強經援。尼克森總統於十月三十一日發表演說，提出「美洲國家進步行動」的方案 (Action for Progress for the Americas)。尼克森在方案中提出協助拉丁美洲國家發展初級產品的輸出，減緩各國對美國的債務負擔，並以金融和技術的力量協助中美洲共同市場，拉丁美洲與加勒比海自由貿易區以及安迪斯集團等三個經濟合作區域的發展。尼克森又繼於十一月十日宣稱，已要求其他工業國對開發中國家普遍實施優惠關稅，假使數月內得不到一致的響應，則美國將單獨先對於拉丁美洲各國及未曾享受其他工業國優待的國家實施優惠關稅。尼克森的決策自含有必要的政治意義，自亦必求其收到確實的效果。因此，一九七〇年將是「美洲國家進步行動」開始實施的一年，亦可能為拉丁美洲經濟開始其樂觀的新年代的一年。(註十四)

## 拾壹 綜結

從縱斷面和橫斷面觀察一九七〇年的國際經濟，至少可得到四點認識：

第一、經濟的發展必須賴資本與技術，而這兩種要素都具有加速度發展的性質，使落後者僅憑其本身力量，無法趕上高度工業化的國家。低度開發國家為求加速發展，縮短其與工業化國家的貧富距離，就不能不藉重工業化國家的資本和技術。利益沒有片面的，在矛盾環境中求生存的機會不是永恆的，要藉重工業化國家的資本和技術，就不能不以其所具有的天然資源——物資和勞動來交換。這種交換方式勢必造成主奴之分，使世界陷於不安。故此，在交換之下，必須保持一種制度，使因合作而低度開發國能加速累積其本身的資本，獲得所需要的科學技術。

第二、經濟發展所需要的兩種天然資源——物資與勞動，相較之下，人力資源更為重要。西德在西歐國家中，天然資源比較缺乏，而日本更為缺乏，但兩國都創下了經濟的奇蹟。反觀印尼、印度等國，天然資源雖豐富而終為

貧國，即因人謀之不臧。所以事在人為，人定勝天的原則，證明是正確的。

第三、由於技術的發展，單純而沒有受過高度教育和訓練的勞動將價值日低，甚至成為「廢品」。故此，要發展經濟必須提高勞動的品質。良好的教育和科學的基礎是不可或缺的基本條件，而這種基礎非數十年不能建立。由此乃知，加強發展科學的國策是如何具有遠見的正確決定。

第四、自然科學技術的發展愈快，則其影響所及，人類生活方式，社會結構亦將演變愈快。甚至於人本身的地位也要發生根本的變化。因此，人文科學、社會科學必須配合科學技術的發展而變化。其所難者，人類對待物質易於持客觀的科學的態度，而對待人類本身是主觀的，常常反科學的，所以不容易趕上科學技術的發展。進一步說，人文科學或社會科學有基本改革的必要，否則人與物之間的脫節，將造成無窮的禍害。經濟發展又何嘗是人類之福！

註一：參考英國經濟學人週刊一九六九年十二月二十一日至一九七〇年一月二日號所載「Tension or Technology」一文。

註二：參考同註一週刊所載「The Giants' Causeway」一文。

註三：參考同註一週刊所載「Green Revolution or Red」及「Race and Generation Gaps」兩文。

註四：見一九七〇年一月十日「The Japan Times」。

註五：見同註一週刊二十一頁。

註六：參考同註一週刊第十六頁及一九七〇年一月七日南華早報。

註七：參考一九七〇年一月十六日「International Herald Tribune」及同註一週刊。

註八：參考同註七兩種資料。

註九：參考同註七兩種資料。

註十：參考同註一週刊第二十二頁。

註十一：參考同註一週刊第二十三頁。

註十二：參考一九六九年十二月十日與三十一日南華早報，一九七〇年一月五日「Japan Times」及一九七〇年一月一日華僑日報。

註十三：參考International Herald Tribune, Jan. 20, 1970所載通訊「Investment Attractions Heightening in Africa」及China News, Dec. 31, 1969所刊美聯社倫敦電訊。

註十四：參考「Nixon Plan For Latin America」·U. S. News & World Report, Nov. 10, 1969。及本年一月十四日China News刊載合衆國際社布宜諾斯艾利斯通訊。