

「經互會」解體對古巴經濟的衝擊

劉天均

(國際關係研究中心副研究員)

本文旨在探討如下的幾項問題：古巴參與「經互會」後，在該組織的「國際分工」方面，曾扮演何種「生產專業」角色；古巴與「經互會」各主要成員國（蘇、匈、捷、保、羅、波、東德）的經貿關係及其依附的程度；古巴在參與「經互會」期間，曾自該組織獲得何種實質的經濟利益；於「經互會」解體後，在經貿方面已蒙受何種程度的衝擊及損失，以及當前所面臨之經濟危機與所採取的對策，作一綜合性之分析與陳述。

一、「經互會」的解體

當今，國際共運及國際共黨集團現正隨著蘇聯國力（以經濟力為主）的衰退、思維邏輯的更新（即所謂「新思維」）和基本國策的轉變而趨式微或瓦解。如象徵共黨集團軍經力量結合之「華沙公約組織」（建立於一九五五年）與「經濟互助委員會」（簡稱「經互會」，成立於一九四九年），分別於一九九一年二及六月份先後宣佈解體，為冷戰及東西方對抗的時代劃下一個句點，也為今後的國際新秩序揭開了帷幕。

「經互會」經過四十多年的坎坷歷程而終於走向解體的不歸路，除了上述蘇聯之求變影響外，其組織結構本身之不健全及運作方式之不合理而難以滿足各會員國之需求與適應時代變遷之要求，乃是促成該組織必然解體之主因。其中最為各會員國所詬病而不願見其繼續存在的理由則是：「經互會」自始便具有濃厚的政治色彩，是蘇聯藉以維持其主宰東歐集團的經濟工具和賞罰「代理人」的獎懲機器；各會員國對組織內的「國際分工」及「生產專業化」協作互利的原則與安排，表示高度的質疑，並體認此一原則已對各會員國之產業結構和經濟發展造成限制與傷害；在實際貿易方面，會員國某些工業產品之品質、規格、價格等僅能符合集團「內銷」的標準，而無法進入國際市場，終而導致生產成本偏高、產業發展落後及生產力下滑等等多種惡果；尤有進者，由於會員國間的貿易結算工具係以「軟貨幣」（Soft Currency）——「記帳盧布」（Transfer-

able Rouble) 行之，而「記帳盧布」既屬非轉換性貨幣 (Unconvertible Currency)，故迫使會員國不得不以投機手段將部份具有競爭力及合乎國際標準的「高檔」商品輸往國際市場，以換取外匯或換取所需之西方產品，遂致會員國的交易行為出現如下的現象：「場外交易」日趨活絡，「場內的交易」則日益清淡，甚至交貨延期或爽約事件日漸加多，而且「爛帳」和「爛貨」也充斥於各會員國之間。^①

故當上述種種弊端累積如山，而「經互會」本身又無力改革之際，各會員國或萌求去之心，或已另謀出路，^②或擬大事更張，故在一九九〇年元月的四十五次大會上，一致同意「執委會」之決議，將該組織更名爲「國際經濟合作組織」(Organization for International Economic Cooperation/OIEC)；^③同時議決自一九九一年元月一日起實施一項新規定：各會員國須以硬貨幣作爲支付的工具，並須遵照國際自由市場之貿易慣例。此一決議立即引發古巴、外蒙古、越南三個所謂「不發達國家」的關切，因此，古巴乃於一九九〇年夏宣佈進入「平時緊急狀態」。^④

「經互會」在運作上既是弊端叢生，而且四十多年來尚未達成其建立時所設計的基本目標：統一市場、無關稅壁壘、統一稅制與貨幣自由流通，以及多邊互助合作等。故當該組織於一九九一年六月在布達佩斯召開第四十六次大會時，九個成員國(此時東德已消失)便採納匈牙利的建議，^⑤簽署了一份終止運作的「議定書」，宣佈「經互會」在九十天後正式解組。如今，只在莫斯科河畔留下一座三十多層的「帳册大樓」，以供世人追憶了。

註① 關於「經互會」的積弊與會員國間的貿易齟齬，請參Schrenk, M., "Whither COMECON?" *Finance and Development*, Vol. 27, No. 3 (Sept. 1990), pp. 28-31.

註② 「經互會」的掌門人蘇聯於一九九〇年三月申請「關貿總協」(GATT)爲觀察員，並於同年成爲「世界銀行」和「國際貨幣基金會」(IMF)的觀察員，復於今年十月被該組織授予準會員國(Special Association Status)身分。前此，匈牙利、捷克、波蘭三國已早與歐共體「陳倉暗渡」，要求成爲該共同體之聯繫會員國，此一請求可能在一九九二年春獲得同意。上述各項「由東轉西」求去的離心傾向，自是「經互會」加速解體之近因。關於蘇聯與「國際貨幣基金會」的關係發展，請參 *International Herald Tribune*, Oct. 7, 1991, p. 7.

註③ Michael Parks, "COMECON's Gone, But Bloc Will Live On," *International Herald Tribune*, Jan. 7, 1991, p. 7.

註④ 在一九九〇年一月的「經互會」大會上，針對蘇聯代表瑞茲可夫(Nikolai Ryzhkov)建議改採自由貿易方式及使用硬貨幣的提案，古巴代表羅德雷格茲(Carlos Rafael Rodriguez)立即提出強烈反應，指責此一巨變勢將引發以下之後果：(一)資本主義「生產無政府主義」復活；(二)將對蒙古、越南、古巴三國造成傷害，引發不平等的競爭。參羅氏「評索菲亞第四十五次會議宣言」，載 *Granma*, Jan. 10, 1990, p. 4.

註⑤ 匈牙利是本次大會的東道主，對「經互會」早已失去信心，故自一九七三年加入「關貿總協」，一九八一年又參與「國際貨幣基金會」和世界銀行，頗有出走的離心傾向。該國尤對「經互會」向外蒙古、越南及古巴三國提供經援及給予各種優惠，表示不滿，故在一九九一年二月以地主國身分通函各會員國，表示當今國際政經局勢不變，縱令更名爲「國際經濟合作組織」，亦恐難達成現代經貿整合之目標，故不擬再事參與。匈國的消極態度立即在波、捷二國引起共鳴，同時也不背蘇聯之「西向」初衷；於是「經互會」在匈國的會前運作下，其四十六次大會便轉變成最後的一次會議了。

二、古巴與「經互會」關係的回顧

欲瞭解「經互會」之解體對古巴經濟所形成之嚴重衝擊，必須先就古巴與「經互會」之經貿關係及其依賴程度，在質與量上作一回顧性的檢視。今就貿易、經援、債務等層面析述之於下：

(一)貿易關係：古巴自一九七二年由「經互會」觀察員身分成為正式會員國。此後，古巴與該組織的經貿關係便與日俱增，與日俱深，其與該組織的雙向多邊貿易額逐年提升，從一九七二年所佔對外貿易總額的五五%，增至一九九〇年的八五%；其中之出口額佔八二%，進口額約佔八七%。⑥不過，上述比數因年度差異而略有變動，自一九八〇年初以來，大致係在八〇%到八七%之間游動著。而古巴與其他非「經互會」之社會主義國家的貿易量僅佔一·八%至四·二%；與第三世界之非共國家的貿易額約佔其總額的三·二%至四·〇%；與西方工業國家的交易最小值佔八·三五%，其最大值在一九八六年曾達十·二%。請參見表一。

表一 一九八三—一九八八年古巴對外貿易分區比例表(%)

進出口	區					
	地	經互會(東歐集團)	其他社會主義國家	西方工業國家	開發中國家	其他社會主義國家
進	一九八三	一九八四	一九八五	一九八六	一九八七	一九八七
口	八三·九	七九·九	八〇·五	八二·五	八六·八	八四·六
進	三·一	四·一	三·八	二·五	一·〇	二·八
口	一〇·一	一二·一	一一·三	一一·七	八·三	七·九
進	二·一	三·九	四·四	三·五	三·九	四·七
口	八一·六	八五·四	八六·〇	八六·九	八三·四	八一·八
進	四·五	四·二	三·〇	一·四	五·四	四·五
口	八·八	六·九	八·二	八·七	八·四	一〇·五
進	五·一	三·五	二·八	三·〇	二·八	三·二
口	開發中國家	其他社會主義國家	西方工業國家	開發中國家	其他社會主義國家	西方工業國家

今從表一之各區進出口比例中，可以看出古巴與「經互會」貿易關係非常密切，依賴度也非常高；其中尤以與蘇聯之貿易關係為最密切，所佔之比重也最高。今就某些商品在古巴進出口中所佔之比重，作進一步的陳

資料來源：1983~85，出自Anuario Estadístico de Cuba 1986；1987，摘自Anuario Estadístico de Cuba 1987；1987~88，參Anuario

Estadístico de Cuda 1989。

⑥ "Fidel Holds Out Against Reform," World Press Review, May 1990, pp. 32-35.

述，尤可顯示其對「經互會」依賴度之深，以及該組織一旦解體後，對古巴經濟所產生之嚴重衝擊。

在古巴向「經互會」輸出之商品中，以蔗糖為大宗，年出口額為五百多萬噸，佔總產量（八百餘萬噸）的三分之二強。如以一九八八年對「經互會」之交易情形為例言之，佔此類產品總出口額的六一·五%；其次為柑桔類，約佔其總出口額的八九·七%；再次則是甜酒與烟草類，其出口比重為八九·三%，以輸往蘇聯為主，佔八六·九%；第四位則是鍊類產品，佔總出口的八三·五%，而其中的硫化鍊幾佔出口的全部，請參見表二及三。

至於古巴自「經互會」所輸入之商品，依類可劃為能源、燃料、食品、化工產品、一般工業產品和機械等類。其中以自蘇聯進口石油為大宗，年輸入額在一、三〇〇萬噸左右，佔此類進口品的九八·五%（佔古巴能源總需求量的九五%）；其次是某些化工产品、食品及工業原料或半成品等，如屬民生必需品之小麥及麵粉等，幾乎全部須仰仗自蘇聯進口，而木材和棉花等也完全來自蘇聯，惟車輛及某些機械或零組件則百分之五十以上係自匈、捷、東德等國進口。關於進口物品詳情，請參見表二及三。

註⑦ 古巴自蘇進口之原油，已自一九八九年的一、三〇〇萬噸減為一九九〇年的一千萬噸，而一九九一年的供應額仍將減縮。油源的減縮已迫使古巴採取嚴格的節約措施，仍將部份石油銷售國際現貨市場，賺取急需的外匯。請參 *Latin American Regional Reports Caribbean*, Oct. 3, 1991, p. 2.

註⑧ 表二內所列商品僅係部份依賴度較高而對古巴經濟影響較深者，餘請參見表三。

「經互會」解體對古巴經濟的衝擊

表二 一九八八年古巴與「經互會」貿易成品進出口所佔比例表⑧

進出口		商品名稱	比重%	附註
進	口	石油	九八·五	全部自蘇聯進口
		煉乳	一〇〇	全部自蘇聯進口
		奶粉	二五·七	全部自蘇聯進口
		魚類	一〇〇	六·四%自蘇聯以外進口
		小麥	九九·九	全部自蘇聯進口
		麵粉	九二·〇	全部自蘇聯進口
		木材	一〇〇	全部自蘇聯進口
		棉花	一〇〇	全部自蘇聯進口
		橡膠	九〇·二	四·六%自蘇聯以外進口
		鋼板	九一·四	七·七%自蘇聯以外輸入
		鋼管	八六·四	一七%自蘇聯以外輸入
		化肥	四八·八	六%自蘇聯以外輸入
		輪胎	六七·九	一四·五%自蘇聯以外輸入
		紡織品	五二·八	一二·一%自蘇聯以外進口
		拖拉機	九八·二	二%自蘇聯以外進口
		甘蔗收割機	一〇〇	全部自蘇聯進口
		出	口	起重機
蔗糖	六一·五			一二·六%輸往蘇聯以外諸國
柑桔	八九·七			四七·八%輸往蘇聯以外諸國
甜酒	七七·二			六七·七%輸往蘇聯以外諸國
菸草	九八·九			四一%輸往蘇聯以外諸國
鎳錠	二二·八			全部輸往蘇聯以外諸國
氧化鎳	六〇·七			一〇·四%輸往蘇聯
硫化鎳	一〇〇			全部輸往蘇聯
酒精	五〇·三			全部輸往蘇聯以外諸國
酒				

資料來源：Jorge F. Perez-Lopez "Implications for Cuba of Soviet and Eastern European Reforms in Foreign Economic Relations," *Journal of International Studies*, Vol. 33, No. 2 (Summer 1991), pp. 136-137.

表三 一九八七—一九八八「經互會」相關國家自(向)古巴進出口商品前十項統計表

國名	進口商品名稱	出口商品名稱
蘇聯	蔗糖 礦砂/鎔塊 柑桔 其他水果類 電腦/零組件 香烟 雪茄 建材(石頭) 集郵/紀念品 甜酒類	石油 石油產品 鋼/鐵板 卡車 核電設備 馬達/車輛 小麥 棉花 木材 通訊器材
捷克	蔗糖/蜂蜜 鎳砂 水果 金屬產品 銅砂 乾果類 酒類 烟類 水泥 建材/砂石類	鍋爐 卡車 建築機具 食品加工設備 啤酒 汽車底盤 鋼鐵製品 汽車外體 拖拉機 建築材料
波蘭	水果類 柑桔 香料 烟草 辣椒粉 檸檬粉 集郵/紀念品 玩具 雪茄/香烟 甜酒類	工具機 卡車 鋼板 食品加工設施 機械/零組件 製紙機 拖拉機 文具類 化妝品 製麵包機

資料來源：分見上述四國之相關資料如：Veshniata Torgovia 1988, Facts on Czechoslovak Foreign Trade 1988, Kul'koreskedelni Statistickai Evkonyv 1988, and Rocznik Statystyczny Handlu Zagranicznego 1988.

盧布。

在柑桔及其他水果的生產方面：在「經互會」專業分工的計畫下，古巴爲了向該組織提供較充足之柑桔及其他水果類產品，於一九八一—八五和一九八六—九〇年兩個「五年計畫」中，自「經互會」先後獲得五億六千七百萬盧布之貸款，用於貯存改良、運輸系統現代化及水果加工設備等。同時，由蘇聯、保加利亞及羅馬尼亞三國向古巴提供所需之技術援助。蘇聯是古巴所發展的重點工業之一，在「經互會」的資金與技術支援下，自一九七五年以來，兩座大型的煉鍊廠逐期分段

(二) 經技援助：古巴在工業發展方面雖然相當落後，而在國內產業結構方面也仍未脫離其傳統性「以蔗糖爲主體之單一型經濟」型態，但自一九七二年參與「經互會」後，遵照該組織之專業分工原則，古巴乃被指定在下列五個項目——蔗糖、柑桔、鎳、地質探勘及相關科技等，進行研究發展，並獲得「經互會」之資助。

在蔗糖方面：由於「經互會」之資助，古巴蔗糖的生產設備獲得更新，生產規模逐年擴大，生產技術日益改良，致其產量自一九七〇年初的年產約五百萬噸，提高至一九九〇年的九百餘萬噸，雖然尚未達其一千二百萬噸的計畫目標。在這方面曾向古巴提供資金及技術援助的國家爲蘇聯、保加利亞及東德，所提供之金額已達四億三千多萬

建成，每座每年之計畫產量在三萬噸左右，依約須以優惠價格向「經互會」提供三五%以上的產品。惟因設計瑕疵與施工失誤，其中位於巨角（Punta Gorda）的「伽」蓋瓦煉鋁廠至一九八八年尚未完全竣工，僅有部份設施投入生產。^⑨最近由於能源供應不足，上述煉鋁廠已分別處於減產及半停工的狀態。^⑩

至於地質探勘及相關科技的援助，其重點旨在協助古巴探測油源和礦藏資源，以及開發水利與保護生態等。另在核能研究、衛星通訊、生物化學、醫療衛生及農牧病毒防制等應用科技方面，已進行長期的交流，對古巴應用科技的提高，頗有助益，如在遺傳工程、醫藥衛材和愛滋病監測治療方面，均有極佳的表現，而且成績斐然。^⑪

此外，「經互會」各成員國以單獨的名義，與古巴新締結的雙邊經技合作或經援計畫，為數甚夥，其中尤以蘇聯為最。如在建立核子發電設備，擴建煉鋼、煉油工廠，以及改善交通、港口設施等方面，曾向古巴提供了大量之經技援助。據古巴的部份資料所示：僅在一九八一～八五年的第二個「五年計畫」項內，便向古巴提供了十八億盧布的經援貸款。其餘東歐各國亦以個別的身分，在同期向古巴提供了共計十一億盧布的經技援助。^⑫

由於貿易積欠、經援貸款等的長期累積，古巴已是「經互會」的最大債務國；^⑬據蘇聯的官方媒體透露：至一九八九年十一月，古巴欠蘇債款共達一百四十五億九千萬盧布。至一九九〇年六月份，古巴欠捷克外債四億六千萬盧布、保加利亞三億盧布、匈牙利一億七千萬、東德為四億三千萬盧布。^⑭

三、「經互會」解體對古巴經濟的衝擊

由上節所示，古巴與「經互會」的經貿關係至為密切，而對其依賴的程度亦頗高。若後者一旦解組，必在經貿方面對前者造成立即而嚴重的衝擊。其衝擊面可從貿易與經技援助兩個目項加以探討之於下：

註⑨ 關於古巴的煉鋁工業及建廠現況，請參Kamornin, A., "Qué es lo que ha frenado la Puesta en explotación del Combinado de níquel?" *Economía y Desarrollo*, Vol. 89, No. 3 (May-June 1989), pp. 152-155.

註⑩ *International Herald Tribune*, Aug. 30, 1990, p. 2; *Newsweek*, Oct. 8, 1990, p. 36.

註⑪ *The Christian Science Monitor*, July 30, 1990, p. 3; *FBIS-LAT-90-216*, Nov. 7, 1990, p. 8.

註⑫ Meléndez Bachs E., "Economic Relations Between Cuba and CAME," *América Latina* 7/1987, pp. 94-97.

註⑬ 在「經互會」的三個窮國中，古巴所積欠的債務為最多，共計八百五十八億四千六百萬盧布；外蒙次之，共欠九十五億四千二百萬盧布；北韓最少，為數九十一億三千一百萬盧布。

註⑭ Rosenthal, B., "Revelan por primera vez el monto de la deuda Cubana con los Comunistas," *Diario las Americas*, June 14, 1990, p. 1A.

(一)貿易方面：在一九九〇年的「經互會」第四十五次大會閉幕後，各成員國似乎已體認到該組織行將走上改組或解散的命運，所以，當古巴於同年春跟蘇聯及其他東歐諸國洽商貿易時，只獲得蘇聯一國的允諾，願以一年為期（以往皆以五年為一基期）與古巴簽署一項雙邊貿易協定，且同意將該年貿易額較一九八九年提高八·七%，但實際上，該年雙方的貿易額尚未達協定額的八〇%，以致古巴在石油、食品、日常民生用品等方面產生嚴重的供需失調現象，而被迫採取配額及配售措施，全國從此進入了所謂「平時緊急狀態」。^⑮尤有進者，在能源供應極度不足的情況下，古巴已將部份大型企業，如煉鍊、煉鋼、煉油、製糖、水泥、冷凍廠等部份停工或減少運作時間，並將部份員工遣送至各農業單位。^⑯

其他東歐諸國如匈、保、捷、波、羅等，均先後表示：不願在舊合同到期（一九八六—九〇）前，再與古巴簽訂後續新貿易協定，因此而致古巴與上述各國的貿易管道嚴重受阻，無法及時自匈進口汽車及相關零組件，自保國進口所急需之農業機具，以及自捷克引進電器產品和動力機械等。這種因「經互會」解組而突然引發的貿易管道不暢，以及市場的驟然變窄或封閉，正在迫使古巴另謀開拓之道。

其次，對外貿易因受交易方式及支付工具的轉變而形成的另一衝擊，則是停止以往之記帳交易和易貨貿易，以及須以硬貨幣作為清償工具，因為古巴的外匯存底及外匯來源均已捉襟見肘。因外匯的短絀而進口無力，從而導致公銷市場貨源極度缺乏，人民為了購買一條麵包或肥皂，便須排長隊等候。

爾今，古巴在內外交困的經濟窘境下，根本無力在短期內解決此一嚴峻的國計民生問題，所以，卡斯楚不得不再度向全民宣佈：古巴已自「平時緊急狀態」進入「零選擇」（Zero Option）階段。^⑰要求人民共體時艱，渡過革命以來最困難的階段。

在外貿制度與執行機構的調整方面，對古巴這個仍然堅持社會主義的國度而言，短時內恐難調適，雖然在最近古共「四大」中曾就此提出檢討。如蘇聯及東歐諸國均已開放企業對外的自由貿易，而古巴目前仍把外貿事務控制在政府的手裏（雖然古巴已組成各類型的大企業集團），由所謂「對外貿易部」統籌外貿業務，使企業界既不能發揮其自主性，又不能直接掌

⑮ *FBI/LAT-90-197*, Oct. 11, 1990, pp. 6-7.

⑯ 另據古巴輕工業部所發表之報告稱：在該部轄區內的三二一個生產單位，因能源不足及缺乏料組件而每周僅運作二十四個小時；另二十六個工廠（其中十個為紡織廠、十個為家具製造業、六個是製革廠），全部停工。另勞工部最近指示各虧損較重之工廠應停止供應員工免費便餐，並減少工資的三〇%，但薪水不及一百比索（一比索相當一美元）的員工免減，縱令工時縮短。分見 *El Nuevo Herald*, Oct. 18, 1990, p. 3A; *International Herald Tribune*, Nov. 1, 1991, p. 2.

⑰ 所謂「零選擇」係指在外匯短缺、物資匱乏、外援斷絕而新的外貿關係尚待開拓的過渡時期，人民只有接受這一殘酷的事實，而別無選擇之餘地。參 *Latin American Weekly Report*, Sept. 12, 1991, p. 9.

握國際市場的商情；既不是經營的主體，也就勿須抓住貿易機會，仍只是中央計畫體的生產部門而已。如今，爲了適應「經互會」解組後的新形勢，古共政權被迫而必須在現存的體制內，進行求變、求行的局部改革，以達求生、求存的最低目標，這是古共「四大」後所擬採取的改革路線。

至於實質的外貿損失，除上述之貨源不足、管道受阻及因能源缺乏而造成工廠停產外，^⑱其中最爲嚴重者莫過於失去自蘇進口低價石油及對蘇高價輸出蔗糖的雙重補貼性貿易了。^⑲

(二)經技援助：「經互會」集團對古巴所提供之長期經技援助，仍是後者生存發展的重要資源，其中尤以蘇聯歷年來所提供之援助爲主。^⑳然在「經互會」正式解體後，東歐各國認爲已釋重負，故不願再背援古之包袱（匈牙利提議解散「經互會」時，亦曾以此爲其訴求理由之一），乃分別於一九九一年春通知古巴：自「經互會」運作方式改變後以及行將改組之際，決定解除與古巴之一切舊有經貿合作關係。^㉑蘇聯雖然未便跟進，因它於一九八九年春曾與古簽訂一紙爲期二十五年的「蘇古友好合作條約」。^㉒然蘇聯早在一九九〇年七月已向國際間宣佈：嗣後，蘇聯推行援外計畫時，將首先考慮其國家之實際能力；而此一宣示之主要暗示對象爲古巴，因爲古巴歷來是蘇聯援外的最大受益國。^㉓在蘇聯總統戈巴契夫發表上述聲明時，蘇聯雖已允諾五年內將對古巴提供三十五億美元之新援助計畫，^㉔但在經濟情勢迅速惡化及國內外的反對聲下，此一援古計畫已經胎死腹中。目前，除了正在進行中的某些合作項目，如辛佛谷的核子發電廠、石油勘探計畫、環境保護、原

註⑱ 古巴的工業用油幾佔全國能源總消耗的六〇%，據「國家統計委員會」資料顯示：工業用油所佔比例爲五九·三%，交通佔一一·二%，建築業爲六·二%，農牧業四·二%，其餘居家及其他能源消耗。

註⑲ 關於古巴在進口石油及輸出蔗糖方面，每年自蘇聯所獲得之實質利益，請參劉天均撰，「東歐變革後的古巴政局」，問題與研究，三十卷第四期（民國八十四年四月號），頁六二之註⑮。

註⑳ 在一九六〇至八〇年代，蘇聯曾對古巴提供三十八億比索之開性援助，其中八〇%係用之於工業發展。在所有援建項目中，已有三六〇項先後完成投產，二八九個項目仍在進行中。如以產業類別比例言之：一般工業產品佔一五%，鋼板佔一〇〇%，其他鋼材佔九五%，鋼鐵製品佔五〇%。冶金業佔五〇%，化肥佔七〇%，電力爲七〇%，汽車修理爲九〇%，而紡織業佔六五%。請參Avarez Marco, "Cuba-USSR: Cooperación Para el desarrollo," *Economía y Desarrollo*, no. 4 (July-Aug. 1989), pp. 166-171.

註㉑ *The Econ. mist*, Oct. 20, 1990, pp. 49-50.

註㉒ 戈巴契夫於一九八九年四月走訪哈瓦那時，簽訂了「蘇古友好合作條約」，規定雙方遵循「互依互利」原則進行互助合作。如約中第二及三條明訂：雙方將在經濟、科技、貿易、文教、衛生、傳播……等各個領域進行合作交流。見 *F.B.I.S.O.V.-89-064*, April 5, 1989, pp. 49-50.

註㉓ "Gorbachev Sets Review of Foreign Aid," *Washington Post*, July 25, 1990, p. A16.

註㉔ 據美國國務院有關部門指出：蘇聯計畫對古巴提供之新援款共計三十五億美元，其中二十二億爲貿易補助、六億爲信用貸款、七億屬直接援助。見 *Latin American Weekly Report*, Sept. 26, 1991, p. 4.

子能和平用途及生態研究等，仍在繼續進行外，餘已全部中止或將終止。尤當美國多次表示，蘇聯若想自美國及西方工業國獲得經濟援助，須首先大幅削減或停止對外軍經援助時，蘇聯已決定自古巴撤出其全部科技人員及武裝部隊。²⁵

蘇聯爲了挽救其岌岌可危的經濟情勢，而必須爭取西方的經濟援助；²⁶爲了立即拯救其瀕於飢寒交迫的蘇聯人民，²⁷而不得不接受美國所提之援助條件。於是，被蘇聯所遺棄的老友卡斯楚，只好宣佈「零選擇」了。

四、古巴的應變對策

面對上述經貿困局，古共政權除採取所謂「平時緊急狀態」及「零選擇」等消極措施以疏解經濟危機對政府所產生的壓力，以及對社會日常生活所形成的衝擊外，並漸次對經濟政策及產業結構進行局部的調整。如在對外經貿關係上，逐步實施開放政策，拓展多角貿易管道和新市場，以填補「經互會」解體後所遺留下來的某些貿易缺口。同時，古巴當局正試圖透過第三者的斡旋，向美國表達改善彼此關係之意願，以謀消除北方的壓力和解除近三十年來的經濟制裁。²⁸

今就古巴在應付「經互會」解組後所導致之經濟危機而採取之相關措施——內部政策調整與外部關係開拓二者，分述之於下：

(一) 政策調整：所謂政策調整係指對經濟發展政策與某些產業結構兩個層面所實施之調適而言。在經濟發展方面，古巴長期以來因受制度（中央計畫經濟及「經互會」專業分工）與資源條件的雙重制約，雖自一九八〇年初已與西方各工業國

註25 蘇聯前駐哈瓦那大使彼得洛夫(Yuri Petrov)稱：蘇聯駐古的科技人員共三、二〇〇人，自一九九〇年元月起已陸續撤出，迄今留古者尚不及千人。至於駐古的五、四〇〇軍事人員（其中一、二〇〇人爲軍事顧問、二、二〇〇人爲武裝部隊、另二、〇〇〇爲技術人員），其撤離的日程與步驟正在協商中。見 *Latin American Regional Reports Caribbean*, Oct. 3, 1991, p.1; *Latin American Report*, Sept. 26, 1991, p. 4.

註26 戈巴契夫稱：爲了調整蘇聯經濟及避免發生經濟危機，西方須對蘇提供一四〇至一五〇億美元之援助；但迄今只能獲得五〇至七〇億美元，距實際所需尚差百億左右。見 *International Herald Tribune*, Nov. 5, 1991, p. 1&5.

註27 目前，蘇聯國內民生物資奇缺，莫斯科市將於下月（十二月）一日起對某些基本必需品實施配給制；盧布再度貶值三二·九%至五〇%，而黑市交易爲一美元兌換九〇盧布。見 *International Herald Tribune*, Nov. 5, 1991, p. 9.

註28 卡斯楚於一九九一年十月二十三日前往墨西哥與當時參加「三國集團」（墨、委、哥倫比亞）小型高峰會的元首們會面，除了表示古巴今後將回歸拉美大家庭及採取局部開放政策之意圖外，還尋求三國向美轉達：古巴願與「存有歧見的國家」（指美國）改善關係。見 *Latin American Weekly Report*, Nov. 7, 1991, p.6.

就輕工業及加工業建立聯合企業，²⁹然迄今仍未突破以蔗糖、煉錫和水果栽培業為主體之傳統產業結構。此一結構頗為脆弱，若國際市場、自然條件、能源供應等一旦生變，則國家經濟極易遭受嚴重衝擊，如當今之「經互會」解體一事是。

在此次衝擊所造成的震撼下，古共政權一面關閉某些消耗能源較高之大型企業，一面大力推動農牧業的發展，以提高糧食自給自足的能力，減少對外的依賴。然而，此一發展計畫仍受外在條件的影響，如農業所必需之化肥幾全部仰賴進口，其一九九一年預期自蘇輸入一一〇萬噸之肥料，迄五月底僅接獲四萬一千噸，尚不及總需求額的五%，已嚴重影響該年的農業計畫。³⁰

其次，古巴現正加強發展觀光事業，利用島上優越之天然條件，大力開發旅遊資源。目前已與西班牙、法國、奧國、芬蘭、義大利和加拿大等六國進行聯合投資，擴建觀光設施，改善旅遊品質，期使觀光業的年成長率達一〇·一%，外匯收入之年增率為二七·三%。估計今年之收益將達四億美元以上，預期在一九九五年將收入二十億美元，觀光人次將達一百萬。³¹促進觀光事業的發展，已成古巴今後數年經濟政策的重點之一。

此外，古共「四大」已通過決議，今後將以發展生物科技、醫藥及衛生器材等高級醫學技術，作為發展技術密集型產業的試點之一。³²

(二)對外經貿關係之開拓：在「經互會」解體後，古巴雖然仍與往日的老夥伴們維持某種程度的經貿來往，但交易的方式、形式、對象等已較前不同。如古巴與蘇方的貿易，除石油一項仍以蘇聯為交涉對象外（目前，石油的產銷仍控制在聯邦政府手中），餘均在新的貿易基礎下，分別與蘇聯各加盟共和國或企業單位進行交涉。刻正與俄羅斯、烏克蘭、白俄羅斯和哈薩克等展開新的貿易談判，協議以輸出蔗糖、甜酒等換取所需之機械與車輛等。³³

為了實現多角貿易及保持穩定貨源之雙重目標，古巴現正積極改善與中共的經貿關係，並以重返拉美經濟社會為要務。在與中共改善經貿關係方面，古巴正增加對中共的蔗糖、烟草、甜酒、柑桔、水果加工產品和醫藥器材等的輸出，而自中共進口腳踏車、紡織品、成衣、鞋子、機械、家電等。同時，中共已答應願協助古巴建立彩色電視機和腳踏車製造廠等。³⁴據

註²⁹ 古巴於一九八二年春訂定「外國投資法」及「外資合營法」，已與日本、法國、義大利、加拿大、法國等建立電子、汽車、造船、造紙、食品加工等聯合企業。見 Gilberto Diaz Martinez, "El Sistema Empresarial Estatal en Cuba," *Cuba Socialista* (Sept. Nov. 1983), pp. 74-107.

註³⁰ *FBI/LAT-91-199-S*, Oct. 15, 1991, p. 11.

註³¹ "Will Cuba Follow the Kremlin's Example?" *Swiss Review of World Affairs*, Apr. 1, 1991; *Latin American Weekly Review*, Jun. 13, 1991, p. 8.

註³² 見卡斯楚在古共「四大」所作之政治報告，*FBI/LAT-91-199-S*, Oct. 15, 1991, p. 18.

註³³ *Latin American Regional Reports Caribbean*, Oct. 3, 1991, p. 2.

註³⁴ *Nuevo Herald*, Jan. 21, 1991, p. 3A and Jan. 17, p. 3A respectively.

估計，二者的雙邊貿易額將自一九九〇年的四億二千萬美元增至今年的六億美元左右。

在積極參與拉美經濟社會方面，卡斯楚除在今年七月下旬應邀參加「拉美整合協會」(ALADI)會議，與拉美、西班牙和葡萄牙等二十餘國領袖共商拉美一體化運動及建立自由貿易區等事宜外，³⁵並在同年分訪委內瑞拉、厄瓜多爾、墨西哥等國，表達其重返拉美政經社會之強烈意願，並私下暗示其今後之內部改革工作將循所謂「做而不說」的原則。³⁶惟在爭取「三國集團」以優惠價格對古供應石油一節，未能獲得肯定的回答，僅可取得充分油源的供應而已。³⁷目前，古巴與拉美地區之多邊貿易總值僅達其對外貿易額的5%強，尚有極大的發展空間等待開拓。

五、結語

如今，「經互會」已因蘇聯經濟力的衰退和國際共運的沒落而告瓦解，這對東歐諸國乃至蘇聯本身可說是一種解脫，讓彼等從長達四十餘年的經濟桎梏與貿易枷鎖上獲得解脫，一如它們近年來從中央計畫體制中取得解脫一樣。但對古巴而言，「經互會」的解脫則為它所帶來的是鉅大的利益損失和經濟危機，甚至是政治性危機，這至少在當前的「緊急狀態」下是如此。

古巴若想從經濟乃至政治危機中掙脫出來，除了在經濟層面應積極實施前述之調整政策、對外開拓多元經貿關係、回歸拉美經濟社會並與彼等重建良好之互利互依的經貿關係外，尤應衡量當前國際政經秩序的變遷趨勢，在政治方面採取相應的配合措施，逐步揚棄意識形態之束縛，施行開放政策，改善人權狀況，以調動人民之積極性、主動性、創造性，提振國內低迷的勞動生產力，為經濟復甦注入新動力。此外，設法改善與美國的「冷戰」關係，解除長期的經濟制裁，而在新的經濟基礎上謀求發展之道，則「經互會」解體所形成之危機，很可能成爲今後的轉機。

民國八十年十一月十九日脫稿

註35

在參加「拉美整合協會」會議後，西班牙總理岡薩雷斯曾忠告卡斯楚，在當前世局不變之際，古巴如要獨立生存，理應改採自由經濟，回歸拉美—伊比利社會，參與區域整合。參見 *The Japan Times*, July 19, 1991, p. 4 and July 20, 1991, p. 4.

註36

International Herald Tribune, Oct. 25, 1991, p. 3.

註37

所謂優惠的石油價格係指委、墨二國與加勒比盆地計畫諸國所簽訂的「聖荷西協議」，以特價對彼等提供油源。見 *Latin American Weekly Report*, Nov. 7, 1991, p. 6; *International Herald Tribune*, Oct. 25, 1991, p. 3.