

「穀物海岸」——賴比瑞亞的今昔

蕭曦清

(菲律賓聖托瑪士大學博士，現服務於馬拉威共和國)

賴比瑞亞 (Liberia) 源出拉丁語 Liber，涵義是「自由」。它是由一羣獲得「解放」的美國黑奴在遣返非洲後，胼手胝足所建立起來的國家。他們爲了珍惜那得來不易的自由，故把新建的國家取名「自由」。我們如果從其建國背景著眼，尊重其歷史，則將之意譯爲「自由國」及「自由共和國」也許更能名符其實。

賴比瑞亞所在地原名叫「穀物海岸」(Grain Coast)，^①是指從北面的麥索拉多岬 (Cape Mesurado) 到南面的巴塞岬 (Bassa Point) 向內陸延伸約七十公里的地區。原來西非地區是葡萄牙人最先於十五世紀中葉從北方沿海航行而來探險時首先接觸到的荒漠地帶。這些地方原來都沒有地名。由於他們在現在的象牙海岸地區發現象牙，就叫這一地區爲「象牙海岸」(Ivory Coast-Cote d'Ivoire)，在現在迦納地區發現黃金，就叫這一地區爲「黃金海岸」(Gold Coast)；在現在的奈及利亞地區販賣黑奴，就叫這一地區爲「奴隸海岸」(Slave Coast)；同樣地，由於他們在現在的賴比瑞亞地區發現可以種植稻穀，就叫這一地區爲「穀物海岸」，都是他們爲圖方便，不假思索所任意取的地名。

賴比瑞亞另有別稱，叫「辣椒海岸」(Pepper Coast)。這一「國名」的由來，是賴國人無分黑人士著或外來黑人移民，就像中國的湖南人和四川人一樣，酷嗜吃辣，農場菜圃，辣椒遍處可見，而且都是辣性最狠的「朝天椒」，小而紅，尖端朝上，放在他們最喜歡喝的「羊頭湯」，趁熱喝，既辣且燙，會令人涕淚橫流。^②

此外，賴比瑞亞還有一個不很光彩而含有譏諷意味的國名，叫「火石共和國」(Firestone Republic)。那是由於賴比瑞亞經濟自建國至一九二〇年代仍然極端困窘，民不聊生，欲振乏力。一九二六年，美國火石橡膠公司與賴國政府簽約，

註① Colin Legum, *Africa*, revised and enlarged edition (London: Anthony Blond Ltd, 1965), p. 206.

註② 湯成幹，「非洲概論」，由田家，第廿六卷第廿一期，頁111—112。

租地一百萬畝，租期九十九年，種植橡樹生產橡膠，擴展極速，其產品出口，幾佔賴國總輸出百分之五十，在以後約二十年，對賴國政治經濟，舉足輕重，故而得名。

非洲除賴比瑞亞是「自由國」以外，尚有兩個「自由市」，也都是因當初移植外洲黑奴返非得名：一個是現在獅子山的首都 Free Town，另一個是加彭的首都 Libreville。

二、從「門羅主義」到「火石共和國」

賴比瑞亞是一九二二年美國政府為減輕黑奴解放後留在白人社會的「後患」透過「美國殖民協會」(American Colonization Society)，分批遣殖去的黑奴及其後裔和由美國海軍在海上截獲的無數批黑奴船上正在轉運途中的黑奴，加上當地黑人土著，所組成的國家。早在一八四七年即獲獨立。^③

賴比瑞亞獨立之初，處處顯示出強烈的民族主義思想，並因深受門羅總統的影響，採取閉關自守的政策。對於外來白種人在賴國的政治與經濟活動，均加以嚴格限制。另一方面，賴比瑞亞外來的黑人移民，與非洲其他地區外來的白人移民相比，既無一技之長，更沒有足夠的創業資金，只得舉債度日，根本談不上開發國內人力及資源、發展獨立經濟。最後只有完全倚賴外國援助而受到外國很多不公平的約束。他們曾因向英法舉債而喪失了很多土地。^④賴國政府舉債作政府支出，又復借新債付利息還舊債。如此惡性循環，永無已時。國家陷入長期貧困，益增對外國的倚賴。如此年復一年地向外國政府及外國銀行迭次借款，均未能解除賴國的財政危機，而一九二二年是最具有爆炸性的一年。

一九二三年，美國火石橡膠生產公司業主火石(Mr. Harvey S. Firestone Jr.)正進行一項全球性橡膠生產地區調查，俾便突破英荷合組之遠東公司的壟斷。他發現賴國的土地、氣候與廉價勞工均適於大量種植橡樹、生產橡膠，但因賴國憲法規定，只有賴國公民始能擁有賴國土地。他只好向賴國政府交涉。歷時四年的談判，雙方於一九二六年達成協議，簽署合約，由賴政府准許火石公司租地一百萬英畝，種植橡樹，生產橡膠，租金每年每英畝美金六分，租期九十九年。火石公司所生產的橡膠須按紐約價格向賴國政府繳納百分之一的出口稅。合約另有附帶條件——這是最重要的條款——其中規定：「由火石公司附屬的『美國財務公司』(Finance Corporation of America)貸款五百萬美元給賴國政府，」紓解賴國財

註③ Paul Fordham, *The Geography of Africa Affairs*, (Baltimore, Penguin Books Inc. 1965) p.134.

註④ G. W. Brown, *Economic History of Liberia* (Washington Associated Publisher Inc. 1941), p.21.

政危機，而不得以此對賴國構成威脅。⑤有關貸款細節的談判，煞費周章，迄一九三〇年後賴國因其他借款途徑均遭碰壁，或因條件不合而走投無路之後，賴政府才再向火石公司讓步，願以較自由化的條件達成貸款協議，使賴國財政上的困窘得以稍稍緩和。

火石公司在賴國擁有的橡膠產地以首都蒙羅維亞附近者較大，在距蒙市五百哩外的哈培爾(Harper)，則規模較小，但哈培爾是賴國最東的大西洋港口，與象牙海岸僅一水之隔。交通運輸相當便捷。火石公司在賴國僱用員工多達二萬二千人，生產賴國百分之九十以上的橡膠，儼然是一個小型的王國。自一九三三年開始橡膠產品外銷，成為賴國對外輸出品的第一位，價值達五千萬美元，佔全國總輸出百分之五十，而火石公司對賴國政府所納的稅，佔其全國總收入的百分之十四，無論對賴國財政的支助及就業機會的擴展，都有極大裨益。可是從此以後，賴比瑞亞的國家發展，一直被美國火石公司等少數幾家大企業所一手掌握與控制；而最令舉世震驚的是：火石公司能在非洲黑暗大陸一個貧困落後勞工工作效率最低的黑人國家，僱用最少的員工，創造出橡膠園每英畝生產量高過全世界任何橡膠產業公司的奇蹟，使歐美各國投資者也爭相仿效。

火石公司從此不僅與「賴比瑞亞」齊名，甚至有取而代之勢，有人索性稱賴比瑞亞為「火石共和國」，這是賴國政府當初首次接納外人投資解救賴國財政危機時萬萬沒有意料到的「後遺症」，而這一形勢，直至第二次世界大戰結束，美國政府開始出面在賴國投資對賴國國家發展扮演重要角色才逐漸轉變。

三、第二次大戰使賴國成為美國戰略基地

第二次世界大戰爆發，使賴比瑞亞在美國的全球戰略上開始佔有相當重要的地位。一九四二年，美國與賴國簽署首項防衛協定，由美國確認賴比瑞亞是美國在西非唯一堅強的戰略前進跳板。其後，美、賴兩國又於一九五九年九月簽聯防條約，雙方同意在任何一方遭到侵略時，共同協商；美國復又提供賴國經濟援助暨有限度之軍援——特別說明軍援僅限於發展前線部隊(Frontier forces)，而非一支擁有戰車及軍用飛機的現代化陸軍。美國在賴國還修建羅伯茲費爾德機場(Robertsfeld Airfield)——即現在的蒙羅維亞機場，作為軍事基地。⑥戰後又由美國投資興建蒙羅維亞港口，投下甚多世界其他港口所罕見的特殊設備，並負責管理，賴國人民開始認為美國有著意長期割據此一賴國咽喉重地，壟斷賴國進出貨物的吞吐口的野

註⑤ Ibid, p. 22.

註⑥ Ernest J. Yancy, *the Republic of Liberia* (Urwinn 1959, London) p. 207.

心，乃要求美國將管理權轉移給賴政府。美國所投資金，賴政府同意分期償還。嗣美國政府將賴政府償還之款，全數移作發展賴國教育之用。^⑦雖然如此，賴比瑞亞由於仍然為美國在非洲的立足點和美國進入非洲內陸的主要橋頭堡。它不僅是美國投資貸款的受惠國（主要透過美國國際開發總署，即 *USAID*），而且，蒙羅維亞又是「美國之音」對非洲的廣播站。更重要的是：賴比瑞亞被美國視為「非洲國家中安定和吸收外國投資的模範國」和「非洲的反共基地」。

賴比瑞亞在一九六三年會計年度國防經費預算為二百四十萬美元。其陸軍號稱「國家警衛軍」（*National Guard*），官兵總數共四千餘人，大都由美國訓練及裝備。依據一九五九年所簽署之「美賴聯防條約」，美國保證「在遇有對賴國侵略，或對賴國構成侵略威脅時，美國將與賴國會商採取適當之防衛措施。此項條約第二條重申：「……為協助賴國有效發展經濟，確保國家獨立與領土完整，美國將繼續提供賴國政府經雙方同意之援助。至一九六三年六月為止，美國所予賴國軍事技術援助總額為四百六十四萬五千元。此外，羅伯茲費爾德空軍機場係在美援下修建完成。在此之前，美國曾自一九五九年起派遣一支由十五人組成之軍援顧問團常駐賴國，而美國每年也接受數名賴國軍官前往接受軍事訓練。」

一九八六年，賴國陸軍「國家警衛軍」：軍官九十三人，士兵二千二百人；裝備有12M-3AI機槍及自動步槍。海軍：軍官及士兵共四百四十五人。擁有一支小型「海軍部隊」或稱「海岸巡邏隊」。車輛有偵察車（*Scout Cars*）等。其他裝備方面，擁有小型巡邏艇及快艇各三艘，飛機一架。空軍：主要是用以支援賴國陸軍的「空中偵察單位」（*Air Reconnaissance Unit*）。裝備有C-47運輸機兩架，以色列製雙渦輪螺旋槳輕型運輸機一架；另有 *Cessna 172*, 185, 207及337G 輕型飛機數架。^⑧

四、杜伯曼的「門戶開放」政策

一九四三年，杜伯曼（*William V. S. Tubman*）當選賴國總統後，立即宣布「門戶開放」政策開始了賴國的新的紀元。他為了吸引外國投資，決定結束火石公司長年壟斷賴國經濟的尷尬難堪局面，並刻意廢除往昔基於政治理由而加諸外國投資者的種種限制，代之以吸引大批外國投資的各種「獎勵措施」。這一措施受到當時賴國保守派的反對。他們認為，以當時的條件，一旦實施「門戶開放」政策後，本國產業恐無法與外國投資者競爭。^⑨但外國投資者却都採支持的態度。

註⑦ 楊乃藩，環遊見聞，五版（九歌出版社，臺北，民國七十三年），頁一一四。

註⑧ *John Paxton, op. cit.*, pp. 791-792.

註⑨ *Alan Rake, New Africa Yearbook* (London, IC Magazines Ltd 1985) p. 60.

首先是英國、德國及瑞典等國開始在賴國投資木材、礦產、橡膠、農業及商品貿易；由美國出資的「賴比瑞亞公司」(The Liberia Company)則中意於賴國的農業與通訊；「賴比瑞亞礦業公司」(Liberia Mining Company)自一九五一年礦產鐵路完成後，每年生產鐵礦砂二百萬噸，其全天候生產，對賴國礦業生產與外銷作出鉅大貢獻。一九四五年美國耗資兩千萬美元，完全以人工來挖掘蒙羅維亞港，使它成爲一個優於全非各港的深水港，歷時四年，至一九四八年竣工。同時，賴國在美國的鼎力支持與安排下，於一九四五年十一月加入聯合國，並於一九五七年八月與中華民國建交。自一九五〇年至一九五八年，美國政府給予賴國貸款共一千萬美元，作爲考察經濟、開發農業、發展通訊及其他必要之公共服務等。^⑩在火石公司方面，它不僅在賴國種植橡膠利潤愈來愈豐厚，而還兼營醫療、衛生、教育、無線電、道路修築工程、水力發電廠等行業。至一九五五年，賴政府稅收的百分之四十來自火石公司。^⑪

自一九四〇年代至一九六〇年代，賴國無論在經濟上與政治改革上，都有鉅幅的進展。在經濟方面，賴國政府的稅收自一九五〇年的四百萬美元驟增至一九六〇年的三千二百四十萬美元。至一九六一年，鐵礦外銷首次超越橡膠產品。此一時期大量外國資金的湧入，更提升了賴國驚人的經濟成長率。一九六一年，其經濟成長率之高，僅次於日本，爲全世界之冠，甚至在以後相當時期內，仍是整個非洲地區之冠。此一高成長率在國內外造成重大的震撼。不過賴比瑞亞此項「經濟奇蹟」也會受到一些批評。美國國際開發總署在一九六六年所提出一篇題爲賴比瑞亞「沒有發展的成長」(Growth Without Development)的報告指出，此一高成長率所引起的財富分配不均，使社會憤慨與不安。另一方面，儘管賴國經濟有此奇蹟，但仍難擺脫對美國的倚賴。賴國外銷產品，百分之九十銷美卽爲一例。但不可否認的賴國當時已開始在非洲國家中贏得尊敬，不復再像一九二〇~三〇年代似的受人鄙夷。

在政治方面，杜伯曼總統當政後號召全國各種族團結。這對賴國國內政治也是一轉捩點。執政的眞民權黨政綱第二條規定：「全國各種族必須統一」。因此他竭力矯正執政眞民權黨過去的時弊，將權力自首都少數民族手中，重新平均分配給內陸各部落。他在一九五四年第一次「統一委員會」會議上說：「我們這一生已經證明，已開化的人民不可能將未開化的人民隔絕而獨自生活。」杜總統引進世界通用的選舉制度。他也像其他開明的非洲領袖一樣，推行婦女解放運動。但政治的改革仍然不能與經濟齊頭併進，潛伏性的政治的危機隱約可見。

一九五一年大選時，嚴重的挑釁終於發生。克魯族酋長托伊(Duhdwo Twe)在各部落的擁護與支持下組織反對勢力

註⑩ W. A. Hance, *African Economic Development* (New York: Columbia U. Press, 1964) p. 170.

註⑪ Paul Fordham, *op. cit.*, pp. 135-136.

，但迅即被杜伯曼覺察而派兵救平，托伊被控叛國，他只好趁機逃出國境，從此流亡海外，杜伯曼總統得以壓倒優勢當選連任。

杜伯曼係早於一九四三年首度當選賴國總統，任期八年，以後每四年改選一次，杜氏先後於一九五一、一九五五、一九五九、一九六三、一九六七年連任五次，至一九七一年落選下臺止，共在位二十八年，其中自一九六六年二月起因社會發生劇烈騷動，獲國會特別授權，使杜總統在一年之內有緊急獨斷處理國事之權。^②一九六三年五月及一九六七年五月最後兩次競選時，他仍都以壓倒優勢當選連任，其所領導的眞民權黨在一黨專政下，所向披靡，了無勁敵。雖然賴國憲法有關總統職權在文字和措辭上與美國憲法相似，但杜伯曼個人的權力要比美國總統個人的權力大得多。

杜伯曼總統任期中最值得稱頌的政績，是他的「國家統一計畫」(National Unification Program)。基於此一目標，他要提高賴國人民的生活水準；普及土著的教育、提升經濟與社會的層次；採取「開放」政策，讓土著們與來自美國的黑人移民後裔一樣有參與國事的機會。這也是「眞民權黨」早期創立的宗旨。杜總統並將教育制度提升至西非較爲開發的國家的水準，矯正賴國教育制度過去的瑕疵，使國家的潛力得以充分發揮。

爲了加強融合土著，使國家統一，加速經濟發展，提高國人教育水準，便無可避免地對社會有所約束與要求，因此引起保守派人士、工人、學生甚至軍人的抗議。但杜伯曼都能以其個人卓越而且圓熟的政治技巧予以控制擺平。

五、托伯特時代的政治風暴

杜伯曼當政二十八年，畸型的經濟繁榮給賴國社會帶來不安。再加上民心思變，杜伯曼已無法長此掌權而感倦怠。一九七一年托伯特(William Tolbert)順理成章當選總統，政治氣氛煥然一新。

托伯特曾是杜伯曼總統任內多年的副總統。他在政治上的作風較前任富有活力。他確信並堅持自由企業的價值觀，而他在國際間的形象，亦較開明。托伯特主張「合乎人道的資本主義」及保護包括窮人在內的個人權益。托伯特領導下的眞民權黨似乎對維持意見一致的政治氣氛頗具信心。但托伯特總統宣誓就職不久，有組織的反對勢力即開始公開煽動羣衆，反對執政的眞民權黨支配賴國人民的政治生活。無數頗具聲望的組織也在「政治開放」的氣氛下，公然利用賴國國內的農、工問題，介入鄉村地區自願團體「反帝國主義」等的遊行示威活動。^③大專學生也開始採取激烈批評的姿態，激進分子開始在校園

註② *Africa 1968* (Jeune Afrique, 1969), pp. 203-206.

註③ Alan Rake, *op. cit.*, p. 60.

中組織「學生工會」；中學生也開始顯得不安，向學校當局挑釁，惡意詆譏政府的刊物與傳單出現。

一九七三年，在美國的賴國留學生成立賴國有史以來第一個反對黨——「賴比瑞亞進步聯盟」(Progressive Alliance of Liberia 簡稱 PAL)。一九七八年，這個新黨派遣代表團返回賴國，要求托伯特總統加以承認。托伯特總統不願率直地禁止這一新黨的成立，因此在極不情願的情況下讓它在國內存在。後來這一政黨在羣衆運動中頗能發揮制衡作用。^④

在外交方面，一九七四年，賴比瑞亞加入獅子山的梅諾河聯盟 (Mano River Union)。這是一個以促進貿易和其他接觸的關稅聯盟；賴國並與象牙海岸協議組成「賴象雙邊合作聯合委員會」；賴國與幾內亞間的關係也不再像以往那般執拗。一九七七年二月二十一日，托伯特宣佈與中共建交，並強調賴國與共產集團間的友好關係。中華民國旋即與賴國中止外交關係。雖然國內已開始動盪不安，賴政府仍在國際上及國內恣意宣傳，聲稱賴比瑞亞是「非洲最穩定的國家。」

在經濟方面，托伯特當政後，當地黑人營商者仍然不多，土著則更少。中產階級仍以政府官員和專業人員爲主，但已開始有賴比瑞亞人自己經營較大企業，麥索拉德 (Mesurad) 財團即爲一例。

賴比瑞亞此一時期內的商業，百分之七十仍係外國人所經營，其中最重要的企業有鐵礦和橡膠等。林業規模甚小，但在成長中。製造業規模更小，且缺少競爭力。賴國由於缺乏技術訓練機構，以致技術勞工缺乏。賴國政府爲了彌補這項缺失，乃決定鼓勵外國廠商訓練當地員工，但響應的外商並不熱烈。因此技術教育之長期缺乏，雖已受到托伯特政府的注意，擬在此一方面增加經費預算，但全國文盲多達百分之八十，在當地土著中尤甚。賴國雖有自己的大學，亦選派少數人到國外深造 (多數去美國)，但無濟於事，以林業爲例，賴國政府沒有人才去進行林業保護的工作。

賴國人口密度甚低，平均每平方英里未超過三十九人。但廣大的肥沃土地都被橡膠業、礦業、林業及地主所佔有；窮苦農民對貧瘠的土地無力改善，只好任憑荒廢。結果由於農業生產的難題未能解決，導致稻米產量下降，而賴國政府又未能採取適切的解決方案，終於導致了一九七九年四月的政治危機。

稻米是賴比瑞亞人民的主食。但一九七〇年代中期，賴國每年須進口稻米五萬噸 (主要以經濟「援助」方式自美國進口)。因此，賴國政府竭力推行自給自足的稻穀生產計畫，俾期於一九八〇年達到此一目標。但未料在此之前，稻穀產量反而再度下降。賴國農業部長柴諾維 (Florence Chenoweth) 乃主張採取國際貨幣基金會所擬提高稻米價格刺激稻穀生產的辦法，將每一百磅米的收購價格由二十二美元提高到三十美元。當賴國政府正要採取此項辦法時，賴比瑞亞進步聯盟表示反對，並於一九七九年四月十四日發動抗議示威。當二千名示威羣衆在蒙羅維亞進步聯盟總部前聚集時，因警察進入聯盟總部捕

人而發生衝突，羣衆怒不可遏衝往賴國總統府，在途中遭武裝警察全面阻擋，並鳴槍示警無效後進而對羣衆開槍射擊，羣衆始驚惶離散。但此時情況已一發不可收拾。入夜後直至翌日。羣衆竄入蒙羅維亞市鬧區商店破壞搶劫，並襲擊政府機構，損失高達約三千五百萬美元。暴民將當地印度人及黎巴嫩人自店舖或住宅中拖出當衆痛毆「報復」。此一流血事件所造成的死亡人數，人言言殊。官方宣佈爲四十人，非官方謂五百四十八人。但據蒙羅維亞「甘迺迪醫療中心」(Kennedy Medical Center)估計，約在一百人以上。^⑧

一九七九年四月十五日，幾內亞國民大會(National Assembly)針對賴國此一暴亂事件發表聲明，支持托伯特總統。幾內亞部隊於四月十六日開進蒙羅維亞市「協助」托伯特政府鎮暴。據事後檢討指出，引發此一流血事件，警察固然應對死者負責，但賴國陸軍當時對羣衆暴亂，視若無睹，反應冷漠，使托伯特總統亟感驚愕。政府爲了整飭軍紀，於一九七九年四月十七日，派遣憲兵在市區逮捕數名滋事陸軍士兵，並予以懲誡；四月二十五日，復有二十名陸軍士兵涉嫌搶劫，各受二十五鞭笞體罰。賴國當局爲了防止陸軍的抗命，乃下令蒙羅維亞開始通宵戒嚴，無數暴亂嫌疑犯在圍捕行動中被捕，其中甚多是「非洲正義運動」(Movement for Justice in Africa 簡稱 Moja)份子。

一九七九年四月十八日，托伯特總統宣布：稻米價格仍維持爲每一百磅袋裝米售二十二美元，四年計畫從新評估。陸軍士兵薪餉立即由每月七十七美元調高爲八十五美元。美國空軍運來價值十萬美元的醫藥前來爲受傷羣衆療傷。托伯特總統並譴責「外國人」煽動賴國人民對政治不滿。三名蘇聯外交官因此放逐出境。

托伯特總統開始以嚴刑峻法壓制反對派。他於一九七九年四月二十四日，獲國會授權，恢復總統「緊急權力」(Emergency Power)，自五月一日起，人身保障狀——被軍警機關拘捕的人須立即送法院審理的命令——勒令停止實施一年，這給予警察無須搜索票即可搜索，無須拘票即可逮捕亦無須保釋之權力。這些高壓政策，使賴國動亂暫告平息。同時也使一九七九年七月非洲團結組織(OAU)會議如期在蒙羅維亞舉行。賴國政府爲主辦這項會議，曾花費了五千萬美元，等於賴國政府全年度三分之二的稅收，外國的補助尚不在內。對一個發展中國家來說，確是一項過重的財務負擔。因此會後托伯特政府之處境未就此風平浪靜。

一九七九年十二月，「進步聯盟」以「進步人民黨」的新名義向賴國政府登記爲反對黨。在以後兩個月之中，政府與反對黨之間的對峙雖稍見緩和，但仍有間歇性的衝突。一九八〇年二月上旬，有三名學生以「叛亂」罪名被捕，同時新成立的「進步人民黨」黨魁麥修斯(Gabriel Bacus Mathews)及另八名黨員亦以「叛國」罪名被捕，他們未幾旋即獲得釋放。

。但至一九八〇年三月七日晚間，麥修斯開始舉行一連串秘密會議時，他再度被控「意圖叛亂」；而麥修斯又曾在三月七日一項公開會議上散發傳單，號召全面罷工，引起托伯特政府立即採取報復行動，將他逮捕，指控麥修斯及其黨員「正策劃燒毀各主要政府機構」。在此次托伯特政府的搜捕行動中，共有一百名以上「進步人民黨」黨員及其同路人在全國各地區被捕；直至一九八〇年四月十二日軍事政變發生時，仍有八十四人在獄中，以「叛國」罪名接受審判。

六、杜耶新政府的政治

賴比瑞亞一九八〇年四月所發生的政變，並非如所預期的來自政治反對勢力，而係來自一向忠貞不貳的陸軍士官長杜耶（Master Sergeant Samuel K. Doe）所領導的一個小型士官團體。他們發動叛變，突襲總統府，將托伯特總統射殺，組「人民拯救委員會」。⑥事情的經過幾乎沒有受到任何來自全國其他地區陸軍或警察的抵抗，杜耶士官長宣誓就職後立即對外宣稱：「人民拯救委員會」鑒於托伯特政府貪污腐化，故已將它推翻；拯救委員會將在正義與人類尊嚴的基礎上，建立一個新社會。

杜耶組織了一個軍事法庭，將托伯特總統的親信全部拘捕，以叛亂、貪污、壓迫人民、剝奪民權等罪名，開庭審訊。軍事法庭雖然並未將這些被告宣判死刑，但最後仍難逃死亡的命運。十三名前政府高級首長在遭貶辱之後，被押往海灘，當衆槍決。甚多非洲國家要求杜耶寬赦托伯特的舊屬，並提出直率譴責。杜耶置之不理。

新政府成立後，首先是將所有工人基本工資提高到每年二千四百美元。其次則於四月二十五日宣布戒嚴，禁止所有政黨活動。停止已實施一百三十年的賴比瑞亞共和國憲法，將所有立法權及行政權均集中於「人民拯救委員會」。委員會由十七名士兵組成，杜耶被推為主席。委員會任命一個新內閣，幾乎全是前任政府中激進份子及自由派人士，其中包括計畫暨經濟部長的「非洲正義運動」領袖狄波德博士（Dr. Togbanah-Tipoteh），外長則由「進步人民黨」黨魁麥修斯出任，托伯特政府中三名較激進的部長保持原職位。法院也進行改組，原來的最高法院（Supreme Court）改為「人民最高法院」（Supreme Tribunal of the People）。

杜耶新政府成立後不久，又發生了一次反杜耶的流產政變。一九八〇年八月十四日，「拯救委員會」中五名委員包括副主席錫因（Thomas Weh Syen）少將被控「意圖顛覆政府、暗殺領導人物」罪名，經迅即審判後立即處決。至於此一「

意圖顛覆政府」的罪證是否充足明確，加上審判與處決又是如此草率，許多非洲專家對此深表疑惑。

錫因少將被處決後，前陸軍總司令魁翁培 (Gen. Thomas Quiwonkpa) 在「拯救委員會」中的地位相對提高，杜耶放心不下，索性將魁翁培革職，另行任命二十五歲的准將波德爾 (Nicholas Podier) 為「拯救委員會」副主席。此後賴國軍政府並將內閣中的文官納入軍事系統。一九八〇年七月，杜耶自封為上將並下令所有文官接受軍階並須遵守軍紀。

一九八〇年九月，司法部長齊波 (Chea Chesnoo) 及財政部長杜尼 (George Dunye) 被革職；十一月，外長麥修斯亦遭罷黜。故總統托伯特之子 A.B. Tolbert 在被捕下獄後，據傳於一九八〇年十二月自獄中失踪，很可能已經死亡。

杜耶政府於一九八一年四、五、八月先後釋放一九八〇年四月政變時被捕的政治犯。其中包括前政府的部長及高級官員；連同一九八〇年五月涉嫌發動反對杜耶的另一次流產軍事政變而被判有期徒刑十年的六名陸軍高級軍官亦逕予釋放。此後兩年杜耶所領導的政府，無論人事與結構都難以定出確定的方向，而且軍事將領間的權力衝突也頻頻發生，甚至於幾乎又再度爆發軍事政變。

新憲法草案於一九八三年一月完成，三月經「人民拯救委員會」批准，並於一九八四年七月經全國人民投票復決，獲百分之七十八點三之投票人贊成，後於一九八六年一月付諸實施，同月「人民拯救委員會」解散，另組「臨時國民大會」(Interim National Assembly)，臨時國大代表由五十八人組成，其成員由杜耶選派文人三十六人及前人民拯救委員會委員二十二名組成。前者係「代表全國各不同政治派系」，大部份為前「真自由黨」(True Whig Party) 黨員。禁止政黨活動之禁令亦於一九八四年七月解除，俾使各政治團體能在一九八五年總統及國會選舉前籌組完成，並向「特別選舉委員會」(Special Electoral Commission 簡稱 SECOM) 辦好登記。

一九八四年八月，杜耶成立「賴比瑞亞國家民主黨」(National Democratic Party of Liberia 簡稱 NDPL)，並正式宣布競選總統。同月，另一項政變被揭發，好幾名政黨領袖包括「賴比瑞亞人民黨」(Liberia People's Party 簡稱 LPP) 總裁沙威爾 (Amos Sawyer) 被捕下獄並被控為「共謀」(complicity)。在競選期間，好幾名其他政黨的政客包括前財政部長雪立夫 (Ellen Johnson Sirleaf) 被捕拘禁。

除了執政之賴比瑞亞國家民主黨外，只有三個合法政黨宣告成立，其中包括「賴比瑞亞行動黨」(Liberian Action Party 簡稱 LAP)，主張言論及宗教自由與經濟重建，獲中產階級及商界支持。「賴比瑞亞統一黨」(Liberia Unification Party 簡稱 LUP)，主張言論自由、自由企業及糧食自給自足。「團結黨」(Unity Party 簡稱 UP) 則為最後被承認得以參加選舉的政黨。主張尊重公民權利、完善財經政策，消除失業現象。

一九八五年十月，賴比瑞亞的大選在平靜的過程中完成，但盛傳選舉作弊及有威脅選舉人等情事。兩週以後，賴國官方

正式宣布杜耶以百分之五〇點九的獲票率贏得總統選舉；在兩院制的國民大會選舉方面，執政的國家民主黨在參議院二十六席中贏得二十二席，在衆議院六十四席中贏得五十一席。三個已合法的反對黨在選後聯合指控選舉有欠公允、公正與公平，訓令黨員不得參加新成立的國民大會。

一九八五年十一月，曾於一九八三年被革職的魁旺帕准將號召舊部數百人進行軍事政變，但迅即被效忠杜耶的政府軍救平。領導這次政變的魁旺帕准將不幸陣亡。政變期間叛軍與政府軍雙方陣亡人數多達六百。政變被救平後，涉及政變的反對黨領袖數人被拘禁，批評政府的學生集會亦被禁止。

一九八六年一月六日，杜耶宣誓就任總統，他在其就職演說中呼籲全國「修好和解」，旋即釋放一九八五年十一月流產政變中被捕拘禁的十九人，但涉嫌煽動政變的行動黨總裁前財政部長雪立夫及秘書長多夷（Jackson Doe）仍受監禁。同月下旬，杜耶任命新內閣，其閣員絕大部份均係前政府的部會首長。在野的行動黨、統一黨及團結黨則一致繼續抵制國民大會，並於一九八六年三月，聯合籌組「大聯盟」（Grand Coalition），宣示其目的在恢復賴國社會、政治、經濟之安定。同月，賴國教職員因已三個月未發薪水而與學生聯合示威，政府則派遣軍警加以驅散而發生新的動亂。一九八六年四月，美國國會要求雷根政府保留對賴比瑞亞的軍經援助，直至賴政府實施自由公平的選舉、釋放政治犯、允許新聞自由爲止。

杜耶爲了挽救日趨惡化的經濟情勢，不得已而宣佈實施內閣局部改組，中央銀行總裁因此更換新人。緊接內閣局部改組之後，賴國政府宣佈願意與反對黨談判。但就在此時，不幸有聯合人民黨的支持者二百餘人被捕。隨後美政府雖向賴國保證，在一九八六年仍願向賴國提供四千二百萬美元的經濟援助；惟賴國政府必須釋放政治犯，作爲交換條件。

一九八六年五月，在賴比瑞亞教會委員會（Liberian Council of Churches）安排下，執政的國家民主黨與反對黨——行動黨、統一黨及團結黨的領袖舉行會談，各反對黨領袖雖表示，以後大選時，反對黨將同意執政黨的權力分配辦法，但他們堅持，執政黨必須釋放所有政治犯。同年六月，賴國政府對於美國政府及賴國三個反對黨的壓力作出回響，特赦被控涉嫌在一九八五年流產政變中被捕下獄的三十名政治犯，其中包括行動黨總裁雪立夫。

一九八六年八月，三反對黨領袖因拒絕繳納「人民最高法院」所判決之罰金，均被囚禁於軍人監獄。被判處罰金的理由是此三黨領袖曾以「大聯盟」名義發表一項政治性之「聯合聲明」，而「大聯盟」本身爲未依法登記的政治團體。數日後，賴國政府聲稱已防止一次以迦納與象牙海岸爲基地的賴比瑞亞人政變。但三反對黨一致否認參與此次陰謀，而是執政黨用以預作將來壓制人民的藉口。

一九八六年十二月，賴國政府因反對黨拒絕接納「臨時國民大會」六個席位而舉辦補選，三反對黨聯合組成的「大聯盟」抵制此項補選。在補選投票前不久，聯合人民黨以此項補選不合選舉程序爲由退出補選。參加補選的候選人素質層次很低

，且有數人因選舉作弊被捕。補選結果，執政黨贏得所有六個席位。在同一時期所舉辦的市長選舉中，執政黨贏得三十八個市中的三十個市長職位。^{①⑦}

七、杜耶新政府的經濟

在財政及經濟方面，賴國政府一九八一—八五年度經濟發展計畫的支出預算為六億一千五百萬美元。其中二億零三百萬美元用於發展農業。^{①⑧}

全國稅收及支出總預算可謂年年赤字：一九八一—八二年，稅收二億七千九百三十萬美元，支出三億八千五百八十萬美元。一九八二—八三年，稅收三億九千零一十萬美元，支出四億二千零一百萬美元。一九八三—八四年，稅收三億五千七百萬美元，支出三億八千七百萬美元。

對外貿易方面：一九八〇年，首次出超。輸入五億三千三百八十萬美元，輸出六億零四十萬美元。一九八一年再度出超，輸入四億七千七百四十萬美元，輸出五億二千九百二十萬美元。

一九八一年賴國主要輸出為鐵礦砂約三億二千五百四十萬美元；橡膠為八千六百七十萬美元；木材三千六百八十萬美元；咖啡一千九百四十萬美元；可可一千三百八十萬美元。賴國鐵礦砂蘊藏量，據估計超過二億噸，品質極佳，美國鋼鐵公司及美國、瑞典、賴國聯合經營的賴美瑞鋼鐵公司在賴國投資開採。

一九八一年賴國輸入，主要為機器、運輸裝備與交通器材，共一億一千八百九十萬美元；製造業成品六千一百三十萬美元。一九八一年賴國輸出主要供應地區已較往年市場分散，主要為歐亞約二億美元；美國約一億四千二百一十萬美元；其他國家共一億三千六百三十萬美元。

一九八二年賴國鐵砂總產量價值二億四千一百萬美元，僱用員工共八千八百一十五人；金礦及鑽石礦生產規模尚小，年產量僅三十三萬七千七百三十二克拉，價值二千零八十八萬美元；漁業方面，全國漁獲量一九八二年為一萬三千六百噸。

製造業有小型磚瓦廠、肥皂、鐵釘、草蓆、鞋子、塑膠、油漆、氧氣、乙炔、輪胎、啤酒、水泥、火柴、糖、茶、餅乾等製造廠，產品絕大部份僅供內銷。

賴國一九八四年對外貿易尚有約八千多萬美元出超。可是到一九八五年，整個情勢逆轉，輸入由三億六千萬美元激增至

註① The Europa Year Book 1987. (London, Europa Publications Ltd. 1987) pp. 1735-1736.
註② *Economic Survey of Liberia*, 1981.

二十二億三千萬美元，使貿易赤字高達十三億三千八百萬美元。

一九八四年，依據世界銀行估計，賴比瑞亞平均每人國民總生產為四百七十美元；自一九六五至一九八四年，平均每年增高百分之零點五。賴國經濟主要依賴農業。一九八五年，賴國勞工百分之七十二點五從事農業，包括森林及漁業，但賴國農業僅能維持國內消費。橡膠業由外國公司經營，僱用賴國百分之五十靠薪資度日之勞工，一九八三年佔賴國內總生產（Gross domestic product）百分之六。橡膠生產由一九八一年的七萬七千公噸降至一九八二年的六萬公噸；但又回升到一九八四年的八萬八千公噸；一九八五年再度降至七萬五千公噸，顯示經營情形極不穩定。賴國橡膠主要銷美，佔賴國全國外銷總額百分之十八。

一九八五～八六年，賴國之外國橡膠公司面臨東南亞與日俱增的競爭。其他產品如咖啡、可可、棕櫚油等雖然均由賴國政府鼓勵增產，但成效不彰。

賴國的主食以稻米及樹薯為主。一九八五年，其稻米生產以自給自足為目標，但只生產了二十五萬二千噸，並未達到預期目標。一九八六年，賴國會向美國貸款一千一百萬美元，向美國採購五萬五千噸食米，以補足糧食的缺乏。

賴國木材資源廣大，一九八三年佔全國外銷所得總額百分之五點五。賴比瑞亞是非洲第二個最大的鐵礦生產國。一如橡膠，主要由外國投資公司開採。一九八五年鐵礦佔外銷總額百分之六十四。

一九八〇年代，因世界市場需求下降，賴國對外輸出之生產及所得亦相對減少。賴比瑞亞與幾內亞聯合開發幾內亞境內的鐵礦計畫自一九八六年開始，預期至一九九二年前每年生產八公噸。鑽石外銷自一九七三年的最高峯五千萬美元降至一九八三年的一千七百萬美元。為了減少石油進口的依賴性，賴國政府自一九八一年至一九八五年，分別與美國及加拿大的石油公司簽約，由美、加石油公司開發賴國石油。

賴國製造業所佔賴國經濟比率極微。一九八〇年，全國製造業就業比率僅佔工作人口的百分之一。一九八三年，僅佔國內總生產的百分之七。工業發展因外國投資少，且國內市場有限，因而停滯不前。賴國政府已在蒙羅維亞設立工業自由區（Industrial Free Zone），旨在發展製造業，減少失業人數。

在海運方面，賴比瑞亞本身並沒有多少商船，但因所訂船舶登記收費低廉，懸旗方便，而擁有全球最大開放登記的商船隊。一九八六年中，世界石油需求量下降，導致油輪數量減少，賴國順應情勢，爭取商船，再度降低外國商船登記費，俾使與其他國家競爭。現在有一千多艘排水量一百噸以上的外國商船懸掛賴國國旗，其中絕大多數是美國和希臘商船。惟賴國在名義上擁有的商船噸位已自一九八二年的八千一百五十萬噸，下降到一九八六年的五千二百六十萬噸，但賴國海上的歲收，在一九八三年六月三十日顯示，仍佔整個政府收入中百分之九點四。

賴國內總生產自一九八〇年至一九八三年，平均每年下降約百分之三，主要是由於外銷減少。一九八〇年的政變，使外國投資却步，資金自賴國流出。這些問題加上走私與囤積居奇，導致一九八五年嚴重的流動危機。

據世界銀行資料顯示，賴國一九八三年年底所欠外債多達六億九千九百萬美元；一九八六年中，增至十三億美元。賴國對外貿易主要伙伴為美國。美國也是援助賴國最主要的國家。至一九八五年九月三十日，美國提供賴國貸款與贈款共約八千三百萬美元；另提供賴國軍事援助一千二百萬美元。其他在傳統上援助賴國的國家計有：西德、英國及歐洲共同體。一九八四年年底，中共提供賴國貸款五千萬美元。世界銀行至一九八五年六月底，三年中曾提供賴國貸款四千一百萬美元。

在同一時期，國際貨幣基金會擬貸予賴國一億五千三百萬美元。至一九八五年中，賴國已無力償付所欠世界銀行及國際貨幣基金會的外債。該基金會與世銀均要求賴國實施節約緊縮計畫，俾能紓解賴國日趨嚴重的經濟窘境。賴國政府一九八五至一九八六年度預算計畫確曾正視此一問題，將支出部份較一九八四至一九八五年度削減百分之十。至一九八五年年終，賴國政府宣佈全國政府公職人員薪津減百分之二十五及限制貨幣外流。儘管有這些「節流」措施，卻沒有「開源」的具體計畫，杯水車薪，無濟於事。

一九八六年一月，國際貨幣基金會宣佈，賴國已積欠該基金會債款五千八百萬美元，無力償付，因此已失去再向該基金會申請貸款的資格；世界銀行亦自一九八六年二月起停止撥付原已貸予賴國的借款。賴國政府向美國求援，至同年三月，美國政府原已同意援助賴國政府二千八百萬美元，紓解賴國經濟危機，其中包括用於開發計畫的一千四百萬美元及用於進口糧食的一千一百萬美元，但嗣後發現，賴國政府已積欠美國七十萬美元債款逾期未付，以賴國政府未能履行貸款協定而停止撥付此項贈款。

美國政府要求賴國政府實施經濟改革及財政管理，並要求採取具體措施，開放政治民主自由，作為美國政府提供經濟援助的條件。

一九八六年八月，美國終於同意恢復提供賴國此項二千八百萬美元的贈款，但指定其中一部份必須用以償付其所積欠美國及世界銀行的外債。世銀隨後也恢復了對賴國的經濟援助。

另一方面，因國際貨幣基金會及世界銀行相繼停止對賴國的經濟援助，迫使賴國政府於一九八六年二月更進一步採取節約及緊縮開支的措施，其中包括暫時停止數項建設的合約，重擬一九八六年一至六月份新預算。所列政府收入約一億四千八百萬美元，支出約一億七千二百萬美元。在所列出預算中，有四千八百萬美元係用於償付預期在此六個月內到期賴國政府必須償付的外債八千七百萬美元。

一九八六年四月，賴國國民大會批准十一家國營企業開放私營。至一九八六年六月底，賴國一九八六至一九八七年度預

算公佈，政府歲入爲二億三千四百九十萬美元，支出爲三億六千六百四十萬美元（低於一九八五—一九八六年度二千萬美元）。其中五千八百二十萬美元係列爲償付一九八六年期必須償付的外債一億九千萬美元。一九八六—一九八七年度預算政府軍教人員薪津支出已減少，但赤字仍爲一億三千一百四十萬美元。

在對外貿易方面，一九八五年，賴國對外輸出，以鐵礦爲最大宗，共二億七千九百四十萬美元；其次爲橡膠，共七千七百一十萬美元；第三爲咖啡，共二千七百三十萬美元；第四爲木材，共二千五百二十萬美元；第五爲可可豆，共一千一百二十萬美元。賴國自外國進口，以糧食爲最大宗，共七千八百九十萬美元；其次爲機械及運輸工具，共六千一百五十萬美元；第三爲礦物油及滑潤油，共五千六百六十萬美元；第四爲基本製造品（Basic Manufactures），共三千七百三十萬美元；第五爲化學品，二千萬美元。

一九八五年賴比瑞亞對外貿易之主要出口國爲西德，共一億四千零七十萬美元；其次爲美國，八千三百八十萬美元；第三爲義大利，六千八百七十萬美元；第四爲法國，三千八百七十萬美元；第五爲比利時與盧森堡，共二千五百八十萬美元。賴國自外國進口，主要爲美國，七千三百八十萬美元；其次爲西德，二千八百萬美元；第三爲日本，二千三百八十萬美元；第四爲英國，二千一百一十萬美元；第五爲荷蘭，一千八百六十萬美元。

一九八五年賴國輸出總值共爲四億三千六百萬美元；輸入總值共二億八千四百萬美元，出超共一億五千二百萬美元。①一九八七年，賴國積欠國際貨幣基金會三億三千六百萬美元，僅償還一百萬美元；賴國另欠世界銀行七千萬美元。估計其外債總額達二十七億美元。賴國爲了繼續獲得國際貨幣基金會的貸款，惟有認真執行該基金會所擬妥的改革計畫。

美國負責非洲事務之助理國務卿柯亨（Hernon Cohen）於一九八九年十一月訪問賴國，宣稱美國國會援助賴國的條件已詳述於一九九〇年國外撥款法案。美國國會要求對賴國的任何經濟或軍事援助，均須考慮其人權保障及其政府對一九九一年議員及總統選舉的籌備狀況及對結構調整計畫的成效等。②

八、杜耶新政府的外交

故總統托伯特的兒子 A. B. Tolbet 曾逃匿至法國駐賴比瑞亞大使館中庇護，杜耶政府派兵強制闖入將其逮捕，法國政府於一九八〇年六月十五日，正式向杜耶新政府抗議嚴重違反外交慣例。

註① The Europa Year Book 1987, pp. 1736-1737, 1741.

註② 實事求是（臺北，民國七十八年十一月二十日），頁三三。

杜耶新政府與其鄰國重新建立關係。杜耶以賴國總統身份先後飛往幾內亞、坦尚尼亞及衣索匹亞等國訪問；西非國家經濟社會^②會員國多哥、幾內亞、獅子山及象牙海岸等國總統於一九八〇年六月二十六日聯袂訪問賴國。奈及利亞於一九八〇年八月底與賴國恢復外交關係。此顯示非洲已有較多國家承認杜耶新政府。

賴國多次發生軍事政變使其經濟發展蒙受不利影響，並導致資金外流，外援停止，外商撤離。工資的提高增大通貨膨脹的壓力及政府收支預算的赤字。

杜耶政府欲與賴國傳統盟邦美國重建友誼，但卡特政府要求釋放政治犯及擬訂恢復平民統治的時間表。

賴比瑞亞與利比亞間的關係於一九八一年惡化。利比亞於杜耶新政府成立後遲至一九八一年三月七日才在蒙羅維亞開設一個「人民局」(People's Bureau)，而非大使館，而且只不過兩個月光景，「利比亞駐賴比瑞亞人民局」突然於同年五月十一日關閉，顯然是對杜耶政府不悅而勒令關閉。

杜耶政府也要求蘇聯駐蒙羅維亞大使館裁減館員人數。雖然官方未對此說明緣由，但據說是受了美國的壓力及國內派系的鬭爭所致。

一九八二年五月三日，杜耶應中共邀請訪問北平，與中共簽署一項文化協定。一九八四年與中共簽署一項由中共提供無息貸款協定。

在一九八五年的賴國流產政變之後，賴國政府指控獅子山支持賴國叛軍而封鎖兩國邊界作為報復，至一九八六年七月，由幾內亞總統孔德准將(Brig Gen. Lansana Conte)出面調停，賴國與獅子山兩國邊界終於重新開放。同年十一月，賴比瑞亞、獅子山與幾內亞三國元首舉行高峯會議，簽署三邊「區域安全合作條約」(Treaty of Cooperation in Regional Security)。^②

一九八六年，中華民國與賴國雙邊貿易：對賴國輸出約三千三百六十四萬二千美元；自賴國輸入則為九十九萬三千美元。一九八五年中共對賴國的輸出為一千五百一十二萬美元，自賴國輸入為三百三十六萬美元。一九八七年，中共對賴國輸出為二千九百八十萬美元，進口則僅一萬美元。^②

一九八九年十月上旬，賴國與中華民國復交。按賴國早於一九五七年八月十九日即與中華民國建交；至一九七七年二月二十一日與中共建交後，中華民國才與賴國中止外交關係，十一年後又重新恢復邦交。

註② Economic Community of West African States 簡稱 ECOWAS.

註③ The Europa Year Book 1987. *op. cit.*, p. 1735.

註④ 丘宏達·「中華民國與賴比瑞亞建交的分析」，聯合報(臺北，民國七十八年十月四日)，頁二。