

「桑定主義」的失敗與尼加拉瓜大選

王建勛

(國際關係研究中心研究員)

橫跨中美洲地峽中部、瀕臨加勒比海的尼加拉瓜，自一九七九年七月「桑定人民解放陣線」建立政權以來，美國一直認為桑定政權倒向蘇聯和古巴，不斷擴充軍備，且不顧經濟破產，對薩爾瓦多輸出革命，而成為中美洲的禍亂根源。桑定政權與美國支持的尼加拉瓜反抗軍經過九年的內戰，已付出相當的代價。桑定政權終於在各種壓力下，於一九九〇年二月廿五日舉行大選，選出反對派查莫洛夫人為尼國總統。查莫洛夫人已於四月廿五日就職，並組成新政府。這是尼國有史以來第一次不以暴力來改變政府，亦是拉丁美洲第一次強調「武裝鬥爭」的政權以和平方式將政權轉移給民選政府。尼國政局發展，不僅影響著美國的中美洲政策，亦是中美洲走向和平的主要關鍵。

壹、桑定政權十年革命之成敗

一九七九年七月，「桑定解放陣線」(Frente Sandinista de Liberacion Nacion-FSLN)，聯合全國廣大各階層的力量，推翻了蘇慕薩家族(Somoza)四十多年的獨裁統治，建立桑定政權。①當初「桑定」爲了與各黨派團體妥協，而首先組織包括各民主黨派及資本家在內的多元化政府。②桑定爲了重建內戰以後殘破的經濟，獲得西方國家的援助，仍以一個現實主義政策，維持與西方國家的關係。所以桑定政權建立之初，在施政方面推行三項基本政策；③其一是在政治及社會制

註① Henri Weber, *Nicaragua: the Sandinist Revolution*, London Unwin, Brothers Limited, 1981, p. 48.

註② *Ibid.*

註③ 王建勛，「中美洲共同市場與地區情勢發展」，問題與研究月刊，第十九卷第九期(民國六十九年六月)，頁三〇。

度方面採取多元主義；其二在對外關係方面履行不結盟政策；其三在經濟方面實行私有制及國有制並存的混合經濟政策。

但是隨著桑定政權逐漸倒向蘇聯和古巴，桑定政權已深受古巴革命經驗的影響。④桑定最具權勢的三個領導人丹尼爾·奧蒂嘉(Daniel Ortega)、胡伯度·奧蒂嘉(Humberto Ortega)及布赫(Tomas Borge)逐漸掌握了黨、政、軍大權，並以古巴的革命經驗，建立社會主義革命的基礎。⑤因為各民主黨派不同意激進的改革路線，反對古巴顧問和技術人員分散在政府各部門，雙方之間已呈現裂痕。隨後各民主黨派及民族資本家紛紛退出政府，並公開譴責「桑定」走向馬列主義專政。因此，新政府成立不及五個月，政府即因內閣總辭而改組，「桑定」乘機調派幹部掌握各重要部門，不及一年「桑定」即完全控制了政府。一九八一年九月九日，「桑定」宣佈國家處於經濟及社會緊急狀態，對私人企業加以限制，更引起反對派的抗議，指控其將桑定革命轉變為「馬列主義式」的冒險。在「桑定」實施鎮壓下，很多反對派領袖逃往國外尋求庇護，甚而有者加入美國支援的尼加拉瓜反抗軍。⑥

桑定建立政權之初，曾許下三年以後實行大選的諾言，但却一再藉故拖延。到了一九八三年美國出兵格瑞那達，推翻了親蘇的左傾政權，對桑定政權已是一個警告。因為「桑定」擔心美國可能藉故採取直接軍事干預，乃在一九八四年二月宣佈於同年十一月四日舉行大選。桑定頒佈政黨法、選舉法規及成立最高選舉委員會，規定總統、副總統以及九十六個國會議員，均直接民選。除了已參加美國支持的反抗軍份子外，所有黨派均可自由參加選舉。然而最具實力的前駐美大使克魯斯(Arturo Cruz)及曾任桑定政府國防部副部長，而後因反對「桑定」倒向蘇聯而逃離尼國，並參加反抗軍的巴斯托拉(Pastora Gomez)，都因「桑定」拒絕解除緊急狀態，不能獲得公平參與競選的條件，而最後放棄競選總統。⑦因此，「桑定」推出的總統候選人丹尼爾·奧蒂嘉、副總統候選人拉米雷斯(Sergio Ramirez Mercado)均輕易當選，且桑定在九十六席的國會中獲得六十一席。獲票率桑定是六七%，保守民主黨是一四%，獨立自由黨是九·六%，人民基督社會黨是五·六%，其他各派均低於二%。⑧因為奧蒂嘉是在一人競選局面下當選總統，所以他的當選並不為西方國家，特別是美國所承認。一九八五年一月十日，奧蒂嘉就職尼國總統，任期六年。集體領導形式的執政團體臨時政府至此結束。一九八七年更公佈新憲法。雖然新政府與立法機構仍維持多元化的外貌，但「桑定」在實際的權力掌握上再度加強，特別是由「桑定」內部三

註④ *The Latin American Times*, No. 67, 1984, pp. 22-23.

註⑤ *Ibid.*

註⑥ Shirely Christian, *Nicaragua: Revolution in the Family*, New York: Random House, Inc., 1985, p. 123.

註⑦ 王建勛，「中美洲情勢之檢討與展望」，問題與研究月刊，第廿四卷第四期(民國七十四年一月)，頁三〇。

註⑧ 楊建平，尼加拉瓜桑定主義，臺灣商務印書館，民國七十九年二月，頁二二二。

個派系組成的「國家指導委員會」，作為領導國家政治的核心，使其成為列寧式的一黨制組織結構，而繼續掌握黨、政、軍大權。

但是「桑定」基於現實主義的考量，在對外關係上，不但接受蘇聯及東歐國家的軍事援助，亦積極尋求西歐、拉丁美洲國家的經濟援助。在內政上，雖採取古巴共黨式的嚴密社會控制，但也容許一些反對黨及反政府的報紙、電臺的存在。經濟政策不全然反對資本主義，全國仍有一部分經濟活動是屬於私人企業。土地改革的實施亦比較溫和，除蘇慕薩家族土地均予沒收外，其他徵收的土地均給予補償。只是桑定控制軍隊和警察，經常實行軍事管制，動輒使用「人民」、「反革命」等字眼，更受不受正常司法程序制約的「人民法庭」，反對桑定政權者均被視為「反革命」。^⑩其他如在軍事和學校教授馬列主義，並有類似「共青團」的「桑定青年團」組織等。^⑪綜合而言，「桑定革命」的眞正性質，正如其內政部長布赫所言；所謂「桑定主義」，就是綜合「列寧主義」、「史達林主義」及「卡斯楚主義」，而成爲適用於尼加拉瓜實際情況的一種革命科學。^⑫

桑定政權成立之初，美國態度曖昧，當時卡特政府認爲尼加拉瓜的政治改變，沒有任何傾向古巴的跡象。卡特政府除了提供八百八十萬美元的食物、醫療緊急援助外，並向國會提出一億三千六百萬美元的援助計畫。^⑬問題是一九八一年一月十日，薩爾瓦多左派游擊隊發動大規模的攻擊，企圖一舉推翻薩國政府，由於桑定政權的幕後支持，並提供大量武器，而引起美、尼關係開始惡化，卡特總統在卸任前即已停止對尼國尚未支付的援助。^⑭其後「桑定」與蘇聯和古巴關係日深，並與世界各國恐怖組織及激進國家如「巴勒斯坦解放組織」、利比亞的格達費以及伊朗等加強聯繫。^⑮桑定政權已集中力量要在中美洲輸出革命。雖然當時桑定政權不怕美國的報復，甚而低估了美國對中美洲的政策。然而在雷根入主白宮以後，很快即採取了強力的干預措施，堅決要防止「骨牌理論」在中美洲出現。造成桑定政權最後要付出很大代價。

從一九八一年以來，美國以斷絕援助、杯葛國際金融機構貸款、破壞尼國經濟發展及實施貿易禁運等手段，對尼國實施經濟制裁，同時，使用軍事壓力，除與宏都拉斯進行一連串的軍事演習，並在宏都拉斯訓練與支援尼加拉瓜反抗軍，使其成

註⑩ 楊建平，前揭書，頁二九六。

註⑪ Luis Serra, "The Sandinist Mass Organizations" *Nicaragua in Revolution*, New York, Prager Press, 1982, p. 107.

註⑫ *Humanité*, July 31, Paris, 1979, p. 3.

註⑬ *Le Monde*, Apr. 26, 1980, p. 4.

註⑭ *Ibid.*

註⑮ *The Latin American Times*, No. 67, 1984, p. 24.

爲一支反桑定政權的武裝游擊隊。其所引發的尼國九年內戰，已有三萬人喪生，且對尼國經濟亦造成很大破壞。雖然桑定政權仍能奮力抵抗反抗軍的威脅，但已無法挽救尼國經濟嚴重惡化所造成的災難。^⑮

九年來，桑定政權在蘇聯援助下，大舉擴軍，把國家財政預算的一半用於擴軍，國民生產總值的二五%用於戰爭。現在尼國的外債是八十億美元。一九八九年外債的利息即佔出口所得的一半，對外輸出從一九八四年出口四億二千八百萬美元，降到一九八八年二億三千五百萬美元，一九八九年的貿易赤字高達二億八千萬美元。一九八八年的通貨膨脹率是三百六十倍，一九八九年官方宣布卅次貶值，但是通貨膨脹率仍居高不下，物價已上漲了三百卅倍。自一九八五年美國對尼國實施禁運以來，經濟更陷入困境，一九八八年國民生產減少八%，人民生活水準降低了六〇%，國民所得降到五十年來的最低水準（約六百美元），而成爲西半球最貧窮的國家。然而三百五十萬人口的國家，仍要維持十萬軍隊和十萬公務人員，更造成過度沉重負擔。由於經濟惡化所導致的社會動盪不安，土地改革亦未能改變人民的貧窮，反而加深了社會的衝突，且在政策上，大部份企業重新國有化，造成企業家的恐懼，而引起資金大量外流。專家和技術人員亦大量轉往國外，全國百分之十五的人口已移居美國或其他國家，其中多是學有專長之精英，而造成國內教育、經濟、醫療人員的流失，更是一大災難。

尼國經濟惡化亦是受到國際環境的影響。雖然蘇聯曾提供五〇%的財政援助，從一九八〇年以來，蘇聯的援助約有廿五億美元（不包括軍事援助），特別是蘇聯對尼國石油的供應，已成爲尼國第一大貿易伙伴。但是尼國對蘇聯的外債已升高到二十億美元。^⑯一九八九年尼國收到國際間的援助約七億一千四百萬美元，等於尼國出口值的三倍，其中五億四千萬美元是來自於社會主義國家（包括石油、糧食、機械等），但仍未能解除尼國的經濟困境。^⑰一九八九年六月，桑定政權實施嚴厲的經濟措施，經濟繼續惡化，造成人民生活更爲困苦，大多數人民已在饑餓邊緣。經濟危機使桑定政權沒有突破性的發展，加以人民的反抗，桑定政權已注定其失敗的命運。桑定領袖人物之一的特拉杜（Victor Tirado）在一九九〇年二月十八日墨西哥日報（*El Dia*）上聲明指出，尼國必須要借助資本主義來扭轉當前的經濟危機。^⑱桑定領袖們雖知道經濟危機亦是完全依靠蘇聯的結果，但似乎已爲時過晚。

註⑮ *le Monde*, Feb. 28, 1990, p. 6. *le Monde Diplomatique*, Oct. 1989, p. 8.

註⑯ *le Monde*, Apr. 26, 1990, p. 4.

註⑰ *Ibid.*

註⑱ *le Monde*, Feb. 28, 1990, p. 6.

貳、尼國大選的過程與背景

桑定革命除了在其國內造成分裂與經濟困境之外，更使美、尼之間的關係惡化，升高了中美洲地區的衝突，隨之一連串的和平運動因此而展開。自一九八三年以來，大多數拉丁美洲國家均支持由委內瑞拉、哥倫比亞、墨西哥以及巴拿馬等國所形成的「康塔多拉集團」(Contadora)推動中美洲和平運動，認為中美洲衝突是地區問題，大國不應干預，最好是經由多邊談判來恢復中美洲國家的合作與地區和平。然而在雷根總統時期，雷根一再強調美、蘇在中美洲的對抗，反對任何談判程序受到蘇聯或古巴的影響，致造成「康塔多拉集團」的外交活動屢遭挫折。^①而桑定政權更不相信雷根具有和平的誠意，在無法獲得美國停止軍事干預的保證下，只有繼續擴軍備戰。

雷根時期，美國對尼國不斷施加軍事壓力，很少獲得國際間支持，且美國國會又經常阻止軍援反抗軍，迫使白宮不得不以秘密方式把軍售伊朗所得用於援助反抗軍，因而引起軒然大波。雷根被軍售伊朗事件所困，獲得國會繼續軍援反抗軍更為困難。所以一九八七年八月五日，雷根透過兩黨領袖的會商，對中美洲展開主動的外交攻勢，宣佈六點和平計畫；其中包括桑定政權與反抗軍停火、對反抗軍大赦、停止接受蘇聯和古巴的援助，並在國際監督下，尼國實行自由選舉。然而雷根宣佈中美洲六點和平計畫的第二天，中美洲五國在瓜地馬拉召開高峯會議，一致支持哥斯達黎加總統阿里亞斯(Oscar Arias)所提出的中美洲和平計畫；包括停止外來勢力的干預、相互保證各國禁止利用本國領土製造威脅或推翻鄰國的行為、桑定政權與反抗軍及薩爾瓦多政府與左派游擊隊停火，以及尼國在國際監督下舉行自由選舉。^②

中美洲五國達成和平協議以後，桑定政權為表達遵守和平計畫，乃宣佈片面停火，大赦政治犯。一九八八年一月廿六日，桑定政權解除長達六年的緊急狀態，全面恢復新聞自由，並同意與反抗軍直接談判。同年一月廿八日，尼國副外長在聖荷西與反抗軍領袖展開首次直接談判，三月廿一日雙方更進一步在尼國境內舉行談判。三月廿三日「桑定」與反抗軍達成一項定於四月一日生效的六十天停火協議，以作為結束內戰的第一步。

一九八九年二月十二日，中美洲五國在薩爾瓦多召開高峯會議時，中美洲五國無論是左派或右派，都預料布希總統的中美洲政策將較雷根時期為溫和。在充滿信心的情況下，五國更達成具體協議，預定九十天內作成詳細計畫，撤除反抗軍在宏

^① Department of State Bulletin, Vol. 87, No. 2127, Oct. 1987, pp. 56-58.

^② Eldon Kenworthy, "United States Policy in Central America," *Current History*, Vol. 86, No. 524, Dec., 1987, p. 430.

國境內的基地，並遣送一萬二千名反抗軍及其眷屬，而尼國則同意在國際監督下，於一九九〇年二月廿五日舉行自由選舉。隨後桑定政權與反對派簽訂協議，以自由、公平、公正的選舉程序，使所有反對黨均可參加未來的大選。更促使中美洲五國於一九八九年八月五日，在宏都拉斯再度召開高峯會議時，又進一步達成協議；反抗軍應在卅天內解散，在國際監督委員會成立後九十天內安置反抗軍及其眷屬返國。同時要求「聯合國」和「美洲國家組織」組成觀察團，查證反抗軍解散及安置事宜。^②

可是一九八九年十月間，薩爾瓦多左派游擊隊發動猛烈攻勢，重燃戰火。同年十一月一日桑定政權與反抗軍停火談判亦告中斷。加以十二月廿日美國出兵巴拿馬，這些事件都使中美洲緊張情勢再度升高。顯示中美洲衝突經由政治解決的途徑仍很脆弱。問題是中美洲和平前途，仍是以美、蘇和解為前提。在馬爾他美、蘇高峯會議時，中美洲問題已列為雙方討論的議題。馬爾他高峯會議以後，蘇聯曾向美國提出停止輸出武器給尼國的條件，要求美國與蘇聯共同保障中美洲地區的和平，而美國則對蘇聯和古巴提出警告，認為蘇聯在中美洲區域安全沒有與美國共同地位，反而要求蘇聯停止對尼國和古巴提供軍事援助。

在蘇聯而言，近年蘇聯接連與美國簽訂裁減中程核武及裁減駐歐軍力條約，化解了戰爭的陰影及人民對戰爭的恐懼。而後戈巴契夫的民主改革，雖已帶動了東歐國家民主浪潮，但蘇聯不但仍是民生凋敝、經濟陷入困境，更嚴重的是日益蓬勃的種族獨立運動，似乎對中美洲越來越無暇他顧。事實上，蘇聯自一九八八年以後，除仍繼續提供三億三千三百萬美元的貸款及二千五百噸的糧食，已減少對尼國的軍事援助。甚而蘇聯曾以減少石油的供應，迫使桑定政權與反抗軍談判。在此次尼國大選前，蘇聯為響應中美洲五國和平計畫，已經聲明在尼國大選前暫時停止輸送武器給尼國。^③

在美國而言，自布希總統以來，美國的中美洲政策已較雷根時期為緩和。國務卿貝克在國會作證時，曾承認雷根時期的美國干預政策已經失敗，而要儘可能的與桑定政權談判，惟他提出美國改善與尼國關係的兩個條件；其一是尼國必須停止革命輸出；其二是尼國要舉行公正的自由選舉。而布希總統為了結束與國會的爭論，亦進行與國會協商，達成兩黨協議，並於一九八九年三月廿四日簽署和公佈對中美洲政策的聲明；^④其要點是：其一美國支持中美洲五國和平計畫，並與拉丁美洲國家共同努力達成中美洲地區和平；其二美國支持尼加拉瓜自決原則，贊成中美洲五國和平協議所表明的解散反抗軍，且在反

^② *International Herald Tribune*, Aug. 25, 1989, p. 4.

^③ *Le Monde*, Oct. 6, 1989, p. 4.

^④ *The Washington Post*, Mar. 25-26, 1989, p. 1.

抗軍解散前停止軍援而改以人道援助；其三，仍以外交活動繼續要求蘇聯停止對中美洲的軍事援助。在這些行動之後，同年十月，布希與拉丁美洲國家在哥斯達黎加舉行美洲國家高峯會議，此對美洲國家團結及中美洲和平亦有很大助益。雖然一九八九年十二月廿日，美國出兵巴拿馬，又使中美洲情勢變得複雜，但是布希要消除拉丁美洲國家對美國入侵巴拿馬所引起的不良反應，並沒有改變以政治方法解決中美洲衝突的原則，仍要繼續支持中美洲五國的和平計畫，以「等着瞧」的態度，等待尼國大選的結果。

桑定政權面對經濟困境，一旦失去蘇聯的軍事援助，更難和美國對抗。並且中美洲五國和平協議已經獲得「聯合國」及「美洲國家組織」的支持，在國際監督之下，桑定政權除了實踐它的諾言已別無選擇。從修改選舉法規，建立公平的競選環境，開放所有政黨以合法競爭參加大選，以至一九七九年四月十四日，由十四個黨派及一個印地安原住民團體組成「全國反對聯盟」(National Opposition Union)共同推出查莫洛夫人(Violeta Chamorro)為總統候選人。八月該聯盟應桑定政權之呼籲，決定恢復談判，至一九九〇年一月流亡在海外的反對派人士紛紛返國參加競選。於是尼國大選就此展開。

叁、尼國大選結果及其影響

一九九〇年二月廿五日，尼加拉瓜大選係選出總統及副總統各一人、九十位國會議員及一〇四位地區議會代表。在競選期間，「桑定派」與「全國反對聯盟」競爭激烈，兩派相互指控；桑定派指控「全國反對聯盟」是美國干預的工具，而「全國反對聯盟」則指控桑定政權策劃的選舉是一場「騙局」。實際上，由於美國極力支持「全國反對聯盟」，而近似桑定政權與美國的一場激烈鬭爭。①選舉結果最引人矚目的，乃是「桑定」總統候選人奧蒂嘉敗給「全國反對聯盟」總統候選人查莫洛夫人。在全國登記的一百五十萬選民中，查莫洛夫人以五五·二％的選票當選為尼國總統，奧蒂嘉以四〇·八％的選票宣告落選，其他的八位小黨候選人一共只獲得四％的選票。②在國會議員選舉方面，「全國反對聯盟」獲得五十二席，桑定獲得卅二席，基督教社會黨獲一席，其他小黨獲五席。亦是「全國反對聯盟」獲勝。

尼國此次大選，有「聯合國」、「美洲國家組織」、「世界人權組織」，以及美國前總統卡特所率領的觀察團，至少有一千五百人來尼國監督選舉的進行。堪稱是拉丁美洲有史以來，最大規模和最嚴密的一次國際監督選舉的活動。其中最具影

註① *The Washington Post*, Jan. 25, 1990, p. A29.

註② *Le Monde*, Mar. 2, 1990, p. 8.

響力的是「聯合國」、「美洲國家組織」和卡特的評估報告。他們對尼國此次投票過程尚表滿意，認為是一場自由而公正的選舉。奧蒂嘉雖然承認競選失敗，但却把他的落選歸咎於美國的壓力，指控尼國選民在美國經濟制裁及內戰威脅下，選出查莫洛夫人為下任總統。

查莫洛夫人為已故尼國新聞報 (*la Prensa*) 發行人查莫洛 (Pedro Joaquin Chamorro Cardenal) 的遺孀。查莫洛家族是尼國政治上最顯赫的家族，在一九三六年蘇慕薩執政前，他的家人曾有五人出任過總統職位。一九五〇年她與查莫洛結婚，一直與其夫在從事反蘇慕薩獨裁的活動，曾隨其夫逃往哥斯達黎加。一九七八年一月十日查莫洛在尼國被暗殺，曾導致全國人民的憤怒，引發大罷工及示威行動，促成資產階級轉而支持「桑定解放陣線」，一舉把蘇慕薩政權推翻。

現年六十歲的查莫洛夫人，十九歲時在美國完成學業，是一個不具意識形態的人。她只是繼承其夫遺志，成為尼國的民主鬥士。桑定政權建立之初，她曾與「桑定」合作，她曾是「桑定革命委員會」成員之一。惟不到一年，桑定政府內部分裂，「桑定」與資產階級反蘇慕薩聯盟份子的立場漸趨對立。因多人退出執政團及政府機構，查莫洛夫人亦認為桑定只是利用她建立共產政權，所以她亦以健康不佳為由退出執政團。

查莫洛夫人退出執政團以後，又重新回到新聞報工作。在一九八六年至一九八七年，新聞報曾被停刊，而該報再被開放後，它已成為桑定政權最大的敵人。事實上，查莫洛夫人從來都沒有掌握新聞報，而是由她的次女克里斯汀娜 (Cristiana) 負責。而她的次子彼多羅 (Pedro Joaquin) 是美國支持的反抗軍領袖之一，她的長子卡羅斯 (Carlos Fernando) 是桑定政權黨報 (*la Barricada*) 的總編輯。另一個長女卡羅迪亞 (Claudia) 是在桑定政府的外交部門工作。雖然查莫洛夫人的家庭充滿政治分歧，但她們在家庭中都不談論政治，以維繫彼此的親情。她的女兒卡羅迪亞曾在桑定黨報上刊登過一篇文章，她說：「我父親的敵人是反對派聯盟」。她指控「反對派聯盟」是從事於美國的政策，代表蘇慕薩時期的美國利益和壓制。但是她說：「她亦承認她的母親是例外，因為她不懷疑她母親的民主信念。」

查莫洛夫人在一九八九年七月被十四個反對派聯合組成的「全國反對聯盟」推舉為總統候選人。她當選為尼國總統確是改變尼國歷史的中美洲第一位女性國家元首。一般認為查莫洛夫人沒有政治經驗，她的獲勝只是尼國人民對桑定政權的失望，急於要獲得解救，而成為大多數人民的一個偶像。查莫洛夫人自己亦承認需要一些好的幕僚，才能克服各種困難。查莫洛夫人在面對一個貧窮而被戰火摧殘的國家，其處境很似菲律賓總統柯拉蓉。

在尼國大選投票前，尼國的民意測驗一直看好奧蒂嘉會當選總統。但是投票結果證明大多數選民傾向查莫洛夫人。一般認為其中主要的因素，倒不是尼國人民愛好民主，而是尼國經過十年內戰，大多數人民已不堪長期戰爭的痛苦，人心思變，只有把選票投給查莫洛夫人。在選前奧蒂嘉的勝算，最有把握的是經由他的「桑定主義」教育所訓練出來的青少年，因而他

把具有投票權的年齡降到十六歲。所以在此次選舉中，十六歲至廿五歲的選民佔了三分之一。這是桑定政權集中火力爭取這些第一次「投票的新生」。可是在這次選舉投票中，這些年青的選民並沒有支持桑定政權，其原因就是他們更厭惡戰爭，拒絕服役，一直到投票為止，桑定政權仍不肯停止徵兵。這亦是查莫洛夫人獲勝的重要原因之一。

當奧蒂嘉承認競選失敗的時候，仍堅持認為尼國經濟凋敝、戰亂頻仍，完全是美國一手所造成。有些桑定主義份子有意激發尼國人民的反美情緒，發動隸屬於桑定的「全國總工會」反對把國有化工廠恢復生產，而企圖發動總罷工。同時，查莫洛夫人的支持者與桑定主義份子街頭衝突，顯示社會衝突有隨時爆發的可能。而查莫洛夫人面臨的困難；其一是她在四月廿五日總統就職前，首先面對的是政權的轉移。查莫洛夫人當選總統後，曾立即宣稱，她要獨立治國，大幅裁軍，要求奧蒂嘉交出軍、警大權。②奧蒂嘉曾誓言他要維護桑定軍隊和警察的完整性，意圖只交出政府，而不會交出全部權力。③事實上奧蒂嘉雖然已告落選，但桑定並未垮臺，它仍然擁有四〇%以上的選民支持，也是國會中最大的反對黨，除仍能繼續控制軍警外，在政治體系中仍有不可忽視的力量。再者，查莫洛夫人所屬「全國反對聯盟」，係由十四個團體組成，包括從極右的保守派至極左的共黨，內部頗為複雜。十四個意識形態不同的反對派如何組成一個具有共識的新政府，對查莫洛夫人是一大考驗。查莫洛夫人面對種種困難，曾不斷與「桑定」談判，如其不與「桑定」合作，其未來尼國政局即難望穩定，甚至可能爆發政治衝突。

從一九八三年一月，巴拿馬、委內瑞拉、哥倫比亞以及墨西哥決定調解中美洲衝突以來，此一所謂的「康塔多拉集團」最難克服的問題，就是美國支持的反抗軍不斷造成的緊張情勢。按照一九八九年二月十二日中美洲五國和平協議，反抗軍早應撤除在宏國境內的基地，並遣送一萬二千名反抗軍及其眷屬返回尼加拉瓜。在此次大選後，奧蒂嘉立刻聲明與反抗軍停火，但是他要求反抗軍先行解散，然後才能交出政權。而反抗軍領袖則表示，在四月廿五日桑定政權正式把政權移交前，他們不會解散，並建議與查莫洛夫人談判。美國對反抗軍的人道援助，本應在二月廿八日正式結束。而尼國大選後，布希總統亦曾派出資深大使史勞特曼(Harry Schaulemen)前往宏都拉斯與反抗軍談判，但未獲結果。在此同時，盤據在尼國境內山區的四千名反抗軍，仍在向桑定政府軍襲擊，造成政府軍十三人死亡。雖然在尼國大主教斡旋下，查莫洛夫人與反抗軍已獲得協議，反抗軍答應在查莫洛夫人就職前五天解散，但桑定政府並未參加此項談判。所以在查莫洛夫人就職前仍充滿變數，倘若「桑定」與反抗軍戰火重燃，即會使尼國政權和平轉移的希望破滅。

註② *Latin American Weekly Report*, Mar. 15, 1990, p. 11.

註③ *Ibid.*, pp. 1-11.

因為「桑定」是否交出軍、警大權，直接關係著反抗軍是否解散的立場。所以一方面聯合國增派和平部隊，預防戰火再起；一方面中美洲五國再次緊急會商。四月三日中美洲五國高峯會議在尼加拉瓜蒙特利瑪（Montelimar）舉行，五國協議，尼加拉瓜反抗軍及瓜地馬拉左派游擊隊應分別與其政府進行談判，而薩爾瓦多左派游擊隊與政府的談判，則在聯合國秘書長裴瑞斯（Javier Perez de Cuellar）主持下在日內瓦進行。由於在此次高峯會議中奧蒂嘉聲明保證他將使桑定軍隊國家化，以致又促成桑定再與反抗軍談判，彼此終於達成協議，反抗軍同意在六月十日前完全解散。

肆、尼國政局發展及對地區之影響

查莫洛夫人已於四月廿五日就職尼國總統，任期六年。她為了避免政治衝突，首先在其新政府的人事部署上，指派前桑定政府國防部長赫伯特·奧蒂嘉（Umberto Ortega）出任軍事首長。雖然她不希望因此造成美國經援的阻礙，同時她獲得委內瑞拉總統安德斯（Carlos Anders Perez）的支持，贊助其組成與桑定「共治的政府」。然而仍然引起「全國反對聯盟」內部的爭論。

查莫洛夫人建國的目標，主要是在於增進民主、保障個人自由、促進社會和諧，而在國際上採取不結盟立場。為了因應中美洲五國的和平計畫，她首途訪問哥斯達黎加，提出「中美洲非軍事化」的計畫，以促使中美洲五國裁軍、加速發展，期能恢復五國的地區性合作。基於此一目標，查莫洛夫人願意以現實主義與「桑定」妥協，先求國內政治的穩定。然而「全國反對聯盟」內部分歧，特別是副總統哥多（Virgilio Godoy）反對新政府與桑定「共治」，而其他新任命的三名閣員亦因此要求去職。^②其中由企業家出任經濟部長古塔拉（Gilbert Cuadra）的辭職，將會影響尼國的經濟重建。這是查莫洛夫人首先要克服的「共治」與「團結」的難題。

誠然，「桑定」已承認此次競選失敗，是桑定十年革命諸多錯誤的結果。可是它們仍堅信它們推翻了美國扶持的蘇慕薩政權，使尼國人民獲得了尊嚴、使國家主權獲得了完整，雖然此次只獲得四〇％的選民支持，但在未來尼國大選時仍有東山再起的可能。就如「桑定」領袖之一的特拉杜（Victor Tirado）所言；反對美國帝國主義時期已告結束，發展中國家不能長期在戰爭中生存，今後「桑定」的革命必須在與美國和平共存的情況下進行。^③很明顯的，「桑定」要維持其十年革命所

註② *le Monde*, Apr. 27, 1990, p. 7.

註③ *le Monde*, Apr. 26, 1990, p. 4.

建立的基礎，必然會造成查莫洛夫人各項改革的阻力。查莫洛夫人已準備修改一九八七年「桑定」所制定的憲法，她準備向新國會提出十七項憲法改革案；除了恢復自由經濟；廢除土地改革、保障私有財產以外，還要擴大立法和司法權限，以限制總統可能的專權。如果查莫洛夫人獲得國會九十席中的五十四席絕對多數，修改憲法即可實現。惟桑定內部甚多反對國營企業開放私營，亦反對放棄土地改革，並且早已向查莫洛夫人警告他們將發動罷工。五月十一日查莫洛夫人宣佈廢除土地改革政策，五月十六日經由桑定控制的「全國總工會」即以要求增加人工工資發動全國罷工，一時造成全國經濟活動陷於癱瘓。雖然最後查莫洛夫人軟化立場，答應增加工資的要求，使尼國罷工結束，但未來查莫洛夫人與「桑定」在重大政策上如無法達成共識，則尼國政局仍難期穩定。查莫洛夫人首先面臨的難題，即是尼國人民寄望殷切的經濟問題，特別是如何獲得美國大力支助重建此一被戰爭摧殘的國家，更是一個艱鉅的任務。而達成此一任務的必須條件，仍有賴尼國政局的穩定。

尼國政治走向民主，不僅是中美洲和平的重要關鍵，亦關係到美國對中美洲的政策。布希出兵巴拿馬二個月後，查莫洛夫人在大選中獲勝，應是布希在中美洲第二次獲得的重大成就。此不僅使美、尼衝突宣告結束，薩爾瓦多內戰亦將容易獲得解決，甚而古巴從此將會陷於孤立。此一情勢的發展，都有利於中美洲的和平，可使美國解脫長期以來陷於中美洲的困境。

近年隨著美、蘇和解，美、蘇在中美洲的對抗已趨緩和。蘇聯放手讓東歐國家尋求自由，在蘇聯政治改革中，蘇聯對於古巴或尼加拉瓜的關係，已不再享有以往不容置疑的權威。儘管蘇聯是桑定政權的保護者，在尼國大選前，兩者已有不愉快的氣氛。尼國大選後，蘇聯外交部聲明，如果尼國人民的選擇是自由和公正，蘇聯願意尊重尼國人民的選擇，並認為尼國大選是中美洲走向和平的關鍵。^①雖然蘇聯重申將繼續對尼國提供經濟援助，俟與尼國新政府談判後，再決定是否繼續軍事合作。^②但從古巴的態度來看，卡斯楚三月七日已經聲明，查莫洛夫人當選總統，古巴將停止對尼國的軍事援助，並決定撤回在尼國的軍事及技術人員，終止與尼國的合作。^③今後蘇聯是否繼續援助尼國，已有很多不確定的因素。

布希總統在查莫洛夫人獲勝後，立刻宣佈一項對中美洲政策的重大決定；除了解除對尼國已進行五年的經濟制裁，並向美國國會建議，將國防預算削減預算中的五億美元給巴拿馬，另外撥款三億美元給尼加拉瓜。他同時要求國會在四月五日前通過此項援助計畫。問題是美國對外援助的對象不斷增加；東歐、巴拿馬、菲律賓、薩爾瓦多以及與美國聯合掃毒的秘魯、玻利維亞及哥倫比亞等國家。中美洲地區經過長久以來的動亂，五國均已陷入近半個世紀以來空前的經濟危機，均亟待美國

註① *le Monde*, Feb. 28, 1990, p. 6.

註② *Ibid.*

註③ *le Monde*, Mar. 9, 1990, p. 6.

的經濟援助。可是當前美國國會正在爲了不夠分配的外援，究竟是以東歐爲重點，還是以中美洲爲優先，而爭論不休，迄今對巴、尼兩國的援助尚未在國會中通過。巴拿馬總統安達拉（Guillermo Endara）曾向美國抗議緩不濟急。而查莫洛夫人向美國提出的經援計畫，第一年即是五億美元，而今三億美元尚未到手。迫使查莫洛夫人聲稱「尼國已經破產」，要求布希總統緊急撥款四千萬美元應急。顯然的，當今布希不僅仍擔心尼國的民主政治發展，更擔心中美洲衝突結束後可能加重美國的負擔。倘若美國的援助只是杯水車薪，中美洲走向和平的道路仍是非常艱辛；就以尼加拉瓜而言，美國的援助能否解除尼國經濟危機，將是決定尼國能否邁向自由民主之路最重要的因素。

（民國七十九年五月十八日脫稿）

*

*

*