

# 國際動態述評

## 美國國會通過李總統訪美議案

美國參議院外交委員會於三月廿一日，一致通過兩項與台灣及其領袖有關的意見案。其中一項議案表達參院的想法，認為柯林頓總統應該儘快表示，美國歡迎中華民國總統李登輝私下訪問他的母校紐約康奈爾大學，並允許他在阿拉斯加州安克拉治過境停留，以出席中美經濟協會會議。此項議案由阿拉斯加州共和黨聯邦參議員穆考斯基提出，經三十六位議員連署。

另一項由伊利諾州民主黨聯邦參議員西蒙與科羅拉多州共和黨聯邦參議員布朗共同提出的議案，主張中華民國應該擁有聯合國席位，完全參與聯合國事務。該議案並呼籲美國政府鼓勵聯合國成立特別委員會，研究中華民國加入聯合國以及其他相關機構的問題。

上述兩項議案是在參院外交委員會主席赫姆斯的主持下，以口頭表決的方式，獲得全體委員的無異議通過。

穆考斯基在參院外交委員會通過其議案後，發布新聞稿表示，如果美國政府繼續漠視國會的聲音，則國會可能必須採取修改美國移民法的進一步行動，或重新討論一九七九年的台灣關係法，以方便進行這些改變。另一方面美國眾議院也已經提出跟參院完全相同的議案，不過尚未訂定眾院國際關係委員會表決這些議案的日期。

雖然美國參議院外交委員會通過李總統訪美與中華民國加入聯合國的兩項議案，不過這些議案對美國政府而言，並不具有法律的約束力，面對來自中共的抗議與壓力，柯林頓政府在短期內仍然不可能改變其一貫強調的一個中國的立場。儘管如此，李總統的訪美，以及中華民國的加入聯合國問題，已在美國國會參眾兩院引起廣泛的討論與重視，值得吾人欣慰。（朱松柏）

## 英國希望與我國加強經貿關係

英國貿易工業部次長兼貿易推廣局長雷敏格，於三月十七日率領十六人代表團來華訪問，並參加今年擴大舉辦的英國節活動，以及多場討論中英經貿往來的座談會，他在「中英商務座談會」中指出，對外貿易對英國非常重要，英國有百分之四十一的國民生產毛額來自對外貿易，而中英貿易近年來雖然有明顯進展，仍只占台灣貿易總額的百分之二，還是太低。隨著英國政府不斷推動各種貿易自由化措施，希望未來雙方貿易能繼續成長。

主持這場座談會的工商協進會理事長辜濂松也表示，中英的經貿往來相當密切，英國是我國在歐洲的第二大貿易夥伴，並且有不少製造業投資案，雙方經貿關係仍有開展的空間，他建議雙方政府的對話層次能夠提高，並且儘早簽訂投資保證協定和租稅協定。

另外中英文化經濟協會與英國貿易辦事處也合辦「台灣邁向亞太營運中心之路研討會」，除邀請英方代表團參加，我方出席官員有交通部常務次長毛治國，和經建會亞太營運協調服務中心主任劉紹樑等，分別就境外航運中心和亞太營運中心二項計畫與英方討論。

毛治國首先表示，境外航運中心將在今年五月底開始實施，讓第三國船隻可以直航兩岸港口，不過轉運的是第三國貨物。劉紹樑則指出，亞太營運中心就是希望台灣隨著世界經貿自由化的腳步，成爲一個更開放、更國際化的地區，並且把官方獨占的市場逐步開放競爭，國營事業也轉型爲民營化，以改善台灣總體經濟環境。

英方代表則表示，倫敦成爲世界金融中心有歷史背景和產業基礎在支持，同時民間企業和銀行

、信託機構，也全力支持倫敦的金融中心地位。目前台灣和英國已建立深厚的實質關係，台灣可以參考英國的發展經驗，擬訂相關計劃，並進行技術交流，爭取時效，早日完成亞太營運中心的理想。(朱松柏)

我國經濟部長江丙坤於三月二十三日率團抵達中美洲哥斯大黎加訪問，除參加第一屆中哥經濟聯席會議外，並以總統特使身分晉見哥國總統費蓋雷斯，代表李總統邀請費蓋雷斯於今年年底左右訪華，並希望費蓋雷斯能繼續在聯合國大會上仗義直言，支持我國加入聯合國。

費蓋雷斯愉快的表示一定會親自到台北拜訪李總統，更會持續協助我國加入聯合國，同時希望中哥兩國能在今年內儘速簽訂直航協定，由長榮航空從台北直飛哥京聖荷西，海運上也盼望長榮海運停靠哥斯大黎加港口。

有關中哥直航協定交通部正積極研擬中，可望在今年內簽訂，而長榮海運在五月份也即將初次停靠巴拿馬卸貨，再以小型貨輪分貨至加勒比海諸國。

哥國總統費蓋雷斯是於去年五月就職，上任後對我國相當友好，和尼加拉瓜總統查莫洛夫人皆在聯合國大會上慷慨激昂仗義直言，要求聯合國接受我入會申請案，是最積極推動我國加入聯合國的友邦之一，為此江丙坤特別代表李總統向費蓋雷斯表示感謝之意。

此外在第一屆中哥經濟聯席會議上，工商協進會理事長辜濂松與哥國工業總會會長薛弗共同簽署中哥民間經貿合作協定，希望促成雙邊民間企業的合作交流。協定的主要內容包括：加強協助雙邊貿易、投資、技術移轉，以及國際合作的推動；建立雙邊民間企業交流的管道；安排經貿訪問團互訪；交換兩國的經貿資訊等。為此，工商協進會將成立中美洲委員會，做為與中美洲六國各工商團體交流的窗口。

江丙坤並和哥國經濟部長華嘉斯就我國協助哥國發展中小企業議題進行政策會議，由於我國海外合作基金貸給哥斯大黎加的二千四百萬美元額度已滿，未來將在職業訓練及派遣講師至哥國二項技術層面上，全力協助哥國。華嘉斯則表示，台商在哥國的投資已占有相當分量，哥國將敞開大門，繼續歡迎台商的投資，他強調在全球區域經濟的發展趨勢下，透過雙邊企業的合資與企業聯盟，將是雙贏的合作方向。隨著江丙坤部長的中美洲之行，我國與此一地區國家的經貿合作關係，將進一步獲得鞏固與加強。(朱松柏)

在俄羅斯聯邦以軍事行動鎮壓境內車臣共和國尋求獨立的同時，烏克蘭也對境內欲尋求脫離的克里米亞自治共和國採取強硬措施。三月十七日，烏克蘭國會通過決議，廢除克里米亞自治共和國憲法、克里米亞總統職位，並決定起訴現任克里米亞總統梅什科夫濫用職權。針對此一決議，克里米亞國會於十八日通過一份宣言，呼籲俄羅斯總統葉爾欽與國會拒絕與烏克蘭簽署任何未將克里米亞及其人民利益列入考量的條約，並揚言將針對是否宣佈獨立一事舉行公民投票（一九九二年五月通過的克里米亞憲法中，有一條款為：以公民投票決定克里米亞是否獨立，但因烏克蘭當局的壓力，迄今尚未舉行）。

克里米亞係於一九五四年由俄羅斯轉移至烏克蘭的管轄之下。一九九一年年底蘇聯解體後，佔克里米亞二百七十萬人口中百分之六十的俄羅斯人，開始積極爭取回歸到俄羅斯聯邦。一九九四年的克里米亞總統與國會大選中，親俄派獲得大勝。梅什科夫總統與國會議員於同年五月曾威脅要執行一九九二年憲法中的公投條款，克里米亞與烏克蘭關係達到最緊張狀態。此一狀態直到主張與俄國重建良好關係的庫奇馬當選烏克蘭總統後，才稍告舒解。

烏克蘭當局之所以在這個時候對克里米亞採取強硬、不通融態度，其可能的考慮是：俄羅斯既以武力鎮壓境內民族獨立運動，對烏克蘭施之於克里米亞的行動，沒有立場說教或抗議。事實上，

在烏克蘭與克里米亞的爭執中，莫斯科當局始終不願被牽扯其中，因為克里米亞問題（其中之一）已使俄、烏之間的友好暨合作條約的簽署延宕多時。儘管俄羅斯外交部發言人曾發表聲明：烏克蘭國會就克里米亞自治共和國所作出的決定，在俄羅斯引起了不安。但在三月廿日抵達烏克蘭首都基輔進行二天訪問的俄羅斯第一副總理索斯科維茨卻表示，此次基輔當局與克里米亞自治共和國間的憲法爭議是烏克蘭的內政事務，將不會影響俄、烏之間的締約。而索斯科維茨此行訪問的主要目的即是研商俄羅斯與烏克蘭兩國友好暨合作條約的最後草擬工作。此一條約預訂於三月底由俄、烏兩國總統簽署（葉爾欽訪問烏克蘭的行程已延至四月底、五月初），條約的百分之九十已告確定，存在的問題是有關雙重國籍的條款、兩國如何劃分黑海艦隊。

儘管克里米亞國會呼籲俄羅斯聯邦需考慮、維護克里米亞及其人民的利益，但在俄羅斯行政當局急欲與烏克蘭簽署友好、合作條約的情況下，克里米亞的利益確有可能被忽視。（李玉珍）

**俄羅斯外長訪問中國大陸與日本**

俄羅斯外長科濟列夫於三月一日抵達北京進行訪問；二日轉抵東京，進行三天的訪問。於北京訪問時，科濟列夫與中共國家主席江澤民舉行會晤，並遞交葉爾欽私人信函；同日並與中共國務院總理李鵬、外長錢其琛舉行會談。於日本的三天訪問中，科濟列夫分別與日本首相村山富市、外相河野洋平就雙邊關係、國際問題和兩國的內部形勢進行討論。

此次俄羅斯外長訪問北京主要是商討李鵬將於今年五月訪問莫斯科的籌備事宜，同時也就中、俄邊界問題重申俄國的立場。科濟列夫聲明，俄羅斯政府將嚴格遵守一九九一年簽訂的「中蘇邊界東段協定」，並指出，葉爾欽總統已將「中俄西段邊界協定」提交國家杜馬審議。中俄西段邊界全程只有五十四公里（東段邊界全程四千三百公里），莫斯科的外交界認為，「杜馬」為批准這項協定而進行審議過程中，應該不會有爭論發生。

訪日時，俄羅斯外長先拜訪日本首相，轉交葉爾欽總統私人信件，信中表達了同日本發展睦鄰關係的意向；日本首相則希望兩國在一九九三年東京宣言的基礎上（此一宣言係葉爾欽於一九九三年十月訪問日本時所簽署，其中主張應依法律與正義原則解決領土問題，而日本與前蘇聯的所有協定及條約也將適用於日本與俄國之間），繼續舉行有關簽訂和約的會談，並商定五月中旬在俄羅斯舉行有關南千島群島安全問題的會談。四日，科濟列夫與日本外相舉行會談，雙方未能就北方四島的領土爭議達成重大協議，但達成一份範圍較小的協議，即同意於三月十三、十四日在莫斯科召開有關在千島群島附近水域捕魚權問題的會議。

雖然訪日之行未能在解決領土爭端上取得進展，但科濟列夫依然表示，此行是俄日改善關係的另一個跡象。基本上，俄羅斯目前正在東方推行積極外交，並積極參加亞太地區事務，與發展經貿往來。俄羅斯也已正式遞交申請書，要求加入「亞太經濟合作會議」（有關審議擴大組織的例會將於十一月份在日本舉行），科濟列夫在申請書中並附上信函，指明希望能夠儘早的加入亞太廣闊的經濟空間。（李玉珍）

**俄羅斯通過九五年國家預算案**

俄羅斯聯邦下議院「國家杜馬」於三月十五日四讀最後通過了俄羅斯一九九五年國家預算案。通過的預算案中，總支出為二百四十八萬億盧布（約五百廿億美元），總收入為一百七十五萬億盧布（約三百七十億美元）；預算赤字為七十三萬億盧布（約一百五十億美元），約佔國內生產總值的百分之七。預算中用於國防開支的為四十八萬億盧布；國家管理機關的支出費用為四萬億盧布；對國家廣播電視系統的撥款為一點五萬億盧布。

通過並堅持一九九五年緊縮預算案，是莫斯科獲得國際貨幣基金會六十二億五千萬補充貸款的關鍵性條件，此一貸款協定已於三月十日國際貨幣基金會總裁訪問莫斯科時與俄總理切爾諾梅金簽

訂。四月份時，第一批貸款將進入俄國，而貸款的提供條件即是俄羅斯維持其預算赤字不超過國內生產總值的百分之七點七。

目前，俄羅斯國家預算委員會即將展開一九九六年國家預算案的制定，國家杜馬主席雷布金亦要求在今年五月見到此一草案。（李玉珍）

三月廿四日，「國家杜馬」通過俄羅斯聯邦「總統選舉法」與「國家杜馬選舉法」。在第一項法案中規定，俄羅斯總統候選人需為年滿三十五歲、在俄羅斯定居十年以上的公民，且需擁有一百五十萬人的連署簽名；第二項法案則規定「國家杜馬」的議席為四百五十席，其中一半議席由選舉區選出，另一半則由各政治黨派按比例制方式選出。

俄羅斯議會選舉預計於今年十二月舉行，總統選舉則為明年六月，距今雖仍有一段時間，但各黨派已展開部署工作。三月十一日，「俄羅斯民主選擇黨」（Russia's Democratic Choice）於召開的會議中通過聲明，指出其不支持葉爾欽競選下任總統。「俄羅斯民主選擇黨」領導人蓋達（Yegor Gaidar）指出，葉爾欽如競選總統連任必然失敗。葉爾欽於一九九三年十月與國會發生政爭時，蓋達曾在紅場呼籲人民起來保護葉爾欽，然自去年年底發生車臣戰事以來，蓋達數次企圖向葉爾欽建言，皆未獲採納，終於導致「俄羅斯民主選擇黨」宣布不再支持葉爾欽。

為了取代失去的基本支持力量，葉爾欽亦企圖重建新基礎，包括拉攏甫於今年二月成立的「俄羅斯社會民主黨」（Russian Party of Social Democracy，戈巴契夫的助手亞可夫列夫 Alexander Yakovlev 為領導人），及在國會新出現的「安定黨」（由一些黨派分離份子所組成）。

就總統選舉而言，俄羅斯目前社會嚴重脫序、犯罪率持續升高，一個強有力的統治者可能較容易獲得人民的認同，然葉爾欽目前並不符合此一形象，這是對他不利的。然就另一方面來看，葉爾欽的國內聲望雖不斷下降，但他仍是一全國性政治人物，並享有一定的國際聲望，這是其它政治人物所未能及的。（李玉珍）

美元在數週內兌換各主要國際貨幣持續加速地貶值，而日圓和馬克則呈現急速升值的現象，已震撼全球金融市場。此一現象或可解釋為，市場正在摸索下一個貨幣體制，抑或可說一九七一年以來的美元主軸貨幣體制開始動搖，七〇年代採行至今的浮動匯率制度，再度面臨嚴峻的考驗。

從表面觀察，墨西哥的金融危機、美日貿易摩擦、美國貿易赤字與經常帳赤字年年攀升及美德利率差距將再度縮小等因素，是造成美元貶值的主因。然而分析歷史演進的脈絡，美元的貶值，應從另外的角度觀察。美元目前雖仍占全球外匯存底的百分之六十以上，全球有半數的民間金融資產與三分之二的貿易係以美元計價，這些優勢實際上已與美國日益萎縮的經濟力不相稱。因為美國生產值僅占全球的五分之一，出口值更不到全球的百分之十五，加上八〇年代以來，美國的雙赤字和儲蓄率偏低的影响，已淪為全球最大的債務國，為紓解貿易失衡問題，尚得坐視美元貶值，凡此皆使美元不具資格扮演國際準備貨幣的要角。

再從客觀形勢的變遷來看，冷戰結束後，投資人轉投美元「避險」的機率降低，而積極分散籌碼的結果，最終導致美元獨尊的局面瓦解，甚至加速美元、馬克、日圓「三分天下」的時代來臨。以現行的國際貨幣制度來看，未來即使出現美元、馬克與日圓鼎足而立的局面，恐怕也不能為國際金融市場帶來穩定性的作用。因為二次世界大戰後所實施的美元本位制度所以崩潰，主要是各國對國際支付工具的需求，會隨著經貿活動的成長而增加，為滿足日增的需求，美國必須持續保持國際收支逆差，但美國的國際收支逆差不改善，又會使各國對美元喪失信心。如果馬克與日圓取代美元的功能扮演國際通貨角色，將也可能難以擺脫這種矛盾。

美國華爾街日報分析指出，除非美國突然發生嚴重的通貨膨脹，否則美元在全球貨幣市場上的統御地位不致動搖。美元的地位在近年內沒有任何貨幣可以取代的原因有二：一是沒有任何國家的經濟、金融服務業與金融市場的規模可與美國匹敵。歐洲統合之後，經濟規模雖然會超過美國，只是一九九二年馬斯垂克條約簽訂之後，歐洲離單一貨幣的目標反而愈來愈遠。二是德國與日本市場規模都太小，各國在此進行鉅額交易不具信心。

據國際貨幣基金統計，二十年前美元在全球外匯存底中所占的比率高達百分之八十，但現在已降至百分之六十，反映各國外匯存底貨幣組合多元化及美元的貶值趨勢。如果馬克與日圓在各國外匯存底中的比重日增，係因德、日兩國金融市場的成熟與開放，則短期內美元的地位仍安全無虞，若因美國經濟管理不當而減少持有美元，則美元的地位可能動搖。

現行的浮動匯率制度雖然使匯率能彈性調整以反應經濟情勢的變化，但是浮動匯率制度卻使匯率投機炒作的空間加大。要使國際金融市場不再經常面對外匯投機炒作，及因而伴隨而來的匯率危機，可能從改變現行的國際貨幣制度上著手較為可行。其中設計一個可以隨國際經濟與貿易的成長而增加，但又不至於使國際社會對其喪失信心的支付工具非常重要，國際貨幣基金所創造出來的特別提款權（SDR）是一個良好的起點。

美元劇貶之後，雖經各國政府呼籲支撐，但美元匯價依然呈現跌勢。歐盟執行委員會主席桑特呼籲主要工業國家（G七）應發揮一九八五年「廣場協議」的精神，合作協調干預外匯市場，以保障美元的全球準備貨幣地位。「廣場協議」至今已近十年，美元的地位是否到了轉變的關鍵時刻，而國際貨幣制度是否也到了調整時刻，在在都會影響美元匯價的走勢，因而備受矚目。（葉章美）

由聯合國主辦的「世界社會發展高峰會」於三月十三日閉幕，一百一十八位國家元首通過了涵蓋面甚廣的「哥本哈根宣言」，作為處理世界貧窮問題，及世界跨向二十一世紀門檻時所面臨的社會崩解危機的藍圖。

高峰會有三大主題：消除貧窮、製造就業機會和促進社會融合。高峰會最後所簽署的將近九十頁的公報，分政府宣言與社會行動計劃兩大部分，內容從失業到衛生、教育與基本人權等各方面。茲舉其中數項要點如下：

- 1.改善醫療保健、衛生和供應充足糧食，以消弭貧窮。各落後國家在一年之內提出一個消除貧窮的計劃方案。
- 2.較富有國家承諾儘可能提供其國民生產毛額的百分之零點七作為對外援助，目前只有丹麥、瑞典、挪威以及荷蘭等少數國家做到。
- 3.富裕國家將視個案降低較貧窮國的債務，並放寬債務償還的條件。大會決定以非洲及最低度開發國家為紓困對象，並加速其經濟、社會和人力資源的發展。
- 4.鼓勵各國採取所謂的二十一—二十方案，即對開發中國家基本社會計劃提供百分之二十的開發援助，受援國應承諾在其社會預算中，提供百分之二十的配合款。
- 5.推動全民就業的目標，將之當作各國經濟和社會政策的基本優先事項。對於童工以及非人道的工作條件應禁止，但各國可自行決定。
- 6.各國承諾在公元二〇一〇年要達到百分之八十的學齡兒童入學，二〇一五年達到全面就學，而且改善以重大學比重高達全世界失學兒童總數三分之二的情况。
- 7.在公元二〇一〇年前，要達到全面醫療服務，且要達到平均壽命在世界各國都達到六十一歲以上。

聯合國秘書長蓋里指出，全球有十三億人口為貧窮所苦，十五億人口沒有最低的醫療服務，八億二千萬人失業，特權與不平充斥，為避免社會爆炸可能發生，首先要解決世界的貧窮。而上述宣

言能否針對貧困、失業和社會不公平等問題付諸施行？這是舉世矚目的焦點。

這次會議只達成兩項象徵性的紓解債務，和一項專供女子教育經費的具體結論：即奧地利和丹麥願意減免開發中國家二億二千六百萬美元的負債；以及美國承諾在未來十年提供一億美元的教育經費，協助亞洲、拉丁美洲和非洲的婦女。事實上決議案並無法律約束力，宣言含糊其詞，保留許多自由詮釋的空間。若干富國拒絕再提供援款，而使這次會議空有高論，無實質結果。與會代表拒絕為貧國與富國分別設定支出目標，只力促富國勾銷有限的第三世界國家欠債。

開發中國家抨擊這份宣言並未提供新的財務補助，也未能解決開發中國家積欠的二兆美元外債總額。同時認為工業國一方面以勞工權來掩飾他們的貿易保護主義，另一方面也不想對貧窮國家的債務問題提出解決辦法。某些國家領袖認為這次會議只是強化西方的權力結構，並以國際貨幣基金與世界銀行為例，兩個機構對開發中國家未給予特別通融，反給予諸多限制，因此，純靠國際經濟組織援助很難解決所有的貧窮問題。

無論如何高峰會的具體成效雖然有限，但從社會發展的意義來看，已帶來某種程度的影響：社會發展議題在各方面都作出過廣泛的討論。例如，要鞏固社會發展步伐，尋找問題的根源比短暫解決問題會來得徹底；各國政府重新釐訂國家政策，在社會發展項目上再合理分配資源。要落實社會發展，人民的團結、社會發展的目標和所涉及的價值，更具關鍵性的影響。

社會發展的核心問題是由很多結構性的因素導致，外國援助和減免債務可以協助窮國脫困，但不能確保其可以長期免於社會問題的困擾。因為各國間的權力關係、市場經濟的發展模式等現象，均對社會發展帶來極大的壓力，依賴資金紓困不是根本解決之道。（葉章美）

\*

\*

\*