

第二卷第一期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國四十六年四月十五日

目 次

一、	百慕達會議與今後世局……………	(1)
二、	匪日貿易之回顧與前瞻……………	(6)
三、	泰國大選後的政局……………	(10)
四、	中東新糾紛之展望……………	(13)
五、	共匪內部之經濟性矛盾及最近大陸市場混亂現象……………	(16)
六、	北韓之政治與經濟建設……………	(19)
七、	英國之財政緊縮與裁軍……………	(23)
八、	匈共新措施及匈革命新形勢……………	(27)
九、	共匪煤炭工業及大陸當前之煤荒……………	(29)
十、	大陸農業肥料問題……………	(34)
十一、	每月國際大事述評……………	(37)
	① 美國兩院通過援助中東計劃。	
	② 美國副總統尼克森訪非洲各國。	
	③ 菲總統麥格塞塞遇難。	
	④ 聯合國十一屆大會閉幕。	
	⑤ 西方三國拒絕蘇俄中東建議。	
	⑥ 英法首長舉行會議。	
	⑦ 法國經濟益趨困難。	
	⑧ 西歐聯盟國商英撤軍問題。	
十二、	每月匪情述評……………	(45)
	① 推展「增產節約」運動。	
	② 農業「大豐收」今年恐無希望。	
	③ 附庸黨派紛紛集會。	
	④ 中小學畢業生升學就業困難。	

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址

台 北 市 中 山 路 一 段 三 二 七 巷 三 號

百慕達會議與今後世局

百慕達會議，着重在恢復英美去年因運河糾紛而喪失的彼此信任和好感。會議的結果，已沖淡彼此間的不快回憶。但矛盾和衝突，依然未能全部協調，事實上這不可能完全協調，而彼此的信任和聯繫，仍有待繼續的培養與未來的攷驗。

美總統艾森豪與英首相麥米倫，偕美國務卿與英外相及其他顧問人員等，於三月二十一日至二十四日，在百慕達舉行麥米倫就任英首相後的首次英美會議。會中曾就英美共同關切的問題，坦率交換意見，且曾獲致若干協議與結論，會後并發表簡短聯合公報，表示兩國今後應極力協調外交政策以謀致公正和平。此次會議對當前世局與未來英美合作關係，均有極大影響。茲就會前一般情勢，會中討論主題，以及今後發展，試作一簡要的分析與研判於下：

一 會前一般情勢

(一) 去年十一月初，英法兩國利用美國大選，不願美國勸阻，獨行其是，悍然聯合進兵蘇彝士運河，美國對此大感不滿，「艾森豪總統極為震怒」（見畢爾新著：杜勒斯傳）。其後美以全力壓迫英法撤兵，使會是世界巨強的英國，威望掃地。英人深感再難信美國，更不信賴所謂聯盟，一般英人且認為美國不獨不能濟人之危

，而且臨危加害，其憎恨與輕視美人心，達到高潮。（例如美國所予英國移民額，年達六萬五千三百六十一人，實際移美的英國人，每年不到兩萬，而據最近蓋洛普民意測驗在英測驗結果，更發現每八個準備移美離英的英國人中，竟祇有一個是願往美國的）。又如紐約時報為求瞭解英美兩國人民對百慕達會議的期望，事先會命其駐英特派員麥爾密敦，訪問全英各地，亦發現沒有一人是同情美國在中東的措施的。因中東問題而造成的英美裂痕，恐僅次於一八一二年的美英戰爭。因此，如何恢復兩國政府及人民間的互相信任，使破鏡重圓，乃此次會議最重要的課題，此與以前歷次英美會談，專為解決實際問題，性質完全不同，而意義特別重大。

(二) 美國深知其本身擁有龐大國力，對當前重大國際問題，且皆早有定見，更已能掌握主動。美對英國的現實主義與依然留戀其舊日巨強地位的心情，以及其玩弄秘密外交，與仍圖劃定勢力範圍等自私的陳腐觀念，早已屢表不滿，但是美國決不敢歧視英國，

美國仍以英國爲其最強大的友邦，且相當尊重英國在若干方面的優異成就，與過去的光榮傳統。加以自中東糾紛發生後，美國民主黨人士對艾森豪政府的指責與攻擊正日益增加，因此麥米倫出任首相後，艾森豪乃主動提出英美會談的建議，併選定以英國屬地百慕達爲會議地點，以贏取英人好感。英國方面，醉心權力政治與維多利亞時代思古幽情的人士，雖不否認美國的盟主地位，并自知不能與美蘇一爭短長，但仍望憑藉其智慧與老練深沉的外交技術，在世界事務中，發生舉足輕重的影響，希望藉百慕達會議的舉行，爲相隨俱來的美加會談與聯邦國協會談等，製造政治形勢，重新活躍於國際政治舞台。加以當前國內經濟陷於困境，有賴美國的合作與支持。因此自然樂與美國舉行會議。故本次會議的次要任務，乃在恢復業經中斷已四月的英美接觸與聯繫。

(三) 中東的熱戰雖已暫停，但中東的危機并未稍減。美國在中東，雖已大力推行艾森豪主義，但英國亦有所謂巴格達協定，供其靈活運用，故始終并不承認其業已在中東失敗。英美雙方面對跋扈的納塞，運河的僵局，以阿的糾紛、石油的儲運以及俄帝的滲透等問題，各存何種看法，各有何種對策，均需互作坦率的檢討，期能獲致若干共同的協議與結論，避免再有去年十一月各行其是的不愉快情事發生，這是討論的第一個具體問題。

(四) 北大西洋公約組織的聯繫未見增進，實力防務，且漸形空虛，而西歐的經濟情勢，却有了新的發展，此皆爲英美共同關切的問題。公約組織中，法國兵力已被牽制於北非戰場；德國的再武裝，遲遲未見實現，英國基於經濟的困境，更亟待削減現有的軍備，(英國國防預算，一九五六年至一九五七年度達十五億四千八百萬鎊，男子平均每人負擔卅鎊，女子十二鎊。如維持現有建制，則今年四月提出的新預算，需再增加二億鎊，但去年十一月底，英

國的庫存黃金，已僅達十九億六千五百萬鎊)。美國能否維持英國建軍，抑同意裁軍而又能做到不損公約組織防務；同時，如何調協土、希、英間的塞普魯斯島爭端，以增強公約組織團結，亦需英美獲致協議。至於西歐共同市場問題，英國興趣極高，而美則不無疑慮。故雙方的坦率交換意見，乃屬必需。以上爲第二類具體討論的課題。

(五) 英國素倡「要貿易不要援助」的口號，對其匪貿易之不能暢通，尤耿耿在心。英國認爲其匪所需要的物資，事實上經由俄帝及其東歐附庸轉手取得。故長期對匪禁運，并不能在經濟上窒息共匪，且反使其增長對俄之依存關係，更使自由國家在貿易上失去廣大市場。因此，英國要求美能准其放寬對匪戰略物資的禁運，至少減低到對俄禁運的程度(由五百種物資縮小爲二百種)，甚至要求開放廈門爲轉運港口。其所持理由爲①多數國家皆反對美國堅持禁運，認爲將扼殺其經濟生路，(如東南亞反共公約組織中，僅美國與菲律賓贊成放寬禁運。泰國、巴基斯坦、澳、紐等皆贊同英國主張)，此對美國實并無利益。②放寬禁運，就政治意義說，并不使美國爲難，因其匪現在已經可從俄帝轉手取得，故放寬禁運，并無政治上的意義。③可減少匪對俄帝之依存性，同時經由貿易路線，更使匪與自由世界接近。英國此種理論，自待與美作進一步的說明。

(六) 德國的統一問題久懸未決，誠恐西德將被誘與莫斯科直接談判。目前所有西德各大政黨，均以德國統一問題作爲今秋大選的競選主題。倘競選結果出現一個社會黨與自由民主黨的聯合政府，則其受俄帝宣傳誘惑之可能性，亦必大爲增加，英美等實不能不事先有所部署。

(七)英國自麥米倫出任首相後，致力增進歐洲團結，曾擢用主張放任對外經濟政策的桑尼格羅夫特，出任財相；以多年致力於英國與歐洲合作的山台斯，出任國防大臣；又以竭力支持舒曼計劃的艾克爾茲，出任貿易委員會主席，而外相一職，仍由強烈重歐主義的勞艾德連任，其重視西歐，強調歐洲第一的目的，無非在想重新形成一個第三勢力，與美國「分庭抗禮」。美國在歐洲，雖已由「歐洲第一」轉變為「歐亞並重」，但自去年在中東採取新的獨立政策以後，亦準備對歐重修舊好，這不僅要加強美國與歐洲間的友誼，同時也要加強歐洲的本身。英美同在此時重視歐洲，自需協調步驟，互相合作。

(八)鑒於核子武器在未來戰爭中的可怖威力，以及若干國家對英美舉行核子試驗的反感，而俄帝又在核子武器的製造競賽中急起直追，關於此一問題，英美極須尋求妥善辦法，俾核子試驗能繼續舉行，而對俄帝的冷戰攻勢，又能予以適當反擊。

二 會中討論主題

(一) 中東問題

甲、歧見：①英方認為埃及已為俄帝掌握，俄將利用蘇彝士運河問題，迫埃及接受其控制。故西方所提任何解決方案，將為俄帝間接予以否決，而納塞之跋扈囂張，實為無法與西方合作之獨裁者。美則認為埃及對俄帝之依存關係，仍不無空隙可乘，而納塞之反西方國家，實以反殖民主義為主，固仍多可挽回之處。

②英方認為將中東問題交聯大處理，實屬空洞而錯誤，亞非集團在聯大中之聲勢日壯，已非美所能控制。故

應在聯大以外，另謀蹊徑或改變聯大之議事方式。美則認為藉聯大解決中東問題，名正言順，且俄帝在大會中無從使用否決權，故祇須所提方案，大體能符合公正原則，當可取得亞非國家的合作支持。

③英方認為西方國家應即對納塞提出強硬聲明，支持哈瑪紹的談判。美國討好埃及，壓抑以色列的政策，更屬不智，艾森豪主義尤嫌空洞，難發生積極作用。美則認為不必短期內對埃及採取過激行動，俾哈瑪紹的談判得有迴旋餘地。美亦不認其有壓抑以色列的行動，美已願恢復對以經援，而艾森豪主義，將可有嚇阻俄帝進一步深入中東的作用。

乙、協議：①同意迅速實施聯大最近所作有關加薩地區及阿卡巴灣的決議，并同意遵守安理會去年十月十三日關於蘇彝士運河的決議。

②美國願積極參加巴格達公約軍事委員會的工作（此點符合美國國會的中東授權法案，毋需再得國會批准。倘參加為正式會員國，須參院三分之二多數批准，事實上將發生困難）。

③同意由各西方石油公司在其政府之資助下共同投資，敷設新油管，并廣修巨型油庫，避免假道蘇彝士運河可能發生之故障。（敷設油管經費，估計約需五億五千萬美元，兩年可完成）。

④美國同意增加對英國石油之供應（自四月十七日起，美已增供應英人私車石油配額百分之五十）。

⑤同意今後就中東問題，保持密切聯繫，并繼續磋商。

(二) 歐洲防務與團結問題

甲、歧見：①英國要求大量裁減兵員，削減國防預算，以免經濟不堪負荷。英國仍強調「要貿易不要援助」，決積極參加歐洲共同市場，同時盼能與美國共享核子研究秘密。美則主張裁減兵力應顧及西歐防務，共同市場應不導致高關稅集團；而大西洋公約組織內部的政治團結，尤待加強。

乙、協議：①美國同意將以若干電導飛彈供英軍使用，（按指中程飛彈，有效射程為一千五百至二千英里，附帶原子彈頭，尚未正式生產。依美國原子管制法案，此項核子武器不能租借他國，除非經由美國部隊管制，或修改現行法案。）以增強英國防務，并減輕國防經費負擔。

①英國同意由北大西洋公約組織幹旋塞普魯斯島糾紛，并釋放希臘之馬卡里奧斯大主教，以示求取和解之意。

③同意共同市場計劃與自由貿易計劃，以及開明貿易政策，但須不因此而導致高關稅集團之產生。

④重申支持德國人民有權在和平與自由中早日恢復統一的意向。

⑤同情匈牙利人民，并譴責俄帝對東歐人民的壓迫政策及其對聯合國決議案的蔑視。

(三) 對匪貿易問題

甲、歧見：①英方要求立即放寬對匪貿易管制，開放廈門作為對匪

貿易港口，并減低禁運項目，至少與對俄禁運項目相等，而以純消費性物資開始，美則認為其匪尚監禁「美俘」，美國國會將不同意對匪放寬禁運，此事有待繼續磋商。

乙、結論：①原則上，美不反對英國放寬對匪禁運之主張。

②美需首先試探國會議員的反應，并視其匪是否釋放美俘。

③有開放寬禁運範圍，及開禁時間，應由雙方繼續磋商。

(四) 關於核子試驗問題

此一問題英美歧見甚少，據公報所載，雙方已同意如下的協議

①繼續舉行核子試驗，但舉行此種試驗的國家，均應自作適當限制，并使世界上的輻射熱不至增至可能有害的程度，希望俄帝亦能作同樣的限制。

②事先宣佈所要舉行的試驗：說明試驗的地址及時間。

③倘俄帝願採取同樣行動，則英美將在舉行試驗時，事先照會聯合國，并允許國際間對此種試驗，作有限度的觀察。（按莫斯科四月一日廣播，已拒絕英美建議，并指英美要使核子試驗成爲合法化）。

三 研判

(一) 美英兩國，一個是領導世界的地位正邁入巔峯；一個會是殖民的巨強却已垂臨沒落的邊緣；一個是側重開明的重商主義；

一個却代表着實利而自私的殖民色彩；一個是擁有巨大的潛力，但外交上未免草率；一個却具備着深沉老練的鬥爭技術與長期外交的經驗，而彼此又屬同文同種，同尚自由與民主，同為崇奉基督信仰國家，故兩國合作正可兩蒙其利，足以穩定西方的團結。但遇到國際重大糾紛，今天已無可避免的必然發生矛盾和衝突。此次會議，着重在恢復去年因運河糾紛而喪失的彼此信任和好感。會議的結果，已沖淡彼此間的不快回憶，但矛盾和衝突，依然未能全部協調，事實上也不可能完全協調，而彼此的信任和聯繫，仍有待繼續的培養與未來的考驗。

(二)在這次會談中，麥米倫和勞艾德陳述意見最多，但下結論的却是艾森豪與杜勒斯。美國對會談中各項重要的決定，事實上早已成竹在胸，早有主見。例如美國加入巴格達公約組織為軍事委員會委員，已由艾森豪特使利查滋(Richards)分別告訴有關中東諸國。又如美以中程飛彈供應英國，亦早為雷德福所建議。至於美國對共匪禁運問題，也在艾登前次赴美時，有了諒解，而對中東的決策，也仍然是艾森豪原來的主張。但透過百慕達會議方式公開宣佈，却可以緩和民主黨對政府的攻擊，並博取英國人民的好感；英國亦可藉此提高其在國際上的地位，且領導權仍操之美國，英對美國的依存性，則從此更為增加。

(三)美國對中東的政策，似側重在積極參加巴格達公約的組織，以加強核心團結。運用艾森豪主義，造成親美的中立集團，以孤立埃及。對納塞則採取較為和緩的態度，並配合經濟的壓力，希望其逐步脫離俄帝的控制；同時恢復對以色列的經濟援助，並保障其安全。美國在中東現已接受全面的責任，已較能掌握主動。故短期內，除非俄帝採取正面攻擊，否則，將必成為僵持的局面，小糾紛難免時有發生，大的熱戰，一時恐不易爆發。

(四)放寬對匪禁運問題，我們認為政治性的意義比經濟性的意義大，如放寬禁運，則無異不再譴責其匪為侵略者。美國目前仍採拖延政策，但原則上并非絕對反對。英、法、義、加拿大，東方的日本、泰國等與我有外交關係各國，甚至包括美國在內，其工商界人士，基於經濟性的觀點，近多有放寬對匪禁運的主張，且皆有請求各該國政府加壓力於美國政府者。其中英國政府，對我自由中國最近似表好感。但并非即欲與匪疏遠。英國仍不忘「兩個中國」的主張，且以為透過經商貿易，可達對匪政治滲透目的，分化俄匪。我們當然反對放寬禁運。過去俄匪進行貿易誘騙，係為配合其政治攻勢，對選定的國度作重點的貿易。至於今日叫囂對匪放寬禁運的國家，想要進入中國大陸開闢廣大市場，自由經商，那完全是夢想。若其夢想可以實現，我們進大陸掀起革命運動，為甚麼反不可能？我們目前從正面反對放寬禁運，他們似難接受。但我們可以指出：大陸人民反對共匪，任何國家與匪貿易，接濟共匪，將被大陸人民視為敵人。我們歡迎自由貿易，不僅在台可加強對各國貿易，將來在大陸，更可提供廣大市場。各國如希望早與中國做大生意，應先助我使其匪政權崩潰。

(五)對於鐵幕內的革命運動，美將採取積極支援態度。參院現已通過以剩餘農產品四十七億元進行對鐵幕國家的援助。艾森豪總統自百慕達會議歸來後，亦在四月二日記者招待會中有此表示。我們對大陸革命工作，似尚未積極推動，盱衡目前國內外局勢，投入大陸革命的人力與物力，至少應與建設台灣與儲備武力得到同樣多的供應。全面的反攻，時機尚未成熟，且有國際間的考慮，但策動大陸革命，不受此限制，我們似應向此方向努力，這種努力，可以改變形勢，可以提早反攻復國的時機。

匪日貿易之回顧與前瞻

一 匪日貿易歷年增加

自一九五二年四月，俄帝在莫斯科召開國際經濟會議，對自由世界展開和平攻勢之後，共匪亦配合此一攻勢，對亞洲各國展開所謂「和平外交」，其主要目標則為日本。同年六月間，日本左翼份子帆足計、宮腰喜助、高良富等三人，與其匪南漢宸簽訂一項匪日民間貿易協定，是為匪日正式展開貿易之始。因匪日間未建立外交關係，且受聯合國對匪禁運政策之限制，貿易情形並不理想。協定額雖規定輸出入各為三千萬英鎊，但實際距目標額遠甚，匪日貿易尙只停留於宣傳階段。

迨至一九五四年十月匪俄發表對日聯合聲明之後，共匪對日本所採之和平攻勢愈趨積極，一面引誘日本與之建立外交關係，一面發動所謂「招待外交」，加強匪日貿易。復以鳩山政府採親俄媚匪之兩面外交政策，不顧聯合國之禁運，明目張膽鼓勵匪日貿易。匪日間計前後共簽訂民間貿易協定三次，貿易數額年有增加。一九五六年度之匪日貿易，截至十二月底止，日本對匪輸出為六千七百三十四萬美元，自匪區輸入為八千三百三十七萬美元，合計共達一億五千零七十一萬美元。輸出較一九五五年度增加三千餘萬美元，輸入僅增加二百萬美元，一年之內共增加四千萬美元以上，不過匪日貿易在日本貿易總額中所佔比重猶輕，輸出不過百分之二·六九，輸入僅百分之二·六〇而已。

匪日貿易歷年統計表（日本海關統計，單位百萬美元）

年	輸出		輸入	
	在總輸出中所佔之比率	在總輸入中所佔之比率	在總輸出中所佔之比率	在總輸入中所佔之比率
一九五〇年	二〇	二·四	四〇	四·一
一九五一年	六	〇·四	二二	一·一
一九五二年	一	〇·〇	一五	〇·七
一九五三年	五	〇·四	三〇	一·二
一九五四年	一九	一·一	四一	一·七
一九五五年	二九	一·四	八一	三·二
一九五六年	六七	二·七	八三	二·七

二 匪日貿易內容及其增加原因

由上述可知，近一二年來，匪日貿易急速增加，尤以一九五六年為顯著。不唯如此，自一九五六年起，匪日貿易且已發生重大變化，本刊第一卷第八期「匪日貿易近況」一文中業經指出：（一）自去年下半年起，日本對匪貿易由入超轉為出超；（二）輸出品類增多，內容亦顯著不同；（三）交易量擴大，貿易契約漸趨長期而安定。何以匪日貿易能如此增加？前述之政治因素為主要原因，但下列各項因素，亦不容忽視。

（一）因共匪企圖提前完成其第一次「五年計劃」，需要增加，而將其所需資材不足之部份、或原仰賴於俄帝供應之部份，轉而取給於自由世界。

(二) 去年日本對匪區輸出，以肥料、農具及農業藥品增加為最多，估計僅此三項，已佔其對匪總輸出百分之二十以上。此類貨品輸出之增加，純係其匪推行農業「集體化」與實施糧食增產政策之結果。

(三) 因蘇彝士運河問題發生，西歐各國運匪物資減少，其匪取給於英德者，改向日本採購。

(四) 匪區工資提高（自去年四月起提高工資百分之一三），雖僅少數工人技師受其實惠，但因匪區消費物資奇缺，故日本亦得趁機輸往棉紡織品、化學纖維品、毛紡織品、腳踏車、照像機、鐘錶等消費物資。

(五) 現行之聯合國對匪禁運政策已名存實亡，日本則做法西歐各國，以「特准」方式擴大對匪輸出禁運物資。去年日本利用此種方式輸出者，包括刮地機、亞鉛鐵板、軟鐵皮、鋼絲繩、軸承、電焊棒（以上各項與開灑煤交換）、三輪汽車、紡織機、測量儀器、試驗器具、理化學儀器（以上各項與米、鹽交換），經「特准」輸出之物資，約值美金六百餘萬元。

(六) 根據日匪友好協會之統計，去年一年間日本共派出六十個團體訪匪，赴匪日人共達一千二百四十三人之多。其中貿易經濟代表團有十二個，工商界人士訪匪者約有五百餘人。如此大規模及人數衆多之匪區訪問，自屬戰後空前現象，而訪問地區幾遍及全大陸，對匪各地之貿易公司，特別對北平及上海兩地之貿易公司商號，日商調查甚詳。每次訪問，日商均攜帶樣品，直接談判，比較容易成立交易，對匪日貿易之擴大，自有影響。

(七) 日本會於去年十月及十二月，在北平、上海兩地舉辦商品展覽會，據統計，參觀人數達三百萬，亦直接間接促進對匪貿易。

一九五六年度日本對匪輸出 (日本海關統計，單位萬美元)

品名	單位	數量	金額	一九五五年金額
銅料	千噸	一三	二六九	一六
化學肥料	〃	三一七	一、四一五	八九九
水泥	〃	三〇二	五七六	—
染料	千公斤	一二五	三一	一二二
化學纖維	千公斤	六、四七〇	五〇二	五〇二
農藥	千公斤	六、四七〇	三〇三	一八
醫藥品	千公斤	—	一八五	一四九
農業機械	輛	—	八五三	一四八
三輪車	輛	一、四二〇	一九九	—
雜貨 (鐘錶、照像機、縫紉機、腳踏車)	—	—	三一七	五四
合計	—	—	六、七三四二	八、二二三

一九五六年度日本自匪區輸入 (日本海關統計，單位萬美元)

品名	單位	數量	金額	一九五五年金額
大豆	千噸	一六六二	〇五九二	六九七

合	桐	菱	原	松	棉	辣	油	雜	鹽	米	煤
計	油	苦土礦	皮	脂	子	葷子	脂種子	豆			
	百噸	千噸	百噸	百噸	萬磅	萬磅	千噸	千噸	千噸	千噸	千噸
	三七	七九	二九	九五	七五一	一一七	一五	三一	八五九	一一三一	五二六
	二〇三	三九四	一五三	一九八	九〇	三三二	二六〇	三五一	八一〇	一、七〇〇	六五二
	一三八	二一三	一三	一九三	五九	二五七	三七四	五六〇	五六四	一、九三一	九三一
	八、三三七	八、〇七六									

可見日本對匪輸出以鋼料、化學肥料、農業藥品、機械、農具、三輪車增加為最多，水泥一項乃去年首次輸出者。過去其匪曾在香港以低於日本水泥價格傾銷水泥，而今又自日本大量購進水泥，其貿易陰謀已昭然若揭，同時亦可說明其匪之增產純屬宣傳，其經濟實為外強中乾。另在雜貨項內，照像機、鐘錶、縫紉機、腳踏車增加最多，共匪去年傾銷於東南亞各地之同類商品，亦非表示其匪經濟勢力之雄厚，實係一種經濟作戰。

另察日本自匪區輸入，去年僅增加二百萬美元，而大豆、煤炭

、米、雜豆等農產品之輸入，俱較前年減少，此又為匪日貿易之另一顯著特徵。此種傾向概可說明匪區農業「集體化」之結果，農產品減產，共匪之農產品輸出已達於極限。

三 匪日貿易問題

匪日貿易雖逐年增加，共匪以貿易為餌，誘使日本承認之策略亦未變，但匪日貿易上仍有若干問題未能解決。當匪日簽訂第二次貿易協定時，曾在附文中規定：「雙方同意互派貿易代表團」。又在第三次貿易協定第十條中規定：「雙方互派貿易代表團常駐對方國，日本之代表團設於北平，匪方之代表團設於東京，雙方之代表團及其團員，均享有外交官同等之待遇與權利」。然此一決議迄今未能實施，其癥結在於：（一）匪方代表進入日本時打指模問題；（二）代表團人數問題。共匪堅決要求日本對匪方貿易代表給與外交官同等之待遇，免除打指模之手續；但日方認為匪日間無邦交，不便違背國法，特別通融。一月二十九日，石橋內閣時代之外相岸信介曾明白表示，共匪並無派遣代表團之必要。關於代表團人數，日本認有三、五人已足，共匪則堅主代表團應有五十人。截至目前為止，此一問題尚未見獲致解決之端倪。

次一待問題為匪日貿易協定。去年因共匪堅持解決互派貿易代表團問題為簽訂貿易協定之先決條件，致第四次匪日民間貿易協定竟告流產，不得已將第三次協定再延長一年。但至本年五月三日，延長期限又將屆滿，須於四月底以前簽訂第四次貿易協定。經負責促進匪日貿易之三團體協議，本年匪日貿易談判將於東京舉行，除非共匪改變態度，或在設置貿易代表團問題上日方讓步，則第四

次貿易協定之簽訂，仍有困難。

其他如廢除商品分類問題，及貿易價款清算問題，亦將成爲未來日匪貿易談判之討論中心，而此等問題又莫不與匪日復交與禁運問題有關。依當前情勢觀之，短期內日本尙不致承認其匪，此點新首相岸信介已屢次表明。至於禁運問題，日本雖一再要求放寬，但美國態度未變，在今夏岸信介訪美與美國當局討論禁運問題之前，現行禁運政策對匪日貿易仍有約束力量。

四 匪日貿易前途

匪日貿易雖有上述各項難題未獲解決，但其匪目的在擴大對日心戰效果，藉貿易達成對日本之滲透；日本則爲增開輸出市場，確保廉價原料，不計其他，故匪日目的不同，需要一致，致年來匪日貿易在各種限制下仍能不斷擴張。日本當局本年度對匪貿易之目標據二月四日經濟企劃廳長官宇田耕一（一九五三年會赴匪區簽訂第二次匪日貿易協定）表示，日本輸出約在七、八千萬美元到一億美元之譜，自匪區輸入亦大致相等，總額將近二億美元，可能較去年再增加四、五千萬美元。唯日本能否如願以償，尙在未定之數。

目前匪日間第一要事，乃簽訂第四次貿易協定。但最近發生兩事對匪日貿易頗爲不利。第一、爲「日中貿易促進議員聯盟」繼任理事長問題，該聯盟爲推動匪日貿易主要團體之一，前任理事長平塚常次郎辭職後，自由民主黨擬推常務理事池田正之輔繼任，但遭社會黨強硬反對。其所持之理由爲：（一）池田過去未能積極解決貿易代表團及清算方法等問題；（二）最近池田之態度無寧已由促進貿易轉向阻礙貿易。現雙方仍爭持未決，遂使匪日貿易陷於停頓狀態。第二、推動匪日貿易之另一重要機構——「國際貿易促進協

會」會長村田省藏病死，村田爲政財兩界重鎮，戰後曾被控爲戰犯而投獄，獲釋後即轉變爲親匪，年來奔走推動匪日貿易不遺餘力。今日匪日貿易能如是之增加，村田居功至偉，而今遽死，頓使日商羣龍無首，陷於混亂。

目前爲爭奪匪日貿易之領導權，不獨自由民主黨與社會黨相持不下，與匪日貿易有關之三個團體（另一爲「日中輸出入組合」）間，亦互不相讓。外遭客觀條件之限制，內部又不能協調一致，故預定於四月間簽訂之匪日第四次貿易協定，亦可能拖延至七、八月間。

共匪雖內部困難重重，阻礙其對日擴大輸出，但其對日之積極爭取政策決不致變更。據最近由匪區考察歸來之關西經濟使節團談稱，共匪已將今後輸給日本之煤鐵數額，編列於其第二次五年計劃內。共匪更強調每年將以海南島鐵砂三百萬噸輸日，以換取日本之船舶、機械等建設器材。該團認匪區爲極具價值之市場。日內將赴匪區之社會黨訪問團（由該黨書記長淺沼稻次郎率領），亦將以擴大貿易爲主要討論題目，且可能促成匪日第四次貿易協定。

最後，日政府當局之對匪態度，亦不能不予注意。新首相岸信介雖曾屢次表示暫不承認共匪政權，且謂共匪無派遣貿易代表團駐日之必要，但此種對匪之冷淡姿態，似爲一種障眼法，其一貫之現實主義兩面外交政策，實未改變。岸信介現正標榜「經濟外交」，即以經濟爲背景之外交，雖不能斷言其無經濟即無外交，但至少經濟將成爲其衡量遠近親疏之尺度。日人實已同時承認「兩個中國」之存在。觀乎岸信介於二月二十八日上午歡宴我外交部長葉公超，晚間即爲社會黨訪匪代表團舉行歡送會，可思過半矣。

總之匪日貿易雖有各種難題存在，今後仍有擴大增加之可能。

泰國大選後的政局

一 事實

君主立憲的泰國，於本年二月二十六日至三月四日，舉行民選國會的首屆大選。選舉結果，執政的自由黨獲下院一百六十席中的八十五席，前總理乃寬所領導的民主黨獲二十八席，支持政府的保守黨獲十席，左派政黨共獲十三席，其餘議席則由其他參與競選的九個小黨所分佔。新國會已於三月十四日揭幕，執政的自由黨以多數黨地位，仍推舉披汶組閣。

此次選舉進行中，泰政府曾自東南亞公約組織接獲情報，共匪份子擬發動叛亂，頗覆政府，因於三月二日宣佈全國進入緊急狀態。同日，曼谷法政大學學生糾合羣衆等二萬餘人舉行遊行示威，要求政府撤消「緊急狀態」措施，並宣佈此次京畿區選舉無效，同時查辦選舉舞弊人員，另行定期大選，並派學生担任查票監票工作。此項遊行示威，經政府妥善應付，並未造成流血事件，有關方面并請我僑領合作，使事態不至擴大。同時，據陸軍部發言人指出，政府正就此次事件，全面徹查，現已獲有線索，證明「外國

特務份子」應負策動之責。

上述泰國政局的演變，目前似已漸趨穩定，緊急狀態已於三月十二日宣佈結束，其經過情形，已見連日來自曼谷的新聞報導，但如試作進一步的分析，則不難發現此所謂民選的國會產生後，泰國政局勢將更加動盪不安，共匪的滲透分化活動，將更多可乘之機，而披汶今後的外交政策，尤其值得密切注意。茲扼要分析并研判於次：

二 分析

依法不能競選，但臨時經由司法當局解釋，現役軍人而未直接帶兵，可以競選。選舉開始，陸軍總司令乃沙立元帥、空軍總司令乃芬元帥、海軍總司令鑾育他元帥、警察總監乃礮上將，以及農林部長乃屏元帥等，皆以自由黨黨員名義，親自出馬，分赴泰北、泰南、東北、泰東及泰中等五區，為自由黨候選人部署競選。選舉結果公佈後，反對黨等指控執政黨有偽造選票，武裝威脅選民等違法事件。依常理推斷，實極有可能，但執政黨亦不過得到議會中「少數的多數」，一百六十席中的八十五席。

(一) 泰國名為君主立憲，實係軍人獨裁，總理披汶，戰前親日，戰爭期中，投靠軸心集團，戰後藉陸軍實力派擁戴，於一九四八年出任總理，迄今內閣要員中，百分之九十皆為軍人。一九五五年四月泰國出席亞非會議，同年五月披汶訪問美國後，轉而大唱民主政治，鼓勵人民組織政黨，此次大選前經政府登記者計共二十一黨，包括所謂兄弟黨、好人黨、大同黨等，而以披汶所領導的自由黨、乃寬所領導的民主黨力量最大。披汶為表示民主作風，率先參加京畿府競選，(披汶為大元帥，現役軍人，

(二) 一九五二年起，共匪在雲南邊境的車里(俗稱十二版納)，成立了所謂「泰族自治區人民政府」，以泰國前任總理乃比里為傀儡，號召滇越、滇緬、滇泰邊區之泰族自治，正符合第二次世界大戰期中披汶所提倡的大泰族主義。滇省境內散居的泰族，亦不下二百萬人，共匪選擇此一地區導演傀儡「政權」，主要目的，是仍以藉「大泰族主義」，進行對泰國的滲透顛覆活動。(關於十二版納詳情，國人李佛一著有十二版納志，記載甚詳，正中書局出版)。乃比里在戰爭期中，以反披汶的親日政策著稱，并曾領導泰國人民從事反日游擊戰，戰後一度任總理，泰國現代海軍與國立法政大學均為乃

比里所創建。一九四八年，以其爲俄匪利用，遂被鑿披汶所推翻，潛逃赴俄，轉爲共匪使用。叻比里曾於一九五二年七月策動泰國政變。其侄兒乃貼，於去年糾合泰國議員十一人，同赴匪區訪問，歸國後一度被捕。承認與匪及叻比里傀儡有所接觸。大選前，經政府釋放，組經濟人黨，又結合其他左派政黨，公開主張承認共匪爲政權。此次大選中，法政大學學生與部份海軍等之發動遊行示威，與叻比里僞組織自不無關係。乃貼等左派政黨，在國會下院中現已佔有十三席，其勢力以泰北接近匪區者爲根據地。

(三) 泰國於一九五〇年六月，響應聯合國號召，派兵入韓參加聯軍作戰。同年九月與美簽立經援協定，開始接受美援。一九五二年公佈反共條例，全面肅共。一九五四年參加東南亞公約組織，該公約總部且設於泰京曼谷。表面上泰國實居東南亞反共前哨地位。但其四周則爲共匪控制的地區所包圍。西爲緬甸東北的紅旗共黨，南爲馬來北部的馬共邊區，東有高棉西北的越共，東北有老撾境內的匪軍，北部則爲所謂泰族人民自治政府，同爲共匪所控制。而上述各國邊區，在歷史上又恆爲泰國內亂外患的多事之區。故泰國對四周鄰境，經常封鎖，而共匪份子的滲透活動，則防不勝防，據乃礮於一九

五二年公開報告，彼時泰境內已有「中共分子」一萬名，泰共二千名。泰國近年屢次破獲叛亂陰謀，足證共匪謀泰之亟，泰國政局也因此極不安定。

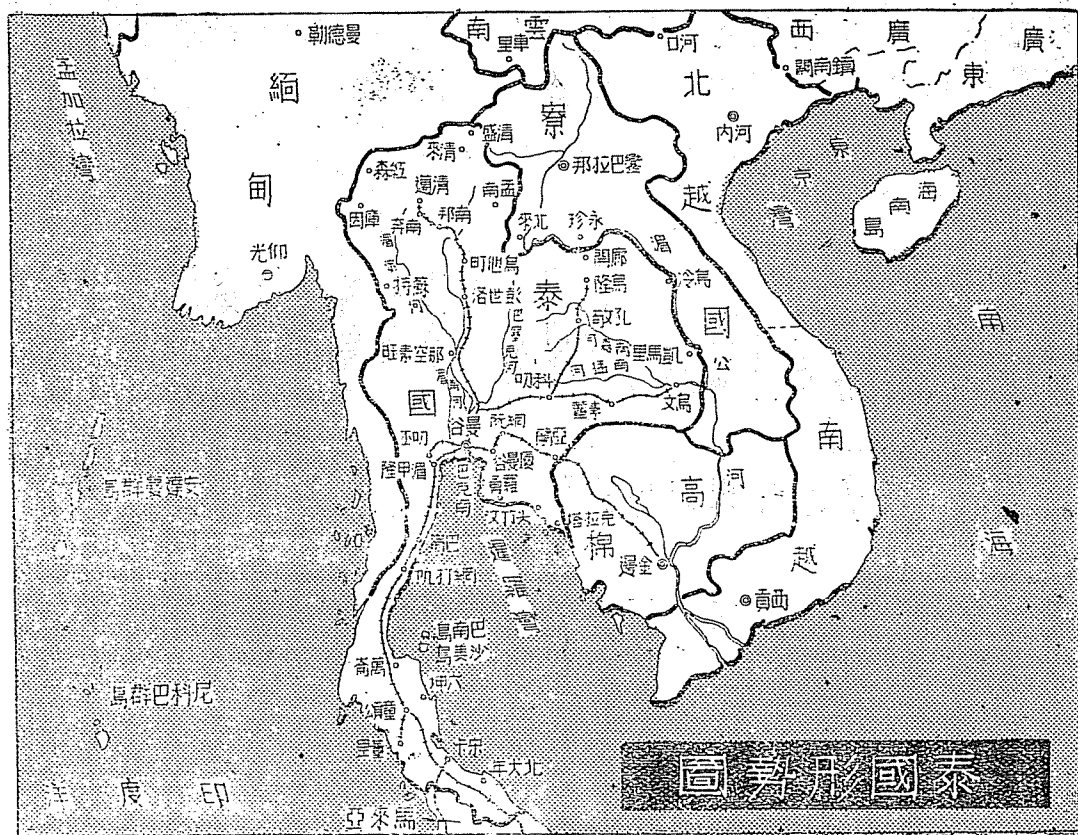
(四) 泰國爲軍人獨裁政治，鑾披汶持以穩固統治地位的左右手，一爲擁有四萬新式裝備包括坦克、飛機、警察部隊的乃礮上將。乃礮爲自由黨的祕書長，任政府警察總監兼內次，一度兼任財次。其岳父乃屏元帥，爲自由黨最高軍事顧問，曾任國務院副總理，現降職爲農林部部長。乃礮與乃屏，不僅實際控制全國警察部隊，且握有工商企業與銀行股票。警察機構且暗中自設賭場、烟館、妓院，并走私鴉片，常爲衆所詬病。但乃礮對華僑頗表好感，且堅決反共，被稱爲鐵腕強人。另一鑾披汶之大將爲掌握有五萬陸軍的陸軍總司令乃沙立元帥。乃沙立係自由黨副黨魁，泰陸軍精銳部隊皆係其直轄隊伍，其數量雖多於乃礮的警察部隊，但裝備較差。過去鑾披汶係以得陸軍支持獲重登總理地位，故與乃沙立派關係自極密切。每遇泰國政局動盪，乃礮與乃沙立即同被傳爲總理的繼任人選。此次處理叛亂陰謀時，鑾披汶授乃沙立以全權，而乃礮却有辭職赴美的傳聞，其未來發展如何，至關重要。

(五) 泰國爲產米國，兼產橡膠，過去

國外貿易，以我大陸爲主，經濟賴以維持。大陸陷匪後，對外輸出，影響甚大，不少泰人頗望恢復對匪貿易。自一九五二年獲得美援後，雖可略資補助，但大規模的經濟建設，并未開始，而泰政府以財政拮据爲辭，亦不允大力擴軍，除非全部經費由美國負擔。另一方面，由於美國貨品充斥，美國透過軍經援助所予泰政府在外交上的影響力，日見顯著，國內反對黨與共匪份子，藉辭攻擊的口實，也日見囂張。

(六) 我旅泰華僑，估計約在三百五十萬以上，佔泰國總人口的六分之一。泰國百分之八十的碾米工業，百分之六十以上的金融事業，百分之九十以上的進出口貿易（國內土產收購與外貨推銷部份），均爲華僑所控制，如加上土生華僑之已入泰籍者，則力量尤大。故在平時，特別是在緊急狀態時，華僑在當地頗具重要影響力。此次曼谷示威遊行中，有不少土生華僑青年參加；但中華總商會主席張蘭臣等僑領則向乃沙立元帥保證合作（過去華僑與乃礮較爲接近）。華僑大都忠於自由中國，但以其過去與大陸之貿易關係，且共匪威逼利誘，不遺餘力，故其間亦難免有受匪利用的分子。我對泰國華僑的組織宣傳工作，顯然極端重要。

(七) 三月二日曼谷學生羣衆舉行示威



運動，據中央社記者報導，當時除向泰政府提出前述請願條件外，并曾在法政大學內「升半旗示哀」，「哀泰國民主的死亡」；同時，羣衆向乃沙立元帥叫囂「美國特務」應負挑起叛亂陰謀之責。又據泰出席東南亞公約組織代表紫拉將軍道經星加坡時，對新聞界表示，此次泰國發生的騷亂，可能是共黨計劃和支持。紫拉是負責對東南亞公約總部聯繫的，他的話，自有確實情報為依據。此足證明泰國選舉後發生的騷亂，內幕并不簡單。

三 研判

(一) 鑾披汶總理，以長於投機取巧著稱，二次世界大戰期中，首與日本軍閥勾結，加入軸心集團，并承認偽滿，更出兵雲南與越南，又允日軍假道攻佔馬來，希圖趁火打劫。迄盟軍在太平洋發動反攻，軸心集團或降或敗，乃又提出所謂「追求國家領土完整路線」，最後自動撤回對同盟國的「宣戰」狀態，與盟軍合作。戰後更標榜反共，以求博取美援，其現實與投機，最為敏銳。最近一近年來，突全力提倡民主，甚且舉行大選，成立民選國會。其主要着眼之處，可能有二：一為藉此博取美國好感，俾獲得更多援助；另一為以此在東南亞號召，必要時為其

中東新糾紛之展望

三月三十一日

一 以色列撤軍問題

(一) 撤軍前之交涉

因以色列拒絕退出加薩走廊及薩姆艾爾希克狹長地帶，故聯合國多數會員國主張對以制裁，英、法、加、澳、紐等國及美國國內意見則反對此項行動，艾森豪總統於二月十九日發表聲明，認為以色列不能使用武力佔領他國領土，作為交涉之工具，應即撤兵。以色列不為所動。因而艾氏再於二十一日稱：美國將使中東一切糾紛依循合理途徑解決，必要時不惜武力制裁侵略，以使各國之生存及國際之發展獲得尊重。時適法國總理莫萊抵美，乃協同美國當局與以外長舉行會談，僵局始告打開，因傳美法對以提有保證，惟三月六日以總理及其外長相繼表示，以軍撤退後，倘埃及在加薩採取行動，則以國保留採取行動之權利，埃及并應允許以國船隻通過提蘭海峽及蘇彝士運河。

(二) 撤軍後之糾紛

埃及一再要求聯合國迫使以色列撤軍，但迄未表示其武力不再重返加薩及薩姆艾爾希克。故以軍退出後，埃及即於三月十五日任命拉提夫少將為加薩行政長官，并派遣武裝部隊及憲兵約六千人進駐距加薩二十五哩之阿里斯，對薩姆艾爾希克亦準備接收。聯合

之展望

三月三十一日

國部隊進駐加薩後，復準備移駐於一九五九年以埃停火綫之間，民政移交埃及。此外聯合國部隊中之南斯拉夫軍亦決定退出加薩。探究埃及與聯合國部隊行動之原因，可能由於去年十一月哈瑪紹與納塞爾間，關於聯合國部隊在埃及境內之地位問題曾有一項君子協定。故聯合國部隊此次在接收加薩之前，哈瑪紹曾向聯合國大會報告稱：「埃及同意在以色列撤軍後，聯合國部隊可進入加薩，駐紮於其北部邊境，并惟有在開羅政府之同意下，此種部隊方可使用埃及領土」。惟南斯拉夫部隊宣佈單獨撤退後，南副總統即至埃及與納塞爾會談。當此以埃糾紛復行緊張之際，南軍之行動必有特殊原因，頗值注意。以色列認埃及行動威脅和平，乃派其外長梅爾夫人再度赴美，以明瞭美國擬採之對策。在其赴美路經巴黎時，曾與法國政府交換意見：法國鼓勵以色列應堅持其在加薩之權利，對埃及不能屈服。迨梅爾抵美，美國則表示不認以色列重返加薩之聲明為是，並表示未作不使埃及進入加薩之道義諾言。可見美法對於以埃糾紛之基本政策完全不同，以色列對美自極不快。惟美以雙方最後終於達成協議，因而美國聲明，願堅守其對中東局勢所宣佈之希望與期待。

美國發表以上聲明後，埃及即表示暫無

中立路綫鋪道。今後鑿披汶的外交動向，值得密切注意。

(二) 泰國現所標榜的民主政治，與實際的軍人獨裁政治，距離極遠。此次大選中，自由黨復拉攏乃貼等親共份子，使其能自由組黨，而左派政黨居然獲得十三席，是其已取得合法地位，今後針對政府在推行民主政治時所遭遇的實際困難問題，必然大肆活動，遂其滲透分化惡計。或以為乃貼等純係乃比里派回泰國的內應，此等可能性，固時時存在。新國會開幕後，泰國政局，乃可能隨時發生問題。

(三) 泰國堅強反共領袖為警察總監乃噠。乃噠握有實權，但其警察機構，却常為衆所詬病。故共匪分子乃肆意煽動所謂民主人士，集中力量，打擊乃噠，并分化乃噠與乃沙立。乃噠現任職務可能更易，但其潛勢力仍然存在，共匪分子必仍假民主之名，繼續予以打擊，并繼續離間乃噠與乃沙立，所幸乃沙立宣佈效忠鑿披汶，故中央政府短時期內將不致有動搖危險。

(四) 美國目前對泰國採取積極援助的政策，泰國的國防軍事，泰國的經濟生產事業，乃至對外貿易，皆無不有賴美國的支持與

派軍進入加薩之計劃，以色列之態度從此亦稍和緩。但據新德里三月十九日廣播稱：以埃之情勢稍趨緩和，乃因美國已向埃及提出一項強硬照會，警告埃及勿錯估計因其重新接管加薩地區可能引起之後果，並以另一照會送交以總理古里安，警告以色列不得對加薩採取積極步驟。

二、國際水道問題

(一) 阿克巴灣

以色列立國以來，銳意發展石油貿易，作為經濟建設之基幹，故首先完成自內吉夫以迄艾拉斯之油管，向外傾銷石油，以換取外匯，為其財政之主要挹注。另並計劃修建自艾拉斯通至海發煉油廠之油管，將來可解決其國內石油燃料之一半，計每年可節省外匯一百五十萬美元以上。最近法德義三國銀行界正準備投資六千萬美元，修建一更大油管，自艾拉斯輸送原油至海發，以代替經過蘇彝士運河之船隻運輸，其吞吐量足夠歐洲全年消耗量五分之一。此外，以色列之輕工業及化學出品完全以非洲為傾銷市場，其所需原料及食糧，則幾全部賴非洲及印、緬，而以艾拉斯為進出樞紐。因此，阿克巴灣實為以色列之經濟生命線。

以色列已一再宣佈，為爭取其船隻自由通過阿克巴灣，將不惜任何犧牲。阿拉伯國家則聲明阿克巴灣為其領海，必不准以色列船隻通過。尤其埃及深恐艾拉斯港一旦建設

成功，將奪取其蘇彝士運河利益，必更堅拒以色列船隻通過。故此一問題，自民族怨恨、經濟利害及國際政治等各方面加以分析，其解決均難有妥善途徑，前途發展，可能嚴重。

(二) 蘇彝士運河

埃及藉口以埃戰爭狀態依然存在，重申不准以色列船隻使用運河。英、法、挪威三國前此曾向埃及提出一項管理運河過渡辦法，主張將來通行稅之一部交付埃及，另一部撥交世界銀行，作為開發基金。英國最近表示，經營運河須依照去年十月安理會所通過之六項原則，不使運河經營受到政治影響，并由埃及與運河使用國家協議，以確定通行費問題。埃及因於三月十九日送交駐開羅各國使節一項備忘錄，說明運河開放後，各國船隻航行運河，均須提前向埃及運河當局或其代表人交付運費。顯示埃及不但拒絕英、法、挪威三國之建議，且已自有計劃。聯合國與美國商議後，於三月二十一日派哈瑪紹兼程前往開羅，與納賽會商，希望打開此一僵局。據傳，埃及提出一項管理計劃如下：

甲、運河通行費之一部，劃歸特別賬戶，但不超過全部收入百分之三，由聯合國技術援助委員會運用，以維持并發展運河。

乙、修改一八八八年公約，使與聯合國發生聯繫，作為自由通航之正式保證。

丙、同意設立代表運河使用國顧問委員會

合作。但泰國的軍人獨裁，顯然不合美國的「民主」脾胃。而其對匪措施的搖擺不定，美國也不甚滿意（乃礙於一九五四年對新聞界談話），現在泰國開始在實行「民主」，而實際的政治環境，却並未具備「民主」的條件，美國一方面必須支持鑾披汶的反共措施，并須隨時防範其中立傾向；一方面恐也難免受泰國偽裝民主人士的影響，對鑾披汶政權有所苛求。這其間近於矛盾而微妙的關係，需要美國派駐泰國的負責人員保有高度的警覺，並能保持堅定明朗的一貫政策。倘其措施稍一不慎，便很可能反而加速泰國的危機。（按民主黨黨魁乃寬，在泰頗得民心，在京畿府所獲選票，僅次於鑾披汶。大選中曾一度盛傳美國支持乃寬，見香港時報通訊）。

(五) 由於華僑在泰國所佔地位的重要，以及若干僑領與泰國當政者過去所已保持的親善關係，今後如何能使華僑得以適應當地的複雜環境，實需要我們駐泰人員，就地加強其組織華僑，領導華僑的工作。華僑具有勤勞堅忍的德性，但對政治的警覺性，常不夠敏銳，致恆易為人所利用或擺佈。故我駐外人員，似亦應隨時向政府提出報告，俾能共同研議妥善可行的對策，而外交、僑務人員的合作，尤為先決條件。

，其職權僅限於商討通行費之變更問題

英法認爲該計劃既違背安理會所通過之六項決議，且與上月英、法、挪威三國之主張不符，堅決表示反對哈瑪紹返抵紐約後，即向中東問題諮詢委員會提出報名，并與美國舉行會商。美國乃提出另一管理運河計劃，主張全部通行費預先交付埃及，然後將通行費百分之二十五存入一特別賬戶，以供聯合國援助技術委員會發展運河之用，另提出百分之五，作爲償付舊運河公司之用；埃及應根據一八八八年公約，保證運河航行之自由；對於發展運河款項之使用遇有爭執，應交付國際仲裁解決。

美國計劃提出後，埃及國務委員薩布里即稱：埃及決不容許外國監督蘇彝士運河；英法如遵守運河航行規定，將准其通過；保養及改善運河工作，均爲運河當局之份內任務。如以上消息果確，則美國所提計劃將可作爲英法與埃及折衷解決之基礎，惟英法態度依然堅決，正聯合美國採取行動，以暫緩恢復使用運河爲對策。美國則一面表示支持英法，一面仍與哈瑪紹共同努力勸促英法與埃及雙方讓步。另傳埃及在原則上已同意解決管理運河糾紛與保證自由通航及劃分通行稅發生問題時，可由聯合國及國際仲裁解決。故問題發展可能不致嚴重。尤以埃及經濟至爲窘困，歐洲國家需用石油亦急，美國可能不堅持英法主張。運河管理問題，可能在

不侵犯埃及主權之原則上，由聯合國指派一顧問委員會，超然監督有效使用運河，以使英、法、埃及均可轉圜體面而獲得解決。

至於埃及拒絕以色列使用運河問題，倘美國堅持其國際有效使用運河主張，或可獲得解決。惟最要之先決條件，爲美英必須早日解決埃及國外存款，否則僵局不易打開，尤足影響埃及對英法折衷讓步。

三、反共回教國家之動態

伊拉克、沙地阿拉伯、伊朗三個石油王國，最近接觸頻繁。伊拉克儲君訪美之後，經英返國未久，即匆匆前往伊朗，隨後伊朗國王亦以報聘名義至沙地阿拉伯訪問，沙地阿拉伯國王復決定最近訪問伊拉克。此種動態，顯示有所蘊釀。百慕達會議中，英首相麥米倫曾向艾森豪建議，計劃修建中東石油聯合油管，以減少世界各國對石油通過蘇彝士運河之依賴。二月間，伊拉克儲君與沙地阿拉伯國王聯袂抵美，有所會商。前後各情對照，顯見中東石油王國之接觸與建設聯合油管計劃，不無關連。該項計劃可能係美英早已決定，形式上由英國在百慕達會議中提出。庶美國不致直接得罪埃及。聯合油管計劃如付諸實行，則伊拉克、沙地阿拉伯、伊朗三國將成立另一個集團，沙地阿拉伯與巴格達公約國家將更接近，其發展將能符合伊朗與沙地阿拉伯兩國國王最近所發表公報中之回教國家團結聲明。

四、結論

當前中東之重要情勢，爲阿拉伯國家之反共與親俄陣線日漸分明，誠爲美國推行艾森豪主義，迫使埃及及敘利亞疏遠俄帝之絕好機會。惟以埃糾紛牽涉問題複雜，英法公開袒以色列，美亦恢復對以經援，沙地阿拉伯遂有再與埃及合作之勢，伊拉克亦不得不表面顧慮民族立場。尤其美國宣佈參加巴格達公約軍事委員會後，埃敘益增反感，對於美國推行艾森豪主義及外交爭取埃敘，可能發生不利影響。

俄帝目前對中東，表面採取緘默守勢，但代埃及策劃與軍援埃敘仍甚積極，以鞏固其滲透之立足點，待機實行外交反攻。運河爭端之拖延，使俄帝獲得重新展開其挑撥伎倆之機會，故一面向西方國家重提召開中東問題會議之建議，一面對法以實行恫嚇，以表示其絕對支持阿拉伯民族，反對西方殖民主義。

中東之一切新糾紛，係舊問題之延長。今後美國倘不能履行其公平處理中東問題之聲明與諾言，則所有懸而未決之局部糾紛，仍將影響全局。惟在現階段美俄冷戰中，俄帝策略仍爲避重就輕，避免直接衝突，因此倘中東不再發生類似英法以三國聯合攻埃事件，美俄當不致直接捲入漩渦，中東情勢仍將爲鬆弛不定之拖局。

共匪內部之經濟性矛盾及最近大陸市場混亂現象

一 情况

甲、共匪內部存在之經濟性矛盾 今日共匪內部主要矛盾爲「社會主義改造」過速，在經濟結構上，已形成脫節現象；同時，「社會主義工業化」之要求，與現實之落後經濟基礎，無法適應。其綜合現象爲新奴隸制度之建立過程中，生產關係與生產力間已出現嚴重之矛盾。此類矛盾，曾出現於南斯拉夫、波蘭、匈牙利、捷克等國。足以反映蘇維埃經濟體系所遵循之「國民經濟按比例發展規律」，業已在實踐中，暴露其難以彌補之破綻。

由上述基本的經濟性矛盾，逐步派生下列諸項矛盾：

(一) 在分配方面：

子、積累與消費間之矛盾：

① 生產與生活之矛盾；

② 勞動生產率與工資率之矛盾；

③ 工人與農民間之矛盾；

丑、經濟與財政間之矛盾。

(二) 在生產方面：

子、投資分配之矛盾：

① 工業與農業間之矛盾；

② 重工業與輕工業之矛盾；

③ 內地工業與沿海工業之矛盾；

④ 大企業與中小企業之矛盾；

丑、建立完善工業體系與國際分工協作間之矛盾。
寅、綜合性企業與專業化生產間之矛盾。

(三) 在流通方面：

子、計劃控制與市場制度間之矛盾：

① 統購統銷與擴大資源間之矛盾；

② 「國家市場」與「自由市場」間之矛盾；

③ 社會購買力與物資供應間之矛盾。

丑、集中管理與分散經營間之矛盾。

(四) 在行政管理工作上：

子、長期計劃與年度計劃之矛盾。

丑、「中央」與地方間之矛盾。

(以上各項矛盾，業經於「匪第二個五年計劃之研究」中述及。

歸納言之，即：附庸經濟與自立經濟之矛盾，備戰與民生間之矛盾，匪幹生活與人民生活間之矛盾。

共匪經濟對蘇俄依存度之不斷提高，實際上已使蘇俄內部大至每一項經濟危機，小至每一項計劃錯誤，均將轉嫁其後果，而分由匪幫承受其損失。因此，附庸經濟日益暴露其特質：計劃缺乏穩定性，輸出輸入失去彈性，一切活動必須優先考慮主子之利益。

由於共匪經濟常處於戰爭經濟狀態，其軍需工業在工業中之比重，以及爲擴大戰爭經濟潛力而增加之投資，勢必逐年提高，在分配方面，壓縮消費部份，而使民生愈益陷於貧困。

同時，匪幹生活與一般勞動民衆之生活間的距離，隨行政管理權力之擴張、優惠供應制度之探行、貪污之流行，在生活水平上，形成尖銳對立。毛匪在「最高國務會議」中提出之十二項矛盾，歸納言之，不過偽政權與人民間之矛盾。大陸同胞在意識中，在政治要求上，對偽政權之反抗，實爲大陸同胞爭生存之經濟欲念的反映。故吾人深信毛匪提出之十二項矛盾，其主導的矛盾爲經濟性矛盾。經濟性矛盾中業已激化而具對抗性者，其主要內容爲大陸同胞對匪幫要求「改善生活」與求生活命，而在生產流通領域中進行各種形式之反抗活動。

乙、最近大陸市場之混亂現象 今日大陸之市場，雖已不能充分測度經濟之盛衰順逆，但仍保留其反映人民生活之性能。根據最近偽政協會議中各項報告及發言，大陸市場已陷於嚴重之紊亂。茲就其突出各點，分述於次：

(一)物資缺乏情形：

子、範圍擴大：過去僅言生產資料中鋼材、水泥供應不足，發生恐慌；消費資料中副食品、食油發生供不應求。目前物資恐慌範圍已擴大爲下列三類：

①民生必需之農產品：糧食、肉類、食油、蛋品、蔬菜等。

②民生必需之工業品：棉布、紙張、毛綫、自行車、燃煤、火爐、食鹽等。

③生產資料：生鐵、鋼材、木材、煤、水泥等。

丑、長期缺乏：過去僅言一個季度內將發生供不應求現象，目前已公開承認：不僅今年市場情況將極爲緊張，且在長期內將存在「羣衆需求(購買力)的增長率日益超過消費品生產增長率」的現象。亦即長期將出現消費品供不應

求的情況(詳見陳匪雲三月九日在偽政協會議之報告)。
寅、市場反映：目前大陸已發生排隊擠購日用品，抗拒統購、黑市買賣。「自由市場」品種增加，價格波動。軍公匪幹搶購日用必需品，引起人民之忿怒。
大陸工人怨言四起，咸認去年工資改革中所增加之工資已與物價上漲相抵消。大陸農民尤多指責，其生活上所受之困苦，亦較工人爲甚，故農民均有「今非昔比」之感(詳見薄匪一波二月二十四日「農業勞模代表大會」報告)。

由此可知，今日大陸物資恐慌造成市場紊亂，市場紊亂引起人民之怨懟，人民對偽政權之忿恨，又擴大內部之矛盾。此一經濟性矛盾所導致之對抗，實爲朱毛匪幫覆敗一大主因。

(二)偽政權所採之挽救政策：其匪面對物資恐慌及市場混亂局勢，雖知其基本原因在於積累與消費分配比例之失調，爲附庸經濟實踐過程中所必有之現象，但其本身權力所克調整。故在挽救今日內部經濟危機時，唯一可行之道，仍不外乎加緊推行「增產節約」運動一途。在最近一個月來，共匪曾先後召開下列各項會議：

①二月十六日—三月五日 召開「全國商業廳長會議」，討論當前市場情況之對策。

②二月二十日—三月四日 匪食品工業部鹽務總局與鹽業工會聯合召開「一九五七年鹽業生產會議」，討論增產食鹽，緩和鹽荒。

③二月二十日—三月十一日 匪財政部召開「全國財政廳局長會議」，討論去年財政措施之缺點，今年預算之控制。

④三月四日 匪糧食部召開「全國糧食廳局長會議」，討論加強征購糧食，約縮配銷量，整頓糧食儲運，以求糧食供銷之

平衡。

⑤三月六日 匪召開「全國城市服務廳局長會議」，討論城市豬肉、蔬菜等副食品分區供應辦法，以期挽救今日副食品恐慌。

⑥三月十二日匪報稱，偽國務院在最近發出「關於一九五七年鋼鐵材料市場供應辦法的指示」，俾保證人民生活必需品中鋼鐵材料最低限度之需要。

⑦三月十六日 匪人民銀行召開「全國人民銀行分行行長會議」，於是日結束。會中討論，力爭今年信貸與現金收支之平衡，以求緩和目前現金與物資供應緊張局勢。

共匪除召開各項會議外，並擴大宣傳，向大陸同胞進行欺騙說服，認為：生活已經改善，但不可能迅速改善很多。工業化的美麗遠景在望，但必須經過一段艱難刻苦的階段。

在最近偽政協會議中，「增產節約」為中心議題之一。祇以「增產」必須具備條件，「節約」亦有限度，故討論結果仍不出其過去廣泛應用競賽方式而已。此次偽政協會議曾熱烈討論「節育避孕」問題，吾人可認為其「增產節約」業已走入絕境，今日可能借題發揮者，即物資恐慌在增產情況下發生，其「主因」乃由於千分之二十五之自然人口增殖率，足使「六億」人口，年增一千五百萬人，「每年每人增加糧食一兩即須增長百分之三點五」，始能與每年新增人口所需糧食平衡，其餘物資可以類推。匪幫由此而論斷今日大陸人民應宣傳節育、遲婚，指導避孕，並有公開支持人工流產者。

二 研判

根據匪各種報刊及外報所能獲得之資料，吾人足以判斷共匪今

日之經濟情況，實已處於空前嚴重之危機。此一危機之基本原因為：

(一)「社會主義改造」(即農業集體化與消滅私營工商業)過於急燥冒進。

(二)「社會主義工業化」過速，亦即過多積累資金，使個人消費倍受抑減。

(三)輸出民生日用品過多，尤以肉類、食油、糧食為最，輸往蘇俄集團過鉅，實已超過其輸出能力。

(四)財政平衡困難，貨幣流通量急速增加，刺激物價之波動與需求之失平。

(五)去年農業災害較往年為嚴重，已使今年上半年糧食、棉花、油料供應發生恐慌。

此外，如「自由市場」之開放，東歐革命運動之發生，國際貿易上之新增因素，亦均足影響此一危機情況，猶似火上加油，助長其勢。

其次，以今日大陸經濟危機之內容言，不僅其廣度、深度為空前未有，且其嚴重性已籠罩於整個財經制度，在下列諸端中可見一斑：

(一)財政與物資儲備，已日形空虛。

(二)生活必需品均呈缺乏。

(三)由於鋼鐵、水泥、木材之缺乏，已紛紛削減工程項目。

(四)由於棉花、食鹽、油料作物之減產，輕工業之原料供應情況已呈緊張。

(五)由於煤炭、電力生產不足，動力缺乏，各地工業動力之調配，已大感捉襟見肘。

北韓之政治與經濟建設

一、北韓政權與政黨

北韓在俄帝直接控制下，於一九四六年二月八日在平壤設立「臨時人民委員會」，於同年四月二十九日，召開「特別人民會議」，制訂「憲法」；八月二十五日選舉「最高人民會議」議員，至同年九月九日，正式成立「朝鮮民主主義人民共和國」；並選出金日成爲首相（總理）。現已承認北韓者計有蘇俄、波蘭、羅馬尼亞、匈牙利、捷克、保加利亞、東德、阿爾巴尼亞、北越等十國及外蒙古、中共匪僞政權。

北韓土地總面積約十二萬五千平方公里，約佔全韓百分之五十七強，人口約一千萬，較戰前減少二百餘萬。其行政區域，戰後新劃出兩江道、慈江道兩道，原黃海道劃分爲南北兩道，加上戰前之咸鏡南北兩道、江原道、平安南北兩道等五道，共計九道及平壤、開城兩特別市。平壤爲北韓首都（見附圖）。

其政權組織，以「最高人民會議」爲最高權力機構，依「憲法」規定，每五萬人可選出議員一人，任期爲三年。休會期間，由常任委員會行使權力。常任委員會設委員長，分首席、次席、三席等三人，另副委員長一人，書記長一人，委員十四人。自一九四八年北韓政府成立以來，即由金科奉擔任委員長迄今，爲形式上之元首。最高行政機構爲內閣，由「最高人民會議」選舉產生，設首相一人，副首相五人，並設內務、外務、重工業、輕工業、化學建材工業、農業、商業、貿易、交通、都市經營、財政、教育、遞信、司法、文化宣傳、勞動、保健等十七省（部）及無任所相（不管部大

臣）二人。此外，並設有國家計劃委員會，人民檢閱委員會及國家建設委員會等三個委員會。首相金日成，一直連任迄今。司法機關則設有最高裁判所及最高檢察所。

北韓政派計有朝鮮勞動黨、朝鮮民主黨、天道教青友黨、朝鮮職業同盟、農民同盟、民主婦女同盟、民主青年同盟等十個，其中以前三者較大，而一切實際權力，則均操在朝鮮勞動黨之手；該黨係一九四九年由北韓勞動黨南韓勞動黨合併而成。前者係由北韓共產黨與新民黨合併，後者則由南韓共產黨與朝鮮人民黨合併而成。今之朝鮮勞動黨即共產黨，完全受克里姆林宮控制，由金日成任委員長，金科奉爲副，黨員約一百萬人。其他政黨，則大半爲該黨外圍組織，無足稱道。

二、北韓之工業建設

北韓在日據時代，重工業相當發達，但日軍撤時，工業遭受相當破壞，俄軍佔領北韓後，又拆遷工業設備甚多，故其工業基礎，摧殘大半。在韓戰爆發前，北韓當局曾將大工業企業收歸國有，並實施財經、土地改革，實行勞工法，其工業已有若干恢復，生產指標亦普遍增高，但韓戰三年，又遭嚴重損失。一九五三年韓戰停戰後不久，金日成在朝鮮勞動黨第六次中央委員會全體會議中，提出一個分三個階段恢復並發展工業等之經濟計劃，其要點如下：

（一）第一階段，以半年到一年爲期，進行全面恢復及發展工業之各項準備和整理工作；

（二）第二階段，執行恢復及發展人民經濟之三年計劃；

(三) 第三階段，制定並執行五年經濟計劃，以完成工業化之第一階段。

根據北韓勞動新聞透露，第一階段計劃，已於一九五三年年底完成；第二階段，預定自一九五四年至一九五六年完成，因進行迅速，已於一九五六年七月完成。金日成在去年四月二十二日韓共第三次代表大會時，正式報告，第一個五年計劃將自一九五七年開始。

根據北韓當局檢討三年計劃實施成果，在金屬、機械、電氣、化學、鑛業及建築材料等工業，均有發展。一九五六年，機械工業生產量為一九四九年之二·五倍（工業生產總額增一·五倍），工業生產總額中生產材料增加一·三倍，消費品生產則增加二倍，一九五五年底，已重建或恢復和擴大二九〇以上之大中工業企業，而且用新技術新裝備。北韓中央統計局所發表之公報，三年計劃完成之目標如下：

電力	百萬 KWH	一九四九	一九五三	一九五四	一九五五	一九五六
煤	千噸	五,九〇〇	一〇,〇〇〇	一,九〇〇	三,一〇〇	三,八〇〇
生鐵	千噸	三,九〇〇	九〇〇	二,一〇〇	三,三〇〇	四,〇〇〇
粗鋼	千噸	一,六〇〇	—	—	—	一,〇〇
壓延鋼	千噸	—	—	—	—	—
鑛山用設備	千噸	—	—	—	—	—
抽水機	架	—	—	—	—	—
農業機械	百萬圓	—	—	—	—	—
機帆船	艘	—	—	—	—	—
化學肥料	千噸	—	—	—	—	—
水	千噸	—	—	—	—	—
煉瓦	千個	—	—	—	—	—

棉布	千平方尺	九,〇〇〇	一〇,〇〇〇	一四,〇〇〇	五〇,〇〇〇	四七,〇〇〇
絲織品	千平方尺	三,〇〇〇	八〇〇	九〇〇	三,九〇〇	三,九〇〇
膠鞋	千雙	四,八〇〇	四,〇〇〇	八,一〇〇	一三,〇〇〇	一四,〇〇〇
襪子	千雙	六,八〇〇	五,〇〇〇	八,九〇〇	一四,五〇〇	一三,六〇〇

該三年計劃之資金幾全部來自外援。戰後北韓所得外援如下：

(一) 蘇俄於一九五三年贈與十億盧布（合美金二億五千萬美元），以此供給各種機械、車輛，並投資在清津製鋼所、黃海製鐵所、南浦精煉所、水豐發電所、與南肥料廠、勝湖里水泥廠、平壤紡織廠等從事生產。

(二) 中共匪幫自一九五四年起四年間，贈與價值偽人民幣八億元（約合美金三億四千萬美元）之物資，北韓新義州鐵器工廠及沙里院第一磚瓦廠，即藉此項援助而重建，並恢復大同江鐵橋及完成建設鐵路七十二公里。

(三) 捷克自一九五四年—一九六〇年，給與價值一億一千三百萬美元之經濟技術援助，作為創辦汽車及汽車零件工廠，並恢復水泥工廠及長津江、虛川江、赴戰江三個水力發電廠之用。

(四) 東德自一九五五年—一九六四年提供四億六千三百萬盧布（約合美金一億一千六百萬美元）之援助，用以創辦機械工廠及印刷工廠。

(五) 波蘭自一九五四年起—一九五六年，提供創設火車製造廠及恢復三個煤礦之技術援助。

(六) 羅馬尼亞自一九五四年—一九五六年三年間，提供六千五百萬盧布（約合美金一千六百萬美元）之援助，以建設水泥工廠、阿斯匹林製造廠，並提供煉瓦製造設備及客車、小型船舶等。

(七) 外蒙古提供馬匹一萬七千頭。

(八) 保加利亞在一九五〇—五五年期間，提供相當於二千萬盧布(約合美金五百萬元)價值之各項物資設備。

以上各項援助，均屬贈與性質。

三、北韓之農業復興

北韓原為缺糧之區，日據時代，咸鏡南北兩道，常鬧春荒，戰後更為嚴重。一九四六年，北韓歉收，政府配給口糧，每人每日僅得一磅。但自一九四六年五月實施「土地改革」，一九四七年又恢復使用化學肥料後，糧產略有增加，至一九四八年已超過戰前最高之百分之二〇。四。一九四九年六月底止，新建農民住宅十二萬戶，裝電燈三十萬戶，並有三十二萬七千戶購買收音機，農民生活亦略有改善。但經三年韓戰，北韓所受經濟損失合北韓幣四千二百餘億元(約合美金六億八千萬美元)，農村破壞亦甚嚴重；依照三年計劃生產指標，糧食在一九五六年之生產量，水稻為戰前百分之九九，雜糧百分之九〇，煙葉百分之三〇，蔬菜百分之二〇〇。根據北韓農業次長宋鳳郁報告，一九四九年全部耕種面積為二三四萬公頃。自一九五三至一九五六年，農業增產情形與一九四九年比較列表如下：

生產品單位	一九四九	一九五三	一九五四	一九五五	一九五六
糧食	二千五百噸	二千五百噸	二千六百噸	三千二百噸	三千二百噸
蔬菜	一千噸	一千噸	一千四百噸	一千五百噸	一千五百噸
煙葉	八〇噸	四百噸	八百噸	一千五百七噸	一千五百七噸
繭	九九〇噸	二千噸	六千噸	二千八〇噸	二千八〇噸
牛	千隻	六百	五百	四百	六百

豬	千隻	六三	五三	六〇	五〇
捕魚	千噸	二五	三三	三六	三三

北韓在一九四六年五月實施「土地改革」後，將原為日本人、朝鮮地主及每家超過十二·五英畝之土地約一百萬公頃，無條件分配與自耕農者約七十二萬戶，至一九五四年，已加入「農業合作社」之農民為百分之四十九，耕地加入合作社者為百分之四十八。

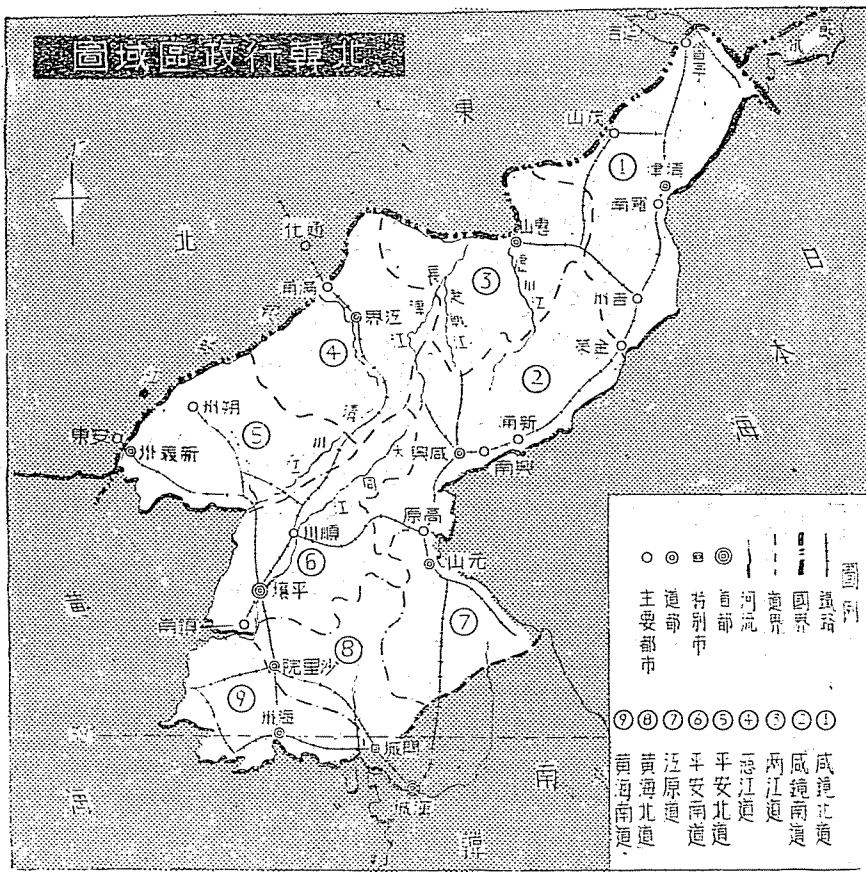
據宋鳳郁稱，自一九五四年起三年間，政府曾支出韓幣二十二億二千五百萬元(合美金三百六十萬元)以復興破壞之耕地；一九五四年，貸出救助農民款達韓幣十九億元(約合美金二百七十萬元)。此外，如恢復灌溉工程，增加化學肥料生產，政府會作若干努力。

四、北韓第一個五年計劃要點

北韓曾於一九五六年四月二十二日至廿九日，召開勞動黨第三次代表大會，俄帝、共匪、日共及若干附庸國均派代表團參加，金日成在大會中報告北韓第一個五年計劃將於一九五七年開始，其要點如下：

- (一) 第一個五年計劃，自一九五七年開始，一九六一年完成，以配合蘇俄及其匪五年計劃；
- (二) 在國民經濟各部門中，應進一步擴大發展「社會主義成份」，推進工業建設，使輕工業與農業生產達到平衡；
- (三) 在優先發展重工業方針下，迅速發展農業與輕工業，增產民需物資；
- (四) 工業力求現代化，重建原有工廠，根本消除工業中殖民地畸形狀態，促進「社會主義工業化」之實現；
- (五) 工業部門主要目標，生鐵至一九六一年較一九五六年增二點八倍，鋼增三至五倍，煤增一點七倍，發電量增至八十五億瓩

(六) 促進農業合作化，在五年內將糧食產量提到自給自足。
(七) 在一九五五年底，已有二百三十六個大中型經營企業全部恢復，今年再另建七十一個大中型國營企業；



(八) 在一九五五年度工業總產值中，國營與合作社工業生產已增至百分之九十點三，私營工業將全部改為「社會主義經濟成份」。

五、研析

(一) 北韓與我東北各省及蘇俄毗連，在戰略上是俄帝東南翼前哨，為共匪東北及俄帝與海參威屏障，俄帝與共匪，可利用北韓為併吞南韓，侵略日本及控制整個東南亞之跳板和據點，為俄帝與共匪防禦上重要環節，其地位甚為重要，故俄帝與共匪必須加以直接控制。

(二) 北韓之政治形態及經濟計劃，全係俄帝共匪之翻版，其附庸性毋庸懷疑。金日成為配合俄帝「笑臉攻勢」，曾宣佈裁軍，並表示願與南韓直接談判及與日本建立外交關係，並訪問各附庸國，簽訂文化技術協定，凡此種種，均為俄帝所導演。

(三) 勞動黨雖無共產黨之名，但就其發展歷史而言，較其他各國共產黨對俄帝依性尤大，因韓共完全為蘇俄孕育而成，北韓一切黨政軍權，完全為俄共直接控制，政府內有大量俄人，軍官尤多俄籍，其獨裁者金日成，曾在紅軍充任少中尉級軍官，並曾入俄國籍，故韓共及其領袖之傀儡本質，甚為明顯。

(四) 北韓地瘠民貧，加以共產統治，人民痛苦，當可想見。自北韓逃亡至南韓者已達三百萬人；其所謂經濟復興計劃，先天根本不足，即有若干成就，亦為配合俄帝及其匪整個戰略運用，對人民生活及國家建設，可謂絕無裨益。

英國之財政緊縮與裁軍

一 前言

本年一月十二日，麥米倫繼艾登爲首相後，面臨兩個迫切問題：（一）整頓財政；（二）裁減軍員。第二次世界大戰，使英國負債累累，大傷元氣，工黨執政，又未能使經濟好轉，對蘇冷戰，反而擴張軍備，支出激增。迨納塞攪奪運河，英政府外強中乾，貿然鋌而走險，病更加劇，致久已潛伏之危機，暴露無遺。在軍隊方面，即法國亦適應潮流編有輕快部隊（如第七裝甲原子師），而英國一切尙係大戰時登陸諾曼第之陳舊編制，調集攻埃軍隊，費時三個月，載運坦克，竟需私家卡車運輸公司協助，完全與現今原子飛彈時代脫節。過去五年七億鎊之耗費，等於虛擲。英政府擲節經費與加強核子武器之防禦方案，已於二月十二日獲國會以三〇二票對二七三票通過。不過麥米倫任務仍極艱巨，近來議院之數次局部選舉，顯示保守黨票數大減，英政府必須挽回聲望，轉變人心，否則下屆大選，保守黨無疑將遭逢重大挫折。

二 財政緊縮計劃

英國在去年初即開始不景氣，各處時有罷工，生產減少，實行

一星期工作四日制。去歲十月底，運河事件發生後，十一月準備金自廿二億四千四百萬美元減至十九億六千五百萬美元（減去二億七千九百萬美元），已降至維持英鎊價值之最低水準以下。幸美國允其停付借款利息，節省一億零四百萬美元，並由國際基金會和進出口銀行借貸十八億美元，再加之舊股票，始勉強渡過難關。今年一月底，準備金本爲廿一億四千九百萬美元，現則爲廿億八千四百萬美元，若無上述各項援助，則準備金已減至十三億一千六百萬美元，幾與一九四九年英鎊貶值時相彷彿。今年一月底，進口與出口相較，差額爲一億零三百六十萬鎊，以前則平均每月盈餘三億至三億五千萬鎊。生活指數一年內漲百分之三點五。一九五〇年至一九五五年，各國出口貨增加百分比：英爲百分之六；西德百分之一百五十八；荷蘭百分之八十；法國百分之三十七；義大利百分之三十五。英國在今年財政年度內，政費達廿六億四千五百萬鎊，較估計多出一億一千萬鎊，軍費爲十五億鎊。若裝備材料仍不斷上漲，到一九六〇年，軍費可能達到廿億鎊之鉅。故政府爲挽救此種危機，不得不在軍費上打算，海軍自一億二千八百萬減至一億二千一百五十萬鎊，陸軍自四億八千五百萬減至四億四千三百萬鎊，空軍自二億五千七百萬減至二億四千萬鎊，期以擲節一億餘鎊，使明年度軍事預算不超過十五億鎊。英軍四師駐德（約八萬人）費用，每年爲一

億六千五百萬鎊。德政府補助四億馬克，合三千四百萬鎊。美國援助四千六百萬鎊。英政府預備裁兵二萬五千至三萬人，本年三月四日之英德駐軍協定，西德因不願英國裁兵，答應今年度補助五千萬鎊，較去年多一千六百萬鎊（一千七百萬鎊作為駐軍費用，其餘三千三百萬鎊為援助），再以七千五百萬鎊預存英國國家銀行，以每月撥還英國以前之一億二千萬鎊借款，並將向英買軍火之二千萬鎊增至三千萬鎊（西德去年付英美法等國駐軍費共為三億四千六百八十八萬五千元）。

至於政費方面，財政大臣桑尼格羅夫特本年二月十九日在下議院宣佈，擬將社會保健費自六先令九便士增至七先令五便士半；牛奶一瓶自一便士半增至四便士；學校餐費自十便士增至一先令。如是可以增收五千七百萬鎊。但工黨極力反對，現政府仍在磋商研究之中，未作最後決定。

三 裁軍計劃

英國武裝部隊共有八十萬四千五百人。國防大臣山台斯初步計劃，擬將空軍廿四萬人削減一萬七千人，海軍十二萬一千五百人，削減六千五百人，陸軍四十四萬三千人，削減四萬二千人，駐紮在歐洲及英國本土之三十四萬人，削減至三十萬人。將來逐漸遞減，整個陸軍可能祇留十七萬五千人。空軍後備大部將予解散，海軍志願後備隊中之航空隊，三月十日以前完成撤銷，陸軍後備兵三十五萬之集訓，不再召集，以上三項措施，大約可節省七百餘萬鎊。利比亞及塞普魯斯島駐軍可能退出一部。布加寧以飛彈恫嚇英國後

，山台斯在上議院發言，認為以飛機攔截蘇俄時速八千公里及一百六十公里高空之飛彈，已不可能；飛機功效，祇能保護機場不受破壞，俾自己飛彈可以放出報復，令對方恐懼報復而不敢輕於發動。故英政府向飛機製造廠定購之獵人飛機一百架，業已取消，以致各製造廠商大起恐慌。海軍方面，瑞爾基克男爵在普斯毛斯稱：四萬四千五百噸之「前鋒」號及三萬五千噸之戰鬥艦五隻，如英皇喬治第五，因保養昂貴，恐不會再用，祇好出售；航空母艦在最近蘇彝士運河事件中作為流動空軍基地使用，證明極有效果；在西德之廿二個步兵營，可能將減至十六個；兩個步兵師司令部祇留骨幹，今後以旅為獨立作戰單位，數目為五個旅；兩個裝甲師，僅保留一個；第二戰略空軍飛機七百架，擬撤回四百五十架，總期以原子武器代替裁去之人力。國防次長愛美利於三月十二日在下議院稱：在新的英國軍隊中，標準戰鬥旅將替代師，英國軍隊將由較小而更緊湊，比較不易受原子武器攻擊之單位組成。每旅有四個主要單位，三個次要單位及行政機構。此種旅將先用於防禦歐洲。每師由目前之一萬五千至二萬人減至四千到五千人。

國防大臣山台斯本年一月廿七日訪美，結果圓滿，美允以飛彈發射器供給英軍，而使用英國自製之原子彈頭，美國法律禁止將原子彈供應外國，但英已有自製能力，美英雙方可以合作研究發展飛彈。美英聯合公報雙方同意有效之軍事能力，必須包括普通部隊和核子力量；同時，財政經濟穩定，係軍事力量之重要基礎。英首相麥米倫與美總統艾森豪三月廿日至三月廿三日在百慕達會議後所發表公報附件一中所列之十一款，亦說明美國將供給英國軍隊某種導向飛彈。

四 政府之困難

(一) 職工人員罷工要求增加工資

當麥米倫內閣挖肉補瘡，東拚西湊，努力縮減開支，並勸告人民刻苦耐勞，勿提高工資之際，工人等突然罷工，要求加薪，規模之大，為自一九二六年來所未有，政府計劃勢將受極大影響。

①三月十六日，船塢工人廿萬開始罷工，要求增加工資百分之十，資方代表因需每年增加支出一千萬鎊，未予同意。此事影響三百艘以上（二百五十萬噸）正在船塢建造之船隻，其中六十三艘共一百萬噸，內包括油輪及九艘客船。

②二百五十萬機械工人亦正蘊釀罷工，倘條件不能商妥，短期內或將實現。

③保健機構之醫生四萬人，三月廿一日宣稱，將以罷工行動要求提高待遇，並提出一份於今秋退出全國衛生機構之詳細計劃，該計劃號召各醫師自十月二日開始，以辭職方式陸續退出全國衛生機構，以支持其加薪要求。英醫生曾於去年六月要求全面加薪百分之廿四，政府於今年二月予以拒絕。如加薪百分之廿四，將使一般醫生年薪增至二千七百鎊至三千六百鎊。

(二) 北大西洋公約國反對裁減駐歐英軍

英國裁軍，分國內海外及歐洲三部份，前二部份似不成問題，但裁減西歐駐軍則成為政府極大困難。第一、西歐重要，亟須迅速改革以應付蘇俄原子部隊之可能襲擊；第二、駐軍裁減，必須先獲得西歐聯盟（WEU）之同意。

英國在歐洲及西德之四師駐軍，係根據一九五四年十月廿三日巴黎協定第二議定書第六條規定。在各簽字國中，英國為唯一對其軍隊多寡，及駐紮條件作正式聲明之國家。該約第六條規定：「英國在包括德國的大陸駐紮四師軍隊及第二戰略空軍，或歐洲最高統帥認為可以代表有相等戰鬥力量的任何軍隊」。英國並曾允諾如多數簽約國經諮詢最高統帥後表示反對，則不得撤退其軍隊。祇有兩項例外：一為海外如有嚴重危機，二為保持駐軍於歐洲，使英在國外財政負擔過重。

英國既欲裁軍，自不得不依照條約規定，徵求西歐聯盟之同意，西歐各國為切身利益計，當然表示反對。山台斯雖在下議院表示不受威脅，但究不能不顧及過去之承諾。英政府既不能藉口聯邦內有危機，又不能在山台斯簽訂許多協定後，謬稱其國外財政受到威脅，況最近德英補助駐軍協定成立，對英有利。一個月來，西歐聯盟及北大西洋公約組織曾先後於二月廿六日、三月二日、三月十六日、十八日，舉行會議數次始終反對。法總理莫萊與麥米倫意見亦不一致。將來雙方可能採取一種折衷辦法，即俟一九五九年初，德國五師人加入公約組織（計機動步兵師二，裝甲師一，空運師一，扒山師一），及法國駐阿爾及利亞部隊調回後，英軍方始撤退。各國對英縮軍計劃之反應如次：

①北大西洋公約統帥諾斯達 會回美商量，並訪英一次，認為北大西洋公約駐軍已經裁減一次：一九五一年計劃原規定六十五個師至九十個師，後因各種困難，及參照原子武器之配合，始於一九五四年減至最低額三十個師，不能再減，如英軍裁減甚多，則祇有

重新考慮防禦問題，以研究其能否達成任務。

②德國 認為：第一、英國裁減駐軍，陣容削弱，妨礙西德對蘇俄關於統一德國之交涉。第二、德國不願德軍担任北大西洋公約組織之主要防禦任務。第三、九月十五日，西德將舉行大選，西德政府不願人民受到不良影響。德國三月十六日所提方案與法駐英大使所提者大致相同。第四、西德因不願英裁兵，故在德英補助駐軍協定中，已大為讓步。

③法國 反對英國裁減歐洲駐軍。麥米倫訪法，並未能使法總理莫萊改變態度。在三月十六日之第二次西歐聯盟常任理事會議中，英法德三代表會激烈辯論。英代表羅勃斯甚至稱英國或將考慮參加西歐聯盟問題；法代表提議，在參考新技術，將歐洲防禦問題重作研究，暫維原狀；英代表拒絕。

④荷蘭 現已有兩師在北大西洋公約組織內，不久將再成立一師，如英國撤退三萬人，則荷蘭小國的負擔反較英國為大，自感不滿。三月十六日，西歐聯盟常任理事會中，荷蘭鑒於各方爭辯不休，曾提出一折衷方案：撤退二萬五千至三萬英軍，在六個月後逐漸實施，藉以避免刺激在九月十五日西德大選時之選民；英空軍輪流按期駐紮歐洲大陸；英戰術後備隊仍留駐西德，一師裝備留於西德而人員則駐於英國，聽候北大西洋公約組織命令，遇有緊急情事，七十二小時內可重回歐洲。法、德、意、比等國代表均不接受此項建議。

⑤比國 現有四萬人在北大西洋公約組織內，鑒最近德英補助駐軍協定，亦擬要求西德增加其補助費用。

五 結 論

英政府現對有關問題尚無最後決定，其每年出版之國防白皮書亦因此延期；財政大臣俟經費擲節數目確定後，方可於下月九日向議院提出預算，時日無多，諒不致再拖（註）。

英政府之裁軍減稅政策，勢在必行，否則首相麥米倫對人民之諾言不能兌現，將更失威信。英國裁軍問題，若就純軍事觀點言，自較簡單，但就政治觀點言，則情形頗為嚴重：

（一）英國撕毀其本身所倡導之巴黎公約，此約如無當時艾登之熱心奔走，並答允將八萬人置於歐洲，以消除法國對德國重武裝之恐懼，則巴黎公約不至成功。

（二）民主國家之團結本不堅固，英國裁軍將開一惡例，動搖北大西洋公約組織，因各國均有其財政困難，亦可據為藉口。

（三）英軍撤退三萬，法國亦有一部份軍隊調往北非，是西德軍將變成歐洲之主要部隊，若東德一旦發生動亂，西德安能坐視無睹，世界大戰自易爆發。

（四）蘇俄在東德駐軍現共廿二師，北大西洋公約各國自無如此兵力，若一旦又撤退三萬人，則對民心士氣影響必大，而蘇俄對德國統一等問題之態度，將益趨強硬。故英政府裁減駐歐軍隊，似非明智之舉。

註：據三月十九日消息：西歐聯盟理事會經冗長討論後，已勉強同意英國於一九五七—一九五八財政年度內，裁減其計劃之半數一萬三千五百人，主要對象為行政人員及防空單位，其餘部份應俟北大西洋公約理事會將會員國整個軍事資源全盤研究後，於今年十月再作決定。

匈共新措施及匈革命新形勢

據三月一日俄共「真理報」報導，「匈社會主義工人黨」曾於本年二月廿六日舉行臨時中央委員會全體會議。茲將該會議決定之新措施，及最近匈革命活動情況綜合述要如次：

甲、匈共新措施

一、加強黨之重建：匈共去年十二月八日臨時中央委員會所通過之政策，係以打擊納吉集團，清除「反革命份子」為目標。最近全會決議，則以加強黨之建設，加強思想鬥爭，訓練青年等為中心。近數月來，匈共積極發展組織，黨員人數已達二十萬（一九五六年十月革命以前為八十萬黨員），平均每週增加八千至一萬二千人，除城市外，百分之七十五農村已建立黨組織，黨基層組織已超過八千個單位。匈共為擴大宣傳，大量增加黨中央機關報「人民自由報」之發行，平日每日發行六十二萬份，星期日發行六十九萬份，個人訂戶達二十五萬份。匈共中央開展黨務決定：

① 臨時中央委員會委員增至三七人，執行委員會委員增為十人，亞諾什卡達爾被推為中央委員會主席，馬羅山等四人為書記處書記。

② 重新設立中央監察委員會。

③ 恢復有計劃培養黨幹部，設立六個月為一期之黨校。

④ 準備於數月內召開全國黨代表大會，檢討黨內情況，工作經驗及任務，並加強鞏固黨之領導機構。

二、加強思想鬥爭：匈共決議指出，「勞動羣衆思想之混亂，以及黨與社會主義力量之癱瘓，首先由於納吉等人資產階級民族主義之反俄觀點所造成」，并特別指出「民族共產主義」、「中立主義」為反共、反俄之觀點，認為今後應切實進行思想工作及政治宣

傳，以便在思想上、政治上孤立「反革命勢力」。其採取之措施如下：

① 堅決反對利用「史達林主義」、「拉科西主義」等口號以分化羣衆。

② 為保證黨在原則上、政治上及組織上之統一，對「宗派主義」作堅決之鬥爭。

③ 凡對「知識份子」及「工人委員會」抱關門主義態度者，應予反對。

④ 恢復黨之理論雜誌「社會評論」。

⑤ 舉行各種會議，以便解決並澄清有關重要理論性問題。

⑥ 消除阻礙工人階級團結之右翼社會民主黨影響，以加強鞏固工人階級最有効驗之「職工會」；反對「修正主義」；工廠中之黨組織，應着重要問題之領導，至於生產等細節問題，則由「工人委員會」領導。對青年羣衆，今後將加強思想及政治教育，為使青年建立馬列主義之世界觀，已於三月廿一日匈共產主義青年團舉行成立大會。

三、改組傀儡政府與整肅行政人員：匈傀儡政府係於去年十一月四日在俄軍支援下宣告成立，以卡達爾等八人為總理及部長。本年二月廿八日，又任命費倫茨·明尼奇等五人為副總理及部長。卡達爾為排除異己，已大批整肅行政人員：中央機關行政人員被裁百分之四十五，州區議會裁去百分之四十，一部份被裁人員派往鄉議會工作，因而鄉議會人員增至四千五百人。

四、經濟措施：匈共決議指出其當前經濟危機之因素，在於工人怠工、生產低落、工資提高，稅收降低，通貨膨脹（匈事變前美

金一元兌匈幣五十佛林，現兌一百六十佛林。爲挽救當前經濟災難，現採取下列措施：

① 爭取共產國家經援：迄本年二月一日爲止，已獲得九億佛林匈幣之援助。此外，並以信用貸款方式獲得俄援七億五千盧布，共匪二億五千「人民幣」。

② 工業方面：加強勞動紀律，減低生產成本，嚴厲執行稅收紀律，保證「工人委員會」在領導方面起輔助作用，着手制定新三年計劃，自一九五八年一月一日起開始執行，並在某些國民經濟部門擬定較長期之十年至十五年計劃。

③ 農業方面：匈牙利於去年十月革命以前，曾有高級農業生產合作社三千九百五十四個，革命時解散二千四百五十五個，現又恢復農業合作化運動，截至本年一月十五日爲止，新建及重建高級農業合作社共一千九百九十五個，初級社五百個。

④ 武裝保衛工廠條例後，對革命份子進攻日益加緊，自二月五日迄三月十五日，匈國慶紀念節前後，曾逮捕反共領袖、軍官、大學生、教授、法官等革命志士數百人。各地「工人自衛隊」之積極擴充，已成爲進攻革命份子之恐怖勢力。

乙、當前匈革命新形勢

目前匈革命形勢，已由正面武裝進攻轉變爲長期性游擊戰、罷工、怠工、拒絕繳稅納糧，及國內外地下革命組織活動等，茲列舉下列重要事實如下：

一、匈國外「革命委員會」等組織及其活動：在美國有「民族委員會」等組織；在歐洲，匈各革命團體於本年一月七日在法國成立「革命委員會」；軍事方面，有「自由十字軍」等組織；宣傳方面，有「新匈牙利報」，及慕尼黑附近之霍爾茨基爾電台。「革命

委員會」於二月廿五日在巴黎發表宣言，向聯合國及自由世界呼籲，要求依照匈民意志及聯合國宣佈之原則，解決匈牙利問題，並要求各國政府在未解決匈問題前，不與俄國舉行任何國際會議。

二、匈國內地下革命組織及其活動：匈國內地下革命團體主要有「革命委員會」、「社會民主黨」、「各地區工人委員會」等組織。在宗教團體方面有「天主教人民黨」、「基督教陣綫」、「耶穌之心聯盟」、「基督教青年黨」等組織。其最近提出之主張如下：① 爭取工人理事會、工會及其他團體之真正民主。② 爭取言論及批評自由。③ 爭取農民利益及其獨立之地位。④ 勸導忠誠之軍官、檢察官，及公務員勿作匈其工具。⑤ 保守革命志士之祕密。⑥ 拒絕與卡達爾政府合作。

三、三月十五日爲匈牙利國慶紀念日，匈京軍警密佈，但匈京等處地下革命組織，仍祕密發佈大批連鎖信及傳單，要求匈人民十四、十五兩日集結街頭，作靜默示威運動。

丙、結論

一、匈牙利爲俄帝附庸國最弱之一環，亦爲西方進攻俄帝重要之據點，故俄共力謀鞏固卡達爾政權，加強匈共組織，加強思想鬥爭，企圖徹底消滅革命勢力，堵住西方自由思想之傳播。但以匈牙利人民始終不支持傀儡政權，匈共圖謀似難實現。

二、過去匈牙利經濟失敗之原因，由於三年計劃、一年計劃及第二次五年計劃工農建設速度過於太快，此次匈共着手所擬訂之新三年計劃，實際係一九五六年所訂第二次五年計劃之延續，其內容仍在配合俄帝第六個五年計劃之建設，不能解決匈牙利本身危機。

三、匈革命團體遭受此次失敗後，今後活動，除爭取國際同情與支援外，將力圖滲入匈政府、學校、及工人團體，以培養並團結革命力量，俟機再動。

共匪煤炭工業及大陸當前之煤荒

一、大陸炭煤之生產量

中國大陸之煤炭儲藏量，極為豐富，且經逐年勘探，不斷發現新煤田，故儲量估計，一再修正，相繼上升。

據中央地質調查所三十四年估計，大陸煤炭儲藏量為二千六百五十三億一千一百萬公噸。三十六年，復據該所、資源委員會及日人較新報告編成之數字，中國煤炭儲藏量已增加為四千四百四十五億一千一百萬公噸。(包括台灣四億四千四百萬公噸。)惟至四十二年，據美國經濟地理專家卡爾遜(Albert S. Carlson)所著「工業原料之經濟地理」一書所載，中國之煤炭儲藏量估計已達一萬一千一百五十億零九千八百萬淨噸，佔亞洲儲藏量百分之四十四，佔世界儲藏量百分之二十九點三，僅次於美、蘇，而居世界之第三位。此項估計與本年一月二十一日香港匪大公報所載：「據目前勘探資料估計，煤一萬億噸，為世界第三」等語，大致接近。

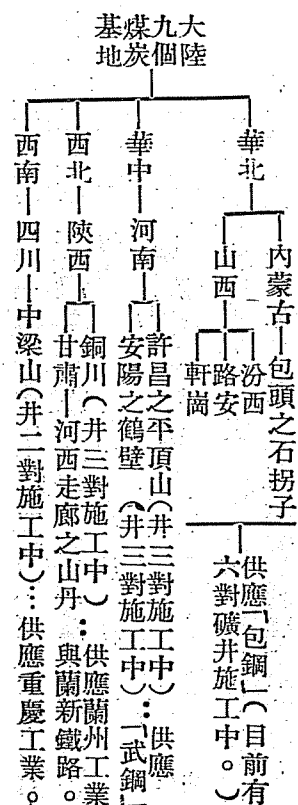
但整個大陸之煤炭實際生產量，並不若儲藏量增加之速，在三十一年居世界產煤國第十三位，四十一年頗有躍升，亦僅屈居世界第八位。

共匪第一個五年計劃中，規定煤炭產量將由四十一年之六、三五二·八萬噸增加為四十六年之一一、二九八·五萬噸。全部工業限額以上之建設單位為六九四個，其中煤礦工業即達一九四個，佔百分之二十七，相當於四分之一強。俄援工程中，二十七項係煤礦工業單位。五年內，採掘單位之工程共一七九個，其中舊井之恢復與改建者五十七個，新建之礦井計一二二個。茲將各地區分布情形列表於次：

大陸煤炭工業在匪「第一個五年計劃」內限額以上採掘工程單位之分佈

地區別	五年內(單位個)		增加生產能力 (一九五七年比一九五二年)
	施工	建成	
東北區	五三	三七	66%
華北區	四三	二七	53%
內蒙區	四	一	40%
華東區	三一	二三	86%
中南區	二四	一四	45%
西北區	一三	八	68%
西南區	一一	五	9%
合計	一七九	一一五	68%

截止去年底，大陸有九個煤炭基地正在進行建設，可能在「第二個五年計劃」期間絡續建成，此等基地之年產煤能力各將達數百萬至一千萬噸左右。



去年度，新建建成之煤井計二十四對，設計能力達七百七十三萬噸。分佈於黑龍江之鶴崗（興安台豎井，去年七月完成，為俄援最大豎井之一），雙鴨，安徽之淮南（謝家集二號、三號豎井），陝西之銅川，山西之陽泉，河南之焦作，江西之萍鄉，河南之平頂山（有三對豎井）等礦。在「第一個五年計劃」之前三年中，匪營煤炭工業已經建成一百一十六對礦井，投入生產。此等礦井，據匪稱，設計能力將達三千三百九十多萬噸。

惟去年煤炭生產量之增長，遠不若共匪宣傳之甚，四十四年產量為九、三六〇、四萬噸，去年為一億零五百一十萬噸。其中煤炭工業部所屬煤礦計產原煤八千零五十餘萬噸，較上年增百分之十二，即八百餘萬噸。鋼鐵工業所需之煉焦煤產量去年僅為五百五十七萬噸。

茲根據共匪公開資料，編製歷年煤炭產量表於次，共匪竊據期內，數字恐多誇張。

年 度	產 量 (千噸)	
一九四二	六一、八七五	▲另一數字為六、三〇五萬噸。 （載「為什麼優先發展重工業」第二十八頁）
一九四三	七二、〇〇〇	
一九四九	一一、五〇〇	
一九五〇	二二〇、八八八	
一九五一	三八、三七六	
一九五二	六三、五二八▲	
一九五四	七九、九二八	
一九五五	九三、六〇四	(計劃數)
一九五六	一〇五、一〇〇	
一九五七	一一二、九八五	

由上表可知，共匪「第一個五年計劃」期內，煤炭產量顯已較其他重工業部門落後，雖已逐漸超過我歷史最高年產量，但增長率未能如其匪理想之高。

二、大陸煤炭之消費量

共匪雖宣傳其煤炭產量增加，但仍無法掩飾今日煤荒之嚴重。大陸煤炭供不應求之原因甚多，其主要者，約有下列數端：

①生產方面：①公開產量並非實際產量。②每年生產增長率落後於消費之自然增長率。③煤炭質量低落。④新投資建設轉入生產之迂緩。⑤舊井失修，且多枯竭。

②運銷方面：①集中計劃下浪費增加。②供應迂迴，損耗增加。③消費方面：①工業用煤之增加較速。②鐵路運輸用煤增加。

③人口北移較多，生活用煤增加。④糧食作物改植經濟作物，減少桿料供作燃料。⑤作物之莖葉移作肥料，木材之限制，使燃料中用煤比重增加。

據去年十月一日匪煤炭工業部長陳匪郁在「八全大會」發言，今年「將會出現煤炭供不應求的緊張局面。」其實，此一緊張局面已於去年九月間出現，去冬以來，市上已發生供應脫節、斷煤多日之現象。

據陳匪郁之推斷：在「第一個五年計劃」期內，共匪工業總產值，平均每年遞增約百分之十七左右，而煤炭產量之增加速度，預計僅及百分之十三左右。此一脫節落後現象，殆為今日煤荒之主因。加以煤炭工業各項基本建設之規模與投資，不能配合需要。截止

去年底，增產之主要來源，仍有賴於舊井之增產與改進。匪營煤礦開工建設之新礦井，年產能力僅三千三百七十萬噸，投入生產之礦井，包括第一個計劃以前開工者，年產能力亦不過一千六百二十五萬噸。而新礦井之建成，中小型者，需時二、三年，大型者非五年莫辦，欲期追加項目，加多投資，以救今日之煤荒，乃屬緩不濟急之事。

此種煤炭供不應求之現象，且繼續惡化，直至「第二個五年計劃」末期，不僅不能緩和，反將增大產消差額，使煤荒益趨嚴重。據陳匪承認，在「第一個五年計劃」末期，煤炭產量約為一億二千萬噸左右，需要則達一億三千萬噸左右，缺少供應一千萬噸之多。彼預計「第二個五年計劃」末期（即五十一年），煤炭生產量將可達一億九千萬噸，而需要可能增加為二億一千萬至二億二千萬噸左右。兩者差額，將擴大其總數達三千萬噸之鉅。

無疑，此一煤炭產消失平之危機，勢必首先影響工業交通通用煤之供應，而導致工業生產之滯緩。

煤炭消費，主要分為兩個部分，即工業用煤與民間生活用煤。前者以冶煉、電力、機械、交通運輸等部門為主。後者包括取暖用煤與炊事用煤。

茲據各項有關資料，列表於次：

用途別	四十二年	四十五年
工業生產用煤：	二、七九〇餘(萬噸)	四、八〇〇餘(萬噸)
冶金、電力、鐵路等部門	三、七〇〇	一、一〇〇
其他部門	三、〇八〇餘	五、〇〇〇餘
民間消費用煤：	二、〇五〇	二、六四〇
城市居民用煤		

農村居民用煤

計 一、〇三〇
五、八七〇

二、三六〇
九、八〇〇餘

上表所列消費總量，去年僅九千八百餘萬噸，如與其當年產量相較，尚餘七百一十萬噸，如與上年產量相較，則少四百三十九萬六千餘噸。事實上，此一產消數字之對比，並非如理論上之簡單，每年煤炭案中計劃下，不論其採取分區供應辦法，對各企業之定額，與嚴格之配給制度，屬於「物資儲備」性質之煤炭，至少須佔當年計劃消耗量百分之二十以上，否則將造成難以想像之紊亂與惡果。此外，各用煤企業之周轉與儲存量，供應途中之耗損等，為數亦不微小。故實際上，消費量將到達一億三千八百萬噸，去年產消之差額，將達三千萬噸左右。

三、共匪如何挽救煤荒

共匪面對嚴重之煤荒，採取增產與節約雙管齊下之措施，以期緩和冬令煤炭供不應求之現象。

甲、增產方面

子、新煤田之發現：在長期規劃，共匪致力於各地煤炭蘊藏之探測調查。在去年度內，絡繹發現之新煤田甚多，其中較為重要者，計有下列七處：

①渭北煤田 渭河北區之黑膠帶，經勘定綿延渭河北岸黃土高原之地下，東起韓城，西經淳化，而至隴縣，共長三百三十公里，平均寬約五公里，儲量大於五十億噸。

②重慶煤田 在重慶附近，據去年八月十七日港「大公報」稱：「發現中國一個最大煤田，煤區長二百四十哩，蘊藏量達四十億噸。」「最大」兩字，顯係不實之報導，惟此一發現，於西南工業

用煤之供應，頗多裨助。

③青海鹽源煤田 據去年十月二十二日匪「人民日報」載，該煤田伸展於祁連山和大板山之間，長達一百二十多公里，寬十五公里，可採煤層厚約二十公尺。

④湖南郴縣煤田 郴縣煤田位於耒陽、永興、資興、郴縣、宜章一帶，犬牙交錯，一脈相連。據匪初步勘查證實，可採面積達三百多平方公里，煤層平均厚度約三公尺左右云。

⑤新疆四大煤田 分佈於天山、崑崙山與阿爾泰山。其一為天山煤田，最大，東起奇台，西至烏蘇，綿延四、五百公里，煤層厚達百餘公尺。其二為崑崙山北麓煤田，位於和闐、莎車、英吉沙一帶，全長約四百五十公里。其三為準噶爾盆地煤田，長兩百公里，其四為阿爾泰山煤田，在吉木乃、福海、青河各縣。據估計全疆儲煤量約四百一十九億噸，超過東北、中南各區儲量。

⑥賀蘭山卓子山煤田 位於甘肅與內蒙邊界賀蘭山與卓子山，適瀕臨包蘭鐵路與黃河之東側，綿延三百二十多平方公里，可採者有九層煤，最厚者達十二公尺。

⑦本溪新煤田 在本溪市郊小市地區，可採煤層有三、四層，厚達一點五公尺以上。

勘探工作之成果，自為增產工作之基礎。兩者間，雖無直接之關聯，但於未來生產與消費間之平衡，因之獲一理論上之可靠保證。短期間而論，新礦之開發，缺乏經濟價值舊井之廢棄，以及舊井經濟價值之提高及擴充，均將受勘探結果之影響。

丑、煤炭建設工程之擴充：共匪計劃今年內努力於十二個基地之建設：

○華北地區 山西之義棠、軒崗、西山、富家灘、潞安、河北之開灤、峯峯（峯峯為大陸第一大煉焦煤基地）。

①內蒙地區 石拐子。

②華中地區 河南之平頂山，湖南之資興，江西之萍鄉（平頂山為大陸「最大煤都之一」）。

③華東地區 淮南。

以上十二個基地，除去年九個之外，增加若干舊有煤產基地。並已在此十二個基地上，施工興建礦井四十對，另外又有四對礦井，正進行施工以前之準備工作，亦將在今年開工。其中，尤以峯峯、平頂山兩地工程規模最大。

去年十二月十二日結束之偽「全國煤炭幹部會議」曾依照匪黨「二中全會」之決議，對煤炭工業重加安排，並規定：保證今年內，將設計能力總共一千萬噸以上之四十對礦井，建成投入生產。並於今年興建選煤廠四座，新礦井三對。由此可知，共匪為增產煤炭，正儘力欲使興建中之工程趕速完成。但會中據陳匪郁總結稱：今年煤礦投資已比去年減少，而基本建設任務依然甚大，困難倍增云云。足見其匪主管煤炭當局，亦缺乏增產之自信，而在投資削減之後，又欲達成增產任務，相形對比之下，緩和煤荒，更無可能。

寅、號召煤礦工人增產：本年一月二十五日，偽國務院發出「關於解決第一季度煤炭緊張的一個緊急措施的通知」。「通知」中承認：「第一季度煤炭供不應求的緊張情況，雖然經過各方面的努力工作，但仍然存在。」因此，號召全體煤礦工人，「在春節期間只放假一天，其他兩日照常生產。把這兩天的產量作為第一季度計劃以外超額生產，以緩目前煤炭供不應求的緊張情況。」

據一月二十七日匪「人民日報」社論稱：「目前煤炭供不應求的情況仍然緊張，工業交通運輸部門的儲煤不多，許多地方的售煤站幾乎是隨到隨光，而且某些居民甚至好幾天都買不到煤。」承認許多工廠、火車、輪船已有「停火的危機」，許多居民已陷於「缺

煤的威脅」。預計春節兩日假日，壓迫煤礦工人，放棄假日，可生產四十多萬噸煤炭。雖於巨大之產消赤字無大補助，但其匪仍用盡心計，以期有所收穫。

乙、節約方面

子、節約生活用煤：本年一月六日，僑國務院發出「指示」，通飭大陸各地各級機關、人民團體、部隊與學校，節約取暖與炊事用煤，並要求各單位取暖用煤，在原有基礎上核減百分之十五至二十五。提出節約具體辦法多種，例如：縮短取暖時間，適當降低室溫，改進燒煤設備，提高燃煤技術等。

實際上，民間生活用煤，業已斷市。煤炭配額一再縮減，配售價期亦一延再延，已在強迫節約。共匪亦惟有向機關部隊學校等，設法壓縮供應一途。但此項節約煤炭，至多亦僅能減省消耗一百萬噸。丑、節約工業用煤：節約工業用煤係去冬「增產節約運動」中主要内容之一，因目前大陸物資恐慌，在工業部門中，尤以鋼材、水泥、煤炭、木材為最嚴重。

近月來，共匪提出之具體措施，大多為：減少爐渣煤屑，改良燃煤技術，供應煤種適合不同需要，加強送熱控制等。工業用煤之節省，仍有限度。在共匪經濟制度下，供給思想作祟，缺乏成本觀念。故浪費乃此一制度之產物。共匪唯一可用以緩和產消失平之辦法，將係施用強制權力，削減民用煤炭之配量，抑壓人民之生活水準一途。大陸煤荒之必將繼續擴大，既如前述，共匪之挽救對策，亦不過在人民身上，加施殘酷之暴行而已。

四、煤炭在共匪經濟作戰上之地位

共匪在經濟上遭遇嚴重煤荒，但在對外經濟作戰上，為達成一

項政治目的，仍不惜忍受內部煤荒之惡化，向外輸出原煤。共匪輸出原煤之主要對象為日本與香港。

據香港政府工商處報告，去年輸入香港之煤為二十萬三千四百零二噸，其中，共匪輸港者為一十一萬七千七百七十四噸，佔總額百分之五十七點九。而四十四年，共匪輸港之煤僅佔香港輸入煤量百分之六點六，尚較台灣輸港者為少。

茲將兩年香港煤炭輸入情形列表於次：

來源別	一九五五年輸入量		一九五六年輸入量	
	長 噸	%	長 噸	%
中國大陸	一五、八五一	六·六	一一七、七七四	五七·九
自由中國	二〇、一〇七	八·四	六、九八六	三·四
日本	一四三、二〇三	五九·九	六八、三二六	三三·六
南越	一四、四七五	六·一	八、三八〇	四·一
印度	二九、四七七	一二·三	—	—
澳洲	六〇八	〇·三	一、九三六	一·〇
印尼	一五、二三九	六·四	—	—
合計	二三八、九六〇	一〇〇·〇	二〇三、四〇二	一〇〇·〇

去年大陸煤炭運港，主要者為撫順、大同、零陵煤。由於前兩種煤質佳，身大，屑少，後一種售價低廉，故已獨霸港市。共匪在經濟作戰用心之苦，用力之甚，由此可見一斑。

大陸農業肥料問題

一、肥料與農業

(一) 土地之養力

大多數土地均具有生長穀物牧草及其他植物之能力，稱為土地之養力，乃農業生產之基礎。土地之養力由下面兩種要素構成：

①自然環境，指：氣溫、日照、雨量、地形及土壤之物理性能

②營養成份，指：土壤所含各種化學成分而為植物所需要吸收者，其中最主要者為氮素(N)、磷酸(P_2O_5)及鉀質(K)。

英國早期經濟學者李加圖氏認為土地具有原始不可破壞之力量，德國學者李比希氏則根據科學試驗之結果，發見耕地養力日趨枯竭，如不補充土壤中已失之要素，則任何肥沃之土地終不免有成爲石田之一日。兩氏所言均具真理，蓋一地之雨量氣溫及地形等自然環境往往千百年不發生明顯之變化，但土壤中所含有之若干營養成份自不能經歷長期使用而無所損失。利用土地而不設法補充其已失之養分，謂之掠奪耕作，將無法保持其生產力。

(二) 養力之補充

養力之自然補充爲一次種植之後，任令土地休閑相當時間再行耕種，此法已成過去，目前均用人工施用肥料，以補充土壤之養力，種植綠肥爲施肥之另一方式。

(三) 肥料三要素

施用肥料在補充作物吸收最多之養分，即氮、磷及鉀三要素，此三種要素除具有改良土壤與增進作物對寒熱及病蟲害之抵抗力之共同性能外，尚各有其重要之功用，如①氮：主要功用在使用作物枝葉繁茂，並增加穀類之蛋白質；②磷：主要功用在促進作物成熟，

開花結實，並使果實飽滿；③鉀：主要功用在使用作物枝幹堅硬，不致倒伏，且爲澱粉、糖分及葉綠素生成之媒介。

(四) 肥料種類及化肥之重要

肥料可分爲天然肥料及化學肥料兩大類：

①天然肥料——包括人糞、廐肥、堆肥、綠肥、骨粉、草木灰及豆餅等。

②化學肥料——包括：①氮肥：主要爲硫酸銨、硝酸銨、氰化鈣等；②磷肥：主要爲過磷酸鈣及熔磷等；③鉀肥：主要爲氯化鉀及硫酸鉀等。

天然肥料之優點爲廢物利用，且均由農家自給；其缺點含肥率低，本身數量亦較有限。化學肥料優點爲含肥率高(註)，且能以人力增產，適應農業發展之需要；其缺點爲須具工業基礎方能大量供應，否則即需巨額外匯，自外國輸入。

註：以稻作施肥爲例，化肥三要素之比例約爲氮五，磷二，鉀一，配合後平均含肥率爲16.5%，天然肥料平均含肥率爲1.5%。前者每單位所含肥分約爲後者之一六倍半，即施用化肥一噸，其功效等於施用天然肥料十六噸半。

落後農業國家全恃農家自給之天然肥料，以維持農業之再生產，故農業常現停滯，不易進步。人口增殖，工業發展，對農產品——糧食及工業原料——之需要日益增長，非大量施用化學肥料，無以達成農業增產之任務。故近代國家之農業，無不以施用化肥爲主，而以天然肥料爲輔。

我國大陸土地遠較日本及台灣肥沃，一向施用天然肥料。日本及台灣則以施用化肥爲主，天然肥料爲輔。日本施用化肥數量又較台灣爲高。台灣在三十四年時，因戰事逆轉，化肥來源斷絕，生產全賴天然肥料。茲將以施用化肥爲主，及單純施用天然肥料情形下單

位面積產量比較如次：

(一) 民國二十三年至二十七年五年內，平均每畝糧食產量：日本為稻穀四八一斤，小麥二四八斤；我大陸（未施用化肥）為稻穀三四一斤，小麥一四〇斤；四十二年台灣平均每畝為稻穀三八八斤（係由糙米二九一斤折算而得），小麥二〇四斤。如以大陸產量為一〇〇，就稻穀言，則日本為一四一，台灣為一一三·五；就小麥言，則日本為一七七·一，台灣為一四五·七。

(二) 三十四年，台灣平均每畝糧食產量稻穀為二二七斤，小麥為三三、四斤，是年化肥供應斷絕，如與四十三年有化肥供應時相較，則後者稻穀為前者155.7%，小麥為前者1610%。

由上述比較觀之，足見施用化學肥料，在農業增產上，其重要性實具有絕對意義。

二、大陸肥料問題

(一) 共匪擴張複種面積企圖增產

大陸在淪陷前，向來僅施天然肥料，雖有少數化肥生產及輸入，大多用於試驗及示範，民間極少採用，一般習慣均須留出時間供耕地休閒或種植綠肥，複種指數因是無法提高，單位面積產量亦較低。

共匪竊據大陸後，大力推行「農業集體化」及農業增產運動，以應人口增加，備戰建設，工業原料供應及資金積累之需要。匪農業技術改革尚未開始，目前增產途徑，重在提高淮河、漢水、長江流域及華南水稻地區之複種指數，使單季改成雙季，雙季改成三季。提高複種指數，誠為缺乏耕地國家增產之重要方法，但另一方面則必剝奪耕地休閒及種植綠肥之機會，如不加施適量肥料，地力終將無法保持。匪對化學肥料之供應，自產不足，輸入無力，乃不得不乞靈於天然肥料之積集，年來驅使農民積肥，閭閻騷擾，近於瘋狂，終以天然肥料為量有限，問題日趨嚴重而苦於無法解決。

(二) 化學肥料需要數量之估計

大陸土地素稱肥沃，如再施用適量化肥以補天然肥料之不足，農業生產量自可一為增加。在匪推行「五年計劃」前即四十一年時，

經匪竭力推廣，複種面積已達五億一千八百餘萬畝，匪在「五年計劃」五年內預定推廣之複種面積為糧食作物約五千五百萬畝，技術作物約四千八百四十萬畝，其他作物約五千一百四十萬畝，合計約為一億五千四百八十萬畝，連同四十一年之複種面積共約六億七千二百萬畝，約佔耕地總面積十六億畝之42%。匪「一九五六一一九六七年農業發展綱要草案」進一步要求「自四十五年起在十二年內，按照不同地區將耕地複種指數分別平均提高到下列水平：①五嶺以南地區，230%，②五嶺以北，長江以南地區，200%，③長江以北，黃河，秦嶺白龍江以南，160%，④黃河，秦嶺，白龍江以北，長城以南，160%，⑤長城以北地區也盡可能擴大複種面積」。大陸農業落後，為提高生產，本應大量施用化肥，現重要農業區域複種面積既已較前擴張，則地力之補充，當尤感需要之迫切。

依台灣施肥經驗，除農家自給之天然肥料外，目前化肥施用量平均每畝為七十斤，適量施用應為每畝一百斤。以此標準推算，大陸複種部份耕地年需化肥至少已須三千三百六十萬噸（香港交貨C·I·F·價約為每噸六十美元，總值約為二十億美元），其餘耕地所需化肥尚不計算在內。廖匪魯言在「關於1956—1962年農業發展綱要草案的說明」中亦稱：「如果普遍使用化學肥料，每年至少要二千萬噸氮肥，磷肥、鉀肥還不在內」。必如此，方能真正達到增加生產之目的，否則如其他經營條件不變，則單位面積產量不僅不能提高，恐反有降低之可能。

(三) 共匪年來化肥供應情形

民國四十一年以前，大陸化學肥料年產量為硫酸銨十八萬一千噸，硝酸銨七千四百八十六噸，合共十八萬八千四百八十六噸，此或即係淪陷前原來已有之產量。

匪「五年計劃」（四十二年—四十六年）訂定五年內在東北、華東、西南及西北新建及改建限額以上氮肥廠五個（其中兩個為俄

人設計之現代化氮肥廠，須至四十七年及四十九年方能分別投入生產，全部完成後，年產量可達五十四萬四千噸，「五年計劃」五年內年產量僅能增長二十八萬噸，連同四十年前原有產量計算，計劃最後一年為四十六萬八千噸。此外，匪並擬在華北、華東建大規模磷肥廠二處，設計能力為年產卅萬噸，現尙未完成，完成後，氮肥及磷肥年產量合計可達八十四萬四千噸。

年來共匪對農民供應肥料數量極為有限。四十一年偽全國供銷合作社供應餅肥（天然肥料）二百萬噸及化肥二十八萬噸，化肥除自產十八萬八千噸外，進口約十萬噸。四十三年，供應肥料約四百萬噸，其中僅百分之十為化肥，餘百分之九十乃餅肥，肥分遠較化肥為少。四十四年，供應肥料數量，據李匪先念在偽「人代會」第三次會議報告，為四百五十萬噸，其中化肥至多不過五十萬噸，餘均餅肥。四十五年從日本輸入約二十萬噸，連同自產化肥亦不過六十萬噸。四十五年九月，周匪恩來在匪「八大會」報告第二個五年計劃時稱，擬增設化肥廠，最後一年即五十年指標為年產量三百萬至三百二十萬噸。姑以三百二十萬噸計算，平均一畝耕地僅可獲得化肥四斤，每畝播種面積還攤不到三斤。與劉匪少奇政治報告中所提數字相符。

(四) 近年農民天然肥料施用情形

共匪以無力供應化肥，乃寄一切希望於天然肥料之奇蹟，故曾竭盡力量動員農民廣事積肥。匪「農業發展綱要」指出，自一九五六年開始，在十二年內，大部地區百分之九十以上，一部份地區百分之百，肥料須由農民自行解決。農民如何自行解決肥料問題？據匪報陸續披露資料，可明其大概。

① 四十三年六月，偽全供社供應局副局長王念基稱：目前春耕季節，商品肥料之缺乏短期內無法解決，必須大力提倡施用天然肥料，在畜養較多地區，多積廐肥，播種草子較多地區，積壓綠肥，山區多燒草泥灰，平原水稻區多挖河泥塘泥，靠城市地區多買大糞，沿海地區多檢爛魚臭蝦等。

② 四十四年八月二日，匪「人民日報」社論「必須抓緊夏季積

肥工作」內稱：據估計，去年約有百分之四十播種面積未曾施肥，今年積存肥料又較去年為少，江蘇省五十一個縣市今年施用基肥之播種面積僅佔總播種面積百分之六二，今年增產指標比去年高，但多數地方施肥却比去年為少。

③ 四十五年一月，匪區展開「勞動競賽」，「勞模」郭玉恩等四人向全國農合作社提議每畝積肥一萬斤至一萬五千斤，比去年增百分之四十至五十。

④ 四十五年三月廿七日，偽國務院發佈「關於春耕生產的指示」：本年化肥，餅肥雖比去年增加，還是供不應求，要繼續展開積肥運動。

⑤ 四十五年五月八日，廣州匪「南方日報」：為「晚造稻田每畝積肥一萬斤而努力」稱：屯昌縣白石鄉去年平均每畝積肥不到一千斤，產量不到二百斤；今年平均每畝積肥一萬四千斤，估計每畝產量可達四百斤以上。該報又稱：粵省若干農業生產合作社發動男女勞動力挖挑塘泥，積肥每畝一萬斤至一萬四千斤不等。

堆肥，綠肥等為量有限，塘泥河泥等等數量雖較多，但所含肥分則異常稀少，大量施用僅等於搬運土壤。據前述例證，所挖挑塘河泥平均每畝總在七八十擔左右，以每戶耕田十畝計，所需當在七八百擔左右，試問農村何來如許勞力？至於非稻作地區則并河塘泥而無之，其為積集肥料所採措施，更表現匪之窘態，匪「中國農報」第十五期刊載：「秋種以來，肥料問題甚為嚴重，河北省通縣，晉縣及邢台專區普遍缺肥，各縣均曾展開積肥突擊週，號召廁所翻身，拆鍋台（即拆爐灶）及換坑（即拆土床）。」爐灶土坑之泥土所含肥分幾何？為積集肥料，竟至拆換爐灶坑床，其竭澤而漁，不計利害，已近瘋狂程度。

大陸化學肥料如此缺乏，而複種面積則日趨擴張，地力如何維持，實為一極端嚴重之問題。共匪要求增產，縱在農業技術方面不無若干改進，但化學大量供應問題如不獲妥善解決，實際增產之可能性仍甚微小，至多亦屬暫時性，而無法長期繼續，自可斷言。

每月國際大事述評

·份月三·

美國務院通過

援助中東計劃

美總統艾森豪
鑒於英法

在中東之勢力已一蹶不振，而蘇俄在中東之影響力量有蒸蒸日上之勢，乃於本年一月五日正式向國會提出對中東國家之軍經援助計劃。其中包括兩項：(一)授權總統，於必要時，得應中東國家之要求，出兵中東以保衛各該中東國家領土主權之完整。(二)授權總統，於一九五八—五九兩會計年度中，各動用專款兩億元，為緊急援助中東國家之用。

本案提出後，世人即稱之為「艾森豪主義」，適用之範圍包括埃及、蘇丹、衣索比亞、土耳其、敘利亞、以色列、黎巴嫩、約旦、伊拉克、沙地阿拉伯、伊朗、阿富汗、巴基斯坦及葉門等十四國。共產集團在俄帝領導下，對美之援助中東計劃大肆攻擊，認係美對中東之新侵略行動，而一部份中東國家如埃及、敘利亞、約旦等，亦對之表示反對，但多數國家如沙地阿拉伯、伊拉克、巴

基斯坦、蘇丹、黎巴嫩、伊朗、土耳其等，則均表示歡迎。

艾森豪之援助中東計劃提交國會後，衆院外交委員首先於一月二十四日以二十四票對二票照原案予以通過。衆院全體大會，復於一月三十日以二五五票對六十七票之壓倒多數通過。但該案送達參院後，參院民主黨議員認為總統權力太大，應予限制，主張加以修正，幾經磋商，至三月一日參院始開會予以討論。首由民主黨議員提議決議文中之「軍隊之使用應與美國條約義務及聯合國憲章一致」文字，改為「軍隊之使用應與美國之條約義務及美國之憲法一致」，結果以八十二票對零票通過。當時民主黨又提另一修正案，主張將授權總統，於一九五八—五九兩年內，自由動用專款四億美元援助中東一項取消。艾森豪總統聞訊，即透過諾蘭參議員向參院提出緊急呼籲，要求參院照原案通過。參院於三月二日集會，結果以五十八票對廿八票，將民主黨所提之修正案打消。參院於三月五日開全體會，討論中東法案，結

果以七十二票對十九票照三月一日之修正條文通過。

參院通過之條文既有部份之修正，於是全案又送往衆院討論。衆院於三月七日集會，結果以三五〇票對六〇票通過參院之修正案。艾森豪總統於三月九日予以簽署，成為正式法案。援助法案既已完成法律手續，前由艾森豪總統派定以民主黨前衆院議員李查斯為首之中東視察團，即於三月十二日出發，赴中東十八個國家實地調查各國之需要情形，預計兩個月完成視察任務，然後再提出具體之援助中東計劃。

美國副總統

訪非洲各國

艾森豪總統因
援助中東

計劃已在參衆院兩院通過成為法案，決定派遣副總統尼克森赴非洲各國作友好訪問，以促進非洲一般人民對美之友誼，然後於返國時順道訪問義大利。

尼克森夫婦於二月二十八日乘專機離美。三月一日首先訪問摩洛哥，留居首都拉巴特兩日，與摩王交換有關美摩關係之意見，包括美在摩洛哥軍事基地問題、美對摩經濟援助問題、阿爾及尼亞問題，及艾森豪主義問題。尼克森在事後表示，美在摩軍事基地之法律地位，應予變更，以符摩洛哥之獨

立國立場。尼氏三日赴迦納，參加該國之開國典禮。留居五日，於七日飛抵非洲西部之利比亞。十日抵英屬地烏干達。十一日抵衣索比亞。尼氏在衣期間，曾與衣王討論美國在衣索比亞東紅海沿岸之馬沙瓦地區設立海空軍基地問題。衣王表示，如美國增加對衣軍經援助（目前美國對衣經援每年五百萬美元）衣政府可同意美方之要求。衣王沙拉西更表示，美衣兩國願在平等之立場下合作。

尼氏於十三日抵蘇且。在尼氏抵蘇前，蘇且共產黨即分發反尼傳單，要求尼氏「回家去」。尼氏到達後，即發表談話稱，共產黨應赴匈牙利，要求在匈之蘇俄人「回家去」。尼氏到達後即與蘇且總理卡里會談。蘇且總理表示，如美援不附條件，則蘇且願接受美援。十四日，尼克森一行抵北非之利比亞。十六日抵義大利首都羅馬，作三日之訪問，首晤義總統葛朗琪並與義總理及外長各會談一小時。十七日晉謁教皇。十八日離義赴突尼西亞，與突政府商談美國對突之經援問題。美國已決定先予突尼西亞經援數百萬元，另增送突國價值八百萬元之糧食。美暫時不願多負北非新興國家之經濟責任，以免引起法國之反感，尼氏於二十日結束其非洲訪問，二十一日返抵美國。

尼克森之訪問非洲國家，已引起埃及總

統納塞極度之不安，認為尼氏訪問埃及四週國家之目的，在孤立埃及，對於尼克森與衣索比亞國王談基地問題尤表焦慮，納塞除派專使赴衣索比亞約請衣王沙拉西訪問埃及外，並決定派埃及外交次長尤塞夫於尼克森返美後，分別訪問非洲國家，從事反美宣傳。

麥格塞塞遇難

菲律賓

賓總統麥格塞塞三

月十七日清晨由宿務乘專機飛返馬尼拉途中，於起飛後數分鐘因飛機撞山墜毀遇難。同機乘客二十六人，除菲律賓前鋒報記者瑪達一人外，均遇難。其中包括菲空軍總司令艾步恩准將，教育部長赫南德茲，參眾院議員二人，新聞記者五人，其餘均為麥氏隨從人員。

當麥氏遇難消息傳抵馬尼拉後，菲副總統加西亞適代表菲律賓在澳洲出席東南亞公約理事會。彼於接獲噩耗後，即於十八日下午飛返馬尼拉。加氏返國後，菲政府正式宣佈麥格塞塞死亡消息。加西亞於同日下午五時五十分，在最高法院院長巴拉斯主持下，宣誓就任菲總統。加氏仍兼任外交部長，由外次曼格拉普斯代理部務。

十九日晨，加西亞接見外交團，宣佈彼將繼續推行已故麥格塞塞總統之反共政策，並強調反共之目的在維護本國之安全，非律

賓政府為貫徹其反共政策，將繼續尊重其對於集體安全之義務，今後非政府為促進世界和平與諒解起見，將繼續與各自由國家加強彼此間之政治經濟及文化關係。菲新任代理外交部長亦于二十日發表國策聲明，其中包括四點：(一)維護本國安全；(二)反共；(三)履行對東南亞公約組織之義務；(四)履行對美聯防條約之義務。查本年十一月，菲總統任期屆滿，將舉行大選，加西亞之任期將至本年十一月大選時為止。

非政府已宣佈，自十九日起，全國為麥格塞塞服喪一個月。在此時期內，各政黨均停止活動。參眾兩院在麥氏國葬期間，將休會十日。

麥氏之死，對菲律賓政治勢將發生嚴重影響。今年總統改選時，可能引起國民黨內部之分裂，而予自由黨以捲土重來之機會。麥氏最大之政敵為反美之拉克托參議員，麥氏死後，拉克托勢將競選總統，其當選機會甚大。萬一實現，則菲律賓之外交政策恐有驟變可能。

聯合國大會

十一屆閉幕

第十屆聯合大會於

一九五六年十一月十二日開會後，經四個月之會期，已於三月八日晚閉會，大會並于閉

幕前，通過美、加、伊朗、日本、挪威、哥倫比亞、巴西等七國所提之建議，授權本屆聯大主席泰國溫沙泰耶親王、祕書長哈瑪紹，及指導委員會十六國，於必要時，會商召集臨時大會。所謂「必要時」，係指中東局勢及匈牙利發生新危機而言。第十二屆大會，定於今年九月十六日開會。

在閉幕會中，大會會將匈牙利問題列入下屆會議議程。蘇俄代表在會中提議將本案撤消，經提付表決，贊成列入者五十九國，僅俄集團六票反對，葉門及南斯拉夫兩國棄權。結果俄案未能成立。匈牙利問題仍被列入下屆大會討論事項之內。

本屆大會為歷來工作最繁重之一次大會，其最重大之決議略如下述：

- (一) 本屆大會不討論中國代表權問題案。
- (二) 改選哥倫比亞、伊拉克、瑞典、菲律賓為安理會非常任理事案。
- (三) 日本、突尼西亞、摩洛哥、蘇丹、及迦納等亞非國家入會案。目前聯合國共有會員八十一國。
- (四) 否決外蒙入會案。
- (五) 通過譴責蘇俄案。
- (六) 增加安理會非常任理事國席次問題延至下次大會討論案。
- (七) 選舉中華民國之顧維鈞遞補國際法庭

法官徐謨案。

(八) 建議英法比澳等國對其託管地區應定期獨立案。

(九) 建議安理會應儘早准許韓國越南入會案。

(十) 限令英法以三國自埃及撤兵案。

(十一) 限令俄軍自匈牙利撤退案。

(十二) 建議英希兩國迅速解決塞浦魯斯島民要求自治案。

(十三) 建議法國迅速解決阿爾及尼亞人要求獨立案。

求獨立案。

(十四) 建議派祕書長哈瑪紹親赴埃及商洽解決運河糾紛案。

西方三國拒絕蘇俄中東建議

蘇俄

蘇俄

前外交部長謝彼諾

夫在調職前，曾於二月十一日書面照會美英法三國，提出有關解決中東糾紛之六點建議，即：(一) 以和平方法解決中東糾紛。(二) 不干涉中東國家內政，尊重各該國主權與獨立。(三) 放棄將中東國家導入有大國參加之任何軍事集團。(四) 撤消外國在中東之基地，外國軍隊應撤出中東國家之領土。

(五) 共同放棄對中東國家供應軍火。(六) 對中東國家之經濟發展合作，不得提出與各該國之尊嚴及主權相抵觸之任何條件。

西方三國於與北大西洋公約各國交換意見後，認為蘇俄之建議，並無任何誠意，遂決定一致予以拒絕。三國於三月十一日作最後之交換意見，並於當日分別由各該國駐莫斯科大使正式答覆蘇俄外交部，一致拒絕俄方之六項建議。英國方面，除與美法及北大西洋公約國家磋商外，並與巴格達公約之土耳其、伊拉克、伊朗、及巴基斯坦四國政府詳細研討。因之西方三國之態度，足以代表民主集團全體國家。

三國答覆之文字雖不相同，但結論則完全一致，認為任何獨立國家，均有權決定其與友邦之關係，亦有決定是否允許其友邦在其國境設立基地。三國更要求蘇俄進一步與聯合國合作，並不得再在安理會中濫用其否決權。關於停止武器運入中東問題，三國均指責蘇俄，謂中東局勢之緊張，係由蘇俄將大批武器運入埃及所引起，故中東局勢惡化，蘇俄應負全責。關於中東和平問題，三國均稱，願遵照聯合國憲章之規定，與各國合作，維持中東和平。最後，三國並要求蘇俄應即履行聯合國大會對於匈牙利局勢之決議。英國之答覆中，除上述各點外，更聲明一點，即巴格達公約成立之精神，與聯合國憲章第五十一條相符，為穩定中東之工具，不能同意取消。三國之答覆全文，於正式覆文送

達莫斯科外交部後，即在美英三國首都全部發表。

英法首長 舉行會議

英首相麥米倫，外相勞

艾德在赴美出席百慕達美英會議以前，為齊一英法步調，並獲悉美法會談之結果起見，於三月九日晨赴巴黎，與法總理莫勒及外長畢諾舉行會議。此為麥米倫就任首相後第一次與外國政府舉行會議。

英首相與法總理於九日上午作四十五分鐘之秘密談話，然後兩國外長及重要人員始出席參加。下午全部時間均為會議，當晚即發表聯合公報，作為正式會議結束。十日，雙方僅作非正式之交換意見。麥米倫於十日晚飛返倫敦。

英法會議，並無預擬議程，其所談及之各項重要問題，大致如次：(一)歐洲共同市場問題；(二)中東局勢；(三)英縮軍問題；(四)美國對英法之態度。關於共同市場問題，英國外交部曾警告法方，共同市場之辦法，應以歐洲本土為限；但法方已不待英方同意，已將法國之海外屬地一律併入共同市場地區。關於英國縮軍問題，法方曾堅決反對英國立即減少歐洲駐軍人數；但英方

不願法國之反對，已決定撤退駐德之一部份英軍。英雖已允許將撤兵時間後延六個月，但仍非法國所願。對於中東問題，法國堅主支持以色列及壓制阿爾及尼亞叛變。蓋法方深恐美國拉攏阿拉伯之行動，間接影響英對中東之政策，希望英國提出保證。英方僅希望運河能早日通航，並能早日與埃及接壤之各阿拉伯國家恢復關係，更不願長期與埃及為敵。故雙方對上述三大問題之意見，仍頗有出入，但對於運河通航及交付通行費問題，英法態度則完全一致。雙方之意見，除將由英法駐美大使轉告美政府外，並將由英首相麥米倫在百慕達會議時，面告艾森豪總統。至於雙方會談中未能解決之技術問題，則在英法專家繼續討論中，尤以歐洲共同市場及自由貿易關係，更為雙方專家研究之主要項目。

法國經濟

益趨困難

法國因北非戰事無法結束，每日須支出三百萬美元，以致嚴重影響國家財政。對埃及戰事，又使法國增加負擔軍費二百億法郎。根據法財政部之預算，一九五七年法政府之赤字，將達四十二億美元。法政府雖有緊縮政策，但仍不能應付目前局勢。現法國通貨膨脹之趨勢已漸趨顯著，

更需以大批美元購買美國石油。同時，外匯準備亦逐漸減少。在一九五六年底，法庫存黃金外匯之總值為三億九千二百七十萬鎊，較一年前減少二億四千九百九十萬鎊。自今年一月起，法準備金額平均每週降低七百一十四萬英鎊。故當前法國財政，已陷入嚴重狀態。

法財政部長拉瑪第為應付當前困難，已決定發行新公債一千五百億法郎（合四億二千八百萬美元）。公債發行辦法，已由拉瑪第在三月六日公佈，大致為公債自三月十一日起照票面十足發行，月息五釐，持票人在五年以內，免交所得稅。發行一年後，開始抽籤還本，十年還清。在中籤還本時，照公債票面額加一付給。

查莫勒內閣在去歲秋季，曾發行公債一次，收入款項等於九億一千萬美元。但以軍費浩大，此款已告用罄，乃不得不再發公債。除公債外，法財長又決定增加入口稅，按值增抽百分之十五。過去所有一般入口貨物，須按值付入口稅百分之七至十五，現又增百分之十五，合共徵稅百分之廿二至百分之三十。此外，入口商請准入口執照時，須交現款保證金百分之二十五，以期限制入超。法國銀行更將緊縮信用放款，以遏止通貨膨脹

之趨勢。法財部上述緊急措施，已於三月十四日提出內閣會議通過。

西歐聯盟各國

商英撤軍問題

西歐
聯盟會員
國，英、

法、德、義、荷、比、盧等七國常任代表，應英國政府之要求，自三月十五日起在倫敦舉行會議，討論英國決定自歐陸撤回英軍三分之二之計劃。因英國以外之六國均一致反對英方撤軍計劃，會商三日，均無結果，荷代表會要求英國緩六個月實行，並將全部撤兵計劃延至一九五九年完成。但會中並無結論。十八日，英召集西歐聯盟七國之外長舉行緊急會議，討論撤軍案。英方原定計劃，擬將駐德英軍七萬人減少三分之一，約二萬七千人。英方因來年度預算即將公佈，且欲在麥米倫首相赴美前，對撤軍問題獲得結論，故要求西歐聯盟國家迅予討論。

七國外長於十八日晚集會，至十九月清晨始達成折衷協議。大意為西歐聯盟各國，原則上同意英國撤退駐德軍隊二萬七千人，但在明年三月以前，英國首先撤退一半（一萬三千五百人），以非戰鬥性之輔助部隊為限，戰鬥部隊不撤。至於全部撤軍計劃，應留待今年十月北大西洋公約組織理事會開會

時再行討論。

七國於討論完畢後，於三月十九日發表聯合公報，對折衷協議之性質，作原則上之說明。其大意稱，西歐聯盟理事會，已決定向北大西洋公約理事會建議，對西歐經濟及軍事需要情形應重新加以檢討。在未檢討前，同意英國在一九五八—五九之財政年度內，撤退一部份駐歐之軍隊。至於撤退軍隊之總數，則在今年十月北大西洋公約理事會加以檢討後，西歐聯盟國家再行開會予以決定。

當七國外長開會時，因辯論甚烈，一時陷入僵局，法外長畢諾反對英撤軍最為堅決，其後，由西德總理艾德諾提折衷案，將本案交北大西洋公約理事會檢討後再行決定，會議始告順利結束。

西德外長赴美

商德統一問題

西德
外交部長
布倫塔諾

於三日二日赴美，訪晤美國國務卿杜勒斯，商談德國統一及其他有關問題。德外長於訪美後，再赴澳洲及印度，請求各國支持西德之立場。布倫塔諾於三日抵華盛頓，自四日起，與杜勒斯國務卿作兩日之會商。所談問題為：（一）北大西洋公約組織之前途；（二）

（三）英國決定撤兵造成之新形勢；（四）德國統一問題；（五）如何應付蘇俄之和平攻勢；（六）西方民主國家對俄附庸國應採取之態度；（七）中東問題。五日晚，美德雙方發表聯合公報。其大意略謂，蘇俄境內及其附庸國內之變動，並不能減少西方對於蘇俄之戒備，維持北大西洋公約組織之力量，仍為當前之必要措施。德國將於最短期內，加強武力之建立，俾能負起北大西洋公約所賦予之責任。關於德國統一問題，公報稱，東歐最近之事變，證明在東西德自由統一之前，歐洲無法建立安定與和平云。

三月六日，美英法德四國外交代表組成之德國統一問題工作委員會，在華盛頓作首次集會檢討德雙方對德統一問題造成之僵局，及研究如何打破此項局勢，該委員會將以一九五五年內瓦外長會議艾登所提德國統一之各項建議為討論基礎，並將繼續不斷舉行，且無時限，在六日之會談中，四國代表之意見，均認為東西德統一仍應以自由選舉方式完成之。統一後之德國，仍應參加民主陣營，否則勢將造成第三次世界大戰，德外長在會議中，亦堅決表示德國決不中立。布倫塔諾於三日七日晉謁艾森豪總統，同日美白宮正式公佈約請西德總理於本年五月訪美

德外長十四日離美，於十七日抵澳大利亞，作九日之訪問，然後再赴印度訪問尼赫魯。

西德外交部長於十五日宣稱，四國所組織之德國統一問題工作委員會，將於四月間繼續在華盛頓開會；西德將以外交部政治司長為代表，經常參加該工作委員會之會議。

塞島糾紛

解決有望

英希土三國對於久懸不決之塞浦魯斯島自治問題，雖均不肯表示讓步，但三方均願此項糾紛能早告解決，免其影響三國友誼，島民方面亦因叛變領袖大半被英方擊斃或捕獲，亦逐漸喪失作戰意志。

二月二十二日，聯大政治委員會以七十六票對零票通過印度之提案，要求英希土三國對塞島問題進行能符合聯合國憲章精神之一和平民主及公平之解決辦法，因之塞島問題和平解決之聲浪益高。

聯合國通過此項決議後，希外交部部長兼出席聯大首席代表阿弗羅夫即於二十三日在紐約對記者談話稱，希臘並無將塞島併入希臘版圖之意，僅希望塞島人民能享受自由民主之生活，將來俟國際局勢許可時，塞島人

民可自由選擇其命運云云。此項談話，語調緩和，與以前希政府堅決要求兼併塞島之態度迥不相同。

二月二十三日，塞島左翼政黨及工團組織之「阿克爾」黨（即共產黨）中央委員會在塞島首都尼考西亞散發傳單，要求全島人民停止暴行，團結一致，與英國進行和平談判。英總督哈丁亦於同日表示，應即與塞島人士進行談判，並稱，若被貶之希臘大主教馬卡里奧斯真能放棄以武力為達成目的之手段時，英國可再度與其談判，至三月十四日，塞叛黨突向英方提出停戰建議，謂如英政府能釋放馬卡里奧斯大主教，令其返回塞島，則塞叛黨將停止一切暴行。十五日，英政府於接獲英駐塞島總督哈丁之報告後，即于當晚召開特別開議，討論塞島問題。據傳英殖民大臣波德或將於日內飛赴塞島，與其有關方面進行談判。三月十六日，倫敦消息稱，英政府已承認如馬卡里奧斯不返，塞島問題將無法解決，故正考慮將馬卡里奧斯大主教接至倫敦舉行談判，而不令其返回塞島。現英殖民部正就此事與哈丁總督交換意見中。至於塞叛黨之停戰建議，英政府尚未作任何表示。聞英方將於數日內提出答覆，原則上同意停火，但若干叛黨領袖，必須離境，

英方可供離境之交通工具。

塞島共產黨於三月十六日再度發表宣言，支持叛黨之停戰建議，並要求英政府即與馬氏舉行談判，塞島希臘正教會亦於同日發表聲明稱，英方如將馬氏釋放，必將大有助於於塞島和平之恢復。英方表示，如塞叛黨領袖同意離境，則英政府可同意將馬氏釋放。哈丁總督已於三月十九日奉召返英，商談塞局。英殖民大臣波德三月二十日在下院報告塞局時稱，如馬卡里奧斯大主教願即發表宣言，呼籲塞島叛黨終止暴行，則英政府願將其釋放。觀於目前有關方面之態度，塞島停火再度進行和談之可能性甚大。最近北大西洋公約組織前秘書長伊斯美爵士曾建議由北大西洋機構出面解決塞島糾紛，英土兩國均已表示同意，但希臘政府則於三月廿一日聲明拒絕，認為此事應由英國與塞島人民直接談判。此事之發展，殊堪注意。（按馬卡里奧斯大主教已被釋放，塞島叛黨已停止暴行，靜候談判）。

非洲黑人國家

迦納宣告誕生

新與黑人國家迦納，已於三月六日正式獲得獨立。迦納為英國最老殖民地黃金海岸與英託管地多哥蘭合併

而成。獨立後，仍將為大英國協之一份子。該國面積為九一、八四三平方英里，人口約四百七十一萬二千人，其中歐洲人僅佔一萬二千人，其餘均為非洲土著黑人。

三月六日零時，迦納首都阿克拉升起獨立國旗，（金紅綠三色，中有黑星一粒）

同日英殖民地議會宣告解散，迦納首屆國會成立。新任總理克魯瑪現年四十八歲，幼年受英美教育，十年前始返黃金海岸，從事獨立運動。一九五〇年，曾被英方拘捕囚禁，彼所領導之國會人民黨，在新國會中佔三分之二席次，其反對黨國家自由黨及北方人民黨則佔三分之一席。在迦納未獨立前，三黨尚能合作，但自新國會開始選舉後，三黨已公開分裂，成為敵對黨。在新政府中，克魯瑪總理兼任外交部長及國防部長。彼於三月六日在新國會發表政策演說稱，「迦納仍將為英國協之一員，今後之外交政策將循尊嚴、和平、及友好之精神，但在本階段內，將不與任何國家集團或權力集團結合。迦納將保持其獨立地位，但無意採取中立政策，亦不接受任何方面之控制」。

在迦納獨立典禮中，英皇室由英女皇代表肯特公爵夫人出席參加。肯特公爵夫人更主持新國會之揭幕禮，並誦讀英女皇之頌辭

。美國則由副總統尼克森代表艾森豪總統參加。其他若干國家亦均有代表參加觀禮。聯合國安理會於三月七日討論英澳兩國提議，向聯合國大會推薦迦納加入聯大，結果一致通過。三月八日聯合國大會，亦以一致之票數，通過迦納加入聯合國，為第八十個會員國。

日本春季大罷工

日本

最大之左翼勞工組織

「總評」，於三月十一日會發動一次全國性之大罷工，參加人員據稱達二百餘萬，實為一九五二年以來罕見之大罷工運動。

罷工首由煤礦工人發動，轉瞬間波及於國營及民營鐵路工人、教職員、農林、稅務、郵政、電信、專賣等公務員及公用事業員工。罷工之主要理由，為要求資方將每月之工資平均增加二千日元，並確立所謂最低工資制，十八歲以上之工人工資最低應為八千日元。因日政府當局態度曖昧，資方表示猶豫，又拒絕調停，遂使工潮擴大。

日本之部份公務員及公用事業員工，皆有工會組織，稱「官公勞」，為「總評」會員之一。該團體竟擁有會員二百四十二萬人之多，約佔「總評」勢力（號稱三百五十萬

人）三分之一。唯依據日本現行法律，禁止公務員及公用事業員工採罷工行動。故「官公勞」所採之戰術，並非公然罷工，而為各種方式之消極怠工。徵諸過去事實，政府對此從未認真取締，致使「官公勞」玩忽法令，悍然參加所謂勞動攻勢而毫無忌憚。

所幸日政府及資方採取有效對策，及時讓步，遏止工潮之再擴大。至十六日，各地工潮已漸趨平熄。然此次罷工造成嚴重損失，其政治意義，尤堪重視。

工人既在罷工運動中獲勝，各業不久將以工資成本增加為藉口，抬高商品價格，工人雖得逞一時之快，但惠實無多，且徒增混亂與不安。

此次春季罷工仍為日共所操縱。試看「總評」領導人物如太田黨、巖井章輩之思想言論，實與共產黨徒無異，因目前日本尚站在自由世界一邊，「總評」亦止於半刀小試。倘如他日親匪商人所夢想之五年後匪日貿易輸出各增加為五億美元，日本所需煤、鐵、糧食等重要原料悉賴匪俄供應，彼時「總評」再發動一次大罷工，匪俄亦同時策應，停止一切原料輸入，則不獨日本經濟形將破產，現政權亦將岌岌可危。

韓國臨時國會開幕

第二十四屆臨時國會開幕

會，於三月五日上午十時在議事堂正式揭幕。是日僅舉行開幕儀式，六日起，舉行正式會議。至十一日止，為對政府關於財政金融、絕糧農民救濟、經濟危機之打開等問題之質詢，共開會五次，質詢甚為激烈，與野黨雙方對上述問題均提出建議案，其中對救濟絕糧農民案與野黨意見完全一致，並于十四日第八次會議通過，其內容包括發放韓幣一百六十億圓，並實施撥放存糧三十萬石，及促進美國剩餘農產品適時運到等項。至於國會議員選舉法案、兵役法修正案等，則改於四月二日再行商討。在三月十四日會議中，並決定自十五日至三月底，暫時休會十七日，至四月一日再行開會，其原因係自由黨將於三月二十五、六兩日舉行全國代表大會之故。

本屆臨時國會，表面上雖以經濟問題為質詢討論中心，實際則因兩黨為爭取明年大選勝利及修憲關係，討論重心可能在國會議員選舉法案。因自由黨亟欲謀討論如何修改憲法，使現任副總統不能在總統不能執行職務時接替任務；而民主黨方面，則希望因修憲而改為責任內閣制。故四月一日第廿四屆臨時國會重開時，對此法案，必有重大爭執

，且對韓國今後政局，影響至鉅，甚堪注意。

馬共發動

和平攻勢

一九五六年五月馬協定，

本年八月三十一日起，馬來亞聯邦即可獲致獨立地位。盤踞泰馬邊境之馬共，為配合共產國際刻在東南亞各地發動之廣泛和平攻勢，并為本年八月馬來獨立後之馬共獲得有利地位，因於三月二十二日，向馬來聯邦政府提出一項建議，要求恢復一九五〇年之和平談判，並列舉其具體條件為：(一)馬來人民，包括馬共，應獲得一般民主國家內人民應享之充分權利。(二)馬共應獲政治自由，包括參與競選。(三)馬共黨員及馬共游擊隊隊員，應不因過去之反政府行動，遭受懲處。此項建議，當經馬來聯邦首席部長拉瑪，於三月二十三日予以公開拒絕，其理由為：馬共之所謂建議，並無絲毫新奇之處。政府之態度，與一九五〇年時所表示者同，即馬共須首先全部解除武裝，隨後並接受一個時期之監管，俟其證明無危險行動時，始可獲得自由。按馬共現有黨員，據拉瑪估計，至少有五萬餘人，而同情馬共者，尚有六十萬之衆。此次馬來亞聯邦政府之斷然拒絕，頗值讚許，唯和談之事一經提出，依過去

事例觀察，恐仍將繼續醞釀。

印尼局勢

可望好轉

自本年二月二十八日蘇卡諾總統

宣佈以容共為主之「新民主救時方案」後，全印尼各地，益形混亂，反共之瑪斯友美回教會黨及基督教黨等，尤憤慨萬狀。蘇南、巽他、摩洛加等省，均隨蘇北、蘇中之後，紛紛自行宣佈自治。雅加達中央政府所能實際控制者，已僅爪哇一省，蘇楚密卓所領導之內閣，乃不得不於三月十三日提出總辭，施經蘇卡諾於十四日批准，同時並宣佈全國進入緊急狀態，另命國民黨副主席蘇維卓試組新閣，更有修改「救時方案」、函約哈達共濟時艱之議。反共之回教會黨等，堅決反對容共組閣，全國軍區司令亦集會於爪哇，支持反共主張，並請以哈達出山收拾殘局。旬日來蘇維卓之組閣工作，仍在難產之中，因彼同時拒絕印尼共黨與反共之瑪斯友美黨入閣，致使協議不易達成。目前危局之挽救，端視蘇卡諾能否公開撤回其「救時方案」，同時又開誠與哈達合作，倘兩者皆獲協議，則已宣佈自治之地方領袖，極可能輸誠擁戴中央，撤消自治，共渡時艱。否則蘇維卓縱能組成新閣，亦將無補於事。

每月匪情述評

·份月三·

推所增節約運動

去年十月，匪黨二中全会

會決定發動「增產節約」運動。今年三月，匪會陳雲在偽政協會議中對此復有所說明。陳匪列述今年「增產節約」之六項途徑為：

- ①開展農業增產運動，爭取今年大豐收。
- ②增加工業產品數量及品種，提高質量，降低成本。
- ③削減基本建設項目，停止一般民用建築之修建。
- ④節約運輸部門之燃料消耗，增加運輸及通訊能力；調整重疊之商業機構，降低商品流轉費用，減少商品損耗。
- ⑤偽軍政機構，一切學校及事業單位，工廠企業之行政管理部門，均須精簡機構，嚴格節約行政管理費用。
- ⑥在民間提倡「節約及儲蓄」運動，要人民「忍受暫時之困難」，對目前供應緊張之商品，實行「節約」；每人每月「節約」半斤或一斤糧食；並將現金購買公債及實行儲蓄。

陳匪並謂「增產節約」之「特別重要意義」，在保證今年經濟計劃之完成及財政收支之平衡，並使若干種物資之供應緊張轉向

緩和。

另據偽政協會議之決議稱：「增產節約」應貫徹毛酋所表示「統籌兼顧，適當安排」之方針，對國力與建設，消費與積累等，須進行綜合平衡，長期安排。黃炎培在偽政協發言並謂：在具體處理此類問題時，不應僅憑書本知識及蘇俄之「先進經驗」。

農業「大豐收」

今年恐無希望

中央及偽國務院在

三月十九日聯合發出「關於做好春耕工作，爭取一九五七年農業大豐收之指示」，列述爭取「大豐收」之六項辦法為：

①根據「勤儉辦法」及「民主辦法」之方針，加強農業社之經營管理工作，糾正過於保守及放任自流等偏向，處理若干引起社員不滿及影響社內團結之問題。

②加強小麥與油菜作物之田間管理，首先爭取小麥及夏熟作物之大豐收，並推行各項增產技術措施，提高單位面積產量。

③貫徹優先發展糧食生產，同時發展棉花及各種經濟作物之方針。

④加強災區、山區及低產地區之生產領導工作。

⑤做好農村生產資料供應，農產品收購，農業貸款及其他經濟工作。

⑥要求各級匪偽黨政機構，選拔一批得力幹部，充實基層，加強對農業社之領導。

該項「指示」並稱：爭取農業「大豐收」之用意，在鞏固農業社，及支援工業建設，就前者而言，匪現已建立高級社七十四萬六千一百個，參加者達農戶總數百分之九十以上，惟因「農民苦，幹部壞」，去冬今春曾發生退社風潮，各界人士對匪亦多有責難。故今年能否增產，從而增加社員之收入，以安定農民及各界人士之情緒，實為其合作化成功之一大關鍵。然因農業社之內部矛盾（主要為集體利益與社員個人利益之矛盾，所謂「國家計劃」與合作社獨立經營之矛盾，社員與社幹、社員與社員之利害矛盾等），匪均認非短期間可以完全解決，而若不適當解決上述矛盾，則發展農業生產及真正鞏固農業社，皆無可能。兼以農民生產情緒低落，棄農經商之風依然甚熾，農村匪幹又有「退坡思想」，三月間尚有若干地區未擬定今年生產計劃，已擬定者亦多偏於保守，又有若干地區尚未備妥春耕種籽，復以去歲天災奇重，一時尚難復蘇，故匪欲謀今年農業之「大豐收」，實非易事。

附庸黨派

紛紛集會

偽政協會議閉幕後，各

附庸黨派相繼集會，根據毛曾「關於正確處理人民內部矛盾問題」之報告，及偽政協會議之決議，檢查及部署各項工作：

①偽「民主建國會」於三月二十二日舉行擴大中常會，決定以加強會員之思想教育，鼓勵會員參加「增產節約」運動，為當前中心任務。按「民建」係以工商界為主要活動對象。

②偽「致公黨」於三月二十一日至二十三日舉行擴大中常會，決定繼續發展組織，及其對外宣傳與對內教育之方針。按偽「致公黨」係以歸僑僑眷為主要活動對象。

③偽「民革會」於三月二十五日至三十日召開三屆二中全會，決議「堅決擁護大社會主義民主，正確處理人民內部矛盾之一切措施」，繼續進行「思想改造」，鼓勵其成員參加匪黨之「整風學習」，並為所謂「和平解放台灣而努力」。

④偽「九三學社」於三月二十四日至三十日召開四屆二中全會，決議確定「長期共存，互相監督」為「處理人民內部矛盾極其重要之途徑」。

⑤偽「民主同盟」於三月三十日起召開「全國工作會議」，旨在「解決當前民盟工

作進展中之一些主要矛盾」，將討論目前中心任務、組織、宣教及知識份子工作等問題。

⑥偽「民主協進會」於三月二十二日舉行座談會，就今後如何發揮應有之作用交換意見，按偽「民進會」係以大中城市之中小學教師為主要活動對象。

⑦偽「農工民主黨」於三月二十六日起舉行「全國工作會議」，並即召開六屆三中全會。按「農工黨」係以醫藥衛生界為主要活動對象。

按毛曾似已對各附庸黨派續示懷柔，作若干不違背原則之讓步。上述各附庸黨派會議之決議，亦均重申服從匪黨領導及其政治路線，擁護「長期共存，互相監督」之方針，並據以溝通思想，策進工作。共匪與各附庸之間，對近年來各項爭論未決之課題，表面上似已獲得「諒解」。惟是項「諒解」，絕難消除思想與政見之根本分歧，以及各附庸黨派向其匪爭取生存之鬥爭。故其相互關係，仍屬貌合神離，難望融洽。

中小學畢業生

升學就業困難

偽教育部最近頒發「關於指導中小學畢業生正確對待升學就業問題之通知」，據稱：「目前要使更多學生升學，或使考不上學校之所有中小學畢業生從事

勞動生產和工作，還有很多困難」。另據偽教育部負責人稱：學齡兒童之全部入學問題，亦尚待「一個較長時期才有可能得到解決」。按匪因實行「節約」，今年各級學校招生較去年減少，各廠礦、機關、學校及企業單位，亦決定一般不吸收新工作人員，故今年中小學畢業生之升學與就業問題，較往年嚴重。匪稱：有些教師、家長及學生對此已表示不滿，家長更恐懼其子弟失學失業之後，「擔不起孩子們長期生活之負擔」。匪報又謂，此一問題已引起普遍之重視，且曾在偽政協會議中發生爭辯。

共匪已決定採用下列辦法，處理此一困難問題：①對學生經常進行「勞動教育」，克服其「萬般皆下品，惟有讀書高」之「舊意識」，培養其熱愛勞動之觀念與各種勞動技能。②發掘一切潛力，如適當發展民辦小學，中小學盡量舉辦二部制，鼓勵機關及工廠企業附設子弟學校等，盡可能多招收學生。③不能升學者，應根據匪幫要求與個人條件，從事必要及可能之「勞動生產」。匪認在農村中之中小學畢業生較易安排，在城市者則很難安排。④不能升學又無法就業者，應在家中自學，並要求家長給予自學之便利，又決定提倡廣播講座、補習班、鼓勵機關團體、廠礦企業或私人開辦補習學校，給自學生以可能之指導。

三月份大事日記

一 以色列在聯大宣佈撤出加薩計劃。
△美副總統尼克森訪摩洛哥。
△緬甸字奴新內閣就職。

二 匪在日進行滲透圖建立共黨政權。
△東印尼爆發政變，反對蘇卡諾政府。
△泰國宣佈全國進入緊急狀態。

三 尼克森訪迦納。
△西班牙要求參加北大西洋公約。

四 古巴特使團來華，致敬蔣總統。
△以色列總統下令撤出加薩阿灣。
△西德外長與美國務卿商談德統一問題。
△泰參謀長透露泰國暴動係由共黨策動。

五 古巴特使向蔣總統呈遞國書。
△全美華僑代表會議揭幕。
△美國參議院通過援助中東計劃。
△東部印尼革命領袖，向蘇卡諾致最後通牒。
△泰三軍總司令下令調查顛覆事件，指責共匪策動政變。
△俄波簽約，波蘭東部領土正式歸併蘇俄。

六 非洲黑人國家迦納誕生。
△以色列軍撤完，聯合國軍接管加薩。

七 尼克森訪問利比亞。
△德與西方三國外交官研究德統一問題。

八 聯合國十一屆大會閉幕。

△迦納加入聯合國，成爲第八十一個會員國。
△印尼總統同意放棄容納共黨入閣計劃。

九 美總統艾森豪簽署美國援助中東方案。
△英法首長在巴黎會談。
△英法對運河航運，同意採取共同立場。

△尼克森訪烏干達。
△第三屆東南亞公約組織理事會會議揭幕。
△英法拒絕蘇俄中東建議。

△法國發行新公債一千五百億法郎。
△日本左翼勞工組織「總評」發動全國大罷工，二百萬人參加。
△英國與新加坡談判獨立問題。
△字文茂獲選爲緬甸第三任總統。

△美國派視察團訪中東十八國。
△印尼南婆羅洲宣告自主。
△俄軍長期駐防東德，雙方簽約。

△東南亞組織公約國宣佈三點抗共計劃。
△英國與約但同盟條約宣告廢止。
△尼克森抵蘇且。
△彭區與納塞商獲協議，埃及接管加薩民政。

△泰國新國會揭幕。
△印尼蘇楚密卓內閣辭職。

△印尼總統蘇卡諾令蘇維卓組閣。
△塞普魯斯島叛黨提停戰建議。
△法國會通過挽救救經濟緊急措施。
△埃及接管加薩區民政。

△古巴政府公報譴責共黨策動叛亂。
△利比亞支持艾森豪主義。

△黎巴嫩宣佈支持艾森豪主義。
△日本左翼罷工風潮平息。

△菲律賓憲總統麥格塞塞飛機失事遇難。
△美黎聯合公報美國將軍援助黎巴嫩。

△加西亞繼任菲律賓總統。
△西歐聯盟各國商討英國撤軍事。
△聯合國裁軍小組在英集會。

△英自歐陸撤軍事商獲協議。
△埃及以備忘錄交各國，說明運河通行費須全部交埃及。
△韓國經濟考察團訪華。
△印共獲凱勒拉邦多數議席，控制該邦政權。
△安理會特使賈林自巴赴印，調解喀邦爭執。
△泰王任命變披汶組閣。

△蔣總統告美記者，和談是無稽謠言，警告美英勿放寬對匪禁運，無異助匪打擊西方。
△艾森豪與麥米倫在百慕達舉行會談。
△北越人民不斷起義，共黨政權基礎搖動。
△岸信介獲選日本自由民主黨總裁。
△英國宣佈廢除死刑，六項重罪例外。

△美宣佈參加巴格達公約軍事委員會。
△馬共要求馬來聯邦政府恢復和平談判。
△緬總理字奴赴匪區，商邊界問題。

△美陸軍參謀長泰勒上將訪華。
△馬來聯邦政府拒絕與馬共和平談判。
△英美法軍備運抵黎巴嫩。
△緬總理字奴抵匪區。
△英國一百萬機械工人舉行大罷工。

△英法軍備運抵黎巴嫩。
△緬總理字奴抵匪區。
△英國一百萬機械工人舉行大罷工。

△美陸軍參謀長泰勒上將訪華。
△馬來聯邦政府拒絕與馬共和平談判。
△英美法軍備運抵黎巴嫩。
△緬總理字奴抵匪區。
△英國一百萬機械工人舉行大罷工。

△英人友好訪問團赴金門參觀。
△美空軍參謀長泰勒訪華。
△西歐共同市場條約簽字。
△西歐六國原子能共營條約簽字。

△俄悍然拒絕登記核子試驗建議。
△埃及接收英國銀行。
△亞洲人民反共聯盟三屆大會在西貢揭幕。
△美伊聯合公報，美將對伊朗增加軍事援助。

△英國宣佈釋放塞浦魯斯島主教馬卡里奧斯。
△蘇彝士運河開始暢通。
△英星談判成功，新加坡將獲自治。
△俄向挪威威脅，反對建立軍事基地。

△美國務卿列舉匪幫罪行，責匪不能入聯合國。
△泰國新內閣組成。
△突尼西亞與摩洛哥簽訂友好條約。

△葉基超外長返國。
△巴基斯坦同意接受美國援助。
△俄憐憫丹麥，勿建西方基地。

△美陸軍參謀長泰勒上將訪華。
△馬來聯邦政府拒絕與馬共和平談判。
△英美法軍備運抵黎巴嫩。
△緬總理字奴抵匪區。
△英國一百萬機械工人舉行大罷工。

第二次世界大戰

美國援助
中幼生

大勝
十國聯合
一壽閉會

平
拉馬地危
多瓦亦確
耶拉都亞
瓜拉加尼
加黎達斯哥
馬拿巴
爾多瓜巴
魯秘

智利
阿根廷
圭拉烏
圭拉巴
西
巴拉圭
委內瑞拉
拉瑞內委
那亞圭

美英
百長首
議會運

歐西
同字
共簽場市

美蘇
副統
統洲非
洲非

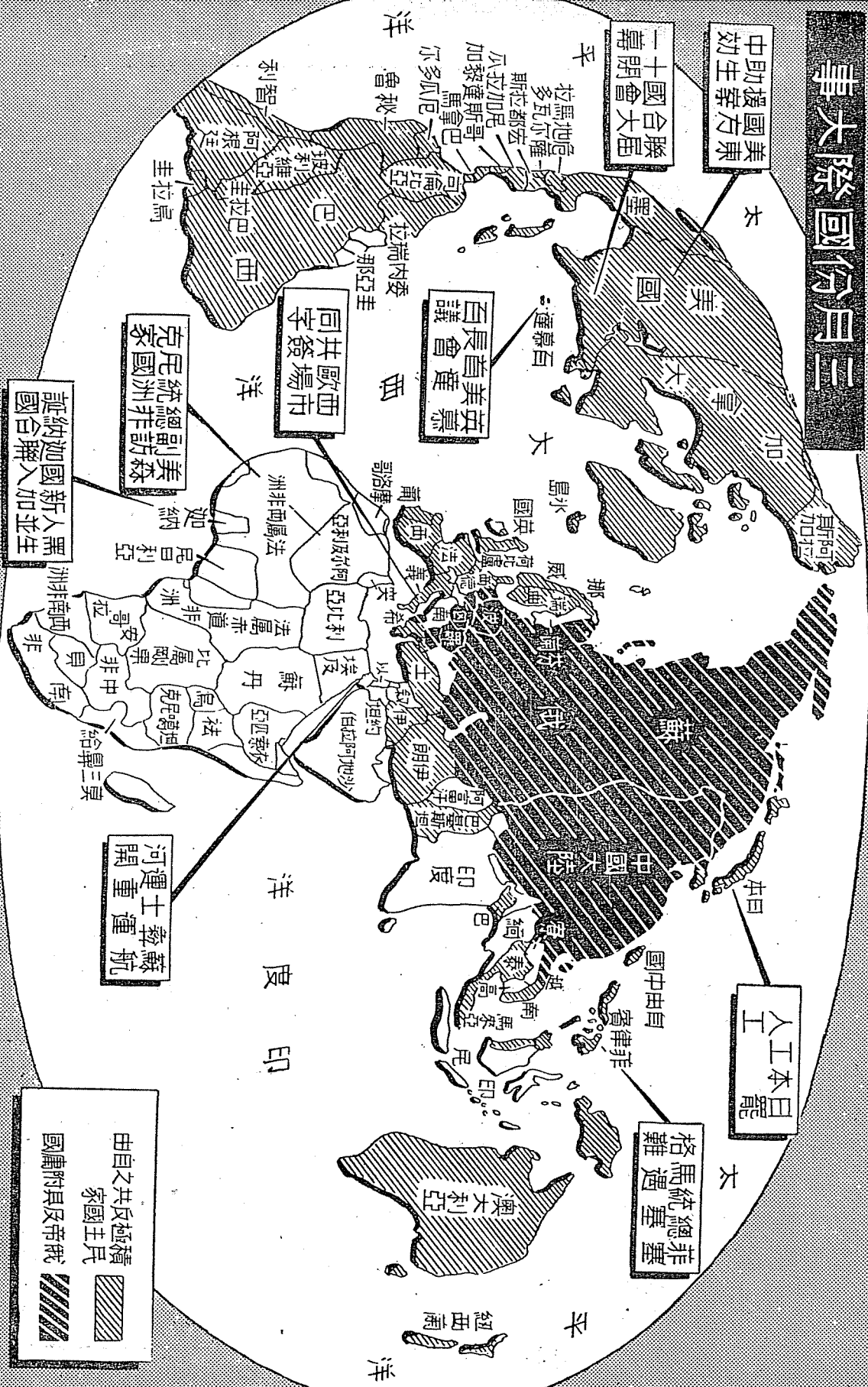
誕納
國合聯入
加並生

蘇抗
運重
河運士

日本
人工
自罷

菲塞
總統
馬格
難遇

極積
國主
由自之共反
國肅附具及帝俄



平
紐西爾
洋