

第六卷 第二期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國十五年五月十五日

目 次

一、	韓國民主黨改制與張勉內閣改組	(1)																																	
二、	寮局推演與東南亞情勢	(4)																																	
三、	甘迺迪總統咨國會之新援外計劃	(8)																																	
四、	赫魯曉夫本年春季國內旅行演說分析	(11)																																	
五、	中部公約組織與中東防務	(18)																																	
六、	日本對匪政策之剖析	(20)																																	
七、	「人民公社」政治特質之分析	(23)																																	
八、	共匪之內部門爭經過	(25)																																	
九、	赫派黨幹領導農業失敗被黜與科茲洛夫地位之增高	(28)																																	
一〇、	共匪「三面紅旗」的失敗	(32)																																	
一一、	剛果共和國之經濟現勢	(34)																																	
一二、	共匪的反美理論與行動	(39)																																	
一三、	蘇俄燃料工業之發展	(42)																																	
一四、	每月國際大事述評	(47)																																	
<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 10%;">①</td> <td style="width: 80%;">寮局推演</td> <td style="width: 10%;"></td> </tr> <tr> <td>②</td> <td>美反對匪入聯合國</td> <td></td> </tr> <tr> <td>③</td> <td>越南總統吳廷琰蟬聯</td> <td></td> </tr> <tr> <td>④</td> <td>義大利當選總理事國</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑤</td> <td>維也納通過外交關係公約</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑥</td> <td>法阿爾及利亞軍人政變</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑦</td> <td>艾德諸訪美</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑧</td> <td>祕魯宣佈共黨非法</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑨</td> <td>古巴革命失敗之原因及影響</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑩</td> <td>日與北韓恢復遣僑工作</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑪</td> <td>日本首期防衛計劃實施完成</td> <td></td> </tr> </table>			①	寮局推演		②	美反對匪入聯合國		③	越南總統吳廷琰蟬聯		④	義大利當選總理事國		⑤	維也納通過外交關係公約		⑥	法阿爾及利亞軍人政變		⑦	艾德諸訪美		⑧	祕魯宣佈共黨非法		⑨	古巴革命失敗之原因及影響		⑩	日與北韓恢復遣僑工作		⑪	日本首期防衛計劃實施完成	
①	寮局推演																																		
②	美反對匪入聯合國																																		
③	越南總統吳廷琰蟬聯																																		
④	義大利當選總理事國																																		
⑤	維也納通過外交關係公約																																		
⑥	法阿爾及利亞軍人政變																																		
⑦	艾德諸訪美																																		
⑧	祕魯宣佈共黨非法																																		
⑨	古巴革命失敗之原因及影響																																		
⑩	日與北韓恢復遣僑工作																																		
⑪	日本首期防衛計劃實施完成																																		
一五、	俄帝動態簡要述評	(53)																																	
<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 10%;">①</td> <td style="width: 80%;">射入太空</td> <td style="width: 10%;"></td> </tr> <tr> <td>②</td> <td>加緊建設第三鋼鐵基地</td> <td></td> </tr> <tr> <td>③</td> <td>新設三大機械</td> <td></td> </tr> <tr> <td>④</td> <td>繼續調整農業有關人事</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑤</td> <td>緬阿錫寮四國要員訪俄</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑥</td> <td>俄在馬利立足</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑦</td> <td>俄匪簽本年貿易議定書</td> <td></td> </tr> <tr> <td>⑧</td> <td>對其他活動</td> <td></td> </tr> </table>			①	射入太空		②	加緊建設第三鋼鐵基地		③	新設三大機械		④	繼續調整農業有關人事		⑤	緬阿錫寮四國要員訪俄		⑥	俄在馬利立足		⑦	俄匪簽本年貿易議定書		⑧	對其他活動										
①	射入太空																																		
②	加緊建設第三鋼鐵基地																																		
③	新設三大機械																																		
④	繼續調整農業有關人事																																		
⑤	緬阿錫寮四國要員訪俄																																		
⑥	俄在馬利立足																																		
⑦	俄匪簽本年貿易議定書																																		
⑧	對其他活動																																		
一六、	古巴 (每月一國)	(58)																																	
一七、	卡斯楚 (國際人物)	(60)																																	
一八、	四月份大事日記	(60)																																	

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山路三段圓山廬
通 訊 處：台北市郵政信箱一一八九號

韓國民主黨改制與張勉內閣改組

五月十二日

一 民主黨改制

韓國民主黨自去年七月大選以後，已成爲唯一大黨，在國會中所佔議席且已超過三分之一，惟其內部新舊兩派之傾軋，並未能因獲得政權而緩和，其對立之情形，較前更甚。在國會選舉總統與總理後，兩派已形成本質上的分裂。至去年九月二十二日舊派領袖金度演等以健全保守兩黨制爲由，發表分黨聲明，並在國會內成立「舊派同志會」，分裂已趨表面化。及至十一月八日乃創立新黨籌備會，本年二月二十日「新民主黨」正式成立，民主黨舊派始正式脫離民主黨而成爲保守新黨。

民主黨分裂後，新派原定本(五)月召開全黨大會，修改黨章及調整中央人事。但由於政局不安，黨內老成派與少壯派間意見亦非完全一致，且張勉執政未久，又定七月訪美，此時召開全黨大會，實非所宜。但黨內組織及中央人事，亟待調整加強，始決定在上(四)月二十二日召開中央常務委員會，通過修改黨章，將原有最高委員制改爲總裁及幹事長制。其修改之要點如下：

(一)權力機構爲：○全黨大會；○中央委員會；○企劃委員會
(二)改最高委員制爲總裁制，幹事長由總裁提名，經企劃委員會認准。

(三)中央黨部在幹事長指揮監督下設：○總務；○組織；○政策；○選舉對策；○宣傳；○黨紀等六個常任委員會，各委員會設委員長一人。

(四)企劃委員會由總裁、中央委員會議長、副議長(二人)、

韓國民主黨改制與張勉內閣改組

幹事長、民參兩院總務、民、參兩院議員總會選出之民議員五人、參議員二人、各常任委員長六人及由總裁再行指定之六人等組成，爲黨中央決策機構。

當日並推選張勉氏任首任總裁，原任該黨最高委員朴順天改任中央委員會議長。該項新黨章定五月一日生效。並任命曾任內政部長之李相喆氏任幹事長，三日並發表六個常任委員長；計兼總務李相喆、組織尹明運、政策李泰鎔、宣傳申相楚、選舉對策梁丙日、黨紀李春基。六個由總裁指定之企劃委員亦經張勉總裁指定韓根祖、洪翼杓、朴周運、朴海充、曹仲瑞、金龜淵等出任。一俟民參兩院議員總會選出企劃委員後，改制後之民主黨中央人事，即可告一段落。

民主黨此次修改黨章，由最高委員制改爲總裁幹事長制，將原有十二個部改爲六個常任委員會，主要着眼於加強領導體制及調整黨內派系關係，特別在企劃委員會中，網羅各方代表性人物，俾協調黨政關係及與國會關係。

由中央常務委員會代替全黨大會修改黨章，原屬權宜處置，該黨全黨大會預定在本年十月舉行。

二 內閣改組

張勉總理在去年八月二十三日組成第一次內閣時，并未履行諾言，延攬五名舊派部長入閣，除舊派鄭憲柱以個人身份出任交通部長外，餘均係清一色新派內閣，舊派對此極爲不滿，惟舊派在國會中勢力相當雄厚，張勉爲順利推行行政，遂極力壓制新派之反對，再度邀請舊派五名部長入閣，九月十二日第一次改組內閣時，國防

部長權仲敦、建設部長金佑稗、社會保健部長羅容均、郵電部長朴海楨及運輸部長趙漢柏均屬舊派人士。但當去冬舊派組織新黨籌備會後，此等舊派部長去留問題，一直困擾張勉內閣。本年一月底，舊派決定另組新民主黨，舊派各部長亦均提出辭職。一月三十日張勉內閣遂進行第二次改組，以新派之玄錫虎重任國防部長，太完善任建設部長，金判述任社會保健部長，韓通淑任郵電部長，吳緯泳任國務委員，以代替舊派人士。最近張勉為加強民主黨領導體制，曾修改黨章並自行出任總裁，為配合黨中央人事改組，決定實行第三次內閣局部改組。根據五月三日公佈之新閣名單如下：

總理	張勉	留任
外交部長	鄭一亨	留任
內政部長	曹在干	未定
司法部長	金元萬	司法部長轉任
國防部長	玄錫虎	留任
教育部長	尹宅重	留任
農林部長	朴濟煥	該部次長升任
社會保健部長	金判述	留任
工商部長	太完善	留任
建設部長	朱耀翰	建設部長轉任

次長	金濟泰	留任
財政部長	金永善	留任
交通部長	金在淳	外交部次長轉任
郵電部長	朴瓊鉉	社會保健部次長昇任
國務委員	千世基	留任
國務委員	韓通淑	留任
國務委員	金學俊	留任
國務委員	金善太	留任
國務委員	吳緯泳	留任
國務委員	鄭憲柱	留任

此次內閣改組，表面上雖更換六位部長及六名政務次長，但實際上內政部長曹在干係由原司法部長轉任，建設、工商兩部長朱耀翰、太完善係屬對調，教育、交通兩部長係由次長昇任，僅司法部長李炳夏為真正新任。其調整幅度極為有限，李炳夏在民主黨內屬合作派之政安會，教育部政次閔壯植亦係合作派人物，該兩人之入閣，有協調與野黨——新民主黨關係之作用。原任外交部政次金在淳調任財次，金濟泰出任建設部政次，朴珉基出任工商部政次，而以上三人均屬黨內少壯之新風會，起用少壯派人士，其主要目的在緩和黨內派系傾軋。因此，此次內閣改組，旨在協調內外關係，謀從此樹立一長期安定內閣。

三 政局展望

張勉氏自去年八月組閣以來九個月內，始終在派系人事糾紛之困擾中，非但民主黨新舊兩派對立無法調和，即新派內部亦有老成派、少壯派、合作派之分，其情形極為複雜。舊派人士決定脫離民主黨而成立新民主黨後，局勢較為明朗，本年一月張勉內閣第二次改組時已成爲清一色之民主黨內閣，原應順利推行政務，但由治安立

法及美韓經濟援助協定遭受人民反對，曾引起連續示威，因此「三月危機說」、「四月危機說」到處流傳，鬧得上下不安。內政部長申鉉燾及司法部長曹在干更成爲國會及反政府份子之攻擊目標。工商部長朱耀翰又因重石礦輸出契約涉嫌重大，在國會亦引起軒然大波。外交部長鄭一亨，因在聯大未能阻止聯大邀請北韓參加辯論而遭受批判。內閣祕書長鄭憲柱及交通部長朴海楨又有係自由黨祕密黨員之謠傳，故第三次改組，實有其不得已之苦衷。但結果除內政部長申鉉燾及交通部長朴海楨兩氏已去職外，成爲攻擊目標之曹在干、鄭一亨、朱耀翰及鄭憲柱等則仍留新閣中，僅職務稍有調動而已。因此來自外部之攻擊，仍在所難免。至於民主黨內部，少壯派新風會份子因不滿黨及內閣改組，已在五月四日舉行少壯派國會議員大會，決定在全黨大會前辭退該派人士所任黨內職務，至於內閣中三名政次，則由其個人依自由意志決定就任與否。五日該黨少壯派企劃委員朴周運及建設部政次金濟泰已正式提出辭職，以示抗議，故張勉新內閣似尙無法安定，本年十月全黨大會以後，勢將再度改組。

張勉內閣所面臨之最大困難爲經濟危機。就物價指數言，若以一九五五年度平均指數一〇〇爲基準，則去年二月爲一五五·九，十二月爲一六五·一，本年二月爲一九五，約增加二倍，去年二月至今年二月增高百分之三十九點一。韓幣對美金兌換率，十年來共調整八次，去年二月由五百對一改爲六百五十圓對一美元。本年一月一日又調整爲一千對一。二月二日再調整爲一千三百圓對一元。此種美元價格之調整，影響物價甚鉅。

韓國農業人口佔總人口百分之六二·七，但農業生產量僅國民總生產量百分之三八。根據社會保健部報告，缺糧農民共三十四萬二千一百四十七萬戶，二百零七萬三百七十四人。此等農民甚至吃樹皮草根。

韓國民主黨改制與張勉內閣改組

由於農村貧乏，佔全企業百分之九十之中小企業亦隨之不振，失業者增多，估計在一千萬勞動人口中，至去年年底完全失業者約二百四十四萬人，從事短期農漁工作在半失業狀態者約二百萬人。經濟建設極爲緩慢，已完成之設備，亦有半數以上無法利用，因韓國電力僅三十七萬瓩，不足甚鉅。若干計劃中之火力發電廠尙未興工。因此生產極爲有限，輸出僅爲輸入之十分之一，國際收支每年約有三億美元之赤字。

張勉自組閣以來，即強調經濟第一主義，本年春張勉又決定「新經濟開發五年計劃」，其主要內容，包括強化動力及基本產業部門工作；充分利用游資，以開發國土，增大雇傭；並增加農業生產力，謀求國民經濟之平衡發展。爲應付當前急需，又提出「國土建設事業計劃」之緊急措施，自三月一日起實施。此一計劃之經費定爲四十億圓，預計在全國一千六百個地區建設水利、水壩、道路、造林等工程，招募失業工人及貧農從事工作，張勉內閣並聘用大學畢業並已受過軍訓之學生二千九百六十人，以「國土建設事業推進員」名義，分發各地區担任基層工作，代替原有無能腐化之工作人員。尹潁善總統亦會穿着工作服裝，親自示範工作，呼籲國民協力合作，並要求示威者移用精力從事國土建設。

張勉政府對此一計劃抱有極大希望，亦爲緩和韓國經濟危機之重要措施，惟以實施未久，尙難判斷其成敗。此次新閣組成後，對此必將更全力以赴。同時張勉內閣正要求美國增加援助，一面向西德、義大利及第二世銀接洽借款及投資中。聞西德可望貸與美金二億元作爲開發資金，並投資交通、化學等工業。與義大利則擬締結建設肥料、苛性蘇打、人造纖維等工廠設備之長期借款協定。並透過世界銀行向第二世銀（IPA）申請建設丹陽水力發電廠借款一千二百萬美元及開發榮山江下游之資金借款二千萬美元，可具體決定，若果成功，則對韓國經濟建設助力必大。

寮局推演與東南亞情勢

四月三十日

甲 寮局演變之背景

寮局自去年八月康立叛亂，今已發展至最嚴重階段，寮局之演變與發展，與美俄雙方當前之全球性戰略密切相關，去年莫斯科共黨會議，俄帝之戰略，主要是企圖超越兩洋，超越邊界，直接向新大陸進逼，亦即運用當前之客觀形勢，從亞洲、非洲和拉丁美洲，加緊展開殖民地附屬國之「民族解放革命」，同時包圍西歐孤立美國，并在所有資本主義國家內展開「階級鬥爭」，又賦予共匪以擾亂亞洲、非洲和拉丁美洲之特殊任務，寮國從地略上言，不僅為中南半島之心臟地帶，且位居俄帝統一歐亞大陸迷夢之要道，乃其所必爭；且寮國之邊界性質、地形氣候、社會情況與內部政情等亦多利於俄匪，可驅使寮共擴大武裝叛亂。故俄帝乃以此探測美國反應，以決定其能否以最低代價取得最大收穫：即圖赤化寮國，併略越泰，以瓦解東南亞公約組織，不戰而取東南亞。反之，美國新政府之戰略，主要仍在爭取備戰時間，「趕上飛彈與太空差距」；但決心奪回冷戰主動，重振美國聲威，其對亞、非與拉丁美洲動亂地區，則重在以行動促俄帝證實其和平誠意。故就寮局而言，一面表示出戰姿態，決不在暴力下後退，但又一再顯示其尋求政治解決之願望。寮局之前途如何，自關係整個亞非地區之安危，茲先述其演變之背景。

一、邊界性質：寮國全部面積，計九萬一千五百零六方英里，約大於台灣本島六倍半，為一無海岸線之山國，北界我國雲南，交界線長二二五英里，西以湄公河與緬甸及泰國相接，南為柬埔寨，東北以安南山脈與北越交界，長達一千英里，東南為南越，寮境自南至北縱深六百英里，西南距曼谷，東南距西貢，皆遠比東北至河內為遠，就邊界性質及補給線而言，中越共匪佔地利之便。

二、地形氣候：寮國為一高山盤結，河谷與原始叢林交錯地區，極不利於大兵團之運動。湄公河為其唯一交通生命線，但亦時受泛濫成災，不利航行。境內無鐵路，僅有三千五百四十英里之公路，雨季則大半無法通行。自曼谷通往泰邊之鐵道，係窄軌隔湄公河有輪渡可與永珍聯繫，東與越南相接地區，高峯插雲，拔海平均在八千呎以上，僅有四條隘道可通，三處在北越，一處在南越，北部及東北與匪越相隣地帶，則有貿易線及山路自奠邊府及雲南境內之思茅與寮國啣接，寮境主要機場有四處：一為普康，已為寮共佔領；一為法國基地，另二處在寮政府手中，但皆不適於噴射機起落，就地勢言則北高南低，氣候分乾濕雨季，乾季自十一月杪至翌年五月初，目前四月最熱，通常在九十度以上，五月起即為雨季，七、八兩月豪雨傾盆，至十一月始停，雨季影響軍事行動至鉅。一般而言，寮國不宜於大規模會戰，大兵團穿越匪越邊境亦不易，但如獲戰鬥機及運輸機等輕便空軍支援，則較小規模之戰鬥，特別是游擊

戰，則易奏效。又小量之步兵，固經常可循陸路自寮北入境，加以地勢北高南低，南下居高臨下，北上則爲仰攻，在地形上中越寮匪亦居優勢。

三、歷史背景：目前寮局演變，與泰越兩國在歷史上對寮之長期爭奪，有其密切影響。公元十三世紀以前，寮國爲吉蔑族所佔，十五世紀初始有老撾族在鑾巴拉邦區建國，老撾族亦稱寮人、儂人，與泰國之泰族，緬甸之掸族，同屬漢藏語族中之泰語系，與我唐代南詔之哀牢夷同族，在宗教及種族上與今泰國自有其密切關係。十八世紀以後，寮國分裂爲鑾巴拉邦及永珍二部分，前者臣服於安南，後者則被併爲泰國之一省。迄十九世紀末葉，法取越南之後，復取寮土，根據法暹條約（一九〇四年），暹始讓出湄公河東岸之地，寮則成爲法支聯邦之一員；但二次世界大戰期中，泰曾一度出兵佔湄公河東岸地，一九四七年歸還與法，同年法以寮國獨立名義予寮，并扶植鑾巴拉邦之薩氏王使成爲寮王。基於此一歷史背景，可知鑾巴拉邦與永珍之統一，歷史甚短，寮王室則與法國有其深厚淵源，凡此皆易成爲俄匪在寮運用與製造矛盾之有利因素。

四、社會情況：寮國人口約二百萬，平地山地約各居半數，平地人篤信佛教，山地部落民族包括獠、苗、黎人等，仍採部落酋長制，與平地人不睦，法治時代，忽視教育與社會建設，最初五十年中僅六十一人獲中學畢業，只有極少數之貴族與統治階級則送往法國本土接受所謂法國洗禮。一般寮人多數惜生畏戰，喜歡舞飲酒作樂，甚少民族國家觀念，遇事喜稱「無所謂」，人民投身軍旅，多視其爲優厚職業，蓋除其他供應外，每一士兵可獲年薪一百三十美元，倍於普通公教人員。寮軍無旺盛攻擊心，射擊瞄準但求大方向不差，故每一戰役傷亡極少，進展亦極遲緩。寮人貧富懸殊極大，物產僅木材、肉桂、鴉片及少量煤礦，主食爲玉蜀黍，其他工業產

品均賴外給，近年美援大量供應，中產商人與官吏勾結，多獲暴利，十年前僅汽車五百輛，今已達七千輛，各種奢侈消費品無所不有。去年康立叛變時，僞稱志在推翻貪污腐化政權，拯救寮人於水火，自易爲一般不明真相者所深信。

五、勢力集團：寮人心目中除寮王外，寮國現有三大大勢力集團互爭雄長，并各有其深厚國際背景，至對國際共黨之侵略陰謀以及美與東約國家之支持反共鬥爭，反未爲多數寮人所重視。（一）四十一歲之溥彌將軍，與泰總理乃沙立爲遠房表親，原則上得美國支持，係反共主力。五十三歲之邦歐謨總理對政治無興趣，但以其擁有貴族地位，故爲溥彌所運用。現溥彌所能控制者僅湄公河東側與寮南之地，擁有總兵力約三萬五千九百餘人，唯士氣不振，其中包括陸軍三十六營，計三萬五千人，海軍內河砲艇三艘；約兵力五〇〇人，空軍教練機六架，C—四七運輸機七架，人員約四百餘人。另美援AT—六武裝教練機四架，直昇機二十架。此外尚有苗兵一營約八百人，及未編組之苗兵七千人。（二）寮共叛亂首領蘇法拉旺，現年四十七歲，與溥瑪係同父異母之皇室遠親，且同在法國研究機械工程，蘇法拉旺娶越女爲妻，十二年前即已爲越共所牢籠，現寮共叛黨已佔有寮北桑怒、豐沙里、川鑛三省及鑾巴拉邦大部份地區，寮中兩省甘蒙及永珍地區亦大部份爲其所有，寮南四省中，其游擊隊亦活躍於沙拉灣與阿督坡兩地區，擁有總兵力約四萬五百人，其重要通訊與砲兵單位，則多爲越共所控制，兵力中包括寮共正規師三師，計二萬人，民兵一萬五千人，及康立叛部五〇〇人與越共部隊九營約五千人，最近五閱月中俄越空投寮北地區計一、二、三〇架次，運輸物資估計約三千四百餘噸，又每週有五十輛卡車自北越載運物資入寮，每天平均八·八架次，運二十四·六噸約三千九百餘噸，兩項合計，其儲存物資當在七千噸以上。（三）標榜

中立現年五十九歲之溥瑪，曾於一九五六至五八年組織寮國聯合政府，旋為溥彌等實力派所推翻，現寮共仍擁其為名義上之「合法總理」。

六、寮獲外援：過去六年中，美援總額達三億美元，主要為直接軍援，包括其部隊之全部薪給、裝備與給養，武器中則包括M—二四型坦克，一〇五榴彈砲及武裝教練機與直昇機等，又泰國亦曾為寮訓練傘兵二百名，法國亦有少量經援，惟寮對外援之運用，尚不够理想，浪費頗多。例如鑾巴拉邦至永珍間之唯一公路，曾斥資一百六十萬美元，費時一年，但修成後一年有六個月期間水淹不能通車，美方對此頗多指責。美軍顧問人員，現約三百人，過去受法方潛力干擾，亦未能積極展開工作，例如仙諾機場法方迄拒交與寮軍接管。

七、與東約關係：寮國與越南雖非東約會員國，但依公約規定，寮越同視為條約地區，如其遭受外來武裝攻擊，則經當地國政府之請求，東約會員國得依各該國憲法程序，共採聯合行動援助抵抗之。本年三月東約組織理事會就寮越問題曾達成一項協議，即經由政治途徑如仍不能實現在寮停火且繼續有顯著之軍事攻擊行動時，則東約會員國可不必再受聯合行動之約束，經必要之法定程序，予以各種可能之援助，但寮國政府始終未向東約組織正式提出派兵援助之請求。

乙 寮局演變現況

寮局演變，美國始終未能掌握主動，政策搖擺不定，且東約各國又互不團結，以致在軍事行動與政治運用上，今已均居劣勢。

一、演變四階段：自一九五四年日內瓦會議至一九五八年七月溥瑪內閣總辭，是為所謂中立路線時期，其間寮共採取以合法掩護

非法活動手段，滲入各軍政單位，名義上并合組聯合政府，旋贏得國會選舉勝利，謀奪政權，遂為溥彌勢力派推翻，此後溥彌轉取反共政策，接受美援，驅逐三國監督委員會出寮，并發兵戡亂，為期二年，是為第二階段。去年八月康立受溥瑪指使發動武裝叛亂，溥瑪出任總理，溥彌部反共勢力南移，部署反攻，同時寮共亦逐步南侵支援康立。十二月九日溥瑪逃金邊，十五日康立自永珍敗退，溥彌擁邦歐謨返永珍，獲寮王批准成立新政府，是為第三階段。本年一月起，寮共得越共軍支援并獲俄帝空投，大舉南犯，已佔寮北三省及骨壘平原，威脅湄公河東岸鑾巴拉邦皇都及永珍行政首都安全。

二、雙方對壘現狀：目前距離雨季已不到一月，雙方在軍事行動上雖互有推移，但其主要戰略目標，則甚明顯，寮共叛部利用越共支援，企圖從中部切斷寮國為二部份，威脅寮政府南部基地，策應寮北地區作戰，并自全境各地普遍發動游擊戰，以配合正規部隊，牽制政府軍兵力，窺伺政府軍弱點，集中兵力奪取之，其主要目標仍為鑾巴拉邦，俾攻佔皇都作為政治上之號召，并用作政治談判之有利資本。政府軍方面，集中主力兵力保衛鑾巴拉邦、永珍、寮南地區及主要交通線，并準備發動反攻，奪回普康，牽制寮共作戰行動，復企圖進一步收復骨壘平原，恢復軍事上有利態勢。

三、國際和談：由於寮共叛軍攻勢加緊，皇都及永珍岌岌可危，美總統甘迺迪遂於三月十九日起採取一連串措施，其中包括：①加強對溥彌部隊的武器支援，并調動美軍作必要之部署，陸戰隊三百名已調駐泰邊烏隆，準備隨時可以入寮。②公開宣佈美不准許共黨獨佔寮國，盼俄同意在寮停火，尋求政治解決，促成寮國之獨立與中立。③同意英向俄帝提出建議：即停火，恢復三國監督，舉行「十四國國際會議」。④促東約理事國通過援寮可不受聯合行動約束，同時堅決支援越南。⑤不反對由溥瑪出組寮國聯合政府。甘迺

迫一面顯示有不惜一戰之決心，但在政治談判之前提上，又完全接受俄匪條件，表面上美已贏得英、印等國之支持，但實已暴露其放棄立場之弱點。目前俄仍未正式同意停火，但堅持立刻舉行「十四國會議」。

丙 察局可能之推演

察局今雖未至絕望階段，但其前途實極黯淡，目前美及部份東約國家派兵入察作戰之可能性極微，而國際間對遠東地區採取姑息妥協之壓力甚大，迫使美國不得不退而求和，祇能暫保鑾巴拉邦及永珍之不被共軍佔領，即已滿足。依目前情勢判斷，和談已成定局，僅程序上略有差異，而其最後結果，勢必是聯合政府之重演。

一、先停火後談判：美國一再聲稱必須先行停火始同意舉行國際會議，但却并未提出停火限期，惟目前雨季將屆，軍事行動受阻，故將來必成爲事實上之停火，而彼時美則不得不同意參與所謂十四國國際會議，完全喪失主動。

二、不言停火即開國際會議：目前共匪越匪及寮共叛部一再揚言必須立即召開國際會議，始能解決寮國問題。陳匪毅復叫囂如其東約組織介入寮局，匪即出兵參戰，是其主要仍爲軍事威脅，使美及東約國束手，但亦不致立即進佔鑾巴拉邦及永珍，結果仍是在雨季來臨時舉行所謂國際會議。

國際會議一旦舉行，則其進展不外三種可能：一爲就雙方現地劃線分裂寮國，同時實行國際監督；二爲未獲協議，繼續邊打邊談；三爲成立包含寮共之聯合政府，名義上寮國獨立中立。三項可能中以第三種可能性最大，且必爲溥瑪組閣之聯合政府，目前寮共佔領區遠較溥彌部爲大，且得共匪越共爲後盾，而溥瑪又與溥彌水火，故事實上將來之聯合政府必爲寮共所控制，決難出現所謂奧國式

之中立，而是寮國之赤化。

三、談判不成展開大戰：目前共黨堅持先開國際會議，美則要求先行停火，相持不決而致展開韓戰式之局部戰爭。美獲英國默許，得泰國、越南與菲律賓之支持，出兵赴寮同時向北越攻擊，叛黨則在共匪越共正式參戰之支持下，向寮南與越南進攻，但俄帝仍隱身幕後，亦如英國之并不出面參戰。美國爲其本身與盟國長遠利益計，此爲必作之冒險，而共匪越共爲去其後顧之憂，自亦不無此種企圖，但依現時情勢判斷，此種可能性不大。

丁 寮局對東南亞之影響

東南亞地區包括越南、寮國、柬埔寨、泰國、緬甸、馬來亞、菲律賓、印尼等八國，其中柬、緬與印尼名爲中立而實附匪，馬來亞雖已獨立而仍依附於英，僅泰、菲兩國爲東約成員國，寮越則爲條約保護地區，故依政治形勢言，國際共黨略居優勢。以三軍總兵力言：反共四國（越南、泰國、菲律賓及寮國）共約三十七萬四千人，北越及寮共計三十九萬人，另中立集團馬來亞、緬甸、柬埔寨、印尼四國共三十三萬九千人，仍以共黨居優勢。過去本區之尚未全部淪入鐵幕，主要仍爲東約組織及美所擁有之強大戰力作爲嚇阻侵略之後盾，今如寮國爲共黨軍事佔領或經由政治談判而事實上由共黨所控制，則東約組織雖有力量而不能亦不願使用，殊已失去其集體防衛之意義，整個東南亞地區，亦必產生極不利於自由世界之影響：

一、越南危殆 倘如寮國赤化，則越南陷於北越、寮、柬之三面共黨包圍滲透中，且其內部之武裝叛亂與政局動盪迄未稍寧，今吳廷琰總統雖再度大選獲勝，美、英表示全力支持，但以其所處內外交迫之形勢，勢難長期抗拒而不虞顛覆。

二、泰被包圍 泰國西爲緬甸，東爲寮國，東南爲柬埔寨，南端一角又與馬來老窠之馬來北部相接，是其事實上已爲共黨或其附庸所包圍，且匪所羽翼之「自由泰」正伺機蠢動。

二、東約組織受挫 東約組織中如中立主義黨張，緬甸、柬埔寨、印尼與馬來亞乃至泰、菲、南越勢均將變成所謂「中立和平地區」，其實是國際共黨所得左右控制之地區，如再加上非洲之動亂，則中部公約組織之兩翼，亦必失其支撐，而整個亞非地區豈非國際共黨不戰而勝？

戊 結 論

目前寮局推演，在軍事與政治上，民主反共陣營，均居劣勢，東南亞亦岌岌難保，美國有識者已能預矚我之力量與地位，在他日扭轉全局中，因亦倍增其重要性，東南亞情勢如長此激轉直下，則美民主黨政府之綏靖政策所受打擊必益慘重，除非美國寧放棄太平洋與印度兩洋退守本土；否則，如寮被赤化，繼之以越南危急，泰國動搖之時，美必將挺身而出，彼時中美自亦可在共同利益基礎上，密切攜手，合作奮鬥。

甘迺迪總統咨國會之新援外計劃

四月十九日

一 前 言

美國新總統甘迺迪於三月廿二日致國會特別咨文，提出其援外計劃，該項計劃向國會申請下一個財政年度之援外款項雖仍爲四十億元，但對於援外政策則較艾森豪時代爲積極，對於世局亦較有深刻之體認。甘氏於咨文中謂：「七十年代可能爲——而且必須是——極重要的開發十年。在此期內，吾人援外目的要使世界開發不足地區中的半數以上人民在經濟上奠定基礎，並使其餘人民不再需要援助」。甘氏對於援外工作效率與效果甚爲注重。其所持之策略有二：第一、主張長期策劃，因據經驗顯示，長期需要不能藉一連串以一年爲期之方案，平穩而又經濟地予以應付。第二、主張南北球攜手

並進，經濟茁長和政治民主同時進展，使北半球之工業國家共同協力援助南半球落後地區之經濟開發與政治進步。美國輿論稱其援外計劃咨文爲一九四八年馬歇爾計劃開始後一次最澈底的總檢討。其咨文共分八章，其重點有三：（一）基本概念與原則；（二）援外組織與行政；（三）援外款項。茲分述於後：

二 基本概念與原則

爲使援外款項作更審慎而有效之運用，甘氏認爲需要一套全新的基本概念與原則。列舉八點如下：

（一）統一行政與管理。在華盛頓及實際工作地點，設立單一機構，配備一套具有伸縮性的工具，以代替若干互相競爭而混淆之援

助單位。

(一)按國別訂計劃。擬訂一項經過仔細思考，適應各個國家需要及其潛在資源的通盤計劃，以代替一連串個別的，不相關連的計劃。

(二)長期性策劃與資金籌措。此為作有意義的與經濟的承諾之唯一方法。

(四)開發貸款應以美元償還為主。此項以美元償還貸款，較諸以當地貨幣償還或維持贈予，更能有助於培養有條理與互相尊敬的關係。

(五)特別注意最願且最能自助的國家。對最願意與最能動員彼等自己資源，依各種必需的社會與經濟改革，從事長期性策劃，並作其他各種必要努力的國家，予以特別注意。

(六)多邊援助辦法。擬訂一項計劃與承諾財政義務之程度，以鼓勵與補充其他工業化國家一種日益增加之努力（按此係工業化國家對落後國家之援助工作而言）。

(七)在新機構內起用新人員。調用現在此部門工作最有能力與最專誠的公僕，並從全國各界吸引具有最高品格的人，參加工作。

(八)與軍援分開。對社會與經濟開發的援助方案，必須按照其自己的價值估量，且必須根據其對美國基本安全需要之重大與顯著貢獻，加以評判。

三 援外組織與行政

目前各項援外行政機構之計劃，常有混淆情事，咨文建議合併為單一機構，將下列在華盛頓及實際工作地點之活動包括在內。

(一)國際合作總署，第四點計劃之技術援助及其他計劃。

(二)開發貸款基金。

(三)和平糧食計劃（依公法四八〇節）與其他國家之關係，同

甘迺迪總統咨國會之新援外計劃

時亦承認其在農村經濟上之主要任務。

(四)進出口銀行之以地方貨幣償還之貸款活動。

(五)和平工作團，須體認其超出經濟開發領域之卓越貢獻。

(六)自其他國家積儲之盈餘物資或工具中之非農產品剩餘之贈與。

(七)現由國務院與國際合作總署所供應之其他有關服務或設計。

在每一國家內的各項實際工作均將在一大使館指揮之下。各項重大事件須隨時報告美國駐在該國之使節，其目的在使若干困難事項迅作決定。在華盛頓則由單一機構處理，直接報告總統與國務卿。每一單位均起草各個國家計劃，再將各計劃綜合之。此項單位為開發貸款組織、和平糧食、和平工作團，及注重技術與教育援助之機構。此外，對於增加吾人援助之效率與效果亦須草擬一項研究、發展、科學估計之計劃。國務院再將國防部主持之軍援計劃與經援協調，並協調進出口銀行之有關運用暨美國對泛美洲基金在社會進步與國際組織活動方面所負之任務。

在華盛頓國務院與駐外大使核定下，援外工作可更有效運用，成為美國人民全面努力於其世界和平與安定之工具。惟在此項責任集中與地位加重之情況下，實需要較高品質之人才。故咨文中鄭重聲稱此非僅為現有機構改組或加重任命，而不考慮其是否稱職，此應為以新代舊，在新領導下作一新的開始。

四 援外款項

在今後五年，所擬從事之經濟計劃，連同農業部之和平糧食及進出口銀行之計劃貸款，將為美國直接經援活動之範圍。但一項新概念開始實行，需有充分時間籌備。故今年即欲辦理必須之長期貸

款承諾，亦不擬向國會請求更多款項。雖新成立國家需要援助與日俱增，但向國會申請者僅為前任提出之最低可能援外款額四十億元。

在決定計劃時，對於國際收支平衡之影響曾審慎考慮。對於開發貸款、贈送援助均置重於美國貨品與服務之採購，在現行採購計劃下，所有海外經援支出對平衡收支之衝突將不超出百分之二十。

換言之，在申請經援款項二十四億元中，約有二十億元均將採購美國貨品與服務。

總之，此計劃將不使前任預算有全部或一部份之不平衡。其對於支付之影響將減至極低界限，而其對國內經濟之利益則不容忽視。關於前任提出一九六二年財政年度之四十億元援外預算，擬再分配如下：

(一) 軍援由十八億元減至十六億元。

(二) 經濟援助由二十二億元增為二十四億元。其中開發貸款部份大為增加，開發贈予略有增加，救濟等贈予減少。

(三) 經援項下有十五億元將為常例之按年撥款，而其計劃不宜於以美元償還者，例如教育贈予，社會進步與開發機構，和平工作團及救濟贈予等。

(四) 經援項下有九億元充作長期低利開發貸款，但須以美元償還。

在今後四年內，此項以美元償還之貸款由授權公債借款機構籌措者將不超過十六億元，其他外國政府欠債歸還之本息，如戰後在德國及日本佔領區之救濟借款等，亦將撥充貸款之用。

五 今後展望

就甘氏咨文語調，今後美援數額自將增加。然增加若干則未據宣示。據美聯社三月二十二日電：「甘迺迪援外計劃主張在此十年內作緊急的發展，要求國會予以七十三億元的五年貸款授權。但該項計劃總費用若干，並未提出。惟華府官員估計，五年計劃總用款將較總統所提海外經濟開發貸款的七十三億元超過若干倍」。

又據香港工商日報四月四日報導，在本週倫敦舉行之十國開發援助集團會議，美國正式提出請求盟國增加援助之建議。一九五九年各國所提供之非軍事援助總額為三十億七千四百萬元，美為十二億九千四百萬元，佔百分之四十二。此次美國新建議的總數為七十八億四千二百萬元，美為四十八億三千四百萬元，佔百分之六十一。六。是可知今後甘迺迪政府不但將因準備作長期貸款承諾而增加援外款項，且將因鼓舞盟國協助經濟開發而先行增加本國之對外援款數額。

甘氏一方面準備增加經援款項，但同時亦注意援外工作之效率與成效，要求受援國家努力革新內政。咨文中明白聲言受援國家第一個條件為實行自助與內部改革，包括土地改革、賦稅改革、改進教育及維護社會正義在內。故今後接受美援之國家其對於美援之獲得與運用，將較以往為慎重，且將以較大範圍之實際改革行動爭取更多之美援款項，此於自由世界之安全進步殊有裨益。甘氏之所以採取此項又擴充又嚴格之步驟者，不僅痛心於若干地區之浪費美援，且亦有忱於共黨勢力在落後地區之日益滋蔓，各落後國家非痛澈省悟，奮力自強，則旁人難以救援。然此項援外方案若於共和黨八年前開始執政時即予實施，則今日落後地區之政治與經濟必較現行情況為佳。而若干國家鑒於西方國家合作援外，聲勢雄厚，亦不致標榜中立，投機取巧矣。

赫魯曉夫本年春季國內旅行演說分析

壹 引言

自俄共中央一月全會閉幕以後，蘇俄各加盟共和國依照決議舉行之「農業先進工作者」會議，截至三月底止，共計九次。在此期間，赫魯曉夫曾以將近兩個月之時間用於國內旅行演說，其旅程與活動，根據俄報所記，歸納如左：

一月廿四日抵基輔，參加烏克蘭共和國共黨中央全會（即「農業先進工作者」會議），曾參觀該市之地下鐵道，廿八日在會議中發表演說。

一月卅日抵羅斯托夫，參加俄羅斯共和國北高加索地區「農業先進工作者」會議，二月一日在會議中發表演說。

二月四日抵梯比里斯，參加外高加索地區各共和國「農業先進工作者」會議，七日在會議中發表演說。在梯比里斯曾巡視穆赫洛萬斯基乳類國營農場、薩卡爾特悅洛集體農場，曾在喀赤列基村與喀協基區黨政工作人員及集體農場主席、機械人員、畜牧人員晤談。

二月九日抵沃龍涅日，參加中央黑土地帶「農業先進工作者」會議，十一日在會議中發表演說後返回莫斯科。

二月廿一日，參加中央非黑土地帶「農業先進工作者」會議，廿三日在會議中發表演說。

三月一日抵斯維德洛夫斯克，參加烏拉爾地區「農業先進工作者」會議，參加烏拉爾地區「農業先進工作者」會議。

赫魯曉夫本年春季國內旅行演說分析

者」會議，二日在會議中發表演說。

三月五日抵新西比利亞，參加東西西伯利亞地區「農業先進工作者」會議，八日在會議中發表演說。在新西比利亞曾參觀西伯利亞經濟區出品之農業技術模型，阿爾泰廠出品之「T4」型履帶牽引拖拉機，秋明農業機器製造廠出品之新式淨穀機，阿爾泰農業機器製造廠出品之犁，克拉斯諾雅爾聯合工廠出品之自動底架及其他技術。

三月十二日抵阿克摩林斯克（註一），參加墾荒邊區「農業先進工作者」會議，十四日在會議中發表演說。在阿克摩林斯克曾巡視閘科切塔夫省坎却米洛悅茨國營農場。

三月十七日抵阿拉木圖，參加哈薩克共和國「農業先進工作者」會議，廿一日在會議中發表演說。在阿拉木圖曾巡視羅斯托夫里牧羊國營農場、哈薩克共和國科學院，并會與哈薩克斯坦之共和國及各省經濟界人士、學者、專家商討農村建設問題（第一次曾在阿克摩林斯克舉行）。

三月廿四日，完成旅行返抵莫斯科。

貳 赫魯曉夫演說要點

赫魯曉夫上述九次演說，係就四個問題根據各地不同情況加以發揮。所謂四個問題，即：一九六〇年農業生產與農產品採購計劃

執行情況的檢討，進一步發展農業措施的指示，進一步發展農業之目標及進一步發展農業之方法。茲為明瞭蘇俄農業現狀及未來動態，特就赫羅講詞分述於後：

一 一九六〇年農業生產及農產品採購計劃執行情況的檢討

(一) 穀物生產與採購

蘇俄目前前三大穀物基地，即俄羅斯共和國、哈薩克共和國及烏克蘭共和國。一九六〇年該三個共和國穀物之生產與採購情況，除俄共中央一月全會已加檢討外，赫魯曉夫此次又補充檢討如下：

○俄羅斯共和國各地區一九六〇年穀物生產與採購情況甚壞：北高加索地區對於玉蜀黍之播種與照顧均不够良好，各區售與國家之糧食，不但未增加，反而減少。中央黑土地帶各省對於農業已減低注意力，故許多農產品均告減少。以沃龍涅日省謝米魯克區「波德里爾諾耶」集體農場為例：一九五九年每公頃收穀物玉蜀黍五五點九公担，一九六〇年則為五四點一公担。非黑土地帶各省生產之穀物甚少，一九四〇年售與國家之穀物為一億四千七百萬普特，一九六〇年則為四千二百萬普特。烏拉爾地區大多數區之穀物單位面積產量，每公頃祇收到一〇——一公担。西伯利亞地區現時之穀物單位面積產量，每公頃祇有一〇——一二公担。

○哈薩克共和國一九六〇年穀物產量亦不能令人滿意，以南部各省之稻穀而論，一九四〇年播種二萬八千公頃，一九六〇年僅播種一萬三千公頃；稻穀之收穫量從五萬五千噸降為二萬四千噸。

○烏克蘭一九六〇年穀物產量減少。一九四九年玉蜀黍每公頃收穫二〇點六公担，一九六〇年則為一〇點一公担；一九四〇年播種之蕎麥為七二萬三千公頃，一九六〇年則為三九萬三千公頃。

(二) 畜牧業及畜產品之生產與採購

○一九六〇年烏克蘭肉類與乳類產量與出售量，均比一九五九年減少，因此某些城市肉類（甚至乳類）的貿易為之中斷。

○俄羅斯共和國之北高加索地區去年倒斃之牲畜甚多，計有：牛六九五頭，羊一四、八〇四隻，豬二、五六七口；此外死亡之家禽有四四萬五千隻。非黑土地帶一九六〇年採購之肉類為五五萬八千噸，乳類為三三五萬八千噸，蛋類為七億一千一百萬個，但由國家資源項下供應該地帶人民之畜產品，計肉類為九二萬九千噸，乳類為五三六萬噸，蛋類為一八億四千萬個。烏拉爾地區畜產品產量水準仍然甚低；一九六〇年肉類採購量為三六萬四千噸，乳類為二〇五萬五千噸，供應人民之肉類為四〇萬三千噸，乳類為二二四萬七千噸（但此項供應水準并未合於標準）。西伯利亞各省一九六〇年肉類生產之增長速度，大多數顯已降低。

○外高加索各共和國一九六〇年肉類產量，與一九五三年相比，阿塞爾拜疆增長六〇%，格魯吉亞——一八%，阿爾明尼亞——六九%，但此種發展速度與當地之可能性殊不相稱；至於外高加索各共和國七年計劃頭二年之乳類產量，落後於七年計劃之規定。

○哈薩克共和國利用發展牧羊業之可能性甚差，一九六〇年哈薩克共和國之羊不但發生大量倒斃，而且羊羔之出生率甚低——每一〇〇隻母羊祇生七九隻羊羔。

(三) 技術作物、馬鈴薯、蔬菜之生產與採購

○阿塞爾拜疆共和國一九六〇年棉花生產落後。在七年計劃頭二年，該共和國原應售與國家八二萬九千噸棉花，但事實上祇售六七萬五千噸。在一九五五——一九六〇年期間，阿塞爾拜疆欠交之棉花達四〇萬七千噸。棉花之單位面積產量甚低，在一〇八個集體農場中，每公頃祇收到十公担棉花。

○俄羅斯共和國中央黑土地帶各省去年向日葵之收成甚低——別

里郭羅德省每公頃收到七點五公担，塔姆包夫省一六點七公担，里別茨克省一三點六公担；該地帶一九六〇年馬鈴薯之收成，每公頃祇有六〇—七〇公担，認為可恥。非黑土地帶本為蘇俄產麻之主要地區，但近年來大多數省份亞麻產量業已降低。烏拉爾地區馬鈴薯之單位面積產量甚低，一九六〇年，該地區未有一省或一個自治共和國完成馬鈴薯生產計劃者；一九六〇年售與國家之馬鈴薯，比一九五九年少二七萬九千噸；一九六〇年烏拉爾地區之蔬菜採購計劃亦未完成，以斯維德洛夫斯克省為例，計劃採購八萬噸，結果祇採購四萬四千噸。

(四)一九六〇年農業生產失敗原因之檢討

甲、幹部問題：①一般情況：前往農村工作之農學家，并非人人皆有生產方面之必要智能，所以然者，是投考農專之學生，在投考其他學校失敗，在無路可走時始投入農專。此類青年男女，雖然在農專求學，但并不願在農村工作，其目的無非為取得一紙高等學校畢業證書而已。另外，有不少領導人員祇在會議中及演說時想到「先進工作者」，稱讚彼等，并以彼等作為榜樣，但其本人對於「先進工作者」如何增加起來，則毫無動作。②墾荒地區之情況：國營農場場長及農業專家之流動性甚大。最近三年內派往哈薩克斯坦墾荒區之專家達二萬四千人，但業已離去者已達一萬四千人。發生此種流動性之原因，是對專家之需要及生活未加注意之故。此外，墾荒地區對於選拔幹部發生不正確情況，以阿克摩林斯克省為例，最近三年，由一二〇個國營農場場長中撤換八八個；庫斯坦納伊省一九五個場長中撤換九二個；巴烏洛達爾省由八九個場長中撤換五七個；北哈薩克斯坦共黨省委會一九五六年將一個場長免職，而派一個因酗酒免職之區委會主席補充。

乙、農業技術裝備與電氣化問題：①耕作業中收穫馬鈴薯之工作與畜牧業中擠乳工作，至今尚未機械化，以致生產量不能提高，成本不能降低。②亞麻收割聯合機、擠乳機組、拖拉機，均不够實際需要。③近年來對於建設機器修理廠一事已不大注意。以巴烏洛達爾省為例，該省八十九個國營農場中有機器修理廠者，祇有廿一個。④目前有許多農場不能保證以必要之電力供其使用。

丙、其他：①許多省、區級領導人員對於組織工作不够注意。某些區委會運用「先進集體農場」及「卓越人士」之經驗以提高所有集體農場水準之情況，表現不佳，甚至有些區委會以「先進集體農場」作為掩護，藉「先進集體農場」之成就隱匿其失敗，進而攫取虛譽。②各地公有經濟發展甚慢，但集體農民、工人與職員之個人經濟在農產品生產中仍佔頗大比重。③中部許多省、區、農場不但徘徊不前，而且逐漸後退。一般落後之省、區、農場領導人祇在口頭上與決議中提到加速「循共產主義之途徑」前進，并無行動，故說破不值半文錢。④許多省、區、農場之產品產量，早在一個頗長時期內一直處於低水準。⑤非黑土地帶許多省將穀物之生產削減，而其牲畜所需之飼料則仰賴國家撥給。⑥許多國營農場為牲畜提供之玉蜀黍保藏飼料，并非依靠提高單位面積產量，而靠擴充播種面積。⑦在許多國營農場中，獸醫檢查工作至為馬虎，談不到任何的預防措施，故導致重大損失，而且牲畜倒斃之後不及時移開，以致病菌傳播，大量牲畜死亡。⑧許多農業研究機關不設於鄉下，而設於城市。各級黨政機關及農業機關在研究農業生產根本問題方面不够深入。不論在經營農作物方面或畜牧業方面，某些領導人在研究採用「先進經驗」及科學成就方面，未能表現必要之穩定性。⑨目前礦質肥料之生產與供應，尚未達到足够需要之程度。許多省對

於飼料不予關切，不為種植效果更大之飼料作物而努力；對於育種工作及採用優良種籽一事，均不甚注意。在舉行「社會主義競賽」時，許多區為好大喜功之心理所驅使，往往特為一個隊或一個農場創設條件，以期造成新紀錄，藉以誇耀，而不顧其他。⊕墾荒地地區土地上之雜草甚多，以致許多田地荒蕪情況甚為嚴重。

二 進一步發展農業措施

(一)穀物之生產與採購：⊖穀物生產方面：一般地區除小麥玉蜀黍之外，應多種蕎麥、黍、豌豆、黃豆；墾荒地地區播種兩種成熟時間不同之小麥固屬正確，但應再將大麥加入；烏拉爾地區應採取措施發展穀物生產；西伯利亞地區應在最近數年將穀物單位面積提高到一五——一七公担。⊙穀物採購方面：一九六一年糧食採購須達到三六億四千四百萬普特至三八億四千四百萬普特，其中：烏克蘭採購六億五千萬至七億普特（註二），俄羅斯共和國採購二一億——二二億普特，哈薩克共和國採購十億普特（其中：墾荒邊疆區佔七億五千萬普特）。

(二)畜產品之生產：⊖肉類：全國應生產淨重二千萬至二千一百萬噸，并規定：每一百公頃耕地生產淨重七五公担（註三），每一百公頃農地生產淨重一六公担（註四）。⊙乳類：在各大城市及工業中心周圍建立專業化之乳類國營農場；各集體農場與國營農場應從目前每一百公頃土地祇有五——一〇頭乳牛增至每一百公頃土地有二八頭乳牛。

(三)技術作物、馬鈴薯及蔬菜之生產與採購：⊖技術作物、馬鈴薯與菜蔬之生產：增加油料作物（特別是向日葵）之產量。阿塞爾拜疆共和國必須竭盡所能發展棉花生產。非黑土地帶應研究亞麻

產量所以降低問題，恢復對麻農之物質鼓勵原則，增加亞麻生產。改進馬鈴薯品種，實行從下種到收穫全部機械化，以增加馬鈴薯生產。⊖技術作物採購：一九六五年應採購三六九萬五千噸向日葵。

(四)改進幹部之培養與任用：⊖關於幹部之培養教育方面：除決定高級農校不應設於各大都市，應設在大型國營農場內，以期目前前在集體農場與國營農場工作之青年能成為出色之專家外，并考慮設置集體農場主席學校，以便此種幹部能獲致農學的、牲畜飼養的及經濟的知識。⊖關於幹部之選拔與任用：主張今後可以由任何省、區之任何工作上選拔國營農場場長，反之，不可在國營農場場長中選拔任何省、區幹部；至於國營農場場長之調動，主張規定一種程序，調動大型國營農場場長由黨中央主管。

(五)加強鼓勵作用：⊖鼓勵原則：精神的因素應與物質的鼓勵互為配合；而勞動報酬與物質鼓勵，應以「最好之工作人員，做出最好之工作，得到最好之獎勵」為原則。⊖對「先進工作者」的鼓勵方式：應立一種「旌功簿」（註五），凡提前完成七年計劃規定任務者，一面將其姓名記入簿內，一面發給獎狀。凡國營農場與集體農場及獲致卓越成就之集體農民、農營農場工人、農業專家及墾荒英雄（包括第一批）均將列入此項「旌功簿」。一俟第一批一千個集體農場與國營農場登記完畢，其代表將被邀請至莫斯科，接受黨政領導人之歡宴（註六）。⊖對集體農民的鼓勵方式：針對集體農場生產水準與技術水準擬定一種新制度，恢復集體農場之津貼制度。新的津貼制度，以由各共和國因地制宜的判定，因全國實行一個統一的津貼制度，實有困難。⊖對國營農場工人之鼓勵方式：關於鼓勵國營農場工人與專家之具體形式與方法，由黨組織與工會組織考慮，但各國營農場起碼應建立良好之公共食堂，以供工人及其

眷屬在此享受物美價廉的午餐，或將食品帶回家中享用。

(六)推廣新的勞動組織形式：此種新的勞動組織形式，定名為「綜合工作隊」，其工作範圍包括穀物、飼料生產之耕作業及肉類乳類生產之畜牧業。據赫魯曉夫評價，此種「綜合工作隊」能合理運用勞動力與技術——春夏用於田間，冬季利用於農場內部。

(七)擴大耕地面積：○為進一步擴大穀物生產，將在最近數年再開墾八百萬公頃荒地（註七），其中已具體決定者：俄羅斯共和國非黑土地帶之奧連布爾格省開墾二十萬公頃，車里賓斯克省——十二萬公頃，庫爾干省——十二萬公頃，巴什基里亞自治共和國——十萬公頃；西伯利亞地區之阿爾泰邊疆區開墾三十萬公頃，克拉斯諾雅爾斯克邊疆區——六十一萬公頃，伊爾庫茨克省——三十萬公頃，新西比利亞省——三十萬公頃，鄂木斯克——三十萬公頃，秋明省——五十萬公頃。

哈薩克共和國開墾三五〇萬公頃。○考慮在遠東擴展土壤改良工作，以便利用新土地種植黃豆、稻穀、玉蜀黍及其他作物。

三 俄共進一步發展農業之目標

赫魯曉夫在其九次演說中，為進一步發展農業，指出一項目標，即在經濟上趕上資本主義最發達之國家。其中關於消費品之產量，赫魯認爲到七年計劃終了將接近美國水準，按人口計算，到下一個五年（即一九七〇年）將可趕上美國。目前成爲進一步發展農業之目標者，是整個經濟趕上美國任務中之畜產品產量按人口計算趕上美國問題。根據赫魯在各地演說中有關此一問題之言論，可歸納如左：

○現階段畜產品產量按人口計算趕上美國之任務：應在俄共中

赫魯曉夫本年春季國內旅行演說分析

央一月全會決議之基礎上擬定具體計劃，積極發展，保證肉類、乳類產量按人口計算高於美國水準。

○使畜產品產量按人口計算趕上美國之方法：每一共和國、省、區、集團農場與國營農場均應具備一個具體計劃，並號召所有農業工作人員達成此項任務。

○畜產品產量按人口計算趕上美國之客觀條件：目前牛奶之總產量業已趕上美國，按人口計算不久亦可趕上。假如全國能善用農業方面之所有可能性，並爲一個廣泛的攻勢奮勇前進，相信在幾年內可使肉類按人口計算趕上美國。

○使肉類按人口計算趕上美國之數量與方法：必須每年生產淨重二千萬到二千一百萬噸；爲生產此一數量之肉類，必須一半靠豬肉，一半靠牛肉。

○肉類產量按人口計算趕上美國後之影響：對整個世界表明，在人民掌握政權之後，可以在短時期內將一個落後國家變爲先進——使經濟、工業、農業、科學、文化達到資本主義最發達國家之水準；證明社會主義可以並且將要給予人民更多物質的與精神的福利；將使蘇俄在經濟競賽中獲致最後勝利——此種勝利將不僅具有經濟意義，而且具有巨大政治意義；不僅爲蘇俄一國之勝利，而爲社會主義陣營之勝利；將爲馬克思列寧主義「永垂不朽學說」之勝利。

爲達到上述目的，必須認識：爲小麥、玉蜀黍高度的收成，爲增加肉類乳類羊毛及其他農產品之產量而鬥爭，是提高人民生活水準、是使建設「共產主義社會」的物質與精神福利達到富足的鬥爭。赫魯曉夫誇稱，除共產主義之外，再無一種思想能高於或者優於創造人類生活更好的趨向。所以赫魯認爲，資本主義國家除非循戰爭的途徑，否則，即無法使此種運動停止不前，不能阻止蘇俄的發

展及其經濟的發展，但走上戰爭之途，則「資本主義必遭滅亡」。

四 俄共進一步發展農業之方法

關於進一步發展農業之方法問題，赫魯曉夫在各地演說中，除強調前述加強鼓勵作用外，尚有下列積極與消極的兩方面：

(一)積極方面：第一，標榜「提高人民生活水準」。強調物質福利高速度發展，人民生活水準之提高，乃同「陳腐的資本主義」鬥爭及鞏固新社會而鬥爭之主要武器。因此，赫魯稱，人民想住得舒適，要有足夠之食品、衣服、鞋子、住宅、充分滿足文化需要，祇有一條道路——使工業、農業更快的向前邁進，創設條件，以便人民對於食品與消費品不斷增長之需求得到滿足，產品之產量永遠超過需求。其次，號召黨團員與退役軍人支援農業。首先，對於黨員之要求，認為城市中之黨員，除以機器、修理機器等形式對農業表示「兄弟般的支援」外，應不斷關懷農村中之工作，不時下鄉明瞭公共經濟之需要，協助克服困難，并使經濟一直向前發展。其次，對於青年的要求，強調青年為接班人，應給予青年充任領導人員之機會。為達到此目的，一方面共青團之領導人必須考慮介紹青年充任機械人員及集體農場副主席，其能力更強者可充任集體農場主席；另一方面，共青團團員必須在醫科及師範專科學校之大學生中進行工作，號召彼等前往墾荒區充任醫師與教師。最後，要求年齡在三五—三七及四〇—四二歲之退役軍官接受一年之訓練後獻身農業戰線，為國家獲致巨大利益。

(二)消極方面：對社會開展一個「整風」運動，其對象為集體農民與國營農場工人及城鄉男女青年。主張對農場中自私自利份子展開鬥爭，教育集體農民不該祇為個人利益着想，亦應為國家及公共經濟之利益着想。採取更堅決之措施對付游手好閒、醉生夢死、

私酒販子一類寄生蟲。——加強對私酒釀造者、酗酒者、公存財產竊盜者的鬥爭，將酗酒及流氓等可恥現象連根拔除。對青年中凡在受過教育以後不肯從事畜牧、拖拉機及汽車駕駛等工作，應採取堅決措施，用法律的及社會的制裁力量強制其接受此種工作。在「整風」運動之外，另推行一個「整肅」運動，其對象為黨政及經濟幹部。凡是不能領導經濟，不能組織工作使生產上漲，反而逐年衰落者，應予撤職；凡不能為黨國爭取榮譽，反而使黨國受到恥辱之領導人員，不但免職，而且應逐之黨外；凡領導無方、失去集體農民信仰之集體農場主席，不必調來調去；國營農場場長，如非優秀、精幹之組織者，即應予以免職。凡屬未完成黨政機關決定之工作人員，應予以嚴辦。省、區級領導人來到被控之農場，而未公正協助控訴者，亦應連帶議處。區委會不能保證、反而與違反人民事業者相安無事，以一區委會應予以加強，撤免其領導人；至於在黨組織內容許騙徒或盜竊者存在，而且推荐或破格提拔此類份子充任領導人員，則此種區委會領導人應予以開除黨籍處分。

叁 結論

根據赫魯曉夫本年春季國內旅行九次演說看來，一九六〇年蘇俄雖在某些國際問題的冷戰方面略佔上風，但在國內的經濟競賽中却打了一次敗仗。

一九六〇年蘇俄在所謂「和平的經濟競賽」中最大的失敗，發生在農業方面，而農業失敗中最嚴重一點，是表現在牛奶的供應不但不够科學上有根據之標準數量，而且某些一流城市竟發生牛奶供應中斷情況。以莫斯科為例，該市之鮮乳，係由十五個省負責供應。該市共有市民七二〇萬人，依科學上有根據的標準需要計算，每

人每日約需〇點五公升，依此推算，每日需要二、三、五噸，每月需要九八、〇〇〇噸，每年需要一一八萬噸。去年一年中由十五個省共同供應莫斯科之鮮乳，祇有五、二萬二千噸，即僅够標準需要量四四%。

作爲一個首都之莫斯科，鮮乳之供應量缺少達五五%，其他二、三等城市及鄉鎮地方供應情況之惡劣，已不問可知。

鮮乳供應不足或根本停止供應，直接的證明牛奶之產量太少，間接的證明飼料基地尚未鞏固。牛奶產量太少，一方面與乳牛的頭數不多有關，另一方面與飼料不足成其正比。在乳牛頭數尚未增至每人每日得到〇點五公升鮮乳之標準之際，又發生牲畜因飼料不足減低產品率及倒斃情況，足見去年蘇俄穀物生產因自然與人爲的因素普遍減少之後，在「保證以穀物滿足畜牧業飼料方面的需要」，未能做到。故去年蘇俄各地發生鮮乳供應不足之情況，是農業中穀物業遭遇嚴重失敗之結果，不可視爲畜牧業中一個經營不善問題。

蘇俄去年各地發生鮮乳供應不足不繼情況，除證明其穀物業一敗塗地外，並且在美俄經濟競賽方面，特別是在畜產品產量按人口計算趕上美國的運動方面，具有重大失敗意義，赫魯曉夫所稱「不能爲黨國爭取榮譽反而使黨國受到恥辱」之幹部，即指此而言。赫魯一九五七年發起畜產品產量按人口計算趕上并超過美國運動時，曾公開宣佈肉類到一九六〇年趕上美國，而牛油與牛奶到一九五八年即可達成任務。事隔四年，赫魯不但已將肉類之目標延至一九七〇年實現，而且當時認爲產量與美國非常相近之牛奶，不但未在一九五八年趕上美國，而且發生供應不足不繼情況，寧非一大失敗？

由於美俄在畜產品競賽方面，赫魯曉夫所懸之冷戰目標以及爲提高人民物質福利所作之諾言，屆時不但不能兌現，而且逐年倒退，因此人民對「社會主義在經濟方面戰勝資本主義」之目標，以及

赫魯曉夫本年春季國內旅行演說分析

在經濟上趕上美國等於在政治上實現馬列主義——達成共產主義之信念，發生動搖，於是表現在自私自利的行爲上與醉生夢死的生活上，不但普通人民如此，經濟組織之幹部如此，黨政幹部亦如此，故去年蘇俄在國內所遭遇之一次敗仗，實不容輕視。

總之，赫魯曉夫本年春季國內旅行所作九次演說，等於一次救亡活動。自表面上言，赫魯要挽救屆時不能兌現之七年計劃，并拉回每况愈下之畜產品生產劣勢，實質上是想挽救陷溺之人心——恢復俄共在人民中已失去之鼓動麻醉作用，并在人民意識中重建馬列主義思想。蘇俄經濟，尤其農業經濟已陷於惡性循環之中：供應品愈是跟不上人民之需要，人民自私自利之觀念即愈發達，精神愈頹唐，生活愈糜爛，勞動生產率愈低，結果產品產量愈少。此種情況，誠如赫魯本人所謂「任何命令與動人之演說亦無濟於事」。

註一：赫魯曉夫在墾荒邊疆區「農業先進工作者會議」上發表演說時，曾當場宣佈今後將「阿克摩林斯克」改爲「墾荒城」（柴林諾格格得），因「阿克摩林斯克」譯爲俄文，有「白色的坟墓」之義，不宜作爲首府名稱。

註二：該共和國原定本年採購四億二千一百萬普特。

註三：蘇俄全國耕地爲二億一千九百萬公頃。

註四：蘇俄全國農地爲二億八千四百萬公頃。

註五：俄文直譯爲英文即「The book of Gold」，原字頗有我國科舉時代金榜提名的「金榜」之義。

註六：第一批所以限制一千個國營農場與集體農場，其理由，據赫魯曉夫估計，以一個農場之代表可能爲五至六人計算，將有六千人，適與目前爲舉行俄共第廿二次代表大會在克里姆林宮建築之大會堂的容納量相合，將來即在此項大會堂內招待一千個國營農場與集體農場之代表。

註七：據赫魯曉夫宣佈，截至一九六〇年底，蘇俄開墾之荒地已達四千一百萬公頃。

中部公約組織與中東防務

一

中部公約組織之英文全名為 Central Treaty Organization, 簡稱CENTO, 故我國亦有譯為中央公約或中心公約者。此一公約乃土耳其、伊拉克二國於一九五五年二月二十四日依據聯合國憲章第五十一條在伊拉克京城巴格達所簽訂, 因而原稱巴格達公約(Baghdad Pact), 是年四月、九月、十一月, 英國、巴基斯坦、

伊朗先後加入。一九五六年, 美國亦參加其有關經濟及防務之委員會, 並設軍事聯絡官辦公處於巴格達。迨一九五八年七月伊拉克發生突變, 公約組織之總部及人員遂遷土京安哥拉。一九五九年三月五日美國與土耳其、巴基斯坦、伊朗簽訂雙邊防禦協定, 同月二十四日伊拉克正式退出, 此一組織乃於八月更名為中部公約組織。

中部公約組織之機構略可分為三部份。一為外長會議, 每年輪流在各參加國家內開會一或二次, 由各參加國家之總理(首相)或外交部長出席, 其下有常設之代表會議, 每二星期在安哥拉開會一次, 由祕書長、各參加國家駐安哥拉之大使及土外交部高級官員出席。二為此一公約組織會議之各委員會, 計有: 軍事委員會, 由各參加國家之參謀總長或總司令出席, 提供關於軍事安全與防衛合作之意見, 其下有駐在安哥拉之常設軍事代表組; 及顛覆委員會, 為防衛地區內反顛覆之顧問機構; 聯絡委員會, 係藉以促進及便於交換有關安全之情報及問題之機構; 經濟委員會, 為由部長或高級人員所組成, 致力於經濟合作之顧問機構, 內設交通、公共工程、貿易、農業、牧產、家畜衛生及衛生各分委員會; 此外尚有科學會議

及中部公約組織科學研究院, 主持科學及工程方面之研究與推進工作, 附設有農業、工業、醫藥、電工等各種小組。在軍事方面, 尚有一聯合軍事計劃部, 由五國三軍軍官組成, 內分情報、計劃訓練及作戰、後勤補給諸部門。三為祕書處, 內分政治及行政、經濟、公共關係、安全組織諸部門。

II

上(四)月底前, 中部公約組織在土京安哥拉舉行第九次外長會議。此次會議由於美國總統選舉之影響, 致延遲歷時一年始克舉行。據四月二十七、八、九等日安哥拉電訊所傳, 開會時土總理由副總理奧迪勒代為宣讀致詞, 其要點為:「……………最終目的既為和平與安全, 自應繼續努力確保安全與自由……………」。出席者除土、伊(朗)、巴之代表外, 英國為外相休姆, 美國則由國務卿魯斯克以觀察團團長身份參加。值得注意之代表致詞為英、美、伊三國, 英代表休姆之致詞要點為:「……………共產之威脅自由世界安全乃屬全球性質, 苟欲維持獨立, 必須同心協力以赴, 中部公約國家願與他國共存, 而自由國家與共黨之最大區別乃為吾儕願與中立國家共存而共方則否……………」。美代表魯斯克之致詞要點為:「……………現在存有真正之危險, 但有未來之光明, 問題乃為消除危險, 更加努力於獲致未來之光明遠景……………保證繼續與中約國家合作, 以求中約地區之防衛安全及發展……………」。至伊代表納哈伊之致詞則謂:「……………六年來之歷史, 各參加組織之國家衷心感謝英美, 尤以經濟農業為然; 但必須強調者, 乃杯水車薪, 尚望繼續努力……………」

」。伊代表之致詞，可謂絕妙之外交詞句，蓋無異說明美英之援助，僅偏重於經濟與農業，而即以此類援助言，亦爲「杯水車薪」，所以必須強調以示不滿，至尙望繼續努力一語，尤富技巧，亦兼含美英必須繼續努力加強援助，始能達成利用中約國家阻遏蘇俄南進之意。因之，休姆於答詞中特舉共方與西方之投資數額作比，並不得不承認自由世界所需之技術援助，實不弱於軍事援助。

此次外長會議中除研究一週前由軍事委員會經兩日之秘密會議後所送交之報告外，曾檢討有關中部地區之局勢；並討論軍事委員會之報告及巴基斯坦所提設立聯合軍事指揮部以應付中東共黨威脅之建議暨伊朗要求進一步之經濟援助等問題。餘如新祕書長人選之決定，在安哥拉之總部是否遷移或另建，亦經商討。決定主要事項爲：（一）各國原則同意設立聯合軍事指揮部。（二）下次會議地點決在英京倫敦舉行。（三）對抗共黨之廣播攻勢，因共黨對土伊二國之廣播攻勢頗烈，極盡挑撥煽動之能事，尤以對土爲甚。土語之廣播似在匈境發音，故會議決定協調各國電台，即加強電量，設立中約國家共用之轉播台。

中部公約組織對於經濟建設方面各種計劃之已實行與擬實行者，有伊朗、巴基斯坦間及土耳其其伊朗間之公路，土伊及伊巴間之鐵路，安哥拉、德黑蘭、喀拉蚩間之無線電及與倫敦間之電訊，發展及改進林業、畜牧、貿易、技術援助、輸出、訪問等，辦理伊土巴之勞工會議，交換有關勞工之政策。

在軍事方面曾舉行三次重要演習：一爲一九五七年五月定名爲「箭矢」(Arrow)之參謀演習；二爲一九五八年十一月在印度洋定名爲「中環」(Midlink)之海軍演習，三爲一九五九年五月定名爲「老虎」(Tiger)之局部性防禦空中噴射攻擊試驗演習。

III

中部公約組織與中東防務

從此次外長會議之致詞中，可知中部公約組織之目的仍以反共抗俄爲主，建設中約地區爲副，美英欲以土、伊(朗)、巴爲防俄進出中東之基地，土、伊、巴則願與美英合作，藉防蘇俄南侵，并從軍經之建設，實以軍事爲首要。

今日中部公約組織之軍力，除美英爲機動性者外，以既參加北大西洋公約組織復爲中部公約組織主要國家之土耳其最强，有陸軍二十餘師及數獨立旅，近年若干步兵師曾增加一戰車營、裝甲師及旅之戰車數量亦有增加，故其機動性及火力不弱；空軍數量雖少，但有新式戰鬥機近百架及飛彈營等；海軍艦艇雖不足應付大戰，尙能負擔海岸之必要防衛。巴基斯坦陸軍不足十師，且各師之編制大小不一，自一萬二千餘人至二萬五千餘人不等，共約十四萬餘，空軍機數不足百架，海軍亦僅一千數百噸至數百噸之驅逐艦及小驅逐艦數艘暨六百餘噸至二百餘噸之掃雷艇數艘。伊朗之海空軍稍遜於巴，陸軍則有十二師及六獨立旅，其中二旅爲裝甲，另有保安隊約二萬人，惟其師旅之員額較少，故包括邊防獨立隊、憲兵、皇家警衛旅(隸屬宮內部)及海空軍之總數約爲十五萬人。

以上三國之軍力數字，由於時有變動，可能稍有出入，但以較保守之估計即陸軍亦達六七十萬餘人，雖戰鬥力之強弱繫於士氣、訓練、素質、教育、指揮等條件，但用以應付中東地區之親共或中立國家固極有餘，對抗蘇俄亦有相當重要的作用，一旦發生大戰，美英倘能充分予以裝備補給，不難動員二三百萬刻苦勇悍之戰士，遠勝東南亞公約國家之實力。至海空軍方面之弱點，美英之力量足可填補。

中部公約組織對於民主集團至少具有下列四點重要之價值：

(一)平時可控制蘇俄南出之海陸空要道，戰時可似利刃直探蘇俄心臟地區；(二)隨時可在此一蘇俄邊境地帶從事陸海空基地之建

設，並就地獲得人力與若干物資；(三)阻遏中東親共國家之繼續發展，增加中東中立國家對民主集團之信賴；(四)掌握亞歐非三洲間陸海空交通之中心地區，確保若干主要之石油產地。

四

蘇俄久有鯨吞中東俾可南出之野心，然由於土伊地形易守難攻，且有此一公約之組織，更不敢力取，所以深感困惱而無時不思設法以謀略突破此一環形包圍。伊拉克之脫離中部公約組織，自不可謂非蘇俄之勝利，但不論伊拉克之軍力或對俄之戰略位置，在中部公約組織中所佔之比重最微小，所以蘇俄此一勝利之價值頗為有限；況共黨迄猶未能完全掌握伊拉克之軍政實權，民主集團僅在石油及威信方面稍蒙損失而已。最近舉行之第九次外長會議中，土、伊

、巴當局之反共意志堅強如前，美英亦有積極加強合作之決心，誠為民主集團之良好成就。但為中部公約組織之軍經實力繼續發展增強及不使若干傾向民主集團之國家認為土、伊、巴與美英合作之舉可能成為冒險計，美英對中東問題猶需要更密切之合作，尤其美國應採取其前副總統尼克遜於本(五)月十一日在舊金山向報界所表示必須不以空談爭取盟邦之意見。

最後，深覺美英既明知共黨之危險性及反共乃屬全球性，則為求完成對共黨地區之全球環形攻防線，除北大西洋公約組織 (NATO) 及中部公約組織 (CENTO) 外，似應以中日韓為主體——或逕將東南亞公約組織包括於內——組成北太平洋公約組織 (NPTO)，此舉固有若干困難，然絕非不能克服或無法排除，否則無異西南二門加栓，而任東門洞開，智者必知決非上策！

日本對匪政策之剖析

四月二十八日

一、日本今年特別重視共匪問題之原因

近數年來日本社會黨及左翼勢力經常提出所謂承認共匪偽政權及應准其加入聯合國等問題，但在保守黨政府歷任首相如吉田茂、鳩山一郎、石橋湛山及岸信介中，除鳩山曾一度積極提倡「日匪貿易」外，餘均對此採取「靜觀政策」，至多限於民間貿易與民間人士之交流活動。一九五八年第四次日匪民間貿易協定因長崎撕毀偽

旗事件宣佈廢止後，雙方關係，幾已完全斷絕。去年日本安保騷動，池田勇人繼岸信介出組新閣，在外交政策上標榜「前進」與「彈性」，並聲言大選後謀求打開日匪關係。共匪見有機可乘，在池田組閣不久，即派劉匪寧一率團訪日，試探日本態度。周匪恩來亦提出所謂「對日貿易三原則」，誘惑日本工商界人士，一面大批邀請日本親共份子訪匪。各報章雜誌，亦競載討論對匪政策之文章。加以美民主黨甘迺迪當選執政，日本一般人士認為美新政府對外交

策，尤其是對匪政策將有變化，竟有人主張日本應在美國允許共匪加入聯合國前搶先承認共匪政權者。同時鑑於十五屆聯大討論中國代表權問題投票時，因亞非新興國家棄權者增加，僅以四十二票對三十四票較多數通過美國攔置討論中國代表權一年之提案。因此認為共匪加入聯合國之可能性日見增加，日本政府亦特別考慮對匪關係。因有上述各種原因，所謂「中國問題」，在日本已鬧得甚囂塵上。且池田首相已決定在本年六月應邀訪美，共匪問題預料必為池田與甘迺迪會談之主要議題，池田默察國內外情勢，認為對匪政策，有重行檢討必要。除在內閣特別設置「外交問題懇談會」，聘請學者專家及勞工領袖三十八人從事研討外，在自由民主黨外交調查會內特設「中國」問題委員會，專責研究共匪問題。池田內閣之重視對匪問題，由此可見。

二 日本對匪政策之初步結論

日本內閣外交問題座談會係去年八月成立，至本年三月先後舉行會議十三次，其中除討論一般外交問題外，自去年十二月二十七日第七次會議起至三月七日第十三次會議止，係專門討論共匪問題，由經濟評論家木內信胤主持其事。在會議進行中，意見極為分歧，尤其討論「日本對匪政策」一項，形成兩種對立情勢。比較慎重一派以木內信胤為代表，認為共匪威脅世界和平，日本不能輕率承認，否則不但影響對中華民國、東南亞公約組織各國及美國之關係，且對世界和平有害。而另一派所謂「積極論」者以前茶水大學校長蠟山政道為代表，主張共匪應在適當時期加入聯合國，然後再予正式承認，對中華民國地位，暫時維持現狀，在聯合國監督下，成為非武裝中立地帶，十年後由居民投票決定。因該會既非決策機構，又非諮詢機構，且無決議，故座談結果，毋須求得一致之結論。

日本對匪政策之剖析

因此該會除共同認為日本對匪政策必須採自主態度，不應任意追隨美國或屈服於共匪威脅外，將「慎重論」與「積極論」兩派意見，一併送請政府參考。在日本外務省內部之幹部會及政策企劃委員會對共匪問題之研究亦產生「慎重」與「積極」兩論，無法獲得肯定之結論。及至本年三月三十一日某元老外交家——判斷係吉田茂首相無疑——在日本東京新聞匿名發表：「日本不應急於承認共匪」之長篇專論後，對政府及黨決策部門，似已發生極大之影響。自由民主黨外交調查會「中國」委員會在四月十八日向池田首相所提出之中間報告，態度已較明朗與肯定，綜合日本各大報透露，其大要如下：

(一)承認共匪問題——日本已承認中華民國為合法政府並與之締結和約；雖然「中共」在中國大陸控制六億人口已達十年之事實無法否定，但日本不能不考慮與中華民國之關係來決定承認「中共」問題。同時更應考慮承認「中共」後對日本國內治安體制及安保體制之影響。就目前情形，承認「中共」之條件，尚嫌不足。

(二)中國代表權問題——聯大自一九五一年起即以「擱置討論中國代表權一年」案處理中國問題，但由於亞非國家棄權者增加，且英聯邦諸國中亦有主張「中共」應參加裁軍會議者，故預料本年聯大在討論「中共」入會問題時，雖然「兩個中國」在本屆聯大尚不致出現，但日本必須與美國、英聯邦、亞非諸國密切聯繫，依照國際情勢之發展，慎重處斷。

(三)台灣地位問題——日本在舊金山和約中已聲明放棄台灣主權，其歸屬問題已無權發言，惟日本對台灣未來地位抱有極大之關心。就日本立場，為維持日本與遠東之和平，不容台灣淪入共產集團勢力之內。

(四)日匪貿易問題——目前雖有人主張締結雙方政府間貿易協定

，在締約同時，發表一項締結政府協定與承認「中共」政權無關之聲明。但就實質而論，兩者無法分開。且「中共」認為欲簽訂政府間協定，必須日本政府有承認「中共」之意向與行動，故目前欲不談承認而簽訂政府間協定尚無可能，只有期望於民間貿易之擴大。

三 日本對匪政策之可能發展

「共匪問題」原已極為複雜，在日本歷屆內閣中，對匪問題為最難於解決之課題，並為政黨間政爭之工具，且有「制匪日問題者制天下」之論。池田勇人組閣之後，內有社會黨等革新勢力之壓迫及自民黨內部意見分歧之影響，外受國際姑息主義之衝擊與匪俄之利誘威脅，使池田政府對共匪政權之態度，搖擺不定，徬徨無策。報章輿論，論說紛紜，莫衷一是。內閣外交問題懇談會及外務省等所提出報告，又無肯定之結論，池田首相始終未作正式之表示，造成對匪政策之真空狀態，為日本愛國人士所憂慮。吉田茂前首相遂於三月三十一日發表匿名專論，坦率表示日本改變對共匪態度之時機尚未到來，不應急急於承認「中共」政權。彼認為決不能草率否定中華民國政府，爭先承認「中共」更非確保日本國家人民安全之道。「中共」問題惟有在世界歷史潮流中謀求解決。日本決不能破壞目前國際政治均勢，要求當局慎重處理。一面並指出國際共產黨正策動日本中立化以破壞此種均勢。革新勢力亦正與之呼應並不斷離間日美關係。繼謂早日承認「中共」及促進「中共」加入聯合國之論，與策動中立主義之動向有互為表裏關係。吉田氏於此時發表該項重要論文，實為適時之舉，為絕大多數國民所同情與支持。不但有領導輿論澄清觀念作用，且將影響池田以下政府決策人士對匪之決策。何況在實際上吉田茂對池田內閣之影響力極大。在另一方面

面美甘迺迪總統與英麥米倫首相舉行會談後，甘迺迪於四月十二日記者招待會中表示，彼已明確告知麥米倫首相，美國將反對「中共」加入聯合國且將繼續履行其對中華民國政府之承諾。美國對中國之堅定態度，亦必影響池田政府之決策。四月十八日自民黨外交調查會「中國」委員會對中國問題之報告，態度已較堅定，與吉田茂前首相之觀點甚為接近，預料將為政府當局所採納。就目前情勢，日本有識之士均已認清台灣地位對日本乃至遠東安全與和平之重要性，不容其淪入共黨勢力範圍。因此日本政府當局決不致採取為害國家安全之愚蠢行動盲目承認共匪。且最近自民黨內各實力份子包括岸信介、佐藤榮作、石井光次郎、藤山愛一郎，積極倡導促進日韓關係。彼等認為為日本和平與安全，必須阻止南韓與台灣之被赤化，因此促進日韓關係應較日匪問題為重要。在自民黨外交調查會內又新設「日韓關係推進懇談會」，由石井光次郎主持其事。在四月二十五日所舉行之一大會議中，除上述諸氏外連三木武夫亦親自參加，大野伴睦及河野一郎雖在國外，亦派代表出席。會後岸與石井兩氏並親訪池田首相，傳達會中各派意見及其決定。此項意見，無疑對政府決定對匪政策亦有重大影響。

綜合以上情勢，池田內閣對匪政策，目前尚未完全決定，但預料將仍採取與岸內閣時代相同之「靜觀政策」，並與美國遠東政策相配合，慎重處理。至於日匪貿易問題，過去若干人士抱有極大希望，認為係日本謀打開日匪關係之原因。但十餘年來，證明日本經濟發展與繁榮，依存中國大陸之成份不大。據日本專家估計，日匪間貿易開放後每年貿易額最高亦不致超過一億美元，池田首相對此亦有深刻認識，故判斷日匪間至多發展民間貿易與相互訪問，且其幅度亦不致太大。

「人民公社」政治特質之分析

一 「人民公社」與「政經合一」

「共匪」「人民公社」除以「社會主義」為其基本性質而同時含有「共產主義萌芽」因素一端外，唯一特質為「政經合一」。易言之，即「公社」除壟斷全社經濟外，兼具強力控制人民之政治職能。

民主國家政府職能大多限於負責國家安全及管理國內公共事務，對經濟則採自由發展制度，以任由個人活動不加干涉為原則，完全卸除了中古以前歷史屢見之任何「政經合一」及「政教合一」之傳統影響，發現個人之存在意義，翻開了歷史之新頁，使以後政治、經濟與社會生活獲得輝煌之發展。一般社會主義國家則均蔑視個人價值與人格，視人為工具，實行「以政控經」，即通過集中之計劃，管理全盤生產之進行，國民收入與資本之流轉，共匪「人民公社」之「政經合一」則為「以政控經」發展之高峯，完成「量變為質」之過程。

二 「公社」「政經合一」之組織形式

「人民公社」「政經合一」之組織形式為「政社合一」。所謂「政社合一」即指政治進入「公社」，故「公社」除辦理生產經營及分配與消費外，同時復辦理民政、財政、貿易、交通、文教、公安特務等一般政治事務，政治與經濟完全溶合一片，構成「工、農

、商、學、兵」五位一體之組織。在理論上，本可視為「公社」取代鄉鎮地方組織，被賦予政經雙重性格，但因直接以鄉人民代表大會為「公社」社員代表大會，鄉人民委員會為「公社」管理委員會、鄉長為「公社」社長，「公社」成立不另辦理選舉，實際上乃係將鄉鎮組織強加在「公社」之中而吞併了「公社」全部經濟事務之權力。

三 「公社」「政經合一」之組織精神

「人民公社」之「政經合一」，以「民主集中」為其組織精神。共匪將民主與集中兩個名詞連在一起使用，曾解釋其含義為「集中指導下之民主與民主基礎上之集中」。其表現方式為：

集中——民主——新的更高度的集中

故集中為其目的，民主則為達成目的之手段。「民主集中」之具體內容為：在政治意見與經濟利益上，「少數服從多數」、「下級服從上級」、「部份服從整體」，及「整體服從核心」。「少數服從多數」固屬民主常軌，但所謂「部份」可能為少數，亦可能為多數，甚至可能為絕大多數或壓倒多數。同時所謂「整體」則又屬一個極端抽象與不可捉摸之概念，「核心」方為具體之人或團體，故「多數」與「下級」（下級同時亦必為多數）在通過對「整體」與「上級」之服從後，必然落入核心控制之圈套。作為手段之「民主」

既須接受既成的「集中」之指導，同時復有四大服從之義務，實已失去任何民主之氣息，因而絕大多數之人民便在天羅地網籠罩之下成爲少數匪酋殘酷奴役迫害之對象。

四 「公社」「政經合一」之組織運用

「人民公社」「政經合一」之組織運用，爲「書記掛帥」與「羣衆路線」。依現代政治常軌，任何政黨既已取得政權，自應退處幕後，通過黨政關係以傳播自身之政治影響，然後經由行政路線以實行其政策及體現其政策之各種措施。但「書記掛帥」則係「公社」黨委書記直接發號施令，公然以黨代政，至所謂「羣衆路線」，當然更非出於羣衆之自覺自動，而係共匪對人民所行具有恐怖氣氛之裹脅。「書記掛帥」與「羣衆路線」之被廣泛採用，說明共匪之制度與政策已使羣衆憤恨、幹部離心、經濟遭遇困難、行政效能低落。對人民之役使與幹部之運用，已非依賴正規途徑所能奏效。爲達成所要求之各項目標，乃不得不採取超越常軌之手段，以補救正規途徑之不逮。

五 「政經合一」之「公社」制與其他組織之比較

「政經合一」之「公社」不僅爲生產單位，且亦爲生活單位（在合作化時期，家庭爲生活單位），不僅爲經濟單位，且亦爲政治單位，構成共匪政權之基層組織。此爲「公社」制之特質，亦即「公社」與其他組織表現根本差異之所在。列述比較如次：

(一)「人民公社」不同於「巴黎公社」 一八七一年三月十八日宣佈成立之「巴黎公社」，其主要意義在於工人階級協同農民曾以暴力手段打碎統治階級原有國家機器，建立「無產階級專政」，

而非奪取原來政權機關，簡單地加以掌握運用，原來以龐大之官僚與軍隊爲主要組成部份之國家機器則因與資產階級之統治保有千絲萬縷之血肉關係，必將成爲舊統治階級隨時復辟之溫床，馬克思所讚揚將無產階級組成統治階級之「巴黎公社」，已非原來意義之國家。列寧則將俄國革命所創造之蘇維埃政制視爲「巴黎公社」之繼續與進一步發展。綜結「巴黎公社」之表現，爲：

○新國家機器拋棄國會制形式與實質，成爲同時兼任立法與行政之工作團體。

○取消常備兵與警察，代之以武裝人民即不脫離生產之民兵。

○對一切公務人員施行完整之選舉制、負責制及撤換制，依普選制選出之公務人員必須對選民及所任職務負責，不能勝任或不負責任者，選民得隨時予以撤換。

○一切公務人員之薪給降低至一般工人工資之水準，取消特支費及一切金錢或物質待遇上之特權，實現所謂「廉價政府」。

基上述，「巴黎公社」乃係一種純粹政治性之權力組織，其「以政控經」之程度尙在蘇維埃制之下，更不能與「政經合一」之「人民公社」倫比，故除重視民兵一端外，「人民公社」制與「巴黎公社」實無任何密切之血緣連繫（「人民公社」除重視民兵外，尙保有龐大之常備軍及公安警察）。

(二)「人民公社」不同於蘇俄之「農業公社」、集體農莊及匪區過去推行之高級農業生產合作社 蘇俄之「農業公社」在「十月革命」後曾一度倡導推行，不久歸於消失。「農業公社」實行財產共有、共同生產，共同勞動及共同消費，爲一種農業共產體，其共產化之程度高於匪區目前之「人民公社」。蘇俄集體農莊與匪區原有高級農業生產合作社則精神完全一致。三者均在政經分離之形式下，實現「以政控經」，農村另有地方行政機構，政府對人民之監

亂與控制主要係來自外部，故較鬆弛，非若「人民公社」之來自內部，無孔不入，無微不至。「公社制」實施後，某西方人士曾謂，如與共匪「人民公社」比較，極權俄國尚可視為自由國家，其理即在於此。

(三)「人民公社」不同於民主國家之地方自治團體 共匪極權制度與一般民主國家政制基本不同之點，為共匪集中所有權力於一個機構，在縱橫兩方均僅有分工組織而無分權組織。民主國家則自

共匪之內部鬥爭經過

一 共匪竊據大陸以前之內部鬥爭

共匪自組黨至江西叛亂期間，各派系明爭暗鬥，傾軋甚烈，領導中心曾因內鬨數度更易。二十四年「遵義會議」，毛派得勢，其後十年間，毛又分化打擊反對派，舊有重要派系如張國燾派被瓦解，陳紹禹派遭慘重整肅一蹶不振，周恩來派實力大減，周匪雌伏。各派匪要或歸降，或消聲匿跡以求自保，其頑強不屈者則遭貶黜，形成毛派一枝獨秀。三十四年匪黨七次大會，通過新黨章，規定以毛酋思想為匪黨指導思想，確立毛酋之獨裁地位。惟各派領袖除張國燾出走外，皆仍担任匪黨政治局委員或中委，並具有潛勢力。

二 共匪竊佔中國大陸初期之內部鬥爭

(一)毛派獨霸局面未變，反對派圖謀再起，續遭鎮壓：○三十九年打擊陳紹禹派，陳匪現僅為匪黨中委。○四十年清算謀藉工會

中央至各級地方均採分權而治，權力之劃分載明憲法，不得互相逾越或侵犯，各級地方團體本身具有獨立人格，依民主原則組成自治政府，人民基本人權、經濟活動與私生活之自由均受法律之保障，不僅政經分離，且儘量避免「以政控經」。而「人民公社」則實行「政經合一」，成為共匪政權核心之偽國務院之基層派出單位，壟斷一切經濟，管制人民生活，與民主國家之地方自治團體從外形至實質均無任何相同之點。

系統重振旗鼓之李立三派，李匪現降任匪工業工作部副部長。○四十一年整除匪青年團之反黨勢力，匪團書記馮匪文彬被放逐至內蒙牧區。

(二)三十九年至四十一年，共匪發動兩次全黨整風，整肅反對土改之地方匪幹；又發動「三反」，為「轉入社會主義掃清道路」，據四十一年一至三月不完全統計「三反」中，匪地委以上至匪偽中央各部會高級匪幹被整肅者在一三〇人以上。配合匪黨內整風，共匪又發動大規模社會「肅反」運動。

三 第一次劇烈內爭 (緩進與激進兩派首次大

衝突及整肅「高饒聯盟」)

(一)四十二至四十四年，匪黨首腦部中一派主張採緩和方法推行「三大改造」，降低重工業發展速度，一派主張加速「三大改造

及經濟躍進。四十二年及四十四年，匪黨中央及毛曾兩度變更偽政務院（國務院）所頒緩進之農業合作化指示，繼由毛曾親自主持農業合作化運動，並排斥經濟工作之「右傾保守思想」，力主躍進。緩進派難以抗衡。

(一)四十二年二月匪黨四中全會，宣稱匪黨中央及省市以上負責人、匪軍高級負責人中有宗一及分裂活動，「把自己領導的地區和部門看作個人的資本和獨立王國」，並發動整肅。四十四年四月整肅高崗、饒漱石及其主要黨羽七人（後又增二人），其罪狀為締結「反黨聯盟」，進攻匪黨政治局，謀奪毛曾以下之專政權力（高匪要求出任匪黨總書記或副主席、偽國務院總理）。在調職（四十二年）前，高匪在東北割據，饒匪在華東實行「右傾政策，保護反革命份子」。

(二)四十二至四十四年，繼續黨內整風，同時厲行社會「肅反」，四十三年一月至四十四年五月，有「反革命」及破壞經濟建設案件三十六萬餘件。是年七月發動三年「鎮反」運動，計劃在三年內肅清匪黨內外反共力量，並為「三大改造」清除阻力。四十二年冬至四十四年，又清算匪黨內反對毛曾文藝政策之「胡風集團」，並擴展為對匪黨外高級知識份子之大整肅。

四 第二次劇烈內爭（反右派鬥爭）

(一)四十五年激進政策失利，匪黨八大大會批評「三大改造」過速過猛、經濟建設急躁冒進，緩進主張佔上風。十月後社會動亂不已，次年二月，毛曾決定對羣衆「鬧事」之對策：○消除其發生因素（領導上之官僚主義、缺乏政治思想教育、次為物質要求未滿足）；○改善工作，教育羣衆，並懲治其首要份子。「鳴放」即使用後一對策。在此期間，兩派對統治策略之爭趨激化。緩進派主以

適度和避免暴亂，激進派主採高壓方法。劉少奇、彭真等匪反對「鳴放」，匪黨內外參與「鳴放」者多反對激進，主張緩進，有謂匪黨已有「兩個中央」，兩派鬥爭擴延至地方造成各行其是現象。

(二)匪黨內右派遠較緩進派激烈：○反對以「落伍」之馬列主義為匪黨指導思想，要求黨內思想自由及言論自由；○呼應匪黨外右派反對共產暴政、要求民主自由之各種主張，並與匪黨外右派合組或自組團體，從事鼓吹變革，爭取自由之行動；○斥毛曾為秦始皇及「亡國之君」，所用者為「亡國之臣」，匪黨已變質為爭權奪利之宗派集團，及新剝削階級，或認此階級在形式之中。要求上層匪幹大換班，澈底改組匪黨，或倡組新黨。匪黨內右派多為知識份子，青年學生及農民，不少為有十至三十年黨齡，担任文教及地方黨政要職之老匪幹，據統計二六八人中，老匪幹佔三十八人。匪黨「八大」二次會議公佈整肅省委第一書記，正副省長等地方匪要二十名。匪黨中央亦有反右派鬥爭，但匪黨高階層無整肅行動。匪稱一二七二萬黨員中，一八八萬知識份子黨員大部未經考驗，八五〇萬農民中有嚴重右傾思想，匪軍及少數民族黨組織亦有少數右派，故反右派鬥爭為一長期鬥爭。

(三)反右派聲中厲行三年「鎮反」計劃。四十七年宣稱共偵破反共團體三千個，不少係匪黨員主持或參加。

五 第三次劇烈內爭（反右傾運動）

(一)反右派後激進主張得勢，四十七年五月匪黨「八大」二次會議決定「總路線」，實行高壓政策及經濟「躍進」，但緩進派揚言「秋後算賬」，另有「觀潮派」；八月決定推行「公社」運動，入冬後鬥爭漸白熱化，次年八月匪黨八中全會發動反右傾運動。緩進派攻擊毛曾手訂之三大暴政為「小資產階級狂熱性運動」，主予廢

止，另主取消個人獨裁制，實行黨政分權。激進派僅允緩和「公社」政策及「躍進」速度，但堅持原路線及以黨統政，並反責緩進派為修正主義者，「機會主義派別及個人主義野心家」，從事分裂篡奪領導權，大事整肅。陳匪雲失勢，偽國務院更動重要匪幹百餘人。毛匪親信彭德懷、黃克誠二匪被整肅，同時宣佈匪軍中有反對三大暴政、劇烈權力傾軋及反黨傾向。殘存不屈之陳紹禹派偽外交部副部長張匪聞天被罷黜，張匪可能傾向或投入緩進派。地方整肅更烈，並由各級匪偽黨政組織波及至文教部門。兩派鬥爭遍及十餘省市，再出現各自為政現象。若干地區匪幹有超越緩進派之激烈主張，如農業自由經營，恢復自由市場等。東北地區有高崗餘黨乘機活動。

(二)兩派鬥爭激發民間之抗暴怒潮，基層匪幹多與民衆聯合反抗三大暴政，其行動（如縱火、破壞、暗殺、武裝暴動）已超越緩進派。共匪連年發動「安全運動」，下放專業特工至城鄉基層組織，加緊整肅。

(三)赫會似介入共匪黨爭，支持緩進派：①赫會不滿共匪「公社」制度及經濟躍進；②赫會主張與緩進派相同；③無赫會與緩進派之聯合壓力，毛會不致被迫辭去偽政府「主席」職務；④政策趨緩進而整肅緩進派、受猛烈攻擊而不敢整除反對派之首會，均屬反常，顯示毛匪遭受較緩進派更大之壓力。

六，內爭現勢及可能趨向

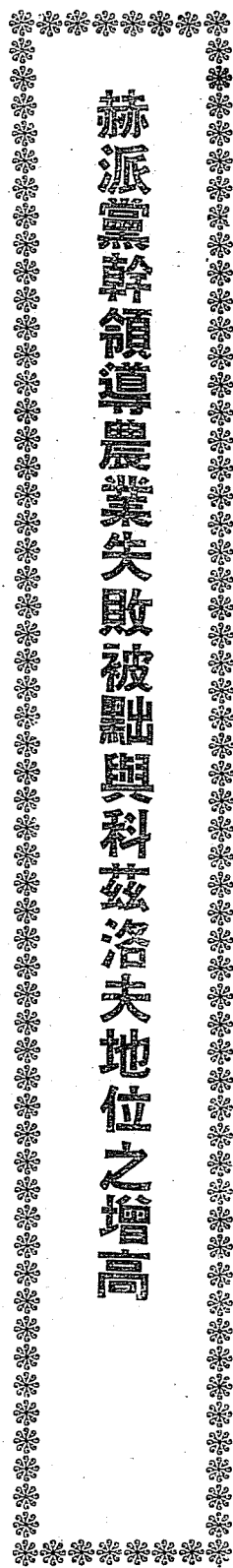
(一)四十九年九月以後，共匪三大暴政及天災造成經濟政治危機，激進派在內外壓力下再撤退（去年十一月莫斯科共黨會議，根據赫會緩進主張定出「社會主義建設」之共同規律，即在約束共匪

），其現行政策已大致符合緩進派主張，撤退聲中陳匪雲復出。中止反右傾，今年整風着重打擊左傾。但謂撤退乃權宜之計，明後年可能復「躍進」。故兩派鬥爭將日益尖銳，離決戰期不遠。

兩派人事：激進派——毛、劉、鄧小平、彭真、譚震林、陳伯達、陸定一諸匪；緩進派——周恩來、陳雲、李維漢、鄧子恢，可能有陳毅、李富春、劉伯承諸匪。毛會仍大權在握，但其嫡系已趨分化，毛會所定大政方針頻傳敗訊，連遭猛烈抨擊，威望已衰落。緩進派在匪黨內外影響力甚大，並可能獲舊有各派殘存者及匪軍失意將領之同情與支持。況匪軍已有不穩徵象，林匪彪聽命於赫會。毛匪若一意孤行，赫會可能進一步聯周倒毛。惟兩派之爭僅屬策略與權勢之爭，任何一派掌權，均不致變更對內對外基本政策。

(二)四十九年有反右傾整風，打擊①地方各自為政現象；②有反黨言行及「勾結敵人、進行破壞」之右派及「反革命」份子；③消極抵制暴政之「中游思想」；④貪污腐化。今年初匪黨九中全會稱，匪黨政幹部中有「百分之幾」（數十萬至百餘萬）「壞份子」，又「少數思想覺悟不高」，對「基本政策缺乏認識」，另有「百分之幾」（數千萬）城鄉居民在進行破壞活動。故又發動整風，現正推展中。數年大整肅，匪黨內外反共力量依舊強大。彼輩從實際政治之體驗，覺悟共產思想與共產制度之非，故主張大變革而非僅改換統治策略，緩進派不能使之滿足，地方中高級匪幹日趨反共，可能匯合成新派系。共匪現將其黨徒分左、中、右三類，並謂中派每當內外形勢有風吹草動，即轉向右派，起而反黨。左派中一部份急躁盲進，或因能力不足常犯人為錯失。追逐個人享受及貪污腐化之風甚熾。其精神狀態之沒落及組織之敗壞可以想見。循此演變，若再加外力影響，必將使其賴以維持暴力統治之匪黨組織迅趨崩解。

赫派黨幹領導農業失敗被黜與科茲洛夫地位之增高



從一九五九年十二月迄一九六一年一月，俄共中央共開五次全

書記處書記基里欽科主持國內黨務以來，其地位逐漸增高。茲就赫

會，多為檢討農業問題。赫派重要黨幹因領導農業失敗而先後受處

派黨幹領導農業失敗之事實，及科茲洛夫地位增高之事實與原因分

析者有：基里欽科、別里亞耶夫、阿里斯托夫、卡爾欽科等多人。

析如次：

甲 赫派領導農業失敗之重要黨幹

(一) 在俄共中央方面：

姓 名	會 任 職 務	領 導 農 業 失 敗 之 事 實	免 職 時 間	備 註
阿里斯托夫	俄共中央主席團委員， 俄共中央俄羅斯聯邦局副主席。	俄羅斯聯邦局所領導之基洛夫省、索摩棱斯克省、里伏夫省及西伯利亞一帶農業歉收與農業幹部腐化。	一九六一年二月二十六日 免去俄羅斯聯邦局副主席職務，仍任俄共中央主席團委員。	降任駐波蘭大使。
馬茨凱維奇	部長會議農業部長。	農業機構不健全，農業幹部腐化，一九六零年穀物產量未能達成任務。	一九六零年十二月二十九日免職。	降任哈薩克斯坦墾荒邊區執行委員會主席。
葛·依·伏羅貝也夫	俄共中央俄羅斯聯邦局農業經濟部部長。	俄羅斯聯邦基洛夫等省幹部領導農業失敗。	一九六一年二月一日調任 克拉斯諾達爾斯克邊區書記。	見本刊第五卷九期「 俄共中央委員會會書記 處之分析」
葛·阿·達聶梭夫	俄共中央各加盟共和國農業經濟部長。	白俄羅斯、烏克蘭、亞美尼亞、哈薩克、吉爾吉斯、格魯吉亞等加盟共和國幹部領導農業失敗。	一九六一年一月二日免職。	同上。

(二) 在烏克蘭方面：

姓名	曾任職務	領導農業失敗之事實	免職時間	備註
基里欽科	俄共中央主席團委員，書記處書記。	一九六一年一月十七日赫龐在俄共中央全會上報告「進一步發展農業與提高人民物質福利」中指責基里欽科於一九五六年領導烏克蘭農業失敗。	一九六零年五月四日免去俄共中央主席團委員及書記處書記職務。	詳見本刊第五卷二期「俄帝中央黨政人事調整之分析」。
波特哥爾尼	現任烏克蘭黨中央第一書記，俄共中央主席團委員。	一九六零年烏克蘭穀物減產，本年一月俄共中央全會上被赫龐申斥。		
卡爾欽科	烏克蘭部長會議主席。	本年一月俄共中央全會赫龐責卡於一九五六年領導烏克蘭農業失敗。	一九六一年二月二十七日免職。	
格里朱哈	烏克蘭部長會議副主席。	赫龐評年來烏克蘭穀物減產格等亦應負責。	一九六一年三月十三日免職。	
季托夫	哈爾科夫省黨部第一書記。	哈爾科夫省黨部全會責其領導農業失敗。	一九六一年三月免職。	

(三) 在俄羅斯聯邦方面：

姓名	曾任職務	領導農業失敗之事實	免職時間	備註
勃切力可夫	俄羅斯聯邦基洛夫省黨部第一書記。	一九六零年規定應繳肉類十萬六千噸，僅繳七萬五千噸，集體農場、國營農場牛奶、玉蜀黍產量均降低。	一九六一年二月十六日免職。	
道洛聶那	索摩梭斯克省黨部第一書記。	該省黨部全會責其領導農業失敗。	一九六一年二月十二日免職。	
拉祖梭柯	里伏夫省黨部第一書記。	省黨部全會責其領導農業失敗。	一九六一年二月十二日免職。	
賓辛	阿爾泰邊區第一書記。	賓辛係在該邊區黨部全會上檢討農業問題被指責。	一九六一年三月十九日免職。	

赫派黨幹領導農業失敗被黜與科茲洛夫地位之增高

此外，赫盧從一九五七年六月迄一九五九年十二月，常藉口阻撓農業發展，以及破壞一九五三年九月七日「關於進一步發展農業措施之決議」，以打擊「馬莫反黨集團」。並於一九五九年十二月迄一九六一年一月五次俄共中央全會中檢討農業問題時，打擊黨內官僚主義及腐化份子，以緩和俄人反赫政權之情緒。

赫派重要黨幹因領導農業失敗而先後被免職者，迄今已有十餘人之多，因此科茲洛夫在俄共黨內之地位，更加重要。

乙 科茲洛夫地位之增高

科茲洛夫於一九六零年七月俄共中央全會上報告「共產國家共黨代表羅京會議總結」，一九六〇年十一月俄共慶祝「十月革命」紀念會作政治報告。同時劉匪少奇訪俄，由赫盧、蘇斯洛夫、科茲洛夫三人與劉匪會談，一九六一年一月十日俄共中央全會決議於本年十月十七日俄共召開第二十二次代表大會時由科茲洛夫報告黨章修正案（一九五二年俄共第十九次代表大會時由赫魯曉夫報告黨章修正案），一九六一年二月二十六日，赫、蘇、科三人接見美共中央委員會主席福斯特。一九六一年二月二十七日外蒙駐俄大使斯·魯瓦沙納在慶祝外蒙偽政權成立十五周年大會上致詞時，首先稱科茲洛夫，次稱依格納托夫，再稱福爾芝娃。

(一) 科茲洛夫簡歷：

科茲洛夫於一九〇八年生於俄羅斯聯邦梁贊省卡西莫夫斯克之貧窮家庭。一九二三年進卡西莫夫紅色紡織廠作工，嗣升副工頭。是年加入列寧主義青年團。一九二六年入黨，被選為紅色紡織廠青年團支部書記，嗣升卡西莫夫縣青年團部經濟組長。一九二八年畢業於列寧格勒工礦學院附設工農補習學校，一九三六年畢業於列寧格勒卡列寧工學院冶金系，担任依日夫斯克冶金工廠工程師及廠長

。第二次大戰期間努力軍需生產工作，一九四四年調任俄共中央機關工作，嗣被選為古比雪夫省黨部第二書記，一九四九年重回俄共中央機關工作，同年任列寧格勒基洛夫鋼鐵廠俄共中央黨務指導員。一九四九年十月被選為列寧格勒市黨部書記，一九五二年被選為列寧格勒省黨部第二書記，一九五二年十月俄共第十九次代表大會被選為中委。一九五三年十一月被選為列寧格勒省黨部第一書記。

一九五六年俄共第二十次代表大會被選為中委，一九五七年二月俄共中央全會被選為俄共中央主席團候補委員，一九五七年七月俄共中央全會被選為俄共中央主席團委員，最高蘇維埃及俄羅斯聯邦最高蘇維埃代表，蘇俄最高蘇維埃主席團委員，俄共中央俄羅斯聯邦局委員，一九五七年十二月派任俄羅斯聯邦部長會議主席，一九五八年三月升任蘇俄部長會議第一副主席，一九六〇年五月四日調任俄共中央書記處書記（見俄文百科全書五一卷第一五六頁）。

科於一九二八年畢業於列寧格勒工學院工農補習班（該院於一七七三年設立，專為造就礦業工程人才，迄今已有一八九九年之歷史，為蘇俄最著名之工礦學院）。一九三六年畢業於列寧格勒卡列寧工學院（註），獲得冶金系工程學位。

科於卡列寧工學院畢業後，任依日夫斯克冶金工廠工程師及廠長，曾將依日夫斯克大小冶金工廠及三萬五千職工合併為聯合冶金企業，因成績卓越，獲得「勞動英雄」之榮譽，曾為史達林所重視。

一九四〇年，科被選為依日夫斯克市黨部書記，努力依日夫斯克之地方建設事業，如勞工住宅、體育場、文化宮、中小學校等。一九四一年六月二十二日德軍侵俄，科即積極加強依日夫斯克軍需工業之生產，在工作上曾與卡岡諾維奇、布爾加寧等接觸。此時伏羅希洛夫奉史達林之命督導疏散列寧格勒地區之物資至烏拉爾及依日夫斯克，科因此獲得伏羅希洛夫之賞識。

(二)科茲洛夫地位提高之原因：

○科茲洛夫獲得俄羅斯聯邦重要地區多數書記之支持：曾任烏拉爾地區依日夫斯克省第二及第一書記，古比雪夫第一書記，列寧格勒市、省第三第二及第一書記多年，獲得俄羅斯聯邦多數書記之支持。○赫龐緊要關頭時科曾二次支持赫龐：一九五三年三月史達林死後，在赫魯曉夫與馬倫科夫爭奪第一書記緊要關頭時，同年九月列寧格勒地區之中委科茲洛夫等建議中央委員會主席團任命赫魯曉夫為第一書記；一九五七年六月赫龐整肅「馬莫集團」時，科茲洛夫響應俄羅斯聯邦之中委在中央全會上支持赫魯曉夫打擊「馬莫集團」。○科茲洛夫獲得工業、技術、經濟專家之支持：科為列寧格勒「卡列寧工學院」出身之冶金專家，且曾建設依日夫斯克冶金工業中心，及曾任列寧格勒規模宏大之基洛夫冶金工廠中央黨務指導員多年，並獲得現任國家計劃委員會主席諾維科夫暨蘇俄部長會議第一副主席科西金等之支持。例如一九六〇年五月二十九日全俄「勞動隊及工業先進者會議」上全場對科茲洛夫之歡呼，為史達林死後少見之舉動。

丙 結 論

(一)赫龐在俄共第二十二次代表大會召開以前，將繼續利用農業失敗問題，整肅黨內官僚腐化及反赫份子，將選拔青年農業專家（如現新任農業部長阿爾辛斯基，非黨幹出身，為從事農業研究工作）擔任農業領導工作，並選拔地方優秀黨幹，青年領袖，為俄共下屆中委及監委。

(二)今之科茲洛夫，頗能獲得赫龐之恩寵及俄共地方黨幹與經濟技術人員之支持，且代表列寧格勒黨幹實力。本年十月十七日俄共第二十二次代表大會已決定由科茲洛夫報告俄共黨章修改案，此

赫派黨幹領導農業失敗被黜與科茲洛夫地位之增高

似顯示赫龐有意培植科茲洛夫為其繼承人。

(上接第41頁)

此事，我告訴他說：英國過去侵略中國，至今仍然拖着一條尾巴，這就是因為要追隨美國的關係，而美國之所以如此強橫，英國人也負有責任。蒙哥馬利曾經辯稱英國的真正用心是怕為美被捲入戰爭。我依然告訴他說，那還是不能逃避責任的。關於這一點，英國應該從速反省並改變態度才成。

「在美國人當中，說老實話，像史蒂文生、哈里曼、羅斯福夫人這般人都會暗中表示要訪問中國，但是我們拒絕了他們。為什麼呢？這就是因為我們這方面必須把美國今天所扮演的反面教員嘴臉，給它一個清清楚楚地暴露。中國話反面教員一語的意思就是說：專對學生教授作惡的教員，結果反而激發了學生們的良知而能奮發有為，蔣××是這樣，李承晚也是這樣，現在岸信介也變成反面教員了，最大的反面教員是美國，我們對美國人是一步也不能讓步的。我們對聯合國並無興趣，那只是為美國表決服務的機器而已，中國入了會也改變不了它，我們是可以出席裁軍會議的，不過得答應三個條件：首先要撤走第七艦隊；其次是將蔣××交與中國；最後一件是付與我們三年間的戰爭賠償，美國有的是錢，我們拿他點兒也說得過去吧。我們一定要他付出賠償。在不答應這三個條件之前，我們是不出席裁軍會議的。在此之前，就只有讓美國自行澈底暴露它的反面教員醜行了。美國之愈趨反動，對中國來講，這正是求之不得的。我們雖然要澈底孤立美國，但也並不想把美國趕盡殺絕，還是始終給它生路的。因為必須讓敵人也同時存在，這其中的道理，兩千年前就由孟子說過了：無外患就會亡國的。」（見一九六〇年十月號日本雜誌「世界」所載開高健「混沌之外」一文。）

共匪「三面紅旗」的失敗

共匪於四十六年冬，四十七年春發動以積肥、水利、深耕翻土為中心的農業「大躍進」；四十七年五月間，匪黨「八大二次會議」又宣佈「建設社會主義的總路線」；八月間，「大躍進」由農業導入工業，並同時瘋狂推動「人民公社」和「全民皆兵」的「民兵制」。因此，共匪自四十八年起稱「總路線」、「大躍進」、「人民公社」為「三面紅旗」，並不是預期的事，而是後來臨時瞎湊而成。共匪心目中，三者間的關係如此：「總路線」是這一階段總的政策和方針，「大躍進」是爲了「生產力」的發展，「人民公社」在求「生產關係」的變革。實質上，這「三面紅旗」無非是加緊動員大陸人力、財力和物力，爲改善地區間的戰略部署，建立一個比較堅實的戰爭面而努力。

但是，事實上三年多來的發展，並沒有使這三項暴政成爲共匪真正的「紅旗」，却帶來了最嚴重的損失。這種損失不祇是經濟的，最重要的是在政治上蒙受的挫折，民怨沸騰，造成對共匪愈來愈不利的惡劣形勢。

一 「總路線」的崩潰

先就「總路線」而論，共匪所謂「社會主義建設總路線」的內容，就是以實現「社會主義工業化」爲目標，「社會主義工業化」最重要的意義就是加強現代化的軍事力量。曾匪文經在「中國的社會主義工業化」一書中稱：

「我們深信，發展我強大重工業的願望是可以實現的，而當我們社會主義工業化取得每一重大步驟的勝利之後，我國的

國防就越來越鞏固起來。特別是在社會主義工業化獲得全部成功之後，我們就要成爲矗立在太平洋西岸上的鋼鐵般的巨人了，任何外來的威脅都不必顧慮了。粗略地計算一下吧，我們在完成三個五年計劃後，主要的重工業產品的產量（石油除外）就可以超過蘇聯在一九四〇年的產量。而在第二次世界大戰中，蘇聯就依靠這一工業基礎來把最強有力的帝國主義國家——希特勒德國——打敗。我國在實現社會主義工業化之後，既然擁有比一九四〇年蘇聯更大的工業基礎，又擁有特別廣衆的人口，再加上蘇聯和其他社會主義國家在工業上和軍事上的互相呼應和援助，那麼，它的國防實力的強大，就可想而知了。」（該書第五十四—五十六頁）

這一段話，說明「總路線」的侵略贖武主義的實質，說明共匪如何在「工業化」的面紗之後，積極從事準備戰爭的活動。

「總路線」的實質如此，但在實行過程中，却遭遇許多客觀因素的阻礙，匪幫內部緩進、急進兩派的拉鋸戰，使「總路線」失去了應該是在相處長的時間內，必須有穩定的目標與方針，而在忽左、忽右的混亂和摸索中過去。舉例說，「過渡時期總路線」公佈之初，力主「優先發展重工業」，「以工業爲基礎」。試行不及五年，困難與弊端叢生。在「社會主義建設總路線」公佈時，不得不改唱「五並舉」，兼顧農業、輕重工業、中央與地方工業、大型與中小型企業，土法與洋法生產。實行又不及兩年，始知其農業已無力支持工業化，四十九年起，又不得不改爲「以發展農業爲基礎」的原則。去年三月三十日偽「二屆人代會二次會議」，更正式宣佈「以

農業為基礎，以工業為主導」的方針；以後，又不斷呼籲「大辦農業」。今年初，更大聲疾呼：「必須集中力量，加強農業發展」。把「總路線」的方針完全倒轉過來，一變而為優先發展農業。我們姑不深究它的重工輕農，或是輕工重農的具體內容，以及它如何全力支持農業發展，企圖迂迴的達到戰力成長的目的等等，但我們在其政策、方針的搖擺、轉變和混亂中，可以充分知道：「總路線」實際上已完全崩潰。

二 「大躍進」的退縮

共匪「大躍進」是在「一窮二白」的基本情況下產生的玩意。中國大陸無論資本、機器設備和技術都異常缺乏，共匪所掌握的祇是龐大的人力資源。因此，就襲用「搞羣衆運動」的方式，利用這衆多人力。「全民煉鋼」、「全民辦工業」、「全民辦交通」……，以及實行「小、土、羣」生產，重點祇在「全民」和「羣」字上。在共匪的構想，人口可以變成人手，衆多的人力可以變為資本和各種形式的財富。其實，共匪「大躍進」所作所為，今日驅羣衆煉鋼，明日又要求「全民辦交通」，繼而又要求「全民辦糧食」，很類似原始式的遊牧。而且它們想法實現的可能性關鍵更在於人們的意志與情緒如何，人們願否不計報酬地工作，願否夜以繼日的忍受折磨，願否放棄選擇而從事強迫指定的苦役。

三年來的事實，證明了大陸人民從不甘願接受匪幫的愚弄與役使，「大躍進」祇是共匪的誇張宣傳，我們可以兩件事為例：其一「大煉鋼」。四十七年八月以後，以短短三、四個月時間驅迫人民建成六十餘萬座土高爐，結果這些土高爐因為煉不出好鐵，甚至煉不出鐵、煉出的鐵含硫、磷質太多，變成廢物，或者遠離原料和燃料產地，或者化用原料過多，太不經濟，不得不大批棄置、折併

、停用，縮減為六百多個小高爐點。因而浪費大批人工，白白化費鉅量財力與物力。其中僅勞動力一項，最初三個月時間足花去約六十億個勞動日，工傷及勞累燙灼致死的人數，統計在兩百萬人左右。

第二個例子是糧食生產。四十七年共匪第一次宣佈糧食產量為七千五百億斤，為四十六年的一倍。次年共匪自己承認統計的浮誇、粗率，降低了三分之一，核實為五千億斤。實際上，這一產量仍然誇大。這說明「大躍進」第一年，祇撒了一個大謊。四十八年，原計劃產量是一萬零五百億斤，企圖比四十七年增加三千億斤，後來竟改為五千四百億斤，事後公佈執行產量為五千四百零一億斤，顯然這也是虛報的數字。根據我們的估計，四十八年的糧食產量約為三千九百億斤。四十九年的糧食產量據周匪恩來透露，約與四十八年相等，即三千九百億斤，不及「大躍進」的第一年（四十七年），而僅超過四十六年的產量，已造成舉世皆知的大飢饉。

這兩個例子已充分暴露匪幹的愚昧無知，政策的狂妄錯亂，驅迫人民的殘酷兇惡。而且這兩件事具有代表性，因為共匪大唱「以鋼為綱」、「以糧為綱」，鋼、糧是其全盤經濟的「主帥」。鋼、糧生產尚且如此，其他更可想見。所以共匪「大躍進」帶來的不是經濟發展，生活改進，而是經濟萎縮，貧困飢餓，全面破產。

三 「人民公社」制的挫折

共匪自四十七年八月間開始實行之「人民公社」制，已經數度修改。四十七年八月北戴河會議前後，認「人民公社」是「共產主義社會萌芽性的組織」，各項措施，極為激進，曾竭力設法使財產所有與經營管理，迅速集中，實行廣泛的供給制，縮短工資級距，顯示其「平均主義」的傾向。生產勞動方面，也盡量運用「大軍團

作戰」方式，殘酷役使農民，曾引起農民很大的怨憤。四十七年十二月武漢會議，共匪不得不在農民反抗的情勢之前，改變口吻，認為：「公社」不可能是「共產主義性質」的組織，不可過快進入「全民所有制」，經營管理不應過於集中，「生活集體化」尤其是公共食堂，宜「自願參加」，具有彈性，農民應有適當休息。共匪如此自打耳光的說法，實為對憤怒的農民一種戰術性的讓步。

此後，四十八年二月鄭州會議中，共匪更強調「人民公社」為基本上祇是「社會主義的集體所有制」。是年八月廬山會議中，共匪宣佈「人民公社」經整頓後，財產所有權與經營管理權局部下放，改為以「生產隊一級為基礎的三級所有制」，並實行生產小隊的土地、農具、勞力、牲畜的「四固定」，工資則兼採評工記分辦法。

四十九年，由於「公社」農民普遍反抗，消極拋荒，怠於耕作，忽於防災治害，因而糧食大歉收，造成大陸當前的大飢饉。共匪乃

又強調：「多勞多得」、「不勞動者不得食」的原則，軟硬兼施，誘迫農民生產。並一再宣佈：不要因統一分配而減少農民原來的收入，工資部分一般地至少不能少於七成（即供給制的部分不得多於三成），勞動多和勞動好的社員可以得到較多收入，「生產大隊對生產隊不要管得太多太死」，「使生產隊也有一定的自主權」。共匪在農民日益熾烈的反抗前面，已不得不暫時緩和其對農民的進攻。我們深知：一方面，農民困於共匪嚴密組織與殘暴手段，雖不斷發生反抗事件，仍因缺乏外力援應，亦多以容忍換取一息苟延；另一方面，共匪鑒於農民孤軍苦鬥，不免疲困時，乃又再度進攻。共匪與農民間展開長期拔河式戰爭，在「公社」制推行以後，更為明顯，所以，從「公社」制的主要內容以及欺騙農民的方式等等的改變來看，「公社」制顯已遭遇農民的強烈抗拒，勢將成為共匪潰敗的主因。

剛果共和國之經濟現勢

一 社會治亂因素

剛果共和國自一九六〇年六月卅日宣告獨立後，七十五年來比利時之統治於焉告終。但其國內政局迄未統一安定，其原因自非一端：

- (一) 剛果人知識程度不够，全國大學畢業者不及二十人。
- (二) 獨立前未有充分準備，對於行政管理與政黨運用，缺少經驗與能力。
- (三) 部族多至一百五十餘種，因爭中央參政權，相互對立。
- (四) 剛果分為六省，省與中央之間又有權力之爭。

(五) 非洲黑人與白人間歧視已久，獨立後，政權轉移，黑人急求洩憤報復。

(六) 俄共挑撥仇恨，煽動反殖民主義情緒，公開鼓動內亂。二次大戰以後，比利時政府當局鑒於民族主義潮流，對於剛果殖民地之統治，頗為開明。自一九五〇年起，即推行十年建設計劃，其目的在改良都市與農村之土人生活。在都市方面注重市街建築，使土人定居於都市，與白人逐漸融合，以擴大國內市場。在農村方面，更致力改善農業及衣、食、住之方法，使土人有較高之生產與生活水準。至一九五八年，其支出費用已達五百億法郎，超出原預算一倍。其用於基本建設者佔五〇·七%，用於社會建設者佔二

八·七%，用於農業者五·四%。據聯合國統計處一九五八年國民會計年鑑所載，一九五七年剛果國民所得爲四八、八二〇百萬法郎，以人口一千三百萬人計，每人平均約三千七百五十法郎。茲將剛果的國民生產的來源及金額列下：

單位百萬法郎

- ① 農林漁牧業 一六、二三〇
- ② 礦業 一一、六九〇
- ③ 工業 七、六七〇
- ④ 營建業 三、八〇〇
- ⑤ 交通倉儲業 六、三七〇
- ⑥ 躉售及零售業 五、一五〇
- ⑦ 房地主租金收入 二、八七〇
- ⑧ 公務及國防 七、一六〇
- ⑨ 各種服務 三、二五〇

剛果雖爲非洲各殖民地中工業進步最速之國家，但共黨方面則認爲剛果經濟深受資本主義國家之剝削。共匪更着意宣傳比利時對剛果的剝削榨取之甚。

一 農 業

剛果面積二、三四五、〇〇〇方公里，爲非洲之第二大國，僅次於蘇丹。其地理環境及氣候均宜於農。地勢中心爲一片平原，高出海面僅七百餘公尺，四周則爲高山或高原所圍繞。剛果河長二千九百英里，爲世界第三大河，由東南而北，穿過赤道西流，再南下赤道而入於海，幾環抱全境。而其大小支流則南北灌注，利於水利灌溉。氣候濱海地區七九度，內地八二度，在三千呎高山區則爲七三度。雨量沿海三八吋，內地有多至一二〇吋者，在赤道北部四至

剛果共和國之經濟現勢

六月及九至十月爲雨季，十一至三月及七至八月爲旱季。南部則恰與北部相反。盆地土地肥沃，因有叢林掩護，僅一小部份開發。

農業總產值佔國民生產毛總額之首位。其產品有食糧作物，油子實作物，工業用作物，熱帶作物等。糧食方面以「卡薩瓦」爲當地主要糧食。此係一種根莖作物，即西餐上所用的西米。「卡薩瓦」收穫期短，收穫量豐，種植易但養分不高。故農業研究機關正擬引進荳類等作物。其次爲玉蜀黍與甘薯。米的生產已漸推廣，麥則產量甚少。油子實作物以油棕爲最多。由棕實硬殼外之纖維所提煉之油爲棕油，內有仁榨出之油爲棕仁油，是製硬化油供出口之用。次爲花生油、棉籽油等。工業用作物包括棉花、西沙麻、土麻、甘蔗、金雞油、除虫草等。棉花係一九一三年開始引入，已發展成爲重要出口品之一。熱帶作物包括橡膠、咖啡、可可、茶、柯頗爾漆與香蕉等。大半在歐人經營的農場內種植。

茲將一九五八年各種主要作物的產量列下：

一、糧食作物

(單位—公噸)

- 卡薩瓦 七、五四八、五五二
- 玉蜀黍 三二〇、二二二
- 甘薯 三〇六、〇四三
- 米 一七三、三四七
- 番薯 一三、三八六
- 小麥 二、六九四
- 其他穀物 五六、九七〇
- 其他根莖類糧食 一五、四二八
- 蔬菜 二二、九五〇
- 油子實作物 一二五、一一五
- 油棕 一〇五

花生 一六八、七七二
棕仁油 一四三、八二四

芝蔴 五、〇三二

三、工業用作物

棉子 一四二、五七八

土蔴 一三、四八四

西沙蔴 一六二

四、熱帶作物

熟食香蕉 一、七七五、三一六

生食香蕉 四一、七五九

其他菓實 二三、三一五

甘蔗 二三四、七七一

咖啡(甲) 四五、五〇八

咖啡(乙) 八、二八二

可可 四、八〇七

茶 二、五二〇

橡膠 三七、四二二

香草 六五、三五六

金雞油 一、六一四

除虫草 一、二四五

三 礦 業

剛果礦藏豐富，以產銅、鈾、鈷、金、金剛鑽等礦產聞。但百分之六十礦藏係在南區卡坦加省。一九〇六年與英國合組上卡坦加聯合礦業公司，全省銅、鈷、鋁、鋅等均由聯合公司設立分支機構開採，其不在上卡坦加的礦產則用參加股份或其他間接辦法投資控制。茲略述各主要礦產於下：

(一)銅礦 剛果銅產量佔世界總產額百分之七。四(一九五六
年統計)其銅礦於一九一一年開始生產，一九五六年增至二十五萬噸。銅礦集中在卡坦加省，分氧化礦與硫化礦兩類。氧化礦近地面，為露天開採，硫化礦深藏地下。據地質學家估計，依已知儲量與現行生產規模可以開採二百年。一九五九年產量已增至二十八萬四千噸。

(二)鈾礦 鈾礦中心亦在卡坦加省，礦區在新柯樂貝，一九一五年始為比國某礦師所發現，當時因其富有鐳質，乃由聯合公司開採。二次大戰期間因德國從事原子分裂研究，始受重視，所有礦石大多運至美國，產量運量未見公佈。惟現因南非、加拿大及美國相繼發現，其重要性遂減。

(三)鈷礦 該礦亦集中於卡坦加省，礦精選後，送冶煉中心卓達特城煉成鈷合金，再運比利時精煉，運售美國。主要用途為製耐高熱的合金，或作特殊硬鋼，或作耐久磁石。全部產量供給世界全部需要之二五%，產量居於世界第一位。

(四)金剛石 金剛石產區有二：一在魯比拉施河一帶，一在卡塞河流域。世界上工業用的金剛石由剛果供給者約在四分之一以上，但因工業用鑽石不值錢，其金剛石產值僅當世界金剛石總產值百分之六·七。

剛果土人現亦漸知蠶桑漁牧之利。一九四六年在東北隅華山試驗養蠶成功，現每年可得三季蠶絲。全境有五分之一的地方宜於養蠶。畜牧統計，土人部份所有之牛羊豬頭數均超過西人所有，亦漸養成飼養牲畜的習慣。又剛果河湖遍佈，水利極富，政府為改進土人營養，極力提倡養魚。其戰後計劃更獎勵多掘池塘，孳殖魚類。

其他金、錳、錫、鋅、鎢、煤等亦有開採。至鐵礦雖蘊藏甚多，但因比國為產鋼國家，以剛果為市場，故從無鋼鐵開發計劃。茲將一九五八年主要礦產量列表於後：

礦產	單位	產量
鈷(含鈷量)	公噸	六、五〇一
銅(含銅量)	千公噸	二三八
金(含金量)	公斤	一一、〇二〇
錳(含錳量)	千公噸	一六六
錫(含錫量)	公噸	一一、三四二
鋅(含鋅量)	千公噸	一〇四
鎢(含鎢量)	公噸	二、四二五
煤	千公噸	四三三
金剛石	千克拉	一一、〇四四

四 工 業

在比利時殖民政策下，剛果僅為工業產品市場與工業原料來源地，其本地工業並不發達。惟在二次大戰期間，比利時本土為德佔領，其殖民地工業遂漸漸興起。在一九四七年，工廠工人增至十六萬人。然其工業發達程度仍屬低下，其經濟年報亦無工廠工人和生產價值統計發表。

茲將一九五八年比較重要工業產品列後：

種類	單位	產量
啤酒	百公升	一、一八五、八五五
清涼飲料	百公升	三一七、二九四

剛果共和國之經濟現勢

貨品名稱	單位	價值
植物油	公噸	二九八、〇〇〇
植物油餅	公噸	二一〇、〇〇〇
糖	公噸	二〇、六四一
織物	千平方公尺	五九、七七六
襪袋	枚	六、九八〇、八一〇
硫酸	公噸	一二六、六〇八
油漆	公噸	四、〇二二
肥皂	公噸	二七、六八五
水泥	公噸	三九三、一六五
皮革	公噸	二、一二五
捲煙	百萬枝	四、二一五

五 國際貿易

剛果對外貿易自一九五三年來，每歲出超。一九五八年進口三億六千二百萬美元，出口四億一千七百萬美元。一九五九年進口三億零七百萬美元，出口五億美元。其貿易規模與法屬西非、奈及利亞、羅底西亞等差不多，進出口均在三四億美金左右。但其國際收支因有許多特殊支出，有時須靠國外長期投資抵補。

茲將其一九五八年主要進出口貨品(百萬法郎)列後：

出口貨品名稱	價值	進口貨品名稱	價值
銅	五、四〇一	各種機器	三、二三四
棕油、棕仁及棕仁油	二、五七六	金屬及金屬品	二、二七四
咖啡	二、八一六	交通用具	二、七〇五
錫	一、七四九	紡織品	一、九〇四
金剛石	一、六八〇	礦產品	一、八七一

鈷	一、一七五	化學品	一、一六三
棉花	一、一四五	橡膠及塑膠業	四九七
橡膠	八四九	紙及紙製品	四一〇
金	五八〇	瓷器石類	二六二
錳	四四五	各種儀器	二四二
鉛	一二五		
鋅	一一七		
可可	二〇一		

就其進口貨物分類分析，消費品佔百分之三一，原料品佔百分之三一，資本財佔百分之三六，其他佔百分之二。可知其國內已漸進入開發階段。就出口貨品分類分析，礦產佔百分之六十以上，其餘則為熱帶農產品，是則尚滯留在原料供給地之殖民經濟階段。

六 今後展望

比利時對於剛果經濟開發不惜投以鉅資。第二個十年計劃由一九六〇至一九六九年，預定支出總額為六百二十億法郎，注重開發剛果河下游近海一段的水力，作為冶煉工業的中心，其中包括煉鉛事業。剛果河流量大，又有許多懸岩瀑布，全河水力如充分加以利用，估計可發生九千萬瓩的電力，該項開發計劃稱為INCA。

剛果獨立後，此項十年計劃自將變更或停頓。據一九六〇年七月紐約時報所載，比政府正圖廢止財政援助計劃之某部份，而僅致力於卡坦加省及秩序良好地區。剛果獨立後，比政府已將公共機關中之一萬技術人員及私人企業中之二萬技術人員交剛果政府自行管理。此項技術人員薪給支出原由比政府補助三分之一，計二千八百萬元。雖比政府仍聲言支持技術援助，但此項補助支出如何負擔，頗成問題，且若干技術人員返比後已不願回剛果工作。再剛果預算

支出為三億四千萬美元，因此政府貼補五千四百萬元，方告平衡。自獨立後，因國內紛爭，生產與貿易大受影響，其收入之不敷支出，當為意料中事。

至於金融狀況，亦不容樂觀。剛果黃金外匯準備一九五八年最高峯達一億三千二百萬美元，一九六〇年三月已降至五千萬元，嗣後更繼續下降。因大部份外人資產逃出。據云比人和外人資產有三億二千萬美元之鉅。故至最後關頭，剛果政府可能將外人所有礦產收回國有。

但由於剛果礦產資源之重要性，西方國家似決不致袖手旁觀，必將設法協助。一九六〇年七月廿二日紐約華爾街六十七號國際企業公司與剛果政府簽訂一項為期五十年之貸款協定，公司方面由總經理杜維爾代表，剛果方面由總理魯孟巴代表。其貸款總額二十億美元，主要用途為開發礦產與動力資源暨水力發電，關於機場、鐵道、公路、都市農村基本設備及學校醫院等建築，亦得動用。美方担任顧問及運用，剛方負管理之責。協定中並明言政府將担保此項國際投資之安全。

世界銀行於一九六〇年剛果獨立前，亦貸給四千萬美元，以發展非洲農業與運輸。一筆農業貸款為七百萬元，兩筆運輸貸款為二千八百萬元與五百萬元。農業貸款用途包括土地測量、土壤分類，五萬三千農家農田耕種制度之改革。尚有改良畜牧，推廣七萬五千英畝菓樹種植，種茶方法改良等亦包括在內。其他尚有九家歐美銀行共同貸款五百七十二萬美元，於一九七二年滿期。惟獨立以後，內爭甚劇，除上述美國公司之書面長期協定外，甚鮮有各國貸款剛果政府之報導。故今後剛果經濟之開發，將視國內政局安定之程度。此則有待剛果政府當局與各黨派之覺醒與協力合作耳。

共匪的反美理論與行動

一 共匪的反美宣傳技巧

共匪在其建立反美理論前後，皆曾訂定宣傳口號爲其前驅，此乃其宣傳之一種技巧，其所發生之影響與號召作用甚大。

該項宣傳口號，均由毛匪澤東以中國流行之成語或諺語製成，其最著者有：

(一)「美國是紙老虎」：此語最早見於毛匪於一九四六年八月在延安接見美國親匪女記者史特朗時所講，據史特朗在其近著中稱：當時譯者會將其譯述爲 Scare Crow (稻草人)，毛匪認爲不當，即自行以英語直譯爲 Paper tiger。

(二)「東風壓倒西風」：此語係毛匪於一九五七年十一月在莫斯科會議中及對匪區留俄學生講話時所講，毛匪稱：「世界上現在有兩股風，東風是社會主義力量，西風是帝國主義力量，目前形勢特點是東風壓倒西風。」

(三)「美國把絞索套在自己的脖子上」：此語係毛匪於一九五八年九月八日在僑最高國務會議所講，其意爲「把絞索的另一端交給了中國人民……美國勢必有一天要被全世界人民處以絞刑。」

二 共匪的反美理論

(另附毛匪等對日人發表之反美談話紀錄三件)

共匪曾於去年四月間以紀念列寧誕辰九十週年爲名，自四月二十日至二十三日在「人民日報」連續刊出：①匪黨中央「紅旗」雜誌編輯部署名的「列寧主義萬歲」；②「人民日報」編輯部署名的「沿着偉大列寧的道路前進」；③匪黨宣傳部長陸匪定一在紀念列

寧大會報告的「在列寧的革命旗幟下團結起來」等三篇冗長的理論性文章，均以反對「美帝國主義」爲重點，足以代表其反美理論；

(一)帝國主義的本性是不會改變的。帝國主義是現代戰爭的根源，只要帝國主義仍然存在，就有戰爭的危險性存在。

(二)以「美帝國主義」爲代表的資本帝國主義制度，絕對不會自己滅亡，在亞洲、非洲和拉丁美洲以「美帝」爲首的武裝干涉仍然存在，「美帝的好戰政策」及「西德和日本的軍國主義的復活」會給人類帶來新的大戰的危險。

(三)「美帝國主義是各國人民革命、民族解放運動和世界和平的最兇惡最狡猾的敵人。」

(四)「只有把社會主義各國人民的鬥爭，殖民地半殖民地人民的民族解放鬥爭。資本主義各國無產階級的革命，各國人民爭取和平的鬥爭結合在一起，組織強大的反帝國主義戰線，堅決打擊美帝國主義的侵略政策和戰爭政策，才能進一步有效地保衛世界和平。」

在上述共匪反美理論發表後，匪會之反美談話均已強調「結成反美統一戰線」爲主要目標，例如：毛匪澤東稱：

「當前世界上最大的帝國主義是美帝國主義……李承晚、岸信介、巴蒂斯塔、賽義德、曼德列斯之流是美帝國主義的走狗……必須結成廣泛的統一戰線，必須團結不包括敵人在內的一切可以團結的力量，繼續進行艱巨的鬥爭。」(見同年五月九日毛匪在鄭州接見伊拉克、伊朗、賽普勒斯某些代表團時談話。)

劉匪少奇稱：「美帝國主義是全世界人民的共同敵人。亞洲、非洲、拉丁美洲和全世界各國人民應該團結起來，共同反美帝國主

義，只有堅決地進行反對帝國主義和殖民主義的鬥爭，才能保衛世界和平。」（見同年九月三日劉匪在北平接見古巴、巴西等五個拉丁美洲國家教師工會代表時談話。）

周匪恩來稱：「結成最廣泛的統一戰線，把帝國主義及其走狗孤立起來，以便最後戰勝帝國主義。」（見同年六月六日周匪在北平招待僑世界工聯理事會代表時談話。）

三 當前共匪的反美行動

當前共匪的反美行動，有一主要目標，即：從國際反美運動中結成反美統一戰線。共匪之反美理論幾已全部納入去年十一月間莫斯科世界共黨會議「聲明」之內，故今後各國共黨及其外圍組織必將一致依據此一「聲明」制訂各種反美行動綱領。同時，共匪對亞、非、拉丁美洲反美運動負有領導任務，亦由莫斯科會議「聲明」加以承認。因之，其今後反美行動，在各該地區將逐漸加強。

(一) 亞洲 以日本與緬甸為反美之兩大據點。對日本將以反美軍事基地為製造反美運動主流，以文化、貿易交流手段與日本之反美組織如由各種社團組成之「反安保條約國民會議」等擴大聯繫。對緬甸將以經援利誘，力求其成為東南亞反美先鋒隊（今年初已在仰光見諸初步行動），以策動其他接受美援國家起而附和共匪，疏遠美國。

(二) 非洲 以同屬有色人種立場，博取非洲人好感，誘導黑人反白人之心理及其不滿情緒集中於反「美國新型殖民主義」，向美國內部黑人進行滲透。此種企圖，可由共匪於前年初特別邀請美籍黑人學者杜波依斯博士到中國大陸匪區訪問一事，予以證明。

(三) 拉丁美洲 以古巴為指揮中心，並以「民兵」組織及毛澤東式小米加步槍可對抗飛機坦克之游擊戰術為拉丁美洲各國訓練幹

部，從事武裝反美鬥爭，以期產生第二、第三古巴卡斯楚型政權；墨西哥將為共匪所選定之一大目標，此由本年三月初該國前總統卡德納斯（親共匪，並曾訪問北平）主持召開「拉丁美洲爭取國家主權、經濟解放與和平會議」之反美表演，已露其端倪。

附：毛匪等對日人發表之反美談話紀錄摘譯

（此類談話紀錄，係毛匪等於接見往訪日人時以雜談方式所敘者，故並未見之於匪方所發表之正式文件。惟訪匪日人則於講述訪匪印象之書刊中，對此類談話內容以至面部表情，均有極細緻之描寫，此對吾人為瞭解匪會之反美意識，頗具參考價值。）

一 毛匪澤東對日本舊軍人訪問團談話

（一九五六年九月四日，在北平。）

「我向來是不說謊話的，實在是衷心願意和日本攜手合作的，我們是誠心地歡迎日本的朋友。」

「舊金山條約使你們陷入了被動的地位，要改變被動的地位，就得有朋友。如果諸位願意的話，我可以担任日本的參謀長。」

「我們有一個共通之立場，那就是同站在反帝國主義的立場，你們不是帝國主義，你們和我們在同受着另一個帝國主義國家的壓迫，說明白一些，就是美國。」

「我們面對着共同的敵人，這個敵人是強大的，我可以向諸位說明：美、英、法佔領着世界上廣大的地區，對他們不滿的人是非常多的。亞洲、非洲、拉丁美洲、和歐洲的大半都被他們佔有，不只是我們有對他們指責的資格，日本也有發言權，你們並不欠他們的，是他們欠你們的債，無論在經濟上、文化上，一切都是如此。我們現在都是同樣地重新建國，政治資本完全掌握在我們的手中。所以，在亞洲、非洲、拉丁美洲能以建立一個統一戰線。這不是煽

動戰爭，而是說明它的道理，我們只是要求把所有欠我們的還給我們。」（見士居明夫著「面對毛澤東」一書）

二 毛匪對日本文學家代表團談話

（一九六〇年六月二十一日，在上海。）

「去年，淺沼先生由貴國來訪時，我們曾經發表了一個指稱美國主義為中日共同敵人的共同聲明，當時會有很多人說這種指責未免過甚，這是由於他們在去年對今日情勢未能預料的關係，現在日本的情勢已從反對日美新安保條約，發展到擁護憲法和民主主義，它在本質上就是反對美帝國主義和要求民族獨立的，這是民族的、民主的革命，尤其是它是屬於政治的同盟罷工，而非發生於生活的同盟罷工，更為世界上難能可貴之事。高級知識份子們也和羣衆在一起活動了；女子大學的學生樺華智子被害；東大校長茅先生率領着大學生們參加示威遊行；幾百名的大學教授加入組織；婦女和僧侶們也都被組織起來；不消說，革命的主力自然是工人和學生，我最感覺高興的是日本採用了全民的大眾鬥爭的方法。從軍事基地一點來說，日本是殖民地，從日本的政府來看，則又是半殖民地了。不過，欠債的都是外國人，日本並不欠外國的債，欠債的外國人既不是英國人，也不是法國人，那不是別人，正是美國人。美國是接替了英法來壓迫世界。我在數年前會對日本朋友說過：偉大的日本人不會屈服於美國人的。當時大家都默然靜聽着，沒有一個人為美國作過辯護，恐怕在那時，大家都都在作思考了。可是呵，世界正在不停地轉動着，它的變化是非常快的，到了今天已演變到所有階層的人們，千百萬的人們，已都在作思考，並且出以實際行動了。」

「日本人的自我覺醒將日益加強，廢除新安保條約一定會成功的，也許不免要稍費時日，可是一定會成功的。目前雖不能說定在何時，但一定會成功則是毫無疑問的。我認為不必使用戰爭方法就可把他們趕走，在世界史上誠然尚無先例，所以你們最好要創造這

共匪的反美理論與行動

種先例，印度可以算是先例之一，諸位定會發現適合於諸位的方法。例如『國民會議』這個機構就是一種，日本能够施行全國持久的鬥爭、罷工到十八回次，這在全世界上都是少見的事情。我們應該相互學習。我們是通過河上肇的『政治經濟學』等等日文書刊才學得馬克斯的。同時日本軍隊和蔣××也教給我們很多東西，如果沒有日軍和蔣××對我們幹得那樣徹底，我們也不會到達今天。日軍之稱爲『皇軍』，這大概是指其爲神聖的軍隊而言的，的確是神聖的軍隊呢，我們要表示感謝，教育了我們的實在太多了。現在正教育着日本的反面教員，就是美國人。」（見本年一月號日本雜誌「世界」所載開高健「混沌之外」一文。）

三 陳匪殺對日本文學家代表團談話

（一九六〇年六月六日）

「中國對日本尚存有要求賠償問題，以前我們曾經說過，如果日本擺脫美國而真正獨立的話，則一切付諸流水，賠償問題都可不提的。可是岸信介不僅參與製造『兩個中國』；並且幹出侮辱我們的國旗、破壞貿易協定等等一類的事，我們也就只好改變那種態度了。問題全在美國，美國帝國主義者們。總之，我對美國人總是看不順眼的，戰後也會見了不少的美國人，他們那種濫飲可口可樂，滿口OK地把正當的英語都給破壞了的怪樣子，實在要不得。當然，在美國人中也有的是共產主義者、進步主義者、勞動者們，所以必須使這些人和帝國主義者嚴格地劃清界限。假如美國人也反對帝國主義者，我們對美國自當另眼看待，這還是時間問題。我們現在對美帝國主義者是要堅持鬥爭，而且要貫徹到底的。縱然六億五千萬人口戰至一億，戰至最後一男一女，也是非戰勝它不可的。關於方法問題，尙正在考慮中。絕對不饒恕它的，無論發生什麼樣的情況，也是不退讓的。前些時候，蒙哥馬利元帥來訪，我也和他談起

（下轉第31頁）

蘇俄燃料工業之發展

燃料資源之開發及利用，與工業發展之關係至密，因之，蘇俄在高度發展工業聲中，對燃料資源之勘探與開發，不遺餘力，年來亦頗具成績。據匪「新華社」報導：一九六一年蘇俄瓦斯產量將較一九六〇年增加百分之三十四；石油總產量將增加一七〇〇萬噸以上，等於一九五一至一九五五年各年平均絕對增長數的兩倍以上。足見其成長率之高。茲根據現有資料，將蘇俄燃料資源及其開發情形，略述於後：

一 燃料資源

○煤炭

日人菊地健在其「西伯利亞之燃料資源及其開發」(載「蘇聯研究」第九卷第七號)一文中稱，蘇俄擁有世界上最大之煤炭資源。根據一九五六年之推測，其埋藏量為八兆六七〇〇億噸，可達世界總埋藏量五三%，其中可採儲量為一兆一八三〇億噸，約佔總埋藏量之一四%。蘇俄一九六五年預定採炭量為五億九、六〇〇萬至六億〇、九〇〇萬噸，依此水準，可維持一、五〇〇年。

蘇俄煤炭資源分佈之地區既廣，種類、品質亦多。其主要之大煤田及埋藏量如左表：

煤田名	總埋藏量 (一〇億噸)	對全蘇俄之比重 (%)
勒拿	二、六四七	三〇·五
通古斯	一、七四五	二〇·一
康斯克·阿欽斯克	一、二二〇	一四·一
庫茲內茨	九〇五	一〇·五
泰美爾	五八三	六·七
貝爾拉	三四四	四·〇
頓內茨	二四〇	二·八
其他	九八六	一一·三
合計	八、六七〇	一〇〇·〇

但煤炭資源之分佈與煤炭工業之地理的配置之間，却極不均衡。蘇俄國家計劃委員會石油部長卡拉姆卡羅夫在其「蘇俄石油七年計劃」(日譯題名，見「大陸問題」第十卷第二號轉載)一文中稱：液體及氣體燃料之採掘及運輸，均較固體燃料容易，而其單位熱量亦高。在西伯利亞及哈薩克各地方，距離地面不遠即有大量煤炭資源，現今各該地區當以煤炭為最有效之燃料。惟燃料主要消費地之歐俄及烏拉爾地方，則以石油與瓦斯為有利。

菊地氏指出蘇俄之燃料消費工業，集中於蘇俄西部，故頓巴斯（頓內茨煤田）、莫斯科周圍及烏拉爾之煤炭已大量開發，而煤炭資源所集中之東部，尤其是東北部，則幾乎尚未開發，此種現況，

實與卡拉姆卡羅夫之期望恰恰相反。蘇俄各主要經濟地區之煤炭埋藏量及產量如左表：

地 區	總 埋 藏 量		可 採 儲 量		一九五七年採炭量
	(一〇億噸)	對全俄%	(一〇億噸)	對全俄%	
西 部 歐俄、中央部、北部、沿伏爾加、烏拉爾、後高加索、西部、西南部	六五七	七·六	二六六	二六·二	六五·〇
東 部 (南 部) 西及東西伯利亞、遠東、哈薩克斯坦、中央亞細亞	二、五三四	二九·四	七四九	七三·八	三四·〇
東 部 (北 部)	五、四七八	六三·〇	—	—	一·〇
合 計	八、六六九	一〇〇·〇	一、〇一五	一〇〇·〇	一〇〇·〇

◎石油及天然瓦斯

菊地氏稱：關於石油之埋藏量，蘇俄并未發表，依據西歐資料，一九五八年蘇俄之埋藏量為二六〇億桶，佔世界總埋藏量約一〇%。但此等數字均屬揣測。惟因蘇俄大規模從事地質勘探工作，一九五七至一九五八之二年間，曾發現石油新產地一五〇所，故其經過調查之埋藏量有迅速增大之可能。卡拉姆卡羅夫僅稱近年來蘇俄之中央部、南部及中央亞細亞北部等地方，曾發現巨大的石油及瓦斯新礦床多處。另據一九六一年二月間「新華社」報導，蘇俄地質勘探工作者最近幾年不僅在歐俄部分，而且在中亞細亞、哈薩克、西伯利亞和蘇俄遠東地區發現了不少新的含油地質區。其中中

亞細亞及哈薩克含油地質區之估計埋藏量，據認為不會少於世界著名油產地之科威特、沙地阿拉伯、伊拉克與伊朗。

至於石油產地，據菊地氏指出為自古有名之巴庫（阿塞拜疆）、後高加索、北高加索、西烏克蘭、「第二巴庫」（烏拉爾、伏爾加）、克拉斯諾維克、中亞細亞、烏斯塔、遠東（庫頁島）等，現今埋藏量最大、生產量最高者為烏拉爾·伏爾加油田。

以巴什基爾、韃靼為中心之烏拉爾·伏爾加油田，一九六五年將佔蘇俄已調查埋藏量六五%，採油量則佔七五%。又凡缺乏石油產地之地區，將為其經濟發展之致命缺點，故近三、四年來，在裏海北部沿岸低地、西部西伯利亞低地及其他地區，大規模從事石油

勘探工作。

菊地氏又指出，截至一九五八年，蘇俄已發現天然瓦斯產地一七〇所，其總埋藏量為一兆立方公尺。在達夏瓦（西烏克蘭）、斯塔夫洛波利等之外，最近在貝廖佐夫（西部西伯利亞）、加斯里（烏茲別克斯坦），亦發現天然瓦斯之大產地，并從事開發。據卡拉姆卡羅夫稱，在一九五九年一年間，已發現之瓦斯埋藏量，又增加五〇〇〇億立方公尺。前引「新華社」之報導則稱，單是最近兩年內，在北高加索、烏拉爾、西伯利亞、中亞細亞和烏克蘭即發現四十餘處瓦斯礦，蘇俄全國天然瓦斯之工業儲量（即可採儲量）已增加了約一萬億立方公尺。據估計，全世界（不包括蘇俄以外之其他共產國家）之瓦斯資源，目前為一五九萬億立方公尺，其中蘇俄即有六十萬億立方公尺，即佔全世界之百分之三十八，而美國僅佔百分之十八。根據發展國民經濟的遠景計劃，蘇俄在今後十五年至二十年內，將把石油和瓦斯的開採量增加好幾倍。此種說法，已較菊地氏大為誇張。

◎泥炭及頁岩

菊地氏指出蘇俄之泥炭與頁岩資源如左：

一九五六年，據推斷，蘇俄之泥炭埋藏總量約一、五〇〇億噸（乾量）。其主要產地為西部西伯利亞（埋藏量約八〇〇億噸）、歐俄北部、西北部（約四〇〇億噸）、東部西伯利亞（約一五〇億噸）、中央部、烏拉爾。泥炭熱量少（因濕分佔三〇%，平均熱量為三、〇〇〇—三、四〇〇卡路里），僅燃料不足之中央部、西北部、烏拉爾始大量利用。

頁岩產於愛沙尼亞共和國北部、列寧格勒州、沿伏爾加諸州、哈薩克共和國，現今具有實用價值者為愛沙尼亞之頁岩（發熱量二、五〇〇—三、三〇〇卡路里）。愛沙尼亞共和國、列寧格勒及普

斯柯夫兩州之頁岩埋藏總量，據推測為一四〇億噸。將來與其用作燃料，勿寧謂為用作化學工業原料，更為有望。

二、燃料工業之發展

◎生產水準

蘇俄之燃料工業，為其國民經濟中最重要部門之一，且其發展速度甚高。七年計劃開始之前一年即一九五八年之生產情況如左表：

品名	單位	一九五八年	當一九四〇年	當一九一三年
			(倍數)	(倍數)
煤炭	一〇〇萬噸	四九六・〇	三・〇	一七・五
石油	一〇〇萬噸	一一三・〇	三・六	一一・三
瓦斯	一〇億立方公尺	二九・八	一八・八一	七五六・〇

各主要年次之燃料生產量如左：

年次	煤	石	油	泥	炭	合計
						(以標準燃料折算)
一九一三	二九・一	九・二		一・七		四二・〇
一九二八	三五・五	一一・六		五・三		五三・四
一九三二	六四・四	二一・四		一三・五		一〇〇・四
一九三七	一二八・〇	二八・五		二四・〇		一七二・八
一九四〇	一六五・九	三一・一		三三・二		二〇三・一
一九五〇	二六一・一	三七・九		三六・〇		二七九・四
一九五五	三九一・三	七〇・八		五〇・八		四三五・〇
一九五六	四二九・二	八三・八		四四・三		四七五・〇
一九五七	四六三・〇	九八・五		五四・〇		四八五・〇
一九五八	四九六・〇	一一三・〇				

七年計劃（一九五九—一九六五年）之預定生產目標如左：
（單位：一〇〇萬噸）

品名	單位	一九五五年		對前一年 比(%)	較前年 增加率
		一九五五年	一九五五年 增加率 (%)		
煤	一〇〇萬噸	四六六	六〇〇	二二二	一四一
內焦炭用煤	一〇〇萬噸	九四	一五〇	一五二	一六八
石油	一〇〇萬噸	一三三	二〇〇	一四四	一七二
瓦斯	一〇億立方公尺	三〇	一五〇	五〇〇	一七二

其第一年度（一九五九）之實績如左：

品名	單位	一九五九年		對前一年 比(%)	較前年 增加率
		一九五九年	一九五九年 增加率 (%)		
煤	一〇〇萬噸	五〇六	五	一〇二	一〇五
內焦炭用煤	一〇〇萬噸	一〇〇	八	一〇七	六八
石油	一〇〇萬噸	一二九	五	一一四	一六五
瓦斯	二億立方公尺	三七	二	一二五	七二

依右表看來，各項燃料生產，均未能達成七年計劃之年平均增加率，僅最初年度有此成績。第二年度即一九六〇年之計劃目標為：煤炭五億一、五一〇萬噸（約增一七%）、石油一億四、四〇〇萬噸（增一、五〇〇萬噸）、瓦斯五三〇億立方公尺（約增三四%）。

一九五九至一九六五年預定石油、瓦斯工業之投資額為一、七〇〇億至一、七三〇億盧布（為一九五二至一九五八年之二·三一二·四倍），煤炭工業投資額為七五〇億至七八〇億盧布（較一九

蘇俄燃料工業之發展

五二至一九五八年增二二—二七%）。

以上係菊地氏之分析，於此我們必須稍加補充。據卡拉姆卡羅夫稱，一九五九年蘇俄石油開採量一億二九五〇萬噸，已較計劃目標超產二〇〇萬噸之譜，而瓦斯之超產量較石油尤高。七年計劃所定最初增長率較低，其後逐漸提高，故卡拉姆卡羅夫所稱之超產，當屬事實。

一九六一年一月間蘇俄部長會議認為在一九五九及一九六〇年兩年間，蘇俄工業總產值的增長率，由七年計劃控制數字原定指標百分之十七提高到將近百分之二十三，因而決定修改七年計劃，以提高某些經濟部門的發展任務。按蘇俄一九六〇年煤炭產量為五億一、三〇〇萬噸，石油產量為一億四八〇〇萬噸，瓦斯為四七〇億立方公尺。一九六一年預定生產目標為石油一億六四〇〇萬噸，較前一年增一八〇〇萬噸，瓦斯產量將較前一年增百分之三十四。而七年計劃之總產量當亦予提高。

◎燃料政策之轉變

蘇俄各種燃料所佔之比重，自一九五〇年以後，已逐漸向先進國方面前進，然其煤炭所佔之比重仍高，其演變情形如左：（以標準燃料折算%）

品名	一九四〇	一九五〇	一九五五	一九五八	一九六五 (計劃)
煤	六一·〇	六六·九	六四·八		
石油	一九·〇	一七·九	二二·四		
天然瓦斯	一·七	二·二	二·四		三一
泥炭	五·五	四·七	四·四		
頁岩	〇·三	〇·四	〇·六		
薪	一二·五	七·九	五·四		六

依右表所示情形看來，蘇俄實遠較美國落後，蓋美國工業燃料中石油、瓦斯所佔之比重，在一九五五年已達六四·四%。因之蘇俄在七年計劃中，即優先發展石油、瓦斯產業，以期改善。一九五九年石油、瓦斯之比重已達三五·三%。一九六〇年度計劃提高至三八·七%。按以原值相比，瓦斯僅為煤炭十二分之一，石油為三分之一，優先發展石油、瓦斯，則七年間可節省資金一、二五〇億盧布。

據卡拉姆卡羅夫稱，蘇俄燃料生產量，一九五五年煤炭為六三%，石油、瓦斯為三二%。一九五八年煤炭為四三%，石油、瓦斯為五七%。一九五九年全部增產量中，石油、瓦斯佔七五%。此亦可說明蘇俄燃料產業發展之趨勢。

自然煤炭產量亦在增加中，且若干地區之工業燃料，尚有賴於煤炭，業見前述。

根據七年計劃，在一九六五年東部地區燃料生產對全俄之比重為：石油三〇%，煤炭五〇%。

◎預期之構想

如以一九五七年十一月發表之十五年計劃目標與七年計劃目標數字相較，可如左表：

品名	單位	一九五七年		一九五九年		七年計劃%
		標準	生產水	標準	生產水	
煤炭	一〇〇萬噸	六〇—七五〇	四九六	一五四—二五四	一〇四—二六	三一—五四
石油	一〇〇萬噸	三五〇—四〇〇	二二	一三七—二九六	二七—三七	五一—五六
瓦斯	一〇億立方公尺	二〇—三〇	一九八	二四〇—二九〇	三〇	五〇—五九

依上表所示，一九七二年之絕對增產量，在七年計劃期間，約可達成五〇—五五%。

如以一九五七年美國生產水準為一〇〇（石油三億六〇〇〇萬噸），則一九六五年蘇俄之生產水準為煤炭一一三—一二五，石油六五—六八，瓦斯五〇。按人口分配之生產量，在煤炭方面蘇俄可與美國相等，石油為美國五一%，瓦斯為三八%。惟依目前增產速度計，在一九七〇—一九七五年間，蘇俄在石油、瓦斯方面，亦可能趕上甚至超過美國。

據卡拉姆卡羅夫稱，隨同石油及瓦斯產量之增加，蘇俄於一九五九年已開始建設托依瑪茲—鄂木斯克、雪爾普科夫—列寧格勒、斯塔夫洛波利—葛洛茲尼間之油管、瓦斯管。一九六〇年更將各種幹線延長六〇〇公里以上。此外，彼又透露蘇俄之石油開採已採用新法，自動化機械生產方式亦逐漸採用。

三 結 論

以上所述，主要係以菊地氏之分析為依據，而加以若干補充。按最近蘇俄部長會議決定，因其七年計劃最初兩年執行「順利」，其中若干部分且「超額完成」，乃決定修改其七年計劃，以提高某些經濟部門的發展任務。并且在制訂年度計劃之同時，必須制訂該年算起之五年的最後一年之指標，如在制訂一九六二年計劃之同時，必須制訂一九六六年之國民經濟發展重要指標，在制訂一九六三年計劃時，必須制訂一九六七年之指標。故在七年計劃執行過程中，若干生產數字當有所變更。然就其發展趨勢而言，前引各項資料之分析，仍屬正確。

每月國際大事述評

四月份

寮局推演

四月一日至卅日之寮局

推演，主動仍為共產侵略集團所掌握，且按其預定計劃，誘騙美及東約組織步步墮入其「和談」陷阱，但寮共之攻勢仍不斷增強，圖在停火實施前，擴大佔領地區，俾能實際操縱所謂「日內瓦之十四國會議」。茲述其重大發展經過於次：

一、四月六日，美總統甘迺迪與英首相麥米倫會談，關於寮國問題曾獲致三項協議，即：○由英繼續與俄磋商寮戰停火；○實施三國國際監督；○在日內瓦舉行十四國會議。

二、美英會談公報發表後，俄帝故意拖延停火協議，寮共則全面發動猛攻，美國乃再度聲明，除非停火實現，否則，美將不參加十四國會議。另一方面，美復於四月十九日宣佈，美應寮皇要求，決在寮設軍事顧問團，協助寮國部署防務，其人員暫不超過三百人，但其活動範圍則包括前線陣地在內。

同一時期，俄對寮空投已增至每日二十次，越共九營參戰，奪取旺汶，威逼皇都與永珍。

三、四月二十五日，英俄兩國共同發表所謂要求寮國停火協議，其全文分停火、監察委員會及十四國會議三部份，其要點為：

○英俄兩國以日內瓦中南半島會議聯合主席地位，籲請所有一切軍事當局、政黨及組織，在關於寮國問題的國際會議召開前停火。同時籲請上述各有關方面，派遣適當之代表，進行談判。就與停火有關之各項問題，締結一項協定。○聯合主席向印度政府建議在德里寮境國際監察暨管制委員會開會。會中將商討寮境停火後，所應分配之監察工作與職務問題，并向聯合主席提出報告，然後由聯合主席根據報告，發佈訓令，俾便赴寮執行任務。○聯合主席鑒於緬甸、柬埔寨、加拿大、共匪、越共、法國、印度、寮國、波蘭、越南、泰國、俄帝、英國及美國等十四國均已表示同意參加一次解決「寮國問題」的國際會議，故建議於五月十二日在日內瓦舉行此一會議，該會將具有一九五四年日內瓦會議

之性質，參加會議的國家，由其外長代表。上述所謂十四國會議之召開，已成定論，但關鍵仍在美國。一九五四年之日內瓦會議，美國及越南未曾參加，故美尚能勉強藉東約組織以遏阻共黨侵略勢力在東南亞之迅速擴張，而美在外交上亦仍能保有迴旋緩衝之餘地。倘此次美國居然派遣國務卿與匪共等傀儡政權代表正式舉行國際會議，則不僅將促長共匪兇焰，自貽伊戚，且亦等於自翦雙手，在會議中聽候俄匪之裁決。

美對入合 反匪聯國

四月六日美總統甘迺迪與英首相

麥米倫會談後，倫敦盛傳美已同意準備不再反對共匪進入聯合國。此項誤傳，立即引起美國政界及國際間之嚴重關切，甘迺迪總統因於四月十三日在記者招待會中正式加以否認，并強調指出：(一)美國繼續履行其對中華民國政府和人民的承諾；(二)美繼續反對在目前情形下允許共匪進入聯合國；(三)美國支持中華民國的聯合國席次并正與有關各方商討在下屆聯大中所取之立場。

甘迺迪總統之聲明發表後，美共和黨於四月十四日參院全體會議中提出一項建議，主張由兩黨領袖聯署提議，在參眾兩院全體

會議中，通過一項決議，「堅決地、斷然地、明確無誤地」聲明，美國國會反對承認中共匪幫及其獲准進入聯合國。

上項提議，原則上兩黨領袖多表同意，但在程序處理上，民主黨議員認為不合議事規程，益以此類性質之議案，應由參院外交委員會先行討論，然後送院會復議，再交兩院聯席會議決定，而不當打破傳統，逕向聯席會議提出。

有關上述問題辯論，目前尚未作成結論，可能先由外交委員會討論，或在某項有關議案中加入一段，而不單獨提出議案。

越南選總統

吳廷琰蟬聯

九日，越南共和國舉行行憲後首次大選，選舉結果，現總統吳廷琰及副總統阮玉書獲選連任。選民投票率超過百分之八十，吳總統之獲票率則達百分之九十。

吳廷琰總統在競選之演講會坦率指出：

「如謂實現民主僅須口頭宣佈即算滿足，自係空談」。「固執之指責，抹煞有目共覩之偉大建設成就，如為滿足個人之慾望，勢必有損國家之利益」。「一般殖民主義者封建殘餘和共黨，利用我們無可避免的缺點，從事攻擊，否定我們對國家的功勞，企圖遂其

破壞國家團結的陰謀」，「卑鄙的政客，提出各種媚人的承諾，不符事實的指責，藉以實現其企圖，忘却民族大義」。因此呼籲選民提高警覺，克盡職責，為國家的利益作最善的抉擇。

除吳阮之競選連任外，另有阮廷刮及阮成芳亦會全力角逐。阮廷刮係實業界巨子，阮成芳則為前高台教軍總司令，二阮強調在當選後，全面改革經濟，提高幣值，解決失業問題，修改憲法，成立聯合政府并與東南亞國家敦睦邦交。二阮之外，又有老革命家胡日新和阮世傳參加競選。胡阮號召釋放政治犯，號召流亡人士回越共商國是，肅清貪污，提高公教待遇，發展農村經濟，縮短兵役年限，減輕賦稅及沒收不法致富財產撥充公益事業經費等。各派競選人之政見各有重點，但對共黨之陰謀破壞選舉則一致協議予以打擊，故同主協力保持大選前後之社會秩序與公共安寧。

大選揭曉之實際票數，吳阮獲五百九十餘萬票之絕對多數當選；二阮則僅得二十七萬票，胡阮亦不過四十六萬票，兩者合計尚不足吳阮獲票率的百分之二十，具見越南四十三縣市之七百卅萬選民，絕大多數仍認吳廷琰總統之盡忠國家，并已在各種建設中獲致相當之成就，而尤以在外交上貢獻最大。

至於數十萬越籍華人公民，據估計約百分之九十八均係投票支持吳廷琰。

吳氏當選蟬聯，在東南亞岌岌危局中，堪稱民主反共陣營之勝利，惟越南之經濟基礎在鄉村而不在都市。目前越共在越南農村中之武裝游擊叛軍，人數已達一萬二千餘人，且四處騷擾，尙未能有效制壓，而寮境情勢惡化，並以越匪外在之威脅，故越南今後之政局是否安定，仍有待越南朝野之團結奮鬥。

義利選社事 大當經理國

國大會於四月十八日選出義

大利為經濟暨社會理事會理事國，使去年十二月九日以來所造成之僵局得以解決。該項選舉係在聯大主席愛爾蘭之鮑蘭宣佈牽入該項僵局中之比利時與印度已退出，以支持義大利之後所舉行者。在所投之九十四票中，義大利得八十一票，我國得四票，賽普勒斯得四票，印度得四票，葡萄牙得一票，四票棄權。宣佈該項選舉時，鮑蘭指出：義大利之任期實際上由本年一月開始，與該理事會其他理事國同樣任期三年。義大利將補充荷蘭去年十二月卅一日任期屆滿所留下之傳統西歐理事國席位。義國當選後，我已無連任希望。此係經社理事會創立以來我國首次未獲

當選連任爲理事國。此亦表示五常任理事國「自動當選連任」經社理事會理事國之倫敦君子協定已告破壞。

維也納會通過

外交關係公約

國召開之
外交往來
及豁免會

議於四月十三日會議議程中，列入證書審查委員會之報告。證書審查委員會認定我國代表證書合格，匈牙利代表之證書爲不合格。俄帝代表反對此報告，企圖排除我代表權。我代表胡慶育起立發言，駁斥俄代表調言。胡代表稱：「第一、蘇俄集團在國際會議中企圖排除我國代表權，已有二百餘次，均已失敗。第二、出席此會議之國家名單，係聯合國會議之決議中所規定，本會議及本會議之證書審查委員會，均無權變更。第三、對於俄代表之調言，我除表示厭惡外，不屑理會。」胡發言後該會議乃逕行表決，結果以六十九票對一票，俄之提議遭否決。十四日，會議結束。該會議受聯合國指示所草擬之條文，已定名爲「維也納外交關係公約」。該公約已由七十二票贊成通過，僅一票棄權而無反對者。此次會議係自三月二日在維也納召開，歷時一個半月，共有八十一位代表參加，包括來自新興之非洲國家，該會議主要爲專

家會議。草擬之公約爲外交人員特權及外交關係原則共五十條。此項公約於二十六個國家批准後，即行生效。

法—爾—利—軍—政

由於
突尼西亞
鮑格巴總

奔走與斡旋，使沉寂已久之法阿談判轉趨活躍，並在國際間產生一種樂觀的希望，認戰爭可能結束，阿區可能獲致獨立。即在此種情勢下，阿區部份法軍在當地法僑之鼓勵支持下，發動政變，公開叛國，使舉世爲之震驚。

此次政變係由少數已退休之將領，以薩蘭（五星上將，前法駐阿軍總司令）、夏理（薩蘭將軍之舊部，曾繼薩氏爲駐阿軍總司令，此次政變主要策劃人）、朱歐（空軍上將）及澤勒（曾任法地面部隊參謀長）等四人爲首，聯合部份傘兵部隊及外籍兵團而發動者。彼等於四月廿二日清晨首先佔領若干軍事戰略據點，奪取電台及其他通訊機構，並包圍法在阿之行政總部，俘虜法駐阿之行政長官莫朗及阿區法軍總司令剛比埃將軍等親戴高樂之高級人員。叛軍電台當即向阿區及法全國廣播稱，彼等已組織軍人執政團接管阿區全境之軍政權力，強調阿區乃「法人之阿區」，拒絕法阿談判，並反對戴氏之

「自決」政策。

當此一驚人之消息於廿二日傳抵巴黎時，朝野大爲震驚。戴氏立即召開緊急閣議，決定授與約克斯（法內閣阿區事務部長）及歐禮埃將軍二人以政治及軍事全權，並對叛軍予以嚴厲之譴責。次日，戴氏復在一次電視廣播中宣佈，已根據憲法第十六條之規定，當法國的體制及其領土的獨立與完整遭受嚴重之威脅時，取得獨斷獨行之大權。法全國政黨，包括法共在內，均一致支持戴氏，工會亦然。同時，在國際間美英等國政府亦分別致電表示支持，必要時允予提供援助。廿五日，法政府進一步採取行動，召回駐德部隊，並宣佈對阿實施嚴格之經濟封鎖。由於戴氏之沉毅果決與不屈不撓之態度，已獲得國內外之一致支持，使叛軍無論在政治、經濟及國際輿論諸方面，均陷於孤立之境地；同時，此次政變亦未獲得法軍之全體支持。處此情況之下，夏理將軍首先向政府投降，已被解往巴黎受軍事審判，叛變無形解體。此一自開始發動維持僅四日之軍人政變乃於廿六日宣告結束。戴氏正藉此機會在軍政各部門從事大規模之整肅運動。

艾德諾訪美

正在
英國麥米
倫首相結

東其訪美之行時，西德之艾德諾總理亦緊接着於四月十一日飛美與甘迺迪總統舉行會談，此乃甘氏就任以來與其重要西方盟國之第二度會談。美德領袖於十二、十三兩日曾舉行三次會議，並發佈聯合公報。

據四月十三日之聯合公報可歸納此次美德兩國領袖所討論之問題如下：(一)關於德國及柏林問題：重申兩國政府之立場，認唯有經由民族自決之原則，始能在德國及柏林問題上獲得公正而永久之解決；保證西柏林人民之自由，並使柏林重為統一德國之首都。(二)關於北約組織：重申兩國對北約之支持，使之作為北大西洋區域共同防禦之基石，深信北約必須維持並發展必要之軍事設置，防止強大之潛在敵人，以確保任何盟國之獨立及其領土之完整。(三)關於裁軍：除贊成有管制之普遍裁軍外，深信應擬定一種方法以限制國家軍力及軍備之擴張，此對減少戰爭之危險將有貢獻。(四)關於經濟方面：保證兩國政府對「經濟合作發展組織」之支持，此一組織兩週前曾在英倫舉行會議，對歐洲之經濟團結及援助落後國曾有決議。美德兩國決定支持此等決議之實施。此外艾德諾總理亦曾與甘迺迪總統討論並注意在經濟及貿易上「支付」之平衡問題。

秘魯 宣佈 非黨 法

秘魯 離位於南美，與我遠隔重洋

，惟其執政當局崇尚自由民主，反對共黨集權之立場與我極為相似。去歲十二月底，秘國即將國內共黨總書記勞爾·阿科斯塔逮捕，以破壞公共安全與國防之罪下獄。本年一月五日參院又通過一項刑法修正案，剝奪共黨份子一切政治活動之權利，并禁止其出版及發佈新聞，違者得判處二年至十年徒刑。該案經參院以二十九對七票之多數通過後，衆院亦照原案通過，非共法案乃告成立。此後秘國又緊隨美國，於一月三十日公開宣佈與古巴絕交，譴責其干預秘國內政，在秘魯宣傳匪黨理論，并煽動推翻政府。可見秘國當局反共態度之堅決。

秘國與我自來邦交敦睦，去年五月十五日衆院副議長莫萊諾，曾率領議會訪問團前來我國訪問。本年五月二十一日，現任總統浦樂多即將訪問我國。浦氏為秘國望族，德高譽隆，其父亦曾任該國總統。浦氏本人又兩度獲選聯任。一次係一九三九年，最近一次為一九五六年。浦氏再度出任總統後，外交與美密切合作，對內曾於一九五九年任命白爾崙為總理兼財政部長。白氏為著名之經濟學家

，就任後即推行緊縮政策。阻止通貨膨脹，執行平衡預算，穩定對外匯率。現正積極施行開發東部中央及南部安德勒斯區域計劃。該計劃主張在新開發區域建設九十萬瓩之水電廠，聯接中南部之鐵路交通，建設公路支線與冶金工廠。目前供應南部之水力發電廠已完成一半以上，供應利瑪京城之電力，又二十四萬瓩之水力發電廠亦在進行建設。去年秘國實施工業復興法案，對稅收及工業均有鼓勵，國內及國外對新工業之投資均有增加。巴西哥、色若公司宣佈在拉·阿那之煉鋅工廠已增加投資六百八十萬美元。美加州標準石油公司與秘國普拉多石油公司合作，計劃在接近加羅地區建立一價值一千五百萬美元之煉油廠。

此外，秘國出產之銅，一九六〇年出口較一九五九年多三倍。除美國大量投資秘國礦業外，現日本對秘礦業亦發生興趣并準備投資開發。

秘魯一九六〇年出口達三億五千萬美元，入口約三億二千萬美元。一向最能賺取外匯之棉花，現已較銅之出口略有遜色。過去重要出口之糖，現亦不如鐵礦與魚類之出口良好。一九六一年預算可望平衡，總數為三億三千七百萬美元，較去歲（一九六〇年）預算增加百分之十五。

古巴革命失敗之原因及影響

古巴 革命軍在 革命委員 會主席米

洛領導之下，由美中央情報局協助，首於四月十五日由三位B26空軍駕駛員，開始襲擊哈瓦那與聖地牙哥機場，并轟炸安東尼市區。十七日黎明前，由貨船與漁船組成之登陸部隊二百人，自古巴南面加勒比海中之司旺島（與古巴海岸相距約三百六十英里），向馬坦薩斯之豬灣進攻。繼之又有以五十人爲一隊之小股，在南部海灘分六處登陸。革命部隊此次登陸進攻，多係使用輕便武器，且無空軍掩護，上岸後經古巴預先佈置妥善之正規軍與民兵，使用俄援之新式武器，如史達林式坦克，米格十五式戰鬥機及其他快速槍砲等迎戰。衆寡懸殊大部傷亡，或被俘虜，或逃至拉斯維拉省艾斯金布雷山區與該處游擊隊會合。革命軍登陸作戰毋庸諱言業已失敗。但其給予美國、古巴革命人士暨世界各反共國家之教訓與經驗確極重大。今試就其失敗之因素及可能發生之影響，分別敘述如左：

（一）失敗之原因

①判斷錯誤：美國當局及古巴革命委員會對古巴國內真實情況，均缺乏深刻之認識

與瞭解。易言之，即對共黨一般控制人民之技術與方法不够澈底明瞭，而存有僥倖心理。其次，保密防諜之工作不够嚴密，致令登陸作戰秘密計劃爲卡斯楚間諜所偵悉，故早有準備；「嫌疑份子」多被監視逮捕，起義響應發生阻礙。第三，低估卡斯楚軍隊之戰鬥力和動員速率，并誤認卡斯楚部隊集中防守與美相距甚近之北部海岸，而南方防衛空虛。

②力量懸殊：卡斯楚現有正規軍隊約四萬，民兵約二十餘萬，兩者合計幾達三十萬人，且有俄帝集團技術人員及所供給之各式新武器協助作戰。而革命部隊總數不過萬人，此次登陸作戰者僅約千人，既無坦克大砲進行陣地戰，又乏空軍掌握制空權，且失敗後亦無戰艦與登陸艇掩護退却，致造成此次之重大損失。

③美不介入：早期擬定之支持古巴革命軍登陸作戰計劃，係美中央情報局副局長畢塞爾所草擬。主張由美海空軍掩護登陸，但初步登陸祇限於古巴革命軍隊，設革命軍隊不成功時，美國部隊再行登陸。該計劃最後爲艾森豪所否決。甘迺迪總統上台後，又下令將該計劃作全盤澈底之檢討，令聯合參謀部重行研究。參謀部認該計劃之成功可能性不大，惟不失爲動搖卡氏政權之一良機。甘迺

迪對該計劃冒險之處與高級顧問詳密檢討後，國務卿魯斯克認爲該計劃之實施，將令美負破壞聯合國憲章及美洲國家組織條約責任，於是甘迺迪最後決定美不介入。

④革命組織不能團結：古巴反卡團體雖然不少，惟其立場與意見極爲紛歧，不能團結。首以最具實力之革命民主陣線（中間路線）與人民革命運動（左翼）言，即貌合神離，未能和衷共濟。此次登陸反攻，人民革命運動派之武裝部隊即未獲准參加。其次，曾支持前巴蒂斯塔政權之人士，被嚴密監視，不准其參加軍事行動。革命軍訓練營中會因清除巴氏份子，而發生武裝衝突。此外各領袖之間又因主張緩進、急進等意見不能一致，亦爲影響士氣人心，削弱革命力量之因素。

綜上所述，若干因素，固爲美方及革命委員會缺乏了解，惟亦有預先知悉者，但何以在時機與準備未充分完善之際，竟然冒險發動軍事行動，此中自有值得探討之處。第一、古巴係熱帶氣候，且中部與東南多山，自五月至十一月即進入雨季，登陸作戰自以在此雨季降臨前爲宜。第二、瓜地馬拉要求在本年六月以前關閉在該國境內所設立之訓練游擊隊基地，此項秘密既已完全暴露，自以趕快反攻較爲得計。第三、古巴派往捷

克接受米格機駕駛訓練之百名空軍人員，據報將於四月後學成返國，故提早反攻可減少米格機之威脅。第四、據情報人員報導，古巴內部反卡斯楚之時機業已成熟，祇要革命軍登陸，古巴人民即可起而響應。第五、大部流亡人士復國心切，渴望提早消滅暴政。

(二)失敗之影響

○美國支持古巴革命軍失敗後，業已加深甘迺迪總統對國際共黨進一步之認識和瞭解。最近甘氏業已命令美駐外情報機構切實檢討工作。此後美可能增強海外情報工作，并可能與反共國家作進一步之聯繫，彼此密切合作，共同對付共黨之滲透與擴張。

○甘迺迪總統已授權泰勒將軍從事研究游擊戰任務，此似證明美今後對付共黨之戰略戰術，不一定遵循舊有之方式，而可能在認為條件成熟地區，支持反共國家在鐵幕內或邊沿地區，運用游擊戰以困擾共黨政權。

○美國經過此次教訓後，對東南亞寮、越與泰國之支持，可能轉趨堅強。對非洲局勢、柏林問題之應付，似將更積極堅定，不致為俄帝與匪僑軟硬兼施之政策所動搖。

○美國反共政策已由理論變為實際行動。今後雖不能認美即將支援反共國家與共黨政權從事戰爭，惟局部性之試探行動，未始無可能實現。

日北遣工與韓復僑作

自一

九五九年

十二月十

四日，北

韓僑政權紅十字會開始接運留日韓僑以來，至今年一月底止，共派船接運五十四次，計運返五萬四千二百八十一人，平均每週一次從未間斷。本年二月三日北韓紅十字會突然通知日本，暫停派船接運，所持理由係指日本盛行流行性感冒，為防範傳染計，決待疫災消滅後再行接運。當時日本雖保證預先施予免疫措施，促其繼續派船接運，但未為北韓接受，因此遣僑工作中斷兩月有餘，直至四月十四日始重行恢復。

雙方自實施遣僑工作以來，執行尚稱順利，截至去年十月第四十六次接運為止，每次運返韓僑均在千人以上，當時日本鑑於「遣僑協定」行將期滿，且待遣人數尚多，曾於去年十月與北韓舉行談判，除決定延期一年外，并另簽訂一項「加速運輸」辦法，俾能早日結束遣送工作。詎料自第四十七次接運以後，志願北返韓僑突然由九百人減至六百餘人，甚至中斷前之最後一批，竟降至四百餘人，當時適日本海發生風暴，故未成行，雙方曾考慮擬將兩次合併一次遣送，最後北韓藉詞停運，俾拖延時日。

(52)

1111

遣僑工作現已重行恢復，第五十五次接運船隻，於四月十四日載有九百零一人，在北韓紅十字會國際部副部長金珠榮率領下，分乘俄輪「托勃斯克」及「克利里安」號，自新瀉港啓碇北航，預料今後遣送工作即可恢復正常，但人數可能將日見減少，至於「加速運輸」恐非北韓所願，因北韓對接受遣返韓僑之安置，頗費周章。

日首防計實完本期衛劃施成

戰後

日本憲法規定不得設置軍隊

，故治安與防衛悉由佔領軍担任。迨至韓戰爆發，聯軍主力調赴韓境，全國治安，維持困難，駐日聯軍統帥麥克阿瑟元帥，遂於一九五〇年七月，下令日本建立「警察預備隊」。至舊金山和約簽訂後日本又與美國締結「日美安全保障條約」，使美軍仍得留駐日本，警察預備隊改編為保安隊，一九五四年六月國會通過「自衛隊法案」，復改編為「陸上」、「海上」及「航空」自衛隊。日本防衛廳所提第一期三年防衛計劃，係自一九五八年開始實施，照計劃年度規定應於一九六〇年完成，至本年三月底已全部實施完畢。根據日本防衛廳於四月一日發表實施成果，其要點如下：

陸上自衛隊：原有兵員十七萬人，計劃目標為十八萬人，三年以來執行結果并無增減。

海上自衛隊：原有艦艇八萬三千噸，飛機一百八十一架，計劃目標艦艇為十二萬四千噸，飛機二百二十架。實際執行結果：艦艇十一萬二千餘噸，飛機二百七十七架。

航空自衛隊：原有飛機九百六十九架，航空部隊九隊，航空警戒部隊十隊，計劃目標為飛機一千三百四十二架，航空部隊三十三隊，航空警戒部隊二十四隊。實際執行結果：飛機一千一百三十架，航空部隊十四隊，航空警戒部隊二十四隊。

據防衛廳表示：陸上自衛隊未能達成計劃目標之原因，係日本近年來經濟繁榮，國民就業率逐年上升，自衛隊兵員補充殊感不易。海上及航空自衛隊亦未能達成計劃目標，其主要原因係造船及飛機生產頗費時日。依日本現有生產設備及能力而言，實難順利如期完成。

日本第二期防衛計劃，原應在去年擬妥，自本年廣續實施，但受衆院解散、總選、池田二次組閣及國家預算等影響，迄今仍未定案。另因美國實施「保護美元」政策後，對日軍事援助勢將削減，目前國會又正修正兩項防衛法案（防衛廳設置法及自衛隊法）

，其於上項各種原因，第二期防衛計劃勢需重新修訂，預料本年底始能定案，俟池

田首相訪美後作最後決定。

俄帝動態簡要述評

甲內政

射入太空

四月十二日，俄發射世

界第一艘載人之衛星式宇宙飛船「東方號」進入太空，於環繞地球飛行後，當日在預定地區着陸。該飛船重四千七百二十五公斤（不算運載火箭最後一級之重量），圍繞地球運行之週期為八九點一分鐘，近地點高度為一八一公里，遠地點高度為三二七公里，軌道傾角為六六度五七分，短波發射器頻率為九點〇一九兆週與二〇點〇〇六兆週，而超短波段為一四三點六二五兆週。

該飛船之航行員加加林上尉，於完成飛行之當日晉升少校。加加林於十四日飛抵莫斯科時，赫魯曉夫及其他黨政要員迎於機場，赫會並陪同其乘車至紅場出席歡迎大會。赫曾在歡迎大會發表冗長之演說，誇耀俄帝

之科學成就，稱此次飛行「為人類發展之出色里程碑」，並謂「蘇聯人將沿未曾探測之道路飛入宇宙」。俄共中央、最高蘇維埃及部長會議亦於同日在克里姆林宮舉行招待會，招待加加林及建造「東方號」之科學家、工程師等。

最高蘇維埃主席團四月十四日決定設立「蘇俄宇宙航行員」稱號，並授予加加林此種稱號。同日，最高蘇維埃主席命令以「蘇聯英雄」稱號、「列寧勳章」及金質獎章授予加加林，並在莫斯科建立加加林半身銅像。參加建造「東方號」之工作人員均將受獎。

美總統、法總統及英首相均向俄祝賀。美各地觀察站均追蹤該飛船，但不發表其所得之情報。美太空署官員稱，各追蹤站之報告，與俄所宣佈之飛行路線與時間一致。美國若干國會議員與軍事專家認為：俄人在太

空飛行，乃向有效之新太空武器系統前進之一步驟，「已打開可能性之整個新境界」。

俄帝及各國共黨對此大射人入太空展開宣傳，對於心戰將有相當效果；且俄帝將藉以加強其對西方之敲詐。

按此次發射飛船之重量，與三月間所發射之兩飛船之重量約相等（見上月月報）。俄帝自一九五七年十月四日起，共發射人造地球衛星四枚，宇宙火箭三枚，宇宙飛船五枚，向金星發射行星際站一枚，載人宇宙飛船一枚。在重量方面，由八三點六公斤，遞增至四六八三公斤。

加建第一鋼基地

俄報刊最近報導，俄正加緊

綜合

建設其位於東部之第三個鋼鐵工業基地。該基地包括卡拉干達、西西伯利亞、塔伊謝特、庫茲涅茨克等巨型鋼鐵聯合企業，為七年計劃（一九五九—一九六五年）期間重要建設工程之一。七年計劃規定：該基地之各鋼鐵企業，至一九六五年年底將有年產約九百萬噸生鐵之生產能力投入生產，即等於七年計劃規定一九五六年全國生鐵總產量六千五百一十七萬噸之一三%左右。

卡拉干達鋼鐵聯合工廠在哈薩克共和國

卡拉干達省之杰米爾—塔烏附近之草原，其建設工地方圓延伸一百平方公里。至去年止，該聯合工廠已建成一系列工程，包括巨型熱電站、煉焦爐與其他設備。該廠建成後，將年產鋼三百餘萬噸，鐵二百餘萬噸。

西西伯利亞鋼鐵工廠位於史大林斯克附近七十公里地區，於四年前開始建設，其計劃之生產能力僅次於烏拉爾之馬格尼托哥爾斯克鋼鐵聯合工廠，而居蘇俄之第二位。該廠現正建設第一座巨型高爐，並在其周圍五百公里地區建設鐵路、輸電線、新礦山與工人村，預定於一九六二年開始生產。

塔伊謝特鋼鐵聯合工廠之建設方案，近經伊爾庫茨克國民經濟委員會批准，將建於伊爾庫茨克省西北部塔伊謝特城附近，為第三個鋼鐵工業基地之極重要組成部份。該廠將建設若干世界上最大之高爐，而不建設平爐，並將全部用高度機械化、自動化之轉爐與電爐煉鋼。

庫茲涅茨克鋼鐵聯合工廠（西西伯利亞）原為第二個鋼鐵工業基地之組成部份。在第二次大戰前建成。現正積極進行擴建工作，計劃於最近數年內提高其生產能力一點五倍。

新設三中央機構

四月八日 宣佈設立

部長會議國家科學研究協調委員會，撤銷部長會議國家科學與技術委員會，並任命赫魯涅曉夫為部長會議副主席兼科學研究協調委員會主席。該委員會之職掌未見公佈，但部長會議副主席兼任該會主席，可見其任務之重要，亦可見俄帝將進一步加強其科學研究工作。

赫魯涅曉夫六十歲，先後就讀於烏克蘭工業學院與蘇聯經理學院，曾任國防工業人民委員會總管理局局長（一九三七年），國防人民委員會副主席（一九三八年），航空工業人民委員會副主席（一九三九），軍需人民委員會第一副主席（一九四二），航空工業部部長（一九四六），中型機械製造部第一副部長（一九五三），部長會議副主席（一九五五），國家計劃委員會副主席（一九五七）。第二次大戰時為中將。俄共第十九次大會及第二十次大會均選為中委。

（一）三月十九日公佈設立部長會議國家電子委員會，任命A. I. 蘇金為該會主席。該會職掌未公佈。

（二）三月二十五日宣佈設立蘇聯藥品出口公司，以加強發展藥品之出口貿易。按俄之藥品出口貿易向由蘇聯聯合出口公司辦理。

俄之藥品出口貿易近年頗有發展，一九

六〇年較一九五七年增加四二點七%，出口對象由二十一國增至五十一國。除附庸國外，英、丹麥、比利時、荷蘭、西德、印度、伊拉克、阿聯、日本等國均輸入俄藥品。

繼續調農有入

於一月舉行中央全會檢討農業問題後，赫魯即出巡各地，施行各項改革及調整與農業生產有關之人事，以圖挽救其農業危機（請參閱上兩月之月報）。

茲據現有資料，自三月中至四月中，共和國、邊疆區、省、市免職之與農業生產有關之高級幹部如下：

(一)塔吉克共和國共黨中央四月十一—十二日舉行全會，開除中央第一書記、第二書記、部長會議主席三人黨籍，免去中委一人、部長會議副主席一人、經濟委員會副主席一人及市黨委第一書記一人之職務，原因為謊報生產數字。全會並責成中央委員會處分領導農業工作失職之其他高級幹部。

(二)賴山省黨委第一書記，車里雅賓斯克省黨委第一書記及利彼特斯克省黨委二人，賴山省黨委二人免職。

(三)史大夫羅波爾邊疆區政府主席，第一副主席一人，委員九人及書記一人免職。

俄帝動態簡要述評

(四)省政府主席十人，第一副主席六人，副主席七人，委員二人及書記四人免職。包括十個省：伏羅涅斯、堪察加、克里米亞、盧干斯克、車爾卡西、阿地佳、卡爾柯夫、克爾斯克、阿斯特勒干、克爾干。

(五)市政府主席四人，第一副主席二人，副主席四人及書記一人免職。包括四個市：利彼特斯克、塔什干、列寧格勒及奇西涅夫。

乙 對外活動

緬錫四要訪

三月初至四月中，緬甸、阿富汗、錫蘭、寮國重要官員先後訪問蘇俄：

(一)緬甸總司令奈溫將軍夫婦應赫魯曉夫去年二月訪緬時之邀請，於三月三十日抵莫斯科訪問，此係其首次訪問蘇俄，在機場迎接者有：俄國防部長馬林諾夫斯基元帥夫婦、柴哈羅夫元帥、羅柯索夫斯基元帥、維爾新寧空軍元帥、哥爾斯柯夫海軍大將等高級將領多人，外交部副部長西米諾多，匪駐俄「大使館代辦」及「武官」等。

奈溫曾與赫魯及馬林諾夫斯基分別會談，內容未透露。奈溫此行，除謀加強兩國之

關係外，當係磋商蘇俄軍援。

據泛亞社仰光四月三日電稱：接近軍方人士謂，緬空軍甚可能改用蘇俄噴射機，並採用俄之雷達制度。

(二)阿富汗總理夫婦應赫魯曉夫邀請於四月四日至八日訪問蘇俄，赫魯夫婦及高級官員多人迎於機場。據稱阿總理與赫魯會談結果，雙方對重大之國際問題意見一致，同意加強經濟合作，對普希波渡問題亦立場一致。阿總理於回國後之第三日（四月十日）對記者稱，阿對普希波渡人民爭取解放之鬥爭，將予以一切支援。

按阿富汗與巴基斯坦為普希波渡尼斯坦之地位問題，已爭執多年，該地現歸巴基斯坦管轄，阿要求舉行普希波渡公民投票以決定其是否仍屬巴基斯坦，抑或成立獨立國或歸還阿國。巴基斯坦反對。俄利用此問題極力挑撥阿巴關係，並以之為拉攏阿富汗與攻訐巴基斯坦之手段。去月三月赫魯曉夫訪阿時公開支持阿對該地所提出之要求。在阿總理訪俄前夕，俄「真理報」於三月二十五日及四月三日先後發表專文討論普希波渡問題，重申支持阿之要求，並猛烈抨擊巴基斯坦。

阿富汗之經濟與軍事，已受俄控制，阿總理訪俄係加緊對俄之依附。

(三)錫蘭商業、糧食及海運部長伊蘭加

拉尼於三月三日訪俄。其後錫蘭財政部長應俄財政部長之邀於三月二十二日至四月一日訪俄商談經濟合作問題，雙方已簽訂由俄訓練錫蘭各種技術人員之協定，雙方並曾討論發展文化關係問題，俄同意協助錫蘭設立俄語課程。

俄對錫蘭經援與技術援助之執行情況尚好。去年俄為錫蘭設計在馬爾華都·奧雅河建設水電站，該水電站建成後，可使錫蘭北部二萬英畝新農田獲得灌溉，並將改善灌溉二萬英畝之舊水利系統。一九六一年初，俄為錫蘭設計建立年產二十五萬個輪胎與十五萬二千個內胎之輪胎工廠。俄錫貿易近年亦有增加。

(四)寮國前總理親共之溥瑪親王於三月中出國訪問英、法、南、捷、波等國之後，於四月十六日轉抵莫斯科，作為期一週之正式訪問，二十二日由俄赴匪區，其隨行人員有：寮愛國黨主席蘇發努馮，寮宣傳兼代財政、國防、外交部長貴寧、奔舍那等人，俄部長會議第一副主席柯西金及高級黨政人員迎於機場(赫曾在黑海渡假)。

溥瑪於十七日分別拜訪布列日涅夫及柯西金後，即飛黑海與赫會談。十八日，溥瑪通知美國國務院取消其訪美之行，此舉當係受赫會之影響。按美國國務院曾於四月十

日宣佈，甘迺迪總統邀請溥瑪訪美晤談。俄與溥瑪發表之聯合公報稱，解決寮局應召開擴大之日內瓦會議，停火及恢復對寮之國際監督委員會活動。凡此皆係俄謀赤化寮國之濫調與策略。俄決定為寮建醫院一所及廣播電台一座，以為贈禮。

俄在馬利立足

屬西非馬利共和國

於三月中派遣以其內政與情報部長奇伊達為首之友好訪問團赴俄訪問，三月十八日與俄簽訂經濟與技術合作協定、貿易協定、文化合作協定。

經濟協定規定俄予馬利四千萬盧布(約合四千五百萬美元)長期貸款，用以購買俄器材及支付俄之技術援助。俄將為馬利建一水泥廠，勘察油礦、金礦、鑽石礦，改良尼及爾河航道，建一運動場，一訓練中心及設計建築鐵路一條。

貿易協定規定俄向馬利輸出機器、設備、鋼板、水泥、石油製品、化學肥料、紙張、纖維、糖、食品及其他物品。馬利向俄輸出花生、棉花、羊毛、油籽及手工製品。文化協定規定一九六一年兩國之文化交流事項。

三月二十一日，俄與馬利簽訂合同，售

與馬利IL—一八式，IL—一四式及AN—二式之客機與農業飛機，MI—四式直昇飛機及飛機場設備。

一九六〇年九月二十二日馬利共和國成立，赫會即去電承認並建議交換使節，其後多方拉攏，圖在馬利建立軍事基地，以為其在非洲軍事基地之一。上述各項協定與合同簽訂後，俄無疑已在馬利立足。

俄簽一年貿易協定

於四月七日在莫斯科簽訂

一九六一年貨物交換議定書，俄代表為對外貿易部長帕托利切夫，匪代表為對外貿易部長葉匪季壯。議定書之主要內容為：

(一)俄將供匪鍛壓、發電與電工設備、石油工業設備、金屬切削機床、挖土機、泵及壓縮機、拖拉機、汽車、石油產品、黑色及有色金屬壓延材、化工品，及其他俄向匪傳統出口物品。

(二)匪將供俄有色金屬礦砂、錫、水銀、鉛、生鐵、水泥、桐油、化工品、羊毛、生絲、茶葉、呢絨綢緞、縫製品與針織品，及其他工業品與手工藝品。

(三)由於匪農業歉收，而在一九六〇年欠交俄之商品，俄同意在五年內分期償還，

不計利息。

(四)俄在今年八月底以前，以借用方式供應匪五十萬噸糖，匪將於一九六四—六七年以糖歸還，不計利息。

俄匪此次貿易談判，費時兩個月始告結束，可見雙方在經濟上均有困難。

此次議定書未列匪以往向俄輸出之大米、大豆、烟葉、水菓及其他若干種物品，當係匪因農業失敗，以上各項物品缺乏，無力供應。葉匪季壯謂：「一九六一年許多商品不能出口或減少出口，給蘇聯造成一定的困難。」

俄匪此次亦未宣佈今年貿易額，由於匪工農業生產均有困難，今年貿易額可能比去年少。去年貿易議定書規定去年之貿易額為九十億二千萬盧布（官價合二十五億五千五

(上接第46頁)

若干經濟學家，常以一國國民按人口平均計算所消耗動力資源之多寡，測量該國工業化之程度。就目前而言，蘇俄尚遠落於美國之後。燃料資源之開發與利用情形，業見前述。至電力一項，蘇俄一九六一年之生產目標為三、二七〇億度，而美國一九五七年之生產量即為七、一五〇億度。惟蘇俄不僅在全力發展其電力事業，且正大力發展其燃料工業，而在其工業燃料中石油、瓦斯與煤炭之比重，亦在變化中，是蘇俄在燃料及動力應用方面，正力求改善，趨向進步之途。據匪「新華社」報導，一九六〇年蘇俄石油產量在全世

俄帝動態簡要述評

百萬美元)，比前年增加百分之十。前年俄匪貿易額為八十二億盧布（官價合二十億零五千萬美元），超過計劃十億盧布，比一九五八年增加百分之三十五，佔俄貿易第一位（百分之十九點五），佔俄對共產集團貿易總額百分之二十六。

對外其他活動

俄在紅海口建立據點——俄援葉門修建之艾哈邁德港於四月二日舉行落成典禮。此為俄在紅海口之據點，有軍事價值。同時使葉門今後無須依靠英屬亞丁港，亦加強葉門對英門爭之地位。該港位於葉門第二大城市荷台達城以北四公里，擁有兩條共長三百米之深水碼頭，可停泊萬噸

巨輪，每年可容納二百艘輪船，吞吐三十萬噸貨物，包括十萬噸石油產品。港口建築物有發電站、機械車間、木工車間、油庫、倉庫等。俄正繼續援助葉門設計一座由荷台達延伸至艾哈邁德港之新城市。

(一)俄南貿易——俄與南斯拉夫於三月三十日在貝爾格萊德簽訂一九六一—六五年長期貿易協定，及一九六一年貿易議定書。協定規定貿易額逐年增加。俄將供南機器、設備、煤、焦煤、鐵砂、錳砂、鋼板、石油產品、化工品、日用品及其他物品。南將供俄淨重二萬至二萬五千噸之油輪十六艘，淨重一萬二千噸之乾貨輪九艘，鐵路載運之油車、鋼板、鋼管、有色金屬板、水銀、鉛、化工品、傢俱、羊毛織品、鞋皮及其他物品。

界產量所佔比重，已由一九五五年之約百分之九提高到將近百分之十五，其瓦斯總開採量已超過一切歐洲國家。自一九五四年到一九六〇年之七年間，蘇俄石油總開採量增加了九四〇〇萬噸，即增加了一點八倍；而在同一時期，美國石油開採量總共增加了三千萬噸。蘇俄瓦斯開採量和生產量，至一九六〇年已約增加為一九五五年之四倍。不論匪報導數字有無誇大，及其今後之增長率能否維持同一速度，蘇俄大力發展其燃料工業一事，則值得自由世界人士加以深切注意。

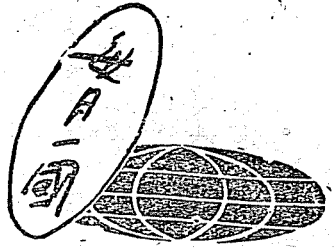
(全文完)

歷史

一四九二年哥倫布於發現西印度羣島時，曾抵

達古巴。在其遊記中，描述此處係其畢生未見之美麗地區。自十五世紀末（除一七六二—一六三年一度為英國佔領外）綿延四世紀之久，均為西班牙之殖民地。一八六七年古人曾起義反抗西國統治，戰禍互十年，終為西軍所平。惟一八九五年戰亂復起，美國表示不願坐視之態度，使西國深感受辱。一八九

古巴



八年二月，美停泊於哈瓦那港之「美因」號軍艦神祕爆炸，美、西即步入戰爭，西軍潰敗，從此退出古巴。在一九〇二年古巴成立共和國前，由美國軍事佔領。共和國成立後，雙方議定，在新國成立後卅二年間，美具有對古巴任何危機予以干涉之權利。一九〇六、一九一二及一九一七年，古巴先後三次暴動，均經美國運用此項權利予以救平。

地理

面積：四萬四千一百六十四方哩。位置：位於北美大陸東南

，居加勒比海中，為西印度羣島中第一大島。北部與美國佛羅里達州相距僅九十五哩。西隔于加敦海峽與墨西哥相對，東濱迎風海峽與海地相望。地形：東部、中部及西部均有山脈圍繞，各山之間多平原。土壤肥沃，氣候溫和，植物極易生長。

人口

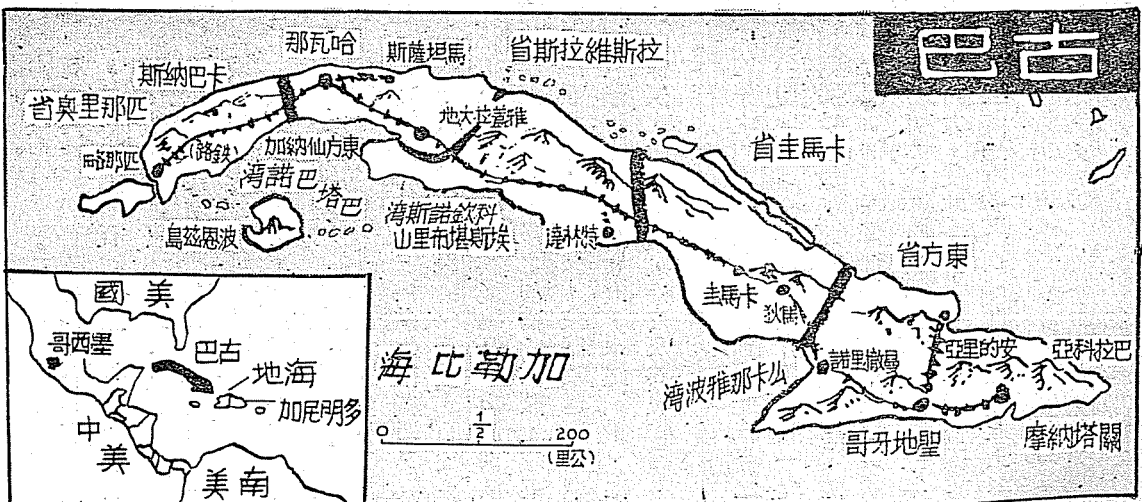
餘為印第安人及黑人。我僑居該國之同胞達二萬六千人，為華僑分佈拉丁美洲國家中最多之一國。語言：西班牙語。宗教：天主教。

都市

都：首

哈瓦那，為古國要港。商業之盛，冠於西印度各港口，係古國工業中心，人口約八十萬。聖地牙哥：為古巴第二大都市，亦為古國重要港埠，礦業甚盛。卡馬圭：為卡馬圭省首府，陸路交通樞紐，畜牧及糖業均盛。關塔那摩基地：位於古國東南端，面積僅四十五平方哩。港灣可同時停泊五十艘軍艦，為美國大西洋艦隊訓練中心，防禦潛艇基地。該基地自美、西戰役中為美國佔領後，一九〇三年古巴共和國成立，與美正式簽訂協定，出租美國。一九四三年重申美國之永久租借權，并規定此項租約僅有美古雙方協議，或美之自動放棄始能廢除。

古巴



該基地現有美海軍及陸戰隊三千餘名駐守，及有軍眷及雇之古巴勞工等數千人。

經濟

古巴人民半數以上從事農業，農作物佔出口總額百分之九十以上。三分之二墾殖地均種植甘蔗，其他農作物則有煙草、咖啡、可可、水菓、蔬菜、玉米、菠蘿及米等。古巴產糖之豐，居世界第一，美國原為其最大顧客，美年需三分之一的糖量，均取給於古巴，為數達九百萬噸。古巴於糖產

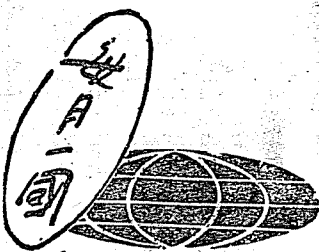
中收入雖豐，惟人民仍普遍窮困，蔗農本身缺乏土地，均係受雇於地主，每年工作時間僅有三個月，而失業者比比皆是。古巴之煙草聞名遐邇，一九五九年僅此一項輸美，即收入五千四百萬美元。礦產有銅、鎳及鐵等，古巴工人多受雇為美國公司工作。美私人投資經營之糖廠、墾殖園等，估計達十億元之巨，現多為古巴政府所沒收。目前兩國貿易額已空前銳減。美每年耗於古巴旅行之費用約五千萬美元，哈瓦那一豪華旅館所雇用之工役較旅客尤多。由於美古兩國交惡，共產集團更乘機採取經濟攻勢。一九五九年俄古貿易協定，俄提供一億美元之器材及技術援助。一九六〇年共匪購古糖十三萬噸，并訂貿易協定，規定在五年內匪購古糖五十萬噸。同年俄給予古巴長期開發貸款一億美元，匪六千萬，捷四千萬，匈八百萬美元。共產集團并在美取銷購買古糖後，提供負責推銷四百萬噸，價格每磅四分，較國際市場尤高百分之廿。同時卡斯楚并答應於五年內售於俄帝糖五百萬噸以交換俄之機器及一億貸款。古、俄勾結，使俄在西半球獲得一重要之據點。惟卡氏政府之經濟危機并未因此解除，卡氏乃採取各項手段改革農場，礦產及工廠等，并沒收外國財產，美財產被沒收時，部分議員雖曾主張採取報復手段，惟反對者則認為如此將使卡氏更倒向俄共集團。

每月一國：古巴

政治

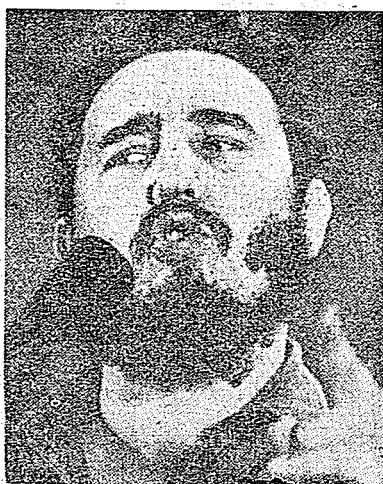
古巴自成立共和國以來，歷屆總統政績平平，一九三三年前任總統巴蒂斯塔發動政變，成為幕後實力人物，以至一九四〇年之出任總統迄一九五九年被推翻止，巴氏個人會統治古巴達四分之一世紀。一九五九年元旦，古巴現任總理卡斯楚以「反獨裁」「爭民主」為號召，推翻巴蒂斯塔政權。

卡氏上台後兩年，措置乖張，強行改革，引俄自重，違反國際慣例，沒收外國財產，屠殺異己，其專制與殘酷較古巴歷屆總統尤甚，與其同時起義者，亦多不值其所為，紛紛逃往海外加入反卡組織。本年三月各反卡組織在美國紐約成立「革命委員會」，由曾任卡氏首任總理之米洛博士任主席。四月十七日黎明即發動反卡武力兩千人，由海外基地向古巴本島數處登陸，期導發民衆全面起義，而達推翻卡氏政權，完成再革命。惟因事先缺乏準備，反卡領袖間之意見不一，低估卡氏軍隊之戰鬥力，及特務控制民衆之嚴密，加以外援不繼，在雙方兵力懸殊下，四月十一日，革命委員會終於正式宣佈「登陸部隊已遭嚴重挫折」。由於此次革命軍登陸戰之曇花一現，影響所及，國內之反卡活動亦遭嚴重打擊，短期內大規模反攻更增困難。惟卡氏如仍一意孤行，其政權亦決非穩固，蓋反卡組織承受此次失敗教訓，東山再起時，必更慎重將事；而反卡游擊隊現正盤據中部山中待機舉發；美當局亦重申西半球決不容赤色政權之猖獗。以此而觀，今日之古巴政局，已非一國政權之遞嬗問題，其發展實與國際情勢息息相關。



古巴總理

卡斯楚



現任古巴總理卡

斯楚出身中產階級，一九二六年生於距聖地牙哥五十哩之瑪那里城。父為富有之農場所有主，擁有價值美金五十萬元之甘蔗田。由於環境優裕，幼年攻讀於古巴最佳之預備學校，一九四五年入首都哈瓦那耶穌會之貝萊學院就讀。一九四七年升入哈瓦那大學攻法律，一九五〇年獲法學士學位。學生時代，對政治已發生濃厚興趣，且思想左傾，在貝萊學院及哈瓦那大學時代，曾因參加政治暗殺嫌疑，兩度被捕偵審。一九四七年，並參加加勒比海革命黨人襲擊多明尼加共和國獨裁者屈崎樂行動，在船上為古巴砲艇截獲，卡氏躍海浮游三哩，得以抵岸逃生。大學畢業後，即懸牌執行律師業務，一九五二年取得候選人資格，準備參加當年國會議員選舉。惟三月十日，曾在幕後統治古巴十年之巴蒂斯塔，發動軍人政變取得政權，并取消選舉。卡氏深受刺激，乃糾集其弟勞爾與一百五十餘名密友，籌集軍費購備槍械及軍服，開始組織革命運動。

一九五三年七月廿六日，卡氏率領黨徒，滿載十三車，自東方省山中出發，準備襲擊聖地牙哥城之蒙卡達兵營，結果黨

徒被擊斃者達七十五人。其餘被捕者，獲教會援腋得以不死。卡氏被捕審訊，被判徒刑十五年，其弟勞爾判十三年，禁錮於松林島上。惟刑期僅執行七月，政府宣佈大赦政治犯，卡氏等亦隨而獲釋。為紀念此次失敗事件，卡氏稱之為「七、二六運動」。卡氏於出獄後，即赴墨西哥，招募同志，籌集經費以圖再起。一九五六年十二月廿六日率八十一名同志，搭乘遊艇一艘，駛至東方省登陸，結果遭遇巴蒂斯塔之第一團部隊，全部人員僅十二名於死裏逃生，卡氏與其餘來自海灘上經二十六日跋涉，抵達危巖巉崖之曼特拉山區，從此盤據山頭，募款招兵，日夜從事游擊戰訓練。卡斯楚之屢次發動革命，標榜反獨裁與爭民主，頗能贏得古巴人民之支持，且部份美國政界人士亦誤以為民主鬥士，不信其已受國際共黨所牢籠，屢倡同情之論。迄一九五九年一月二日，推翻巴蒂斯塔政權，建立所謂革命政府後，當時古巴共黨已公開宣佈會大力參與革命戰爭，惟美國有關人士仍多不以卡斯楚為國際共黨所運用之工具。古巴經卡氏統治兩年後，方知所謂民主不過幌子，而獨裁則較前政府尤甚。本年四月中反卡斯楚之革命登陸行動被其扼殺後，卡氏更躊躇滿志。五月一日，於慶祝勞動節時，竟悍然宣佈古巴為「社會主義國家」。并對數十萬狂烈民眾表示，今後其革命政府將倚靠示威人民之支持，不再舉行選舉，此一宣佈，古巴更確定屬於俄帝陣營。卡氏政權之存在，已使西半球深感赤色恐怖之威脅。美總統對此會一再表示，共黨藉古巴以對美洲滲透，美在忍耐上有其限度。為防衛美本身利益，將被迫干預古巴。并以俄帝以往對匈牙利事件為暗示，警告俄帝係干預西半球事件。



四月份大事日記

一 日

- △寮境共軍南侵，塔同陷落。
- △俄對英建議提出答覆，主張對寮局召開和平會議。
- △共匪拒絕美英提議，反對寮境先停火。

二 日

- △匪揚言如東約組織派兵援寮，匪亦將出兵。

三 日

- △美對寮局立場不變，堅持先行停火。
- △美促卡斯基政府與共黨斷絕關係。
- △廿五個非洲國家要求聯合國斷絕與南非關係。

四 日

- △麥米倫抵華府與甘迺迪會談寮局。
- △英俄續作接觸，商談停火方案。
- △俄機運送寮共傘兵降落永珍以北。

五 日

- △美英領袖獲致協議，加強北約盟國團結。
- △比利時軍事人員，將自剛果撤出。

六 日

- △我駐哥倫比亞公使館升格為大使館，並任李琴為首任大使。
- △法閣商討阿境問題重申和平談判意願。

七 日

- △美英達成協議，決加強對越南援助。
- △韓共攻擊韓巡邏船，聯軍提出強烈抗議。

八 日

- △甘迺迪麥米倫聯合公告，密切注意寮國及越南情勢。

九 日

- △美發現者廿三衛星順利射入太空。
- △美副國務卿鮑爾斯斷言，匪不會混入聯合國。

十 日

- △吳廷琰當選越南第二任總統。
- △麥米倫訪加拿大。
- △匪俄簽訂貿易協定。

十一 日

- △戴高樂宣佈對阿立場，阿若願意脫離法國，法不反對亦不阻礙。
- △俄加緊對寮共空運，寮境停火希望渺茫。

十二 日

- △俄射入入太空，安全返回地球。
- △甘迺迪艾德諾會談。
- △聯大政委會拒絕蘇俄建議，決邀韓國參加辯論韓國問題。

十三 日

- △甘迺迪表明美立場，決反對匪入聯合國，繼續履行對中華民國政府的承諾。
- △美與西德重申防衛柏林決心，加強北約軍事力量。

十四 日

- △我首座原子爐裝竣，開始轉動。
- △美國會將共同表示反對匪幫入聯合國。

十五 日

- △古巴空軍人員參加革命，轟炸古京機場。

- △古巴認美策動空襲，美國斷然拒絕指責。

十六 日

- △俄匈政府問聯聯大決議，繼續壓制匈人自由。

十七 日

- △古巴革命軍分三路登陸。

十八 日

- △尼加拉瓜總統特使蘇慕薩訪華。
- △甘迺迪警告赫魔不得干涉古巴反共革命。
- △古革命軍各線奏捷深入內陸。
- △西方再促俄接受停火時間表。

十九 日

- △美同意寮政府要求在寮設軍事顧問團。
- △美眾院通過撥款六億援南美各國。
- △對英所提解決寮局計劃，俄已向英提出答覆。

二十 日

- △聯大表決茅國與僑蒙應准入會後，我代表嚴正聲明，反對俄挾僑蒙混入立場。

廿一日

- △古革命軍建立新灘頭陣地。
- △蘇俄同意協同英國，籲請立即在寮停火。

廿二日

- △阿爾及利亞發生叛變，法軍反對予阿獨立。
- △古巴革命遭受挫折。
- △第十五屆聯大結束。
- △宏都拉斯宣佈與古巴絕交。
- △法國宣佈本土進入緊急狀態。

廿三日

- △戴高樂取得全權對付阿境反叛行動。
- △寮中北部共軍猛攻，重要據點旺汝陷落。

廿四日

- △我駐多哥大使吳世英呈遞國書。
- △英俄協議要求寮境停火，美在停火未證實前，決不參加國際會議。

廿五日

- △我與尼加拉瓜簽訂文化專約。
- △蔣廷黻聲明，我反對外蒙古進入聯合國。
- △英俄促寮迅速安排停火。

廿六日

- △阿爾及利亞反戴高樂叛亂收平。
- △寮國停火安排未定，共軍發動全面進攻。

廿七日

- △塞拉勒窩獨立。
- △中部分約組織理事會在安卡拉開幕。
- △美發射天后二號衛星一枚。

廿八日

- △寮境停火希望渺茫，寮共發動新攻擊。
- △寮政府軍主要據點，芒賽又被攻陷。
- △中部分約組織公報，同意設軍事指揮部。

廿九日

- △迦納幾內亞馬利將組成非洲聯邦。

三十日

- △東約組織集議，等待寮共停火答覆。
- △共軍萬餘潛入活動，越南遭受嚴重威脅。

世界地圖第四

甘迺迪會
麥迪遜會
米爾世局

古陸
命抗
革命
卡陸

勒拉獨
之喬

俄安
射全
人返
入地
太球

俄軍
極勢
高國
援重

英求
議協
停境
火幕

吳廷
琰南
統越

中在
部集
約會

自由
民主
國家
俄及
附屬
國

阿爾
及爾
亂叛
即救
平法

加納
組籌
亞內
邦馬

