

第五卷 第十二期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國十五年三月十五日

目 次

一	共匪當前之財經危機	(1)
二	一九六一年甘迺迪總統經濟咨文析述	(4)
三	西方與蘇俄的外交政策	(7)
四	英國防白皮書之研析	(13)
五	一九六一年艾德諾之外交路線	(16)
六	蘇俄一九六〇年執行國民經濟計劃公報之分析	(19)
七	蘇俄的國民生活問題	(25)
八	俄軍士氣及其政治教育	(28)
九	蘇俄在哈薩克共和國北部設「墾荒邊區」	(31)
一〇	池田外交與匪日關係	(35)
一一	動盪不安之韓國情勢	(37)
一二	世界企業家會議對於亞洲投資問題之檢討	(39)
一三	共匪「人民公社」工業之研究	(42)
一四	共匪與阿爾巴尼亞之關係	(45)
一五	北韓近貌	(47)
一六	波蘭概觀	(52)
一七	每月國際大事述評	(57)
一八	俄帝動態簡要述評	(62)
一九	阿聯共和國(每月一國)	(66)
二〇	納塞(國際人物)	(68)

附錄：第五卷索引

- ① 赫魯出巡與重要之人事更動
- ② 發射人造衛星自動行星際站
- ③ 琉球立法院開首次例會
- ④ 艾德諾訪英
- ⑤ 阿邦問題新發展
- ⑥ 外交往來及豁免會議開幕
- ⑦ 摩王逝世王儲繼位
- ⑧ 海地國內極度不安
- ⑨ 薩爾瓦多再度政變
- ⑤ 交通建設近事
- ④ 設立社會主義體系經濟研究所
- ⑦ 俄報刊批評甘迺迪政府
- ⑥ 俄主席訪非洲
- ⑦ 對外其他活動

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山北路三段山園遠廬
通 訊 處：台北市郵政信箱一八九號

共匪當前之財經危機

去年爲共匪一再揚言「繼續躍進」之一年，實際上，不僅未有「躍進」，且有顯著之衰竭現象，故其財經計劃亦較以往兩年爲保守。由於工、農業市場各方面之困厄，目前業已發生嚴重之財經危機。茲就其背景、原因、實況、以及可能採取之挽救危機途徑，扼要簡陳於次：

一 共匪當前財經危機之遠期因素

共匪目前之財經危機，乃逐步形成者，其遠期因素有五：

第一、四十八年大災歉 四十八年計受災農田達六億五千萬畝（其中旱災三億二千萬畝，水災及其他三億三千萬畝），致四十九年糧食年度之支出已甚感拮据，庫存糧食亦有迅速減少。

第二、經濟政策之大轉變 以往共匪始終優先發展重工業政策，至四十五年四月毛匪「十大關係」之報告中，提出「優先發展重工業之條件下，工業和農業同時並舉」之方針，執行亦有數年。去年元旦李匪富春於匪「人民日報」中，以「迎接一九六〇年之新躍進」爲題，撰文提出「應進一步地確定以發展農業爲基礎」之政策，此一政策之轉變，不僅證明過去經濟政策已發生嚴重錯誤與損失，且足以導致財經計劃於混亂，引起匪幹與各方面從業人員思想、觀念上之紛歧。

共匪當前之財經危機

第三、財經計劃之縮減 由於上年農業災歉，兩年驅迫人民從事「躍進」，民力消耗殆盡，財政預算既難張羅，不得不大事「縮短戰線」，削減計劃。尤以基本建設佔財政支出之百分比顯著萎縮，可作爲最佳例證。四十八年共匪基本建設投資佔財政支出達百分之五十點六，去年已降低爲百分之四十六點四。頗多工程停工，部分則受削減。尤以輕工業中之以農產品爲原料者，其計劃產量增長亦大受打擊。棉紗計劃僅較去年增長百分之九點一，棉布計劃僅較上年增長百分之一點三。糖之計劃增長率不及上年的一半。財經計劃之突加萎縮，必造成供銷、原料生產與加工品生產、消費品生產與生產財之生產、以及市場供應各方面之不平衡，造成新的緊張局面。

第四、「公社」制之惡果 「公社」制度上之最大缺點，即在阻喪個人之進取心，對於生產及勞動對象漠不關心，潛在的怠工與無窮的浪費相結合，高度的控制與隱匿的抗拒，無時不在衝擊之中。此種「公社」本質中滋生之弊端，其所引起之惡果，在農業方面表現爲怠忽必要之田間管理、草荒、蟲害蔓延，無心亦無力防災。收割時或草率糟蹋，或將農產品盜竊藏匿。

第五、「國際」任務之加重 共匪自四十五（一九五六）年以來，俄援之供應減少，而受命支援亞非國家者反大有增加，此一共

產集團「國際」任務之加重，實足以使共匪財經漸陷窘境。四十五年，共匪對蘇俄之貿易由入超轉爲出超，其出超之主要原因即在歸還借款。而另一方面，共匪突對亞非地區進行援助，以美元計，四十五年竟達五千四百七十萬元，四十六年爲一千五百九十萬元，四十七年爲四千二百三十萬元，四十八年爲三千萬元，四十九年又增加爲一億零五百萬元（內古巴六千萬，幾內亞二千五百萬元，尼泊爾二千萬元）。其對非共地區援款（一九五六——一九六〇）總額已達二億四千七百九十萬美元，如包括對共產集團內之援款（一九五三——一九六〇）額九億四千三百三十萬美元，合計自四十二（一九五三）年至四十九（一九六〇）年，共對外援款達十一億九千一百二十萬美元之鉅，幾爲共匪受援蘇俄貸款總額一倍。其賠累之鉅，實可想見。

二 共匪當前財經危機之近因

共匪當前財經危機業已爆發，此點在匪黨八屆九中全會之公報中，已獲證實。茲就其財經危機之近因，作一簡述：

第一、遭遇百年未有之災害 據匪黨九中全會公報稱：「農業方面，由於一九五九年的嚴重的自然災害之後，一九六〇年又遭遇百年未有的嚴重自然災害，農業生產計劃沒有完成。」其受災農地面積爲九億畝，重災面積達三億至四億畝（去年十二月二十八日匪「新華社」電爲四億畝），其中旱災區達六億畝，除新、藏兩省區外，均受其災。颱風與水災區達二十餘個省、區，尤以東北各省，沿海閩、粵、蘇、魯諸省受打擊特重，因此造成嚴重之糧荒與棉荒。

第二、輕工業原料缺乏而減產 去年棉花因蟲害而減產，內地有大批紡織廠因缺乏原棉，將每天開工時數，由十四小時減爲四小時。於去年七月至十月間，紛紛向外競求原棉進口。在六月十五日，

至七月十五日一個月內，共匪即曾向烏干達定購棉花五萬包，向奈及利亞及其他西非國家定購棉花三萬五千包，向巴西訂購棉花四萬包，此外尙急於循以往經常性途徑，由埃及、巴基斯坦與蘇俄購入棉花濟用。因此，棉布生產大減，於去秋即再度強化配售棉布之監督措施，削減民用衣着之用料。並爲防止棉源缺乏，確保紡織工業之運轉，曾於去年九月一日之「紅旗」中，刊出廖匪魯言「全黨全民大辦農業」一文中提出：必須建設數百萬畝以至一千萬畝之棉花生產基地，擴大棉花種植面積。但糧食作物尙感不足，何來耕地以擴種棉花。此外，如茶葉、蔬、油料作物、糖料作物等之減產，使此等輕工業、食品工業之生產亦均陷於極度困難。故多未達到計劃指標。

第三、重工業生產之不振 重工業之主要項目如生鐵、鋼、煤諸項，其生產量亦必難完成計劃。據去年八月十八日匪「人民日報」社論透露，去年上半年之生鐵、鋼、煤之生產量，僅完成全年計劃之百分之四十強，如與過去比較，第一個五年計劃各年之上半年完成計劃佔年度計劃的百分之四十七至四十八，「大躍進」以來兩年中均有超出計劃指標之報導，故該社論透露之百分比（40%）顯示其生產已呈頓挫，完成計劃率過低。且據「遠東經濟評論」報導：八月間，共匪主要鋼鐵中心鞍山，曾因水災被淹，停止生產達兩週以上。總之，重工業部門由於遼寧、山東、河北等省八月間之洪水會受直接損害，鋼、生鐵、煤、電力之生產與交通運輸中斷，均有不同程度之損失，更由於大批勞動力量在支援農業之口號下，被迫下放，離開工業崗位，亦必影響重工業之生產。共匪雖仍誇稱鋼鐵、煤、電力等重工業產量之超額完成，但實際產量難有超過上年產量之可能。

第四、對外貿易之萎頓

去年共匪對自由世界之貿易中，最突

出的表現爲對西歐之貿易增加甚速。去年一至九月份，輸出由前年同期一億三千四百萬美元，增至一億九千九百六十萬美元，輸入由前年同期之二億三千六百二十萬美元，增至二億八千八百四十萬美元。但自去年大陸秋收以後，一反往常之爲輸出旺季，對外貿易反而大減。此一情況正足以說明大陸物資缺乏，對外輸出已被迫趨於萎頓。貿易之低落，隨之即將增加若干進口物資供應上之困難，引起國際收支之惡化。

第五、內部供應之混亂 去年夏收之後，大陸各地即呈現必需品供應緊張之現象。秋後，此種市場混亂情勢，一發不可收拾。各地農村「自由市場」或被動關閉，或因供不應求，價格騰漲，難以爲繼而告停市。現正處於開放與封閉兩難之中。目前除糧食嚴重缺乏外，副食品、衣料、燃料等生活必需品之供應，均陷停頓。匪黨九中全會公報中即有透露：「要求各有關部門迅速採取措施，幫助輕工業、城鄉手工業、家庭副業和郊區農業的發展，增加各種日用品和副食品的生產，同時改進商業工作，活躍農村初級市場，以便逐步改善供應狀況。」

第六、大陸同胞抗暴爭生存 經濟生活之困難引發革命，爲史所屢見之事。目前大陸情況，由於日用必需品之缺乏，飢寒交逼，鬧食堂、搶糧事件層出不窮，誠似「九中全會」公報中所稱：大陸同胞頗多利用災歉造成之困難及匪幹之違法亂紀，進行破壞活動，反抗暴政，爭取生存。各地抗暴活動之增加，無疑已使各地生產秩序與勞動紀律，極難維持，勢必陳陳相因轉而加深經濟危機。

三 共匪挽救財經危機可能途徑

共匪目前之財經危機，其嚴重性實超過「抗美援朝」時期所遭遇者。茲提斷其可能採取之挽救危機之措施，不外根據下列四項原則：

共匪當前之財經危機

甲、政治手段解決經濟問題。

乙、經濟控制方面作偽善之退却。

丙、壓縮計劃，降低成長速度。

丁、以支援災區爲目前中心工作。

其已經或即將實施之具體措施大致如次：

(一) 匪黨與偽政權號召支援災區人民生活。

(二) 積極鼓勵挖掘野生食物，並採取野生植物作輕工業原料之代用品。

(三) 號召城市人民增產蔬菜、副食品、輕工業與手工業生產生活必需品。

(四) 開展集市貿易，並實行嚴格的監督。

(五) 推行節約增產運動，強制節約原料，降低成本。

(六) 放寬「人民公社」內之集體生活有關各項設施。

(七) 舉行廣泛「整風」，從事思想之清查與教育，以緩和人民反共抗暴之心理。

(八) 縮小財經計劃，縮小基本建設規模，大大降低經濟增長速度。

(九) 財經計劃更進一步注意對農業之投資，恢復災區春耕。

(十) 在支援災區恢復農業生產之要求下，擴大推行幹部下放運動，並動用匪軍參加救災復耕，藉以同時鎮壓農民抗暴革命運動。

(十一) 向蘇俄及其他附庸索求救災援款。

(十二) 利用海外僑胞吸收僑匯救災，並增加輸入糧食、棉花。

總之，共匪今日之財經危機難期於半年內恢復正常，如今年不能獲得俄共較多援助與較佳農業年景，大量減少建設項目及共產集團內之負擔，此一危機所引起之惡果，將愈趨擴大。

(3) 七八一

一九六一年甘迺迪總統經濟咨文析述

一 本屆經濟咨文之特點

美國新任總統甘迺迪於二月二日向美國國會提出其就職後第一次經濟咨文，全文長達七千五百字，分四章。第一章爲目的與問題，第二章爲經濟恢復措施，第三章爲經濟成長與物價穩定，第四章爲結論。全文主旨在加速經濟發展與遏止當前經濟衰退情況。本屆經濟咨文頗有若干特點，足資稱述。

(一) 本文雖置重點於本年最近期內之措施，但其對於任內之經濟發展程序已有提示。一九六一年着重於遏止衰退情勢，其列舉之目的有四：①改變日漸下降之經濟趨向；②縮短實際生產與生產潛力之距離；③減少失業之浪費與痛苦；④維持價格之安定。一九六二—六三年計劃着重於發展生產力，儘量顯示自由經濟之活力與生命力。

(二) 本文不諱言經濟現局之弱點。甘氏對於已往經濟措施之錯誤，加以揭述，謂過去七年經濟成長緩滯，實際生產數額與潛力生產數額距離擴大。由於技術進步，設備更新，國民經濟生產潛力年可增百分之三·五；但自一九五三年來，國民總生產額每年增加率

爲百分之二·五，一九六〇年原可達國民總生產額五千三百五十億元，而事實上只五千零三十億元。

(三) 提高國人對未來經濟局勢之警惕。甘氏謂，今年失業人數在工作人口百分之六至七之間，失業率頗高；些微之改革與進步恐不足以有大裨益；在事實上，吾人殊不能抹煞更壞局面來臨之可能性，應有所準備。

(四) 重申新政時代對於財政與經濟之關係。咨文稱，如經濟運用得當，則財政可以充裕，國庫收入將可達九百億元，用以擴大投資，清償國債，綽有裕如。在現狀下，應運用失業工人及財政政策，以恢復經濟。

按艾森豪總統今年一月提出國會預算收入爲八百二十三億元，支出爲八百零九億元，盈餘約十五億元。甘氏經濟計劃重在消除失業，加速經濟成長，遏止經濟衰退，必須擴大公私投資。預算須增加若干，雖未據宣佈，但爲數必鉅，本屆盈餘預算勢將轉爲赤字預算。故甘氏政策實步羅斯福政府時代後塵。

(五) 重視農民收益：咨文謂自五十年代以來，農業亦有衰退情

形。農民收入之下降為對工業之一種拖累。要恢復農業價格及收入，全部經濟之恢復乃先決條件。美國農民應獲得與其他職業者相同之收入。

二 恢復經濟之具體措施

咨文具體計劃着重於第三章經濟之恢復，其說明文字佔全文篇幅三分之一，列舉擬進行或已開始進行之措施共十有二項，其中六項有關加速經濟開發與公共建築，另六項則在增加工資及社會安全支出，以增加收入低微階級之福利。茲依原有順序摘述於次：

(一)運用財經政策以求經濟之充分恢復與成長。關於擴展企業建設及設備費用，聯邦與政府之公共建設暨住宅建築等新事業，需長期投資款項甚鉅。必須設法降低長期信用利率，以利其運用。此事正由財部與聯邦準備局協商辦理。

(二)發展住宅及公共建築。對於住宅建築，房屋材料之維持與改進，市鎮之更新，公用設備之供應等需要有新的創作力與想像力，由聯邦、州及地方政府作有活力之處置。但在資金供應方面，則已命令聯邦房屋局將聯邦住宅貸款利率由百分之五又四分之三減至五又四分之二；令聯邦住宅貸款銀行合作努力使抵押貸款利率減至更實際的水準，至公用設備局之貸款亦在設法減低利率。並令房屋及家庭財政機構加速完成已核准之計劃，尤以慢性失業地區為要。又電請二百九十八個市長重行檢討市鎮更新計劃，覓求加速完成城市之重要改進事項。

(三)延長臨時失業保險福利金領取期限。一月份失業達五百四十萬人，其中失業十五星期者有一百三十萬人，失業六個月或六個月以上者有六十萬人。一月份領失業保險福利金之款項達四億三千萬元（每人每週三十四元），而去年一月則為二億六千萬元。預計本年首六個月將有一百五十萬人在獲得職業之前已用罄其福利金。因此延長申請領取期限甚為切要。對於一九六一年一月三十一日以來已用罄其福利金且仍失業者可自聯邦基金領取福利金，以十三星期為限度（按州立法已准給予失業者二十六週以上之津貼，故總數已有三十九週）。此項經費將自雇傭者納稅由三千元提高至四千元中獲得。至對於永久性失業貼補制度當另行專案提出。

(四)擴充國家職業介紹工作。已令勞工部長採必要步驟，對於要求失業保險金與申請工作者在職業介紹處登記後，予以更好之服務，此即切實磋商及尋覓工作之服務。對下列地區尤為重要：①蕭條地區，②鄉村及慢性失業地區，③因工廠生產自動化與農場機械化而失業增加之地區，④將進入老年期之失業者，⑤方從專科學校或高中畢業而尚未覓得職業者。

(五)援助失業者之從屬兒童。原有援助從屬兒童計劃，限於其父親死亡或喪失能力或拋棄家庭者。但如其父親因失業而又用罄其福利金時，亦有資格領取津貼。應建議國會訂過渡性之立法案，對於失業兒童亦予以補助福利。至於永久性之計劃亦在草擬中，將包括未受聯邦公共援助之羣衆。

(六)蕭條地區重開發計劃。經國會、州及各私人團體之研究，

對此項地區供應私人企業貸款，技術援助，贈予或貸款於公共設備，訓練並再訓練工人，應制訂法案。任何區域開發計劃必須具有充分彈性，使鄉村與市鎮均能共享，且能應用於有經濟困難之地區。不僅使能立即獲得維持生存需要之救濟外，且能獲得公共基本設備、實體工廠，如有訓練之工人等，俾能充分擴展其經濟。

(七) 分配剩餘糧食。以農產富饒著稱之國家而若干國民竟缺少適宜之膳食，政府當局殊有責任，應迅行分配剩餘糧食。①已令農業部長採取適當措施，並改進分配剩餘糧食於需要之家庭。②並令農業部長對已核准之糧食試辦計劃儘速進行。此項計劃試辦地區為西維吉尼亞、賓夕凡尼亞、東坎脫加、北明尼蘇達、南伊利諾、底特律州等。③改善學校膳食計劃必須達到對學童有最可能之營養標準一節，亦令農業部長辦理。

(八) 改善老年、遺族、及喪失能力者保險計劃。現行法案對上述受益人所給予保險金僅每月七十四元。為求使彼等生活不致落後於繼續增長之生活費用，建議五點：

①對於退休工人福利金自每月三十三元提高至四十三元，在未來十二個月中，增加受益人至二百二十萬人。

②改善申請退休福利金期間原訂六十五歲起，現擬改為六十二歲。約有六十萬人可獲得此項收入。

③現行規定領取福利金祇限於一九五〇年起有三分之一的期間符合社會安全法案之規定者，現擬放寬條件改為有四分之一之期間符合社會安全法案之規定者。

④年老寡婦福利金，應依照其夫之福利金額，自百分之七十五增加至八十五。大約有一百五十五萬人。

⑤放寬保護喪失工作能力者之保險條件。現行法令須工人喪失

能力六個月後始給予當事人及其家屬福利金。茲擬改為祇要該喪失能力工人情況有死亡或長期或無定期時即付與福利金。在未來十二個月中，約有八萬五千人須給付。

(九) 提前支付退役士兵生命保險紅利。現已通知在三十日至六十日內，退役士兵局提前支付一九六一年國家服務生命保險金及美國政府生命保險費紅利二億五千八百萬元。至其積存之基金或許於年內支付一部份。

(十) 提高最低工資待遇。已咨請國會核准在兩年內將最低工資定為一元一角五分與一元二角五分。此將自一元之工資者開始，逐漸增至一元二角五分。此舉在提高低工資者之生活水準及其士氣與工作效率。

(十一) 加速採購與建築。對於可改善失業情況之採購與建築應列為優先程序。因此已通知各有關單位於二月十七日前呈報下列各項：①正在進行之公共工程計劃之可以加速而須加撥款項者。②自然資源之保持與開發，輕型建築，及其維持修補工作。③任何增添建築或其他增補計劃。④可以提前發動之建設計劃，勞工過剩區更有優先機會。

(十二) 政府採購着重於勞工過剩地區。地區再開發案之主要目的在用私人企業創造新工作機會於勞工慢性過剩地區。聯邦政府在決定現有設備之利用時，對於該項地區更應予優先。故已令國防勞工兩部長迅將聯邦政府各項合約交勞工過剩地區商家承辦。

以上十二項為甘迺迪遏止當前經濟衰退情況之初步措施。惟甘氏對此十二項措施之成效並無絕對把握，故其咨文末章宣稱，如經七十五日而經濟情況並未好轉時，則當另籌辦法。

西方與蘇俄的外交政策

我們如果想明瞭蘇俄外交政策的根本性質，就須從一件明顯的事實出發，蘇俄同時是一個幅員廣闊的帝國和一個世界革命的極權主義運動的老家。我們不要忘了她是一個帝國。一九五九年調查統計指出，在二〇八、八二六、六五〇的全部人口中間，俄國人佔一一四、五八八、〇〇〇人。此外再加上蘇俄統治下的東歐與中歐人民九千六百萬。我們幾乎可以說，在三億蘇俄帝國的臣民中祇有一億一千五百萬俄國人。這個帝國自然也有她的通常戰略與經濟的利益，正如其他任何大國那樣。好些問題同舊日沙皇時代的俄羅斯帝國相類似。大家祇須一想波蘭、黑海海峽、伊朗、韓國、以及我們的東北，就容易明白這一點關係。這也就證明地理的基本因素還是存在，俄國在這個地球上依舊據有同樣的地理位置。

在第二次世界大戰以前，蘇俄國力較弱，她的政策所具有的共產主義的立場比較受人注意，雖然不見得像今天那樣知道得透澈；現在因為世界已經變成兩大集團對峙的局面，倒是把這一點遮蔽了。我認為這是很不幸的。

共產主義不是一個普通的政治見解。共產黨相信，由莫斯科俄共中央委員會所確定的馬列主義，就是人類歷史與社會發展的全部解釋。人類社會不能避免的定律是，所有國家都得經由社會主義到

達共產主義，而且落後國家可以不經過資本主義的發展。共產黨相信這個歷史的發展程序，並且努力促其實現。一個共產主義者絕對認為他的目的會得到最後勝利，他要使用所有力量達成這個任務。在蘇維埃政權的頭幾年，世界社會主義革命的進行比較明顯，蘇俄外交當局以此為絕無疑問的鵠的。到了一九二五年以後，史達林勢力的興起，使世界革命的號召暫時減退，一方面因為一般國際情勢不利，另一方面，史達林自己在黨內為着鞏固他個人的領導地位，竭力整肅異己份子，最後還加上農業集體化的艱巨工作。可是世界革命的目的始終沒有放棄過。史達林總是主張社會主義的完全勝利，要使最強大的工業國家裏發生社會主義革命，這樣才能打倒資本主義的包圍勢力。

第二次大戰前夕，一個新的階段開始。那時蘇俄的經濟建設已經有了相當成就，史達林認為俄國所達成的就是社會主義。在一九三六年的憲法裏他說明這一點。如果社會主義就是蘇維埃制度，那末社會革命就祇能採用蘇俄藍圖所設計的政權。在一九三六年，這還祇是理論，但在一九四四至一九四八年間，這個原則就在蘇俄軍隊所已佔領的八個東歐國家裏最現實地施行了。

可是史達林死去已有八年之久。這個理論是否已被改變？

最權威性的聲明當然要推一九五七年十一月十六日的莫斯科宣言，這是由歐亞兩洲十二個共產國家的代表所簽定的。其中有一段這樣說：「社會主義革命與社會主義的建立係由某些基本定律所確定，這些定律可以應用於所有從事社會主義革命的國家。這些定律真是無往不適，尤其得和各種不同的民族歷史的特徵與傳統相輔以行」。

這些定律中首先就是：

「勞動大眾應受以馬列主義共產黨為其核心的工人階級的指揮，這樣發動無產階級的革命運動，並且建立一種無產階級的專政」。在一九五五—五六年蘇俄與南斯拉夫妥協的時候，雙方都曾談起到達社會主義的途徑。但在匈牙利革命的時期，赫魯曉夫却把一個工人階級所擁護的社會主義政權，殘暴地壓制下去了。一九五八年春天，南斯拉夫共產黨同盟的綱領草案引起顯著糾紛。南斯拉夫認為，要達成社會主義也可能不必經過革命，社會主義的奮鬥不一定由馬列主義的黨派領導。他們也許不見得完全以歐洲在社會民主黨為例，他們可能想到亞非各國的社會主義黨，例如緬甸宇努的反法西斯人民自由同盟。但蘇俄的宣傳絕對不讓步。社會主義的奮鬥必須由馬列主義黨派所領導，並且必須經過革命。可是他們提出暴力的革命與「和平的」革命的區別來。所謂暴力的革命就是要把共產黨的敵人用武力推翻，然後用國家權力壓制他們。在第二種情形下敵人不必要經過公開的暴力鬥爭就會讓步，那末共產黨就「和平地」取得政權，實力祇用來壓制已經屈服的份子。米高揚在一九五六年二月第廿屆俄共代表大會清楚地指出，當時他把捷克與東德當做經由「議會」的途徑達成社會主義革命的例子。

總而言之，社會主義革命係由馬列主義黨派所造成的革命，依照莫斯科所認定的原則與策略進行。社會主義革命也許是暴力的——

在那種情形下暴力用於奪取政權之前與以後，這個革命也可能是「和平的」，那就是暴力祇用在奪取政權之後。

一九五八年，當赫魯曉夫已經絕對控制蘇俄政權的時候，俄共理論家把這種觀點明白表示過。赫魯曉夫已否改變這種觀點？他的地位由於他能控制黨的組織所造成。在史達林晚年，黨是他的權力的一種工具，其他工具包括警察、軍隊、以及工業機構。今天，黨仍舊是權力的最重要武器，好像列寧時代那樣。黨的重要官員與宣傳家要比列寧時代以來任何時期，都擁有更大聲威與權勢。因此，外交政策也要比史達林時代更受黨與主義的影響，不會減少。

並且赫魯曉夫為何要放棄共產黨的信念呢？他和蘇俄黨國要人都看到這一層，共產主義的理論對於實際行動確係非常有用的指南。在所謂共產主義的感召下，蘇俄的政治領袖把他們的國家弄成異常強大。一九五七年十一月莫斯科宣言對世界政治的情勢有以下的敘述。它把世界「和平勢力」分成六項。那就是：「以蘇俄為首領的社會主義國家的無敵陣營；亞非愛好和平的國家採取反帝國主義的立場，並與社會主義國家共同形成一個廣闊的和平地區；國際工人階級，尤其是它的中堅份子——共產黨；殖民地與半殖民地人民的解放運動；各國人民羣衆的和平運動；拉丁美洲各國人民與帝國主義國家內的民衆繼續反抗一次新戰爭的計劃」。蘇俄政府堅信，她能動員這些勢力，達成「社會主義」，也就是蘇俄統治的世界性的勝利。赫魯曉夫從來不曾表示他不同意這種看法，要知道他是黨的第一書記兼蘇俄部長會議的主席，是黨政一元領導。我覺得，我們應該對他的信念與政策加以慎重考慮。

一九六〇年十二月五日發表的莫斯科世界共黨會議的聲明，充分說明赫魯曉夫和他所領導的蘇俄外交政策的真相，那就是要衡量國際現勢，運用新的戰略戰略，破壞自由世界的陣營，達成社會主

義世界革命勝利的任務。目的始終沒有改變。現在把它對於共產國家相互關係的準則摘錄下來：

(一)蘇俄首先在歷史上爲人類鋪設通往共產主義的道路，她是世界人民爭取和平、民主自由、民族獨立與社會進步鬥爭中最光輝的榜樣和最大的堡壘。

(二)「中國人民革命」給帝國主義在亞洲的障地以毀滅性的打擊，並對世界均勢發生有利於社會主義的絕大變化。它給民族解放運動新的有力的推動。

(三)社會主義國家相互關係的準則就是要嚴守馬列主義的原則與社會主義國際主義的原則。

(四)社會主義各國根據每一國家的歷史特徵和社會主義體系的利益，運用社會主義建設的共同規律進行實際工作。

(五)共產黨不宜忽視民族特性，不應呆板地抄襲其他國家共產黨的策略。

(六)民族主義與地方性的表現並不隨社會主義制度的建立而消失。各國共產黨必須執行馬列主義的國際主義政策，以國際主義與愛國精神相結合，這樣教育勞動大眾，戰勝資產階級的民族主義和侵略主義。

這次會議並且重申各國共產黨忠於一九五七年的宣言與「和平宣言」，認爲這兩個文件仍係整個國際共產主義運動的戰鬥旗幟與行動指南。我們如果把這次聲明仔細研究，就會察覺今後國際共產黨仍會採用一九五七年會議所決定的策略。

爲了進行這些策略——不論用武力或其他的滲透顛覆的方法，把蘇維埃式的政權強迫施行於所有國家——這就使蘇俄的統治者和非共產主義國家的關係經常處於戰爭狀態之中。這和國際間的傳統關係完全不同。英法兩國曾經有過幾世紀的敵對狀態，因爲她們互

相爭奪歐洲地區或海外殖民地的勢力，如比利時荷蘭或北美，不是因爲英國人存心想毀滅法國，或法國人有意毀滅英國。蘇俄的領袖們所關心的是共產黨的任務，那就是要實現他們所認爲不能避免的歷史的發展的定律，必須打倒資本主義。他們攻擊的目標不是西方所進行，或所需要的，而是他們本身，換句話說，毀滅西方資本主義社會。

我已經提到戰爭狀態，這裏的意義很廣泛。蘇俄目的是毀滅他們所選擇的敵人，並且他們的努力是有系統與永久的。各種各樣的方法都可以採用，傳統觀念的戰爭不過祇其一端而已。方法包括外交、宣傳、貿易與經濟援助、顛覆、游擊戰、衛星國家或「志願軍」的公開衝突，蘇俄軍隊運用普通武器，或熱核子戰爭。鬥爭方法的選擇與混合運用須視臨時或實際情況決定。例如，西方時常發生的：「我們究竟應該採用軍事或經濟的武器？」那種問題對於蘇俄評論家就毫無意義。蘇俄政策的執行經常顧到政治、經濟、與軍事各方面的力量與運用。

蘇俄對於熱戰的態度是冷酷的、現實的。他們連墨索里尼、希特勒那樣對於戰爭的浪漫情緒都不具有。他們絲毫沒有和平主義的痕跡。他們的軍事理論包括能够發動任何戰爭，不論運用普通武器、小型原子武器，或全盤熱核子戰爭。直到現在，北大西洋公約組織的軍事實力阻止了蘇俄的直接軍事行動。在經濟與政治範圍，他們從一九四五年以來要比西方更爲成功。如果西方列強現在決定在亞、非與拉丁美洲從事大規模經濟與軍事競爭，這也許能够挽回劣勢；但另一方面，西方絕對不能減削軍事預算。他們必須不顧任何代價去迎擊這個敵人，否則就會一再遭遇挫敗。

蘇俄最近幾年來曾經有過很大變遷。我可以簡單地舉出比較重要的五點。第一、祕密警察要比史達林時代的權力略見減低了，

並且他們也比較謹慎地使用他們的權力了。蘇俄人民至少在外表上不再這樣恐懼特務了，並且他們可以和外國人談話。可是，祕密警察機構整個兒在那裏，政府當局覺得如有需要，隨時可以應用。第二、工人與農民的所得稍有增加，消費品也有增加。可是，重工業與軍事生產還是優先。蘇俄的經濟政策並非由消費者，而是由黨的領袖來決定。第三、武裝部隊減少。但軍隊人數，尤其是陸軍，要比西方國家多得多，實際作戰部隊和全部人數的比率也要高。第四、經理或工業技術人員在蘇俄社會的地位漸形重要。就在行政部門的重要職位，好些人員要看他們的專業訓練，不以主義或黨的資歷作為決定職位的唯一重要條件。思想主義與實際知識的衝突甚至在黨的組織裏都發生。一般青年對思想訓練大都持冷漠態度。像美國社會那樣具有事業組織能力的年青幹材開始在蘇俄境內產生。有些知識青年，在一九六〇年波蘭、匈牙利抗暴運動發生後，表現批評精神，他們不願拘泥於政治與經濟的教條。

所有這些趨勢沒有疑問存在，並且對於將來很有影響。可是我們不能把將來和現在混合一起。蘇俄並不是由消費者、企業人材，或有情感的年青學生統治，而是由赫魯曉夫所領導的俄共中央委員會決定一切。

在美國麥加錫時代痛罵俄國人野蠻險詐的作風證明過於偏激以後，大家就認為蘇俄政府的敵視心理也不確實。這是民主國家最大的錯誤，一個敵對國家的人民不一定都是壞人，表面和善慎重的民族難道不能蓄意作破壞的行動麼？幾世紀以來俄國人民也還是聰明樸素的，但俄共早就認為自由世界是應該被征服的敵人。遠在麥加錫參議員攻擊之前，並在他死了以後，蘇俄仇視的態度迄未變更。麥加錫雖然過於主觀，但他所引起的毫無批評精神的反擊，影響更壞。事實上，今天在西方，尤其是在英國，盛行一種可以說「反反共

主義」，其錯誤實較麥加錫主義的矯妄過正為尤甚。今天任何人指出蘇俄政治制度是極權政治，或分析俄共如何獲得政權，以及他們如何對外進行侵略政策等等，那就會遭到一種「職業的反共」的諷刺，並把他的論斷絲毫不加考慮地當做「冷戰的宣傳」。西方這種輿論傾向就被共黨充分利用。

現時蘇俄政策對於西方的主要危險究竟是什麼？我看來有四點值得特別注意。

首先，蘇俄科學與工業的發展，會使蘇俄政府相信，他們能够摧毁大西洋盟國的報復力量。如果這種情形發生，那就好像在英國方面已經不斷討論過的那樣，不出乎完全毀滅，就得向蘇俄統治者投降的途徑。由於這種失敗主義心理，所以就產生所謂對於這個問題的根本解決還是要靠為雙方所能接受的核子裁軍計劃。但在第一次世界大戰前後列強裁軍會議的歷史，却證明要獲得真正的裁軍，幾乎是不可能的。

第二個危險是蘇俄普通軍事實力的優越。這使蘇俄或她的衛星國家隨時可以衝破雙方邊界，有所行動，因而迫使西方國家不能不採取核子戰爭。這裏我想提出一點：蘇俄的優勢並非客觀事實，而是西方政府與選舉人的政治決定所造成的。蘇俄有二億一千萬人民，北大西洋公約組織國家將近四億人民。東歐國家的一億人口對於蘇俄集團的軍事價值很有疑問。西方祇要有決心，就有能力勝過蘇俄的普通軍隊實力。

第三個與第四個危險性我得敘說詳細一些。這兩點我名之為「包圍策略」與「精神分化」。包圍形勢的形成係蘇俄外交政策的重要一環，他們盡量利用挑撥西方與亞非國家的衝突情勢，挑撥離間，使亞非人民最後弄到他們領導之下，這樣改變世界政治與經濟勢力的均衡，使西方最後除了無條件投降，沒有其他選擇的餘地。蘇俄

也在不斷利用西方輿論的傾向，造成在外交政策上對蘇俄有利的情勢，這種傾向一部份雖非由蘇俄政策所製造，結果却同樣要達到使西方屈服在蘇俄權勢之下，無異在國際政治範圍內進行「和平革命」工作，這就成爲直接的、不能避免的影響。

我想用三個比較受人注意的問題來說明這兩點——非洲民族主義，伊朗與德國。

非洲的大問題不在非洲各民族能否脫離西方殖民地勢力，自成獨立國家，那是已成定局，雖然有南非和羅德西亞所發生的慘劇。現在我們也不能過問非洲民族主義知識份子的得勢，究竟能否促進人類自由與文明。關鍵是在獨立以後，仍能對西方國家維持良好關係與否，還是就此形成深刻仇恨，至對白人具有一種熾熱的侮辱與報復心理，以至有利於西方的敵人？第二點值得注意是，這些獨立國家能否保持她們的獨立，還是立即被引誘，或被迫加入共產國家的勢力範圍？蘇俄對於亞非地區的政策完全具有這種目的。蘇俄統治者化了大量金錢與人力，在非洲進行滲透，並且不顧艱難困苦，實際執行，這使自由世界的專家們相形見拙。最近英國史家陶恩培號召派往非洲的美國青年，和當地人民共同生活，就是這個用意。

伊朗在今天的國際政治局勢中不大受人注意，至少我們可以說，西方輿論很少提起。中部公約的存在使蘇俄在地理上不能直接和阿拉伯國家接觸。這就嚴格限制蘇俄在伊拉克與埃及的影響。從蘇俄的立場來說，埃及是非洲的鎖鑰，伊朗是通往埃及的要隘。伊朗在中部公約三個回教國家中力量最薄弱。城市與鄉間貧富懸殊，目前雖在實施社會改革，但這不是幾年之內能够見效的。如果革命發生，即使不是蘇俄主使，蘇俄也會立即加以利用。在這個幅員廣闊

、交通阻塞的國家裏，首都一旦革命爆發，各省就會引起內爭。伊朗對於西方在中東的防禦與蘇俄對非洲的滲透具有這樣重大的戰略價值，各種方式的危機可能因此產生。這是一個很危險的局勢。西方輿論似不甚注意這個問題，他們有時且對伊朗加以猛烈批評，對蘇俄侵略的實際目標却絲毫不曾有所警覺。他們對伊朗王室的指責祇能引起蘇俄的冒險企圖。

蘇俄政策對於德國的目的那真是太清楚了。這是要把德國在烏布里希（Ulbricht）政權下統一起來。一個極權政治經濟制度已經建立起來，這是一個爲東德人民所痛恨的制度，但由蘇俄完全支持。統一必須根據東德與西德兩個政府的平等地位，好像一種聯邦制度那樣。一個強迫施行於四分之一德國人民極權政府，和一個由四分之三德國人民所自由選舉的政府，平均分配聯合政府重要職位。共產黨在中央擁有權力和重要地位，並且不讓民主黨派在地方上發生，那末他們就容易滲透，能把整個德國像過去捷克那樣滲透和赤化，並且造成同樣的結果。

這就是他們的目的，可是不見得一時就能實現。最近要想做到的是：要使烏布里希政權在國際上有地位，限制西柏林的自由，破壞德國人民對西方聯盟的信心。關於柏林問題這裏不能詳細討論。但蘇俄政策我想有三個目的：在經濟上使西柏林和西德脫離關係，在西柏林創造一種機構干涉他們的言論自由，最後，並使柏林人民相信西方會放棄他們。事實上，他們的目的是要使柏林人民精神上遭受挫折，結果使全體德國人民趨於分化，這些具有破壞性的企圖盟國人士必須予以密切注意。

蘇俄要想分化各國外交政策的主張並不限於柏林或德國。祇要細察英國目前的輿論，機會實在非常對他們有利。英國方面的精神低潮要比一九三八年慕尼黑時期，更加令人可悲。我們時常在「標準晚報」與「新政治家」雜誌讀到指責艾德諾的文章，說他是和平的障礙，出之於同樣語氣和筆調，這使人難以解釋。在慕尼黑會議前幾個月至少還有不同意見發表。今天一大部份英國報紙認為西德由具社主義色彩的人統治，東德卻是一個民主國家，由進步的人道主義者統治。一個英國主教可以寫信給西德駐倫敦的大使，抗議德國的人民示威運動，當東德逃出來的難民反對奧德——納塞河（Oder-Neisse）界線，認為不能接受的時候，英國報界說這是西德政府有意侵佔波蘭的表示，而奧德——納塞河界線已經劃定，不會改變。但東普魯士人被迫離開家鄉，拋棄一切所有，心中痛苦也容易想見。我決不想把處在這樣困苦境地的人民情緒和波昂外交政策的聲明混為一談。

近五十年來，英國自由主義的作家總以為一世紀以來歐洲的病根在德國，德國人過去具有以武力控制整個歐洲的使命。或有人認為，歐洲未來的和平要靠德法兩國能捐棄世仇的心理。現在大家可以看到，德國政府的全盤政策在謀歐洲的團結，尤其注意法德友誼的促進，並且真能見諸事實的表現。一部分英國人却對此表示憤慨，以為這是巴黎——波昂軸心，並且犧牲英國的利益。目前西方列強的外交歧見真能給蘇俄領袖無限快慰！

關於和蘇俄的外交談判也有好些不同看法。在去年巴黎高階層會議沒有決裂以前，有人對此寄以期望，包括英國首相麥米倫在內，他不僅是主張，並且是設法促成這次會議的有力人物。但也有人

認為和蘇聯談判，簡直等於向黑暗勢力投降，並且更有人說，蘇俄外交家狡猾異常，西方外交家總是會被愚弄的。和蘇俄領袖談判，如果真有問題，也未始不可以進行。但實際勢力衝突的強國要想交涉成功，必須能夠做到互讓，每一方面都有所表示。現在情形的困難就在西方好像容易有此想像，蘇俄政府開口，要求那個，他們却再沒有什麼能對蘇俄政府讓步了。

高階層會議在過去不僅為着談判，有時亦可當做宣傳。蘇俄領袖最能利用會議來作宣傳，目的是要選擇適當時機，使談判決裂，並使西方各國政府陷於最不利的地位，特別在西方選民與亞非知識份子心目中益顯其窘。為什麼祇有蘇俄政府能進行宣傳戰，這一點實在令人難解。我個人覺得西方的道德與政治立場並不比蘇俄差。可是西方政治家從來不曾設法提出來過。

自然赫魯曉夫的地位比較堅強一些。他的政府從一九四五年以來在外交上幾乎不斷贏得勝利。赫魯曉夫不必着急，沒有人向他要求迅速效果。他不必考慮總統或議會選舉。他毋需憂慮他的盟國。大家總覺得蘇俄人民的安於現狀，完全由於秘密警察與恐怖政策所造成，自由社會在精神上比較健全。但我們不能過分注重這一點。誠然，警察與恐怖背後都存在。可是俄共之能有效的控制其人民，並使其人民忍受艱苦，從事生產，此中原因，除俄羅斯民族性外，亦不能忽視俄共之安撫政策，及其對科學與武力之炫耀。目前在蘇俄當政的人真的兼具列寧與尼古拉一世的觀念與精神，甚至加上一副偽裝的笑臉。這種「結合」需要民主陣容作一番深刻的檢討，并繼之以全面有效的行動。

英國防白皮書之研析

英國政府根據其傳統之慣例，一年一度以「白皮書」之方式公佈其國防計劃，包括國防預算在內。本年（自一九六一至一九六二之會計年度）之國防白皮書已於二月十四日公佈，並由國防大臣華金遜（Harold Watkinson）向下院提出報告，經數日之討論與質詢後，已於二月二十八日以三百四十三票對二百三十四票通過。茲根據有關報導，對此一問題研析如下：

甲 白皮書之主要内容

（一）前言部份：白皮書在其開頭語中指出：「由於軍備競賽對人類之威脅日增，其唯一解決辦法只有在有效之國際管制與監督下實施普遍裁軍。政府將竭其所能，促其實現，但亦不能低估此一問題之困難，及達成此一裁軍協議所需之時日」。繼稱：「蘇俄軍力之強大仍屬可怕；赫魯會一再誇耀其核子武器與飛彈之威力及大量貯存，並謂俄亦已握有核子潛艇；同時，中共亦保有一支極為龐大之軍隊。在此種情勢下，除非獲致普遍裁軍，和平仍寄望於西方保有足夠之軍力，以阻遏俄匪之侵略野心」。並強調：「一個沒有侵略意圖之國防政策，端賴其對任何攻擊能作斷然而迅速之反擊。因此，英國國防政策之主要目的在於保護其本身、盟國及其他友邦，當其遭受各色各樣之可能侵略與軍事威脅時。此種侵略與威脅，從局部之地方性行動可能經由核子敲詐，醞釀更大更危險之冒險，而演成核子大戰」。

（二）英國國防政策之實施將經由：①北大西洋公約、中部公約，及東南亞公約等三個集體安全組織，英為此三者之創始人；②英對西方核子嚇阻威力之貢獻；③英本身保有富於機動性而裝備精良之普通軍隊。

（三）關於核子嚇阻力：英目前對西方核子嚇阻力之貢獻乃係一支具有「V」型重轟炸機（Variant Bombers）之空軍部隊，配以英製之核子彈頭。此種部隊有能力擊中指定目標，其報復力量及效率均由其廣大的分佈與反應的迅速正在不斷增強中。預期在今後十年中，英對西方嚇阻力之主要貢獻將仍係此種由飛機攜帶之核子武器。為了改進防務，此等飛機將增強其載運飛彈（核子彈頭英製）與打擊目標之能力，關於此點若干體制與行動上之配合有其需要。美英雙方可能成立一個重轟炸機總部。政府認為英對整個西方軍力之貢獻，在武器之威力與種類方面均頗有價值，深信英必須繼續承擔此一義務，此不僅符合英本身之利益，同時，亦將增強英在停止核子試驗，裁軍及修改北約戰略上之談判地位。

（四）關於海外軍事設施：英在海外之軍事設施自本年三月一日起將首先成立兩個軍事統一指揮部：「近東」與「中東」統一指揮部。前者總部設賽普勒斯島，後者則設亞丁。在遠東方面成立一個同樣之統一指揮部，正在考慮中。

（五）關於北約組織：英大部份國防上之努力均配屬北約之內，

繼續支持此一聯盟組織乃政府之政策。由於北約國家握有核武器者爲數日增，以及核武器之類型日益繁複，其引起之種種問題已在去年十二月之北約部長理事會中予以討論。當時，美方曾建議北約應成立一支具有中程洲際飛彈之「混合部隊」(Multilateral Force)，美願供應北極星潛艇與飛彈，由北約自己控制，換言之，亦即北約本身將成爲一個掌握有核子武器之獨立單位。英亦曾建議，爲了避免資源之浪費並增強此一聯盟之實力，如何使北約各會員國在武器之生產與製造方面達成統一化與標準化一事，應予通盤之研究與考慮。假使北約接納美之建議，決定單獨成爲一個掌握並貯存核武器之單位，此事必須在政治控制方面能獲滿意之解決後，英始考慮參加。在武器或軍火之生產製造與發展方面，一種具有國家主義本位之政策在今日已不適用，且毫無意義可言。同樣，一種獨佔性而類似於共黨式的一切由中央把持之制度，對自由世界而言，亦屬不可思議。相互依存不能局限在軍火方面，英已以身作則，倡導將其研究成果貢獻於北約組織。

(六)關於國防之設計與研究：假使英國要維持其在今日世界上之地位，則必須開始作新的研究計劃，無論其情形是何等複雜或將遭遇何種困難。同時，英亦必須捨棄那些在實用上已經過時或其消耗非英本身資源力量所能及者。未來五年之設計、研究與發展計劃正在擬訂中，新的方法已被採用，俾保證此等計劃受到有效之監督。

(七)關於軍隊人數：白皮書中列舉下述統計數字：

①迄一九六〇年四月一日，陸海空三軍之總數爲五十二萬五千六百人，其中正規軍之人數爲三十九萬三千三百人。

②迄一九六一年四月一日，三軍總數預計將爲四十八萬四千九百人，其中正規軍人數將爲三十九萬二千二百人。

③迄一九六二年四月一日，三軍總數預計將爲四十四萬四千二

百人，其中正規軍人數將爲三十九萬五千九百人。

關於陸、海、空三軍個別兵種人數，白皮書並未詳載，僅稱，至一九六二年四月一日，將有一支陸軍，包括：正規軍十六萬六千二百人，服國民兵役者二萬六千五百人，婦女輔助隊等六千人，及海外招募者三萬七千九百人。白皮書亦承認，取消征兵制(Conscription)而代以募兵制(Volunteer)可能係一種冒險的嘗試，但政府認爲此乃一值得嘗試的冒險。

(八)關於國防預算：白皮書中列舉下述數字：

①經費部份：自一九六一年至一九六二年之會計年度，國防預算之總數爲十六億五千五百六十萬鎊(約合美金四十六億元以上)，較上一會計年度增加三千九百二十七萬鎊(約合美金一億一千萬元)。各單位之分配如下：①空軍佔五億二千六百六十七萬鎊，②陸軍佔五億零六百九十萬鎊，③海軍佔四億一千三百二十萬鎊，④航空部份佔一億九千萬鎊，⑤國防部佔一千八百六十三萬鎊。

②各單位所佔之百分比與去年(上一會計年度)相較：空軍佔三一·八%，與去年之三二·五%相較約減〇·七%。陸軍佔三〇·六%，與去年之二九·九%相較約增〇·七%。海軍佔二五·〇%，與去年之二四·四%相較約增〇·六%。航空部份佔一一·五%，與去年之一二·二%相較約減〇·七%。國防部佔一·一%，與去年之一·〇%相較約增〇·一%。

③去年國防經費(十六億一千六百三十三萬鎊)約佔國民生產總值一·二%，今年預算雖略有增加，但其所佔國民生產總值之比例可能略低。至於英對西方核子嚇阻力之貢獻仍將一如去年，約佔全部國防經費之「十分之一」，此外，白皮書說明大部份國防預算均將用於「普通軍力」方面，其中「百分之五十二」將用於薪給、糧食、服裝、房屋及部隊之調動方面。並稱，三軍之分數與分佈將

予週期性之檢討，以保證能隨時應變；政府預期，此種檢討以及使軍隊全體正規化之計劃將可導致海外駐軍之減少，並可裁減各軍事部門之行政人員。

(九)關於民防：民防之經費將從去年之一千五百三十七萬鎊增至今年之一千八百六十一萬鎊。此一增加將使在應付緊急事變或其他特殊情況方面能作改善。警報系統今後將與洲際飛彈密切配合。

乙 研判

(一)英之國防計劃，根據其白皮書之內容透露，似有若干顯著之改變：○此次國防計劃報告書偏重於政策性之探討而甚少談論具體實施的問題。此可能由於處此核子僵局，有關國防政策之檢討，實較過去專在軍火製造或核武器威力方面大事叫喊喧嚷較為有益。○過去數年，英之國防政策均竭力強調核子嚇阻威力與大規模之核子報復行動；現在，英雖仍未放棄此一戰略思想，但至少已予以沖淡。○過去，英在軍事方面之努力，首重核子軍力之發展；現在，白皮書中已清楚地說明，國防預算中大部份金錢將用於普通軍力方面。此點，英國防部長華金遜氏亦曾強調，使普通軍力與核子嚇阻軍力獲得平衡之發展，不僅符合英自身之需要，且亦符合西方聯盟之利益。○由於本身受資源與經濟條件之限制，同時，亦須顧及其在世界各地之利益，英今後之國防設施與努力似在朝向一種較為機動與較為多方面的新觀念發展；更由於「藍帶」(Blue Streak)洲際飛彈發展計劃之失敗，英似已放棄與美俄在核武器及飛彈方面爭霸之雄心，而集中力量於各種地方性衝突之防止方面。

(二)綜觀此次英之國防計劃白皮書，其中似不乏矛盾之處：

○既要保持其大國顏面，並維持英在世界之地位，一方面不得不發展並保持其獨立之核子嚇阻軍力，另一方面却又又要削減軍費並裁減兵員。

○白皮書既主張將削減海外之駐軍，却又強調防止各式各樣地方性之衝突，免其演變為全面性之大戰。此處所謂地方性之衝突，在英本土發生之可能性甚微，况英在海外之軍事承諾與兵員之邊際距離已極有限，英在若干地區之海外利益甚至端賴美軍予以維持，在此種情況下維持原狀已屬不易，若再從事於海外駐軍之削減，則將如何防止此種隨時可能發生之地方性衝突，此點，英國防當局實難自圓其說。

○英政府既已公開承認「藍帶」洲際飛彈發展計劃之失敗，却又要展開新的研究發展計劃。此點，英輿論曾一致予以攻擊，認「藍帶」設計之初，政府曾大事宣揚其計劃之週密，其前途之光明，迨發覺其失敗，已耗去納稅者六億餘鎊之金錢。

(三)由於非洲以及東南亞各地之動亂頻繁，如不設法防止，勢將影響並危及英之海外利益，同時由於英近年在歐洲方面遭受挫折，已影響英相及保守黨政府在國內外之聲譽。為此，英今後在政治外交方面似將致力於加強其與國協國家之聯繫，以彌補其在歐洲方面之挫折，並增強其在國際上發言與談判之地位。去年麥相非洲之行，最近英女皇之訪問亞洲國協國家，以及麥相即將訪問東南亞與遠東之行等等，似與此一發展有關。此次國防白皮書亦一再強調防止地方性之小衝突，並保護英之「友邦」，顯係針對亞非兩地與國協國家而言，此可能亦係英將其軍事與政治外交配合運用之手法。

(四)關於英對匪之態度：月前，英外相曾在上院稱，國際生活現實需要共匪進入聯合國，否則，裁軍則將無法進行；同時，英外部發言人下院稱，英將不會因美之牽涉金馬問題而捲入戰爭，金馬應歸還共匪。英今年之國防白皮書有一顯著特點，即將共匪與蘇俄並列，甚至將共匪自共產集團中劃出，而以之為一獨立目標看待，此乃前所未見。上述情況似可說明兩點：○在軍事上，英視匪為假想敵；○在政治上，英對匪特別重視，不惜予以姑息。

一九六一年艾德諾之外交路線

三月十日

艾德諾三度連任西德聯邦總理，執政已屆十二年。根據聯邦憲法，聯邦總理爲外交政策之製訂人。十二年來，奔走折衝，獨任艱鉅，事實上亦成爲外交政策之執行人，因此而爲反對黨所攻擊，稱之爲「一人政府」。

美國新政府之世界政策，基本上雖未有所更張，策略的運用顯然不同以往，積極充實本身力量，爭取主動，以迎接世界未來之變局而對抗蘇俄政治、經濟、軍事攻勢，似爲甘迺迪作風之特徵。

艾德諾之外交路線，由於其基本政策爲爭取美國之合作以團結西方，因團結西方而穩定美國之合作，自不能不亦步亦趨與美國策略配合一致。茲略舉數端，說明西德外交動向，以概其餘：

甲 西德與波蘭關係

由於共黨集團承認德共政權，西德一律拒絕與之恢復正常外交關係，以免被指爲對所謂「兩個德國」的理論作事實承認。由於波茨坦協定強行割讓德國東疆土地，以奧德納塞河爲兩國邊界，德共政權率先承認，西德政府堅持疆界問題留待和約作最後決定之原則，理論上拒絕現行疆界之永久性，亦即等於否定德共政權之存在。加以東疆流亡難民團體之還鄉運動使波共政權大感不安。兩國敵對

關係歷年來益趨惡化。波共首領攻訐艾德諾及西德政府爲軍國主義餘孽，謾罵程度，不亞於赫魯曉夫，言論上亦極力支持其解決德國問題之陰謀。

一九六〇年年底與本年一月廿二日，克虜伯公司全權代表巴易次 (Beitz) 兩度訪問波蘭，兩度謁見艾德諾，報告波共首腦對兩國關係之意見。內容雖祕而不宣，顯然由艾德諾主動，試探德波關係之改善，以配合美國爭取東歐附庸國家之新策略（合衆社三月七日報導甘迺迪已要求國會授權，放寬東歐禁運并對波南兩國實施經援）。

波共政權對艾德諾試探行動之反應，頗爲良好。下列事實，足爲作證：○巴易次兩度與波共總理密談甚久，且享受上賓待遇。○一月廿五日，聯邦內閣會議，艾德諾報告巴易次會談經過并強調改善兩國關係之意願，已與盟國間磋商就緒，預定下一步驟爲兩國正式代表之談判。一俟波政府同意，外交部將派高級官員一名前往華沙。○西德政府發言人表示：談判主題與恢復正常外交關係無關。目的在於促進經濟關係及文化交流，富於政治意味，而不限於以往貿易談判之範圍，并強調兩國關係接近之審慎開始。

西德外交試探之動機與目的：○顯然爲避免對「兩個德國」之事實承認而不急於恢復正常外交關係，代以商務代表及領事官之機

構，予波蘭以經濟援助，換取波蘭不再為蘇俄對德問題增加聲勢。○邊界問題，雙方暫時默契，不再挑動爭端，徒滋紛擾。流亡難民及東疆籍遺民問題，雙方從長計議，以作平情合理之安置。

雙方初步接觸，似以取得波共首腦原則上之諒解。迄至二月六日，蘇俄突然更調駐波大使，以聯共中央主席團委員阿尼斯妥夫接替。即在當日，波共機關報 Trybuna Ludu 發表評論，打破兩個月來之沉寂，攻擊西德缺乏誠意：○強調兩國關係欲求改進捨正常外交機構而外，所有代替品一概拒絕接受。○恢復正常外交關係，必須以承認邊界為先決條件。波昂官方，對此種突然轉變，頗感困惑。一般推測，德波關係，改善希望有限，最多不過增加貿易數額及文化交流而已。

癥結所在，顯然由於俄帝野心之所不能容忍而對波共施行壓力，破壞德波接近。然而，艾德諾之試探外交，至少已對俄共波共之主奴關係，發生副作用，并非一無收穫。

乙 西歐六國首長會議之成就

本年一月廿七日麥米倫訪問戴高樂，上月九日艾德諾第六次訪問戴高樂，二月十日共同市場之六國首長舉行政治會議於巴黎，二月廿二日艾德諾訪問麥米倫，為本年度西方國家政治合作加強團結之開始。

由於共同市場六國與自由貿易區七國之對立，由於戴高樂領導歐洲改組北約之雄心，美、英、法、德間之盟約友好關係，一度蒙受陰影，卒因艾德諾之奔走調和，信使往還，而告澄清。

(一)戴高樂艾德諾會談結果：○雙方意見一致，不應將英國摒諸門外，形成歐洲分離現象，動搖美國信念。○北約以內之歐洲團結，以不形成與美對立或中立集團為主要條件。○德法關係，更趨

一九六一年艾德諾之外交路線

融洽。戴高樂正式邀請聯邦總統夫婦訪法，開兩國百年來之新紀元。

(二)六國首長會議結果：戴高樂原始主張設立六國政治秘書處於巴黎，并成立經濟、國防委員會，定期舉行首長會議之建議，已完全撤銷。以避免與北約及共同市場執行機構形成對壘。會議公報：○加強六國經濟合作，促進與歐洲及世界自由國家間，尤以英國為主要之商業關係，努力解決兩個經濟集團間之各項問題。○促進六國間及六國以外之友邦間政治結合。○決定下屆首長會議於本年五月十九日在波昂舉行。

(三)英國反應：二月十七日麥米倫第一次對下院發表聲明：如歐洲共同市場六國發出邀請，彼準備參加歐洲政治會議。同一日期，商務部長毛德林於日內瓦七國經濟會議後表示：六國與七國間合作之技術問題，未有不能誠意解決者。此外，英國朝野輿論（共黨及左翼份子除外），要求加入六國經濟組織之呼聲日高，尤以保守黨內之青年黨員為突出。對艾德諾努力消除歐洲團結障礙之熱忱與成就，亦普遍予以好評。反德空氣，一變而為友好氣氛。不啻為艾德諾之訪問，作有利安排。

艾德諾麥米倫會談之主要目的，在於消除英國對「歐洲大陸孤立政策」與所謂「波昂巴黎軸心」之猜疑，可謂如願以償。

麥米倫已決定參加二月底在巴黎舉行之西歐聯盟 West Europe Union 會議之政治協商。此外六國與七國間關稅同盟，經濟合作之新途徑已經由英義、英德之專家技術會議積極推動，進展良好。最後將由英法專家會商，促成過渡方案，趨向合流，消除對立之可能性極大。

今後，英國對歐洲大陸問題，自亦不能置身事外，或一意孤行，重蹈去年巴黎高層會議覆轍。尤以對德國統一問題，不容別有懷

抱，憧憬「擺脫政策」。

英德友好關係，亦日趨穩固。英國自動提議以本土海空基地及後勤倉庫供應德軍訓練使用。西德三軍總監已與英國國防大臣、三軍首長商定協議。

丙 德美財經談判與援外合作

去年十一月底安德生代表團要求西德負擔駐軍軍費談判失敗以後，西德政府對於協助美國新政府渡過財政超支難關之努力，以及雙方對此問題之外交磋商，迄未中斷。（本刊第五卷第十期曾作報導。）

西德原始方案為一次支付美金十億元以上，包括提前償付戰後美援貸款，增加北約外勤機構負擔，預付軍備定貨貨款及開發貸款基金等項在內，下不為例。

此外聯邦政府會同工商業籌集援助開發基金十億元，獨立運用，亦為一次撥付性質。

甘迺迪（二月八日）於記者招待會中公開發示：德國方案「不修解決問題」。德政府雖亦有財政上之困難，亦應正視美國迫切要求，「低度開發國家馬歇爾計劃」之緊急性，希望與西德政府舉行「較高階層」之會談以達成圓滿結果，即將與西德外長布倫塔諾討論此一問題。

二月十日財政部長狄倫對記者之談話，更形露骨，重申并強調美總統之立場：認為德國方案無補於事實，西德應為整個西方聯合陣線着想，對經援開發國家多所盡力，并非關係美國一國利害問題。目前西德所推行之經援開發計劃，均為短期性質而進度緩慢，預

付軍備貸款與經援意義截然不同，美國每年超支十五億元，德國每年超收十億元，此種不平衡之資金累積，將對西德盟邦，尤以英法兩國之財經現狀，發生不利影響。

經過布倫塔諾二月十六、十七日與魯斯克；及甘迺迪之會談，雙方達成協議，奠定今後財經會議，援外合作之有利基礎。

布倫塔諾行前由艾德諾親授機宜，為圓滿結局之主要關鍵；艾德諾提示要點：①親向美政府首長消除誤會，德國方案并非最後一着，一成不變，主要關鍵，不在分析美超支情況是否正確，而在甘迺迪政府與波昂合作關係之新開始，是否良好。②審慎研討美政府意見重點，然後修正原始方案。③美國要求西德直接軍援希、土、約且三國之建議，因種種關係，始終拒絕接受。

事後（二月十九日）白宮發表公報，亦完全證實雙方意見協調一致，兩國關係，重趨穩固，（甘迺迪已約定邀請艾德諾訪美日期）。

根據布倫塔諾回國後報告：西德所承諾者（甲）一次撥付美國四十三億馬克，連同原定供應之開發貸款基金四十億馬克，合計為八十三億馬克（合美金二十餘億元），（乙）同意長期經援開發計劃之必要，今後每年應負擔數目，自難為未來國會，預作決定（美國要求應佔全國總收入百分之一，估計為廿五至卅億馬克）。（丙）雙方同意經援計劃，採取「多邊合作」方式，將以北約組織或「經濟合作開發組織」為運用機構。

今後，德美兩國關係，將因經援政策之配合而益趨穩固。艾德諾在內閣會議中，曾強調對美領導能力之信心，對世界問題，無論與德國本身有無直接影響，西德政府今後可能不致再置身事外，而圖有所表現也。

蘇俄一九六〇年執行國民經濟計劃公報之分析

蘇俄一九六〇年發展國民經濟計劃執行結果，業經蘇俄部長會議中央統計局發表，茲將公報重要部份摘譯并作分析於左：

壹 公報內容述要

一 工業

工業總產值，與一九五九年相比，增長百分之一〇，其中生產資料生產約百分之二一，消費資料生產百分之七強。

各加盟共和國均已完成并超額完成總產值及大多數主要產品之年度計劃。

各國營工業部門總產值增長情況，計：黑色與有色冶金業——一〇%，燃料及動力工業——八%，機器製造與金屬加工業——一六%，化學工業——一二%，建築材料工業——一八%，森林、造紙及木材加工業——七%，輕工業及文化生活用品生產——一八%，食品工業——四%

重工業產品產量大為增加，與一九五九年相比：生鐵增加三八〇萬噸，鋼——五三〇萬噸，鋼材——三九〇萬噸，鐵礦砂——一、二一〇萬噸，鋼管——五八八、〇〇〇噸，石油——一、八〇〇萬噸，煤氣——一〇〇億立方公尺，煤——六七〇萬噸，電力——二七〇億度，水泥——六七〇萬噸，裝配式鋼筋混凝土結構與構件——七〇〇萬立方公尺

人民消費品之產量亦有增加：紡織品增加二九、〇〇〇萬平方公尺，針織外衣與內衣——約四、〇〇〇萬件，皮鞋——二、八〇〇萬

蘇俄一九六〇年執行國民經濟計劃公報之分析

雙，傢俱——一六、九〇〇萬盧布，肉製品——二〇二、〇〇〇噸，乳類、乾酪及其他乳製品按牛奶計算——一〇〇萬噸，砂糖——三四九、〇〇〇噸，罐頭——四三、九〇〇萬標準聽。

一九六〇年各工業企業、科學研究所及設計組織遵照俄共一九五九年六月全會及一九六〇年七月全會之決定在國民經濟所有部門採用新技術方面頗有貢獻：設計并且製成之新式最重要的機器、機械、裝置及其他設備有二、五〇〇種；新式最重要的各種為檢查及自動生產而用之儀器有五〇〇多種；自生產中將結構業已陳舊的機器、設備及儀器拆下更換優良與現代化的有六〇〇多種；生產中採用之自動、半自動及機械化的流水作業線有二、八〇〇多種；各國民經濟委員會機器製造企業中，約有七萬金屬切削機床、鍛壓設備、鑄造設備、木材加工及其他現有之工藝設備實施現代化。一九六〇年約有二四〇萬發明者與合理化建議者提出四〇〇萬件以上之建議；國民經濟中採用之發明與合理化建議在二五〇萬件以上；由於採納此項建議節約之資金，按一年計算，約一四億盧布。

提高工業中勞動生產率計劃業已完成，與一九五九年相比，提高百分之五強。

二 農業

一九六〇年各種農作物之播種面積為二〇、三〇〇萬公頃，比一九五九年擴展六七〇萬公頃，比一九五三年擴展四、五八〇萬公頃。

一九六〇年穀物總收穫量為八一億三、一〇〇萬普特，比一九

五九年多四億四、五〇〇萬普特。

一九六〇年採購之甜菜比一九五九年多七〇〇萬噸，向日葵種籽一四〇萬噸，馬鈴薯一三〇萬噸，蔬菜一六〇萬噸。採購之穀物，比一九五九年所多無幾。

一九六〇年之牲畜頭數，集體農場與國營農場雖有增加，但居民私人所有之牛的頭數因售與集體農場與國營場而告減少。

一九六〇年牛奶之產量為六、一五〇萬噸，動物油為八四八、〇〇〇噸，按人口計算，平均每人四公斤。與一九五九年相比，一九六〇年集體農場與國營農場生產之肉類，增加四〇萬噸，亦即百分之八；乳類增加一二〇萬噸，亦即百分之四；蛋類增加八億個，亦即百分之一九〇。一九六〇年居民副業畜產品生產減少。故去年就蘇俄全國而言，畜產品生產約等於一九五九年之水準。

一九六〇年供應農業方面一五四、〇〇〇台拖拉機（按十五匹馬力計算為二六六、〇〇〇台），六六、〇〇〇輛載重汽車，五五、〇〇〇台自動穀物聯合收割機，五四、〇〇〇台行列收割機，一四一、〇〇〇台機引犁，一〇七、〇〇〇台機引播種機，八〇、〇〇〇台機引耕耨機，八七、〇〇〇台割草機，二四、〇〇〇台機引耙及其他許多農業機器與設備。

三 運輸業

一九六〇年各種運輸完成計劃之情況如下：鐵路貨物周轉量為一五、〇〇〇億噸公里，公用內河運輸貨物周轉量一、〇〇〇億噸公里，公用公路運輸貨物周轉量一二六〇億噸公里，石油管道運輸貨物周轉量一五一〇億噸公里。海上運輸的近海航線貨物周轉量完成計劃的百分之二〇五，海外航線之貨運量完成計劃百分之一〇七；總計各種航線之貨物周轉量增加百分之一四。

航空運輸總的運輸計劃完成百分之一〇一，與一九五九年比較，貨物運輸及客運共增加百分之三〇。

到一九六〇年底，過渡到電氣機與內燃機之鐵路長度為三一、〇〇〇公里以上。電氣機與內燃機鐵路之貨物周轉量佔貨物總周轉量百分之四三（一九五八年佔百分之二六點四，一九五九年佔百分之三三點五）。

一九六〇年公用汽車運輸之汽車總量增加百分之二〇強，公用汽車運輸之比重在汽車運輸總的貨物周轉量中佔百分之二七（一九五九年為百分之二五）。

四 基本建設

一九六〇年國營與合作社營機構之基本建設投資額（集體農場之投資不計在內）為三〇五億盧布（註一），比一九五九年之投資超過百分之一一點五。

與一九五九年相比，國家用於化學工業之基本建設投資增長三三%，用於冶金工業一二%，用於石油及煤氣工業一〇%，用於電站建設一四%（其中用於火電站建設一四%），用於機器製造業一二三%，用於建築材料工業及建築工業一六%，用於森林、造紙及木材加工業一六%，用於輕工業及食品工業一五%，用於運輸業及電信交通一二%，用於農業一九%。

一九六〇年有一、〇〇〇個新建大型國營工業企業及現有企業之大量車間投入生產。

建築業中之勞動生產率提高百分之八，而計劃規定為百分之七。一九六〇年建築安裝工程之成本降低百分之一點一。

五 人民生活物質福利及文化水準的提高

一九六〇年之國民收入，依初步資料爲一四四〇億盧布（舊幣），與一九五五年比較，按比較價格增加百分之八。

勞動人民之實際收入，按一個就業工人計算，比一九五九年增加百分之五。

一九六〇年人民得自社會福利基金——即國民教育、醫藥服務、社會保險及種種支付與優待，共計二四五億盧布，一九五九年則爲二二〇億盧布（註二）。

一九六〇年國民經濟中職工年平均人數爲六二〇〇萬人，比一九五九年增加五五〇萬人。

一九六〇年遵照俄共第廿一次代表大會之決定及第五屆最高蘇維埃頒佈之法令，完成職工七至六小時工作日之過渡，實現工業、建築業及運輸電信業中勞動報酬的調整，并開始在國營農業企業及國民經濟某些部門中實行勞動報酬之調整工作。

自一九六〇年十月一日起，已開始實行逐步取消職工所得稅。到一九六〇年底，人民存入儲蓄銀行之存款爲一〇九億盧布（註三），而存戶已達五二〇〇萬戶。

一九六〇年國營及合作社營業（不算全蘇消費合作社總社的食品代銷商業）之零售商品流轉額爲七七七億盧布（註四），按比較價格計算，比一九五九年增加百分之二一。零售商品流轉額年度計劃已超額完成。公共飲食業年度計劃亦超額完成，公共飲食業之商品流轉額，與一九五九年比較，按比較價格計算增加百分之一〇。

一九六〇年售與人民之生產用品及建築材料，增長情況如下：
水泥——一二%，石板瓦——一五%，軟質屋面——一二%，經濟用材——四%，標準房屋——六%，標準房屋全套構件——三五%。

一九六〇年對外貿易額比一九五九年增加百分之五。去年出口

蘇俄一九六〇年執行國民經濟計劃公報之分析

之機器與設備甚多，特別是爲蘇俄援助下正在建設中之企業而用者。去年進口之機器與設備（特別是化學方面的）及人民消費品亦有增加。

一九六〇年蘇俄所有各種教學機構之在學人數爲五二〇〇萬強。高等及中等專科學校（日夜班總計）之在學人數爲四四五萬人，其中高等學校之在學人數佔二四〇萬人。

一九六〇年由高等及中等專科學校畢業之青年專門人材爲八二萬多人，其中受高等教育之專門人材佔三四萬人以上，而在此項專門人材中，工程師約佔一一七、〇〇〇人。

到一九六〇年底科學工作人員爲三五萬人。
一九六〇年啓用之新建住宅，總面積爲八、五〇〇多萬平方公尺，亦即約二、四〇〇、〇〇〇個設備完善之宿舍，一九五九年則爲二、二三七、〇〇〇個。

國家用於教育、文化、科學、藝術及保健方面之基本建設投資，比一九五九年增加百分之二〇。

醫療機關之病床，與一九五九年比較，約增加一二三、〇〇〇個，托兒所與幼兒園內之兒童增加約四六〇、〇〇〇人，保健所與休養所之床位增加一二、〇〇〇個。一年內醫師人數增加二萬多人。

截至一九六一年一月一日，蘇俄人口爲二一、六〇〇萬人。

貳 計劃執行結果之分析

一、蘇俄一九六〇年執行工業計劃之情況，雖然公報中曾直言不諱指出兩點，即：（一）許多企業未完成總產量生產計劃與個別形式產品計劃，以及降低成本與提高勞動生產率計劃；（二）個別

國民經濟委員會及企業未完成擬定、創製與掌握新式工業設備及材料之生產，而且有些企業仍生產結構陳舊之設備與製品；但進一步分析，尚有以下三點亦不容忽視：

○蘇俄一九五九—一九六五年發展國民經濟控制數字規定，一九五九—一九六五年，工業總產值中消費資料生產總值平均每年增加七點三%，執行結果，雖然一九五九年超過規定達到一〇點三%，表示俄共特別重視改善人民生活之傾向，但一九六〇年却降到七%，足見蘇俄之工業生產力仍舊偏重於重工業之發展，亦即繼續在作備戰之努力，其人民所需之消費品，寧肯通過對外貿易，來自附庸國家及亞非拉丁美洲之經濟落後國家，而不願減低重工業之比重，從事國內大規模的消費資料生產。

○一九六〇年最重要之重工業產品產量，自公報之表面看來，雖然均在增加，但從一九五九及一九六〇年國民經濟中職工人數上着眼，其增長率顯已降低。——一九五九年國民經濟中職工人年平均人數為五、六三〇萬人，一年中增加一七〇萬人；一九六〇年國民經濟中職工人年平均人數為六、二〇〇萬人，一年中增加五五五萬人，即比一九五九年所增之人數增加三點二倍；反之，一九六〇年重工業產品之增長率，與一九五九年比較，除鐵礦砂增加七%，煤氣、煤、電力各增加二%，水泥增加一%外，生鐵、鋼、石油三項無增減，鋼材與鋼筋混凝土結構與構件各減一%。

○一九六〇年最重要之輕工業產品與食品工業產品之產量，如紡織品、針織品、皮鞋、肉製品、乳製品等，公報上雖然指出，均較一九五九年增加，但從兩年之增長率上分析，無一不在下降。紡織品，一九五九年比一九五八年增三四、六〇〇萬公尺，一九六〇年比一九五九年祇增二九、〇〇〇萬公尺；針織品，一九五九年比一九五八年增四、四〇〇萬件，一九六〇年比一九五九年祇增四

、〇〇〇萬件；皮鞋，一九五九年比一九五八年增三、三〇〇萬雙，一九六〇比一九五九祇增二、八〇〇萬雙；肉製品，一九五九年比一九五八年增九〇萬噸，一九六〇年比一九五九年祇增二〇萬二千噸；乳製品（折合牛奶計算），一九五九年比一九五八年增七二〇萬噸，一九六〇年比一九五九年祇增一〇〇萬噸。更從人口的增長上着眼，一九五九年之人口總數祇比一九五八年多三一〇萬人，而一九六〇年却比一九五九年多四〇〇萬人。故公報上認為比較增加之輕工業與食品工業產品既已證明并無增長，則公報上未被冠以增加字樣之產品，其下降情況更加可想而知。

二、蘇俄一九六〇年之農業，在整個失敗之餘，公報特別指出，穀物總收穫量為八一億三、一〇〇萬普特，比一九五九年多四億四、五〇〇萬普特，藉以表明蘇俄農業雖在去年自春至秋各種不利農作物之氣候接踵而至之下，仍能爭取提高穀物之收穫量，其實全為自欺欺人之談。原來去年之穀物總收穫量所以比前年增加，是因播種面積由一九五九年之一九、六三〇萬公頃增至二〇、三〇〇萬公頃，一年內擴充六七〇萬公頃之故。假如去年在播種面積方面并無擴增，則總收穫量低於前年，將為無可爭辯之事實。不過蘇俄去年之穀物總收穫量，雖因擴充播種面積獲致增加，但其穀物業之重大缺點因此益加暴露，而其不良後果亦將因此發生。

(一)去年擴充之播種面積六七〇萬公頃，無疑係全部供生產穀物之用。結果總收穫量祇比前年多四億四、五〇〇萬普特，足見截至去年為止，蘇俄之穀物單位面積產量，不但未達到第六個五年計劃所懸之目標——每公頃生產二一公担（折合一二四普特）及一九五六年之單位面積產量一六、七五公担（折合九九普特），而且低於最壞之一九五二年的單位面積產量一一、五公担，僅達一一、一公担（折合六六普特）。所以然者，一方面去年因春季來遲，播種延

誤，夏季一度變冷，以致作物不能及時成熟，另一方面因秋收季節雷雨連綿，不但影響收割、脫穀等工作，甚至已割下之莊稼因技術與運輸條件配合不好，以致霉爛田中及打穀場上。

(二)去年擴充之播種面積六七〇萬公頃，不完全為新墾土地，據有關資料透露，其中有一部分為休耕地。蘇俄為醫治前年大旱災為穀物造成之大創傷，不擇手段將休耕中之土地用於生產，等於飲鴆止渴。流弊所及，不但因肥力不敷單位面積產量極低，而且據專家研究，此種土地最易發生雜草，有使草災逐漸擴大之可能。

三、蘇俄一九六〇年之運輸業，表面上各種運輸在貨物周轉量方面均有進步，但個別的缺點仍然極為嚴重：

(一)鐵路運輸，公報承認貨車停歇時間仍未減少，許多工業企業故意超過規定拖延貨車之停歇時間，許多鐵路及各工業企業未變成最重要的大批貨物運輸計劃。此外，一九六〇年計劃規定鐵路貨物周轉量增加六點五%，結果僅增加五%。至於一九六〇年計劃規定建築長達一、三〇〇公里之新鐵路，并投入生產，公報中并未提及，足見未能完成此項計劃。

(二)公路運輸，一九六〇年計劃規定，將有四、〇〇〇公里硬面公路投入生產，公報中并未具體涉及，所稱許多國民經濟委員會、部及主管機關對於加強汽車運輸尚未充分做到，或係指此而言。

(三)一九六〇年計劃規定，將有六、〇〇〇公里之石油及石油製品管道投入生產，公報略而未談，可能因執行不力，不便公開宣佈。

(四)蘇俄一九六〇年之基本建設情況，在公報不否認許多工業部門未能圓滿完成生產能力投入生產之年度計劃，在建設中發生實質的缺點，資金分散在大量建築與項目之上，拖延建築期限，使未完工之項目繼續增加；各工地未能充分利用現有之機器能力，建設中有大量工作尚未機械化；許多建築組織未完成降低建築安裝工程

成本之任務外，以下兩點尤其值得注意：

(一)蘇俄一九六〇年用於工業、運輸業各部門之基建投資，雖然在總的方面，公報指出比一九五九年超過百分之一點五，但經個別比較，一九六〇年之增長率，大多數均已下降。根據公報看來，除一九六〇年用於建築業及建築材料工業之投資增長率高於一九五九年一%，用於電站建設及鐵路運輸無增無減外；用於化學工業投資之增長率，一九五九年為五九%，一九六〇年祇有三三%；冶金為二二%與一二%之比；石油及煤氣為一四%與一〇%之比；機器製造業為三九%與二三%之比；森林、造紙及木材加工業為一七%與六%之比；輕工業與食品工業為三四%與一五%之比。

(二)蘇俄一九六〇年工業投資計劃與執行結果比較，除化學工業投資確已完成計劃外；冶金工業，計劃規定增長二〇%，實際為一二%；石油及煤氣工業，計劃增長一五%，實際為一〇%；機器製造業，計劃增長約三〇%，實際為二三%。由此可見一九六〇年之工業投資計劃，從整個說來，不能視為業已完成。

五、蘇俄一九六〇年實施工業、建築業及運輸電信業中勞動報酬的調整，并已開始實行逐步取消職工所得稅，以致去年零售商品流轉額年度計劃及公共飲食業商品流轉額年度計劃均已超額完成，按比較價格計算，零售商品流轉額比一九五九年增加一一%，公共飲食業之商品流轉額比一九五九年增加一〇%，但因在生產與消費之間，商品供應與居民購買力所及需求之間，零售商品流轉額與人民現有收入之間，未能嚴格遵守所謂一定的比例，因此去年蘇俄人民的物質生活仍然談不到有所改善。

(一)由於去年輕工業之增產率下降，以致去年出售棉織品、麻織品、針織品、傢俱等之增長率，均比一九五九年為低。

(二)由於一連兩年農業生產未完成計劃任務，同時人口在一年

中增加四〇〇萬之衆，故去年出售之肉及肉製品、植物油、牛奶及乳製品、蛋類、糖菓、茶等，其增長率亦低於一九五九年。

(三)由於去年出售水泥、經濟用材及標準房屋之增長率比一九五九年減低，從而可知去年在住宅建築及現有住宅修繕方面受到牽制。

六、蘇俄一九六〇年國民經濟中職工之年平均人數達到六、二〇〇萬人，一年中增加五五〇萬人，爲一不容忽視之特殊現象：

(一)蘇俄一九五九—一九六五年發展國民經濟控制數字規定，七年內國民經濟各部門增加之職工人數，約爲一、二〇〇萬人，到七年計劃終了，國民經濟中職工總人數將達六、六五〇萬人。根據此項規定，國民經濟中每年平均增加之職工人數當在一五〇萬左右，但自七年計劃實施以來，一九五九年增加一七〇萬人，約超過年平均人數四〇餘萬人，去年又增加五五〇萬人，約超過四〇〇萬人，是七年計劃頭二年增加之職工人數已達七二〇萬人，距控制數字所規定之最後目標尚差四八〇萬人，照此趨勢估計，頗有可能於本年內完成計劃規定任務，但蘇俄國民經濟中在高唱全盤機械化與自動化的口號下，何以需要如此龐大之勞動力，爲一值得注意，同時必須以另一專題討論之問題。

(二)在目前情況下，蘇俄勞動力之來源有三，即：每年畢業之高等及中等專科學校學生、武裝部隊裁減之官兵及脫離農業之集體農民。據公報稱，去年畢業之學生爲八二萬人，退伍之官兵以六〇萬計，兩共不過一四二萬人，由此可知去年因連年歉收之結果，離鄉投入工業及其他部門之集體農民達四〇〇萬人以上，此其現象說明兩點，即：

○蘇俄對於勞動資源之掌握運用的組織情況尙在一榻糊塗之狀態中，處女地之當局既不斷呼籲補充人力，不將此項人力轉移到處

女地工作，而任其改業投入其他經濟部門，足見蘇俄經濟中之地方本位主義，部門間互不通氣之趨勢仍在繼續增長。

○蘇俄農業連續兩年災歉，城市居民之物質生活水準既未見提高，鄉村中之生活當然更苦，凡屬有一線之路的農民離鄉轉業以求溫飽，乃人情之常，但原已感覺不足之農村勞動力，大量轉入城市，繼續發展下去，即使本年氣候條件比過去二年爲佳，亦將重蹈春播秋收不能及時完成之覆轍，故蘇俄一面高唱工業支援農業，一面以工業、運輸業等之優越條件吸引農業之勞動力，本末倒置，莫此爲甚。

參 結 論

蘇俄之七年計劃，俄共自認是大規模展開共產主義建設之計劃，以完成共產主義所必需的物質技術基礎爲中心任務。實施以來，雖然在過去二年的工業方面，尤其東部地區的建設方面不無進展，但農業方面因連續二年遭遇失敗，故七年計劃頭二年之成果，不但不能鼓舞其人民對建設共產主義之興趣，而且更談不到建立此項信心。赫魯曉夫在本年一月俄共中央全會致詞時，一則強調「沒有發達的農業，沒有豐裕的糧食，就談不到建設共產主義」，再則指陳提高人民物質福利之重要性，足見俄共「以重工業爲優先」之原則，亦即不斷從事備戰生產之政策，已遭到人民直接間接的抗議。俄共將自一九六一年起對原有政策作某些修正，藉以緩和人民之情緒，亦未可知。

註一：一九五九年二七五〇億盧布，折合新幣爲二七五億盧布

註二：一九五九年爲二三〇〇億盧布，折合新幣爲二三〇億盧布

註三：一九五九年爲一〇〇〇億盧布，折合新幣爲一〇〇億盧布

註四：一九五九年爲七〇九六億盧布，折合新幣爲七〇九億盧布

蘇俄的國民生活問題

十二月廿七日

依照俄共的宣傳，自從他們的第二十一次代表大會召開之後，蘇俄就進入了共產主義的發展階段。所謂共產主義的實現，是要有其一定的物質基礎的。因此蘇俄就竭力誇張它經濟發展的迅速，其成長率高過自由世界；它要增加消費物品的生產，使得十二年後其國民生活能保有全世界最高的水準（赫魯曉夫曾對其人民開出此項支票）。據傳蘇俄擬在其「七年計劃」之後，實施更長期的經濟建設計劃，俾在「和平競賽」中「埋葬」資本主義。對此，世界人士，反應不一，若干人士對其增產消費物品雖表重視，對十二年後其國民生活水準能在世界上首屈一指則表懷疑。日本的報章雜誌上，不時有由蘇俄返國的日人發表的報導文章，其中不少曾觸及到蘇俄國民生活的實況。在「大陸雜誌」設有專欄，每期都轉載蘇俄各報上的讀者投書，那上面所反映的蘇俄實況，當較為真實。綜合這些報導，使我們所得的印象是：蘇俄的國民生活，不僅現在水準很低，就是十二年後要爬上世界最高水準，也是一種幻想。因為社會主義制度本身，就阻礙了它的這種發展。

一 耐久消費物品之增產

一九五九年十月十六日的「真理報」發表了俄共中央及部長會議「關於增產文化、生活器具、家庭用品、增加其品種并改善其品質的措施」之決議。據此，其此類物品之生產額由一九五八年之四五五億盧布，提高至一九六〇年之五七九億盧布，一九六一年將更增加到六四六億盧布。產品的品質、款式、性能，都要大加改善。尤其注意家庭電氣化器具種類之增多。此外，據一九五九年九月十六日「消息報」載，俄羅斯共和國商業部，准許收音機、針車、

衣服等類物品採用分期付款制度。

在一般外國旅行者的眼中，蘇俄的消費物品確比以前增多了。但一般說來仍然是種類不豐富，品質低劣，款式陳舊，而且價格高昂，很多東西，不是平民所買得起的。

這裏我們舉一兩則讀者投書，可以概括其餘。本年四月二十九日，「消息報」上有一位署名V·波內德利尼科的特派員寫道：在洗衣店前都要排長龍，而且不自今日始。店裏每天接貨限定九〇點，而今天排隊的有二十人左右，每人都抱了一個大包裏，連一半都沒法收下。據店員說，今天算最少的，兩週前有很多從前一天晚上就站來排隊的。像這樣大的一個洛斯托夫市，洗衣店僅有十四家，而且都是極小的。

另一個讀者投書說，去年末，在塔林市某店購買的五六型機器腳踏車，看起來是滿好的，帶回家去擦掉防銹的油脂，就發現有傷，既不能騎又不能退換，沒辦法，只好找私人經營的修理工來修理，工價却高得嚇人。最近種種機械、耐久消費品出世了，但很多是不負責任的粗劣品，而且沒有較便宜的修理工場，連替換的零件也不容易到手。因此他希望能在各地設有機器腳踏車的保險修理工場。（一九五九年十一月十一日「真理報」）

另一種現象是負責機構調度不當，以致商品供求失調。據庫爾干地區的K集體農場場長說，他去年夏季當選場長，農場經營規模很大，建設、修理工程很多，但所需要的金屬、水泥、釘、木材、鐵絲等等，地區消費組合、農業用品補給所不能如期供應。經詢問其他農場場長材料與部份產品購自何處，則異口同聲答以「購買盜

品」。又經調查K集體農場最近三年間購買木材四三〇萬盧布，其中經由國營商業網購得者僅五萬五千盧布。又因為缺少輪胎，汽車一七台、聯合收割機一〇台、卡車三台，動彈不得。

庫班地方的集體農場，有貨車一萬八千台，每年每台至少需要輪胎六個，全部共需十萬八千個，但政府所供應者不過六分之一。近兩年間二百個集體農場所購國家企業的盜品，竟達一、六〇〇萬盧布（以上均見一九六〇年二月十九日「消息報」）。

二 「食」的問題

蘇俄的食糧或已沒有不足現象，但一般人民食品的粗劣，也是衆所公認的。一九五九年二月二十七日俄共中央及部長會議決定，一九六五年度公共給食的食糧，要增至一九五八年的二倍。一九五九—六一年間，食堂、簡易食堂、喫茶店改售半加工品，飲食可送到家庭裏。又一九五九—六〇年間在全國國營農場廣設公共食堂，在集體農場則設為家庭組織的集體農場食堂。

一九五九年十月二十五日「真理報」發表了俄共中央及部長會議「關於加工改善家畜、禽類的措施」。但本（一九六〇）年十月十日該報社論，曾指出截至本年九月的畜產實績，并未達到七年計劃的平均增產數額，其中一部且已減產，原因係不熱心與飼料準備不足所致。其中成績最壞的是烏克蘭與摩達維亞，俄羅斯共和國的一部地方也已減產。而烏克蘭之豬肉一項，竟較去年減少一九%。集體農場農民，熱心於私有菜園的生產，沒有好好照料家畜并準備飼料，當為其主要原因之一。

又本年蘇俄農業增產并不理想，東部處女地的開發業已失敗，據本年十二月十日日本每日新聞晚刊揭載倫敦訊，莫斯科廣播已責難蘇俄農業部長馬茨克維奇，因而推測彼最近或有被免職之可能。赫魯曉夫在農業方面也要超過美國，但并不像他想像的那樣容易。

農畜產的產量，自然會影響到人民的生活。另一種人為的不減，也是蘇俄的一大障礙。據一位曾任某大集體農場市場經理達五年之久的阿里科夫稱：雖然與三、四年前相比，市場上的物品增多了，品質較好，品種較為豐富了，價格也便宜了，但顧客并不滿意。他以為這原因是集體農場本身，絲毫沒考慮到客人的意見，五年來從來沒人問過他市場上需要什麼，於是時有黃瓜大量湧來而缺少洋白菜，有時又有蕃茄而沒有甜菜。在出賣私有菜蔬的市場上價廉物美，而集體農場市場上的蘿蔔則沾滿了泥土（一九六〇年十月十一日「消息報」）。

三 「衣」的問題

蘇俄國內市場上的衣料品已較前增加，尼龍、絲織品價格高，一般人民買不起，但棉織品較為便宜，現今蘇俄的婦女、兒童，其服裝已經大為改善，尤其在大都市裏。

據莫斯科中央百貨店職員稱：每天早晨大門一開，幾百個顧客就擁進店內，他們都聚集在賣衣料的地方，衣料很快就賣完了。工場方面最討厭變更品種，送來的都是一樣貨色。在現今這個季節內，顧客們都喜歡作外套的厚料子，但巴庫與克拉斯諾達的聯合企業，依然在織薄料子。任何一個紡織企業似乎都不必注意需要狀況。雖說是「夏天製攝，冬天造車」，但列寧格勒的斯克洛霍特工場到十月二十日，「巴黎公社」工場到十一月後半，才開始製造冬季用品。此外不合格品是很多的。去年百貨店的監察組曾檢查了六億五千萬盧布的商品，其中五%以上即三千三百萬盧布的商品有傷殘，它們都是使用好的原料作成的（一九六〇年一月七日「消息報」）。

四 「住」的問題

在蘇俄最感困難的是住居問題。赫魯曉夫於去年一月二十七日

在克里姆林宮作有關「七年計劃」的報告時說：「今後七年間，預建建築總面積六億五千萬乃至六億六千萬平方米的住宅，換言之，就是要建築大約一、五〇〇萬戶的住宅。這一數字比較蘇維埃政權成立以來到現在，在都市裏所建住宅的總數還要多。」一九五九年十一月，蘇俄革命紀念日時阿里斯托夫報告說：「一九五九年預定在都市和勞工居住的市鎮建築八、〇〇〇萬平方米以上的住宅。最高蘇維埃會議又已決定在一九六〇年度建築住宅一億一〇〇萬平方米的計劃。」

蘇俄建築的集體住宅，其外觀的壯大和內部的粗糙，是同樣有名的。

在「大陸雜誌」上所轉載的讀者投書中，有的說新建的小住宅窗戶太小，陽光不能透入，廚房及浴室的零星設備不足，住宅附近沒有道路好走（一九五九年十一月十四日「消息報」）。另一位讀者說，每個公共浴室門口都排長龍，他希望能添設兒童們專用的浴室，在此就順便透露出公寓與住宅裏沒有自來水管（一九六〇年三月十九日「消息報」）。而從傢俱工場買來的洋服櫃子；一拿進門就要修理。螢光燈太少，貴得人民裝不起（一九六〇年四月二日「消息報」）。此外，有人指責蘇俄現今尚有寄生階級，其中一種就是領到住宅而轉租謀利，這當然是共幹利用其權利地位所為。這樣就會使得住宅問題，越發不易解決。（一九六〇年九月十七日「青年真理報」）。

五 「行」的問題

莫斯科的遊覽汽車上的車掌，用擴聲器報告地名，指導遊客，大獲讚美（一九六〇年八月二〇日「消息報」）。現今有一千二百台公共汽車和五十九區的電車，已不需要車掌，以表示對乘客的信賴，也頗得好評，但尚未能普及到列寧格勒與基輔（一九六〇年七

蘇俄的國民生活問題

月一日「消息報」），其他小城市更無待言。

另一方面，我們又看到讀者說，北部鐵道管理區從勒普錫到依巴庫錫的車票是一盧布七五高必克，而從依巴庫錫到勒普錫的票價却是三盧布一高必克。乘客在「真理報」等投書也得不到回答，詢問站長，他說那是售票處的事；詢問售票員，他只看看旅費表說：這不是我定的，我也無法說明（一九六〇年六月九日「嚮導報」）。

又一位讀者埋怨廣告害人，他說廣告上寫的是「迅速、準時、安全」的飛機，可是他由阿斯拉托罕到莫斯科，等飛機就等了五天。他的一位朋友從克拉斯梅達到馬卡丹，乘飛機走了二十二天，途中把所帶的東西全部賣完，僅僅免於餓死（一九六〇年六月十七日「消息報」）。

六 結論

（一）蘇俄國民對消費物品的需要，正在提高。當一九五九年十月初，赫魔從匪區返國，途經海參崴、伊爾庫茨克、新西伯利亞等地，所到之處，都盡力誇張蘇俄太空科學技術的進步。但同時出現在蘇俄各報上的讀者意見，却是希望物價降低，更多製些消費品，和設法解決最為困難的住宅問題。不管蘇俄本年在「宇宙飛船」方面如何成功，但六月十一日「青年真理報」上却有這樣的投書：「我國把月球火箭打上去了，這真是一件重要大事，可是它對於我們究竟有什麼好處呢？地球上該做的事實在比月球上多得多，我們的住宅和托兒所還不够用，商品不是又少又貴嗎？那末，熱中地拿火箭來擺排場，還為時過早。」因此我們可以說，蘇俄增加消費物品的生產，是出於一般人民的壓力。

（二）據傳赫魔會對某外國人表示，列寧創造了蘇俄，史達林從戰爭中挽救了蘇俄，而他自己要使得蘇俄繁榮。有些人說，赫魔熱

中裁軍，就是爲了減輕軍備競賽對於蘇俄其他生產的壓力，以便從事其他的經濟建設。我們認爲儘管赫麗是假裝「和平」，但在目前他也不可能再像史達林一樣用戰爭的緊張去刺激人民的生產情緒，而不得不改變一個方式，那就是有限度地改善人民的生活，讓他們對將來抱有希望，以激發他們的建設熱情。

(三)美國中央情報局局長艾倫·杜勒斯曾指出，蘇俄所增加的耐久消費品之生產，實際僅佔其全部生產量的百分之五。有些人說，蘇俄國民的消費生活僅及美國的百分之五、六十。由以上我們所引的讀者投書中所零星透露的問題看來，蘇俄要在短期間趕上美國，是不可能的。

(四)自由經濟是互相競爭的，商業以至製造業都得以顧客爲對象。而共產黨制度下的商店、工場，都努力完成政府的計劃或上級交付的任務，而不必顧及顧客的意見。自由經濟下的經營者，要不

斷改良技術、壓低成本、改善產品的品質、款式、性能等等，俾在競爭中獲勝。雖然俄共及政府也重視這一切，但共產黨制度下的經營者之官僚主義作風只顧追求數字，因此，具有粗製濫造之缺點，僅僅依靠黨的決議或政府的命令，是決難有效糾正的。

(五)本年八月二十六日「消息報」上的一篇投書說，塔什干共和國配給總部會命令安疆工場發出四貨車肉類罐頭，送往拿馬干地區的消費組合，而同時又命令拿馬干罐頭工場將同種肉類罐頭四貨車，運往安疆州的消費組合。像這類事體是自由世界的資本家所不能爲的。

(六)蘇俄人民生活已較前改善，是值得注意的。蘇俄的「和平共存」「經濟競賽」的陰謀詭計，我們也不能不予重視。但就「經濟競賽」本身言，共產黨制度決沒有什麼優越之處，而勿寧說它在妨礙着經濟生產的正常發展。

俄軍士氣及其政治教育

十二月十七日

一九六〇年元月，蘇俄政府頒佈裁軍一百二十萬法案後，國際間即頻傳俄軍士氣受創，反對裁軍，但因鐵幕低垂，國防緊嚴，迄無具體資料，予以證實。

茲依據俄軍逃亡者的談話及蘇俄「紅星報」關於俄軍政治教育設施之社論，對俄軍士氣及與士氣有關之政治教育概況，加以探討。

壹 軍事逃亡者的談話

俄駐東德現役軍人M·G畢瑟諾夫及U·V雅可夫於去年底投奔自由(因保密故，對該等之隸屬、級職及逃亡時地均未宣佈)，

對「自由俄聯」機關刊物「播種」週刊提供俄軍士氣概況如次：

(一)生活緊張枯燥：俄軍下級官兵每日六時起床，十時就寢，終日忙個不停。紙面上規定之「私有時間」悉被「集合」、「開會」、「公差」等雜務所侵佔。每週雖利用「私有時間」，自放四場電影，但片子太壞，不值一看，可是逃避不看則不可能，因不看電影，便須服勤。官兵之假期甚少，只有「積極份子」才能獲得，且必須考量其家庭情況。在假期中，駐國內之官兵偶而還可進城，駐東德之官兵則與外界完全隔絕，擅自外出，即交軍法審判。一般官

兵生活之苦悶，可以想見。

(二)厭棄政治教育：士兵政治教育每週二次，所授課目包括：蘇俄陸軍的本質、忠貞教育、保密防諜、七年計劃及黨政方面之重要政令等。課程內容既枯燥無味，指導員又多虛應故事，上課時大都照書宣讀，最好者才用自己的話，講述課目大意。因此，一般士兵對之興趣索然，想盡方法，逃避上課。無法逃避時，則坐在下面，偷寫家書或做其他事情。但此并非官兵對政治不感興趣，當然，在眾人面前，亦絕不談政治問題。可是對二三知己則無話不談，批評政府，發牢騷，并不稀罕。如馬林可夫被黜，朱可夫遭免，均會引起官兵私下討論和極度不滿。

(三)士兵待遇欠佳，渴望退役：軍中伙食不佳，以白糖為例，每人每日僅領二十五公分。常備役士兵薪餉微薄，一九五八年前駐東德俄軍新兵可領東德馬克三十元，一九五八年起減為二十馬克，最近又減為十五馬克，下士亦僅得十八馬克，中士二十馬克，一般士兵極為不滿。一位士兵曾向排長說：「怎麼，我們的國家不是日益富裕了嗎？」排長答稱：「當然，難道你沒有看報嗎？」「既然這樣，為何我們的薪餉反而減少了呢？」排長聳肩、擺手、搖搖頭說：「我怎麼曉得，連我的薪水也減少了。」

由於物質與精神生活均感困苦，一般俄軍常備役士兵都歡迎裁軍，以便回家。

(四)幹部養尊處優，反對裁軍：職業軍官待遇優厚，一般人民固難望其項背，即公務人員亦難與之比擬。因此，一般軍官均貪戀軍職，反對裁軍。一九五六年俄軍裁軍，一位上校被迫退役，憤而投奔西方，任起重機司機。近年來，不少中上尉級軍官棄國出奔，選擇自由，寧願在西方國家做鋪路工人，也不願退役還鄉。

(五)對蘇俄政府缺少信仰：一般俄軍官兵與俄國人民完全相似

俄軍士氣及其政治教育

，多數對政府感覺不滿，并以各種不同方式，表現其憤懣情緒（如駐東德俄軍中，經常發現反共標語），此種情形，在老一代與青年人中普遍存在。但仍有部份人沒有辨別是非能力，被政府的宣傳所惑，認為應該苦撐苦幹，創造明天。儘管如此，俄軍士氣受創甚大，勢將影響其未來的戰力。

(六)對西方國家缺少瞭解：除有收音機之軍官外，一般官兵無法收聽西方國家的廣播。因此一般俄軍對西方國家情況，非常陌生，不過駐東德俄軍已獲知西德人民生活較東德人民生活優裕數倍，俄國人民生活簡直無法與之相比。雖然官方不斷宣傳西方人民之苦境，但無人相信。不過，當他們（畢瑟諾夫等）到達西方後，也對甚多事情感到費解。他們不慣於西方人民的孤僻，每個人彷彿只為自己而活着，西方國家雖甚繁榮，但其人民看起來較俄國人小氣。士氣之高低，直接反映軍隊組織訓練之優劣，間接反映國家政治及社會制度的良窳。上述情況雖稍嫌過時，但均有其根本內在原因，故仍可引作判斷當前俄軍士氣之依據。

貳 政治教育之施設

「政治教育乃培養蘇俄官兵高度戰鬥精神質量之重要手段」。從俄軍政治教育之檢討與設施中，衡度其軍心士氣，自為最可靠的方法。茲將一九六〇年九月四日蘇俄「紅星」報社論：「提高黨宣傳工作的思想水平」關於俄軍政治教育之檢討及改進意見摘要整理如左：

(一)檢討過去：軍中思想教育工作仍有許多嚴重缺點：○許多部隊艦艇之宣傳工作與現實生活脫節。○宣傳鼓動工作，常在低度思想水平上進行。○未達成教育目的。○大部份高級幹部，仍未積極參加宣傳鼓動工作。

(二)當前課題：消除前述缺點，提高思想水平，加強對官兵、

員工及眷屬之影響。

(三)基本任務：○使官兵深刻瞭解馬列主義、共黨及政府政策，以及保衛和平事業和祖國利益之使命。○激發官兵高度戰鬥精神及全力為祖國服務之決心。

(四)教育實施：

○軍官教育：

①正規教育：子、時間：在本教育年度，在辦公時間內，配列政治教育時間五十小時。丑、課目：黨史、辯證唯物論、歷史唯物論、政治經濟學、重要問題及共產主義建設實務，馬列關於戰爭與軍隊之遺教，政治和軍事教育問題（下級軍官應研讀「馬列主義基礎」）。寅、要領：由軍官和將領自由選定研究課目，編組進行。

②補習教育：指揮員、政工單位及黨組織，應積極誘導軍官、將領、黨員和共青团員中之積極份子，參加馬列主義夜間大學及夜間黨校之歷史、哲學和經濟等系。各該學校教育實施如下：子、時間：分一年制、二年制兩種。丑、目的：培養熟練的額外宣傳幹部。寅、課目：與正規教育同，惟二年制增列心理學和教育學基礎，宣傳工作方法論，哲學系增加馬列主義的美學基礎。卯、要領：應擴大一年制短期黨校網。

○士兵教育：

①課目配管：子、第一年服役期中之陸軍士兵，第一、二年之海軍水兵，各教育機構之學生及程度不够研讀俄共黨史之資深士兵，學習政治和軍事教材中所定課目。丑、第二年服役期中之陸軍士兵及第三年之水兵，以及在規定服役期內之軍士和士官長，研究黨史，預定二年完成。

②要領：在新教育年度，將進一步改進政治課程之組織和質量。
(五)注意事項：為擴大對軍人羣衆之影響，應注意左列諸事：

○改進額外講師及報告員之工作。○積極誘導領導幹部實施羣衆鼓動工作。○充分利用書籍務使圖書館成爲政治、軍事、科學技術等課程之真正宣傳中心。文化大學、先進經驗學校及業餘電影製片等之範圍及其工作應予擴大。○黨團在改進官兵政治教育的鬥爭中，有極重要作用，必須提高對共產黨員及共青团員之要求，使之在軍中起帶頭作用。在黨員大會及黨委會中，應經常討論軍人政治教育問題。○給宣傳員更多協助，以提高宣傳員理論修養。

參 結 論

(一)「紅星」報社論討論之俄軍政治教育概況，充分證明M. G. 畢瑟諾夫等對俄軍士氣情況之結論完全正確。如：關於官兵生活緊張枯燥部份，可從俄軍政治教育時間配管中證實；官兵厭棄政治教育可從大力提高政治教育人員思想與方法水平中證實；士兵的不滿情緒與幹部的恐懼裁軍，亦可從政治教育檢討與政治教育內容中獲得線索。由於「紅星」報直認俄軍政治教育未達成教育目的，吾人有理由相信俄軍士氣情況迄未改善。

(二)前面已說過，士氣之高低，爲軍隊組織、教育及整個國家政治、社會制度之反映。教育方法之改進，雖有助於激勵士氣軍心，但社會及政治制度之健全，卻是培養昂揚士氣的根本。吾人不能抹殺俄軍政治工作對俄軍建軍的貢獻，可是第二次大戰初期俄軍集體叛逃之史例，證明政治教育不足以消除政治與社會的頹敗，對軍隊之不利影響。因此，我們可以斷言，俄軍士氣之消長，端視蘇俄對人民及軍隊物質與精神生活能否改良。空口白話的宣傳鼓動，像強心劑一樣，能幫助治病，但永遠不能根治疾病。

參考資料：

- 一、「來自蘇俄國內的見證」，載「播種週刊」一九六〇年第十二期。
- 二、「提高黨宣傳工作的思想水平」，一九六〇年九月四日蘇俄「紅星」報社論。

蘇俄在哈薩克共和國北部設「墾荒邊區」

一九六〇年十二月二十六日，蘇俄以「哈薩克共和國最高蘇維

埃主席團」名義，發佈在哈薩克共和國北部設立「墾荒邊區」之命令。

依原令規定，該邊區之範圍包括哈薩克北部之北哈薩克、科克契塔夫、庫斯塔納、巴夫洛達、阿克摩林斯克及彼得羅巴夫洛夫斯克等五省之原有區域，總面積爲六十三萬四千九百方公里（註一），人口（按一九五九年一月人口調查）共爲二百七十六萬八千人。原令並規定以阿克摩林斯克市爲邊區之行政中心，至阿克摩林斯克省之原建制，宣佈廢止，其所屬各行政區，則劃歸邊區直接管轄。

「墾荒邊區」在蘇俄東部地理形勢上非常重要，爲蘇俄烏拉山以東、貝加爾湖以西，帕米爾高原以北三角地帶之重要組成部份，所以蘇俄在設立「墾荒邊區」之後，接着便於同月二十八日成立邊區黨委會，並準備成立「墾荒邊區國民經濟委員會」（註二）。蘇俄的意圖，是要在此「墾荒邊區」之內建立東部軍糧民食之供應基地；建立東部軍火補給中心；鎮壓抗暴運動。

壹 建立東部軍糧民食之供應基地

蘇俄在哈薩克共和國北部設「墾荒邊區」

蘇俄成立此一「墾荒邊區」之主要意圖，在統一北部五省之農業領導工作，求農業之大量增產，以建立東部軍糧民食之供應基地。

哈薩克共和國原爲蘇俄之遊牧區域，農業本不發達，最近六年，因該共和國開發荒地達二千五百萬公頃之多，耕地種植面積始達三千萬公頃，目前糧食平均年產量，達十一億四千萬普特。一九六〇年，蘇俄各加盟共和國公糧的交售，以交售十億多普特的俄羅斯共和國佔第一位，而哈薩克共和國則爲次於俄羅斯共和國之蘇俄第二糧倉，共交售公糧六億四千二百萬普特。但在這六億四千二百萬普特中，邊區五省所交售之公糧，則佔四億四千九百萬普特。而一九六〇年哈薩克共和國交售之肉乳產品（肉類六十五萬五千噸，乳類二萬九千噸），邊區五省亦佔一半以上。由此可以看出「墾荒邊區」在農業方面的重要性。

邊區五省在氣候與土壤方面，適宜於種植糧食（小麥、玉米、大麥、燕麥、黍與豆類等）和飼養各種家畜。蘇俄爲發揮邊區五省之農業潛力，近六年來會動員大批人力物力，從事此一地區之開發

，現已開墾之耕地，達一千七百萬公頃，在技術設備方面，並擁有各式拖拉機與康拜因機二十萬輛及其他農業機器多種，但耕地單位面積產量並不高，一公頃平均只有八點四公担至九公担的產量。據墾荒邊區俄共黨委會第一書記蘇科洛夫在一九六一年元月俄共中央全會的報告稱：

「在九百二十三個國營農莊與集體農莊中，業已完成公糧交售計劃者，只有三百三十六個。而且只有北哈薩克省一省，其糧食單位面積產量平均一公頃為十二公担，業已超額五百萬普特完成交糧計劃外，其餘四省均未完成公糧交售計劃，短交之數達一億七千四百萬普特。」

同一報告並稱，一九六〇年邊區五省畜產品產量亦不高，平均每一百公頃所得之產量如下：

肉類——三點四公担。

乳類——二點五公担。

蛋類——三百枚。

蘇俄此次設立「墾荒邊區」之主要意圖，在加強和統一邊區五省農業之領導工作，改變農業落後狀態，求農作物與畜產品之大量增產，其具體目標有二：

第一、將邊區五省之糧食單位面積產量，每公頃平均提高三公担，即由每一公頃原有之八至九公担，提高至十一至十二公担，使邊區五省每年糧食之年產量，本年度能在十億普特以上，二至三年以後，再增至十一億或十二億普特，即三兩年後，邊區五省之糧食產量，與目前整個哈薩克共和國之產糧量相等。

第二、已擬定各種措施，將邊區五省之畜產品產量，逐年提高

，並預定一九六五年之畜產品產量如下：

肉類——八十萬至九十萬噸；

乳類——約二百萬噸；

蛋類——八億七千萬枚；

毛類——三萬噸。

這兩個增產目標一旦實現，則「墾荒邊區」可能成為蘇俄在東部軍糧民食之供應基地。

貳 建立東部軍火補給中心

「墾荒邊區」不僅為蘇俄在東部之糧倉，而且為蘇俄在東部之重要工業區域之一。現蘇俄在此一地帶正以全力從事各種巨型工業與各項工程的建設。茲誌其主要者如下：

(一)在七年計劃期間，蘇俄擬在巴夫洛達省建設四十二所新企業。這四十二所新企業規模宏大，如新設立之一所機器製造工廠，每年製造冷藏設備之產值，將達數千萬盧布（舊盧布）。其次，新設立之重要冶金部門，有巴夫洛達市之製鋁工廠與鐵鑄土提煉工廠各一所，以及葉爾瑪克市之鐵合金一所。動力方面，在葉爾瑪克市復設有區域電站一所。

在該四十二所工業建設中，蘇俄擬建巴夫洛達市至艾基巴斯土茲市為一綜合工業區，以七年計劃期間哈薩克共和國全部基建資金的十分之一，即一百五十億盧布，為此一工業區之建設資金。

(二)庫斯塔納省為一礦產豐富的地區，有鐵礦、鋁礦及石棉等礦藏。

鐵礦方面：庫斯塔納省業已發現之鐵礦有卡察爾斯科、索科洛

夫斯科、薩爾巴斯科、阿雅茲科、里沙科夫斯科等五處，其總蘊藏量爲六十億噸。最近兩年蘇俄在該省建立之選礦工廠，計有三所，其中一所業已開始提煉鐵砂，名曰「索科洛夫斯科—薩爾巴斯科」選礦聯合工廠，其所供應烏拉爾冶金工廠之上等鐵砂，現已達七百萬噸以上。至「里沙科夫斯科」與「卡察爾斯科」兩所選礦聯合工廠亦將在七年計劃期間投入生產，預計至一九六五年年底，該省鐵砂產量可能達二千二百萬噸。

鋁礦方面：庫斯塔納省之西南部，有豐富之鋁礦，蘇俄現在該處之土爾塔市，設巨型選礦工廠一所，預計完工之後，年可提煉鋁礦數百萬噸。

石棉方面：庫斯塔納省之西部有石棉礦，蘇俄現在該地區之扎狄加爾市設石棉聯合工廠，預計每年可產石棉七十五萬噸。

(三)在邊區最北部之彼得羅巴夫洛夫斯克市，蘇俄現正建立巨型第二號火電站一所，並大力發展機器製造工業，使其成爲重要機器製造之中心市。

(四)在「墾荒邊區」東南部，蘇俄現正修築由額爾齊斯市至卡拉干達市之大運河一條。

以上各項工業與建築工程，均爲重工業之重要組成部份，無一不與蘇俄之備戰有關，因此蘇俄設立「墾荒邊區」之用意，除求農業增產外，其另一重要意圖，當爲運用「墾荒邊區國民經濟委員會」，集中力量，統一領導，使邊區五省各項工業與建築業工程得能加速進行，以建立東部之軍火補給中心。

叁 以懷柔措施鎮壓抗暴運動

最近七年，赫魯曉夫對蘇俄人民之奴役與壓榨，雖稍有放鬆，但人民生活特別是邊區人民生活，仍然十分惡劣。一九五九年十一

蘇俄在哈薩克共和國北部設「墾荒邊區」

月，在哈薩克北部之塔米圖市（在卡拉干達以北數十公里），曾發生共青團團員之流血暴動，即由於參加建築工地之共青團團員工作繁重，得不着溫飽所引起。蘇俄報紙對此雖諱莫如深，但仍可發現若干足資參證之資料。

一九六〇年十二月十八日「哈薩克真理報」在社論中稱：

「……雖然整個共和國之工業年度計劃是提前完成，但有些個別企業現仍未能完成生產任務。尤以墾荒邊區地帶的輕工業與食品工業，現在特別落後，而住宅與文化生活設施——醫院、學校與兒童機構的建設情況，亦使人焦慮。」

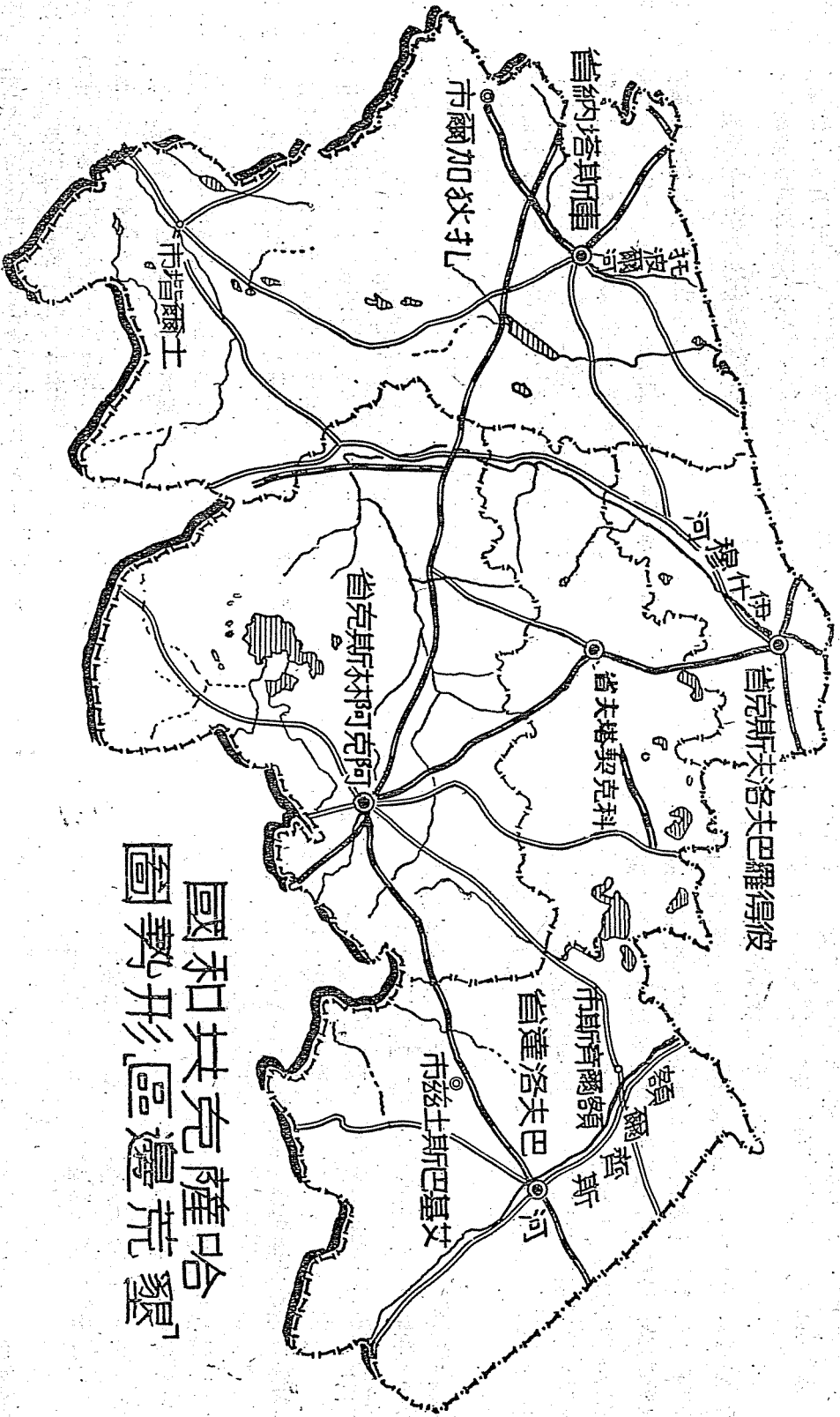
一九六一年元月十二日，邊區黨委第一書記蘇科洛夫在俄共中央全會上，亦作類似的報導。他說：

「儘管邊區有各種龐大的建設，但許多國營農莊仍感覺到住宅的異常缺乏，感覺到學校、醫院、浴室、兒童機構、俱樂部、食堂、以及機器拖拉機修理所與畜舍的不夠。飲水供應與道路修築問題，解決得很慢。」

這兩段話反映出邊區人民缺乏住宅、食品、日用品、醫院、學校乃至飲水等。人民生活既然如此惡劣，必然會引起不滿與反抗，類似一九五九年十一月塔米圖的暴動，可能在邊區各地發生。蘇俄設立「墾荒邊區」之另一意圖，即在爲平抑邊區人民之反抗暴運動，並運用「墾荒邊區國民經濟委員會」，來統一規劃發展食品工業、輕工業、住宅建築與文化生活設施之建造等，以部份改善和滿足人民生活，緩和人民之反抗暴情緒。

註一：蘇聯第二版大百科全書有關北哈薩克省等五省的記載。

註二：一九六〇年十二月二十八日哈薩克「真理報」社論。



哈薩克共和國和邊區形勢圖

池田外交與匪日關係

二月十八日

一 池田外交與自民黨內動向

打開匪日關係之論，自民黨內已早自前年開始。石橋湛山、松村謙三等於前年會先後訪問匪區，而去年河野一郎、三木武夫等人，更主張於美日安保條約批准後，即積極解決匪日問題。當時有「制匪日問題者制天下」之論，匪日問題且成爲黨內鬥爭之工具。迨至甘迺迪當選總統後，部份政客認爲世界和平之勢已成，「兩個中國」之局已定，與其聽任社會黨壟斷匪日關係，莫如積極主動謀取打開匪日關係之策。自民黨內作此主張者，計有石橋湛山、松村謙三、

高碓達之助、宇都宮德馬、野原正勝、山口喜久一郎、野田武夫、井出一太郎、櫻內義雄、福永一臣、菅太郎、小川平二諸人。彼等於去年十二月二十日組成「日中問題研究會」，對貿易問題，乃至與匪建交問題，從事廣泛之研討。彼等認爲日本不應左顧右盼，而應主動打開匪日關係，在當前情勢下與共匪恢復邦交縱有困難，但日本首應努力使共匪參加聯合國。在具體步驟上，首先展開民間貿易，次與共匪開闢航線，使兩國飛行能自由往返，再簽訂文化協定，逐步解決懸案（前外務次官、現中央石油瓦斯社長田尻愛義最近於「文藝春秋」三月號發表一文題爲「承認共匪之出發點」，即代表該派之主張）。

唯贊成與匪復交者，在自民黨內仍屬少數派，而大多數議員雖對匪日問題表示關切，但皆採取慎重態度。甚至野村吉三郎、木村篤太郎、北澤直吉、船田中等人均反對日本之對匪接近。黨內之主流派，如池田派、岸派、佐藤等派，一面注視甘迺迪外交之動向，目前亦持慎重之觀望政策，倘共匪堅持其政治經濟不可分論，固守其「三原則」，預料日本亦不急切於打開匪日關係。

二 打開匪日關係爲社會黨之鬥爭工具

社會黨預定於三月間召開黨員代表大會，俾通過其一九六一年度之運動方針案。其運動方針計有三大項，即：（一）「選舉淨化運動」、（二）「改善國民年金運動」、（三）「恢復匪日邦交運動」，而後者尤爲主要重心。目前該黨國民運動委員會委員長田中稔男，正積極策動，將於二三月間在長崎、福岡、下關、廣島、大阪、京都、名古屋等地逐次召開大會，進行「恢復匪日邦交、簽訂政府間貿易協定」之決議，最後於三月下旬，更在東京召集一萬人以上之大會，計劃將此一「匪日復交運動」較去年之「安保鬥爭」尤爲廣大而激烈。

目前該黨積極推動此一運動者，除田中稔男外，尚有佐多忠隆

、勝間田清一、松平忠久、松本七郎、穗積七郎等人。最近尚有派團訪匪之議。唯該黨唯恐勢孤力單，更向自民黨內工作，試圖拉攏石橋、松村、高崎，乃至池田、佐藤、藤山、大野各派合作，利用自民黨內部之矛盾，併行倒閣運動。

三 得失利害之權衡

日本之財經界亦關心匪日問題，一部份業者切盼重開匪日貿易。甚至大企業如小松製作所社長河合良成、日立造船社長松原與三松等人亦主張積極展開匪日貿易。一月三十一日更組成「友好經濟觀察團」赴匪區考察，而經勞動組合所推薦之「友好商社」，目前亦有十一家派代表常川駐在北平，與匪方進行貿易商談。

財經界對匪日貿易關切之理由，不外預料甘迺迪政府之對匪政策將有轉變，同時由於美元防衛政策，日本之對美輸出將受影響，而不得不向歐洲、東南亞、非洲，尤其向中國大陸覓取貿易出路。

唯理想之期待與現實之利害，大相逕庭，而素重現實之日本外交，對於打開匪日關係之利害得失，自不能不作客觀之權衡比較。截至目前為止，綜合日本政經各界對打開匪日關係及匪日貿易之估計，仍屬害多於利，其主要考慮可約述為左列各點：

一、日本外務省曾將甘迺迪自競選當時及就職後之言論綜合整理，歸納為六點研判意見。其中最主要兩點為：(一)共匪如不提出尊重國際間之義務之證據，美國決不考慮承認共匪或使共匪參加聯合國；(二)美國決不放棄台灣。故在可預見之將來，美國不致承認共匪，共匪亦不可能加入聯合國。日本如不顧美國之立場，操之過急，冒然承認，顯屬不利。

二、共匪之態度依舊強硬，決不容許所謂「兩個中國」之陰謀，對美則表示「除非美軍由台灣海峽及台灣本土撤退，則無妥協之

餘地」；對日仍堅持其「三原則」，主張政治與經濟不可分。倘日本與共匪簽訂政府間之貿易協定，則中華民國可能與日本絕交。縱令中國不與日本絕交，共匪亦必壓迫日本與中國絕交。對此難題，除非日本確知美國將承認共匪，或所謂「台灣問題」獲得國際間之「合理」解決，日本單獨實無能為力。

三、目前聯合國共有九十九個會員國，其中承認中華民國者五十國，承認共匪者三十三國，雙方俱不承認者十六國。縱或今秋共匪代表權問題列入聯大議程，共匪仍難獲得半數之贊成票，何況中國最後將在安理會中行使否決權，故共匪能進入聯合國之希望亦微。

四、縱令日本不顧一切斷然與匪貿易，甚或簽訂政府間協定，則匪日貿易之規模，亦決不可能超過一億美元。既使單程貿易達到一億美元，亦不過佔日本總輸出額之四十分之一，佔對美貿易額十分之一。日本付出偌大之代價，而所獲不過如此，殊不值得，而日本希望戰前同樣的中國市場，殆屬夢想。

四 結 論

一、基於以上各種情勢分析而判斷，美匪問題之解決，乃打開日匪關係之前提條件，日前甘迺迪政府既不致承認共匪或准許其進入聯合國，日本亦不可能承認共匪。目前日本駐聯合國代表松平康東返國述職時，業將美國之基本立場轉告日本當局。

二、池田之所謂對匪彈性政策，充其量允許所謂個別方式之民間貿易，並給予某種程度之便利，尚不致簽訂所謂政府間之貿易協定。唯四、五月間配合廖匪承志等之來日，社會黨等左翼團體可能發動大規模之運動，壓迫日本政府讓步，共匪亦可能另施詭計誘日本上套。

動盪不安之韓國情勢

三月七日

一 最近韓國之社會情勢

韓國自去年四月政治動亂後，經許政過渡內閣到張勉執政，將近一年，其國內情勢，始終動盪不安。青年學生及羣衆，動輒舉行示威，反對政府，甚至採取暴力行動，其中較重大者，如去年七月大選中，在馬山附近若干選區開票時，因自由黨候選人領先，羣衆竟焚燬票櫃，致無法繼續開票；十月初，因司法當局判處前李承晚政府時代之官吏案，羣衆認爲量刑過輕，在十月十一日又舉行萬人示威，其中曾在四月動亂中受傷之學生三十餘人，竟衝入國會大廈，強佔議長席，使會議無法進行，後在羣衆壓迫下，國會決定制定特別法，重行審判，內政部長李相喆，亦因此引咎辭職。此類示威運動，其動機雖然出於謀求政治改革之熱忱，但結果破壞社會秩序及國家法紀，並損害司法尊嚴，非但造成社會不安，而且給予共黨利用及滲透機會。十一月十六日，漢城延世大學學生千餘人，因該校美籍代理校長恩達寶及董事長薩華氏解聘三名韓籍教授而襲擊該兩氏住宅，搗毀房舍家具，事後並湧至美國大使館舉行示威請願，要求將該兩美國人遣返美國，形勢極爲嚴重，警察施用催淚彈驅散羣衆，並逮捕爲首學生六十一名，雖然事件並未擴大，但共匪及北韓已利用該事件大肆宣傳鼓動反美。十二月十日，韓國新興宗教朴長老教，因民主黨機關報東亞日報誤刊該教相片，引起不滿，約集教徒三千名，襲擊該報，搗毀內部器物，經警察彈壓，始告平息，當場拘捕千餘人。此類事件發生，有無其他政治背景，姑置不論，但在首都地區實施暴力行動，其對政局之影響，自極深遠。半年餘來韓國所發生之示威暴動，縱或非完全由共黨所策動，但其行動

動盪不安之韓國情勢

之越軌，正與共黨在各國內部顛覆活動陰謀相符合；及至十二月十六日木浦共謀劫持慶州號輪強迫開往北韓事件發生，共黨在韓國之種種滲透活動，始公開暴露。且此等共謀，以教員、學生爲主，足見共謀已深入各階層，政府對此亦極爲重視，並承認情形嚴重。今年入春以來，由於物價高漲，情勢更形不穩。一月二十六日全國教職員六十萬人，舉行示威，要求加薪。二十七、八兩日，鐵路工人相繼罷工，全國交通會一度陷於停頓。釜山、仁川碼頭工人，亦同時示威，要求加薪。二月八日，美韓兩國在漢城簽訂「美韓經濟協定」，其內容係將過去兩國簽訂之若干援助協定及議定書等合併爲單一協定，出入不大，但野黨及部份人士，認爲新約中美國對韓國運用美援之監督權顯已擴大，有損韓國主權，在國會內外，發動攻擊，在各大都市且有大规模示威，抗議該約之簽訂，要求廢止。美國駐韓大使馬康衛雖於二月十六日發表聲明，保證尊重韓國主權，但並未能緩和反對空氣，國會在二十八日勉強有條件批准該約，但反對運動，仍未稍戢，漢城、大邱等都市，均陸續有大规模示威，並出現反美標語、口號。革新勢力方面，則由社會大眾黨等十七個單位結成「韓美經濟協定反對共同鬥爭委員會」，準備作長期反抗運動。張勉總理已坦率承認，最近發生之反政府運動，其背後係受所謂愛國份子及親共、共黨份子所支持策動。

二 「四月危機」說之真相

最近韓國全國街頭巷尾，流傳所謂「四月危機」之說，弄得人心惶惶，其起因據傳係韓國農村去年因受天災影響，秋收不佳，部份農民生活陷於絕境，政府未能及時救濟，引起農村普遍不滿，聞

農民將在本年三、四月間，發動一次「革命」。青年學生對現政府原已不滿，寒假返里，目睹農村困難情形，要求改革之心，油然而生，故盛傳將利用四月十九日「革命紀念日」，以反對「韓美經濟協定」為中心，發動一次大規模示威，要求政治改革。韓國內政部申部長亦公開承認，根據彼所得情報，在日本親共之「朝聯系」（在日朝鮮人組聯合會），擬利用韓國「三一節」及「四一九革命紀念」羣衆集會機會，策動反對「韓美經濟協定」及倡導「中立化統一論」，張勉總理在參議院答復質詢中，指出「四月危機說」謠傳，完全出於共黨宣傳，毫無事實根據。政府當局，除禁止收聽北韓之煽動廣播外，決積極推進經濟計劃，提高人民生活水準，對貧農決發放政府儲備之糧食，以供食用，一面加強警察力量，以防不測。特別是「三一紀念」及「四一九紀念」節日，警察及軍隊均準備大批出動，加緊防範。「三一節」雖已平安渡過，但目前韓國情勢仍極嚴重，甚值注意。

三 新生活運動、清潮運動與「中立統一論」

去年七八月間，漢城大學生發動一項「新生活運動」，排斥外貨，建設社會福利；除勸告不吸洋煙不用洋貨外，並燒燬咖啡館中之日本唱片，一面要求新政府實施清廉政治，禁止宴會，要求議員新貴所領用之汽車臨時牌照（因政府限制汽車數量，不發新牌照）全部退回。同時建議將上類新生活運動規則，製成法律，并從速締結美韓駐軍行政協定等，因政府未作適當處置，學生自動扣留臨時牌照車輛，糾紛迭起。此項運動，最初似以提倡節約為主，但演變結果，政治性成份逐漸濃厚，並形成爲反政府運動之主流。在此期間，因受北韓共黨「和平統一」攻勢之影響及共謀之策動，在青年學生中，「中立化統一論」開始抬頭。要求先中立韓國，再與北韓商

談統一問題。革新政黨極力支持，但因新政府對韓國統一問題，一向尊重聯合國決議，認爲北韓共黨所提「聯邦制」等和平統一辦法，係共黨慣用之宣傳伎倆，堅決反對。因此，新生活運動及中立統一論，曾一度沉寂。但最近國會內少壯派議員十餘人，又在二月二十六日正式發動一項「清潮運動」，當日穿着褐色國貨布料制服出席國會，發表宣言，提出七項公約：（一）廢車；（二）禁入公共食堂；（三）不爭權奪利；（四）改革選舉制度；（五）支持學生提倡之新生活運動；（六）保障自由民主及人格之尊嚴，努力促進南北韓統一；（七）爭取勞工權利。上項公約規定，與新生活運動相類似，且政治性極濃。此等議員在國會中對統一問題之發言，亦趨向中立化統一論，故所謂「中立化統一韓國」運動可能再度抬頭。二月二十一日革新政黨與部份人士，又結成「中立化祖國統一總聯盟」，主張韓國永久中立化。

四 動盪不安之原因

韓國情勢始終動盪不安之原因，除政治的社會的因素外，共黨勢力之滲透，實爲主因：

（一）歷史因素：韓國被日本統治四十年，積怨甚深，要求獨立，實行民主，乃國民迫切之願望，但日本投降，韓國獨立後，形成南北分裂，李承晚氏執政十二年，以限於國際局勢，未能達成統一任務，國民心理苦悶，可以想見，加以施政失當，始發生去年四月之政治動亂。惟自李氏被迫下野後，領導中心頓失，北韓偽組織乘機發動猛烈和平攻勢，故所謂中立統一等謬論乃因此抬頭，造成思想混亂，弄到敵我不分。

（二）青年行動之越軌：去年四月政變，係以學生爲主體，輿論及民主黨譽爲「民主革命成功」，青年學生成爲天之驕子，儼然以革命主人翁自居，過去之青年組織，業已解體，學生成爲無政府狀

態，由於驕慢、偏激、衝動，一遇不滿，動輒示威，反對政府，行動越軌，政府、國會，隨時受到威脅，因此益增社會不安，與政局動盪。

(三)大整肅之影響：新政府為滿足部分國民偏狹仇恨心理及企圖澈底消滅自由黨勢力，除整肅舊政府時代之高級官吏及自由黨領導份子外，並追究與自由黨及前政府有關之實業界金融界人士，指為「非法利得」，鬧得人人自危。去年九月內閣通過之「公務員整理大綱」，更逼使留任之地方警察首長、稅務及社會局長辭職；最近根據特別立法，復判處李承晚前總統等六百三十三人褫奪公權七年。其他警察、官吏等一萬四千餘人則被判褫奪公權五年。此種報復性之處置，自易引起普遍之仇恨與不安，影響社會至大。

(四)執政黨內部糾紛：民主黨內部，原有新舊兩派之分，未執政前，已糾紛迭起，在去年大選雖獲勝利，但兩派對立形勢，較前更為尖銳，在總統選舉、總理提名及組閣人選之競爭中，鬧得無法收拾，在國會內亦不能相容，最近舊派已正式脫離民主黨，於二月二十日成立新民主黨，今後正式以反對黨姿態，與民主黨對抗。張勉

世界企業家會議

對於亞洲投資問題之檢討

一 會議組織及主旨

世界企業家會議於一九六〇年十二月在巴基斯坦首都喀拉噠舉行，出席者有澳大利亞、加拿大、美國、英國、西德、比利時、奧地利、丹麥、義大利、荷蘭、葡萄牙、瑞士、南斯拉夫、日本、韓國、印度、巴基斯坦、伊朗、菲律賓、泰國、土耳其、阿拉伯聯合共和國、突尼西亞、及香港等，代表各種經濟開發程度不同的國家與地區。

世界企業家會議對於亞洲投資問題之檢討

內閣成立不及半年，已改組三次，實受其內部糾紛之影響所致。

(五)共黨之滲透：併吞韓國，實為匪俄主要戰略目標之一，一旦韓國淪為附庸，匪俄可據此南進，侵略日本進而赤化整個亞洲。但自韓國停戰後，軍事侵略已告失敗，不得不改用和平攻勢與滲透活動，李承晚執政期間，因防範嚴密，態度堅定，共黨無法得逞；但四月動亂後，反共領導中心頓失，社會陷於混亂狀態，治安力量幾被消滅，共黨即乘機而入，大肆活動。目前各階層中，均有共黨滲透，最近所發生之木浦事件、罷工示威及反美韓經濟協定運動，實均係由共黨直接間接所策動。

五 結 語

韓國動盪不安之原因固多，但其中最主要而且最危險者為共黨勢力之滲透。最近莫斯科所發表之國際共黨文件中，所舉種種侵略自由世界之陰謀策略，正與韓國目前所發生之情勢相吻合，如果韓國不能撲滅共黨滲透活動，則其未來情勢更有惡化可能。

該會係由國際商會之遠東及亞洲經濟事務委員會所發起召集。

會議主題為「經濟開發須經由更廣泛的經濟瞭解與外人投資」。其討論範圍雖涉及紡織、原始產品、機器供應、亞洲銀行等各方面，但其討論重心側重於兩部份，一為如何促進外人投資及其運用；二為如何改善國際貸款現行辦法。會中各國代表各就其本國立場，抒述意見。關於投資問題，西德代表提出要求最多，而印、菲代表則處於相反之地位。關於國際貸款問題，印度代表要求減低利率手續

費等，未爲世界銀行代表所同意。惟決議案聲明，則頗能折衷各方意見。茲分兩部份析述於下：

其他尚有紡織、原始產品、機器供應及亞洲銀行等小組之檢討意見，記述甚簡，本文亦從略。

二 關於外人投資部份

一、各國代表意見：

(一)主張改善落後國家之政治經濟結構及社會風俗習慣爲外人投資之先決條件者。西德代表倫道爾夫華蓋爾(德國開發基金會主席)稱：鼓勵印度增加生殖率乃不可思議的事情。印度國內養牛二億頭(僅能供國內需要百分之四十八)，有猴三千萬只，鼠無數，而不能殺之。又吾人之援助不可能幫助非洲之巴爾幹化，或給予非洲酋長以西歐國家部長階級之薪給待遇。

(二)主張外資須有公平待遇者。德法蘭克福銀行鮑爾寇勃博士稱：不能信賴對外資可有公平與不歧視之待遇及不用間接或直接干涉手段沒收外資企業爲許多外資集於西歐、北美及若干南美國家之主因。所望今後能依照國際商會之基本規章，訂立多邊協約，遇有任何一國有破壞行爲時，受害一方可以提交國際法庭或仲裁機構裁判。如此，則外資活動情況將大爲改觀。

(三)主張改善現行外資待遇重於將來之承諾者。英代表裘梅雷曼對於印、巴兩國行政有長期之關係，渠稱：外人投資，實取決於開發國家對於外資企業機構所受之現行待遇，而非視諸開發國家對於外資未來待遇之承諾。

(四)主張投資條件不應損害他國之自尊、自由、或合法權益者。印度代表勃哈勃稱：投資家不應尋求有害於他國自尊心、自由、合法權利或權益等性質之特權。吾人雖應努力吸收外資，但決不能讓步至繼續依附或巨屬於投資家。另一印度代表莫台里賴爾稱：

投資國家應有完全所有權與管理權之觀念已過時。估量開發國家對於進步國家之已往殖民地對宗主國之關係亦屬無用。

(五)認爲對外人投資之嚴格限制條件並無重大妨害者。菲律賓代表海內爾斯指出私人投資取決於所期望之贏利，而不甚計較其限制條件。當其所期望之利益大於其可補償之風險時，此項限制不足

以阻止其投資。

(六)認爲對殖民時期之外資企業應予以不同之處理者。海內爾斯又稱：殖民時代投資之企業已獲得超過其全部資本額之利潤，故應予以不同之處理。

(七)認爲任由外國投資家決定投資與否之態度大有害於良好投資氣氛之創作者。此項意見亦由海內爾斯所提出。渠對於現行國際商會規章祇規定受援國之義務而無一字涉及投資國之義務，加以非議。

二、大會決議案聲明有關條款：

(一)大會對於武斷與歧視性之沒收行爲表示重大關切，因將降低各地方之信心；且其有害於開發國家之利益正與有害於進步國家者相同。

(二)如必須施行國有化，應無歧視，且須立即予以有效而適宜之補償。

(三)所有企業投資，不問其爲新或舊，應在相同基礎上處理。凡有阻礙現行投資者之擴展，或沮喪潛在新投資者之行動，均不應爲。因新投資者估計一國情況係以外資企業之現行待遇爲參考。但舊有外資企業行號自亦須依照變動中之政治、社會情況自行調整適應，以求生存或興旺。

(四)開發國家如將有關外人投資條件明白規定，簡化行政手續，供應必需基本服務，對於贏利匯款與資本之歸還給予合理之担保，將大有裨益，暫時之減稅免稅亦有益處。但一項溫和的統一稅率

，伴以公平而有效之稅務行政，遠較重要。

(五)資本輸出國家之企業家及政府亦須作審慎的努力，以便利並鼓勵各項方式資金之流入。重複課稅應設法消除；但徵收境內企業以相剋之租稅足以削弱其他國家經濟發展者亦應避免。

(六)從事海外企業人士應表示願意與當地政府及企業社會合作，大體上須使其本身活動與所在國之理想目的相符合。

(七)建議國際商會詳細研究對於外資企業之担保或保險措施。

(八)建議開發國家除去國內企業贏利成長上一切不必要之障礙，使其能在世界市場的意外變動中，少受損害，此應為一項共同的努力。

(九)國際商會規章草案關於外資條款應重加檢討修正。

三 關於國際借款部份

一、各國代表意見：

(一)印度國家委員會「外資在印現況」小冊子之起草人陳脫薩爾勞及葛浦泰，對於國際借款提出三項建議性意見：(甲)世界銀行貸款之利率及手續費尚可酌予減低。(乙)國際金融公司之借款政策尚須就有利借款者方面，加以修改。(丙)資本輸出國家應擴大合作範圍，並為供落後地區之金融目的，充分鼓勵投資公司之創立與成長。

(二)亞非會議經濟委員會代表主張廢止附有條件之借款制度，認為此種制度祇是變相的雙邊協定主義，雖西方國家聲稱具有多邊協定之性質。

(三)世界銀行代表約翰維爾特表示，減低利率殊不可能，因該行急於積儲準備金，以求自給，而防止可能之違約損失。再國際金融公司資金微薄，不能對亞洲多通融款項。渠且進一步辯護該公司之硬性規則，並說明何以許多投資集於拉丁美洲之原因。

世界企業家會議對於亞洲投資問題之檢討

(四)英代表愛特華德吉姆提出外國證券市場供給長期貸款之步驟，但鑒於匪俄行動已損害對於此項制度之信心，認為欲迅速獲得大宗資金之希望殊為渺茫。

二、決議案聲明有關條款：

(一)自己開發國家私人資源貢獻於正在開發國家的私人企業為最所願望者。但在最近的將來，可能獲得之款項決不足以應付需要，故必須以政府間之借款及國際機構之援助補助之。

(二)每一國家不僅對投資應有一長期計劃，即在財政上如何調度投資款項之支付亦如此，俾能處理其國際收支問題。

(三)延期支付制度實際上等於輸入國政府向輸出者借款。設此項制度用於調度消費品輸入國家之費用，則將增加日後外匯上之債務，而引致將來對於輸入之限制。

四 結 論

就上述決議案所列條款研析，西方進步國家與落後開發國家企業界人士，對於經濟開發所需外資之處理問題，意見上雖尚有距離，但會中已獲致下列協議，至足重視。

(一)對於外資均認為應予保障，最低限度不能有歧視性之待遇。對國有化原則亦予以承認，但如須施行，應即予以補償。

(二)投資國家與開發國家均願考慮對方觀點，對於現行有關企業投資若干事項，加以改進。

(三)對於如何担保外資風險，雙方同意繼續研究。

(四)共同承認經濟開發國家有向國際借款之必要，并特別注重借款之償還方式。

此種協議雖僅屬原則性，且出諸民間機構代表會議，並無拘束力，然由於出席人員均為各國企業界領袖，對於增進雙方之瞭解與信心，頗有裨益，其將造成鼓勵外人投資之氣氛自無待言。

共匪「人民公社」工業之研究

「公社」爲一般共黨政權活動史上所屢見，雖其壽命不長，而其名稱與性質，往往爲各地共黨所樂用。共匪「人民公社」之不同於已往所見者，惟「政社合一」與「工農商學兵結合」兩大特性耳。

故研究「公社」工業乃瞭解共匪「人民公社」特性與本質關鍵之一。茲就共匪「公社」工業之種類、發展近況、經營方式、今後趨向，作一提要說明：

一 「公社」工業之範圍與種類

共匪「人民公社」之倡辦工業，主旨在達成「公社」內部之形成自足體，故以支援農業、農產加工及社員生活用工業品之生產爲發展公社工業之範圍。在此範圍內，可列述其種類如次：

(一) 直接爲農業生產，特別是爲農業機械化、電氣化、水利化、車子化和化肥服務之鐵、木、機械和化學（化肥、農藥）工業。此類工業乃爲今日共匪「人民公社」工業之重點。

(二) 農林、牧、菓、漁等農副產品之加工工業，如軋花、榨油、製糖、釀酒、造紙、澱粉、皮革、酒精等。

(三) 爲大工業提供原料和半成品之原料工業。根據當地資源條

件，發展礦石開採、小密煤、土法煉鐵、煉鋼、煉銅、煉鉛等。

(四) 爲基本建設服務之建築業與建築材料工業，如生產磚瓦、石灰、水泥、玻璃等。

(五) 爲社員生活服務之加工工業，如：磨粉、碾米、醬菜、鞋帽等。

(六) 有傳統市場，爲內銷與出口服務之土產工業，如：草蓆、草帽、繡、花邊、刺繡等（參看一九五九年二月「經濟研究」）。

上述「公社」工業之種類自推行「公社」制以來，並無變易，依據去年內之匪報報導，「公社」工業之種類，仍以服務於農業者爲主，其中尤以農具、化肥、農藥生產爲主，其次爲生活用品之生產。

二 「公社」工業之發展近況

「公社」工業已隨去年城市「公社化」而增加，在四十八年十月，農村「公社」之工業企業已達七十萬個單位，從事職工約五百萬人（一九六〇年第六期「紅旗」）。在四十九年中，城市「人民公社」工業企業內之職工已達二千萬人。

據四十八年度之報導，「公社」工業生產額佔全大陸工業生產總額約為百分之十。大陸農村男女全、半勞動力共二億三千個，折成全勞動力二億略多。農村「公社」工業職工人數已佔農業勞動力約百分之二點五。

以通縣「公社」工業為例，四十八年之工礦企業數為八三一一個，職工比上年增加三點五六倍，生產額增加五點九九倍，利潤增加九點三七倍。

以山西為例，山西全省「公社」九百四十二個，其中九一七個社中計有工業企業五九六七個，平均每社有六個工業企業，計有職工一七一、二五一一人，佔全省農村勞動力之百分之三點二五。四十八年之產值為偽幣一八、一四六萬元，較上年增加四分之一強，佔全省工農業總產值的百分之七·七八。四十八年，「公社」工業產值佔「公社」工農業總產值在百分之四十至五十者三社，百分之三十至四十者三社，百分之二十至三十者十五社，其餘均在百分之二十以下。四十八年下半年，山西農村「公社」工業新建二、九二〇個，為全省現有工業企業的百分之四十八點六，職工六五、七七八人，為全省現有職工總數百分之三十八點四一。其規模百人以上者三七〇個，佔總個數百分之四點五三；五〇—一〇〇人者七百個，佔百分之一一點七三；五人以下者四、九九七個，佔百分之八三點七四。其業別：農具製造、修理、裝配者佔企業總數百分之二四點二，農副產品加工佔百分之九點八，化工、化肥、農藥製造者，佔百分之九點四二，建築材料者佔百分之八點七一，食品加工者佔四點六四，煤炭開採者佔百分之四，編織業者佔百分之二點三，冶金

精煉業者佔一點三六；木工業者佔一點二四。

三 「公社」工業之經營方式

「公社」工業目前正努力於與國營工廠加強聯繫，所謂「廠社掛鉤」，其目的在加強對「公社」工業之控制與輔導。

「公社」工業之經營辦法，可就工資、領導系統與利潤分配三點，作一說明。

(一)工資 「公社」工業之工資，主要為計時工資，部分為計件工資。

(二)領導系統 「公社」工業之領導系統與三級所有制之關聯，甚為密切。依據目前「公社」工業發展情況，其轄屬關係如次：
 ○「公社」級管轄之工業：較大之工業企業、水利、拖拉機站。
 ○生產隊級管轄之工業：小型農機具修理工場，其他小型工場。
 ○小隊級管轄之工業：在不妨礙生產隊生產計劃範圍內經營副業，修理工場，為數甚少。

以河北通縣為例，現有八個「公社」，四十八（一九五九）年各級所有關係之基本情况如次表 %

全縣工農業生產總額 其中：公共蓄積金 分配社員部分	合計	公社級	生產大隊級	生產小隊級
	一〇〇 一〇〇 一〇〇	二八·四 四八·二 六·三	七〇·八 二一·五 三·二	〇·八 一·八

說明：①不包括大隊上繳公社之部分金額

② 公社直屬企業支出之工資

③ 包括小隊與大隊向公社上繳部分金額

其「公社」與大隊別收入之絕對數，可作為進一步分析「公社」工業領導系統之參考：
(偽幣元)

	工	業	農	業	林	業	畜	牧	業	副	業	漁	業
公社經營	四、五〇六、七二五		—		五、四四八		一六、二九八		一六、七〇一			—	
生產大隊經營	五〇、七三三	一、一一九、三六三			—		三五、〇九七		三四五、七一二			九〇、八〇二	

由上表可知，「公社」工業主要部分為「公社」直屬之工業企業。

(三) 利潤分配 目前共匪并無統一規定，惟知其分配方式甚為龐雜。茲以山西「公社」工業為例，計有三種方法：○純利中提百分之十，由工場保留，作為福利事業與員工獎勵金，餘繳「公社」。○按工場利潤大小分配。工場與「公社」按二八、三七或四六分賬。○少數「公社」工業利潤，不上繳「公社」。

大體言之，「公社」工業之利潤必提留部分於工場員工，故其職工報酬較一般農民為優。

四 「公社」工業之今後動向

共匪之提倡「公社」工業，其目的在：○工人與農民、工業與農業統一理想的實踐；○減少國家商業之供應負擔；○改造手工業者，訓練農民轉入工業；○增加「公社」收入。故共匪今後對「公

社」工業仍將大加提倡。最近，正致力於：○改進技術設備，目前雖以手工業為主，但正逐步改進，以期機械化與半機械化。○加強對「國營」工業企業之聯繫，「廠社掛鉤」之主要目的，即在控制「公社」工業之產品，以及「公社」可供應「廠」之原料。

惟今日「公社」工業亦發生若干困難，其重要者：

(一) 農業勞動力不足之基本情勢之下，「公社」工業因勞動力缺乏，限制其繼續發展。

(二) 技術低劣，以山西五九六七個「公社」工業為例，其動力設備僅二、七二〇台，共二〇、三〇三點五馬力，土洋法工作機械僅二二、二〇〇台，其工具之窳劣如此。

(三) 資金不足，各「公社」工業大多苦於資金不足，周轉困難，無法自力解決，以山西為例，四十八(一九五九)年之「公社」工業全部資金不過五千九百餘萬偽幣，平均每「公社」工業不及一萬元。其中約有一半均已成為固定資金，計二千八百八十二萬元偽幣，足見其財務上困難。

共匪與阿爾巴尼亞之關係

一 國際間對匪阿關係之觀察

阿爾巴尼亞爲俄帝東歐附庸國中之一小國，面積二八、七〇〇平方公里，人口僅一、三九四、三二〇人。阿與共匪係於一九四九年十一月廿三日建交，迄一九五四年五月始互派大使。近年來，匪阿關係日趨密切，國際間每於強調渲染匪俄對立分裂說時，輒謂阿爲唯一支持共匪對抗俄帝者，且稱阿因此而觸怒俄帝。例如最近來自巴黎之消息（見二月二日港天文台報導）即認爲：「由阿爾巴尼亞當前所發生之二事，顯示中共與俄共之間的明爭暗鬥仍在繼續，一爲二百五十名中共工程師及技術人員近已抵達阿首都地拉那，用以接替目前撤退之俄國顧問；另一則爲東歐人士盛傳親中共之阿共首領霍查現正遭遇莫斯科之壓力，蓋霍查於去年曾將政治局親俄派領袖巴里蕭娃除名，而莫斯科正在迫使霍查恢復巴里蕭娃之地位。」關於國際間視阿與共匪親近且具有對俄疏遠傾向或反俄徵象之觀察，係根據下列若干事實以作論據：

一、阿自一九五四年底起，曾接受共匪各種形式之經濟援助，最近共匪特爲協助阿實施第三次五年計劃（一九六一年——六五年），傳已允以五千五百萬盧布貸阿，頗有全面接替俄援之趨向。

二、去年十月一日之僞國慶紀念大會，在共匪集團國家中，僅有阿派其部長會議副主席凱萊齊前往參加。凱萊齊並在北平發表演說，稱讚共匪嚴守馬列主義純粹性之功績。

三、阿部長會議主席謝胡於出席去年第十五屆聯大時，在演說中提出應使共匪加入聯合國之主張，較赫魯曉夫之此項演說尤見積極有力。且謝胡於旅居紐約期間，極少與赫魯曉夫及共產集團諸國

代表接觸，更於一次全共產集團國家投反對票之投票中，獨有阿國棄權。

四、當去年十一月廿九日之阿國解放紀念日（紀念一九四四年該國自法西斯義大利控制下獨立），該國駐北平大使館舉行慶祝會時，毛、周、朱等最高匪酋均赴會。而毛匪之出席外交集會，向屬少見（按在去年中，除此次外，即僅爲俄大使館慶祝十月革命之招待會）。且周匪在阿大使館該次慶祝會中，並會供稱共匪不斷取得阿國之強力支持。

五、去年六月間，當共黨巨頭藉參加羅馬尼亞勞動黨大會在羅京舉行會議時，阿與共匪均未由其最高黨政首腦任首席代表與會，阿所派者爲政治局委員卡博，共匪所派者亦爲政治局委員彭匪真。且阿方代表在演說中論及蘇俄之和平鬥爭，曾引用共匪代表語句稱：「身爲共產陣營盟主之蘇俄，其所負使命任務，並非由吾人之願望而決定，主要爲決定於面臨之客觀的現實。」

二、對國際間錯覺之分析

上述各項，雖確屬匪阿接近關係之明證，但若將其視爲有對俄疏遠或反俄傾向，則不免失於錯覺中之牽強附會。蓋在以上各項中均不足於構成該種傾向之有力論據，其理由如下：

一、阿國在戰後接受俄援總額已達九億二千萬盧布，其經濟開發完全爲俄一手承擔，舉凡訂定計劃機械設備以及技術人員調遣事宜。莫不依存於俄，而共匪對阿之經援，實僅爲履行一部份國際分工性質，此與其以經援予僞蒙、北韓、北越爲同一情形。以上四附庸國均屬經濟文化落後地區，故可能爲俄指定共匪專門担任對共產

集團落後地區之援助範圍。共匪亦會稱：「我們一向把支援阿爾巴尼亞人民作爲自己的國際主義義務。」（見一九六〇年六月五日匪「人民日報」）。

二、去年僞「十一」國慶紀念大會，共匪係在事前排定以緬甸總理吳努及阿爾及利亞叛軍政府總理阿巴斯·費爾哈特爲招待之主賓，用以向亞、非地區進行外交統戰活動，因之，所有共黨國家均未派黨政代表團參加，而改以民間社團與會。阿國雖由部長會議副主席凱萊齊前往，但亦聲明係以「匪阿友好協會」主席之民間社團身份參加。

三、阿部長會議主席謝胡爲一不喜交際之內向型人，在其出席聯大會議期間與赫魯曉夫等之接觸不多，實爲一極平常現象。彼於戰後曾在俄陸大留學兩年，當一九四八年後任副主席兼內政部長時，對史達林派份子大事整肅，故國際間尙多目其爲親俄與親赫派，若謂其親共匪反俄，顯爲一大矛盾。至在聯大某次投票中棄權一事，事後證明係於連續投票及阿適居於投票順序之首而在倉促中未能與共產集團諸國聯繫等情形下發生者，亦並不能將其視爲阿有意採取個別行動之表示。

四、去年十一月廿九日，毛匪出席阿駐北平大使館招待會，及周匪聲稱取得阿強力支持之演說，自皆屬增進匪阿友好之姿態。惟共匪此舉之真正意圖乃在於向阿之鄰國南斯拉夫示威，使其與共故意冷落南駐北平大使館（共匪僅派僞外交部司長級人員參加南大使館之國慶日紀念招待會），成一強烈之對照。

五、去年六月間之羅京會議，共匪與阿皆派二流角色與會，僅能視爲一種巧合，且波蘭、僞蒙、北韓、北越等所派共黨首席代表亦皆係政治局委員級二流人員，更可見其實與匪阿對俄關係有何糾葛無關。國際間對羅京會議似估計過高，因而乃演爲各種神經過敏之揣測。周匪恩來會就此事告美記者史諾稱：「布加勒斯科公報並

不需要批准。……該公報係重申一九五七年的莫斯科宣言，經十二個兄弟國家的共產黨簽字」（見本年一月卅一日美「展望」雜誌）。此語不啻爲對該種揣測之糾正。

三、匪、阿加緊勾結之原因

在過去一年中，匪「人民日報」有一突出之現象，即幾於無日不刊載有關稱讚阿國之新聞或介紹，此點實可證共匪對阿之友好態度。共匪於論及匪阿關係時會稱：「十一年來我們兩國的政治、經濟和文化關係不斷發展。我們兩國黨政領導人，人民代表以及經濟和文化等各方面的代表團的相互訪問，不斷加強我們兩國人民之間的友好團結」。「中國和阿爾巴尼亞都是社會主義陣營大家庭的成員……阿爾巴尼亞人民的成就和鬥爭也就是六億五千萬中國人民的成就和鬥爭。……中阿兩黨、兩國和兩國人民，在偉大的馬克思列寧主義的旗幟下，同其他兄弟國家的人民一道，將永遠風雨同舟，攜手前進」（見本年一月十一日、二月三日匪「人民日報」社論）。根據共匪此種表示，預料匪阿間加強今後之相互訪問及匪對阿之經援殆屬必然。

劉匪少奇曾於去年二月十五日宣佈接受阿方邀請，謂「在適當時機」前往訪問。在劉匪未訪問阿之前，阿共第一書記霍查或部長會議主席謝胡均有可能於僞「十一」國慶紀念時期先至匪區訪問。本年初，共匪所最先招待之賓客，亦即爲來自阿國由阿第一副主席斯波羅·科列加率領之「政府經濟代表團」。共匪並與其簽訂「通商航海條約」及「關於貸款、換貨等協定和議定書」。旋共匪亦於二月初派出以僞副總理李匪先念爲團長之「匪黨代表團」及以蔣匪南翔爲團長之「匪阿友好協會代表團」赴阿訪問並參加阿共召開之第四次全代會。此種情形不只說明匪阿今後加緊勾結之趨勢，亦顯示匪阿間之親密關係確不同於匪對其他俄帝附庸國之關係。

北韓近貌

日本「每日新聞」社會部記者清水一郎及評論家藤島宇內等，曾於一九五九年末，應邀前往北韓訪問。清水一郎等爲期十八天，藤島宇內則爲時兩月，至一九六〇年二月初返國。他們回到日本後，曾先後爲文報導北韓見聞，并舉行演講會及錄音訪問等歷述觀感。本文係綜合彼等之報導及參考一九六一年一月號「中央公論」等有關資料草成，至統計數字則爲北韓「朝鮮國家計劃委員會中央統計局」所發表者。

一 一般情況

北韓首都平壤，現有人口五十萬，馬路廣闊，街樹剛剛栽下。但繁華之史達林大街，行人亦甚寥落。鐵路線旁，戰爭遺跡猶存，直徑五、六公尺之彈穴內，貯滿積水。

三、四十歲以上的韓人，理應通曉日語，然參觀者與人民談話，必須經過翻譯。談話中稍涉滑稽，對方亦不禁失笑，足徵其確諳日語，惟不能以日語直接交談。在學校中俄語爲必修科。旅館、車站均用韓文及俄文書寫說明。漢字完全不用，商店招牌、標語等等均用韓文。據清水氏稱，除在某處橋頭見有「直洞橋」數字外，其餘建築上之漢字全被削除。惟除中國外，亞洲先進各國亦均使用漢字，僅北韓例外，自身亦感不便。故自二、三年前由中等教育起，已

爲研究目的，開始教授漢字。然報章書刊上，漢字則完全絕跡。又在北韓常見有未悉爲蘇俄或其他共產國家之外國人，但匪區人員則甚少見。

據北韓「中央統計局」一九六一年一月十九日發表的關於一九六〇年國民經濟發展計劃執行結果的公報中說：一九六〇年北韓國民收入比前一年提高了百分之十。職工的工資比一九五九年提高了百分之六，達到一九五六年的二·三倍。一九六〇年商品流通額比前一年增長了百分之三。一九六〇—一九六一學年度各級學校中的學生達到二五三萬人。到一九六〇年年底爲止有八十四萬名勞動人民在職工學校中學習。當清水氏等在北韓訪問時，據招待人員說明，自停戰之後，北韓國民所得五年內提高了三·八倍，而物價指數如以一九五三年爲一〇〇，則一九五八年僅爲五一·六，也就是說降低了一半。

依照上述統計看來，人民生活理應相當改善。惟當清水氏在北韓訪問當時，他的印象是北韓人民衣着雖亦整潔，但甚粗劣。他曾報導北韓人民月需主食費二元四角（北韓幣，下同），副食費三十元。此點引起他人懷疑，據他解釋，北韓人民以大米爲主食，但因米量不足，配以半數雜糧（小米、玉米等）。主食係配給制，價格極廉，差不多僅收手續費，而副食則不然。據崔承喜無意中透露，藝術人員等可受優待，全部配給大米。藤島氏對北韓似抱有同情

，他以爲韓戰停戰後，韓共迅速建設，人民最低需要之食物、衣着、住居已有保障，且價格不貴，實屬難能。然他也承認消費物品尙極不足。

工人住宅興建甚多。據藤島報導，平壤都市建設計劃，預定一九六六年完成。直徑五十公里，住居八十至一百萬人。以五千人爲一生活區域，衛生、炊事、教育等設施均形完備。炊事工場提供半製品，人民可在家庭或食堂用膳。洗濯處、托兒所亦甚齊備，托兒所有一日制、一週制、接送制等等。住宅每戶獨立，將來每家可有四個房間。又一萬或十萬人爲單位之服裝工場，可接受各人尺寸卡片，很快地製出洋服，惟尙在實驗中。此外，平壤除綜合運動場外，尙可有可容納十萬人之運動場十所。

北韓鐵路爲寬軌，車輛、機車多爲東歐製品，最近自製者亦漸出現。清津港內蘇俄船隻出入頻繁。北韓人口中時常提及蘇俄，對之似有好感。但很少提及共匪。都市中電燈昏暗，據稱乃工業用電增多所致。

清水一郎說明，他們的參觀日程都是由北韓事先排妥者。他們拍往日本的通訊稿，表面上說沒有檢查，惟當記者欲前往電報局拍發時，招待人員會對你說：「這不必勞動你親自去，你不是不懂朝鮮話嗎？請交給我們，馬上會替你發出去。」

二 勞工生活

依藤島氏報導，北韓紡織女工月薪三十八元，房租八角至一元五角，米價每公斤八分。重工業工人大抵月薪七十餘元。如果成爲勞動英雄，則女工中也有百數十元者。事務人員的西裝，工場裏的工作服以至皮鞋，都由公家發給。普通工作人員，上班時間爲上午九時至下午二時，及下午四時至七時，而下午二時至四時爲午睡時

間。辦公室、工廠，均有休息室。此項報導，想係根據招待人員之說明。

清水一郎在某次演說後答覆聽衆詢問時則謂：韓共所定生產目標既高，勞動情況當異常緊張。工人的工作、思想均受統制。同事間不僅在工場內，甚至到家庭訪問，進行說服、鼓勵，不使有落伍者出現。果真有落伍者，則其所在之工場或學校，須全體負責。

按前引北韓公報中稱：一九六〇年「千里馬作業班」運動進一步蓬勃發展。到該年年底，共有一萬九千個作業班，三十五萬名職工參加了這一運動，其中九一一個作業班獲得了「千里馬作業班」的稱號。所謂「千里馬作業班」乃是社會主義式的勞動競賽方式，其緊張甚至於殘酷的程度，不難想見。可知工人的生活，決不會像藤島氏所報導的悠閑。就是他本人也說北韓勞動力不足，須嚴格遵守八小時工作制。無論都市或鄉村，公共汽車終夜運轉，接送工人。所有工場都是晝夜三班制，即使是山溝裏的工場或僅不過是傢俱工場也不例外。由此可見其緊張的程度。

三 農村一斑

北韓糧食生產，一九五八年度發表之數字爲約五〇〇萬噸。一九五九年爲三四〇萬噸。前引最近公報發表一九六〇年產量爲三八〇萬三〇〇噸，比一九四九年增長百分之四十。一九六〇年補充了八萬七千多名勞動力到農村，使耕地面積在一年中擴大了十萬三千町步（每一町步約合十五市畝），播種面積增加了三十六萬町步。由於大量採用先進生產技術，一九六〇年蔬菜和水菓的產量，分別比一九五九年增長了百分之四十二和百分之十六。

北韓所揭櫫的口號是：「提高人民生活」，「農村機械化」。但由上述統計數字看來，糧食生產一九五九年已較前一年減少，而

一九六〇年的產量也仍趕不上一九五八年，清水一郎會稱一九五八年度爲三七〇萬噸。「讀賣年鑑」則在一九五九年產量三四〇萬噸之下註明較前一年減少百分之十二。共產國家的統計數字時有不符，不足爲奇。

依清水一郎報導，北韓於一九五八年即已完成農業集體化，他在火車上望到山間、田野、溝渠縱橫，那些都是灌溉工事。農村水利已百分之百的完成，今後的任務就在機械化了。他曾參觀過一個模範農村，那裏有市場、中、小學、公共浴室等。因用拖拉機耕種，每一町步產量可達八噸又一六〇公斤。一九五九年，該村耕地面積千五十町步，產量七七九五噸，其中一二%爲實物稅繳與國家，一三八噸作爲種籽，以二五九噸購買肥料，二九四九噸爲公共積蓄，此外即分配與農民，其分配量爲三五一三噸，將近收穫量之半數。農民除分取糧食外，并依照各人工作點數領取現金。市場上有肉

類出賣、雜貨、衣類也相當充足，自然，和日本是不能比較的。又他所獲得的印象是，不限於農村，各地的魚類、點心、水菓等等，種類都非常稀少。而且他也一再說明，他所看到的是模範農村而不是一般農村。那末，其他農村生活，自不能以此爲準。

四 經濟發展

北韓於一九五四年開始實行三年計劃，於一九五七年起實行其第一次五年計劃，據稱其工業部門業於一九五九年六月完成。其工業總產量爲韓戰前一九四九年之四倍。韓共預期當其第二次五年計劃完成時，其國民按人口計算的工業生產量，不僅要超過共匪，而且要凌駕日本之上，成爲遠東最高者。按北韓第二次五年計劃，原定爲自一九六一年起至一九六五年完成，惟據韓共發表現已改爲七年計劃，截至一九六七年完成。茲將一九五九及一九六〇兩年度北韓主要工業品生產量列表於後，以供參考。

發 電 量	一九五九年		一九六〇年		較前一年增 (%)
	量	當前一年 (%)	量	當前一年 (%)	
煤	七八億一〇〇萬KWH	一〇二	九一億三九〇萬KWH	一七	
鐵 礦	八八五萬四〇〇噸	一二九	一〇六二萬噸	二〇	
生 鐵	二七〇萬三〇〇噸	一七四	八七萬二〇〇噸(含粒鐵)	二六	
鋼	六九萬四〇〇噸	一七七	六四萬一〇〇噸	四二	
鋼 材	四五萬一〇〇噸	一二四	四七萬四〇〇噸	四三	
農業機械及農具	三三萬一〇〇噸	一三〇			
	一一四萬九〇〇〇元	一六〇			

紡織品	水化	汽化	拖拉
	學肥	料	車機
	泥		

一億五八〇〇萬公尺	一九二萬六〇〇〇噸	三九萬一〇〇〇噸	
-----------	-----------	----------	--

一四四	一五五	八六	
-----	-----	----	--

一億八九六六萬公尺	二二八萬五〇〇〇噸	五六萬一〇〇〇噸	三〇〇二台
			三二二一台

二〇	一九	四四	二七
			二八

(以上均係北韓中央統計局發表資料)

又預定於今後四、五年內，其生產量增高情形為：電力二〇〇億KW、煤二五〇〇萬噸、生鐵及粒鐵四〇〇萬噸、鋼鐵三〇〇萬至三五〇萬噸、水泥五〇〇萬噸、紡織品五億公尺、砂糖一〇萬噸、穀物七〇〇萬噸。

五 金日成其人

生產計劃之作成，據藤島氏報導稱，係由最小之生產單位分別擬定後，由工場而郡、而道、而國，也就是先由下而上的集中起來，然後由中央幹部加以研究討論，製成暫定計劃，發交工場，與工人、經理人員等加以討論修正，而後由中央作最後決定。凡屬主要農場、工場，一年一度，必然會看到金日成不加通知，親自來臨，與工人、農民交談。北韓幹部大部為青年，二十歲前後者為數甚多。平安北道的龜城，有由匈牙利援助建設的大機械工場，其主持人亦僅三十多歲。

當日本第一次遣送韓僑返回北韓時，在平壤體育館舉行歡迎會

金日成會招集歸僑代表五十人訓話，其時清水一郎等亦在場。在他的印象中，金日成其人身體肥胖，聲音低沉略帶沙啞，語調完全是座談而沒有絕叫或教訓意味。當藝術節目開演之前，金日成自後台由大臣陪同出場，反對方向則有少年男女趨前獻花。金接受花束後即抱起獻花兒童走至舞台中央，登時樂器齊鳴，掌聲如雷。清水氏以為他的表演很成功，因而會獲得一些人望。

六 所謂「統一」問題

據清水及藤島兩氏報導，在北韓不僅政府即一般人民對所謂南北韓「和平統一」問題，亦甚為關懷。自去年八月十五日金日成，及十一月十九日北韓「最高人民會議」常任委員會委員長崔庸健，強調提出「和平統一」問題之後，甚至在南韓亦引起若干波瀾。據「中央公論」揭載此次北韓「最高人民會議」所提出的有關南北韓經濟、文化交流與合作的內容相當具體，係配合北韓的七年計劃，提出援助南韓的內容與數量。舉其要者如：為援助南韓於今後七年內開墾耕地一〇〇萬町步及建設六二萬町步之灌溉工事，北韓可充

分供給平土機、拖拉機、卡車、水泥、鐵材、木材等。漁業方面，今後七年間北韓可對南韓提供機器船七〇〇隻。工業方面，可協助南韓建立可製鐵二〇萬噸、製鋼二〇萬噸、壓延材一五萬噸之黑色金屬綜合冶金工場，共計發電二一萬KW之水力發電所四所，及其他水泥、工作機械、農業機械、鑛山機械、肥料、平玻璃、人造纖維等工場。北韓對南韓提供之各種製品，如電力、煤、鐵、鋼材、水泥、木材、平玻璃、工作機械、人造纖維、合成樹膠、苛性鈉等，亦按年次分別列明數量，例如電力一項爲：一九六一—六二年一〇—一五萬KW、一九六三—六六年二〇—三〇萬KW、一九六七年以降可提供四〇萬KW。此外對於南韓經濟的發展，并提具體的建設方法與意見。

另一方面，南韓因電力不足（一九五九年最高發電量爲二八萬KW），家庭用電每日三小時。二千萬人口中三分之一以上爲失業者。每年需由國外輸入主食四〇〇萬石，一九六〇年因有水、旱災，罹難農民達二百數十萬人。農民佔全人口三分之二而其購買力僅佔二二%。「釜山日報」稱：紡織部門勞動者三〇%、火力發電所勞動者八〇%犯有肺結核。兩相比較，可知北韓之建議，實富有其誘惑力。

一九六一年一月九日日本「每日新聞」揭載，一月四日，南韓議會副議長在野黨（新民黨）之徐珉濠及議員朴浚圭，均力倡南北韓間從事交換書信與人民交流，新民黨政策委員會副議長鄭海泳（議員）則提出：「爲交換有關統一的意見及調查北韓的經濟情況，應准許議會中的經濟專家及記者羣北上，以檢討南韓的糧食可否與北韓的電力、肥料從事交換。」的具體方案。一月六日南韓總理張勉

在招待記者時，對經濟、文化交流已率直表示拒絕。但「韓國日報」則以爲「國民大衆對統一的要求，已到達無法防止的階段。」而「京鄉新聞」則稱「應首先通過經濟、文化交流，以掌握北韓政治、經濟情況，俾能操持主動。」

七 結 語

吾人研究韓國問題，現有資料不多，而日本記者報導此一問題時之立場，及因「李承晚線」等反日行動所引發之日人反南韓情感，均不能不考慮及之。惟一般而言，北韓經濟發展超乎南韓之上，亦屬事實。

按南韓面積九萬五三二二平方公里，人口二二九七萬七九九二人。北韓面積一二萬五六〇八平方公里，人口一〇〇〇萬。換言之，北韓面積爲南韓之一·三倍強，而人口則爲南韓二分之一弱。且北韓素爲重工業區，其地下資源、水力資源均較豐富，而南韓則原爲農業及輕工業區。故三十八度線之劃分，對於南韓實大爲不利。況韓共及匪軍南侵，南韓經濟基礎幾全毀於砲火，爲防韓共捲土重來，南韓政府不得不支付過高之國防費（一九六〇年度國防費韓幣一四八四億圓，約合二億二八〇〇美元），其經濟復興之不易，自亦意料中事。在此情況下，韓共之統戰陰謀，更具有其蠱惑性。吾人實不能不加以注意。

自韓戰以來，南韓元氣大傷。又自一九六〇年春韓國政變以來，國內秩序，迄未完全恢復。然南韓地位，在世界反共戰爭中之重要，當無人否認。吾人切望自由世界能及時有效地予以支援，以杜絕共產集團以任何方式侵犯南韓之安全。

波蘭概觀

一 歷史及自然環境

波蘭民族屬西方斯拉夫系，居於維斯杜拉河、奧德河與瓦塔河流域。十世紀末形成王國，十五世紀以後，文化日趨發達。其後王權不振，經濟日趨衰落。一七七二、一七九三及一七九五年，曾被普魯士、奧地利及帝俄三次瓜分。十九世紀中受拿破崙普法戰爭之惠，波蘭王國曾在俄皇統治下復活，但為期僅十五年，一八三一年又滅於俄。一八六五年起義失敗，直至一九一四年仍在帝俄、普魯士及奧地利分割狀態之下。第一次世界大戰結束後，始恢復獨立，成為共和國。第二次大戰期中，德俄瓜分波蘭。大戰結束後復國，成為蘇俄附庸之一，并將其東部即寇松線以東地方（一八萬九千三百平方公里）割與蘇俄，而將舊德領與德、尼斯河以東地方（一〇萬九千七百三十三平方公里）即德國之但澤市、東普魯士之一部、西利西亞及波美拉尼亞等地割與波蘭，以為補償。現波蘭全國面積三一萬一千三百平方公里。一九六〇年十二月份人口普查結果，共計二九七三萬一〇〇〇人。

割與波蘭之德國領土內，原居德人全部被迫遷往德國。而割與蘇俄之波蘭領土內，其原居波人則全部被迫遷往被驅逐之德人居住

地。故現今境內民族較為單純（雖尚有猶太人、烏克蘭人、白俄羅斯人及德國人，但為數甚少），幾全部用波蘭語，信奉天主教。

波蘭可耕之地佔全國面積二分之一，草地及牧場佔十分之一，林地佔四分之一。主要農業區在波蘭中部冰積平原及南部河谷地帶。主要作物為黑麥，其次為馬鈴薯等。

最重要之礦產為西利西亞煤田區所產之煤，其中百分之二十適於煉焦用。樂斯拉夫西南方之塞克勒所產煤亦可煉焦。尼斯河之右岸產褐炭。二次大戰前波蘭產量最富之石油區（卓何比茲—布利斯勞）已割與蘇俄。現在產油之地在塔努夫東南方之雅斯洛。鐵礦不多，產於華沙南方之產斯托科與開耳策兩地。

波蘭重工業所需原料，大部依賴輸入。紡織工業所需原料亦需輸入。羅茲為最大的紡織工業中心，其他工業亦極發達。造船工業以格但斯克、格地尼亞、斯德丁三地最盛。

二 抗德之戰

第二次大戰期間，波蘭受害極烈，死亡達六百萬人，佔其人口四分之一。但其中百分之八十并非戰死，而係在德軍佔領下被殺。實際上大半死於強制收容所與牢獄之中。一九四四年一月，華沙市

民起而抵抗德軍，血戰達六十三日（一說五十五日），激怒希特勒下令全部毀滅華沙。結果華沙市民敗於機械化之德軍，二十二萬人死亡，華沙幾全成廢墟。現今華沙市街兩旁建築物上，到處嵌有小石塊，上刻死者姓名、年月，此即在死者被殺現場樹立之小型紀念碑。街頭常見在此等小型紀念碑旁供有鮮花、燈燭，老年婦人俯首跪地，默畫十字，近旁即聚有男、女、兒童圍觀。紀念碑多至不可勝數，而殘垣斷壁以及累累彈痕，仍隨處可見。波蘭人爲使被毀之建築復舊，曾投入大量金錢、資材與人力。華沙更有完全恢復舊觀之「老街」，以維持其古香古色。

波蘭人之熱情近於頑固，在戰爭中其抵抗之激烈與身受之慘痛，實非其他東歐國家所能比擬。迄今波蘭所拍製之電影，仍多以抗德戰爭爲內容。波蘭人明知其力不敵德軍，且一人抵抗其同一地區人民均須連坐，但彼等仍此仆彼起，不知有所畏懼。日本電影導演羽仁進曾向波蘭著名電影「地下水道」之原作者小說家斯塔維因斯基叩詢其原因，其回答僅爲：「德意志是我們的敵人，不僅我們這一代，從我們的父親乃至祖父的時代就是我們的敵人！」

三 波俄之間

儘管蘇俄共產黨宣傳彼等曾解放波蘭，惟事實并不如此。按當時波蘭抗德戰爭，本以倫敦之波蘭流亡政府及亡命蘇俄之波共與參加統一戰線的社會黨人及農民黨左派份子所組成之「波蘭愛國者聯盟」爲二大中心。前者所指揮者爲與英國有連絡之舊軍，後者也有其與蘇俄協力的新軍。當波蘭境內數十萬孤立無援的人民奮起抗戰時，蘇俄軍隊實一彈未發。外間人士以爲抵抗納粹之命令係發自倫敦，故蘇俄軍坐視不救。日人開高健會以此意見叩詢某波蘭人，彼之回答爲一半波蘭人抱此見解，另一半則以爲史達林格勒之戰後，

波蘭概觀

蘇俄軍亦疲憊不堪，援波作戰，將同被德軍擊潰，因而按兵不動。再詢以何者爲真實，則答以「不知道，因爲沒有證據」。

二次大戰初期，當波蘭抵抗納粹進攻時，蘇俄則從東境進入波蘭。一九三九年九月二十九日莫洛托夫與李賓特洛夫簽訂協定，瓜分波蘭。嗣後當德軍進攻蘇俄時，波俄又成爲盟國。當時波蘭總理西科爾斯基將軍，急欲向俄索回前被俄俘虜的數以萬計之波蘭軍官，俾重建其波蘭新軍，蘇俄均以「毫無所聞」加以拒絕。至一九四三年四月十三日，柏林廣播稱納粹軍在斯摩稜斯克卡亨森林區發現蘇俄殺害波蘭軍人之萬人塚，坑穴內十二層屍體，均身着波蘭軍服。戰後經美國調查戰俘委員會證實係爲蘇俄祕密警察所殺害者。據波蘭紅十字會提出之證明，卡亨七座萬人塚中，共掘出屍體四、一四三具。至被拘於其他地區之一萬五千名戰俘，當然也會陷於同一命運。凡此種種，波蘭人民自不易淡忘。開高健在華沙時，曾在酒吧間邂逅某波蘭人，得悉彼爲日人後自稱愛戴日本人，經詢其原因，則答以「因爲在日俄戰爭中，日本戰勝俄國人」。波蘭人民對蘇俄之感情，於此可見其一斑。

波共與俄共之間，亦有一段恩怨在。按波蘭共產黨成立於一九一八年，一九三八年史達林透過第三國際以波蘭共黨爲外國間諜之巢穴罪名予以解散，將當時在莫斯科之波共首腦，全部逮捕處刑，此事給予波共之打擊極大，其黨員實潛存有反史達林情感。故莫斯科鞭屍後，東歐附庸首先掀起反史達林運動者即爲波蘭。

四 戈慕卡路線及其他

一九四四年七月，波蘭左翼份子在蘇俄卵翼下於盧布林成立「民族解放委員會」，其中首腦即爲波蘭工人黨（一九四八年十二月十五日，與排斥右翼份子後的波蘭社會黨合併，成立波蘭統一工人

黨，是即現今之波共。○首領之貝魯特。一九四五年六月依克里米亞會議之決定，聯合倫敦流亡政府組成臨時民族統一政府，貝魯特當選臨時大總統。一九四七年總選，貝魯特藉人民陣線確立共產政權。一九四八年驅逐戈慕卡，自兼黨第一書記。

貝魯特有「小史達林」之稱，爲史魔在波蘭之代理人。一九四九年以狄托主義者、間諜之罪名逮捕戈慕卡等民族主義者，由貝魯特、明茲、貝爾曼等「莫斯科亡命派」總攬黨政大權，推行其史達林式的社會主義。

一九五六年二月俄共二十次大會中，赫魯曉夫祕密發表其鞭屍演說時，貝魯特亦出席該大會，旋於三月十二日客死莫斯科。當時與貝魯特同行之「人民論壇」（波共中央機關報）總編輯莫拉烏斯基歸國後，即發表非難史達林之論文，反史運動，於以開始。四月間波共被迫釋放戈慕卡以下政治犯三萬人，另七萬人予以減刑。六月二十八日，波茲南暴動發生。八月間戈慕卡再度入黨。十月十九日至二十一日波共舉行二屆八中全會，批准恢復戈慕卡、洛加—李文斯基、斯彼哈爾斯基及克利什科中央委員資格，戈慕卡當選第一書記。當時赫魯曉夫曾匆忙奔往華沙，波蘭副總理兼國防部長俄人洛柯索夫斯基且曾要請駐波之蘇俄戰車隊，準備出動鎮壓。然戈慕卡終將莫斯科派連同洛柯索夫斯基在內，予以清除。

會到波蘭旅行之自由世界人士，均對波蘭之有言論自由感覺驚異，據稱即在史達林主義之最陰慘時代，波蘭人亦喜歡放談，此乃波蘭人之性格使然。一九五六年以後，自由愈形放寬。

據西德記者費利浦·巴恩較早之報導（載日文「血染的禮拜日」），反史運動後波蘭出版古典及近代文學書籍甚多，戰前此等書籍少而價格高，現今進兩三回咖啡館的錢即可入手，且有印至三十版、五十版，銷售十萬部者。最近，日人開高健在華沙時，見其旅館

休息室內不僅有「真理報」、法共機關報之「人道報」等，且有「紐約時報」、法國之「世界報」等出售。外國廣播亦可收聽。美國香煙，商店內亦有出售。街旁有守體重機爲職業的老人，簡易食堂門口則有乞丐出現。或許因爲感情作用，波蘭人在文學方面，傾向巴黎而不甚注意莫斯科。現今華沙作家日常談話中常用法語。文學雜誌「歐羅巴」本爲波蘭人之雜誌，却用法文印刷。請求護照時，前往巴黎較之往莫斯科尤爲容易。俄國作品雖亦有翻譯，但傑克·倫敦作品之譯本，有時可銷至二〇〇萬冊。作家們對於「社會寫實主義」不願多所談論，據稱此等作品多塵封在書店之貨架上。彼等以爲勞動者、農民與作家相結合固所歡迎，但不能勉強，此乃作家個人之自由。波蘭作家生活亦不若蘇俄之優越，而必須在出版社、報社或廣播電台兼職，始可維生。

所謂戈慕卡路線，係與蘇俄維持友好關係而獨自建設其社會主義，對於農業集體化則採自願原則而不加強迫。一九五六年十月二十日，當赫魯趕往華沙時，戈慕卡發表演說主張由蘇俄手中恢復其獨立，并要求蘇俄駐軍撤出波蘭。共匪「人民日報」立即揭載是項演說，表示積極支援新誕生之戈慕卡政權。惟戈慕卡之政策，并未能迅速增加其農業生產。一九五七年十一月莫斯科宣言後，戈慕卡承認蘇俄在社會主義建設方面之指導地位，而一九六〇年冬之莫斯科會議中，戈慕卡亦并未接近共匪，而成爲赫魯路線之支持者。

五 最近經濟發展概況

關於波蘭經濟發展情形，除其自行發表之數字外，別無資料可資參證。據匪「新華社」一九六〇年末至一九六一年初之歷次報導，一九六〇年波蘭之重要工業品產量爲：煤一億零四百四十萬噸，生鐵四五〇萬噸，鋼六六〇萬噸，鋼材四四〇萬噸，電力二九二億

度。棉織品六億六五〇〇萬公尺，毛織品七八〇〇萬公尺。機器工業生產較一九五九年增百分之十七左右，化學工業增百分之十九。六。其機器及成套工業設備之出口總值達十四億貿易茲羅提（波幣名），佔全部出口總值百分之二十八。戈慕卡稱波蘭現為世界十大化學品生產國之一，共產國家三個化學品生產領先國之一。初步統計生產合作社之四種穀物（小麥、黑麥、大麥、燕麥）平均每公頃產量十八·二公担，甜菜產量五五〇〇萬公担，超過歷史上任何一年。馬鈴薯、油料作物、水菓、蔬菜均豐收。

農業合作化方面，因始終維持有限度之「自願原則」，截至一九六〇年底，全國共有二〇九一個生產合作社。

共產國家之統計數字，自難免誇大。又因連年災害頻仍，農產豐收之報導亦難令人置信。在波共公佈數字中，一九六〇年農業總產值較一九五九年增長百分之五·四，而工業總產值則增長百分之十·九。即在五年計劃期內（按波共自一九五〇至一九五五年實行六年計劃，一九五六至一九六〇年實行五年計劃），一九六〇年工業總產值按比較價格計算，較一九五五年增長百分之五八·八，而農業總產值五年中共增百分之二〇·二。而今後五年中農業生產之預定增加量亦不過百分之二二。可見其重工輕農之傾向，未有改變之徵兆。按波蘭本為農業國，一九三七年時工農業在國民總生產中之比重為四八%對五二%，至一九五四年已倒轉為七九%對二一%，以致波蘭不得不由食糧輸出國轉為輸入國，而其輸入之糧食，大部來自蘇俄。

波蘭硬煤蘊藏量達八〇〇億噸，僅次於蘇俄、英國而居歐洲第三位。但其他礦藏實不豐富。其工業生產，遂不得不依賴蘇俄之原料。早在十月政變之前，波蘭即在建設大型鐵廠，顯係以蘇俄烏克蘭境內之克里沃洛格鐵礦為原料供給地。但該地礦石含砂多而鐵量少，蘇俄自身不願製煉，乃大量送往波蘭之諾瓦·夫塔鐵廠。目前在「經濟互助委員會」之通盤計劃下，波蘭工業益加重其對俄之依賴性。

現今蘇俄除糧食外，尚供給波蘭工業原料需要量中鐵礦石七四%、錳礦九三%、棉花五六%及鋼、石油等。

依日文「血染的禮拜日」一書中報導，在六年計劃期間，煤炭增產約達二千萬噸，而其中僅有四〇〇萬噸係在正常勞動時間內增產者，其餘之一千六百萬噸，均係在加班時間內完成。波蘭勞動情況有否改善，吾人不得而詳。惟讀過波共發表數字後，使吾人有一感想：此項數字一方面固可顯示波蘭經濟之發展，同時亦意味着勞工之被剝削與波蘭經濟對俄依賴性之同時加重。

波蘭人民之生活本不富裕，波茲南事件之爆發，本與人民對其生活情況之不滿有關。據西德記者較前之報導，在歐洲除阿爾巴尼亞外，以波蘭人民之生活為最低。波蘭人自稱截至一九五〇年以前，其工資除吃飯外尚可作衣服費或娛樂費之用。此後至一九五六年左右，家庭婦女亦參加勞動而僅足果腹。但據一九六〇年曾往東歐旅行之日人士居明夫稱，從按人口計算之統計數字看來，蘇俄人民生活較高，而前往波蘭之後則知波人之生活實較蘇俄人民為高。又

稱波蘭之私人企業、商店，因顧及消費者之需要而製出較好之物品，亦爲蘇俄所不及。按匪「新華社」報導一九六〇年波蘭工業較一九五九年增長額中，生產資料增百分之十一·五，消費品增長幾近百分之十·三，則消費物品所佔比重，確較蘇俄爲高。另據日人小野義彥報導稱，最近數年波蘭經濟已真正進入復興期，惟消費物品仍極不足。以旅行者外匯價格折算，皮鞋一雙需日幣七千元，襯衫、女上衣四、五千日元，西裝則需日幣三萬元。

六 結 語

西方人士每以波蘭爲共產集團中之右翼，蓋因其在對內對外政策上不似共匪之冒進，而其人民亦享有較多之自由。然最近共產圈內之反宗教運動，已自波蘭開始。故共產圈內之自由，實不能與民主社會之自由，等量齊觀。

波蘭人民之有反共、反蘇情緒，固屬事實，但綜合各方記者報導，彼等雖對共產主義多所批評，但似并無推翻共產政權之心理準備。對蘇俄雖多惡感，但亦未準備與之分手。據西德記者稱，若干反對共產政權之波人，亦認爲與蘇俄合作爲其國家之利益所在。其理由爲受美國指導之西歐，支持德國規復舊領土之意圖，僅只蘇俄保障波蘭之主權。此論雖極偏頗，但亦頗值得吾人注意。

一九五六年左右，前波蘭流亡政府總理馬可維奇於決心返國時曾稱：「美國和英國在雅爾達把波蘭交給蘇俄後，波蘭不受蘇俄官吏的統治，就得受波蘭共產主義者的統治。幸而蘇俄把波蘭交給了

波共政權。波蘭政府確已大大失敗。現今波蘭經濟狀態極慘，我也反對現今的社會主義制度。但另一方面此一政權對民族文化予以留意，重建以歷史悠久自矜的華沙以至全國各地的過去的紀念物。」彼對西方現實主義者之失望，溢於言表。

就事實而論，在軍事戰略方面蘇俄固不肯放棄波蘭，而就經濟依賴性方面看來，波蘭亦無法輕易脫離蘇俄。

艾森豪之解放政策，已在匈牙利革命之前失敗。現今甘迺迪總統正要求國會授權經援東歐國家，吾人甚願見與此經援同時提出更有力之具體方策，以免此項經援僅能有效解救東歐國家之困難，而無力促成附庸對蘇俄離心力之發展。

參考資料：

- ① 日文「血染的禮拜日」
- ② 日本「世界」雜誌第一八三號（一九六一年三月號）開高健作「東歐之旅」。
- ③ 日本「中央公論」（一九六一年三月號）羽仁進作「抵抗之動力與英雄主義」
- ④ 民國五十年三月四日「工商日報」
- ⑤ 一九六〇年末至一九六一年三月匪「新華社」有關波蘭之報導
- ⑥ 鄒豹君譯：喬治·侯夫曼著「歐洲地理」
- ⑦ 日本「大陸問題」第十卷一號（一九六一年一月號）土居明夫與桶谷繁雄之對話。
- ⑧ 日本「中央公論」（一九六一年二月號）小野義彥作「由那霍托卡到羅馬」。

每月國際大事述評

二月份

匪消滇反義 圖滅邊共民

滇緬 邊區義民 反共抗暴 戰鬥，日

漸激烈。故共匪圖謀除之而後快，茲就本年一月以來匪緬合力所發動之景棟戰役，作一簡單研析：

(一)戰鬥部署：○共匪與緬甸於去年十月一日，簽訂匪緬邊界協定。這項協定主要目的之一，在劃定匪緬在其邊界南北攻擊反共義民之責任。○去年十二月三十日，周匪恩來組成「訪問緬甸聯邦友好代表團」，前往緬甸訪問。在這代表團中，包括有匪軍總參謀長羅瑞卿。同時匪另組成一個十九人的軍事代表團，由匪軍副參謀長張匪愛萍及昆明軍區司令員秦匪基偉率領，去緬活動，部署對反共義民之攻擊。○據可靠消息，入緬配合緬軍參加景棟戰鬥之匪軍，共有兩個師，一為第三十七師，另一為第三十九師。這項部隊的主要目的，即在攻擊反共義民。

④緬甸部隊參與攻擊之兵力，共有八個團，但每團人數僅有九百人。總由北緬司令申裕准將及杜辛上校指揮作戰。

(二)戰鬥經過：○景棟戰役，匪軍使用第三十七師及第三十九師之一個團，担任景棟以東地區正面主攻。第三十七師三個團之攻擊地區左右，第三十九師一個團攻擊地區在左。○緬甸部隊八個團，担任景棟以西正面助攻。○匪軍攻擊開始時間，據合衆國際社曼巴拉邦一月十一日報導：「已開始有系統的攻擊行動，以圖肅清中國的反共義民。」可見匪軍攻擊一月初就已開始。至於緬甸方面，據美聯社一月十一日報導：緬甸陸軍於一月二日就開始向景棟至大其力道路沿線之瓦南崗及瓦曼等地的中國義民開始攻擊。○戰鬥從一月開始至一月二十五——二十七日經過一次大戰後，反共義民就放棄緬北滇邊各基地，全線向寮泰邊境湄公河南岸撤退完成。匪軍此次未能達成殲滅義民之目的，不敢追至寮泰邊境，據說已於二月二十一

日撤回雲南邊境，緬軍發動陸空追擊至寮泰邊境，隔湄公河對峙並企圖以政治方法解決。

(三)戰鬥結果：綜合前述各項報導，具見匪緬政府極端重視此次緬北景棟戰役。在共匪統戰陰謀指使下，希望將緬北反共義民與寮局右派政府勢力一箭雙鵰，同時解決。因此組成龐大的外交、軍事代表團，出動部隊，運用政治、外交和軍事的力量，并配合俄緬策略與行動，發動這次景棟戰役。但戰鬥傷亡不大，唯反共義民緬北訓練與補給基地被毀，且遠離滇緬邊境，策應大陸抗暴困難。

日民社黨

日本

三全大會

民主社會黨(簡稱民社黨)

一月二十三日在東京九段會館召開第三屆全國代表大會，出席代表四百六十餘人，集會三天，已於二十五日閉幕。

民社黨組成份子原為社會黨右翼西尾末廣一派，一九五九年十月十七日，因不滿左派提倡「階級政黨論」及其容共親共態度，宣佈脫離該黨。翌年元月二十四日創立新黨，成為日本當前革新政黨之一。去年十一月衆院舉行大選，西尾委員長曾以增加席次一

倍（即八十席）為目標，并揚言三年後爭取執政，並領導該黨，大事競選活動。詎料選舉揭曉，慘遭失敗，由四十席降至十七席，聲勢大減。該黨為澈底檢討失敗原因，鞏固黨內團結，遂將此次大會特別標榜為黨的「重建大會」。

大會主要議題概分兩點：（一）改選中央執行委員，擴大組織力量。（二）研討本年度重要政策及活動計劃。茲綜合其重要決議如下：（一）設置政綱審議委員會。（二）確定競選對策。（三）通過黨內公選法修正綱要。（四）確定該黨籍議員在國會以內之活動方針。（五）要求改編三十六年度國家預算。（六）黨內財政案。（七）煤炭政策案。（八）促進制定農業基本法案。其中涉及日美安保條約防衛問題及承認匪偽政權問題案，因意見分歧，未獲結論。改選黨魁為本次大會最重要項目，雖然有民主化同志會之反主流派激烈競爭，但改選結果，委員長及書記長仍為主流派西尾末廣及曾禰益輝聯。又該黨在國會內之議員團長亦為主流派鈴木義男當選，與過去并無重大變化。

象不僅未獲消弭，且在本次大會益趨顯露，對今後黨內團結影響甚大。

琉球立法例會

琉球 立法院於 二月一日 舉行第十八次定期院會，此次院會係自去年十一月十三日舉行第五屆議員大選以後之首次會議，會議開始後，首由美國駐琉球高級專員普斯中將致詞，除說明甘迺迪總統將繼續執行美國堅決管轄琉球之政策外，并提出今後發展琉球十項原則，其要點為：（一）對琉球之管轄權決不分割。（二）以琉美合作體制作為基本政策。（三）澈底排斥共產主義。（四）降低物價。其他如計劃在十年之內使國民所得增加一倍，并使琉球不受「保護美元政策」限制之約束等，多為保護琉球人民之福利措施。普斯中將就琉球與日本關係特別指出：雖然美國政府同意日本給予琉球技術、醫療、經濟等合作援助，但對琉球之管轄權，決不允許分割。本次院會中，關於琉球「重歸日本」問題，已成立要議題，且該案係院內各黨派共同所提并獲一致通過。此種情況與過去大為不同，按過去各次提案均係由各黨分別提出，例如親美派自由民主黨，主張在日美兩國諒解及親善原則下，逐步促成既成事實

而後實施。社會大眾黨及反美之琉球人民黨則主張立即歸還日本，其所主張之步驟并非完全一致。但此次決議却步調一致，在歸還時間上雖未明確規定，但對「必須將行政權歸還日本」一點，則全體同意通過。最後且決定，除將該項決議分送美國總統、參眾兩院議長、國防部長及琉球高級專員外，并要求日本內閣總理、參眾兩院議長，積極展開外交活動，促成其事。根據二月十九日美國國防部特別委員會所提出之整編海外軍事基地計劃報告書顯示，基於美國防衛上之需要，美將繼續長期維持琉球全部基地。準此以觀，「重歸日本」問題不論琉球立法院如何決議，絕非短時間內所能實現。

美國駐琉球高級專員普斯中將已奉調返國，新任高級專員陸軍中將保羅·W·賈勒威，已於二月十六日到職視事，預料琉球民政措施將不致有重大變動。

艾德諾訪英

西德 艾德諾總理與布倫

塔諾外長等一行於二月廿二日飛抵英倫作二日之官式訪問，並曾與麥米倫首相及外相財相等就有關英德兩國問題、西方聯盟、歐洲經濟分裂以及國際支付不平衡等問題，廣泛交換意見。據悉雙方對是項會談均感滿意，

英德兩國領袖均坦白各抒所見。會談於廿三日結束。

此次英德會談，據倫敦與波昂兩地之消息透露，艾麥兩氏曾獲兩項主要協議：(一)雙方同意尋找一種可能性，使沉寂已久之西歐同盟(Western European Union)復活，作為英與共同市場六國間之磋商機構。(二)雙方同意必須設法防止並挽救近來國際金融市場上之支付不平衡現象，為此英財相勞艾德將於下月初訪問波昂。據悉，關於前者，德荷間已獲協議，即使西歐同盟復活，作為英與六國政治磋商之橋樑，但法國曾公開反對。關於後者，英認為國際之支付不平衡現象乃一極為嚴重之問題，必須設法予以挽救，否則將削弱整個西方之經濟力量，並終將削弱西方之政治力量。英政府對西德政府就此一問題所採取之立場與態度表示滿意。英官方透露，英去年之支付情況亦如美國，係陷於不平衡之狀態。

此外，此次英德會談並未提及英軍駐德之軍費問題。據悉，今年德之預算並未列有駐軍費用項目，去年西德曾以一千二百萬鎊補助英軍。

阿邦問題新發展

將近七年之阿爾及

每月國際大事述評

利亞問題，由於此次突尼西亞鮑格貝總統與戴高樂總統會談結果，前途已顯露曙光。此次法突會談，事先曾經週密安排。鮑氏於二月廿七日由瑞士飛抵巴黎立即驅車至巴黎近郊警衛森嚴之蘭波葉宮與戴氏舉行先後共達五小時之會談，並於當日發表聯合公報。

據悉，鮑戴兩氏除主要討論有關阿爾及利亞問題外，並就法突兩國有關問題(如比塞大軍事基地問題，法人在突財產及處理問題，以及撒哈拉石油等問題)交換意見。據聯合公報稱，此次會談結果，法突兩國元首已獲一致之看法，認為阿問題獲得迅速而積極的進展是可能的，而且是有希望的。一位接近戴氏之官員曾就聯合公報評稱：「在我看來，甚至你認為這意味着阿戰的結束也無妨。」

鮑氏已於廿八日結束此一頗富歷史意義之訪問，前往摩洛哥參加摩王穆罕默德五世之葬禮，並準備與摩新王及阿臨時政府之阿巴斯總理舉行會談。鮑氏在將離法前，曾在機場應記者之請，就此次會談發表其個人感想時稱：「戴氏決心竭其所能解決阿問題，希望阿人，尤其是阿民族主義者之領袖應與戴氏合作並予協助。他們自己的成功以及北非的前途均有賴於此。我可斷定，不出數日，阿問題即有新的驚人發展。」一般推測，

鮑氏所稱之「新的驚人發展」，似係暗示法阿雙方即將展開談判，而且鮑氏對未來之談判似頗為樂觀。

外往及免議幕交來豁會開

聯合國外交往來及豁免會議定於

三月二日在維也納開幕。我前駐阿根廷大使胡慶育及前駐澳洲公使代辦陳岱礎奉派為首席全權代表及全權代表前往參加。胡、陳兩氏於二月二十二日自台北動身，於二十七日到達維也納。代表團秘書，則由現任駐法大使館專員龍章担任。由於近代國際關係日形複雜，各國認為國際間關於外交特權與豁免之原有成規，已有重新編修必要。一九五二年，聯合國大會決定先由國際法委員會研商。一九五八年，國際法委員會通過「外交往來及豁免條款草案」，全文四十五條。一九五九年，聯合國大會討論此草案時，決議由聯合國秘書長至遲於今年春召開各國全權代表會議，參照上述草案，審訂一種國際公約，再由各國簽署成立，一體遵行。三月二日，該會在維也納召開，俄帝復故技重演，提出我代表權問題。我首席代表胡慶育指斥「俄帝行為係一種污蔑，其用意完全在於將會場變成政治宣傳與冷戰場所。」胡氏繼稱

「此次會議係以聯合國大會之決議為依據，參加此次會議國家應以聯合國大會決議中所標明者為限，本會無權變更。」美國、菲律賓、西德、韓國、厄瓜多爾等國代表相繼發言支持我代表意見。俄代表在國際會議中，於我代表權問題上，又多一次失敗紀錄，該會議於開幕時，一致選舉現年五十歲之印度駐澳大使賴爾為處理該會最重要問題之大會主要委員會主席，我代表與其他十九國代表則同時當選為大會副主席。

摩王逝世

王儲繼位

雖經 醫生極力 營救，摩 洛哥國王

穆罕默德五世終於一次鼻科手術後於二月廿六日突然撒手長逝。為穆罕默德五世動手術之十醫師發表一項公報，描述經三小時救治國王之經過，該公報稱：此項鼻科手術係在矯正鼻腔中之一點缺陷，歷時二十五分鐘，手術進行正常，十分鐘後，突發現國王心臟衰弱，當即施行按摩，注射強心針，并用電震，以使心臟恢復正常機能。副腎素與其他藥物曾注射進國王心臟，心臟跳動隨之暫時恢復，惟血液循環不完全，腦部已受損壞。旋即心臟跳動完全停頓。於一年前即預定施行之此項鼻科手術，係在皇宮診所中

進行，由法國、瑞士與摩洛哥三國醫生會診。穆罕默德五世之死，於醫生發表公報後一小時半，摩國政府宣佈毛萊·哈森為王位繼承人。新王生於一九二九年七月十日，現年卅三歲，為故王長子。一九五六年以來即掌握摩國軍警大權。名義上，為摩國陸軍參謀長，實際上控有全國軍力。早歲受教育於法國，一九五一年在法國波爾多大學獲法律學位，翌年在該大學繼續研究民法。一九五三年，隨父出亡於科西嘉及馬達加斯加。一九五五年杪，隨父凱旋歸來。一九五七年在其二十九歲誕辰時，被立為王位繼承人。哈森生得短小精悍，具演說才，原為其父穆罕默德五世之得力助手，一九六〇年五月廿日，該國左翼總理伊布拉希辭職後，國內形勢混亂，國王親政，哈森受命為副總理，局勢漸定。哈森之強權統治，曾受國內若干激進黨派如「全國人民力量聯盟」等之強烈批評，指其係獨裁而具有「法西斯主義」之野心。觀察家推測摩國於哀悼時期過後，國內政爭可能加劇。

海國極不安

海地 國內自去年十一月 至本年一月底一直既不安，其主要原因係學生要求

釋放去年九月間被政府逮捕之學生。一向支持政府之工會亦對政府之濫肆逮捕予以譴責，并要求政府取消戒嚴法，釋放政治犯及開放被關閉之學校。簽署於工會反對政府濫肆逮捕之文件者，有極具勢力之導遊汽車工會主席亨利·墨西郎。墨氏係海地現任陸軍參謀會議主席皮內·墨西郎之弟，故又引起全國軍人對政府之不滿。此外天主教亦同情學生，反對政府實施戒嚴法及任意逮捕拘禁。現在政府雖准各校恢復上課，惟為數約一千名之海地大學學生均表示杯葛。即使已由家長及監護人負責保證在政治上無問題之學生，亦拒不到校上課，醫科學校原有二百五十名學生，復課後到校者亦不足三十人。原有三十名學生之農業學校，到校者僅三人。太子港之中級學校，亦有半數以上學生因同情大學生之無言抗議，寧願呆在家中而不赴學校。月前海地大學反對之主要目標，係反對由國家接管該大學及禁止言論與集會之自由。政府現已表示不施行訓練，以期贏得學生支持。此外，因軍人支持學生示威罷課，致影響三十名高級軍官之退休。天主教會亦因同情學生反對政府，先後有大主教波懿爾，主教奧古斯丁等四人被驅逐出境，因主教與神父等之被驅逐，又引起梵蒂岡教廷對海地之齟齬。

海地國內風潮目前似尙未見完全平息。該國領土介於古巴與多明尼加二國之間，且地瘠民貧，人民生活困難，加以放逐在外流亡份子，隨時均想假借外力推翻現政權，共黨及卡斯楚份子更垂涎覬覦，圖謀滲透顛覆。據海地官方透露，此次學生示威罷課運動，幕後係由共黨操縱指導，故前途發展實難樂觀。

薩爾瓦多

再度政變

薩爾瓦多 瓦多自去歲十月二十六日國內發生政變，推翻李瑪總統，成立六人執政委員會後，對外業已獲得多數國家承認，美國亦於十二月三日正式照會承認，國內亦頗

獲人民支持。該執政委員會上台後，已公開表示依舊承認私有財產制，獎勵外人投資，并准許私人銀行存在等政策，惟部份軍人及各大家族多抱懷疑態度，尤其對允許組織古巴式之民兵及與古巴政府往還密切，極爲反對。一月二十六日陸軍發動政變，將前執政委員會委員六人全體逮捕，并將前執政委員會之主要後台人物阿沙爾（過去總統）逮捕後放逐至瓜地馬拉。此次政變中，據傳曾有二人死亡，受傷者約二十餘人。政變後之新六人執政委員會公開表明其立場爲「反共與行憲」，今後新政府對外政策爲親美、親西方。反對古巴卡斯楚政權。新政府業已設立政治諮詢委員會，邀約國內五個非共政黨各推代表二人參加，至已被共黨滲透之工聯與學

聯則不准加入。新政府宣佈戒嚴法，宵禁時間爲晚上十時至翌晨五時，所有公共集會均加禁止。現被邀參加政府工作之五大政黨，對執政委員會所提條件是要罷黜該六人委員會中之三位貧民身份的委員，并要求今後所持立場應由極度右傾改爲溫和偏左。雙方討論至一月二十八日，五大政黨中已有四個政黨同意參加政治諮詢委員會，協助制定新選舉法。民主行動黨則已拒絕政府邀請。政變後之新政府業已在國際上獲得瓜地馬拉與尼加拉瓜二國承認，美國現尙持等待觀望態度。美國輿論對薩國此次政變認爲純係軍人發動，認新政府上台後對目前國內迫切需要之選舉與社會改革均乏明確表示，不無遺憾。

（上接第46頁）

匪阿加緊勾結之原因，主要係由於○共匪承担對共產集團內落後地區之援助分工，阿爲受援國；○基於反南斯拉夫狄托政權之共同要求等二者而形成。

關於前者，已如上述。後者則可求證於下述三點：

一、阿在俄、南未分裂前，實無異居於俄附庸國南斯拉夫下之小附庸國地位，迨自一九四八年後，阿今日政權首要霍查、謝胡等始克在俄、南交惡中掃清其內部政敵之狄托派勢力。此一政爭已註定今日阿政權必須在反南反狄托中求生存之既定性格，其能取得共匪在此一要求上之支援，殊有聲勢大振效果，因之，對共匪已產生「抱住不放」之依存心理。

二、共匪自一九五八年起對南斯拉夫逐漸展開抨擊後，即迅見其與阿關係日趨接近。共匪當前係以煽動擴大國際反美運動爲挽救

其內外危機之手段，因鑒於南斯拉夫爲接受美援國家，乃漫罵其爲「美帝忠實走狗」、「美帝代理人」，此種對南仇視與阿在精神上甚爲一致，且利害亦相同，故能發生促使匪阿聯合反南之推進力。三、匪阿雙方凡遇強調友好團結及互頌對方所作「重大貢獻」，例必將「對南斯拉夫狄托集團的現代修正主義進行堅決的鬥爭」列爲首要事項。即如最近共匪以訪阿之匪黨代表團李匪先念等在留阿期間特赴都拉斯港訪問停於該港之「阿里·卡爾門迪」號汽輪一事（註一），亦曾提出宣傳，此點極能反映匪阿在共同反南反狄托立場上，對細微末節亦予重視之嚴正態度。

（註一）據匪新華社報道稱：「阿汽輪「阿里·卡爾門迪」號於去年十月十七日曾因避暴風雨進入南斯拉夫之格魯日港，阿船員因不願接受南國所提出將船內壁報中有關攻擊南斯拉夫修正主義者字句刪去之要求，結果冒海上八級大風浪駛回。」

俄帝動態簡要述評

甲 內政

赫出與要人更 首巡重之事動

一月 十日至十八日，俄共中央舉行全會，檢討農業問題（已有專題研究），

在十五個加盟共和國首要作報告時，有十二人屢被赫會之指責與批評所打斷（包括俄羅斯聯邦、烏克蘭、哈薩克等重要共和國）；又，在四十四個重要發言人中，有廿八人之發言，亦被赫會之批評所打斷。即此亦可見俄帝農業危機之嚴重。全會閉幕後，赫會即出巡重要農業區及調整與農業生產有關之重要人事。簡述如下：

（一）赫會於一月廿四日率領農業部長、國家穀物生產委員會主席，李森科院士等高級農業官員出發，至二月十二日返回莫斯科。先後曾參加：○烏克蘭共黨中央全會，○在羅斯托夫舉行俄羅斯聯邦共和國北高加索及頓河下游地區農業會議，○在喬治亞共和

國首都特比利斯舉行之喬治亞、阿塞爾拜疆、亞爾美尼亞三共和國農業工作者會議，○在伏羅涅斯省舉行之俄羅斯聯邦中央黑土地帶農業工作者會議。赫會聲言，不久將視察西伯利亞與哈薩克之新墾地區。

（二）早於去年十二月底，赫會已將部長會議農業部長馬茨克維奇免職。今年二月初及二月中，重要人員之被免職者，有：俄共中央俄羅斯聯邦局副主席阿里斯托夫（調任駐波蘭大使）；喬治亞共和國農業部長；俄羅斯聯邦吉洛夫省黨委第一書記；烏茲別克共和國塔什干黨委第一書記；亞爾美尼亞共和國黨中央第一書記及三名書記。以上諸人均因領導農業不力而被免職。

阿里斯托夫現年五十七歲，係俄共中央主席團委員，俄共中央俄羅斯聯邦局副主席（赫會兼主席），乃赫會領導俄羅斯聯邦共和國黨政之第一助手，此次調任駐波大使，顯係被貶。但仍留任中央主席團委員。一月全會增選中央主席團候補委員二人

，均與農業生產有關：

○伏羅諾夫，五十一歲，原任俄羅斯聯邦穀物產區之奧倫堡省黨委第一書記，該省農業增產，近年成績顯著，現繼阿里斯托夫為俄羅斯聯邦局副主席。

○柯里申，四十六歲，全國工會主席，為世界工會聯合副主席。其升任主席團候補委員，有兩重意義，一為發展世界赤色工運，二為推動工會支援農業生產。

以上人事調動，僅係赫會整頓農業之發端，根據一月全會之資料觀察，仍將有高級黨政人員被調整。

發射人造衛星 自動行星際站

二月 間，俄先發射重星二枚，其一並射出自動行星際站一個，誌要如下：

（一）二月四日，俄發射重六噸半之「旅伴」人造衛星一枚，係按照製造加重宇宙飛船計劃，使用改良之多級火箭發射。該衛星運行地球一週之時間，為八十九分四十八秒。近地點高度為二二三點五公里，遠地點高度為三二七點六公里。

據俄科學院士謝道夫十日稱，該衛星之

任務有二：一爲使此巨大之衛星進入軌道，以研究能標誌衛星結構特徵之參數。二爲使重型衛星高度準確的進入預定軌道。發射此種衛星，係屬第一次，純爲實驗目的。衛星上未安裝對宇宙空間進行科學考察之專門設備，亦未裝載試驗用動物，且未裝置使衛星返回地球之專門系統，由於軌道甚低，衛星最近即將墮入稠密之大氣層，並停止存在。

據俄科學家齊爾尼哥夫斯基六日稱，該衛星之發射，係保證一個太空人返回地球之總試驗。

俄科學院院長七日稱，由於該衛星發射之成功，俄將於最近可送人類進入太空。

西方科學家估計該衛星載有一人至二人，俄已否認，並指此係謠言。

(一)二月十二日，俄發射一重型人造衛星進入軌道，並從該衛星射出一可操縱之宇宙火箭，該火箭將一自動行星際站送入通向金星之軌道。此次發射之基本任務爲：檢查宇宙物體送入行星際航線之方法；檢查遠程無線電聯繫與檢查對宇宙站之操縱；明確太陽系之範圍以及在宇宙中進行一系列之物理研究。行星際站重六四三點五公斤，其無線電發報由地面指揮，頻率爲九二二點八兆週。

「真理報」二月廿六日稱，行星際站將

俄帝動態簡要述評

於今年五月十九—二十日接近金星，到時其與金星之最近距離將不超過十萬公里，與地球之距離約爲七千萬公里，距太陽一億零九百萬公里，一共將飛過二億七千萬公里。

美國航空與太空署發言人二月十二日稱，美國獲知蘇俄能對金星發射一枚火箭，業已多時。又、白宮同日宣稱，蘇俄行星際站發射之後，美國一直追蹤。

交通建設近事

據「真理報」一月三日稱，東西伯利亞鐵路最後一段，即四一九公里之塞馬—台息段(Zina-Taishet)，已於去年底建築完成。橫越西伯利亞鐵路幹線自貝加爾至鄂木斯克現已全部電氣化。

俄部長會議鐵道部副部長加里洛夫稱，一九六〇年有二千餘公里鐵路改爲電氣化。五千三百公里長之莫斯科—伊爾庫茨克鐵路幹線，除 Mokushino—gsil—kul 一小段外，現已全部電氣化。

(一)在北極圈外，一六七公里長之穆爾曼斯克—白陳格鐵路亦已於去年底通車。該路通往鍊礦及其他礦產區涅卡爾之支線，亦已通車。白陳格位於蘇俄歐洲部分之西北方，面臨白倫支海。

(二)電站建造部最近通過一項使北部之

彼喬拉河與維契格達河河水改變流向之計劃草案。此計劃將使該兩條向北流入北冰洋河流之河水向南流入伏爾加河，將北冰洋與南方諸海聯接。此項工程之勘察工作與施工設計工作，將於最近幾年內完成。全部工程完成約需七年。

此計劃實現後，對改進航運、開墾伏爾加河流域之荒地，增加卡馬河與伏爾加河之水力發電能力，開發北部森林與煤礦等將有重大意義。

社會主義經濟研究所

爲加強控制其附庸國之經濟

，以及加強其對西方之經濟與軍事作戰能力，於一月間成立「世界社會主義體系經濟研究所」，全面研究共產國家共同之經濟問題之基本規律，以及「兩個世界體系之經濟競賽問題」。

該研究所設：○世界社會主義體系共同社會經濟問題部，○規畫與國際社會主義分工部，○工業與交通運輸經濟部，○農業經濟部，○對外貿易與世界社會主義市場價格形成部，○社會主義國家同資本主義國家及不發達經濟聯繫部。

該所並將設立科學情報與統計室，其下

設兩研究組：(一)歐洲社會主義國家研究組，(二)亞洲社會主義國家研究組。

乙 對外活動

俄一刊評迺政 報批甘迺迪府

甘迺迪總統一月三十日向國會提出之國情咨文，俄「真理報」及「紅星報」均全文刊載。「真理報」、「消息報」、「國際生活」週報、「新時代」週報(以俄、英、法、德、西班牙、波、捷、羅馬尼亞諸國文字同時印行)等報刊均爲文評論，此爲俄報刊第一次批評甘迺迪政府，茲綜合其批評咨文對外政策部分之要點如下：

(一)世人特別關心的問題，係和平問題，但咨文的精神係反對和平。咨文並未提及現代主要問題之有效裁軍問題，而聲稱應使軍備管制爲美國國策之主要目標。此並非偶然，美國久已使用而現仍繼續使用「軍備管制」之名詞，作爲反對有效裁軍之煙幕。艾森豪總統會經常談論「軍備管制」以破壞裁軍。

(二)甘迺迪總統在咨文中要求：增進空運能力，加緊推進「北極星」潛艇計劃，加速進行飛彈計劃。此種加強軍備之政策，實

違背其在競選時之言論。

(三)咨文顯示舊勢力仍然不肯讓步，仍然影響美國政策。

(四)現實生活要求改善國際關係，結束軍備競賽，以及改進俄美關係。美國現應得出適當之結論。

俄報及電視普遍介紹甘迺迪總統向國會提出之經濟咨文，目的在藉以宣傳目前美國所面臨之經濟難題，而堅定蘇俄人民對所謂「社會主義優越性」之信心。

分析俄報刊之言論，俄帝認爲甘迺迪總統亦係維護實力政策，支持侵略，反對和平共存，而舊勢力仍壓迫甘迺迪總統執行艾森豪總統之對外政策，但美國人民及進步分子則要求改善國際局勢，故甚難估計美國新政府對外政策之本質。

因此，俄帝目前對甘迺迪政府採取又拉又打之策略，以圖誘迫美國讓步。但俄對美將不作原則性之讓步(寮國、剛果、古巴等地事件之發展可資證明)，其以反美爲中心之對外政策及煽動各國人民反美之策略，亦將不變更。二月初，俄外圍「世界工聯」執委會通過之總決議，強調「美帝國主義」威脅世界和平。

甘迺迪總統所表現之對俄立場，堅定而有信心；如甘迺迪總統在三月一日記者招待

會聲明，在今年年底以前，美國將不準備恢復一般的裁軍談判，即不信任俄對裁軍有誠意之表示。因而俄帝對美之陰謀，必不得逞，美俄關係不可能改善。

俄主席訪非洲

俄最高蘇維埃主席團主席布列日涅夫於二月中旬先後訪問摩洛哥(兩天)、幾內亞(五天)、迦納(四天)，隨行者有：文化部第一副部長、外交部副部長、對外經濟關係委員會副主席、對外貿易部副部長、外交部第一非洲司司長及第二非洲司司長等。布曾在訪問期間，曾發表演說多次：抨擊殖民主義制度，譴責比利時及聯合國祕書長哈瑪紹對剛果之行爲，支持剛果及阿爾及利亞之叛亂。其在該三國之活動情況，簡述如下：

(一)布會曾與摩洛哥王穆罕默德五世會談，並與摩交換禮物，贈以噴射機十四架。查去年十月，俄會派其「中亞細亞及哈薩克回教理事會」副主席赴摩訪問。十一月中，摩宣佈接受俄軍援之建議，並派遣以前總理爲首之友好訪問團赴俄，諒係磋商軍經援問題。

美國、法國及西班牙皆在摩有軍事基地(美在摩有三大空軍基地)，俄積極拉攏摩

擴大其在非洲之勢力範圍外，並謀煽動摩政府與人民要求撤退外國駐軍。

(一) 布魯會赴幾內亞各重要地區訪問，並與幾內亞總統發表聯合公報，要點如下：

○雙方對重要國際問題，觀點一致。○比利時及其他帝國主義國家之軍事人員應撤出剛果，立即釋放被捕之剛果官民，支持基贊加領導之政府。○支持阿爾及利亞之民族運動。

○立即實施聯合國通過之「給予殖民地國家與人民以獨立之宣言」。○雙方在經濟、科學與技術方面之合作，已有成就；雙方同意締結一九六一—六五年之長期貿易協定，俄將擴大供應幾內亞機器與設備、石油製品及其他商品，並將增購幾內亞之出口商品。○加強文化與科學合作。

幾內亞實行親俄政策，已成為俄帝滲透西非之主要根據地。一九五九年八月俄予幾一億四千萬盧布（官價合三千五百萬美元）長期貸款；同年九月，俄派遣以烏茲別克共和國共黨第一書記為首之代表團參加幾執政黨——民主黨第五次代表大會；去年九月，幾總統訪俄，又獲俄之新經援。此外，東歐附庸及共匪均與幾有經濟關係。由此可見幾內亞與共產集團關係之密切。

(二) 布魯會訪問迦納時，亦與迦納總統發表聯合公報，要點為：○雙方對重大國際問題，觀點一致。○應讓剛果人民自由決定其命運。○雙方對於在經濟、科學技術、貿易與文化方面之合作，表示滿意。○赫魯曉夫與迦納總統即將互相訪問。

俄帝動態簡要評述

去年十二月，俄與迦納簽訂一項經援協定，將助迦建造二十萬瓩電力之發電站一座，建設漁業企業，組織國家農場，供應各項設備及工農業專家，並將為迦納訓練人員。今年一月，赫魯曉夫贈迦納總統直昇飛機一架。

布魯訪問上述三國，除加緊其拉攏工作外，並為赫魯曉夫未來之訪問鋪路，赫魯預定秋間訪問非洲若干新興國家。俄帝計劃今年對新興國家之貿易增加二二%，藉以擴大其政治影響。

對外其他活動

俄第一副總理訪印

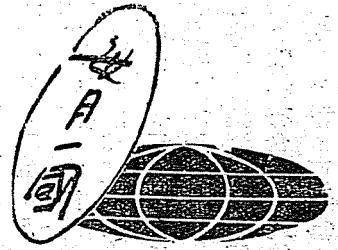
俄部長會議第一副主席柯西金應邀於二月二十日偕外交部副部長普希金赴印度，作為期十二天之訪問，此係去年二月赫魯曉夫訪印後，俄政要訪印之第一人。二十一日俄印在新德里簽訂一項使用俄援六億盧比（約一億二千六百萬美元）之協定，俄將以設備及技術助印建水力發電站一座，年產二百萬噸

之煉油廠一所，年產三百萬噸之洗煤廠一所及其他企業與進行石油探勘等工程。按在印度實施第三個五年計劃期間（一九六一—六五年），俄將助其建設二十六項工業企業。據印度政府二月二十二日宣佈，自一九五五年迄今，俄援總額合七億七千萬美元。又據印國防部長二月二十一日稱，有相當人數之印空軍駕駛員現正在俄受訓，以備駕駛去年十一月向俄訂購之飛機。

(一) 俄助巴基斯坦探勘石油——二月中，俄與巴基斯坦簽訂合三千萬美元之貸款協定，分十二年以盧比歸還，俄將以設備與技術助巴在其東部與西部探勘石油。俄專家將於兩個月內抵巴工作。

(二) 商品交流展覽——今年將有三十個國家在俄舉行商品展覽會，其大者有：英、法、西德將於夏間在莫斯科舉行商品展覽會。美國將於年內在俄各地舉行塑膠、醫療用品及交通展覽會。○俄各加盟共和國工業企業今年將首次參加在各國舉行之商品展覽會，計：荷蘭、瑞典、卡薩布蘭卡等地之世界博覽會；開羅之世界農業博覽會；俄在倫敦、巴黎舉行之蘇俄工業展覽會等。

此種商品交流展覽，有利於俄之對外宣傳及其貿易攻勢，亦堪重視。



阿拉伯聯合王國及埃及

歷史

埃及為世界文明古國，歷史悠久，文化燦爛，距今五千餘年，北非尼羅河流域已散佈若干小國，歷經兼併，至公元前三千二百年，上埃及國王孟斐爾斯征服下埃及，開始建立一世界上最古之統一王國。自公元前三千年至二千五百年間，國勢富強，歷代帝王均於首都孟斐斯附近建築陵墓，此即迄今仍存之雄偉金字塔。其後內部分裂，公元前二千年左右，為亞洲之遊牧民族西克索人所侵入，經四世紀，埃及人崛起復國，乘勢擴張，版圖伸至地中海東岸及幼發拉底河上游，帝國雄跨非、亞兩洲，繼續強盛約四百年，其後即為亞述人、波斯人、希臘人及羅馬人相繼入侵，從此喪失政治獨立。公元後六百四十一年至一五七一年間又為阿拉伯人所統治，以後復為鄂圖曼土耳其所征服，一八八二年為英軍所佔領，惟迄至一次大戰爆發止，名義上則始終為土耳其版圖之一部。

地理

位置：居非洲東北部，東瀕紅海，北臨地中海，西與利比亞為隣，南與蘇丹相接，其東北部西奈半島則與以色列連接。半島東南為紅海之阿喀巴灣，西南為蘇彝士灣，灣北蘇彝士運河係溝通歐亞兩洲間海上交通樞紐。面積：三十八萬六千一百九十九

八方哩，約佔非洲總面積百分之三。地形：領土大部為沙漠，約佔總面積為百分之九十六。尼羅河流域從南迤北，縱貫全境，河西為

人民

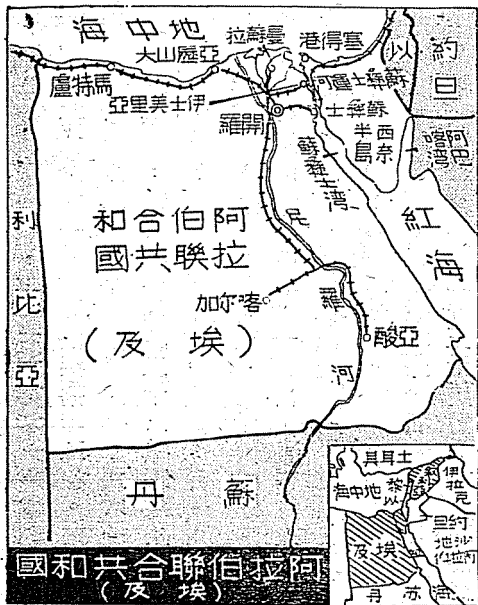
一片平坦極目無垠之利比亞沙漠，河東至紅海則為多山多石之阿拉伯沙漠。氣候：地近赤道，氣候炎熱，除地中海沿岸之一片狹長地帶外，全境乾燥少雨，農業悉賴尼羅河水灌溉。

人口：三千三百四十餘萬。埃及人佔百分之九十五點四，阿拉伯人佔百分一點七，其他為希臘人等。宗教：以回教為主，傳統之基督教派考伯特與希臘正教約佔其餘的百分之八。教育：當人類歷史黎明時期，埃及人對世界文化已有巨大貢獻，如曆法、文字、建築及農業等。目前全國文盲則佔百分之七十以上。一九五六年統計有中小學一萬二千五百所，學生二百三十餘萬。大學四所，開羅大學最著，員生幾近三萬，愛資哈爾大學則為回教世界之傳統文化中心，每年有成千畢業生分赴各回教國家工作。

都市

歷山大：公元前三百三十二年亞歷山大大大帝入侵時所建，現為全國最大商港，位於三角洲西端，全國出入口貨物百分之八十以上經此，亦為埃及之軍港。

塞得港：...



蘇彝士運河北口，位於三角洲之東面，人口約二十萬，與開羅、亞歷山大鼎足而立，分據尼羅河三角洲三角。曼蘇拉：為埃及紡織業中心，位於三角洲東部。蘇彝士：位蘇彝士運河南端，居民約十萬，係紅海重要港口之一。伊士美里亞：位於運河中途，係蘇彝士運河上三大港口之一。

經濟

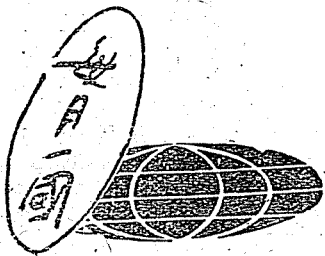
埃及係農業國，農業人口佔百分之七十以上，全國可耕地面積僅佔總面積百分之三·五。已耕墾面積僅六百萬英畝，又係集中於尼羅河流域及三角洲一帶。農產物以棉花為主，品質之優及纖維之長均聞名於世，產量佔全球百分之七、八，佔本國總出口額百分之七十以上，每年約輸出數十萬噸。此外可供輸出者有大米及葱等，麥產則不足自給。礦產中錳礦蘊藏甚豐，石油產量不足自給，鐵未大量開採，煤礦缺乏，錳與磷酸鹽均有出口，食鹽每年可輸出數十萬噸。工業包括製糖、棉織、水泥、麵粉及陶器等。糖為專賣。進口品包括麥、石油、肥料、鋼鐵、機器、車輛等。自一九五六年因蘇彝士運河事件發生後，英、埃關係破裂，埃及轉向共產集團加緊連繫，增加貿易，接受俄援。一九五六年對外貿易竟以捷克佔第一位（佔百分之十五）。惟年來與西方國家之關係又有趨好之勢，除接受西德、日本等國之工業技術協助外，本年一月間，與英就蘇彝士運河危機後之財務問題談判獲得協議。二月杪兩國簽訂經濟協定，一俟該協定批准，英埃之外交關係當可恢復。

政治

一次大戰，英土宣戰，英宣佈埃及為其保護得名義上之獨立。一九三六年八月，英埃簽訂條約，英軍終止埃及之佔領，惟有權駐軍蘇彝士運河區。一九五二年七月二十三日，軍人政變成功，二十六日國王法魯克被廢，由其幼子承繼。九月納吉

每月一國：埃及

布出任總理。翌年六月十八日宣佈共和，納吉布繼而出任臨時總統。一九五四年四月十八日，政變之幕後策動人納塞出任總理，十一月間納吉布再失總統職位。新憲於一九五六年六月二十三日頒佈，納塞當選為共和國首任總統。憲法規定行政、司法、立法三權分立。行政權屬總統，任期六年，內閣以總統為首，十七部長均歸其任免。立法權屬普選產生之國民議會，任期五年。全國分十六省及十二直轄市。共和國成立不滿一年半，相隔一百五十哩外之敘利亞宣佈與之合併。敘利亞有人口三百八十五萬，領土七萬二千二百三十四方哩，合併後稱為「阿拉伯聯合共和國」。一九五八年二月二十一日舉行公民投票，納塞獲得兩國百分之九十九以上選民之選舉，當選為新共和國首任總統。依據臨時憲法，新共和國係一獨立主權國，惟包括兩行政區，前此兩國所訂之國際條約在兩國境內仍繼續有效。新共和國之永久憲法雖未公佈，惟對外關係已打成一片，十三屆聯大時，其代表權即已合而為一。阿聯共和國成立不滿一旬，阿拉伯半島南端之古老王國葉門亦宣佈與阿聯結成聯邦。三月六日，納塞與葉門巴達親王簽訂聯邦協定，其要點為：定名為阿拉伯聯邦，同意其他阿拉伯國家加入，各國將保有獨立地位與政制，會員國遵奉聯邦制定之統一外交政策，聯邦擁有統一軍隊。其經濟、運輸與教育應求協調。在會員國間設立統一關稅。觀此協定要點，實較一九五四年間，七回教國所組成之軍事與政治性聯盟具體而實際，而該聯盟組織演變至今實已形同虛設，故兩國之組成聯邦，實有意為泛阿拉伯主義重新鋪路。



阿拉伯聯合共和國總統

納塞

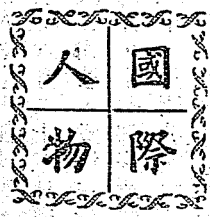


被法國前總理莫萊

稱為尼羅河上希特勒之阿拉伯聯合共和國總統納塞，不僅因其所著之「革命哲學」，與希特勒自傳「我的奮鬥」所表現之民族狂熱，及濃厚之英雄色彩有異曲同工之妙，而兩人之狂妄性格亦極相類似。而今希特勒為日耳曼主義之擴張，成為二次大戰罪魁，早已滅屍自焚；而納塞則藉泛阿拉伯主義為幌子，圖滿足其個人之稱霸野心，仍在鼓其餘勇，莫可一世。

納塞於一九一八年元月五日第一次世界大戰期中，誕生於距開羅二百哩之尼羅河畔。父為亞歷山大港郵局職員，母為商人女。自幼由其父送至開羅求學，耳濡目染，深受獨立革命運動之影響。十七歲始，即有強烈之革命性格，曾參加學生風潮被捕多次，其後從軍入軍校，一九三八年任陸軍中充任少尉。畢業後服務於蘇丹，其後歷經軍職，並畢業於陸軍參謀學校。在軍中服務期中，對於高級軍官之貪污作風及王室之腐化已深感不滿。在對以色列作戰中負傷歸來時，更切身體會陸軍之腐敗及武器之窳劣而積怨更深。初曾陰謀圖刺國王，其後則轉而密組少壯軍官，成立「自由軍官委員會」。會員達數百名，深

入於軍中各階層，又自該青年軍官中遴選九名，組成「少校團」，待機政變，攫取政權。一九五二年七月二十三日納塞於幕後策劃，法魯克政府迅速崩潰。納吉布少將以年事較長，聲望較隆，被邀加入該自由軍官組織，昇以革命軍事委員會主席出主國政。繼君主政體廢除後，納吉布會身兼總理、國防部長及臨時總統等要職，惟大權仍操於「少校團」蛻變而成之革命軍事委員會。至一九五三年七月十八日納塞首次公開出任副總理兼內政部長前，實無人獲悉納塞幕後所握有之實權。一九五四年二月，納吉布被迫卸去總理及革命委員會主席等職務，納塞即出任總理。十一月間，回教兄弟會企圖謀刺納塞不果，納吉布竟遭嫌脫離政壇，且失去行動自由。納塞復繼而成為革命委員會主席。總統一職則虛懸而行使其元首實係獨裁之職務。一九五五年春出席萬隆會議時，尼赫魯及周恩來等對其極力推揚，納塞亦躊躇滿志，從此以阿拉伯英雄及國際人物自居。翌年五月承認大陸匪偽政權。六月，在五百萬埃及選民之「自由」選舉中，以百分九十九多數，當選為行憲後首任總統。七月二十四日，在推翻法魯克王四週年紀念日中宣佈收回運河區，要求運河國有化。其後英法登陸，航運中斷，戰爭爆發，埃及在英美之資金被凍，國內民不聊生，共產集團乃乘機拉攏。運河事件終因美國之壓迫英法撤軍，使埃及得脫危機，惟從此更確定納塞所扮演阿拉伯英雄之地位。在「革命哲學」一書中，納塞表示在「阿拉伯社會內，目前正摸索尋找一位英雄，此種重大任務現正向其招手」。納塞之企圖係自大西洋岸之摩洛哥以至波斯灣，建立一龐大之阿拉伯帝國，其本人則為此帝國之霸主。由於該書所暴露之野心，「納塞主義」早為近年來國際政治上耳熟能詳之名辭。



二月份大事日記

一 日

- △寮政府軍收復薩拉布昆。
- △美薩摩斯二號衛星順利射入軌道。
- △甘迺迪再度強調，世界局勢益趨嚴重，美決加強軍事力量。
- △阿盟外長會議決定支持阿境叛軍。
- 二 日
- △共匪向外國購糧，顯示糧荒嚴重。
- △荷叛輪在巴西港口釋放全部旅客。
- 三 日
- △日向我保證對匪政策不變。
- △卡斯楚下令整肅古巴法院。
- 四 日
- △大陸社會秩序混亂飢民紛紛搶糧。
- △美計劃五項步驟解決剛果危機。
- 五 日
- △俄以色丹齒舞為餌，誘日與俄簽訂和約。
- △美與波蘭會談商討援波計劃。
- 六 日
- △美國國務卿魯斯克重申對華政策中心，美對中華民國政府，有堅決而明確承諾。
- △我救災總會電請國際紅十字會，促匪開放大陸港口。
- 七 日
- △傳巴西擬與蘇俄恢復接觸。
- 八 日
- △國際紅十字會電告，匪已悍拒救災

九 日

- △英外相休謨發表談話，主張應該許匪入聯合國。
- △非總統賈西亞抵馬來亞訪問。
- △對英外相休謨談話，美國務院嚴詞拒斥。
- △賈西亞與拉曼會談，商組東南亞聯合會。
- △艾德諾與戴高樂會談。
- △接替政變後高級委會，剛成立新政府。
- 十 日
- △剛被黜總理魯孟巴自拘留所逃脫。
- △法德義荷比盧協議加強經濟聯盟。
- 十一 日
- △國際共黨設新機構陰謀赤化亞洲。
- △美百萬人委會聲明，痛斥休謨談話。
- 十二 日
- △我救總以十萬口糧袋空投大陸救濟災胞。
- △俄宣稱以金星為目標發射一太空船。
- 十三 日
- △剛果被黜總理魯孟巴在脫逃途中被殺害。
- △非泰馬三外長決定組東南亞區域公約。
- 十四 日
- △大陸人民飢寒交迫連續發生搶糧事件。
- △俄藉口魯孟巴死亡事件，對聯合國猛烈攻擊，圖迫使哈瑪紹去職。

十五 日

- △拒絕俄帝無理要求，哈瑪紹謂決不辭職。
- △比斥俄無理指控，否認與魯案有關係。
- 十六 日
- △甘迺迪警告俄勿干預剛果。
- 十七 日
- △我機飛臨空投糧包，大陸飢胞爭先搶拾。
- △反對承認共匪及拒絕匪入聯合國，美百萬人委會聲明獲大多數議員支持。
- △安理會討論剛果危機。
- 十八 日
- △甘迺迪召開會議，檢討美俄關係。
- 十九 日
- △美為制止剛果內戰，希望授予聯軍全權。
- △寮國希望三鄰國組委會赴寮。
- 二十 日
- △寮王薩旺瓦普納發表聲明，宣佈嚴守中立政策。
- △對寮王所提三國委會建議，美英表示歡迎，促俄尊重寮王呼籲勿再干預。
- △比利時國王拒絕總理辭職，宣佈解散國會。
- 廿一日
- △安理會商剛果局勢，通過亞非國家提案，必要時使聯軍阻止內戰。
- △對寮王建議，寮共黨悍然拒絕。
- 廿二 日
- △艾德諾訪英。

廿三 日

- △美最大火箭推進器，完成試驗，學生衛星試驗成功。
- △哈瑪紹獲得授權，執行對剛果決議案，並要求亞非國家增派聯軍七千人。
- △艾德諾與麥米倫舉行兩度會談，重視英與共同市場問題。
- 廿四 日
- △非總統嚴正表示，反對匪混入聯合國。
- △俄恢復對寮共空投。
- △緬軍侵入泰境，泰向緬提出警告。
- 廿五 日
- △對寮組中立會建議，緬柬兩國拒絕。
- △比利時與阿聯絕交。
- △赫慶要求將剛果問題交非洲國家解決。
- 廿六 日
- △美巡迴大使哈里曼赴歐，與各國會商世局。
- 廿七 日
- △我沈昌煥外長訪韓。
- △摩洛哥國王病逝，王儲毛萊哈森繼承王位。
- △阿聯沒收比國在阿財產。
- △法突總統發表公報，阿境戰事結束有望。
- 廿八 日
- △剛境三地方政府簽訂軍事協定。
- △卡薩佛布向美保證，剛願與聯合國合作。
- △鐵幕傳出消息，俄匪衝突重行爆發

二月份國際大事

安理會防戰內果剛

艾德會諾
麥與談

與時利比
交絕聯阿

延病王摩
位繼儲

問邦阿決解
光曙踏漸

機新設党共際國
洲亞代赤謀陰構

煥昌沈我
韓訪長外

匪共重嚴荒糧陸大
災救日港放開拒捍

策政察對美突
變轉然

會理總黜出被剛
害殺被巴孟

家國主民由自
國庸附其及帝俄



亞美利加
英倫
法蘭西
德國
蘇俄
日本
中國
印度
爪哇
菲律賓
馬來
新加坡
香港
台灣
朝鮮
越南
泰國
緬甸
暹羅
安南
西貢
海防
河內
金邊
萬象
雅加達
泗水
三寶壟
萬隆
巨港
棉蘭
仰光
曼谷
新加坡
檳榔嶼
吉隆坡
馬尼拉
宿務
菲律賓
巴拿馬
哥倫比亞
委內瑞拉
古巴
海地
多明尼加
牙買加
聖多明各
海地
多明尼加
牙買加
聖多明各
海地
多明尼加
牙買加
聖多明各