

第四卷 第十二期

問題與研究

僅供參考
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國四十九年三月十五日

目 次

	一、共匪第二個五年計劃之研析……………(1)
	二、匪區「人民公社」化後農民生活方式之變化……………(5)
	三、印匪關係之新發展……………(10)
	四、艾森豪總統訪問南美四國之研析……………(13)
	五、韓國大選蠱測……………(17)
	六、美國國防實力論爭的剖析……………(20)
	七、蘇俄一九五九年發展國民經濟計劃執行結果公報之 分析……………(24)
	八、歐亞共產附庸一九五九年推行農業合作化概況……………(30)
	九、西德建軍概況……………(35)
	十、基里欽科被降職之分析……………(37)
	十一、法國原子試爆及其反應……………(39)
	十二、由葛朗琦總統訪俄看義大利政局……………(41)
	十三、每月國際大事述評……………(45)
	①柏森斯力斥「兩個中國」謬論
	②西方擬定裁軍建議
	③美國公佈遠東軍援款額
	④日俄續簽貿易協定
	⑤米高揚訪古巴
	⑥巴拿馬外長莫萊諾訪華
	⑦阿領海發現一神秘潛艇
	⑧塞島獨立談判在僵持中
	⑨西德擬在西班牙設基地
	十四、俄帝動態簡要述評……………(48)
	①改善宣傳工作
	②發射試驗火箭
	③取消內政部
	④計劃增產農產品
	⑤日俄關係
	⑥伏羅希洛夫訪印
	十五、摩洛哥(每月一國)……………(52)
	十六、默罕麥德五世(國際人物)……………(54)
	十七、二月份大事日記……………(54)

附：本刊第四卷內容索引

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山北路三段山園遠廬
通 訊 處：台北市郵政信箱一八一九號

共匪第二個五年計劃之研析

本年一月二十二日，共匪「國家統計局」打破往例，提前宣佈上年國民經濟統計公報，揚言第二個五年計劃已於兩年內完成。其真實性至屬可疑。但此一統計公佈後，業已引起西方人士之注意，即在艾森豪二月十六日之「安全計劃咨文」中，亦特提及：「中共軍事與經濟力量增强的速率，對世界的利害關係亦已日趨顯著。」足見其誇張報導，業已在國際間產生欺瞞與迷惑之作用。茲就共匪第二個五年計劃之實施經過及實際存在之困難，分別說明於次：

一 共匪第二個五年計劃之實施經過

共匪第二個五年計劃於四十七年開始實行以來，所經波折極大。茲將該計劃實施前夕及第一年、第二年的特徵簡述於次：

(一)四十六年 第一個五年計劃之末期，正遭遇共產集團內部紛亂與低潮之影響。四十五年波、匈革命事件，不僅使東歐之經濟計劃大受打擊，并使蘇俄與附庸間之經濟聯繫發生許多困難。波、匈革命形成的主因，在經濟方面，一在蘇俄對波蘭煤價之訂定，甚不合理；一在波匈過於搬運蘇俄經驗，積累比重過大，經濟權力過於集中，人民生活遭受壓抑。故波、匈革命爆發對俄匪之經濟政策，影響甚大。次年，蘇俄首先實施反過度集中措施，經濟行政權力下放，注意輕工業、農業之發展，調整對附庸地區之貿易與經援的關係。共匪隨即仿倣俄制，相繼實行反過度集中措施，工業管理權

下放，注意地方工業與中小企業之發展，照顧消費資料之生產，一再提及人口對經濟成長的消極作用。同時，因蘇俄致力於東歐附庸之安撫，對匪之貿易略呈頓挫，如俄援數量減少，供應亦時虞不繼，當時第二個五年計劃雖經擬定綱要，而俄援配合始終未能決定。故第二個五年計劃之前夕，實已隱伏種種困難。

(二)四十七年 共匪第二個五年計劃之第一年，一改過去方針，宣佈實行「社會主義建設總路線」，修改過去之集中傾向、投資偏重於大型重工業的政策，提出工農業並舉、輕重工業並舉、大型與中小型企業並舉、中央與地方工業並舉、土法與洋法生產並舉，即實行所謂「五並舉」的政策。是年初，並實行「大躍進」運動，特別提出「小、土、羣」，即小型、土洋、羣衆性的工業化運動。此一方針乃面對：俄援減少、工業化資金不足、勞動力過剩、技術水平過低等等特殊的困難訂定，期在發展集約勞動之小型企業方面，能獲若干成就。「人民公社」化運動之所以突然展開，在工業化的觀點言，是爲了動員勞動力的必然結果與必然措施。惟四十七年，農業年景甚佳，農產品之年增長率較大，土法煉鋼固得不償失，並無實益，但土鋼土鐵之產量，仍有驚人增加。

(三)四十八年 以共匪之辭彙言，近幾年來共匪經濟係循一種「馬鞍形發展」的規律。四十八年又復走向下坡，各項重要工業產品產量之增長率已遠不似上年矣。考其原因，實由於四十七年壓榨

民力過甚，元氣大喪；加以水、旱、蟲災，紛至沓來；俄會對共匪經濟政策上之壓力日重；「人民公社」制之一波三折，逐步退縮；「大躍進」運動引起計劃紛亂、割裂、互不協作，浪費人力、財力不貲，有以致之。

但當年工業能否增長與上年農業之豐歉，有其密切關聯。例如四十一年、四十四年農業豐收，四十二年、四十五年兩年之工業增

長較速；四十三年、四十五年農業歉收，使四十四年、四十六年之工業增長率大為減色。四十六年、四十七年兩年景均較好，故四十八年工業增長速率，縱不若四十七年共匪誇張報導所示之高，仍可能較往年為佳。下表顯示其兩年來公佈之數字，與第二個五年計劃之目標數相距情形。

共匪第二個五年計劃期主要工業產品產量表

	單位	一九五九年			一九六二年
		原公佈數	修正數	公佈數	
(一)重工業		一、一〇八	八〇〇	一、一五〇—一、二〇〇	
鋼	萬噸	二七、〇〇〇		一九、〇〇〇—二一、〇〇〇	
原煤	億噸	二七五		四〇〇—四三〇	
發電量	萬度	二二六		五〇〇—六〇〇	
原油	萬噸			一〇〇—一二二	
鋁錠	萬噸	八一·四		三〇〇—三二〇	
化學肥料	萬噸			三—四	
冶金設備	萬噸	八〇		一四〇—一五〇	
發電設備	萬台	五		六一六·五	
金屬切削機床	萬台	三、五〇〇		三、一〇〇—三、四〇〇	
原木	萬立方米	九三〇		一、二五〇—一、四五〇	
水泥	萬噸	六—一〇		八〇〇—九〇〇	
(二)輕工業					
棉紗	萬件	六一〇		八〇〇—九〇〇	
棉布	億公尺	五七		七二·九—九〇·六	
鹽	萬噸	一、〇四〇		一、〇〇〇—一、一〇〇	

食用植物油	糖	機製紙	(三)農業	糧食	棉花	大豆	豬	牛	馬	羊
萬噸	萬噸	萬噸	億斤	億斤	億斤	萬頭	萬頭	萬頭	萬頭	萬頭
一二五	九〇	一六三	七、五〇〇	六、六三八	二五〇	一八、〇〇〇	一〇、八八六			
			五、〇〇〇	四、二〇〇	二一〇	一六、〇〇〇				
一四六	一一三	一七〇	五、四一〇	四、八二〇	二三〇	一八、〇〇〇	一一、二五三			
			五、〇〇〇—左右	四、八〇〇	二五〇	二五、〇〇〇				
三一〇—三二〇	二四〇—二五〇	一五〇—一六〇				九、〇〇〇	一七、〇〇〇			
						一、〇〇〇				

上表實包含甚多誇張與虛假之處。其中尤以鋼、原煤、冶金與發電設備、金屬切削機床、水泥各項，均包括品質低劣之土法製品在內，此類產品過去我政府均未列入統計之內。在農產品方面，因各級匪幹層層浮報，又不若工業企業之易於控制產量，實際產量亦必低於公佈之數。

根據共匪公報統計，共匪第二個五年計劃之執行情況至去年底，已超過該計劃最後目標的項目，計有：鋼、原煤、發電設備、冶金設備、金屬切削機、原木、鹽、機製紙、糧食、棉花等。已能接近該計劃原訂最高目標之項目，計有：發電量、棉紗、棉布等。尚未達到該計劃原訂最低目標之項目，計有：原油、鋁錠、化肥、水泥、食用植物油、糖、大豆、豬、牛、馬、羊等。此外，離原訂目標甚遠者，尚有未經公佈之農產品，如各種車輛、各種酸、碱、藥品、船舶、耕作機械、麻、花生、菜籽、烟葉等。故共匪揚言已於去年提前完成第二個五年計劃，實屬欺人之談。即至今年底，主要

工農產品中仍有部份未能達到最後一年計劃指標者。吾人認為縱使其統計中有若干項目已達到最後指標，亦由於：⊙原指標訂得較低；⊙土製產品列入計算；⊙有意誇大產量，玩弄魔術而已。

二 共匪第二個五年計劃實際存在之困難

茲再就其經濟方面存在之難題，說明於後：

第一、新建、改建工業單位之產值比重尚小。易言之，原有工業基礎仍具有決定性作用。而原有企業，大多已需更新設備，資金效率已趨低落，分佈地點多在沿海各省。據匪報宣稱：新建、改建之工業單位的產值佔工業總產值的比重，第一個五年計劃底，僅百分之十五，第二個五年計劃底亦不能達到百分之五十，第三個五年計劃實行後，始能超過百分之五十。

第二、工業產品產量之不平衡。不僅輕工業產量間的不平衡，在原料工業與加工工業之間，尤不配合，每致計劃執行困難叢生。

例如：鋼與鐵的比例，美、俄爲一點二至一點四比一，而共匪鋼少於鐵，爲一比二點八。機械工業在工業產值中的比重，殊爲低微，一九三七年，蘇俄之比重爲百分之廿五點五，中國大陸至四十五年仍不過百分之九點一而已。此等畸形而且落後的現象，自非短期內所克矯正，將長期阻滯經濟的合理發展。

第三、土法、小型企業之不經濟性。論理，土法、小型企業之效率低的主要原因爲：①機器設備之生產能力，並不隨其價值之增加而按比例增加。採用能力較小之機器設備，每單位既定能力之價值較高。②企業之不變成本與不按產量增加比例增加之成本，如房屋費用、管理費用等。在大型企業中，此等成本在單位產品成本中所佔之分額，較小型企業小得多。③小型企業不若大型企業之能進行更精密之分工，故不能獲取精密分工許多利益。④大型企業比小型企業較能經濟利用材料，更有效地利用副產品與原料等。土法的小型企業更屬於落後的陳窳的技術爲基礎的企業，其設備、原材料、勞動力頗多浪費，勞動生產率低，相對言之，成本亦較高昂，產品品質亦必粗劣不齊而無法標準化。第二個五年計劃實行之結果，其中小型、土法或半洋的高爐與小轉爐所生產的鋼鐵，幾佔其總產量的半數，故當前的工業基礎，極爲脆弱，第二個五年計劃可能獲致的真實成果，仍難預卜。

第四、大陸人口的消極作用。大陸人口平均年增長百分之二點二，今後十年每年約增加一千五百萬至二千二百萬人，十五年後可能增達十億人。此一龐大人口，共匪偶亦認爲具有積極意義，但此種人口之壓力所引起的經濟、社會、教育等現實問題之嚴重性，更難掩飾。在經濟方面：①由於經濟成長爲人口增殖所抵銷，生活水平勢將愈趨下降，轉而提高人民反共情緒。②直接限制國民收入流入積累部分的數量，必使今後經濟成長率逐步低落。③按人口平均分

配工農產品爲比較經濟力之重要標準，如就近年統計以龐大人口除各項工農業產品產量，不但無法與先進諸國比較，且遠落後於今日臺灣、印度等地之水準。凡此均足以使共匪氣餒而無法向外透露者。

第五、農業年景之影響力甚大。中國大陸，農業人口仍佔百分之八十六以上，農業產值佔工農總產值之比重，即以共匪公報所透露之數字，去年仍佔三分之一以上（實際上此一比例有故意壓縮之處）。因此農業年景之豐歉，頗能影響整個經濟計劃之推進。更由於：①農業將支援工業人口的增加，今後在第三個五年計劃，共匪預計職工由八千萬人增爲一億人，城市人口之糧食、副食品必須由農業支應者，隨之增加。②輕工業原料如棉、蔬、菸、大豆、油籽、桐油……等，均決定於農業年景。③重工業發展之資金，除由工業自身提出積累之外，其中仍有相當大的部份須由農業提供。④農副產品目前仍爲共匪出口之大宗，欲以出口外匯換取工業資材進口，亦有賴於農副產品之增產。故一旦農業遭遇凶歉年景，上述四項要求，全部落空，勢必使經濟計劃全盤紊敗。大陸去年罕見之旱、水、蟲災，亦可決定今年所將產生之困厄程度。

第六、化學工業之落後性。今日化學工業已成爲工業之後起之秀，不僅供給甚多生活必須物資，且製造許多不可少之生產資材。以化學肥料爲例，大陸農業如未獲化學肥料之充分供應，將難有發展。據共匪第二個五年計劃之最後目標，生產化學肥料三百二十萬噸，即以此數平均分配於大陸十六億畝農田，則每畝平均攤得化肥兩公斤。如與日本、臺灣比較，將瞠乎其後。何況此一目標數實現之可能性極低。

以上所述，僅就工農業若干較重要的基本問題加以分析而已。此外如：「人民公社」內部問題，職工的生產情緒問題，俄援的配合與對外貿易的阻力諸問題，均爲共匪經濟方面之難題，吾人亦宜注意及之。

匪區「人民公社」化後

農民生活方式之變化

一、「生活集體化」之實施

共匪推行「人民公社」，有二基本目的：（一）為實現工農業生產「大躍進」；（二）為向共產主義過渡準備階梯。「生活集體化」則為其實現目的之主要手段之一。

在「農業合作化」以前，農民均以一家一戶為單位從事生產與生活，「農業合作化」將生產歸由合作社統一經營，但農民生活仍依照以家庭為單位，分別進行飲食起居與養老育幼。四十七年夏季「人民公社」開始推行，農民生活方式隨之發生空前劇烈之變化，其最重要者為「生活集體化」之實施。農民參加集體化生活，形式上由其自由意志決定，實際則係共匪所迫成。「生活集體化」之項目主要如次：

（一）推行公共食堂制，共匪稱之為「吃飯食堂化」。「公社」成立後，創設公共食堂，社員包括家屬一律須在食堂用膳，糧食或伙食（包括油、鹽、糧食及菜餚）由食堂供給，供給部份不收費用。公共食堂建立之後，社員家庭不得再行開伙，原有廚具炊具均無條件無代價交與「公社」統一調撥各公共食堂使用，或予銷燬作鑄鐵鍊鋼之原料。糧食悉由「公社」統一掌管，不再按戶分配，柴火薪

炭等燃料亦歸「公社」統一收儲，凡此均為迫使農民普遍參加公共食堂之武器。公共食堂以廠、礦、生產隊（連）、工場、機關、學校、托兒所、幼兒園、敬老院或其他專業隊為設置單位。對某項生產或基本建設進行突擊任務時，並須配合田頭紮營，成立臨時性隨營食堂。食堂規模大小，視環境設備條件、人數衆寡而定。「吃飯食堂化」為「生活集體化」最重要之環節。「公社」化後，公共食堂如雨後春筍，普遍成立。三個月內東北及華北九個省市統計，農村已設公共食堂一百零七萬四千餘個，參加農戶佔農戶總數百分之八十以上（見四十七年十月二十五日「人民日報」社論）。至年底止，除西藏地區外，農村人民幾已全部參加。

（二）設立托兒所、幼兒園、小學及敬老院，共匪稱之為「兒童養育托兒化」及「老人養老化」。「公社」中嬰兒及兒童不滿三歲者送托兒所，三至七歲者幼兒園，待養老人送敬老院，統一收容，集中食宿。托兒所開始時實行半托，旋即改為全托，哺乳期中之嬰兒得由其母日間按時前往授乳。夜間領回哺乳，小學兒童至九歲須擔負某種體力勞動。敬老院中之老人亦視其體力及實際健康情形酌派輕易工作。此類養老育幼之組織，在「公社」化後未及二月，河南一省已有托兒所、幼兒園二十餘萬個，河北省徐水縣一縣即有托

兒所、幼兒園三六六個，共安置兒童四萬八千三百餘名，敬老院一七個，共收容老人二千七百餘名（見四十七年八月二日「人民日報」）。

(三)居住集中。各地「公社」成立後，即須對全社居民點之安排與住宅之建設擬訂通盤與長期之規劃，逐步實施，以便羣衆生活之管制。小居民點逐步合併，按照規劃建設住宅，社員原有房屋之磚瓦木料由「公社」根據需要逐步拆用。新建住宅歸「公社」所有，作爲集體新村，社員居住新村，應付相當於維持修繕所需費用之租金。集體新村之建設規模相當宏大，自非短期內所能着手，但由於匪幹之躁急盲進，若干地區會發生不顧客觀條件即行拆屋毀坎，強迫遷徙，致人民居無定所情事，終以困難過多，一時無法解決，不得不將居住集中化之速度放緩。

二 「生活集體化」與勞動力

四十七年共匪實施「社會主義建設總路線」，導出「工農業生產大躍進」運動，對勞力之需要大增。是年秋季，匪中央政治局擴大會議「關於在農村建立人民公社之決議」中曾指出：「大規模農田基本建設（指水利灌溉）及先進技術措施（指深耕密植）要求投入更多之勞力，農村工業之發展亦要求從農業戰線轉移一部份勞力」。

高度動員人力以應「躍進」之需要爲共匪推行「人民公社」目的之一。故「公社」一成立即採行「三化」之措施，即以「組織軍事化」加強勞力之管理與調配，以「行動戰鬥化」提高勞動之強度，以「生活集體化」動員婦女勞動力，增加勞力之數量，及充實「組織軍事化」與「行動戰鬥化」之條件。毛匪曾在「中國農村社會主義高潮」一書序言中指出：「中國婦女爲一種偉大之人力資源，必須加以發掘」。但如不實行「生活集體化」則婦女勞動力即將無

法擺脫瑣碎家務而轉入生產戰線，同時原已投入生產戰線之一般勞動力，在管理、協作，尤其是進行生產突擊之大兵團作戰時，亦將因飲食起居之分散而效率爲之削弱，故生活集體化又爲「三化」之中心，具有槓桿作用，極爲重要。

以「生活集體化」作爲勞動力令手段，原非共匪之獨特發明。恩格斯在愛伯貝脫演講中曾云：「每一家庭單獨開伙及單獨採購，不知多費若干地方、物品與人力，如舉辦公食堂與公共服務所，則從事此類工作之人數將可減少三分之二。」共匪不過師承其說而已。

「生活集體化」之另一面爲「家務勞動社會化」。家務勞動主要由婦女負擔，在「公社」化前，婦女雖已有部份參加農業勞動，但大部份仍以全部或部份時間從事炊爨、縫洗、打米、磨麵、砍柴、提水、酒掃、奉侍老人、養育子女等繁雜之家內事務，「社會化」使原來家庭事務所吸收之勞力獲得大量之節約。「公社」實行「生活集體化」亦即「家務勞動社會化」後勞力節約之情形大致如次：

(一)河南省偃師縣新新農業社過去平均每二戶需一個人在家做飯，「公社」成立食堂後平均每八戶半僅需一個人做飯，勞力因此得節約二%。（見紅旗）第七期胡繩：「家務勞動集體化、社會化」。

(二)「生活集體化」開始僅二個月，山東省具有勞動能力之婦女中已有六七七萬名離家參加農業生產，使全省勞動力在數量上突然增加三分之一（見「紅旗」第九期「還是辦人民公社好」）。河南省八個專區中七個專區初步統計，僅舉辦公食堂一項，從家務勞動解放出來之婦女勞動力已達六九四萬名，此外，一般社員每日亦得因此騰出三小時之時間進行勞動與學習，勞動利用率提高百分之三十（見四十七年十月二十五日「人民日報」）。據此推算，平

時每日勞動時間爲十三小時)。

(三)據共匪有關資料統計，「公社」推行後，正式具有勞動能力之婦女(輔助勞動力不計算在內)中，被驅參加農業勞動之人數，一般均已由農業社時期之百分之四十左右增加至百分之九十五以上。婦女勞力之動員，使原來農業及其他服務事業方面所吸收之男性勞動力，因而得以他調工業戰線及基本建設方面之工作。大部「公社」在農業生產勞力上已出現女多於男之現象，例如河北省徐水縣徐家莊「紅旗人民公社」在二萬六千七百名勞動者中，婦女已佔百分之五十六點七(見司調局「人民日報」第二十六頁)。據共匪四十七年十二月四日「人民日報」披露，「生活集體化」後，婦女轉入生產戰線之人數已超過五千萬人，農業合作社時期已參加勞動者(約爲四千萬人)尙未計算在內。又據共匪非正式透露，在農業戰線上，婦女勞動力一般均已佔勞動力總數百分之五十以上，男性勞動力已有百分之三十左右改調鍊鋼、運輸及其他基本建設之工作。迨至去年，農村中有勞動能力之婦女幾已全部參加「人民公社」各種勞動，成爲農業戰線上之一支主力軍(見四十八年「中國婦女」第十期：「論婦女運動之新階段」)。

由於婦女勞力之大量投入生產及一般勞動利用率之提高，「工農業生產大躍進」所遭遇勞力嚴重缺乏之問題已獲得局部之緩和。

三 「生活集體化」與向共產主義之過渡

向共產主義過渡爲當前共產集團國家共同關切之問題。列寧會言：「祇有將瑣碎家務普遍改造爲社會主義大經濟之地方，方有真正之婦女解放，方有真正之共產主義」(列寧全集二十九卷第三六〇頁)。共匪在「公社」中實施「生活集體化」，即係爲向共產主

義過渡準備條件。因爲在共匪主觀期望上，「生活集體化」一面可以養成共同生活之習慣，培養集體主義之思想與道德，同時又可通過勞力數量之增加，發展生產，使社會產品豐足，並且進一步縮短勞動時間，爲共產主義得以實行按需分配及使「勞動成爲生活頭等需要」奠立物質基礎。

四 「生活集體化」與家庭制度之破壞

共產主義之社會發展理論認爲家庭制與私有制乃係同時出現之孿生兒，家庭制導致婦女之隸從，私有制則產生階級，階級產生作爲鎮壓工具之國家，故家庭制與私有制實爲人間一切罪惡與痛苦之源泉。私有制消滅後，如不使以家庭之破壞，則私有制仍將以家庭爲溫床而復活，再度發榮滋長。故目前之家庭制度必須予以破壞，而代之以社會主義共同生活之大家庭。

社會主義下財產公有化逐漸發展，將使人人共同從事社會勞動，共同享受勞動成果，而度其集體化之大家庭生活。「生活集體化」後，小家庭在形式上一般尙可發現其存在，但事實上傳統家庭生活則已被破壞無遺，誠如共匪所稱：「公社」化後，以夫婦及其嬰孩組成之小家庭可能相當長之時間內尙將繼續存在，但其社會功能則將日益縮小，人類生活已遠遠超出原有家庭生活之狹窄範圍。(見「紅旗」第七期胡繩之「家務勞動集體化社會化」，及Bodard Lucien：「毛澤東的垮台」)。

自「公社」實施「生活集體化」後，婦女大量離家從事社會勞動，兒童老人均分別送往托兒所、幼兒園、小學及敬老院統一收容，在「集體新村」未建立前，一般情形，每日夫婦完成指定勞作後仍可返家住宿，但生產突擊時期則除有嬰兒須哺乳之婦女外，一律須在田頭紮營，男子遠調他縣他鄉工作者，則以不犯政治過失不違

勞動紀律爲限，每隔一週或半月亦得請求返家一次與妻子團聚，斷乳嬰兒、兒童與老人則均須分別留住各養老育幼組織中。

家庭原爲社會生活之單位，在此一單位中，家庭成員遂行其倫理、教育與經濟三方面之生活。家庭之出現，主要係基於愛心之發揚，而非單純的性生活之需要，故家庭亦可謂爲人性之旗幟。婦女主內係基於體力與生理特徵之社會分工。舊日宗法社會大家庭制之弊，一方面在於男性中心之形成與婦女權利之削弱，以及對成年子女拘束過甚，同時又產生子女依賴父母、不圖上進、兄弟鬩牆、妯娌失和等不良現象。由於人性之進一步發揮，大家庭制已向以夫妻爲本位之現代小家庭制演進，在此一現代家庭制度下，婦女人格受到尊重，姓氏權、參政權、婚姻自主權受到保障；夫婦分別財產制與子女均等繼承制之確立，又使婦女在經濟上躋於與男子完全平等之地位。婦女無權與男性中心之闕失已成歷史之陳跡，而家庭三大功能——倫理、教育、經濟——依然保持完整無缺。

家庭對於成員個人，當其遭遇失敗、挫折，甚或安全遭受威脅時，在消極方面尙具有避難所之作用，疲困因是獲得休息，痛苦因是得到慰藉，鬥志藉以獲得鼓舞。共匪「生活集體化」之推行，使作爲個人最小限度自由私生活最後堡壘之家庭亦爲之摧毀，其結果不僅不是婦女之解放，而是包括婦女在內全體人民之災難。每一個人從此均轉變爲共產主義「全體」之馴服工具，家庭在實質上之崩潰卽爲此一轉變過程業已完成之信號。

五 「生活集體化」之演變

共匪將「生活集體化」強加於人民身上，帶給人民以無比之痛苦，就其聲譽大者略舉如下：

(一) 一般公共食堂人數過多，與工地距離過遠，且因房舍不足，設備缺乏，每多露天開飯，席地用膳，伙食品質低劣，過冷過髒，不合衛生，加以參加者須排隊等候，甚至分批進餐，病人亦須呈准後方得攜飯回家。吃飯對中國農民爲一件極重要之大事，公共食堂已使人民感到極端不便而極度痛苦。

(二) 托兒所、幼兒園對兒童在衛生保健方面漠不關心，教育方面粗魯疏忽，使失去母愛之兒童大多身體羸弱，品性惡化。

(三) 敬老院對收容之老人視同廢物，不僅不能頤養天年，且須令其担負種菜、織履、檢糞等各種體力勞動，致老人病死自殺等事故數見不鮮。

(四) 婦女體力較弱，且因行經、懷孕及分娩等生理特徵，本難與男子負荷同等之勞動，「生活集體化」使婦女離家轉入生產戰線，辛勤勞作，體力已幾不支，有時尙須進行突擊，且須留住田頭，以致工地暈厥、田間流產等悲慘事故與姦污淫亂等敗德穢行層出不窮。

(五) 最嚴重且最基本者則爲僅剩的自由之喪失與家庭之破壞。自由爲理性發揮之條件，家庭爲愛心之化身，而理性與愛心則爲構成人性之兩面，「生活集體化」剝奪個人自由、摧毀個人家庭，實爲悖逆人性之暴行。

(一)至(四)四端雖使人民遭受痛苦，尙可歸咎於一時辦理不善或一時條件不具，至少在理論上尙非不可改善，因是未嘗不可要求

人民作暫時之忍耐。唯有在消費生活方面僅剩之一點自由遭受剝奪與作爲個人避難所之家庭強遭摧毀，則係共產全體主義制度下無可避免之結果，此種悖逆人性之暴行，殊非具有靈性之人類所能容忍。

基於前述原因，「生活集體化」一開始即遭受各種方式與不同程度之反抗，共匪雖以暴力鎮壓爲後盾，人民之抗拒則並未因此而平息中止。「公社」推行半年以後，共匪鑑於人民憤懣日增，深恐事態擴大，難以收拾，乃於四十七年十二月武漢僞六中全會通過決議指示，對集體化生活進行改善，其項目如次：

(一)應辦好公共食堂，保證吃飽吃好，乾淨衛生，對老人、兒童、病人、孕產婦及哺乳之母親在伙食上予以必要與可能之照顧，並允許某些社員可以在家做飯吃。

(二)應辦好托兒所、幼兒園，使每一兒童及其父母感覺滿意，允許父母自行決定兒童需否寄宿，即自行決定半托或全托。

(三)應辦好敬老院。

(四)婦女參加勞動，應保證其產前產後獲得充分之休息，經期亦應予以必要之休息，不做重活，不下冷水，不熬夜。(有所謂經期調乾不調濕，四月以上孕調輕(八十斤以下)不調重，產期、哺乳調近不調遠等優待婦女三調，三不調之規定)。

共匪自武漢會議後即依據前述改善指示，推行對「人民公社」集體生活之教育與整頓工作，去年秋季匪八中全會通過「展開增產節約之決議」，關於公共食堂方面特別指出積極辦好與貫徹「自願」之原則，縮小食堂規模，改進伙食品質，並在供給方面，規定：「糧食依人定量，糧票配發到戶，食堂憑票吃飯，口糧節餘歸己」

。共匪雖爲對人民之反抗，實行輕微讓步，惟對「生活集體化」本身及摧毀家庭之措施則並未作原則性之放棄。其所作讓步亦僅旨在緩和反抗，以期站穩腳跟，待機作再度之進攻。如關於公共食堂，一方以改善現狀及允許自願參加爲直接誘引之手段，同時復以維持婦女勞動組織，控制薪炭柴火爲間接控制之武器，公共食堂曾一度自動散伙者又復逐漸再度建立。例如至去年底止，安徽省參加公共食堂之農戶數又再度升至佔總農戶數百分之八十以上。至托兒所、幼兒園方面，住宿仍爲原則，晚間領回則屬例外。

六 結語

「生活集體化」所造成之新形勢，對我反攻復國運動關係極爲密切，略陳如後：

(一)「公社」中物質生活之貧乏，使農民受到極大之痛苦，「生活集體化」復將農民家庭及傳統的自由生活方式破壞殆盡，全體農民包括大部農村共匪黨員及匪幹在內，不問過去出身如何，不僅對共匪不再心存幻想，且對其悖逆人性之暴行所懷抱之反感與憤懣亦將達到忍無可忍接近爆發之程度。從此共產主義與共產匪幫已成爲全體人民之敵人，羣衆反共意識之高漲與堅定亦將超過淪匪以來之任何時期。

(二)匪區農民過去因父母待養，妻兒待蓄，大多未能毅然鋌而走險，今家庭既被破壞，後顧無憂，一旦革命爆發，必能羣起相從，且能前仆後繼，堅持奮鬥。

印、匪關係之新發展

壹 情況分析

周匪恩來於本年二月二十六日接受尼赫魯二月五日邀請，決於四月間（確期經由外交途徑洽定），前往德里，「舉行中印兩國總理會晤，以便探索可能導致邊界爭端和平解決之各個途徑」，匪、印間自去年三月西藏抗暴革命發生，達賴入印，邊境武裝衝突後所引起之緊張局勢，至此乃進入一新階段。

匪與印度內部之情況及一般國際情勢，現已有若干顯著變化，此等變化，當然影響所謂「西藏問題」及匪印邊界糾紛之演變，同時亦為促使周匪與尼赫魯會晤之主要成因。

就匪方情況言，值得注意者為：○匪已較前更能有效控制西藏，并正逐步強化其在藏暴力統治基礎；西藏抗暴革命軍，已僅餘地下零星活動；達賴等逃印西藏政教領袖，刻正開始出售存印資產，擬作久留之計。○西起拉達克，東迄阿薩密，全長二千四百英里之匪印邊界線，自去年十月下旬後，匪軍即未繼續挑釁，但其沿線之軍事部署與滲透活動則在繼續加強，又匪報亦已暫停對印抨擊。○匪與印尼已於一月二十五日就華僑雙重國籍問題的條約互換批准書（原約係於一九五五年四月二十二日在萬隆簽訂），匪并已自印尼接運五千僑胞返國。匪與緬甸於一月二十八日簽訂「關於兩國邊界問題的協定」及「友好和不侵犯條約」。匪對寮國已暫停軍事

挑釁，對印度則一再提出和平談判解決爭端之建議。此皆顯示其轉採緩和戰術。○陳匪毅於一月二十日宣佈：任何未有共匪參與商談之裁軍協定，共匪將決不受其約束。同月二十二日美國務院特就此發表聲明：稱中共可不受未經彼等參與之裁軍協定所約束；十國裁軍會議係經慎重研討後所組成，將於三月十五日左右舉行，此項會議之首要任務，旨在促使共產國家能共同達成一項有效裁軍協議，如此等工作證明其有效可行，則次一階段之商談，容納其他共黨國家包括中共在內之參與，自屬合理。美方此一聲明，自可視同西方國家之共同立場，已予共匪之要求參與裁軍會議關一可能之蹊徑。

綜合前情研判，共匪目前對外活動之主要策略，仍在繼續其過去屢試未逞之陰謀，即企圖打破政治孤立狀態，取得參與國際組織及國際會議之大國地位，并迫使美國承認其地位，為圖達成此目的，故對印尼與緬甸等僞示友好，期能進一步緩和匪印關係，從而轉變其自去年三月以來國際間對匪不利之地位，而匪印緊張局勢之能否緩和，實為關鍵所在。

次就印度言，其顯著之變化為：○艾森豪訪印後，美國下一會計年度之對印經援，已顯著增加；尼赫魯并於一月十五日在國大黨中央委員會全體會議中公開發言，印度將繼續反對與外國締結軍事同盟，但并不妨礙其向任何國家購買武器，又稱如一旦戰爭強加於印時，則印度自有權執行其保護領土主權完整之政策。○印政府

已決定自本年度起，對全國青年實施軍訓，同時下一會計年度之軍費預算已提高至百分之二十六；并呼籲國民準備長期抵抗侵略。③印度與巴基斯坦間之長期邊界糾紛，已獲解決，但克什米爾懸案則仍僵持；緬甸大選新獲勝之多數黨領袖烏努，現正赴印就印緬合作問題舉行磋商。④南印克諾拉邦改選，印共慘敗，唯一之印共地方政權遂被推翻。⑤印在野黨自由黨領袖查理，於二月二十日公開呼籲印巴聯防，并指尼赫魯之不介入政策為幻想與自我陶醉；人民社會黨領袖克里巴拉里，於二月二十七日國會辯論中堅決反對與匪談判，并責尼赫魯之約晤周匪乃係出賣國家利益，該黨將於周匪抵印時，採抵制行動。⑥印社會黨領袖拉諾因已號召於四月八日至十一日舉行亞非國家民間團體會議，支援西藏爭取獨立。⑦印共全國代表會議於上年十一月二十五日通過決議，支持印政府對匪印邊界糾紛所持之領土主張，但仍叫囂兩國應和平談判。⑧國大黨中央委員會已於一月十七日批准政府對匪政策：不讓步妥協；不訴諸戰爭；不改變中立立場；不放棄和平談判。

綜合印度內情：反共力量增長，但乏戰力戰志，印美關係密切，但仍接受俄援，匪印貌合神離絕難恢復，但戰則兩傷，故尼赫魯繼續追求不妥協之和談政策。

貳 最近發展

匪、印惡化，目前癥結仍為邊界糾紛。本年一月二日匪「外交部」發表上年十二月二十六日就匪印邊界問題向印提出之照會，其要點為：①兩國整個邊界從未正式劃定，雙方對邊界的看法，互有出入。②依印方地圖劃法，「西段深入中國領土三萬三千方公里」（指新疆、西藏及拉達克接壤之處）；中段雖與中國地圖劃法接近，但亦將原屬中國之部份領土，劃入印境（指從西段東南端至中、

印、尼泊爾三國交界處）；東段則全線被向北推移，將中國領土九萬方公里，劃入印境（指不丹以東一段邊界，即俗稱之麥克馬洪線）。③根據歷史事實，駁斥印方所稱中印邊界大部已由國際協定劃定之說法。④強調遵守傳統習慣線者為共匪而非印度，同時分水嶺的劃界，亦不適用於匪印邊界。⑤說明共匪從未同意邊界已定和接受印度政府對邊界問題的主張；共匪認真避免使用武力；共匪無需「侵略」和「擴張」。⑥建議通過友好協商，全面解決兩國邊界問題，在此以前，雙方應維持邊界現狀，武裝部隊各自後撤二十公里，對於一部份爭執，且可通過談判，達成局部臨時性協議。其後周匪恩來復正式建議在北平或仰光舉行兩國總理會談。

印方於二月五日答復匪之上述照會，其要點為：①所稱整個邊界從未劃定，完全不確，不能接受，在此基礎上不可能舉行談判。②根據國際慣例，習慣性之國界，常為國與國間所承認，並非必須全部經過劃界手續，而中印間之歷史性與習慣性國界，早已存在，所有現發生邊界糾紛之地，均係共匪越界。③印方願就若干小的爭執之處，加以討論，對於整個問題，願作一切努力以探索可能導致和平解決的各個途徑。④一九一三至一九一四年之西姆拉會議經過詳情及草約全文與附圖，均會由當時印度政府檢送俄國政府參考，俄方並未提出反對或異議，足徵麥克馬洪線並非為匪所指稱之英藏祕密交易。⑤由於目前印度國會正進行預算辯論，尼赫魯不能離印，建議於三月下旬由周匪赴印會晤，印願以貴賓禮接待。

周匪恩來對印所提照會，於二月二十六日覆緘尼赫魯同意赴印會晤，時間則定在本年四月，確期則經由外交途徑洽定。

周匪覆緘發表後三日，美國務院於二月二十九日特公佈一項美與達賴間之來往信件。達賴在本年一月五日致赫特國務卿之信件中，對美在聯大辯論西藏問題時所予之支持，表示感謝，同時重申西藏人民求取民族自決之願望，並盼美予繼續支持。美方之復信為：「

美國之歷史性立場，一向視西藏爲中國宗主權之下的一個自治邦，同時，自決原則亦爲美國人民之傳統主張。美國政府相信此項原則應適用於西藏人民，對於他們自己的政治命運，應具有決定性之發言權。

我方於美方上述絨件發表後，外交部曾於三月一日就此發表聲明，指出西藏爲中華民國領土之一部份，中華民國對西藏行使主權爲一歷史事實，且西藏制度予以保障，在中華民國憲法有明白規定。至於西藏未來之政治制度與政治地位，我總統於上年三月二十六日告西藏同胞書中已有明白宣示：「吾人認爲必須摧毀匪僞政權，我西藏同胞始能達成其政治願望，故集中力量摧毀匪僞政權乃爲當今之急務。」

我方發表上述聲明之同日，俄會赫魯曉夫結束其印尼之行，於赴阿富汗途中，經加爾各答與印總理尼赫魯舉行再度會談。據合衆社三月一日電訊報導，謂會談涉及匪印邊界問題，但詳情並未透露。以上各節，係有關匪印邊界糾紛及「西藏問題」之最新發展，重點自集中在下月周匪恩來的印度之行。

叁 未來演變

尼赫魯爲維護其素所標榜之中立路線，加以美、俄雙方之左拉右扯，爲圖重振其在國內外之聲望，自亟盼緩和對匪衝突。匪現已有效控制西藏，藏邊軍事部署亦大爲加強，有恃無恐，自亦望經由外交政治途徑，軟化印方反共情緒，製造友好氣氛，故現階段之匪印關係，可能暫趨表面緩和。

邊界問題不能基本解決。匪認全部邊界皆未劃定，習慣線係印方片面之辭，佔我領土達十二萬方公里；印則認據此說不能舉行談判，但雙方皆願經由協商，探索可能導致和平解決之各個途徑。如雙方堅持大前提，則談判必致決裂；如僅尋求個別問題之解決途徑，則不難達成若干協議。判後者之可能性大，且屬對匪有利。

三段邊界中，中段爭執較小，易取協議。東段面積較大；但西段戰略地位更見重要。共匪提出「全面劃界」，自在討價還價，表面上爭取重點在東段，即俗稱麥克馬洪線地區，實則進取之首要目標在西段，即拉達克地區。因東段之爭執，易促成印、巴、緬三國之團結；反之西段則爲印、巴糾紛所在，印度目前之事實佔領，巴方並未首肯，尙待克什米爾之公民投票。加以此區久爲俄帝所覬覦，俄會曾數訪克邦，具見其戰略地位之重要。

印藏邊境地區，自印赴藏，須自平原攀登平均達一萬三千英尺之高原，萬山重疊，削壁懸崖，故補給、行軍極端困難，即以前哨巡邏亦感不便。反之，匪據西藏，平均已在一萬四千英尺至一萬六千英尺之高原，自藏赴印，乃係居高臨下。益以共匪目前之大量移民駐兵，趕修公路，綠化藏南，形勢自遠較印方爲利。印能維持目前之對匪緊張局勢，刺激印人之反共團結，博取世界之同情，匪決不致大舉攻印。反之，如其與匪和談，則國內反共之民心士氣勢將瓦解，而匪之滲透擴張固仍將全力進行。印度所受侵略威脅，祇有繼續增加。

關於達賴等西藏領袖留印問題，匪可能再度提出要求，促印迫其返藏，並不得在印從事政治活動，更可能就西藏問題作更廣泛之磋商。美方於此時發表其與達賴之來往絨件，自無異爲美政府之政策性聲明，其僅承認我在西藏之宗主權並主西藏有自決權，事先似未與我協商，我外交部之聲明，自具意義。判印不致受匪脅迫，達賴等當可繼續留印。

至俄會此次兩度過印與尼赫魯談判並誘以經援，同時以調人姿態，調解匪印糾紛，並號召另開擁有亞非國家出席之「高層會談」等，無非想挾匪從後門進入國際組織並離間東南亞國家與美合作關係。印對高層會議雖極感興趣但其中間偏右政策，將不致爲俄會所動搖。

艾森豪總統訪問南美四國之研析

二月二十六日

美艾森豪總統於結其去歲年底歐、亞、非三洲十一國之長途訪問旅行後，又於本年二月二十二日，踏上其對南美四國（阿根廷、巴西、智利、烏拉圭）一萬五千五百英里之征途。艾氏對本區諸國情況并不陌生，二次大戰擔任盟軍統帥時，即曾赴本區訪問，一九五六年并曾偕故國務卿杜勒斯赴巴拿馬，出席美洲國家總統會議，去年二月又應墨總統之邀，至墨西哥訪問。隨同艾氏此次出國訪問人士，亦多對中南美洲問題有相當瞭解，其中如國務卿赫特去年八月曾出席智利聖地牙哥美洲國家外長會議；賀浦金絲大學校長彌爾敦·艾森豪曾數度訪問本區，他如美洲國家顧問委員會委員，亦多係富有經驗之專家及學者。艾氏於出發前夕，并曾經由電視廣播，向全國及盟邦公開表示此行之目的與願望。

一 目的與願望

(一) 加強團結，避免分裂：美洲國家向來團結密切，步調一致，尤其自一八九〇年成立美洲國家組織以代替泛美聯盟後，團結更趨堅強。惟自去歲古巴新總理卡斯楚上台後，以其對內實行土改，沒收美人資產；對外強調中立，脫離美洲國家陣營，此項政策，對目前動盪不安之中南美洲威脅甚大，美國朝野爲此異常焦慮。艾森豪此次訪問之目的，即在設法阻止此種情勢之蔓延。據共匪「新華社」二月廿日電稱，最近烏拉圭「人民報」著文指責艾氏訪問目的

係在「重修拉丁美洲陣線，阻擾各國執行完全之獨立自由外交政策，并認中南美洲人民之願望係與美國有如水火之不相容」。又「新華社」二月廿五日電亦指艾氏此次訪問，旨在恢復「門羅主義」和組織「聯合陣線」以孤立并干涉古巴之內政。由此不難看出目前中南美各國之動盪不安，以及美國必需疏導團結，以免走向各自爲政之分裂局面。

(二) 共同防禦，求取和平：美對本土防務，除過去已有若干部署外，最近更將北部阿拉斯加，格陵蘭島及加拿大之遠程雷達擴展至北約組織諸國，惟南美地區則較爲空虛脆弱。雖然根據軍事專家判斷，目前蘇俄射程五千五百英里之洲際飛彈尚不易達到南美若干地區，但阿根廷、巴西與智利大部領土均瀕臨大西洋和太平洋，易受攻擊；且各該國自身海空防務均極薄弱，最近喧騰世界之阿根廷新灣秘密潛艇之來去自如可爲明證。故設一朝有事，巴拿馬運河被毀後，蘇俄挾其優勢潛艇，封鎖阿根廷南端之合恩角，以斷絕兩洋接濟，或偷襲此等軟弱地帶，其所造成之災害，實難想像。尤其在目前美俄雙方暗中積極備戰之際，勢難容此美國後衛門戶洞開，故艾森豪一再強調美在國內外之各種軍事設計係維護和平，且對拉丁美洲言具有同等重大意義。美盼本區各國瞭解，無強大之國防，即難求正義之和平；要維持各國追求之自由與和平，唯有加強軍事建設，否則即有被侵略顛覆之危險。過去加勒濱海區動亂頻仍，原因雖極複

雜，蘇俄自海上時中接濟軍火，係其重大原因之一。今艾森豪親臨視察，自應有良策以善其後。

(二)揭發匪俄陰謀，冲淡和平攻勢：俄帝近常利用和平浪潮，不斷向本區各國發動經濟攻勢。去歲十一月，俄與巴西貿易代表團曾在莫斯科簽署一項互惠貿易協定，本年一月俄又與古巴達成購糖協定，并提供一億美元貸款，以協助開發經建。蘇俄第二號頭目米高揚更以工商展覽為名，僕僕於中南美道上，各種親善訪問團體，亦有如過江之鯽。在艾森豪訪問四國前，匪俄間諜更源源滲入本區，煽動反美搗亂。艾氏在出發訪問之第一站波多黎各，即遭遇反美示威，其後在四國亦遭遇反美活動。俄帝為在本區製造反美宣傳，不惜每年耗費一億美元鉅款，美政府及國會對此均異常重視，故艾森豪在訪問中特別聲明：「如果任何國家以侵犯、強迫，或顛覆手段，破壞我們任何美洲姊妹國家人民之選擇自由，我們將認為那是干涉美洲國家內政。」（美聯社里約熱內盧二十四日電）。又在出國前對全國廣播時亦堅稱：「我們譴責一切透過威迫或顛覆活動而破壞美洲民主制度之努力，我們憎惡引用謊言與曲解各國之關係」（路透社華盛頓廿一日電）。由此似可看出，匪俄在各國進行滲透顛覆之劇烈，以及美國對此種局面之焦慮。

(四)協助開發，加強經建：南美諸國普遍感到資本不足及科學技術落後，無法擴展經濟建設。前厄瓜多爾總統蒲拉查會謂：「若干年來拉丁美洲國家亟欲成立一單獨貸款機構可是美國不表贊助，各國均希望出口物資價格穩定，對共同市場之建立咸表贊同，大家并希望美能與各國共同切實討論巴西總統庫比契克之經濟開發計劃」（紐約時報一九五九年十月廿四日）。巴西總統亦表示希望美能召集美洲二十一國，或九國會議，以共同商討經建開發計劃。惟本問題誠如艾森豪所言，係繁雜而令人困擾，「其中包括資金之發展與

缺乏，輸物品價格之忽高忽低，建立共同市場之需要，以及衛生、教育、住宅與運輸等之改善」（路透社華盛頓二十一日電）。美過去對此類問題，亦曾作許多努力與改善，其較顯著者如美援投資繼續增加，協助生產咖啡國分別成立單邊與多邊協定，集資十億美元成立美洲國家銀行，贊成聯合國經濟委員會所策畫之共同市場計劃等，均不失為實際而有效之方策；惟低度開發地區之工業化，乃異常複雜而艱辛之問題，非一蹴可就。

(五)增進友誼，減少誤會：南美諸國自二次大戰後，因遭受美國長期冷落，心中極不愉快，加以共黨從中離間挑撥，自更增進其不滿與怨憤。巴西總統對此曾有如下之表示：「美國顯然對巴西及一般南美國家減低興趣，當我們看到美國對我們人民希望加速發展以挽救落後情形之合理志願缺乏了解時，我們無法掩飾吾人之憂慮。」（美聯社里約熱內盧二十二日電）又巴西某老政治家對美巴關係亦會謂：「吾人對美有如女人之求愛，既需金錢，更要愛情」（紐約時報十二月廿九日）。此可證明南美國家多望獲取美國友誼，而一旦失望後，自感自卑與怨懟。美政府對此亦有深刻之了解及認識，故艾森豪此次訪問，特別強調團結合作之重要，并公開承認：「過去不幸曾經發生誤會，及過於重視自身安全與東西方間之問題，而忽視於這個半球之合作與進展」（路透社華盛頓二十一日電）。同時艾氏又指出：昔日菲律賓之獨立及近來夏威夷與阿拉斯加之建州，以及根據過去歷史紀錄，美從無領土野心，希望各國與美衷誠合作，勿多顧慮。尤其近來美處理本區問題多持審慎態度，和守不干涉內政原則，其用心即在消除誤會，避免疑懼與中傷。

二 原因及背景

艾森豪總統最近兩次訪問之南美，共計十國（阿根廷、巴西、

智利、烏拉圭、委內瑞拉、祕魯、巴拉圭、哥倫比亞、厄瓜多爾、玻利維亞）其全部面積約二倍於美國，人口共約一億三千二百萬。主要出產有咖啡、肉類、羊毛、石油、鐵、銅、錫、硝石以及各種水菓，美在此公私投資共約九十餘億元（私人公司約六十餘億，政府和世界銀行約三十億）。惟各國因資本缺乏與科學技術落後，故預算多有赤字，對外貿易多為入超，外匯準備不足，負債數目鉅大，是以通貨不斷膨脹，物價無法穩定，貧富懸殊甚大，一般人生活非常困苦。加以許多國家方步入民主代議制度，軍人潛在勢力仍極龐大，國際共黨活動甚劇，故各國不僅經濟落後，政治情況亦殊不安定，國防建設更瞠乎其後。

艾森豪此次訪問，所以選定阿根廷、巴西、智利與烏拉圭四國之原因，其理由大約不外左述各點：

(一)中南美洲二十國家，向以A.B.C.三國為代表，且四國人口共約九百二十餘萬，佔全南美之絕大多數。

(二)阿根廷與烏拉圭二國不僅與蘇俄有正式外交關係，且近來在經濟與貿易上亦有往還，巴西與智利最近與匪俄過從甚密，國內親俄勢力相當龐大。

(三)阿根廷、巴西、智利三國因地理上關係，對美防務異常重要。

(四)四國均遭遇特殊經濟困難，民間反美情緒亦極高昂。茲試再就四國各別情況，綜述於次：

(一) 阿根廷

阿根廷自一九五八年五月新總統富倫道濟就任後，國內情勢迄未安定，就政治方面言，裴隆份子與共產黨徒因過去助選有功，分別把持工會，妄圖參預機要，部份軍人因不滿政府袒護此類左傾份子

，曾數度發動政變，企圖推翻現政權。就經濟方面言，自一九五九年一月阿總統得美支持，銳意實施經濟革新方案後，物價仍上漲不已，通貨膨脹亦未能遏止，工人不斷要求增加工資，隨時發生罷工罷市，其最大一次全國性罷工運動，參加人數竟達四百餘萬。再就國防軍事言，東南瀕臨大西洋，海岸線甚長，南部新灣雖有海軍基地，惟所有船艦多為二次大戰逾齡船隻，空軍徒具形式，力量極微，無力承擔國防安全。又本年三月國會改選，富倫道濟總統若不能向美爭取大量援助，勢將失去大部議席，故目前在艾森豪訪問中，阿政府勢將盡量求取財經支援，希望美減少剩餘農產品在海外競爭，放寬肉類進口，並積極對國防軍事予以協助，俾現政府可放胆推行其經濟改革方案，使整個局勢趨於穩定。

(二) 巴西

巴西以面積言，為南美最大國家，亦世界出產咖啡最多之地，惟近年情況頗不安定。去歲十二月曾有部份空軍叛變，共黨勢力頗大，尤其財經方面，因受年來咖啡市場跌價影響，本已相當拮据，加之庫比契克總統又以發行紙幣作為建設資本，於是益增困難。根據美紐約時報駐里約熱內盧記者報導，去年年底生活費用上漲百分之五十，食物上漲百分之七十。單就去年十二月一日至十七日，短短兩週半時間，新增通貨即達一百零五億巴幣，約相當於前半年發行數額。去年六月自由外匯係一四〇巴幣兌換一美元，迄至年底已上昇為二二〇巴幣兌一美元。外匯赤字三億二千萬美元，國債約三億五千萬美元。因此巴西總統曾數度表示，欲在國際貿易上另尋出路。去年十一月，曾派其貿易代表團往莫斯科，與蘇俄簽訂一項為期三年、貿易總額共二億零八百萬美元之互惠貿易協定；最近主管咖啡負責人士更透露欲向匪偽大陸出售咖啡。此次艾森豪赴巴訪問

，巴總統庫比契克已將其廣泛之經建計劃向艾氏提出。據聞艾氏已表示願予支持。

(三)智利

智利國情複雜，現總統亞歷山濟於一九五八年十一月就職，爲近二十年來第一次保守黨政府。因其獲選時僅得百分之三十一多數票，且國會亦需借重友黨支持方能獲得「微弱多數」，故現政府地位並不堅強。國內左傾勢力甚大，去年八月中旬曾有五個拉丁美洲國家共黨領袖祕密在聖地牙哥集會，贊成共同合作反對獨裁，并要求所有拉丁美洲國家共黨在該域舉行會議。又去年十一月至少有十三個拉丁美洲國家和法國、蘇俄及保加利亞代表至智利參加共黨陣線之婦女委員會。十二月智利全國勞工委員會開會時，又有蘇俄、共匪、捷克和共黨所控制之世界工聯代表參加。去年前副總統貝特雷加爾及前教育部長奧特加均曾訪問匪區。其政治上之不安可知。智利經濟亦甚困難，去年與一九五八年一般生活費用上漲百分之三十三，失業問題迄未解決。幸去年四月國會通過一混合經濟法案，授政府以緊急處分之權，同時現政府亦向美進出口銀行，紐約各家銀行及貨幣基金委員會共貸款一億三千二百萬元，使艱窘局面得以及緩和，最近亞歷山濟總統於艾森豪訪問前，曾提出本區裁軍主張，希減冀輕負荷。

(四)烏拉圭

烏拉圭共黨勢力亦大，蘇俄使館人數有時竟多至百人以上，且該國與匪俄均有通商貿易關係。出口以羊毛爲大宗，其次爲肉類及農產品。經濟狀況本甚平穩，惟去年大水爲災後，食物匱乏，物價上漲，工潮時起。重以烏人慣於較高之生活水準，故益增其困難。去歲十二月國會經過二月之激烈辯論後，始授權政府變更外匯制度，

俾使羊毛與肉類之直接生產者獲得利益。往日加羅拉多黨執政時期，係以加強與共產集團貿易以減輕自身經濟困難。其對共產集團之貿易數字，約相當於總貿易額百分之二十，一九五八至一九五九年，共產集團曾購買烏出口羊毛總數百分之四十，而以該國所需之石油作交換。就政治方面言，執政已歷九十年之加羅拉多黨，在一九五八年十一月大選中失敗於保守之國家黨。一九五九年三月一日國家黨執政後，一反其過去傳統之注重城市與工業問題，而偏重基本之農業問題。同時新政府更計劃尋求廣大外援以支持經濟上之安定，其對俄貿易雖有變更趨勢，但在未尋獲其他市場前尙難劇予變更。

三 展 望

艾森豪總統此次南美四國之行，誠如美國報紙所云：既重要而又艱辛。本區若干基本問題，如人民知識水準太低，種族複雜，貧富懸殊，以及資本與科學技術落後等缺陷，均需長期努力，絕非咄嗟所能解決。其次本區諸國因過去久受歐西各國殖民壓迫，一般人民下意識中，對外來力量多懷疑懼。加以美在各地私人投資多偏重自身利益，無視諸國經濟建設，各外國公司擁有土地太多，本地人民反貧無立錐之處，易言之即歐美國家在本區之弱點多暴露無遺，反之俄匪猙獰面貌與殘酷手段，却因鐵幕深垂無由獲悉。又以其言甘幣厚，於是本區國家多習焉不察，易受迷惑。匪俄陰謀亦須長期揭發始能爲各國所了解，勢非短暫之友好訪問所能說服。至於各國國防空虛，一則因自身實力不足，無法負荷龐大開支，一則因地理關係，似不感迫切侵略之危險。故美今後必須精神與物質多予以支援協助，方可望及時挽救。否則遇事畏首畏尾，則夜長夢多，自易爲俄匪所乘矣。

韓國大選蠡測

三月十日

一 從公佈選舉日期到候選人登記

韓國第三屆總統任期，應於本年八月十五日屆滿，依照憲法規定，必須在七月十五日前選舉下屆總統。一九五六年三屆大選，係五月十五日舉行，當時各野黨均反對提前辦理，而此次正副總統大選，根據二月三日韓國政府正式公佈，定於三月十五日舉行，較上屆尤提早兩個月。政府公告中所列提前選舉之主要理由，為避免農忙，因過去幾屆選舉均在五月舉行，妨礙農業生產甚大，同時因選舉而引起之政局不安，亟應早日使之安定與團結，認為提前選舉，對國家有益，且亦合乎法律規定。野黨方面則認為自由黨政府決定提前選舉之真正原因，係圖縮短野黨競選之準備時間，使之措手不及，同時防止野黨聯合競選局面，俾造成自由黨之有利形勢，故力持反對。例如民主黨以其總統候選人趙炳玉博士於一月廿九日赴美就醫，預定二月底始能返國，故曾數次要求變更大選日期，希望

在五月中旬舉行，但皆未為政府所接受。現候選人登記自二月四日起即已開始，截至二月十三日最後登記日期止，總統候選人計有自由黨李承晚及民主黨趙炳玉（已故亡）兩人，副總統候選人則有自由黨之李起鵬、民主黨之張勉、統一黨之金俊淵及大韓女子國民黨之任永信等四人。其他小黨及無黨派人士，曾在二月初以反共鬥爭委員會張澤相為中心，結合民主革新黨之徐相日、金成疇，民主社會黨之李勳求、前進步黨副委員長朴已出、統一社會黨之鄭華岩等組織非保守系之「反獨裁民主守護聯盟」，並推出張澤相及朴已出為正副總統候選人。後因民革黨及統一社會黨代表之退出該盟，幾使聯盟流產，至十二日前往辦理登記時，又為三十名暴徒所阻，將該盟正副總統候選人推荐書全部撕毀，致無法辦理登記，造成大選前一件不愉快事件。

經韓國中央選舉委員會認准公佈總統副總統候選人簡歷如下：

類別	姓名	性別	年齡	籍貫	簡歷	所屬黨派	備考
總統	李承晚	男	八四	漢城	美國華盛頓大學及普林斯頓大學哲學博士，一九三三年在上海就任韓國臨時政府大總統，韓國光復後歸國出任一九四六年國會議長，一九四八年當選第一屆總統，一九五二年，一九五六年復當第二、三屆總統，為自由黨總裁。	自由黨	
副總統	趙炳玉	男	六六	天安	美國曼哈頓大學法學博士，一九四九年任第一任駐美大使，一九五〇年會任韓國總理，翌年駐聯合國首席代表，一九五五年出任民主黨最高委員，一九五六年當選為副總統，迄今復被選為民主黨最高委員代表。	民主黨	已於二月十五日死亡
總	張勉	男	六二	漢城		民主黨	天主教徒

人 選 候 統	
李 起 鵬	男 六 四 漢 城
金 俊 淵	男 六 五 靈 岩
任 永 信	女 六 〇 錦 山
李 起 鵬	美國坦義保大學畢業，在美十一年，歷任李承晚博士秘書及總統秘書長、漢城市長、國防部長，一九五四年起任國會議員及自由黨中央委員會議長。
金 俊 淵	日本東京帝大及德國柏林大學畢業，曾任朝鮮日報特派員及東亞日報主筆，一九四八年當選為國會議員，一九五〇年任法務部長。民主黨成立，出任該黨最高委員，後與趙炳玉意見不合，一九五七年脫黨，另組統一黨，任該黨委員長，現仍為國會議員。
任 永 信	美國南加州大學畢業，一九四五年任韓國女子國民黨黨魁，翌年出任工商部長，一九四八年當選為國會議員，一九五二年出任中央大學校長，一九五二年當選副總統失敗。
李 起 鵬	自由黨
金 俊 淵	統一黨
任 永 信	韓國女字 國民黨

二 自由、民主兩黨之競選活動

從去年下半年起，自由、民主兩黨，已開始總統大選準備工作，自由黨於六月廿九日即選出李承晚及李起鵬兩氏為該黨正副總統候選人，並進行競選佈置，從組織、宣傳等各方面，積極推進。本年入春以來，更加强活動，元月廿一日，正式成立該黨正副總統選舉中央對策委員會，選聘會參加第二屆副總統競選之成台永、李甲成為顧問。卅名指導委員中，除若干自由黨領袖外，曾參加第三屆副總統競選之尹致暎（大韓國民黨）、白性郁（社會賢達，佛教領袖）、李允榮（朝鮮民主黨）等有力份子均被羅致，並包括若干婦女領袖，極一時之盛。該委員會由自由黨中央副議長韓熙錫擔任委員長，李重宰、朴晚元擔任副委員長，元月底在各道市成立道市選舉對策委員會，參加人員均係地方有力份子。中央選舉對策委員會企劃委員會，更決定一項全國競選遊說計劃，共分四個部份：（一）漢城、仁川、釜山、大邱、春川、大田、清州、全州、光州、濟州等十個大都市舉辦選舉講演會，定二月廿五日開始，由全體國務委員及黨

務委員出動發表演說；（二）十七個都市（除上述十大都市外之各都市）自二月廿日起至三月十日，由四個中央遊說班（每班五人）分別担任，展開競選宣傳；（三）郡黨部單位，自二月十日至三月十四日，由一百五十人之中央遊說班分區担任競選演說。（四）邑、面、里、洞黨部單位，規定在選舉期間，由中央派遣宣傳人員三百人，展開地方宣傳，此項宣傳人員，經自由黨施以特殊訓練。該黨競選政綱，亦經正式發表，其要點如下：（一）發揚國民道義及革新施政；（二）確立自立經濟體制，發展地方產業；振興農山及漁村；（四）振興中小企業；（五）增進社會福利；（六）充實教育與提高文化水準；（七）振興科學技術；（八）全面改革稅制；（九）強化外交與國防。

民主黨方面，因內部派系傾軋，競選工作，較自由黨落後，該黨正副總統候選人，直至去年十一月廿六日始正式選出，十二月初方着手各項競選活動。元月七日正式成立選舉對策委員會，由李榮俊、李相喆分任正副委員長，下設計劃（計劃、財務、總務）、宣傳（宣傳、情報）、組織（組織、連絡、動員）等三部由趙漢柏、曹在干

、玄錫虎分任部長，並自一月下旬起，展開全國宣傳工作。一面召開各道市黨部幹部會議，強化地方組織，積極展開競選活動。二月十日，公佈該黨競選政綱，其要點如下：（一）實施責任內閣制；（二）警察中立化，實施公正選舉；（三）打倒特權經濟，保障國民經濟活動機會均等；（四）安定漁村；（五）解決失業並振興中小企業；（六）課稅力求公平，減輕國民負擔；（七）革新國防外交。但由於該黨總統候選人趙炳玉氏於二月十五日在美逝世，一切競選活動，曾一度中止，直至二月廿五日趙氏葬禮完畢後始又展開各項競選活動。

除自由、民主兩黨正激烈展開競選工作外，其他小黨如統一黨副總統候選人金俊淵及韓國女子國民黨候選人任永信等，雖亦參加競選活動，但均不若自由、民主兩黨有組織有計劃進行。金、任兩氏均支持李承晚為總統。現在離選舉尚有五日，此一期間，競選工作將趨白熱化無疑。

三 競選大勢分析

（一）本屆總統選舉，因民主黨候選人趙炳玉於二月十五日在美逝世，造成自由黨李承晚一人競選局面，其當選已成定局。惟照韓國總統副總統選舉法規定，凡總統、副總統候選人僅一人時，其獲票額如未達總投票人數三分之一時，必須重新辦理選舉。目前韓國有資格選民為一千一百十三萬九千九百八十八人，李承晚必須得三百七十一萬三千三百零六票，始可當選。依照第二、三兩屆選舉情形判斷，第二屆李氏在全國七百廿七萬五千八百八十三票中得五百廿三萬七百六十九票，佔百分之七十二；第三屆在全國九百零六萬七千零六十三票中得五百零四萬六千四百三十七票，佔百分之五十五點七，故本屆獲票率達總票三分之一，絕無問題。民主黨上屆競選

時，該黨總統候選人申翼熙在大選前十天逝世，尚得一百八十餘萬票，故目前積極爭取已故趙炳玉之所謂「追慕票」，以破壞李氏之競選工作。萬一李氏選票不及三分之一，民主黨尚有參加競選機會。但預料此項工作，將告失敗。李承晚連任第四屆總統，當無問題。

（二）副總統競選，甚為劇烈，重心仍在自由黨之李起鵬及民主黨之張勉兩氏之爭，且兩氏各有其有利條件及不利因素，茲分析如下：

甲，李起鵬方面：

○有利條件：

①自由黨及政府全力支持；該黨地方組織及宣傳工作均較上次為佳，尤其注重都市競選工作，全體國務委員及黨務委員均親自出動，以補救過去在都市失敗之缺陷。

②自由黨選舉對策委員會組織，網羅各派有力人士參加，二、三兩屆副總統候選人咸台永、李甲成、尹致暎、白性郁、李允榮及婦女領袖金活蘭等均在網羅之列以支持李氏競選，力量集中，選票可望大增。

③上屆競選副總統者計有八人，其中六人與自由黨有關，選票分散。而本屆僅四人競選，阻力已見大減。

④李氏年來與李承晚總統合作良好，在自由黨已奠定領導基礎，社會人士尤其工商界有力人士，極力支持。

⑤李承晚總統特別強調正副總統應由同一政黨人員担任，政局始能安定，希望國人支持李起鵬當選，此項呼籲已普遍引起同情與支持。

○不利因素：

①李氏患嚴重風濕症，健康情形欠佳。

- 乙、張勉氏方面：
- ①有利條件：
 - ②自由黨之外交政策，尤以對日態度，不為部份國民所諒解，其他經濟政策與稅務制度亦時遭人民攻擊，影響選票。
 - ③部份國民認為正副總統非同一致黨可發生制衡作用。
 - ④任永信女士競選，將使李氏減少若干婦女選票。

- ①張氏為現任副總統，為人正實，身體健康，人望仍高。
- ②上屆選舉中因總統候選人申翼熙逝世，國民趨向同情民主黨副總統候選人，因而選票大增，此次又逢趙炳玉氏逝世，情況與上屆相類似，同情票必不少。
- ③人心思變，為理之常情，且民主黨外交政策主張積極展開對外關係，特別主張對日親善，頗獲部份選民同情；其經

美國國防實力論爭的剖析

一 問題的由來

自一九五七年十月蘇俄發射「史潑尼克」第一、第二衛星以後，舉世為之震驚，而美國朝野人士尤甚。過去美國雖長戰爭，但自信有優越武器足以報復蘇俄，現在證明蘇俄洲際飛彈已成事實，不但武器優越感不復存在，即對本土安全保障也感困惑，其緊張乃是必然的。經過兩年多的努力，美國雖已先後發射地球衛星，且洲際飛彈亦試驗成功，然尚未趕上蘇俄。

今年一月初，艾森豪總統曾提出國情咨文，接着又提出一九六一年度總預算，其有關國防方面的預算，遂引起了民主黨參眾兩院

濟政策，主張打倒特權階級，保障機會均等，並提倡公平課稅，為一般中小企業所樂聞。

- ④天主教全力支持，非保守系黨派可能助選。
- ①不利因素：

- ①民主黨內部派系傾軋，新舊兩派形同水火，趙炳玉逝世後已瀕破裂邊緣，無法舉黨一致，全力支持。

- ②金俊淵原係民主黨領袖之一，一九五七年脫黨後另組統一黨，與民主黨對抗，此次參加副總統競選，必影響張氏在民主黨內選票。

上屆選舉中，張勉與李起鵬選票僅差廿萬票，距離不遠，如上述分析不誤，李起鵬氏本屆當選副總統之可能性較張勉氏為大。至於金俊淵、任永信兩氏，僅陪襯性質，絕無當選可能。

議員的批評，又因國防部長蓋次對於「飛彈差距」問題的解釋，又激起一場大辯論。

二 雙方的陣容

在此一辯論中，艾森豪及其他行政官員與國會議員對抗，而美國三軍高級將領亦意見紛歧。因之益使美國人士大為惶惑，此一辯論發生之原因為：

(一)由於行政當局說明其所以低估美俄「飛彈差距」之理由，係以新獲情報為根據，謂蘇俄作戰「意圖」(Intention)實較其「實力」(Capabilities)業已減少，故引起批評者的懷疑。

(二)五角大廈的政爭——即陸、海、空三軍皆企圖獲得國會更多的預算。

(三)參與辯論者私人間的競爭。

三 辯論的中心問題

一九六一年美國國防預算共計為四百一十億元，艾森豪總統認為足以供應強大而多面的國防需要，但民主黨議員則認為這是犧牲了國家安全的考慮而制定的。

此次辯論係以「美國在現在與未來有無嚇阻蘇俄發動突襲，以及美國在被突襲後能否保有立刻報復力量」為其中心問題。雙方意見雖有不同，然有兩項共同認識，即：

(一)美國國防係以「嚇阻」為目的；

(二)美國嚇阻力量並非以「武器對武器」的平衡為基礎。

然對目前與未來有無足夠力量以嚇阻蘇俄發動突襲，則仁智之見，各不相同；艾森豪總統及其幕僚人員均認為美國已有足夠力量以嚇阻蘇俄的冒險行為，但反對者則認為由於飛彈差距之存在，美國實無安全可靠保障。

四 美俄飛彈比較的估計

依照情報估計，美俄兩國的飛彈實力如次：

現 在

蘇俄十枚

美國三枚

今年六月

蘇俄將有三十五枚

美國將有十八枚

一年以後

蘇俄將有一四〇—二〇〇枚

美國將有五十四枚

一九六三年——蘇俄將有五〇〇枚

美國將有二〇〇枚

依上述估計，在一九六三年以前，美俄間的飛彈將成爲一與三之比，其間顯有差距存在。但國防部長蓋次在國會作證，則謂美俄間的飛彈差距目前業已減少，因爲根據美國最新的情報，蘇俄發動突襲的「意圖」較前業已降低之故。於是引起民主黨議員等攻擊，認爲國家安全不應以敵人的「意圖」爲估計之基礎，同時又對於美國情報是否可靠亦發生爭論。

五 由中心問題又引起兩個問題

因爲國會參眾兩院各委員會分別對於國防實力問題進行調查，先後邀請行政主管官員及若干高級將領作證，於是又產生了下述兩個問題，即：①美國嚇阻力量的本身是否安全？②美國國防計劃是否完備？

甲、關於美國嚇阻力量的本身是否安全的辯論

關於此一問題的意見甚爲複雜，茲將不同意見分析於次：

(一)鮑威爾將軍的看法及其「警戒飛行」論：美國戰略空軍總司令鮑威爾將軍，去年即曾主張採取「警戒飛行」計劃，他說如果蘇俄以一五〇枚洲際飛彈，一五〇枚中程飛彈，即可在三十分鐘內毀滅美國整個嚇阻武力。所以主張以一部份遠程轟炸機，於每日二十四小時不斷飛行，如此則蘇俄縱使同時向美國海內外基地同時突襲，美國至少可以保存一部份在空中的飛機，故能立刻對蘇俄報復。此次鮑威爾在參院國防準備委員會小組作證，鮑氏仍維持其一貫主張。他并且獲得空軍部長夏普、空軍參謀長懷特等的支持。依照此項計劃，如以五十架轟炸機作「警戒飛行」，預計每年須支出七億五千萬美元。

(一)艾森豪對鮑威爾將軍的答復：艾森豪早在預算咨文中對「警戒飛行」計劃加以討論，他認為美國現已有足夠的嚇阻力量，而且蘇俄在現在也尚無充分的飛彈發動此種突襲，故予以否定。但準備在必要時，將以九千萬元作為「警戒飛行」之用途。鮑威爾在參院作證的次日，新聞記者詢以對鮑威爾計劃的意見，他說：「那些具有各種意見的將軍們太多了。」而且他認為這些人都是抱着「區域觀念」(Parochial View Points)。

(二)蓋次對鮑威爾計劃的看法：蓋次在預算委員會小組作證時，對於鮑威爾的「警戒飛行」認為是「不切實際的」，同時也是「不必要的」。

(四)約翰生將軍的公平批評：另有約翰生將軍者，他在「美國新聞及世界報導」中則有比較公平的批評，他說：「鮑威爾是負一方面責任的司令，他拿敵人最高作戰力量為計算。總統是政治領袖，故必須考慮其他方面，而不能不把『意圖』也估計在內。」又說：「白宮所以反對『警戒飛行』或許是由於估計蘇俄在此時尚無發動攻擊的『意圖』。我相信這種推斷是由於相信蘇俄並不需要飛彈亦能順利進行之故。」

乙、關於美國國防計劃是否完備的爭辯

美國行政當局自艾森豪以下，均認為美國具有各方面平衡的武力，足以應付任何情形下的事變。但批評者則認行政當局的國防預算裁剪太精細。他們說，即令美國已在進行建設強大的洲際飛彈力量，但進行太緩，至少有一個相當時期是很危險地落在蘇俄之後。他們又說，政府未能發展各種最新式的武器，例如超音速的B七十七式轟炸機，竟遭大量削減，可為證明。此外，他們又攻擊政府專注重核子武器的力量，而忘却蘇俄可能利用普通武器的戰爭危險。茲再將雙方不同意見分析於後：

(一)蓋次的認識：蓋次在電視中會補充說明美國國防計劃已經完備的理由，他說由現在至一九六二年止，蘇俄洲際飛彈將較美國稍為領先；但他說飛彈不過是現代武器的一種而已。他說：「我們正在擴充洲際飛彈，把飛彈放在轟炸機中，把飛彈由核子潛艇發射，如此，我們相信足夠消除所謂飛彈差距的問題。」

(二)李尼茲將軍同意蓋次的看法：現任陸軍參謀長李尼茲在作證席上說：「如果我們以現有的速率執行軍事計劃，在未來二、三年內，足以嚇阻全面性或局部性的戰爭。」

(三)丁寧將軍的樂觀判斷：現任聯合參謀長丁寧將軍更為樂觀，他強調說：「美國是世界上最強大的國家，將來仍然是最強大的國家。」

(四)施里勿將軍的悲觀意見：現任空軍研究發展學院主任施里勿將軍則持相反論調，他說：「如果我們的情報正確，則明年他們(蘇俄)將在飛彈數量上超過我們。」他認為為時已過晚，因為「製造飛彈不能像撥開水龍頭那樣方便」。

(五)泰勒將軍的憂慮：前聯合參謀長泰勒將軍在參院作證時，表示極端的憂慮，他說：「美國飛彈數量太少，性能不可靠，而且在基地上暴露無法移動。」同時他又認為美國對於「非核子戰爭」也沒有良好準備，如果不作英雄式的追趕，明年即將處於不利的地位云。

(六)參議員強生的批評：參議院小組主席強生於聽取各方報告以後，他非常憤慨，並且說行政當局故意描寫樂觀而有保證的現象，而實際則是糊塗的。因此他認為行政當局的意見比起批評者的意見，顯然較不可靠。

(七)參議員薛明頓的抨擊：薛明頓是杜魯門時代的空軍部長，對於軍事自認極有研究，他說：「在火箭方面，蘇俄已領先，在外

太空方面，他們也遠在我們前面。現在他們比我們有更多的潛艇，地面部隊也超過我們。只有在遠程轟炸機方面，我們可說佔優勢。但是也有問題，因為轟炸機已經愈來愈過時了，而且其威懾價值也在減少之中。」因此，他說：「美國勢將流為第二等國家。」

(八)艾森豪總統的堅定立場：艾森豪總統則並不因批評者的意見而動搖其立場。新聞記者問他美國是否有追趕蘇俄的緊急必要，他說：「我常被這些所謂追趕的論調所驚訝。」他說：「你所要的是足夠。也就是充分的意思。嚇阻力量既然充分了，則沒有再增加的必要。」艾氏對那些拿國防機密作政爭工具的人，甚為不滿，認為這是很危險的。

(九)英國專家馬肯吐徐的公正觀察：馬肯吐徐是英國倫敦戰略研究所的顧問，對蘇俄情況甚有研究，他對「美國新聞與世界報導」記者，曾作公正的判斷，他認為在現在美國對蘇俄的摧毀力遠超過蘇俄對美國的摧毀力。他說至少在一年內，美國擁有長程攻擊的優越力量。如果發生大戰，他認為勢將成爲僵局，而美國本土可免大規模的侵入云。

(十)其他參與辯論的人士：此外尚有前總統杜魯門、政論家李普曼等亦認爲現有的國防計劃不合理想。

六 對美國國防實力問題大辯論的觀察

我們把美國此次有關國防實力問題的辯論檢閱之後，認爲有下列各點的意見：

(一)此次辯論之發生顯與今秋美國大選有密切關係，民主黨人士希望利用國防問題以打擊共和黨政府的威望。艾森豪總統以「和平」與「繁榮」爲號召，現在民主黨則用「安全」問題以抵銷其七

年的政績，實與一九五三年共和黨利用杜魯門政府外交失敗，尤其對華政策失敗，以打擊民主黨政府，可說有異曲同工之妙用。

(二)此次辯論最使人惶惑的，就是美國高級將領間的意見紛歧，而三軍意見之紛歧實爲五角大廈政爭的具體表現。很顯然的就是空軍方面對於預算的被削減最爲不滿，故空軍將領多站在反對的立場。

(三)我們站在客觀立場而作公正的判斷，美俄間的火箭與飛彈擁有相當差距，但把各種武器的綜合力量計算，則美國的攻擊力仍遠超過蘇俄，英人馬肯吐徐的看法，我們認爲是很正確的。

(四)國防部長蓋次拿蘇俄的「意圖」以估計差距的低降，誠如批評者所謂未免太危險了，因爲蘇俄的「意圖」，除赫魯曉夫而外，任何人皆不能予以估計。

(五)美國政府曾有與同盟國間公開原子祕密的說法，經過此次辯論，或將增加其可能性，因爲如此容易彌補其缺口也。

(六)此次大辯論既係發動於民主黨方面，故對於艾氏所提一九六一年的援外預算之通過，將有極大的幫助。

(七)此次辯論或將對於「十國裁軍小組」與「最高層會議」西方國家的共同立場，發生不良影響，尤其足以增強蘇俄的狂妄氣餒。

(八)由於辯論促進美國人士對於「安全」警覺之故，今後對於火箭、飛彈以及各種最新武器的研究、發展，必有莫大的裨益。如美國能集中其人力、物力、財力，本其最高度的科學與工業基礎，努力邁進，實不難及早趕上蘇俄，甚至超過蘇俄。

蘇俄一九五九年度 發展國民經濟計劃執行結果公報之分析

蘇俄一九五九年發展國民經濟計劃執行結果之公報，業經蘇俄部長會議直屬中央統計局正式公佈（見一月二十二日「真理報」）。全文分爲工業、農業、運輸、基本建設、工人與職員人數及勞動生產率的提高、國民收入之增長及人民物質福利與文化生活水準之提高等六章。茲就該項公報之主要部份節譯於後：

壹 一九五九年度計劃執行情況

簡述

一 工業

(一)一九五九年計劃規定，工業生產增長率爲七·七%。其中生產資料生產（第一部類）增長八·一%。消費品生產（第二部類）增長六·六%。執行結果與一九五八年比較：一九五九年工業總產值增加一一%以上。其中第一部類增長一二%。第二部類增長一〇·三%；工業產值超過計劃約五百億盧布。

(二)各加盟共和國工業產值計劃執行情況：俄羅斯完成計劃百分之二〇四，烏克蘭一一〇三，白俄羅斯一一〇五，烏茲別克一一〇四，哈薩克一一〇五，格魯吉亞一一〇三，阿捷爾拜疆一一〇二

，立陶宛一一〇六，莫爾達維亞一一〇三，柯爾克茲一一〇五，拉脫維亞一一〇六，塔吉克一一〇四，阿爾明尼亞一一〇五，土爾克明尼亞一一〇一，愛沙尼亞一一〇五。

(三)各國營工業部門產值之增長情況：黑色及有色冶金業一九五九年比一九五八年增長百分之一〇九，燃料及電力工業一一〇九，機器製造及金屬加工工業一一一五，化學及橡膠工業一一〇，建築材料工業一一二二，森林、造紙及木材加工工業一〇九，輕工業及文化生活用品業一一〇九，食品工業一一一。

二 農業

(一)本年度各項農作物之播種面積爲一億九千六百三十萬公頃。略多於一九五八年之播種面積。玉蜀黍之播種面積爲二千二百四十萬公頃。

(二)因旱災關係，穀物、甜菜、向日葵、亞麻纖維及其他農作物在許多區內比一九五八年之產量爲低。

(三)根據初步資料，糧食收穫量爲七十六億普特，即一億二千四百八十萬噸。

(四)本年度生產四百七十萬噸籽棉，比一九五四—一九五八年

之平均年收穫量約多五十萬噸。

(五)一九五九年國家採購之穀物約二億普特，甜菜七百二十萬噸，蔬菜七十萬噸。比一九五四——一九五八年之平均年採購量為多。

(六)與一九五八年比較，集體農場與國營農場之公有牲畜頭數增加情況，計：牛增加七百一十萬頭，其中乳牛增加一百九十萬頭；豬增加五百四十萬口；羊增加五百七十萬隻；家禽增加二千六百萬隻。居民之牲畜頭數略見減少，係城市與鄉村居民將其牲畜出售與集體農場與國營農場之結果。

(七)與一九五八年比較，集體農場與國營農場之肉類產量增加九十萬噸，牛奶三百八十萬噸，羊毛二萬五千噸。一九五九年動物油產量為八十四萬五千噸，或按人口平均計算每人四公斤。

(八)一九五九年國家採購牲畜及家禽計劃完成一二六%，牛奶一〇五%，蛋類一〇六%，羊毛一〇五%。

(九)一年內建立五百個國營農場。到一九六〇年一月一日全國有六千五百個國營農場。本年國營農場在國家採購中所佔之比重：穀物為三八%，牲畜與家禽二二%，牛奶二五%，羊毛二八%。

(十)許多集體農場本年已過渡到現金給付工資制度。

(十一)機器拖拉機站改組工作業已完成。自實行改組以來一九五八及一九五九兩年集體農場購入之拖拉機、機器及設備計達三百二十億盧布。

(十二)本年度農業方面獲得拖拉機二十三萬四千台（以十五匹馬力計算）。載重汽車七萬七千輛，穀物聯合收割機五萬二千台，行列收割機五萬七千台，機引犁十四萬四千台，機引播種機十二萬七千台，機引中耕機十二萬二千台，機引割草機八萬二千台，機引草機一萬五千台，馬鈴薯挖掘機一萬八千台，以及許多其他農業機器

與設備。

三 運輸業

(一)貨物周轉額年度計劃完成之情況，計：鐵路運輸完成一〇五%，計達一四、二九〇億噸公里；內河運輸完成一〇三%，計達九四〇億噸公里；海上運輸所有各種航行完成八%；公路運輸完成一〇三%，計達二一〇億噸公里；石油管道運輸完成九六%，計達四一〇億噸公里。

(二)貨物運輸年度計劃執行情況，計：鐵路運輸完成一〇三%，計達一七、五〇〇億噸公里；內河運輸完成一〇四%，計達一、九二〇億噸公里；海上運輸所有各種航行完成三%；公路運輸完成一〇六%，計達一三、〇二〇億噸公里；石油管道運輸完成一〇四%。計達一、一一〇億噸公里。

(三)電氣化及內燃牽引鐵路之長度，到年底為止，已超過二萬五千公里。

四 基本建設

(一)國營及合作社營機構之基本建設投資總額（集體農場之投資不計在內）為二、七五〇億盧布，超過一九五八年此項投資額的一二%。在投資總額中有二、二五〇億盧布係國家計劃所規定者，故年度計劃完成九五%。

(二)各加盟共和國部長會議所屬企業及組織之基本建設投資額增長情況，計：俄羅斯一九五九年對一九五八年的百分比為一一〇，烏克蘭一一，白俄羅斯一一，烏茲別克一一〇五，哈薩克一一七，格魯吉亞一一〇九，阿捷爾拜疆一一〇四，立陶宛一一一五，莫爾達維亞一一一五，拉脫維亞一一二〇，柯爾克茲一一〇六，塔吉克一一二八，阿爾明尼亞一一一五，土爾克明尼亞一一〇

七、愛沙尼亞——一四。

(三)一年來有一千個以上新的、巨大的國家工業企業及現有企業數目甚鉅的車間投入生產。

(四)承包機構完成建築安裝計劃一〇〇·二%，并且比一九五八年增加工程量一六%。

(五)與一九五八年比較，建築安裝工程成本降低一·四%。

五 工人與職員人數及勞動生產率之提高

(一)在國民經濟中之工人與職員年平均人數為五、六三〇萬人，一年中增加一百七十萬人。

(二)與一九五八年比較，工業中勞動生產率（在縮短工作日之情況下）提高七·四%，建築業——九%。

(三)各加盟共和國工業及建築業勞動生產率與一九五八年比較提高情況如下：

	工業	建築業
俄羅斯	一〇八	一一〇
烏克蘭	一〇七	一一〇
白俄羅斯	一〇八	一〇七
烏茲別克	一〇六	一〇七
哈薩克	一〇六	一一〇
格魯吉亞	一〇六	一〇四
阿捷爾拜疆	一〇四	一〇三
立陶宛	一〇七	一〇九
莫爾達維亞	一〇五	一一一
拉脫維亞	一〇八	一〇八
柯爾克茲	一〇五	一〇二

塔吉克 一〇七 一〇九

阿爾明尼亞 一〇八 一〇四

土爾克明尼亞 一〇二 一〇五

愛沙尼亞 一〇九 一〇七

六 國民收入之增長及人民物質福利與文化生活水準之提高

(一)與一九五八年比較，國民收入增加八%，即大約增加一千億盧布。

(二)到年底為止，國民經濟中實行七小時工作日及六小時工作日之工人與職員達一千三百萬人以上。

(三)本年度居民由國家領取之津貼及優待，約計二千三百億盧布，一九五八年為二千一百五十億盧布。

(四)由於集體農場農業生產之增長及商品率之提高，一九五九年集體農場之貨幣收入達一千四百億盧布以上，超過一九五八年所得之貨幣收入。同時對於集體農民給付之貨幣工資亦隨之增加。

(五)通過消費合作社代售商店銷售之食品達八十七億盧布，即比一九五八年增加三·六%。

(六)售與居民及集體農場作生產用途之貨物，計：水泥增加一四%，石板瓦——一〇%，軟質屋面材料——一六%，窗用玻璃——一六%。

。售出之經濟用材增加一七%，鋸材——一六%，標準房屋——二五%，標準房屋全套配件——三一%。

(七)一九五九年所有各種教學機構之學習人員超過五千萬人。

(八)本年度高等學校培養出卅三萬名以上之青年專門人才，中等學校約培養出五十三萬名。一年內共培養出八十六萬名專門人才，其中包括十萬零六千名工程師，廿六萬名工業、建築業、運輸業

等方面之技師，十二萬五千名農業專家，約廿萬教師及十萬名以上之醫務工作人員。

(九)國內科學工作人員，與一九五八年比較已有增加，計達卅一萬名，其中有十萬零四千名以上之博士及院士。技術、物理數學及化學方面之科學工作人員已增加到一四%。

(十)一年內蘇俄人口增加三百六十六萬人，到一九六〇年初總人口達二億一千二百萬人以上。

(十一)一九五九年啓用之住宅(集體農民及農村知識份子所建之房屋不計在內)，總面積達八千萬平方公尺以上，計二百廿萬套住房。集體農民與農村知識份子所建之住宅，約八十五萬幢。

(十二)與一九五八年比較，學校建築業增加二四%，幼稚園及托兒所一一%。

貳 年度計劃執行成果之分析

一九五九年為蘇俄七年計劃之第一年，實施結果如何，對於「大大提高人民生活水準」之任務及「全面發展蘇俄與所有社會主義國家之經濟合作」與「進一步實現國際間生產專業化與協作化」等目標，具有深遠影響。茲為進一步明瞭蘇俄一年來執行年度計劃之成敗得失，特就工業、農業及提高人民生活水準三大項分析於後：

一 工業生產勉強保持紀錄之條件

(一)一九五九年蘇俄工業計劃執行結果，大體說來，勉強保持紀錄，尙談不到進步。工業總產值，計劃規定增加七·七%，結果增加一一%以上，超過三·三%，從表面上看似乎生產在增長，其實蘇俄所定一九五〇—一九五六年每年平均增長率為一二·五%，若以此為基礎，則七年計劃所定一九五九—一九六五年工業總產值每年平均增加八·六%，一九五九年之年度計劃規定為七·七%，均屬事先故意降低，屆時以實際達到之增加率誇大社會主義工業之優越性。

(二)目前蘇俄之工業，包括國營工業與各加盟共和國國民經濟委員會所屬工業兩種。從一九五九年該兩項工業產量計劃執行情況及總產值增長情況中，亦可看出去年之工業生產并無進步：○各加盟共和國工業產量計劃執行情況及總產值增長情況：①一九五九年計劃完成之百分比與一九五八年比較，除白俄羅斯增加一%，烏茲別克一%，哈薩克一二%，柯爾克茲一三%，塔吉克一二%及阿爾明尼亞一%外；俄羅斯、烏克蘭、阿捷爾拜疆三共和國無增減；格魯吉亞減二%，立陶宛一二%，莫爾達維亞一四%，拉脫維亞一三%，土爾克明尼亞一三%，愛沙尼亞一%。②一九五九年對一九五八年之百分比與一九五七年之百分比比較，除俄羅斯增加一·五%，烏克蘭一%，白俄羅斯一%，烏茲別克一三%，哈薩克一二%，格魯吉亞一八%，柯爾克茲一%，塔吉克一三%，愛沙尼亞一二%外；阿爾明尼亞無增減；阿捷爾拜疆減二%，立陶宛一%，莫爾達維亞一二%，拉脫維亞一%，土爾克明尼亞一二%。○各國營工業部門產值增長情況：一九五九年對一九五八年之百分比與一九五八年對一九五七年之百分比比較，除機器製造及金屬加工工業增加一%，食品工業一六%外；黑色及有色冶金業、森林、造紙及木材加工工業，輕工業及文化生活用品業無增減；燃料及電力工業減一%，化學及橡膠工業一三%，建築材料工業一三%。由此可見，各加盟共和國所屬工業及國營工業之生產情況至為參差，并非普遍增加。

(三)一九五九年蘇俄之工業產值所以能達到一一%以上，國民經濟中工人與職員在一年中增加一七〇萬人，比七年計劃規定到一九六五年增加一、二〇〇萬人之每年平均數二五六萬人多一四萬人，當屬主要因素之一；其另一主要因素，即一九五九年工業中之勞動生產率能在實行縮短工作日之第一個年度比一九五八年提高七·四%。工業中工人與職員人數的增加及工業中勞動生產率的提高，已

爲一九五九年之工業生產計劃負起百分之八〇的重担，故去年在工業上能維持一%以上之總產值，并不意外。但一九五九年工業中勞動生產率之提高，絕不能歸功於蘇俄技術改進，所謂機械化與自動化，目前尚在幼稚階段，雖然在某些工業方面已具有現代化裝備，但在其他方面，正如蘇俄工業專家阿里斯托夫對俄共中委會所稱：「若干工業部門仍然有落伍之裝備，笨重的體力勞動及低生產量。」阿里斯托夫同時指出：「在俄羅斯共和國八十八處軋鋼廠中有七十七處屬於十九世紀或甚至十八世紀之設備，此等古董式工廠之生產力，較近代軋鋼廠落伍廿倍至卅倍。」一九五九年工業勞動生產率之提高，乃得力於羣衆運動之成功，所謂「共產主義勞動隊」、「共產主義突擊手」及「加干諾瓦」先進輔助落後運動，對於工業方面所作之貢獻，實不容一筆抹煞。

二 農業生產歉收之原因及其影響

(一) 一九五九年蘇俄之農業，自其傳統的以穀物生產爲主的觀點而言，已告失敗。失敗情況之慘，從俄共要人基里欽科、哈薩克共和國共黨第一書記一連串的罷黜可以概見。失敗之原因，自然災害與人謀不臧兼而有之。所謂自然災害，即去年在烏克蘭、白俄羅斯、北高加索、中央黑土地帶、中央非黑土地帶、伏爾加河流域、哈薩克西部之一部分所發生之半世紀以來未有之旱災，致使穀物產量由一九五八年之八十五億普特降爲一九五九年之七十六億普特，甜菜、亞麻、向日葵、馬鈴薯、蔬菜等作物，截至目前爲止尙無統計報告。所謂人謀不臧，應由中央與地方各負一半責任：中央方面在去年未能以足夠之拖拉機及其他農業機器供應農村，農業方面由國家購到之技術，與一九五八年比較，除不甚重要之機引割草機多一萬二千台，機引摟草機多四千台，機引馬鈴薯挖掘機因一九五八年之數字未公佈無從比較外，最重要之拖拉機少一萬五千台，載重汽車

少二萬七千台，穀物聯合收割機少一萬二千台，行列收割機少三萬台，機引犁少一萬五千台，機引播種機少八萬五千台，機引中耕機少四萬五千台；至於地方上之責任，最突出者，即赫魯曉夫在俄共十二月全會所指：「哈薩克之莊稼並非不好，但因春播與秋收期間組織不好，以致有大量之五穀棄之於地，壓於雪下不能收割。」赫魯所謂「組織不好」是指哈薩克當春播時，有一萬八千台拖拉機因準備不及未能參加工作，以致春播拖到秋收時始行完成；當秋收時，又有三萬二千台聯合機及收割機因待修不能使用，以致在降雪前不克完成收割工作。自大規模開墾處女地以後，以蘇俄第二穀倉著稱之哈薩克顯預如此，以致一九五九年穀物產量比一九五八年少九億普特之多。

(二) 一九五九年農業失敗之事實，可能促成兩項緊張，即一九六〇年工業方面需要之人力資源及畜牧業方面需要之穀物飼料將受若干影響。○依照七年計劃規定，到一九六五年，工業方面需要補充一千二百萬工人與職員，即每年平均補充一五六萬人。此項人力係來自農民、婦女及改革學制以後之青年學生，換言之，幾乎整個人力須依靠農村予以補充。據估計工業方面到一九六五年將吸收四百萬農民（每年平均爲五十八萬人），三百萬至四百萬婦女（每年平均爲四十三萬到五十八萬人）及四百萬青年學生。現值農村本身因去年歉收發生緊張，爲彌補一九五九年農業生產方面之赤字，在農業全盤機械化尙屬一種遙遠目標之前，必須使用大量人力以代替機器，故一九六〇年農村中爲解除本身之緊張，可供工業方面吸收之男女農民勢必大爲減低。○一九五九年在一般農產品均告歉收聲中，畜牧業一枝獨秀，其關鍵在一九五八年穀物收成較豐，飼料基地比較鞏固，一般城鄉居民爲爭取利潤爭先恐後以廉價之五穀飼養牲畜。於今因穀物歉收，除赫魯曉夫宣佈禁止城市居民飼養牲畜外，必然另採其他節約糧食之措施，保證軍糧民食供應無缺，因此不可避免將引起畜牧業穀物飼料之緊張狀態，而使肉類在一九六三

年按人口計算產量趕上美國之目標後退一步。

三 人民生活水準不能提高之癥結

(一)從公報上看來，一九五九年消費品生產比一九五八年普通增加，但此點僅能顯示蘇俄黨政當局在「莫斯科人民要求彼等已知存在於國外之物品，西伯利亞人民要求莫斯科已有之東西」的壓力下，臨急周張應付而已，絕不表示「優先發展重工業」之總路線有所轉變。蘇俄生產之主要目標，乃集中於軍備、重工業及農具等方面，消費品則屬於次要之次要。而且自蘇俄最高蘇維埃第五屆第三次會議以後，並無任何跡象顯示蘇俄將對消費品生產作大規模投資；反之，消費品之增產，是向減少浪費、改善設計，以及領導階層對生產表示關切中求之。

(二)一九五九年人民消費品之生產，與一九五八年比較，雖然一般比較增加，但國營及合作社營商店零售商品流轉額年度計劃執行情況，一九五九年銷售額對一九五八年之百分比與一九五八年銷售額對一九五七年之百分比比較，在三十二種消費品中，除有二種無增減，有七種因前年或去年未列百分比無從比較外，祇有九種略有增加；反之，有十三種減少，而且有些消費品減少甚鉅，如：魚、鮭魚及魚製品減少六%，動物油——七%，乾酪——九%，毛織品——八%，絲織品——七%，麻織品——二%，肥皂——九%，縫紉機——一%，洗衣機——五%，電視機——二九%。

(三)某些消費品在生產報告中增加，而在供應報告中減少之原因，是從生產到消費步步脫節之故。赫魯曉夫曾經指出，沿海地區有缺乏鮮魚及畜牧地帶中心有缺乏牛奶之怪現象。去年十月間「真理報」有過「在春夏難以買到春夏季物品，在冬天亦難買到冬季物品」之批評，「消息報」亦有「……貿易與服務機構簡直不理顧客」之抨擊，於是反映顧客牢騷之報導與評論，在其他報刊方面亦屢見不鮮，一時成爲一種運動。值得注意者，此項批評運動發生之時間，恰在赫魯訪問美國之後，雖然不能肯定的指出此項運動爲反映

赫魯所受美國影響而出此，但至少赫魯不反對此舉，則可以斷言。

(四)赫魯曉夫曾經聲稱，到一九七〇年蘇俄人民將保證可獲得世界上最高之生活水準。此其諾言，不過爲鼓勵犧牲今天以建造明天之共產黨者獻出最後之努力而已，最高之希望，僅可意味自七年計劃起使糧食問題從量變到質，即從麵包馬鈴薯變爲肉食，絕談不到普通有舒適之房屋、汽車、電冰箱、吸塵器、洗衣機、去污機、電視機等現代化享受，而且自共黨統治階層視之，人民一旦具有高度生活享受，是否仍能馴服如常，則大有問題。

參 結論

蘇俄七年計劃與過去之五年計劃至少有兩大不同之點：第一、莫斯科並不否認七年計劃爲一項戰爭計劃，雖然爲經濟的，但對自由世界形成之威脅性並不亞於核子的。從戰略觀點上研究，七年計劃具有積極與消極的兩面：積極的一面，蘇俄以「和平經濟競賽」爲誘餌，努力發展本身以至整個共產集團之經濟力量，加強其戰力，引致西方國家進入其陷阱，自趨毀滅；消極的一面，將盡量利用複雜的國際環境，在某些動盪不定地區玩弄局部戰爭之伎倆，以困擾西方，使西方國家窮於應付。第二、過去幾個五年計劃以蘇俄本身作爲建設範圍與對象，七年計劃已開始將整個共產集團作爲一個建設單位，蘇俄將在七年計劃期間負責以某些資源援助其他共產國家發展，使歐亞十一個附庸國與蘇俄在經濟關係上打成一片，形成一個對外作戰的整體，以加強對自由世界之威脅。

由於七年計劃第一年工業生產之成果不豐與農業生產之慘遭失敗，使蘇俄之備戰工作又須展緩若干歲月，於是赫魯曉夫又重彈「和平共處」老調，採其慣用的以退爲進之戰術，訪問美國，促成召開高層會議協議，提出四年完成全面徹底裁軍方案，宣佈兩年內片面再裁減武裝部隊一二〇萬人，凡此種種，無非欲從外交方面拖住西方國家，爭取時間，實現其藉「和平經濟競賽」之障眼法戰勝自由世界之陰謀。

歐亞共產附庸一九五九年推行農業合作化概況

實踐一九五七年十一月十二國共產黨及工人黨宣言，「逐步實現農業的社會主義改造」——推行農業合作化運動，仍為歐亞共產附庸（除中共匪幫外）一九五九年施政之重點。茲為總結上年度歐亞附庸（中共匪幫除外）推行是項運動之情況，爰就有關資料分別簡介於後：

壹 阿爾巴尼亞

阿爾巴尼亞國家計劃委員會統計局於本年一月卅一日發表關於一九五九年國民經濟計劃執行情況稱：一九五九年農業合作化運動又有進一步之發展。合作社耕種之土地面積在全國耕地面積中所佔之比重，已由一九五八年之七六點二%增加到八三點二%，參加合作社之農戶佔全國總農戶七〇點一%。（註一）。

另據有關資料報導，阿爾巴尼亞到去年年底為止除高山地區外，已經基本上實現農業合作化。——濱海地區之都拉斯區合作化之耕地已佔全區耕地九四點七%；地拉那區平原地帶合作化之耕地已佔該一地帶全部耕地面積九八點二%（註二）。社會主義農業部門之穀物產量已佔全國穀物總產量六六點四%，而棉花、甜菜、烟草三種經濟作物之產量，已分別佔全國總產量九一點一九%，九六點五%及八一點（註三）。

此外，阿爾巴尼亞為進一步擴大集體農業生產及更合理使用勞動力及生產資料，已開始小社併大社之試點工作，到去年十一月月底，僅斯庫台及科爾察兩區合併之大社已有四三個（註四）。

貳 保加利亞

一九五九年保加利亞之農村，在全部合作化之基礎上又實行併社工作，全國原有三千多個農業生產合作社併為約一千個大型農業生產合作社（註五）。

保共認為，去年保加利亞採取併社措施，已為大規模興修水利，更合理的安排農業經濟之多種經營，更好的利用土地、勞動力及現代化的農業技術創造條件。

一九五八年底及一九五九年初，全國掀起之興修水利運動，得力於農業生產合作社者甚多。一年來，農業生產合作社建成六一二個抽水站及七一三個小型水庫，挖掘一萬七千里之灌溉渠，擴大一百七十多萬狄卡爾之灌溉面積（註六）。

參 匈牙利

匈牙利在一九五九年推行農業合作化運動方面獲得迅速發展。到去年三月卅一日，農業生產合作社及合作組之數目，從一九五八年之三千五百零七個，增加到四千四百九十個，入社之農戶，由一九五八年之十四萬三千戶，增加到四十四萬九千多戶左右，入社人數，從一九五八年之十六萬八千人增加到五十二萬三千多人，入社的耕地面積，由一九五八年之一四點六%，增加到三六點六%（註七）。

據卡達爾（匈共第一書記）在答復「人民自由報」編輯部所提關於農業合作化運動之若干問題時指出，一九五九年春季農業合作

化運動發展之特點有三：（一）大批中農入社，對於整個合作化運動有很大幫助；（二）許多村之絕大多數農戶同時入社，一村成立一社，便不必再進行調整土地；（三）整個合作化運動因在不同地區之不同條件下，通過不同方式，在不同時期形成，各區發展自不平衡（註八）。

匈牙利一九五九年發展國民經濟計劃執行情況公報於本年二月十七日正式發表。據公報指出，到一九五九年十二月卅一日為止，國營農場及農業生產合作社的耕地面積，已佔全國耕地總面積五五點八%，而一九五八年祇佔二九點五%。全國合作社社員達五十八萬四千人，相當於一九五八年底之三倍半（註九）。

肆 東德

東德之農業合作化運動，一九五九年上半年，全國有三十九萬八千名以上之農民參加合作社，農業生產合作社已達九千五百七十七個，擁有二百六十萬公頃以上之耕地，即佔全國可耕地面積四〇點五%，如將國營農場等計算在內，則農業之社會主義成分，佔全國可耕地面積四八點二%（註十）。

一九五九年下半年之發展情況，據東德農林部長漢斯·賴布爾特在去年十二月十二日召開之德共中央全會第七次會議上報告，全國農業生產合作社之耕地面積已佔全國耕地總面積四三點五%，如將國營農場耕地面積計算在內，社會主義成分之耕地面積，已佔全國耕地總面積五二%，而全東德已有一千一百多個鄉合作化之耕地已達八〇%（註十一）。

伍 波蘭

一九五九年波蘭農業合作化運動，與一九五八年相似，波共表

面上雖重視「農業合作化之重大意義」，但實際上該項運動發展仍甚緩慢。

到一九五八年底，波蘭全國共有一千八百五十多個合作社（註十二）；一九五九年，除一月間成立幾十個合作社已見報導外，二至十二月有無增減，迄無有關資料可供參考，此種避而不談之態度，無異為農業合作化推行不利的有力說明。

一九五九年波蘭在農業合作化方面，以全副精力集中發展農業小組（註十三），特別是加強農業小組之機械化基礎。戈慕卡在波蘭統一工人黨二中全會上強調指出：（一）「在農村必須建立一個羣衆性的、廣泛性的、經濟性的農民社會組織，它的主要任務是，動員農民把個人的努力同互助合作聯繫起來，同時依靠公有資金和國家的幫助，來擴大生產和改進生產；農業小組應當是這種組織。

（二）「農業小組應當掌握大部分供農戶用的拖拉機和機器；它們應當在農村起集體勞動組織者的作用；應當起公有生產資料的組織者的作用。」他認為：「農業小組絕不是同生產合作社對立的因素，相反，應當把它們看成一所形成農民對集體經營的思想覺悟和實際習慣的學校，特別是貫徹農業生產過程機械化的主張，將不斷的使農民接近於生產合作化的思想。」因此戈慕卡主張「波蘭統一工人黨和統一農民黨的每個黨員，都應當成為農業小組的積極份子」（註十四）。今年一月四日波蘭統一工人黨舉行農業會議時，戈又強調「黨組織必須集中力量發展和鞏固農業小組」。

截至去年六月底為止，據波蘭統一工人黨與波蘭統一農民黨在一項聯合決議中指出，此種農業小組已經在一萬八千個村莊中組織起來，其成員大約在五十萬左右（註十五）。

除上述農業小組為一九五九年波蘭在農村方面作為施政重點外，對於國營農場，亦相當注意。到去年十月初為止，全波共有三千

多個國營農場，擁有耕地二百五十萬公頃，佔全國耕地總面積一二%（註十六）。

陸 羅馬尼亞

一九五九年羅馬尼亞之農業合作化運動獲得迅速發展。到去年十二月一日止，社會主義農業合作組織已包括二百六十一萬多戶，佔全國農戶七二點八%。共耕社之公共財產，比一九五八年大約增加六〇%（註十七）。

據本年二月廿九日羅馬尼亞部長會議中央統計局關於一九五九年國家計劃執行結果公報發表：一九五九年有七十六萬五千農戶加入合作組織。到一九五九年底，農業合作組織所包括之農戶，佔全國總農戶七三點五%，整個社會主義農業部門之耕地，佔全國總耕地面積七三%（註十八）。

柒 捷克

一九五九年上半年捷克之農業合作化運動又獲得新的成就。截至去年六月中旬，捷克共有約一萬二千三百個統一農業合作社，此項合作社擁有六十二萬多農戶，因此，統一合作社包括全國農戶中八一點四%，耕種之土地將近四百五十萬公頃，合作社耕地面積，佔全國耕地總面積七五%左右（註十九）。

去年頭九個月，捷克統一農業合作社之數目增加三百六十八個，合作社之耕地面積增加四十萬一千公頃以上。到十一月初，捷克共有一萬二千五百多個農業合作社，擁有社員九十六萬四千多人，耕種之土地佔全國農業土地六四%，加上國營農場、學校農場及其他國營企業所佔之農地，捷克農業中之社會主義成份，佔全國耕地面積八二點六%，比去年增加五點六%，同時，在捷克八二點九%

之農村中均已成立農業合作社（註二〇）。

去年一年捷克在推行農業合作化方面總結果，雖因上年度國民經濟計劃執行情況公報未見發表，但根據下列兩種情況判斷，捷克去年在推行農業合作化方面又有發展：第一，捷克第一書記諾沃提尼提出一項建議（註廿一），即在一切條件成熟，村民及合作社之社員願意，可以將幾個擁有一百五十到二百公頃耕地之統一農業合作社加以合併（註廿二），換言之，諾提認為捷克統一農業合作社之併社時機業已到來；第二，捷克農業合作社之間已在推行多種多樣的協作事業，目前全捷已有許多相隣之農業合作社將力量聯合起來進行土壤改良、修建較大排水灌溉工程，聯合建立養禽場，聯合進行對公路之維修工作、聯合購買農業機器等活動。

捌 北韓

北韓自一九五八年八月基本上完成合作化，繼之開展併社工作，十月，以里為單位，將原有一萬三千三百零九個農業合作社，合併為三千八百四十三個大型社（註廿四）以後，又自一九五八年冬季到一九五九年春季，修成九千九百零八個大、中、小型灌溉工程，擴大三十七萬七千多町步（每町步約合十五市畝）灌溉面積，使北韓耕地中將近一半（八十萬町步）獲得灌溉（註廿五）。

去年由於開展羣衆建設電站運動，北韓農村由年初六七%之農業社有電，增加到八八%之農業社有電（註廿六）。

玖 北越

北越繼一九五八年推行農業合作化之基礎，到去年四月，已有七千個農業生產合作社（其中一一九個是高級社），佔北越農戶總數八%。另有二十四萬六千九百六十五個互助組佔北越農戶總數七

○%。此外，尚有十五個國營農場及三十三個軍墾農場（註廿七）。截至五月底，全北越已建立一萬五千零二十六個農業生產合作社，參加合作社之農戶已佔農戶總數一九點六%（註廿八）。

去年十二月初，越共中委會委員長征在河內召開檢查一九五九年秋季建立農業生產合作社運動，并討論鞏固農業社問題會議上稱，北越之農業生產合作社，已增至二萬六千八百二十九個，入社農戶，佔農戶總數四一點六%，而在一九五九年初，加入合作社之農戶，祇佔農戶總數二一%，不到一年增加將近一倍（註廿九），發展已不能謂之不速。但最後據本年二月十五日北越中央統計局發表關於一九五九年國家計劃完成情況公報指出，一九五九年推行農業合作化結果，截至年底為止，北越佔農戶總數四五點四%之一百二十三萬三千七百戶農戶參加之農業生產合作社，為二萬八千七百七十五個（註三十）。

拾 偽蒙

偽蒙農牧業合作化運動，根據偽蒙國家統計局發表，到一九五九年四月底已基本上完成。當時入社之牧戶已達全蒙牧戶總數九七點七%（註三十一）。

到去年十一月下旬，據蒙中委桑扎金·巴特談稱：全蒙已建立四百多個農牧業合作社，全部牧民均已入社，社有牲畜佔全蒙牲畜總頭數七〇%以上（註卅二）。迨至十二月中旬偽蒙第二屆農牧業合作社代表大會舉行時，偽農業部長熱格瓦拉爾在談到農牧業合作社發展情況時指出：「目前，入社牧戶已達全國牧戶九九點三%，入社牲畜達七三點三%。全國有三百八十九個社，每個社平均有四百七十五戶社員，五萬九千多頭牲畜（其中四萬三千多頭為社有牲畜）及九十四公頃耕地。」（註卅三）

拾壹 結論

共產集團內之農業合作化運動，經過一九五八及一九五九兩年之推動，到去年年底為止，已獲致下列結果：

一、東歐七個附庸國家，保加利亞業於一九五八年底基本上完成農業合作化，去年上半年結束併社工作；阿爾巴尼亞及捷克均於去年基本上完成此項任務；匈牙利之農業合作化運動在去年得到迅速發展，農業之社會主義成分，在全國耕地總面積中所佔之比重，已從一九五八年底之二六點五%增加到五〇%以上；東德去年進步不大，以社會主義成分耕地之比重論，僅從一九五八年三九點八%增加到五二%；去年雖為羅馬尼亞農業合作組織之農戶增加最多之一年，但社會主義農業之耕地，僅佔全國耕地總面積七二點二%；波蘭反對用壓力強迫農民參加合作社，主張貫徹「自願原則」，故去年集中精力發展農業小組，特別重視農業小組技術基礎之加強。

二、東亞四個附庸國家，除中共匪幫外；北韓於一九五八年已實現農業合作化，去年則利用合作組織力量發展水利、電氣化及農業機械化；北越去年對於農業合作化推行非常積極，入社之農戶已從一九五八年底四點四%增加到四五點四%；偽蒙在去年四月已基本上實現農牧業合作化，並且進一步實現蘇木（註卅四）——合作社合一之工作。

截至一九五九年底為止，歐亞十個共產附庸國家（中共匪幫未計在內），已基本上實現農業合作化者，東歐佔三個，東亞佔兩個，共計五個；社會主義耕地之比重佔全國耕地總面積在五〇%以上者，祇東歐方面有三個；社會主義耕地在全國耕地總面積中之比重不及五〇%者，東歐與東亞各佔其一，即波蘭與北越。

註一：見一九六〇年二月二日匪人民日報。

註二：見一九五九年十二月廿一日匪人民日報。

註三：見一九五九年十一月廿二日匪人民日報。

註四：見一九五九年十二月廿一日匪人民日報。

註五：見一九六〇年一月廿四日匪人民日報。

註六：同上。

註七：見一九五九年十一月十七日匪人民日報。

註八：見一九五九年四月七日匪人民日報。

註九：見一九六〇年一月十九日匪人民日報。

註十：見一九五九年八月廿九日匪人民日報。

註十一：見一九五九年十二月十四日匪人民日報。

註十二：(一)見一九五九年三月二日匪人民日報；(二)在一千八百五十個合作社中，一九五八年新建立者為二百一十五個。

註十三：據波蘭統一工人黨中委會及波蘭統一農民黨中委會在去年六月通過一項「關於一九五九—一九五六年波蘭農業發展中心任務聯合決議」中指出：「農業小組乃是農民廣泛的普遍的社會經濟組織，它的主要任務是組織農民提高產品的數量和質量。」

註十四：見一九五九年六月廿七日匪人民日報。

註十五：見(一)見一九五九年六月廿八日匪人民日報；(二)截至一九五七年底為止，此項農業小組有一萬餘個，組員達十一萬人。

註十六：見一九五九年十月十九日匪人民日報。

註十七：見一九六〇年一月廿日匪人民日報。

註十八：見一九六〇年二月一日匪人民日報。

註十九：見一九五九年六月十六日匪人民日報。

註二十：見一九五九年十一月四日匪人民日報。

註二一：見一九五九年二月二日匪人民日報(原文見一九五九年十一月十三日捷克「紅色權利報」刊載捷共中央第一書記諾沃提尼在九月廿三日舉行黨中央委員會會議及十月廿九日舉行黨負責幹部會議

上之兩次講話摘要。)

註二二：見一九六〇年二月二日匪人民日報。

註二三：見一九五九年六月三十日匪人民日報。

註二四：見「問題與研究」四卷八期四八〇頁「東亞各共產附庸國家農業合作化概況。」

註二五：見一九六〇年一月十五日匪人民日報。

註二六：同上。

註二七：見一九五九年六月十四日匪人民日報：「越南的農業合作化運動

——(資料)。

註二八：見一九五九年六月十四日匪人民日報：「越南農業合作化運動空前發展」。

註二九：見一九五九年十二月九日匪人民日報。

註三十：見一九六〇年二月十七日匪人民日報。

註三一：見一九五九年七月十一日匪人民日報。

註三二：見一九五九年十一月廿六日匪人民日報。

註三三：見一九五九年十二月廿三日匪人民日報。

註三四：「蘇木」係僑蒙之行政區劃，等於縣。

西德建軍概況

一 基本戰略思想

西德建軍的基本戰略思想，係針對蘇俄的武力擴張及其企圖征服整個歐洲的陰謀爲主要對象。同時兼顧到由於核子武器之發展，空間縮短，戰爭毀滅程度加深，速度亦加大。

戰前舊德國國防軍之獨立自主條件，早不存在。如就傳統的國防觀念而言，則分割後的西德，已降至僅保有維持治安秩序的警察力量。西德東西邊界各約三百公里，高速飛機之空襲時間不過二十分鐘，飛彈突襲，則不過四五分鐘，故整個歐洲（不僅西德），均不能從事各自爲政的獨立國防計劃，蓋以其徒耗國力而無補安全。今後爲對抗蘇俄侵略，保障歐洲自由國家之集體安全，自唯有經由北大西洋公約之共同防禦體系，採取有效之集體措施。此一防禦體系的戰略，乃是根據歐洲民主國家的防禦理論而設計，即「先下手遭殃後下手爲強」。亦即所謂「盾與劍」的軍事計劃與分工措施。換言之，即時時戒備，以待敵人的攻擊，然後發揮抵抗能力至最高限度，拖延敵人的時間，俾美英戰略空軍與核子武器對敵人施行報復還擊，發揮「劍」的效果。

西德新軍在此一防禦體系中已成爲「盾」的主力。其中以陸軍十二師配合公約國協防部隊計劃中的十二師共同負起西歐前線的防禦任務；以海軍艦隊配合丹、挪艦隊，於必要時封鎖俄帝北海艦隊

出入波羅的海之通路，以保障北大西洋美歐補給線之安全；同時再輔以戰術空軍單位，以增強陸上海上作戰之最高火力。

二 建軍的條件與現狀

西德建軍，首先必須克服外在與內在的種種困難與障礙。德國戰敗後，遭受西方佔領國的澈底管制與歧視程度，有過於戰敗後的日本（俄帝佔領情況更不必論）。佔領期間，不但嚴禁一切與軍事有關的組織與活動，同時更視所有曾服兵役的德國國民爲罪人，以期澈底解除德國國民的精神武裝。迄至一九四四年柏林封鎖，俄帝面目畢露，雖由此促成保護國地位之聯邦共和國之產生，距獨立自主、恢復自衛權力之途徑尙屬遙遠。一九五〇年韓戰爆發，震撼世界，西方國家以美英爲首，始積極商討西德建軍協防之具體方案，以填補西方防禦體系之缺口。中經西歐聯防（布乃芬計劃）、巴黎條約之挫折，直至一九五五年五月，西德始能以主權平等地位參加西歐聯盟及北大西洋公約組織，然仍受布魯塞爾條約補充條款之多種限制。

同一時期，西德國內對建軍問題，亦發生重大爭執，例如兵役法規定人民如根據反戰之良知判斷，即可拒服兵役，以及服役期間最初僅規定爲一年等，最近始由國會通過法案，延長服役期間共爲十八個月。至一九五六年爲止，國會前後通過有關建軍之重要法案

不下十件，議會爭論，往往經年累月。而俄帝共黨集團，復乘機煽動，破壞兵役，陰謀案件不一而足。凡此種種均為建軍前夕之重大障礙，幸賴現政府三屆大選勝利，得以逐漸克服。

西德於一九五五年參加北大西洋公約組織後，始正式成立國防部。設立陸海空三軍總監為國防部長之首席軍事幕僚，以下劃分三軍訓練監督，因新軍訓練完成，隨時撥歸北大西洋統帥部節制調遣，理論上聯邦共和國政府已將軍令權交付該公約協防體系執行。北大西洋統帥部之「歐洲中部」總司令為法國人，其直轄陸軍總司令為德人斯巴易德中將（General Dr. Speidel）。一九五六年一月有一千五百名志願兵正式入伍，編為教導隊。聯邦國防軍基幹始由此建立。同年十月，斯特勞斯接任國防部長，一九四七年四月開始徵召適齡國民服役，并整編原有邊防警備部隊，積極展開建軍工作。按照北大西洋公約組織計劃之規定，西德協防部隊（包括陸海空三軍）應為五十萬人。同年七月，第一批協防部隊即已撥歸北大西洋聯軍統帥部調遣。

一九五六至一九五九年內之實際進度，三軍現役人數已達廿八萬人左右。根據斯特勞斯宣佈，一九六三年四月可完成：（甲）陸軍廿萬人，（乙）空軍十萬人，（丙）海軍二萬五千人，（丁）邊防部隊二萬五千人，合共卅五萬人之編制。實際上本年度即可達成。其中陸軍係採用最新裝備包括擁有戰術核子武器之機動師編制。每師編制縮減為一萬四千人，分為三旅及特種部隊，旅為三千人至四千人之戰鬥單位，可以獨立行動，自行補給，不受交通限制；亦可配合運用，由師單位以上之特種武器增強其火力至最高程度（所謂特種武器之核子彈頭使用決定權，仍掌握於美軍統帥部）。空軍方面，決定成立廿大隊，包括戰術空軍等各種性能之飛機，第一線作戰飛機為一二三六架，此外尚成立陸海軍補助飛機編隊二千

架。海軍方面，已編隊服役之艦艇計一二〇艘。去年十二月巴黎舉行西歐聯盟會議之國防委員會，會中決定，修改布魯塞爾條約中限制西德整軍之條款，准許西德建造五千噸級戰鬥艦，一千噸級潛艇。除核子武器外，可平等參加海軍新武器之研究發展及製造工作。至於軍官養成學校，除各兵種專科學校已先後成立外，參謀大學亦於一九五七年正式成立於漢堡，定名為「聯邦國防軍幹部學院」。合三軍學科於一個學府，以養成軍事幹部。所有受訓官兵除接受軍訓外，尚可自動參加各種職業訓練，以備退役就業之用。此種新成立之「國軍職業學校」共計二十六個。

三 軍備設施與軍費負擔

陸海空軍之全部裝備，除艦艇、車輛、輕武器自行製造外，亦根據分工合作之原則，向盟邦及其他自由國家採購最新裝備，或經由技術合作之方式，自行仿造，例如戰車，一部份採購英國出品，大部份係給予瑞士廠家專利，而在西德國內工廠製造（計劃產量六千輛）。空軍戰鬥轟炸飛機採用美國 F104 及星座驅逐轟炸機之最新設計，自行製造，以發展國內飛機製造工業。

自一九五七至一九六〇年之全部建軍預算計為四五〇億馬克（折合美金約為一〇七億元）。本年度預算為一〇〇億馬克（佔本年度總預算百分之二三）。其中關於軍火部份，向國內國外採購者各佔百分之五十，以避免加速國內經濟繁榮之過度運轉，同時亦望藉此促進西德與西方盟國間之合作。

目前建軍工作過程中所遭遇之嚴重困難，為補給站及軍事基地之缺乏，其中尤以空軍基地及訓練基地最感棘手，致其向西班牙取得基地，乃勢所必然。

四 結 論

西德新軍爲西方防禦體系之基幹，已如上述。其建軍之速，國力之強，履行北大西洋公約組織交付任務之忠實，實爲西德政府爭取盟邦尤其美國深切信任之主要條件（英國例外，爲西歐盟約中唯一對西德建軍懷有猜忌之國家）。準此以論，未來對俄談判，美國似無背棄西德之可能，否則等於自壞長城。

近代武器之演進發展，所謂「多目標」武器之核子裝備，已成爲普遍而必然之趨勢。北大西洋公約組織之原始戰略思想，「盾與劍」的理論，是否因武器之發展而根本變質，大有考慮價值。一旦俄帝蠢動，西德武力是否只準備挨打而不同時發揮「劍」的作用，亦大成疑問（根據最近消息：新軍訓練完成後，已陸續裝備攻勢武

器，并成立中程飛彈單位）。

西德建軍之初，兵役法案通過後，風波迭起。例如法案中規定適齡壯丁得根據良知反戰理由，拒絕徵召入伍，不受任何法律制裁，以符合澈底民主自由之原則。一般人莫不以此憂慮建軍前途，尤以西德經濟繁榮，人力缺乏，生活水準不斷提高，軍心士氣，可能大受影響。然而建軍以來，根據國會超黨派之國防特派員視察報告，三軍情況良好，出乎意外，其原因似有下列二端：（甲）傳統愛國思想與教育水準，以及身受目睹赤色帝國主義之迫害。（乙）協防歐洲，保衛西方全體自由之建軍號召，足以鼓舞一般青年軍人，加強其自尊心，提高其戰鬥意志。至西德之建軍，是否亦暗含有恢復類似軍國主義之思想，此點迄無顯著之迹象，可據以作肯定之判斷。

基里欽科被降職之分析

據莫斯科一月十三日合衆國際社電稱：赫魔得力助手基里欽科突被調任俄羅斯共和國羅斯托夫省黨部第一書記，此爲去年俄共十二月中央全會所決定之重要人事更動。茲將其降職原因分析如次：

甲 基里欽科簡歷

阿·依·基里欽科，現年五十二歲，曾任烏克蘭共黨書記多年，一九五二年十月俄共第十九次代表大會被選爲中委，一九五三年升爲烏克蘭黨中央第一書記，同年三月被選爲俄共中央主席團候補委員，一九五五年升爲主席團委員，一九五七年十二月被選兼任俄共中央書記處書記迄今，爲赫魔一手提拔之親信黨幹。

乙 降職之原因

（一）俄共中央主席團之暗鬥：主席團十四個委員中，除赫會外，以米高揚、柯茲洛夫、蘇斯洛夫、阿里斯托夫、伊格納托夫、基里欽科等六人最有實力，在赫魔之下各形成一勢力集團。基里欽科領導烏克蘭集團（參考四十八年十二月十五日出版「問題與研究」第四卷第九期「俄共烏克蘭集團得勢之分析」），把持俄共黨政人事，招致各方不滿。柯茲洛夫亦將其前在列寧格勒省黨部之幹部安插於黨政機構中，成爲俄羅斯集團之核心。兩集團在俄共黨政機構中形成暗鬥與傾軋。俄羅斯集團之巨頭柯茲洛夫、伊格納托夫、阿

里斯多夫等以打擊烏克蘭集團頭目基里欽科爲目標，例如去年（一九五九年）四月間伊格納托夫（俄共中央主席團委員，書記處書記，主管農業）被基里欽科排擠，離開俄共中央主席團，担任毫無實權之俄羅斯共和國最高蘇維埃主席團主席。同年十二月廿六日，俄共中央又將伊格納托夫調回原職，且因其主管農業有功，曾於本年一月一日由俄政府予以嘉獎。此表示伊格納托夫對基里欽科鬥爭獲勝。

（二）領導幹部工作失敗：基里欽科自一九五七年十二月被選爲俄共中央書記處書記，即負責監督與調派中央黨幹之重要責任，三年來對執行赫龐之人事政策（見附註），似未達成任務：

○關於黨的幹部工作：一九五六年二月，赫龐曾在俄共第廿次代表大會指責「過去黨中央忽視黨的區級幹部之培養，以及甚多黨組織工作人員脫離羣衆，不重視經濟與羣衆組織工作」。一九五九年二月赫在俄共第廿一次非常代表大會檢討幹部問題時稱：「黨政領導者，不信任卅五歲至四十歲之年青幹部，認彼等學識經驗均不足，以致青年與老年幹部形成對立現象，且有某些機構妨礙新生力量參加」。一九五九年六月俄共中央全會，赫龐關於幹部問題再度指責稱：「迄今仍未正確使用現有幹部」。據一九五九年六月俄羅斯共和國「俄羅斯局」人事組織部長在「和平與社會主義問題」雜誌發表之「蘇俄共產黨內民主之發展」一文中透露有關地方黨部人事資料：區委與市委及區級與市級書記等任職時間，一年至三年者佔百分之三四點一，不足一年者佔百分之一九點四，三年至五年者佔百分之二二點五，十年以上者僅佔百分之零點八。省黨部委員及邊區委員會委員任職時間，一年至三年者佔百分之四六點八，五年至十年者佔百分之九點三，十年以上者無。任職時間短，使優良幹部不易表現成績。省黨部委員中之成份亦低劣，例如車里雅賓斯克省黨部組織，委員共有一百十五人，委員成份以集體農莊與國營農場人員佔多數，有行政經驗之黨工人員已減少。

上述資料可說明基里欽科領導黨的地方幹部工作，未能符合赫龐之要求。

○關於農業幹部：赫龐在去年十二月俄共中央全會曾嚴厲指責農業幹部之缺點稱：「哈薩克斯坦共和國之農業，由於組織工作不良，以致損失一百六十一萬八千公頃之糧食，集體農莊與國營農場缺乏機器操作者，勞動生產率始終無法提高，農業幹部之配備、培養，以及妥善使用均成問題」。因而一月下旬將哈薩克斯坦黨中央第一書記別里亞耶夫免職。此事發生在基里欽科降職之後，亦證明基氏領導工作不力。

丙 結論

（一）基里欽科降職後，其俄共中央主席團委員及書記處書記兩職務，目前不至被黜免，其在黨中央人事上之影響與實力，仍不可忽視，東山再起仍有可能。

（二）基里欽科降職後，俄共中央人事權，目前不至落到柯茲洛夫等人手中，可能由主席團委員、書記處書記布列日涅夫（烏克蘭集團頭目之一）掌管，但俄羅斯集團頭目柯茲洛夫、伊格納托夫、阿里斯多夫等之權力將增高，兩集團之傾軋必將擴大。

（三）赫龐繼承人，不外乎從柯茲洛夫、基里欽科、阿里斯多夫等巨頭中物色，但仍須視柯茲洛夫等能否與赫龐長期保持其親切之關係，以及能否對抗其政敵而定。

（四）今後赫龐幹部政策，仍將特別重視工農業青年積極份子（如良贊省區級第一書記多數爲廿七歲至卅二歲之青年），以代替職業性黨幹，但此種措施必將加強新舊幹部之對立。

附註：「爲實現七年計劃，必須改進配備和培養幹部工作，提拔有素養、有原則、對新事物有敏感者担任領導工作，彼等能貢獻全部精力與智慧，在工作時充滿布爾雪維克熱情，對缺點不妥協，并能大膽提拔青年幹部」（見赫龐在俄共第廿一次非常代表大會報告）。

法國原子試爆及其反應

法國於二月十三日在撒哈拉沙漠區爆炸其第一顆原子彈，使法國成爲第四個擁有自己製造的核子武器的國家。法國試爆的原子彈相當於二萬噸黃色炸藥的威力，大小如同十五年前投在廣島的原子彈。就科學研究與原子武器發展的立場而言，這次法國的原子爆炸並沒有什麼驚人之處。但就對法國以及對世界的政治影響而言，法國原子爆炸的成功却有其重要意義。

法國在第二次大戰以後雖然是四強之一，但因爲曾經有過戰爭的挫敗，特別由於奠邊府陷落後殖民帝國所受到的打擊，以及國內經濟情形的困難，政治制度的不穩定，黨派勢力的傾軋，始終使法國人民與政府當局有一種自卑感。戴高樂上台以後，修訂憲法，改變法國政治組織，加強總統和政府的權力，並且努力與西德聯繫，想在歐洲建立一個中心勢力，提高法國的國際地位。他對阿爾及利亞事件的解決充分表現他的果斷與遠見，這是一次對內對外足以使人敬佩的大成功。前些時他曾經和美國在北大西洋公約組織的防禦系統內發生一連串不愉快的爭執，現在也可以逐漸得到美國方面的諒解。艾森豪總統和美國政府對戴高樂之能穩定法國政局，尤其是阿爾及利亞問題的大膽作風，都感覺非常滿意。因此，就在不久以前，艾森豪總統已經透露，美國願意和他的主要盟國分享一部分核

子武器的祕密，等到這次法國試驗爆炸成功以後，美國乃認爲這是預料中的事。

戴高樂本人自然特感愉快，他讚揚此一歷史性的大事，不但對於法國，並且是對於西方世界的防禦潛力的一個重大貢獻。他表示法國將要求在簽訂任何核子裁軍條約上的發言權。他的欣慰的情緒表現在他給主管原子能的閣員季佑瑪的賀電裏：「爲法蘭西歡呼！今天早晨，法蘭西已更爲強大，更爲驕傲。我從心坎深處向你和所有爲法蘭西完成這次輝煌成功的人致謝。」

這枚原子彈係用鋅造成。英美的原子彈亦係使用一種類似的爆炸物。根據原子武器的分類，這是一枚產生重原子分裂反應的原子彈，和由輕原子融合而產生威力的氫彈或核子彈相反。鋅是法國所生產的唯一分裂性物質，出產在羅尼河流域亞維農以北的馬爾科地方。那裏有三個鋅堆已開工生產，其中第三個尚在試驗時期。當這個鋅堆全力生產時，它們每年將可生產約一百公斤。第二枚原子彈的爆炸日期尚未正式決定，僅知目前法國的軍火工廠中有足夠的鋅可供迅速引發第二枚原子彈。

法國原子彈爆炸使法國居於核子強國之列；有權利要求參加「核子俱樂部」，和美、俄、英三強併肩而坐。在三月五日赫魯曉夫

訪問法國時，這也能使戴高樂的地位加強；他可能更有力地發表他的個人意見。對法國來說，這次原子爆炸無疑是一個強有力的外交武器。不久之後，戴高樂將訪英、美，而高階層會議也將於五月間舉行。法國在這些重要外交活動之前完成其原子爆炸，至少在心理上，法國將可與其盟友和對手處於平等地位，現在大家都有了原子武器。

一時的軍事效果雖然同樣重要，但不甚顯著。第一次試驗僅為法國獲得原子能的第一步，法國在一九六三年之前，將不能達到相當程度的原子軍事力量。到一九六三年，法國可能擁有三十顆原子彈，每顆原子彈的爆炸力大約相等於美國投在廣島的原子彈。

屆時，法國為着攜帶原子彈而設計的「幻象第四式」戰鬥轟炸機也將開始大量生產，現在已經擬定預算製造五十架這種一倍於音速的針鼻形噴射機。

雖然這種力量與其他三國比較起來，相去甚遠，但無論如何已是一個相當值得注意的力量。西方國家，尤其是防務設計的人員，自然歡迎這個新興的力量。

法國也正在研究飛彈，雖然規模很小，却足以提高她的國際地位。他們已在撒哈拉試驗成功一種叫做「維倫尼克」的飛彈，射程約二百哩，仍可不斷改進。法國也可以參加西歐國家間的飛彈合作，在北大西洋公約組織內，祇要法國願意接受，她早能擁有美國派駐歐陸的中程飛彈。

法國試驗原子彈對日內瓦舉行的停試核子談判將發生影響。美、英、俄三國代表談判停試核子武器問題已越一年，尚未達成協議。法國雖有權利要求參加核子俱樂部，但各國尚無直接反應。美

國代表華茲涅斯說：「法國的試驗對停試核子談判將無立即影響」。他並認為，他個人不相信該項談判將於現階段邀請法國參加。蘇俄代表也表示，法國的核子試驗是在談判的範圍之外。事實上，英、美、俄三國自一九五八年十月底以來，未曾再作核子武器試驗。法國現已經試爆了第一枚原子彈，此後仍將繼續試驗，遲早必會影響日內瓦的停試談判。

西方各國對於法國試驗原子彈的反應各不相同。英國方面態度慎重，表示勉強的寬慰。西德政府不加評論。義大利就心法國原子試驗會對義大利人民帶來某種程度的危險。美國暗中歡迎法國有此成功，但憂慮蘇俄會使共匪成為共產集團中的另一個原子國家。美國官方認為蘇俄可能給共匪一套核子裝置，或拿一顆蘇俄原子彈到戈壁沙漠爆發，讓世界人士知道共匪也有了原子彈。

亞非各國對法國的試驗原子武器向持反對態度。非洲國家曾經要求聯合國制止法國在撒哈拉區試驗原子武器。公開抗議更是屢見不鮮。法國原子爆炸後，迦納、摩洛哥、阿聯均對法國發生猛烈抨擊。非洲全境將來可能有更大的反應。遠東方面，日本和印度都已表示反對，他們態度相同，根本反對原子試驗的舉行。亞非各國之如此激烈反對法國原子爆炸，最重要的原因當然是由於這次試驗係在非洲的撒哈拉大沙漠舉行。其次是由於這些民族一向反對法國的心理狀態所促成。最後，這和阿爾及利亞問題又有密切關係，法國擁有原子彈，對於要求獨立運動的阿拉伯民族分子是一個政治性的刺激，也是軍事上的一個重大壓力。

×
×
×
×
×
×

由葛朗琦總統訪俄看義大利政局

義葛朗琦總統偕同皮拉外長應蘇俄政府之邀，於一九六〇年二月六月至十一日訪問蘇俄，與俄會赫魯曉夫及伏洛希羅夫等從事多次會談。雙方除同意增加貿易外，並會簽訂了一項促進兩國文化交流之協定。葛朗琦總統訪俄之行，事先在義國內部會引起激烈之爭辯，事後在國際間亦揣測紛紛。茲根據義國政局現況，對葛氏此行之動機與目的以及義政局今後之動向，作一研析。

壹 義政局之現勢

自第二次大戰結束，墨索里尼之法西斯政權崩潰後，義國內政黨林立，閣潮起伏，至為動盪。一九四八年至一九五三年間，基督教民主黨在國會所獲之議席超過半數，政局比較穩定。其他時期，基督教民主黨雖仍保持第一大黨之地位，但由於其在國會之議席不足半數，必須拉攏其他政黨組織聯合政府，因此十二年來共更迭內閣達廿次之多。茲將義政黨、義共與社會黨之分合以及薛格尼內閣之現勢分述如左：

一 政黨

現在之義國會（共五百九十六個議席）係由基督教民主黨、共

產黨、社會黨、社會黨分裂派、共和黨、保王黨、新法西斯黨、及自由黨等大小八個黨派之議員所組成，其席次之分配：基督教民主黨約佔全部席次的百分之四十，義共與社會黨聯合約百分之卅三，社會黨之分裂派佔百分之十，新法西斯黨約佔百分之八，其他黨派約佔百分之十。號稱為義三大政黨之基督教民主黨、義共及社會黨，對義之政局具有左右之決定性作用，茲分述之：

（一）基督教民主黨：為義之第一大黨，於一九五八年五月大選後，在現國會握有二百七十三席，距二百九十九席之多數（過半數）尚差廿六席。該黨自前總理加斯巴里於一九五四年逝世後，黨內失去領導中心，漸趨分裂。現分三派：○中間偏右派：以現總理薛格尼為首，堅決反共親西方，主張與右翼黨派合作；○中間偏左派，以前總理范法尼為首，親西方，主與左翼黨派合作。在基督教民主黨去年十月第七屆大會時，范氏即曾提出「敞開與左派合作之大門」為號召，攻擊薛內閣與右派保守分子合作，違背自由民主之原則，聲勢頗為壯大；加以范氏素以擅長組織見稱，一般均認其有東山再起之可能；○中間派，此派大多係已故加斯巴里總理之舊人或信徒，以加氏之正統自居，現已漸見失勢。其領袖為塞爾巴

(一)義大利共產黨：義共係鐵幕以外歐洲國家之最大共黨，在現國會握有一百四十個議席，為義之第二大黨，其黨魁陶格里亞蒂為歐洲國家資格最老之共產黨徒，在本年二月之義共第九次大會中，陶氏在九百十三票中以九百零八票再度當選為義共頭子，足見陶氏在義共之心目中，聲望仍隆。關於義共在義實力之消長，可依據下列之統計予以判定：○根據一九五九年四月廿四日之統計：截至三月底止，黨員總數為一百七十萬人，其中包括新黨員九萬人（一九五八年黨員總數為一百八十二萬人）與一九五八年相較，共減少廿一萬人以上；若與一九五四年戰後全盛時代相較，則減少四十五萬人。○根據一九五九年七月一日之統計：在七個月以前黨員總數為一百八十二萬人，七月則降為一百八十一萬六千人，人數略減。

義共自一九五四年其黨員總數達二百十四萬五千人之最高峯後，此後每年減少。據義共自稱，繳納黨費之人員在一九五四年時佔義全國人口百分之四點五，今日則為百分之三點七。就地區而言，在熱那亞、士林以及佛列拉省等紅色工業地區，約減百分之十；在他斯肯尼等義共勢力範圍，約減百分之五；米蘭、羅馬等處亦然，但在義南則略有增加。○根據一九五九年十月廿五日之統計：目前義共黨員總數為一百七十八萬七千人，較一九五八年減少百分之二。上列三數字雖略有出入，至少均顯示義共在義之勢力已開始走向下坡。有人認為義共不足重視，亦可與法共所遭遇之命運一樣，立刻可予消滅。其實，法共是否為戴高樂所完全清除，尙屬疑問，況義與法之國情不同，義為一戰敗國，沒有像戴高樂一般之英雄人物，可以登高一呼，全國響應。同時，據最近義地方選舉顯示，義共之勢力雖未見加強，但仍甚穩固。至於義共之政策，根據一九五九年七月一日義共頭子之一篇演說，以及本年一月卅日義共第九次大會時陶氏之開幕詞，一般均目之為義共之新政治路線，其要點為：○義

共主張經濟國有化或公社化。○強調義共與其他共產國家不同，將以義大利之方式進入社會主義。○促義共應與一切反政府之力量攜手，並強調爭取「中產階級」。○主採基於「普遍裁軍，和平共存及歐洲自由發展」之新外交政策。

(三)社會黨：該黨為義第三大黨，在現國會握有八十四個議席，其黨魁為南尼，該黨由於部份黨人不滿南氏之媚共態度，於一九四七年由沙哈特 (Grisse de Saragat) 領導脫黨，自組「反共之社會民主黨」後，實力銳減。

二 義共與社會黨之分合

二次大戰後，義之第二大黨（義共）與第三大黨（社會黨）爲了要對付第一大黨（基督教民主黨），於一九四六年首次訂立同盟，商定二者在國會、地方黨部以及工會組織中之種種活動均採取聯合方式，因使義共在西歐之聲勢大增。由於義共本質上必須完全聽命於莫斯科，以及其反西方之態度；近年以來，復由於俄內部之貶史運動、波匈事件，以及迫害巴斯脫納克領取諾貝爾文學獎金事件；再加上義共之專斷，乃迫使親共之社會黨由其黨魁南尼親自領導，於一九五九年一月十八日之社會黨大會中獲得多數之支持，正式決定「初步」與經已合作十年之義共分家。此處所謂「初步」，實因在全國四分之一以上之地方黨部及工會組織中，該黨仍與義共聯合。且南氏雖曾公開指責義共不了解並忽視義人民之民主要求，但其本人之反共態度仍不堅定。例如，南氏在此次黨大會中即曾指責美英出兵黎巴嫩、約旦、以及臺灣海峽事件，且贊同赫魯之柏林政策。雖然如此，社會黨終於「初步」擺脫了義共之羈絆，對義共不能不說乃一大損失。同時，社會黨本身亦因此而分成三派：南尼派、沙哈特派及親共派。

三 薛格尼內閣

在范法尼總理於一九五九年一月廿五日辭職，結束其七個月壽命之「中間偏左」內閣後，薛氏繼起於同年二月十五日組成清一色之基督教民主黨內閣。因其在國會係獲得右派保王黨及新法西斯黨之支持而存在，故薛內閣在本質上係「中間偏右」。一九五九年十月廿二日基督教民主黨舉行第七屆大會時，一般均認此乃決定薛內閣之命運以及基督教民主黨今後二年國內外政策之關鍵。薛氏終於渡過了此一難關獲得黨內之信任與支持，但左派范法尼之反對力量仍不可忽視，隨時有取代薛氏之可能。至於基督教民主黨之政策，亦即薛內閣今後之施政方針，由該黨毛羅（Aldo Moro）祕書長向大會之政策報告中予以透露，其要點：

(一) 基督教民主黨沒有與義共成立諒解之可能。

(二) 拒絕黨內左派之建議，認該黨應與過去曾與義共聯盟之左翼社會黨合作。

(三) 認義共為大敵，如基督教民主黨在義失敗，則反民主主義之勢將取代。故黨人應隨時提高警覺，切不可輕信義共之甘言蜜語。基於人性、道義、政治以及社會等各方面之立場，反共到底乃首要任務。

(四) 對於左翼社會黨，不能忘懷彼等多年盲目支持並附和義共之事實。社會黨本身必須首先在「反共」或「親共」之間，作一抉擇。

(五) 任何國際局勢之緩和均不能削弱義與西方之緊密團結。

此外，薛格尼政府曾於一九五九年三月卅日正式與美方簽訂協定，同意美之「擎天神」中程飛彈駐義，由義供給基地。如此，使

義成為歐陸國家第一個接受美飛彈基地之國家。紐約時報當時曾就此著論指出：以義目前之處境，國內既具有歐洲最強大之共黨，國人之情緒亦大多中間偏左，義政府此一決定實需勇氣。實則，此一決定首先於一九五八年十月廿三日向外透露，當時薛氏尚係范法尼內閣之國防部長。由此足證基督教民主黨內部左右二派，其親西方之立場一致。

貳 義國經濟

一九五九年之義經濟，在總的方面而言，雖距理想尚遠，但亦可視作戰後最好之一年，茲就工業生產、黃金外匯儲備、物價及失業等方面，予以說明：

一、工業生產：一九五八年工業生產之增加尚不到百分之三，而一九五九年者竟高達百分之八。如以一九五三年者為一百，則一九五九年之工業生產應為一百五十四。

二、黃金外匯儲備：一九五八年增加八億五千萬美元，一九五九年復增加十一億美元，使義黃金外匯儲備之總數高達卅三億美元之巨，較英國尚多。但一般認為義之經濟如能克服下述二弱點，則更足以自豪：(一) 義之工業發展大多迎合國外之需要，並不完全適合於國內之要求；(二) 黃金外匯儲備之增加，至少一部份乃係高度節約與國內投資不足之結果，資金並沒有從事於再投資再生產。此點，即使義之預算部長亦不得不公開對私人投資之裹足不前，深表慨嘆。但義之投資者之所以心懷戒懼，其原因有二：(一) 薛內閣於一九五九年二月向國會所提出「約束國營事業並開放較大經濟自由」之諾言，一年以來並未見諸具體之實際行動；(二) 政局不穩定。

三、失業：義為西歐失業人數最高之國家，其失業之比率高達百分之八點九，問題極為嚴重。近年來歷屆政府均推行「范諾尼計劃」，以謀挽救。所謂范諾尼計劃乃義國會議員范諾尼於五年以前所提出。根據此計劃，預期在十年之內由於大量增加公私投資之結果，將產生四百萬個新的就業機會。該計劃實施已逾五年，但並未能完全達到預期效果。究其原因，係由於投資均集中義北，該處失業問題並不嚴重，義南乃失業問題最為嚴重之地區。

四、物價：義之物價自一九五八年開始直至一九五九年三月，繼續下跌。此後，由於輸入日增，同時亦因在農業方面稍見復原，致使零售價格略見提高。但在大體上，一九五九年之物價平均與一九五八年時無大變動；惟薪給與工資稍漲。薛格尼總理於一九五九年十一月曾提出復興與農業生產之五年計劃，為實施此一計劃，每年將耗資一億六千萬美元；薛氏並宣佈將增加國營事業之投資，準備在義南設一新鋼鐵廠，在西西里設一煉油廠；並製定一項耗資廿億美元之十年築路四千哩之計劃。上述數項計劃均係配合范諾尼計劃而訂定，一方面為提高生產，同時亦可解救大規模之失業。

叁 研判

一、此次義總統訪俄除望使義儕身強國之林滿足義人之欲望外，有其他下述動機：

(一)可能由於義經濟漸趨復興，在西方各國中，不僅競爭激烈，且難免遭受歧視，故望趁此機會為義國對外貿易向鐵幕國家打開一條出路。下述二事似可加強此一看法：○早在葛朗琦總統訪俄之前，義國際貿易部長即曾於去年十月下旬赴俄；○據本年一月廿八

日美國務院之祕密情報獲知，義一國營石油公司，已於去年十一月卅日與俄簽訂一項合同，由該公司為俄建造自烏拉爾通東德之油管，由俄以原油作為抵償。

(二)鑒於義共乃基督教民主黨之大敵，亦義國政局不安主因，葛氏可能企圖要求赫魯對義國之共黨加以約束，此事如獲赫魯「口頭」或「表面上」之承諾，義政府即已深感滿意。

二、目前義國會仍係以基督教民主黨為其主幹，至少在一九六三年以前如此。義共雖仍係歐洲最大之共黨，且為義國內之第二大黨，但至少在一九六三年改選前當無執政之可能。除非發生突變。

三、基督教民主黨內部雖有左右派之分，但其外交政策似仍將以親西方與反共為其基礎，該黨左派之勢力或將抬頭，因現薛格尼內閣係依賴保王黨與新法西斯黨之支持而存在，此與基督教民主黨之傳統精神不合。同時，該黨左派范法尼之聲望仍高，范氏與左翼社會黨合作之口號，在義人心目中仍具有相當之號召力。

四、由於美英對義欲「儕身強國政治，參加東西高層會議」表示冷淡，致引起義之抱怨與不滿，在義之報章輿論屢見不鮮。西方似亦注意及此，艾森豪總統去年十月之世界性親善訪問中，特別選擇羅馬為第一站，對義不無安撫作用。此外，義欲與蘇俄、東歐附庸，以及共匪等擴展貿易，此一趨勢亦甚明顯。此次葛朗琦總統訪俄之聯合公報中，大彈赫魯所叫囂之全面裁軍及鬆弛世界緊張局勢等濫調，尤足證明俄正施展中立戰術，分化義與北約組織關係，圖使義國成為國際共黨在地中海中之新政治基地，用以支援其在中東與北非之滲透活動。義國面對此一情勢，雖未墜入陷阱，但有步趨「中立」傾向，其未來發展，至堪注意。

每月國際大事述評

二月份

美柏森斯力斥

「兩個中國」謬論

美主 管遠東事務助理國務卿柏森

斯，於二月十九日在威斯康星律師公會中，發表一項政策性演講，力斥「兩個中國」之謬論。其要點如下：(一)美國對中共匪幫之現行政策，不會改變，而將予以加強。(二)美國從經驗中獲知：唯一可與中共達成協議之辦法，乃係完全屈服於中共所提之條件，包括美國從西太平洋撤退。(三)在遠東擁有壓倒多數之國家，并未承認共匪政權，且已能瞭解並贊同美對共匪侵略意圖所採取之防禦性反應。(四)共匪政權憑藉暴力奪取政權，憑藉高度發展及殘酷運用警察國家手段以保持其政權，人民因而積憤。此類積憤如蔓延至軍隊，即可能發生從內部摧毀該共匪暴政之運動。過去吾人曾習見警察國家外表雖似堅強，而內部則在腐爛。(五)中華民國政府維護智慧之中國人民的傳統價值

和文化，足以代表廣大中國人民之情操與思想。勤懇而能幹之自由中國人民，已能藉經濟之改革和發展，在亞洲達到僅次於日本之生活水準。(六)至於所謂「兩個中國」之說，批評政府對華政策之人，常提出此等主張，殊不知任何方式或任何形式之此類辦法，既不為中華民國所接受，亦為共匪所拒斥，而此等辦法如真獲採用，則勢必帶來自由世界之巨大災禍。

西方擬定

裁軍建議

西方 美、英、法、加、義等五國

代表，經數週來之集議，已於二月初擬定一項裁軍建議，以備於三月十五日在日內瓦召開之十國裁軍會議中提出。其建議之要點如下：(一)全部裁軍工作之實施，分為三階段實施。(二)每一階段中均使美俄兩國之嚇阻力量保持平衡，俾能依賴其自身所有之報復力量，以防止突襲。(三)審慎擬定軍

備之管制計劃，包括停止核武器之實驗，是為第一階段之重心工作。(四)共同裁減普通軍事力量與核武器之儲存量，以達成實際裁軍之具體目標。(五)一俟國際性之軍事力量組成，能以取代相當於國際警察之任務時，則當最後消滅大規模之毀滅武器與擁有巨大實力之民防力量。

西方五國之上述建議，美、英、加、義等四國之主張趨於一致，但法國仍保留其最後之裁決權，因法國決心在阿爾及利亞維持其必需之軍備，同時正加緊發展其核子武器，故對西方三階段裁軍之建議，自感不易接受。

現十國裁軍會議，既定於三月十五日召開，故西方五國仍待於三月初在倫敦舉行最後之協商，俾能採取一致之步驟，與俄帝相周旋。

美公遠軍款 國佈東援額

二月 二十四日 美國國防部公佈

自一九五〇年七月一日起對遠東國家之軍援款額，總數計達五十二億八千一百二十萬四千萬美元。另有將近十億美元之武器，準備在今後提供遠東國家。

本年六月三十日滿期之本會計年度內，

美國所提供之武器可望超過八億一千二百三十六萬七千元。從一九五〇年七月一日至一九五九年六月卅日，美國計劃提供之軍援總額為六十二億二千三百萬五千元，但已交付之武器值五十二億八千一百二十萬四千元，故留待今後交付者為九億二千一百零三萬美元。

在上述軍援總額中，依紀錄顯示，在一九五〇至一九五九年間，我獲配額為二十億五千六百九十三萬美元，實獲十七億八千九百十三萬一千美元，居遠東受援國之首。估計至本年六月卅日為止，在本會計年度內，我將可獲二億六百五十萬八千美元之軍援。其中包括新型飛機、勝利女神飛彈及艦艇與陸軍裝備等。此類武器係自共匪於一九五八年發動金馬砲戰後美方所允提供之援助

日俄續簽

貿易協定

兩國於一九五六年十月復交

後於翌年十二月簽訂一項通商條約及貿易協定，一九五八年復簽訂第二次貿易協定，貿易額各為美金三千五百萬元，但兩國貿易實額均未達目標，其歷年統計如下：(單位：萬美元)

年度	輸出	輸入	總額
一九五七	九三〇	一、三〇〇	二、二五〇
一九五八	一、八二〇	二、三三〇	四、〇三〇
一九五九	二、三九〇	三、四四〇	五、八三〇

日俄第二次貿易協定至去年十二月六日滿期，原定十一月二十六日起開始新協定談判，後經雙方同意，延至十二月十五日起，由日本外務省經濟局牛場信彥局長與俄帝國外貿易局第一輸入局索林局長在東京進行談判。經兩個半月商談，至本年三月二日取得協議並正式簽訂第三次貿易協定。該項協定，全文十一條、換文及附表各兩件，新協定為自一九五九年十二月六日起至一九六二年十二月底之三年長期貿易協定，貿易總額將為四億三千萬美元，其計劃數額如下：(單位：萬美元)

年度	輸出	輸入	總額
一九六〇	六、五〇〇	六、〇〇〇	一三、五〇〇
一九六一	八、〇〇〇	七、〇〇〇	一五、〇〇〇
一九六二	八、五〇〇	八、〇〇〇	一六、五〇〇

此項預定貿易總額較去年增加一倍，輸出入品種，日本供給俄帝者為鋼鐵、人造纖維、火車車廂、船隻、採礦設備、化學製品及其他機械設備。自俄帝輸入者為原油、木材、礦產、煤斤、原棉、小麥等。上項品種及實際貿易數字，則規定在每年年度開始時

再行商討修改。

日俄簽訂三年長期貿易協定雙方各有其需要：(一)受最近俄帝與英、法、西德簽訂長期協定之刺激；(二)俄帝開發西伯利亞七年計劃之需要；(三)補救日匪貿易中斷之缺陷。因此預料此項協定，可順利進行。

俄帝雖欲以貿易為餌，離間日本與西方關係，但由於岸內閣本質反共且與西方國家密切合作，同時上項貿易額與日本每年對外貿易總額六十億美元比較，微不足道，故此項貿易協定，不致影響日俄現存關係。

米高揚訪古巴

第二號頭 蘇俄 日米高揚

於二月四日以主持工商科學展覽為名，正式赴古巴訪問。米曾在古逗留期間，除至各地參觀訪問外，并與卡斯楚舉行數次會談。雙方所達成之重大協定為：一、蘇俄政府以一億美元貸款(年利二厘五)提供古巴政府，作為購買機器及設備之用；二、蘇俄向古巴購買粗糖共四百四十二萬五千噸，一九六〇年購買四十二萬五千噸，以後每年購買一百萬噸，為期四年共將購四百萬噸。卡斯楚總理并允於適當時期訪問蘇俄，關於古俄二國正式復交問題亦曾討論。米曾與卡斯楚之

聯合公報中，已曾指出兩國復交後之關係，必須符合完全平等與獨立之原則。此外俄會米高揚并透露，蘇俄可能以軍用飛機售與古巴。

古巴自去年新政府成立後，與美關係異常惡劣，美對其一切軍經援助均予停止，卡斯楚爲挽救此項危機，除一面向歐洲西方國家進行貸款與購買武器飛機外，并積極向俄匪擴大貿易和購買軍火。又因其外交業已走向中立，故爲增加實力與對俄關係，其與俄帝復交亦未始無可能。按古巴早在一九四〇年即與俄帝建交，其後因一九五二年拒予由墨西哥至哈瓦那之二俄人以外交豁免權，始告破裂。

巴拿馬外長

莫萊諾訪華

巴拿馬外長莫萊諾和常任駐聯合

代表衣越艾卡與夫人等，於二月二十二日前來我國訪問。我駐巴拿馬大使馬星野亦同機偕返，此爲我政府播遷來臺後拉丁美洲友邦外長級代表第一次來訪。巴外長在臺曾與我外長，依據聯合國教科文組織約章原則，締結一項文化專約，以促進兩國文化之交流。同時巴外長與巴駐聯合國代表均一致表示，將在聯合國中對我作道義上之支持，并稱即

使印度與蘇俄集團在下一大聯合國會，再提出所謂「中國代表權問題」，亦必將再度被聯合國大會所擱置而不予討論，拉丁美洲支持中華民國將不會變更。

我在聯合國中所謂「代表權問題」，年來獲各友邦，尤其拉丁美洲友人支持，致使印俄及共黨集團，陰謀無法得逞。值此古巴高唱中立外交之際，巴拿馬政府對我堅決友好支持，在拉丁美洲國家中自可產生對我有利之影響。

阿領海發現

一神秘潛艇

距阿根廷京城西南六十英里

之新灣海軍基地，突於一月二十九日發現不明國籍之神秘潛艇一艘，阿國當局立即採取三項措施：一、委任一名海軍艦長爲新灣作戰司令，二、本國及外國商船一律禁入該區，三、海軍在狹窄入口處佈雷，同時并出動十三艘軍艦與四十架飛機巡邏警戒，在海空巡邏追蹤時，雖利用聲納時有接觸發現，惟因艦艇陳舊和時速遲緩，且所擲深水炸彈其威力只能達到九十呎，不能有所作爲。其後雖由美趕運新式反潛設備及四名軍官與九名軍士前來協助追捕，但該神秘潛艇已在另一艘潛艇支持下逃逸。當該潛艇初發現被追捕

時，阿政府曾向若干國家提出詢問，一般對其所屬國籍，亦作各種不同揣測。其後經「美國新聞與世界報導」透露，該項潛艇已被確定爲蘇俄所有，同時在該潛艇於二月十四日逃離新灣後，俄會米高揚始於十六日否認該艇係爲俄國所有。該雜誌同時透露俄帝此項神秘潛艇之任務大約不外：偵查美國之飛彈射程，探測海床，以及訓練作戰人員熟習核子戰之行動。

塞獨島判僱中持

根據 沮利克及倫敦協定，塞浦路斯島

斯島至遲應於一九六〇年二月十九日以前成爲一獨立之共和國。主要由於雙方對軍事基地問題之爭執，使多次談判均未能獲致協議。鑑於獨立之日期迫在眉睫，英政府曾於本年一月十六日邀請希士外長以及塞島之希土居民領袖馬克里奧斯主教與庫曲克博士（馬庫二氏已當選爲塞島之正副總統）等在倫敦舉行五方面之圓桌會議，期對此一問題作最後之努力，以打開僵局。仍由於英塞雙方對軍事基地問題堅持己見（英方認基地面積至少需一百廿平方哩，塞方只允卅六平方哩，並認英對基地握有主權，面積過大恐將演變成爲地中海之香港），會議於十八日又告破裂

，僅決定將塞島之獨立日期展延至三月十九日。希士外長分別返國，馬庫二氏仍繼續留英，與有關部門從事磋商，直至廿九日返塞，仍不獲結果。

馬庫二氏返塞後，有關此一問題之談判仍未中斷，由英駐塞之福特總督代表英方繼續與馬庫二氏從事商談。二月四日，英政府復指派殖民部次長阿茂來專程飛塞，協助福特總督與塞方商談。據悉，阿氏非正式表示，英方願對基地面積稍作讓步，惟不得小於一百零五平方哩。聞塞方由於庫曲克博士之出面斡旋，願將基地之面積擴大至八十平方哩云云。

西擬在班設地

西德政府經由其聯邦新開局於本年二月廿三日發表一項聲明稱，西德與西班牙從事一項談判在比里牛斯山後面建立軍事補給基地之權利，同樣之談判已與法比荷丹等國進行一年有餘。該聲明並解釋，西德企求在鄰國建立軍事補給基地（包括倉庫、醫院設備及訓練基地），乃係西德本國之國土太小，同時盟國駐軍佔地頗廣，加以北大西洋公約組織內之各種補給制度尚未取得協調之故。

當英勞艾德外相於廿四日在下院報告此

一消息時，曾引起極大之騷動，工黨議員更大聲疾呼，此乃艾德諾、佛朗哥新軸心之象徵，西德軍國主義復活之表示。一般之英國報紙，均以廣大之篇幅，揭露此一消息，並對西德之軍事發展超脫北約之控制深表憤怒。西德此舉在英已引「反德情緒」之新高潮。英政府亦於廿四日正式照會西德，認此種軍事補給設備如屬必需，波昂政府似以求諸於北約盟國，較為明智。

俄帝動態簡要述評

內政

改善宣傳工作

俄共中央於元月九日發表有關改善宣傳工作之決議，其要點如下：

目的：（一）順利完成共產主義建設，造成豐富之物質基礎，提高勞動者之思想水準。（二）教育羣衆，使其自覺自發。（三）形成「新型共產黨人」，自有其性格、道德觀念及習慣。（四）不同社會制度國家「和平共存」，不應削弱思想鬥爭工作，黨應為共產主義思想進行不妥協之鬥爭到底。

美國務院亦於廿六日通知西德，建議西德政府並採取任何決定前，該問題應在北約組織適當之體制範圍內予以商討。同時西班牙外交部亦於廿七日發表一次聲明稱，西外長於去秋訪問西德時，曾與德方非正式討論此一問題，並承認西德之三人代表團於二月中旬抵西，西政府僅允對此一問題加以研究，如不獲北約之同意，西將對此一問題不予考慮。

過去宣傳工作之缺點：（一）與現實脫節，與共產主義建設之實際工作脫節——不具體、不鮮明，不注意地方及宣傳對象之特點。（二）影響範圍狹窄，不够羣衆化；宣傳對象偏重黨內人員、知識份子及積極份子；偏重宣傳工作數量及形式而未重視其內容及成果；置身宣傳工作以外之負責黨政人員甚多。今後改善要點：（一）闡述馬列主義，鼓舞勞動者為實現黨之政策而努力。（二）鼓舞人民創造能力，重實際。（三）應使全民瞭解黨之政策並追求其實現。（四）對不同階層進行不同重點之宣傳工作。（五）提

高黨的教育水準。(六)政治教育重心應在加強自我教育之實施。(七)注意系統化及易於接受之政治教育。(八)改善選拔與教育宣傳幹部之工作。(九)加強各級黨部政治教育室工作。(十)改善政治教材及參考圖書。(十一)提高演講會之水準。(十二)提高報紙對於教育工作之作用。(十三)加強對於廣播電視之利用。(十四)加強研究社會科學。(十五)加強中等及高等教育機關之思想教育工作。(十六)加強宣傳之領導工作。

俄共此際決定改善宣傳工作，其主要目的似在強調「和平共存」不得削弱思想鬥爭之原則，以避免其內部鬆懈而亦陷入和平共存之幻想，避免欺人以致自欺之後果；而思想鬥爭實為政治鬥爭、軍事鬥爭之基礎，俄共堅持不妥協之思想鬥爭，實已自行揭露其「和平共存」之謀略作用。

發射試驗火箭

「塔斯社」元月八日發表公告略稱，俄定於本年元月十五日至二月十五日之間，向中太平洋地區發射第一批試驗火箭，以備來日發射重型地球衛星及向太陽系行星飛行之用，並公佈彈落區域之座標範圍，要求各國飛機船隻在指定時日內勿進入指定之水域及空域，以策安全。

九日，俄外交部將上述公告分送各國政府作為正式通知。俄海運部發言人並聲明，此次預定彈落區域距離頻繁之航道以及島嶼甚遠，又為漁船不到之區域，意指此種試驗不致妨害國際交通及漁撈作業等。

俄各附庸國對此公報傳出一片歡呼聲，所謂中立集團亦多讚揚俄人在此方面之成就。西方世界一般反應則較為混亂，美參議員且有主張美應採取強硬行動以阻止俄方此種試驗者（美政府未採取任何行動）。日本官方則表示保留要求補償損失之權。

九日起，裝有電子設備之蘇俄船隊已在指定水域附近開始活動，準備進行輔助研究工作。

元月二十日晚，俄發射第一枚試驗之多級彈道火箭，於莫斯科時間二十時零五分（格林威治時間十七時零五分）在預定水域內落下。「塔斯社」公報稱：火箭之時速達二萬六千餘公里（一萬六千一百五十英里），飛行距離一萬二千五百公里（七千六百六十英里），實際降落點偏離預定降落點不及二公里（一點二四英里）。又稱：在飛行過程中一切依照預定計劃實施，通訊及操縱系統確實而可靠。

澳洲「昆達」航空公司駕駛員格里元月二十一日稱，曾在上述時間在指定水域東北

約二百五十英里處見到俄飛彈爆炸，可能係指上述飛彈空中焚燬部份。美國防部對研究俄飛彈準確程度並未發表任何資料。

二月一日，「塔斯社」宣佈：元月三十一日莫斯科時間十九時五十八分又一多級彈道飛彈業已射入太平洋預定水域中，並已製成無線電定位及聲光諸項紀錄，證明控制火箭飛行之高度準確性。「塔斯社」並稱：現階段試驗工作已告順利完成，因之自二月一日起，首次公告所規定之地區內，提前開放，以供飛機船隻航行之用。

第二次公告至為簡單，且在發射後將近二十四小時之後始行發表，因之不無若干可疑之處。然據美國在劃定之水域附近執行例行巡邏任務之海軍飛機駕駛員之報告，俄第二次試驗飛彈落入指定水域內，則似無疑問。在試驗飛彈發射之後，俄報章出現評論其成就之科學家甚多。內有：俄科學研究院副院長託普切夫（A. V. Topchiev）（另一副院長巴爾金（I. P. Bardin）為一冶金學家，並主持俄對國際地球物理學年之研究工作，於元月七日逝世），該院學術秘書長費多洛夫（E. K. Fedorov）教授（為一火箭及人造衛星專家），物理技術研究所所長康斯坦丁諾夫（F. Konstantinov）教授，物理學家多勃隆拉沃夫（Y. Dobronravov），院

士索波列夫 (S. I. Sobolev)，太空學家斯特恩菲爾德 (Sternfeld) 等多人。

查蘇俄此次發射試驗飛彈，正值日美簽訂新安保條約之際，除在政治及軍事上具有宣傳及威脅作用外，在技術上亦有下列諸項試驗之目的：(一) 射程(引擎衝力)；(二) 準確性(操縱系統)；(三) 最後一級衝過大氣層重返地面(圓錐鼻之設計及製造)。在上述三方面，俄似均已收得相當良好之成果。

取消內政部

十四日「塔斯社」

訊：「蘇聯最高蘇維埃主席團根據蘇聯部長會議之請求，已將蘇聯內政部撤銷，並將其職責移交各加盟共和國內政部掌管」。

查內政部在蘇俄原為聯盟及加盟共和國之部，即在聯盟中央及各加盟共和國均有設立。一九五三年三月十五日，中央內政部與中央國家保安部合併，仍名內政部。一九五四年三月十三日，國家保安工作移交部長會議下設之國家安全委員會。此次改制則將中央內政部取消，而將其職責移交各加盟共和國內政部掌管。

查蘇俄秘密警察部份，向屬國家安全部門主管，故內政部在交出保安工作之後，其秘密控制人民之作用，原則上已告喪失，所

餘之公開工作則屬維持社會秩序，保護國家財富，掌管居民動態，並指導各地內政部等項。故中央內政部之取消，並無重大意義，僅將上述諸項一般治安行政工作移交地方，因地制宜，自行辦理而已。

計劃增產農產品

俄共中央及部長會議元

月二十七日公佈「增加生產及改善山芋、玉米、蔬菜、水菓、葡萄等製成食品之品質，並推廣其銷售之決議案」一件，要點如下：

目的：「在近年之內，完全滿足人民對於山芋以及蔬菜之需要，改善玉米以及水菓及其製成品等之供應」。

方法：責成各級黨政機關：(一) 注意生產種植及製造上述作物及食品之機器；(二) 劃定上述農作物之產地中心，配合修建工廠並加強加工工業設備；(三) 注重選擇，改良作物；(四) 注意冷藏及儲存問題，修建冰庫冷藏室；(五) 注意交通運輸問題，減少損壞；(六) 擴大上述食品之商業網；(七) 注意宣傳廣告；(八) 至一九六五年時，應將預定之目標完成。

俄共鄭重介紹之食品單如下：山芋——炸山芋絲、炸山芋片、山芋粉、山芋泥。玉米——玉米爆花(分甜鹹二味)、玉米粉、煮玉

米棒、玉米糖。蔬菜——鮮凍蔬菜、蔬菜乾、罐頭蔬菜。水菓——鮮凍水菓、水菓乾、罐頭水菓、菓汁、野生菓、菓醬。

由於該決議案之通過實施，可見俄人過去之飢餓狀況相當嚴重。一九六五年時，倘情況順利，一般俄人將可嘗及炸山芋絲之美味，而蔬菜之供應或可無缺。

對外活動

日蘇關係

赫魯曉夫曾於去年除夕

向日人拜年，除高唱和平濫調外，指責部份日人企圖捲入軍事集團之內。此種指責自係指日美新安保條約之談判而言。

日美新安保條約於元月十九日在華府簽字後，蘇俄即於元月二十七日向日提出照會，聲稱日本如不廢除日美新約，駐日美軍如不撤退，則蘇俄將不歸還齒舞及色丹兩島與日本。因此，在日俄關係上引起一大波瀾。

查一九五一年九月八日，四十九國在舊金山簽訂對日和約，結束對日戰爭狀態。次日，美日訂立雙邊安全條約，蘇俄與日本之和約談判則在一九五六年十月舉行。是月十九日，日俄發表聯合聲明，蘇俄承諾於和約簽訂後，即行歸還齒舞、色丹等島嶼與日本。蘇俄此次照會之提出，實際上乃片面廢棄

上項承諾，並為歸還上述島嶼提出新條件。日本內閣在元月二十九日即已正式決議拒絕蘇俄元月二十七日之照會，指其違反一九五六年日俄終止戰爭狀態聯合宣言之承諾，且干涉日本內政問題。日外相藤山愛一郎並會對日內閣表示，日本可能就此事向國際法庭提出控訴。

二月五日，日外務次官山田久就將日本覆照面交俄駐日大使，說明日本不能接受蘇俄所提歸還二島之新條件，因此種條件違反一九五六年日俄聯合宣言。日政府並稱：日美新約純屬防衛性質，而日本如何自衛當由日本自行解決，蘇俄妄加過問，即係干涉日本內政云。蘇俄方面抨擊日本「軍國主義」復活之運動，迄未停止。

伏羅希洛夫訪印

高蘇維埃
主席團主

席伏羅希洛夫應印度總統普拉沙德及印政府之邀請，於元月十九日偕俄部長會議第一副主席科茲洛夫，最高蘇維埃代表、俄共中央主席團委員福爾芝娃，外交部第一副部長庫茲聶佐夫，經塔什干於元月二十日飛抵印京新德里訪問。印總統普拉沙德及總理尼赫魯曾在機場歡迎。羣衆歡迎遠不及艾森豪總統訪印時之熱烈。

印總統當日設宴招待伏羅希洛夫一行，致詞感謝蘇俄對於印度之經濟及技術援助。

伏羅希洛夫亦曾致詞，願加強俄印友好合作關係及科學文化交流。尼赫魯則曾與伏羅希洛夫一行舉行第一次會談。

伏羅希洛夫一行曾於二十一日在印總統及總理之陪同下參觀在印京舉行之世界農業博覽會。

二十二日，伏羅希洛夫設宴招待印總統、總理及高級官員，並致詞除再唱和平濫調外，並誇耀俄飛彈試驗之成果。

此後旬日之內，伏魯等曾往全印多處參觀，其隨行人員則曾與印方進行有關工業經濟等問題之會談。

二月三日，伏魯等由加爾各答轉赴尼泊爾訪問，此行係應尼泊爾國王馬亨德拉及該國政府之邀請。訪問日程共計二日，與尼國王馬亨德拉及首相柯依拉臘等舉行會談，並在二月五日重返印京新德里之前，發表蘇俄尼泊爾聯合公報，重申兩國友好關係及對裁軍問題與高階層會議之支持。

二月六日，伏魯等結束訪問印度之行，當日飛返蘇俄。行前發表印度蘇俄聯合公報，內容與前述之公報相似。伏魯並曾邀請印總統普拉沙德在本年內訪俄，印總統當予接受。公報內對於匪印糾紛未予提及，惟會強調應循和平方法解決國際糾紛之原則。

查伏羅希洛夫訪問印度之目的可能有三：(一)與美國爭取印度之傾向，沖淡艾森

豪總統訪印之收穫。(二)為赫魯曉夫訪印鋪路及初步商談繼續經援印度等問題。(三)暗中調解匪印糾紛。

對外其他活動

元月十一日
日蘇波在

華沙簽訂文化合作協定一九六〇年執行計劃，規定繼續在科學、高等教育、文化藝術、廣播等方面合作。

(一)元月十一日蘇俄與阿富汗在喀布爾簽訂一項在技術上由蘇俄協助阿富汗修築庫什克—蓋瓦特—堪達加爾公路之合同，路長七百五十公里。

(二)元月十二日起，俄與智利商務談判開始，十四日米高揚接見智利商務代表團。

(四)元月十四日，阿爾巴尼亞商務代表團抵達莫斯科，進行與蘇俄之商務談判。

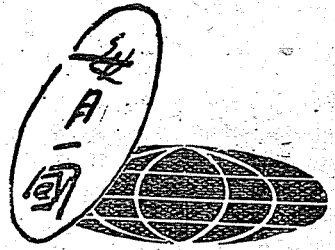
(五)元月十六日，蘇俄與挪威簽訂一九六〇年度文化合作執行計劃。

(六)元月十五日，蘇俄與冰島開始一九六〇—一九六二年間貿易協定之商談。

(七)元月十九日，蘇俄與阿富汗在喀布爾簽訂在技術上由蘇俄協助阿富汗修築捷拉拉巴德灌溉水道之合同。

(八)元月三十日，俄南簽訂一九六〇年易貨協定，本年雙方易貨價值將達一億零八百萬美元，與一九五九年相近，較一九五八年減少。

歷史



摩洛哥

摩洛哥原為北非柏柏人老家之一，公元前十二世紀腓尼基人於北非沿岸建立貿易站時，即已到達摩洛哥。迦太基時代在此建立甚多商業殖民地。公元前一四六年迦太基被羅馬滅亡後，摩洛哥亦即淪於羅馬之手，惟當地酋長享有相當自治權。公元後六百八十二年阿拉伯人入侵，七百一十一年當地柏柏軍並協助阿人進攻西班牙。其後並反叛阿人控有大部西班牙。摩國王朝會一再更迭，惟與歐洲則經常保持商業關係。十七、十八兩世紀雖為著名之薩里海盜大本營，惟商業關係未斷。一七六七年與法訂有商約，英自一七〇四年佔領直布羅陀後，與摩國商業亦大有進展，未幾荷蘭亦迎頭趕上。

境即為美國所控制。

地理

面積：十九萬方哩。位置：西濱大西洋，北鄰地中海，東與阿爾及利亞相接，南以北緯二十七度四十分為界，與西屬里俄特俄羅相連。北部地中海部分多為西班牙屬地，西南一角濱大西洋部分多為西大西洋岸多為肥沃平原，地中海岸為山區，多為凸凹不平山地。亞特拉斯山脈自西南走向東北，延入西屬摩洛哥與阿爾及利亞，平均海拔約一萬一千呎。氣候：受緯度及地形影響，各地不一。除靠沙

部部分外，多為地中海型氣候，沿海部分夏季并不酷熱，冬則溫和。內地則為大陸性氣候型，各季氣候，相差極大，山區較冷，氣溫常在零度之下，山峯經年為積雪所掩。雨量北部較南部多，山地較平地多。冬季雨量較豐，夏季乾燥，鄰接撒哈拉沙漠部分年雨量不及五吋。

人民

一九五八年統計為九百十二萬三千人，大部分集中於濱海地區，阿拉伯血統雖不超過全人口十分之一，惟阿拉伯之宗教與語言已成該國之特徵。黑人血統早已滲入，與柏柏人之混血種在城市及沙漠邊緣地區到處可見。猶太人多自巴勒斯坦移入，以色列新國成立後，遷出者甚多，目前估計仍有十九萬人。歐洲之西葡人民於十五世紀左右即自港口滲入，大部分移民則在西班牙及法國保護時期。現有法人估計約卅八萬，西人約十一萬，均信奉天主教。教育：一九五〇年在法國保護時期，僅有百分之六非歐洲兒童上學，一九五七年上學人數已增至學齡兒童百分之五十。佛茲有歷史悠久之同教大學，自八世紀以來即傳授回教神學及法學。一九五七年在拉巴特



成立一現代化大學。同年「反文盲聯盟」開始積極工作，一九五六年文盲佔百分之九十二，至一九五七年已降至百分之八十二，成績卓著。

都市

首都拉巴特，原為法國總督府所在地，現為摩國政治中心。卡薩布蘭卡：有世界最大之人工港口之稱，摩國輸出百分之八十均取道於此，二次大戰期中盟國在此登陸而聞名於世。人口約七十萬。馬拉開斯：為貿易中心，人口約二十一萬五千人。阿卡迪亞：為濱大西洋之旅遊勝地，人口約四萬，本年三月一日曾發生大地震，全城已成廢墟。佛茲：為摩國古城，皮革中心人口約十八萬。丹吉爾，為北部重要港口，曾為英、法、西三國協商劃定其為永久中性之非武裝地區，人口約十六萬。

交通

摩國道路包括四千二百英里之寬大公路，四千英里次級公路及二千五百英里普通公路。鐵路共一千二百五十英里，內有五百八十英里為電化設備。政府控有百分之五十一資本之摩國皇家航空公司獨營空運。主要城市有電話及電報連絡，海底電線與西班牙及法國相接。

經濟

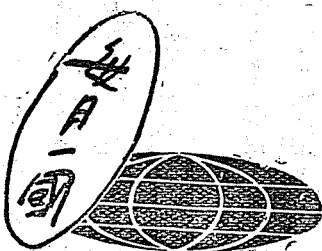
以農業為主，農業人口佔總人口百分之七十一，其中僅百分之三利用現代化從事於農耕。百分之八十之耕地供穀類如大麥小麥及玉米之生產。其他農作物如柑桔類之水菓、蔬菜、橄欖、杏仁等均有生產。森林面積佔全國土地百分之十五，甚多軟木可供輸出及國內工業用途。畜牧業深受造林計劃之限制，牛、羊、駱駝、豬、馬、驢、猴子均有。皮革為享譽甚高之特產，久已成爲手工業之基礎。礦產：礦業爲僅次於農業之重要活動，摩國之磷酸鹽產量居世界第二位，年產達六百萬噸。其他如鐵砂、無烟煤、錳、錫、石墨、鋅、鈷、石油等均有蘊藏。煤藏於摩國西北部，估計達一億五千萬公噸。工業：仍在萌芽階段，鉛之煉製、及銅、鋁、鐵等廠均有建立，煉油已具小規模設備。輔助工業包括罐頭製造及紡織廠、煉糖廠，石灰及油漆工業等。估計全國有二十萬以上之熟練工人從事各項手工業。電力：全國有五大水壩，發電量達九億五千萬瓩。漁業：鮮魚及罐頭兼備，摩國

沙丁魚之輸出，遍及七十六國之市場。二百家罐頭廠分佈於大西洋岸。商業：入超甚巨，主要原因爲入口多消費品，一九五七年後因擺脫法國法朗束縛，貿易情況漸有好轉。整個經濟於獨立前多賴法國經援，一九五七年後多爲美國援助。

政治

一九五六年二月二日法國承認摩國獨立，放棄保護地位。四月七日西班牙亦相繼予以承認。

丹吉爾之永久中立性非武裝地位，亦於同年十月二十九日由英、法、西三國宣布廢除，十一月十二日并獲准加入聯合國。目前摩國政黨除一九四四年成立之獨立黨被認爲摩國組織最健全政黨外，尙有一九四六年自獨立黨中分裂而成之民主獨立黨，此外共產黨係附屬法共指揮，一九五二年摩政府已宣佈其爲非法，目前力量不大。摩國現有兵力約四萬，海軍尙付闕如。王儲被任命爲參謀總長，統率全國軍隊。爲建立摩國新軍，王儲曾派遣軍官五百人分送西、法兩國受訓。自阿爾及利亞戰事綿延多年後，阿境人民多相率湧入摩國。一九五八年四月在丹吉爾會議中，摩國代表及突尼西亞與阿爾及利亞國民運動代表曾在會中決定成立「北非諮詢會議」，以爲將來成立「北非聯邦」之先聲。本年二月十三日法在撒哈拉沙漠舉行原子彈試驗，曾引起摩國強烈反對。十五日摩國宣布與法廢除一九五六年兩國簽訂之保證友好條約。開羅科學日報曾指出阿卡迪亞之地震，係受法國原子爆炸之直接影響，該報並認爲法國原子爆炸不及一週，阿爾及利亞即發生地震，已造成四十名死亡；詎不及旬，摩國復遭空前大地震，此實不能認爲時間之偶合。目前摩國對法邦交瀕於決裂，實與開羅報紙所指責之心理相吻合。



摩洛哥國王 默罕麥德五世

現年五十一歲之摩洛哥國王默罕麥德五世，係一六四九年

摩國阿拉烏伊拉王朝之第十八世孫，默罕麥德先知之直系後裔。年十八歲（一九二七年）登基為蘇丹，彼時摩國尚在法國保護時期。摩王為掙脫法國之保護，曾不遺餘力從事獨立運動。二次大戰初期，法國首暨降幟，默罕麥德五世為配合盟軍登陸，曾反對維琪政府所頒佈之反猶太人運動之紐倫堡法案。一九四三年盟國在摩國要港卡薩布蘭卡開會時，默氏曾與美總統羅斯福會晤，對於該國之獨立願望，美總統亦曾表示深切同情，並允給予協助，摩國之民族主義因此抬頭，其獨立黨亦於一九四四年正式成立。其後大西洋憲章之頒佈及聯合國之建立，更予摩國自決運動以莫大鼓勵。

一九五一年法企圖廢黜默氏，僑居於摩境之法人，曾發起反默運動，一九五三年八月廿日法強迫默氏及其家族離摩。先後放逐科西嘉島及馬達加斯加島，同時并扶持柔弱無能之默氏叔父默罕麥德六世繼其位。在默氏放逐之廿七個月中，摩境紛亂迭起，游擊戰、暴動及突襲事件不斷發生。法當局鑒於默氏已成爲全國統一及獨立之象徵，終於不得不遣送摩氏返國。一

九五五年十一月默氏凱旋歸來，繼即與法、西兩國談判獨立問題。一九五六年四月獲得獨立後，立即爲全國回教領袖公推爲全國共戴之君主。一九五七年七月，并得各回教領袖之同意，立其子摩萊·胡笙爲王位繼承人。

摩國爲政教合一國家，國王不僅爲政治領袖，亦爲宗教上之精神領袖。國王保有立法及行政之決定權。法律之制定，由國王命令發表；行政權由包括總理之十五名內閣閣員協助國王執行，國王則擁有三名王室顧問備諮詢。本年三月一日摩國濱大西洋岸之遊樂勝地阿卡迪亞城遭受空前浩劫，發生地震、海啸及火災，全城四萬餘人活埋者達四分之一。默氏於出事後立即率王子及大臣飛往現場視察，返都後立即發動全國動員救災，并明令王子爲阿卡迪亞城重建委員會主席。七日復偕其愛女現任摩國紅新月救助會主席拉娜愛夏同往訪問阿城撤出之難民。目前該城因發現疫病威脅，王子已下令停止救護工作，在瓦礫被埋未救者均將宣告死亡，估計約有數千人。默氏現已宣布一俟該城消毒後，即將以一億美元重建該城，默氏并保證在此數世紀之古城殘牆頹垣中，一年後將建立一嶄新之阿卡迪亞城。



二月份大事日記

- 一 日
 - △阿爾及爾叛亂平息。
 - △以敘邊境衝突又起。
 - △印克邦大選，反共聯盟獲勝。
- 二 日
 - △我政府鄭重宣佈：匪緬簽訂所謂「條約」，絕對非法，完全無效。
 - △美太陽神州際飛機發射成功。
 - △以色列向聯合國控敘利亞人試圖越界。
- 三 日
 - △聯合國令敘軍撤出以境非武裝區。
- 四 日
 - △以敘邊境續有衝突。
 - △俄酋米高揚訪古巴。
 - △俄與附庸共酋會議。
 - △俄帝集團揚言將與東德締約。
- 五 日
 - △匪將黑省邊疆讓俄。我指斥其賣國行爲。
 - △俄集團揚言與東德締約，美國嚴予駁斥。
 - △法國內閣改組。
 - △陶格里亞帶再任義共酋。

- 六 日
 - △義總統葛朗琦訪俄。
- 七 日
 - △美衆院委員會提報告，揭發俄帝宣傳伎倆。
 - △阿根廷新港發現秘密潛艇。
- 八 日
 - △我參謀總長彭孟緝訪菲。
- 九 日
 - △東約組織在巴集合商討對抗共黨顛覆。
 - △俄義簽訂文化合作協定。
- 十 日
 - △赫魔訪印度。
- 十一 日
 - △東約組織警告各會員國，對共黨顛覆企圖應採更積極辦法。
 - △俄給印度貸款三億美元。
- 十二 日
 - △法在撒哈拉沙漠爆炸第一枚原子彈。
- 十三 日
 - △匪軍結集印藏邊境威脅不丹、尼泊爾。
- 十四 日
 - △俄貸古巴一億美元。
- 十五 日
 - △吳廷琰訪馬來亞。
- 十六 日

- 我在海峽擊落匪米格機一架。
- △艾森豪容文美國會要求四十一億援外。
- △赫魔訪緬。
- 十七 日
 - △美超強力雷達站將在英境設立。
- 十八 日
 - △赫魔訪印尼。
- 十九 日
 - △美國柏森斯斥「兩個中國」謬論。
- 二十 日
 - △我首屆國民大會三次會議在台隆重揭幕。
 - △印加爾各答舉行抗匪侵略大會。
 - △伊朗國王、土耳其總統訪巴基斯坦。
- 廿一 日
 - △阿爾及利亞大地震，兩村莊被毀。
 - △俄揚言裁軍，自稱尚在計劃階段。
- 廿二 日
 - △巴拿馬外長莫萊諾訪華。
 - △印度克萊拉邦組成反共政府。
- 廿三 日
 - △我與喀麥隆正式建交，將在喀京設大使館。
 - △艾森豪訪問巴西。
 - △西德擬在西班牙設基地。

- 廿四 日
 - △義總理薛格尼辭職。
- 廿五 日
 - △我駐賴比瑞亞公使館升格爲大使館。
 - △巴拿馬元首贈 蔣總統特種大十字勳章。
- 廿六 日
 - △我與巴拿馬簽訂文化專約。
 - △法宣佈成立原子裝備師。
 - △艾森豪訪問阿根廷。
 - △美巴兩機相撞，六十餘人死亡。
- 廿七 日
 - △新任伊朗駐華大使薩特爾抵台。
 - △西班牙破獲共黨陰謀顛覆案。
 - △西方擬定裁軍建議，將於下月向俄提出。
- 廿八 日
 - △岸信介抨擊匪俄干涉日本內政。
 - △俄與印尼簽「經援協定」，俄揚言助印尼二億五千萬元。
- 廿九 日
 - △艾森豪訪問智利。
 - △日俄協議貿易計劃。
 - △摩洛哥阿加迪爾港強烈地震，死亡逾千。

第二次世界大戰

美國太陽神洲際
飛彈發射成功

地摩洛哥大

阿爾及利亞
叛亂平定

法枚原炸彈一

我國國民大會
第三次會議

緬甸訪赫
蘇等國

印度克邦
成立政府

將與帝集團揚言

自由民主國家
及帝俄其料國



阿根廷新
潛艇發

阿爾及利亞
叛亂平定

法枚原炸彈一

將與帝集團揚言

自由民主國家
及帝俄其料國

