

# 北約組織第十一屆年會之檢討

## 一、本屆年會與上屆之比較

一九六〇年十二月十六日至十八日，北約組織第十一屆年會舉行於巴黎。美國政府以改組在即，舊政府代表國務卿赫特自難為未來政府過份承擔義務。除有關盟約本身之基本立場，如團結一致，保障西方自由及對抗俄帝侵略，特予強調外，一切有關政治軍事之重大措施，只能作原則性之提案，最後決策，自須留待未來政府參加未來會議中有所表現。此為本屆與上屆年會在精神上截然不同之處。根據報導，會場內外，未免充滿觀望與不安之氣氛。此亦足反證美國領導地位之重要性。

反之，俄帝侵略野心與武力威脅，不惟依舊存在，且變本加厲。柏林危機，空前嚴重。管制裁軍，希望渺茫，核子均勢，逐漸形成有利於俄帝之戰略地位。美國領土已感受直接威脅。德國國防部長史特勞斯鄭重其詞，提出警告，且引證機密情報，赫特自莫斯科共黨集團會議後，已不再堅持戰爭可以避免之立場，認為一旦軍事經濟形勢有利於俄，即將發動戰爭。

赫特亦首先列舉俄帝顛覆古巴，侵略寮國，威脅自由世界之事實。此與前屆年會時希望即與俄帝達成裁軍協議，籌備高層會議之幻想者大不相同。

## 二、本屆年會之重要紀錄

綜合會中討論及會後公報所發表之十四點宣言，似可略述下列各項作為本屆年會之重要紀錄：

(一)重申一九五八年十二月十六日共國宣言。無論蘇俄如何施行困擾、恫嚇等伎倆，一致決心保衛西柏林人民之自由。

(二)由於共黨軍事力量逐漸增長的威脅，決心改進公約本身的「嚇阻與防衛」力量，使敵人不可能對於公約國機動有效抵抗侵略之決心與能力，有所誤解。因此，必須同時並進，平衡發展普通武器與核子武器，俾能因應得宜，予敵人任何攻勢以有效反擊。

(三)美國政府建議公約國成立多邊組織，以接受美國中程飛彈（戰略武器）之供應。公約國對此建議，深感興趣，交由常設理事會研討詳細方案。

赫特在年會中報告，美國準備提供戰略核子武器，以充實北約防禦武力而實現「分段嚇阻」戰略之運用。計劃於一九六三年左右供應北約聯軍統帥部五至六艘核子潛艇，每艘配備北極星飛彈十六發（射程二千五百公里）。此外，公約國應自行向美採購北極星飛彈一百二十發，可作水陸兩用之發射裝置。一般推測，艾森豪政府對此計劃顯然已商得甘迺迪之同意。根據美國現行法案，總統為唯一掌握核子武器使用權之人物。將來趨勢，可能修正法案，隨武器之轉移，使用權亦轉移於少數有關之盟國（英美兩國間對於北極星飛彈已有此成例），或成立一政治委員會於北約組織之內，詳

訂使用法令，頒發統帥部執行。

美、英、德、法及西歐各會員國代表，對此計劃均表支持，原因如下：①聯軍統帥部一旦直接掌握戰略武器，則美國「獨享特權」，決定歐洲盟國命運於一人」之誹議，自然消釋。②「分段嚇阻」之新戰略運用，必須有此武器，始能以完整力量，對抗俄帝任何性質之攻擊試探。③美國與歐洲盟邦關係，以及北約軍事整體化之理想，均將由此加強。④法國并不因此影響其本身原子計劃之推行。英國已穩居原子國地位。寧願此項武器保留於盟約組織以內，較勝於各自為政、競相發展而不可收拾。

(四)公約國全體理事同時亦一致認為加強某種意義之中歐防禦武力，即所謂「盾」的威力，確有必要。此外所謂「某種意義之中歐防禦武力」，顯然有所為而發，事實如左：

十一月廿七日巴黎召開之北約國家議會代表聯席會議中，十二月一日西歐議會代表聯合會議中，北約統帥諾斯達公開發表「火急兵團」特種機動性部隊之計劃成立：(甲)該計劃工作進行已一年之久，接近完成階段。由中歐軍總司令夏萊將軍之副主持特種參謀機構，進行計劃工作；并直接對統帥負責。該特種部隊，將由中歐聯軍各單位中整編組織。(乙)該部隊應有五至七「擴大」營的編制，配備正規武器。外加數營核子單位，攜帶戰術核子飛彈(例如射程廿公里之「誠實約翰」)。(丙)特種部隊之主要任務，為隨時隨地堵截共黨進攻(四十八小時內，可投入北約防區之任何地帶)，使戰略核子武器之反擊，得以從容不迫，充分發揮效率。

十二月九日，諾斯達正式函請西德政府提供單位，參加「火急兵團」。十二月十五日，西德政府正式同意提供一營傘兵營參加「火急兵團」編制。美、英、法、比亦將各由中歐駐軍中抽調一營，參加編制。根據西德軍方意見，該項軍團係由空軍、海軍、傘兵單

位綜合組成，為最近代化之突擊部隊。將來擴充為師的單位，實現防禦武力整體化之目的。

(五)支持新成立的「經濟合作發展組織」。同時并注視共產集團之經濟攻勢，共謀對策，採取必要措施。

「經濟合作發展組織」(OECD)條約，簽定於十二月十四日。參加國家包括北約會員國及非會員國五國(奧地利、愛爾蘭、西班牙、瑞典、瑞士)，成為歐美廿國之經濟聯盟，以消除六國與七國間之經濟壁壘。

### 三、結論

(一)北約防禦體系，就純軍事觀點而論，無疑已逐漸克服心理上與物理上之難關，達成「先為不可勝，以待人之可勝」之最高戰略目標。因此，傳統武器與核子武器，孰先孰後之爭論，「盾」與「劍」嚴格分工之消極性防禦措施，已成過去。取而代之者，為攻守兼施，盾劍并用之新戰略思想。因此，中歐防禦最前線已不在萊茵河岸，而延伸至鐵幕邊緣。俄帝一觸戰機，戰火即引入本土。非如此不足以堅定歐洲盟國之抵抗信念，鞏固團結，促使俄帝真正不敢越雷池一步。

就種種迹象觀察，甘迺迪之新政府仍將繼續遵循此一新戰略路線，甚至於加強實施。

(二)西德政府對於北約組織所作貢獻，比重日增。就協防實力而言，已佔歐洲盟國第一位。目前德軍八師已正式加入協防編制，整訓中之四師，或增加至六師兵力，一年內亦將陸續加入。此外，海防艦隊九個單位，空軍六大隊，亦已參加編制。

十二月十三日，北約盟國參謀首長聯席會議公推西德三軍總監豪辛格將軍繼任常設軍事委員會主席，常駐華府。此外，服役聯合

參謀部之德軍官佐已達一千二百人。中歐聯合陸軍總司令斯巴德將軍，亦為西德人選。由是以觀，北約戰略思想與計劃工作之發展，西德亦儼然居於領導地位。

(二)北約防禦戰略之核心，仍偏重於自由歐洲之本土使成爲牢不可破、安於現狀之局面。俄帝對策，轉而避重就輕，配合共匪，積極向亞、非、中南美洲滲透，予北約組織以間接威脅，影響盟國間基於本身利害關係之不同，發生離心作用。大勢所趨，今後北約之防禦任務，與二次戰後成立初期之局面，大不相同。已不能苟安於歐洲一隅，而應作全球性、整體性之通盤籌劃。

一年前美國政府所提出之「北約政治、軍事、經濟十年長期計劃」，內容不詳，可能與全面反共政略有關係。本屆年會，艾森豪總統之書面臨別致詞與會後公報，雖仍加以強調，然而事實表現，尙無迹象可尋。

### 附錄

## 「西方自由國家與共黨集團武力之比較」要點

——一九六〇年十二月九日英國「戰略研究所」發表

### 共黨集團：

(一)蘇俄——兵員減少，火力增加，一九五五年共有武裝部隊五八〇萬人，一九六〇年降爲三六〇萬人，計劃中減爲二四〇萬人。洲際電導飛彈：現有有三十五枚，計劃在一九六一年底增加二〇枚。(有關中程電導飛彈之數字不詳)。

空軍：現役員額七十萬人。飛機二萬架，重轟炸機數量低於美國，中型轟炸機數量驚人。

陸軍：武裝部隊一三五師，駐紮東德：十個裝甲師，每師配備戰車四百輛。十個摩托化師，每師配備戰車二五〇輛，駐紮匈波兩國境內六師。根據估計，三十天內，在歐洲境內可能動員一二五師

，總動員能力(現役加後備役)爲七〇〇萬人，空降部隊九師，共十萬人。空運能力，每次兩師人。

海軍：艦艇總額一六〇萬噸，佔世界海軍第二位(美四〇〇萬噸，英七五萬噸)。潛艇居於主力地位，估計爲四三〇艘以上。艦艇分佈：波羅的海八五艘，北海一四〇艘，遠東一二〇艘。地中海八艘，停泊於阿爾巴爾尼亞港岸。水面主力艦：驅逐艦二五艘，毀滅艦二三〇艘，無航空母艦。(原子動力潛艇，計劃建造中)。海軍戰鬥飛機：三千架。以陸上爲基地。

(二)華沙條約國：武裝部隊總額：六十師，八十萬人。飛機：二、九〇〇架，百分之八十爲噴射機。海軍，不足道。

(三)共匪：正規武裝部隊：一一〇師，二〇〇萬人。後備軍：一二五萬人。(每年徵召七五萬人，兵役三年制)。空軍：飛機二千架。外加海軍飛機四〇〇架(戰鬥機爲米格型，轟炸機爲伊留辛廿八型)。海軍：驅逐艦四艘，潛艇二五艘，巡邏艇數目不詳。

### 西方民主國家：

(一)美國：洲際飛彈：擎天神九個(裝置美國境內)，射程六、〇〇〇英里(蘇俄三五個，射程可達八〇〇〇英里)。戰略空軍：國內及海外基地七〇處，中型噴射轟炸機(B-47)型一二五〇架，重型(B-52)四五〇架，航程六、〇〇〇英里。海軍：第一、第二、第六、第七艦隊，每艦隊艦艇五〇艘。原子動力潛艇(攜帶北極星飛彈)二艘服役，三艘建造完成，四艘在建造中。中程飛彈基地分佈於英、義、土境內共七處，每基地一五發。

(二)北約組織：劃分三個防區：⊖歐洲本土，⊕大西洋區，⊕海峽區。歐洲防區：直轄戰術飛機五、〇〇〇架，基地二二〇處。陸軍：中歐二一師強，北歐二師，南歐二四師，戰時北約中之八國可供應艦隊。

# 從西德軍事力量看歐洲局勢

元月卅一日

## 一、西德軍力之成長

(一)一九五八年十一月北約第四次年會上，西德國防部長史特勞斯首次公開報告西德建軍計劃，其要點如次：①至一九六一年底，建立一支卅五萬人之部隊（當時已有十七萬五千人）。計陸軍十二師，二十二萬人，空軍十二大隊，十萬人（轟炸五、偵察二、防空二、運輸二、地面一）及小型海軍三萬人專供護航及封鎖波羅的海之用，至一九六〇年底，據西德國防部公佈，已完成二十七萬六千人之裝備，計陸軍十七萬二千人，空軍六萬四千人，海軍二萬四千人，比照原計劃，已完成百分之八十。

(二)西德國防部一九六〇年年終報告，其要點如下：①西德五年来撥交北約軍事統帥指揮之軍隊計：陸軍七師（裝甲五、山地一、空降一），空軍七大隊（轟炸四、偵察一、運輸一、傘兵一）及四雷達站，海軍小型軍艦一百八十五艘（驅逐艦隊一、快艇艦隊三、掃雷艦隊四、登陸大隊一）及海軍飛行一大隊，這些部隊已在北約軍力中佔重要地位；②西德由於人口稠密，地面窄小，空軍及陸軍之演習無法發揮火力，前已有義、土、荷等國同意供給演習基地，現又取得法國同意供給陸軍演習基地；③西德與盟國合作生產軍器計劃有二：④與荷、比、義、美、加合作生產F—1〇四型戰鬥機

，⑤與法、荷、比、義合作生產豪克防禦火箭；⑥特種（核武器）訓練學校分一三三種不同部門，計五四八一人接受訓練，一九六〇年中，已成立廿四團及卅四獨立大隊，其中包括「誠實約翰」之裝備部隊。

(三)一九五八年春季，西德國會通過核子武器裝備軍隊之報導，迄未為北約組織同意，但現時德軍已開始從事核子戰訓練，只要美國批准諾斯達將軍得將核武器交付盟國裝備時，西德即日可以使用。但西德仍重視現有之短程火箭，因為西德認為與東德方面之局部戰爭，較易發生。

(四)最近繼法國之後，英國亦同意供給德軍基地及倉庫，這種急劇擴張，雖然有許多人為之憂心忡忡，但西德當局巧妙安排，已贏得各國當局之信任：①西德軍隊已徹底融合在北約組織與各盟軍併肩協防，②德軍供應品及軍械，三分之二貯存於盟軍倉庫內，軍備工業並未擴充，所用武器多採購自盟國，③當東德發生革命時，德當局曾保證，在軍方不會有反應，因西德軍隊係歸北約統帥指揮。

(五)史特勞斯部長在十五屆北約年會中及最近訪美的講演，皆特別強調：美國毋需單獨擔負保衛歐洲之任務（意指核彈頭之控制），因為新武器使用之下，在戰略方面，美國擔負保衛歐洲與歐洲擔負保衛美國之意義，已同屬重要。他又說：只有北大公約全體力



量才足以應付蘇俄的挑戰。

## 二、展望歐洲局勢

(一)大戰後十五年之今日歐洲，由於英國躋於核子國家，西德急劇復興，戴高樂以強人姿態復出，使美國勢力在歐洲政壇上之比重，發生了困擾。這種困擾之來源，並非僅由於歐洲地區之事務，而是由於西方在世界若干地區與共黨鬥爭不利所引起之結果，中近東、東南亞、非洲各地之糾紛，都與歐洲國家利害得失息息相關。現在美國之領導權，一面遭遇空前強大之敵人，一面歐洲國家又不斷提高要求，正如共黨所謂之：「美國聲望降落，歐洲矛盾日深」之形勢，在美國總統大選期間，充份暴露無遺，自然引起了各方之焦慮。

美國鑑於此種局勢必須澄清，以免為敵人所利用，故在此次北約年會前後，明顯的有數項重要表示：○警告各盟國，只有團結一致，方能抵抗共黨之侵略；○提出十年合作計劃，從事政治、經濟、情報之長期鬥爭；○供給核子武器，促使北約成為第四核子武力。美國這些建議，有助於歐洲國家之團結，增加歐洲國家反共信念，同時亦可減少美國對歐洲之負擔，可謂明智之舉。

(二)歐洲十八個自由國家中，英、法、西德三國仍立於領導地位，三國間之關係即代表歐洲各勢力之關係，現在蘇俄積極擴充武力，並露骨進行其挑撥離間計劃，三國以及所有歐洲國家自然有不團結即滅亡之警覺，但在團結大前提之下，仍隱藏着若干矛盾，此蓋由於歐洲國家各有其立國之歷史條件，茲分析各問題如次：

○六國共同市場及七國貿易區之爭，在一九六〇年一年中，雙方皆無滿意進展，亦無何敵對行為，其原因為兩大集團國家間之關係綜錯複雜，不易分開，英、法、德、義已一再談判合作途徑，

預計此次在美國廿國經濟合作及開發新計劃下，必可有一合理之協調。

○對西德擴充軍力之疑懼，已逐漸消失，西德軍隊歸北約統帥部指揮，供應品多存於國外基地，而西德之擴軍可減輕盟國之軍事負擔，英、法、西、比、荷、義、希、土皆同意供給德軍演習基地及倉庫，足見西德擴軍已取得盟國之合作。

○英、法、荷、比對殖民地問題，一時尙難與盟國意見取得一致，但僅係方法與時間之事，而非與聯合國基本憲章有所抵觸，故只要盟國採合作立場，事先周密籌劃，不使再有剛果類似事件發生，則殖民地問題亦不致妨礙西方國家之合作。

(四)歐洲國家對核子彈頭控制問題，多主張由北約國家共同控制，並以多數表決方式決定發射權，預料美國可能接受此項意見，但要保留否決權，盟國如誠心求取團結一致，則此一問題自會合理解決。

(五)美國要求盟國財政援助，歐洲國家在原則上並無異議，僅係程度問題而已，西德已採取三項步驟：○增加北約軍費之負擔；○提高向美採購軍火之數額；○配合美國對落後地區援助貸款政策。並進一步聲明，將採取更有力之步驟，以減輕美國平衡預算之負擔。

(六)關於維護西柏林地位及人民之自由，以及德國應採人民自決為統一之方式，各盟國意見已趨一致，所謂中歐核子中立區已不再為人所提及。

(七)法國之不為英、美納入核子俱樂部之原因，不外因其政治局勢不够穩定之故，但今日科舉進步，核子秘密已難保持，法國將繼續試爆，終會躋於核子國家之林，而法國成為核子國家，並非自由世界之害，反之正增加自由世界之實力。

# 動亂加劇的東南亞

一九六〇年東南亞的回顧與前瞻

一月二十日

## 一 東南亞的現狀

一九六〇年是東南亞在本世紀六十年代長期動亂發展中最突出的一年。其間中南半島更是多事之秋，而以寮國戰亂的演變，顯然已導致本地區全面的紛擾。

在地域上，東南亞包括三個地區：（一）中南半島的緬甸、泰國、寮國、柬埔寨、越南、馬來亞聯邦和新加坡自治邦。（二）南洋羣島的印度尼西亞、北婆羅洲、沙撈越、汶萊。（三）菲律賓。其總面積約四百五十餘萬方英里，分佈在這廣袤地區上將近一億八千萬的人口，大多數從事農業，仍然滯留在殖民地經濟形態，為亞洲落後的經濟地區。

二次世界大戰以後，這些國家相繼在一九四六年至一九四九年間，獲得政治上的獨立。但是，始終在多種不同的政治力量互相衝突中遭受困擾，甚至危及其安全與獨立：一面是國際共產主義的侵略，一面是西方殘存的殖民主義頑強的羈絆，使自由世界領導國家為了挽救這一地區的危機，所努力的往往進退失據。由於受西方民族長期的殖民統治，東南亞各民族對殖民主義，不論是來自西方的資本主義或來自東方的國際共產主義，同樣的戒懼。因此，新的亞洲民族主義意識便極自然的興起，并且迅速地形成自衛的武器。最明顯的表現，是本地區各個國家都力求擺脫東西兩大集團的控制，在國際政治關係上，要求獨立、自由的中立外交，極力避免介入冷

戰和熱戰的漩渦，希望能夠單獨置身事外。所謂新興亞洲民族主義的本質，雖然是反抗殖民主義，然而訴之行動，則成為直接反抗外來民族的控制，而首當其衝的目標，却不是西方民族，而是在這一地區將近一千三百萬的華僑。目前在東南亞各國所施行的所謂民族經濟政策，包括就業和經濟活動的限制，對華僑出入境的管制，種種排華措施，即為其具體的內容。

在經濟上，這些國家在一九五〇年以後，大都在西方民主國家協助之下，各別的開始長期的經濟開發計劃，但由於政治的不安定，以及不擇手段的排斥華僑經濟勢力，使若干計劃的實施無法獲致預期的成果，而主要的原因仍然是殖民地經濟先天的落後，缺乏開發資金、技術和經驗，乃至於民族的自覺，因此不能不重新仰賴外來的援助。這些矛盾，迅速地成為東西兩大集團在這一地區的爭奪和冷戰的目標，而更增加這一地區的動亂和困擾。因此造成這些地區的政治背景的複雜，大體上可以區分為：（一）所謂「中立路線」的國家有印尼、緬甸、其政治趨向「親共」，并且接受國際共產集團的援助；（二）東南亞公約組織國家有泰國、菲律賓，是西方民主國家的盟邦，接受美援和可倫坡計劃援助；（三）大英國協關係地區——馬來亞聯邦、新加坡自治邦及北婆羅洲三邦，是英鎊集團和可倫坡計劃援助地區；（四）日內瓦協定關係國家——越南、寮國、柬埔寨。越南和寮國為西方民主國家盟友，接受美援及可倫坡計劃及湄公河開發計劃等的援助，其中柬埔寨同時接受匪俄援助。這些

國家政治背景雖然複雜，但彼此之間並沒有明顯的政治衝突。相反的，各國的外交關係和經濟往來彼此之間大都正常而協調。

造成今日東南亞的紛擾，主要是本地區在戰略上的價值，經過二次世界大戰的考驗，證明這一地區在軍事上的重要性。在地理上，東南亞和西太平洋，包括澳洲，形成一個戰略體系，其間中南半島南端的馬六甲海峽 (Malacca Straits)，位於最接近內陸的區域，控制了馬六甲海峽和新加坡，即可以掌握世界三大貿易通路之一，及自西方進出太平洋重要入口的霸權。半島西北部的緬甸是中國大陸進出東南亞的起點，滇緬公路的軍事價值，向為世界所重視，在第二次世界大戰期間，成為中華民國陸上補給和自華南策應西方的基地和通路，現在已經成為中共匪幫進窺東南亞的主要通路和根據地。俄帝的戰略觀點，始終重視印度的卡伯爾隘道 (Khyber Pass)，但是，一旦這通路無法利用時，緬甸即可成為進攻印度的捷徑。匪俄在東南亞的軍事部署和策劃，即在首先奪取緬甸，控制伊洛瓦底江的上下游，同時自東北入侵寮國、柬埔寨、越南；自東方鏢入泰國，南下進窺蘇門答臘和印尼，以囊括馬來亞地區，從而實現國際共產集團自「北平經加爾各答而達歐洲」的世界侵略計劃。自韓戰結束後，中共匪徒即開始在東南亞地區發動攻勢，一方面在這一地區策動當地共產匪徒，實施恐怖政策，實行長期的叢林武裝顛覆叛亂；一方面發動政治攻勢。一九五五年「萬隆會議」，共匪高唱所謂「和平共存五原則」，利用經濟援助誘使若干國家締訂貿易協定，全面的困擾東南亞。西方民主國家針對這一形勢，開始覺察到在亞洲除韓國及台灣海峽外，東南亞地區已成為自由世界抵抗共產主義熱戰的前線，和它在長期戰略上所處地位的重要。在太平洋集體安全的部署之下，乃先後有「美菲共同防禦條約」、「美澳紐安全條約」以及「東南亞公約組織」的締訂和組織。而在經濟措

施上，經濟援助和開發計劃以及技術合作乃有進一步的積極實施。美國對東南亞的政策自杜魯門四點計劃開始，始終逡巡在防禦性的集體安全措施，其要點包括：第一、確認東南亞最具有戰略價值的區域，在經濟上與政治上，對於東方和對於西方同等重要；第二、西方國家必須與亞洲的民族運動合作，否則此項運動可能導致本地區傾向蘇俄集團，凡是已傾向蘇聯的亞洲國家必須用和平的方法爭取回來；第三、歐洲國家在東南亞的經濟與政治利益，唯有和當地民族運動友好合作，這些利益才能够確保；第四、自由亞洲國家仍然缺乏充分的自治能力，亟需長期的技術援助，必須由西方國家予以經濟援助和供應，而給予這一地區的援助必不可附有任何束縛的條件，同時要求被援助的地區也必須自動自發的加以接受。根據這些原則，美國在東南亞地區堵截共產國際的侵略，已有了相當的成就和基礎。目前最值得重視的，乃是西方民主國家中對東南亞的現實利益，彼此間的觀點，顯然尚有距離，遂導致今日支離破碎的局面。

國際共產集團在這一地區，針對西方民主國家的弱點，傾其全力發動「中立主義」的政治攻勢，企圖向自由世界最薄弱的環節進攻，打擊民主自由世界的團結。但是，由於東南亞國家對匪俄新殖民主義已逐漸認識，使匪俄政治攻勢同樣遭受挫敗。所謂「中立主義」在東南亞新興民族主義地區，并非思想上已接受共產主義，或在政治經濟制度上要走所謂「共產主義的道路」，若干國家因為震懾於共產國際的武力侵略，而採取置身事外的中立政策，近年來由於鐵幕內的暴政不斷的暴露，中共匪幫所宣傳的「社會主義優越性」，對這一地區的政治領袖，並沒有深刻的印象，若干新興國家對西方制度，由於被長期的殖民地統治所得的教訓，而深惡痛絕，因此試圖在共產國家中覓尋新的經驗，經過「參觀」和「訪問」以

後，對鐵幕內的奴隸統治，同樣的發生厭惡。共產集團的對外貿易及經濟援助，先天的具有侵略性，企圖通過經濟關係的控制，進一步誘使這些國家由「中立」而轉變為「親共」，但自俄帝發動與西方「和平經濟競賽」後，匪俄所需的資源逐漸求之於自由世界市場，所謂貿易經援，在本質上已成爲經濟壟斷和掠奪，新的共產集團殖民主義代替了舊的殖民主義，匪俄對東南亞的貿易與經援破壞并且阻礙了當地民族經濟的發展，共匪對東南亞的貿易傾銷政策，摧毀當地民族經濟生產即是一例。由於這些矛盾的不斷加深，匪俄在東南亞乃利用西方民主國家的弱點，在這一地區加緊其侵略困擾，煽動叛亂，直接採取軍事行動，介入東南亞熱戰。寮國的熱戰以及向緬北的進軍，便是最具體的說明。

東南亞政局的推移，固有待於國際政治形勢的演變，但目前各地區仍然蘊藏着若干個別的危機和隱憂，值得加以重視。

## 二 宇努重握政權後的緬甸

緬甸的政局，因尼溫將軍 (Ni Win) 光榮的結束其十八個月的執政，國會大選後，政權再度落入媚共的新「聯邦黨」領袖宇努的掌握，遂使稍具穩定基礎的政局，重現動搖與紛亂。

緬甸自一九四八年獨立，十餘年來政權一向操於「反法西斯人民自由同盟」(Anti-Fascist Peoples Freedom League 即 AFPFL) 之手，由該盟領袖宇努 (U Nu) 擔任內閣總理達十年之久，一九五八年大同盟內部分裂爲兩派：一派以宇努及德欽陣爲首的「廉潔派」(“Clean” AFPFL)，一派以宇巴瑞及宇覺迎所領導的「穩固派」(“Stable” AFPFL)。由於兩派的內鬪和傾軋，導致政局枱枘不安，遂發生一九五八年九月二十五日以尼溫將軍爲首的政變，迫使宇努自動辭職，由尼溫任內閣總理，政局乃告穩定。

。按照緬甸憲法，非國會議員擔任內閣總理，任期不得超過六個月，國會爲了因應局勢，使尼溫將軍繼續執政，不得不修改憲法第一一六條。尼溫將軍在其十八個月的內閣總理任內，獲得反共黨派及同盟「穩固派」的支持，政局相當穩定，一面動員陸軍加緊清剿緬共及叛軍，一面致力於各民族的團結，提高行政效率，懲辦貪污，取締囤積居奇，穩定物價，各方面均有顯著的成效。

去年春間，尼溫爲實踐其執政諾言，舉行全國大選。按此次競選主要的政黨，除同盟的「廉潔派」與「穩固派」兩大勢力外，尚有右翼的「國民聯合陣線」及左翼的「民族團結陣線」。選舉的結果，宇努領導的「廉潔派」及其聯盟獲得衆議院一六八席，宇巴瑞領導的「穩固派」及其聯盟只獲得四五席，其他黨派一六席，小黨派六席，仍有十三個選區延期投票。民族院選舉，一二五席位中「廉潔派」亦佔四四席。新國會於四月一日開幕，宇內重任內閣總理，新閣名單中宇努自兼國防、內政、地方組織，救濟復興等部長外，蘇昆雀爲外交部長，復欽陣爲財政部長，其餘帽巫旺、宇埃貌、宇拉實、宇巴蘇、德欽陣貌等分任交通、司法、工礦、社會、農林等部長。

宇努此次競選的政綱，特別倡議以佛教爲國教，提出拒絕與緬共叛軍和談，并聲稱將「廉潔派」改組爲「聯邦黨」，因此獲得僧侶和一般中產市民的普遍支持，大選中共匪曾經策動緬共化身的「民族團結陣線」暗中支撐。由此可見中共匪幫與宇努暗中勾結的真面目。新政府成立後，宇努即面臨內政上的困擾：

(一) 緬共及叛軍因宇努聲稱拒絕和談，大選結束後即在土瓦、毛宇賓、瓦溪碼、興賓塔等地開始採取叛亂行動，實行恐怖政策，劫殺民衆。使宇努最感棘手的是在一九五九年同盟內部分裂時，宇努會承諾與緬共及叛軍和談，并且曾經借重緬共的力量來鞏固他的

政權，這些底蘊使新政府上台後，應付左翼政黨及共產國際的壓力，深感尷尬。而更困難的是「穩固派」及軍人集團對宇努姑息緬共的政策深表不滿，如果應付不得當，隨時可以引起政潮，動搖他的政權。

(二)「聯邦黨」份子原為官僚政客及地方派系領袖集團，新政府成立時，因職位分配不均，一再引起內部爭權奪利的糾紛，例如宇努派翁山夫人杜欽芝為駐印度大使，即引起黨內元老派的不滿，因為翁山夫人在「廉潔派」中並無深長的歷史和貢獻，類似的黨內權利爭奪正在愈演愈烈。

(三)緬甸僧侶提出政府行政佛教化，要求總統、總理及各部長須信奉佛教，佛經須規定為學校必修課程，由僧侶教授緬文，鄉村小學由各地方寺院僧侶主持，修改與佛教抵觸的法律，這些涉及以佛教的競選諾言，在實施上顯然都是難題。

(四)少數民族要求自治，一向是緬甸內政上最棘手的問題，新政府成立時，首先即有汝族及若開族提出要求自治，其他民族亦在觀望，如果應付不得當，極可能發生各民族的叛亂。最近揮邦已公開宣佈脫離聯邦。緬甸是一個多民族的國家，如果一個民族自治加以承諾，其他民族必然紛紛起效尤，整個聯邦勢將支離破碎，招致外來的禍患。

由於緬甸在地理上對俄匪進窺東南亞侵略世界的戰略價值，自大陸淪陷後，中共匪幫即傾全力注意這一地區的統戰工作。根據一九五九年向緬甸政府請求政治庇護的蘇俄駐緬使館新聞官卡奇納契夫的供述，共產集團駐緬使館人員均負有間諜的任務，其顛覆工作的進行從擾亂金融物價，擴大經濟危機着手，并滲透政治機構破壞及控制其組織，造成有利於緬共行動的政治環境和條件。一面扶植左傾政黨製造政黨間的緊張局勢，加深緬甸的政治危機。

多年來匪俄在緬甸的滲透工作，及扶植緬共的武裝力量，顯然已有基礎，而在政治攻勢上，亦有不可忽視的事實。赫魔及周匪恩來與緬甸政要的交相「訪問」，往來頻繁，經濟貿易關係的密切，均值得注意和重視。宇努上台後，即於六月間與俄帝、匈牙利、波蘭、羅馬尼亞、保加利亞、捷克及中共繼續簽訂貿易協定，經常互派各種文化藝術團體訪問，接受中共匪幫十年無息的八千二百萬美元的貸款。最可注意的是所謂「中緬邊界協定」，和所謂「友好互不侵犯條約」的簽訂。關於中緬邊界十年來經多次的「勘察」、「會商」，始終成為懸案，宇努重執政權後，即告達成協議並經簽約成立。按中緬邊界偽約劃界以後，最具軍略價值的卡瓦山區劃歸中共匪幫，卡瓦山區突入緬北揮邦，是揮邦的心臟地帶，控制卡瓦山區即控制揮邦，而整個的緬甸亦在掌握之中。揮邦以下直達仰光是一大平原，有了揮邦，即處於高屋建瓴之勢，不難問鼎全緬。卡瓦山地帶為我反共游擊軍的基地，在宇努政府自以利用共匪為得計，殊不知今後緬局的危機即由此埋下禍根。大批匪軍開進緬北，威脅秦境，直接介入寮國熱戰，使東南亞造成空前緊張的局勢，無疑的匪緬的勾結是一重要的關鍵。

### 三 泰國的隱憂

寮國的政變，最先受震動的是泰國，在政變的初期，泰國寄絕大的希望於東南亞公約組織國家，所以對寮局關切的態度表現得非常的積極。後來發現東約組織的弱點時，寮國的戰事已在擴大甚至有繼續惡化的趨勢，泰國的意志顯然已趨沮喪，甚至沙立元帥亦聲稱準備接受俄帝經援，擴展對蘇貿易。亞洲四外長會議，泰國既冷淡又緘默，這些都是令人費解的事。但了解泰國的歷史，自然不會感到驚異。泰國的對外關係，一向對其鄰邦的發展，除非發現足以危



及其繁榮或領土的完整時，否則，一向漠不關心。在歷史上泰國除了在了一五六四年及一七六七年兩度被緬軍征服外，在近代史中尚未曾遭受西方外來的軍事侵略，這或者是一件幸運的奇蹟。美國研究東南亞問題的學者湯普遜女士 (Virginia Thompson) 對泰國未來的政局在十年前曾下過一句斷語，她說：「要是中共企圖侵入泰國，或者擴展其勢力控制泰國的鄰邦，恐怕泰國的抵抗會像以前應付日本帝國主義的侵略，再度屈服」。目前泰國的形勢及其處境確已十分危迫：第一、寮戰的擴大使寮境直接受越共寮共的正面威脅；第二、中共匪幫進兵緬北，泰馬邊區馬共的蠢動，已造成三面被包圍的形勢；第三、一支由中共匪幫組訓的「自由泰人民解放軍」，正潛藏在雲南邊區車里一帶，隨時伺機策應泰國內部的顛覆份子，採取行動。

一九五七年九月沙立元帥領導政變，推翻鑾披汶政府，翌年廢止舊憲法，實行戒嚴令，解散人民議會，停止所有政黨活動。一九五九年一月頒佈臨時憲法，由國王委任國會議員，成立制憲議會，一面制定新憲法，一面代行國家立法權。三年來沙立元帥的執政，在財政措施及經濟建設方面成就甚多，泰國在東南亞地區中成爲金融最穩定的國家。但是內政上仍然隱伏着危機，最令泰國觸目驚心的乃是泰國共黨的受寮國赤化的影響，陰謀蠢動。十月中旬，泰國共黨「中央委員會」發表件「告全國同胞書」，提出：(一)推翻沙立政權，驅逐美國勢力，成立所謂「真正獨立、中立、和平和民主的政府」；(二)廢除親美政策，退出東南亞條約組織，實行同各國友好政策；(三)廢除軍事戒嚴令，廢除現行憲法，解散憲政會議，成立由各階層人民、各黨派代表組成的制憲會議，廢除防共條例，釋放政治犯；(四)分配土地給農民。除了上述四點外，并指責沙立干預寮國及高棉的內政。泰共的活動早在寮國政變前已有跡

象，六月初在曼谷美國駐泰大使館曾經發生炸彈案，嗣後官方從嫌疑犯的口供中透露與泰共陰謀份子有關；隨後又發生共黨挑撥僧侶案。此案起因於去年五月間泰王任命僧務院院長兼代理僧王碩勒拍旺那助繼任僧王，散發反對僧王傳單，引起社會的騷亂。僧務院不得不於六月間通過管理僧侶三大綱領，嚴防共黨滲透僧寺活動。同一期間泰國各職業學校學生因國務院決議禁止國立政大招收職業學校學生而醞釀遊行示威。這幾件事都發生在去年五六月間，顯然與國際共黨在亞洲全面製造暴亂有連帶的關係。同時暴露泰國內部潛伏的共黨匪諜的力量，使執政當局不能不有所警惕。

中泰關係自一九四六年簽訂友好條約開始，我國在曼谷設立大使館，并先後在清邁、宋卡、柯叻北攬坡等地設置領事館，一九六〇年又恢復宋卡總領事館，兩國關係日趨親密，軍事以及經濟貿易教育文化代表，經常彼此往還聘問。在經濟技術合作方面，泰國先後經由美援機構及泰國政府派遣技術人員來華考察并接受訓練；我國亦經常派遣技術人員，協助泰國建立工廠，改進農業生產。

近年來泰國受印尼、越南、菲律賓等國排華政策的影響，對我國旅泰僑胞，亦歧視排斥。除了業已施行的排華法令而外，迄未解決的懸案尙有下列幾件：

(一)華僑就業管制案，規定凡就某業之華僑，不得隨意改就其他職業。今後新移入的華僑，規定限於具有泰國所需要之技術人員爲限。換言之，今後華僑不但入境困難，甚至將失去擇業的自由。

(二)擴大泰人的保留職業，增加泰人的就業機會，現在限制華僑經營的已有十三種行業。泰國內務部成立一個專門委員會負責起草管理外僑職業條例，并議定擴大泰人保留職業辦法，因泰國華僑轉入泰籍者日多，而且此案牽涉及其他外僑，暫時被擱置。

(三)關於遣返華僑問題，現有因犯罪而被判處驅逐出境的華僑。



約兩千人，被拘禁在泰東北碧府一指定區域，泰國政府原欲將彼等遣送來台，我方因限於事實，礙難接受，此案暫時被擱。類似此種案件，東南亞其他地區亦同樣發生。

泰國當前的處境，值得同情亦值得重視，一方面固然需要西方民主領導國家的支持與鼓勵，一方面亦需要執政當局對東南亞全面形勢有進一步的認識與覺悟，加強區域防禦在此時極為重要，泰國無須畏縮。

#### 四 越局前途隱憂重重

越南吳廷琰總統面對越共寮共的正面威脅，六年來對內採取嚴厲的反共措施，致力經濟建設，對外協和反共盟邦，爭取外援，苦鬥實幹的精神，深得民衆擁戴。但越共的滲透顛覆活動及邊區游擊匪徒的困擾，始終未能有效的制止和肅清。自「雙十一」政變後，社會人心危疑震盪，越局前途仍然隱憂重重。而近年來囿於民族主義的排外心理，處處採取排斥華僑的措施，無形中增加社會的紛擾，亦每爲有識之士深所詬病。

「雙十一」政變，政治背景至爲複雜，幾乎動搖越南國本，幸吳廷琰總統措施迅速得當，未及三十小時，叛軍集團即形瓦解，成爲歷史上最短暫的軍人政變。此次事變表面上雖然係由衛戍西貢的傘兵上校阮正詩所發難，然其幕後則顯係在野反對黨派所組成的「民主聯盟」，支持策應。所謂「民主聯盟」包含「民主自由黨」、「民主社會黨」、「越南復國同盟會」及「越南國民黨」等，其中重要份子如「民主聯盟」的秘書長黃基益，「民主自由黨」的潘光旦，「復國會」的黎文六，「民社黨」的阮保全，「越南國民黨」的春松等一班失意政客，此外尚有舊官僚潘光丑、陳文理、陳文杜等。這些份子首先以「聯合人民陣線」名義支持叛軍集團的「越南

革命委員會」。政變的政治背景顯然并不單純：

(一)越南反動勢力包括大王朝的舊官僚政客、教派殘存勢力的軍閥餘孽，黑社會的地方惡勢力，以及知識階層中的所謂「民主人士」和越共統戰份子。這些勢力合流隨時都在伺機圖變，以推翻吳廷琰爲共同的政治目標，因此早在四月間越南即已有政局不安的跡象。

(二)四月間韓國政變發生，西貢即發現一個「自由進步黨」的政治組織，由十八人簽署一件請願書，向吳廷琰總統提出要求「開放政權」、「擴大民主」；五月初「自由民主黨」領袖范庶忠致函吳廷琰總統，要求立即改革時政。這些行動證明改變之前，各反對黨派已有相互勾結和圖謀不軌的策劃。

(三)寮國政變發生後，在越南境內的越共游擊叛軍即展開全面活動，十一月初越共正規軍公然經由寮境進窺越南，三日後即發生西貢傘兵的政變，而且叛軍所採取的措施正和越共的行動相互呼應。更可證明越共的參與預謀。

越南的剿共工作是一件艱苦的軍事行動，越共匪徒以南部森林地區的明月下爲根據地，向鄉區沼澤地區發展，實施燒殺擄掠恐怖政策。六年來的剿共清鄉工作只注意到軍事行動，而忽略政治工作的重要性，因此進展緩慢。前此期間此項清剿任務，係交由各地方團隊及鄉村民防組織負責，這些武裝力量，素質既差，政治教育也不够，如何能够擔負任務。自去年起吳廷琰總統鑑於匪禍的逐漸擴大，政治危機日益加深，方開始調動正規軍隊，發動全面掃蕩。一方面注意邊區山地經濟發展工作，改善農民的生活；一方面在匪禍地區實行堅壁清野，疏遷鄰近的農民，凡足以資匪窩匪的糧食及居屋，澈底予以破壞，斷絕匪徒的給養。這些措施和經驗，在馬來亞清剿局共時曾經施行而生效。現在越南總統在邊區百里居、宜德

、臨潼、達拉、廣德、廣登等六省荒僻地帶設立農墾區，設置五十個農業指導中心，一面發展農業經濟，提高農民生活水準，一面鞏固邊防，清除匪共潛伏份子。

中越兩國同為自由世界兄弟之邦，雖然近幾年來，越南政府一再採取排華措施，強迫華僑加入越籍，實施僑校越化，限制僑胞就業及出境，種種苛令，不勝枚舉，我國為了顧全大局，始終忍讓。去年春間吳廷琰總統應邀來華訪問，兩國外交關係充份融洽。六月間吳總統突然命令撤銷越南各地中華理事會館，并規定由越南官方代表及會館的正副理事長與僑裔及華僑代表混合組成管理委員會，清理會館公產。此案發生後，全越僑胞譁然，咸認為越南政府此舉，無異沒收華僑數百年來聚積的公產，今後越僑所有慈善機關、學校、醫院，以及其他善舉，勢將斷絕財源而陷於停頓。此案經雙方外交談判，迄今尙成懸案。雖然越南政府一再聲明并無沒收華僑公產企圖，但將難獲得僑衆的致信。此案背景原極複雜，按越南設置幫制，由來已久，在法國統治時代，幫制原為統治華僑及徵稅之機構，與海外其他地區華僑團體，性質稍有不同，越南獨立後，華僑各幫組織，業已先後解散，越南政府對此一法國統治時代之組織，在心理上殊感厭惡，即有撤銷的計劃。根據各幫幫長初步估計，越南中華理事會館公產總值，約為越幣八億餘元，公產收益原為支應醫院、學校、義祠墳地等經費。本案問題關鍵所在，乃為會館被撤銷後，公產的所有權及收益用途如何處置，因為前幾年越南政府強迫華僑加入越籍後，此輩華裔今後之國籍地位，在法律上與會館公產不發生關係，益增本問題處理之困難。比較合理的解決途徑，應該再循外交途徑與越南政府會商，由轉籍華裔與未轉籍華僑共同負責管理，保證公產用於華僑社會的福利事業。問題或者可望簡單化；否則，僑胞固然蒙受不利，於目前動亂的越南社會亦將增加紛擾。

我國與越南的經濟合作，不論是中越貿易，工業技術合作或協助農業推廣，各方面在這幾年來已有長足的進展。去年年底在西貢舉行兩國經濟會議，由我國經濟部長楊繼曾與越南副總統兼經濟部長阮玉書共同主持，曾決定：（一）技術合作方面由我國負責人才訓練；（二）聯合研究方面由雙方合作改良農作物品種，及設計交通運輸事業；（三）共同合作設置糖廠及改進漁業經濟。會後聯合聲明中并強調繼續經濟合作，共謀雙方乃至東南亞人民更大的福利。

「雙十一」政變救平後，社會心理狀態尙在危疑震盪中，這種不安心理無論如何是越南政治建設重大的阻力，更重要的，剿匪清鄉工作決不是單憑軍事行動所能奏效，亞洲若干地區長期奮鬥的經驗和教訓，實是前車之鑑。

## 五 標榜「中立」的柬埔寨

柬埔寨介於越寮之間，西與泰國毗鄰，人口三百一十萬，近年來其最高政治領袖施亞努親王，標榜所謂「政治中立政策」，週旋於東西兩大集團之間，兩面獲取軍事及經濟援助，「左右逢源」，自以為得計。柬埔寨表面上所謂「中立」，實則暗中與匪俄勾結，國際共產集團長久以來即陰謀利用柬埔寨拉攏寮國，在此地區建立一條「中立走廊」，掩護匪俄進窺泰越，囊括東南亞。自寮局惡化後，柬埔寨建議召開十四國會議，討論寮國問題，迄中共匪幫表示反對，立即撤銷原建議，並聲言支持北平主張。柬埔寨現已成爲共產國際對東南亞實施統戰陰謀的基地，當溥瑪親王掌握政權後，蘇俄即派駐柬埔寨大使亞爾莫夫(Alexanders S. Abramov)兼任駐寮大使，顯與建立「中立走廊」的陰謀有關。溥瑪政權瓦解後即逃匿金邊；又越南「雙十一」事變叛軍領袖亦飛往金邊請求政治庇護，柬埔寨

案實際上已變成東南亞親共政治叛徒的遁逃藪。

去年四月初旬柬埔寨王蘇拉瑪立特病逝，施亞努最初表示拒絕繼承王位，王室不得不臨時修改憲法，成立一個「三人攝政委員會」，以法國統治時代柬埔寨王施索蒙尼親王爲首，會同故王御前會議成員佛普朗及前財政部長張康三人共同掌理國政。四月中旬施亞努向攝政會辭去總理，四月十七日佛普朗組織新閣，佛氏任內閣總理，副總理兼外交部長邵普方，國防部長龍諾，教育部長謝金國，司法部長林克瑞，財政經濟部長陶克金，宣傳部長喬森。新政府並於六月初舉行民意調查，測驗民衆對政府「中立政策」及各政黨的意向，以爲制定政府施政政策之依據。

六月六日柬埔寨舉行普選，施亞努的「民衆社會黨」獲得壓倒的勝利，擊敗所有反對黨派及柬埔寨共產黨，在全國十六省中之十省區，一百四十七萬三千三百六十一萬選票中，「民衆社會黨」獲得一百三十八萬三千九百八十二票。普選結束後，三人攝政委員會即提出辭職，以便利施亞努親王就任國家最高元首。六月中旬施亞努即宣告正式就任國家元首。這一幕活劇完全是施亞努在自我表演，世人皆知施亞努爲故王獨子，且曾任國王，王父病逝後自應由其繼承，施亞努故作惺惺之態，先即拒絕繼承王位，繼即辭去內閣總理，旋又舉行大選，然後正式就任元首，這一連串的表演，無非表現其在柬埔寨操縱政權的實力。

施亞努的所謂「政治中立政策」，可以從他就職後所發表的宣言窺其梗概。他說：「爲了保持政治中立，便需要保證其本身的經濟獨立，我們開發施亞諾維爾新港和建築柬埔寨「美國友好公路」，就是我們謀經濟獨立前進的一大步，這些交通建設，正是防範我們的鄰人窒息我們，但這些鄰人爲了將來再向我們進攻計，聲言一些柬埔寨沿海的島嶼是屬於他們的，他們如果達到其目的，便將在島

上建立軍事基地，來威脅我們的對外貿易關係，我們決不肯退讓一步。」很明顯的所謂「中立政策」，主要目的在覓求外來的經濟援助。上項聲明中所指的開發新港係接受法國援助，施亞諾維爾港爲柬埔寨唯一出海港口。寮國係內陸國家，對外貿易依賴泰國出口，高棉開闢新港，首先即拉攏寮國，以新港供寮國出海，而在政治上可以疏遠寮泰的關係。因此新港的建築實含有政治意義。由金邊通往施亞諾維爾新港之公路，係接受美國經援，該路耗費美金達二千五百萬元，去年年底中共匪幫與柬埔寨簽訂「航運合作協定」，中共的目的即想控制此港。

柬埔寨與中共匪幫除在政治上緊密連繫外，在經濟上與中共匪幫有貿易協定。周匪恩來訪問北越時曾順道訪問柬埔寨，主持匪援廣播電台開幕典禮。一九五六年與一九五八年中共匪幫援助柬埔寨二千八百萬美元，建設小型鋼鐵廠、紗廠、膠合板工廠、水泥廠及造紙廠。但實際完工的只有一個紗廠和廣播電台。去年十二月間施亞努訪問捷克、蘇俄、外蒙後，於十六日到達僑都北平。由周匪恩來與柬埔寨內閣總理佛普朗簽訂所謂「中東友好互不侵犯條約」。同時由陳匪毅與柬埔寨副總理兼外長邵普方又簽訂：所謂「關於一九五六年六月廿一日簽訂的經濟援助協定的補充議定書」（即上述各小型工廠經濟援助）、「航海合作協定」及「派遣鐵路、農業專家和技術人員的換文」。值得注意的是中共匪幫以二千一百三十萬美元援助柬埔寨，並允許派遣技術人員協助柬埔寨鐵路及農業等項建設，同時協助訓練海員及造船，聯合開辦商業航運公司，承辦施亞諾維爾新港與大陸各口岸之航運。施亞努道經廣州時，僑粵省長陳匪郁曾面粵境正大量訓練援助柬埔寨的技術人員。如衆所知中共匪幫的援助技術人員均負有匪諜的任務，柬埔寨接受此批特務份子進入國境，終將自食惡果，年來柬埔寨發現「自由柬埔寨人」的活動，豈是偶然的事。

東埔寨與泰國越南的交惡，除邊界領土的爭執外，東埔寨往往將境內共黨份子的活動，歸咎於泰越的指使和支持。去年秋間「自由東埔寨人」的活動，施亞努發致英國「每日郵報」的電報中即稱：「我的國家首先遭受所謂『自由東埔寨人』賣國賊陰謀的威脅。這些賣國賊，僅寥寥數人，但享受來自我們鄰國的支持——泰國和特別是越南，而從那些國家的領土對東埔寨行動。」隨後施亞努即公開聲稱他將與共匪和蘇聯「朋友們」磋商一項軍援協定。施亞努的真正目的所在，乃在於向美國進行經濟敲詐，去年十一月初東埔寨國防部長龍諾訪美，親自與美國國務卿赫特和國防部長蓋茨會談，要求增加對高棉的軍援，華府原則上立予同意。自一九五五年至一九六〇年上半年的軍援亦有五百八十萬美元。美國這些代價只贏得東埔寨目前的所謂「政治中立政策」掩護下的對匪俄暗中勾結，而且增加中南半島的困擾。

## 六 寮國政局的演變

寮國戰禍的擴大，一方面暴露西方民主國家步調的零亂；一方面揭穿國際共產集團陰謀的詭譎，因此，今後寮國的演變，對自由世界領導國家在這一地區的政策是一次考驗；而對亞洲民族的覺醒和團結也是一次考驗。

寮國是中南半島唯一沒有出海口的內陸國家，面積二十三萬平方公里，人口約一百六十萬，地形狹長，北部多崇山峻嶺，一向有「中南半島屋脊」之稱。一九四九年獨立後，一切仰賴外援，入超達百分之九十八，寮國財政，尤其是軍公人員薪餉，完全依賴美國。五年來，美國已在此耗用三億美元。寮因在東南亞具有戰略上的重要價值，自一九五九年七月間寮共「巴特寮」在中越共支持之下開始武裝叛亂，寮國政局即動盪不安。去年八月初旬傘兵營長康立上

校的軍事叛變，祇是將原已埋藏的炸藥加以引發而已。

寮國政局演變具有國際背景，自不容諱言。目前在寮國圖以非法手段劫奪政權的有兩個集團：一個是以赤色親王蘇發努馮為首的寮共集團；一個是代表溥瑪政府的情報部長富西納與康立叛軍集團，亦即親共集團。實際上至反共集團則為現任總理歐謨親王與副總理兼國防部長佛米將軍所領導的永珍政府。

寮共在一九五〇年前還沒有建立武裝力量，一九五〇年四月間，越盟入侵寮國，寮共開始在共匪扶植之下成立，由蘇發努馮組成一支五百人的部隊參加越盟，同時組織「自由民族統一戰線」，即所謂「巴特寮」。一九五三年四月，越共再度分股竄入寮國，一路由南烏江南下直撲王都巒巴拉邦，一路由桑怒南下直達川壩，進逼行政首都永珍，幸因雨季降臨，同時美國和泰國表示嚴重關切，準備要求聯合國採取行動，五月間越共乃揚言撤退，但寮共乘機以寮北桑怒為中心，成立「自由寮國政府」，展開赤化活動，組訓寮共武裝部隊。一九五四年七月二十四日內瓦越南停戰協定簽署，寮共即倡言「政治解決」、「和平談判」，要求組織聯合政府，企圖變非法活動為合法組織。一九五七年十月十六日寮政府果與寮共妥協成立協定，組織合法政府，由蘇發努馮出任工務部長，另一共會富美出任宗教部長，寮共軍隊一千五百零九人正式編入寮國陸軍，寮北桑怒及豐沙里表面上交還政府。一九五八年十月，寮國反共勢力抬頭，國會對溥瑪親王的親共政策提不信任票，由薩那尼康出組新閣。新政府採取對寮共壓制政策，一九五九年五月間扣押蘇發努馮，同時整編寮共部隊，七月底一部份寮共叛軍脫逃，八月間遂糾合越共侵襲寮國，寮國政府向聯合國提出控訴，祕書長哈瑪紹當時向薩那尼功提出備忘錄，建議寮國不介入任何陣線，這個建議獲得東西兩大集團的支持，但是却被寮國反共軍人及少壯派聯合組織的

「維護國家利益委員會」(CDIN)所推翻，并改組內閣。一九六〇年五月二十三日蘇發努馮越獄脫逃，形勢更加嚴重，八月間遂發生康立叛變。

寮國政局的發展，由於西方民主國家態度的軟弱，遂使問題愈趨複雜，最令人費解的是東西兩大集團都希望「和平談判」的原則之下，迅速恢復寮國的秩序，維持寮國的「中立」。俄帝於寮共及康立叛軍失利時，建議恢復久已停頓的國際監督委員會，并且寄希望於組織聯合政府。國際共產集團多年來處心積慮，企圖通過柬埔寨向寮國倡議，組成一條「東寮中立走廊」。在戰略意義上，這一條走廊和北越聯結起來，泰國和越南便被隔離而變成孤立的地帶。寮國問題如果第一步真的實現了所謂「中立」與再組織「聯合政府」，國際共產集團的第二步指標便指向泰國和越南；第三步便指向印度。其短程目標在現階段是東南亞，其長程目標則是歐洲。目前中共匪幫正乘寮局混亂時，一面加緊對柬埔寨的統戰陰謀，一面進兵緬北，這些行動都是在恫嚇着西方，誘其不戰而降。

寮國局勢的惡化，首先受威脅的當然是泰國，最初泰國寄最大的希望於東南亞公約組織，事實上這個條約本身先天就有極難彌縫的缺陷。條約組織本身沒有像北大西洋條約組織那樣的軍事總部和武裝實力，一旦本地區發生戰事，要各會員國臨時抽調兵員，而且必需事先彼此協調，而參加條約組織的國家，嚴格說起來，只有泰國和菲律賓才是東南亞國家。巴基斯坦是南亞國家，其他五個國家都是屬於西方國家。越南、柬埔寨、寮國表面上受東南亞公約組織的保護，但因受日內瓦停戰協定的約束，不得參加任何軍事性的盟約，如果受到外來侵略時，祇能由合法的政府向條約組織呼籲，才能由公約組織考慮出兵。這個組織在實力上說，完全依賴美國的支持，但美國對它并不能有任何決定性的影響力。因此，在寮國政變初

期，泰國的反共態度儘管堅強，東南亞公約組織在曼谷開會，便首先受到英法的制肘。英國法國早在一九五九年秋聯合國祕書長哈瑪紹建議寮國嚴守中立，當即獲得英法甚至日本的熱烈支持。英法或者認為寮國的變亂在目前當不致危及及其自身的利益，而最重要的是英法始終反對美國在亞洲使用太多的實力。而在法國甚至還有人對舊日的法寮關係未能忘懷。在一九五九年七月，寮、法、美三國在華盛頓簽定有關防禦寮國的「三國協定」，法國多少對協定尚有義務。目前法國所控制的寮南仙諾機場，當在反共的寮國政府軍控制中，而法國自身在北非的困擾環境之下，自無暇顧及遠東事件，因此對寮局也就無動於中了。

## 七 馬來亞結束「緊急狀態」

一九六〇年馬來亞的政治經濟情況，在整個動亂的東南亞為比較安定的地區之一。

馬來亞聯邦政府於去年七月卅一日正式宣佈廢止「緊急法令」，結束十二年的「緊急狀態」，贏得清剿馬共第一回合的勝利，實為東南亞在本世紀六十年代歷史上最令人興奮的一件大事。十二年的剿匪工作所付出的代價相當的可觀，曾經動員軍警團隊及英澳聯軍達三十五萬，支銷剿匪軍費五億八千萬美金，據聯合邦心理作戰部發表的統計，截至一九五九年為止，政府軍警死亡二、三、四、五人，受傷二、五六〇人，民衆被屠殺二、四七三人，受傷及失蹤者二、一九五人，消滅馬共暴徒一三、四九〇人。清剿馬共的勝利，除了軍事上有效的措施外；在政治上，馬來亞提前於一九五七年獨立，使馬共失去殖民地統治的政治號召，華、巫、印三大民族的團結合作，在經濟上，馬來亞經濟相當安定，國民所得每年平均每人約三百五十美元，成為東南亞地區國民所得最高的國度，這些都是



勝利主要的因素。結束緊急狀態，只是馬共禍亂一時的被壓制，并不是澈底的根絕，目前被困處在泰馬邊區叢林地帶的馬共，由於泰馬聯防的鬆弛，無形中給予匪徒喘息重整的機會，而使其在軍事退却、政治進攻的戰略部署之下，覓尋有利的條件，在聯合邦政府部門、工廠礦場、學校社團，潛伏滲透，這些仍然是隱憂。但無論如何，馬來亞結束緊急狀態的經驗和教訓，均足以提供於其他鄰邦。

聯合邦政府爲了堵塞因解除「緊急法令」，以及進一步防範馬共及其同路人從事顛覆活動及危害國家安全，同時由國會通過「國內治安法令」。自去年國際共產集團先後在亞洲各地區掀起騷亂，馬來亞左傾政黨亦開始在地方叫囂呼應，聯合邦乃於十一月五日清晨開始採取斷然行動，根據上項法令拘捕共黨嫌疑份子許溥義等二十人，大部份隸屬「社會主義陣線」地方黨部的主要份子，如「社陣」全國副總秘書許溥義，雪蘭峨「社陣」分部秘書陳彬影，吉隆坡「人民黨」支部執委韓海濤，安邦「勞工黨」支部財政陳伯安，同時并搜查各該黨部。聯合邦政府這個緊急措施，雖然引起在野黨的抨擊和指責，但廣大民衆的反應却認爲是政府明智的措施。

聯合邦國會係下院，議席一百零四席，全部民選。現執政黨爲「華巫印聯盟」，爲「馬華公會」、「巫統」、「印度國大黨」等三黨聯合組成，擁有議席七十三席。其餘議席爲「馬來亞黨」一席，「人民進步黨」四席，「泛馬回教黨」十三席，由「人民黨」與「勞工黨」聯合組成的「社會主義陣線」九席，獨立人士三席。「社陣」主席爲「人民黨」主席布斯達曼，副主席陳樸根，他們標榜所謂社會主義，實係左傾政黨，一向主張與中共匪幫建立邦交，要求英國聯軍退出馬來亞，反對「國內治安法令」，該陣線組織較爲嚴密，在各州頗有勢力，擁有州議會十六席，在工人羣衆中頗有領導作用，不可忽視。目前以「社陣」爲中心所形成的反對黨在國會中

近三十席經常爲共黨集團的應聲蟲，聯合邦政府如能貫徹其反共立場，充分運用「國內治安法令」，馬共勢難有所作爲。

去年六月中旬馬來亞總理東姑拉曼於出席倫敦大英國協總理會議後，曾經一反其過去堅定的反共立場，發表主張承認「兩個中國」并於去年聯合國大會對中華民國地位問題持不友好的態度。馬來亞自獨立以來，在執政黨聯盟執政之下，其外交政策雖然標榜中立自由的獨立外交，但其主張與行動，一向惟大英帝國的外交動向馬首是瞻，比較顯明的政策：

(一)聯合邦外交政策主要的目標，仍然以東南亞爲中心，因鑒於東南亞公約組織的價值與成就甚微，一再倡議東南亞各國領袖舉行高階層會議，建立一個經濟文化合作組織，一月初曾致函菲律賓、印尼、越南、泰國、緬甸、柬埔寨、寮國等八個國家政府。除菲律賓、泰國外，其他國家反應均甚冷淡。不過值得注意的一點，拉曼總理想的理想似乎僅只希望局限於東南亞的國家。

(二)由於深受馬共恐怖政策的禍害與教訓，對匪俄的關係向持審慎，除非英國有所策動，一般的看法，馬來亞反共立場一時應不致有所變動。例如對西藏事件，聯合邦政府會提供嚴正的譴責，贏得西方民主國家和各民族的支持。其對蘇俄的外交，一向嚴守戒備態度，聯合邦政府雖然承認蘇俄，但迄今尚未與蘇俄互換外交代表。

自中共匪幫竊據大陸，政府播遷來台，英國繼緬甸之後首先承認匪幫，中馬關係即告斷絕，一九五七年馬來亞獨立後，一方面由於尚在緊急狀態，一切依賴英國的支持，其外交主張自不能不受英國的支使；另一方面，聯合邦建國的基礎繫於華、巫、印三大民族的協和團結與合作，目前全馬人口六百二十八萬人中，巫族佔三百零五萬人，華人佔二百三十八萬人，印巴民族佔七十五萬人，其他



民族十萬人。將近百分之四十的華人，取得馬來亞聯合邦公民權的不過一百萬人，由於華人具有較高的文化教育程度和經濟優勢，往往成爲三大民族共同生活中被排斥的對象，儘管憲法上充份給予巫來由民族種的特權和保護，聯合邦領袖始終不願意華僑和其祖國保持密切的關係，這是聯合邦政府避免中華民國作直接連繫或接觸的主要原因。一年來中馬民間的接觸和貿易宗教上的往來仍然頻繁，但終無助於中馬友好關係的促進。

## 八 新加坡自治邦的新考驗

新加坡在經濟觀點上祇是東南亞一個優良的貿易轉口港埠，除非與馬來亞合併構成一個經濟體係，實不足以組成一個獨立的政治單位。英國一九五七年昇予馬來亞獨立時，仍然控制着新加坡；一九五九年給予新加坡自治邦的政治地位，又運用馬來亞參與自治邦的「內部安全委員會」，形成星馬相互制衡的局勢。此乃英國一向對星馬採取「分而治之」的傳統政策。在政治觀點上，英國基於國際政治的現實，爲了保持其在遠東的國際地位，不能不在香港與婆羅洲的基地以外，暫時控制着此一具有軍事價值的戰略據點。依照自治邦憲制，英國在新加坡設置高級專員，其地位至爲重要；第一，目前新加坡的國防及外交權力，乃操於英國手中，高級專員在新加坡的地位即是英的代表；第二，高級專員兼任自治邦「內部安全委員會」主席，連帶負有維持內部治安責任；第三，凡涉及英國對新加坡國防外交或可能提出「內部安全委員會」的問題，如提付內閣討論，其所作的決議案，高級專員有權查閱；第四，高級專員享有優先的外交官特權。因此，新加坡自治邦現行的憲制，距離完全獨立，尚有一段歷程。

新加坡自治邦執政黨係左翼「人民行動黨」，主張脫離英國的

殖民統治，與馬來亞聯合邦合併成立「馬來亞國」，該黨重要份子李光耀、杜進才等深受英國工黨社會主義政策的影響與啓示。其政綱的兩大目標是：

(一) 爭取新加坡與馬來亞聯合邦合併，從而取得完全獨立的地位，再通過黨的力量之展拓，掌握「馬來亞國」的政權。

(二) 在爭取馬來亞政權的過程中，先求新加坡內部的政治穩定與經濟繁榮；并消弭自治邦各民族的隔閡，以建立共同的「馬來亞意識」，來爭取聯合邦民族領袖的信賴，以及泛馬人民的支持。

一九五九年五月實施新憲制大選，「人民行動黨」即憑藉這個政綱，輕易的擊敗右翼林有福的過渡政府。全數五十一席議員，「人民行動黨」獲得四十三席，由該黨領袖李光耀組閣，成立新政府。十八個月來自治邦政府的施政完全模仿共黨所走的路線，由於政策的過激和推行政令的操切，已開始引起廣大羣衆對該黨所謂「獨立自由的社會主義」深感惶惑和戒懼，同時也引起該黨內部的分裂和矛盾。關於星馬合併問題，在當前不容諱言的，馬來亞各民族領袖對現有左翼政府的存在已懷有戒備的心理，而對種族優勢的威脅更不能忘懷。新加坡一百四十六萬人口中，華人佔一百十七萬人，巫族僅二十三萬人，其餘爲印巴和歐洲民族，如將新加坡一百十七萬華人加入馬來亞的二百三十八萬華人，其人口總數超過巫族人口，聯合邦拒絕考慮星馬合併主要理由在此。他們認爲一個佔優勢的華人社會，對聯合邦的政治均衡，處於舉足輕重的地位，且將危及巫族既得的民族利益。這種狹隘的民族意識對星馬建國的前途是一種最大的阻力，在目前星馬合併的前途顯然極爲渺茫。

新加坡的經濟主要依靠對外貿易和內陸產品原料的轉口，目前最感困擾的，一個是資金枯竭、生產萎縮，一個是馬來亞關稅政策，由於提高新加坡工業產品的生產成本，妨礙泛馬內部的貿易。當李

光耀左翼政府成立的初期，星洲一般工商業者即已警覺到自身的危機和安全，遂導致星洲資金的大量外流，連帶發生工業資金不足，生產貿易遲滯，以及政府財政收支不平衡，一九六〇年政府預算赤字即達六百一十萬叻幣。隨着經濟情況的惡化，失業問題和社會秩序的混亂也連帶發生，新加坡勞動人口不過四十萬人左右，失業人數已高達四萬三千人，經常在百分之十以上。當工商業者對現政府懷着疑懼的心理，一切經濟活動自然呈現蕭條不振，失業的情況一時也決不會好轉。去年一年新加坡治安的混亂、搶劫、綁票、兇殺案件層出不窮，新加坡幾乎變成恐怖世界。黑社會的潛勢力在星洲原已根深蒂固，現已成爲一股敵視政府的地下力量。

左傾政黨的領導權通常經由不斷的內部鬥爭而鞏固，「人民行動黨」內部組成份子原極複雜，內部包括「反英同盟」、「國際共黨」、「中共」、「馬共」，以及所謂「社會主義信仰者」等各種份子，經過一年多來執政的考驗，已招致領導階層由政策的爭執，演進成領導權的爭奪，乃爲極自然的趨勢。六月中旬「人民行動黨」發生開除該黨重要幹部王永元黨籍，并免除王永元的國家發展部部長的職務。這一件事充份可以證明是該黨內部權利爭奪的結果。王永元在「人民行動黨」內的地位和歷史并不遜於李光耀，在該黨的地方黨部中有潛勢力，王永元先後於一九五七年十二月及一九五八年十二月兩次當選新加坡市長，曾任該黨財政，爲行動黨的中堅領袖份子，但是當其權勢危及黨的中央時，領導階層中的李先耀、杜進才輩終於結合起來將其加以整肅了。王永元雖然被整肅，在其黨內已喪失黨權和地位，但他的公關身份仍然是立法會議員，他并未辭去議員。自從王永元事件發生後，「人民行動黨」內部分裂已日漸擴大，李光耀的政權弱點也逐漸暴露，無形中將「人民行動黨」的力量自行削弱了。

## 動亂加劇的東南亞

## 九 印尼政局的暗潮

最近幾年來蘇卡諾一直將印尼的命運，置於其個人的幻想試驗中，所謂「指導民主」、「指導經濟」都是他重大試驗的課題。事實證明今日的印尼，不論是政治或經濟，均每況愈下，而蘇卡諾個人的聲望也日漸低落。其內部到處隱伏暗潮，正等待外來和內在的變化，隨時都可以掀起軒然大波。

去年三月初蘇卡諾因國會議員反對其財政計劃，提出國會的一九六〇年預算（原列收入四百四十億支出四百六十億）未獲通過，竟將國會解散，自己宣佈就任最高軍政長官，設置所謂「工作內閣」，八月中旬下令解散右翼瑪斯友美黨和印尼社會黨，指派各左翼政黨軍警將領，及各職業團體代表二百八十三人成立所謂「互助合作議會」，訓令國會議員貫徹他的政治主張，要求議會恢復一九五四年年的「革命憲法」，實施所謂「印尼社會主義」及印尼自己的文化傳統，執行「指導民主」及「指導經濟」政策；九月十五日成立國家權力最高機關「人民代表大會」，該會共有成員六百一十人，其中包括「互助合作議會」全體議員，海外代表以及各種職業團體，并下令全印尼境內在十一月三十日前停止一切政黨活動，違者處九年徒刑或罰金。這一連串的舉動，目的祇有一項，即高度集權的獨裁統治。蘇卡諾想利用獨裁統治來解救印尼目前的危機，實係一種冒險的嘗試。當前印尼內部的紛爭，經濟困難，社會的動盪，無一不是種因於「指導民主」、「指導經濟」所致。當「互助合作國會」組成時，印尼反對黨派即乘蘇卡諾出國期間，聯合組成一個聲勢浩大的政團「印尼民主聯盟」，由印尼掌握軍權的強人納蘇賢將軍所首創的「印尼維護獨立協會」所領導，以右翼回教瑪斯友美黨及印尼社會黨爲主要台柱，這個對立的形勢自然於蘇卡諾不利。蘇卡諾返國後，對陸軍實力派不得不採取讓步，雖然蘇卡諾一向「

挾左派以自重」，亦只好求取妥協，擴大「互助議會」的名額，容納部份聯盟份子。七月底軍方逮捕印尼共黨領袖埃迪，八月中以後反共活動全面展開，陸軍開始採取行動，封閉印尼共地方黨部，軍方發表的聲明中稱此舉純為「保障政府計劃的執行及防止現階段發展中發生新的問題」，蘇卡諾爲了緩和政潮的擴大，又親自下令釋放埃迪。目前蘇卡諾與軍權當局兩者都缺乏控制全局的力量，在與其兩敗俱傷不如共同攜手的原則下繼續將現狀拖延下去。近年來雙方都在運用外來的力量，以求緩和內部政局的緊張，例如八月中旬正當軍方展開反共活動，蘇卡諾爲掩護印尼共黨，轉移民衆的目標，突宣佈與荷蘭斷絕外交關係，并聲稱「決以革命的方式解放西伊里安」。一時印荷關係突呈緊張，迫使軍方不得不在軍事上有所戒備，而將其他政治工作暫予擱置，雖然荷蘭的反應非常緩和，一再聲稱「荷蘭始終敞開着改善兩國關係之門」，英美輿論則對印尼此種狂妄舉動加以譴責，并建議聯合國監督西伊里安島。印尼利用反荷運動的機會，納蘇賓將軍訪問莫斯科，曾獲得相當於四億美元的蘇聯貸款，向蘇聯購買軍火。在這批借款之前，三月初赫盧訪問印尼時，印尼已獲得兩億五千萬美元的蘇聯借款，當時赫盧的陰謀主要是一面緩和印印關係，一方面唆使印尼支持中共匪幫進入國際組織的社會。

匪印外交關係在中共匪幫發展非共國家關係中，認爲最有「成就」的，自「萬隆會議」後，匪印簽定「華僑雙重國籍條約」，并於一九六〇年一月廿七日換文生效，并發表聯合公報，重申雙方在所謂「和平共處五原則」下增進邦交。此後匪印突然怒目相向，相互指責。交惡的原因固然錯綜複雜，主要的是印尼軍事當權者發現中共駐印尼的外交人員，策動親共華僑與印尼共黨勾結，從事顛覆活動。另一原因是印尼政府藉口保護民族工商業，取締縣以下外僑經營商店，強迫華僑集居縣區，并將部份華僑遞解出境。印尼政府這些

措施，使二百餘萬僑胞蒙受禍害，中共匪幫爲了挽回其在印尼的頹勢，不得不同意「遣僑」辦法，先後租用外輪分批運送，四月中旬「大寶康輪被扣」事件發生，四月底又發生匪幫駐馬辰僑領事「江燕被扣」事件，隨後印尼政府指責僑「中國銀行」窩藏匪諜，從事顛覆活動。這一連串事件并未破壞匪印關係，九月初關於華僑國籍問題雙方重開談判，并達成協議，到了十二月中旬中共匪幫終於遷就印尼政府的條件，簽訂國籍條約的實施辦法。

關於印尼華僑國籍的選擇，在匪印關係低潮時達成協議，雙方各有其政治陰謀，在中共匪幫方面，想利用國籍地位的選擇，爭取在印尼的廣大僑衆來壯大其在此一地區的政治聲勢，從而影響印尼政府「改善」對匪的態度，同時利用國籍的問題，脅迫僑胞供其控制與運用；而印尼政府方面，主要當然是圖謀掌握外僑的人力與財產，一方面利用華僑社會中反共與親共兩種力量的對立，來消除或減輕國際共產集團的政治壓力。關於印尼華僑選擇國籍地位的趨向，由於中共暴政早已爲僑胞所深惡痛絕，僑胞對目前印尼政府採取經濟排華政策，已有認識，取得匪幫國籍身份亦無法獲得保障。加以中共護照使用範圍狹隘，親共份子取得匪幫護照，對於出入境每受限制。因此預料凡具備可以申請加入或歸化印尼國籍的土生僑胞必能儘量爭取。目前所感困難者，厥爲印尼政府對於純粹外僑身份的「無邦交僑民」，每視爲「無國籍人民」，加以種種歧視，最近印尼政府又頒佈管理外僑財產條例，規定「凡未經印尼承認之國家之人民，或經撤銷承認之國家人民所組織的團體，均加禁止，此等人民之企業均須受政府監督或接管」。印尼政府此舉純爲針對我數約一百萬非雙重國籍的忠真正義僑胞，其目的在使軍事當局接收我國僑團僑胞產業的命合法化，此項禁例一經施行，僑胞勢時無法在印尼立足。

## 十 菲律賓與「菲人第一」政策

菲律賓先後經西班牙及美國長期的殖民地統治，民族生活深受影響，大體言之，精神生活方面尤其是宗教信仰，多受西班牙薰陶，民性淳厚；物質生活則受美國影響至深，其政治制度及社會風氣幾完全仿效美國。菲律賓獨立後，受美國「平權法案」的嘉惠，享有長期的經濟援助，又因美國在菲保有軍事基地及「美菲雙邊協定」，國防外交得有安全保障，為戰後東南亞新興國家中環境最優越的地區。

一九六〇年菲律賓經濟情況已稍有改進。賈西亞總統於今年一月下旬向國會提出的國情咨文中，曾指出在其執政中的成就：（一）菲國的國際儲備金截至去年冬季尚存二億五百萬菲幣的外匯基金，較一九五九年已有進步；（二）一九六〇年全國生產總量較一九五九年增加六億元；（三）國家總預算收支平衡，且略有節餘；（四）菲幣在國外市場的價值已由一九五九年的每一美元值菲幣四元一角，增至每元值三元二角菲幣；（五）對內與對外貿易已趨平衡；（六）一九六〇年四月開始施行第一期的四年解除外匯統制計劃，已提前於去年底完成，並進行第二期方案，由於執行貨幣穩定計劃，預計菲律賓可提前兩年於一九六二年獲致經濟自由；（七）關於肅清貪污工作亦顯著進步，在二萬二千宗行政控訴案中，已有一萬四千宗獲判決，內九千五百宗被判有罪，四千宗被撤銷，餘者尚在審理中。賈西亞總統特別提出所謂「經濟與貿易國家主義化」問題，強調在以不損及加強菲人從事經濟活動之地位的情形下，吸引外資來菲是有助於加速菲國經濟發展。因此，認為今後菲國應製造吸引外資有利的環境與條件，尤其是保護外國投資者免受歧視及保證獲得平等的待遇。菲律賓執政當局雖然坦誠倡導，但一般外僑近年來已深受「菲人第一」的排外法案所威脅，每存觀望而裹足不前。

菲律賓對外關係雖然標榜獨立外交政策，但因美菲歷史關係，

仍以對美外交為其中心。經過二次大戰的考驗，證明菲律賓羣島在西太平洋戰略體系中所處地位的重要，而美國因菲島為西太平洋前線的重要據點，故在菲律賓獨立後，仍保有若干軍事基地。去年菲律賓曾向美國提出基地年限談判，要求縮短為二十五年，其中爭執焦點為基地司法主權問題，雖經菲外長與美國駐菲大使數度協商已獲初步諒解，但整個基地談判仍成懸案。目前美菲間主要交涉尚有關於償還戰時賠償案及固定增加菲糖輸美額五十萬噸問題。年來東南亞情勢波詭雲譎，菲律賓雖為東南亞公約組織國家，因其本身力量薄弱，自然談不上有影響力量，但對於寮國問題，菲律賓始終態度堅強。關於促進亞洲關係，一年來先後在錫蘭、寮國設置使領館，與印尼簽訂互相巡邏菲國西方海面協定，並計劃與韓國、巴基斯坦締訂商約，與日本簽訂郵政協議。

中菲關係歷史悠久，就國際關係言，同為民主陣營堅強的一員，由於地緣政治的關係，兩國唇齒相依，非常密切，菲總統賈西亞及副總統馬嘉柏相繼訪華，中美關係益臻融洽。中菲兩國訂有「中菲友好條約」及「中菲貿易協定」，惟近年來菲政府實施菲化政策，歷屆國會排華案件，層出不窮，去年繼開始執行「零售商菲化案」後，復於七月間經菲國會特會再度通過「米穀業菲化案」，規定外僑經營米穀業者，零售批發商期限為兩年，經營米穀及堆棧業者期限為三年，過此期限即須一律由菲人經營，此案受影者響百分之百為華僑。今日菲律賓內政上的迫切問題，不在政治而在經濟；正因經濟上的困難，菲國近年來朝野間潛存一種謬誤的「菲化」思想，以為一切菲國經濟上的難題，只要「菲化」實現即可迎刃而解。殊不知菲國經濟所以能有今日的基礎，外人的投資與經營厥功至偉，而且今後還需要外僑的協助和投資開發。今日菲國經濟問題最重要的莫過於農村土地問題的解決與提高農民生活，這些工作才能真正根絕共黨「虎克」的叛亂活動。

一九六一年為菲律賓大選年，但各政黨的競爭已提前在一九六〇年開始。自去年上半年「百日國會」集會期間，因國會凍結修憲案而將「米穀非化案」、「反貪污案」及「日本賠償法案」通過，於咨送總統執行時，均經菲總統賈西亞否決，并由總統召開國會特會，要求兩院將上述三法案覆議，一面召集國會領袖舉行黨政會議，并希望以先完成修憲工作為條件。修憲案的要點：(一)有關撤銷人身自由權之程序；(二)組織總統選舉仲裁委員會；(三)國會通過法案洽請總統批准之三十日期間問題；(四)獨立設置公務員署；(五)自一九六四年開始劃一每年舉行一次選舉；(六)眾議員人數由一百二十名增加至一百五十名。賈西亞總統的措施，引起國會兩院國民黨籍議員不滿，復因「米穀業非化案」在眾議院受議員小奧斯敏那指責，誣指賈西亞受賄賂，而引起小奧斯敏那被罷免；特會結束後，參議院議長羅里藝示與賈西亞因爭下屆總統提名，而形成國民黨內部分裂，遂予在野黨「自由黨」與「大同盟」合作機會，造成更有利的形勢，現在野黨已提出自由黨領袖現任副總統馬嘉柏桌為總統候選人；大同盟領袖白萊意示為副總統候選人。而執政黨「國民黨」方面尚在內閣中，更因國民黨籍議員小奧斯敏那被罷免，而益增賈西亞總統競選連任的困擾。

菲律賓政府於一月十八日邀請中、韓、越三國在菲京馬尼拉舉行中、韓、越、菲四外長會議，會商檢討亞洲目前局勢，這個被稱為「亞洲國家小型高階層會議」，對促進亞洲反共國家的團結合作實大有裨益。會後發表聯合公報，強調國際共黨侵略威脅，重申自由和平不可分割，對於韓國和越南之被拒於聯合國組織之外加以譴責，中華民國代表權的確認，以及對寮國局勢表明態度和立場，這些聲明都可以說是代表亞洲反共國家一致的看法和認識，甚至都可以說是亞洲人民所發出的亞洲之音。不但促使自由世界了解亞洲反共國家的人民對其前途利害問題，具有堅定的信念與決心；同時使

國際共產極權國家了解亞洲愛好自由和平的人民，終將團結一致，不惜付出任何代價來維護國家領土的完整與民主自由。

## 十一 動亂加劇的東南亞

自莫斯科會議後，國際共黨集團對整個「世界革命」的策略與路線的執行，已有了更具體的分工；而對東南亞地區這一最弱環節的進攻任務，顯然的以中共匪幫為禍首。其陰謀之實施，在政治上，以擴大「中立主義」的影響，加緊每一地區的滲透活動，在軍事上，擴展叢林武裝叛亂及恐怖政策，製造其更有利的政治環境與條件。其短程目標為企圖在政治上首先攫取世界穀倉的中南半島，其長程目標為打通向歐洲進軍的通路。因此，一九六一年將是東南亞更動亂的年代：

(一)國際共黨集團的陰謀重點，乃為針對民主自由陣線的內在弱點，加強其分化工作，以寮國問題為中心，不惜訴之武裝挑戰，脅逼寮國「中立化」，其目的為企圖瓦解東南亞公約組織，以削弱此一地區的反共防禦力量。主要目標仍為公約總部所在地的泰國。

(二)寮國「中立化」的陰謀倘若得逞，即是配合其目前加緊籠絡柬埔寨的行動最有利的時機，國際共產集團長久以來即企圖建立「東寮中立走廊」，作為其顛覆本地區的指揮基地，其主要陰謀，乃為隔斷中南半島兩大反共國家的泰國與越南。由於緬甸情勢的惡化，泰國已形成三面受包圍。顯然的目前泰國已在嚴重威脅中，而越南亦漸成孤立了。

(三)國際共黨集團將進一步，利用印尼內部的矛盾及印荷關係的惡化，以軍援經援為餌，慫恿蘇卡諾取代尼赫魯「中立國家領袖」的地位，以擴大在本地區「中立主義」的影響。

東南亞各民族當前所面臨的國際共黨集團的嚴重威脅，一方面固有賴於西方民主領導國家採取有效的行動；同時亦有賴於各民族的覺醒與團結一致，否則整個東南亞地區將淪入國際共黨新殖民主義的赤色統治。



# 日韓動亂之背景及其影響

## 一、前言

去年一年中，在亞洲地區發生不少轟動國際之大事件，例如四月韓國政治動亂及土耳其政變，五月日本反安保騷動，八月寮國內戰，十月越南叛亂及十二月尼泊爾國王親政與逮捕該國首相及閣員與若干親共領袖等，此一連串動亂，從表面上看來，大都係由於內部問題所引起，但若加以深切觀察，則均與共黨滲透顛覆活動有關。其中除尼泊爾國王親政為一項反共行動外，其他地區，均以顛覆其合法政府為目標；特別是日韓兩國之動亂，情況更為突出，且其結果，對兩國政局前途，具深遠影響；茲就其動亂之背景及今後影響，分述如下：

## 二、動亂背景之探討

### (一) 韓國政治動亂之背景

韓國獲得獨立後於一九四八年成立國會，通過憲法，並選出李承晚為第一任總統，繼於一九五二年及一九五六年舉行第二、三屆大選，李氏連選連任，去（一九六〇）年大選，李氏復又以絕大多數票當選第四任總統，足證人民對李氏仍極擁戴。但不幸自去年四月十一日馬山開始示威暴動後，各地相繼響應，鬧得不可收拾，李

日韓動亂之背景及其影響

氏遂於四月二十七日被迫辭職。事件發生前後不過半月，羣衆竟以十九世紀「流血革命」方式即將堅強反共之政治領導中心推倒，殊出意外。此次政治動亂之直接原因，雖由於人民不滿該次大選及治安當局處理欠當，但南北韓對峙局勢之僵持，政治之積弊，政黨之傾軋及外來之壓力，實為促成動亂之主要因素。

第一是局勢沉悶：韓國在反共最前線，國土分裂，北受共黨威脅利誘，使人心不安、動盪，韓戰停戰後，韓國局勢更形僵化，國民在心理之苦悶，在所難免。年來政府限於情勢，對外無實際行動，對內受反對黨之不斷攻擊，使一般國民情緒，由忍耐、失望，進而不滿現狀，要求內部改革及新的變動。近年來民主黨勢力急速發展及上屆大選張勉能當選副總統，均係國民求變之心理反映。但此等變動，仍未能滿足國民要求，不穩情勢早已存在，故一觸即發而無可收拾。

第二是政治積弊：自由黨執政十二年，若干措施，為人民所不滿，尤其在一九五五年之強制修改憲法，延緩參議院之成立；一九五八年以警察力量驅逐野黨議員後通過「國家安全法」等修正案，解散進步黨，封閉「京鄉新聞」，壓迫反政府人士，政府機關又貪污舞弊，各大企業均由自由黨有關人士獨佔，使中小企業日益困難，故人民已怨聲載道。加以韓國財政收支無法平衡，美援又未作有



效運用，因此物價高漲，失業人數頻增，尤其在大選前夕，米布肉等日用必需品價格急速上漲，直接影響人民生活，因此人心浮動，有惶惶不可終日之感。

第三是政黨間之傾軋：自一九五六年反對黨民主黨副總統候選人張勉當選後，兩黨對立形勢，已趨嚴重。一九五八年第四屆國會大選，民主黨由三十三席增至七十九席，超過三分之一，因此國會內之爭執日益激烈。自一九五八年十二月十九日因反對通過「國家安全法」「地方自治法」「參議員選舉法」等修正案，民主黨議員曾強佔議長席，阻止會議進行達五日之久，至二十四日政府以警察力量，將野黨議員逐出議場，並在自由黨議員單獨審議下閃電通過各項法案後，一年多來，韓國國會始終無法正常進行。而一九六〇年正副總統選舉，又為兩黨必死之爭，其鬥爭之劇烈，自可想見，在競選期中，到處發生衝突事件。及至選舉當日，馬山發生不滿選舉之示威暴動後，張勉即宣佈退出競選，使整個社會陷於混亂狀態。

第四是外來之壓力：可分為兩方面，其一來自北韓共黨及匪俄，過去除要求美軍撤退外，經常以召開南北韓代表會議商討統一問題，對南韓發動和平攻勢。並以經濟、文化交流誘惑韓國人民，一面以滲透手法，潛伏南韓，待機而動。馬山暴動以後，韓共及匪俄立即響應，聲援南韓。其二來自美國，因韓國為美國在遠東重要基地，且有聯軍駐守，因此美國對韓國局勢，特別關切。年來由於自由黨政府施政欠當，加以未能有效運用美援，美方嘖有煩言。在一九五八年總統選舉時，聞美國曾支持民主黨候選人，美國駐韓大使因此被迫辭職。去年四月十九日漢城發生流血暴動後，赫特國務卿坦率指責李承晚政府「不民主」「選舉不公」，並促韓國重行選舉，最後並不惜以停止經援相脅迫，對韓國政治動亂發生鼓勵作用。

## (二) 日本政治騷動之背景

去年五六月間日本之政治騷動，其起因係由於日本眾議院於五月十九日凌晨在自由黨籍議員單獨審議下，閃電通過日美安保新約。日美安全保障條約，係一九五一年所簽，十年來，日本得免除匪俄侵略，安全無慮，積極從事復興工作，且迅速成為自由世界強大國家之一，實為安保條約所賜。去年一月在美簽訂並於五月經眾院通過之安保新約，已修正過去若干缺點，較原約對日本有利。就日本目前國力而論，尚無法抵抗匪俄侵略之能力，必須賴安保條約予以保障，故因反對安保新約而發生如此嚴重政治騷動，非但舉行示威暴動，包圍首相官邸，且阻止艾森豪總統訪日，實出人意外，其背景值得探討。

第一是民族感情之反映：日本以亞洲強國，發動侵華及第二次世界大戰，野心勃勃，不可一世，豈料經我八年抗戰，於一九四五年美軍又在廣島、長崎投下兩枚原子彈後，日本即被迫宣佈無條件投降，列為戰敗國。此後國土被美軍佔管，大批軍政首要遭受整肅，一種隱藏於內心之狹隘與不正常心理，并未因日本於一九五一年獲准獨立而消失。且由於美軍駐地及美軍射殺日人事件，使日本國民益增仇美心理。例如一九五七年砂川基地鬥爭事件及羣馬縣相馬原演習場射殺日婦事件，均曾轟動一時，故反美運動，頗易煽惑羣眾支持。

第二是日共之滲透運動：日本共產黨為合法政黨，其全盛時代，在參院五席，眾院卅六席，但自一九五一年採取武裝暴動策略後，選票由二百萬票降至數十萬票，因此自一九五六年日共「七中全会」以後，變更戰術，採取聯合「社會黨」、「總評」，學生及教員團體，結成「民主統一陣線」，發動統戰工作，以羣眾運動方式，從事策動反美及反自由黨政府，例如「反對勤務評定制」，「促成日匪復交」，「反對警職法案」等鬥爭，日共均全力策動運用

。反對日美安保新約，乃日共最重要工作，「阻止安保條約國民會議」，即係一項統戰組織，包圍白宮新聞秘書哈格泰及阻止艾森豪總統訪日，均係日共幕後策動操縱。

第三是社會黨與左翼團體之陰謀：戰後日本政策，約可分為保守與革新兩大勢力，兩者為爭取政權，各政黨時有分合。社會黨曾於一九四七年一度組織片山內閣，此後各年均由保守黨執政。社會黨為取得政權，迎合一般國民畏戰心理，提倡中立主義，反對安保條約，主張與匪俄建交。一九五七年及一九五九年曾兩次正式派代表團訪問匪區，雖無實際收穫，但開門揖盜，予匪俄以滲透機會。對內並與左翼工會「總評」，左翼學生組織「全學聯」甚至與日共勾結，作種種推翻保守政權之活動，使國會無法正常進行，社會不能安定。自前年日美談判修改安保條約開始，社會黨及左翼團體即從事阻撓，舉行示威遊行，及至去年一月在華府簽字前，不但在岸首相等臨行前受羣衆包圍，簽字期間，日本國內亦掀起大規模之示威反對運動，並結成一「阻止安保運動國民會議」之統一戰線，有計劃的進行阻撓工作，最後演成流血慘案。

第四是受韓土動亂之影響：在李承晚政府被推倒之第二天（四月二十八日），土耳其安哥拉、伊士坦布爾兩地學生數千人，亦舉行示威遊行，要求總理孟德拉斯辭職，以後示威運動逐漸擴大，終於五月二十七日將孟德拉斯政權推翻。韓國動亂及土耳其政變均以學生為中心，此時適日本發生反安保運動，「全學聯」因亦利用此項情勢，與社會黨左翼政團聯合行動，企圖一舉推倒岸信介政權，因此在日本政治騷動中，左翼學生之行動，最為激烈與突出。

### 三、對政局之影響

#### （一）對韓國政局之影響

日韓動亂之背景及其影響

韓國去年之政治動亂，對韓國本身，對遠東國家乃至自由世界來說，無疑都是一種不幸。雖然韓國政治已獲得若干改革，自由尺度亦較前放寬，但因此而造成政局之長期不安，共黨之滲透等等，其影響極為深遠：

○造成政局長期不安：韓國獨立後十餘年能維持相當安定局面，李承晚總統實有其貢獻，但自此一政治領導中心被推翻後，新的領導力量尙待形成，在青黃不接過程中，政局不易安定，乃為必然結果。韓國自李承晚前總統辭職，許政以外交部長身份臨危受命，出組「看守內閣」，其間曾遭受極大困難，動輒受各政黨及羣衆攻擊與困擾，政局始終動盪不安。迄去年七月二十九日大選結果，民主黨獲得大勝後，因黨內新舊兩派之爭，在新總統選舉及總理提名時，又鬧得天翻地覆，張勉氏於八月二十三日正式組成新閣後，迄今不及五個月，已前後改組三次，其不安定程度可以想見，尤其在民主黨舊派脫離該黨另組新民黨後，其情勢更形嚴重，在國會內兩黨衝突，甚為尖銳。此項動盪不安局面，可能持續一個相當長的時期。

○有利於共黨滲透：共黨在一九五〇年武裝侵入南韓失敗，即注全力於滲透工作，其主要目標，為利用進步黨與學生羣衆，因自由黨政府防範嚴密，共黨無法得逞，及至進步黨被解散及該黨主席曹奉岩被捕及若干共謀判刑後，其勢儼稍利；但自去年四月政治大動亂後，除北韓及共匪在表面支持、聲援外，滲透工作已見加強，去年八月起，北韓發動大規模之和平攻勢，要求南北韓成立聯邦制、實施經濟文化交流後，左翼學生及革新系之社會大衆黨，亦倡導「中立統一論」，為匪張目，其已受共黨滲透利用，甚為明顯。最近又發生共謀劫持定期輪慶州號，企圖航行北韓事件，更可證明上項推測之不誤。目前韓國警察及治安力量極為薄弱，加以物價高漲，

人民生活困難，社會極度不安，正是共黨推行滲透顛覆之最好環境，故今後共黨對南韓之工作，更將積極加強，並將逐漸滋長，威脅韓國安全。

◎開民主政治之惡例：「革命」或「政變」雖係一種達到改革國家政治手段，但究非一種民主常軌，非至萬不得已時，不宜輕易嘗試。過去李承晚政府固有不少錯誤，但尚未到達非用流血「革命」以求改革程度。韓國人民不但未循合法途徑要求改革政治，竟用暴力行動逼使其政府垮台，在韓國政史上創下惡例，而新起之政治家，將此項動亂譽為「民主革命」，動亂中心之學生羣衆已成爲政治寵兒，動輒舉行示威，反對政府，在去年七月二十九日大選中，若干地區開票時因自由黨候選人領先，部份學生竟有焚燬票櫃之舉。

十月十一日，又因不滿對四月十九日對羣衆開槍事件罪犯之判決，衝入國會大廈，強佔議場，威脅議長，要求通過特別法案，重行治罪。凡此種種，均已逾越民主常軌，此種偏狹及仇恨心理，仍普遍遺留青年內心，影響民主政治之推行及社會秩序之維持至鉅。

## (二)對日本政局之影響

去年五月之反對安保騷動，幾乎動搖日本國本，幸賴岸信介前首相堅定不渝，始渡過難關。岸氏亦於安保新約批准生效後不久，自動辭職，由池田勇人繼任首相，並經去年十月二十日大選結果，自由民主黨仍獲勝利，政局亦漸趨安定。就整個過程言，在安保騷動中，社會黨及左翼政團非但未達成「日本中立化」及「撤銷日美安保條約」之目標，由於「全學聯」、「總評」等施用暴力行爲，反使日本國民對日共及左翼政團乃至國際共黨之陰謀，加深認識，特別是艾森豪中止訪日以後，引起國民對社會黨及日共等極大反感，並一致予以譴責，十月衆議員大選結果及各項民意測驗中，均可見及。

至於對日本政局之影響，亦有其不利的一面，下列各項，對目前及將來，均具有深遠之影響：

◎使日本國際地位低落：日本在戰後十年，由於安保條約之保障，使其迅速復興，成爲亞洲強國，尤其是韓戰期間，其重要性更爲自由國家所重視，在聯合國亦成爲重要成員，其國際地位已顯見提高。但由於去年反安保騷動中，搗毀國會，並發生流血事件，在機場包圍白宮新聞秘書哈格泰，迫使艾森豪總統中止訪日，並發生刺傷社會黨領袖河上丈太郎等暴行後，使西方人士懷疑日本社會基礎是否鞏固，日本人民有無民主素養，其治安力量是否足夠，對日本在國際之地位，不能不重新估計；特別是日美關係受到嚴重打擊，在國際上聲譽，決非短期內可以恢復。

◎國民對政治更趨冷漠：日本國民因受天皇制度之影響，對政治一向極少關心；在去年五六月間反安保大騷動中，當「社會黨」、「總評」、「全學聯」等有組織的在東京鬧得如火如荼時，大多數市民生活仍極正常，商店照常營業，戲院、舞廳、酒吧仍舊生意興隆，一般國民不熱衷政治情形，當可想見。在大騷動過程中，由反岸政府、反安保條約進而成爲反美運動，其本質逐漸改變，已爲國際共黨所操縱，及至包圍哈格泰、阻止艾森豪訪日及搗亂國會事件發生後，引起國民反感，輿論一致譴責，因有此巨大之制衡力量，遂使其勢欲減低，但從去年十一月大選，東京、大阪等大都市投票率僅百分之六十觀之，證明國民對政治更趨冷漠，此種現象，對一個民主國而言，是極危險現象。

◎議會政治無法正常化：所謂國會正常化，係指在國會內絕對不用暴力行動，不由一黨議員進行單獨會議法案，議員不集體退場及集體投空白票而言。日本在去年五月十九日凌晨，不顧社會黨之阻撓，運用警察力量，驅散反對黨議員，保護清瀨議長進入議場，



在會中發表強調該項會議不影響盟國利益及堅決支持集體安全之聲明，末復共商區域防務計劃。

以上二者，要皆為反共前線地區之最有力的反共表現。但其後不久，土耳其連續發生學生在安哥拉之反政府示威運動，至五月廿七日竟發展為軍隊政變，一舉將民主黨政府推翻，改由古塞爾將軍掌握政權。按土不僅為中部公約之會員國，亦同時為北大西洋公約之構成份子，該國之向背實關係整個反共形勢之安危，故一時全世界目光均集中於安哥拉。幸土國在政變後首先表明其立場，結果判明其政變性格係完全屬於內政，新政府仍為親西方並執行反共政策之忠實盟友。

伊朗受土國政變影響，亦曾發現學生與軍人醞釀暴亂之跡象，且幕後尚有俄帝煽動蠱惑之因素，如俄境內即設有僭稱「伊朗人民之聲」之秘密廣播電台，日夜對伊朗人民作反政府之惡意宣傳，對伊朗人心社會直接加以擾亂。九月間，俄對伊朗又由威脅一變而為利誘，聲稱願予經濟援助，但以伊須放棄供美軍事基地為交換條件。伊朗處此情況下，並未現絲毫動搖，且毅然實施溫和式土地改革及長期經濟發展計劃，以在內政上勵精圖治鞏固反共抗俄之基礎。

土、伊兩國為中部公約之柱石，其反共立場之堅決，實足以確保民主集團在該地區對俄帝圍堵之優勢。至若八月中旬宣告獨立之賽普勒斯，則仍供英以軍事基地，且與希、土訂立軍事同盟，使北約及中約內部均復趨團結，尤具有擴大反共力量之意義。他如伊拉克、阿聯等原以親共產集團而驟起之卡斯特姆及納塞政權，雖在反共本質上有所不同，但在去年內亦迭作激烈反共之表現。俄帝並因此曾於一九六〇年三月末在莫斯科召開「中東地區使領館會議」，研商對策。當俄會米高揚於四月間訪伊拉克時，卡斯特姆曾下令積極壓制國內共黨活動，並有故意予米爾以難堪之行動。莫斯科電台對卡

斯姆亦曾作公開之抨擊，稱其為追隨尼赫魯、納塞之「資產階級民族主義者」。而納塞對俄態度則見於渠於一九六〇年二月間所發表嚴厲指責共黨在伊拉克挑撥階級鬥爭之演說；以及四月間訪問印度、巴基斯坦；六月間訪問南斯拉夫之外交旅行；皆充分表露以民族主義對抗共產主義之傾向。

## 二 美元與盧布之援助競賽

近年來美、俄在落後地區之一共通現象，乃為均以經援為爭取與國之手段，形成各恃資本、工業設備與技術輸出而互較短長之「援助競賽」。美國在中近東方面因新獲西德為助手，其聲勢頗見增高。據西德經濟部長愛爾哈特稱，今後西德將於每年以五億至七億美元分擔對落後地區之援助。預料中近東即為其所選擇之受援對象。

一九六〇年度美、俄在中近東展開「援助競賽」之情形，主要見於下列諸國：

**阿富汗：**一九六〇年三月間，俄會赫魯曉夫特親赴該國訪問，且貸款四億盧布予阿，並助其建麵粉廠及修建喀布爾市區道路。俄帝對巴基斯坦之親美反共懷恨至深，故在對阿援助上亦着重於挑撥阿、巴對立衝突與威脅，如正在為其興建由俄境入阿而伸至巴國邊境之公路，即為其最顯著者。美對阿援助之紡織廠，係假西德之手完成，其為援阿而簽訂之技術協定，內容包括農業、運輸、航空、教育、衛生等方面，牽涉甚為廣泛。西德所參與者為代阿國建梭羅比水力發電所。

**伊朗：**俄帝於一九六〇年曾對其連續發動貿易及援助攻勢，但此一接受美援有年且為反共盟友之國家，僅於六月間與俄簽訂五千萬美元貿易協定，並未輕於接受俄帝別具用心之援助。

伊拉克：該國之對外貿易，百分之五十仍依存於英美。一九六〇年卡斯姆爲謀挽救經濟情況惡化起見，曾有向西方求援之表示，俄帝乃於四月間特派米高揚前往籠絡安撫，米會行前並暗示將再予伊以經援。米在伊會發表演說，攻擊「帝國主義」（意指美國而言）對落後地區之經援政策，強調俄方經援不附帶政治條件。及米返俄後，俄伊即簽訂造船協定及一九六〇年文化與科學交流協定。

阿聯：俄帝於一九六〇年八月間貸款九億盧布援助阿聯建設阿恩旺水壩工程。在此之前，美於七月間亦已恢復對納塞之援助，並訂有三項協定；且於三月間以通過世界銀行形式貸款四千六百萬美元以供阿疏濬運河及若干工業設備費用。阿聯敘利亞連年大旱，尤得救於美剩餘農產品之援助。美在此一地區亦已獲有西德與義大利對阿聯擴張貿易與經援之助力，如西德即對其援建紡織工廠。此點對今後美元與盧布之援助競賽有決定性之意義。

### 三 錯綜複雜之紛爭

中近東諸國間之紛爭，基於彼此利害矛盾及民族感情，始終激盪不已，其中因素極爲錯綜複雜，不只包括對面臨共產主義入侵之立場不同；更有阿拉伯國家相互爭奪霸權之爭；及阿拉伯國家對以色列之爭。一九六〇年環繞於此種紛爭之主要事件爲：

(一)反納塞事件：二月間，伊拉克國內反卡斯姆運動逐漸表面化，卡斯姆認爲此係阿聯在背後操縱，遂公開抨擊納塞圖以軍火及特務人員掀起伊國內部騷亂。七月間，約旦宣佈破獲阿聯策劃約旦政變陰謀，迨至八月間，更發生兩次爆炸案，第一次爆炸，馬雅禮總理遇難；第二次，胡笙國王幾被波及。事後胡笙國王曾嚴厲指責阿聯在幕後主使，並要求其引渡人犯。九月間，約旦及阿聯各以大軍集結邊境，兩國情勢曾頗現緊張。十二月間，沙地阿拉伯國王沙

特將乃弟菲沙爾總理免職，自任總理，成立十人新內閣，此舉亦有反納塞意味，蓋沙特常以阿拉伯盟主自居，對菲沙爾之推崇納塞，極表厭惡。

(二)反以色列事件：二月間，納塞斥責英、美、法偏袒以色列侵犯阿聯，宣稱一九五〇年英、美、法三國保護中東安全宣言無效，且以重兵開入西奈半島及迦薩區南部，一時頗有爆發局部戰事可能。以色列總理古里昂曾於三月間及六月間分訪美、法，期望西方公開保證中東各國國界以緩和緊張情勢。古尙圖作訪俄之行，但遭俄方拒絕。緣俄尙以反以色列換取中東諸國同情與影響力者，其事對中東之阿拉伯語廣播，在去年仍大事繼續反以宣傳。七月間，阿聯因伊朗承認以色列而與伊絕交，俄方廣播亦同時攻擊伊朗背叛回教。俄帝之此種反以色列而從中挑撥之策略，亦確能收取效果，如伊拉克、約旦雖均與阿聯交惡，但在對以色列問題上，則每不惜與阿聯採取同一立場。

### 四 結語

俄帝當前對中近東之政策，似在暫時保持緩進方向，其原因有二：(一)俄深知該地區之共產主義號召力及組織力遠遜於民族主義勢力，故認爲現尙處於必須支持該地區諸國之資產階級民族革命階段。且時間愈拖長，對俄愈有利，只要對其積極經援，即可產生親共政權。(二)俄深知如於此際在該地區急於擴張並建立共產政權，雖屬非無可能，如伊拉克、阿富汗均具成熟條件，但將因此而失去亞、非及拉丁美洲對俄之信賴感與友好關係，並迫使阿聯立即投向西方陣營，結果得不償失。

基於上述觀察，預料一九六一年之中近東情勢，將仍爲美元與盧布加劇援助競賽之繼續。納塞之泛阿拉伯運動，阿拉伯國家之共同反以色列運動，亦仍將爲此地區帶來緊張與困擾之襲擊。



# 非洲大陸新貌

## 一 非洲新形勢

一九六〇年全世界誕生十九個新國，其中十七國產生於非洲大陸，除茅里塔尼亞一國外，已全部進入聯合國。非洲殖民地紛紛獨立，不僅引起該大陸政治情勢變化，對國際組織亦發生重大影響，而在國際冷戰局勢下，更開闢一東西集團間爭奪之新戰場。茲就此分析如次：

### 一 新國獨立引起之政治變化

非洲國家因歷史淵源不同，獨立之先後不一，加以東西集團競相爭取結果，其表現於國際政治者亦各不相同。十年前，非洲大陸大部份仍處於殖民統治下，當時獨立國家僅埃及、南非、衣索匹亞及賴比瑞亞四國，獨立地區不及總面積百分之十一，人口不及四分之一；至一九六〇年止，獨立土地已達總面積三分之二，人口亦達四分之三，大勢所趨，其餘未脫殖民羈絆地區，無疑亦將於短期內獲得獨立。

非洲國家得以相繼獨立，實係三方面力量所促成：①民族運動之發展；②聯合國之協助；③西方國家所採取之開明政策。過去十年，非洲爭取獨立地區，以北非阿拉伯民族為主，一九六〇年獨立之國家，則完全為撒哈拉沙漠以南地區。本地區大多土地貧瘠，經

濟落後；尤以國內種族不一，語言複雜，文盲普遍，地方色彩之部落勢力仍牢不可破，致行政效率不易發揮，故新興國家依存於宗主國之扶持者仍多。一九六〇年法屬十五國獲得獨立（馬拉加西未計在內），僅幾內亞脫離法聯邦；英屬奈幾利亞獨立後，仍保持為英國協之成員，均為其顯例。

少數具有野心之非洲領袖，亟欲成為非洲之新主人，以完全擺脫殖民控制為號召，阿聯之納塞，即為始作俑者。新興國家之迦納總統恩克魯瑪，及幾內亞總理杜里亦為後起之秀。迦納於一九五八年獨立後，仍參加英國協，一九六〇年八月，忽宣佈脫離國協；同年，恩克魯瑪總統並在「非洲獨立國家會議」中，提倡「非洲共同市場」，認為經濟不能自立，即無政治獨立之可言。幾內亞總理杜里則有「寧為窮主，不為富奴」之主張。十一月廿七日恩克魯瑪鑒於剛果事件，更函請聯合國秘書長，要求在聯合國支持下，成立「非洲軍事最高指揮部」，以適應非洲地區軍事之需。被函請討論此事者均係自稱不介入東西集團之國家，如阿聯、衣索匹亞、賴比瑞亞、幾內亞、突尼西亞、蘇丹、摩洛哥、利比亞、馬利等九國，法屬新國及英國協之奈及利亞則未包括在內。成立最高軍事指揮部之構想，志在非洲人處理非洲事件，可稱為非洲之「門羅主義」。姑毋論此指揮部成立與否，惟頗能具體而微代表具有影響力之非洲國

家之政治趨向。

## 二 對於國際組織之影響

一九五九年十四屆聯大時，非洲會員國仍只有十席，一九六〇年一年間加入十六國後，使非洲會員國突增至廿六席。其比例已超出全體會員國四分之一，與聯合國誕生之初相較，則已增加六倍半，此殆非憲章設計者始料所及。以聯合國中最重要之安理會及經濟社會理事會兩機構言，該組織理事國之選舉，雖有「宜充分斟酌地域上之公允分配」之規定，惟整個非洲僅列入「中近東」之配額內，現非洲之新會員國激增，自與實際不合。然擴大聯合國各機構組織，涉及修改憲章，已爲俄帝堅持「在中共政權入聯合國前不能討論」而無法實現。故十五屆聯大在改選非常任安理會理事及經社理事會理事時，競爭空前激烈。非洲國家除支持約旦獲選中近東地區出缺之蘇丹席次外，復支持衣索匹亞競選原無配額之經社理事會理事，由於亞非集團及俄帝集團支持，又獲當選。

因西歐地區出缺之席次被佔，致使我在經社理事會中應獲連任之機會亦發生動搖，遂形成我與比利時爭奪局面。在非常任安理會理事競選中，除阿拉伯聯合共和國當選中近東地區突尼西亞出缺之席次外，復支持賴比瑞亞與葡萄牙競爭西歐地區義大利任滿之缺額。由於亞非集團之力量，葡萄牙幾遭敗北，西方國家乃轉而支持愛爾蘭與賴國角逐。最後亦因相持不下，在賴國應允於一九六一年底任滿一年後，將席次移交愛爾蘭之諒解下，始告解決。衣索匹亞及賴國之當選，不僅表示非洲之力量已對聯合國發生影響，更使根據地理分配之「君子協定」已告根本動搖。

## 三 形成國際冷戰新戰場

### 非洲大陸新貌

當人類探測太空，圖向星球發展尙待實現之今天，大部份非洲土地仍不失爲地球上僅有之處女地。該大陸可資開發之資源、農礦產及戰略物資之豐富，僅自近年來之零星報導中，即可窺探其潛力雄厚一斑，而新發現者尙在不斷修正中。該大陸地處地中海南面，西濱大西洋，爲北約國家之外圍屏障。國際共產黨圖「赤化世界」，對此深具經濟、政治及地緣價值之非洲，過去雖無歷史淵源，近年來乃殫精竭慮設法滲透其間，致使新興之大陸，竟亦籠罩赤色洪流之恐怖。而原爲殖民統治者之歐洲國家，爲維護一世紀來既得之經濟利益，及保持其優越之政治地位，仍努力於爭取非洲國家之連繫。

至於居自由世界領導地位之美國，對於非洲之注意，亦係近年來事。美國對非洲之利害得失，正如美現任駐聯合國大使史蒂文生於一九六〇年五月間所發表之「新非洲」一文內所稱：「不僅爲經濟利益、社會影響及政治均勢，最主要者尙係社會道德力量之受考驗。」換言之，即係對抗共產主義所需之一種人道精神。

新興之非洲大陸，竟受三種不同力量之沖激，加上聯合國對落後地區之注視，及新興國家之自覺，要求民族自決及反殖民主義所產生之力量，乃使非洲在國際冷戰局勢下，形成東西集團爭取特烈之地區。

## 二 共產集團與自由世界在非洲之發展

### 一 共產集團對非洲之滲透

(一) 經援 經濟落後，資源亟待開發爲非洲國家之共同困難。一九五八年前，共產集團對非洲援助尙未開始。近年接受共產集團援助之國家有阿聯、衣索匹亞、摩洛哥、蘇丹、迦納、幾內亞等。繼經援之後，大批技術人員接踵而至。援助範圍擴大，亦即共產集

團之滲透工作擴展與加強。共匪在配合此項行動中，亦出大力，一九六〇年中在大陸慘重之糧荒下，仍贈送幾內亞食米一萬噸、貸款二千五百萬美元，對摩洛哥則派有所謂「種茶顧問」以協助其植茶。

(二)外交 一九六〇年新興國家於獨立慶典時，俄均派有龐大之代表團參加。一九五四年前，非洲國家與共產集團僅有兩個外交協定，目前則增至卅八個。有關貿易協定，一九五六年僅二個，現有十三個。共匪亦步俄帝後塵，極力加強對非洲之外交。一九五八年率先承認阿爾及利亞之「臨時政府」，一九六〇年一年間，與新興國家迦納、馬利及索馬利亞正式建交，與幾內亞簽訂「友好條約」。加上以前之阿聯、蘇丹及摩洛哥，共匪與非洲有邦交者已達七國。

(三)宣傳 俄、匪以莫斯科、北平及開羅之電台對非洲大事廣播，使用之語言包括英、法、葡及阿拉伯語，音量之強，全非可聞，較「美國之音」及「英國廣播公司」尤有過之。共匪每週對非洲播出七十二小時，較俄尤多卅小時。廣播內容多以共產集團之各種宣言為主，如莫斯科「會議聲明」發佈後，即反覆對全非播出，不僅播出其內容，並說明其上下文中對於個別地區之意義。此外如赫魯曉夫電賀在奈及利亞首都召開之非洲卅八國及地區之「第一屆全非貿易會議」表示支持之電文，亦加轉播。共匪則在摩洛哥、阿聯及迦納首都設有「新華社分社」，從事宣傳工作。

(三)文化 俄帝於一九一七年十月革命後不久，即組有「對非洲人民友好協會」，惟因專家缺乏，並未積極利用。目前莫斯科則設有「非洲研究中心」，以俄之非洲問題專家波德主其事。一九六〇年十一月十七日「友誼大學」成立時，赫魯曉夫會親自參加開學禮。目前估計在該校攻讀之非洲學生不下三百名，而其中剛果一國

竟佔二分一。在東歐鐵幕國家內攻讀之非洲學生及勞工領袖則有八百名。中共亦急起直追。一九五七年於北平成立「中非友好協會」，并籌設「非洲研究所」。至一九六〇年上半年止，共匪以「文化訪問團」名義，訪問非洲之團體不下二十五單位，大陸之回教徒多被利用充當此任務。而非洲之代表團被邀往大陸訪問者亦達八十四單位（其中包括三十名團員組成之剛果代表團）。俄共集團并利用外圍組織，以遂其滲透宣傳目的，如：「世界貿易協會」、「世界民主青年協會」及「友好協會」等。一九六〇年四月，在幾內亞首都召開「亞非人民團結會議」時，共產集團即會極力利用之，而共匪代表團之人數竟超過阿聯及蘇俄，似係有意對非洲炫耀大陸人口之衆多。四月間幾內亞與匪訂立文化協約，北非及幾內亞學生在大陸工作者現已大有人在。

## 二 自由世界之對抗

非洲原為歐洲國家殖民之天下，西歐國家一向視為禁嚮。戰後聯合國憲章以「尊重人民平等權利及自決原則」列為宗旨之一，殖民國家亦以大勢所趨，乃努力於建立聯邦及共同體，以便於殖民地獨立後，仍能保持密切關係。一九六〇年非洲獨立國家十七國，除法屬幾內亞及比屬剛果外（經濟最富之卡坦加省仍與比國保持密切關係）仍分別參加法聯邦及英國協，即證明其政策開明有效。居自由世界領導地位之美國，對非洲政策，一向以北約國家之態度為主。即在一九五三年至一九五六年美實行「圍堵政策」期中，仍以撒哈拉沙漠以南地區不與任何鐵幕國家接壤而等閒視之。近年由於共產集團滲透不遺餘力，已認識非洲之重要，並瞭解非洲與自由世界之連繫，對美國之安全具有深刻意義，基於自由世界之地盤不容縮小，美對非洲之外交、援助及教育文化等工作，亦正加緊進行中。

茲分述如次：

(一)外交 一九三〇年美在撒哈拉沙漠以南之使館，僅有衣索匹亞、賴比瑞亞及南非三國，及駐於開普敦之唯一總領事館及其他地區七領事館。至一九五七年雖增至廿處，惟美在全非之外交人員仍不及駐德一國之多。目前國務院中則已設有「非洲司」，有助理國務卿專司非洲事務。一九五九年，在撒哈拉沙漠以南地區已有六大使館、九總領事館及十一領事館。美在非洲關係最密國家係賴比瑞亞，該位於西非海岸之國家，原為一八二一年美所購得之土地，作為遣送國內黑奴之區。一八四七年該地宣佈獨立時，美即照會英國，以該地為美之「特殊利益」所在。賴比瑞亞實為非洲最早共和國，亦為美在西非之主要根據地。

(二)援助 美對非洲各國援助，大部份係二次大戰中美在北非登陸時開始。目前受援國家有：衣索匹亞、賴比瑞亞、迦納、南非聯邦；北非國家則有阿聯、蘇丹、利比亞、突尼西亞及摩洛哥等國家。美政府出面之經濟援助有下列四種：國際合作總署之贈予、國際合作總署之貸款、「四八〇號公法」之剩餘農產品援助，及進出口銀行貸款。

截至一九五八年六月止，美對非洲各國之援助總數為六億二千二百八十萬美元，約佔美政府對外援助總額百分之一點四，比例不大，惟增加率甚速。一九五八年美對非之援款較一九五二年增加十七倍。國際開發銀行對非洲貸款自一九五六年至一九五九年二月共約五億四千餘萬美元，佔該行總貸款數達百分之十三。而南非、剛果及中非共和國又佔非洲貸款中百分之七十五點七。

(三)教育與文化 在美接受高等教育之非洲學生正逐漸增多。一九五五年為八百五十一人。一九五七年達九百九十四人。一九五九年在全美四萬七千二百餘名外籍學生中，非洲來自撒哈拉沙漠以

南地區者即達一千一百九十人。二次大戰前極少數由教會送往美國攻讀之學生，現多成為非洲新興國家之領袖，迦納總理恩克魯瑪即係其中之一。

美對非洲之研究機構，獲有各種基金補助，得以造就各項研究非洲之人才。近年來美在非洲之傳教士亦在增加。一九五三年在非洲之傳教士（包括新、舊教會）二萬七千三百七十二人中，美佔三百九十七人，僅為總數百分之一點四，至一九五六年非洲全部新教會一萬四千六百廿六名傳教士中美籍者竟佔總數百分之十八。

### 三 雙方得失

(一)在政治上：歐洲國家原為殖民統治者，處於被攻擊地位。而美國在移民史上，對付印第安人之紀錄，以及迄今仍存之黑白歧視問題，使其對非洲亦缺乏有力之政治號召。惟非洲大陸內部蠻荒多阻，語言複雜，種族繁多，傳統之地方勢力仍固，共產主義在此傳播不易，少數白人定居之地，雖易煽動種族仇恨，然俄帝亦屬白色人種，除假手共匪外，實亦無能為力。

(二)在經濟上：新興國家依存於西方國家者仍多，除各種援助外，即投資一項，英即佔五十億美元，法在一九五四年之投資，已達八十億美元。美國於一九四五—五五之十年間，對海外其他地區之私人投資僅增一倍餘，而在非洲之投資則增加達四倍，目前估計當在二十億美元左右。以上三分之二資金係投於礦產。近年已注意其他資源之開發，如發展專業及豐富之水源等，各項繁榮非洲之工作，仍迫待西方之技術與資金之運用。在貿易上，西方國家因具歷史淵源，故對非洲之貿易額仍佔絕對優勢。共產集團雖極力開拓，迄一九六〇年止，除幾內亞一國與俄帝集團簽訂貿易協定，得以達到四分之一之貿易額外，其他尚無一國超出二十分之一者。

(三)非洲國家之態度：非洲國家本身之態度，影響雙方力量之推移至巨。自標榜中立之埃及始作俑後，左右逢源，採兩面受援之國家不乏其後。幾內亞於脫離法國後，遭受財政危機，立即接受俄援，惟亦未放棄美國之援助。其他兩面受援國家尚有迦納、衣索匹亞、摩洛哥、蘇丹等。而近朱者赤，近墨者黑，非洲領袖所接受之教育內容，亦影響其政治思想。當前新興之非洲國家領袖，幾全部係接受西方教育者，深受民主政治之薰陶，彼等力圖獨立與自主，對西方國家容有不满之處，惟對共產主義亦不存好感，更無意於排脫殖民統治後，再度投入共產集團之控制。惟今後標榜中立主義之非洲國家，將益加強其影響力。今年初，在摩洛哥首都召開之摩洛哥、阿聯、迦納、幾內亞、馬利等非洲五國高層會議，會後所發表之卡薩布蘭卡憲章，即標明採行非洲中立主義，規定簽署國須採取不加入東西集團政策。繼發表公報後，已向所有非洲之獨立國呼籲要求加入此項運動。

### 三 非洲大陸前途之展望

(一)自由世界將廣泛運用聯合國力量：過去一年，英法等國適應時勢，自動調整傳統之殖民政策，允許其屬地相繼獨立，使大部份新興國家得仍持親西方政策。我國亦努力對非邦交之增進，與我建立邦交之新興國家，已有喀麥隆、多哥蘭、剛果(比屬)、剛果共和國(法屬)、加彭、塞內加爾及茅里塔尼亞等七國(不包括馬拉加西、賽普勒斯及原有邦交之賴比瑞亞及利比亞在內)，實為自埃及承認共匪，使我在本區外交陷入低潮以來所未有之振興現象。而共匪極力爭取結果，則僅有迦納、幾內亞、索馬利亞及馬利等四國。惟非洲大陸由於共產集團之加強滲透，中立主義國家之逐漸抬頭，今後自由世界對非洲之爭取，無疑將益趨艱困。然慄於

大敵當前，自由世界必將更加警惕防範，並將運用聯合國力量以加強對非洲之各項活動。一九六〇年九月廿二日，美總統艾森豪即曾在十五屆聯大中提出對非洲之五點計劃，其中除要求聯合國會員國不以破壞武力，或宣傳干涉非洲國家之內政及為剛果訓練保安軍隊，大量認捐剛果之緊急費用外，其第四點計劃係「增加經援以協助非洲發展工業潛力」，第五點為「實行大規模之聯合國計劃，以協助非洲發展廣泛之教育活動」。自由世界為避免正面遭受攻擊，今後亦只有加強聯合國力量之運用，循合法途徑以爭取非洲國家之密切連繫。

(二)共產集團將加強赤化工作 國際共黨於去年十二月五日所發表之莫斯科會議聲明，曾利用莫斯科、北平及開羅電台反覆向非洲播送。不僅播送全文，并對個別地區詮釋文中之意義。該聲明第四部份係說明所謂「民族解放運動問題」，公然指「美國為現代殖民主義之主要堡壘」，對「阿爾及利亞人民爭取自由和民族獨立戰爭表示熱烈同情和支持」，認為「剛果人民正給帝國主義之罪惡行動以越來越堅強之反擊」，并「譴責南非聯邦之『種族隔離』政策」，這些攻擊性之號召，并非意味共產集團對非洲將採取新政策，其重要意義係表明共產集團已決心達到赤化非洲之目的，并對非洲之激進主義者表示共產集團之支持。國際共黨會議聲明中并指示非洲之極端主義者，於採取顛覆手段時，應「根據本國具體之條件，通過武裝鬥爭或非戰爭之方式，以爭取自己之獨立」。此項原則不僅適用於未獨立之殖民地，即已獨立之國家亦然，蓋該聲明中提出所謂「獨立之民族民主國家」之條件應「維護經濟政治獨立、反對外國軍事基地及反對帝國主義資本滲透」。實無異警告西方國家之力量應整個撤出非洲。由於該聲明特推重「中共革命對亞、非及拉丁美洲之民族解放運動給予巨大影響」，今後共匪對非洲之滲透必

更囂張。

配合莫斯科聲明，除剛果之東方省已出現一「人民共和國」外，十二月中旬，更傳出俄帝已與幾內亞成立協議，允俄在該國設立潛艇基地。此訊如實，則係共產集團有史以來在非洲擁有海軍基地之開始。此外在尚未獨立之烏干達、干亞、羅德西亞及納塞亞蘭等地區，亦相繼於十二月中、下旬發生威脅殖民政府提早交出政權之恐怖、謀殺及騷亂等行動，此均可表明共產集團對非洲之赤化工作正加緊施展中。

### (三) 剛果之統一前途將愈形黯淡

一九六〇年在相繼獨立之非

洲殖民地中，以比屬剛果之發展最爲不幸。由於比國准許剛果獨立之準備不足，及首任總理魯孟巴堅持中央集權結果，使剛果甫告獨立，即陷於分裂與紛亂。七月間，聯合國應魯孟巴之請，集十八國以非洲國家之軍隊爲主，爲數達二萬之聯合國軍隊開往剛境，因職責限於維持秩序，使魯孟巴圖利用聯軍攻入脫離中央獨立之卡坦加省不果後，魯孟巴即遷怒聯合國而借俄自重，繼而赤化企圖漸露。九月中，強人莫布杜上校發動政變，魯孟巴被禁，俄、捷使館迫令關閉。十一月廿二日，聯大通過總統卡沙弗布之代表團爲合法。十一月杪，魯孟巴於監視中逃亡被捕，其故鄉東方省，繼莫斯科聲明後立即宣告成立「人民共和國」。該省位剛果東北部，居非洲大陸中心，東鄰英屬烏干達，西接中非共和國，北界蘇丹，可與標榜中立之阿聯通聲息。東方省之脫離中央，使共產集團又獲一赤色政權之根據地，此不僅爲剛果統一前途之隱憂，亦爲聯合國面臨之新考驗。如聯合國軍隊仍繼續以僅執行限度任務爲原則，則赤色政權恐將繼續產生。今年一月中旬在卡坦加北部又出現一「魯阿拉邦」，即係其顯例。該邦係魯孟巴之巴魯巴族聚居之所，現由曾任魯孟巴任內部長之莫萬巴及伊龍卡等所領導，有二百萬人之擁護。在俄帝

今後仍將抵制聯合國行動，拒納軍費，及懲惡中立親魯孟巴之非洲國家撤軍下，西方國家亦將加強支持合法之中央政府，惟亦無意於協助其完成統一。如此，則剛果所已形成之分裂局面，恐將繼續、越及德國之分裂後，成爲另一對峙之局。

### (四) 殖民地將加速步向獨立

十五屆聯大，非洲國家增多，非

洲問題，較以往更引起世人之注意。聯合國大會中，爲非洲發言及討論非洲問題者，亦較歷屆爲熱烈。十一月廿九日，迦納代表即要求聯大促殖民國家即讓其餘殖民地獨立，非洲現有之殖民地多集中於衣索匹亞及剛果以南，南非聯邦以北之區。如英屬之干亞、烏干達、坦卡伊卡、南北羅德西亞、納塞亞蘭、貝專納蘭，及包圍於南非聯邦境內之巴蘇西蘭及蘇威士蘭等；葡屬則有安哥拉及莫三鼻給兩處；西班牙之殖民地則多在大西洋岸，如西屬之撒哈拉、衣弗尼達、幾內亞等。合計以上各殖民地仍佔非洲總面積約四分之一，人口達全非之三分之一。現除英國已允其一部份屬地於本年內舉行選舉，儘速獨立外，西、葡等國仍無反應。葡國對其屬地向取閉關政策，外界多不明真相。一九六〇，由於亞非集團不滿葡國之殖民政策，已使其坐失應獲當選之安理會非常任理事，而該席次且爲非洲之國家賴比瑞亞所取代（任期一年），葡國對此當有所警惕，從而修正其殖民政策。

### (五) 其他問題之解決

阿爾及利亞之戰禍已綿延七年；南非種

族歧視具有歷史淵源；加上新興國家之邊界糾紛：如索馬利亞之與衣索匹亞、摩洛哥之要求合併茅里塔利亞等，均非一時所能解決。而每一問題之發展，均將爲國際共產黨徒所利用。非洲大陸愈紛亂，則愈易予共產集團以可乘之機會。西方國家今後當倍加小心，以應付各種問題之發展，及可能突發之事件，藉以應付因國際共產黨滲入非洲大陸後所發生之變局。



# 一年來俄帝重要黨政人事之調整

## 甲 重要人事之更動

過去一年，俄帝重要黨政人事之調整，主要約分兩個時期：一月至三月間各加盟共和國舉行黨代表大會，調整各加盟共和國黨中央書記；五月間俄共中央全會，調整中央黨政人事；茲分別列舉如下：

一、俄共中央主席團，書記處，及各加盟共和國黨中央

(一)一九六〇年一、二、三月間，蘇俄各加盟共和國分別舉行黨代表大會，更動第一書記二名（拉脫維亞共和國黨中央第一書記卡恩貝爾辛、哈薩克共和國黨中央第一書記別里亞耶夫），第二書記五名，書記十名。

(二)一九六〇年五月四日，俄共中央全會調整黨務人事：

○免去基里欽科俄共中央主席團委員及書記處書記職務，免去別里亞耶夫俄共中央主席團委員職務。

○免去阿里斯托夫、福爾芝娃、伊格納托夫、波斯貝洛夫等書記處書記職務。

○升俄共中央主席團候補委員柯西金、波利揚斯基、波特高爾尼等為俄共中央主席團委員。

○調科茲洛夫為書記處書記。

(三)一九六一年一月，俄共中央全會補選奧倫堡省黨部第一書記沃洛諾夫及蘇俄職工會中央理事會主席格里辛為俄共中央主席團候補委員。

二、部長會議於一九六〇年五月四日調整下列副主席及部長等

(一)免去科茲洛夫部長會議第一副主席職務。

(二)部長會議副主席及國家計劃委員會主席柯西金升為部長會議第一副主席。

(三)升俄羅斯共和國部長會議第一副主席兼國家計劃委員會主席諾維科夫為蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席。

(四)任俄共中央主席團委員伊格納托夫為部長會議副主席。

(五)文化部長米哈依洛夫，調任駐印尼大使，任俄共中央主席團委員福爾芝娃為文化部長。

(六)升格列奇柯元帥為華沙條約聯軍總司令（七月廿五日），升莫斯科軍區司令莫斯科林柯元帥為國防部副部長兼火箭部隊總司令（十月廿六日）。

(七)免去農業部長馬茨凱維契之職務。

(八)更動與新任駐外使節共廿五名（非洲十名，拉丁美洲三名，附庸國家七名，歐洲三名，亞洲三名）。

三、蘇俄最高蘇維埃主席團主席

(一)蘇俄最高蘇維埃主席團伏羅希洛夫，「因健康不佳」辭職，由俄共中央主席團委員布列日涅夫繼任。

(二)各加盟共和國最高蘇維埃主席團主席更迭五名：俄羅斯共和國為阿爾干諾夫、烏茲別克共和國為納斯里傑諾夫、哈薩克共和國為卡里白沙諾夫，阿賽爾拜疆共和國為特扎法羅夫、拉脫維亞為卡恩貝爾辛。

## 乙 重要人事調整背景之分析

茲就上列黨政重要人事之背景，擇其最重要者分析如下：  
一、關於黨務方面：

(一)列寧格勒黨幹實力派之抬頭：科茲洛夫、柯西金、伊格納托夫等均爲列寧格勒黨之實力派、彼等不僅掌握俄共中央領導階層黨政、經濟、實權、且俄共中央書記處所屬七個部長均爲列寧格勒黨幹所把持。此派背景之特點：

○幹部多在列寧格勒受工程教育、多數曾任列寧格勒及俄羅斯共和國內各省黨部第一書記多年。

○具有強烈「革命傳統」、均極力支持赫魔反對「馬莫集團」，如伊格納托夫係特務起家，曾協助赫魔整肅貝利亞。

○科茲洛夫之被任但任俄共中央國內黨務組織工作，是赫魔有意培養其在黨內之地位與聲望。

④柯西金有多年經建經驗，自一九五七年七月起担任蘇俄部長會議國家計劃委員第一副主席及主席以來，對七年計劃建設，表現成績優良。

(二)烏克蘭集團基里欽科失勢：

基里欽科(一九五七年起在俄共中央書記處主管組織與人事)自一九五九年十二月俄共中央全會失寵後，一九六〇年五月俄共中央全會又免去其俄共中央主席團委員及書記處書記事職務，一九六一年一月俄共中央全會，赫魔復指責其過去在烏克蘭領導農業所犯之錯誤。一年來與基里欽科及烏克蘭集團有關之人員被陸續調整者：各地國民經濟委員會主席約二十名，各加盟共和國及各省黨部第一書記約三十餘名，各省蘇維埃執行委員會主席十名，各自治共和國部長會議主席六名。

一年來俄帝重要黨政人事之調整

(三)拉脫維亞共和國爲中央第一書記卡恩貝爾辛、部長會議主席拉西斯、副主席貝爾克拉西等，均因該共和國各級黨領導份子推行「資產階級民族主義政策」而遭免職。

二、蘇俄部長會議方面

(一)俄共爲執行其一九六〇年一月中央通過之改善思想、教育、宣傳工作決議，乃調主管俄共中央文化工作多年之福爾芝娃(俄共高級黨校出身)繼任文化部長，將前任史達林派之米哈依洛夫外調。

(二)調升前俄羅斯共和國部長會議副主席兼國家計劃委員會主席席維科夫(兵器專家)爲蘇俄部長會議副主席(三個副主席中有二個是兵器專家，烏斯季諾夫曾任國防工業多年)，以加強國防工業之生產。

(三)赫魔提升黨性甚強(主張以黨領軍)之烏克蘭親信將領格列奇柯元帥之地位，以加強執行有關軍中政治工作決議。升莫斯科林柯元帥(一九五三年六月整肅貝利亞，一九五七年十月奉命軟禁朱可夫元帥)任國防部長兼火箭部隊總司令，其背景有二：○加強火箭部隊之訓練與技術之研究；○加強軍中整肅工作。

(四)一九六一年一月十日，俄共中央全會檢討去年各共和國農業狀況報告時，赫魔批評白俄羅斯、烏克蘭、亞美尼亞等共和國農業措施失敗，此爲農業部長馬茨凱維契被黜之原因。

(五)加強駐外使節人事：俄帝爲加強在歐洲外交活動，乃派前任蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席庫茲明(現年五十一歲、擅長軍事工程)爲駐瑞士大使。爲加強亞非地區民族獨立運動，乃派前任蘇俄文化部長米哈依洛夫(現年五四歲、曾任共青團第一書記。俄共中央書記處書記，駐波蘭大使等職多年)爲俄駐印尼大使；派前任俄羅斯共和國部長會議副主席兼外交部部長雅可夫烈

夫爲駐剛果大使。在附庸國方面，派前國家安全委員會委員及莫斯科市第一書記之瓦·依·烏斯季諾夫爲駐匈大使，派前都拉省黨部第一書記爲駐外蒙大使，派駐東歐及外蒙等附庸國七名大使中，多數爲俄共中委及省、市黨部第一書記，可見俄共對附庸國之控制。

### 丙 結 論

一、去年五月四日俄共中央黨政人事大調整，反映兩點：(一)赫派內部權力之爭(列寧格勒黨部實力派科茲洛夫、伊格納托夫等與烏克蘭集團基里欽科等之鬥爭)，將科茲洛夫代替基里欽科主持國內黨務，以適應黨內各集團之協調。(二)去年五月一日U—2事件，暴露蘇俄國防上之弱點；以兵器專家諾維科夫主持國家計劃委員會主席，格列奇柯元帥與莫斯科林柯元帥等軍權之提高，均說明

俄共企圖加強國防與加強控制俄軍之事實。  
二、一九六〇蘇俄加強非洲駐外使節之人事，以配合俄帝在聯大之活動及對非洲民族獨立運動的支持。  
三、一年來赫魯曉夫之統治力雖增強，但其權力仍受派系所限制。赫魔爲加強黨之控制，整肅中央及地方反赫份子，極力提拔新幹部(如以現年四十二歲之波利揚斯基升爲俄共中央主席團委員)，以適應未來之變局。

四、俄共黨內過去之鬥爭與分裂多由農業問題所引起，赫魔此次批評烏克蘭集團重要黨幹基里欽科、卡爾欽科(現任烏克蘭共和國部長會議主席)在領導烏克蘭農業上所犯之錯誤，並將農業部長撤職，可能使俄共內部鬥爭加劇，預料將有更多重要人員被整肅。

## 一九六〇年東歐各共產附庸國家經濟概況

一九六〇年，爲東歐七個共產附庸在「經濟互助委員會」統籌之下，配合蘇俄七年計劃，發展國民經濟及加強社會主義改造之第二年，其個別情況，簡述於後：

### 阿爾巴尼亞

一、阿共(阿爾巴尼亞勞動黨)第三次代表大會通過之一九五六一—一九六〇年發展經濟及文化第二個五年計劃，據官稱已提前三個月完成，據初步資料顯示：

○工業方面：一九六〇年之工業總產值，原定比一九五五年增加九二%，執行結果可能超過原定計劃，而爲一一三%，其中生產資料與消費資料生產將分別比一九五五年增長一四七%及九〇%。

○農業方面：在整個第二個五年計劃期間，開墾之新地達七萬公頃，一九六〇年之農作物播種面積比一九五五年擴大一八%；一九六〇年之灌溉能力比一九五五年增加五七%；農業機械化工作量增長四倍，但因一九五九及一九六〇年災情嚴重，故農業總產值比

第一個五年計劃祇增長二八點七%。

在農業社會主義改造方面，據阿爾巴尼亞農業部發表之統計，截至一九六〇年底為止，全國有一、六二〇個農業生產合作社，其中有二七〇個是由六〇〇個以上之小社會併而成。農業生產合作社之耕地已佔全國耕地面積八六點五%，比一九五九年擴大六%。

③基本建設方面：五年期間用於建築之投資，比第一個五年計劃（一九五二—一九五五）多八五%。

④運輸業方面：五年中新建及鋪設之柏油路達四八〇公里，并建立阿爾巴尼亞有史以來第一支遠洋船隊。

### 保加利亞

二、保加利亞一九五八—一九六二年發展國民經濟第三個五年計劃已提前二年於一九六〇年底宣告完成。

①工業方面：一九六〇年工業總產值將比一九五七年增長六三%（原計劃規定一九六二年須增長六〇%），而比發展速度最快之一九五九年增長二三%。第三個五年計劃中規定之重要工業產品超過生產指標者，銅的生產完成計劃一七%，鋁一〇六%，錳一〇六%。一九六〇年鋼產量約等於一九三九年的五二倍。一九六〇年一天之電力產量約等於一九三九年一年之產量。

②農業方面：在第三個五年計劃之三年期間，保加利亞在農業方面遭遇兩個災年，雖經保共為挽救去年農業計劃之失敗，提出以機械化、水利化、增加化肥及改良種籽為實現農業增產大躍進鬥爭中必要要素之口號，目前保加利亞之灌溉面積在六五萬公頃以上，即比一九四四年以前增加一七點五倍，但因災歉接踵而來，故第三個五年計劃期間的農業計劃，從總的方面說來并未完成。

目前保加利亞全國共有九三二個農業合作社，擁有四、三六〇萬狄卡爾以上的耕地（全國共有耕地四、八七〇萬狄卡爾），參

加農業社之社員達四、九一一、〇〇〇人（據一九五六年統計，全國農業總人口為五、〇五七、六三〇人）；此外尚有六七〇個國營農場，共擁有二九〇萬狄卡爾以上之耕地。

### 匈牙利

三、一九六〇年為匈牙利三年計劃（一九五八—一九六〇年）之最後一年，其工業生產計劃執行結果，大致如下：

①工業方面：原計劃規定工業生產比一九五七年增長二二%，據預計到一九六〇年底可能增長四〇%。又按三年計劃工業生產每年平均須增長六一七%，實際上一九六〇年增長一三%。

②農業方面：雖然據匈牙利官方透露，三年來之農業產值比一九五五—一九五七年增長一三%（原計劃規定為一二%），但因一連四年（一九五七—一九六〇年）不斷發生旱災，故官方公佈之成果，未免誇張過甚。

匈牙利之農業，在三年計劃中比較具有「成績」者，是農業社會化部份。截至一九六〇年六月三十日為止，全國共有四、四〇〇個農業生產合作社，擁有耕地五四〇萬霍爾特，而到年終為止，農業中社會主義成份已佔全國耕地總面積的四分之三。此其「成績」，據檢討農業合作化運動在一九五九年春季躍進之基礎上，又在前年冬與去年春邁進一步，故合作社與國營農場之耕地始增加到耕地總面積的七七%。匈共為加速完成農業合作化工作，從一九五九年一月以來，全國已有五千多名技術人員與政治工作幹部下放到合作社工作；目前全國九〇%以上之合作社中均已建立黨組織。

③基本建設方面：三年來，匈牙利把握兩個原則，以保證基本建設工作，即①集中使用資金、原料與勞力，②使投資項目儘快投入生產。一九六〇年之基本建設首先致力於完成一九五九年尚未結束之基本建設，其次是當年應完成之建設項目，使新工程之興建祇

佔基本建設總額的四—五%。因此，前年總投資中建築部份佔四五點六%，今年上半年已降到四一點二；反之，機器製造業投資之比例在同時期內由三八點三%提高到四三點七%。

### 東德

四、一九六〇年東德之經濟發展情況，根據現有資料觀察，大致如下：

○工業方面：據東德中央統計局發表一九六〇年第三季公報指出，到去年九月底之工業總產值比前年同時期增長八點四%，其中：由中央管理之重要工業部門，如採礦及冶金工業產值增長四點五%；金屬加工工業中之重型機器製造業增長八點七%，一般機器製造業——七點二%，電工器材工業——一六點四%，化學及採煤工業分別較前年同期增長八點三及四點七%；地方管理之工業總產值較前年增加一〇點六%。到一九六〇年底，據估計工業生產比一九五九年增長為一〇八點四%。

○農業方面：一九六〇年之農民生產，因受氣候條件及農村政治原因之影響，最後收成，可能并不比前年為佳。

所謂農村中之政治原因，係德共對農業合作化操之過急所造成。東德之農業社會化工作，到一九五九年底，合作社之耕地面積只佔全國耕地四五點一%，但因德共加強表現主義作法，到去年三、四月間已宣告農業合作化基本上完成。目前共有一九、三〇〇多個農業合作社，其中一型（初級）社一三、〇〇〇多個，三型（高級）社六、〇〇〇多個；社員有九五萬人；大約有六四〇萬公頃之耕地已在合作社及國營農場經營範圍之內。

### 波蘭

五、一九六〇年波蘭經濟發展情況，根據初步資料歸納如下：  
○工業方面：一九六〇年，為波蘭工業最突出之一年。預計：

（88） 七五八

整個工業將完成年度計劃一〇三%，總產值將比一九五九年增長一〇%，超過原計劃所定一點四%。一九六〇年之重工業，原計劃規定比前年增加一四點五%，據稱到去年十二月半已完成，故據估計到年底可能再超過三一四%。其中：採煤工業之生產，預計可突破一億噸，而達一億零四百萬噸，打破波蘭採煤史上之紀錄；化學工業總產值將比前年增長一九%，創八年來最高紀錄（過去每年平均增長速度為一〇%——一%左右）；冶金工業方面，鋼產量將超過計劃十萬噸，達六五〇萬噸；機器製造業增長速度將達到一七%。

○農業方面：由於連年水旱各災接踵而來，農業生產計劃迄未完成。

農業合作化運動，雖然波共表示將加強推行，但以始終維持有限度之「自願原則」，故發展甚慢。前年年底，波蘭已有一、九六二個合作社，經過半年之組織宣傳運動，不過增加一八二個，而達二、一四二個，擁有之耕地比前年同期增加一五%。

目前波蘭共有三、五〇〇名農藝師及農業技術員在農村工作，二、七三〇名農學家在國營農場工作，如將其他農業技術人員及直接參預生產之農業技術人員計算在內，則農業中之技術人員共有一三、〇〇〇人。另據波蘭農業部門估計，到一九六五年，尚有六、四四〇名農藝師下鄉，使每一鄉村有一農學家，同時，使畜牧技術員增加到三、〇〇〇名，獸醫增至六、四〇〇名。

○一九六〇年波蘭之基本建設速度，亦較往年加快。今年擴建與新建之大中型工程項目約一、〇〇〇個以上。全國總投資額的四〇%用於發展工業建設。

### 羅馬尼亞

六、一九六〇年，為羅馬尼亞六年計劃（一九六〇—一九六五）實施之第二年，綜合計劃執行結果大致如下：

○工業方面：六年計劃規定，工業生產每年平均增長約一三%左右，實際上一九六〇年之工業生產可能超過預定之增長水平，而達一五點五%。重工業中機器製造與金屬加工業增長二〇%，鋼鐵工業一三〇%，電力工業一四%，化學工業一二二%。消費品生產方面，紡織工業生產增長一六%，食品工業一%以上。

○農業方面：一九五九年雖為羅馬尼亞大豐收之年，糧食總產量比一九五八年增加五〇%以上，但去年因災情嚴重，農業生產計劃宣告失敗。

一九六〇年羅馬尼亞之農業合作化運動，在羅共強制推行之下，又較去年向前邁進一步。到去年年底所謂社會主義農業部門擁有之耕地已佔全國耕地八三%（前年年底為七二點二%），參加集體農場等農業生產合作組織之農戶，已由前年年底之七三點五%增長到八三%。

○一九六〇年羅馬尼亞國民經濟投資總額，可能比一九五九年增加將近三三%，投入生產之新企業及新車間各為一七個，擴建與改建之工廠企業將達八二個。

### 捷 克

七、一九六〇年，捷克已完成其一九五六一一九六〇年第二個五年計劃，據初步資料顯示，五年間及去年完成計劃之結果大致如下：

○工業方面：到一九六〇年年底，工業生產水平可能增長為一九三七年之四倍，五年中工業生產平均增長一〇點五%。五年來，捷克機器工業之總產值已增加為戰前之六倍；硬煤將超計劃生產三〇萬噸，焦炭一四〇萬噸。一九六〇年捷克之總發電量預計可達二四四億度，鋼產量將從一九五六年之四八八萬噸增加到六八〇萬噸。

○農業方面：一九六〇年捷克之農業，雖然做到（一）超額一

七%完成土壤改良之年度計劃，到九月底為止，全國已有三七、〇〇〇公頃之土地完成土壤改良工作；（二）超額完成積肥年度計劃，到九月底為止，已超過一六點六%；（三）已有七五%之合作社從機器拖拉機站買來自備之技術，從而農業中具備更好機械化條件；但因旱災嚴重，以致去年之農業生產之年度計劃及第二個五年計劃之農業生產計劃宣告失敗。

一九六〇年捷克之農業合作化運動，發展速度并不甚快：前年年底，捷克農業中之社會主義成份所擁有之耕地相當於全部耕地之八四點四%，到去年年底僅增長到八六點四%。在去年農業合作化運動中，為捷共作為重點者，是由小社併大社運動。據去年第一季報導，全國已有一、六五八個農業合作社併成爲六九〇個大型合作社，每一社之耕地面積平均達到八〇〇公頃。

○過去五年，捷克之基本建設總量，據宣稱突破規定增長八〇%左右。一九六〇年將有一五〇多項重點基本建設項目完成，截至第三季已完成計劃六六點五%。

總之，一九六〇年東歐共產附庸國家在經濟上表現之特點有二：（一）由於嚴守社會主義經濟有計劃按比例發展之規律，使工業之發展速度快於農業，使重工業之發展速度快於輕工業與食品工業，使生產工具的生產發展速度快於非生產資料生產，故一般表現工業之成就優於農業，而重工業又優於輕工業，因此，在所謂「國際勞動分工」、貫徹專業化與協作化方面有助於蘇俄七年計劃之發展，而對各個共產附庸國家內部民生問題之改善，則毫無裨益；（二）由於農業之發展落後於工業的規律性，強迫推行農業合作化之政治影響，導致連年水旱災之侵襲，不能以人力為之補救，故去年匈牙利與波蘭之農業合作化運動祇做到表面緊張，并未繼東德之後做到基本上完成目標，農村中反抗力量之大，於此可見一斑。（完）



# 匪區「人民公社」所有制與經營管理制之演變情形及現狀分析

## 一 演變情形

四十七年度初，由於農工業生產「大躍進」之現實需要，匪區各地高級農業生產合作社紛紛進行歸併，以期人力、財力、物力得以在較大範圍內統籌調度。併社工作進行中，匪乘機將其轉化為「人民公社」，並滲入共產主義幻想成份，企圖將新成立之「人民公社」於滿足現實需要之同時，作為準備向共產主義社會過渡之基層組織形式。是年八月底，匪黨中央正式發佈「關於在農村建立人民公社問題的決議」、「公社化」運動乃大規模展開，在不及三個月之時間內，全匪區七十四萬餘個高級農業合作社已被歸併轉化為二萬六千餘個「人民公社」。

「關於在農村建立人民公社問題的決議」對「人民公社」之組織、所有制、生產管理及分配原則等予以原則性之闡明，一面指出「公社」前景之宏遠，一面強調措施勿過操切。初期「人民公社」實際推行情形則與決議精神顯有相當距離。決議指出，初辦「公社」時：

(一) 在所有制方面，以集體所有制為宜，不必忙於改集體所有為全民所有；發展縣聯社應列為次一步驟之措施，原農業社社員之自留地，零星果木及所繳股份基金不必忙於處理。

(二) 在生產管理方面，原農業社改為耕作區或生產隊，原有生產組織與管理制度暫時不變，照常經營，以後逐步合併，清理及解決，以保證生產不受影響。

(三) 在分配與計酬原則方面，原農業社按勞動日分配收入之計

酬制度不必忙於改變，在條件成熟時始可改行工資制。

「人民公社」實際推行情形，則較決議遠為急進，列述如左：  
(一) 立即成立縣聯社，至四十七年十一月底止，已有縣聯社九十四個，且進一步組成數個一縣一社之大社，即所謂縣社。

(二) 原農業社所有生產資料及產品全部交出歸「公社」一級所有，並強調儘速進入「全民所有制」，而以增設縣社，擴大集體所有範圍，發展社辦工業及竭力提高「公社」積累等作為實現「全民所有制」之手段。

(三) 原農業社社員自留地立被取消，併入集體經營，私有牲畜、林木及股份基金全部轉為「公社」集體所有。

(四) 所有生產管理，勞力調配，統由「公社」管委會統一安排，集中控制，經營盈虧由「公社」統一負責，所屬各生產隊成為從事生產與管理勞動之單位，生產計劃由「公社」制定，生產任務由「公社」定死。

(五) 普遍實施半供給半工資之分配制度，全社工資與供給統一標準，統一支付。

合作社時期集體所有與集體經營剝奪農民私有財產，限制農民經營自由，原非農民所能接受，「公社化」又較合作社控制嚴密，而「公社化」實際推行情形則更較決議所規定為急進，致在所有制與經營管理方面造成過度集中，及在分配方面出現「平均主義」傾向，加以生產指標不斷提高，「大軍團作戰」之勞動方式連續實施，以及「生活集體化」之普遍推行，遂引起若干嚴重問題，如羣眾疲困，社隊脫節，物資浪費及商品性生產之驟然萎縮，影響匪偽政權之收購，並使城市副食品供應陷於極度缺乏。此類問題在農業社

時期原已部份存在，「公社化」之推行，使其更形普遍，複雜與激化。不僅在經濟方面欲益反損，在政治方面亦引起整個社會之不安，甚至匪黨內部意見紛歧，派系鬥爭亦因而趨於劇烈。

四十七年年底，為處理「公社化」問題，匪在武漢召開六中全會，作成一項「關於人民公社若干問題的決議」，決議內容除強調「公社」合於現實需要，應予繼續維持外，最重要者為生活方面應實行「大集體」「小自由」，與在生產方面應實行「統一領導，分級管理」之制度，關於所有制方面則未作任何改變之提示。決議承認「公社」成立不久，組織未臻健全，由於成立「公社」而發生之有關生產、分配、生活福利及經營管理等方面之各項新問題，未獲系統解決，亟需迅速統一全黨全民對「公社」之認識，加強對「公社」之領導，整頓與鞏固「公社」之組織，確立與健全「公社」之制度，組織「公社」之生產與生活；同時指示各省、區結合冬春兩季生產任務，進行以五個月為期之「整社」工作。

在整社工作中，共匪將原由「公社」集中之所有權與經營管理權逐步下放，但五個月期滿，整社工作仍未完成。至四十八年八月匪在廬山召開偽八中全會，通過「展開增產節約運動的決議」，對「公社」所有制與經營制度方面，指出：「在整社過程中，已貫徹執行了分級管理、分級核算、按勞分配、多勞多得的原則，確立了在目前階段。公社生產資料實行三級所有制，生產隊一級所有權是基本的，公社一級所有權是部份的，而生產小隊也應該有小部份所有權」；「政社合一之人民公社已克服了早期由於缺乏經驗而產生的某些集中過多和某些平均主義的傾向，以及某些浪費現象，迅速走上了健全和鞏固的道路」。另據全會公報披露，「人民公社」經整頓後業已「站穩腳跟」。

偽八中全會對分級所有與分級管理具體內容未作規定，合作

匪區「人民公社」所有制與經營管理制之演變情形及現狀分析

生時期曾先後發佈二次合作社示範章程，詳明規定所有，經營管理等具體措施，但「人民公社」則迄未見有示範章程一類之文件公佈，顯見「整社」以後之一套辦法仍未達到完全定型之程度。

整社及改制以後，「公社」三級經濟情形，以河南省為例，四十八年「公社」公共積累較四十七年增長一倍，在全社總產值中，「公社」級經濟佔百分之十六點四，生產隊一級經濟佔百分之七十二點七，生產小隊一級經濟佔百分之六點四，社員家庭副業收入佔百分之四點五（見四十九年三月十四日匪「人民日報」刊載偽河南省委書記史匪向生「關於鞏固和發展人民公社的幾個問題」）。足見目前「公社」經濟重心已移至生產隊一級。

## 二 現狀分析

「人民公社」所有制與經營管理制度目前雖尚未完全定型，但除非遭遇羣衆革命或嚴重災變，在最近期內當不致再發生重大變化。據數月來匪報零星披露資料，加以整理，大致可歸納如次：（註）

（一）三級所有制具體情形：

○主要生產資料如土地、耕畜、農具及副業工具等均歸生產隊一級所有，因在整個「公社」生產資料中所佔比重最高，故生產隊之所有權為基本的。

○「公社」一級保有社營企業，各生產隊不能單獨佔有之大型農業機械及設備等統歸「公社」一級所有，因所佔比重較低，故「公社」之所有權為部份的，「公社」並得向各生產隊提取適當積累，作為未來發展「全民所有制」之槓桿。

○生產小隊保有隨時需用性小農具之所有權，包產獎勵及包產以外收入之一部份亦歸小隊所有，因所佔比重最低，故

小隊之所有權爲小部份的。

(一)「公社」所有生產資料，除屬於社營企業之部份外，在「公社」範圍內統一調撥使用，生產隊所有之生產資料。分交所屬各小隊固定使用。

(二)「公社」管理委員會主持全社行政，領導全社經濟，統籌安排全社土地與勞力，制定「公社」生產計劃。另一方面，「公社」直接經營社辦企業，就社辦企業部份自行核算，自負盈虧責任。

(四)生產隊在「公社」管委會領導之下，爲分片管理生產及進行經濟核算之基本單位。生產經營管理權主要歸屬於生產隊一級。

諸凡作物安排，產量指標及生產有關技術措施均由生產隊會商各生產小隊制定，「公社」生產計劃則以生產隊之生產計劃與生產小隊之生產計劃爲制訂之依據，但「公社」保有根據國家計劃對生產隊之生產計劃予以平衡與調整之權，生產隊生產計劃確定後，對生產小隊實行分段發包。生產隊亦得成立專業隊經營規模較小之企業。

(五)生產小隊在生產隊管理下，爲組織勞動與承包生產之單位。小隊隊務委員會將全體隊員依照季節及農事需要劃分爲若干作業組，分別担任耕地、插秧、積肥、田間管理等工作。小隊對生產隊以合同形式分段承包生產。包產採「三包一獎」制，即「包產量，包工數，包成本及超產獎勵」。小隊在保證完成包產任務之前提下，得經營不便於生產隊經營之小型副業，與利用田邊地角及其他閑置土地。小隊承包生產，按期將全部產品上繳生產隊，所需生產費用依照包產合同規定數額包乾使用，臨時性購買向生產隊實領實報，超產部份及包產以外之經營收入，依照一定比例上繳於生產隊，剩餘則歸小隊所有，其中超產部份上繳後之餘額即成爲生產隊對小隊超產之獎勵。

(六)生產隊經營農副業之收入，部份提交「公社」管理委員會作爲積累及充「公社」統一繳納稅捐之用，部份作爲本隊生產費及公共積累，其餘充全隊全年消費基金，以供給（主要爲口糧）與工資之形式，交與所屬各小隊進行分配。小隊按月向生產隊具領供給糧食與工資，糧食部份交公共食堂，以依人定量方法按口供應，工資部份則就所領工資總額以評工記分方法結算每個勞動力全月應得工資並即發放。

註：見四十九年十二月三日及廿一日「人民日報」。

### 三 今後發展

共匪推行「公社」之基本要求原在驅使農民增產及清除農民財產私有觀念。「公社化」以來農民之反抗與杯葛，迫使共匪不得不作最嚴肅之考慮，整社後所作轉變即爲對所遭遇困難之讓步。此種讓步乃戰術退却，而非原則放棄，其主要目的在於求得站穩腳跟。同時，在農民方面，由於半年來「大軍圍作戰」方式之勞動，已感極度疲困，集體生活之有限度放寬，所有制與經營管理權之下放及小部份家畜私養之恢復，亦均能使農民略感鬆弛，得以稍事將息。在此兩種情形之下，目前匪區農村可能已較整社實施前略形安定。

共匪之目的在征服農民，農民之目的則在要求獲得自由，當然雙方均不能以現狀爲滿足，故所謂略形安定，亦僅係相對的而非絕對的，即所謂「相安一時」而已。一方面，誠如共匪所言，「人民公社」業已「站穩腳跟」，所謂站穩腳跟，自係發動再度進攻前之準備階段；農民方面最根本之要求則在私有財產與自由經營之恢復，「公社」固非農民所能接受，即較「公社」爲低之農業合作社亦非農民所能長期順從。

共匪組織嚴密，手段毒辣，握有強大之鎮壓力量與無所不在之

特務監視，農民情形則相反，過去各處發生之杯葛與反抗，大多係自發的，相互間未會有意思之聯絡，因而係無組織且無計劃的。共匪在對農民之戰爭中，一直均處在上風。但目前形勢已有若干改變，下放幹部中部份可能與農民結合，「公社」集體勞動與集體生活所加於農民之鍛鍊，亦已使農民之組織性大為加強，知識份子與廣大農民團結所生力量已非過去情形可比，此為目前之重要特徵。

「人民公社」之作用，已使四十七年農業生產有若干增加，但未達到共匪所要求之目標，自四十八年起且又下降，可於糧荒之普遍與持續窺其端倪。四十七年產量為匪據以後之顛峯年，即以是年而論，農業生產雖有增加，但因奴役過甚，衡以支出代價之鉅，殊與經濟原則不符，在某種意義上言，可謂得不償失，四十八、四十九兩年情況更不待言。生產為「公社」問題之中心環節，生產衰落之勢不能挽回，「公社」制亦將無法鞏固。「公社」在目前已與共匪之生死存亡息息相關，「公社」制崩潰，即為共匪整個經濟體系與政權垮台之開始。故共匪對「人民公社」必將貫徹到底；「公社」化程度愈高，愈益觸及人性之深處，其受到之抗拒亦將愈益劇烈。

「人民公社」問題中，共匪與農民「相安一時」之情形，如不遭遇重大災變，可能在最近期內不致有何變化。但共匪在站穩腳跟後對農民之再度進攻亦不可能長期停頓，長期停頓事實上等於鼓勵農民之反攻，故少則一、二年，多則三、五年，終將再度爆發，同樣，農民如能獲得自由世界之鼓勵與援助，反攻亦可提前實現。

共匪對農民之再度進攻，將表現在「人民公社」制之進一步提高。今後發展重點將有左述各端：

(一)為財產公有化程度之提高，一面增加大集體所有之比重，將隊基本所有轉變為社基本所有，並使「集體所有制」向「全民所

有制」蛻化，澈底消滅私有財產之影子，而為進入共產主義創造條件。其所採步驟將為加速發展社辦企業，提高「公社」向所屬各生產隊提取公共積累之比率，進而推行已一度停頓之縣「聯社」與「縣社」，使集體範圍擴大，集體與個人間之距離愈來愈遠。「人民公社」積累在「公社」國民收入中之比重已由四十六年合作社時期之百分之十提高至四十七年之百分之十八點二，今後尚將進一步提高。

(二)為在生產方面，將竭力促進農業機械化，提高農業生產商晶化，以滿足加速工業化之需要，但農業機械化前途充滿荆棘，絕非短短十年所能完成，在今後數年內，人力之殘酷役使無法減輕，且將變本加厲，生活集體化尤其公共食堂前年春季曾一度散伙，去年春季參加人數又再度達到農村總人口百分之七十三，今後自將繼續擴展，以期全部納入，便於役使。另一方面，商品化程度最高之多種經營與社辦工業將受到更大注意與推動，因此，農村勞力缺乏之問題亦將更形嚴重。

(三)為「公社」經濟計劃性之提高，目前「公社」經濟係通過購銷合同間接納入國家計劃，今後計劃性將因「政社合一」之加強與「全民所有制」成份之增加而提高，並日益與直接納入國家計劃相接近。

(四)為「政社合一」與「書記掛帥」之加強，「政社合一」為共匪通過「人民公社」組織，控制勞力，促進農業生產與工業化，加強備戰及實現向共產主義過渡等所有活動之中心環節，具有槓桿作用，另一方面，黨又為政之靈魂。為提高「人民公社」，自須對「政社合一」予以進一步之加強，包括書記直接領導，幹部下放，進行民兵之整訓，擴大生產之規模，並展開共產主義之思想麻醉，其中黨委「書記掛帥」為推展一切工作之發動中心。

# 年來「經濟互助委員會」及其附屬組織之活動

在時序進入一九六一年，蘇俄七年計劃走上半途，東歐各共產附庸國家之經濟潛力對於蘇俄建立強大物質技術之目標及完成基本經濟任務更具重要意義之際，代表蘇俄控制東歐各共產政權工具之一的「經濟互助委員會」之活動，特別值得注意。

「經濟互助委員會」繼一九五九年五月在地拉那舉行之第十一次委員會會議，又於一九五九年十二月及一九六〇年七月分別舉行第十二次及第十三次委員會會議；此外，該會之附屬組織及以該會成員國為基礎之共產集團國際性會議，亦分別舉行專業性集會，研討所謂經濟合作問題。茲將上述各種會議之重要內容，別為三類簡述於後。

## 壹 「經濟互助委員會」之活動

一、「經濟互助委員會」第十二次會議，於一九五九年十二月十至十四日在索非亞舉行。討論結果：①批准「經濟互助委員會」之章程及關於委員會之權能、特權與不可侵犯之公約；②批准關於委員會成員國之間經濟聯繫問題之建議；③通過關於極重要之化學設備、製糖工業、肉類加工工業及造紙工業機器設備生產進一步專業化之建議；④通過黑色金屬進一步改善鐵礦選礦之工藝規程、提高黑色冶金企業的一系列技術經濟指標，以及進一步擴大「經濟互助委員會」參加國之冶金原料資源及燃料資源，並保證更多的生產鐵、鋼、鋼材及鋼管；⑤研究在成員國增加羊毛及含油原料生產問題，以及擴大新鮮及經過加工之水果、葡萄、蔬菜之生產與銷售問題；⑥通過農業常設委員會起草關於社會主義國家在獸醫學、檢疫以及防治農作物病蟲害方面進行合作之多邊協議。

二、「經濟互助委員會」第十三次委員會於一九六〇年七月廿六至廿九日在布達佩斯舉行。討論結果：①通過關於進一步發展委

員會成員國之間經濟合作之建議；②通過關於一九六〇年二月莫斯科歐洲社會主義國家交流農業經驗代表會議所提指示措施之提案；③建議各成員國就增加糧食及飼料穀物之生產、增加畜牧業產品及其他農產品生產採取補充措施，以便最大限度滿足各會員國對此類產品之需要；④建議各成員國擬定關於在一個統一的遠景時期內發展農業生產、農業機械製造以及農業所需的化學品生產方面之基本方向與指標之提案，並通過關於組織委員會各機構研究此類經濟部門進一步專業化之可能性的決議；⑤贊同關於電力設備最重要產品生產進一步專業化之建議，關於使石油加工、建築材料工業設備生產及軸承、拉絲機生產、軋材光整、及煉乳與罐頭工業設備生產進一步專業化之建議；⑥同意關於大力提高主要產品（首先是機器與設備）生產之質量指標措施之提案；⑦通過關於組織「經濟互助委員會」各機構進行配合成員國計劃之工作；⑧通過決定，成立各會員國在和平利用原子能方面進行合作之常設委員會。

## 貳 「經濟互助委員會」附屬組織之活動

「經濟互助委員會」為代表蘇俄研究或推行某些重要經濟問題或措施，照章設置各種常設委員會，以專責成。就目前已知之「經濟互助委員會」附屬組織，計有：

- 經濟問題委員會，
- 農業常設委員會，
- 電力方面經濟及科學技術合作常設委員會，
- 煤炭問題常設委員會，
- 輕工業與食品工業、科學與技術合作常設委員會，

④ 對外貿易常設委員會，  
⑤ 機械製造工業常設委員會，  
⑥ 石油與煤氣工業常設委員會，  
⑦ 鐵金屬常設委員會，

⑧ 非鐵金屬常設委員會，

⑨ 化學方面經濟及科學技術合作常設委員會，

⑩ 和平利用原子能常設委員會，

⑪ 建築業常設委員會，

⑫ 運輸業常設委員會，

⑬ 交換電力及利用多腦河水力資源常設委員會，

⑭ 協調各國計劃工作常設委員會。

以上各常設委員會，年來均分別有所活動，其最重要者，爲以下五項：

一、「經濟互助委員會」經濟委員會於一九五九年十二月十七日至十九日在莫斯科舉行例會，討論各「社會主義國家」之間的經濟合作問題，特別是討論并通過各「社會主義國家」之間進行國際勞動分工之基本原則及指標的研究程序、日期及計劃。

二、「經濟互助委員會」電力方面經濟及科學技術合作常設委員會於一九五九年十一月十一至十四日在莫斯科舉行會議，批准一九六〇年之工作計劃；考慮成員國電力系統之發展前景問題，并在幹線電力網及聯繫各電力系統的輸電線之電壓水平方面達成一致意見。

三、「經濟互助委員會」煤炭問題常設委員會於一九六〇年十二月七至十一日在布加勒斯特舉行一次煤炭工業科學研究及設計研究所所長會議，討論成員國煤炭工業科學研究及設計研究所一九六〇年工作情况，并制定一九六一年合作計劃草案。

四、「經濟互助委員會」輕工業及食品工業、科學及技術合作

年來「經濟互助委員會」及其附屬組織之活動

常設委員會於一九六〇年十二月八至十二日舉行第四次會議，除通過一九六一年工作計劃外，并討論到一九六五年爲止的發展肉類、榨油、製糖及罐頭工業之生產問題，改善紡織原料之加工問題及進一步擴大交流布匹的品種問題。此外，并討論「經濟互助委員會」成員國到一九八〇年此一時期中互相配合發展輕工業及食品工業之遠景計劃組織工作問題。

五、「經濟互助委員會」對外貿易常設委員會於一九六〇年十二月初舉行一次會議，討論關於雙邊談判結果及「經濟互助委員會」各成員國之間簽訂一九六一年至一九六五年長期換貨協定問題。

### 叁 「經濟互助委員會」成員國經由共產集團國際性會議之活動

以「經濟互助委員會」成員國爲組成份子之固定的國際經濟性會議或臨時的國際經濟性會議，不勝枚舉，年來特別引人注意之會議，則爲以下數種：

一、「社會主義國家」標準設計會議，於一九五九年九月九日至十四日在列寧格勒舉行第二次國際會議，討論：①由於社會主義國家在建築業方面的國際合作擴大而產生之標準設計的任務問題；②統一國際模數制之基本原則問題；③確定在標準設計中採用的統一術語問題；④編制建築設計統一國際標準計劃問題；⑤確定估價房屋及建築物設計之技術經濟指標的統一方法問題，及農業建築物統一分類問題。

二、「社會主義國家」鐵路合作組織鐵路運輸委員會於一九五九年十一月十六日在北平舉行第九次專門會議，專門研究各國在鐵路保養及整修方面重要的新技術問題，交流經驗，并通過議定書，進一步加強「社會主義國家」鐵路技術合作。

三、「社會主義國家」鐵路工程會議，於一九五九年十二月初



在北平舉行，討論有關發展無縫線路、鋼筋混凝土軌枕、養路機械以及隧道通風防水等技術問題，交流有關經驗，并簽定議定書。

四、「社會主義國家」鐵路部長會議於一九六〇年九月十七至廿二日在平壤舉行，討論進一步完成及改善「社會主義國家」鐵路、汽車及公路運輸之國際聯運及科學技術合作問題。

五、歐洲「社會主義國家」共黨及工人黨交流發展農業經驗代表會議於一九六〇年二月二至三日在莫斯科舉行，討論有關農業發展、最充分利用農業資源之可能性及進一步提高本國農業生產前景等問題。

六、「社會主義國家」農業科學會議於一九六〇年三月上旬在莫斯科舉行，討論農林業方面科學工作的配合問題，一致主張進一步鞏固和加強「社會主義國家」間的科學合作，特別是共同研究農業科學之最重要的理論問題。

### 肆 結 論

根據上述「經濟互助委員會」及其附屬機構年來在各種形式集團中研究、討論之建議與提案，粗加歸納，顯有三點必須特別指出：

第一、共產集團在互相協調國民經濟計劃之基礎上，實行所謂社會主義國際分工，發展專業化與協作化之經濟體制，行之愈久，則各附庸國對蘇俄，以及各附庸之間的經濟依存關係愈為增長，其經濟的獨立性格愈為消失，於是在經濟領域中問題愈趨複雜化，相互間之搭配愈不易措置得當，從而導致發生分工不合理、某些部門工作停歇、原材料與勞動力過份浪費等等現象。因此，成員國之間的經濟聯繫問題，進一步發展成員國之間的經濟合作問題，適當組織配合成員國之計劃工作問題，不但成爲「經濟互助委員會」及其附屬組織之迫切任務，同時，此等問題如不能及時得到合理解決，亦爲蘇俄利用各附庸國經濟潛力發展七年計劃之絆腳石。

第二、年來在「經濟互助委員會」第十二次及第十三次委員會會議加重討論農業問題之外，又連續舉行所謂「歐洲社會主義國家共產黨及工人黨交流發展農業經驗代表會議」及「社會主義國家農業科學會議」，此足證明農業生產在東歐各附庸國內不但仍爲最落後之一環，而且已形整個經濟上之危機。東歐共產國家農業失敗之最大原因有二：①自一九五七年以來，一連四年，東歐各共產國家每年均有程度不同之災情，以去年爲例，從蘇俄之哈薩克斯坦到東德，此一廣闊地區，經過一個乾旱之冬季，春季又姍姍來遲，而在春播延誤，莊稼發育不良之外，又面對一個霪雨連綿之秋季，於是爲秋收造成最大困擾，以致去年之農業生產最低限度比前年尙少百分之四。②東歐各共產附庸，自一九五七年十一月十二國共黨及工人黨宣言發表之後，近年來推行農業合作化運動，大有互相競賽之勢，在生吞活剝之作法下，農民爲表示其反抗，或表示漠不關心之態度，或以最多之時間經營其自留地之生產，置所謂公有經濟於不睬不理。——東德去年之天時雖較前年爲好，但收穫工作因受強迫完成農業合作化運動之影響，成績并不優於前年，即其顯例。

第三、在共產集團的經濟合作日趨發展之情況下，調節供求關係，端賴有健全靈活之運輸，尤其須靠鐵路之周轉。年來共產集團在所謂「社會主義國家鐵路合作組織鐵路運輸委員會」、「社會主義國家鐵路工程會議」及「社會主義國家鐵路部長會議」中，討論鐵路保養、整修、軌枕、隧道及國際聯運等技術合作問題，并不意味共產集團之鐵路運輸在已經進步之基礎上更求加強，而是因設備技術落後，運輸能力過低，不够所謂經濟合作之要求而然。運輸跟不上生產，以及發生相向運輸之現象，爲共產集團內之通病。根除此種痼疾，必須從生產合理配置并加強運輸員工之責任感入手，今日共產集團不圖其本而逐其末，故其研究討論終將流於形式主義，可以斷言。

# 蘇俄與東歐附庸國的貿易關係

## 一 東歐附庸各國經濟鳥瞰

### (一) 工業

根據日人箱崎三郎的分析(見一九六〇年十一月號「蘇聯研究」)，一九五九年東歐附庸的工業生產，在共產國家全體工業總生產量中所佔的比重為：電力二五%、石炭三四%、生鐵一七%、鋼二二%、水泥二七%、棉織品一三%、砂糖三〇%。平均起來，約為四分之一。

最近以來，東歐各國的年成長率，也和蘇俄同樣保持一個相當的高度。如果以一九五〇年的工業生產指數作為一〇〇，那末一九五八年的指數為：

阿爾巴尼亞	四五三	保加利亞	二八七
匈牙利	二二二	東德	二四一
波蘭	二七八	羅馬尼亞	二六七
捷克	二二八	(蘇俄)	二四八

自一九五〇年以降之年次成長率如左：

	一九五〇—五七 平均(%)	一九五八	一九五九	一九五五年指標(五 八年為一〇〇)
阿爾巴尼亞	二〇·三	二〇·〇	一九·七	二一〇
保加利亞	四·〇	一六·〇	二四·九	三〇〇·四〇〇
匈牙利	一一·一	一三·〇	一一·〇	一六五·一七〇
東德	一一·七	一〇·九	一二·〇	一八八

蘇俄與東歐附庸的貿易關係

波蘭	一四·一	九·五	九·〇	一八〇
羅馬尼亞	一三·七	九·七	一一·一	二〇〇
捷克	一〇·八	一一·三	一〇·九	一八四
(蘇俄)	一二·〇	一〇·〇	一一·〇	一八〇

主要基本物資的生產，一九五九年實績如下：

	(單位百萬噸)	鐵	鋼	電力(十 億瓩時)	石炭	石油	水泥
阿爾巴尼亞	—	〇·六	〇·三	〇·七	—	—	〇·七
保加利亞	—	—	—	—	一·五	〇·四	一·四
匈牙利	—	一·一	一·七	三·九	—	一·〇	一·四
東德	—	一·九	三·六	三·二	二·八	—	四·二
波蘭	—	四·四	六·二	二·四	一〇·八	〇·八	五·三
羅馬尼亞	—	〇·八	一·四	六·八	—	一·四	二·九
捷克	—	四·二	六·一	二·九	七·五	〇·二	四·七
總計	—	二·七	一·九	一〇·五	三三·四	三·二	二〇·〇

一九六五年右述各項生產指標為：電力一八五〇億瓩時、鋼三〇〇萬噸、石炭六億一五〇〇萬噸、石油二四〇〇萬噸，鐵二一〇〇萬噸，可當一九五七年生產量的二倍有餘。

東歐各國動力資源之生產，如以標準燃料換算，其一九五七年之實況如左：(百萬噸)

波蘭	一〇〇	捷克	五〇
東德	六五	保加利亞	六
羅馬尼亞	二五	阿爾巴尼亞	一
匈牙利	一五	(蘇俄)	五七五

各國間相較，似乎差額很大，但較之二次大戰前其差額實已縮小。其情形如左：

電力	保加利亞與捷克		保加利亞與東德		羅馬尼亞與東德	
	戰前	一九五七	戰前	一九五七	戰前	一九五七
石炭	保捷	保捷	保東德	保東德	羅東德	羅東德
	一六八	一三八	一二八	一五四	一四〇	一三六
	一六八	一三五	一七八	一	一	三一

又東歐各國機械設備之輸出在總輸出額中所佔比重，彼此間之差額亦已縮小。如以一九五八年與大戰前相比，其情形如左：

匈牙利	戰前%		一九五八%	
	一一	三三	一五	三三
保加利亞	戰前%		一九五八%	
	〇四	七五(五年)	〇八	三
捷克	戰前%		一九五八%	
	六〇	四〇	一五	三

(一) 農業

二次大戰之後，東歐各國一如其他共產國家，其經濟建設偏重於重工業，而農業則被置於次要地位。一九五四年其農業生產雖已恢復戰前之水準，惟糧食生產無法滿足消費增加之要求，於是全部由穀物輸出國轉為輸入國。最近數年來穀物入超約值二十億盧布，達四一五〇〇萬噸。

農業生產方面之障礙，為農民對於集體化政策之反抗。除農業集體化已達一二%於波茲南事件後又形降低之波蘭外，截至一九六〇年，東德業已完成集體化，保加利亞則達九五%、捷克八五%、阿爾巴尼亞八三%、羅馬尼亞七二%、匈牙利五六%。東歐各國按人口分配之耕地面積不過蘇俄二分之一，其不足之食糧大部由蘇俄輸入。

(二) 貿易

東歐各國對於貿易之依存度極高，一九五八年照人口計算，每人一對於貿易之依存度為：(盧布)

捷克	八五〇	保加利亞	二九〇
東德	八二〇	波蘭	三一五
匈牙利	五二五	羅馬尼亞	一九五
(蘇俄)	一七〇		

東歐各國中，捷克、東德等工業國家，對於貿易之依存度特高。平均言之，東歐貿易中約五分之四係依存於共產各國，在與共產各國貿易中，又有五分之三係依存於蘇俄。

戰後東歐各國致力於工業發展，惟與製造業相較，其燃料、鐵礦石等生產落後，且埋藏之資源除羅馬尼亞之石油及波蘭之石炭等外，亦極貧乏，為完成其工業計劃，不能不由蘇俄輸入原料。現今蘇俄由東歐輸入額中四五·六%為機械設備，而由蘇俄輸往東歐者則大部為糧食及原料。

二、蘇俄與東歐附庸間之貿易

(一) 比重

蘇俄與東歐附庸間之貿易額，如以一九五五年為一〇〇，則一九五八年已增至一三五，而一九五九年更較前一年增加二〇%，達

二一八億八〇〇萬盧布。估蘇俄貿易總額五二%，佔蘇俄與全體共產產國家間貿易額七〇%。至一九六五年，預定將增加至一九五八

年貿易額之一點七倍。

一九五九年蘇俄與東歐附庸各國貿易額（單位：百萬盧布）

	蘇俄輸出	蘇俄輸入	輸出 入差
阿爾巴尼亞	一九五·五	五九·〇	+
保加利亞	一一五九·七	一〇四三·二	+
匈牙利	一〇三九·三	八二六·二	+
東德	四一二〇·四	三五五七·九	+
波蘭	一九四五·五	一二六六·三	+
羅馬尼亞	九二九·五	九九七·九	-
捷克	二四一二·〇	二二二七·六	+
東歐各國計	一一八〇一·九	一〇〇七八·一	+
共產各國計	一六四九五·九	一五一五八·五	+
全貿易額	二一七六三·三	二〇二九三·〇	+

東歐各國對共產產國家間之貿易，佔其貿易總額七〇—九六%，對蘇俄之貿易，佔其貿易總額四〇%，在東歐各國貿易中，共產產圈內所佔之比重如下表：

	%	一九五五	一九五六	一九五七	一九五八	一九五九年對蘇俄之依存度
波蘭		六三	六二	五九	五六	二六
捷克		五七	六四	六五	六七	三五
東德		七二	七三	七三	七二	四四
匈牙利		六一	六三	七〇	七三	三一
保加利亞		八八	八五	八五	八六	五七
阿爾巴尼亞		—	九七	九六	九六	五五
羅馬尼亞		—	—	—	七三	六三

東歐各國對共產產圈內貿易之比重，以一五五三年為最高，平均達八〇%，蓋因當時冷戰激化之故，自一九五四年以後，東西貿易緩和，該項比重亦逐漸降低。至一九五六年匈牙利革命爆發，蘇俄對東歐之信用輸出再增，「經濟互助委員會」之國際分工政策加強，東歐與共產產圈內之貿易亦再度增高。依照蘇俄之七年計劃，至一九六五年，其貿易總額中七〇%將在共產產圈內進行，另三〇%為對資本主義各國貿易。

東歐各國對共產產國家及蘇俄之貿易依存度，以波蘭為最少，捷克、匈牙利亦較低。至於蘇俄與東歐貿易中輸出入之差額，較早者無正確資料可資參考，惟自匈牙利事變後，蘇俄由東歐之輸入超過其輸出，與俄匪之貿易情形恰恰相反。

(二) 品類

蘇俄東歐間貿易之品類，隨同工業之發達，製成品之比重增加，一九五八年蘇俄輸出中五三%，輸入中七九%，均係製成品。一九五八年蘇俄與東歐各國貿易之品類如左表：

品類 (%)	蘇俄輸往東歐	東歐輸往蘇俄
機械設備	一二·三	四五·六
燃料、鑛物原料、金屬	四六·〇	二一·六
化學製品、肥料、橡膠	四·〇	三·六
植物、動物性原料	一六·七	四·五
食品及其原料	一七·二	七·一
工業消費品	三·七	一六·七
建設資材	〇·一	〇·九

由右表看來，由東歐輸往蘇俄最多者為機械設備。按蘇俄輸出機械設備總額中三分之一係輸往東歐，而蘇俄輸入機械設備總額中八一%以上係來自東歐。又右表所列蘇俄輸入東歐者多為工業原料。茲再將一九五九年蘇俄輸往東歐之重要品類列表如左：

品類	輸出量 (噸)	佔蘇俄總輸出量 (%)
石炭	六三〇	六三
石油	四一〇	四五
焦炭	二〇〇	八四
鐵礦石	一一八〇	九九
鐵	八二	七八
各種壓延材料	一六〇	七二
鉛	五·二六	八四
樹膠	四·一	九九

根據七年計劃，至一九六五年，蘇俄供給東歐原料之增加額為：鐵礦石二·二倍、生鐵二·七倍、石油三倍。東德準備增加輸入之石油、鋁鐵塊為一九五七年之五倍，銅、羊毛為三倍，天然樹膠、棉花增加六〇%，其中大部分係由蘇俄輸入。捷克之輸入增加計劃為鐵礦石二·八倍，石油四·五倍。

在東歐各國輸入量中依存於蘇俄之比重為：石油九八%、鐵礦石八〇%、鐵八五%、銅七五%、壓延鋼五七%。棉花六七%、石炭焦炭五〇%、穀類則幾為全部（除去美國援助波蘭之部分外），其餘額則大部有賴於東歐各國相互間及與其他共產國家之貿易。

蘇俄輸入之機械設備中東歐製品之比重為：電動機車、頂篷貨車之一〇〇%、貨車九八·三%、金屬切削機械九二·二%、鐵系冶金機械八九·六%、起重、運輸設備九四·八%、化學設備六一·五%、建設用設備八〇·七%、船舶及造船等設備六八%。在東歐各國中，供給蘇俄機械設備之主要國家為東德與捷克。蘇俄輸入之機械中，東德製品佔五七%，由蘇俄輸往東德之原料，在東德輸入中所佔之比重為：鐵礦石九七%、鐵九〇%、石炭六〇%、焦炭三七%、石油一〇〇%、壓延鋼六七%、銅八二%、棉花八〇%。而東德提供蘇俄之機械設備則佔東德該項輸出總額五二·六〇%。

蘇俄對於捷克輸出鐵礦石、無煙煤、鐵、石油、橡膠、壓延鋼等主要原料，由捷克輸入重機械、電動機車、船舶等。

蘇俄對羅馬尼亞輸出鐵、無煙煤、焦炭、壓延鋼、肥料等，輸入船舶、石油製品，採油設備、水泥等。

棉花	二七	八七
穀類 (四年間)	一四三〇	七三

蘇俄對波蘭供給其需要量中，鐵礦石七四%、錳礦九三%、棉花五六%、及銅、石油等，而波蘭則以其輸出中石炭、焦炭五二%、亞鉛三〇%、毛織品六五%及船舶、鐵道車輛等，輸往蘇俄。

保加利亞輸往蘇俄者爲金屬切削機、壓延鋼、石油製品、焦炭、棉花、車胎等，蘇俄則以發電機、變壓器、傢俱、水菓、水泥等輸往保加利亞。

蘇俄對阿爾巴尼亞輸出輕工業設備、拖拉機、汽車等，提供其機械設備之五九·二%。而阿爾巴尼亞輸往蘇俄者爲原油、煙草、三合板等，原料品佔六八%。

匈牙利需要之鐵礦石中八七%、鐵七七%、焦炭五三%、合金鋼一〇〇%、棉花八四%、及壓延鋼、非鐵金屬、木材等，由蘇俄輸入，其中原料品佔八〇%。而匈牙利金屬切削機輸出之七〇%、客車輸出七九%、船舶輸出九八%，均係輸往蘇俄。又匈輸蘇物資中，機械、船舶佔五〇%。

### 三、結語

第二次大戰後，史達林攫取東歐，對各附庸國在政治上直接壓迫，經濟上直接榨取，把附庸國中的反對者送往俄國充當奴工，他依靠紅軍和「格別烏」的力量來建立他理想中的斯拉夫大帝國。當時的波蘭領袖米戈拉集克曾提醒他，匈牙利并非斯拉夫民族，他的回答是：「匈牙利的問題，只消用囚車就可以解決。」一九五三年史達林死後，不論斯拉夫或非斯拉夫的附庸，都時有騷亂。一九五六年十月，更有匈牙利的革命，於是蘇俄不得不聲明社會主義各國間「相互平等」，表面上放棄其大國主義。也就是說它對附庸國的剝

削，不得不改換一個方式。

這種方式就是去年十二月「各國共產黨和工人黨代表會議聲明」中所強調的「兄弟般的相互援助」。在加強貿易關係，實行生產專業化的國際分工制度的「相互援助」方式下，東歐國家已更加深其成爲蘇俄經濟附庸的程度。由前述貿易關係看來，東歐各國已失去其經濟的自給自足，在農業方面需要輸入蘇俄的食糧，在工業方面則需要仰賴於蘇俄的原料。因此，儘管東歐人民政治上的國家觀念、反俄意識并未泯滅，但在經濟上要擺脫蘇俄而獨立，已十分困難。

依據日本東京教育大學教授美濃部亮吉的統計，在一九五七年，按人口計算，蘇俄每一國民對動力資源的消耗量，以標準燃料換算爲二·七噸，捷克爲四·三噸，東德爲四·一噸，波蘭爲二·八噸（美國爲八·五噸），可知蘇俄之工業化程度尙落後於東歐。由前述貿易品類中看來，蘇俄對於東歐係輸出原料而輸入其機械設備及其他製成品，換言之，蘇俄無異將東歐附庸作爲其製造工廠。由此可知東歐附庸對於蘇俄之重要性。

目前蘇俄與東歐附庸間，沒有關稅壁壘，沒有商業競爭，如果把共匪也容納在內，成爲一個單一的經濟體，則今後共產圈內的市場將相當於美國市場之五、六倍，及美國與西歐市場之二倍，在兩大陣營經濟競爭中，實有其重大的威脅性。赫魯曉夫的「和平共存」，是一方面關緊鐵幕不許外人過問其「家務」，在共產圈內促進其「經濟協作」；一方面煽動民族解放戰爭，染指世界市場，以威脅自由國家的國外貿易。此種陰謀，自由國家實不能熟視無睹。



## 英國國會辯論匪入聯合國問題

英係西歐最早承認共匪偽政權之國家。但十數年來之英匪關係却始終停留在一種若即若離令人難以捉摸之微妙階段。此不僅使一般人深感迷惑，即多數英人對此可能亦只知其然而不知其所以然。最近可能由於美國大選民主黨甘迺迪獲勝，同時，亦可能由於本屆聯大辯論所謂「中國代表權」問題時，主張討論匪入會案國家為數頗有增加的緣故，在英國國內亦再度掀起牽匪入聯合國之浪潮。茲就英國國會辯論此一問題之情況及英政府之態度，試論其可能發生之影響。

### 甲 英國會辯論匪入聯合國問題之情況

英國會於去年十二月十二日，由於工黨提案，彈劾政府過去未能為「匪入聯合國」問題作應有之努力而展開辯論。茲列舉兩黨重要發言者如次：

(一)蓋次凱爾之外交演說：工黨領袖蓋次凱爾於十二月十一日，國會即將辯論匪入聯合國問題之前夕，在約克郡發表重要外交演說稱，英國今日應提出一項新計劃，包括：①在中歐設立一個有管制之裁軍區域，以解決柏林及德國問題。②呼籲東西兩方不要將冷戰帶入非洲。③設法澄清北約組織內部之混亂與衝突。④促使西方對中共採取新的態度。關於此點，蓋氏強調稱：「將中共摒諸聯合國與裁軍談判之門外，此一想法已日見其荒謬無稽。試問，在沒有中

共參加任何有關裁軍方面之談判，怎能希望其成功或達成協議。」此外，蓋氏並對一九六一年作一展望，認為，雖然在東西冷戰方面尚有若干危險，但由於兩種因素之鼓勵，一九六一年將是具有新機會之一年 (A year of new opportunities)。①由於甘迺迪當選美國總統：蓋氏認為，直至目前，一切有關甘氏之言論、主張以及其顧問人員之計劃建議等均顯示：美新政府並不以「西方必須無限期地接受冷戰」為滿足，也並不以「西方所能作的努力唯有全靠核子嚇阻力量來阻止熱戰」為滿足。②蓋氏認為莫斯科共黨會議聲明雖則含有敵視仇恨等口吻，但最重要者乃係俄之「共存」理論，而非匪之「戰爭不可避免」理論為大會所採納。如此，可使赫魯喬夫推行其溫和政策而不必經常顧慮其與中共之意見是否衝突。

(二)工黨議員唐納里 (Desmond Donnelly) 以個人之名義提稱：為了世界和平，對英政府一直未能盡其應作之努力並採取有效之積極措施，使匪政權得以在聯合中代表中國政府一事，應予彈劾。唐氏並附帶說明其理由：①過去三年來在聯合國中支持匪政權加入者為數日衆，英政府必須體認，一九六〇年可能係在聯合國中繼續執行「延宕政策」 (Policy of Procrastination) 而不遭遭失敗之最後一年。②中共已迅速長成爲一世界大國，對國際事務抱有一種危險好戰之傾向；在一年或十八個月內，中共可能成爲一個核子國家；中共正以小型武器訓練並裝備其三分之一之人民，直至一九

六〇年底，是項民兵總數已達二億五千萬人以上，此乃舉世最強大而又最危險之軍隊。③英政府標榜裁軍與世界和平。試問，將中共這樣一個大國摒諸聯合國與裁軍談判之門外，如何去追求上述目標之實現。④唐氏指責稱，再沒有像英現政府這樣自欺欺人，玩弄兩面手法，既承認北平之共黨政府，却又不支持其進入聯合國。唐氏認爲直至目前，英政府仍堅持其「延宕政策」，實愚不可及。⑤最後，唐氏要求英政府將此一問題作爲他日與美甘迺迪政府首次會談時之第一個主要議題。

(三)工黨議員，第一次大戰時勞合喬治首相之女麥根勞合喬治 (Lady Megan Lloyd George) 稱，細查英出席聯合國代表團有關西南非洲、阿爾及利亞問題，及「中國代表權」問題之紀錄，彼等簡直毫無信心，其生硬而牽強的言詞與撲克牌型的臉嘴，無異上演傀儡活劇，令人作嘔。彼認爲，將中共拒諸聯合國的門外，將使此一組織不能在遠東成爲一有效之國際機關。

(四)工黨議員，前工黨領袖比萬之遺孀珍納李 (Miss Jennie Lee) 稱，彼素重美英之友誼，但爲此而使英蒙羞受辱，則此一代價過高。彼指責政府與工黨兩者均對匪入聯合國問題不够坦白，不敢直言。

(五)工黨外交發言人希來 (Denis Healey) 稱，英國目前所面臨之抉擇並非牽匪入聯合國或予拒絕問題，而係西方應迅採主動，以合理之條件，邀匪加入聯合國問題。否則「如我們繼續等待觀望，則將被迫無條件接受匪進入聯合國之事實」。苟如此，則將陷英於世人面前以極不得人望之窘境。况美新總統甘迺迪及其顧問等對此一問題之態度均較富彈性；且匪近來在遠東之表現亦較過去少侵略性。英對匪採取新政策新態度之時機已經到來。希氏繼指責英政府對外來壓力 (暗指美) 作了一種可恥而不必要的屈從。

## 英國會辯論匪入聯合國問題

(六)保守黨議員郎登 (Gilbert Longden) 稱，彼同意允匪儘速進入聯合國，但必須附有條件，即匪應承認放棄一切對台灣之要求。

(七)保守黨議員奧斯朋 (Cyril Osborne) 稱，匪對加入聯合國可能並不熱衷，除非昇以安理會之席位。彼同意早日讓匪進入聯合國，但反對以世界和平爲由彈劾政府。

英國會經過此次辯論，彈劾案已以二百五十九票對一百七十七票，遭否決。政府方面在答辯中所顯示之觀點如左：

### 乙 英政府之態度

工黨之彈劾案提出後，英外次亦即政府在下院之發言人高德柏 (Joseph B. Godber) 氏即席發言，爲政府之政策作辯護。高氏稱，關於匪入聯合國問題，英國認爲匪應加入此一國際組織。政府雖尚不知美新政府對此一問題之政策，但希望早日與美商談解決此一問題。高氏謂，有些國家認爲「政治上的承認即係正式的贊同」 (A Political recognition is an accolade of approval)，英政府對此採保留態度，但亦非完全不重視別人的意見。一般言之，英政府認爲，一個政府只要能明確地控制着它的領土，應當讓其加入聯合國。但若干其他國家對此採不同之看法。彼等辯稱，共匪一直尚未洗清其在韓戰時侵略之罪行；最近十年來，共匪在國際行爲方面的表現，亦不足使人信其能忠誠遵守聯合國憲章；共匪對美，對自由世界以及對加入聯合國之態度，遠較那些反對其加入者之態度更爲頑固。况共匪當局曾明白表示，其對進入聯合國之興趣與關切已爲其他種種更強烈之動機所限制，茲舉其最重要者，如：將美國與民主國家逐出整個遠東與西太平洋地區；要求美自台灣地區全部撤離，而將台灣問題交由北平政權自由處理等。有一種意見認爲，此乃美國站在「中國」與聯合國之間，擋住了共匪之進路。高氏認爲其

實際情況決非如此。在聯合國中仍有多數國家與英抱同樣看法，即提出此一問題無法獲致滿意之解決，徒足以引起雙方無益之謾罵。

直至目前，仍不能斷言，如將此一問題提付表決，在聯合國中能獲多數國家之支持。美新政府即將就任，英將以過去與艾森豪政府之友善態度早日與甘迺迺迪政府商談此事。因此，牽匪入聯合國可能徒勞無益，且可能有害。英政府已尋求其他方法以保持並擴大與匪之關係。在英國方面，沒有理由反對英匪關係之發展不能一如英蘇關係一樣良好，假使匪願意如此。英深信，雖然英匪思想不同，但英匪必須和平共處，在某種程度上彼此應該調和。如匪同意此一看法，高氏預期英匪關係可獲驚人之改善。最後，高氏指出，關於台灣問題，共匪的立場是絕對拒絕以談判方式達成一項可被雙方並為中華民國所接受的協議，美對共匪之態度雖屬不必要的缺乏彈性，但不要忘记，共匪對美之態度則更甚。

### 丙 結論

(一)此次英國會，由於工黨之提案彈劾政府，展開對匪入聯合國問題之辯論。在該項辯論過程中，彈劾已被否決。

蓋此一問題並非英國單獨所能決定，且英國之對匪政策僅係其全盤遠東政策之一部份，英外次在國會中之答辯，已明言，縱然此時在聯大投票，恐亦難於獲致滿意之解決，而徒滋紛擾。

(二)英國外交決策與執行之權，操之內閣。此與美國參院之對重大外交決策擁有否決權者不同，此次工黨提出彈劾案，僅獲該黨籍議員之支持，具見其仍為少數意見。

(三)依目前情勢判斷，除非匪之對外侵略行動有戲劇性之改變，而美亦改變其基本國策，否則，英仍將不致與美背道而馳轉而在聯大中支持共匪。

## 俄帝動態簡要述評

### 甲 內政

#### 決 修 一 七 一 計 劃

十二

月二十四

日，俄部

長會議於

檢討七年計劃頭兩年（一九五九—六〇年）執行情況後，決定修改七年計劃，提高若干經濟部門之發展指標，並修改經濟計劃制度。

七年計劃如何修改，未見公佈，可能尙在研擬中。

據俄部長會議宣稱，過去兩年工業總產值之增長率，由七年計劃原定之一七%，提高至二三%，總共超計劃生產一千二百億盧布產品。其中鋼鐵、石油、機器製造、建築材料等重要部門均完成任務。兩年中已有兩千多個新大型工業企業投入生產。

又據俄國家計劃委員會主席諾維科夫稱，一九五九—六一年工業總產值將增加約三四%，而非七年計劃原定之二六%，超計劃生產之產品將達約二千億盧布。

俄帝一九六一年之經濟計劃，規定工業總產值增加八點八%。其中鋼鐵與鋼材之生

產保持去年之增產率；電力工業一九六〇年計劃增產一點二%，一九六一年提高至一二%；機器製造工業一九六〇年計劃增產一二%，一九六一年提至一四%；化學工業一九六〇年計劃增產一〇%，一九六一年提高至一四點五%。

一九六一年基本建設投資計劃規定用於發展冶金工業，機器製造工業與建築材料工業之資金，均超過七年計劃原定之數字。

綜合以上資料判斷，俄帝修改七年計劃，可能以提高鋼鐵工業、電力工業、石油工業、機器製造工業、建築材料工業與化學工業之生產指標為重點，尤其是加強發展電力工業與機器製造工業。而在機器製造工業中，將特別加強電力、冶金、化學與石油工業設備以及農業機器之生產，以期加速完成其技術改革，生產全盤機械化與自動化之計劃。總而言之，俄帝修改七年計劃，目的仍在加強發展重工業與提高作戰能力。

關於修改經濟計劃制度問題，俄部長會議決定在制定年度計劃時，並應制定從該年算起之五年最後一年之經濟重要指標，以便有一個連續生效之為期五年之計劃。俄國家計劃委員會主席諾維科夫稱，譬如制訂一九六二年計劃，應同時制訂一九六六年之經濟重要指標，制訂一九六三年計劃，應同時制

訂一九六七年之經濟重要指標；此種措施，旨在保證各經濟部門與各經濟區在發展中之正確關係，以及合理佈置生產力。

修改經濟計劃制度，可能不止於制訂年度經濟計劃指標方面，對於經濟計劃機構與其職權，以及經濟管理系統亦可能予以調整。近兩年來，俄帝報刊已不斷討論改進經濟計劃與物資供應問題。一九六〇年已實施兩項較重大之改革：（一）將烏茲別克共和國之五個國民經濟委員會合併為一個；在俄羅斯、烏克蘭及哈薩克三共和國分別設置部長會議國民經濟委員會以領導各該共和國之各國民經濟委員會。（二）四月間將國家計劃委員會所職掌之長期計劃工作，移交國家科學經濟委員會辦理。今後如何進一步調整，現尚無適當之資料可供估計。

## 俄人口新統計

據俄最近出版之「統計手冊」透露，至一九六〇年七月一日，俄全國人口為二億一千四百四十萬，較一九五九年年年底增加二百四十萬人，至一九六〇年年底，估計可能共增加四百萬人。

一九六〇年上半年之年出生率為千分之二六點五，為一九五四年以來之最高年出生率，亦即近年出生率下降之好轉，乃俄帝獎勵

生育之人口政策之成就，值得注意。俄帝為克服出生率下降之危機，曾於一九六〇年初設立由科學家組成之委員會研究出生率下降之原因，其研究範圍，包括近兩年家庭收入、居住條件及其他因素對於婦人受孕之影響。俄帝為獎勵生育，曾於一九四四年七月八日頒佈保護母親及獎勵生育兩項法令。赫魯曉夫亦曾於一九五五年一月七日在莫斯科青年與共青團會議上稱，「如果我們人口愈多，則我們國家愈強」，增加一億人口亦不多。

一九六〇年上半年之年死亡率為千分之七點三，一九五八年為千分之七點二，一九五九年為千分之七點六。

近十年來，科學家增加一倍，從一九五〇年之十六萬二千五百人，增至一九五九年之三十一萬人，其中一萬零五百人獲有博士學位，九萬四千人獲有副博士學位。多數美國學者認為蘇俄之副博士學位約與美國之博士學位相等。

在蘇俄科學家中有猶太人三萬零六百六十三人，佔非俄羅斯人中之最多數，而猶太人僅佔全俄人口總數約百分之二。

## 俄亞國家增中各專等加

據俄報最近透露，其中亞各共和

國專家及技術工人之增長情況如下：(單位：千人)

冶金工人	二元	五元	六元
化學工人	〇.三	一六.六	三
機器操縱工人	四	一五	三元
汽車拖拉機及收制機駕駛員	一.二	七五	六元
工程師、技術人員及農學家	九.三	三九	三元
教師及其他文化工作者	一八	三二	元
醫師及護士	七	四七	二
研究人員	〇.三	二六.五	齒

此種增長情況，係蘇俄積極開發東部，大量移民之結果。根據俄帝一九五九年一月全國人口調查之統計，中亞各共和國人亦口大量增加：(單位：千人)

烏茲別克	六三三六	八一三
吉爾吉斯	一四五八	二〇六三
塔吉克	一四八四	一九八二
土庫曼	一二五二	一五二〇

俄帝七年計劃除加強發展中亞之農業外，並規定大力發展該地區之有色冶金工業與化學工業。因此，該地區農業技術人員與專家以及化學工業之技工與研究人員之增加最

為顯著。

### 公最死將一名 佈近亡領單

十月二十六日「真理報」宣佈俄國防部副部長兼火箭部隊總司令涅杰林元帥於十月二十四日死於飛機失事後，法新社十一月九日羅馬電稱，據得自莫斯科最可靠消息，十月二十二日俄一顆新型飛彈爆炸，至少一百人死亡。法新社之消息，無從證實。惟俄「紅星報」自十月二十五日至十二月一日陸續公佈最近死亡之將領在十人以上，雖不能證明係死於飛彈失事，然而頗堪玩味。其名單如下：

- 十月二十五日—副參謀總長帕夫洛夫斯基上將於十月二十一日突然死亡。
- 十月二十六日—國防部副部長兼火箭部隊總司令涅杰林元帥於十月二十四日死於飛機失事。
- 十一月三日—邊防軍某軍區副司令，前內政部長司令里昂提也夫中將(退伍)病死。
- 十一月十日—空軍中將(退伍)斯披連死亡，未宣佈原因。
- 十一月十二日—列寧軍事政治學院阿罕格爾斯基少將病故。

十一月十三日—部長會議穆拉雪夫上校死亡。未說明原因。

十一月十五日—參謀學院空軍中將朱拉夫里夫病故。

十一月十八日—空軍上校華西爾欽柯突然死亡。

十一月二十二日—巴里諾夫少將病故。

十一月二十六日—參謀學院教授，前潛艇司令海軍少將(退役)斯達森柯突然死亡。

十一月二十九日—軍區政治部第一副主任杜魯曉柯夫少將病故。

十一月二十九日—「真理報」部長會議原子能使用總管理局副局長伊弗里莫夫於十一月二十七日病故。

### 乙 對外活動

#### 俄予印尼新軍援

一月二十六日，印尼國家安全部長兼陸軍參謀長納蘇遜率代表團訪俄商談軍援問題，俄國防部長馬林諾夫斯基，外交部第一副部長庫茲涅佐夫，國家安全委員會主席謝列平等軍政要員多人迎於機場。米高揚在印尼大使館歡迎納蘇遜宴會席上稱，蘇俄對於印尼人民與政府之反殖民主義

門爭，將盡一切可能予以援助。

六日，俄與印尼發表聯合公報，其要點為：

(一) 印尼政府派代表團訪俄，係執行其建軍計劃，而主要係與近日新幾內亞問題緊張加劇所引起之特殊情況有關。

(二) 赫魯曉夫曾接見代表團，雙方討論之問題，係以蘇卡諾致赫魯曉夫之函件為基礎。

(三) 蘇俄同意給予印尼新軍援，雙方於一月六日簽訂關於此項問題之各種協定。

(四) 雙方對於各項重大國際問題，如各種形式之反殖民主義與反帝國主義鬥爭問題，國際有效管制之全面徹底裁軍問題，以及加強世界和平之種種努力問題，意見一致。

(五) 蘇俄支持印尼收回新幾內亞之要求。

俄方出席談判人員為：米高揚、馬林諾夫斯基，國防部第一副部長薩哈羅夫元帥，外交部副部長費沃賓，對外貿易部副部長，對外經濟關係委員會副主席，海軍總司令及其他高級將領等。

印尼談判代表為：納蘇遜，外交部長、空軍參謀長、空軍司令等。

此次簽訂之各項協定，未見公佈。據印

俄帝動態簡要述評

尼駐西德武官一月七日稱，根據協定，俄將予印尼三億至四億美元之軍援，包括各種武器。納蘇遜稱，俄之軍援，將使印尼之武裝力量增強一倍。西方估計，俄將供應印尼飛機、潛艇及大砲。

此次會談後，俄與印尼之勾結，勢將加緊。根據雙方參加談判之陣容觀察，俄可能煽動印尼以武力進攻新幾內亞，而在東方開闢第二軍事戰場，以加緊困擾西方。赫魯曉夫在宴請納蘇遜席上稱：「新幾內亞不久將自荷蘭版圖中劃去。」

印尼向俄購買如此大量武器，顯然亦在加強其要求收回新幾內亞之力量。

近數年，印尼曾向各國購買軍火，數量不大。印尼外長十二月廿八日稱，印尼從美國購得之武器，僅足維護國內安全，而不足對付荷蘭。納蘇遜一月一日稱，印尼曾欲向英法購買武器未果，此次派代表團赴俄商談軍援，係因荷蘭近日增加其防衛新幾內亞之預算。

荷蘭去年六月曾增派兵艦，九月增派空軍三百五十人，陸軍七百人赴新幾內亞，加強該地防務。

俄與印尼簽訂協定之日，荷蘭駐英國大使館發言人稱，納蘇遜在莫斯科之言論，殊使吾人驚恐，荷蘭已請聯合國注意新幾內亞

問題。「美國之音」一月卅一日稱，荷蘭希望聯合國秘書長派私人代表視察新幾內亞情況。新幾內亞問題今後勢必更趨緊張，或可能爆發戰爭，殊堪注視。

又，俄與印尼於一月廿八日簽訂由俄助印尼建立原子反應爐兩座之協定，俄專家將赴印尼參加籌建工作，印尼將派員赴俄接受和平使用原子能之訓練。

阿聯副總統阿米爾元帥應邀於十二月初率同國務部長、海軍總司令等人訪俄，未見發表會談公報或協定。

俄電站建設部長稱，阿米爾要求增加對阿斯旺水壩工程之設備援助，俄建議增加該壩發電站之發電能力，及在阿斯旺開辦訓練班以訓練阿拉伯工人。

米高揚在歡宴阿米爾席上稱，根據經濟與技術合作協定，俄將以低利息貸款助阿聯建一百項工業、農業及其他方面之工程。其內容未見透露。

阿米爾在俄發表演說多次，綜合其要點為：(一) 阿聯正建設民主、社會主義與合作之社會，以剷除國內之帝國主義殘餘。(二) 讚揚俄在科學、經濟及建設各方面之成



就。(三)讚揚俄阿之經濟與文化合作，並謂阿斯旺水壩即係雙方無私合作之有力證明，阿聯人民認為蘇俄人民係患難摯友。(四)讚揚「赫魯曉夫對加強世界和平所作之努力」。並重申阿聯完全支持蘇俄之廢除殖民主義及全面徹底裁軍建議。(五)強調非洲大陸現正進行反帝及其代理人之尖銳鬥爭(尤其是阿爾及利亞、中非、剛果)，指責「帝國主義企圖利用聯合國掩護之醜惡面目，在非洲特別明顯暴露」。認為軍事條約、軍事基地及帝國主義統治別國之企圖未消滅，反帝鬥爭便不能停止。

阿米爾三年來曾訪俄三次，此行除商談經援與擴大阿斯旺水壩工程外，料必涉及增加軍援問題(海軍總司令隨行)，傳說俄已供應阿潛艇，想係事實。

觀乎阿米爾在俄之言論，以及俄援之增加，可知俄阿關係仍在互相拉緊，而阿仍執行其中立親俄政策，雖然阿聯近已與英國復交。阿聯國民大會一月十六日決定應邀於年內派代表團訪俄。

### 俄英文化關係

於一月九日簽訂一

俄英

九六一年四月至一九六三年三月為期兩年之文化協定，包括科學、技術、教育及文化交

流項目，並特別規定：一九六一年，英國皇家芭蕾舞團及國家青年交響樂團將在俄各地表演，英國將在莫斯科舉行英國音樂節；列寧格勒歌劇與芭蕾舞劇院之芭蕾舞團，以及國家歌舞團一隊將赴英表演。一九六二年，俄將在倫敦舉行蘇俄音樂節。

英將在俄出版定名為「英國」之俄文季刊一種(按戰時英曾在俄出版俄文「英國同盟者」週刊，一九五〇年停刊)。

關於准許英國報紙雜誌在俄發售，及停止干擾英國廣播問題，未獲協議。俄對外交化委員會主席稱：英國對俄廣播，只有六分之一受干擾，英國估計有百分之三十。

雙方會談時，曾討論一九五九年十二月一日簽訂之文化協定執行情況。

據英國透露，俄留英學生現有二十人，英留俄學生現有十六人。

又，英俄十二月簽訂一項協定，規定今年五月英在莫斯科舉行工業展覽會，及七月俄在倫敦舉行展覽會時，分別將展覽會情況，以電視節目自莫斯科播送倫敦，及自倫敦播送莫斯科。

### 其對經濟活動

他外

俄日貿易

俄日於十二月廿

一日簽訂一九六一年貿易議定書，今年貿易額約為一億六千萬美元。俄將輸日石油、木材、煤、紡織工業原料、機器及其他商品。日將輸俄油輪、輪船、火車頭、化學工業、造紙工業、食品工業及紡織工業之設備，以及其他商品。按俄已向日定造四艘油輪及三艘乾貨輪。

俄日貿易係根據一九六〇—六二年之長期貿易協定進行。一九六〇年雙方貿易額超過原定之數字，較一九五九年約增加一倍。

(一)俄與西德貿易——俄與西德於十二月卅一日簽訂一九六一—六三年貿易與支付協定，延長關於貿易與航行一般問題協定之議定書，及一九六一年貿易議定書。

長期貿易協定規定今後三年之貿易額較已往三年(一九五八—六〇年)增加三五%

俄將按往例自西德購買化學工業、造紙工業及食品工業之設備與其他設備，輪船等為主。西德將自俄輸入石油、石油製品、木材、鐵砂、農業機器與設備及其他商品。

關於貿易與航行一般問題長期協定規定雙方均以最優惠國待遇給予對方。

# 一月份大事日記

## 一日

- △蔣總統發表新年文告，指出今年是反攻復國勝利年。
- △俄空投援寮共軍，寮向聯合國提抗議。並控俄公然干涉寮內政。
- △美嚴厲警告匪越共軍，不得武裝支持寮共。

## 二日

- △寮局再度逆轉，共軍攻佔骨曠平原。

## 三日

- △寮政府軍奪回川壩。
- △俄續支援寮共，已投下大量補給品。

## 四日

- △美國與古巴斷絕邦交。
- △美聲明指責俄與越共支持寮共叛亂。
- △東約組織聲明，俄機供應寮共武器危及鄰國安全。

## 五日

- △安理會討論古控案，美斥古巴完全虛妄。
- △美寮再度指控俄機空投支援寮共。
- △哈瑪紹抵剛果，與名方會商。

## 六日

- △阿境全境公民舉行投票。
- △卡斯楚控美入侵案，全屬虛構，安理會辯論未採行動。

## 七日

- △寮戰趨平靜。
- △古巴嚴禁人民逃亡。

## 八日

- △美要求自由國家，有效援寮，共抗侵略。
- △寮政府軍克溫永。
- △俄以四億元武器，提供給印尼。

## 九日

- △寮共軍南擾，攻陷南布洛城，匪軍千餘人入寮。
- △法阿公民投票，戴高樂獲輝煌勝利。

## 十日

- △寮共加緊包圍王都。
- △東約續商寮局。

## 十一日

- △匪軍一團已入緬北。
- △拉丁美洲各國相繼採取反共措施。

## 十二日

- △艾森豪在國情咨文中稱，美繼續不承認匪幫反對匪混入聯合國。
- △寮軍使用美援軍機，首次空襲共軍陣地。

## 十三日

- △英與西德協議，加強防務合作。

## 十四日

- △中韓菲越四國外長決定十八日在菲集會。
- △美政府下令海軍，加強第七艦隊實力。

## 十五日

- △俄又詆美侵寮，要求英與俄開十四國會議，以便結束寮內戰。

## 十六日

- △艾森豪向國會提預算案，國防經費總額四二九億美元。

## 十七日

- △中日合作策進會聲明，中日立場殊途同歸，當謀更有效團結。

## 十八日

- △中菲韓越四外長在非集會。
- △赫羅演說，坦白供認共黨企圖征服世界。

## 十九日

- △四外長會發表聯合公報，促請自由民族加強世界和平結構，對付國際共黨威脅。

## 二十日

- △甘迺迪就任美總統。
- △寮叛軍及政府軍隊，爭奪薩拉布昆據點。

## 廿一日

- △法政府公佈各項法令，予阿境回教徒較大發言權。
- △寮共攻佔薩拉布昆。

## 廿二日

- △寮軍收復塔同。

## 廿三日

- △寮政府控訴越共侵略。

## 廿四日

- △甘迺迪訂定對俄外交行為準則，依循正常外交途徑，延擱舉行高層會議。

- △美同意英所提建議，國際監督委會重返寮國。

## 廿五日

- △玻利維亞副總統雷欽訪華。
- △哈瑪紹向寮國建議該國中立法。

## 廿六日

- △俄宣佈釋放兩美國駕駛員。
- △薩爾瓦多發生政變。

## 廿七日

- △越南控訴蘇俄，自北越空運補給寮叛軍。
- △寮軍克蒙卡西鎮。

## 廿八日

- △美國務院再控共黨繼續干預寮國。
- △麥米倫、戴高樂祕密會談。

## 廿九日

- △哈瑪紹勸寮國組織聯合政府。

## 三十日

- △總統關懷大陸饑荒，號召自由區人民發動一人一元救災運動。
- △美總統提國情咨文稱：匪俄侵略野心仍熾，美國必須加強軍力。

## 卅一日

- △美以猩猩裝槍射入太空。
- △玻副總統離華。
- △共匪以米十萬噸運古巴。

# 事大除國保丹一

美證保統總美  
值賤不絕元

甘統總美  
職就迪邁

與術宣白  
美交絕百古

美放釋俄  
真行飛二

生發飢重嚴  
大

捐動發統總  
胞災陸大救猷

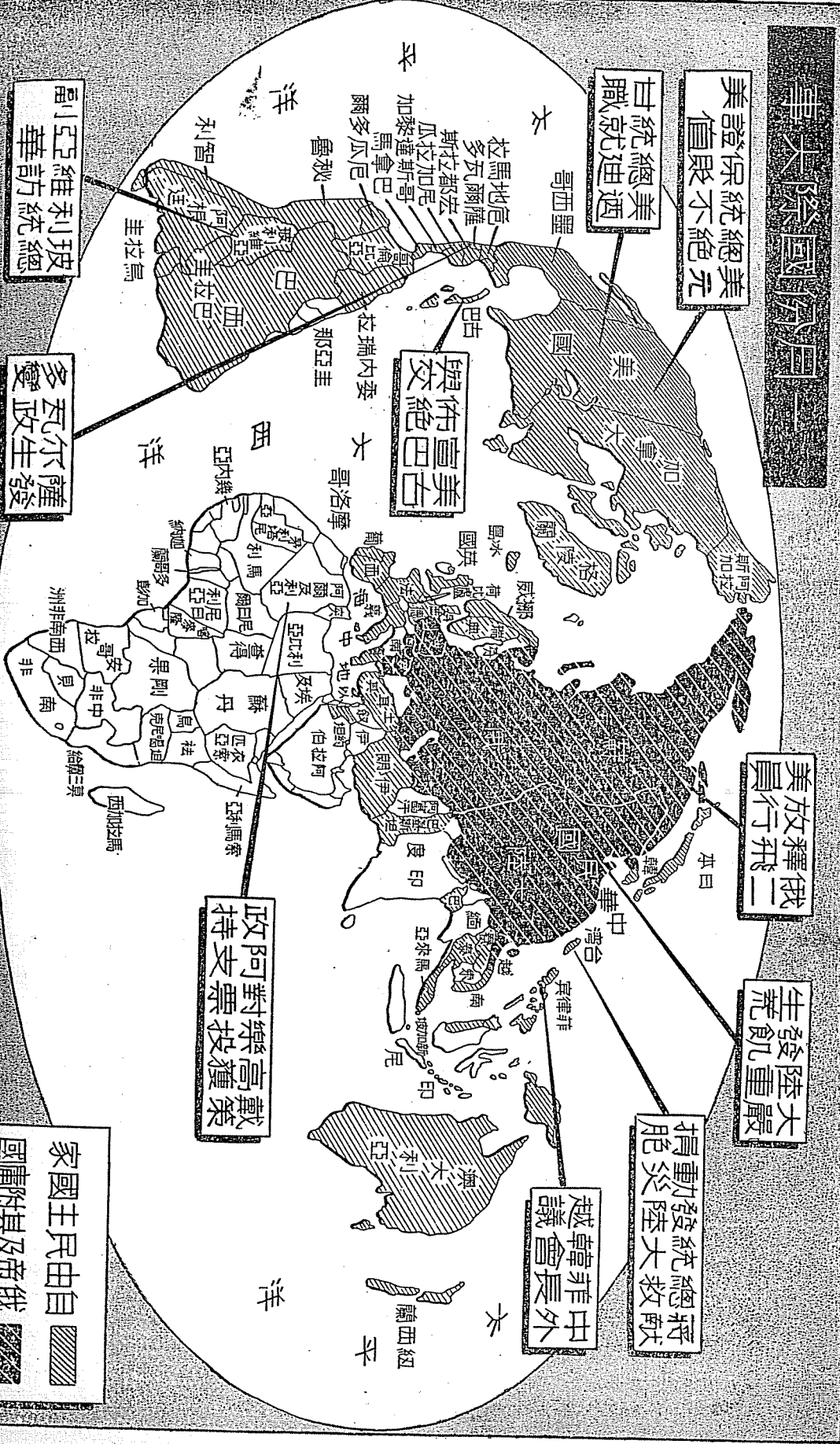
越韓菲中  
議會長外

政阿對樂高  
持支票投獲策

家國主民由自  
國構附其及帝俄

副亞維利玻  
華訪統總

多瓦爾薩  
政生發



洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋

洋