

第三卷 第十一期

問題與研究

僅供參考
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國四十八年二月十五日

目 次

<p>廿三、一月份大事日記</p> <p>廿二、國際人物：德布瑞</p> <p>廿一、每月一國：幾內亞</p> <p>廿、一月份大事日記</p>	<p>① 中東局勢醞釀新變化。</p> <p>② 巴格達公約國在卡拉蚩集會。</p> <p>③ 俄國陰謀爭取北歐四國。</p> <p>④ 東亞邊界糾紛短期可望解決。</p> <p>⑤ 印尼革命發動新攻勢。</p> <p>⑥ 美托三國對外國家聯繫。</p> <p>⑦ 阿尼革命談判完成。</p> <p>⑧ 美英法三國密立合作。</p> <p>⑨ 蘇阿尼內閣總辭。</p> <p>⑩ 美英法三國對外國家聯繫。</p> <p>⑪ 美法三國密立合作。</p> <p>⑫ 美英法三國密立合作。</p> <p>⑬ 美英法三國密立合作。</p> <p>⑭ 美英法三國密立合作。</p> <p>⑮ 美英法三國密立合作。</p> <p>⑯ 美英法三國密立合作。</p> <p>⑰ 摩洛哥發生叛亂。</p>	<p>一、俄共第二十一大會研析</p> <p>二、俄共第廿一次大會前夜派系鬥爭之新發展</p> <p>三、匪黨派代表團參加俄共廿一次大會</p> <p>四、確保和平、爭取自由</p> <p>五、美國一九六〇年國家預算之研析</p> <p>六、當前大陸農村婦女之勞動與生活</p> <p>七、歐洲國家之貨幣改革</p> <p>八、米高揚訪美之研究</p> <p>九、韓國國風波及其發展</p> <p>十、俄帝對一德國統一問題之新建議</p> <p>十一、共匪經濟協作區之規劃及其戰略價值</p> <p>十二、東南亞國家對匪貿易關係之發展</p> <p>十三、法國新政策及其展望</p> <p>十四、大選前夕之英國政局</p> <p>十五、俄帝新威脅下之芬蘭</p> <p>十六、波共第十二次中央全會之研析</p> <p>十七、動搖中之岸內閣</p> <p>十八、匪日貿易展望</p> <p>十九、阿根廷政局之研析</p> <p>二十、每月國際大事述評</p>	<p>6664</p> <p>545251504844393533312724221714118761</p>
--	---	--	---

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址

號三七巷一二一段一路北山中市北臺

俄共第二十二次大會研析

俄共於一月二十七日至二月五日舉行第二十二次非常代表大會，出席代表一千三百七十五人，其中有表決權者一千二百六十九人，僅有發言權者一百零六人，代表黨員八百二十八萬四千一百三十一人，其中正式黨員七百六十二萬三千三百五十六人，候補黨員六十六萬零七百七十五人。另有七十二國共黨代表團參加。

大會主要議題為討論赫魯曉夫之「一九五九—一九六五年蘇聯發展國民經濟控制數字」報告（該報告涉及國內與國外問題，等於全面性之政治報告）。赫魯並致閉幕詞。大會通過赫魯之報告並決議於一九六一年召開俄共第二十二次定期代表大會。此次因係非常代表大會，依照俄共黨章未改選中央委員會。

茲將赫魯之報告、閉幕詞及大會決議之要點與研判意見分述如下。

甲 赫魯之報告、閉幕詞及大會決議要點

一、今後主要任務

赫魯曉夫誇稱，俄共第二十次大會以後在各方面之成就，使蘇俄現有可能進入全面展開共產主義建設時期，其今後七年之主要任務為：

(一) 在經濟方面：全面發展生產力，在優先發展重工業之基礎

上，使一切經濟部門生產增長，以保證加強建立共產主義之物質技術基礎及有利於與資本主義國家經濟競賽。

(二) 在政治方面：鞏固蘇俄社會主義制度，加強蘇俄人民之團結，發揮人民在建設中之積極性與創造性，加強社會團體對國家之服務。

(三) 在思想方面：加強黨之思想工作，以共產主義、愛國主義與國際主義教育人民，克服人民意識中之資本主義殘餘，與資本主義思想鬥爭。

(四) 在國際關係方面：執行「和平共存」外交政策，加強共產集團之團結。

二、七年經濟計劃要點（一九五九—一九六五年）

赫魯宣稱七年計劃為「社會主義」與資本主義經濟競賽之極重要階段，俄打算在經濟上超過美國，此將對國際局勢發生深刻影響。又誇稱，到一九五六年，俄最重要農產品總產量與按人口計算平均產量，將超過美國現在水平；到一九七〇年，俄工業產量按人口計算或將趕上美國與超過美國，而在工業產品絕對產量與按人口平均計算產量居世界第一位，其七年計劃之要點如下：

(一) 一九六五年工業總產值比一九五八年增加百分之八十，其中生產資料生產增加百分之八十五—八十八，消費品增加百分之六

十二一六十五。

(二)大量增加鋼鐵及有色金屬生產；加速發展化學工業；改變燃料平衡結構，優先發展石油工業與煤氣工業；發電量比一九五八年增加一倍至一點二倍，優先發展火力發電站，建立歐俄部份與中西伯利亞之統一電力系統，西部、西北部、南高加索、哈薩克與中亞細亞地區之聯合電力系統；加速發展機器製造工業，先着重重工業機器、儀表、自動裝置設備與電子器材之生產；輕工業產品總值增加百分之五十，食品工業產品總值增加百分之七十。

(三)擴大公路建設，在一九六五年，長約十萬公里之主要鐵路幹線，將改用電氣機車與內燃機車。

(四)一九六五年農業生產總值增加百分之七十，以增加穀物生產為主，繼續開墾荒地，但規模比以前小。畜牧業主要任務為增加肉類、牛奶、羊毛與雞蛋產量，運用國營農場，集體農場與消費合作社力量展開農產品加工企業之建設，廣泛實施數個集體農場合資辦法，以建設發電站、鋪設道路、建設建築材料企業、罐頭工廠、麵包工廠及其他企業。七年內將生產機器拖拉機一百餘萬台，穀物收割聯合機四十萬台，七年計劃結束時，將基本上完成全國集體農場電器化、國營農場電氣化將較早完成。

(五)七年內國家基本建設投資約二萬億盧布，如加上集體農場投資及人民自建住宅投資等，則投資總額約三萬億盧布。國民經濟基本建設投資比以七年增加百分之八十，而工業基本建設投資約增加一倍。投資之分配如下：

化學工業	一九五一年	一九五九—六五年	增加百分比
	(單位十億盧布)		
黑色冶金工業	四〇·八一〇〇	一四五	
化學工業	一九·九二〇〇—一〇五四〇二—四二八		

石油與煤氣工業	七二·二一〇七—一七三	一三五—一四〇
煤炭工業	六一·二	二二—二七
電力工業	七五·一一二五—一二九	六六—七二
機器製造業	六五·五—一八	八〇
森林工業	二五·三	五八—六〇
造紙工業	四〇	一〇〇—一二二
木材加工工業	六一·五—一〇—一二	七九—八二
輕工業與食品工業	一〇七·四—二〇九—二一四	九五—九九
建築工業		
運輸與郵電		

(六)七年內將特別注意開發東部，將以百分之四十以上基本建設投資用於該地區。

(七)一九六五年職工及集體農民實際收入將增加百分之四十，逐漸縮短工作日至每週三十五小時，未來數年內可能廢除人民所得稅，城鄉普設公共食堂、寄宿學校、托兒所、幼兒園。七年內在城市建築住宅一千五百萬間，在鄉村建築七百萬幢。

(八)今後七年中，科學家應首先致力於掌握可控制之熱核反應，以取得無窮盡之動力源泉。

(九)到一九六五年，曾受高等教育之專家總數將為四百五十萬人，較一九五八年增加百分之五十。

三、對外政策

赫魯雪夫認為由於殖民體系之崩潰與資本主義國家社會矛盾之尖銳化，資本主義總危機更加嚴重，如將「社會主義」國家加上反殖民主義之國家，則力量之對比，「帝國主義」國家居於劣勢，因此，

俄共第二十次大會關於戰爭非不可避免之結論，完全正確。但「帝國主義」發動戰爭之可能性仍然存在，「美帝國主義之侵略政策仍為戰爭危險之主要源泉」，如「帝國主義」發動戰爭，註定必敗，因俄已有毀滅任何「侵略者」之手段。

赫魯稱，蘇俄對外政策之總方針為堅持「和平共存」，及以談判方式而不以戰爭方式解決爭端，對若干國際問題與若干國家之政策則為：

(一) 締結德國和約為解決德國問題之根本辦法，且可促進德國統一及解決西柏林問題。德國統一問題應由東、西德協商解決，不得用外國壓力；同意自由選舉，但不得有第三者干涉；支持東德關於建立邦聯之建議以促進德國統一。艾德諾之冷戰與實力地位及吞併東德政策，阻礙德國統一。東西雙方應逐步撤退駐德之軍隊。

(二) 西柏林已成為戰爭導火線，應改為自由市，由聯合國予以保障。

(三) 支持波蘭政府關於建立歐洲無原子武器地區之建議。

(四) 遠東緊張局勢之主要根源，為美國對中共及其他愛和平國家之「侵略政策」，應在遠東及太平洋區域建立「和平地區」，首先建立無原子武器地區。

(五) 中東地區局勢尖銳化之可能性仍未消除，西方國家，尤其英美兩國正竭力使阿拉伯國家之間發生衝突，分裂阿拉伯國家人民。蘇俄一貫支持阿拉伯國家人民反殖民主義之鬥爭，熱烈同情納塞與卡塞姆。阿拉伯聯合共和國最近有人攻擊共產主義思想，並指責共產黨人分裂反帝之民族之力量，實屬不確。蘇俄與阿拉伯共和國某些人士思想不同，但在反帝鬥爭問題上，立場一致，思想之分歧不應妨礙兩國友好關係之發展與共同之反帝鬥爭。

(六) 蘇俄與其他「社會主義國家」正加強與新興獨立國之友好

聯繫，現在及將來均將予以援助。

(七) 大國應保證尊重阿拉伯東方與非洲各國人民之主權，不干涉其內政，不用武力解決爭端。

(八) 蘇俄在發展火箭技術方面現已佔優勢，但仍願立即簽訂條約，永遠禁止試驗、製造與使用原子武器、氫武器與火箭武器，並銷毀此類武器之儲備。

(九) 爭取召開最高層會議。

(十) 俄願改善與美國之關係，歡迎艾森豪總統訪俄。

(十一) 廣泛發展世界貿易，七年計劃可使蘇俄對外貿易額增加一倍。

(十二) 南斯拉夫領導人藉修正主義政策以分裂工人階級之革命力量，並捏造俄共與中共兩黨之間存在分歧意見，應予以譴責。但南斯拉夫在外交政策一系列問題上與俄一致，蘇俄今後仍將努力在國家關係方面，在反對帝國主義、爭取和平等問題上與南斯拉夫合作，並發展兩國之貿易。

四、國際共產主義運動策略

(一) 資本主義國家已出現法西斯主義之凶險跡象，各國工人階級應聯合各階層廣大人民反對法西斯主義。

(二) 社會民主黨反共首領摩勒及斯巴克等人阻撓工人團結，但社會民主黨人大多數擁護和平與社會進步，各國共產黨在反對反動派與反法西斯主義鬥爭中，應尋求與社會民主黨人及工人運動各種派別合作之方法。

(三) 目前共產主義運動之主要危險為修正主義，各國共產黨應堅決與修正主義、教條主義及宗派主義鬥爭，並應擴大各國共產黨之合作，以加強國際共產主義之團結。

五、共產主義建設之理論問題

(一) 社會主義向共產主義發展之過程，不得任意破壞與超越。有些同志認為應速實行共產主義原則，但在實行共產主義之經濟條件未具備時，過早過渡到按各取所需之分配原則，將損害共產主義建設事業。蘇俄目前之生產水平，尙未能充分滿足人民對物質之需求。採取「平均共產主義」，只能使已積累之資金吃光，並不可能使經濟發展與擴大再生產。

(二) 進入共產主義之時日不能預先確定，必須俟創造非常豐富之產品以滿足人民之需要及人民養成盡其所能為社會積累財富之習慣時，方能完成共產主義建設。

(三) 惟有在社會主義時期已達到物質生產高度發展之基礎上，方可加速社會主義向共產主義之發展，如條件未成熟而急躁從事，必將失敗。

(四) 集體農場所有制與國家所有制將統一為共產主義所有制，但所有制形式不能隨意改變，而取決於生產力之性質與發展水平。集體農場制度符合農村當前生產力發展之水平與需要，今後一段長時期內將繼續存在。隨生產力之發展，集體農場生產公有化水平將提高，集體農場所有制將逐漸轉為全民所有制，其發展之過程有四：○集體農場公積金不斷增加。○集體農場生產之公有化包括農業各部門。○集體農場間之生產聯系及其各種合作形式廣泛發展與提高，共同建設發電站、水利、農產品加工企業、建築材料企業與修築道路。○集體農場之生產資料與國有的、全民的生產資料逐漸統一，成為特殊之融合，農業勞動將逐漸變為工業勞動之一種形式。

(五) 「社會主義」國家將「大致同時過渡到共產主義」。落後國家在先進「社會主義」國家支持下，可越過資本主義階段過渡到

社會主義，並經過一定發展階段而進入共產主義。

(六) 「社會主義」各國歷史條件不同，但在向共產主義發展中，必須遵守「社會主義國家」之共同規律，走共同之道路。馬列主義政黨承認每個國家發展之特點，但並非謂可以通過共同道路以外之途徑到達社會主義。發展之特點係指考慮一個國家發展所處之境與時間之獨特性。例如蘇俄建設「社會主義」之某些措施，不能機械的用於其他國家。

(七) 中共在建設中採取許多獨特形式，在方法上亦有許多方面與蘇俄不同，但蘇俄對中共一切完全同意，因為俄共與中共階級立場與階級理解一致，中共進行反帝與反剝削者鬥爭，根據社會主義原則改造生活，遵循國際無產階級團結原則，並以馬列主義理論為指南。

乙 研判意見

一、依照俄共黨章，應於明年召開正式代表大會，此次提前召開非常代表大會，其目的有三：(一) 通過七年經濟計劃，即付諸實施，以提高備戰之實力及加強與美國經濟競賽之力量；(二) 擴大對反赫集團之鬥爭，以鞏固赫之權位並謀國內之團結；(三) 澄清各國共黨之思想，製訂國際共產主義運動新策略，以挽救共產主義運動之頹勢與展開各國共黨之顛覆活動。

此次大會之背景有兩大特徵：(一) 赫會之獨裁地位已相當穩固；(二) 工農業均有發展。(一九五六年第二十次大會時，赫尙未取得獨裁地位，農業危機未克服)。因此，此次大會從籌備至舉行，完全為赫所控制。

此次大會最大之特點為赫第一次發表其有系統之理論(建設共產主義理論)。藉以樹立其思想領導之地位，從而提高其在共產集

團之權威。

二、赫魯反覆強調七年計劃爲與資本主義競賽之極重要階段，俄將勝利。其意圖在：(一)加緊奴役國內人民，並加強人民之向心力；(二)提高蘇俄之國際地位，及擴大對民主國家之政治攻勢。凡此均在謀改善俄之內外環境。

今後俄帝必加強其經濟攻勢，藉以擴大其政治攻勢，民主國家，尤其是美國與俄之經濟戰必趨激烈。惟俄帝在經濟上到一九七〇年仍不能趕上美國，因此，其經濟作戰能力，仍將落後於民主國家。俄之工業增產率雖比美國爲高，但據美國權威方面最近估計，一九七〇年俄工業生產將約達美國是年生產百分之六十。(按一九五六年爲百分之四十。)

三、七年計劃之主要目的在加強國防力量及爭取與民主國家經濟競賽之時間，今後七年着重①發展重工業，尤其黑色金屬工業、有色金屬工業、化學工業、石油與煤氣工業、電力工業；②加速開發東部(基本建設投資百分之四十以上用於東部)；③改造農業。

七年計劃工業增產之目標比較平實，根據以往數年工業增產之紀錄判斷，大部份，尤其重工業部份可能照計劃完成。農業增產計劃數字過高，不可能實現。日用消費品生產，仍將不能滿足人民需要。俄人民今後將更積極要求消費品增產，以求生活改善，因此，其內部情勢，必將更緊張。

俄積極開發東部，今後將繼續向東部大量移民，以補充該區工業之勞動力。

四、此次大會，赫魯以及八十六名發言之代表均猛烈抨擊所謂馬莫「反黨集團」份子，其用意在證明赫魯之路線「正確」，以提高赫之聲威；及爲今後擴大整肅反赫份子鋪路。同時反映「馬莫集團」尚有相當潛力。俄共決定今後大量起用年青幹部，此爲赫魯排

除異己之一種手段，將益增黨內之紛擾，因此，俄共黨內之派系鬥爭將加劇。但赫派將佔上風，赫魯之權位將更穩定。

五、俄共對國內之統治，將採取外寬內緊政策，表面對人民作若干讓步，實際則加緊控制與奴役人民。去年十一月起普遍組織工人義勇隊，以加強對人民之監視，即爲一例。

六、根據此次大會之文件，俄對外政策未變，仍將：①採取政治攻勢、經濟攻勢與戰爭恐嚇三種手段，以軟化與分化民主國家；②積極爭取落後國家與煽動殖民地民族獨立運動，以伸張其勢力範圍；③製造緊張局勢及局部戰爭，以困擾西方，但極力避免大戰爆發。俄對有關國際問題之立場亦未變，絕無讓步之表示，亦將不讓步，因此，國際緊張局勢無法和緩。

七、俄對埃及之加強反共活動，將予以容忍，而繼續力求增進兩國之關係，以防阻納塞偏向西方。

八、赫魯重採一九三五年共產國際第七次大會通過「反法西斯戰線」之策略，指示各國共黨組織「反法西斯主義陣線」，爲其報告中最值得重視之一點。今後各國共黨將運用「反法西斯主義」口號，展開羣衆運動，加強顛覆工作。

九、赫魯報告稱，如未達到物質生產高度發展之基礎，而急躁加速由社會主義向共產主義發展，必將失敗。此種「理論」，無異間接批評毛匪之「人民公社」政策。去年十二月匪黨六中全會修改「人民公社」之內容與作法，可能係會前接受赫魯意見之結果。

赫魯對匪之上項批評，因僅係指匪之做法，並非批評匪之基本立場(赫稱俄匪階級立場一致)，且匪已接受其意見(匪六中全會)，故不致影響雙方關係，二月七日俄匪簽訂俄於一九五九年至一九六七年借匪五十億盧布，以助其建設七十八個重要工廠之協定，可爲佐證。

俄共第廿一次大會前夜派系鬥爭之新發展

一月廿一日

去年十二月十五日，赫魯曉夫在俄共中

央全會報告中指責馬倫可夫、莫洛托夫等阻撓農業發展，並指責馬倫可夫於一九五二年足六十億普特，而謊報八十億普特。去年十二月十八日布加寧在中央全會承認「反黨陰謀」。本年二月六日俄共中央發表文件，斥布加寧所承認之反黨罪狀為「不誠實」，認布為「欺騙者」、「賣國者」、「叛國者」。

前國家保安部長，現任韃靼自治省黨委會第一書記伊格納切夫，認為「布加寧并非學童，絕不可能見到反黨集團之目的，誠如赫魯曉夫所稱，布跟着一塊薑餅走，但此餅乃為有毒之物」。農業部長密芝凱維契指稱：「布僅承認末期加入馬莫集團，此乃不誠實者，如布真誠悔過，必須說出渠之傾覆工作，及其依然存在之根源」。本年一月十三日「真理報」又攻擊馬莫集團之「反黨」。茲剖析如下：

甲 利用農業問題攻擊「反黨集團」之意義

赫魯曉夫譴責馬莫集團：

(一)阻撓農業發展，破壞一九五三年九月七日赫魯曉夫「關於進一步發展農業措施」之決議。(按該決議承認農業部門之情況不能令人滿意，不必須立即採取若干重要措施，將落後農業部門、集體農場、國營農場提高到先進水平，在最近兩三年內，充分滿足居民糧食，及輕工業與食品工業原料之供應。)

(二)破壞第二十次大會決議之執行，企圖修正黨在若干根本問題上的列寧主義路線，反對黨的墾荒政策，及迅速發展畜牧業。

(三)反對取消集體農民、工人、職員自營經濟產品義務交售制。其用意為：(一)利用對人民生活最密切之「農業問題」打擊馬莫集團領袖，以平民憤。(二)在俄共第二十一大會召開之前夜打擊反黨集團，以抑制其反黨活動。(三)赫派動員各共和國、省、州、邊區等四十三名第一書記，及十一名集體農場、國營農場、拖拉機突擊隊等代表在中央全會上發言反對馬莫份子對農業上破壞，而贊揚赫魯曉夫農業政策之成就，以提高赫之聲望。(四)由前任保安部長伊格納切夫(彼於一九五三年四月因猶太醫生案被免去俄共中

央書記及保安部長之職務，嗣後投入赫派，於一九五二年二月十七日任巴什基爾州黨部第一書記，現任韃靼自治省第一書記)出面譴責布加寧，顯示此案更趨複雜，伊格納切夫本人則將乘機崛起。

乙 「反黨集團」之潛勢力

(一)馬倫可夫、莫洛托夫、卡岡諾維契、謝比洛夫等雖於一九五七年六月二十九日

離開莫斯科政治中心，但布加寧仍為「反黨集團」之首領，彼於一九五八年三月二十七日始免除部長會議主席，該集團之重要幹部仍多留任政府各部會首長，如在部長會議下之十八名部長中，僅四名(外交部長葛羅米柯、中型機器製造部斯拉夫斯基、電站部長巴甫連科、對外貿易部長帕托利契夫)，為赫魯曉夫任部長會議主席時任用，餘十四名多為馬倫可夫及布加寧任部長會議主席時期之部長。(如國家計劃委員會之三名副主席：佐托夫、斯特羅金、赫魯尼切夫，及二名主任：赫拉莫夫、依什科夫為布加寧任部長會議主席時之部長。)

(二)馬倫可夫曾領導蘇俄經濟建設，一

匪黨派出代表團參加俄共廿一次大會

一、匪黨參加俄共二十一次代表大會代表團團長周恩來、團員康生、劉寧一、劉曉、李雪峯五匪，已於一月二十四日上午出發赴莫斯科。

二、匪黨參加俄共十九次代表大會代表團人員爲劉少奇、陳毅、李富春等六匪要，參加俄共二十次大會者爲朱德、鄧小平等四匪要，兩次大會毛曾均未參加。俄共參加匪黨八次代表大會代表團，亦由米高揚率領。故毛匪此次未率衆朝俄，無足驚奇。旬前日外務省傳言毛匪將參加俄共此次大會，以與赫魯濤通歧見，可能係對匪俄矛盾估計過高。外報之多作同樣報導，料係心戰作用。

三、匪黨代表團中，周匪爲匪黨中央副主席，僞國務院總理，且可能爲匪黨緩進派之領袖；康匪生任匪黨政治局候補委員，上年頻出視察各地文教工作，指揮文教躍進運動，料係匪黨文教方面之主要負責人，原爲舊國際派要員，後投靠毛曾；劉匪寧一現任僞國務院外事辦公室副主任，僞總工會主席，一向主持國民外交；李匪雪峯現任匪黨中央工業部長，但在年來之經濟躍進中未露鋒芒，就上述資料分析，其堪注意者有三：

(一)此次俄共大會之主要議程爲七年計劃及農業政策之改革問題，此外，俄帝教育制度之改革已完成立法，匪黨以主管文教及工業之康、李二匪參加俄共大會，料在瞭解上述重要政策之內容，以資借鏡。

(二)匪黨代表團之陣容不够堅強，除周匪外，無匪僞黨務、外交、經濟部門之主要負責人，顯示匪俄之間確不融洽。

(三)匪黨激進派首腦劉少奇、鄧小平、彭真諸匪，均未參加代表團，而代之以緩進派領袖周恩來，輔以與俄共關係較深之康匪生，可能謀諸藉周、康二匪之力，和緩赫毛間之衝突，並協調其政策上之分歧。而周匪之得膺斯職，表明匪黨內緩進勢力已抬頭。赫周會談可能就緩進路線檢討及安排匪黨政策，謀致一避免俄匪關係及匪黨內兩派傾軋再趨惡化之折衷方案。

四、匪俄間雖有矛盾，但雙方本諸「合則兩利、分則兩敗」之認識，必謀彌縫，且不致破裂。西方之誇張報導，均屬心戰作用，其幕後動機，在遂行其「東方狄托」之幻想。

(一月廿五日)

手控制各企業之行政，培植甚多企業管理人員與技術專家甚多。如薩布洛夫領導國家計劃經濟工作約十七年，在企業界之勢力頗爲強大；貝爾烏辛現仍任駐東德大使，負責指導東歐附庸國之經濟任務，并兼任俄共中央主席團候補委員。可見馬莫集團在蘇俄經濟部門中之潛勢力，非赫魯濤夫一朝一夕所能消滅。

丙 結論

(一)農業問題爲俄共歷次黨爭之中心問題。托洛茨基、布哈林、里可夫、季諾維埃等均因農業問題而遭整肅，判斷馬倫可夫亦將同一命運。赫魯濤夫因農業問題起家，今後亦將因農業問題而遭失敗。

(二)布加寧將被迫在第二十二次大會再次認罪，并將「反黨集團」中之陰謀活動，詳細招供，被牽連者可能尙有多人，情況可能更趨複雜。

(三)赫派在俄共第二十二次大會前夜加強攻擊「反黨集團」，其目的，將爲第一步清除中委會中之「反黨」份子。

(四)攻擊馬莫集團之份子，大多爲赫曾之親信地方幹部，至於政府各部會首長及經濟機構中之幹部，大多同情馬莫集團，故今後兩派鬥爭將更趨激烈。

確保和平·爭取自由

——一九五九年艾森豪國情咨文之研析——

一月二十二日

本年度美總統艾森豪之國情咨文，強調確保和平，爭取自由。茲就其國情特徵、咨文要點與研判意見等，分述於次：

壹 國情特徵

(一)經濟情勢好轉，但惡性通貨膨脹仍未完全遏止。去年抄全美之生產、投資、失業人數與國民所得等，均較年初時略有改善（如失業人數，去年六月最高時，達五百四十三萬七千人，十一月降至三百八十三萬三千人，本年一月初又增至四百一十萬八千人）。艾森豪且預料一九六〇年將為美國最繁榮之年。但由於工資及物價之逐漸上升，惡性通貨膨脹趨勢仍未完全遏止，而自由企業之競爭，仍感不修遠慮與睿智。

(二)農民生活改善，但政府對農產品之補貼，已負荷過重。本會計年度政府對少數農產品之貼補，將逾五十億美元，合全美農業收入者純收入之五分之一。本會計年度終了時，政府掌握之剩餘農產品約值九十億美元。用於貯存、利息及其處理之費用，則達十億美元。故需新的立法，作政策上之調整。

(三)擴大防務支出，難免走向極端。防務支出已佔國家總預算

百分之六十，在可預見之未來，將不致減少。其中新武器所耗尤為驚人。一枚洲際飛彈，價值三千五百萬美元。一艘原子潛艇，將值一億五千萬至五千萬美元。戰鬥機之造價，五十倍於二次大戰之戰鬥機。若干轟炸機之價格，等於其同重量之黃金。估計下年度用於新武器之費用，將達一百億美元。似此新武器不斷推陳出新之時代，實需再作合理之安排，俾增加效力而又能避免重複與浪費。

(四)致力發展教育，却乏全國性目標。下屆國會應政府呼籲，會通過教育改革四年計劃，着重科學研究與師資培養，但以目前各洲立或私立學校而言，仍多未能符合公認標準，設備簡陋，師資貧乏，故急需確立一全國性之目標，俾迫使其作不斷的發展。

(五)保障工人權利，但工會組織腐化。政府曾就工會組織問題之立法，向國會提出廣泛建議，但國會迄未採取行動。去年麥克萊倫委員會所提出之報告，發現工會組織中，有極嚴重之貪污、敲詐及濫職濫權情事，直接損及美國工人之權利與經濟自由，間接影響整個社會之安定，必須經由國會立法，予以糾正。

(六)追求預算平衡，仍感不易節約。艾森豪歷年皆以追求預算平衡為號召，並盼進一步做到減稅以減輕人民負擔，然以決定聯邦開支範圍及金額之責任，最後繫諸國會，且為確保國防安全，同時

須適應人口增加之需要，（每年增三百萬人，五年後將達一億九千萬人）故支出註定增加。政府於去年倡導公私節約，以免危害國家之前途，但企業家及勞工領袖與各級政府等仍乏自動之自我約束，致難有效克制工資及物價之上升，以及政府在財政上之不斷透支。

（七）國會改選竣事，但兩黨又在策劃明年之大選。本年一月七日開幕之第八十六屆新國會，具有下述之特徵：①改選後之新國會雖可稱之為中間偏左，但主力仍為兩黨中之溫和派。極端之保守派或自由份子，均難發生決定性作用。②共和黨之保守派在參院中仍贏得少數黨領袖地位。伊利諾州之寶克遜擊敗肯塔基州之古柏（自由份子，曾任駐印大使）而當選。又衆院之共和黨領袖已由馬丁改選為霍萊克。③民主黨在參衆兩院之領袖，仍由強生與雷朋蟬聯。所謂自由份子，仍不敢問津。④參院中自由份子現正倡議修改議事規程第二十二條，「以剷除獨裁之多數」。（按一九四九年所通過之議事規程第二十二條規定：停止辯論之動議，須獲全體參議員三分之二之多數可決，又對議事規程本身之辯論，且不得為停止辯論之動議。目前自由份子則要求以普通多數之可決，即可停止任何在辯論中之議案而逕付表決，以推翻參院之舊傳統）。⑤兩黨對重大法案所取之態度，皆趨向於①首重國防之安全；②照顧明年之大選。

（八）遂行總體冷戰，但不姑息武裝侵略。去年美政府一面致力發展新武器之研究製造；改組國防機構；延長貿易協定法；加強與西歐國家之相互依存；改善美援之方式，以對抗俄帝之經濟與政治攻勢。同時復在黎巴嫩、臺灣及柏林，以行動阻止俄匪之武裝侵略，顯示其決不姑息之決心。上項政策，頗贏得美國朝野之贊許，而對柏林問題，尤支持政府之堅決態度。

貳 咨文要點

（一）外交：①確保正義之和平。②設法防止在任何地點發生任何規模之戰爭；如地方性爭端仍演變為武裝衝突，則務使其不致擴大而危害自由。③以地面或技術性部隊，應友好負責政府之要求，採取迅速準確之行動，協助制壓蠢然思動之侵略。④繼續對友邦界予軍經援助，並請由兩黨合組委員會，估量該項援助所應側重之程度。同時鼓勵私人企業積極參與國外經濟之發展。⑤努力尋求補充聯合國及其他類似目標機構之議事規程之方法，期能在處理國際爭端時，得以法治代替暴力。其中包括重新檢討美與國際法院之關係。⑥共黨視國際條約如廢紙，不信任有一造為共黨之條約，除非是項條約中包含有自我執行之措施。⑦保衛自由柏林，踐履條約義務，但仍尋求有意義之協議，以解決此項以及其他問題。⑧確認馬克思主義為落伍之獨裁思想，而美國所追求者，則為戰勝無知、貧窮、疾病與人類之墜落，贏得人類之自由。

（二）內政：①下一會計年度之預算，仍以國防為主，佔百分之六十。②對衛生事業、科學教育、水力資源、都市發展及公路擴建，將支出較多之款額。③延聘專家，設置國勢調查委員會，研究國情，提供解決問題之目標與方法。④修改一九四六年之就業法案。⑤在內閣中設置物價平抑委員會。⑥於適當時機，修訂稅制。⑦要求國會授權，總統得獲批准及否決撥款及授權法案中特殊項目之權責，以節省稅收。⑧緊縮聯邦信用放款，減少不必要之支出，同時畀予私人信用放款以更多之保障。⑨改善地方法律之執行，制訂有效之聯邦立法，以保障工人之權益。⑩凡州定法律或措施，存有種族歧視及違背憲法者，繼續採取必要行動，予以糾正。⑪加強農業立法，使政府在農業上之鉅額支出，能作更有效之運用。

叁 研判

(一)本年咨文，對外號召和平，爭取自由；對內強調節約犧牲，應付艱巨。對世人注目之重大國際問題，未提任何積極性主張。對匪俄之侵略，亦未予應有之譴責。艾森豪面對民主黨佔絕大優勢之新國會；而米高揚在美國且正圖鋪築赫魯訪美之路，因應情勢，咨文無突出表現，自不足為怪。

(二)聯邦新預算，國防支出將超過百分之六十，而政府在內政上之其他措施，亦無一不在積極備戰，且係作持久戰準備，而尤着重經濟與社會基礎之強化。

(三)咨文中強調美不姑息侵略，但求設法阻止熱戰，置重點於經濟與政治戰。判今後貸款方式之對外經援將必增多。但在符合政治經濟戰之大原則下，爲了爭取自由，如有地方性之局部行動，美似仍可能暗中支援。藏胞抗暴，日益擴大，英印支援，美必合作，可爲例證。

(四)艾森豪稱，不能相信一造爲共黨之任何國際條約，除非是項條約中包含有自我執行措施；又稱美將繼續尋求有意義之協議等。此皆杜勒斯之主張，亦即其處理對匪談判及柏林問題之基本態度。判本年仍將沿此路線繼續發展，米高揚返俄後，類似召開高層會議或美蘇巨頭會議之說，可能再度囂張，而此時毛匪對俄之影響力，似已遞減。

(五)美在聯合國領導地位，日見艱難。今後可能藉補充議事規程條款之方式，達到從側面修改憲章之目的，以避免亞非集團及俄帝否決權之干擾，同時加強對國際法庭之運用，使若干國際糾紛得以移往國際法庭處理。

(六)艾森豪已請國會兩黨組織特種委員會，就援外問題提供意見，重在增加「兩黨外交」氣氛，判民主黨控制之國會，對杜勒斯之外交政策，似尙不致過份爲難。但政府對外措施之顧慮，自較前增加。

(七)美國經濟與財政情勢，未見全盤好轉，可視爲必然現象，戰後美國之租稅收入，僅够戰費的五分之二，餘賴國債及加稅彌補，一九四一至一九四五年國債由四百八十億增至二千四百七十億。而自一九四一至一九四六年，出售公債所得即超過六百一十億美元。目前雖非戰時，却已進入戰時狀態，國防支出龐大，又未能加稅或發公債，財政自有赤字。本年起內閣特設物價評議委員會，具見工資物價上升，仍然嚴重。新國會對國防支出，一致力主增加；而爲了爭取明年大選勝利，民主黨復力主龐大建屋計劃並擴大政府支出以創造就業機會。本年艾森豪所追求之「預算平衡」，恐仍難實現。

(八)美國失業人數現仍超過四百萬人，而平時之工業生產亦仍具衰退現象，又罷工等社會問題亦層出不窮，此皆顯示遞變之徵兆。一九四〇年美未參戰前，失業人數達八百萬人，參戰不久，所有失業數字均告消滅，工會集團亦提出不罷工諾言，而戰時工業界所獲純利以一九四〇至一九四三年爲例，即由一千七百億元增至二千八百億元。以目前核子戰爭之恐怖毀滅，固不能斷定美國資本家爲追求私利而鼓勵政府掀起大戰，但上述因素之足以刺激戰爭，亦並未完全消滅。

(九)新國會中，溫和派實佔優勢。參院議事規程之修改，恐難完全實現。艾森豪明年任期屆滿，共和黨聲勢未振。民主黨之戰略，似在支持艾森豪個人却打擊共和黨。判艾森豪與國會之合作關係，似不致如想像中之惡化。

美國一九六〇年國家預算之研析

本年一月十九日，美艾森豪總統向國會提出自七月一日起至明年六月三十日止之國家總預算，計達七百七十億元，內四百五十億屬於防務費用，着重應付當前共黨威脅。每一美國男女老幼平均共負擔四三一元。茲就新預算主項內容及研判意見綜述於次：

(一) 主項收支所佔百分比

支出部	份	收入部	份
國家安全	五九·五%	個人所得稅	五三%
國債利息	一〇·五%	公司利得稅	二八%
農業計劃	七·八%	消費稅	一一%
退伍軍人計劃	六·六%	其他稅收	八%
勞工社會福利	五·四%		
政府一般開支	二·二%		
其他(包括國民住宅、公路、航空等)	八·〇%		

壹 預算主項內容

(一) 全年總收支與本會計年度之比較

本會計年度	新會計年度
收入	七,100,000,000元
支出	七,300,000,000元
盈虧	七〇,000,000元(盈)
國債	二,五〇〇,000,000元

(二) 援外預算

本會計年度	新會計年度	備註
直接軍援	二,三三〇,000,000元	(減四億六千二百萬元)
防衛支助	八八五,000,000元	(減五千萬元)
經濟援助	七六三,000,000元	(增三千萬元)
總計	三,九六〇,000,000元	(減四億九千二百萬元)

(四)防務預算

	本會計年度	新會計年度	備註
國防部包括空軍研究計劃者	一,七〇,〇〇〇,〇〇〇元	一,四二〇,〇〇〇,〇〇〇元	(增二億四千萬元)
陸軍	九,一五〇,〇〇〇,〇〇〇元	九,二六〇,〇〇〇,〇〇〇元	(增九千九百萬元)
海軍	一,四七二,〇〇〇,〇〇〇元	一,五九六,〇〇〇,〇〇〇元	(增一億二千四百萬元)
空軍	一六,九九〇,〇〇〇,〇〇〇元	一八,六七五,〇〇〇,〇〇〇元	(減三億一千八百萬元)
飛機	三,三三〇,〇〇〇,〇〇〇元	三,八五〇,〇〇〇,〇〇〇元	(增四億九千三百萬元)
其他	六六,〇〇〇,〇〇〇元	一,〇三〇,〇〇〇,〇〇〇元	(增三億六千四百萬元)
總計	四,七九〇,〇〇〇,〇〇〇元	四,八〇〇,〇〇〇,〇〇〇元	(增十億二百萬元)

註：在新會計年度內，美武裝部隊，將擁有二百五十二萬人，飛機二萬九千架，軍艦八百六十四艘，十七個陸軍及陸戰師，及若干飛彈單位。

(五)請求追加預算部份

追加項目	金額	備註
國際開發貸款基金	三五,〇〇〇,〇〇〇元	(其中包括去年支援黎巴嫩及臺海戰區費用一億九百萬元中之五千五百萬元)
國防預算	二四,二〇〇,〇〇〇元	

貳 研析意見

(一)一九五二年艾森豪初當選總統，曾表示決限制平時總預算不超過六百億元，蓋支出過於龐大，危及國家財政，且勢必干預私人經濟與個人生活。但上項意願從未實現。蓋國防及援外支出龐大

，國債利息累增，(如新會計年度中利息支出即達八十億元)，年度預算不能平衡。本會計年度曾預定贏餘五億元，結果却有赤字一百二十八億元。新會計年度預計贏餘七千萬元，此為艾森豪任內執行之最後一整年預算，(一九六一年預算，僅有半年執行權)，故極盼能達成平衡，但國會多數議員預料，難能達到目的。

(一)本會計年度赤字達一百二十億餘元。主因在於：⊖收入較原定預算減少七十五億，其中大部份為公司利得稅；⊕支出則較原預算增加五十億，其中包括貼補農產品增二十億，國防增五億，聯邦支出增八億，以及對拉丁美洲增加放款二億等。政府唯有請求國

(二)查一九四八年及自一九五三年起美政府之預算，年度盈虧及最高國債額為：

年度	項目	預算	年度盈虧	國債	備註
一九四八		三,100,000,000元	八,400,000,000元(盈)	二五,300,000,000元	冷戰開始
一九五三		七,300,000,000元	九,400,000,000元(虧)	二一,000,000,000元	(韓戰末期)
一九五四		七,800,000,000元	三,100,000,000元(虧)	一七,000,000,000元	
一九五五		六,600,000,000元	四,100,000,000元(虧)	一七,400,000,000元	
一九五六		六,500,000,000元	一,600,000,000元(盈)	一五,800,000,000元	
一九五七		六,400,000,000元	一,600,000,000元(盈)	一七,000,000,000元	
一九五八		七,900,000,000元	二,800,000,000元(虧)	一七,300,000,000元	
一九五九		六,000,000,000元	三,871,000,000元(虧)	一六,500,000,000元	

會提高國債額。上屆國會核定永久最高國債為二千八百億元；臨時最高額為二千八百三十億元；新會計年度請改為：永久最高額為二千八百五十億元；臨時最高額二千八百八十億元。

依上表顯示之趨勢分析，已可看出年度赤字增加，國債亦增加。國債高，利息大。本會計年度國債額佔國民所得二分之一強，似此繼續增大，勢必影響國家財政。其結果如不是通貨膨脹，則政府自祇有採取管制政策。故艾森豪於新會計年度內，一面增稅並減少非必需支出，同時要求以自肅性的行動，遏止惡性通貨之膨脹。

(四)本會計年度最末一期之全國生產總額，已提高至四千五百三十億元，就美元數字言，已為最高紀錄，但如扣除年度內物價平

均上漲百分之二以後，則實際生產總額，尚不如經濟蕭條時期以前之最高紀錄。

(五)新會計年度之防務預算，如合併援外等款額在內，幾達總預算之百分之七十，其特點在：⊖未繼續大量裁減兵員；⊕着重飛彈製造(本會計年度終了時，洲際飛彈可運至發射陣地)；⊕擴大生產B2G, B53, B70等長程轟炸機及 F108長程攔截機；⊕裁減空軍兵員五千人，加強空中核子戰力。

(六)年來美國對外計劃之實施，多主○爲遏止匪俄之繼續擴張，並發展美國之經濟，允宜着重協助開發落後地區之經濟；○爲協助直接受侵略威脅之友邦，自當續予軍援，但當促其酌量裁編兵員並減少防衛支出之援助；○針對受援地區之環境，並爲對抗俄匪之經濟攻勢，亟宜修改經援之技術與方式。新會計年度之援外計劃，即酌量採取上述之原則：○增加經援，但其中以開發貸款基金爲主，計佔七億元；○削減軍援達五億一千二百萬元，其中直接軍援佔四億六千二百萬元，主要受援爲自由中國、韓國、越南、菲、土等國；○擴大美國對國際貨幣基金及世界銀行之認額，前者至十三億七千五百萬元；後者增至三十一億七千五百萬元，以協助各落後國家之經濟開發。

(七)美國新會計年度預算與俄帝預算之比較，顯示下列特點：○按官定外匯率折合，俄預算爲一千八百億美元，較美大一又四分之一倍。○俄國防預算佔百分之十三點五，美則佔百分之六十，係

由於俄將軍費列在他種項目下。○俄預算中發展工業生產達一千二百一十億美元，美則無此項支出，蓋其中一部份必係軍事生產費用，而其餘所謂工業生產費用，在美國則係由私人工業家負擔，故不列預算，但俄政府則控制一切生產能力，故預算如此龐大。○俄用於科學研究者爲七十億美元；美則尚不够二十五億美元，因美國之研究工作，大多由每一工業自行負責研究。

(八)綜前所述，判○美雖未對外作戰，事實上已是半戰時狀態，預算之龐大且有赤字，實難避免。○新會計年度未來決算，仍將難免赤字，但可能小於本會計年度；○援外預算可能再被國會核減，現國會組織之援外考察團已分赴各地考察，其報告將提供國會於審核新預算時參考。○兩黨特別是民主黨，爲爭取明年大選選民，可能就新預算中之農業計劃及勞工社會福利費用予以增加；○防務費用可能再增。

(完)

當前大陸農村婦女之勞動與生活

一 公社化前農村勞力缺乏情形

(一)我國向稱人多地少，在戰前，除種植專業化及作物比較單純之地區，當耕作播種及收穫季節感勞力緊張，通常均由隣接省縣臨時雇用剩餘勞力藉資補充外，大多地區從未發生勞力缺乏之問題。農家婦女一般均負責家務及副業管理，甚少直接參加農事操作，

個別情形亦僅担負輔助勞動而已。目前大陸全部耕地約爲十七億畝左右，全部農業人口約爲五億六千萬人，平均每人三畝稍餘，在正常狀況下，勞力過剩情形應較戰前更爲明顯。

(二)四十六年冬季共匪開始農業生產大躍進運動，由於技術低下，生產物資缺乏，一切有關農業生產措施均藉農民勞力之高度集約而實現，不僅深耕及田間管理需要相當數量之勞力，普遍建設小

型水利灌溉工事及積集肥料等，亦均依賴大量勞力之投入。據匪黨農村工作部副部長陳正人在偽「中國農報」第十三號透露：「自四十六年冬到四十七年春之五六個月內，在農業基本建設上所費之勞力，約佔全農村勞力百分之七十左右，動員人數達一億以上」。此外，全年積肥等工作，亦需大量勞力。故一年來投入農業生產之勞力總量，雖遠較戰前為高，各地仍經常發生勞力嚴重不足之現象。

關於大陸農業勞力缺乏，以浙江省情形為例，要可窺見其一斑。據去年七月十六日偽「人民日報」載稱：「浙江省全省全年各種農活合計需要三十八億個工」。農民因氣候、疾病、生理特殊現象等障礙，年中實際出動日數平均不可能超過全年日數百分之九十，則三百二十八日半。依此推算，該省三十八億個工作日，須有一千一百五十七萬人方能完成。該省四十七年人口總數約二千五百萬人，農業人口以百分之八十五計，約為二千一百二十五萬人，其中自十五歲至六十歲具有勞動能力之男女以百分之六十（註）計，約為一千二百七十五萬人，除四百七十五萬農戶（以每戶四口半計）平均每戶留婦女一人主持家務外，能實際參加農業勞動之男女總數約為八百萬人，僅及勞力需要數一千一百五十七萬人之百分之七十，尚差百分之三十，即三百五十七萬人。該省並非農業躍進最猛烈之地區，亦非最緩和之地區，以之作爲全大陸情形之說明，大致當無訛誤，照浙江省情形推算，全大陸農村人口五億六千萬人中十五至六十歲之人口，應爲三億三千六百萬，除每戶留婦女一人計一億二千四百四十萬人主持家務外，實際參加農業勞動之男女人數當爲二億一千一百六十萬人（內男一億六千八百萬人，女四千三百六十萬人），而全部勞力需要照百分之七十還原，則爲三億二百三十萬人，勞力不足人數爲百分之三十，即九千另六十八萬人。

註：三十七年中華年鑑全國各省市人口年齡分組資料中，擇山

西、湖北、福建三省代表北、中、南三個地區，三省數字合計，十五至六十歲之人口佔總人口百分之六十。

(三)大陸具有勞動能力之農村婦女除家庭主婦外，已有約四三百餘萬人參加農業勞動，然仍缺乏勞力百分之三十。爲謀進一步控制人民，藉以緩和農業勞動供應之緊張情況，而達成其所追求之躍進目標，共匪乃決定推行「人民公社」之新奴隸制度。

二 公社化驅使婦女步上生產戰線，但並未能解決勞力缺乏問題

(一)「人民公社」進一步控制人民勞力之措施爲實施所謂「三化」，易言之，即以「生活集體化」開闢勞力來源，「組織軍事化」加強勞力管理，並以「行動戰鬥化」提高勞動強度。在「生活集體化」之下，爲農村社會單位之家庭歸於解體，原來爲炊事、育兒、縫洗等家務勞動所羈絆之一億二千四百四十萬主婦，全數離開家庭，約百分之二十五參加集體生活服務工作，百分之七十五即九千三百三十萬人轉入生產戰線。（河南遂平縣「衛星人民公社」全社原有九千三百六十九個主婦主持家務，「生產集體化」後，只用二千二百三十七人担任食堂炊事員、托兒所保育員等工作，另百分之七十五轉入農業生產工作。見四十七年第十三號匪「中國婦女」雜誌。）本年一月三日匪「新華社」北平電稱：據二十四個省統計，婦女參加水利建設者已有七千三百萬人，參加試驗田工作者已有一千二百八十萬人。又另據二十一個省市統計，婦女參加造林者有六千七百萬人，佔造林人數之半。家庭破壞後，被迫參加農業生產之婦女以之抵補農業勞力需要之缺額，尚可餘出二百餘萬人。

(二)但「公社化」之目的，除緩和當前農業勞動之緊張外，尚有「全民煉鋼」、「全民辦工業」之新任務，且四十八年農業生產

又須繼續躍進。如預定增產指標以主要作物糖棉兩項言，前者爲四十七年之一點四倍，後者爲四十七年之一點四九倍。目前參加土法煉鋼人數最高曾達六千餘萬人，經常約爲三千萬人左右，農業增產措施規模亦較四十七年巨大，工具改進速度緩慢，自須投入遠較四十七年爲多之人力。從家庭湧出之婦女勞力將可替換男性壯年勞動力支援煉鋼，農業基本建設及其他社辦工業生產，農業勞力不足之數估計至少當在五千萬人至一億人之間，除驅迫十五歲以下及超過六十歲之老弱中勉強從事輕鬆勞動者以補足一部份外，再無其他方法解決勞力缺乏之問題。

(二)大陸農村勞動利用率已達到自由世界不可能想像之高度，但勞動生產率即效率亦顯示相應之低落，促使勞動效率低落之原因爲：①婦女老幼勞動力量較弱；②經常勞動負擔過重，營養不良體力不支；③強制勞動，使自發的積極性消失；④土地報酬遞減定律發生作用。以目前情形言，此類因素不僅促使效率低落，且已影響到農民出勤率，使共匪不能再加忽視，因而有武漢會議保護勞動特別是保護婦女勞動之決定。酌減勞動時間可使出勤率得以維持，但勞動效率仍將無法爲明顯之提高，因強制勞動與報酬遞減二項原因依然存在。勞動效率之低落使勞力數量缺乏更顯得意義嚴重。

三 「公社化」後婦女生活情況之變化及其影響

其影響

(一)婦女體質一般較男子柔弱，且有生育任務與生理特點，不宜於繁重之工作，農業生產大多屬於重勞動性質，強加於婦女身上，不僅影響婦女健康，且工地猝倒與傷亡事故亦已頻頻發生，必然導致婦女完成繁衍子孫的先天神聖任務之能力。

(二)婦女勞動除受平時每日勞動時間不超過十二小時之一般保

護外，爲適應生理特點，尚有所謂「三調」「三不調」之特殊保護，即經期「調乾不調濕」(不下水田)，孕婦「調輕不調重」(不挑負八十斤以上)及產婦「調近不調遠」，及體弱婦女一般在農忙時可准其不參加夜戰，每一婦女各發「特殊牌」一面，遇經期及懷孕則將該牌交回，以便隊長安排勞動地點及種類。細譯此項規定，可見經期仍可調重勞動，孕期仍可調遠勞動及挑負所謂八十斤以下之輕勞動，同時一般婦女仍須於農忙時參加突擊並通宵苦幹。

(二)婦女生產後，一俟哺乳期滿(通常爲一年)則須將兒童送往托兒所，稍長再入幼兒園及小學，因勞動之時間地點統由隊組安排，不能自主，幾乎長時間無法與子女接觸，其有輾轉托兒不知去向者，一方使婦女不能發揮母愛，抱憾終生，同時亦使兒童不能承受母愛之薰陶，引起心理變態與品性惡化，且因保育員對兒童飲食起居及教育之漠不關心，兒童死亡率亦將必然增高。

(四)家庭崩解，婦女被編入軍事化之生產隊伍，參加集體生活，與丈夫及子女之關係由經常隔離而日形疏遠，家庭原爲匪區人民僅存的在精神上自由生活之小天地，失去家庭無異進一步物化。同時夫婦婚姻紐帶亦必趨於鬆弛，必然導致性關係之混亂與性生活的泛濫，形成由人返獸之悲劇。

四 結論

(一)「人民公社」奴役婦女破壞家庭之措施，在肉體及精神雙方予婦女以極端嚴重之打擊，使婦女遭受史無前例之痛苦與憤懣，此種憤懣之累積，必將引起廣大婦女對共匪在行動上之反抗。

(二)過去大陸人民因留戀家庭生活，顧慮父母子女之安全，雖痛恨共匪，大多仍不敢貿然採取極端步驟，此爲大陸社會動盪不寧而仍不能發生規模較大的革命基本癥結之所在。家庭崩解，使此種情況產生變化，揭竿而起之抗暴行動自將較易發生。

歐洲國家之貨幣改革

二月十六日

歐洲國家於去年年底所宣佈之連鎖式的貨幣改革，包括三項：

(一)十二個國家宣佈貨幣自由兌換；(二)由十五個國家合組之歐洲支付同盟解散而代以歐洲貨幣協定；(三)法國宣佈法郎貶值並發行重值法郎。此項措施自爲歐洲國家更趨向政治經濟團結之事實，然由於今日共黨國家經濟攻勢之變幻，其成效與久遠之影響，則未易估斷。茲析述有關各項報導於後：

壹 各國宣佈貨幣自由兌換之性質及原因

一、各國貨幣自由兌換之性質

一九五八年十二月二十七日，歐洲十國，以英爲首，同日宣佈貨幣自由兌換，並定於二十九日(星期一)開始生效。各報披露之報導如下：

○英財部宣佈：自十二月二十九日上午九時起，外國人所持有之英鎊或得到之英鎊可以在全世界各區自由兌換，英鎊與美元之比值不變，外匯制度仍然保留，英鎊區以外之資金移動政策將不改變。

○丹麥政府宣佈：自十二月二十九日起，丹麥貨幣「克隆勒」能自由兌換，丹麥貿易部長於記者會中復聲稱：此項措施係向英國主張看齊，丹幣兌換率不變。

○挪威官方宣佈：自十二月二十九日起，增加挪威「克郎」之

兌換力量。

④瑞典外交部發言人宣佈，瑞典「克郎」將可兌換。

⑤西德政府宣佈：自十二月二十九日起，西德馬克將可自由兌換，西德馬克與其他各國貨幣兌換率不變。

⑥義大利政府決定：自十二月二十九日起，義大利之「里爾」可以自由兌換。

⑦荷蘭政府宣佈：自十二月二十九日起，外國人持有之荷盾可自由兌換美元。

⑧比利時國家銀行宣佈：爲向其他國家看齊，「可轉讓」與「可兌換」之比利時法郎將合而爲一，其波動率不超過百分之〇·七五。

⑨法國政府宣佈：法郎貶值百分之一七·五五，新兌換率爲每一美元等於四九·三七。法郎，在法國，法郎區及與雙邊支付協定有關之一切國家之非法國居民，可用法郎兌換各種通貨，其中包括美元。

⑩盧森堡貨幣自由兌換雖未見正式報導，但國際貨幣基金會則謂已接獲其二十七日之通知。

⑪葡萄牙於二十九日由財部聲明，決定使其貨幣成爲一可以兌換之貨幣，與其他歐洲國家相同。

⑫奧地利於今年一月一日宣佈自由兌換。

至是歐洲支付同盟國家僅希臘、土耳其、冰島、瑞士四國尚未作宣佈，就各項報導分析，其聲明非居民自由兌換者僅英、荷、法三國，其含義有限於非居民可自由兌換者丹、挪、瑞、葡等四國。其餘對於自由兌換之範圍均未提及。惟據國際貨幣基金會去年十二月二十七日聲明，則謂據十國之通知，已採取措施，准許非居民兌換其貨幣。

所謂「非居民兌換」，即「對外自由兌換」，係局部自由兌換。換言之，國內居民仍不得自由兌換。由此可知今日歐洲國家之貨幣準備尚未十分充實。但此項局部兌換措施，一般認為已使貨幣進一步加強，具有重大意義。

二、促成貨幣改革之因素

此次突然宣佈貨幣改革之主要原因有三：(一)經濟的因素：歐洲國家經濟較前安全進步；(二)外交的因素：美國衷心支持；(三)政治的因素：補救因共同市場與自由貿易區未易協議之歐洲分裂情勢。

(一)政治因素：自共同市場六國(法、義、西德、荷、比、盧)宣佈於今年一月一日減低關稅百分之十後，主張自由貿易區之英國則以顧慮本身對聯邦會員國之利害關係，未能與六國成立具體協議，為免除歐洲之分裂，乃倡議採取貨幣對外自由兌換之共同步驟，以為補救，俾在政治上表示西方國家經濟步調之一致。蓋依據一九五八年英聯邦會議之決定，此項自由兌換時期尚有所待，可能遲至一九六〇年方能實現。

(二)經濟因素：戰後歐洲國家生產增加甚速，經濟基礎日臻堅強。去年美國遭逢經濟衰退，對外貿易輸出平均約減百分之八，生產總額降百分之二，但西歐工業國家仍多能維持往常水準，對外

貿易平均雖略有減少，而英國外匯儲備去年十一月且高達三十二億美元以上，為一九五一年來所未有。德國外匯儲備仍有四十二億美元，去年出超較上年為多。荷蘭仍為出超。奧地利經濟更大步前進。義大利工業生產繼續上漲，雖其增長率稍遜。惟比、法、瑞、挪稍衰退。此種經濟安定情況予歐洲人士以信心，故多冀再進一步，藉自由兌換以擴展相互貿易並促進各自之經濟成長。

(三)外交因素：此次各國宣佈自由兌換後，美國國務院即於同日發表聲明加以讚揚，謂此項趨向恢復歐洲國家貨幣對外兌換之措施為構成西歐經濟地位加強之又一證明，並謂將使歐洲國家對戰後自由世界所發展之國際財政及貿易機構之信心建立起來。繼又稱：歐洲在去年十二月二十七日所宣佈之財政新措施，已使國際經濟關係向前邁進一大步。該聲明對法國法郎貶值亦予以支持。同日，國際貨幣基金亦發表聲明，加以支持，認為此項發展之成為可能，不但由於戰後期間生產量一般的增高，並且由於推行有效的財政及信用政策所致。「本基金歡迎此項措施，因可向真正的多邊支付制度邁進。且由於減少貿易限制及差別待遇，各國貨幣將獲加強，其意義殊重大」。就此項聲明推測，今後如各國對外自由兌換發生困難，美國與國際貨幣基金自將予以財政上之支持。

貳 代替歐洲支付同盟之歐洲貨幣協定

各國於宣佈自由兌換之日，同時正式要求退出歐洲支付同盟。根據歐洲支付同盟之條例，當握有百分之五十以上基金股權的會員國家要求解散該同盟時，該同盟即將取消，代之者為一九五五年八月八日所簽訂之歐洲貨幣協定。可知此項改革雖似突然發生，實已期待多年。

歐洲支付同盟係於一九五〇年九月十九日在巴黎簽訂，為西歐

國家及其有關通貨地區當前支付達成一完全之多邊制度，經三年之商談與實驗，始獲成功。所有歐洲經濟合作組織國家均加入，為歐洲經合組織會員國間多邊貿易交換所，該項制度使債權國對債務國之黃金與硬幣提取加以限制。但此種人為限制係為貨幣不能自由兌換時而設，殊有礙於國際貿易之充分擴展。因兩國間之貿易差額過大時，逆差方面的國家將停止向對方輸入。故基本政策仍在促成各國自由兌換之措施，達成國際自由支付之制度。

國際貨幣協定主旨在實施貨幣自由兌換，其繼承歐洲支付同盟各種技術上的安排，經縝密研討，始予擬訂。此項協定與支付同盟主要不同之點：

(一)規定匯率准予波動的幅度。支付同盟對各國貨幣之換算係依據固定匯率，而新貨幣協定因實施自由兌換，匯率自難作硬性規定，隨貨幣對外供求額而波動。協定雖祇規定儘可能維持適和而穩定之限度，但各方均信有非正式之諒解存在，維持最高之波動於平價上或下百分之三。以英鎊為例，其匯率之波動將在美金二·七一又二分之一與二·八八又二分之一之間。此次宣佈自由兌換波動匯率之波動者為比利時，其波動在百分之〇·七五之內。

(二)劃分多邊結算系統與信用貸予。在歐洲支付同盟將兩者隸屬於同一機構。會員國在每月結算中提出其每種貨幣的貸與借額，而各項貸與借相加即為每一會員國對同盟之總貸或借額。會員國與同盟結算餘額，則照規定之比率以黃金與信用支付。此項信用自動提供，且無期限，但其信用與黃金之比例則逐漸變動，由百分之六十信用與百分之四十黃金，改為黃金與信用各百分之五十，一九五五年八月又將黃金提高至百分之七十五，蓋早以硬貨償付為走向自由兌換之重要步驟也。至每月中央銀行由交換而收存其他會員國之貨幣至月底始予結清，因而提供信用。在歐洲貨幣協定下，便利會

員國結算的多邊系統與中期信用貸款的歐洲基金，將設立兩個分開而互相照應的組織，每月結賬並不涉及信用發放，因各國既實行貨幣自由兌換，其結餘之順差或逆差，全部應以黃金或美元支付，至信用之提供係另一件事，會員國如收支平衡發生困難時，可向歐洲基金申請援助。此項基金可資運用之最高額，當時規定為六億美元。支付同盟於去年十二月二十七日結束時，其資產負債表盈餘四億二千八百三十萬元，已宣佈成為基金之一部份，其餘則由各會員國分攤。至於會員國每月結賬前，仍可相互提供非常短期的「臨時通融」。每一有關中央銀行，將負責在一定限額內，以其他會員國貨幣買賣其本國貨幣。英國在下列結算前，準備提供「臨時通融」六千四百萬美元。

總之，未來用以結算歐洲本身支付之多邊制度，企圖與一活動而自由外匯市場並存。此項為自由兌換制度而設立之組織結構，具有真正的伸縮性。該協定容許自由兌換，不能自由兌換與波動額較大之貨幣，共存於一結構下，足見設計者之技巧與各國友誼精神。

叁 實行重值法郎之改革計劃

法國今年國際收支短絀約七億美元，實行自由兌換後，國際間貿易競爭益烈，其對外輸出更不易樂觀。為匡救是項頹勢，不得不重彈紙幣貶值舊調。於宣佈自由兌換之日，同時宣佈法郎貶值。惟此次戴高樂新膺總統大選，舉國寄以重望，復值六國共同市場正式誕生，國際呈新局面，處理特為慎重。自去年十二月二十六日起，法政府即下令全部涉及外幣交易暫停三天，俾便舉行會議，完成各項計劃，並杜絕一切揣測。對外方面，共同市場國家事先已同意此項措施。自由貿易區以英為首，先由法國密商達成協議。故法財長皮奈於十二月二十七日宣佈法郎貶值後，英、西德、比、荷等國中

央銀行即作表示，支持新貶值之法郎價格。美國亦表示願協助，西德首先貸款六千萬美元，其他歐洲國家亦準備貸款二億美元左右。至美國銀行團已集資兩億美元，準備法國隨時動用，可見今日國際間經濟關係之密切。

貶值後之法郎兌換率爲四九三·七〇七法郎兌換美金一元，而一九五七年八月上次法郎貶值時則訂爲兌換率四二〇對一，計貶值百分之一七·五五。但同時又決定發行重值法郎，此項新貨幣單位將值一百個現用法郎。每一美元約值五個重值法郎。因此又有稱此次改革計劃爲實行重值法郎之改革計劃，於六個月內逐漸將舊法郎收回而代以新法郎。

法國對於貶值法郎之舉頗能獲得各國贊揚，實際上係以放寬進口貿易爲條件。故去年十二月二十八日六國共同市場行政委員會即透露：法國已保證其進口貨物中將有百分之九十可以自由進口，此舉係爲充分履行其在與歐洲經濟合作組織簽署之協定下的義務。而在一九四八年度自歐洲經濟合作組織國家進口之全部貨物中，可以自由進口百分之四〇·七三，及自美國與加拿大全部進口貨中，可以自由進口百分之四〇，此項自由進口措施已由法外長正式宣佈，惟開始自由進口日期及所佔百分數尙未公佈。

自一九四四年以來，法幣已貶值六次，但收效甚暫。此爲第七次貶值，其效果如何殊值焦慮。在共同市場未成立前，法國尙有採取若干極端性之保護貿易步驟，今則貨幣自由兌換，外貨自由進口，經濟保護之藩籬幾盡撤除。故今後法郎幣值能否長期穩定，端視國內經濟能否健全發展，財政收支與貿易收支能否平衡，此則有賴全體國民之節約消費與努力生產。戴高樂利用此項改革，勸告國民克苦樸實，尤着重於財政收支平衡。去年十二月二十九日財長即提出新摺節計劃，將一九五九年預算中列入新稅額二千億法郎（合四

億七千六百萬美元）。並取消政府津貼二千五百億法郎（合五億九千五百萬美元）。

- (一) 鐵路運費增加百分之十六，貨運增加百分之十點五。
 - (二) 電力與煤氣上漲百分之六與四點五。
 - (三) 電話及郵費提高百分之二五。
 - (四) 麵包、牛奶及其他食品貼補分別取消或裁減。
 - (五) 香煙上漲九十五至一百法郎。
 - (六) 國營酒上漲百分之十。
 - (七) 醫藥補助費百分比將較前爲小。
 - (八) 社會安全福利酌予核減。
 - (九) 自己賺錢及並非殘廢之退役軍人要求其放棄退休俸。
 - (十) 提高收入多之個人及營業稅收。
 - (十一) 工人工資所根據自動調整之生活指數予以廢止。
 - (十二) 最低工資由每小時一四九·廿五法郎增至一六〇法郎。
- 但上述之節約計劃仍未能消除赤字，一九五八年預算支出爲五萬五千三百十億，收入四萬九千三百十億，赤字六千億法郎，一九五九年預算支出爲六萬一千八百九十億，收入爲五萬六千月二十億，赤字五千八百七十億法郎，相較僅減一千一百三十億法郎，預算既不平衡，通貨膨脹不可避免，故此項摺節計劃似僅能作補苴之用，而非徹底解決之計，法郎之前途仍未易過份樂觀。

肆 對於貨幣改革成效之檢討

一、經濟方面之預期效果

此次貨幣自由兌換雖在一九五五年已有所計劃，然其實施與共同市場同時，其將自擴展多邊貿易上收獲之成果，自屬不可否認，初步研析如下：

(一)促進歐洲國家間之經濟分工與生活水準上升。由於關稅之降低，貨幣之自由流通，歐各國間之貿易自必隨之增加，依據國際自由貿易比較成本之原則，各國將就其工業技術上之特長與農礦產物之品種，劃分其工業生產範圍，其經濟成長率與生活水準更爲之上升。

(二)加速西歐國家海外屬地及聯邦會員國之經濟開發。由於貨幣對外自由兌換，各國對於外匯準備必須保持水準，入超國家對於逾分輸入必須急求抵補。既不能採用輸入配額與提高關稅等保護辦法以減少輸入，祇有增加輸出一途，而各國之海外屬地及聯邦國家將爲推廣輸出之理想地區。至如西德等經常出超國家感於黃金外匯積集過多之不利，亦必將資金援往國外，以資平衡，其結果自將加速海外屬地及聯邦會員國之經濟開發。

(三)解除美元缺乏之困難並擴展一般地區之貿易。由於西歐國家貨幣可以兌換美元或其他國家貨幣，故各國對外貿易不限於賺取美元爲務。一般地區之貿易均將隨之擴張。

二、實際成效之檢討

以上係就其正面的利益推論，但實際成效究能達至若干程度，殊難估計，蓋今日世局之複雜已非二次大戰前可比，自由兌換不能視爲維持自由經濟制度之對症服藥。茲分論之：

(一)貨幣自由兌換必須有充分之黃金與外匯準備。就歐洲各國經濟狀況言，此時實施改革，時機似略嫌早。觀乎法郎貶值，可知有削足適履之憾。故英工黨領袖蓋茲克爾不惜力排衆議，加以警告，謂此後英鎊將恢復三十年代金本位制度，而有被用爲投機買賣之可能。殆有鑒於蘇彝士運河用兵時，共黨國家大量拋售英鎊壓低兌換動搖幣信之教訓，蓋英鎊現行準備雖爲一九五一年來之最大者，然距五十億美元之準備額相差尙遠，究屬脆弱。

(二)今日國際經濟問題之癥結，不僅在西方工業國家與亞非落

後地區經濟水準相距太遠，而尤在兩方之經濟成長速率，前者高於後者，如此項比例不變，則時日愈久，西方國家與亞非落後地區之經濟水準將較現行之距離更擴大，此決非安定時勢與統籌全局之道，此次改革如能收效，西方國家本身所受之利益遠多於一般地區所獲，斯爲憾事。

(三)共產集團國家之經濟攻勢已發展至傾銷階段。亞非地區縱因西方資金流入而經濟加速進步，國民所得與購買力較前更加速提高，但落後地區從此項經濟開發上所獲之利益，共產國家亦得分潤，蓋亞非人民將以所獲得之購買力購買傾銷之廉價貨品，其本國之借貸收支與外匯準備甚難有改善之望。是則徒恃自由兌換四字以擴展貿易，從而安定自由世界之經濟，其爲效之微，可以想見。

惟此次貨幣改革係英國所提出，其動機在緩和共同市場與自由貿易區國家間之爭執，其政治意義上之重要性不容忽視，倘能推行順利，促成雙方之協議，則不特將爲歐洲聯邦奠定一項堅定之基石，且將使不列顛聯邦與歐洲國家亦有更密切之聯繫，自由世界之形勢將漸改觀，故共黨不惜於去年一年內策動亞非會議、亞非經濟會議、全非洲人民大會，高唱亞非共同市場、阿刺伯共同市場、全非洲聯邦等，以阻撓歐洲共同市場及其相關之措施，其深遠之影響殊不能以經濟二字範圍之。

臺灣經濟現尙未能自立，全賴發展對外輸出，今英鎊、法郎、馬克等貨幣既對外自由兌換，其他國家自將接踵而起。阿根廷已宣佈改革幣制，日本亦急謀做法，將改變其支付辦法。今年國際貿易競爭將更尖銳化。吾人面對此項新情勢，似應有所綢繆，設法降低產品成本及外銷價格，改善外銷商貨品質裝璜，同時全力安定匯價，以求競勝於國際市場。否則除農產品外，工業品外銷之市場將日趨狹窄矣，願當局有以警惕。

米高揚訪美之研究

一 米高揚之行程

俄共中央主席團委員兼部長會議第一副主席米高揚於一月四日至二十日非正式訪問美國，隨行者有其子（外交部職員）、俄外交部美洲司司長、俄對貿易部職員二人，譯員一人。

米高揚在美期間，曾與艾森豪總統、尼克森副總統、杜勒斯國務卿及其他高級官員會談；分別邀宴參議員韓福瑞（近曾訪俄）及前裁軍問題顧問史塔生（因與杜勒斯意見相左而去職）；訪問克里夫蘭、底特律、芝加哥、三藩市、好萊塢、洛杉磯等地；參加各地工商金融界、紐約經濟俱樂部、紐約外交協會、參院外交委員會、全國記者聯誼會、芝加哥律師公會、全國電力工會主席卡里、及史蒂文生等之宴會；參觀市場；在加里福尼亞大學政治學系畢業同學會發表演說；邀請紐約州長、前駐俄大使、民主黨人哈里

曼及工會領袖訪俄，並保證工會領袖可自由參觀俄勞工情況；訪問聯合國總部，答復記者詢問等。

美政府特准米高揚旅行不許蘇俄官民遊覽之禁區。

二 米高揚之意見

米高揚在美國公開談話與演說，觸及之問題頗多，茲擇其可供研究蘇俄政策之參考者，歸納其要點如下：

(一) 美俄良好關係之嚴重障礙有五：①蘇俄週圍之美國基地。②美國軍事預算之增加。③美國拒絕同意俄裁軍建議。④美國拒絕俄對柏林之建議。⑤美國拒絕俄關於德國和約之建議。

(二) 美國政府仍執行陳奮之冷戰政策。冷戰乃熱戰之前奏，在和平與戰爭二者間，必須選擇其一；新戰爭將予人類以巨大災難

，一個氫彈一分鐘內可毀滅一切，如認識此種危險，應和平共處。俄需要與西方和平共存，美國人民亦需要和平。

俄願在平等與和平競爭之基礎上與美建立友好關係，美國工商界及一般人民亦願改善美俄關係。改善美俄關係之途徑，應首先結束冷戰，雙方歧見，應以平等談判方式解決，而不應訴諸戰爭。俄永不接受最後通牒，永不屈服。

(三) 有人認為俄不遵守國際協定，此種論調，實屬不能容忍（暗指艾森豪總統今年國情咨文），其實美國會違反許多國際協定。

(四) 俄建議西柏林改為自由市之照會，並非最後通牒，但不準備討價還價，如西方以武力維持西柏林現狀，俄可能亦使用武力。西德艾德諾總理為解決西柏林危機之唯一障礙。俄決將其對西德與西柏林交通線所負

之責任，移交東德，但願討論聯合國監督自由市問題，並同意由國際機構保證西德與自由市之交通不受阻礙。如美欲衝過任何對西柏林之封鎖線，俄將以武力對武力。東柏林不併入自由市，因東柏林係東德首都，而西柏林並非西德一部份。

(五)德國分裂應由西方負責，杜勒斯對德國問題之政策，係受艾德諾之影響。俄反對西德軍隊裝備原子武器，反對以自由選舉統一德國。如美國撤退西德駐軍，俄亦將自東德撤軍。

(六)擴大美俄貿易將有助於國際局勢之正常化，美應廢止障礙美俄貿易發展之法律。俄可向美購買合成材料製品、工業設備、煤氣管、若干種鋼材、尼龍等；俄可向美出售錳礦、鎳黃顏料、白金與其他非鐵金屬、毛皮、罐頭蟹等。

(七)應召開最高層會議，討論重大國際問題。

(八)中歐應成爲中立區，東西雙方軍隊各自劃分東西德之易北河撤退五百哩。

(九)美軍應撤出臺灣。

(十)美國不承認共匪，於美國亦不利。

(十一)匪幫建設進步甚速，俄匪關係至爲密切。共匪推行「人民公社」，證明「社會主義」國家無須抄襲蘇俄，各依照其本國

之傳統與獨立條件建設「社會主義」。但各「社會主義」國家有共同之思想體系與哲學。

三 米高揚與美國官方會談

經過

米高揚與尼克森副總統會談二小時，與杜勒斯國務卿會談四次共六小時之後，十七日與艾森豪總統會談一小時又四十五分，其後又與美國主管經濟事務之高級官員會談。

米尼會談及米杜會談之內容均無透露，杜勒斯於十三日之記者招待會稱：與米會談時曾提及中國問題。

艾森豪總統與米高揚會談之後，白宮秘書哈格泰僅稱曾討論柏林、德國、裁軍、貿易及兩國人民互相訪問等問題，而未透露談話內容。

米高揚與艾森豪總統會談之後，曾分別與國務院主管經濟事務副國務卿狄倫及商務部長史特勞斯會談。米高揚向狄倫要求：

(一)取消戰略物資禁運，(二)對俄貿易予以最優惠國待遇，(三)貸款。狄倫當即予以拒絕。米高揚因而指責美國務院拒絕放寬對俄貿易限制，繼續進行冷戰。

美國爲消除盟邦之疑慮，已將艾森豪總

統及杜勒斯與米高揚談話內容，節要分送英、法、西德及北大西洋公約組織總部。

四 研判意見

一、目前西方陣營團結增強，亞洲國家反共氣勢上漲；非洲民族主義與共產主義展開搏鬥；美國經濟日趨好轉，國會雖爲民主黨控制，但支持政府之外交基本政策；蘇俄工業雖增產，但人民生活未改善，人民反政府之情緒日增，俄共黨內鬥爭未已；因此，東西雙方鬥爭之總形勢，於俄不利。

在此背景之下，米高揚訪美，自有其重大之圖謀，以求挽救其國內與國外之危機。察其在美之言行，其目的在：(一)試探美國朝野對俄及對重大國際問題之意向；(二)離間美國人民與政府之感情；(三)動搖美國對俄之堅強政策；(四)破壞美與盟邦關係；(五)向美借款及擴大美俄貿易；(六)爲赫魯曉夫訪美鋪路；(七)促成召開最高層會議；(八)提高赫魯國際聲望，藉以鞏固其國內地位。

二、米高揚與艾森豪總統及杜勒斯國務卿會談，所涉及之範圍，必然不限於白宮秘書所稱之柏林、德國、裁軍、貿易及兩國人民互相訪問等問題，與我切身有關之台灣問題及美匪關係問題亦必曾討論。雙方會後表

韓國國會風波及其發展

一月十九日

一 國會風波經過

韓國本屆(第三十次)定期國會，係去年九月一日揭幕，會議開始，自由、民主兩黨即展開正副議長及各委員會委員長席位之爭奪戰，因未獲得協議，由自由黨籍議員獨佔。民主黨已感不滿，及至自由黨提出「國家安全法」、「地方自治法」、「參議員選舉施行法」等三個修正案，民主黨即表示全面反對，非但在該黨第四次全國代表大會作成反對決議，並聯合野黨及地方人士，在國會內及各地成立「反對修改國家安全法門爭委員會」，作誓死鬥爭。國家安全法修正案在去年十一月十八日提交國會審議時，曾發生激烈爭辯，後經決定先交司法委員會審核，並於十二月五日再度提出大會討論，由於雙方發言劇烈，曾發生毆鬥事件，國會亦不得不暫時休會。至十二月十九日，民主黨因恐國會強行通過該修正案，若干議員企圖阻止會議進行，又與國會警衛發生衝突。此後民主黨籍議員，更佔據主席台，使會議無法

舉行，且均在國會大廈議場內食宿，實施所謂「靜坐罷議」。其間自由黨曾試圖與民主黨協商，和平解決事端，但因雙方各不相讓，鬧成僵局，相持達五日之久。至二十四日上午，政府發動武裝警察包圍國會大廈，並派三百名警探衝入議場，驅逐盤據國會中之七十餘名民主黨籍議員，經四十分鐘互相毆鬥後，始全部逐出議場，一百二十餘名自由黨議員，隨即進入國會，在警探保護下，舉行會議，並迅即通過上述三修正案及本年度國家總預算等共廿二個案件。各項要案，並即送李承晚總統簽署公佈，十二月三十一日第三十屆國會，即草草閉幕。

二 兩黨對各法案爭執之原因

一九六〇年為韓國第四屆正副總統大選之年，雖距今尚存年餘，但雙方早在積極準備，爭取勝利；而上述三修正案，對兩黨未來獲得政權有密切關係，故民主黨勢在必爭

(24)

六六四

示未達成協議，當屬可信，因為美俄敵對之基本因素，無法以和平方法消除，商談自不能解決任何重大問題。雙方會談均旨在多知對方心意與施用謀術。美俄今後關係，不僅無從好轉，且將日趨惡化。

三、去年六月赫魯曉夫曾函艾森豪總統，建議未來數年內向美購買數十億美元物資，欲藉美國產品助其建設及補充人民日用品，同時欲將經濟攻勢伸入美國；艾森豪識其詭計，未予理會。去年美俄貿易總額僅貳千萬美元，其數極微。此次米高揚訪美，鼓其如簧之舌，遊說美工商界，圖利用工商界迫使美國政府放寬對俄貿易限制。又向主管經濟事務之副國務卿提出：(一)取消戰略物資禁運，(二)對俄貿易予以最優惠國待遇，(三)貸款等三項要求，但遭拒絕。此正為米高揚訪美之大失敗，是以憤而抨擊國務院繼續冷戰。今後俄必繼續利用美國工商界，以求達成開展美俄貿易之目的，預料今年美俄貿易可能略為增加，但美國政府將不放寬對俄貿易限制。

四、米高揚在美全力展開宣傳戰與心理戰，叫囂俄國一向要求和平，美國應負國際局勢緊張之責；誇張俄每年可以十數億美元商品與美交易，貿易可導致「和平共處」；及強調新戰爭將毀滅一切，人民有力量阻止

。茲就該三法案修正要點及爭執原因，分析如下：

(一)國家安全法係一九四八年十二月一日公佈，自由黨認爲該法已事隔十年，與實際環境不合，已不足防止北韓共黨之滲透顛覆活動，故必須加以修正。該黨所提修正案，包括三章四十條及二附則，其修正之主要內容，不外下列四點：○將國家機密及情報範圍，由軍事擴大到政治經濟及有損國家利益各方面，同時將間諜概念明確化，使敵友分明；○對非法宣傳，捏造消息，散佈謠言及詆毀國家元首名譽等處重刑；○給予政府治安機關較廣泛權力，調查共黨活動及肅清工作，並延長拘押日期；○賦予情報機構對民間有搜查間諜之權等。而民主黨則認爲目前共黨勢力在南韓並無發展，毋須小題大作，自由黨提案目的，係企圖打擊異黨及限制言論自由，趨向「一黨專政」，同時指責有侵犯憲法保障公民基本人權之可能性，故絕對反對。

(二)地方自治法，亦係一九四八年公佈，曾經三次修改，全文九章一百六十二條及三個附則。此次修正案主要不同之點，將縣市鄉鎮原由人民直接選舉之地方官吏，改爲委任制，並延長任期。民主黨認此有違民主精神，且現任地方議員一萬六千餘名中，自

由黨佔一萬三千餘名，民主黨僅三百餘名，任期延長一年，對自由黨有利，故民主黨指責自由黨政府有操縱地方自治之不法企圖，極力反對。此次修正內容要點包括：○地方會議議員任期由三年改爲四年；○縣市長原由直接民選，改爲由省長任命，鄉村區里長原爲民選，改爲由縣市長任命；○賦予省長對省以下各級議會監督權；○賦予各級議會對地方官吏提出不信任權，同時地方官吏有解散議會之權。

(三)參議員選舉施行法係去年初經國會通過公佈，依照規定，應在本年一月二十五日舉行選舉參議員，並成立參議院，但自由黨認爲目前環境，參院尙無成立必要，故決定將附則中施行日期，改由大總統發令公佈，而不限於該法公佈後一年內施行。民主黨認爲自由黨故意拖延，且依憲法規定，副總統爲參院當然議長，而現任副總統張勉爲民主黨黨魁之一，故該黨主張依限實施，反對修正。

三 今後發展

(一)此次韓國國會所發生之不愉快事件，不論其誰是誰非，至少在韓國民主史上是一大憾事，尤其因在自由黨籍議員單獨出席之國會中強制通過各要案，予國內外一極不

戰爭；藉以蠱惑與恐嚇美國工商界及一般人民，企圖助長美國之中立主義與孤立主義，瓦解美國人民之反共心防，從而削弱美國政府之對俄政策。美國人民即使極少數受其愚弄，由於俄帝之言行不符，終將警覺。美工商界及少數社會名流宴請米高揚，係應酬性質，並非有所愛於俄帝。(其中有於訪俄時曾受俄政府招待者，有長期反共者，如電力工會主席卡里)。

另一方面，美國反共人士多對米高揚施行反擊，米所到之處均有羣衆舉行「米高揚滾回去」示威不計外，如擁有一千六百萬會員之美國工會聯合會主席美尼及衆議員周以德等均拒絕歡迎米高揚宴會之邀請，美國退伍軍人協會公開反對米高揚訪問美國，杜魯門總統警告工商界勿受米高揚迷惑，工商界人士在宴會中有人向米質問等。

簡言之，米高揚在美之宣傳攻勢，對極少數美國人士，或有相當作用，但不能持久，且不足以動搖美國政府之反共抗俄政策。

五、米高揚訪美雖無實質之成就，然已奠立召開四國會議與最高層會議之基礎，此兩項會議可能本年春秋之間次第舉行，但雙方對實質問題必不讓步，故必無結果。今後東西雙方冷戰將更趨熾烈，國際緊張局勢無法緩和。

佳之印象，對自由黨聲譽打擊至大，美國當局對此會表示遺憾。最近國務院並召駐韓陶林大使返美述職，諒必與此事有關，故今後自由黨在國內外之處境，將較前更爲困難，對明年大選，亦不無影響。

(二)民主黨對此次不幸事件，除表示憤慨及聲明所通過各案無效外，更積極採取下列步驟：

○要求立即召開第三十一屆臨時國會，俾在國會提出討論，推翻上述法案，此項議會，於一月十二日開幕，因自由黨籍議員缺席，不足法定人數無法開會。

○發動各地示威請願，並利用輿論攻擊政府，呼籲廢除新國家安全法，漢城、釜山、大邱、大田各都市均已響應，並時與警察衝突。

○發起召開國民會議，發動全民力量，反對新國家安全法；國民會議籌備委員會業已成立，發起人包括民主、民革、勞農三黨首要及法律、文教、社會各方面人士，勢力相當強大。

○民主黨議員提出總辭職，抗議自由黨之「專橫」行動，並圖癱瘓國會。

○運用國際輿論力量，壓迫執政黨讓步

以上各項運動，正積極推進中，其發展

甚足重視。

(三)自由黨方面，因法案業已通過，故現正採取較和緩之步驟，如：

○新國家安全法經李承晚總統簽署公佈後，韓國政府發言人吳在璟即鄭重宣佈該法係防止共黨間諜滲透活動，保證不對人民加以濫用，減少人民疑慮，並緩和反對情緒。

○自由黨已公開表示不同意在一月初舉行臨時國會，希望在三月中旬召開，拖延時日，避免民主黨之攻勢。現臨時國會雖已開幕，但自由黨議員均不參加。

○自由黨決定三月中旬舉行全國代表大會，該黨議員及主要幹部將分別下鄉，表面爲代表大會佈置，實際將利用下鄉，進行對該黨有利之宣傳活動，安撫民心，減少人民不滿情緒。

目前自由黨及其政府雖採緩和策略，但對禁止示威遊行，仍將嚴厲執行。惟預料在短期內對於野黨及輿論界，仍採懷柔政策，不致利用新安全法加以壓制。

○一月六日韓國政府發言人正式宣佈，李承晚總統決定參加明年五月間第四屆總統競選。現距總統選舉尚有年餘，而政府突於此時宣佈此一計劃，其主要目的，似在分散人民注意力，並打擊民主黨之競選準備，因目前自由黨聲譽雖逐漸低落，但李承晚氏仍

爲人民所尊敬之元首，惟有李氏再度競選，始可挽回民心，得到勝利。但李氏是否真正競選，抑由該黨中央議長李起鵬競選，須視未來發展而定。

(五)繼新國家安全法後，自由黨正準備在該黨全國代表大會通過修憲案，並再提出國會討論。據傳修憲要點，爲改總統制爲內閣制，內閣總理及閣員由總統提名，國會同意，國會對閣員有提不信任權，政府有解散國會之權，總統由直接選舉改爲間接選舉。此項修憲要點，除總統選舉方式與民主黨不同外，其他各點均甚接近，故此時自由黨突然提出此案，其目的似亦在以修憲問題沖淡野黨之反對空氣，一面對部份民主黨議員起懷柔分化作用。如自由黨代表大會能按上述要點通過修憲案，則在下屆臨時國會中亦有通過可能。

(六)自由黨此次在國會中之措施，雖不爲一般人所諒解，但亦不致如民主黨所指責，韓國已成爲「獨裁政治」或「一黨專政」。至於民主黨雖然極力反對政府，處處爭取，今後一年中，雙方政爭可能更趨尖銳，政局亦隨之無法安定。美國陶林大使返國述職歸來後，可望擔任暗中調停兩黨爭執工作。

俄帝對「德國統一問題」之新建議

二月六日

壹 新建議提出之經緯

自一九五八年三月西德議會通過核子建軍案及其預算五百二十億馬克之後，東西雙方對德統一問題之冷戰局面，乃轉入一新階段。西德勵精圖治，態度堅定，得到西方國家充份支助，於短期內即獲得驚人之成就。西德之國際政治地位，日趨重要，尤以廣泛建軍之速度及東德人民之大量逃亡，使俄帝及東德傀儡日夜難安。

(一)關於西德建軍，據國防部長史特羅斯一九五八年十一月在北大西洋公約組織第四屆年會中報告，預定至一九六一年完成之軍事計劃大致如下：

○建立三十五萬人之部隊，目前已擁有十七萬五千人。步兵共九師，七師已派在北大西洋公約組織擔負任務。

○建立戰術空軍十二個大隊；計轟炸大隊五，偵察大隊二，防空大隊二，運輸大隊二，另地面防空大隊一，並配有勝利女神及鬥牛士等導向武器。

○建立小型海軍，擔任護航及對抗蘇俄一旦對丹麥及日德蘭半島之攻擊。

○飛彈方面，一九五八年已獲得勝利女神鬥牛士飛彈及誠實約翰火箭，本年將建立飛彈基地。

去年年底，北大西洋公約國在軍事演習中，已顯示德國七師軍隊無疑已成為歐洲地面防禦之主力，公約國軍事最高統帥諾斯達將軍在對美廣播中，曾一再稱讚西德部隊。

(二)關於東德人民逃亡，據西德官方公佈之資料，平均每日有七百至一千人逃至西方，西德指此項逃亡之東德人民為「以足投票者」。在戰後最初十年中，逃亡份子多為公務人員，小商人及農人。自一九五七年起，即有大批工人及學生結隊逃亡，一九五八年更發現有大批自由職業及高級知識份子：如大學校長、教授、教師、工程師、醫生、科學家等參加逃亡之行列。自二次大戰以來，逃抵西德之人民已超過三百萬人，其中四分之三為合乎工作年齡者。此批人為西德帶來景氣與繁榮、樂觀與自信，並使東德遭受重大人力損失，而精神方面，尤足證明共產制度在附庸國家之沒落。

在蘇俄最初承認西德之時，即有永久陷德於分裂狀態之企圖，但結果反因此更提高西德之聲勢，而使東德益形困窘。但東德之削弱，關係整個附庸國家之存亡，故俄帝在中歐地區發動一項政治反攻，冀求挽回頹勢，乃所必然。

一九五八年十一月十日赫魯曉夫在莫斯科招待戈慕卡會上，突然宣佈，要求四強終止佔領柏林。同月二十七日又正式照會西方各國，其內容：○蘇俄對柏林所負之職權將交給東德。○西柏林應併

爲東德一都市，惟目前暫成立一非軍事區之「自由市」。○蘇俄在六個月內（至一九五九年五月二十七日）暫維持柏林現狀。

西方國家對柏林問題所持之態度似頗堅定，美國且曾一再聲明，拒絕蘇俄建議，並表示至必要時不惜用武力維護西方國家在西柏林之合法地位。但三強於去年十二月三十一日覆俄照會中，仍表示願與俄在「解決德國統一與歐洲安全問題之廣泛談判中，商討柏林問題。」蘇俄於提出柏林問題之後，由於西方強硬之立場，已有自陷窮途之感，西方態度表明後乃借機下台，並於本年一月十日提出對「德國統一問題」新建議。

貳 建議案之內容及反應

蘇俄建議案包括：答復三強去年十二月三十一日照會之復文及對德和約草案。

關於照會復文內容要點：

(一) 俄帝自稱：「因鑒於未訂立和約，致使西德軍國主義復活，爲忠於所負之職責及歐洲各民族之利益起見」，曾一再提出和約建議。

(二) 建議在兩個月內（三月十日以前），在華沙或布拉格召開國際會議，討論對德和約草案。

(三) 參加國家爲英、美、法、蘇及其他對德作戰國家，另加東德、西德共爲三十個國家，其中包括朱毛匪幫、白俄羅斯、烏克蘭、東歐附庸及俄帝等十個共產國家。

(四) 訂立和約爲恢復德國統一之措施，德國如遵守和約，其內部發展將不受外國干涉，使兩個德國容易接近。

(五) 關於柏林問題，俄帝認爲三強照會中所述之佔領事實，早

成過去，現在保留西柏林之狀態等於繼續維持冷戰，以此作爲對抗蘇俄及東德之工具。

(六) 拒絕使用全德自由選舉之方式統一德國，認爲德國統一問題不應由四強解決，而應由兩個德國直接協商解決。

(七) 強調柏林問題及和約問題應先行討論，不應與歐洲安全問題等混淆一起。俄之新建議附有對德和約草案。

關於和約草案內容要點：

(一) 訂立和約雙方，一方爲英美法蘇等二十八個參戰國家，另方爲東德西德政府。如簽約時東西德已組成邦聯，即用德意志邦聯及東德或西德政府共同出名。

(二) 德國不得參加無四強（美、英、法、蘇）爲其成員國之任何軍事集團或政治集團。

(三) 和約中規定之一切權利與義務，同樣適用於東西德及各簽約國家。

(四) 德國之疆界以東西德一九五九年一月一日之邊界爲準。

(五) 和約簽訂之後，東西德即退出北大西洋公約及華沙公約組織。

(六) 德國承認：○東普魯士區、但澤區、奧特奈斯河以東地區，劃歸俄波兩國分別管轄。○蘇台德區爲捷克領土。○阿爾薩斯、洛林爲法國領土。○不與奧國合併及組織聯盟。

(七) 德國國內不許有下列組織存在：○純粹組織。○以修改邊界及復仇主義爲號召之政黨組織。○對任何簽約國家進行反對行動之組織（包括流氓組織）。

(八) 東西德之間爲求統一，不得訴諸武力，應採和平手段。

(九) 在德國統一之前，西柏林建立爲非軍事區之「自由市」。

(十)德國被准許建立必需之國防武力，但不准擁有生產或試驗下列武器：

○核子武器包括生物及化學武器。○火箭、導彈、轟炸機、潛水艇等。

(十一)外國駐軍於訂約後六個月內撤退三分之一，一年內完全撤退，所有境內外國基地同時取消。

此外東德共會烏布利希於本年一月十八日更在德共中央全會報告之東西德邦聯之具體建議，其內容要點如次：

(一)爲使德國重新建立爲愛好和平之國家起見，東德西德應組成邦聯，作爲一過渡之解決辦法。

(二)建立邦聯之基礎是按照和約規定，禁止生產、購買核武器，取消外國軍事基地，撤退外國軍隊，退出北大西洋公約及華沙公約，並不參加軍事聯盟等。

(三)邦聯設「全德委員會」，東西德各派五十人，作爲最高機構，其任務爲：對外簽訂和約，簽訂對外協定，參加國際組織，撤銷西德兵役制度及確定武裝部隊人數，調整東西德間之貿易、運輸、勞工社會、文化、保險等工作。

(四)攻擊艾德諾拒絕和約進行核子備戰之陰謀，及社會民主黨右派投降之舉。

自蘇俄新建議提出後，西方國家之反應，大致如次：

(一)華盛頓一月十一日官方表示，蘇俄所提召開國際會議之新照會，雖其對德立場並無基本之改變，但至少不失爲一項傾向於談判，放棄「最後通牒」姿態之表示。

(二)西德總理艾德諾一月十二日發表評論，拒絕蘇俄對德和約之建議案，要求全德舉行自由選舉，完成統一，並提出警告謂：「任何人如想撤開此項政策原則，均有被其友人拋棄之危險。」布倫

塔諾外長支持此項意見，並稱，西德必須予以肯切否定之答覆。西柏林報紙稱：蘇俄之建議較凡爾賽條約尤爲惡毒。

(三)杜勒斯國務卿於一月十三日記者招待會上，對有關德國統一問題所提出之答復內容可歸納如下：○一九五五年內瓦會議決議及去年十二月三十一日致俄之照會中各點，仍足代表西方國家對此問題之態度。西方國家之意願爲，第一，德國必須統一，第二，不能期望在蘇俄遭受危險及損失之情況下，重新統一德國。○自由選舉統一德國之方式，是一九五五年高階層會議中所通過者，赫魯曉夫曾與會並同意此方式。自由選舉乃一極自然之方法，但彼並不認爲自由選舉爲導致德國統一之唯一方法。○蘇俄認爲德國應予孤立，隔離，解除武裝，不准與鄰國聯盟等辦法與西方國家看法正相反，西方欲鼓勵德國與愛好和平之國家建立密切關係，在軍、政、經三方面合作，俾德國不可能採取侵略行爲。○蘇俄欲凍結德國今後之行動，此爲凡爾賽和約之辦法，乃一危險之舉。

(四)艾森豪總統一月十四日稱，欲使重要如德國民族之中立化，乃不智之舉。

(五)英國麥米倫首相於一月二十日，稱西方仍認爲德國應經由自由選舉獲取統一，新德國政府應能自由選擇其對內對外政策。

(六)美國杜勒斯國務卿已於一月二十二日敦促盟邦提供有關德國統一之基本意見，俾向蘇俄提出反建議。一般推測，杜卿可能對德國在未自由選舉之前，先成立聯邦制度感到興趣，彼正設計草擬能爲蘇俄所接受之新計劃。

(七)米高揚一月二十五日在莫斯科對記者稱，西方如有誠意於五月二十七日以前開始談判，則蘇俄所提解決柏林問題六個月期限自可延長數月（三個月）。東德共黨亦稱，「談判並非必需在六個月限期內完成，但必須在此限期內開始。」

(八)美國務院一月二十五日宣稱，將於二月二日在華盛頓舉行美、英、法、西德四國會議，草擬覆文，並可能在本年五月召開外長級四強會議，商討德國問題。

(九)西德二十七日報導，西德政府正考慮在未達成統一之前，由東西德組成一暫時性之邦聯計劃。外長布倫塔諾正研究此種邦聯辦法。

(十)法國外交部發言人二十九日稱，蘇俄要求開會之建議，限於討論對德和約及結柏在柏林之佔領政權，西方對此限制不能接受。

叁 研判意見

(一)俄帝此次所提之建議案，其中除劃定西柏林為「自由市」一項外，其餘均為歷年會議中所提出之陳腔濫調。俄帝明知其所提出之建議與西方一貫之主張相反，絕無被接受之可能。其所以匆促提出新建議之目的，並未計及條件本身是否能被接受，僅求打開目前柏林之僵局，另製造一較有彈性之冷戰場面而已。

(二)西方國家對俄帝之策略，雖瞭如指掌，但因其自身缺點甚多，無法利用時機，予俄帝以迎頭痛擊。姑息意識必然乘機而起。西方目前之態度為如俄帝願進行談判明知其無結果，亦願與其週旋。最近米盧聲明柏林限期可延長三個月之後，美國人士予以讚揚，即是暗示柏林事件及德國統一問題，將再被列入無限期談判之主題。

(三)東西雙方似皆有一共同心理，均認為「時間」有利於本身，有害於對方。惟根據過去之經驗，任何談判均不利於自由世界，在歐洲，在中東北非，在遠東均屬如此，自由世界實應提高警惕。

(四)俄帝此次蠢動之結果，既無礙於西德之發展，亦無阻於東德人民之繼續逃亡，東德政權之萎縮亦必日益加甚。美英當局極可能利用此一情勢，對組成東西德邦聯之建議，加以考慮。今日東西德之情勢，東西德接近固將增加東德之困難，但其問題仍多，其主要者為：①東德共會烏布利希之聲明着重於邦聯基礎，建立在對德和約之履行上。現和約之決定，尙有待於無定期之談判。②邦聯辦法可能引起東德之混亂，亦可能引起西德之政爭，故東德固有所考慮，西德亦未必願冒然接受。③西方建議之邦聯，其任務在籌辦舉行統一選舉，而俄帝建議之邦聯任務，則在簽訂和約，雙方對此並無一致之見解。

(五)西德已將軍事交付北大西洋公約組織支配，經濟更已與歐洲共同市場打成一片，統一問題由四強會議處理，其本身則以新投資者及國際和事佬姿態，團結歐洲自由國家，兼而示好東歐附庸，左右逢源，並不急於冒險從事與東德合併。加以西歐陣營日益加強，使俄帝視西德為眼中釘，但在西德當局巧妙運用之下，使俄帝之打擊處處落空，而西德之猛晉反足困擾俄帝。

(六)和約草案雙方意見無法接近之原因有四：①西方堅主中立及隔絕德國之條款應代之以自由與互相密切合作之條款。②德國疆界不能以一九五九年一月一日為準，而應以一九三九年（二次大戰以前）之疆界為準。③西柏林在德國未統一之前，不能成爲「自由市」，而應保持現狀。④對德和約應於德國統一後締訂，不能先行締訂和約再進行統一工作。蘇俄之立場與西方國家完全相反，雙方關於對德和約之談判勢將舉行，但必不能產生結果，其最大限度僅能解除因柏林問題所產生之僵局，而將東西攤牌之日期再度延緩而已。

共匪經濟協作區之規劃及其戰略價值

一月廿一日

經濟協作區為計劃經濟之重要基礎，故其規劃是否合理確當，足以影響經濟計劃實施之效果，其具體內容亦可顯示其戰略部署之基本目標。

共匪經濟協作區之雛形，建立於大行政區制實行後之第二年，第一個五年計劃草案即以大行政區為協作區之輪廓。大行政區制於四十三年六月間撤銷，但經濟協作區之規劃反趨積極。四十六年下半年以來，反過度集中之運動絡繹展開，地方企業增加，經濟權力下放，中央企業頗多改屬地方者。因此，經濟協作區之形成更趨明朗。截止目前，共匪雖尚無有關經濟協作區之詳細公報，但經濟消息及論文，已屢見其鱗爪。去年共匪展開大「躍進」及「人民公社化」運動後，協作區之內容更為充實。數月來，共匪迭有各區某類工業、農業協作會議之召開，并發表有關論文較多。如與以往工業區位之研究，相互參證，此項協作區規劃，可判定其已有相當縝密之定案。此後，無論提案其經濟之可能發展，或估測敵人之經濟戰術，或擬訂反攻之經濟戰略等，均須以此協作區規劃作為最基本之資料。吾人宜加以重視。茲就共匪經濟協作區規劃之內容提要分析於次：

一、共匪經濟協作區規劃之要點

(一) 共匪經濟協作區分為：東北、華北、西北、華東、華中、西南、華南七區，其分區所屬省市及面積，如下表：

目前，重工業基礎以東北、華北區較強，西北、華南區較弱。農業協作區係根據作物區及自然條件，略有不同。如山東、陝西、河南列入華北區，華中華南併為一區。此種協作區，仍須配合

問題與研究 第三卷 第十一期

經濟協作區	包括省、區、市	面積 (方公里)
東北協作區	遼寧、吉林、黑龍江	八八一、〇〇〇
華北協作區	河北、山西、北平、天津 內蒙古自治區 (包括原舊制寧夏)	八〇二、〇〇〇 六五七、〇〇〇
西北協作區	陝西、甘肅、新疆、青海	小計一、四五九、〇〇〇 三、三九二、〇〇〇
華東協作區	山東、江蘇、安徽、浙江、江西、福建	六四一、〇〇〇
華中協作區	河南、湖北、湖南	五五八、〇〇〇
西南協作區	四川、雲南、貴州	一、四一九、〇〇〇
華南協作區	西 藏	一、二一五、〇〇〇
華南協作區	廣東、僑族自治區	小計二、六三四、〇〇〇 四三五、〇〇〇

經濟協作區之規劃。

(二) 共匪經濟協作區規劃之原則：①協作區內基本自給 (但非求完全自給)，即體現其區域內之「經濟完整性」。②充分利用當地生產條件。③利用當地特殊有條件建立專業化企業。④由大協作區、省區、縣至公社，建立各級相互聯繫之協作網。

(三) 共匪經濟協作區內基本自給項目：①每一協作區，設冶金中心一或二所 (年產鋼一五〇—一六〇〇萬噸)。②每一協作區，設鑄鍛中心一或二所 (有六至一萬二千噸水壓機)。③每一協作區，有一個或多個煤礦基地。④每一協作區，有一重型機器廠及若干機

械工業羣。⑤每一協作區，原則上具有足夠之電力供應網。⑥每一協作區，有足夠之氮氫肥料工業與拖拉機廠。⑦每一協作區，有足夠之紡織工業與食品工業。

(四)協作區內之協作網，係由大協作區內設某一工業之全區的中心，再在省市設立省、市的中心，再在縣、市設立小的據點，如此相互分級聯繫，結成協作網，亦即「依靠城市」達到所謂「以點帶面」之效。其內部聯繫如下面附圖及表。

以鍛、鑄，衝壓設備及鋼產能力為例，大協作區設備為六千至一萬二千噸水壓機，省、地方則為一千至二千五百噸水壓機。鋼廠，省僅擁有中型年產一百萬噸以下鋼廠，作為省一級的鋼鐵核心。

(五)共匪經濟協作區之專業化規劃：根據有關資料，可大致歸納如次：

①東北——人造石油工業、化學纖維、造船工業、木材工業。

②華北——山西、河北之煤礦工業及煤產化學工業、北平精密機械工業。

③西北——石油工業、新疆之有色金屬工業。

④華東——沿海港口造船工業、江蘇紡織工業、福建製糖工業、上海精密機械工業。

⑤華中——有色金屬工業，包括鋼、錫、鉛、鋅等。

⑥西南——四川之石油工業、雲南之有色金屬工業。

⑦華南——製糖工業、水菓罐頭工業。

(六)各協作區具體設置之各種基地，列表并附圖於後：

二、共匪經濟協作區之戰略價值

共匪經濟協作區實質上為經濟與軍事雙重意義之揉合。在經濟意義上，協作區乃計劃經濟理論之產物，在軍事意義言，協作區乃共黨戰爭理論之派生物。

由是共匪經濟協作區之規劃，無疑具有極大之戰略價值，茲試

作如下之論斷：

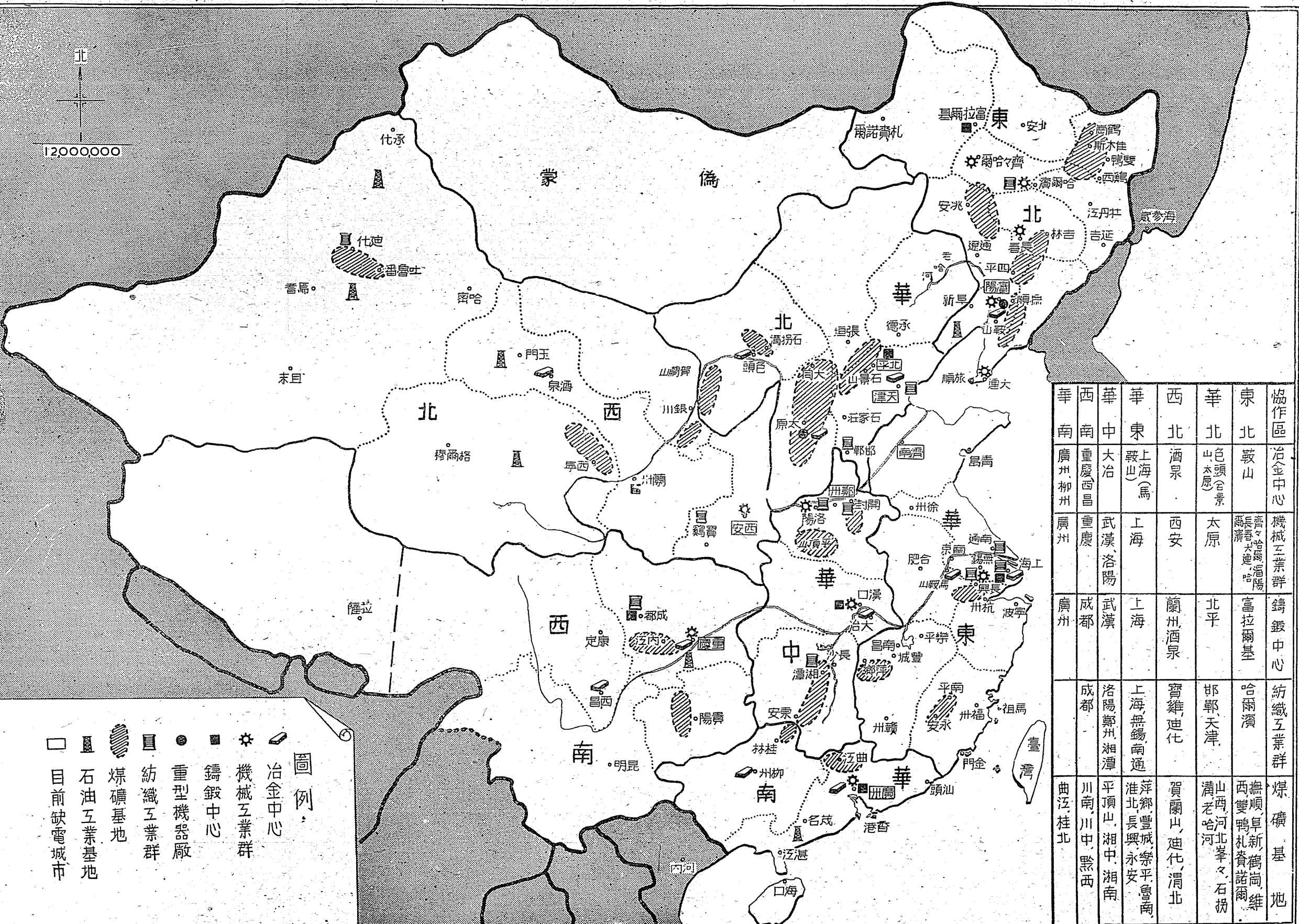
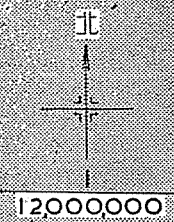
第一，共匪企圖通過協作區之規劃，使內部經濟能配合戰略需要，建立相對獨立的（亦即俄共所主張之「經濟完整性」區域單元。不致因某一地區之受戰爭阻擾，而嚴重影響其他地區之經濟活動。

第二，共匪實行經濟協作區旨在擴大經濟戰力。減少迂迴運輸，充分利用當地資源，降低區域間之依存度。戰時，可分區發揮經濟對戰爭之支持力。

第三，軍火工業勢必同時在協作區規劃項目之內。匪黨八屆六中全會「關於人民公社問題之決議」中，會規定：「民兵組織應當根據需要配備武器，武器由地方自辦兵工廠生產。」軍火工業向由「中央」集中領導，年來似已逐漸改作分區規劃，按其需要適當地下放地方。此類「公社」自辦之兵工廠，將為協作區內軍火工業協作網之基層據點。

第四，共匪經濟協作區之規劃，各區之經濟戰力雖甚懸殊，但其努力之趨向，則在各區之經濟戰力均能維持在一定水準以上。關鍵工業之區位，更須恪遵「國防安全」之優先原則，配置於腹地。故今後共匪為確立其協作區，將致力於強化腹地之工業基礎，以鞏固大陸之戰略地位，保衛其心臟地帶。

第五，共匪經濟協作區之規劃，不僅理論上遵守俄共教條，其在實踐上與俄帝七年計劃及俄帝協作區規劃密切配合。俄共積極開發西伯利亞，並正計劃劃分過去東部西伯利亞之協作區為數個等措，企圖將其經濟戰力之配備，加以調整，使之逐步走上均衡之途。共匪協作區規劃中，經濟實力主要在鄰近俄境自遼東半島至黃河與渭水以北一帶。故鐵路方面如集二線、包蘭線、蘭新線及新增之計劃線如：洮安——林西——二道——包頭——哈密線，西安——武威線，通遼——赤峯——承德線，大同——中衛線等，目的乃在增強東北、華北與西北三個協作區之紐帶關係，加強蘇俄對共匪之供應能力，加深共匪對蘇俄之經濟依附性而已。



華南	西南	華中	華東	西北	華北	東北	協作區
廣州 柳州	重慶 西昌	大冶	上海(馬) 鞍山	酒泉	包頭 太原	鞍山	冶金中心
廣州	重慶	武漢 洛陽	上海	西安	太原	齊齊哈爾 瀋陽 大連	機械工業群
廣州	成都	武漢	上海	蘭州 酒泉	北平	富拉爾基	鑄鍛中心
	成都	洛陽 鄭州 湘潭	上海 無錫 南通	寶雞 迪化	邯鄲 天津	哈爾濱	紡織工業群
曲 沅 桂 北	川南 川中 黔西	平頂山 湘中 湘南	萍鄉 豐城 黎平 貴南 淮北 長興 永安	賀蘭山 迪化 渭北	山西 河北 峯之 石拐 清老 哈河	撫順 阜新 鶴崗 雞 西 雙鴨 扎賚諾爾	煤礦基地

- 圖例
- 冶金中心
 - 機械工業群
 - 鑄鍛中心
 - 重型機器廠
 - 紡織工業群
 - 煤礦基地
 - 石油工業基地
 - 目前缺電城市

東南亞國家對匪貿易關係之發展

二月三日

自四十六年共匪積極發展貿易攻勢以還，去秋因東南亞國家政治形勢，頗有改變，且在亞非經濟會議、可倫坡計劃會議及遠東經濟貿易會議，已清晰認識共匪貿易之危害性，若干國家已採取不同措施，限制或禁止大陸產品輸入。

此一轉變具有極重要意義，不僅為巴黎禁運組織崩解以後，在東方個別進行抵制共匪貿易之始，且為反共政治形勢在經濟方面之發展，自將為共匪今年可能擴大經濟滲透之當頭棒喝。

一、東南亞國家經濟之共同性及共匪貿易戰略

東南亞國家經濟上之共同性如次：

甲、工業落後 東南亞十四個國家和地區，除印度已逐漸建有鋼鐵工業外，其他各地重工業均無基礎。輕工業方面，棉織機數印度位世界第四，巴基斯坦、香港、星馬、泰緬等地亦稍有紡織工業。但整個經濟，咸以農礦生產為其重要基礎。

乙、重要工礦業之依附性 東南亞各地之工礦業頗缺乏獨立性。如：馬來、印尼之錫受國際錫管制會之管制；印尼之石油多係外商經營，印度之鋼鐵企業係美、俄、英之援助；此一區域產棉不足，故紡織工業頗多依賴美援棉花作為原料者。

丙、出口以農礦產品為主 由於上述兩項因素，其出口總額三分之二以上，係屬農礦品（第一次產品）。其中農產品集中於：橡膠、米、茶、可可、植物油脂、砂糖、蔗糖、麻等；礦產以石油、錫、鐵礦石較多。且各地產品均集中於少數二、三種，出口產品缺乏多樣性，每因國際市場受挫，而嚴重影響整個財政經濟。

丁、輸入以輕工業品為主 由於人口增殖之壓力日增，資本形成緩慢，工業發展不易。故進口貨中，消費性工業產品佔三分之二，生產資料、工業器材之進口不僅數量少，且以小五金、建築器材、水泥、小型機械為主；而進口之消費工業品則為：藥品、紙、紡織品、橡膠製品、罐頭食品、化粧品等為大宗。

由於上述諸項共同性，共匪利用以作為經濟攻勢之基礎，故其經濟戰略如次：

(一) 對反共國家 輸出輕工業品，與日、英、印度等爭奪市場，購買當地產品並及時杯葛，打擊當地產品之輸出。如與星加坡、馬來亞、泰國等是。

(二) 對中立國家 以優惠條件，互易產品。如與錫蘭之米、膠長期易貨協定。

(三) 對親共國家 以貸款、援助器材等方式，輸出設備及產品，訂立長期貿易協定。如印尼、緬甸、柬埔寨。

總之，共匪按其冷戰之要求，並分別對象國之政治立場，採取偽善、傾銷與直接杯葛打擊之不同辦法。

二、東南亞國家對匪反傾銷措施

共匪對東南亞國家展開貿易攻勢，至去年春後，採取傾銷，其傾銷品類包括：紡織品、食品罐頭、皮革品、玩具、水泥、食糖、紙張、電扇、自行車等。不僅日本貿易頗受影響，泰國、香港、星加坡、馬來亞各地工業，尤首當其衝，大受摧折。如馬來亞之棉布，因匪布價低廉百分之二十五至二十七，無法與之競爭；泰國之食米在南非市場亦因大陸米價低五分之一而遭遇勁敵，使東南亞產米國家大受驚恐。

共匪注力於破壞自由世界之正常貿易秩序，不惜飢餓輸出，進行傾銷，其影響所及，東南亞國家之生產與人民生活大受打擊，業已引起一致警惕。

去年十月間，除英國對大陸及香港棉織品，採取限制外，馬來亞、星加坡、泰國均已先後實行限制大陸若干貨品之輸入。

(一)馬來亞 去年十月起，聯邦政府禁止共匪白色及染色棉布襯衫、白色及染色斜紋、水泥進口。十一月下旬，並令匪中國銀行不得作業務外活動。最近且擬向國會提出反傾銷法案，對共匪棉織品之足以妨礙民族工業者，將嚴厲執行限制輸入之措施。

(二)星加坡 去年十月一日起，接受馬來亞要求，宣佈限制大陸棉布輸入。當時規定，大陸產白色襯衣及棉布、白色及染色斜紋等六種貨品，均先申請入口許可證，並須保證兩個月內運星。至十月廿九日，進一步宣布：三個月內禁止上述布疋入口，已發許可證者，除經已開發信用狀者外，其餘均屬無效。此項禁令原定於一月廿八日結束，由於星加坡轉口貿易甚鉅，此一禁令將影響轉口貿易

收入，竟亦如期廢除禁令。大陸貨品目前湧入星港，已逐漸恢復舊觀。

(三)泰國 泰國革命委員會反共政治意向至為明朗，且受匪經濟滲透之惡劣影響，故於一月十七日下令，自即日起禁止大陸貨輸入。規定原有大陸貨品，統限十五日內申報存庫，即行銷售，並定於二月十八日起完全禁絕大陸貨品之進口。如有以大陸貨品偽裝為港貨和其他地區貨品，經查實者，科以二千五百元美金之罰鍰，並沒收其貨品。惟過去數月存儲大陸貨品甚夥，目前實無進口大陸貨品之急切需要。

三、研判

(一)東南亞國家對匪貿易，已有顯著之變化。過去多對共匪經濟攻勢抱癡痺態度；目前已有甚高之警惕心。過去，僅個別反共國家如越南、菲律賓禁匪貨輸入（但以港貨形式輸入者仍不少）；目前，對共匪貨品，尤其紡織品，除印尼、錫蘭、緬甸等外，已以不同方式採取原則上一致的限制輸入之措施。過去，對大陸貿易攻勢，落後國家之願望與先進國家之考量，頗有出入；目前，已有合作之趨向，尤以美願支持撥付開發基金七億，並擬半數以上用於東南亞地區，落後國家與先進國家合作開發之認識，已有迅速發展。

(二)共匪面對東南亞國家之經濟反共形勢，正透過統戰單位，致力於拉攏華僑。今年貿易方向，仍將努力擴大水泥、棉織品、玩具、土產、米之傾銷。且在傾銷戰術上，西方評論家頗認為極有可能以大量食米作集中性之傾銷，打擊國際米市，此說雖無充足理由，但仍堪注意。共匪今年將進一步與蘇俄集團協作，減少購買樹膠等主要農礦產品，以抵制傾銷大陸貨品之國家。

法國新政策及其展望

戴高樂一月八日就任法國第五共和總統後，即宣佈財經改革，同日提名德布瑞為新閣總理。當晚新閣即告組織完成，一月十日新閣閣員正式就職。新總理亦即對內政外交各項問題，發表大政方針。由於各方對法第五共和屬望殷切，故對於此等消息，均寄予同情之注視。茲擬對法新政府之前途發展及其困難所在，略加檢討，以供參證。

一 法新閣之構成

法新閣之構成，值得提出者，有如左數點：

(一)人事安排之巧妙：德布瑞之出任總理，人咸謂其由於彼數十年來對戴高樂之忠誠服務，但究其實際，則為戴高樂在人事上之巧妙安排，因戴氏欲以德布瑞箝制對戴高樂同樣忠誠而野心則較大之蘇斯泰爾。至蘇斯泰爾之所以甘就閒職（總理辦公廳事務部長），其原因有三：○彼深知戴高樂堅強之個性，不敢抗拒，惟有守份待時。○此一位置之重要性僅次於總理，可以綜攬各方，即以此為他日出任總理之準備工作時期，亦無不可。○其親信新共和同盟秘書長佛萊接任新聞部長，可謂衣餘得傳，故亦心平氣和

(二)三黨合作局面：新內閣為三黨合作之局面，其分配如次：

○新共和同盟——德布瑞、蘇斯泰爾、佛萊，均為新共和同盟之中堅份子，此外尚有密舍萊出長司法部，及其他黨員，掌握若干比較次要之部門。○獨立黨——皮奈任財長（其次長二人亦為獨立派人物），賈奎諾任國務部長，霍德任農業部長。由上所述，可知該黨在法國新經濟政策方面勢力之雄厚，因彼等幾已控制新政府之經濟機構。○基督教民主黨——有黨員三人擔任部長，而以法國聯邦事務部長勒爾為其翹楚。

(二)社會黨之微妙地位：社會黨領袖莫萊，此次因反對戴高樂之經濟措施，拒不入閣，但此並不能削弱新閣之基礎。莫萊本人原為對戴高樂無條件之忠誠擁護者，此次所以拒不入閣，純為應付其黨內份子，故彼雖拒不參加新閣，但在可能限度內，仍將予以助力；最低限度，不致與之為難。如彼能獲得黨內份子之諒解，則當戴高樂再作邀請時，亦可參加內閣。

(四)內閣以外之核心人物：戴高樂政治手段靈活，在正常機構外，將其核心份子分佈各處。此等份子包括法國駐巴黎北大西洋公約盟軍總部代表團團長柯塞爾，以前負責阿爾及利亞事務之布魯萊，法國聯邦事務顧問加諾，國防顧問波華特將軍等。

一一 第五共和新政策全貌

茲再根據一月十五日戴高樂總統及新總理德布瑞對國會所作之聲明對法第五共和之新政綱，略述如下：

甲、內政

(一)改革財政、貿易、經濟及貨幣。

(二)國防現代化(包括爭取在原子武器國家中之地位，及對太空計劃之發展)。

(三)發展社會、文化及科學。

(四)增進社會福利、增建住宅、改革學制及重訂勞工法。

(五)建立法蘭西聯邦。

乙、外交

(一)建立法國在國際事務中之領導地位。

(二)對俄立場仍採堅定態度，但不志運用關係。

(三)在北大西洋公約組織中爭取領導地位。

(四)強調歐非一體，擴大北約之防衛範圍。

(五)信守共同市場。

丙、經濟

關於經濟，戴高樂所提出之口號為：「刻苦自勵」、「努力更生」。在此緊縮之原則下，其所實行者為一連串嚴峻而節約之政策，其要點如次：

(一)法郎貶值，並逐步調換新幣「戴高樂法郎」，以一百對一比率折合。

(二)加強賦稅制度，增加若干稅則(對於富人，規定特別嚴格，要求改變其生活，俾能實施節約。並以僱用僕從之人數及擁有之奢侈品性質，作為估計財產及課稅之根據。如僱用一僕人，即估定此人每年收入為六〇七、五〇〇法郎(不管其實際收入為幾何)，汽車以每匹馬力計，每匹馬力作為每年七五、〇〇〇法郎之收

入(汽車通常為五—八匹)，一游艇，每五噸(通常係在五十噸以上)作為年入二五三、〇〇〇法郎(其餘之匹數與噸位照此類推)。以上各種計算徵稅方法，將使富人破產。故法國奢侈用品，價格大跌。美製卡特列克汽車，兩月前尚值一萬美元，今則不及三千元。

(三)放寬貿易限額。

(四)削減政府補貼。法政府計劃削減之津貼約達一七二、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇法郎，折合三四五、〇〇〇、〇〇〇美元。因此，各項物價，均將增漲。例如房租將增百分之十，郵政與電報費用，將增百分之二十五，水電費將增百分之六等等。雖規定薪給可增百分之四，然遠不能抵消物價增高之比數。

(五)取消調整工資薪水水準之生活指數。

(六)打擊農業及釀酒業「遊說」勢力。

(七)減少退役軍人養老金。

丁、對阿政策

阿爾及利亞政策為法新閣當前最困難之課題，其所擬採取之方式略如左述：

(一)舉行新選舉：戴高樂於第一屆國會開幕禮中曾表示：「阿爾及利亞停止叛亂，改惡從善，為在該地達成政治解決不可缺少之條件，而全民普選又為其唯一開端」。惟此一表示，非但與法國移民之要求大相逕庭，即與戴氏本人及法新揆在其他方面之表示，亦互相矛盾。此或為戴氏之一種政治上試探手腕，不久即能付諸行動。

(二)與阿軍談判停戰：法新揆曾表示願與叛軍談判停戰，並可保證叛軍代表之安全。戴氏為爭取阿爾及利亞人民同情，並會頒佈大赦令(阿區七千人可獲自由)，且將叛軍領袖貝拉釋放出獄。反

法運動元老，亦獲准在本土活動。對於在押中之囚犯，則將死刑減為無期徒刑，且將一般刑期普減十分之一。

(三)反對政治解決：德布瑞已屢作此表示，不贅。

(四)主張阿法合併：國民議會中最大政黨新共和同盟，於一月十五日通過之議案中會謂：「要求阿爾及利亞與法本土政府合併，禁止擬訂阿爾及利亞區之單獨預算，並在完全法公民資格範圍內，鼓勵阿爾及利亞居民之發展。」此雖不盡與戴高樂之主張相吻合，但不失為法當前一般對阿立場之代表。

(五)反對其他方面干預阿局：同前議案謂：「除開法議會及政府外，反對自任何方面授予阿爾及利亞以法律和法令。」

(六)改進阿地人民生活：同上議案又謂：「施行總統戴高樂及總理於康士坦丁先後所定之計劃，使完全達成成功」。

三 經濟改革之原因與經過

關於前述各項新政，其在內政外交方面者，已由戴高樂在最近數月來迭予透露，其對阿政策，除大赦阿亂叛徒，以爭取人心外，亦殊無特殊新奇之處。其中唯經濟改革為新措施。茲將戴氏作此緊急措施之原因及其進行情況研討如下：

甲、施行改革之原因：

(一)國際收支情況好轉。按法國國際收支，由去年七月至十月，情況不斷好轉。去年十月份輸出總金額為一、三二〇億法郎，輸入為一、三七〇億法郎，入超金額僅有五〇億法郎，以較九月份之二五〇·九億法郎，八月份之二四〇億法郎，七月份之二七〇·八法郎，其好轉情況，實至為顯明，故戴氏乃放手為此改革。

(二)明年度預算增加太大。在過去數年，法國每年預算赤字，平均約為六千億法郎。戴高樂上台後，一切大刀闊斧幹去，預算赤

字約增一倍。對於此一龐大之赤字，僅賴過去發行公債之辦法，顯然不能維持，必須有特殊措施，方能濟事。

(三)共同市場問題：在共同市場上，法國貨物成本高，無力對外競爭。對輸入貨物，倘增加入口關稅，則又影響國民生計。法國政府，為求防止物價波動及增加輸出計，勢非有全面辦法，加以配合運用不可。

(四)關於民意方面之因應：戴高樂經過去年九月二十八日、十一月二十三日與三十日之兩次選舉，其獲得人民信任之程度，實為全世界領袖人物所罕有。戴氏既受人民付托之重，理宜有所表現。再一方面，最近雖將舉行參議院選舉及地方選舉，但此已不足影響戴氏所處之地位。積極改革，此正其時。

(五)精神力量之倡導：戴氏一向重視精神力量，認為紙醉金迷之巴黎式生活，則為腐蝕精神力量之毒劑。戴氏所以力倡節約，有其經濟上原因，亦有政治意義。

乙、改革之經過：

關於法國財政改革之經過，值得提出者，約為如左數點：

(一)富人(因增稅)及一般平民(因物價加高)，均受影響，惟經戴氏曉以大義，尚能忍受。戴氏在國人心目中，威望尚高。

(二)由於共黨之煽動，民心因而浮動，故法閣已決定緩和部份經濟措施，惟其取捨從違之間分際甚難決定。因此種財經改革，大都為整體性者，牽一髮可以動全身；部份雖暫緩實施，對於整個改革計劃，是否將招致不良後果，尚難逆觀。

(三)國際方面由法郎貶值所引起之影響，似較在國內方面更使人樂觀。蓋法郎貶值，雖可加強法貨在國際貿易市場上之競爭力量，而法國對外貿易，至今仍居劣勢。西歐其他國家對之並未感受威

脅，故樂予贊助，以觀厥成。

(四)西歐各國，在政治軍事上，與法國本有若干關聯，而自共同市場建立後，其經濟上之依存性尤為密切，故彼等對於法郎貶值後法國在國外市場之經濟活動力，均樂予援助。美國及西德已採實際行動，由國家銀行，貸給法國六千萬美元，美國亦予以二億信用貸款；據傳其他國家，在法國需要時，亦將提供同樣援助。此種經濟上密切而又融洽之合作，對西歐各國政治、軍事關係之團結，將有深遠之影響。

(五)英國雖力主自由貿易，惟對法國參加共同市場之行動，亦頗同情。且法國此種行動，對英並未能構成威脅，而英在歐陸上之政、軍、經各項關係，仍需要與法聯絡，以期聲氣互通。又法國迄今為止，並無排斥英國貿易於歐陸之外之意。適當此時，傳出法揆德布瑞行將赴英訪晤麥米倫首相之消息。一般推測，自由貿易地區之僵局，可由此一高層會議所打開。

四 各種要政成敗之展望

第五共和各種新設要政，其成敗雖尚難逆觀，惟就各種資料加以研討，則其未來展望似將如左述：

甲、內政：

內政改革(財經改革另節討論)之推行均已鋪平道路，以戴氏之聲望，當可暢行無阻。惟目前最大問題為財源、國防現代化工作，需款最多，社會福利事業，需款亦多。即建立法蘭西聯邦，衡以大不列顛聯邦之前例，亦為一龐大之消耗事業。總之，一切非錢不可。今後將視金錢之多寡以決定其成功之限度。但為戴氏對於法蘭西聯邦之開明態度，將使類似越南與阿爾及利亞之悲劇，在今後或為不可能。此一明智之決策，為法蘭西聯邦之前途，帶來充分希望。

望。

乙、外交：

外交方面，似可看出一較為光明之遠景。蓋法國今日，雖標榜「法國第一」主義，但在各種大計上，不能舍美、英而獨立，則彰彰明甚。而美、英兩國，對歐洲大陸，雖均極度關懷，但均感歐洲乃一沉重之負擔。戴氏適於此時標榜「法國第一」主義，顯出勇於負責之精神，美、英非但無嫉視之念，且將樂觀厥成。惟對北非，法國之期望將難以實現。西歐各國對於中東杌隉不安之局面，已感困擾，必無暇顧及北非，蓋可斷言。

丙、經濟：

經濟方面，法新閣政策之成敗，當繫於如左數事：
(一)工人是否合作——工人之生活原已增高，現其工資又被凍結，彼等是否能長期拒絕法共之煽動，尚難預料。

(二)國人是否願改變其生活方式。

(三)國人是否願交出其私蓄。

(四)工業與貿易能否向國外發展。

丁、對阿問題：

對阿問題，其關鍵似在叛軍能否信賴戴氏而接受停火與戴氏能否對叛軍提出若干政治保證。在目前情況下，似尚不易辦到。惟戴氏顯已避免從正面入手，而由各方面對本問題加以疏解，以減輕其嚴重性，其工作已收效果。阿爾及利亞問題未來之解決，將為曲線式而非直線式，將為漸進式而非激進式，將由其他問題之解決而導致本問題之解決，並非逕向本問題下手。凡此數者，在目前似已可看出其跡象。

一般而論，法新閣在各方面，似已作一良好開始。如何更求進步，尚待作更大之努力。

大選前夕之英國政局

英保守黨政府之任期，依照憲法之規定，將於一九六〇年五月屆滿，根據英國傳統，執政黨首相有權在此後之十七個月內，選擇任何最有利之時機，解散議會宣佈大選。英每日快報最早透露，大選已經內定本年五月間舉行，證諸一般政治觀察家之推斷，以及各政黨之積極準備情形，此一消息似非全無根據。值此英全國上下整個進入競選狂熱之際，擬先就其政黨之形勢及影響大選之重大問題，作一研析。

壹 政黨之形勢

(一)保守黨：保守黨為英之執政黨，在六百卅席之議會（下院）中擁有五十八席之多數（下院六三〇議席之分配為保守黨三三九席，工黨二八一席，自由黨六席，獨立派二席，空缺二席）。運河事變一度使該黨陷於分裂，其中八名右派議員公開宣佈脫黨；在一九五七年至一九五八年之十數次地方補缺選舉中，保守黨節節失敗。據統計，其所獲之選票與一九五五年大選時期相較，平均普降百分之二十。此為保守黨聲望最黯淡之時期。麥米倫首相認此係保守黨中央與地方脫節所致，旋即提出其改造計劃，積極改組中央及地方黨部，任年青有為之海爾爾爵士為保守黨主席兼內閣樞密院議長，假海氏以中興保守黨之重任，使其得以議長之身份參預政府制訂政策，並得以黨主席之身份，透過地方黨部，宣揚並解釋政府之政策。此外，更自去年九月中旬開始，在全英各地發動大規模之徵求新黨員運動三個月，儘量吸收新血輪，為老大大之保守黨充實新生命。據最近之民意測驗，英國人民傾向保守黨者達百分之四十七，

傾向工黨達百分之四十二。麥米倫與蓋次凱爾之個人聲望為百分之五十四與百分之三十七之比，麥氏遙遙領先。足證麥氏主政二年來之努力，已大見成效，故在去年十月之保守黨年會中，全體參加之四千名代表，對黨已恢復信心，對大選亦頗表樂觀，並一致給予麥氏以「英雄式」之歡迎，其情況之熱烈，為邱吉爾退休以來所罕見。該黨且曾於去年九月印就「向自由邁進」宣傳小冊，積極展開競選活動。麥氏本人亦於一月十三日開始，親赴工黨勢力範圍之東北英格蘭各地作三日之訪問，試探民間之輿情與反應，種種跡象顯示競選運動已在積極展開中。

(二)工黨：英國工黨之組織與其他各國之政黨不同，係由一個政黨與多數工會聯合組成，其經費大部須仰賴工會之供應，致使工會漸趨跋扈，形成尾大不掉之勢。加以工會本身份子複雜，所代表之利益各異，派系鬥爭在所難免，故工黨在領導方面殊感困難。工黨之左派自一九三〇年克力潑斯爵士創議與左翼分子包括英共組成「聯合陣線」時代開始，即已存在。其後即以「比萬派」著稱於世。在艾德里時代曾一度聲勢赫赫。一九五五年大選失敗後，艾德里退休，由蓋次凱爾繼任黨魁。由於比萬個人政治立場改變，左派羣龍無首，其組織無形解體。迨俄帝搶先發射人造衛星成功，同時復利用當時英人反對美機攜帶核子彈頭在英上空作巡邏飛行之情緒，「比萬派」舊人（比萬本人並未參加）乃於去年二月間死灰復燃，聯合部份工會及「合作派」人士，組成「社會主義勝利」集團，強調維護社會主義之正統，向工黨中央挑戰。一面又拉攏英哲羅素暨其他名流學者多人，高唱反戰與反核子武器之失敗主義思想，與西

德社會黨之「反原子死亡」運動，遙相呼應。工黨內部之此種派系鬥爭直至去年九月工黨年會時達於最高潮。但幸賴蓋氏個人與各工會主持人之良好關係，同時蓋氏更運用策略，在大會中強調工黨當前之迫切問題為「如何爭取大選之勝利」，至於政黨之主張或理想，亦唯有在取得政權之前提下，始能付諸實現。蓋氏此一立論深獲大會各方代表之支持與諒解，左派分子亦迫於當時之情勢，勉強接受蓋氏「中間偏右」之政策。工黨中央即根據此次年會之決定，於去年十一月廿四日刊印「未來工黨對人民之貢獻」競選小冊大量分發。其前言中即標明未來工黨政府將使英國成為國際之第三勢力，打破美蘇對峙之僵局，以結束冷戰，認英國驅逐保守黨政府後即能達成此一任務。其政策要點大致如次：

(甲) 外交方面：工黨認今日世界之三大危險地區為中歐、中東及遠東。

○在中歐：工黨力求推行「隔離政策」，主張在北大西洋公約與華沙公約之間闢一中立走廊，亦即使東西德國、波蘭、捷克及匈牙利諸國成為非武裝之中立區域，在此等國內，禁絕核子武器之儲存、試製或使用，撤離所有外國駐軍，包括北約及華約之軍隊，並由有關國家保證此一區域內之自由與安全。工黨認為隔離政策不僅能使國際局勢趨於緩和，且能經由自由而和平之方法達成德國統一。

○在中東：工黨認英之石油供應應與產油國以商業協定之方式獲得保證，反對使用武力或以其他政治威脅為手段。同時更強調英應放棄過去陳舊之政治路線，即在中東國家內支助腐化政權與當地民族主義為敵。工黨並提出其四點計劃：①由聯合國保證所有中東國家之疆界，包括以色列。②英與阿拉伯聯合共和國重建外交關係。③設立一經援開發機構與貧窮作戰，並保證石油利益分配之公正。④設法解決以、阿糾紛，促成阿拉伯國家承認以色列及解決阿拉

伯難民問題。

○在遠東：工黨認為設法使共匪進入聯合國為解決遠東問題之第一重要步驟，金、馬問題在過去三年內已使美、匪二度接近戰爭邊緣；中華民國軍隊應撤離金、馬，將其移交共匪；將臺灣交聯合國代管，直至島民能不受威脅自決其歸屬時為止。

○關於裁軍：工黨認有效裁軍之實施必須有國際之視察與監督，聯合國應負此責，工黨更草擬裁軍條約，其內容大致如次：①裁減軍火、人力及軍費。②毀滅所有積存之核武器及其發射工具，包括基地設備及飛機。③廢止一切化學與細菌武器。④保證防止突襲。

(乙) 內政方面：

○工黨領袖蓋次凱爾否認工黨之事業僅止於建立「福利國家」之思想，強調工黨之次一目標為在自由、安全與平等之基礎上建立「現代化之社會」，更不容許奴役與剝削之存在。

○鋼鐵及運輸事業必須國營，對其他各種工業均未予提及，工黨似竭力避免強調「國有化」或「管制」等名詞。

○反對政府刻仍維持其當年用以打擊通貨膨脹時之消極緊縮政策，認為此項政策使工業生產較一年前不景氣時代平均普降百分之四，煤、鋼業則更甚。工黨認此一政策早不合用。主張藉有計劃之管制，大量增加投資，提高生產，以利輸出。

○加強與大英國協間之聯繫，主張以全國總收入十分之一，援助落後之國協國家，以改善其人民生活。

○改良教育方法，充實醫院設備，鼓勵私人購屋，並製訂法律提高工人地位等。

工黨除制訂上列之政策外，關於競選亦在積極準備中，據工黨總書記費力普斯於一月七日招待記者時稱：一九五五年大選時，工

黨所籌之經費總數十萬四千鎊中，當時僅用去七萬鎊，本屆大選之費用，預定十倍於上屆，亦即準備籌足七十二萬五千鎊（約合二百萬美元）之目標，競選小冊已銷一百萬一千本，預計在二月底可達二百萬本之數；黨中央所製之「競選指導」亦已寄出二萬二千份，分發各地區之黨工同志。此外，工黨根據統計，將上屆大選時全國六百卅個選區中，保守黨與工黨選票之差額在五千萬左右者，列為「可爭取之地區」，其總數約二百區，費氏認此二百個「可爭取地區」將決定本屆大選之命運，過去三年來，工黨已分別派遣工作人員至此等地區調查訪問，迄今已完成七十個區，共已耗去十萬鎊，其餘可望於大選前完成。

(三)自由黨：自由黨自第一次大戰時路易喬治首相時代以後，在英政壇失勢已四十一年。其組織散漫，亦無鮮明之政策與政治主張，黨魁為葛里蒙。在現議會中自由黨僅佔五席，為一象徵性之政黨，但擁有同情之羣衆百萬人。自由黨之復興運動自一九五七年四月開始，當時多數中產階級選民，雖不滿意保守黨政府之運河政策，但亦不願走向極端（工黨），因而一時均投向自由黨。此一趨勢至一九五八年四月多林頓（Torrington）補選時達於頂點。此次補選乃自由黨人廿九年來第一次自保守黨人手中奪取下院一席，使其在議會之席次增為六席。但此項好景曇花一現，其後自由黨即未見有何成就。此可能由於保守黨之政策日見成效，同時自由黨本身亦缺乏良好政綱所致。在去年九月初旬之自由黨年會中，黨人雖曾高喊改組工會，重建英之殖民地，及停止核子武器之試製等口號，但此亦僅止於口號，並未提出具體實施辦法，致令一般民衆無法了解自由黨對國防、農業、教育、及聯合國等問題之立場。有人主張自由黨應以「急進」之姿態從事復興運動，但其黨員大多係年老之溫和分子，極具保守性，似難有所作為，故由自由黨組織未來政府

及控制新國會之可能性，以目前形勢觀之，尚屬遙遠。

(四)英國共產黨：英國由於其政局素稱穩定，共黨無隙可乘，一向處於潛伏狀態。據倫敦泰晤士報最近報導，在匈牙利事變以前，英共黨員總數為三萬三千三百人，一九五六年底驟減六千六百八人，一九五七年復減一千七百人，合計二年來英共減去其黨員八千三百人之多，幾達其總數四分之一，現僅有二萬五千人。一九五八年三月七日英共曾發表「英國過渡到社會主義之道路」之政治主張，認英國最適於以和平方法過渡到社會主義。此可能係響應赫魯在第十次聯共代表大會之號召。實則赫魯此一號召乃針對當時法、義共黨而言，今法共幾已全部被逐出國會，義共處境亦日見惡劣，值此歐洲共黨運動普遍處於低潮之劣勢時際，強大如法共義共者，亦難自保，何況向有灰色共產主義之稱之英共，端賴工黨及工會之庇護苟延殘喘，豈能例外，現英共之唯一力量即「電氣工會」係由英共操縱。

貳 影響大選之重大問題

英國當前之重大問題有四：一為失業問題，二為財經措施，三為工潮之處理，四為英、美合作，其中除第一項失業問題使保守黨政府遭遇相當困難外，其他三項進行極為順利，對於未來之大選均具有重大影響，茲分述於次：

(一)失業：據去年十一月份之統計，全英失業人數約佔全部就業人數（二千二百二十七萬人）之百分之二點二，至十二月份，失業人數繼續上升，已達五十三萬二千人，佔全部就業人數之百分之二點四，幾為一九五七年同期之二倍。一般英人均認失業之百分比如超過百分之二點五以上，即係危險之訊號。據工黨下院副領袖葛里費斯之估計，至今年二月底，失業人數可能接近百萬大關。政府之勞工部長麥克里奧在去年保守黨年會中亦直認此後失業人數可能略

增，但並不嚴重。同時財相阿摩來亦宣佈，本會計年度之公私投資總數為十四億二千五百萬鎊（卅九億九千萬美元），下一會計年度（1959-60）政府將大量增加投資，將較上一年度增加一億二千五百萬鎊至一億五千萬鎊（三億五千萬美元至四億二千萬美元）之數。據財相之估計，此一增加，將可於二年之內增加十五萬人之就業機會。此外，政府亦已向各企業及廠商分別發出通知，彼等如願在偏僻之鄉村或失業情況較為嚴重之地區設廠，政府將儘量予以便利，並給予信用貸款，以期減少失業之恐慌。

(二) 財經政策：由於運河事變之影響，麥米倫政府在重重困難之情況下，曾被迫推行其不為大眾所歡迎之「財經緊縮」政策，提高銀行利率，緊縮信用貸款，減少公私投資並凍結工資，以期打擊通貨膨脹，穩定物價並維持英鎊之價值。工黨對此大肆攻擊，認政府此舉勢將迫使工商倒閉，生產萎縮，失業增加並將影響輸出，非但不能遏止通貨膨脹，反將自縛手足，扼殺英國之生機。但麥氏均不為所動，仍貫徹其實施，雖在一九五八年一月因桑尼克羅夫財相辭職案件，一度使保守黨幾陷分裂，今英國財經狀況已告好轉，銀行利率已自七厘降至四厘；國家銀行對公私企業信用貸款之限制，亦已逐步放寬；英鎊之價值在國際市場亦極為穩定；黃金外匯之儲備亦激增至卅二億美元以上，幾為運河事變後期之二倍。凡此種種均為麥氏主政二年來之優異政績，一般英人均稱之為「麥米倫奇蹟」。

(三) 工潮：去年春間，英國工潮此起彼伏，此乃保守黨政府處境最為險惡之階段。當時，號稱為英國三大工潮之「倫敦司機工潮」、「碼頭工潮」及「鐵路工潮」，經由工黨及工會之操縱與鼓動，聲勢洶湧，大有迫使保守黨政府垮台之勢。但政府均能堅持其既定政策，未向工會屈服而放棄其「工資必須與生產率俱增」之原則，

終於迫使工會就範，工潮先後平服。此舉深獲各方之好評，並認係保守黨聲譽好轉之轉捩點，同時，亦係工黨喪失人心之關鍵。一般英人對工黨視政黨利益高於國家利益之作風，均不表同情。

(四) 英美關係：英美關係自麥氏執政二年來，已大見改善；過去因運河事件所引起之誤會，亦已消除。此對保守黨政府在國內外聲望逐漸提高之影響甚巨。在英國，一般從政者素以批評美國，甚至攻訐美國，以博取大眾之喝彩與同情，作為其政治資本，麥氏以其當時之處境，竟敢公然標榜「明顯的親美」政策，雖稍嫌大胆，但確獨具灼見。麥氏「相互依存」之號召，不僅美國予以熱烈支持，亦獲西方國家全體之普遍響應，且在北大西洋公約之防務及戰略上，以及整個西方對俄冷戰之策略上，均產生深巨之影響。如今，麥氏之意見，非但為白宮與國務院所重視，且為艾森豪與杜勒斯所信任，因而促使英美關係之良好發展，達招致西方其他盟國羨慕妒忌之程度。但工黨竟抹煞事實，硬指美國操縱保守黨政府，似欠公允。

(五) 其他：如「房租法案」，塞浦路斯島問題、馬爾他獨立問題、英埃復交談判，以及英法貿易歧見等，如處理失當，亦直接或間接均將影響大選；尤其最近麥氏決定單獨訪俄，苟能有所成就，更將加強保守黨在未來大選中之地位。

參 研 判

(一) 關於大選之日期：各方揣測紛紛，尤其工黨認此次大選乃其生死存亡之關鍵，對之更為敏感。惟此一問題除麥氏個人外，別人無法獲知。但如就下列諸因素測之則可略知梗概：○全英朝野上下之積極準備情形；○兩黨領袖均曾先後訪問全國作競選旅行；以及○根據熟識英國政情內幕之觀察家之推斷。五月大選之可能性頗

大。其所根據之理由爲：○據財政貿易兩部之估計，政府增加投資之結果，工業生產至三月中旬可望好轉；○勞工部亦預計，失業人數將於四月中旬回降，○春夏乃英鎊之旺季，同時最近頒佈之一英鎊自由兌換「新措施，萬一不如理想，其結果最早亦須至十月間英鎊最弱之季節，始能顯露。此外，政府勢將於四月間提出一個討好選民之新預算。故五月大選對保守黨似乎最爲有利。目前使政府最感焦慮者，可能係「失業問題」，萬一失業人數激增，問題愈趨惡化，由地方性演變爲全國性，則勢將影響大選之前途，且將成爲保守黨之致命傷。根據目前之趨勢及麥米倫首相之決定訪蘇及未來之四國會議，英大選恐在五月間不及舉行，其日期可能延至今年秋冬之間，如失業問題不能好轉恐大選日期更將後延。

(一) 麥米倫主政二年來，對穩定並復興英國經濟，改善英美關係，加強「國協」團結，以及重振大英帝國聲威等方面，均有顯著之成績。加以英人在傳統上認工黨具有「粉紅色社會主義」之作風，對之心存戒懼。同時，最近澳洲與法國大選之結果，選民均厭棄左派，顯示西方民意之趨向，對英不無啓發與誘導作用。故保守黨贏得大選三度執政之希望頗大。惟一般選民均將希望寄托於麥米倫一人之身，而忽略保守黨整體，萬一麥氏因健康或其他原因，不能參與實際政治活動，則保守黨繼續執政之機會，將大爲減少。

(二) 工黨在贏得大選之前提下，內部已趨團結，蓋次凱爾之領導地位亦已加強。蓋氏更運用策略，說服工會及左派，支持黨中央之決定，以「進步」之工黨政策號召數百萬中產階級選民。蓋氏更竭力避免採取「國有化」及「管制」等名詞，強調「機會均等」，並認爭取中間分子爲大選決勝之因素。但蓋氏此一計劃之成敗，須視失業之情況爲轉移。同時，此次工黨內部之團結，係由妥協獲致，稍嫌勉強；左派對蓋氏只問目的不擇手段，竟背棄社會主義之傳

統與原則，表示不滿。一般工黨大衆對保守黨聲望日增之憂慮，較其領袖更甚。彼等對大選並未抱充份樂觀，對黨亦缺乏信心，目前雖不得不接受蓋氏之領導，但似仍寄望於未來更有力量之領導人。據傳，運輸工會領袖喀辛斯頗孚衆望。上述種種，實係工黨之隱憂，如三度大選失敗，非僅將導致工黨之分裂，可能使之作一百八十度向「左」或向「右」之大改變。

觀於目前之態勢，保守黨再度執政之可能性頗大，惟在國會中之多數恐或將較現國會略爲減少。

(上接第53頁)

泰半係原料品與農作物，而目前該類物品之國際市場價格低落不振，且國內物價昂揚，比索貶值，人民生活水準日低，若無良策以善其後，則前途不無困難。富氏此項自由經濟計劃，政府以外之右翼人士雖予支持，而左翼則表反對。共黨方面更批評該計劃係：「摧毀國內工業及使工人階級受害」。由此不難看出阿政府此次改革經濟計劃，似將遭受若干非難與窒礙，並將影響其政策之實行。

(四) 美國此次毅然以三億二千九百萬元一次貸款予阿根廷，作爲改革國內經濟計劃，在美對中南美各國經濟援助方面，乃係空前未有之創舉。而富隆道濟總統訪美，亦爲阿根廷有史以來訪美總統之第一人。由此似可看出美阿邦交今後將日趨親善。再根據美進出口銀行去年底報告，美在一九五八年已將四七七、四〇〇、〇〇〇元，亦即該行對世界其他各國貸款總額之半數，貸予中南美諸國以維持國際貿易進出口之平衡。此項對症施藥之善舉，尙爲過去所僅見。由此似更可證明去歲尼克森副總統暨合浦金絲大學校長彌爾敦艾森豪兩氏訪問中南美後所提出之建議，已正式爲美當局所採行。今後中南美諸國與美國間關係，似可日趨好轉。此不僅爲整個美洲國家集團之福音，且亦爲自由世界反抗俄陣營中之新收穫。

俄帝新威脅下之芬蘭

甲 前言

芬蘭人為蒙古族之一支，移居現境已近二千年，或許因種族之關係，芬人在其歷史中一直處於孤軍苦鬥災難重重之環境中。芬人自一一五五年起，即被瑞典征服。六百餘年後，又亡於帝俄達一百餘年。但芬人團結力強，刻苦耐勞，文化水準亦能與歐西鄰國同時並進，故終於一九一七年第一次大戰結束前夕，脫離帝俄，宣佈獨立，成立芬蘭共和國。芬蘭現有人口四百萬人，土地三十餘萬方公里，在其獨立至今四十一年中，為保衛國家主權及人民自由已付出空前之血淚代價。芬蘭現雖已為聯合國之會員國，但在俄帝無厭誅求之下，其未來命運，仍屬可慮。

乙 芬蘭歷史剪影

公元一一八〇〇年為芬人由亞洲移居現境，生聚繁殖之期間。公元八〇〇—一一五五年，瑞典十字軍三度入侵，合併芬蘭，並傳入基督教文化。

公元一五五五年至一八〇九年二百五十年之間，芬蘭與帝俄作戰八次，最後戰敗，

我國迫使瑞典承認芬蘭併入俄國，俄皇准許芬蘭為俄屬下之獨立大公國。

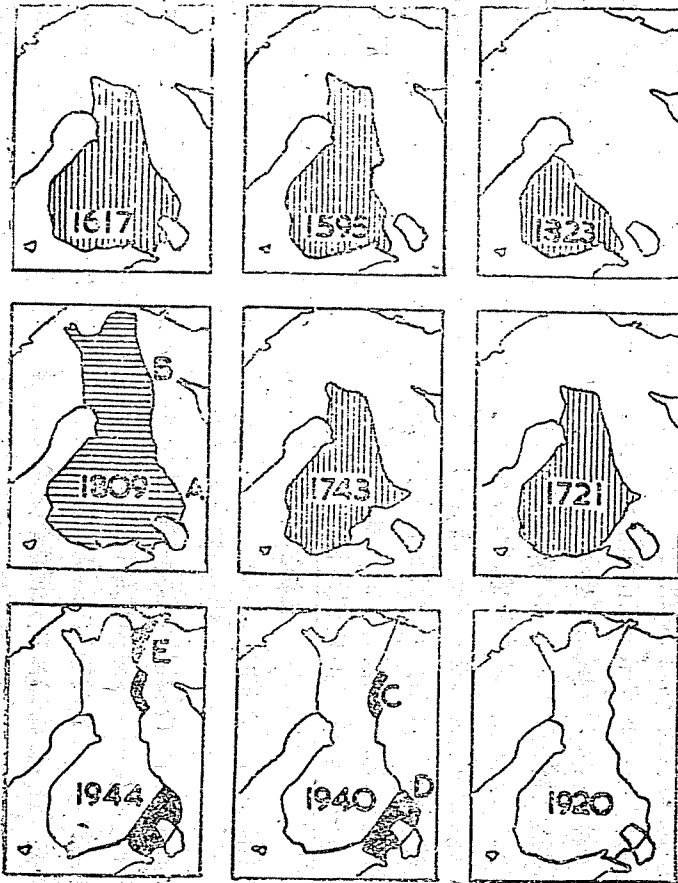
公元一八〇九—一九一七年：創設一院制之國會，復興芬蘭語言文字，兩度拒絕「俄化」攻勢。德俄大戰開始，芬獨立運動活

企圖武力奪取政權，為曼海姆將軍率領民軍

躍，終於一九一七年十二月六日宣佈成立獨立政府，並獲得俄、德、法、瑞典四國之承認。

公元一九一七—一九二〇年，芬共乘機

芬蘭疆域變更圖(一三三三—一九四四)



- 域區之蘭芬還交年二一八一於俄帝 : A
- 域區之蘭芬還交年三三八一於俄帝 : B
- 域區之蘭芬領佔年〇四九一於俄蘇 : DC
- 域區之蘭芬領佔年四四九一於俄蘇 : E

擊潰，選出第一任總統史塔柏格，進軍愛沙尼亞，擊退入侵芬南部之赤俄軍隊，並簽訂芬、俄杜柏得和平協定，同時加入國際聯盟為會員國。

公元一九三二年，蘇、芬簽訂互不侵犯條約。

公元一九三九年史達林希特拉訂立協定後，蘇藉口保衛北歐和平，進兵芬蘭，發生激烈戰爭，芬蘭終以無援於一九四〇年三月簽訂屈辱條約，割地四萬方公里，五十萬芬人遷出。

公元一九四四年，芬蘭在德軍協助之下，對蘇作戰，曾一度收復失地，迨德軍攻蘇失敗後，芬乃先向蘇俄求和，簽訂莫斯科停戰條約，割地五處，賠款六億美元。

公元一九四八年，蘇、芬簽訂十年友好合作條約。

公元一九五二年，蘇俄宣佈取消芬蘭戰爭賠款。

公元一九五五年，雙方協議芬、蘇友好合作條約延長廿年，蘇俄將前租借之波卡拉半島還還芬蘭。

丙 芬蘭政府及政黨

芬蘭獨立四十一年以來，已歷八任總統

，四十四任內閣，十四屆國會。

芬蘭總統係由三百名人民代表投票選舉，任期六年，根據憲法，有提名總理及宣布解散國會之權。現任總統為克肯倫博士，出身農民黨，曾五次組閣，一九五六年當選總統。克肯倫博士為一優越之運動家，深為人民愛戴。

芬蘭歷任之內閣，皆採取兩項政策，①儘量爭取蘇俄之信任；②保持芬蘭之獨立。但在蘇俄未曾一日忘情於芬蘭之情形下，此兩項政策頗難有效實施，故芬蘭每次倒閣，多與對蘇政策有關。芬蘭內閣為總理一人，閣員十四人，最近一任內閣總理為社會民主黨之法格赫姆，係於去年八月廿九日組成五黨（社會民主黨五人，農民黨五人，保守黨三人，瑞典少數民族黨一人，芬蘭自由黨一人）聯合右翼政府，共產黨未能參加。此一聯合內閣組成三個月，在蘇俄壓迫之下，已於去年十二月四日總辭職。

芬蘭國會在沙皇時期即已具有最新式之規模，如一院制，平等普選，秘密投票，婦女有選舉權等均已採用。現規定議員名額二百人，已往為三年任期，自一九五四年起改為四年任期。各政黨競選採比例選舉制（特與特制選票不足百分之五者無當選議員）。去年七月選出第十四屆國會，共產黨俾獲意

外勝利，曾引起世人注意。本次國會為七黨議員組成，議長為農民黨主席蘇斯拉寧。茲將七黨簡述如次：

（一）社會民主黨——代表工人階層，原屬左派，其性質與西歐各國社會民主黨相同，近年內部迭起糾紛，幸領導人如唐納及法格赫姆等威望甚隆，得以維持安定，本屆選舉獲卅八席。

（二）農民黨——代表佔全國人口百分之四十以上之農民，原屬右派，實力雄厚，現任總統克肯倫及議長蘇斯拉寧皆為該黨領導人物，本屆選舉獲四十八席。

（三）人民民主黨（共產黨）——一九四五年首次參加競選，在俄共支持下積極擴展。該黨領袖為海莎·庫西寧女士，海莎之父為現任俄共中央委員前史達林之老友、第三國際要角庫西寧。芬共主要角色皆係長期受莫斯科教育者。本屆選舉獲五十席。

（四）保守黨——代表工商業及高等教育界，黨員素質較高，屬極右派。前任總統巴斯基維即出身該黨。本屆選舉獲廿九席。

（五）瑞典少數民族黨（佔全芬人口百分之八）——中立派，曾參加歷屆內閣。前任外交部長杜恩格倫為該黨重要份子，本屆選舉獲十四席。

（六）獨立社會民主黨——為社會民主黨左

派，黨魁為西蒙，故又稱西蒙黨，本屆選舉獲十三席。

(七)芬蘭自由黨—代表知識界、公務員

、店員階層，為一新政黨，以代表「前進力量」自居，屬右派，對芬蘭獨立自主政策積極支持，本屆選舉獲八席。

芬蘭自一九一九—一九五八年歷次國會選舉結果：

黨派	一九一九	一九二二	一九二四	一九二七	一九二九	一九三〇	一九三三	一九三六	一九三九	一九四一	一九四八	一九五一	一九五二	一九五四	一九五八
保守黨	二八	三五	三八	三四	二八	四二	一八	二〇	二五	二八	三三	二八	二四	二九	
極右黨															
自由黨	二六	一五	一七	一〇	七	二	一四	七	六	九	五	一〇	一三		
芬蘭自由黨															
農民黨	四二	四五	四四	五二	六〇	五九	五三	五三	五六	四九	五六	五一	五三		
小農黨															
自由黨															
瑞典少數民族黨	二二	二五	二三	二四	二三	二〇	二二	二一	二	一四	一四	一五	一三		
瑞典左派黨															
基督教工人黨	二					一			一八	一					
社會民主黨	八〇	五三	六〇	六〇	五九	六六	七八	八三	八五	五〇	五四	五三	五四		
獨立社會黨															
工人社會黨		二七	一八	二〇	二三					四九	三八	四三	四三		
共產黨															五〇

丁 此次倒閣之前後

一、法格赫姆內閣倒台之原因：

(一)由於芬共此次選舉勝利，迫使法格赫姆不能不約請保守黨參加組閣，戰後保守黨尚係第一次入閣。由於保守黨閣員擔任國防、財政兩部長，更特別加重政府右傾之色彩。此種作法，自不能獲得蘇俄信任，芬蘭

既有一強大共產黨存在，此種政府自不可能持久。

(二)芬蘭於一九五二年參加「北歐四國

議會」，近年又參加發起「北歐共同市場」運動，法格赫姆兩任內閣以來，在商務上已與西方國家來往增多，蘇每年一億美元對一億二千五百萬美元之雙邊商約，已因芬蘭向西方採購大量汽車、汽油而發生不能平衡之

現象，此種外交上與北歐國家之接近即可被認為與北大西洋公約國家接近，商務上與西方國家尤其是與西德來往，實犯蘇俄之大忌。

(三)蘇俄對芬所施之壓力，在外交上為調回駐芬大使雷別道夫，及延期舉行解決雙方懸案（包括：一九五九年度之貿易協定、芬蘭海內捕漁協定、塞馬運河開放問題）之商談。在經濟上為停止一九五八年度餘額採

購，通知芬三大廠家暫緩接收已訂購之貨品，聲明次年易貨額將大量減少。凡此行動均直接促成芬蘭經濟混亂，失業驟增，間接使各黨左派份子抬頭，使聯合內閣提前垮台。

(四)法格赫姆內閣主要係依賴農民黨之支持，時局之演變，使農民黨左翼抬頭，並與社會民主黨左派取得諒解。正當法格赫姆籌劃局部改組之時，農民黨五閣員包括外交部長突然相繼提出辭呈，聲明要求另組新閣。第四十四屆內閣歷時僅三個月零五天，因此遂告結束。

二、倒閣後之動向

(一)法格赫姆內閣於去年十二月四日向總統提出辭呈，克肯倫總統即派商務部長希爾徒倫(社會民主黨)暫代行總理職務，法格赫姆仍代外交長職務，以俟新閣之組成。九日克肯倫總統示意現國會議長蘇斯拉寧(農民黨)試組新聯合政府，先在國會中求取多數。克肯倫總統並指出，在現階段外交困難之情形下，應否約請共產黨參加聯合政府之問題，應予以充份考慮。

(二)芬共機關報於倒閣之當日，即發表兩項聲明：○只有一個勞動階級支持及具有廣泛基礎之政府，始能改變芬蘭之經濟及外交路線。○共產黨願與希望改善現況之團體合作共同改善外交政策。

(三)芬共於十二月九日在國會廣場召集萬人大集會，芬共首領庫西寧女士對前內閣政策大肆攻擊。

(四)十二月十日克肯倫總統得悉蘇斯拉寧組閣失敗之後，乃發表親俄演說，大意謂：○由於戰爭痛苦教訓，芬蘭深知只有與蘇俄及東方鄰國友好合作方能生存。○芬蘭在國際政治上力求保持中立，決不許西方國家參預芬蘭內政。蘇俄之反應甚為冷淡，僅謂芬蘭獨立並未受任何威脅。

(五)克肯倫總統演講後，即再請農民黨主席克里莫拉出組一能取得蘇俄信任之左翼聯合政府，但此計劃由於各自自由黨派一致反對共黨入閣而失敗。現保守黨已聲明願與共黨同退為在野黨，但農民黨與社會民主黨左派合組少數黨內閣之計劃，亦因後者要求七部部長而告失敗。

三、新閣之陣容

經四十日之混亂局面，芬新閣至本年元月十三日始告組成，總理仍為農民黨籍之現任議長蘇斯拉寧，閣員除外交長外，餘均為清一色之農民黨人，外長杜恩格倫雖為瑞典少數民族黨，但彼係以個人資格參加此次內閣，杜氏曾數任芬蘭外長，素為蘇俄所推崇。此一歷時四十餘日始組成之內閣，在二百名議席之議會中，僅佔四十八席，其立場至

為脆弱，但在自由黨派與共產黨相持不下之情況下，此一較為超然之內閣亦有其長處。

農民黨內閣雖已組成，然前此倒閣之原因，仍然存在，新閣之壽命，仍繫於芬俄關係之如何調整為定。克肯倫總統於元月廿二日突赴列寧格勒與赫魯曉夫晤談，芬總統返國在電視廣播中稱：「芬蘭並未被要求放棄任何國家與思想方面之重要立場。赫魯曉夫表示願意保持蘇芬間之良好友誼關係」。自蘇、芬當局在列寧格勒作懇談後，芬蘭商業部長已開始與俄官方商談擴大貿易關係辦法，顯見芬俄關係已有緩和之可能，但此乃暫時之現象，而決非俄帝從此放棄其對芬蘭之基本企圖也。

戊 結論

(一)芬蘭內政外交困難太多，新閣恐難持久。蘇俄既表示反對保守黨及社會民主黨入閣，而共產黨亦已表示對新閣之構成份子失望，今後自仍將多事。

(二)自一九四八年以來，蘇俄雖表面上尊重芬蘭主權並採取和平政策，但其真正企圖仍在等候機會，在芬蘭導演一次捷克式之政變。此次芬共在選舉上僥倖勝利，蘇俄自認為良機不再，故施用壓力使芬閣垮台。今

波共第十一次中央全會之研析

波蘭統一工人黨(波共)於去年十月間召開中央委員會第十二次全體會議，戈慕卡於開會的第一天(十月十五日)提出關於「各級黨組織在迎接第三次代表大會的運動中的任務」之報告，並宣佈黨代表大會定今年(一九五九)三月十日召開，會議第二天，討論戈慕卡報告及三個提案：①一九五九—一九六五年經濟發展的指示草案；②黨在農村中的政策指示草案，③修正黨章草案。事後並指定一個委員會，負責整理各案，完成最後草案，以備向今年代表大會提出。

上項資料，除修正黨章一項外，餘均先後見諸報端。(一九五八年十月十八日、十月廿五日、廿六日「真理報」)。茲將其內容要點摘記研析如後：

一 戈慕卡報告要點

(一)十中全會(一九五七年下半年)以後，被開除黨籍的修正主義者有七百九十二名，修正主義在黨內已不能繼續存在，並明白宣佈波共反對托狄修正主義的立場。現黨內雖有殘餘的教條主義份子，但亦被孤立，無人支持。黨員經過「清查」之後，共有二十萬六千七百三十七人(佔黨員和候補黨員總數百分之十五點五)被開除，其中百分之十四的罪名為違反黨的路線，違反黨的紀律和黨的道德原則，或有某種其他錯誤。

(二)由於商品庫存的恢復，茲羅提(波幣)幣值提高，但去年上半年物價仍未全面穩定。

(三)要求在去年年底以前，解決工人就業問題及解決提高勞動生產率問題。

(四)要求農村地區黨組織多注意現有的合作農場，作成具體計劃使其逐漸改變為模範集體農場，並着手恢復曾被解散的合作農場。

(五)全面展開以馬克斯理論為中心的教育與宣傳工作。代表大會的準備工作，應以無產階級國際主義為領導。

(六)以一九五七年十一月十二國共黨莫斯科會議宣言為基礎，進一步加強各國共黨的團結，並加強蘇波兩國友好關係，堅守無產階級國際主義原則。

二 一九五九—一九六五年經濟發展的指示要點

(一)波蘭一九五七年的工業，在基本產品量按人口平均計算方面，已高於世界產量的平均水準，如左例：

鋼 每人平均為	一八七公斤(世界平均量)	一〇五公斤
電力每人平均為	七四八度(世界平均量)	六四〇度
煤 每人平均為	三、四二八公斤(世界平均量)	四〇四公斤
硫酸每人平均為	一七、〇七公斤(世界平均量)	一四、七公斤
水泥每人平均為	一五九公斤(世界平均量)	八八公斤
綿紗等項平均為	八、四公斤(世界平均量)	四、四公斤

(二)未完成的第五次五年計劃(一九五六—一九六〇)的前三年(一九五六—一九五八)的成就，工業方面，每年生產增長率均達百分之九點五，農業方面，穀物每公頃平均產量比五年計劃的計劃產量多五十公斤，即達一千四百五十公斤。

(三)擬定於第一個五年計劃完成之後，接續實行第二個五年計劃(一九六一—一九六五)，如該項計劃完成，其工業產量將比一九六〇年第一個五年計劃完成時，增加百分之五十(比一九三八年增

加十倍，比一九五八年增加百分之八十。據估計，一九六五年的主要工業產品的絕對產量將增加如下：

煤 一億一千一百五十萬噸
電力 四百一十五億度。

鋼 八百八十萬噸

工作母機 二萬五千台

載重汽車 三萬〇五百輛

農用機器及工具 二十二億茲羅提（以價值計）

海洋輪船 四十四萬噸（以噸位計）

水泥 一千萬噸

棉織品 七億九千萬公尺

此外，一九六五年的農業產量將比一九六〇年完成第一個五年計劃時增加百分之三十（即比一九五八年增加百分之三十）。工人就業人數將增加三十萬人，工人及農民的平均實際工資，提高百分之二十三至二十五（即比一九五八年提高百分之卅三至卅五）。

三 黨在農村中的政策指示要點

（一）義務交糧制，將先將其數量予以遞減，然後再廢止。

（二）繼續扶持中農（佔大多數）及貧農。

（三）黨耐心而堅決地要把生產合作的觀念，灌輸給農民大眾。

（四）農業的社會主義改造，係黨在農村中的主要任務，黨堅決反對城市社會主義經濟可與鄉村小商品經濟「共存」，以及社會主義與資本主義在農村可以「共存」的投降理論。

（五）黨的基本政策是，在增產情況之下，要限制個體農民經濟的發展，同時逐漸走向農村社會主義。

（六）發達合作農業及國營農場。

四 研析意見

問題與研究 第三卷 第十一期

（一）波共在十中全會以後，迄今不過一年，黨員竟有百分之十五點五被開除，可見其黨內份子之複雜，修正主義在表面上雖被摒除，但潛在的勢力似仍存在，戈慕卡為鞏固個人權位，可能繼續排除異己份子。

（二）戈慕卡前此解散合作農場，原非真意，係為緩和當時人民抗暴怒潮，以挽救共黨政權危機。現政權已稍見穩定，在俄帝壓力下，將再度執行所謂農村「社會主義改造」計劃，但為避免農民公開反抗，主張用緩進手段。

（三）波共全面發動馬克斯理論的教育與宣傳，係共產政權的垂死扎掙。波蘭人民十四年來飽受共產主義的毒害，早已深惡痛絕，當非空口說教所能補救。

（四）戈慕卡宣稱，波共將澈底遵守一九五七年十一月十二國共黨莫斯科會議宣言及「無產階級國際主義」原則，並加強俄、波兩國友好關係，此說明戈慕卡正走向「一面倒」的路線。

（五）提案中指出一九五七年工農中有數項產量（見前表）按人口平均計算超過世界水準，在共產集團積極備戰的政策下，偏重提高重工業，係必然趨勢，至於能否照其第二個五年計劃完成更高的數字，尚屬疑問。農業生產，仍極落後，據其自供，一九五八年的農業產量，較前並無進步，亦未敢按人口計算公佈與世界水準比較數字，足見嚴重的「麵包」問題，仍然存在。

（六）工人平均實際工資，據稱在完成第二個五年計劃的一九六五年，將提高百分之二十三至二十五。（即比一九五八年提高百分之卅三至卅五）根據資料，前年八月十二日在羅茲市掀起大罷工的運輸工人工資平均為波幣八百茲羅提，僅相當於一雙皮鞋價錢。由此推測，波蘭一般工人的生活水準，縱使七年後增加一倍，亦無補於事。因此由工人怠工所引起的工業勞動生產率問題，仍將無法解決。

動搖中之岸

內閣

一月十七日

一 事實經過

第三十屆臨時國會之風波，因岸內閣向社會黨大事讓步，勉強達成妥協而平熄，詎料去年十二月十日第三十一屆正常國會開幕伊始，自由民主黨之內閣又起，致使岸內閣動搖不定，前途危殆。按此次內閣之爭點，約為左述各端：

(一)反主流四派(石井、池田、石橋、松村)要求黨內追究第三十屆臨時國會混亂之政治責任，主張即時撤換黨內六個主要負責人(幹事長、總務會長、政調會長、國會對策委員長、黨紀委員長、全國組織委員長)刷新人事。但主流派，堅主於一月十七日選舉總裁後予以更換。

(二)主流派主張三月十七日舉行黨員大會時選舉總裁，但反主流派堅決反對，主張應照原訂計劃三月間改選總裁。

因兩派固持己見，堅不相讓，黨內空氣異常緊張，反主流派之閣員，池田、三木、灘尾卒於十二月二十七日提出辭呈，並表示必要時將撤退國會內該派之常任委員長及內閣各省廳之政務次官，致岸內閣瀕臨崩潰，自民黨行將分裂之危機。

首相岸信介見勢不妙，終於十二月三十一日不得不對反主流派全面讓步，由副總裁大野伴睦進行與反主流交涉，經協議：(一)取消一月選舉總裁之決定，選舉日期由新執行委員會另行決定；(二)約於一月十日前左右刷新黨內人事，更換六個最高負責人。反主流派亦表示願與主流派合作，唯三閣員仍不撤回辭呈，退出內閣。至此自民黨之內閣勉強告一段落，瞻望一九五九年岸內閣之前途仍

第一，此次內閣反主流派之主要目的，在於獲得黨內控制權，並推翻現內閣，其直接打擊對象為幹事長川島正次郎，及總務會長河野一郎一派。即刻撤換六個黨最高負責人，反主流派可趁機進行黨內控制；反對一月選舉總裁，如延至三月改選，則反主流派可用此段時間從容佈署，屆時當可阻止岸信介之再度當選。

第二，岸信介之全面讓步，固可一時緩和黨內分裂之危機，但川島幹事長及河野總務會長將遭犧牲，又將造成主流派內部之不滿與分裂。且反主流派目覩岸信介之窮途末路，及其在國會、內閣、黨內之威信失墜，將伺機打擊岸內閣，終至其垮台而後已。尤其當改組黨內人事，進行內閣局部改造，及安排總裁選舉日期之際，主流派與反主流派之間仍可能隨時發生新爭執。

第三，據傳此次岸信介之所以向反主流派屈服，係受財經界之壓力甚大。蓋因財經界不願此時發生政治危機而影響本年度預算案之通過。反主流派表示將與政府合作通過預算案，適足以反映此種財經界之影響力。故新政潮可能在三、四月間預算案通過後或在總裁選舉前發展至最高峯。

第四，反主流派在衆院實力目前估計約達八十人至一百二十人之譜。如連同各地支部之勢力估計在內，恐尚未能掌握黨內之過半數。目前反主流派尚未推出強有力之代表人，以與岸氏對抗，此為反主流派主張於三月改選總裁之主要原因，但如在國會際此勢力與社會黨合流，亦足能拖垮岸內閣，何況社會黨目前正虎視眈眈，夢想社會黨政權之實現，此亦為岸信介讓步與反主流派妥協之主要因素。故目前岸政權雖呈動搖，尙可能再延命數月，如無奇蹟發生，本屆國會期末，岸內閣總辭或解散國會，三者可能必居其一。

二 研判意見

匪日貿易展望

一月廿二日

一 匪日關係新動向

匪日貿易自於去年五月斷絕以來，對日本經濟直接間接發生極大之影響。日本去年之對外輸出總額估計為二十七億五千萬美元，較原計劃之三十一億五千萬美元，實減少四億餘美元之鉅。輸出減少固受國際經濟不景氣之影響，但日本對美輸出反而增加，對歐洲輸出亦減少不多，如主要輸出減少地區，一為匪區約減少一億美元，東南亞地區減少約二億餘美元。日本對東南亞地區輸出之減少，半由於該地區各國之貿易情況惡化及美元之短缺，但去年共匪所採取之廉價傾銷，亦為主要因素。

另一方面，共匪對東南亞之傾銷，似近強弩之末。自去年六月以後，匪貨在印尼、泰國、銷行已感不暢，馬來亞、星加坡並禁止匪貨之輸入，緬甸、印度對匪貨之輸入亦嚴加限制，匪貨對香港之輸出於九月以後驟減。此概可說明共匪之東南亞傾銷政策已達一限度，共匪之傾銷政策可能被迫修正。

共匪本其對日外交三原則（即○刻停止敵視共匪之政策。○停止「兩個中國」之政策。○促進匪日恢復邦交），態度依舊強硬，但其對日本之攻擊僅限於岸政權，或岸信介個人。對日本人民則極力避免使用攻擊之口吻，似預作後日轉變態度之伏線。另一方面，岸內閣表面對共匪採取「靜觀」政策，實則希望恢復匪日貿易，尤其自去年底因「警職法修正案」等釀成之國會風波，及最近自民黨之內訌，致使岸信介之聲望一落千丈，政權搖搖欲墜，故目前對匪所採之強硬靜觀政策，亦不無轉變之可能。下述各項事實尤堪重視：

（一）日本業者以「匪日輸出入組合」為中心，現正積極策動恢復匪日貿易，月中將先派宿谷榮一（日商展理事長）赴匪區進行試

探。並估計一旦匪日貿易重開，一九五九年度之對匪貿易額將達三億至四億五千萬美元之譜（輸出入合計）。

（二）日本社會黨以廢除美日安全保障條約及恢復匪日邦交為本年度之中心工作。該黨現正計劃組織一匪區訪問團，俾首先打開匪日貿易。該黨黨揆鈴木茂三郎表示必要時將親率代表團訪匪。

（三）日外相藤山愛一郎於一月十二日向記者表示，就當前之國際局勢觀察，匪日貿易可望有解決之機會，美國及臺灣對貿易本身並不反對，故一旦時機來到，匪日間可能舉行大使級會談。

二 研判意見

第一、日本本年度之經濟政策，仍置重心於對外輸出，其目標估計為三十億五千萬美元。為增進對東南亞之輸出，除在貿易政策上謀求對匪競爭措施外，恢復匪日貿易並改善匪日關係，均有助於輸出之增進，況岸內閣之「靜觀」政策已告失敗，共匪態度亦有緩和之可能，故匪日貿易年內可望恢復。

第二、第三次日俄漁業談判業於一月十日開始，此次交涉將較以前更為困難，俄帝除提出領土、和約等政治性條件要挾外，亦可趁機壓迫日本與共匪重開貿易談判。

第三、日本兩面外交政策之本質未變，最近雖派財界巨頭石坂泰三率團前來中國共商經濟合作，此可能係一障眼法，日本亦不無另派一代表團近期內訪問匪區之可能。

第四、岸信介先對社會黨讓步，再向反主流派屈服，對共匪態度亦有軟化可能，倘岸政權垮台，共匪亦將趁機再施貿易攻勢。故對日本當前之政局及匪日恢復貿易之醞釀，應密切注意，並預籌對策。

阿根廷政局之研析

一月廿七日

阿根廷左翼激進社會黨領袖富隆道濟，於一九五八年二月獲選就任總統，國內經濟異常艱困，裴隆份子與反裴隆者相互傾軋，共產黨徒乘機搗亂，造成國內阻不安。富氏已於本年一月二十日赴美訪問，希望爭取美援，穩定國內不安情勢。茲就阿國政局近況及其原因背景，扼要綜述并研析於左：

一 紛擾不安之情況

(一)一九五八年七月，富隆道濟總統將原軍事委員會執政時期、臨時政府所任命之法官三十名予以撤換，當即引起全國百餘名法官之辭職以示抗議。旋阿總統又將前裴隆份子復職任命為中央醫院院長，亦引起公立醫院醫師之不滿而罷工。

上述諸事件發生後，若干陸、海、空三軍軍官主要為青年士官，曾公開集會，表示支持反裴隆主義者。又在野黨領袖亦公開指責富氏，將政府出售與裴隆份子。右翼激進社會黨領袖包爾賓，并指出富氏不應將裴隆份子及共產黨徒位置於政府要津。

(二)同年十一月，副總統哥默茲準備發動政變，迫總統去職，惟因軍人效忠總統，富氏拒絕引退，哥氏因計劃失敗而退職。

(三)本年一月十九日，阿首府布宜諾斯艾利斯發生大罷工，全市交通停滯，若干死硬派裴隆份子所控制之工會會員與共產黨徒更乘機在市內與郊區引起爆炸，使工業方面遭受約一億餘美元之損失。阿政府為此會令警察突擊檢查二十所共黨中心并沒收其文卷，共黨所辦之「時報」亦予以停刊，據聞有若干人曾被逮捕。

阿政府應付此次工潮，曾採取嚴厲措施，將該市所有交通員工徵召入陸軍，同時并由國防部下令治安部隊，接管所有公用設備機構。

(四)近日物價暴漲，引起社會不安。在過去三十個月內石油漲價三倍，郵資增加百分之一百五十，鐵路運輸亦漲價。據紐約時報報導，近八個月來生活費用已增加百分之三十。每年入超約二億美元。據非官方估計，在未來六年中，阿將付出十億美元債款（舊裴隆政府債務四億元，國際貨幣基金七千五百萬元，進出口銀行六千萬元，美財部及私家銀行三億五千四百萬元，敷設油管貸款一億六千萬元，建動力公司貸款八千萬元，建鋼鐵工廠貸款五千萬元），而目前國內準備金尚不足一億美元，故阿政府已向國際貨幣基金貸款七千五百萬美元，富隆道濟總統并於一九五八年十二月三十日正式向全國公佈，政府決於一九五九年一月一日開始實行嚴格政策，停止過去複式外匯，而採行單一自由外匯制。（過去官價為十八比索換一元美金，而自由市場係七十八比索換一元美金，）穀類出口課稅百分之二十，肉類出口課稅百分之十。入口除石油與新聞紙外，視情況需要，將自百分之二十開始課稅至百分之三百。同時，政府更成立物價調查委員會，由最高法院院長充任主任委員，以調查全國物價及人民生活狀況。目前阿國因實行單一外匯制，物價日益上揚，石油由二比索一公升漲至六比索一公升。百貨店員工及建築工人過去一小時所得可買牛肉二磅，現只能購買一磅。牛肉店每週停售二日。因而造成社會極度之不安。

二 紛擾之原因及背景

(一)阿總統富隆道濟過去競選獲勝，實有賴裴隆份子之支持，富上台後爲酬庸功績，故將裴隆份子予以位置。因此引起反裴隆份子之抨擊與指責。而裴隆份子自獲得大赦後，即積極企圖恢復過去之地位與實力。現除已在政府獲得若干重要職位外，更已恢復對全國六十二個工會之領導，實力相當龐大。惟反裴隆主義者因有軍人作背景及右翼激進社會黨領袖支持，勢力亦不可忽視。有此二大陣營之傾軋，國內乃阢隕不安，過去哥默茲副總統之企圖發動政變威逼富隆道濟總統去職，雖係由於其個人權利慾之驅使，但因政見不合，反對起用裴隆黨徒，亦爲其重要原因。

(二)最近阿首都發生嚴重工潮，主因在於比索貶值，物價高漲，各地工人要求增加工資所引起，惟以阿總統之採親美政策，自亦爲共產黨徒所忌。因於富氏赴美前夕，發動工潮以示抗議，并予威脅。

(三)阿國年來經濟情況相當惡劣，每年入超甚多，通貨業已兩度貶值，農產物與原料品之輸出，又受世界市場影響與美限制入口和傾銷政策之打擊，受損甚鉅。去年五月富氏宣誓就職時，已公開承認該國經濟困難，至去歲年終時比索折合美金之官價比率與黑市相差甚爲懸殊。物價飛漲，人民生活日趨艱難。故政府先於去年十一月即派遣經濟部長加維爾赴美接洽貸款，期能穩定幣制，繼又於去歲年底正式宣佈放棄複式外匯，改採單一自由外匯，最後富氏且親赴美求援，藉以解決國內之經濟問題。

(四)阿國內石油供應問題非常嚴重，據估計該國蘊藏石油雖達約五億噸，但已開採者不多，現阿全國每年消費之一千四百萬噸石油中，有一千萬噸須倚賴入口，約值美金三億元。據阿官方表示現

中央銀行存款日益減少，僅能繼續維持每日十五萬桶至六個月之久，而各地石油商爲維持其本身利益，堅主石油國營，拒絕外人開採。富隆道濟總統爲此幾經解釋，數度呼籲，始決定接受外資十億美元以開發國內石油，內計蘇俄貸款一億美元以購買石油設備，泛美石油公司出資一億六千萬美元，開發二口油井（一口六千萬，一口一億美元）。另七億美元貸款係與亞特拉斯公司、土耳其之威廉兄弟公司、美洲大陸內部探查公司及西德之費羅斯特 A.G. 公司等所簽署。

三 研判

(一)阿根廷國內現似形成裴隆份子集團與反裴隆集團之二大勢力，彼此勢均力敵，各不相下，而富隆道濟總統對內則採相互制衡之策，以穩定政權；對外則厚接美國以作支援。今後阿國政局，表面上或尙不致引起遽變，惟其內部之彼此傾軋鬥爭，勢必有加無已。

(二)阿根廷目前有共黨約八萬人，控制工會十九個，俄帝似已選擇阿根廷爲中南美洲共黨活動之中心，且已在阿國已取得合法政黨地位，最近阿首都布宜諾斯艾利斯之巨大工潮，部份即由阿共所發動。目前阿國經濟情況異常不安，政治上亦派系對立，更授共黨以擾亂社會秩序機會。故共黨問題，實爲今後阿國一大隱憂。富隆道濟總統未乘此次工潮造成災害之後，毅然宣佈其爲非法，實養癰成患，將貽無窮之禍。

(三)阿國此次調整外匯，整頓關稅，獎勵輸出，限制輸入，揆情度理，似屬正當需要，重以有大量美援作爲支持，其成功機會似較樂觀。惟阿根廷乃農業國家，且經濟相當落後，其主要出口物資，

每月國際大事述評

·份月一·

中東局勢

醞釀新變化

克自去年七月發生政變後，

蘇俄勢力即不斷滲透伊拉克新政權。適逢伊革命政府內部分為獨立與主張與阿拉伯聯合共和國合併等兩派，伊總理卡森姆為獨立派領袖，而革命初期之卡森姆助手阿利夫則為親埃派領袖，俄共即利用雙方之鬥爭，聯合卡森姆打擊親埃派，其目的在直接控制伊拉克政府。如卡森姆拒不合作，則予以推翻，再建親共之傀儡政權，卡森姆因阿利夫受阿聯總統納塞之支持，勢力日大，亦思利用俄共勢力以自保。結果阿利夫雖被逮捕，親埃派活動遭受遏阻，但伊拉克之政府各部門，陸軍、警察均先後被共黨滲透，而原被法律禁止之伊共，亦正式公開活動，並進而組織武裝部隊，滲入各地民團組織，最近共黨又滲入伊拉克各級學校，政府之經濟部長及教育部長均已由共黨接替。

此外蘇俄自一九五八年十一月起，即以大批武器供給伊拉克，同時並派出大批俄籍軍官潛入伊境，代為組織軍隊，實際上，伊武裝部隊已有一部份被共黨控制。伊軍受俄方訓練地區已在伊北之克庫克，該地原有美、英、土、伊朗等國之領館，現均已應伊拉克政府之要求而關閉。

去年十二月初旬，伊拉克右派反共份子及親埃份子密謀發動反卡森姆政變，但以事機不密，被卡森姆破獲，因此而被捕之伊反卡森姆份子達三百餘人，巴格達警察局長、內閣閣員二人，民族派領袖加蘭尼均在被捕之列，親西方之政要被殺者亦有數人。此外更有武裝部隊一個軍團被繳械監視，另有中下級軍官二十人被捕。卡森姆認此次事變為納塞所主使，而俄共亦從旁壓制納塞份子在伊境之活動。此後受共黨滲透之民團活動更趨積極，竟參加巡邏工作，實行檢查行人；儼然成爲一大勢力。自十二月初起，伊拉克全境即陷入嚴重不穩狀態，謠言蜂起。至十

二月廿六日，伊拉克拉馬第發生反共大示威，三十日巴格達亦發生反共示威，與親共者衝突，雙方死傷達百餘人。同時親埃份子、民族派，及獨立黨人，已團結一致，擴大反共運動，並支持與阿聯合併計畫。此項衝突逐漸自巴格達向伊拉克其他地區蔓延。今年一月二日，親共、反共份子又在巴格達發生第二次衝突，雙方死三十人，重傷十五人。一月十日，伊共黨又與反共學生衝突，一般人民均同情反共份子，惟政府則公開袒護共黨。截至一月十日止，在巴格達一地被捕之反共人士已達七百人，親埃之阿利夫及民族份子領袖且被判處死刑，若干學校及兵營已改爲臨時拘留所。

一月十四日，伊拉克總理卡森姆鑒於共黨勢力愈大，突下令制止受共黨滲透之民團及學生會之活動，嚴禁干預政治，違者嚴加懲處，今後應改受陸軍之指揮。乃民團當局不但不予置理，活動如故，且更進一步企圖控制伊拉克陸軍。卡森姆已覺悟局勢之危險，乃下令解散民團，一面積極加強伊陸軍控制力量。迄一月底止，卡森姆總理仍在一面對親埃份子鬥爭，一面加緊壓制共黨活動。在伊陸軍仍忠於卡森姆之期間內，現政權或不致被顛覆，但在伊共不斷之困擾下，卡森姆政權能否長久維持，頗不易樂觀。

當阿拉伯民族主義份子與共產份子子在伊拉克展開鬥爭之際，阿聯總統納塞亦下令大舉拘捕共產黨員。自去年十二月起，納塞即不斷發表反共言論，埃報亦大肆抨擊共產份子。至十一月二十四日，納塞派幹員三名赴敘利亞主持清共工作。同日共黨在敘利亞之機關報被封閉。二十六日敘利亞內政部長公開抨擊共黨。廿七日敘學生舉行反共大示威遊行。自今年一月一日起，埃及敘利亞同時大舉搜捕共黨領袖及黨員，並封閉共黨在埃敘兩地之宣傳機關。當日在埃境被捕者達二百名。蘇俄及共匪在開羅所設立之秘密印刷廠均同時被查封。在敘利亞一月一、二兩日被捕者竟達六百人以上，共黨籍之學生被捕者亦達一百人。惟敘共領袖巴格達希據傳已於事前逃往俄境，鑒於阿聯及伊拉克近日之行動及其反共態度，中東政局似在醞釀變化中。

巴格達公約國

在卡拉蚩集會

七月之伊拉克政變，使巴格達公約組織防衛力量遭受嚴重打擊。伊拉克為公約之主體，故該項公約即以伊拉克為公約組織之所在地，並以伊拉克首都巴格達為公約之正式名稱。伊拉克雖迄未正式退出公約，但實際上已告脫離，自去年伊拉克政變

後，即未參加巴格達公約組織之任何會議。

去年七月二十三日巴格達公約組織理事會在倫敦開會時，英、土、伊朗、巴基斯坦四國均曾一致要求美國正式加入公約為正式會員國。唯美國務卿杜勒斯認為如美正式加入巴約，勢將刺激阿拉伯集團國家，故當時表示美國除仍參加巴約之反顛覆、經濟及軍事三委員會外，並將與土耳其、伊朗、巴基斯坦三國分別訂立防衛協定，但仍不正式加入巴約。

自去年七月起，美國即與土伊巴三國不斷交換有關訂立雙邊軍事協定之意見。蘇俄在此數月內，曾不斷向伊朗及土耳其提出恫嚇及威脅性之警告，尤其對伊朗，蘇俄竟稱；如伊朗與美國訂立新軍事協定，蘇俄將根據一九二七年伊蘇安全中立條約之規定，實行派兵進入伊朗。但土伊巴三國不理蘇俄之屢次警告，仍與美方商談訂立新軍約事宜。

美國原期在今年一月底巴格達公約理事會在巴基斯坦首都卡拉蚩開會之前訂立新約，但因伊朗及巴基斯坦兩國，認為美方草案之措詞不夠堅定，要求修正。美國在新草約中，僅重申一九五七年二月美國會通過對中東之決議案，保證伊朗、土耳其及巴基斯坦之安全，不令其遭受共黨之侵略。但伊巴兩國認為不足，進而要求美國在新約中明白規

定，如三國遭遇國外共黨或非共黨之任何侵略或國內之顛覆運動，美國均應赴援。美方表示，在現行之立法下，美國不能與伊巴兩國訂立超過共黨侵略範圍之協定。如欲將非共黨侵略列入條文，則須國會批准，時間勢將延長。現美伊巴三國仍就新約條文內容繼續協商，至一月二十六日巴約理事會在卡拉蚩開會時，尚未正式簽字。據美國務卿杜勒斯表示，新約不久即可成立，現有之歧見即可消除。土耳其因有北大西洋公約之保障，對美土新草約之措詞，已表滿意，可能先行簽字。

巴約各委員會均於一月下旬在卡拉蚩開會，伊拉克並未派代表出席任何委員會。反顛覆委員會於一月廿日開會，美英土伊巴等五國代表均出席，主要議題為商討應付共產國家在中東進行之顛覆活動辦法，並準備向理事會提出報告。經濟委員會於二十二日開會，討論開發巴約國家資源問題。軍事委員會於二十三日開會，檢討公約國之軍事計畫。公約理事會部長會議於一月二十六日開會，各國代表均發表重要演說，土伊巴三國代表仍強調應防阻來自任何方面之侵略，而美代表則強調應注重於防阻來自共產國家之侵略。此外，美英代表均保證以全力支持公約國家對抗共黨侵略。會議於二十八日結束，

旋即發表公報，聲稱中東受直接間接侵略之威脅並未稍減，呼籲加強公約國之防衛力量，至於加強力量之辦法，則繼續由各國代表在安卡拉磋商。最後公報聲明，下次理事會於六個月後在伊京德黑蘭舉行。

在此次巴約部長會議中，美國在外交方面係由副國務卿韓德森出席，軍事方面由陸軍副參謀長雷米澤將軍出席，美國國務卿杜勒斯因事未往。英國則以國防部長桑德斯為代表團長，英外交大臣勞艾德因病未克出席。土、伊兩國均由其總理任代表團長，巴基斯坦則以外交部長任代表團長。

俄陰爭北四首謀取歐國

北歐之芬蘭、瑞典、挪威及丹麥

等四國總理，於一月廿四廿五兩日在挪威首都奧斯陸舉行為期兩日之聯席會議，討論四國貿易關係，及與西歐六國共同市場之聯繫問題。

在四國會談以前，蘇俄負對外貿易責任之米高揚，曾於由美返俄途中，於二十二日在丹麥首都與丹麥總理漢森及丹外長克拉克作一小時半之秘密談話，內容未經宣佈。當晚又與丹麥政府首長作另一次之非正式談話。米高揚自美經北歐返國，顯有其重大作

用。同日俄總理赫魯曉夫亦與芬蘭總統凱科寧在列寧格勒舉行秘密會議，雙方主持外交及貿易人員均參加。會後雖未宣佈會談內容，但所討論者必與俄芬關係有密切關連。

查數月前俄芬關係曾一度惡化，芬內閣且因此垮台。此次赫魯曉夫親自赴列寧格勒與芬總統會面，商訂兩國間長期貿易協定，而赫魯之會晤芬總統又與米高揚之訪問丹京時間相同，顯係配合行動，對二十四日舉行之北歐四國會談顯有重大影響。

在此次四國會談中，據官方報導，並未討論北歐國家與俄共集團之關係，亦未討論約請赫魯訪問北歐問題，惟鑒於蘇俄在四國會談之前夕突然示好於北歐國家，必有其重大陰謀。挪方現已盛傳赫魯將於今夏以前非正式訪問北歐，其發展實堪重視。

東泰邊界糾紛

短期可望解決

自上年十二月一日東埔寨與泰國

因邊界糾紛斷絕邦交後，東國即將旅東泰人三十二名逮捕，而泰國亦於十二月初下令封閉泰東邊界，禁止往來；繼之，雙方即互相召回大使及閉館。東埔寨政府雖曾要求暫不停止雙方使館業務，改由代辦處理日常事務，但因泰國提出之三點對案：(一)恢復雙

方外交關係，(二)釋放被捕泰人三十二名，(三)東國正式道歉。未被東方接受，遂致擱淺。其後東國軍隊即在泰邊之巴真府亞蘭縣邊境佈防，同時泰軍亦採取防衛措施。除佈署防務外，並將巴真府通東境之橋樑撤去。此外共匪軍隊亦源源開入東境，一時雙方劍拔弩張，戰事有一觸即發之勢。

東泰兩國既已斷絕邦交，雙方均委託美國代理其利益，因之一度盛傳美國將着手調停此事，但旋經美駐泰大使詹森所否認。十二月三日，東埔寨復向聯合國提出報告，反責泰國在邊境增兵，危及東南亞和平，但並未要求聯合國採取行動。泰國外交部亦迅於四日發表聲明，謂泰國陸軍並未向東泰邊界集中，其在邊境維持治安者為邊防警察部隊。九日泰國政府又發表聲明，強調泰軍未向邊境集中，且泰國目前採取之措施全為防禦性質，而東埔寨則違反日內瓦協定，繼續採取不友好行動，故意製造緊張局勢云云。十五日泰函告聯合國，否認東埔寨之一切虛偽指控，並歡迎聯合國派員赴泰東邊境作實地調查。十一日，又有泰人被東軍捕去。據東方宣稱，此項被捕泰人並非平民，而係侵入東境之武裝泰軍，故予逮捕。十二日，泰政府宣佈泰國願意接受聯合國調停，並提出東泰復交之條件如下：(一)釋放被捕泰人，

(二)恢復雙方使節，(三)雙方解除邊境封鎖。同日東政府亦通知聯合國，表示願接受聯合國派員至東泰邊境調查。十四日泰方又宣稱，願以友好態度解決東泰糾紛，並表示無意向東南亞公約組織對柬埔寨提出控訴。

十二月十八日聯合國祕書長哈瑪紹表示，願由聯合國出面調停泰東糾紛，並指定前瑞典駐中國公使福里斯為代表前往東泰邊境調查實況，及提出解決辦法。福里斯以聯合國祕書處特別代表名義，於今年一月十五日自紐約飛往曼谷，一月二十日抵東京，當即與泰政府交換意見。二十三日又飛往東國首都金邊，與柬當局商談，據福里斯表示，雙方之邊界糾紛，應由兩國自行解決，彼僅能負傳達雙方意見之任務，而非調停之責任，但彼對邊境糾紛解決前途表示樂觀。東總理施漢諾與聯合國代表福里斯舉行多次談話後，已於一月二十七日表示願與泰國復交，同時表示願釋放被捕泰人及派大使級代表赴曼谷商談復交事宜。泰方對此甚表歡迎，兩國糾紛可能於短期內圓滿解決。

越共侵寮之發展

去年十二月十四日，越

共匪軍侵入境寮，佔有十二個村落約一百平

方英里之土地，本年一月初旬，續有匪軍兩師前往增援。因此越寮關係，突趨緊張。寮國政府曾於一月十四日獲國民議會之授權，採取緊急措施應付國內情勢，同時積極爭取美援。同月十八日復宣佈，已就越共侵寮之事，向聯合國提出控訴，要求派員前往調查真相，并稱如越共始終盤踞寮境不退則寮將尋求東南亞公約組織之援助。

匪俄方面對越匪侵寮之事，曾發出荒謬指控，大肆渲染，謂寮係「贊成帝國主義政策」，企圖建立軍事獨裁，參加侵略性之東南亞公約組織。又謂越匪所佔村落，原係北越所有，反指寮有擾邊之事。莫斯科與北平之匪偽宣傳機關，如此重視此事，具見其意圖以軍事威脅，達到攫取寮國之目的，同時復對泰緬等中南半島反共國家，以戰爭相恫嚇，以期扭轉匪俄在本區所面臨之政治頹勢。截至一月底止，泰、寮等國，均已提高警覺，東南亞公約組織并擬自二月三日起在泰國北部舉行軍事演習，倘反共之決心能有行動表現，則越共匪軍自亦不敢作貿然之挑釁。

東亞組織加強對外聯繫

東南亞公約組織祕書長乃撲，根

據上屆理事會之決議，強化其對其他防衛組織之聯繫與合作，於本年一月五日起，出發前往土耳其、倫敦、巴黎華盛頓等地訪問，與巴格達公約組織及北大西洋公約組織之有關高級官員舉行非正式之會商。其商談重點在：(一)尋求建立合作關係之共同瞭解；(二)就加強聯繫合作之方式，取得原則性之協議；(三)交換工作開展之具體意見。巴約組織中之巴、美、英三國同為東約組織之會員國，美尤力主兩組織間應有密切之聯繫，故今後在軍事、經濟及情報方面之工作，自可獲進一步之相互合作。

北約組織因包含西歐國家較多，過去對其與東約組織之聯繫，未予充分重視。一月十九日北約組織理事會中，杜勒斯特強調此點，認為遠東局勢日益迫使西方不得不加關切，美國決不能退出西太平洋，而一旦本區為匪俄所掌握，勢必將迫使整個自由世界的戰略改觀，因此必須加強北約組織與東約組織之聯繫與合作。現北約組織理事會已授權其祕書長就此設立專門委員會，負責研究，并擬具計劃實施。

至一月底止，乃撲仍在繼續其訪問工作，預料此後三大反共公約組織間之聯繫，當可格外加強，但將三組織合併之說，則尚非其時，暫時恐難實現。

印尼革命軍

發動新攻勢

印尼 革命軍因 武器、人 員財政及

作戰經驗，均不及政府軍，曾於去夏一度放棄陣地戰，退入叢林從事反政府之游擊戰爭。去歲年底，革命軍與回教軍合流，並決定於十二月中旬成立蘇門答臘共和國，暫在新加坡成立流亡政府。當時革命軍計劃以瑪斯友美黨主席納塞特為第一任總統，以前印尼國家銀行總裁普勞威拉尼加為第一屆總理，但臨時因財政困難，未能如期實現，惟革命黨要人，均已集中新加坡，仍隨時作建國之準備。

在軍事方面，政府軍與革命軍仍不斷在蘇門答臘島上作游擊戰爭，雙方且曾對若干城市作爭奪戰。在西里伯斯島革命軍亦極活躍，其總部即設於島之北端，政府軍曾圍攻此一地區，但因交通困難未能成功。

去年十二月底，革命軍部隊在蘇門答臘東部棉蘭城以南集中，同時西里伯斯之革命軍，亦開始集中。政府軍會對兩地革命軍攻擊，並將蘇島北部之西北洛克城克復，但未能擊潰革命軍。西里伯斯革命軍於一月中旬發動新攻勢，佔領西島之馬利利城及西島北部地區，且已與回教軍會師，並向西島南部

壓迫。政府軍除以空軍作廣泛轟炸外，並調大批陸軍積極圍堵，戰事現仍在進行中。在西島革命軍發動攻勢之同時，蘇島革命軍亦開始進攻蘇島西部前革命軍臨時首都武吉丁宜，但未得手。

當西島及蘇島戰爭仍在進行之際，革命軍突然於一月十三日出現於爪哇島上距首都雅加達六十英里之凱利雅飛機場，對政府軍施行突擊，雙方均有死傷，現爪哇西部、蘇島北部地區革命軍活動已普遍增加。自上年夏季革命軍敗退後，此次為第一次在各地施行大規模之猛攻，其發展極堪重視。

狄托訪問

中立國家

南斯

拉夫總統

狄托因其

獨立路線

受到俄共集團之排斥，亟思設法組成以其本人為首之中立集團，在俄共集團與民主集團之外另樹一幟。為達此目的起見，特於去年十二月一日自南國首都伯爾格萊德乘船出發，訪問中東及東南亞國家，與各國首長交換有關世界局勢之意見。在目前中東及東南亞局勢動盪不安之際，狄托之行動，極堪重視，尤以狄托係以聯絡亞洲國家友誼及打開南斯拉夫貨物在亞洲之市場相標榜，更引起俄共集團之注意。茲將其訪問情形簡述於次：

狄托一行於十二月一日出發，事先並未宣佈其行程，僅稱先訪問印尼，然後於返國途中再依次訪問緬甸、印度、錫蘭、阿聯、衣索阿比亞，及蘇丹等國，行期預定兩個半月。十二月五日，狄托與阿聯總統納塞在塞得港作非正式會晤，然後於返國途中，再對阿聯作正式訪問。狄托與納塞會談之主要議題為中東局勢，內容未經公佈。六日繼續南下，至二十三日抵印尼首都雅加達，作十日之逗留。狄托在印尼期間，屢次發表演說，強調中立主義之重要，並反對軍備競賽及蘇俄之「支配政策」。自二十七日起，雙方開始作正式會談，討論世界局勢。印尼總統蘇卡諾、總理朱安達、印尼駐南斯拉夫大使蘇達索諾均出席。二十八日赴峇里，途中仍與印尼總理朱安達及印尼外長蘇般德里歐續作商談，其主要議題為國際間對中立集團之態勢，和平共存及經濟合作等問題。卅日狄托與蘇卡諾發表聯合聲明，重申中立政策，並強調不加入任何集團，及積極保持和平共存路線。此外更呼籲其他中立主義國家共同努力，解除目前國際間之緊張局勢。公報更聲稱，兩國元首主張共匪應加入聯合國，消滅殖民政策，停止冷戰等等。

狄托一行於一月一日赴緬甸，一月八日到達仰光，當日即與緬總統宇文茂、總理奈

溫將軍及前總理宇努等人會談，九日繼續會晤，此外更與緬前總理宇巴瑞會談。十日晨離緬赴印度之前，雙方發表聯合公報，強調加強和平及國際合作之重要，同時聲明不與任何大國結盟。十三日抵印度瑪德拉斯，十四日飛新德里會晤尼赫魯舉行會談，十五日狄托與尼赫魯會談結束，發表聯合公報，仍強調和平共存之原則，及不加入任何強力集團。十九日狄托一行離印赴錫蘭，二十一日到達錫蘭首都科倫布作五日之訪問。二十五日與錫總理班達蘭納克會談完畢，並發表聯合公報，重申不參加目前任何集團政策，並強調民族自決及努力緩和國際間緊張局勢之重要。廿六日狄托一行離錫赴非洲，繼續訪問。

英財談完 阿務判成

英國 與阿拉伯 聯合共和 國間有關

運河戰事雙方損失賠償問題之談判，因雙方意見相距甚遠，去年九月曾一度在羅馬恢復談判，但因雙方意見甚遠，又告停頓。惟過去一年來，英國與阿聯間貿易突增使雙方均感覺兩國邦交有正常化之必要。因之，經美國世界銀行總裁布拉克之斡旋，英阿財務談判又於本年一月間在開羅恢復舉行。布拉克於一月一日抵開羅，立即與阿聯

經濟部舉行談判，先後將雙方僵持之點逐一解決。一月八日調停成功。以英外部之克羅依為首之英代表團，即於九日飛往開羅，財政部代表利克特亦於十日前往，當日雙方代表即在開羅恢復商談。因事先所有難題均經克拉克與阿聯方面談妥，故談判進行極為順利，至一月十四日雙方已將協定草案擬妥送請英阿兩政府核定。十五日雙方政府對草案正式同意。十六日雙方在開羅宣佈財政商談已告圓滿結束。十七日舉行預簽儀式，並由阿聯經濟部正式發表協定全文要點，其內容包括十條，七附件，及四換文。其中規定一俟協定正式簽字，英國即將凍結價值四千萬萬英鎊之阿聯證券解凍，並在此款中扣除三百五十萬鎊，作為對於被阿聯沒收英商資產之第一批賠款。阿聯對英商賠款總額為二千四百萬英鎊，除扣除之三百五十萬鎊外，其餘款項均由阿聯於明年度內無息償還。其未被阿聯沒收之英商財產，一俟本協定正式簽字，即一律啓封，英商可立即恢復營業。至於在埃英商所受之戰時損失，一律由英政府酌情補償。雙方對此協定均表滿意。

協定原定一月二十日正式簽字，乃英外交部照會阿聯外交部，主張雙方應立即先恢復邦交，俾英方能由外交代表在開羅監督財務協定之執行。阿聯方面頗持異議，主張先恢

復領事及貿易關係，然後再討論建交問題，因之簽字儀式臨時宣告延期。惟雙方意見，已在逐漸接近中，阿聯現正向在運河戰爭時對英國絕交之沙地阿拉伯徵求意見中，俟沙地有所表示即可作最後決定。一月廿五日阿聯方面已同意英方在開羅設立享有外交特權之機構，從事監督雙方協定之執行。至於正式恢復雙方外交正常關係，恐仍將有待。

美英法三國 商密切合作

法國 總統戴高 樂，曾於 去年九月

間分函美總統艾森豪及英首相麥米倫，建議美英法三國舉行會議，討論如何進一步促進三國間之合作，及如何改組北大西洋公約組織，以增進該約之效率。戴氏於其建議中，除主張加強北約組織外，更建議擴大北約範圍，俾能將北非及中東包括在內，同時三國應在世界其他地區作進一步之合作，至其建議之具體內容則未經透露。美英兩國均同意法方建議，但以當時西歐國家均一致反對戴高樂之建議，故表面上均未採取行動，惟暗中則不斷交換意見。

去年十二月四日，三國代表初次在華盛頓舉行會議，討論增進合作辦法。美方代表為副國務卿墨斐，法方代表為法駐美大使阿

爾方，英方代表為英駐美大使館公使胡德。當日曾由美國務院發表聲明，謂三國會談為探討性質，其結果將隨時通知有關各國，今後三國代表仍將隨時集會，交換意見。

英方之態度為原則上贊成法方建議，但不贊同成立美英法三國指導委員會，認為此項委員會之成立，將削弱西歐之團結，在蘇俄正以全力促成德國中立化之際，成立三國機構尤為不智。美總統艾森豪及國務卿杜勒斯二人對法方建議並不積極，但並不反對三國間作初步之交換意見。十二月十日，三國代表又在華盛頓舉行第二次會談，內容未經發表。

英法之經濟關係，較美法關係尤為密切，故英方較美更願促進英法間之合作。英首相麥米倫與法新總理德布瑞將於二月間在倫敦會面，作進一步之商談，其主題為：(一)美英法三國合作問題，(二)英國與西歐共同市場五國聯繫問題，及前法屬幾內亞與英聯邦迦納合併問題。目前英法之經濟談判正在巴黎進行中。據雙方表示，此項會談將為法總理德布瑞二月訪英鋪路。

美積爭納
蘇極取塞

自阿 拉伯聯合 共和國在 中東之地

位日趨重要後，納塞總統已成為東西兩方積極爭取之對象。蘇俄除已於去年十二月二十七日與阿聯訂立四億盧布貸款協定充阿斯灣水壩第一期工程費用外，去年十月二十二日又與阿聯在開羅訂立一項新經濟協定，其中包括由俄方代阿聯在蘇彝士運河區建立氣象台一所，工廠若干所，及飛機場五處。根據新協定，蘇俄除代阿聯完成上述建築外，更將共同發展阿聯之地質調查，礦產勘探，機械製造，化學、紡織、糧食、藥品等輕工業生產工作。此外，並將協助阿聯訓練若干技術人員。此項新經濟協定係根據一九五八年一月阿聯與蘇俄在莫斯科所訂立之合作協定，總數達七千萬英鎊，規定分十二年償清，年息二厘半。

除上述經援外，蘇俄並以大批武器及零件運往開羅。據阿聯方面報導，阿聯會要求俄方供應足敷兩年使用之俄武器零件，但俄方供給者竟足敷五年之用。除一般武器外，俄又以俄製潛艇三艘贈與阿聯，現阿聯海軍已擁有俄製潛艇九艘。

本年一月十八日俄又與阿聯訂立承造船塢合同，此項工程費用即由俄對阿聯新經援之經費開支。於此足證納塞最近雖大舉逮捕在埃敘之共產黨人，但蘇俄對於爭取納塞，仍進行不遺餘力。

美國現亦以爭取納塞為其中東政策之一部份，自納塞逮捕共黨份子後，美爭取納塞政策之推行更趨明顯。自去年十二月起，美國務院即與阿聯駐華盛頓大使進行談判，以期改善雙方關係。美方且向納塞表示，如阿聯有需要，美願考慮恢復對阿聯之經濟援助。十二月二十二日，美國協助阿聯擴充蘇彝士運河之協定在開羅簽字，二十四日美國又簽訂恢復對阿聯輸出小麥協定，輸出總額達美金二千五百萬美元，足供阿聯全國需要之半。此外，美國德士古汽油公司正與阿聯商洽供應阿聯汽油之合同。今後美俄兩國在阿聯之經濟戰勢將有增無已。

美經南拉
英援斯夫

南斯 拉夫自蘇 俄於去春 取消其對

南二億八千萬美元之貸款，即處於極端經濟困難之中，年前曾分頭向東西雙方商洽經援。捷克斯拉夫三年前曾與南國訂立七千五百萬美元之借款，但迄今僅撥付四分之一，其他部份已不允續撥。東德原亦參加蘇俄對南之二億八千五百萬美元之借款，但去年五月東德已通知南國取消借款擬議。俄共集團既斷然拒絕援助，南斯拉夫乃不得不積極向西方呼籲經援。至去年十二月二十二日，美南

談判首先完成，當日簽訂合約，由美國在一九五九年內，供給南斯拉夫價值九千四百八十萬美元之剩餘農產品，由南斯拉夫分三十年償還。此款中之六千九百二十萬美元專充發展工商農及交通事業之用，一千四百二十萬美元為美國對南發展教育衛生及農業之贈款，另一千一百四十萬美元充美國購買南國物資之相對基金。除此項貸款外，美國更將在開發基金項下，撥二千二百五十萬美元，充南斯拉夫建築肥料廠之用。美國自一九五〇年以來對南之經援至此已達九億美元。

南斯拉夫現仍要求美國供給長期信用貸款一億美元，現仍在美方考慮中。如美國同意此項長期信用貸款，則南斯拉夫去年失去蘇俄方面之貸款，即可在美國方面取得補償。

關於英國方面，南斯拉夫外長波波維克曾於上年十月赴英要求借款一千五百萬英鎊，當時未獲結果。去年十二月底，英國政府表示願以三百萬英鎊借與南國，南國當表接受。自今年一月九日起，英南兩國代表已在倫敦開始討論貸款辦法及其用途。貸款之償還日期將延至一九六二年以後云。

義法內閣總辭

去年七月一日
就任親西方之范法

尼內閣，因右翼社會民主黨閣員不合作，已於一月二十六日提出總辭職，義總統葛朗基已令范法尼在新閣未組成前，仍暫維持政務。

查范法尼為義基督教民主黨之祕書長，去年五月大選後於六月二十五日奉總統葛朗基之命，出組戰後義大利第十九屆內閣。因基民黨在大選中雖獲勝利，但並未能在國會中取得絕對多數，在衆院之五九〇席中，僅佔二七三席，距絕對多數尚差十七席。故不得不與在衆院佔二十三席之右翼社會黨合組聯合政府。在范法尼內閣之二十四個閣席中，社會民主黨佔四席。范閣雖為聯合內閣，但在衆院中之地位自始即極脆弱，范法尼在政策方面，乃不得不遷就社民黨而採中央偏左路線。惟基督教民主黨為右傾政黨，該黨議員鑒於范法尼之左傾，深表不滿，屢思倒閣，因之每次投票時，均有若干基民黨議員投反對票。如上年十二月六日之信任投票中，范內閣僅以八票之多數獲得勝利。范法尼雖極力掙扎，但其地位始終不能穩固。今年一月上旬，范法尼訪問阿聯總統納塞並盛傳將從事調停阿爾及利亞戰事，因之更引起右派議員之不滿，指為范氏左傾及推行中立主義政策之明證，黨內因此引起嚴重分裂。一月二十三日衆院又對政府投信任票，結果政府

僅以一票之多數獲勝，其處境本已陷於危殆，一月十八日南尼所領導之義大利左翼社會黨全國大會又適於此時通過脫離與共產黨合作關係，此事已引起右翼社會黨人與左翼社會黨合併之幻想，於是參加政府之右翼社會黨勞工部長維哥瑞利即決定退出政府，以促進社會黨左右翼之合併，其他政府中之右翼社會黨閣員四人亦同時辭職。至此參加政府之社會黨員已全部退出，范法尼遂不得不提出總辭。而義總統亦立即召見各政黨首要交換有關新聞人選之意見，預料下屆總理仍將為基民黨黨員。

停核會毫無進展

去年十月廿日在日內瓦召開之三國核子停試會議，在通過四項章約條款後，因慶祝聖誕，於十二月十九日休會兩星期，已於本年元月五日復會。

復會前夕，美國宣佈得自去年十月間內華達州所從事之地下試驗新資料，證明鑑定地下爆炸與地震之區別，遠較以往所相信者為難，要求三國代表團中之科學家對該問題進行研究。八日俄帝表示反對，認為進行此種研究，將破壞該會議之組成基礎。九日，俄帝又以同一理由反對美另一建議，即禁止

核子試驗之範圍，應擴及高空爆炸方面。此外，俄帝復堅主對核子試驗之期限，應作一決定。因之復會週餘，毫無進展。十二日之會議，俄帝於討論監察組織時，仍堅持應享完全否決權。為爭取俄帝對於管制機構之協議，英、美於二十日且宣佈準備放棄過去所主張停止試驗，應與其它裁軍問題連繫之主張。二十二日，俄仍罔顧西方之讓步，竟指責西方阻礙協議之達成。二十五日美國務院發表聲明，駁斥俄帝指責，認為談判成敗，各歸蘇俄，今後會議有無進展端視俄帝之是否：①放棄對於管制制度之否決權；②同意在管制機構中由國際性人員担任；③准許視察小組迅速前往可疑地點調查，而不受否決權之限制。

另於去年十一月十日在日內瓦舉行，已於去年十二月十八日無結果停會之十國防止突襲會議。因西方國家堅持該會議祇能討論純技術性問題，俄帝集團必須牽扯及裁軍及其他政治性問題，仍陷於僵局之中。一月十日俄帝復照會西方，要求於十五日復會。

十五日美獲得西方英、法、加、義四國之支持，照會蘇俄，拒絕立即復會。並盼俄帝先詳細檢討該會議之紀錄，及先研究解決現有紛歧意見之辦法，俟達成互相同意之基礎後，再行復會。

聯合國企圖解決

中東難民問題

中東問題牽延不決之主

其重建家園之用。美國亦表示願捐助若干。但阿拉伯國家堅不同意，以致救濟難民問題仍無法解決。

要因素為以色列驅逐出境之九十萬阿拉伯難民迄無良好安插方法。過去此項難民係由聯合國救濟機構予以維持，但經濟力量有限，每一難民之生活費，每日僅有美金一角，而此項救濟費用百分之七十係由美國負擔，十年以來美國已支付救濟費十億美元，此項救濟計劃，至一九六〇年六月三十日即將終止負擔，美國已表示一九六〇年後不願再此項救濟費用。故難民問題必須在今後一年內予以解決。同時中東之阿聯、約旦、伊拉克、敘利亞等國均隨時利用是項難民，作為攻擊以色列之借口，故欲求中東安定，難民問題非儘速解決不可。

查九十餘萬難民中，有二十二萬五千人現居埃及之加薩地區，六十萬人寄居約旦西部，其他十餘萬人分居黎巴嫩及敘利亞等國。目前中東阿拉伯國家要求以色列准許是項難民返回彼等一九四八年以前在以色列之原居住地區，但以色列嚴予拒絕，謂以色列地窄人稠，容納猶太移民尚感不敷，更無法接納此項難民，惟以色列表示願撥若干款項作為賠償自以境退出阿拉伯難民及助

英遠東軍首集

遠東之軍 英駐 外交首 長於一月

談難民問題之結果，尚未作任何表示。已於一月八日自開羅返美，但對彼赴中東商談難民問題之結果，尚未作任何表示。

今年一月聯合國秘書哈瑪紹為作實地調查難民問題起見，特飛往中東，於一日至七日之間分訪難民居住所在地之加薩、黎巴嫩、約旦、敘利亞、及埃及，並與阿聯之納塞總統、約旦之國王胡辛，及以色列總理本古里昂交換與阿拉伯難民有關問題之意見，同時更至各地難民營視察。據約旦之難民領袖哈瑪紹稱，彼等仍要求回以色列，並由以色列政府予以適當之賠償。六日哈瑪紹在開羅會晤納塞，七日在沙地阿拉伯會晤沙地國王，商談難民問題，兩國元首均主難民問題應按照以前聯合國之決定予以處理。哈瑪紹已於一月八日自開羅返美，但對彼赴中東商談難民問題之結果，尚未作任何表示。

十四日至十七日之間，在新加坡舉行秘密會議，出席有新加坡及香港兩殖民地總督、英駐亞洲各國之大使公使代辦，及三軍將領等三十餘人。討論之問題包括下列各項：①共匪內部鬥爭情形，②人民公社之推行情形，③

臺灣政治情形，④泰東交惡問題，⑤寮國問題，⑥西藏反共運動之進展情形，⑦印尼內亂問題，⑧印度共黨活動情形，⑨新加坡自治問題，⑩哥倫坡國家與英國之經濟合作問題。會議由英駐東南最高行政專員司考特爵士主席。

除上述政治性之會議外，英駐遠東各地之情報人員亦於同時在新加坡舉行個別會議，交換情報及聽取各地情況之報告，此項情報會議，係由英高級情報部長希爾博士主持。

兩項會議均於一月十七日閉幕，因係秘密會議性質，故並未發表公報。會議中對於英駐匪區代辦及英駐印尼大使之報告尤為重視。此外英軍首長對於東南亞之防禦計劃，及加強東南亞公約組織問題，均有詳盡之討論。新加坡會議之總報告提出後，英政府即將據以擬訂來年度對遠東之政策。

摩洛哥發生叛亂

摩洛哥於去年十一月間

因執政之國民黨左右兩派發生分裂，及摩洛哥前北部里夫山地柏巴族之叛亂，已引起嚴重政潮。摩王曾於去年十一月底，在摩國北部宣佈戒嚴，同時派兵鎮壓，但迄未產生效果。內閣總理巴拉佛瑞因無法應付政潮，於十二月五日辭職，新閣至十二月二十四日始告組成，在中間之三十日內使摩國陷於其建國四年以來最大之危機。

摩王鑒於局勢之嚴重，乃於今年一月三日大舉派兵征剿北部叛民，並下令逮捕叛民領袖尤西。查此次叛變之起因，為去年下季柏巴民族拒絕向政府納稅，亦不願接受政府之法治，實行抗命。政府因左右兩派相持不下，無法採取堅定立場，於是使叛亂漸趨擴大，而政府亦因此辭職。幸摩王摩罕莫德五世為人英明果斷，並直接控制內政及軍政兩部，故仍能迅速對叛黨施行反擊。

一月五日摩王下令限叛黨於四十八小時內向政府投降，否則將予以消滅，同時聲明自一月七日起，政府軍將對叛黨實施毫不留情之討伐。六日政府軍即對摩北山區作全面推進，一面對叛民大舉空投傳單，限彼等在七日午後一時前放下武器。至一月九日叛軍主力宣佈向政府投降，此項叛軍約四千人，已被政府編入正規軍中。叛黨領袖尤西尚未被捕獲，一部份叛軍仍在其指揮下與政府軍作困獸鬥，預料短期內叛亂即可蕩平。

摩洛哥原以國民黨為最大之政黨，但現該黨之左右兩派已開始分裂，此外一般左傾政客，又組織所謂人民運動黨，深得山地土人之擁護，此次叛變即與人民運動黨有密切關係。其領袖卡提勃博士及阿哈且現已被政府逮捕，但新黨之活動，仍未被完全制止，故摩國政局今後仍不易樂觀。

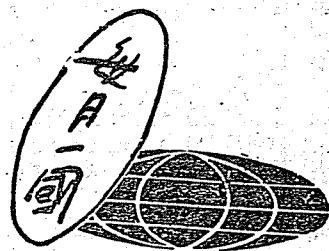
(上接第47頁)

後必仍將繼續試探加強壓力，促使芬共入閣，組成所謂「人民陣線」，然後再進一步實施其一貫伎倆，協助芬共奪取政權，使芬蘭淪為附庸。

(二)芬蘭之歷史實為一部抗俄血淚史，故其朝野對蘇俄動向時刻保持警覺。今後如蘇俄繼續施用壓力，使芬蘭感到危及其獨立時，芬蘭最後仍有冒險加入北大公約以求自救之可能。

(四)與芬蘭同時，冰島內閣亦在冰共反對之下而總辭。冰芬兩國為北歐集團之東西兩前哨站。據西德報紙推測：「蘇俄為保持對波羅的海控制權，必須吞併芬蘭及控制冰島，故蘇俄對其明知結果必一無所得而發動之柏林事件，其目的可能係為移轉西方對此北歐危機之注意。」倘蘇俄之居心確係如此，則芬蘭局勢將不可樂觀。蘇俄因芬蘭對蘇之重要性遠超過柏林，極可能採用秘密外交，以柏林之安全交換西方國家在芬蘭之讓步。

(五)俄帝與共匪之侵略擴張政策絕不停止；自由世界稍一不慎即為所乘。自由世界人士最大之弱點為認與匪俄尚有「和平共處」之可能。因此吾人應繼匈牙利事件之後，將俄帝對芬蘭之陰謀揭開，使世人看清俄帝如何運用權勢，欺凌一無力自衛之弱小鄰國，借為殷鑒。



幾內亞

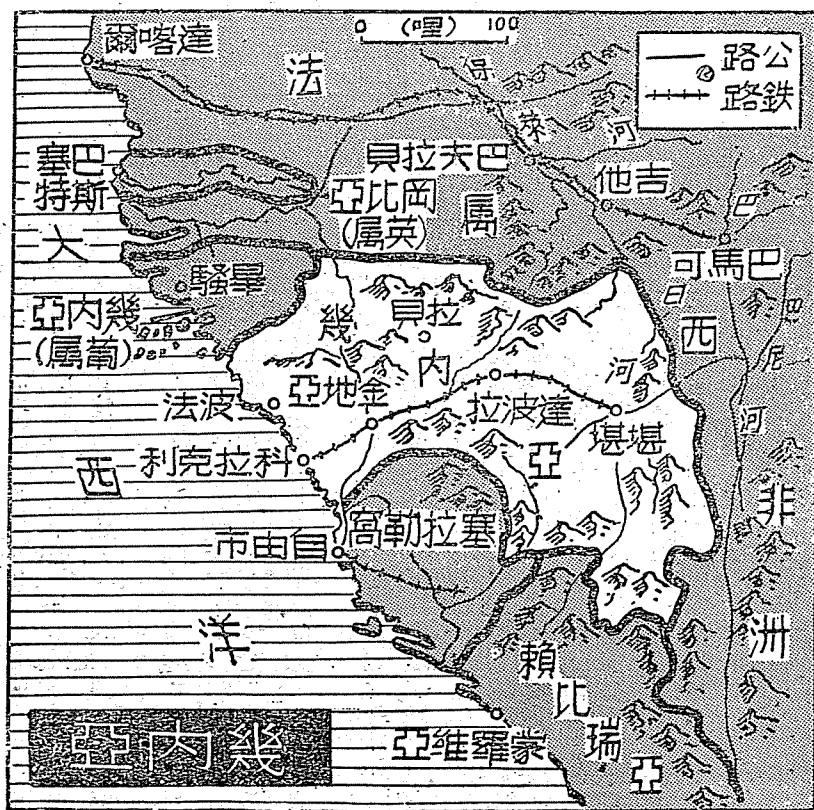
歷史

「幾內亞」一名，原無嚴格之地區界限。一三五〇年後，雖已見之於地圖，惟迄十五世紀末，歐人尙未普遍應用。通常係泛指非洲西部北緯十五度之弗得角，以迄南緯十五度馬沙爾地一帶濱洋地區。歐州何國首先殖民於此，亦頗有爭論。法國雖聲稱，早於一三六五年即有法船自其大西洋海岸之厄第普航抵於此，並建有貿易站，至一四一〇年又復退出，但並無確切之證明。葡人於一四四〇年左右，自此運回第一艘黃金及奴隸，得教皇之特許狀，享有統治非洲西海岸之「排他權」。自一五三〇年後，英、荷、法、丹麥及布蘭教堡等相繼抵達，並劃定範圍建立公司、貿易站或城堡等，各地區命名亦多以該地之主要產物為根據，如黃金海岸、象牙海牙等。從此該項地區即淪為歐人殖民地。

地理

面積：二十八萬方公里，與我察哈爾省相若。位置：西濱大西洋，西北與葡屬幾內亞相鄰，北為塞內加爾，東面為法屬蘇丹，東南鄰象牙海岸及賴比瑞亞，南面為塞拉勒窩。地形：頗為複雜，有山地、高原，及平原。平原分佈於沿海地帶，寬度自五十公里至八十公里不等。海岸平原東南為富塔加隆山地，亦係西非洲之分水嶺，重要河流如岡比亞河、塞納加爾河等均發源於此。山地高度平均八百公尺至九百公尺。山地沿塞拉勒窩邊界往東南為一走廊高地。走廊一直延伸至北緯

附近，從此再往東南則為幾內亞高原，土壤肥沃，有利於農業發展。山地以東，高原以北為尼日爾台地，土壤肥力較低，不利於農作物之栽培。氣候：全境炎熱多雨，七、八月間往往有連續數日豪雨，年雨量平均達三千公厘左右。溫差各月平均不超過攝氏五度。變



化在二十四度與二十八度之間。

人民

二百五十萬，全係非洲人。不及一萬之外國
人又以法國人佔多數。

經濟情形

農業：生產落後，仍使用古老簡陋農具。農作物有稻、木薯、玉米及黍類植物。年來水稻推廣種植後，產量已增至三十五萬噸，成爲當地主要食糧。菓類植物香蕉、咖啡、鳳梨、柑桔等多有大型種植園，多爲外人所經營。香蕉種植面積廣大，一九五五年輸出達九萬八千噸，值十五億法郎，佔總輸出百分之卅。畜牧業：一九五六年統計有牛一百卅三萬七千頭，綿羊二十五萬隻，山羊三十五萬隻。牛每年有相當數量供輸出。礦業：現代化工業幾付闕如。二次大戰後，發現豐富之鐵礦及鐵礬土。最大鐵礦位於卡洛姆半島，礦藏面積達一萬七千公頃，總藏量估計二十五億噸，爲世界著名大鐵礦。鐵礬土礦以分布於洛斯島者爲最大，一九五五年產量達五十萬噸，居世界第四位。此外重要礦產有金剛石及金，一九五五年金剛石產量廿一萬克拉。採金業歷史已有數世紀，經常從事此業者有一萬五千人左右，一九四九年產量達十二萬兩，年來僅三萬餘兩。動植物：林木葱籠，海岸平原爲茂密之熱帶森林，有油棕、鐵木、花梨木及黑檀等珍貴樹木。每畝油棕可產油二百五十斤，爲幾內亞之重要富源。動物種類繁多，森林中之鸚鵡、犀牛鳥等，熱帶動物如猿猴、象、犀等，草原中之羚羊，尼日爾河畔之鱷魚，及隨處可見之蛇類等皆不一而足。

政治

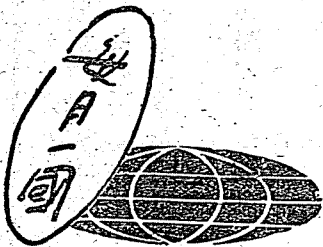
法在非洲之屬地分佈至廣，在西非者即包括達荷美、象牙海岸、塞內加爾、上佛爾塔、尼日爾、法屬蘇丹、毛里塔里亞及法屬幾內亞等八區

戴高樂氏手創之第五共和，於去年九月五日頒布新憲草案，對於海外屬地規定：「如願獨立時便可獨立，惟須放棄法之經濟援助。」九月廿八日投票結果：幾內亞成爲法海外惟一反對新憲法採取獨立行動之國家。卅日午夜主權迅速移交，由於驟然獨立，任何國家象徵如國旗、國歌等均付闕如。原爲殖民時代之議會立即轉變爲製憲議會，並選出原任總理，亦即當地有力之民主黨及獨立運動領袖、卅六歲之杜瑞爲新政府總理，着手起草新國憲法。十月二日宣布幾內亞完全獨立，惟仍願與法國保持連繫，並希望加入聯合國。十一月杪，幾內亞決定，與另一西非黑人國迦納合併改稱「西非聯邦」，兩國總理於十一月廿三日且聯合聲明「此事即待兩國議會批准。」幾內亞原爲法郎區，與迦納合併後，將完全脫離法國而進入英鎊區，法對此極爲震驚。

十二月二日幾內亞向聯合國秘書處申請入會，日本代表松平康東受亞非國家之托代爲提出。開會前夕，幾國代表特利會兩度拜會我國代表蔣廷黻。十二月九日安理會以十票，法國棄權，通過向大會推薦。法國棄權時，曾以幾內亞與迦納合併，該國與法國之關係尙待判明爲解釋。十二日大會除法國再度棄權外，八十國無異議通過幾內亞入會。

一月十五日法國已正式承認幾內亞，並宣布兩國已於一月七日簽訂一項技術、管理、合作及文化交換之協定。

幾內亞將來是否仍將依附於戴高樂新創之法蘭西聯邦內，據總理杜瑞云，尙有待於即將舉行之公民投票之決定。



法國總理 德布瑞



戴高樂以「重振法蘭西聲威之抱負」，登上第五共和首任總統寶座後，即任命較其年輕廿歲之德布瑞為總理。

德布瑞現年四十七歲，生於巴黎，出身法國世家，在去年政變之前法國政壇上尚無籍籍名。短小精悍，能言善辯。父為猶太血統，本人則係熱心之天主教徒及熱烈之國家主義者。一九二〇年卒業於薩波尼法學院後，即參加最高法院工作。一九三八年雷諾內閣時，首次受攬入閣。不久奉調摩洛哥，供職於法國總督府。二次大戰期中，担任騎兵軍官，為德軍所俘，一九四〇年憑其機智逃脫後，即參加自由法國地下抗敵工作，旋即追隨戴高樂，從此成爲其忠實份子，堅貞不移。一九四五年四月法蘭西光復時，渠參加戴高樂政府主持文官制度改良工作。一九四八年以戴高樂派當選參議員後，經常發表反美

言論，反對歐洲共同防衛計劃，抨擊一切足以削弱國家獨立行動之措施，對德主寬恕，但堅持勿忘其罪惡。由於十二年來法政局杌隉，幾撼國本，更使其堅信第四共和終將毀棄，更竭忠盡智爲戴高樂之復出鋪路。

去夏戴高樂東山再起，德布瑞立即受命入閣，出任司法部長，並負責起草新憲之要務。

鑒於德布瑞以往之言論，西方國家對其出任首揆，均頗表關注。一月十五日，德布瑞在其完成組閣後一星期，首次發表之政見，雖仍不脫熱烈國家主義者色彩，惟已強調忠於北約，且要求加強并擴大該組織。新憲特色在於加強行政首長權力，總理係由總統提名，而非由議會選舉。議會雖仍保有信任投票推翻總理之權，惟因限制綦嚴，加以總統掌握解散國會之制衡權力，故推翻政府已非易事。新總理又係國會中最大政黨新共和聯盟領袖，而內閣構成份子，擁有勢力強大之獨立派、人民共和黨及激進社會黨，實際在國會中居於反對地位者僅四十分之席之社會黨及十席共產黨，尙不足國會五百卅八席之十分之一。強固之政府實已形成，德布瑞嘗謂：「戴高樂爲當今救治法國唯一良醫，新憲則係治國之良劑」。今渠既膺任總理，自更可按其設計，善循總統之意旨，發揮其抱負。今後法國政局可望步入嶄新局面。



一月份大事日記

一 日

△蔣總統書告全國軍民揭示反攻復國方針。

△古巴總統巴蒂斯塔出亡，皮德拉就臨時總統。

二 日

△日警告共匪，日內部事不容匪干涉。

△古巴叛軍入哈瓦那。

△俄射月球火箭。

△美銀行團對法作兩億元貸款。

三 日

△美正式宣佈阿拉斯加設州。

△古巴臨時總統烏魯提亞就職。

四 日

△米麗抵華府。

五 日

△西德拒絕俄所提柏林「自由市」建議。

△停試核子會議復會。

△俄向伊朗提出新洞嚇。

六 日

△比屬剛果人民暴動，要求剛果獨立。

七 日

△匪又狂射金門，多達三萬三千發。

△我承認古巴新政府。

八 日

△戴高樂就任法總統，提名德布瑞為

總理。

△亞洲十五國家在泰舉行貿易談判。

△狄托訪緬。

九 日

△艾森豪提國情咨文，美與盟國團結一致抵禦共黨侵略。

△伊朗決與美簽軍事協定。

△摩叛軍向政府投降。

十 日

△俄照會美英法三國建議舉行國際會議討論對德和約草案。

△英阿恢復財務談判。

十一 日

△歐洲會議通過計劃促請團結對付共黨。

十二 日

△中日合作策進會第四次會揭幕。

△艾德諾拒絕俄建議堅持自由選舉。

△越共軍隊集中邊境，寮國遭受威脅。

十三 日

△俄帝對德和約建議，美斥為愚蠢。

△韓反對黨與警察衝突。

十四 日

△美向西德重申保證自由選舉統一德國。

△法赦免被拘阿境囚犯。

△狄托訪印。

十五 日

△寮國會通過法案授總理特別權力。

十六 日

△俄促恢復防止突襲會議，美斷然拒絕。

△英阿財務談判完滿解決。

十七 日

△艾森豪會晤米麗。

△泰下令禁匪貨進口。

十八 日

△越共佔領寮國領土寮已向聯合國控訴。

△我世籃球取得決賽權。

十九 日

△艾森豪提美下年度預算總數七百七十億。

△寮國向聯合國指控越共侵略其領土。

二十 日

△泰禁止與匪貿易下月十七日起生效。

△聯合國代表福斯特抵泰，調解柬泰糾紛。

△米麗離美返俄。

廿一日

△狄托訪錫蘭。

廿二日

△加拿大拒絕售鉛予共匪。

△巴約經委會六屆會議開幕。

△義同意接受美國中程飛彈。

廿三日

△美與伊朗、巴基斯坦談判特別防禦

協定。

△福斯特抵東。

廿四日

△日自民黨選舉總裁，岸信介當選連任。

廿五日

△教宗作禱告，祝我國勝利。

△俄續勾引阿聯贈以潛艇三艘。

△古巴積極排共。

△阿拉伯聯盟五國家擴展領海為十二哩。

廿六日

△巴約四國集會商防衛中東新計劃。

△義范法尼提出總辭。

廿七日

△俄共第廿一屆大會開鑼。

△美發射擎天神飛彈。

△日首相拒絕採取中立政策。

廿八日

△美超音速飛機駐防西德。

廿九日

△俄以經援誘惑利比亞。

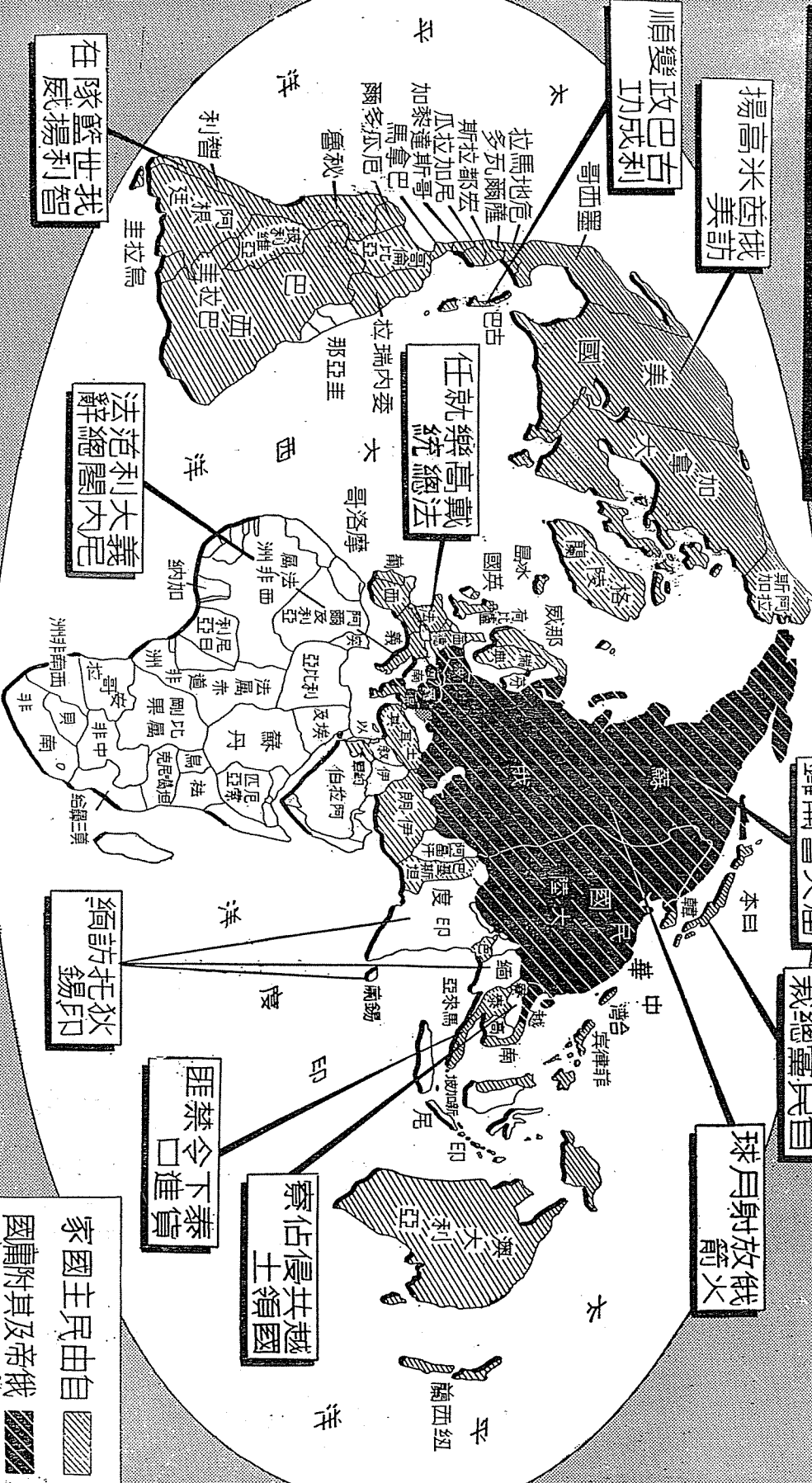
三十日

△戴高樂促阿爾及利亞叛軍，立即停止戰鬥行動。

△美英向俄提出管制核子計劃。

△俄揚言其武裝部隊已再削減三十萬人。

一月份國際大事



揚高米酋俄訪美

順變政巴古利

任就樂高戴法

一廿第共俄

任連介信岸

球月射放俄

匪禁令進貨

家國主民由自

緬訪托狄印

國肅附其及帝俄

在隊籃世我

法范利大義