

第四卷 第十一期

問題與研究

僅供參考
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國四十九年二月十五日

目 次

一、和平·繁榮·積極備戰……………	(1)
—艾森豪一九六〇年國情咨文之研析……………	
二、美國一九六一年備戰預算之剖析……………	(4)
三、第十四屆聯大總結……………	(9)
四、聯合國修憲問題之研析……………	(14)
五、醞釀中之高階層會議……………	(18)
六、北約組織第十屆年會之檢討……………	(20)
七、一九五九年主要工業國家經濟狀況之回顧與前瞻……………	(22)
八、亞非美地區經濟聯盟運動概況……………	(27)
九、一九六〇年之不列顛國協……………	(30)
十、展望日本政局……………	(32)
十一、匪俄對日美締結安保新約之反應……………	(35)
十二、韓國政局之回顧與前瞻……………	(37)
十三、動盪不安之拉丁美洲……………	(39)
十四、古巴最近之新情勢……………	(43)
十五、一年來之蘇俄黨政……………	(45)
十六、蘇俄一九五九年農業生產之檢討……………	(47)
十七、蘇俄集體農場制度發展之遠景……………	(51)
十八、華沙條約組織政協會莫斯科會議之研析……………	(54)
十九、一年來蘇俄的貿易攻勢……………	(57)
二十、去年共匪之黨政活動……………	(61)
廿一、共匪一年來之對外關係及其今後動向……………	(64)
廿二、共匪財政在其國民經濟流轉中之地位……………	(66)
廿三、喀麥隆(每月一國)……………	(72)
廿四、艾育卓(國際人物)……………	(74)
廿五、元月份大事日記……………	

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山北路三段山園遠廬
通 訊 處：台北市郵政信箱一八九號

和平、繁榮、積極備戰

元月廿日

——艾森豪一九六〇年國情咨文之研析——

本年度美總統艾森豪之國情咨文，對外是號召武裝和平，對內強調經濟繁榮。爭取時間，積極備戰。茲就其國情特徵、咨文要點與研判意見，分述於次：

壹 國情特徵

(一)經濟衰退終止，本年可望為美國最繁榮年。據「美國新聞與世界報導」雜誌估計本年工業生產指數可達一五九（去年為一五〇。以一九四七至一九四九年為一〇〇）；公司純利可達二五五億美元（去年為二二六億美元）；貿易額可增至二、三一五億美元（去年為二、一九〇億美元）；就業人數可望增至六千九百八十萬人，較去年增加一百四十萬人；失業人數將減少至二百九十萬人（去年為三百六十萬人）。但此種欣欣向榮趨勢，仍受勞資糾紛、農產品過剩及惡性通貨膨脹之威脅。

(二)本年為美國大選年，兩黨自均以爭取選票為亟務，行政與立法部門間之合作關係，勢難維持有如去年之和洽。八十六屆國會第一會期之重要立法，艾森豪居事實上之領導地位，今後十二個月中，艾森豪之種種對外活動，有賴兩黨之全力支持。目前民主黨雖控制國會，但其內部並不協調，而艾森豪之號召繁榮，強調和平並

主張加強太空研究與洲際飛彈之製造，顯為一般美國人民之共同要求。

(三)去年美國對衛星及新武器之發展，已有極大進步。停試核子爆炸之自我約束，已於去年底宣佈解除，能發射北極星飛彈之核子動力潛艇，第一艘已於去年底編隊服役，並已下令加建十一艘；洲際飛彈已可供作戰使用，命中率在五千哩外已縮小至兩平方哩範圍，本年度擬製成二百五十九枚，與蘇俄之儲量約為一與三之比。其他非核子性的戰力如航空母艦部隊、陸軍戰略部隊、海軍陸戰隊等，亦在不斷革新。美國目前仍保有「混合戰力」優勢，盼能在巨大衝力火箭及洲際飛彈儲存數量上亦能加速趕上並超過蘇俄。

(四)美國現所設計的國防政策，是針對蘇俄爭取備戰時間之基本戰略，盼在蘇俄七年計劃完成前，集中力量，加速發展戰略進攻性之核武器，同時亦不放鬆局部之戒備。此種設計，明顯的是以攻擊代替防禦，同時準備隨時應付局部戰。因此亦需爭取備戰時間。

(五)自去年艾森豪總統發表其冷戰新思想並自亞非地區旅行回國後，其現階段之冷戰方針，可歸納為三點：○繼續以爭取較多個人自由及較佳物質生活作為激勵鐵幕人民，打擊暴政之政治號召；○聯合西歐及日本等工業發達國家，協助落後地區之經濟建設，以

擴展自由世界之政治基地；③以繼續相互訪問與參與高階層會議之方式，與蘇俄周旋。

貳 咨文要點

(一) 對外政策部份：

①分裂我們這個世界的鴻溝，既深且廣。警察國家被稱為「人民民主」，對自由人民的暴力征服，被稱為「解放」。我們必須表明我們的和平意旨和我們謀求一個較好世界的抱負，我們一定要實踐我們所說的話。

②我們正面臨一種思想挑戰，四十餘年來，這種思想就是要壓倒一切與其本身體制不同的政府而取得最後的勝利。但不論我們如何對帝國主義性的共產主義深惡痛絕，它却是代表着一項巨大計劃。他們所提出的這種競爭是艱鉅的。我們必須注意到一種對自由似非重大侵害的累積，即能逐漸破壞自由世界的整個機構。

③蘇俄最近的行爲與聲明暗示，在蘇俄與自由世界關係中可能啓開一個緊張略爲緩和的時期，但我們或任何其他自由國家決不容輕信悅耳的諾言而誤入歧途。擴大美蘇兩國人民間的瞭解；禁試核子武器協定的談判以及裁軍會議的舉行，乃係探求和平的途徑。但蘇俄核子科學家的結論係受政治所左右，而其裁軍建議亦未附具有共同視察與監督的具體措施。

④我們反對用暴力或顛覆手段將某一制度強加於我們或其他任何人民的企圖。我們絕無一刻忘記我們自己的命運係和其他四十餘個聯邦國家的命運相互牢繫。我們無論如何都不會有將會影響我們對他們所作莊嚴承諾的行爲。

⑤不論我們期望和平之心多麼懇切，我們必須在進行商談裁減軍備問題之同時，保持高度軍事效能；在未制定出有形和可以共同

執行的軍備裁減措施之前，我們決不減弱維護我們制度之憑藉。任何國家如膽敢攻擊美國，其本身亦必立即受到可怖的毀滅。但美國除了自衛，決不使用此一毀滅力量。

⑥在去年一年中我們的長程攻擊力量，已增加了新的實力，爲應付次於核子大戰的情勢，其他如航空部隊、海外部隊，隨時待命的陸軍戰略部隊及海軍陸戰隊亦在革新。本年度國防費用將繼續保持平時最高紀錄，太空費用將增加一倍。同時對盟國的軍事援助，亦擬在比較長期性的基礎上，從事集體防禦體系的建立。

⑦一九六〇年的國際經濟將較過去幾年的情勢不同，美國已不再是能對新興國家提供急切經援的唯一主要工業國家。我們對外貿易的結餘，不足以抵付維持國外軍事設施、資助私人投資及協助低度開發國家的支出。去年的支付平衡逆差是四十億美元，故美國必須提高輸出及世界貿易的數量來應付此種情勢。西歐及日本已有很大的經濟發展，必須共同作新的合作努力，以協助貧困國家，特別是南亞地區。我們希望藉此種援助，能使這些國家，熱烈地歸於自由大纛之下。

⑧一九四六年我們接受了國際法庭的司法裁判權，但保留片面決定一個問題本質上是否屬於國內司法裁判權的權利。我們盼能由參院通過法案，撤銷上項片面決定權利，同時盼聯合國其他會員國亦能作同樣的接受，促成國際問題能以法治代替暴力。

⑨我們企求一個共同目標：爲我們自己的公民爭取更光明的機會；爲所有的人爭取公正的世界和平。

(二) 對內政策部份：

①今年可望是我們歷史上最繁榮的一年，可是仍受惱人的困擾，必須予以改革。

②在長期的勞資相持中，必須要顧及公眾利益。

②二十七年前的農業立法已不合需求，必需制定新法，使生產率更接近市場需要，使費用龐大的農產品更易於處理，使農業活動能獲較大自由。

③通貨膨脹必須阻止，故應遏阻物價的不斷與普遍上漲，過高利潤與過高工資均應經由國民之自律而限制。

④聯邦政府國債現達二千九百億美元，利息負擔年達九十五億美元，而財政當局缺乏處理此等債務所應該有之自由，故建議國會採取新步驟。

⑤本年預算支出將為七百九十八億美元，收入超過支出，如不計國債，則將有四十二億美元盈餘。

⑥種族歧視必須消除，保障民權的法案，盼能在國會本會期中獲得考慮。

⑦衛生、教育及社會福利各方面的每一重要項目，在聯邦預算中所佔的支出，或與去年相等或有增加。但其中關於振興教育部門，仍側重鼓舞各州及以私人興學的方式，而不採取由中央控制的辦法。

叁 研判意見

(一) 咨文中所顯示之現階段美國國家戰略，其主要重點是在全力備戰，圖在一九六五年蘇俄七年計劃完成前，能提早發展超過蘇俄之優勢戰力，既可對抗蘇俄之空中突襲，施以核子報復；復可隨時運用局部戰力抵抗蘇俄所策動之武裝侵略。同時在武裝和平期間，採取政治進攻，號召鐵幕內人民爭取自由；爭取中立國家，擴大反共陣營，以對抗蘇俄之和平顛覆。

(二) 咨文中顯示美對目前蘇俄和平攻勢可能導致自由世界鬆懈與不安之各種顧慮，皆已提高警覺，故指出雙方之分裂鴻溝既深且

廣。又保證美決不輕信諾言，不放棄對盟邦之條約承諾，且當繼續保持高度軍事效能。

(三) 美於去年底宣佈廢止核子爆炸之自我約束，本年并決定加速生產洲際飛彈，擴大太空研究；蘇俄亦於艾森豪文發表後，宣佈將對太平洋美委任統治馬紹爾羣島附近公海上，試射巨型火箭，赫慮復極力誇張其各型飛彈製造已領先其他國家。具見所謂核子會議、裁軍會議實無實質成果可能。

(四) 俄圖牽匪入聯合國，本年仍難獲足夠票數，故又圖利用裁軍談判，造成形勢，使西方國家不得接受奸匪參與談判，使其事實上得以進入國際組織，過去美方出席裁軍及核子會議代表如史塔生亦曾提類似意見，此點至堪注意。近俄大唱片面裁軍三分之一并另有其他目的在：①巨大衝力火箭及洲際飛彈儲量，現俄勝於美，圖阻美迎頭趕上；②向世界顯示俄有和平誠意；③兵員雖減，核子戰力增加，且可隨時征補。④迫西方接受俄提裁軍條件。

(五) 美對外經援已改長期重點性援助方式，我已配合情勢，主動爭取。軍援部份，艾森豪已下令亦採長期性計劃，故我似亦宜就我需要，提出近程及長程計劃，配合美方政策，主動爭取。

(六) 咨文中未明舉美國對華政策及美匪關係，日社會黨指係美擬改變對華政策之暗示。查全文中僅列舉蘇俄及日本二國名，餘概以地區或盟國字樣代替。就咨文中對外政策部份研析，并無美改變對華政策暗示。且依一月十四日艾森豪向國會所提共同安全報告，明白指出我在軍事、政治、經濟上之優異進步，我乃亞洲防禦中心，擁有最精銳作戰部隊，應加強對我軍經援助。同時又指出共黨目的仍在赤化世界，目前亞洲正進行一項重大鬥爭，其結果將決定究係自由抑共產主義將支配世界。具見美對我在亞洲反共地位中之重要，已極瞭解，而中美合作又為打擊共黨侵略不可或缺之條件。

美國一九六一年備戰預算之剖析

壹 前言

美國下一會計年度（一九六〇年七月一日至一九六一年六月三十日）之國家總預算，已由艾森豪總統於本年一月十八日向第八十四屆國會提出。新預算係配合艾森豪於本年國情咨文中所提示之施政方針，即追求經濟繁榮與正義和平但為一積極備戰之預算。茲就其收支狀況，主項內容與研析意見等，綜述於次。

貳 收支狀況

一 歲入部份

項	目	金額（單位：百萬元）	備註
個人所得稅		四三、七〇六	全部收入較本會計年度增加六十六億元
公司所得稅		二三、五〇〇	
貨物稅		九、五二三	
關稅		一、三七六	
其他稅		五、八九五	
總計		八四、〇〇〇	

二 歲出部份

項	目	金額（單位：百萬元）	備註
國家安全費（軍費及軍援）		四五、五六八	全部支出較本會計年度增加十四億三千三百萬元
國際事務費（包括經援等項）		一一、二四二	
退伍軍人費		五、四七一	
勞工與社會福利		四、五六九	
農業		五、六二三	
自然資源		一、九三八	
商業與住宅		二、七〇九	
行政費用		一、九一一	
債息支出		九、五八五	
總計		七九、八一六	
盈餘		四、一八四	

參 主項內容

一 國家安全支出（單位：百萬元）

項	目	一九五九實支	一九六〇預算	一九六一預算
現有武裝部隊費用		一一、八〇二	一一、九五九	一二、二二四

項目	一九五九實支	一九六〇預算	一九六一預算
新立法後增付退休金	一〇、三八四	一〇、一三七	一〇、三二一
行動與維持費	一四、四一〇	一三、九四三	一三、六〇二
軍事徵購費	二、八五九	三、六八〇	三、九一七
研究、發展、試驗費	一、九四八	一、六七〇	一、八五九
軍事工程費		四四四	三五〇
周轉金額			
小計	四一、六〇四	四〇、九四五	四〇、九九五
軍事援助	二、三四〇	一、八〇〇	一、七五〇
原子能費用	二、五四一	二、六七五	二、六八九
儲存與擴大軍需生產	三一二	二三〇	一三四
總計	四六、二五七	四五、六五〇	四五、五六八

二 國際事務支出 (單位：百萬元)

項目	一九五九實支	一九六〇預算	一九六一預算
開發貸款基金	六六	一七五	三〇〇
技術合作	一六九	一七〇	一七五
防衛支助	八八一	七四〇	七三〇
特別援助	二五七	二五〇	二五五
其他	一二〇	一〇五	一一〇
繼續上會計年度未完工作部份	三〇	一〇	一三〇
小計	一、五二四	一、五五〇	一、七〇〇
國際貨幣基金	一、三七五		
美洲開發銀行		八〇	
進出口銀行	三九〇	五六	七〇

項目	一九五九實支	一九六〇預算	一九六一預算
緊急救濟	一、一三	一四〇	一三一
外交行政費用	二、二一	二〇五	一九七
菲律賓特費支出	二四		
新立法後菲國特支費			四九
其他	二	五	三
美國宣傳總署	一〇九	一一〇	一二四
國務院對外人員交換	二二	二四	三六
總統其他國際特支	八	七	八
總計	三、七八〇	二、〇六六	二、二四二

三 農業支出 (單位：百萬元)

項目	一九五九實支	一九六〇預算	一九六一預算
穩定糧價支出	二、七七五	一、八二八	二、二七九
農業貿易發展援助法案支出	一、〇二二	一、〇五五	一、一七二
國際小麥協定支出	四八	四九	六八
羊毛法案支出	二〇	九四	七〇
其他為穩定糧價所需支出	三四七	二四三	一二四
土地銀行	七三七	一一	
剩餘農產品保管	二四二	二二五	二二六
小計	五、一二六	三、四九九	三、九五〇
農村電氣化支出	三一五	三三四	三五五
農村管理及建設費用	二五一	二四二	二二九
農田保養與水源支出	八四八	一、〇六八	一、一〇一
總計	六、五二九	五、一一三	五、六二三

四 商業與住宅（單位：百萬元）

項 目	一九五九實支	一九六〇預算	一九六一預算
太空探測與航空技術	一四五	三二五	六〇〇
聯邦航空署	四四一	五六七	六八一
民用航空局	五三	六〇	六九
水運交通（包括行政費、巡邏費及巴拿馬運河公司費用等）	四三六	五三七	五五八
公路交通	三〇	四五	一三
郵 政	七七四	六〇四	一、一五七
都市建設及國民住宅	二〇五	三六六	三五五
其他建屋補助（包括大學校舍、農民住宅及退伍軍人住宅貸款等）	一、一一〇	六七〇	五二二
小本商業貸款等	一三二	一五〇	一七八
民防動員	四六	五六	六八
其他	六六	六六	七二
總 計	三、四二一	三、九〇二	二、七〇九

五 勞工與社會福利（單位：百萬元）

項 目	一九五九實支	一九六〇預算	一九六一預算
國家科學基金、科學教育	五一	五四	五九
軍訓費用	七八	一三四	一七〇

特區學校補助費	二二六	二三四	二〇七
職業教育費	六三	六七	六七
印第安那局教育費	六〇	六〇	六二
國家科學基金、基本研究	五五	七一	一〇一
商務部檢定局	二三	九一	三六
商務部標準局	一二	二二	二三
圖書館、博物館等	二七	三七	五〇
臨時失業補助	四四七	七	
辦理就業及失業補助費	三〇六	三二三	三一
其他有關勞工與人力支出	九一	九九	一二四
增進國民健康費用	二六五	三六四	三九〇
擴充衛生研究機構及設備	二三	二六	二九
醫院擴建費	一三六	一四四	一六一
處理廢物費	三六	四五	四五
其他增進國民健康費	二四三	二七一	二七九
公共援助	一、九六九	二、〇五六	二、〇八七
處理罪犯有關費用	三九	四六	四八
供應學生午餐與牛奶費	二二八	二三四	二三四
其他社會福利	六一	七一	七六
總 計	四、四二一	四、四四一	四、五六九

(6)

六二四

肆 研析意見

(一)新預算編製之重點，不僅望平衡預算，且望獲得四十二億美金之盈餘，并以盈餘償還國債，同時復能維持必需之戰力，又能增進國民之福利。其收支主項所佔之比例為：收入部份計個人所得稅佔五二%，公司所得稅佔二八%，貨物稅佔一%，其他佔九%；支出部份計國家安全費用(軍費)佔五四%，償還國債佔五%，債息支出佔一%，退伍軍人費用佔七%，農業支出佔七%，其他佔一六%。全部收支總額，均較本會計年度增加。收入部份主要係增加個人與公司所得稅，此與過去每屆大選年減稅之往例不同。支出增加部份主要為國家安全費用，但并未照收入比例增加，目的在以節餘償還國債。

(二)新預算中直接國家安全費用(軍費)佔五四%，如再加上國際事務支出中有關援外款額，農業支出中之農業貿易發展援助，商業與住宅支出中之探測太空及航空技術費用、水道巡邏費用、民防動員費用、以及勞工與社會福利支出中之軍訓費用等，則廣義之全部國家安全費用(軍費)幾達總預算中之七〇%，此自可視為係美國積極備戰之預算。但以美蘇兩國間目前軍備競賽之激烈，國際緊張情勢之并未鬆弛而新預算却強調節餘還債，似有輕重倒置之嫌，故民主黨人士如強生、薛明敦等，在國會中已對此大肆攻擊。艾森豪總統認為彼輩乃係爲了增加個人競選資本而不惜公佈有關國防機密，實屬不當，有損美國利益；但由於民主黨領袖在國會中展開防務辯論，使美國人能對此多所了解，提高警覺，自亦具有積極建設性之意義。

(三)依預算所示：美國現階段之國防政策係重在加速各項戰力之現代化，同時創造各項新武器之優勢戰力并配合盟邦之戰備，俾隨時可反擊任何局部或大規模之武裝侵略，確保正義之和平。但在傳統戰力轉移至飛彈戰之重點發展中，仍係二者兼顧未予偏廢，俾能在被迫應戰時，可適應任何情況而贏得勝利。新預算中所顯示之

美國混合戰力於下：

○一九六一年美國總兵力將爲二、四八九、〇〇〇人(赫魯自稱蘇俄武裝部隊至明年底將裁減至二、四二三、〇〇〇人)，其中包括陸軍十四師，計八十七萬人；海軍現役艦艇八一七艘，計六十一萬九千人；陸戰隊三個師及附屬三個航空隊，共計十七萬五千人；空軍九十一個戰鬥大隊，計八十二萬五千人。另與美締盟國家之總兵力共五百萬人，海軍艦艇二千二百艘，飛機二萬五千架，其中半數爲噴氣機。

○國家安全經費中百分之四十五係用之於維持現有武裝兵力及新戰備之研究與發展。由於近兩年物價上升，故應隨技術之發展而裁減若干非必需之建置。近兩年中每一飛行小時所需費用已上漲一%；每一蒸氣推進小時所需費用已增一五%。三倍於音速之長程攔截機F-108原擬於一九六〇年年中開始生產，現因洲際飛彈之急速發展，故已予擱置；又「雷神」及「太陽神」兩種中程飛彈之研究、發展與製造雖極成功，但其重要性現亦已不如洲際飛彈。原已開始之高能液體燃料計劃，需投資四十億，現亦因更新技術之改進而決定暫緩進行。何種業已設計完成之最新戰備應即生產或逕予棄擲，皆須作最審慎之考慮。

○美國目前側重發展戰略攻擊性武器，包括：擎天神洲際飛彈(現已可供作戰使用)；可放射北極星飛彈之核子動力潛艇(預計共造十五艘)；天帝洲際飛彈(明年可望能供作戰使用)；「義勇兵」固體燃料洲際飛彈(一九六三年可完成)，預計至一九六五年時，可有多種戰略性武器系統任憑選擇。在此以前時速二千英里，可攜氫彈之F-110仍繼續研究(據美國新聞週刊二月八日刊載之專欄報導，俄已停止Bison長程轟炸機之生產，而改以洲際飛彈作爲戰略武器。又據紐約時報一月廿五日專欄載稱：蘇俄最近放射至太平洋之洲際飛彈，據塔斯社宣稱，其射程爲八千英里，時速一萬六千

英里，命中率一·二方英里）。

④在上述戰略性攻擊武器未獲絕對把握前，B-52、B-58及B-47等三種長程轟炸機仍將繼續增產擴編。依現有警報設備，聞警後十五分鐘內即可離地前往報復轟炸。故前此維持廿四小時核彈戒備不斷飛行之措施，當予取消。爲防阻偷襲之空中及地面新偵訊系統正在全力趕建。

⑤新預算中續建及新建之海軍艦隻，包括有第五及第六艘福利斯特級之航空母艦；第一艘核子動力巡洋艦，九艘擁有導向飛彈之驅逐艦；七艘裝備有飛彈之快艇；六艘核子動力潛艇；三艘可發射北極星飛彈之核子動力潛艇及一艘裝備有導向飛彈之巡洋艦。

⑥其他戰術性之戰備亦在新預算中居重要地位。其中包括全部砲兵裝備之革新；北約組織所有武裝部隊現代化裝備之補充及其他各種戰術性武器之改正等。同時對需要防衛支援之盟國，仍擬提供七億三千萬美元之援助。

④本會計年度終了時，美國國債將達二千八百四十五億元，其臨時國債額則爲二千九百五十億美元，新預算希望能在下一會計年度終了時，降低國債額至二千八百億美元，故擬以新預算中之黑字指定償債。共和黨執政之政府不標榜減稅而以還債爲號召，呼籲全國人民決心使下一代之負擔減輕，此自可視爲大選年之一種新戰術。民主黨人士乃反唇相譏，指其不僅未減稅而且增稅，惟新增稅收并未能使美國在美蘇競賽中獲得安全之保障。今徒以平衡預算及節餘還債爲口號，實係輕重倒置，不切實際。判在國會本會期中預算案必多波折，但民主黨中之南方派頗肯肯艾森豪之穩健作法，將來在審議中縱有若干增損，但原案立案之重點似不致完全棄置。

⑤新預算之援外款額，在主項中雖有所損益，但總額較本會計年度反有增加。但係散列於國家安全費用支出與國際事務支出及

農業支出中。例如：直接軍援削減一億五千萬美元（列入國家安全費用支出）；防衛支援削減一千萬元（列入國際事務支出）；開發貸款基金增一億二千五百萬元，技術合作增五百萬元，特別援助及其他增一千萬元（以上皆列入國際事務支出）；又農業貿易發展援助亦增一億一千七百萬美元（列農業支出），可見援外乃係美國目前之國策，雖形式、重點或數額上容有所變易，但爲了對抗國際共黨之侵略并爲維持美國在自由世界之領導地位，決無法立即停止外援。

⑥新預算對扶助農人與工人及各項社會福利建設之費用，總額已達百億美元以上，較諸激進派所期望者自仍嫌不够，且對有關之癥結問題，亦并未能獲得基本解決，在作法上亦遠不如過去民主黨新政時代之大刀闊斧作風。但艾森豪總統亦并未忽視農大衆及一般平民所急切需要之照顧、同情與安全感。新預算係在可能範圍內，儘量提供工作機會，并爲不安的人們昇予相當程度的安全，同時普遍激發人民的希望、信心與勇氣。在目前情勢下，過度強調戰備或過度強調個人利益與社會福利似皆有所偏，故艾森豪所採取之預算政策，可仍視爲其秉政七年來「中庸政策」之持續。即一面緊縮政府支出，一面增加稅收以變更赤字預算爲盈餘預算，而以超過支出之稅收，用以償還積欠之國債，且重稅可阻止過份消費與減輕膨脹之壓力，自仍不失爲一種健全之財政政策。

⑦新預算能否順利執行，首須視國會是否同意，但最基本之問題，仍須視整個經濟情勢之推演，是否能支持此一龐大之支出。據艾森豪總統在其經濟咨文中指出：一九五九年美國的國民所得已達至四千億美元，而一九六〇年之全國生產總額可望達到七千五百億美元。新預算所列收入則不過八百四十億元，尙不到生產總額的百分之一點二，雖然聯邦政府預算不包括州市政府預算在內，但目前美國之經濟能力，應可使盈餘之預算實現。

第十四屆聯大總結

一九五九年聯合國之主要活動；十四屆聯大對於各重要問題之處理以及各組織改選後之情形如次：

一 我代表權問題

自大陸陷匪後，所謂「中國代表權」問題即隨之發生。惟自一九五六年以還，則係由印度而非由俄帝提出。西藏抗暴革命發生，印匪交惡，一般推測印度媚匪態度或將修正。然七月十四日印代表團再度向聯合國提出「中國代表權問題」，此項提案終於再度列入臨時議程。九月十六日聯合國指導委員會以十二票對七票、一票棄權，拒絕印度要求聯大充分討論「中國代表權問題」之建議；該會又以十一票對七票、二票棄權，通過美國主張第十四屆大會不討論該問題之建議；最後指導委員會再以十二票對七票，決議將兩案一併向大會提出。廿二日聯合國大會就此建議，分別舉行投票，結果：（一）以四十一票對卅票及十一票棄權通過拒絕印度之要求，即將名爲「中國在聯合國中代表權問題」不列入聯大議程；（二）以四十三票對廿九票及十票棄權通過本屆會議期間不討論此問題；（三）整套建議案，則以四十四票對廿九票及九票棄權表決通過。贊成與棄權票數均與十三屆相同，多一反對票，係因幾內亞在上屆會議結束後，始加入聯合國。投票陣容變更者爲：去年棄權之希臘與寮國，今年均投贊成票；去年支持本案之古巴及衣索匹亞，今年棄權。

二 西藏問題

自三月間西藏抗暴革命展開後，共匪之猙獰面目再度暴露於世。由於亞洲國家對譴責共匪暴行仍存顧忌，而我又以本問題係屬內政問題，自難主動提出，故此「震動整個文明世界」之西藏情勢，在聯大開會時并未列入臨時議程。主張西藏問題應提交聯合國者，最早雖爲菲律賓，惟聯大開會後，菲律賓僅表示願作共同提案人，而不願單獨提出。愛爾蘭則從事於幕後努力，九月廿八日終於邀得馬來亞合作，共同向大會提出一項正式要求，建議將「西藏問題」列入大會議程。幾經拖延，聯大指導委員會於十月九日以十一票對五票，四票棄權通過向聯大建議將此問題列入議程。俄帝代表團曾不斷指控此係「不存在」之問題，并認爲本案之提出係受美國指使以加強冷戰。十二日大會終以四十三票對十一票、廿五票棄權，通過西藏問題列入議程。鑒於所謂「中立主義」國家之態度，如以一項措辭強烈之議案，勢難獲得三分之二多數之通過，故於二十日進行辯論時，愛、馬兩國特提出一項措辭溫和之提案，僅敦請聯合國運用一切道義力量，要求「尊重西藏人民之基本人權，及其所特有之文化宗教生活」。參加辯論代表達二十國，經四次全體會議後，終於獲得四十五票對九票、二十六票棄權，表決通過愛、馬提案。此項決議案對共匪既無隻字譴責，亦未設立專門機構注視其發展

，以鋪下再度討論之基礎。

二 寮國問題

俄帝指使匪與越共所製造之寮共叛亂事件，由於寮國深受威脅，曾於八月五日向聯合國提出控訴。八月十四日並派前任國防部長農薩乃康爲特使，飛往聯合國，要求派遣觀察員前往寮國調查共黨在該國進行滲透情形。其後叛軍攻勢益亟，桑怒省已告危殆，九月四日寮國外長乃正式照會聯合國請求派遣軍隊制止侵略行動。七日安理會召開緊急會議，八日以壓倒多數十票對一票在俄帝反對下，通過美、英、法三國之提案：「設立四國小組委員會，從事適當之查詢，然後向安理會儘速提出報告」。美代表洛奇認爲，依據憲章二十九條規定，安理會爲執行職務上所必要，設置小組委員會，係爲程序之性質，而「查詢」並非「調查」，故三國提案之通過，純爲程序問題，不適合於否決權之使用。俄代表索布洛夫則指責洛奇之解釋，等於修改現行之憲章與規程，認爲五強金山宣言中明白規定，凡對某種情勢調查之決定，即爲實質問題。俄代表對安理會雖不斷譴責爲「非法行爲」，然由日本、阿根廷、義大利、突尼西亞組成之四國小組委員會不僅正式成立，且飛往寮國，從事「查詢」工作。該小組在寮國逗留一個月後，於十月十二日離開永珍，惟仍留下日籍、義籍及聯合國代表各一人留駐永珍，以備隨時提供「有益之貢獻」。二十一日聯合國祕書長曾晤該小組主席日籍代表澀澤信一就此事會商。寮國出席聯合國代表團曾強調，由於聯合國調查小組抵達寮國後，立即呈現平靜狀態，足證叛黨之活動，係受外力指使，故極盼聯合國派遣觀察員長駐寮國。十一月六日小組委員會提出長達卅二頁之寮國情勢報告，雖證實北越共產黨曾以軍火武器支助寮國之共產叛軍，惟間接否認寮國政府對於越共正規軍侵寮之

指控。鑒於該報告未能支持寮國對於共黨侵略之各項指責，安理會亦未採取進一步行動，聯合國祕書長乃在此僵局下，於九日宣布飛往寮國，以謀對聯合國應該國之請已經加以研究之「問題得到親自得來之超然認識」。十五日並電召聯合國歐洲經濟委員會祕書，前任芬蘭總理陶慕亞，前往永珍，充任其私人代表，以調查寮國之經濟狀況，并繼續哈氏未竟之研究工作。俄帝對於哈瑪紹之訪問寮國，及派遣其私人代表，均曾攻擊不遺餘力，惟均阻撓未果，寮國情勢乃得暫時較前安定。

四 土、波爭取安理會席次問題

土、波兩國爭取日本出缺之安理會非常任理事席次，曾構成聯合國組織本屆大會中選舉特色。此項選舉僵持兩月，先後投票達五十一次均未獲結果。直至休會前夕，大會主席祕魯籍貝朗博士始宣佈現已獲得各方協議，即同意蘇方支持之波蘭及美方支持之土耳其分擔安理會一年任期，波蘭擔任第一年任期（一九六〇年一月至十二月底）後，即辭職而由土耳其當選繼任。經過第五十二次投票時，波蘭終以七十一票之多數獲得當選。此次僵局之形成，係由俄帝堅持根據一九四六年「倫敦君子」協定，此一席次應產生於東歐地區；美則認爲應不受地區限制。最後一次由主席貝朗召開之祕密集會時，雖獲協議，惟俄帝仍堅持此項辦法僅係臨時措施而非定例。按自一九四九年產自東歐地區之烏克蘭任期屆滿後，此席即不再爲俄帝集團所有，此次波蘭之當選實已開先例。一九六〇年間非常任理事國除波蘭外，尚有阿根廷、義大利、突尼西亞、錫蘭及厄瓜多爾，故美在安理會中仍可保有足夠之多數支持，一九六一年土耳其當選繼任，則西方力量將更加强。惟土耳其任期屆滿後，此席恐又將爭執不下。此次選舉幾誤會期而終獲解決，且未採取一九五五年南

、非競爭時秘密抽籤分任先後辦法，足見當前國際間事件仍潛存妥協之力量。

五 阿爾及利亞問題

自一九五五年以來，阿爾及利亞問題均列入歷屆聯大議程。去年由於美國棄權，僅以一票之差得以通過一項決議：「承認阿爾及利亞之獨立權利」。該決議雖因法國之抵制，認為聯合國無權干涉內政，致無法執行，惟對法國之聲譽自亦深受打擊。去年七月十四日亞非二十五國再度聯名函請秘書處，將「阿爾及利亞問題」列入十四屆大會議程。法國會揚言聯大如再討論該問題，法將退出聯合國。七月卅日秘書長哈瑪紹特飛往巴黎與戴高樂會晤，並就此問題有所商談。九月十六日聯合國大會開幕翌日，戴高樂向全體法國及阿區人民電視廣播中，宣佈其久為各方所期待之「解決阿爾及利亞問題」方案。戴氏保證在叛亂停止、社會秩序恢復後之第四年，以全民投票方式決定阿區前途。新計劃中復規定阿人可於下述三種方式決定其歸向：（一）脫離法國獨立；（二）與法國合併而成為法領土一部份；（三）自治成為法蘭西聯邦一份子。美總統艾森豪會公開表示，此乃公正而自由之計劃，國務卿赫特亦於九月廿二日在聯合國稱，美希望大會不致採取任何行動，以妨害此公正而和平之「戴高樂計劃」之實現。要求法國與阿爾及利亞舉行停火會談，及阿爾及利亞實行自決之一項提案，於十二月二日由亞非十二國正式提出。辯論持續五日之久，七日政治委員會以卅八票對二十六票、十七票棄權通過一項決議草案，即要求「雙方」舉行和平談判，以決定實行此權利之必要條件，「包括停火條件」。鑒於此項表決難以在大會獲得三分之二多數之通過，巴基斯坦等亞非二十九國再提一項修正案，將原案中最重要之要求當事「雙方」舉行會談之「雙

方」字樣刪除，修正案並較原案為溫和，惟法國仍極力反對，蓋其中要求「以自決為基礎舉行非正式會談」，仍含有戴高樂所反對之政治談判之意，而法國則僅願談判「停火」。大會表決結果，為卅九票對廿二票、廿票棄權，距離三分之二多數通過仍差五票。法國對於聯大表決深感滿意，認為任何議案——不論如何溫和——均將妨礙戴高樂結束戰爭之計劃。

六 通過有關韓國及匈牙利案

聯合國大會於十二月九日先後通過兩項重要決議案：（一）重申其主張經由聯合國監督下之選舉和平統一韓國原則。該案以五十四票對九票（俄帝集團）、十七票棄權通過政治委員會十一月廿二日參加韓戰十六國中十四國之建議。（二）對於俄帝拒絕將其軍隊撤出匈牙利，及允許匈牙利舉行自由選舉，表示慨嘆案。此案以五十三票對十票（俄帝集團及南斯拉夫）芬蘭及十六個亞非集團棄權。原提案係由英美等廿四國提出，原決議草案要求俄及匈牙利當局與聯合國匈牙利問題代表——紐西蘭之孟羅合作，并要求該聯大前主席孟羅「繼續努力」一年。資格審查委員會並援舊例，在本屆聯大中復通過美國之建議，對匈牙利代表之資格證書不採任何決定。此種措施，除對匈牙利共產政權仍含道義譴責之意義外，對於該國代表團在聯合國中行使代表權並未發生實質之影響。

七 經費、職員及改選等問題

（一）一九五九年聯合國預算為六千零八十萬一百廿美元，聯合國秘書長於八月杪會報告稱：由於某些會員國未能繳交定額經費，致聯合國財政狀況深感支絀。哈氏要求下年度經費為六千一百八十六萬三千二百美元，較上年度約增一百萬餘元，其中一部份由聯合

國機構所辦之企業如郵政、導遊、禮物部等收入抵充。哈氏曾向各會員國要求提早交款不果，致被迫於特別賬下借調二百萬美元以支付職員薪金及以前借款利息。預算委員會曾於十一月廿一日通過一項維持五千三百人中東緊急部隊二千萬美元之預算案。提案規定該款應由聯合國所有會員國捐獻，巴基斯坦代表沙希并求由於大國之特殊地位，應多負責任捐款較多。惟俄帝則自始即認該緊急部隊之組成爲非法，故拒絕捐款。祕書長於廿七日曾向大會報告緊急部隊對於中東維持和平之貢獻，美代表洛奇更指責俄帝逃避捐款責任，已使緊急部隊及聯合國本身增加財政困難，認蘇俄此舉實無異反對中東維持和平。

(二) 聯合國大會行政及預算委員會於十一月十六日通過一項由日本、沙地阿拉伯及阿拉伯聯合共和國所提出之議案：即應根據地區分配原則，以任用聯合國祕書處工作人員。該議案建議：目前祕書處中工作人員中所佔比額較小之國家之人民，應優先予以任用。在通過此案前一週，我駐聯合國副代表薛毓麟亦曾向聯大行政預算委員會提出按地理分配原則，而祕書處中國籍職員人數依比額應爲五十一人至八十六人，但現有之中國籍職員爲五十一人，僅僅達到適宜數額之最低限度。此種情形且存在已有數年，仍未採取行動改善。薛氏指出截至一九五九年八月卅一日止之一年中，依照地理分配原則共計任用八十四位專門及非專門性人員，惟其中無一爲中國籍。而其中有十一人竟屬於該早已超過員額最高限度之國家。薛氏雖未指明印度，按地理分配印籍職員適宜之數額爲廿五人至四十二人，惟祕書處薪金冊上，印籍職員竟佔六十四名。

(三) 改選後一九六〇年聯合國各機構組織

① 大會 (八十二會員國組成)

阿富汗、阿爾巴尼亞、阿根廷、澳大利亞、奧地利、比利時、

玻利維亞、巴西、保加利亞、緬甸、白俄羅斯、柬埔寨、加拿大、錫蘭、智利、中國、哥倫比亞、哥斯達黎加、古巴、捷克、丹麥、多米尼加、厄瓜多爾、薩爾瓦多、依索比亞、芬蘭、法國、迦納、希臘、瓜地馬拉、幾內亞、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰島、印度、印尼、伊朗、伊拉克、愛爾蘭、以色列、義大利、日本、約旦、寮國、黎巴嫩、賴比瑞亞、利比亞、盧森堡、馬來亞、墨西哥、摩洛哥、尼泊爾、荷蘭、紐西蘭、尼加拉瓜、挪威、巴基斯坦、巴拿馬、巴拉圭、祕魯、菲律賓、波蘭、葡萄牙、羅馬尼亞、沙地阿拉伯、西班牙、蘇丹、瑞典、泰國、突尼西亞、土耳其、烏克蘭、南非聯邦、蘇俄、阿拉伯聯合共和國、英國、美國、烏拉圭、委內瑞拉、葉門、南斯拉夫。

② 主席：貝朗博士 (祕魯)

副主席：費瑞達·威利 (巴西)、烏杉 (緬甸)、蔣廷黻 (中國)、穆菲 (法國)、阿不都拉·伊不拉希姆 (摩洛哥)、蒂爾卡都 (菲律賓)、布魯坎 (羅馬尼亞)、魯西爾 (瑞典)、伊新 (土耳其)、挪務 (南非)、葛羅米柯 (俄)、洛易得 (英) 及華得威爾斯 (美)。

③ 指導委員會：由大會主席及十三位副主席以及下列各委員會副主席組成：

① 政治及安全委員會主席：瑪區博士 (奧地利)

特別政治委員會主席：金氏 (利比亞)

② 經濟財政委員會主席：達瑪約 (玻利維亞)

③ 社會人道及文化委員會主席：西席里特夫人 (比利時)

④ 托管委員會主席：波拉 (印尼)

⑤ 行政及預算委員會主席：洛沙凱 (捷克)

⑥ 法律委員會主席：赫拉特博士 (瓜地馬拉)

④ 安全理事會：阿根廷、錫蘭、中國、厄瓜多爾、法國、義大利

利、突尼西亞、波蘭、俄、英、美（下屆應改選者為阿根廷、義大利、突尼西亞及波蘭）

⑤經濟社會理事會：主席為墨西哥之威利卡斯

十八理事國：阿富汗、巴西、保加利亞、智利、中國、哥斯達黎加、丹麥、法國、日本、荷蘭、紐西蘭、波蘭、西班牙、蘇丹、俄、英、美、委內瑞拉（下屆應改選者為智利、中國、法國、哥斯達黎加、荷蘭、蘇丹等六國）

⑥托管理事會：主席為海地之多新威爾

十四理事國：澳大利亞、比利時、法國、義大利、紐西蘭、英、美（以上七國為托管國家）。中國、蘇俄（以上為安理會常任理事國，雖無托管地而自然當選為托管理事國）。緬甸、巴拉圭、阿拉伯聯合共和國（截至十四屆聯大閉幕止，托管理事會中應改選之海地及印度二國尚未選出繼任者。俄已建議四月復會，因屆時法國最後托管地多哥蘭獨立時，理事會組織亦將改變，因憲章八十六條規定，理事會係包括相等數量之管理托管地國家及不管理托管地國家）。

⑦國際法庭：首席法官：挪威之可拉司德

法官：沙努那康（巴基斯坦）、巴達威（阿拉伯聯合共和國）、烏剛（烏拉圭）、白斯方達（法）、可德瓦（墨西哥）、赫克威斯（美）、斯邦特（澳大利亞）、哥斯立可夫（俄）、魯特巴斯（英）、昆達拉（阿根廷）、威拉斯基（波蘭）、西洛波拉（希臘）、顧維鈞（中國）、埃洛菲洛（巴拿馬）。

⑧秘書處：秘書長哈瑪紹

八 結 論

十四屆聯大召開於共匪發動寮國及印邊事件與赫魔訪美之際，國際間為反共鬥爭與妥協之氣氛所交織，共產黨徒思以熱戰威脅配

合冷戰以遂其勒索之慣技，即係鬥爭策略之運用。赫魔在聯大中發表誇張性之全面裁軍計劃是為展開和平詐術之開端，繼之俄帝代表團則一改往年頑強謾罵之態度，大會得以先後無異議通過「和平使用太空」決議案、要求三核子試驗國家自動延長試驗案，以及即將試驗核子爆炸國家應禁止其試驗案，即係各國恐懼戰爭尋求妥協之產物。至於通過成立以東西方平均分配為基礎之十國裁軍委員會，使俄帝十餘年來夢寐以求之願望得以實現，更係俄帝和平詐術之傑作。此例一開，恐今後任何東西會議，均將以平均分配為基礎矣！表面上俄帝今年在聯大中收穫豐碩，惟「西藏問題」在其堅決反對下仍列入議程；且由英美等廿四國提出之「匈牙利問題」亦再度列入議程。後者所通過之決議案雖僅表示「遺憾」較往年「譴責」為溫和，惟已使吾人重新回憶一九五六年俄帝鎮壓匈牙利革命事件之暴行，且責成孟羅「繼續努力」則又不僅鋪下來年再度討論之基礎。而洛奇繼秘書長報告中東緊急部隊之貢獻後，更譴責俄逃避捐款責任，致使中東部隊維持困難，實無異缺乏和平誠意之說明，此更可視為美主動打擊俄帝偽善之手段。亞非集團雖再度提出「阿爾及利亞問題」，由於法國自動提出戴高樂計劃，致今年聯大不會通過任何決議案，此實法國策略運用之成功。惟一九六〇年非洲繼一月間喀麥隆獨立後，四月間多哥蘭，七月間索馬利蘭及十月之尼幾內亞均將先後獨立。上述諸國如均加入聯合國，則亞非集團將增至卅三國，其力量亦將隨之加強。該集團之意見雖非一致，然任何議案之通過，則又非該集團之支持不可。塞浦魯斯亦具進入聯合國資格，且亦有加入該集團之可能。

亞非國家之增加，勢將涉及修憲問題，此案本年雖再度延宕至下屆討論，惟今年大會通過決議：此問題如明年仍無結果，大會將組成一委員會負責研究，以期獲致協議便利修憲之可能，對此動向實值吾人之重視。

聯合國修憲問題之研析

二月十二日

壹 修憲運動之由來與經過

一九四五年三月至六月，聯合國在舊金山舉行成立會議時，因各小國對五強在安全理事會之否決權反對甚力，於是大國除對聯合國大會同意採取一律平等主義而外，並允在憲章第一〇九條中規定，至遲應於聯合國第十屆大會時，即將「憲章檢討會議」列入議程，而此項提議僅需聯大過半數及安理會任何七個理事國之贊同，即應進行，不受否決權之阻擋。

聯合國成立後，因蘇俄不斷濫用其否決權之故，自一九四六年以來，各方即紛紛提出修憲之主張，惟直至一九五五年第十屆聯大開會時，始依照第一〇九條之規定，決議指定全體會員國組織籌備委員會，考慮此項事宜，並於第十二屆大會時向大會提出報告。

一九五七年第十二屆大會對該委員會所提報告，經討論以後，決議再延至十四屆大會討論。其理由為國際空氣尚不宜於修憲，再延二年以待情況之好轉。

一九五九年十一月，聯大第十四屆大會對於修憲問題，同意再延至第十五屆大會討論。同時復通過日本代表之提案，即十五屆大會如對於擴大組織問題而仍無進展時，彼時聯大應設立一個委員會，以研究協議之可能方法，俾有利於擴大安理會名額之達成。又各會員國在十四屆聯大中就修憲問題作廣泛辯論時，多係強調安理會

理事名額之增加，以及有關聯大投票權之改革，同時着重於「經社理事會名額之增加」。茲為明瞭歷年來各方有關修憲主張計，特就若干最重要問題予以分析。

貳 關於安全理事會方面者

甲 安全理事會組織問題

聯合國之實際權力機關為安全理事會，由十一個會員國組織之。其中五國——中、美、英、法、蘇——為常任理事國，其餘六國理事國由聯大選舉之，任期各為二年。至關於安理會組織方面之修改意見如次：

(一) 增加安理會理事與常任理事名額：當聯合國成立之始，計有四十六個會員國，茲因逐年增加，業已超過八十餘國，如依當時之四分之一比例，則目前理事國至少應增至十九國。理事名額既須增加，則常任理事國之名額亦應增加。亦有主張常理國應增至六名或七名者。

(二) 安理會理事國應以區域為基礎：有人主張安理會理事應以北美、印度、中國、蘇俄、西歐、東歐、拉丁美洲、非洲、中東、東南亞等地區為基礎。蓋如此安排，則安理會之一切決議當能獲得全球性之支持。

(三)安理會常任理事應每十年調整一次：有人謂國家實力常有變化，而國際情況亦非永久如一，故常理國之地位應每十年重行決定一次。

(四)增設半常任理事國制度：除常任理事國外，憲章應規定增設半常理國之制度，所謂半常理國者，即允許各國連選連任之謂。

(五)廢除常任理事國名義：許多小國在制憲時，即反對常任理事國之制度，謂與國家平等原則相違背，故主張根本予以廢除。

(六)常任理事國與中國代表權問題之牽連：由於蘇俄與印度等每年皆提出所謂中國代表權問題，於是每當討論安理會組織問題時，輒無端被牽涉。例如有入主張以印度或日本替代中國為常任理事國者，而蘇俄於十四屆大會時，竟謂在中共匪幫未加入聯合國以前，所有關於聯合國機構之調整，皆不能加以討論。此雖白晝夢囈，然其陰謀則宜警覺及之。

乙 安理會投票方式問題

聯合國安全理事會之投票方式有兩種：其一、程序問題由七個理事國之可決票行之；其二、其餘重要問題除第二十七條第三款但書各事項外，應有七個理事國之可決票，包括全體常任理事國一致同意要表決之。否決權之為好為壞，姑不具論，但關於否決權之糾正與修改，則意見紛歧，可分兩方面言之：

(一)防止否決權之濫用而不涉及修憲之辦法：

○五常任理事國對於重要問題應在表決前，預先互謀妥協，以免否決權之造成。

○擴大程序問題之範圍：一九四九年第三屆大會時，曾通過一項決議，其中主張：①安理會應將三十五種決議依程序問題而作表決；②常理國應同情考慮二十一種問題，包括允許新會員國入會及

若干和平解決爭端問題在內，避免使用否決權；③常理國唯對認為與全體會員國均有重大關係之案件，始得使用否決權，並應說明其立場。

○採取「棄權」方式以免否決權之形成：依二十七條之規定，安理會重要決議應有五常任理事國之一致同意票，如照正面解釋，則五國缺一不可。但自蘇俄於一九四九年對西班牙問題「棄權」，而同時聲明不構成反對之例證以後，凡當常理國棄權時，即認為默許而非否決權之行使。其次，常理國之「缺席」亦視為棄權，故一九五四年六月，安理會得以通過對北韓制裁之決議。

○加強安保條約以免否決權之適用：凡依五十一條而締結之安保條約，可不受安理會否決權之控制，故如能加強此項措施，則否決權之適用機會當然可減。美國因是曾與數十國家締結此種雙邊或多邊條約。

○增強聯合國大會職權：一九五〇年，聯大通過「聯合致力和平」之決議，其要點為「倘安理會對維持國際和平與安全而不能獲致常理國一致同意時，聯大應立刻考慮該問題，並向會員國建議採取適當之集體行動，以維持和平，必要時，並得使用武力。」故聯大對於安理會所否決之侵略事項，如獲致三分之二之多數支持，仍能設法補救。事實上，邇年來因安理會工作無法推動，聯大已日趨於重要，雖其決議並無拘束力，然而仍有其極大之影響在。

(二)修改憲章之各種提議：

上述各種不修憲而求改善之方法雖亦略有效果，但對否決權之濫用，仍非有效之基本良劑，於是乃有各種不同之提議：

○根本廢止否決權：若干國家主張安理會之表決，應由七票提高至八票或九票之多數，但對於常任理事國之否決權，則主張應予廢止。

①限制否決權之使用範圍：許多國家認為否決權不妨聽其存在，但對其使用之範圍則予以嚴格之限制。例如有關新會員國入會問題、有關和平解決爭端問題、有關實施制裁與軍備限制問題等，皆不得使用否決權。

②否決權之行使至少應有兩個常任理事國之同意：埃及代表主張程序問題可以普遍多數表決，但對和平與安全問題，則應有三分之二之可決票，包括常理國三分之二之可決票在內。菲律賓則主張一切重要決議應有七個理事國之可決票，包括三個常理國之可決票在內。而紐西蘭則直捷主張常理國如欲行使否決權，至少應取得另一常任理事國之贊同。

③安理會應改為建議機關：英國若干人士主張安理會應改為建議性之機關，如此，則等於恢復國際聯盟之理事會性質。

參 關於聯合國大會方面者

依憲章規定，聯合國大會採取「一國一票」制，但其決議，則除重要事項須有出席會員國三分之二之多數表決外，其餘得以過半數之普通多數決議之。此與過去國際慣例，所謂「國家平等與全體一致」之原則，頗有出入。聯合國採取前一原則，而廢棄其第二原則。當制憲之時，聯大原認為建議性機關，未予重視；邇年來因聯大漸趨重要，故其投票權亦遂為修憲運動所注意。聯合國大會採「一國一票」之流弊，近年來尤形顯著，小國不但常足以阻礙大國意志之通行，且常形成集團投票之現象，其為不利於整個世界共同利益，顯而易見。至於改革方案雖甚多，然似以比重投票制最為令人注意。

(一)比重投票制方案：杜勒斯早在其「戰爭與和平」中，即曾提議將聯大投票方法改為比重投票制。其法為對於聯大投票採取兩度計算方式：第一次以一國一票計算；第二次依各國對維持世界和

平之能力與貢獻為標準而作計算之基礎。

(二)分等投票制之方案：另有人提議，聯大投票權分為三等國家，即大國、中等國與小國，大國一票作五票計算，中等國一票作三票計算，而小國一票仍作一票計算。

(三)依對聯合國經費負擔為投票權之標準：紐西蘭於一九五〇年曾提議，聯大各會國之投票數，應依其所負擔之聯合國經費多寡為計算之標準。

(四)其他方案：此外，有主張應以各國人口為標準者；有主張採兩院制，使安理會代表國家，而聯大代表人民者；有主張應以區域為聯大代表基礎者，有主張以各國人口、工業、文化水準，以及經費負擔等平均數字為標準者；亦有主張聯大代表投票時，應以其個人之意志自行判斷，而不必受國家訓令所約束。

肆 關於國際法院方面者

依照憲章，國際法院現有之司法權有二：(一)由爭端國同意請求裁判者；(二)聯合國組織及附屬機構請求提供參考意見者，但以上兩者均未能充分發揮其功用。因此，將來修憲時，對於國際法院之調整勢將為大多數人所主張。其改進方案約有下述諸種：

①擴大國際法院裁判權，而將政治性案件包括在內。

②允許國際組織接受國際法院之裁判權。

③國際法院得對個人與國家間之爭端有裁判權。

④建立國際刑事法庭：如遇有個人違犯國際法，如販奴、販毒、販賣婦孺、或迫害種族等罪行時，得由國際刑事法庭審判之。

⑤建立國際人權法庭：允許個人對於有關人權與基本自由被侵害之案件向國際法院控訴；國際人權法庭並得簽發「人權狀」送達被控訴之國家，如該國不能申敘逮捕拘禁之理由，即應將被逮捕或

拘禁者解往國際法院審理之。

伍 研判意見

吾人對於聯合國修憲問題略加檢討後，深知當舊金山會議制憲時，實含有兩項假定爲其前提：（一）二次大戰期中之主要盟國中、美、英、法、蘇——仍能本其戰時合作精神，站在同一立場，以維持世界之和平與安全。（二）聯合國之基本目標在防止軸心國家之再起，並制裁可能之新興侵略國家，而爲達此項目的，則必須使五強能聯合一致採取迅速有效之行動。職是之故，遂將聯合國之權力集中於安全理事會，而安全理事會之權力，則交由五強共同操持之。但事實則證明兩項前提皆爲幻想，所謂季氏之難不在顯與，而在蕭牆之內，聯合國之所以卒成爲癱瘓狀態，其由來固已久矣。至於修憲之前途如何，吾人認爲將來修憲會議如果開成，或許有下述各項之可能性，亦未可知：

（一）聯合國安全理事會理事名額或可酌爲增加，但常任理事名額之增加，則其可能性殊少。

（二）經社理事會理事名額之增加，其可能性極大，蓋五強對此項要求亦勢將爲同情之考慮，以和緩各國對否決權之攻擊。

（三）國際法院之裁判權可能加以調整，但關於允許國際法院對個人與國家間爭端之裁判權，以及建立國際刑事法庭、國際人權法庭之建議，則皆言之過早。

（四）關於安理會常任理事國之否決權問題，雖爲修憲運動之重要對象，然欲予以廢止，則顯無可能，蓋不僅蘇俄將力加反對，即其他四強亦無輕予放棄之意向。故充其量，或將對其使用之範圍予以相當之限制。

（五）關於聯大投票權之改變問題，一如安理會常任理事國否決權然，此係中、小國家既得之權，而中小國家則實佔多數，欲求根本改善，其困難可知。無論如何，欲求對此有所補救，仍非另尋方案不可，如前述各種建議，則皆未免近於幻想。

（上接第63頁）

「公社」之武裝起義與退社風潮，更多者有抗拒勞動、破壞生產、毆殺匪幹及聚眾肇事，基層匪幹亦有參加抗暴行列共襄義舉者。城市反共行動亦甚熾烈，上海一至四月間，共計發生縱火、兇殺、破壞等案件一千餘宗。少數民族地區則以西藏革命最爲壯烈。共匪分折當前形勢，承認其雖厲行恐怖鎮壓，但各地抗暴行動從未間斷，且因「公社」運動導致之劇烈社會變革，益形尖銳。匪稱臺灣及外國仍不斷派遣人員至大陸策動反共運動；各地潛藏之反共份子多已滲入匪偽組織，從事地下活動，難作有效防範；對被管制者之改造成效不著，彼等仍將待機而動。年來匪偽中央及若干省市會召開特工會議，決定加強「肅反」，嚴防反共活動。其保障措施着重：①加強勞動改造與管制工作；②遴選幹練匪特充實各級偽政法機構；③下放專業匪特至「公社」、廠礦，一面參加生產，一面進行偵防活動，以滲透防制滲透；④訂定羣衆言行公約，嚴密社會控制，動員民衆檢舉線索，協助偵防。入秋以來，又配合其反右傾鬥爭，發動「肅反」運動。究其得失，雖可收一時鎮懾之效，但未能防患未然，對反共者採隱蔽戰術所造成之反共案件，諸多積壓甚久無法偵破，且其殘酷已引起普遍之反感，其暴政及其特工組織、保防政策均有無法克服之弱點與可供利用之空隙，兩相衡量，對拓展大陸反共革命運動之有利因素，實大於並多於不利因素。（完）

醞釀中之高階層會議

壹 醞釀經過

(一)一九五八年十一月廿七日、一九五九年元月十日蘇俄先後以終止柏林佔領狀態及締結對德和約兩建議正式照會美、英、法及西德四國政府，使已沉寂之高階層會議呼聲又甚囂塵上。

(二)美故杜勒斯國務卿於一九五九年二月四日至八日分訪英、法、西德三國首要協商對策後，於二月十六日答復蘇俄前兩照會，建議先行召開四國外長會議，於獲致初步協議後，再舉行高階層會議，並同意由東西德政府各派員以顧問身份參加。

(三)英首相麥米倫於二月廿一日赴莫斯科，作為期十日之官方訪問，蘇俄政府於麥米倫離俄前一日(三月二日)宣佈其答復西方之復文，主要內容為：同意召開四國外長會議，但會期不能超過三個月，外長會議後即舉行高階層會議。

(四)四外長會議於五月十一日在日內瓦開幕，至六月三日休會三週，七月十三日復會，八月五日在美蘇發表艾赫互訪聲明後宣告無限期休會。外長會議先後共歷十週，所有討論之問題(包括高階層會議會期)皆無結果。

(五)一九五九年一月俄共中央副主席米高揚訪美。繼米爾訪美之後，美民主黨若干政要紛紛訪問蘇俄，返美後咸主邀赫爾訪美，增加其對美了解以減少其冒險侵略。

(六)六月廿八日蘇俄副總理柯茲洛夫正式訪問美國，主持蘇俄博覽會在美開幕典禮。七月廿三日美副總統尼克遜答訪蘇俄，主持美國博覽會在俄之開幕典禮，經過此番官方互訪後，華府與莫斯科於八月三日同時宣佈赫爾與艾森豪總統互相訪問之消息，而高階層會議至此又有待於艾赫互訪之後。

(七)艾森豪總統於八月廿五日赴歐與英、法、西德、義各國首長會議後於九月七日返美。九月十五日赫爾抵美作為期兩週之訪問，艾赫會談於九月廿八日發表公報，其中有關高階層會議之重要決定為：艾森豪總統同意參加高階層會議，並將於該會議舉行之前訪問蘇俄。

(八)法德當局主張在高階層會議召開之前先舉行西方首長會議，十一月間，英、德、法三國首長互訪并就此初步交換意見。十二月中北大公約十五國外長會議如期在巴黎舉行，十二月十九日至廿一日，艾森豪總統於訪問十國後抵巴黎參加西方四國首長會議。會中決定高階層會議將於一九六〇年四月廿七日在巴黎舉行，並即分由三國函邀赫爾出席。十二月廿五日蘇俄照會各國，同意開會地點，對開會時間則希望改在四月廿一日或五月四日舉行。西方三國磋商後改訂於五月中(十六日)舉行，旋為蘇俄所接受，醞釀經年之高階層會議至此方告決定。

(九)高階層會議舉行前，艾森豪總統將有訪俄之行，戴高樂與赫爾亦將互相訪問。西德總理艾德諾於巴黎首長會議後聲明，西德將不派代表出席未來之高階層會議。同時英俄兩國又力主高階層會議應採循環在各參與國首都舉行之辦法，以求隨時解決世界各大問題，美則主應視第一次會議之有無成果而定。

貳 可能討論之問題及其分析

(一)裁軍問題——今日之裁軍問題與核子管制問題已不可分，僅談裁軍數字或廢除武器種類等，實屬無關宏旨。美、英、俄三國在一九五九年一年中為停止核子試驗問題已集會討論一百卅餘次，毫

無結果。七月間，四外長集會時曾商設「十國裁軍小組」（美、英、法、加、義、俄、保、波、捷、羅），此案於九月十日爲聯合國八十二國裁軍委員會所通過，並將一年來有關裁軍建議（赫龐在聯合國所建議之「四年計劃」，美俄共同提出之「聯合裁軍建議」及英國提出之「三期裁軍建議」）皆留交該「十國小組」討論。小組並已決定於一九六〇年三月十五日左右舉行第一次會議。但據各方透露之消息，裁軍問題已列爲高階層會議討論之主題，因此「十國裁軍小組」勢必不能發生重大作用。裁軍之關鍵乃在能否有效管制核武器，亦即美國建議之空中視察及互派監察小組之方法。俄帝對此已表示無法接受，但捨有效管制則一切裁軍建議均屬徒托空言而已。蘇俄爲宣傳裁軍最力者，且高唱將於今後兩年中自動裁減武裝部隊三分之一，并全面銷毀武器等口號，然自始即拒談有效管制。美國贊成裁軍並建議實行空中視察及互派循環小組之有效監視辦法。英國提議三年裁軍計劃，支持美國有效管制計劃。法國對裁軍問題冷淡，因其正致力於核子試驗。西德對裁軍問題亦並不熱心，但認爲裁軍談判爲最好拖延時間之辦法，故堅主倘裁軍問題獲得協議，則其他問題自可迎刃而解。

(一)德國統一及柏林問題——去年四外長十週之會議，對德國及柏林問題曾作最詳盡之討論分析，由於東西德及柏林之現況爲歐洲均勢之重心，亦爲兩大集團勢力消長之所繫，故處於守勢之西方國家所採之政策爲維持現狀。但外長會議對西柏林問題之協議已略露端倪，英國似欲藉柏林協議以換取蘇俄在其他問題上之讓步。西德對此切身利害問題自難緘默。去年十二月廿日巴黎西方首長會議中，西德在戴高樂支持之下，獲得艾森豪總統絕不變更柏林現狀之保證。柏林問題尙且如此，德國統一問題之解決自更屬渺茫。

(二)美國海外軍事基地及建立中歐、巴爾幹及北歐核子中立區問題——蘇俄集團對上項問題多年來不斷叫囂，但在當前蘇俄飛彈武器優勢之下，美國自無減少海外基地之可能。中歐核子中立區問題

即所謂「拉帕基計劃」，與蘇俄要求北歐及巴爾幹設立核子中立區之意義完全相同。其目的無非爲限制鐵幕邊緣之美軍基地以及西德、挪、丹、瑞典、義大利、希臘、土耳其等國軍隊之核子裝備。此項陰謀早爲自由世界所洞悉，自不致爲其所愚。

(四)其他文化、貿易問題——促進貿易及文化交流工作爲會議中可獲得進展之議題。蘇俄爲爭取必需物資及向自由世界進行滲透工作有此需要，而美國則欲增加與鐵幕國家人民之接觸機會，鼓舞其追求生活改善及個人自由之意願，企能影響共產政權之本質，故亦願擴大此項活動。

叁 結論

(一)赫龐一再積極鼓動召開高階層會議，並非求世界問題之解決，實係別具用心：①提高個人之聲望；②轉移國內反赫份子之注意力；③削弱附庸國家之離心力；④鬆懈民主國家之反共意識與措施；⑤分化西方國家。赫龐應邀訪美實現之後，對上述企圖已獲致相當結果，故渠在未來之高階層會議中，仍將繼續上項企圖，尤着重分化西方陣營。美國此次同意出席會議不無勉強之處，重在爭取核子優勢。西方國家爲應付此次會議會數度集會，十分慎重，相信蘇俄分化陰謀，必難得逞。

(二)高階層會議對重大問題雖難獲協議，但對今後在四國首都繼續輪流舉行高階層會議之建議則可能獲致協議，蓋此舉有助蘇俄和平攻勢，符合英國一向主張，亦可爲美國爭取備戰時間，并可增加法國在國際之地位。惟吾人由近代歷史上檢討，每逢連續舉行和平會議及巨頭會議時，絕非真正和平之謂，而多象徵暴風雨來臨前之片刻安靜。

(三)高階層會議偏重歐洲，對整個世界亦有其重大影響。但以會議并無遠東及亞非國家參加，似不致對遠東及亞非問題有所決定。蘇俄及英國爲其本身利益皆可能利用某種機會在會議中觸及此類問題，但美國應不致同意此種不光明之行爲，且縱令所有商談，其決定自亦爲當事國家所必不能接受。

北約組織第十屆年會之檢討

(20)

六三八

一 一九五九年年會之特徵

本屆年會在公約組織內憂外患之雙重陰影下於巴黎舉行，由十五國外交、國防、財政部長集會三日（十二月十五日至十七日）。會前西方四國外長會多方斡旋奔走，並舉行「歐洲聯合部長會議」，會後又立即舉行西方四國首長會議及四國外長會議。籌備之久，斂費周章。

本屆年會所面臨之形勢：甲、俄帝全面裁軍之和平攻勢與訪問外交，使一般會員國降低警覺，妄想妥協。乙、公約軍統一指揮權問題所引起之重大爭端及西歐共同市場與自由貿易區之經濟壁壘，導致若干會員國之離心作用，削弱團結力量。丙、美英兩國核子戰備之編制革新與兵額縮減，使會員國對英美軍駐歐之作用及其本身整軍之意義，感受困擾。丁、美英與德法間對未來高階層會議中的西方立場與討論程序，彼此各有主張。

二 年會討論之內容與重點

年會討論之重點，主要分為兩大項目，由祕書長斯巴克提出綜合報告，交付大會討論。甲、政治部門：包含國際形勢、東西兩大集團之敵對關係及高階層會議之準備工作。乙、軍事部門：包含各會員國對聯合防務計劃所作的貢獻。

甲、政治部門

全體會員國代表，以美國國務卿赫特為首，一致認為俄帝無和平誠意，俄帝集團削弱西方力量，瓦解北大西洋公約組織之主要目

的仍未放棄。東西緊張局勢決非一次高階層會議所能解除。在探尋俄帝和平誠意，爭取政治解決可能性之一連串冗長繁複之會議過程中，西方國家更需要團結、堅強與軍事警覺。柏林問題與管制裁軍為俄帝誠意之試金石，柏林問題與德國統一密切相關，不可分離，必須同獲解決。大會檢討之結論：（一）全體會員國因一致確認北大西洋盟約關係在未來歲月中之必要性而加強信念。（二）有關高階層會議之議程問題，決向四國首長提出四點建議：①管制裁軍。②德國統一與解決柏林問題之連帶關係。③東西政治關係之檢討（附戴高樂的意見，蘇俄不得干涉第三國之內政）。④共同援助落後國家。

乙、軍事部門

（一）根據「三國軍事小組」所提公約組織與俄帝軍事現狀之報告：①一九五七年所擬定之公約國兩年建軍計劃與進度比較，相去甚遠。②十五國成績總評結果十二國不及格。公約軍三十師之建立，僅完成三分之一。③俄軍新武器及核子裝備業已完成。④俄軍隨時隨地有發動武裝侵略之能力。⑤危害大西洋國家海上交通之俄帝潛艇威脅，依舊存在。⑥俄帝依舊集結重兵於公約國邊疆前線。

（二）建軍成績，西德居首位，一九五九年終已達二十四萬人，完成現代化裝備。其成立之部隊，完全撥歸公約軍總部節制。（國防部長斯特勞斯提出報告時，稱頌艾德諾為國防軍之父，並強調公約軍統一指揮之重要性，博得全場擁護）。

（三）法國自動抽調地中海艦隊，脫離公約軍總部之管轄，因不能參預核子武器之使用決定權，拒絕美軍核子武器存儲法境，並拒絕參加統一防空系統，招致全場不滿，認為影響集體安全，及美軍

駐歐地位。尤以美國軍政代表及西德國防部長紛起責難，形成法國孤立地位。

(四)大會就軍事部門所作之檢討結論：○美國鄭重聲明，繼續援助會員國以新軍裝備，充份供應高度發展之武器，並保證世界緊張局勢一日不能解除，美軍決不撤退歐洲。但要求富有經濟實力之西歐國家分担公約軍軍備費用（西德代表立即承諾下年度增加十億馬克之某項特種負擔）。○全體一致決議，認為世局無實際緩和跡象，軍事計劃不容有所變更，歐洲會員國之防務能力必須充份發揮。○英國亦作承諾，不再由駐歐防軍中抽調部隊（英駐歐軍隊總數原為六萬六千人，現存五萬五千人）。○其他各國如土耳其、希臘、比利時、義大利等國防部長，均承認各該國之建軍進度，未能達成預定計劃，決定努力完成。○根據赫特建議案，由常駐理事會擬定軍事、政治、經濟、學術及管制裁軍之「十年計劃」。○大會唯一未獲結論之重大問題為法國對統一指揮仍堅持異議，認為公約國防務與軍事環境，已擴展至全球性程度，法國本身負有北非防務責任，勢難完全接受公約軍約束；統一防空指揮，亦難接受。（按去年十二月十九日西方高階層會議中，艾森豪與戴高樂會商時，雙方對此問題立場雖已互有了解，但仍未達成協議，決定由兩國共同組織委員會詳商解決方案。）

三 四國首長會議之反應

美、英、德四國首長暨外交部長於去年十二月十九日（公約年會閉幕後）齊集巴黎，會商公約年會的提案，為期兩日，對未來高階層會議中共同對俄立場，迅速達成協議，結果圓滿。根據公報及四國發言人聲明，結論如左：

(一)根據管制裁軍原則，恢復一九五八年日內瓦裁軍會議之十

國委員會準備工作。先由西方五國（美、英、法、加、義）代表於本年一月間在美集會，擬定裁軍方案，再行邀集俄帝集團五國代表（俄、波、捷、羅、保）共同會商，以測驗俄帝的裁軍問題之誠意。（按赫會已同意三月十五日恢復十國委員會工作。）

(二)德國統一與柏林問題。仍採取一九五八年日內瓦四外長會議之西方立場，根據西方所提出的「整套方案」與赫會談判，反對赫會由「整套方案」中斷章取義，反對分割柏林問題之任何臨時性「權宜處理」，以免造成「比維持現狀退一步」之柏林局勢。根據四國協定，西方三國留守柏林並維持自由通路之法權地位，決不容許削弱或有所侵犯。

成立四國（美、英、法、德）工作小組，由三國駐美大使會同國務院詳商對俄談判對策。

(三)美、英、法三國首長同時向赫會發出書面邀請，建議於本年四月二十七日在巴黎舉行高階層會議（赫會已書面表示接受，惟建議日期延後，現已協議於五月十六日召開。）

西德政府根據一九五八年日內瓦經驗，表示決不正式或以觀察員身份列席會議。如此，東德共黨政權及其他俄共附庸亦難介入。高階層會議前，西方四國首長及外交部長尚須舉行一次會議，作最後準備，並隨時將會議結果提請北大西洋公約理事會備案。

(四)有關西方國家經濟合作問題，另行發表公報，強調各區域性經濟體系必須團結合作，以促進對落後國家之經援，而安定國際貿易及國際經濟關係，其目的自在消除共同市場六國與自由貿易區七國間之經濟對壘，成立西方自由國家之經濟聯盟（包括非公約國家如瑞士、瑞典在內），以對抗俄帝「援助」亞非之另一冷戰攻勢。

此點為本屆西方首長會議之重要決策，公約年會未能作具體討論。美與西德兩國主張最力，認為俄帝陰謀以落後國家為對象，冷

戰場將轉移至亞非大陸。

四 公約前途

(一)北大西洋公約爲遏阻戰後俄帝武力擴張而產生之歐美聯防組織。十年來，歐洲自由世界，無論爲會員國或非會員國，幸免於俄帝之鯨吞蠶食者，固藉此組織以維持安定局面，然而該公約之最大效果與最後目的，應爲瓦解鐵幕，爭取人類自由。如以匈牙利血腥事件爲對照，則其理想與實踐相去遙遠。

(二)赫魯曉夫和平攻勢、衛星宣傳、訪問外交，目的在瓦解北約組織的防衛陣線，尤以西德的整軍，艾德諾團結西方之堅定政策爲其主要攻擊對象。此次會議表現，與會各國似已提高警覺，加強團結。西德地位日形鞏固，軍事外交互相爲用，使西方國家捐棄舊嫌，充分信賴，大勢所趨，儼然與英法並駕，成爲北約組織之基幹，出乎俄帝意料之外。未來所謂高階層會議，亦斷難使英美背後出

一九五九年主要工業國家經濟狀況之回顧與前瞻

一 總論

一九五九年自由世界經濟之發展均欣欣向榮，不特一九五八年之經濟衰退現象已消逝，若干重要工業先進國家且造成繁榮新紀錄。就一年來之經過，其足爲促成自由世界經濟加速發展之主要國際行動者有四：

(一)西歐六國共同市場於一月一日開始降低關稅，而英、葡買

西德。

(二)美國領導權雖因法國政策遭遇難關，但兩國共同利害關係與維護盟約之信念，必終能克服難關，團結一致。目前法國對北非軍事之處境，不能不獨行其是，事實上法國用兵北非，亦等於捍衛公約之南疆，美國應能諒解，法國亦不致孤行到底，動搖美國地位而放棄安全保障。

(四)公約成立以來，美國備戰目標始終一貫：甲、完成公約軍「質」的編制與戰術核子裝備，阻遏俄帝可能之軍事突擊。乙、爭取洲際飛彈與戰略空軍之優勢，以應付萬一局部戰爭擴大而爲全面戰爭時，發揮報復作用。目前此兩大目標尙未完全實現，俄帝亦志在阻礙此兩大目標之繼續進展。彼此倡言裁軍，各懷戒心。會議日多，軍備競賽日急。自由國家與共產暴力政權之鬥爭，勢必更加尖銳，我自不能不加倍提高警覺。

、挪、瑞、丹、奧及瑞士則另行組織七國自由貿易區以爲對抗。

(二)西歐國家於一月間宣佈通貨自由兌換，促進國際自由貿易之擴展。

(三)美國輸出減少，黃金外流甚鉅，引起美國朝野焦慮，在國際關稅及貿易會議上，要求工業國家放寬對美貨輸入之限制。

(四) 落後地區經濟之發展遠不及西方工業國家之快速，需要繼續援助經濟開發，且加以擴大，惟美國認爲此項責任非任何一國所能獨任，故要求各工業先進國家共同負責。

基於上述四項變化，醞釀出一綜合解決之新途徑，即西方主要工業國家美、英、法、西德、義、比、葡、加及日本成立一聯合機構，共同援助落後地區之開發，藉此消除六國市場、七國自由貿易區暨美加等國間之經濟裂痕，而達到相互擴展貿易之目的。茲將一年來美、英、西德、法、義、日等國之經濟概況略述於後：

二 美國

一九五九年美國國民總生產額爲四千七百八十億元，較上年多一百八十億元。國民所得則已達到四千億元，較一九五七年之三千七百億元約增百分之十。企業界在第一季即增加投資，到第二季全國經濟重趨繁榮高峯，使國民總生產額及真實國民所得均打破紀錄，超過一九五六至五七年之高水準。七月間鋼鐵業工人罷工，進展略受挫折，但市場購買力仍旺。據聯邦準備局發表工業生產指數（以一九四七—四九爲基期），一月間爲一五二，五月爲一六六，六月後四個月連跌十二點。十一月七日起鋼鐵業復工，十二月即回復至一六五。超過一九五八年紀錄。惟農業方面，因生產過剩，政府津貼過多，全年農業所得較一九五八年水準降低百分之十五，而其他工業則甚穩定，或在增加中。

美國去年對外貿易情況較遜，輸入一五二億元以上（成爲紀錄年），較上年增百分之十六，輸出一六二億元，較上年少百分之六（如加上軍援輸出則爲一七〇億元），出超祇十億元，而以往年平均每年出超在三十億元左右。輸入增多之主要原因有三：（一）經濟恢復快速，（二）小汽車進口激增，達七億三千四百萬元

，共六十八萬八千輛，（三）罷工使鋼鐵進口，因輸入增加而出超減少，致黃金外流，一九五八年黃金外流四十五億元，一九五九年仍外流四十億元。

一九五九年十二月消費物價指數爲一二五·五，較上年同期增百分之一·八，微露膨脹趨勢，使兩黨採取較保守性的財政政策，從平衡預算做起。一九五九年財政年度聯邦政府支出虧短四十億元，使國債總額高達二千九百十億元，但一九六〇年財政年度預算採保守主義，可望有盈餘四十二億元，用以償還國債。

一九六〇年經濟繼續向上繁榮，國民總生產額將超出五千億元，對外貿易將好轉，輸入可望由一九五九年之一五二億增至一五九億元，輸出可望由一九五九年之一六二億增至一八一億元；出超二十二億元。惟因美國經濟決策人士懷有衰退即將迫臨經濟過份繁榮而來之恐懼，現已逐漸採取提高利率等抑止措施，利率已提高至百分之四·五。故對一九六一年之經濟發展情況，更將不如今年之樂觀。

二 英國

英財相阿摩爾形容一九五九年之英國經濟爲成績年，一九六〇年更佳，稱爲機會年。一九五九年工業生產指數比一九五八年上升五點左右，但此項上升偏於消費品部門。例如生意衰落之紡織廠，在星期六亦照常開工。重工業部門中，汽車、造船、鋼鐵業等均保持經常水準。僅煤炭生產略露危機，在首十月中比一九五八年同期下降百分之四，滯銷存貨竟佔百分之三十五。工業生產指數上升之主要因素如小汽車與若干數耐用消費品生產的畸形擴張。至製造業的固定資本投資額在首三季中，均低於一九五八年同期水準，且尙未見工業投資有增加跡象。

一九五九年英國經濟的部份回升至相當程度，由於擴大輸出。

小汽車工業在各項輸出工業中起主要作用，目前汽車生產有半數供出口用。在首三季中，英國全部出口增加了百分之二·五，其中對美國與加拿大的出口增加百分之二十五，對西歐共同市場六國增加百分之七·五，對小自由貿易區國家增加百分之五，而對英鎊區國家出口下降百分之七。此項情勢顯示英國傳統市場之轉變。英對美輸出往常佔總輸出額百分之十，現已增至百分之二十，更說明英美間貿易競爭之劇烈。至貿易條件因進口貨價微漲似處不利情勢中，實則進口貨產地多為國協會員國，於英國亦間接受益。

英國經濟情況常以黃金外匯準備為測候站。上半年賺三億九千七百六十萬美元，每一英鎊兌換價格在美元二元八角以上，十二月因償付加拿大及美國債款本息與投資海外，全年減少準備金三億三千三百二十萬美元，致金準備降至二十七億三千五百六十萬美元，比一九五八年底下降三億三千三百萬美元。

四 西德

德經濟部長愛爾哈特覆其美國友人云：「今年（一九五九）德國經濟太佳，每一部門工業幾均接獲如潮而來之訂單，有求過於供之現象」。按現行西德經濟政策之每年目標有高度就業、物價穩定、與國際收支平衡三項，去年亦均有良好表現。九月底失業登記者十九萬人，不到工作總人口百分之一，為德國有史以來之最低者，而全國則有三十四萬個空位置，就業機會多於失業人數。全年生活指數上漲百分之一，國際收支且採取預還戰債與擴大海外投資等以求調整。

今年國民總生產額在一九五八年時下降百分之三，一九五九年仍回升，增加百分之五，與往年增加率等。總計二千六百億馬克。其中較值注意事項：一、國外訂單增百分之二十五，尤以鋼鐵、汽車

、電器用具等年終尚有百分之九未能交貨。二、造屋達到最多紀錄，計五十六萬幢。三、因訂單增多，投資增加，而勞工缺少，必須更新設備，使工業合理化。四、各單位存貨增多，準備應付更多之需求。惟重工業中亦有若干困難。造船業需政府協助，充製造車輛橋樑用之鋼材亦告過剩。存煤達一千七八百萬噸。由於煤業之合理化，工人已減少四萬，但尚擬減四萬人。

德國對外貿易歷年盈餘，外匯準備充裕，其通貨馬克已成爲信用堅強之貨幣。一九五八年對外貿易盈餘五十八億馬克，一九五九年預計亦可達五十六億馬克。輸出增至三百三十一億馬克，較上年增百分之九，但由於輸入增加更多，故盈餘反略遜色。黃金及外匯支出在頭九個月支出十億美元，但仍有六十億美元之準備，嗣後因利率提高與投資增多，十月回流一億元，十一月回流二億元。今後爲繼續擴展對外貿易，調整外匯準備與國際金融往來，將增加對落後地區之經濟援助。海外公共信用貸款將由二億七千萬元增至四億元，担保私人企業海外投資法案數額將達六億元。

五 法國

戴高樂一九五八年之財經改革，使法國如病人之回復健康。一九五九年上半年反膨脹措施如減抑工業活動，穩定價格，降低購買力，更使法郎堅定，資本回流，外資增加，貿易順差。惟第四共和國終了後八個月內所有良好現象現似均在變動中。

(一)物價繼續上漲，以一九五七年爲基期一〇〇，並以一〇七種貨品價格爲指數計算基礎，一九五八年九月爲一一三·七二，一九五九年十月爲一二一·一五，上漲百分之七·四三。

(二)生產指數不包括建築在內，以一九五二年爲基期一〇〇，一九五八年八月爲一〇三，九月驟升至一五〇，一九五九年一月

爲一五六，二月一六一，六月一六九，十月一六八。其重工業增產情形在一九五八年八月至一九五九年八月，鋼增產百分之六·二，車輛架增百分之五·三，所接受之機器工具訂貨單已超過交貨能力。

(三)預算盈餘由二億七百八十萬美元降至一億六千三百四十萬美元，支出增百分之五·七五，收入增百分之五·二二。

(四)黃金外匯準備一九五九年暑期即達二十億美元，較一九五八年六月增十四億元。此則由於貿易順差所致。一九五九年對外貿易甚佳，最後四個月對外貿易較上年同期增百分之二十八，同期工業指數增百分之八。其對外貿易總額雖增加，但其對海外屬地貿易之重要性則減少。因法國對屬地輸出貿易之增加額僅及其對其他國家輸出貿易增加額之三分之一。

法國財經改革計劃雖有具體成績表現，但其政府高階層人員對於經濟政策仍多爭執，一九六〇年一月十四日，法財長比奈因力主繼續推行經濟自由主義，與主張政府擴大管理企業權力之戴布瑞總理意見不合而去職，但其繼任財長包姆格特納則仍維持前任政策，將加速推動法郎自由兌換計劃，使法國鈔票可自由運入法國，法國任何居民皆得購買外匯而毋須事前許可，取消外匯市上之最高及最低限額，俾可自由流通。此項重大改革自將予法國經濟以重大之影響。故有謂戴高樂一九五八年財經計劃之成敗將在一九六〇年決定。

六 義大利

一九五八年義大利經濟狀況進步甚遲緩，但進入一九五九年後，又復突飛猛晉。紐約時報記者稱此爲例外的工業年，而伴以農業上溫和的進步。

(一)一九五九年國民總生產額較上年增百分之四·五，消費額較上年增百分之四，造成生產多於消費比例。工業方面投資亦較一

九五八年多百分之三·八。其工業指數以一九五三年爲基期一〇〇，達到一五四，較一九五八年增百分之八，但一九五八年之增加率少於百分之三。

(二)黃金外匯準備在一九五八年已增加八億五千萬美元，一九五九年更增加十一億元，達到三十三億元之鉅，超過英鎊金準備額，顯見其對外輸出貿易之擴展與國外需求之旺盛。國內經濟繁榮之促成雖以對外貿易爲主要因素，但允許較大經濟自由、緊縮國有與國家管理企業之發展亦爲重大關鍵，至國內因儲蓄率太高，投資額仍嫌不足。

(三)在經濟急速擴展進程中，物價仍呈穩定。一九五八年物價趨跌，至一九五九年三月始告止。是時進口增多，農業恢復，零售價格上漲，但較一九五八年全年平均價格仍無變動，而薪資階級收入則增加。

以上三種數字均說明義國經濟之發展，不能不歸功於前五年義參議員凡諾尼之財經計劃，該計劃要點：(一)採用大量公私投資政策，十年內消滅失業，增加就業人數四百萬。(二)每年國民總生產成長率以百分之五爲標準。(三)在農業方面按年投資一億六千萬美元，使農業返老還童。(四)國家管理企業投資增加，包括新建鋼鐵廠、石油化工廠、四千里公路等二十億美元之投資。此項計劃現雖祇做到一半，失業並沒有如所期之減少，其主要因在投資偏於失業甚少之北部工業地區。

七 日本

一九五九年日本經濟狀況有奇異的發展。一九五七年之許多高峯均超過。生活水準提高百分之三。其主要情況：

(一)國民總生產額增加百分之二·二。一九五八年財政年度

爲二八八億美元，一九五九年增至三二六億美元。據經濟計劃局發表之工業指數，一九五八年十月爲一四八·七，而一九五九年十月則爲一八九·六。經濟總成長率爲百分之一三或一更佳數字。

(二)對外貿易較預料者爲佳。一至十月輸出二十五億七千四百萬美元，輸入二十三億四百萬元，出超二億七千萬元。而一九五八年出超只有二億五千萬元。去年對美出超一億零五百萬元，而一九五八年對美入超一億四千五百萬元。

日本經濟擴展之猛晉快速於任何自由經濟制度下之工業國家，其經濟基本質素已有重大改變。

(一)人口生殖率降低，現在已降至百分之一·〇五，其人口問題須待五年後戰後孩童加入勞工陣營，始須予以處理。

(二)土地改革加上政府補助，農業有重大發展。數年前認爲豐收之數額現已認爲普通收成，糧食已不成嚴重問題。去年產米四億二千六百六十萬蒲式耳，爲有史以來之紀錄。

(三)日本已轉進入歐美之消費經濟，每年需用五十萬只電冰箱，電洗衣機一百萬具，一九五九年有電視機二百五十萬具。

(四)投資方式亦有變動，戰前持有股票一百六十萬人，包括Zaihatsu在內。現在持有股票者至少已達一千萬人，其中三分之一係主婦與中下層工人。而買股票之目的係爲將來發展，非爲買暴利。此種投資方式實爲使日本跳出一九五八年之衰退而進入一九五九年繁榮紀錄年之主要因素。

(五)至其主要工業仍保持良好地位，造船佔世界第一位，首九個月下水一、二九二、二五五萬噸。一至十一月鋼一千五百萬噸，佔世界第五位。棉紡業已從一九五八年衰退中恢復，惟煤業情況最爲脆弱。

紐約時報記者謂一九五九年各國經濟情況之佳恐爲今後數年內所難到達，因一九六〇年已有未必如是佳之徵象。

(一)許多國家物價上漲，雖與夏季乾旱、糧食波動有關，然財經主管當局已加以警惕，採取若干預防膨脹的措施。如美、西德、英、荷、瑞士等已先後提高利率。而法、比、瑞典等則要求議會增稅或減少預算支出，以增加對興旺的壓力。

(二)進口貨數額與價格均增加，使西歐有利的貿易條件預見不能持久。

(三)各地工會要求更高工資，由於充分就業，工會更堅持此項要求，此在法、德、及其他若干國家年終多有此現象，將促成膨脹及國際收支緊迫的情勢。

歷史上如一九五九年之旺盛不能持久二、三年以上，而戰後經驗，此種旺盛必招致膨脹。故今後問題在一九六〇年是否可有不膨脹之旺盛。

就各國經濟擴展速率比較，歐洲現在較美國更快成長，而日本則較歐洲更快成長，據上列各項統計數字，物價上漲較多者爲法國與美國，而經濟成長較速之德、義反較穩定。

再就各國貿易狀況看，工業國家間貿易多於與原料國家間貿易。比利時國民總生產額有百分之四十供輸出，英德有半數汽車輸出，法國對外輸出在國民經濟總體上所負之任務已由戰前百分之十增至百分之十五；僅美之對外輸出額少於國民總生產額百分之五。在歐洲六國共同市場、七國自由貿易區、八國共同開發組織等聯合行動局勢下，關稅壁壘與貿易限制逐漸撤除，完全自由貿易已成爲並非不可能之事。此種自由貿易競爭將成爲抑止膨脹而加速成長之主要因素，故似可斷言今年經濟繼續發展之情況縱不能避免膨脹，但其程度將必輕微，與以往不同。

亞非美地區經濟聯盟運動概況

自西歐六國共同市場成立後，亞美非地區之經濟聯合運動亦風起雲湧，假以時日，自將陸續成立。蓋區域經濟組織之功效已爲時賢所日漸體認也。三地區中以亞洲地區情況爲最複雜，進程亦最艱困。茲分述於後：

一 亞洲地區之經濟聯盟運動

據聯合國亞洲及遠東經濟委員會報告，亞洲及遠東地區包括十七個獨立國家，人口達八億之衆。地區遼闊，政情複雜。有反共最堅決之國家如南韓、菲律賓等，有標榜中立而媚共畏共之國家如印度、錫蘭等。由於政見紛歧，甚不易形成一致意見。惟時會所趨，各國官方與民間對於促成區域經濟組織之零星活動，甚爲活躍。大致可分三類：

(一)主張仿倣西歐方式，組織支付同盟、亞洲銀行、共同市場等入手。此項運動醞釀已久。至一九五八年七月菲律賓馬尼拉舉行國際商會亞洲及遠東區委員會會議，始告具體化。由菲方代表正式建議組織亞洲共同市場計劃，商請各國經濟界領袖加以研討。綜合各方意見，多認爲亞遠地區客觀背景較爲複雜，設立共同市場時機尙未成熟，不如先行試辦東南亞支付同盟，發展多邊貿易，以解救各國缺乏外匯之困難。日本代表則建議組織亞洲銀行作爲支付同盟運動之工具，且藉以協助落後地區之開發工作。日方代表又聲稱

，世界銀行已表示考慮借款二億美元，作爲亞洲銀行之週轉資金，日本願提存款二十億，供亞洲銀行運用。該案經決議交由中國代表起草方案。一九五九年四月，國際商會在舊金山開會，對於上述建議案重行檢討，對於共同市場計劃草案，議決於一九六一年再提出討論。

(二)主張從共同開發經濟與工業入手。此項運動以澳洲國會議員康德修爵士之言論最明確。渠於一九五八年六月在台北發表聲明，主張遠東地區之國家應組織一個「遠東經濟發展同盟」。所謂「經濟發展」的主題即爲工業化，對遠東工業化最可有貢獻的國家爲日本與美國。

日本對於亞遠地區經濟開發與工業化，甚爲積極，因可以協助其推銷工業化所需之生產器材也。一九五七年岸信介內閣曾訂有東南亞開發基金的具體計劃，初期以五億美元爲目標，內美國出資二億元，對個別開發計劃進行長期投資，期限可在十五年以上，凡東南亞國家均可參加，由參加國組織理事會，另設技術顧問部。是年岸氏爲此項計劃訪問東南亞國家，惜以各種因素未獲實現。嗣後岸氏即撥五十億日元，作爲日本單獨開發之基金。一九五八年七月亞洲遠東經濟委員會舉行亞洲區域性經濟發展規劃及工業化會議，出席者有十五國家及地區的專家八十八人，由日本慶應大學校長與井復太郎任大會主席，隆重其事。但未見有詳細內容發表，似亦鮮具

體績效。一九五九年六月日外務省召開亞洲區域經濟事務官會議，其所擬對東南亞經濟合作方針注重兩點：○除原有五十億日元的東南亞開發基金外，另設經濟合作基金；○先對印度、印尼、緬甸等重點國家進行雙邊合作，設置兩國間的經濟合作理事會。

美國對於促進遠東國家間之經濟合作之重要性，亦漸有深切之體認。一九五九年十月美國國際合作總署舉行遠東區工業官員會議以後，又舉行私人企業發展檢討會，出席會員國有韓、日、菲、越、寮、高棉、泰、印尼和中華民國。會議主旨在共同檢討發展各國工業的各種問題，並決定設立永久性機構，該機構有美國為後盾，可望有較大之成就。

(三)主張先就少數較易接近國家組織政治經濟文化同盟入手。此項主張以馬來亞總理拉曼與菲律賓總統加西亞為代表。一九五九年一月拉曼赴菲，與加西亞會談，主張兩國進行非軍事性之合作，成立兩國在經濟文化方面之同盟。當時報章載述，會談對於東南亞國家經濟文化同盟之推進兼採兩種方式：第一項方式，以菲馬之同盟組織為中心，商請各國自由參加，使此項組織逐漸擴大，或先訂立一泛馬來亞協定，造成以馬來亞民族為中心之同盟組織。第二項方式，各國可各自安排，仿菲馬之例，與鄰近邦交睦鄰國家結成同盟，例如越南與泰國，其反共政策相同，亦可先行結成廣泛性之經濟文化同盟，再將各小同盟合併為大同盟。但細味有關兩氏會談之報導，其政治立場殊不堅定，而對於經濟合作之實際途徑亦有隔閡，因其標榜不親共亦不反共，且不贊成已工業化之日本與工業較進步之我國參加。

二 中近東及非洲地區之經濟聯盟運動

中近東及北非地區，境內多沙漠，農業限於若干河流灌溉所及地區，工業亦不發達。惟地下蘊藏豐富，尤以石油為最，佔世界總

蘊藏量四分之一。其經濟政策應注重經濟開發。自歐洲共同市場成立後，該地區首感刺激，主張該地區亦成立共同市場，或採行共同開發計劃者大有其人，其區域性之經濟組織運動已屆成熟時期，茲分述於次：

(一)主張以援助方式共同開發中近東地區者。蘇伊士運河事件後，西歐石油供應大感恐慌，西方人士如夢初醒，對於中近東人民之民族思想與其力求經濟獨立繁榮願望始加以體認，形成一項以共同力量援助中近東經濟開發之意見。大別為二：

○美國之中東主義。美國總統艾森豪為安撫中東人民情緒，提出援助計劃，以四億美元基金為發展中東經濟之用，其主要方案約有二十項，包括開發約旦河谷，開發底格里斯與幼發拉底河流域，推行尼羅河TVA動力與灌溉計劃，及農村貸款等。當時被稱為「艾森豪主義」。

○義大利之中東主義。一九五七年十二月義大利外長赴美，商洽援助中東經濟開發具體方案。主張西歐國家應設置開發中東基金，將歐洲接受馬歇爾計劃國家應償還美國之款項撥用於中東，其數額達十二億美元之鉅。其他未接受馬歇爾計劃之歐洲國家如瑞士、西德等亦應提供款項。此項計劃為土耳其、西德等所贊成。當時稱為義大利中東主義。

(二)主張由本地區人民自行成立經濟聯合組織者：

○阿拉伯國家共同市場計劃。中東及北非以阿拉伯民族為主體，既囿於狹隘之民族主義，又蔽於反西方之情緒，對於上述兩項計劃未加以熱烈贊成。蘇俄遂乘機活動，唆使阿拉伯國家與西方脫離。一九五八年十二月阿拉伯商業、工業、農業會議中，通過成立阿拉伯共同市場，以擋住歐洲共同市場所加於阿拉伯對外貿易之不利影響。該項計劃經決定後，即提交同時舉行之亞非經濟會議，要求若干亞非國家加入此一共同市場，並依照阿拉伯團結公約組織阿拉

伯經濟團結委員會起草委員會，起草並督促進今後五年內阿拉伯經濟團結計劃之實施。

○非洲八獨立國之經濟聯合行動。一九五八年四月，非洲八獨立國家包括埃及、依索匹亞、迦納、賴比瑞亞、利比亞、摩洛哥、蘇丹及突尼西亞等，代表七千四百萬獨立之非洲人民與二百七十三萬八千三百六十六方英里土地，舉行聯席會議，會後發表聯合聲明，保證協調各國之經濟及工業計劃，並採取措施，以改善各國間之貿易交通等事項。此項聯合聲明實為日後採行經濟聯合組織之先聲。

○西非四共和國經濟聯盟之宣佈。法屬西非四共和國（塞內加爾、上窩爾格、蘇丹及達荷美），人口一千一百萬，於一九五八年十二月在蘇丹首都集會，由於相互間之需要，宣布組織經濟聯盟，負責經濟協調與開發、運輸、共同經營彼此資源，以加速經濟之發展。

三 拉丁美洲之經濟聯盟運動

拉丁美洲地區包括中美十國與南美十國，面積一千九百九十萬平方公里，人口一億八千萬人，地廣人稀，資源豐富，歐美國家每年在經濟開發上，投資甚多。但當地經濟之發展並不健全，大多國家依賴一、二種產品之輸出以維持其財政與外匯收入，因之時受國際市場價格動盪之影響。一九五八年，拉丁美洲各國因輸出產品價格下跌，外匯收入激減，二十個拉丁美洲國家有十二國呈現逆差達九億元，輸出減少七億元，可以供輸入之外匯減少十億元，其經濟狀況之惡劣為最近十年來所罕見。

聯合國拉丁美洲經濟委員會秘書長勞爾潑來皮對組織中、南美共同市場計劃甚熱心。兩年來向各國奔走遊說設立該項組織，已獲普遍的同意。於是乘此時機，以中南美一九五八年經濟狀況惡劣為由，勸說儘早成立。一九五九年五月拉丁美洲經濟委員會開第十九

次會議，代表及觀察員到會者約三十國，濟濟一堂，頗有以此次會議為拉丁美洲之轉捩點。所討論之議題範圍甚廣，自咖啡問題以至運輸交通無不提及，雖其發言多從技術方面提供意見，以幫助拉丁美洲國家改進農工業，但其中注意點則在拉丁美洲共同市場，僉主依西歐所實施之漸進原則發展共同市場，其決定事項如下：

(一) 在提議之共同市場國家間應急劇減低關稅。
(二) 各國應切實放寬輸出及外匯之限制。
(三) 實行步驟不可躁切，過多過速均非所宜，第一實驗期為十年，如進行順利，自可縮短。

(四) 拉丁美洲國家先分三組進行：○阿根廷、巴西及智利。○委內瑞拉、厄瓜多爾及哥倫比亞。○中美洲國家。

上項步驟原則經貿易小組會議作成決議，並推定專家起草協定全文，於一九六〇年二月前再行召集，但亦有反對此項漸進措施者。古巴代表認為此項計劃等於化學試驗所之實驗工作。俄國與波蘭所派出席之觀察員則謂共同市場將使美國經濟勢力更深入拉丁美洲。若干國家對於此項組織意義並不瞭解，仍要求高關稅。

一九五九年九月阿根廷、玻利維亞、巴西、烏拉圭、智利、巴拉圭、祕魯等七國代表在烏拉圭開會，為消除經濟國家主義而趨向區域優先觀念，商討一自由貿易區為共同市場先導。

四 結 論

就上述三地區比較，拉丁美洲地區之經濟組織將最先成立，因其各項條件均較為優越。中近東地區之經濟組織有石油利潤收入為後盾，似亦可較早成立。惟亞洲地區各國國情複雜，最不易進行。但如各國均能體認地區經濟組織之重要性，分頭努力，殊途同歸，亦可早告厥成。

一九六〇年的不列顛國協

好些事實與很多深刻持久的力量會使一九六〇年成爲不列顛國協的一個特殊重要的年頭（按不列顛國協 British Commonwealth 一辭，經一九四九年倫敦不列顛國協總理會議決定，改稱爲聯邦國協 Commonwealth of Nations，以便由自治領躍居爲獨立地位的國家，亦得繼續加入爲國協之一員。本文爲求通俗起見，故仍稱不列顛國協）。南非聯邦的五十週年紀念——它是在一九〇一年五月卅日建立的——已經足使大家回想，這個舊制度在人們記憶所及的時期內曾經過多少變遷。就在一九一〇年米納助爵所培植的一般年青人士想起組織一個新的國家。回到英國以後，他們主張南非有機的聯邦觀念應該擴充到整個自治領，他們開始把國協這個名詞大衆化。事實的經過顯示：國協是在向相反的方向發展。現在不列顛國協係以分離的自主的國家爲基礎。

南非又指示着一種很不健全的發展。雖然民族主義的原則在各地的國協分子已經接受，但在南非却成了執政黨專用的名詞，並且那裏具備有維持種族優越感的意義。這個觀念和自由世界反對種族歧視的聲浪所呈現的緊張局勢，在一九六〇年的開端更形顯著。

非洲還有其他問題和衝突情形須待解決。在南非根深蒂固的白人（Boer，係荷人與當地人的混血種，此與一般所稱白人純係指歐人者不同）民族主義受到西非黑人民族主義的挑釁。加納極權統治

的運動究竟對於維持國協的廣泛原則能否忠實遵守，此刻尙難預卜，利幾內亞之成爲一個獨立自主的國家，已經答應在今年秋天正式實現。那時可能當權的政府現在實際已經擁有地位。可是政黨却須依照三個聯邦區域來分。表面看來大家願意聯合一起：原來爲着帝國政府管制方便起見所劃分的地理界限，幫助促成一個國家，並且是非洲人口最稠密的國家。但這是一個尙待建立的國家，一九六〇年對它的創建是一個重要關鍵。

在西非的黑人民族主義與南非的白人民族主義國家之間還有一個中非聯邦，它却願意產生種族的共同分治，這個國家今年也要面臨一個重要決定，他們要召開會議修改憲法，在尼亞薩蘭的決定不僅會影響烏干達、肯亞，與坦干尼卡，並且也可以給殖民地以及其他國家的托管地區開一先例。倫敦方面已經有一個籌備委員會，由蒙克頓助爵主持，密切而又公正地注意這件事實的發展。

在亞洲方面，不列顛國家協遭遇同樣緊張情勢。馬來亞與新加坡已經在獨立和自治的途徑上邁進。可是錫蘭由於班達拉克總理的被謀殺，要靠本年三月的選舉，希望能有穩定的政府。印度中立主義的理論因共匪在它的北邊疆界的侵略行動，必須經過嚴重的考驗。巴基斯坦制憲會議雖已制定憲法，但至今尙未舉行行憲大選。希望它在一九六〇年年底以前能够形成一個新的制度。有人懷疑現時的軍事獨裁會自動放棄它的緊急措施的權力；但亦不能確切證明

說，阿育布總統沒有從人民基層建立代議制度的誠意。

馬爾他係另一不具憲法的國家。格蘭薩姆爵士在今年得應付雙重問題，一方面須與地方政治領袖合作，另一方面要使馬爾他與聯合王國保持永久聯繫。塞浦路斯從二月起，努力創建一個包括兩個裂痕甚深的不同宗教與民族的獨立國家。在代表民意的國會選舉沒有完成之前，我們簡直無法推測，他們在不列顛國協可能採取的態度。西印度的獨立自主運動暫時遭受阻礙。這一點也許今年能够達成，要看牙買加在聯邦憲法中的地位如何決定。

同這些國協的新進分子比較起來，舊會員國似乎比較趨向穩定狀態。加拿大的進步保守黨地位鞏固，澳大利亞的自由黨、紐西蘭的工黨亦復如是。這三個國家政治當局所關心的，主要是經濟問題。紐西蘭給了西薩摩亞自治政府以後，就注意它進入聯合國的問題。可是紐西蘭本身所最關切的，是農產品向英國與其他市場的推銷問題，這是很困難的。澳洲出產增加，也在關心國協以外的競爭。加拿大總理狄芬貝克要想履行他的競選諾言，如何向聯合王國大規模地擴充貿易，同時還得應付通貨膨脹的威脅。

有了這些問題在他們的腦筋裏，不列顛國協的各國總理要在今年五月在倫敦集會。他們自然都會想到東西雙方的最高層會議。可是國協問題還是他們直接攸關、聚精會神所要討論的問題。他們會討論到候補會員國之加入下一屆會議。他們也會討論到不能完全獨立自主的小的殖民地。但最重要的還是國協的全體問題，並且要注意各會員國之間，如何互相經濟援助，甚至於政治的合作。一九六〇年確係一個具有決定性的年頭，不僅對於非洲，也對於其他地區。不是光靠忍耐或等待時機就可以解決問題，這是必須有政治家去熟思與運用的。

關於英國本身，真如麥米倫首相在保守黨刊物「每週通訊」裏

說的，一九六〇年照樣能有兩大展望：物價的穩定與失業人數的幾乎絕跡。這兩年來英國都能如此，確係保守黨的顯著政績。所以今年政府的主要任務還是要維持物價平穩，不使通貨膨脹，同時也得維持就業現狀。要使這些目的實現，必須鞏固英鎊價值，出口興旺。根據這些政策英國就能繼續繁榮。

麥米倫又說，政府希望國家財富充裕，並使社會各階層均能分沾利益。養老金繼續要推行。政府還要多辦學校，包括小學、大學、工業專科學校，給年青人更廣泛的求學機會；政府還要增設醫院，添築更多更新的公路，並且決計消除貧民窟，重新建造舒適的住宅。

對於海外，英國政府認為必須提高落後地區的生活水準，尤其是不列顛國協與殖民地方面必須設法改善。在這一方面，過去已經做得不少，現在更須努力，不論投資或個人服務都應該積極進行。

不列顛國協分佈在亞非地區的分子國及聯合王國治下的殖民地，戰後會成為國際共黨所攻擊的主要對象，其所受政治顛覆與經濟滲透的影響亦最大，但由於英國逐步修改其過時的殖民統治，自動給予被統治者以自治自由的地位，故國際共黨近已喪失其有力的統治號召，間接有助於自由世界政治基地的維持與安定，這不能不說是英國的一種貢獻。至於聯合王國本身，雖戰後已喪失其在海外的大部份投資，但由於英人的堅苦卓絕，努力復興，故其經濟力量已逐步改善，此對國際共黨及其外圍在聯合王國內所從事的滲透活動，自可發生極大的遏阻作用。目前，英國在國際外交上，雖繼續強調與俄帝間之「和平共存」，但其對自由世界的實力團結與預防工作，則全力以赴。英國與共匪間的關係若即若離，與我國的聯繫則已較大陸淪陷時有進步。英人最重實利，所追求者一切以英帝國的利益為先。英人對我在臺的進步，已漸了解，但嫌不够，故如何加強我與英方的非正式聯繫與合作，應為我本年努力的重點工作之一。

展望日本政局

二月五日

一 政局回顧

日本在去(一九五九)年一年中，由於四月地方選舉及六月參院大選自由民主黨獲得勝利，第三次岸內閣又順利改組完成，使自民黨及其政府之聲譽大為增高，日本政局亦呈安定狀態。反對黨社會黨，因右翼西尾末廣派不滿該黨作風，於十月十六日該黨第十六次全國代表大會時宣佈脫黨，另行成立標榜議會主義之新黨，使社會黨勢力大減，在國會中席次亦失去三分之一優勢，對執政黨——自民黨在議會之威脅解除，社會黨掌握政權已更無可能。正因如此，自民黨內部派系之爭，日益尖銳，自該黨顧問石橋湛山及松村謙三相繼訪問匪區後，黨內情勢，更形複雜。河野、大野、石井、池田、三木、松村諸派，均躍躍欲試，威望能繼岸信介出掌政權，明爭暗鬥，極為劇烈。岸信介所受內部壓力，甚為嚴重；外來壓力，主要起於日美安保條約之修改。新約至去年十月，雙方已獲致協議，並定期正式簽字。社會黨及右翼團體，藉此對岸政府作有計劃之反對并發動阻撓運動，尤其在去年十一月二十七日一次全國性示威運動中，有六百多個地區同時舉行反對新約示威，在東京有三萬人參加，並曾闖入國會大廈，發生毆打警察等暴行，造成社會不安。事後調查，社會黨及日共有操縱及煽動此次暴動之嫌疑。參議院對當日在場指使之社會黨書記長淺沼稻次郎作懲戒動議，一面並制訂「防止國

會週圍示威法案」，當該案在國會討論時，社會黨及西尾派議員均拒絕出席，在自民黨議員單獨審議下通過，造成日本戰後議會史上之怪例。

二 四大課題

日本政局，表面上雖尚平靜，但外弛內張，預料今(一九六〇)年將是較動盪的一年。岸政權目前所面臨者，有下列四大課題：

(一)新約批准問題——日美安保條約係於一九五一年九月舊金山和約簽訂時同時成立，其內容不適目前情勢，故日本積極推動修改。早在一九五五年夏，日本已提出修約要求，直至前年十月，始正式開始協商，經一年餘商討，雙方已獲致協議，並在本年一月十九日在華府正式簽字。新約對日本絕對有利，非但日美關係更趨密切，日本國際地位亦大為提高，照理在國會批准，不該成爲問題。但由於社會黨根本反對該約，左翼政團、工會等又在院外策應撐腰，匪俄更配合日本國內反對形勢，叫囂謾罵，俄帝更正式照會日本政府，以不歸還齒舞、色丹兩島爲要挾，因此新約批准問題，將爲本(卅四)屆國會中左右勢力大決鬥，岸政權如何使新約順利通過，將爲本年第一大課題。

(二)修改對匪政策問題——對匪政策問題，原爲日本政界爭論焦

點。但自前年日匪第四次民間貿易協定破裂後，日匪貿易關係陷於中斷，因此對匪問題曾一度停滯，但自去年自民黨石橋、松村相繼訪問匪區後，要求修改對匪政策，又死灰復燃。在客觀形勢上，由於赫魯訪美及高層會議即將召開，若干日本政要乃認為在冷戰可望解凍之前提下，對匪靜觀政策應有修改必要。自民黨要員河野、松村、三木、池田等均有此主張，石橋更主張立刻恢復邦交，同時自民黨反主流派人員更認為打破對匪僵局，係掌握政權有利工具，故此種形勢，隨新約批准日本進入新的外交階段中，更將增強。岸信介為適應環境，延續其政權，對所謂修改對匪政策問題，自不能不作若干掩護之姿態，現已透過藤山外相表示在新約批准後，日本將採積極外交政策；對打開共黨集團特別是共匪關係，將準備接觸。由此可知，未來數月中，修改對匪政策問題，將為現政府之第二大課題。

(三)內閣改組問題——在岸首相赴華府簽訂日美安保新約之前，自民黨內大野副總裁、河野、三木、松村等顧問，均發表談話，認為岸信介應在新約簽訂後辭職，俾一新耳目，故政權更迭問題，成為新春日本政壇話題。旋岸氏在新正記者招待會中坦白表示，「新約簽訂後係政治起點」，絕無引退之意，故政權更迭問題又一度沉寂。自民黨幹事長、總務會長及政調會長任期，將於本年六月屆滿，在調整黨內人事時，照例同時改組政府。目前黨內派系林立，矛盾百出，在上述不調和空氣中，調整人事，極為困難，但此次黨及內閣改組，却將影響下屆總裁選舉及政權更迭。岸首相能否爭取各派支持，組成第四次強有力內閣而成為長期政權，將為岸氏本年第三大課題。

(四)總裁改選問題——自民黨總裁改選，照規定應在明年一月舉行，岸信介已連任二屆總裁，黨內反對派，均認為岸氏不應再競選

三任。最近三木武夫已公開表示，為便於新任首相編造預算，總裁改選應提前在本年秋季舉行，同時黨內河野、大野、松村、三木、石橋、池田、石井諸人，均躍躍欲試，期望榮登總裁寶座，進而拜相組閣。現在各派已正式開始活動，積極準備，此項總裁改選爭奪前哨戰，將成為日本政局本年第四大課題。

三 前途展望

上述四大問題，相互關聯，每一問題之發展，又均能影響政局推演。根據日本首相岸信介在簽約返國後發表談話及在本屆國會所作施政報告，態度甚為積極，絕無引退跡象，對上述四大課題之處理，似有充分解決信心。茲就客觀情勢，加以蠡測於次：

(一)新約可望批准——新約勢將在本屆國會引起激烈爭執，但結果可望依照下列兩種情勢通過批准：①在自民黨及民主社會黨議員出席下通過——民主社會黨標榜議會主義，不致堅決拒絕對新約審議，去年國會通過對越南賠款案，民社俱樂部（民社黨前身）未與社會黨取一致行動，退出表決，該黨魁西尾亦曾表示，只要自民黨不取橫暴態度，將不放棄審議。最近匪俄對日叫囂、威脅，頗引起輿論不滿，民社黨順從輿情，似將參加審議，故兩黨議員出席下通過之可能性甚大。②由自民黨單獨審議通過——該黨在衆院四六七席中佔二八八席，在參院二五〇席中佔一三六席，如內部團結，通過本案應毫無問題。去年通過「防止國會週圍示威法案」時，即由自民黨單獨審議者。惟此種方式，係在萬不得已情況中採取者，非岸信介所願意。岸內閣自望能照第一種方式通過，故爭取民社黨合作，為岸派主要工作。岸首相另一法寶為解散國會，問信於民，就目前情形，尚不致出此。

(二)對匪可望仍保持靜觀態度——日本謀打開對匪僵局，已非一

日，過去對匪關係，著重貿易，係屬經濟性者，但目前已演變到政治性；過去僅民間與野黨與匪勾搭，目前却在執政黨內發展，此種趨勢將日盛一日，值得重視；但基於下列觀點，至少在本年內日本對共匪政策不致大變。①新約簽訂後，日美關係更趨密切，日本對匪政策，必須考慮對美關係，目前美國對匪政策不致有變，日本似不能單獨作一百八十度轉變。②共匪對日強硬態度依舊，政經不可分主張不致變更，對岸信介猶似眼中釘，岸氏當不致屈服於共匪而變更政策。③共匪在亞洲之侵略行動，連印度、印尼均已表不滿，且日本時刻在匪俄威脅之下，自不致自投羅網。④日本與我國簽有正式和約，在國際局勢無大變化前，日本不致背棄與我國之道義及條約關係。

岸信介首相在二月一日國會施政演說中，對外交政策，強調與自由國家保持密切合作，但不敵視共黨國家；並確信在相互尊重立場及不干涉內政之原則下，可謀求自由世界與共產世界共存之道。雖然其言詞頗含中立色彩，但有其不得已苦衷，判岸信介執政期內，日本對共匪靜觀政策，不致有重大修改。

(三)內閣改組不致有大變動——本年六月黨內人事調整及內閣改組，將直接影響明年自民黨總裁改選及政權更迭，如能求得黨內各派合作，成立舉黨一致內閣，則明年總裁選舉，亦可順利完成，長期安定政權，當可預卜。但目前黨內形勢，大野、河野、三木、松村諸實力份子均不致入閣，結果內閣改組，預料僅少數人員調動，惟岸、佐藤、池田、藤山陣線似不致變更，故第四次岸內閣，將為第三次岸內閣之翻版。

(四)總裁改選，岸氏仍有連任希望——明年一月自民黨總裁改選，將為黨內爭取領導權之決鬥，其激烈當可想像。目前有意逐鹿者有池田勇人、河野一郎、大野伴睦、松村謙三、石橋湛山及石井光次郎

等六人，但最近發展，各派認為如果獨立進行，將為岸氏各個擊破，故有採取聯合作戰之趨勢。目前情形，大致已成爲池田與河野兩派之競爭，前者以「一心會」爲中心，結合石井、石橋、三木、松村諸派與河野對抗；後者則以「錦水會」爲中心，由河野與大野兩大勢力合成者。該兩大集團現狀如下：

①池田集團——池田勇人爲吉田茂嫡系，爲親美派領袖之一，爲美國所支持，財界對之頗爲信賴，有優厚基礎，與岸信介胞弟佐藤榮作同出吉田門下，合作良好，如岸氏不出馬競選，岸派及佐藤兩派均可能支持池田。此外石井、石橋、三木、松村諸派，爲自身利害及對抗河野，亦將予以支持。岸首相在火奴魯魯亦曾發表談話，認爲池田繼任首相爲適當人選，除非岸氏競選，則池田條件最爲優越。

②河野集團——河野一郎爲人豪放，頗具政治魄力，過去爲岸氏密友，岸氏第二次出任總裁，皆由河野支持，但自去年六月內閣改組，河野與岸氏意見不合，憤而退出黨及內閣後，與大野派結合，圖謀競選下屆總裁，惟由於河野在黨內樹敵太多，且其本人爲親俄派人士，不爲人民所重視，故目前似已變更策略，不親自出馬競選，而推出大野伴睦爲過渡總裁，因大野爲現任副總裁，由副升正，順理成章，較親自競選有利，一旦大野當選，則河野可掌握黨內大權，下屆繼任總裁，必可預卜。

綜上分析，池田勇人出任下屆總裁可能性較河野爲大，但亦非岸、佐藤、藤山、石井諸派全力支持不可，否則亦不可樂觀。但如岸信介政府能順利完成新約批准工作，其領導地位將因此大增，則岸氏本身必出面競選下屆總裁並樹立長期政權，同時以池田爲未來繼任人爲條件，轉而爭取池田派之支持，若果如此，則岸氏連任，當無問題。

匪俄對日美締結安保新約之反應

日美新安保條約，談判歷時近年半，會商二十五次，終於本年一月十九日在華府簽訂。匪俄雖於事前對日政府盡力恫嚇、謾罵，並煽惑日本左翼政黨、社團及青年學生百般阻撓，但皆未能動搖日政府之決心，此當爲匪俄對日活動之一大挫敗。因之，匪俄雙方均在事後充分暴露其惱羞成怒之反應。

一 匪俄之反應

(一) 蘇俄方面：

- ① 遠東軍管區司令彭柯夫斯基於一月二十日「真理報」發表「日本向何處去」一文，首先透露俄將因日美簽訂該約，拒絕履行歸還色丹、齒舞兩島之諾言。
- ② 所有廣播、報紙均展開對日政府及岸首相個人之冷嘲熱諷與抨擊。

③ 一月二十日晚發射一支大型火箭至太平洋實驗區。

④ 俄政府於二十七日以備忘錄送交日政府，以瞬間可毀滅全日本之氣勢凌人態度，威嚇日政府，要求廢除安保新約，並正式表示拒絕色丹、齒舞兩島。

⑤ 一月三十一日發射第二支大型火箭至太平洋實驗區。

(二) 共匪方面：

① 一月十四日，共匪於岸首相赴美簽約前，即以偽「外交部」名義發表聲明，指責日美安保新約爲「軍事同盟條約，美日

反動派互相勾結，準備新的侵略和戰爭，威脅亞洲和世界和平，標誌日本軍國主義的復活……」。

② 一月十九日，毛匪澤東、劉匪少奇在滬接見東德政府代表團交換對國際問題意見後發表公報，強調「西德、日本在美扶植下已復活其軍國主義，此乃對世界和平之嚴重危險」。

③ 一月二十一日匪「人民日報」社論指稱，日美安保新約係以匪俄爲敵之嚴重挑戰；當日並轉載「真理報」所載彭柯夫斯基之論文。

④ 一月二十二日匪「人民日報」社論「歡呼蘇聯向太平洋地區發射多級彈道火箭成功」，郭匪沫若發表致日本人民公開信稱：「就在岸信介在美國簽字的第二天，蘇聯向太平洋放射出了多級彈道火箭，完全命中了預定的地點。這是很好的一個對照」。

⑤ 一月二十三日，北平舉行所謂「各界人民大會」，叫囂反對美日軍事同盟，通過支援日本人民反對該鬥爭之決議。

⑥ 一月三十日出版之匪「紅旗」雜誌，載陳匪毅之「中蘇同盟是世界和平的强大堡壘」一文，其中特別提及美日所締安保新約爲：「標誌着日本軍國主義已經復活，並在客觀上形成了一個以日本爲中心的東北亞軍事同盟。現在日本的陸軍、空軍已經趕上第二次大戰時的水平，同時將用美國的核武器

裝備起來。日本已經成爲美國準備進行反蘇反華戰爭和在亞洲實行侵略政策的工具和同盟者……這是中國和蘇聯人民所絕對不能容忍的。」

① 匪廣播、報紙對日政府及岸首相個人之攻擊，除重複以往濫調外，又特增一新的宣傳重點，連續指稱日本對東南亞、臺灣積極從事經濟擴張，如謂「日本壟斷資本想以同美國結成同盟來換取美對日向海外特別是東南亞進行經濟擴張的支持，而美國也企圖通過這一軍事同盟和幫助日本進行經濟擴張來爲它在亞洲的侵略政策……日本壟斷資本用對臺灣輸出資本作爲經濟擴張的手段，外國資本到臺灣投資的五十六家當中，日本佔三十七家。日美軍事條約簽訂以後，日本對臺灣的經濟擴張必將越來越猛……臺灣的民族工商業必將有更多的大批破產」。

三、此外，僞蒙、北韓、北越亦有同樣反美日安保新約之論調。

二 匪俄之主要意圖

根據以上所述，吾人研判匪俄意圖在下列諸點：

① 匪俄雖失敗於對美日安保新約之未能事前阻撓，但仍認爲有事後予以破壞之可能，如日國內人民因畏戰心理濃厚，而對該約表示疑慮；社會黨醞釀放棄審議該約，要求解散國會；執政黨自黨內部亦有藉反對該約爲爭權口實之徵象；凡此均將影響日國會批准該約之進行。故匪俄在此時期即以聯合壓力加諸日政府與岸首相本人，並藉以聲援日國內左翼社團之反新約、反美、反岸內閣運動。

② 共匪之「外交部聲明」及俄之備忘錄等文件，均以日本復活軍國主義及美國好戰爲其向國際間宣傳之主題，其目的顯在先行挑起亞洲地區對日之警戒心理與對美扶植日本強大之反感，以謀重開分化亞洲反共聯合戰線之途徑。如南韓、菲律賓對美日新約簽訂後之

輿論反應，即可爲此點提供暗示。

③ 匪俄均指美日新約爲軍事同盟，並稱美將使日本成爲核武器基地，將建原子武裝部隊，此類宣傳固在轉嫁責任，以圖削弱美在未來高峯會議中之立場，但亦含有俄將強化共匪備戰而以其爲掩護口實之用意。預料於不久之將來，或可見之於對抗性之示威行動。其最可能者，當爲匪區之原子爆炸試驗，如陳匪毅在「中蘇同盟是世界和平的強大堡壘」一文內即稱：「蘇俄在和平利用原子能的研究方面，給予了我國重大的幫助，使得我們能够在不長的歷史時間中攀登科學文化的高峯。：偉大的中蘇同盟總是不可動搖和不可戰勝的」。

三 結 語

美日新安保條約之簽訂，爲自由世界反抗俄鬥爭之一項成就，就日本之立場言，更爲對匪俄以日爲假想敵之「友好同盟互助條約」之一種反擊，其對匪俄之打擊至爲深重。日本政府及岸首相針對對匪俄所施之壓力，已表現其堅強之答覆，如拒絕匪俄所提簽訂不侵犯條約建議，重申不承認共匪等，此皆象徵日本決不爲匪俄恫嚇之所屈之既定政策。由日本當前政情觀察，反政府之共黨、左派社會黨、左傾社團等組織雖極囂張，但新安保條約終必取得國會批准，且無論未來是否爲岸信介主政，亦可判定日本在對蘇俄及共匪之基本政策上，將始終採取與美國一致之步驟，而非觀望徘徊之中立主義。

匪俄高度發展軍備之結果，已使其和平僞裝完全破產，如俄帝動輒炫耀其新式武器，共匪則誇稱其「人民公社」組織之「全民皆兵」，此對自由世界之刺激極大，因而均提高警覺，已無人敢輕於對來自匪俄之和平誘惑，再存幻想。岸首相曾語日記者稱：「尋求和平必須以實力爲後盾。」故日本此次與美簽訂新安保條約，實亦具有此種精神與意義。

韓國政局之回顧與前瞻

二月十日

一 一年來之回顧

大韓民國國會—民議院自一九五八年第四屆議員改選後，在野黨民主黨在二百三十三議席中得七十九席，超過三分之一，執政之自由黨得一百二十六席，僅過半數多數，其後雙方爭取無黨無派議員，最高時民主黨曾佔八十三席，因此兩黨在國會內之鬥爭日益激烈。前年十二月十九日民主黨因反對政府所提「國家安全法」、「地方自治法」、「參議員選舉法」等法案之修改，曾強佔議長席阻止會議進行，先後達五日之久。十二月二十四日，政府乃動用警察力量，將野黨議員驅出議場，在自由黨議員單獨審議下始通過上述三項修改案及國家總預算等案。一年以來，國會曾舉行臨時會兩次，因兩黨議員，在國會正式會期內，均取不合作態度，苟非野黨議員缺席，即係執政黨議員派極少數人參加，致令會議無法正常進行，其間除去年六月十七日因日本與北韓簽訂「遣僑協定」韓國國會曾一致決議，譴責日本並要求政府阻止外，其他即無多大成就，成爲韓國議會史上一大憾事。去年九月第三十三屆定期國會舉行，自由黨籍副議長韓熙錫，因「二四國會風波」辭職後，形勢略趨緩和，但不協調態度，依然如故。現一九六〇年度國家總預算已於去年十二月三十一日上午通過，國會亦已於一月二十一日閉幕，惟若干重要議案如「憲法修改案」、「總統副總統選舉法」等案，因兩黨意見

不合，迄未獲致協議。

至於政黨方面，自由黨一年來表現甚爲安定與團結，去年第九次全國代表大會，除順利推選李承晚、李起鵬兩氏爲該黨第四屆正副總統候選人及決定各項選舉對策外，諸凡黨內人事安排、政策釐訂，均以爭取大選勝利爲目標，且自下半年開始，該黨即展開競選佈置，先聲奪人，業已奠定勝利基礎。民主黨方面，由於新（張勉派）、舊（趙炳玉派）兩系傾軋，內部糾紛迭起，雙方爲爭取黨內領導權及正副總統候選人提名，更鬧得幾乎瀕於破裂。後經黨內中間派斡旋，趙張兩氏始於八月六日發表聯合聲明，強調團結內部，對總統候選人提名，主張採用民主方式，以投票決定。但兩派鬥爭，並未因趙張聯合聲明而和緩，在該黨各道市黨部改選中，競爭更見激烈。在慶南道黨大會中，雙方曾發生毆鬥事件，大會無法進行，兩派對立形勢，再呈高潮。趙炳玉氏鑒於事態嚴重，於十月十日宣佈放棄總統候選人提名，企圖平息黨內糾紛，但結果適得其反，張派表示懷疑，趙派根本反對退讓，黨內意見，更趨紛歧。最後由該黨最高委員會決定，在十一月二十六、二十七兩日分別舉行正副總統候選人提名大會及該黨第五次全國代表大會。結果趙炳玉博士以四百八十四票僅三票多數，擊敗張勉博士提名爲該黨總統候選人，而以張氏副之。第二日最高委員會代表選舉，張勉博士以五百十八票當選，較趙氏高出七十一票（註：該黨現有最高委員六人，計張派

之張勉、郭尙勳、朴順天及趙派之趙炳玉、白南黨、尹潛善等。最高委員代表，即該黨黨魁。使總統候選人與黨魁分由兩派領袖分別擔任，以平衡黨內勢力。大會之後，黨內糾紛漸趨平息，現正集中全力，作競選活動。其他如統一黨、勞農黨、民主革新黨等小黨派，亦雖有活動，且可能提名競選正副總統，但力量甚微。

外交方面，着重積極展開對歐關係，三月二日與挪威，三月十一日與瑞典、丹麥分別建交，並互派公使。四月十六日與義大利將原有公使館昇格為大使館，同日在日內瓦設置代表部，並正式派遣公使駐泰。六月一日亞盟大會決議在適當時期舉行亞洲反共國家領袖會議後，韓國外務部即積極展開活動，訓令駐外使節，分別向中華民國、越南、泰國、菲律賓、馬來亞等國徵詢意見，聞原則上已大致獲各方首肯；同時對韓非、韓中貿易協定及韓英航空協定，韓德通商協定等，亦均在積極進行中。十二月三、四日，在西德召開第二次駐歐使節會議，決定積極展開對中東及亞非國家之外交關係，並建議與西班牙、葡萄牙建交。一年來對外活動，頗為積極，僅對日關係，仍一籌莫展。第四次日韓會談，自一九五八年二月一日開始以來，始終在談談停停狀態中進行，無法取得任何協議。去年二月十三日，日本內閣會議決定將韓國留日僑民十一萬七千人遣返北韓後，曾遭受韓國朝野反對，除正式向日本提出抗議並斷絕對日貿易關係外，并策動各項阻撓遣返工作，日韓談判，亦因此停頓。迄日本與北韓於八月十三日簽訂遣僑協定，因日本保證履行自由遣返原則，韓國態度乃趨穩重與緩和。當日日本決定將第一批歸僑照原計劃於十二月十四日遣送北韓後，在韓已掀起反日高潮。十二月十三日漢城方面會有二十萬人示威遊行，政府亦召開緊急秘密會議，研商對策，同時下令全國軍隊戒備。一面復正式照會日本，將遣僑案提國際法庭解決。韓國國會亦提出緊急呼籲，要求聯合國制止遣僑

行動，但毫無結果，日本方面仍照原定計劃於十二月十四日、二十一日、二十八日將韓僑分三批分乘俄輪遣返北韓之清津港，計共一千九百五十一人。此時韓國當局並未採取積極阻止行動，日韓會談雖無成就，但仍斷續舉行，並未完全停頓。

內政方面，自由黨政府，力圖刷新庶政，整肅綱紀，振興實業，提高國民生活水準，年來頗有成效。黨政配合尤見圓滿。在軍事方面，著重新式武器裝備與訓練，增加戰鬥力與強化國防力量。

二 今年展望

韓國今年第一件大事，將為總統選舉。第三屆總統，係一九五六年八月十五日就職，依照憲法第五十五、六條規定，總統任期四年，每屆正副總統任滿前至少三十日，應即選舉下屆總統，故本年大選，必須在七月十五日前舉行。自由黨政府，以農忙為由，決定提前於本年三月十五日舉行選舉。目前已登記競選者，除自由黨正副總統候選人為李承晚與李起鵬外，民主黨則為趙炳玉與張勉，統一黨領袖金俊淵支持李承晚為總統，金氏登記競選副總統。此外如勞農黨、民主革新黨、反共鬥爭委員會等均可能推候選人參加競選。依照目前情勢，唯一可與李承晚氏競爭者為民主黨總統候選人趙炳玉氏，但趙氏現因胃疾在美國華特里德陸軍醫院施行手術治療，須至二月底始可返國，自影響其競選工作，且一年餘來，民主黨內部派系傾軋，國民對該黨已不若過去之熱烈支持，故預料李承晚博士當選連任第四屆總統已成定局。惟副總統競選，將亦如上兩屆情形，極為劇烈，而當選最可能者仍為張勉與李起鵬兩氏。自由黨鑒於上次李起鵬競選失敗，目前正全力策劃，俾使李氏當選，免蹈上屆正副總統不屬同一政黨之覆轍。基於上述判斷，因李承晚氏連任總

動盪不安之拉丁美洲

中南美洲二十國家，在過去一年中，外受國際局勢動盪影響，內因政治不穩與經濟欠佳，致本區各國人民情緒多流於激動，社會治安多難維持。重以古巴與委內瑞拉崛起加勒比海濱，同以革命方式推行新政，各地共黨及野心政客，更乘機煽動，每使星星之火易成燎原。美國在本區投資特多，所享權利亦廣，尤易遭怨尤，時受指責，此種情勢仍在繼續發展，方興未艾。

一 古巴與委內瑞拉之崛起

(一) 委內瑞拉

委內瑞拉本為中南美洲出產石油最富之國家（年產約一一五、一六八千公噸），惟因油井多由外資經營，政府所得既少，運用復欠週詳適宜，加以過去革命時，政治犯竊取資金，保守者又多將資本轉往國外，致使國債高達十億美元，預算呈現赤字，物價上揚，人民生活艱苦。民主行動黨領袖比丹葛於一九五九年二月就任總統後之重大措施，擇要敘述於左：

(甲)組織聯合政府：比丹葛獲選就職後即履行其與他黨候選人之協議諾言，成立聯合政府，但未延攬共黨入閣。

(乙)增徵石油稅：委國石油每年收入約八億美元，佔全部預算收入百分之六十，惟因勘察、開採與提煉，多為外資經營，故仍感利權外溢。比丹葛總統上台後，即將石油稅收由百分之五十，提高

為百分六十以上，當時雖會引起若干美國石油公司股票降價，投資者亦躊躇觀望。比氏排除困難仍貫徹實施，此項措施對中南美各產油國家之影響非常鉅大。

(丙)籌劃土地改革：委國土地分配不均，一般農民生活相當困苦，據一九三七年全國農牧業人口調查顯示，全國共有可供開墾地九千萬公頃，私有者佔二千一百二十餘萬公頃，其中約二千萬公頃係經營牧場，故供農業使用者尚不足三百萬公頃，而實際耕地面積僅有七十萬公頃左右。在此少數有限之耕地上，又由五萬九千家地主佔去極大部份，農民僅佔有百分之二一·三。去年年底國會正就此棘手問題進行討論，着手土改，唯草案溫和，故共黨拒不簽字。

(二) 古巴

去年一月（一九五九年）古巴總理卡斯楚上台後，即積極領導反美，其所推行之土地改革，亦係以美國投資者為主要對象。卡氏此種類似瘋狂行動，固望擺脫美國之羈絆，建立一真正名符其實之主權國家，但其所受國防部長羅爾·卡斯楚、中央銀行行長革瓦納，與土地改革委員會負責人希米來茲等親共分子之包圍與影響亦甚大。美國對此已有相當之認識和了解，故在最近數次之照會中，對其推行土地改革雖未提異議，惟對其不經法院正式程序，擅自徵收土地、房舍及牲畜等則表不滿。尤反對無償徵用財物。美參院共和黨政策委員會主席勃里奇，責卡氏虐待美國僑商，美應重新考慮本

年向古購糖之額數與價格(美目前認購古糖出口總額三分之一，每磅作價較市場高二或三厘美金)。惟國務院與國會多數人士，則不欲在經濟上採取報復行動，因此項措施勢將促使卡氏愈益孤行已見，錯誤到底。且對其領袖如指責過甚，亦有傷古巴人民感情，卡氏雖不友好，惟美對其人民仍負有道義上之責任。

近數週來，美古關係頗現緊張，國務院雖已數度向古提出照會，惟迄未獲得圓滿答覆。駐古大使邦沙爾已兩次被召返國，最近且有久居之意。國會參院軍事委員會，亦召開秘密會議，聽取軍令部長勃克對關地耶莫灣基地之意見。參院國內安全委員會，亦邀請中央情報局副局長凱勃爾，對共黨在加勒比海區對美之威脅作證。赫特國務卿亦破例晉謁總統有所報告，美古關係目前似已步入微妙階段。艾森豪之態度，似仍極穩定，對巴西總統庫比契克之自願出面調停，亦婉辭推謝。根據若干迹像顯示，卡斯楚雖對美竭盡指責之能事，美對之似仍採寬容政策，盼運用經濟上之影響力，迫其就範。惟卡氏自與美交惡後，即向俄匪加強勾結，并積極向歐洲方面尋覓糖業市場與貸款以彌補損失。俄會米高揚之最近赴古訪問，居心叵測，再加以狄托與納塞之以中立相引誘，古巴未來之發展，實難樂觀。

二 加勒比海區之動亂

加勒比海區十二國(墨西哥、薩爾瓦多、洪都拉斯、尼加拉瓜、哥斯達黎加、巴拿馬、哥倫比亞、委內瑞拉、古巴、海地、多明尼加、瓜地馬拉及美屬波多黎各與英屬洪都拉斯及牙買加)除墨西哥早於一九一六年，在美國協助下實施土地改革，政經情況較為安定外，委內瑞拉已於一九五八年推翻舊政權，并於一九五八年底，正式選舉總統。古巴亦於一九五八年發動革命，至一九五九年初成立新政府。其餘諸國政局亦極不安定。

一年來所發生之動亂如下：

(甲)尼加拉瓜現任總統係子承父位：(前總統蘇慕查於一九三七年就任總統，直至一九五六年被暗殺)軍政大權集於一身，在野之獨立自由黨、天主教社會黨、社會主義黨、共和動員黨以及工商界人士多表不滿。去年五、六月之交，內受全國性大罷工威脅，外遭來自古巴、哥斯達黎加與洪都拉斯之叛徒入寇作亂，迫使現總統蘇慕查，於去年六月三日宣佈全國戒嚴，進行清剿圍堵。同時更令駐美大使經外交途徑，向美洲國家組織理事會要求召開緊急會議，後經理事會決議，成立四國委員會(美國、巴西、墨西哥與烏拉圭)從事調查，局勢始趨和緩。

(乙)巴拿馬於去年四月，亦發生戲劇性之叛亂。緣巴前駐英大使羅勃託·艾里斯，因前年被現政府撤去大使職務，居常鬱鬱不滿，故勾結古巴，偕其夫人名舞蹈家馬萬芳婷，潛乘遊艇偷運武器入境作亂。旋經巴政府發覺，一面積極出動軍警堵截包圍，另更由駐美大使籲請美洲國家組織理事會，根據所締互防條約，迅速採取行動。理事會對此請求立即召集十九個國家代表(古巴與海地缺席)舉行緊急會議，并由烏拉圭代表奈格替主席，組織五人調查委員會(巴西、美國、巴拉圭、阿根廷與哥斯達黎加等代表)，赴巴拿馬進行調查，另由古巴派遣軍官二人協助招降，亂事始告平息。

(丙)多明尼加總統杜其樂，自一九三〇年取得政權後，迄今已達三十年。在此漫長歲月中，雖有地下反動組織，不斷發生叛亂，惟因鎮壓甚嚴，未成大亂。去年五月，被放逐在外革命份子，大量集中於古巴附近，并由古巴、委內瑞拉、波多黎各及其他志願軍協助，在古巴與委內瑞拉支援下，自海空向多進犯，曾在北、中、南三部地區與多軍發生戰鬥。杜其樂總統除向美洲國家組織提出控訴外，并與古、委二國斷絕邦交，積極擴充武力，收容古巴流亡份子

，支持其滲入搗亂以作報復。

(丁)去年十一月三日，巴拿馬全國慶祝獨立五十六週年紀念時，部份愛國青年在巴國前外長現任國會議員波伊德之領導下，曾侵入運河區舉行示威遊行。并要求收回運河區主權，增加運河收益分配，及巴美二國人士在該區之同工同酬等條件。美巴雙方在事後不斷交涉中，聞美已有讓步表示，考慮給予巴國在運河區以象徵性之主權并贊成同工同酬等原則。

三 美洲國家組織召開外長會議

美洲國家組織本為泛美聯盟演變而來，其最高決策機構為美洲國際會議，此外則有外長會議、理事會、泛美聯盟特種會議與其他特種機構之設置。該組織目的在維持各國安全和排解糾紛爭執，去年因尼加拉瓜與巴拿馬先後分別向理事會提出對古巴之控訴，故曾兩度舉行會議，并組織調查團赴糾紛區域，進行調查和解。後因多明尼加與古巴二國互相指控，共黨更乘此進行滲透顛覆，人民對美怨恨日深，再不因勢利導，鉅變即將降臨。美國當局有見及此，故促請諸國於八月十一日，在智京聖地牙哥舉行美洲國家組織外長會議。美國務卿赫特在會中特別強調：「不干涉他國」、「集體安全」、「有效實行民主主義」、和「尊重人權」四大原則。同時并提出解決本區糾紛之三點建議：(甲)與會各國發表一項共同宣言，重申對泛美制度原則信心，(乙)考慮成立一臨時特別委員會，以研究加勒比海情勢，(丙)加強泛美和平委員會力量，考慮在加勒比海區造成不安問題，以防止其威脅和平。本屆會議前後共歷一週之久，曾舉行若干次秘密會議，共通過十六項重要決議，其最重要者為：(甲)成立一個美洲國家和平委員會，有權對各國糾紛採取行動，(乙)成立美洲國家人權委員會，以保障人權。會議結束時

并發表聖地牙哥宣言，譴責獨裁政體與共黨之滲透顛覆，所有與會國家均在此宣言上簽字。

美洲國家組織為美國在中南美洲唯一有效王牌，其性質與作用相當於聯合國組織，惟此項組織內容相當空虛，若無美之實力以作後盾，根本即難發生作用。故目前加勒比海之緊張局勢，雖因本項會議之召開而暫趨緩和，惟根本問題迄未作明確之處理與解決。會議閉幕後，各國之矛盾與共黨之活動，照舊存在并有變本加厲趨勢，偶一不慎，隨時隨地皆可能有變亂發生。

四 俄匪配合滲透

蘇俄對本區域之覬覦由來已久，最近因與美進行和平冷戰，更以共同致力落後地區援助開發藉口，以遂其滲透活動之陰謀。至去年(一九五九年)七月，俄共中央主席團委員蘇斯洛夫，在莫斯科召開對外秘密活動會議時，本區各國共黨領袖均曾出席參加。此外更配合中共偽政權，炫耀其在大陸之土改暴政以及在落後國家實行工農革命之成果，以引誘各國嚮往學習，而加強雙重滲透。

俄匪既已決心在本區推行滲透顛覆陰謀，乃積極從事政治基地之部署，惟本區二十國中，與俄正式建交者只有墨西哥、阿根廷與烏拉圭三國，故過去俄匪之一切對外宣傳活動，均以墨西哥之蘇俄使館為重點。目前因古巴政府左傾親共，故部份重心業已轉移至古。至其所採取之戰術手段，主要有如下述：

(甲)利用落後地區人民不滿現狀心理，鼓吹民族自決與自由平等之美妙言詞，煽動內亂。

(乙)渲染美國弱點，製造仇美反美情緒。一九五八年美副總統尼克森訪問本區，在祕魯京城利瑪與委首都卡拉加斯備受侮辱，即為顯例。

(丙)爭取各國民黨派及拉攏社會開明人士，實行統戰孤立美國。去年三月玻利維亞之反美示威，十一月巴拿馬之反美遊行與古巴最近之親共反美等，均係受此影響。

(丁)建立文化與貿易關係，希望從人民心理上與生活上培植其親共傾俄之立場觀點。去年一月俄共召開二十一次代表會和八月匪黨舉行八中全會時，各國均有若干代表團參加訪問，最近匪新華社更在古巴京城正式成立。七月俄與古巴達成購糖協定，十二月與巴西簽署貿易協定，現正由米高揚負責向各國展開貿易攻勢。

(戊)鼓動工潮以破壞社會秩序，打擊現政權之威信。如去年三月墨西哥省都之工潮，及四月阿根廷之罷工，均有蘇俄外交官員參與，并被二國政府發覺後驅逐出境。

綜上所述，可知俄匪一年來在本區各國工作之加緊，惟實際之陰謀活動尙不止此。因大陸匪偽政權現正爲各國共黨訓練幹部及特工人員，不斷向各地滲透，商業展覽正繼續舉行，建交活動亦秘密推動，長此以往，後果堪虞。

五 美國應付策略

美對本區政策，自一九五八年尼克森副總統在委內瑞拉遭受侮辱後，業已有相當警覺，尤其去年加勒比海區域之動亂，與古巴對內對外立場措施之改變，更受鉅大刺激。惟美以自身立場環境，與國內外之牽制，亦難驟然改弦更張，作重大之轉變。第一、各國最根本問題，爲貧窮落後，惟工業開發勢非一蹴可就，美雖近來對本區援助略有增加，決定籌集十億美元成立美洲國家銀行，并願對美洲共同市場計劃予以支持，但就全般局勢觀察，杯水車薪難濟於事。第二、美對本區多爲私人投資，其性質與目的自然側重營利，而政府爲保護國民財產利益，自難釐訂相反政策，以招致怨尤。第三、美雖明知若干國家政府專制獨裁，但爲維持其親美反共立場，自亦難

自撤樊籬拒不支援。第四、各國共黨多潛伏於民主政黨中，或隱身幕後操縱，美爲尊重不干涉內政原則，除運用影響力外，甚難強其取締。第五、美在各國之弱點，已被極度渲染，而其優點實惠，則被忽視遺忘，反之共黨之猙獰面貌與殘酷手段，則因鐵幕深鎖及巧於掩飾，而不易發覺了解。第六、美本身乃自由民主國家，向以維持和平相標榜，非萬不獲已，不易使用武力，即使必須兵戎相見，亦須國會兩院支持，并取得本區諸國同意與贊助，方克有濟。

美對本區政策，既在主觀與客觀上，均有如上之窒礙與困難，不易大刀闊斧有所作爲，退而思其次，目前唯一可行而業已決定實施者，大致不外下述各端：

(甲)拉攏若干國家，以美之實力支持美洲國家組織，出而號召制裁，過去以此方式業已收獲相當成效，今後順理成章，自可繼續推行。

(乙)由艾森豪總統親至各國訪問，并給以適當之承諾援助，藉以沖淡俄匪經濟攻勢，而增加合作互助友誼。

(丙)制定長期開發計劃，放寬貸款條件，增加入口數量，從基本上求得問題之解答（本項辦法尙在研究商討）。

六 結 論

綜觀本區二十國家，一年來之發展情勢，不難看出各國爭取獨立自由與平等之呼聲與行動日益增強，且有繼續發展趨勢。其次俄匪經濟貿易攻勢，進展甚速，未來似有繼續擴大可能。再而各國相互間，因傳統利害之不同，和共黨之從中挑撥離間，彼此衝突摩擦，甚而引起小型戰爭，勢亦在所難免。最後甚值吾人注意者，即美態度立場之轉變，究至何種程度。盱衡全局，重心仍在美國，苟美真有撥亂反正決心、劍及履及精神，一切問題自不難求得解決，若仍因循苟安，則來日方長，難容樂觀。

古巴最近之新情勢

二月九日

古巴革命政府在卡斯楚領導下，始則徘徊於美蘇兩大之間，圖挾共黨勢力爭取較多美援，繼因貸款未遂，同時又受國際共黨包圍爭取，其政策與態度乃日益左傾親共。對外標榜「中立」，圖擺脫美國羈絆，建樹「獨立外交」，對內外一面加強推行「新政」，企以革命性措施，解決財經危機，同時大力鎮壓「反革命份子」，起用新人，藉以鞏固其政權。

一 新外交政策

古巴自一九〇三年建國以來，迄一九五八年十二月底前巴蒂斯達總統被驅逐出境為止，所受美國的影響極大，其開國憲法即賦予美以過問內政與外交之特權。一九三四年，其憲法雖經修改，惟上述特權并未取消。一九五八年，卡斯楚領導革命成功不久，即公開表示今後將自由選擇外交路線。去歲九月聯合國召開大會時，對我代表權問題之表決，古巴即首次打破拉丁美洲國家立場一致慣例而缺席。南斯拉夫總理狄托有見於卡氏之騎牆態度，認為可資利用，於是乃派遣外長赴哈瓦那遊說，勸其參加「中立集團」，同時阿聯之納塞亦已積極進行對古巴之勾搭。卡氏本雄心勃勃思有所為，今獲此聲援，因更加強其樹立「第三勢力」決心，現正積極籌備在一九六〇年於古京哈瓦那召開一次世界落後國家會議，倡議制定一項「人民經濟權利憲章」，并謀取「中立集團」領導地位。卡氏此項計劃曾經由官方正式表示，願與聯合國合作，惟因其政治與宣傳氣氛過濃，致為哈瑪紹秘書長所婉拒；但卡氏仍不顧一切，遣人四出活動。外長羅爾·洛，已開始訪問三十個亞非地區及地中海沿岸與拉丁美洲國家。隨後并擬前往突尼西亞、摩洛哥、利比亞、南斯拉夫和希臘等國進行商談。又古駐印大使亦已準備前往約旦、黎巴嫩、伊拉克、巴基斯坦、錫蘭、伊朗、印尼、泰國與菲律賓等地分

別商洽。同時卡氏并將遣人至利比亞、迦納、喀麥隆、幾里亞、葉門、蘇丹、沙地阿拉伯及其他若干拉丁美洲國家徵求同意。每一受邀請國家將有五位出席代表之費用由古巴政府供給。

古巴總理此項貧困國家大聯合計劃，倘能如期推進，勢將在沉悶已久之國際政治與經濟上，引起相當波瀾，尤其在美洲國家組織中，可能有甚大影響，對北美合眾國帶來不少困擾。

二 財經新措施

古巴雖以產糖見稱於世，惟國內製糖工業多由外資經營（美在古投資約十億美元，製糖業即佔百分之四十）。每年生產約六百萬噸，價值六億美元之糖，約有百分之四十係由美人掌握（過去曾高達百分之七十），其餘百分之十至二十，則分屬加拿大、西班牙和其他國家。糖業以外之畜牧事業，約百分之九十為美人所有，石油則全部由美、英、加等三國所壟斷（惟美資約佔百分之八十），故在巴蒂斯達執政時期，財經狀況即相當惡劣。一九五八年全國收入即差五千萬美元，國債高達十五億。全國有生產能力而無土地之農人，為數約七十萬。二百二十萬工人中，即有三十六萬人全部失業，十五萬人係半就業狀態，十五萬零四千人作其他僕役等不正常工作。即以就業之十五萬三千五百人而論，其收入亦甚微薄。卡斯楚上台後所面臨之問題既如是艱鉅，惟一解救方式，主要仍只有仰賴外援，故去歲四月卡氏於百忙中親偕財長飛美會談，惟會談失敗，憤恨失望之餘，乃決心嚴格實施左列各項新措施，藉以挽救垂危之財經困局。

（一）一九五八年六月正式頒佈「土地改革法」，卡斯楚總理自兼「土地改革委員會」主席。現全國正進行徵用外人在古田產及大地主過剩土地，新成立四百八十五個生產合作社與四百四十個消費

合作社。據「土改委員會」負責人稱，生產合作社業已用去七千五百萬美元，預計在一九六〇年為發展土改後之農工業尚需一億五千六百萬美元。

(一)去歲十一月二十一日公佈石油開採法，停止私人公司開採石油，并擬將煉油工業收回國營。今後石油生產百分之六十應歸政府所得（古巴石油係由美、英、加三國投資經營，三大煉油廠均設置於首都哈瓦那）。

(二)一九五八年十二月實行嚴格管理外匯，其辦法為：○在外旅客每年結匯數目由五百美元降至一百五十元；○國外留學生每月可結匯一百五十美元；○客居國外而在國內有收入者，每月可結匯二百五十美元；○外國在古旅客以索掉換美元不得超過二百美元。

(四)咖啡與可可工業由政府控制管理，玉蜀黍、雞蛋與番薯之進出口亦由政府控制管理。

(五)「土改委員會」負責人希米來茲博士正向歐洲法、荷與西德三國洽商一億美元貸款。

(六)古巴去歲已與蘇俄發生貿易關係，十二月四日古共領袖更在蘇「真理報」撰文，表示古將與社會主義國家尤其俄匪建立貿易關係。十二月三十一日古巴與匪偽政權間已正式簽訂五萬噸原糖協定（每磅作價二分九厘三美金），并定於本年一、二月間交貨。

三 人事改組

卡斯楚總理最近為貫徹新政推行，會對國內繼續不斷之「反革命勢力」予以大批整肅。去歲十二月將已停止之軍事法庭，經內閣會議通過予以再度恢復（十月底全國業已恢復五所軍事法庭），并繼續對「反革命份子」實施軍法審判，大舉逮捕「反革命人士」。若干與卡斯楚共同起義之老同志，亦遭牽連。卡馬圭省軍區司令馬托斯，因對卡氏之過激行動不滿，亦被逮捕監禁，并處以二十年

徒刑。全國人心惶惶，多對新政權敢怒而不敢言。

卡斯楚總理除對「反動份子」大力鎮壓外，并將政府中較為溫和保守之人士，陸續更替淘汰，另以積極左傾者承乏。去歲十二月曾將其上台時新任命之國家銀行行長蘇卡瓦撤職，另以極端左傾之阿根廷「職業革命家」革瓦納充任，并兼「土地改革委員會」工業部負責人。去歲十月將社會黨左翼之瑞費洛撤去公共工作部部長職務，而以更為左傾之共黨同路人塞非葛繼任，同時經內閣會議通過，取消國防部，另成立「革命武裝部」，并以左傾親共之羅爾·卡斯楚為部長。

除上述各項措施外，卡斯楚總理并積極組訓工、農與青年學生，使成為「革命之新武力」。去年十一月又將全國工會理事會改組，改組後之理事人數，舊「革命人士」佔三分之二，共黨佔三分之一。改組後之工會左傾之沙爾瓦多（一九五一年脫離共黨）領導下，業已擺脫美洲區域工人組織關係，而另成立「拉丁美洲革命工人工會」。

四 結論

根據以上所述，不難看出古巴革命後之一切新措施與計劃，似係以鄰邦美國為其主要對象。美對此尷尬局面，應付亦煞費周章。因其一方既要保障納稅人在古資產，爭取有效賠償，同時又恐為淵驅魚，迫使古巴投入共黨懷抱。美在古所建之關地那莫灣海軍基地，形勢異常重要，既可與波多黎各之基地互為犄角，以控制加勒比海區，又能和巴拿馬基地配合，以保障運河安全。故一旦與古決裂而被要求撤退，或採取杯葛，勢將極難應付。再者，古巴如真走向「中立」，勢必在拉丁美洲國家中發生鉅大影響，致令美在外交上遭受頗為嚴重損失。故據一般觀察，美對卡斯楚政權唯一有效政策，只有在經濟上藉入口糖價，政治上倚賴美洲國家組織，以誘迫其就範。惟俄匪最近對古巴之爭取日趨積極，蘇俄第一副主席米高揚現正在古訪問，匪幫特務亦源源入境，卡氏獲此奧援，勢將增強其在政治上之聲勢與立場，美今後應付交涉，將愈趨困難。

一年來之蘇俄黨政

甲 黨務工作

去年，俄共曾經召開第廿一次非常代表大會及中央全會二次。其重要工作：在改進黨的領導方式，提高地方黨部職權，吸收積極份子參加黨內工作。茲分述於下：

(一)改進職工會之領導：俄共爲保證實現第廿一次大會之決議，與提前完成七年計劃，乃於一九五九年三月(廿三日)至廿八日)舉行全俄職工大會，推行下列工作：

○領導工人、技術人員等積極參加勞動競賽，并爭取組織「共產主義勞動隊」、「共產主義突擊手」。

○廣泛吸收工人參加工業企業「生產會議」、「科學技術協會」，并協助工人進行全面技術革新(去年六月中央全會後，蘇俄黨政機構全面展開技術革新運動)。

○加強發展職工文化、思想、教育、體育等工作，擴充職工大學與夜校，并協助政府進行改革教育。

(二)成立監察機構：俄共六月中央全會決定，在企業、經濟等黨基層組織中成立「黨的監察委員會」，由專家及優秀工人黨員組成，協助經濟部門解決問題。十一月六日部長會議發表：爲爭取及時完成基本建設，與及時投入生產，蘇俄各地成立「社會監察機構」。

(三)黨加強領導工農建設之成就：自赫魯曉夫加強地方黨部權力及責任之後，此一年來，黨對工農業建設領導有顯著成就，工業方面除卡列寧格勒一省落後外，其餘各省均超額完成(據蘇俄中央統計局一九六零年一月公佈一九五九年十一個月工業生產比一九五

八年同期增長百分之一點三。)；農業方面，自改組機器拖拉機站，實行新農業計劃、推行機械化、開墾荒地擴大耕種面積、增產畜牧業產品、實行農產品統一收購制度等措施以來，確已收到相當成效。

(四)領導青年團推行共產主義勞動服務等運動：俄青年團於十月二十日至廿二日曾召開六中全會，由第一書記巴夫洛夫報告：

○勞動成果：團員完成高爐九座，平爐八座，煉焦爐九座，軋鋼機十一座，軋鋼車間一所，并搜集廢鐵四百五十萬噸，有一百五十萬青年工人提前完成提高勞動生產率之任務，有六十多萬團員參加畜牧業工作。

○團員發動經建單位集體參加「共產主義勞動隊」十五萬個(此運動之特點，不僅完成生產指標，提高勞動能力，且遵守共產主義生活思想原則)，成立「共產主義突擊手」三十萬個。

○發起「先進幫助落後」運動，加強共產主義協作風氣，一年來蘇俄先進工人、技術人員、科學研究人員、醫生等爲發揚共產主義協作風氣，先後自願發起組織服務隊，前往工廠農場幫助落後工人工作。

乙 教育與科學

一 教 育

俄帝於去年起開始實施赫魯曉夫教育制度。六月廿六日并將中央管理之高等與中等專科學校移交各加盟共和國部長會議所屬「高等與中等專科教育部」辦理，并將蘇俄「高等教育部」改爲「高等

與中等專科教育部」。茲列舉一九五九年之教育概況如次：

(一) 高等及專科教育：據「高等與中等專科教育部長」稱，蘇俄高等教育從一九五九年開始改革，預計今後三年至五年內完成，據赫魔本年一月十四日在蘇俄最高蘇維埃會議上報告，一九五九年每一千居民中就有十八人受高等教育（一九三九年每千居民僅有六人受高等教育），現全俄共有一千三百四十萬人受高等和專科或曾在高等學校肄業者（比英、法、義、西德多三倍），一九五九年各高等學校畢業生共計三十三萬，新招收大學生中有百分之七十參加生產。

(二) 中等教育：一九五九年每千居民中就有二百六十三人受過中等教育（一九三九年每千居民中只有七十七人），全年中學畢業生共有五十三萬人。據統計現時全俄共有四千五百萬人受過完全中等學校和七年制中等學校教育。

(三) 發展落後地區之教育：例如烏茲別克共和國，近二十年來，每一千人中受過高等教育者從三人增加到十三人，受過中等教育者從三十九人增加到二百三十四人，哈薩克共和國受過高等教育者從五人增加到十二人，受過中等教育者從六十人增加到二百三十九人。

二 科 學

(一) 科學會議：一九五九年俄科學院會召開下列四個重要科學會議：

○ 全俄第八屆普通化學及應用化學大會。

○ 蘇俄科學院年會。

○ 各加盟共和國科學院及蘇俄科學院各分院舉行科學研究協作委員會第十七屆會議。

○ 十二月六日蘇俄部長會議科學技術委員會和蘇俄科學院舉行

「遙控機械問題會議」。

(一) 科學研究方向：綜合上項會議，今後科學研究方向如下：

○ 重視物理化學與數學研究，經費佔全部經費百分之四十。

○ 決定在七年計劃期間，全俄及各共和國科學院將成立一百六十八個科學研究所及實驗室，人員將增加一倍。

○ 各加盟共和國之科學分院將分別集中精力研究（如亞塞拜疆研究石油物理，烏茲別克研究棉花物理，拉脫維亞研究無線電電子學，喬治亞研究新基本粒子等）。

○ 各種遙控機械生產量，今後六年將比本年增加四倍。

一年來蘇俄在科學上最重大之成就：三個太空火箭放射成功，世界第一艘「列寧號」原子破冰船已交付使用，科學工作者共有三十萬人，使赫魔在國際政治之地位增高。

丙 黨政重要人事更動

(一) 在俄共中央委員會及各地方黨部方面：

○ 俄共中央主席團委員及書記處書記基里欽科（赫魔得力助手，烏克蘭集團頭目）被調任羅斯托夫省任第一書記。查俄共中央內部人事暗鬥由來已久（俄共中央組織與人事部門之人員，多為烏克蘭集團所把持），此次基曾之被調，多分係由於彼之幹部政策及若干思想方面，不能與赫魔相配合。

○ 俄共中央主席團委員及書記處書記納·葛·伊格納托夫，去年四月間調任「俄羅斯最高蘇維埃主席團主席」，於去年十二月間又調回俄共中央，可見俄共中央兩集團之傾軋。

(二) 各地方黨部方面：如莫斯科省黨部第一書記卡比托諾夫及省執行委會主席納·佛伊格納托夫，因反赫而免職，烏茲別克黨中

央第一書記卡瑪洛夫，因違反黨之政策免職，土庫曼黨中央第一書記巴巴也夫，因縱容民族主義而免職，亞塞爾拜疆黨中央第一書記穆斯托發耶夫，因無法應付石油增長及嚴重農業問題，而被免職。

(二)各部會首長及各加盟共和國最高蘇維埃主席團主席：

○各部會首長人事更動二名，國家計劃委員會主席庫茲明被調職，衛生部長阿夫利金娜被免職。

○各加盟共和國最高蘇維埃主席團主席，更動三名（俄羅斯共和國主席塔拉索夫，格魯吉亞主席楚比尼澤、土庫曼共和國西倫也夫），白俄羅斯部長會議主席阿夫希莫維奇，因領導無方，輕視黨務工作被免職。

一年來俄共黨政人事更動，中央及各地方第一書記共計七名，加盟共和國最高蘇維埃主席及部長會議主席共免職四名，顯示黨政重要幹部中曾有反赫份子。

丁 展望

(一)赫魯曉夫於一九五九年召開俄共第廿一次大會，其目的在於形成赫魯曉夫主義與時代，今後將更加強肅清史達林主義之殘餘影響。

(二)赫魯曉夫新教育制度，特別側重數學、物理學之研究，今後蘇俄青年數理化程度將被提高。重視科學教育，今後蘇俄科學人才在質與量均可能有更進一步發展。惟由於偏重職業教育及黨的思想教育，特殊人才不易產生。

(三)基里欽科調職後，俄共中央兩集團之暗鬥，雖稍緩和，但各地方黨政書記、委員中仍有反赫份子及不稱職人員。赫魯為加強地方黨務行政，不再容許影響七年計劃缺陷之存在，其未來之人事動向：各加盟共和國黨書記及政府人事，今後將由青年幹部及團的幹部中選拔。

蘇俄一九五九年農業生產之檢討

壹 引言

一九五九年二月俄共舉行第廿一次代表大會，在通過發展國民經濟七年計劃中，對於農業方面作出極為樂觀之規定，即到一九六五年，蘇俄將生產一百億到一百一十億普特之糧食，五百七十萬到六百一十萬噸棉花，一千六百萬噸肉類增產七〇%到八〇%奶類。

第廿一次代表大會以後，在擁護大會決議之羣衆運動中，各共

和國紛紛提出大胆之增產計劃及誇大的競賽口號如：重要農業區之烏克蘭，決定將農業生產之七年計劃用五年完成；新的「穀倉」哈薩克，先是決定到七年計劃結束時穀物總產量須達到十三億七千萬普特，肉類產量增加到一百廿萬噸左右，繼之又決定在一九五九年將穀物總產量提高到十五億普特，肉類生產的七年計劃改在一九六三年完成；盛產棉花之塔吉克，決定將棉花生產之七年計劃用六年完成，奶類用三年完成；其他共和國亦均紛紛提出類似保證。

一九五九年爲七年計劃之第一年，俄共當然亦知「好的開始爲成功之一半」，但由於各級組織捨本逐末，將全付精力注於搞羣衆運動，提響亮口號，過份忽略農業方面急待解決之現實問題，同時，正當農作物成長之重要階段，發生半世紀以來未見之旱災（註一），以致許多「保證」與「口號」均成爲不切實際之空談。

貳 農作物生產

俄共一九五九年十二月全會決議中雖稱去年之春播總面積爲一億九千六百萬公頃，但實際上及時的播種面積遠比此數爲小（註二）。據統計，到去年六月五日止，全俄全部播種面積爲一億二千五百萬公頃，其中集體農場爲八千四百七十五萬四千公頃，國營農場爲四千零六十六萬四千公頃。

由於春播延誤，某些地區直至收割開始方完成播種，故有若干農作物雖已下種，屆時不能成熟即須棄之於地，尤以穀物爲然。去年究竟生產穀物若干，可供參考之資料極少，除俄羅斯部長會議主席波利揚斯基報告該共和國去年穀物總收穫量爲四十億二千萬普特，烏克蘭共黨第一書記波德格爾尼報告該共和國爲十億七千萬普特，白俄羅斯共黨第一書記馬祖羅夫報告該共和國爲一億一千萬到一億二千萬普特外，俄共去年十二月全會決議，赫魯曉夫演講及其他各共和國代表團報告中均未正面提到穀物生產，尤其有第二穀倉之稱的哈薩克代表團亦未報告去年穀物生產數字，爲不可思議。

在技術作物方面，因棉產區之烏茲別克、塔吉克、吉爾吉斯及土爾克明尼亞不在旱災區內，截至去年十一月卅日爲止，已超額完成棉花交售計劃，被認爲蘇俄植棉史上第一個豐年。其次，佔蘇俄全國產茶量九七%之格魯吉亞，去年之茶葉亦告豐收，茶農共採鮮葉十四萬噸，此項數字亦被認爲蘇俄植茶史上空前之紀錄。

參 畜牧業生產

去年十一個月，牛的頭數比一九五八年同期增加一八%，其中乳牛——一三%，豬——一九%，山羊與綿羊——五%，家禽——三三%。截至去年十二月一日，全俄各集體農場與國營農場比一九五八年同期多生產三二%肉類，一五%奶類，二五%蛋類，一一%羊毛。因此蘇俄官方宣佈，去年之肉類生產量將爲八百六十萬噸，奶類爲六千二百萬噸（比美國多五百萬噸），油類爲八十四萬五千噸（註三），按人口平均計算爲四公斤，已超過美國。

肆 國家採購計劃執行結果

去年蘇俄採購之糧食爲二十八億四千五百萬普特，比最近四年之平均採購量三十億普特，少一億五千五百萬普特。去年棉花採購量爲四百六十六萬九千噸，比一九五八年多二十九萬六千噸。

去年十一個月全俄集體農場與國營農場交售之肉類增加三六%，奶類——一六%，油類亦大爲增加。據計算，去年肉類採購總量將達七百五十萬噸，比一九五八年多一百八十萬噸。

伍 集體農場制度發展情況

去年一年，蘇俄集體農場制度有新的發展：

第一、去年推行集體農場合併工作甚力。一九五〇——一九五一年第一次合併後，集體農場由廿五萬多個減爲七萬八千個，去年上半年又減爲七萬個左右，而到年底已不足五萬個（註四）。集體農場合併工作與「幫助落後農場迅速趕上先進水平」之運動有密切關係。各地「幫助落後集體農場」之方法，係以「先進農場與隣近落後農場合併」爲首要步驟，故能在一年之內使集體農場之數目減少

二萬八千個以上。

第二、各集體農場合辦各種企業，建立集體農場間之生產聯繫的規模，已較一九五八年擴大。去年全俄共有七百四十八個由集體農場合辦之發電站，一千二百個合辦之建築機構，參加此項機構之集體農場有一萬一千多個，四百廿五個合辦之生產建築材料企業，投資此項企業之集體農場有四千個。此外，集體農場間實行聯合經營之另一新形式，為統一領導之計劃經濟機構——貸款委員會。此項組織之目的，在使所有參加聯營之集體農場均成為在生產及收入上同樣取得增長之經濟單位，以加速聯營經濟進一步發展。

其次，去年一年集體農場之技術基礎略有加強，截至七月一日止，有五萬六千個集體農場向國家購買農業機器設備；揚棄實行三十餘年一向認為合理的按勞動日計算之工資制度，向按月支付貨幣工資制過渡。在某些農業「先進區」，集體農民為表示積極性，帶頭「自願」放棄宅旁園地及私人乳牛。

上述種種，均直接間接促使集體農場制度在最近一、二年內開始發生變化。此種變化，今後並將繼續。

陸 農業機械化

一九五八年底，赫魯曉夫在參觀蘇俄「國民經濟成就展覽會」各種新式農業機器及模型時指出，「現在必須儘快選出構造最好之機器，以便在一九五九年開始收穫時能準備好必要數量之設備」；「必須製造播種甜菜的正方穴播機」；「必須儘速採用并生產四輪拖拉機」；「許多新的效能很好之拖拉機及機器，現在應儘速使用到農業中去」。

俄共去年六月全會期間，赫魯致詞時強調：「應完成新墾區穀物及其他作物生產機械化，應給予更多之拖拉機，吊掛及拖拉工具

，並需補充收割機，但最需要者仍為拖拉機與犁。」赫魯此種聲明，是鑒於目前僅有之拖拉機，在整個秋季祇能忙於收割工作，對於秋耕已無餘力可以顧到，於是土地不得不延至明春再耕，播種期不得不延長，播種質量當然隨之降低，終至影響收成。

結果赫魯之希望并未得到農業機器製造業之支持，不但新的機器未能投入去年之農業生產中，即現有拖拉機所需之配件亦感不足。俄共去年十二月全會決議指出，「組織拖拉機、汽車及農業機器備件之生產與發售工作上之巨大缺點尚未消除，諾沃西比爾斯克、羅斯托夫斯克、瓊贊斯克、布亮斯克、德聶普洛別特洛夫斯克及溫尼茨克國民經濟委員會未能完成備件生產計劃。」赫魯在此次全會上演講時，除供認「現有拖拉機非常笨重，其他農業機器亦有嚴重缺點」外，并且指出，「確實在生產拖拉機時未顧到國內不同地帶之特殊性。」

柒 農業科學與農業專業化

蘇俄科學家去年在農業方面之貢獻有二，即：（一）蘇俄遺傳育種研究所代表費·基里欽科在俄共去年十二月全會上所稱，獲得「米丘標號」之良種稱號的冬季小麥，經過試驗，業已得到結論，為蘇俄在草原耕作及育種方面，有史以來第一次創造適合草原惡劣氣候下生長之冬季小麥，每公頃能產小麥三〇—四〇公担；（二）蘇俄農業科學副博士謝·華·克雷洛夫與設計工程師尼·馬·沃爾夫從植物遠祖—野生植物的種籽整冬留在土裏，一到春天仍然先聲奪人之現實，創議冬季播種，將播種期從頭年之十一月做到次年之三月，既可從容作完播種工作，又可縮短播種期限，使農作物有足夠發育成長之時間，保證收成。此項創議經過五年試驗，優點甚多，去年冬季已被莫斯科近郊之國營農場接受。但以上貢獻并不能使

赫魯曉夫對所有實驗站及農業科學院改變其不良印象。赫魯指斥農業科學工作常與生產需要脫節，表示應改組科學機關，消除無人負責或不負責之狀態；主張今後組織科學工作，應每人負責一事，同時根據其成績取得報酬。

與農業科學有連帶關係之農業專業化，自東部地區開墾三千六百萬公頃荒地以後，赫魯曉夫即有嘗試之企圖，直到去年年末始臻具體。今後蘇俄農業專業化之藍圖大致是：俄羅斯農業專業化方向為增加穀物生產；烏克蘭由過去之麵包籃變為技術作物與畜牧業生產之強大基地；哈薩克仍以增產穀物為主；白俄羅斯與波羅的海沿岸三個共和國將成為肉類、奶類、油脂等產品高度集中發展之地區；中亞細亞之烏茲別克、土爾克明尼亞、吉爾吉斯與塔吉克將發展棉花生產；格魯吉亞、阿爾明尼亞適合種植亞熱帶技術作物，茶葉與水果之生產將大有發展。

捌 結 論

去年因發生半世紀以來未有之旱災及春播延誤與秋收拖長，致使農業方面主要部門之穀物遭遇一九五四年以後未有之失敗。穀類生產情況，截至目前為止，祇有含糊其詞的穀物採購量而無總收穫量，其慘象可想而知。技術作物方面，雖然棉花茶葉均告豐收，但甜菜、亞麻、向日葵、蔬菜、馬鈴薯等，均不見有具體報告，足見亦因旱災而告歉收。

去年，畜牧業比往年進步之情形，由俄共去年十二月全會各項文告一致強調可以證明。但此種進步并非已成穩定之局，一九六〇年是否仍能保持此項水準，大有問題。原因是去年之進步，乃以一九五八年穀物生產量較多為基礎，去年穀物歉收，飼料穀物不能充分供應，畜牧業生產將隨之萎縮，乃必然之趨勢。

一年來集體農場聯營企業有長足發展，為一極可注視之現象。此種經濟結合，使集體農場能解決本身力量根本不能做到或需長期始能做到的建設工程。據蘇俄學者之意見，證明日益增長的「勞動社會化」已經開始超越個別的，甚至是巨大集體農場之界限；此種生產聯繫及合作之擴大與鞏固，將日益加強集體農場生產之計劃性，使集體農場所有制日趨接近「全民所有制」。

去年農業生產失敗的人為因素中之最大者，為機械化問題。除俄共全會決議與赫魯演講中所指之缺點外，「塔斯社」評論員阿爾捷莫夫在年終評論稱：「在農業機械化許多問題中，尚有兩個問題值得注意，即：（一）改進農業機器速度問題，截至目前為止，蘇俄設計之拖拉機與其他農業機器之速度，與牛馬之行走速度相若；（二）生產拖拉機牽引的吊掛機器問題，此項機器生產以後，一套聯合機組由一個拖拉機手駕駛即可；而現在，蘇俄至少有一百萬看管吊掛機之人員。」由此可見蘇俄之農業機械化，距離赫魯曉夫之大言，尚不可以道里計。

總之，一九五九年蘇俄在農業方面所得之結果，與俄共一九五八年十二月全會及去年二月第廿一次代表大會所預期者，相差遠甚，不但證明過去五、六年在農業方面所採諸種措施多半落空，而且使七年計劃對農業各部門所作之樂觀的估計成為疑問。

註一：災區包括烏克蘭、白俄羅斯、北高加索、中央黑土地帶、中央非黑土地帶、伏爾加河流域、哈薩克之西部地區。

註二：赫魯曉夫在俄共一九五九年十二月中央全會批評哈薩克之黨務負責人稱，「哈薩克有一萬八千台拖拉機因未修好以致未參加春播，使集體農場及國營農場將春播拖延下來，直到將近收割時，哈薩克始播種完畢。」

註三：在八十四萬五千噸油類產量中，不包括植物油，而植物油之產量尚無報告，足見去年之油料作物歉收。

註四：見「塔斯社」評論員阿爾捷莫夫去年年終評論。

蘇俄集體農場制度發展之遠景

壹 集體農場制度發展之經過

蘇俄集體農場制度，并非根據預定之藍圖按部就班逐漸發展而來，而係本諸一項模糊不清之觀念，以三十餘年之時間暗中摸索所得之結果。

一九一八年，全俄祇有九一二個「農業公社」。從一九一九年起，始有六二二個「共耕社」及三、六〇三個「農業勞動組合」。至一九二一年，「共耕社」增至二、一四四個（三點四倍），「農業勞動組合」增至一〇、一八五個（約三倍），「農業公社」祇增至一、八九二個。在「農業社會主義改造」運動中，「農業勞動組合」成爲集體農場中之主要形式；至蘇維埃政權初期之「農業公社」及「共耕社」兩種組織形式，經過「軍事共產主義」及「新經濟政策」時期之考驗，已被淘汰。

蘇俄農業，以從來未有之規模、有計劃的從事建立「社會化」部份，始自第一個五年計劃之「農業改造問題及農業發展工作綱領」。該項綱領規定將「農業社會化」部份中之耕地面積從一九二七—二八年度之二、三〇〇萬公頃，擴大到一九三二—三三年度之一、六〇〇萬公頃，其中五〇〇萬公頃歸國營農場，而以二、一〇〇萬公頃歸集體農場。到五年期末，預期集體農場將有二千萬人，約六百萬戶。截至一九四〇年止，全俄共有二十三萬七千個集體農場，擁有播種面積爲一億一千八百萬公頃，平均每一農場約擁有八一個農戶及四九二公頃之耕地。到一九四九年，全俄集體農場已發展至二十五萬個以上。自一九五一年進行合併小型集體農場爲大型集體農場，至一九五六年止，農場數目較一九四〇年減少三分之一，併爲八萬四千八百個，播種面積增爲一億五千二百萬公頃。一九五七年集

體農場又減爲七萬八千個，平均每個農場擁有之耕地，則爲一九五四公頃，比合併前多兩倍以上。近兩年又繼續合併，現在之農場數目，據「塔斯社」評論員阿爾捷莫夫一九五九年十二月十九日在評論中指出「已不到五萬個」。

貳 集體農場制度之新階段

俄共認爲自一九五三年九月中央全會通過「進一步發展農業措施之決議」至一九五八年末，係蘇俄三十餘年來「發展及鞏固集體農場制度之新階段」。在此期間，俄共爲企圖克服農業上之落後狀態，曾於一九五三年九月、一九五四年二月、三月、一九五五年一月及以後歷次中央全會，以及第二十次代表大會，制定一系列重大措施：恢復使集體農民及農村一切勞動者從物質利益上關心提高農產品產量之原則，調派專家、機械師及領導幹部加強集體農場，加強農業機械化及電氣化，實行新的農業計劃制度，大規模開墾荒地，推行按人口計算畜產品產量趕上美國運動，取消集體農民（及國營農場工人與職員）自營經濟交售農產品辦法，并在此項基礎上將「機器拖拉機站」改組及實行採購農產品之新辦法。

由於上述種種之措施，蘇俄集體農場制度在一九五三至一九五八年間會發生重大變化。根據蘇俄官方資料及其他有關報導，約有下列各項：

最近幾年中，約有二十萬受過高等及中等專門教育的專門人材派到農村担任固定工作。

幾十萬名農村男女青年從普通中學畢業後，均留在集體農場中工作。

約有二百萬名有經驗之拖拉機手、汽車司機、收穫聯合機手及其他掌握技術之專門技術人員在集體農場中工作。

集體農場貨幣收入已由一九五二年之四二八億盧布增至一九五八年之一、三〇〇億盧布。集體農民實際收入，據稱一九五八年比一九五二年提高六〇%。

一九五八年底，有八三%以上之集體農場在機器拖拉機站購買機器。集體農場共購買四十八萬二千台拖拉機，估機器拖拉機站一九五八年一月一日拖拉機總數的七九%；購買二十一萬五千台穀物聯合收割機，估六七%，并購買許多其他機器。

近五年來，集體農民在集體農場之支援下建成三三〇萬幢住宅。

集體農場正在建設幼兒園、托兒所、學校、住宿學校、醫院及其他文化生活服務機關。經濟上比較鞏固之集體農場，除建設上述文化生活機關外，尚能建立麵包房、洗衣房及公共食堂等。

在發展集體農場新階段最爲突出之現象，當屬集體農場間聯營企業的興起與迅速發展之趨勢。由於集體農場公積金逐年增長，集體農場之業務日趨複雜，故農場與農場之間的聯營企業亦日趨發達，在一九五九年初，已成立一、二〇〇個建築及建築材料機構，有一萬一千至一萬四千個集體農場參加是項機構。一九五八年俄共十二月全會決議：「幫助集體農場共同建設發電站、灌溉系統、土壤改良設施、道路、農產品貯藏及加工企業，成立聯合的建築組織及建築材料生產組織」。一九五九年俄共十二月全會又決議，開始考慮集體農場聯營企業之區級管理組織問題，足見集體農場聯營企業已有逐漸普遍發展使集體農場制度在組織上及性質上發生新的變化之可能。

叁 集體農場制度之遠景

俄共以長達三十餘年之時間及無法計算之人力物力發展集體農場制度，并非偏愛此一制度，而爲解決一項歷史性的最爲棘手之問題，即消滅農民階級，完成向「共產主義社會」之過渡。

不過蘇俄農業中兩種不同的社會主義所有制，即國家的全民所

有制與合作社的集體農場所有制如何統一問題，在一九五八年俄共中央二月全會完成進一步發展集體農場制度與改組機器拖拉機站之討論以前，仍爲一非常不明確問題。

由於俄共第二十一次代表大會在決議中指出：「在共產主義建設過程中，集體農場的生產公有化水平將得到提高，合作社集體農場所有制將同全民所有制接近，兩者之間的界限將逐漸消滅」，於是俄共內部關於是項討論始趨於一致，進而在兩個所有制「融合爲一」的方法方面進行研究。

關於集體農場所有制通過社會主義生產「公有化」之一定道路，使之首先達到現在已經達到之國家的全民所有制水平，然後進一步達到人民所有制的共產主義形式之方法問題，一向爲蘇俄一般經濟學家認爲頗難解答之課題。

過去曾經有人提出一項看法，即集體農場爲過渡到未來「農業公社」之捷徑。

最近數年，由於國營農場之迅速發展，一部分蘇俄經濟學家有使集體農場「國營農場化」之想法。

有人提出，集體農民是否可以在一個省、一個共和國以及最後在全國範圍內自願的聯合爲農業生產合作社之統一的聯盟系統，猶如消費合作社聯合爲全俄消費合作社中央聯合社之組織形式。

有人認爲所有制之合作社集體農場形式與全民形式接近之過程有一極重要之發展方向，即由於農業電氣化、生產機械化與自動化之發展，集體農場之生產資料與國家的、全民的生產資料將逐漸互爲結合，發生特有之融合，而農業勞動亦將逐漸變成爲工業勞動之一種形式。

更有人從俄共關於進一步發展集體農場制度與機器拖拉機站改組問題之決議看來，認爲合作社的集體農場所有制，可能通過國有制而變成共產主義的全民所有制形式。

以上種種看法，最終究以何種爲蘇俄集體農場之歸趨，目前尚

難預斷，但可以預見者，不論將來採取任何一個作法，下列兩點在集體農場制度之遠景方面可能佔有重要地位：

第一、在合作社集體農場所有制提高到全民所有制之過程中，以下兩種手段將得到空前發展：（一）進一步增長集體農場之公積金，在俄共認為是發展集體農場生產及合作社集體農場所有制與全民所有制逐步接近之經濟基礎。此種公積金繼續增長，其性質即隨之變化。——公積金愈多，集體農場之機器將愈多，公有經濟將發展愈快，於是公積金之性質愈來愈接近公有制，尤其以廣泛採用現代技術設備為基礎之集體農民之勞動，在性質上將接近產業工人之勞動。（二）積極發展集體農場間之合作，俄共認為是農業生產「大躍進」及因此使集體農場收入提高之捷徑。擴大幾個農場合辦之企業，如共同建設電站、灌溉渠、水庫、道路、學校及醫院等，則集體農場生產公有化水平之提高將加速其過程，愈使合作社集體農場所有制之內容發生變化，更能加強集體農場生產之計劃性并加速社會主義所有制兩種形式之接近。

第二、集體農場在技術更為進步及產品更為豐裕之時，蘇俄業已試驗失敗之「農業公社」可能捲土重來。列寧曾確認「農業公社」為社會主義農業之最高形式。史達林更具體指出：「將來的「農業公社」，是要從發展了豐裕的「勞動組合」中長成的。將來的「農業公社」，是在「勞動組合」田場上和農場中有了豐富的穀物、家畜、家禽、蔬菜及其他種種產品的時候，在「勞動組合」中附設有機械洗衣坊、新式廚房、食堂、麵包廠等等的時候，集體農民看見從農場方面領取肉類和牛奶比自己飼養乳牛和小家畜便宜的時候，集體農場女場員在公共食堂中用膳、向麵包廠領取麵包、向公共洗衣坊領取乾淨衣服，比自己料理這些事情方便些的時候而產生出來的。將來的「農業公社」，是在技術更發展和「勞動組合」更發

達的時候，在產品十分豐富的時候產生出來的。」（見史達林著「列寧主義問題」中文版第六二一—六二三頁）

因此，關於集體農場制度發展之遠景問題，不難獲致初步答案，即俄共自一九五三年以來，在赫魯曉夫導演之下，為「發展及鞏固」集體農場制度所採取之種種措施，主要係為實現列寧——史達林之「農業公社」而已。

肆 結 論

從列寧制定「從小農個體經濟過渡到巨大集體經濟條例」，及提出「農業合作計劃」之後，史達林在此項理論基礎上作出「集體化」之方案并付之實施，赫魯曉夫又繼列史之後，提出「進一步發展農業措施」及「進一步發展集體農場制度與改組機器拖拉機站」兩個方案，於是蘇俄之農村在三十餘年中間，從二千五百萬個分散農戶，經逐步兼併，於今已建立為約五萬個大型經營多樣業務之集體農場。

蘇俄之集體農場制度，就其「公有經濟」之增長看，固可謂為「社會主義農業改造」的「勝利」，但若從農民之生活水準方面、單位面積產量方面及勞動生產率方面着眼，則立可看出蘇俄之農業在其國民經濟中為一落後部門，而集體農場又為蘇俄落後的農業中的落後環節。

集體農場生產之「社會主義公有化」、集體農場勞動變為各種工業勞動之一種形式、集體農場所有制發展為全民所有制等等致條，已成爲今日俄共上下一致之信念，而且為加速種種過程之發展起見，俄共將不惜運用人爲的力量促進集體農場公積金之增長及聯營企業之發展，使集體農場「公有化」水準進一步提高，首先達到取消場員自營經濟之目的，而後再謀集體農場所有制之根本消滅，以昇到「社會主義農業最高組織形式」——「農業公社」。（完）

華沙條約組織政協會莫斯科會議之研析

根據蘇俄及其東歐七附庸國於一九五五年五月十四日所簽訂之華沙條約第六條之規定，該組織設立一「政治協商委員會」以「實行本條約所規定的締約國之間的磋商，和審查由於本條約的實施所引起的問題」。

一九五六年一月底，此一政協會在布拉格舉行第一次會議。一九五八年五月底，在莫斯科舉行第二次會議。故依順序計，此次會議應為第三次會議，仍在莫斯科舉行。華沙條約組織另有外長會議（例如一九五九年四月在華沙舉行者），係因特別事故而召開，為一較低級之會議，與政治協商會議之性質有別。

政治協商會議，向例由其各成員國之黨魁、總理（部長會議主席）、外長及國防部長代表參加，故屬政策性之高級會議。此外，匪共歷次派有觀察員參加，華沙條約成立時匪方觀察員為彭匪德懷（係當時偽國防部長），第一次政協會議匪方觀察員為聶匪榮臻（偽國防委員會副主席），第二次為陳匪雲（偽副總理），此次則為康匪生等人。韓共、越共、偽蒙亦均派有觀察員參加此次會議，可見華沙條約政協會議涉及問題之範圍遠出歐洲之外，而具協調匪俄集團全盤政策之作用。

政治協商會議於結束時，向例發表公報及宣言各乙份，藉以擴大宣傳，然其所決定之重要政策亦可由此窺見一斑。至於秘密決議部份則無從立即獲悉。

二
此次華沙條約政協會議係於本年二月四日在莫斯科召開。在此

以前之二日，即二月二日，俄共及其東歐七附庸國會舉行一次「歐洲社會主義國家共產黨和工人黨交流發展農業經驗代表會議」。與會者除華沙條約八國共黨代表外，尚有北韓「勞動黨」及「蒙古人民革命黨」代表參加，匪共則未參加此一會議。八國外長自二月一日起即在莫斯科開始磋商政協會議召開之準備工作。

出席代表根據會後公報，計有：

阿爾巴尼亞——「勞動黨」第一書記霍查，部長會議主席謝胡，

副主席兼國防部長巴盧庫，外長什圖拉，駐俄大使納賽。

保加利亞——保共第一書記日夫科夫，部長會議主席于哥夫，副

主席兼國防部長米哈伊洛夫，外長盧卡洛夫，駐俄大使格

拉西莫夫。

匈牙利——「社會主義工人黨」第一書記卡達爾，總理明尼赫，

國防部長雷維斯，外長西克。

東德——「統一社會黨」第一書記烏布利希，總理格羅提渥，國

防部長斯多夫，外長博爾次。

波蘭——「統一工人黨」第一書記戈慕卡，部長會議主席齊倫刻

維奇，外長臘派基，國防部長斯彼哈爾斯基，駐俄大使雅

希楚克。

羅馬尼亞——「工人黨」第一書記喬治烏——德治，部長會議主席

斯託依卡，武裝部隊部長薩拉揚，外長布納丘，駐俄大使

達列亞。

蘇俄——俄共第一書記兼部長會議主席赫魯曉夫，外長葛羅米柯

，國防部長馬林諾夫斯基。

捷克——捷共第一書記兼總統諾沃特尼，總理施洛基，副總理西穆涅克，外長戴維，國防部長洛穆斯基，駐俄大使德沃夏克。

出席觀察員：

匪共——匪共中央政治局候補委員康生，駐俄大使劉曉，中委伍修權。

北韓——「勞動黨」中央常委兼內閣第一副首相金一，外長朴成哲，民族保衛部副部長許風學。

僞蒙——「人民革命黨」第一書記兼部長會議主席澤登巴爾，第二書記曾德，外長沙格達爾蘇倫，人民軍事務部長勒哈格瓦蘇倫。

華沙條約締約國聯合武裝部隊總司令康涅夫元帥。

查越共亦曾派出以其副總理長征爲首之代表團於二月二日抵達莫斯科，準備參加政協會會議，唯公報中未予列入，僅稱該代表團曾參加此次會議宣言之簽字儀式，此爲反常現象，其中原委暫無法確知（該代表團亦未參加交流農業經驗會議）。

二月四日發表之公報甚爲簡短，僅稱：

(一) 曾討論當前局勢最重要之問題，並就全面澈底裁軍及締結對德和約等問題交換意見。

(二) 赫魯曉夫曾報告蘇俄大量裁軍之措施及在即將召開之高階層會議中蘇俄所持之立場。

(三) 出席會議代表已協商今後之行動方針，並將在巴黎高階層會議進行時繼續互相磋商。

宣言亦於二月四日發表，其要點爲：

(一) 國際緊張局勢已緩和，乃「社會主義國家力量發展而使世

界舞台上力量對比發生重大變化」之結果。

(二) 東西雙方各國領導人會談的國際接觸方式意義重大，赫魯曉夫訪美已打破冷戰冰塊，麥米倫訪俄係爲有益之舉，赫魯曉夫將訪法，義總統及艾森豪將訪俄等，均足以促進世界和平之加強。

(三) 「西方國家有影響的勢力仍在反對加強和平」，例如大西洋公約組織繼續擴軍，西德業已裝備且將生產火箭武器，日本軍國主義抬頭及美日「軍事協定」等均是。

(四) 蘇俄向聯合國提出之全面澈底裁軍建議，以及再次大量裁軍之決定，均爲最佳之「榜樣」。華沙條約武裝部隊總人數原已裁減二五九萬餘人，現將再度裁減一二〇萬餘人。蘇俄裁軍建議應在十國裁軍委員會中予以全面討論。要使全面澈底裁軍順利進行，必須對於裁軍實際步驟建立有效的無所不包的監督制度。

(五) 應永遠停止各種核武器試驗。

(六) 對德和約可由兩個德國簽字。德國統一問題應由兩個德國談判解決。由於法西斯德國崩潰而在歐洲確定之疆界不容修改。如果上述情形遭受拖延，與會國家當聯合與「德意志民主共和國」單獨締結和約。

(七) 西柏林問題應在變該市爲「自由市」的基礎上予以解決。

(八) 應加強國際貿易，以及文化、科學與技術的交流。

(九) 華沙條約及北大西洋公約二組織間締結互不侵犯公約之建議仍屬有效。歐洲建立無原子武器及火箭武器地區仍屬有益之舉。

(十) 即將召開之高階層會議應討論全面澈底裁軍問題，對德和約問題（包括建立西柏林「自由市」問題），禁止試驗原子武器及氫武器，及以討論東西關係等問題。

三

(一)此次莫斯科會議召開之目的，似在：

○於東西雙方舉行高階層會議之前，在共產集團內部先求齊一步驟，以壯大自身聲勢。

○爭取主動，提出具體問題及要求（裁軍、對德和約及西柏林「自由市」等），困擾並分化自由世界，誘惑中立主義者。

○鼓吹共產集團之強大及「愛好和平」之意圖，而以美德為主對象，加以「侵略」「好戰」之罪名。

(二)基於匪共以及遠東附庸國家均派代表與會之事實，此次會議對於如何協調共產集團全球性活動之方針似應有所討論或決定，以多方面製造困擾自由世界之事件，使其陷入窮於應付之境地。沃洛希洛夫訪問印度、尼泊爾，赫魯曉夫訪問印度、印尼、緬甸、阿富汗，均有聯帶關係。

(三)俄共將加強冷戰攻勢，以迎接高階層會議之召開。預定三月十五日召開之十國（美、英、法、義、加及俄、波、捷、保、羅）裁軍會議，即為下次心戰主戰場，支持匪共參與裁軍談判之活動更將加強。

(四)赫魯曉夫二月五日曾單獨接見德共首腦烏布利希及格羅提渥，再就德國問題面授機宜。又赫魯於二月八日在義大利駐俄大使館歡迎義總統之酒會上再次聲明，德國戰後疆界不容改變，直稱「由於戰爭所有的變更，不能不經戰爭而再加變更」。此為赫魯對自由世界之又一露骨威脅。艾德諾十日對西德國會表示，在整個德國問題未解決前，不得妨害柏林現有合法之地位。此語當係間接答覆赫魯之威脅。但最重要者，美國如能堅持不承認東德傀儡政權之態度，則俄共之「決心」極可能改變；反之，美國對於東德態度如發生動搖，則俄共之決心必更為堅強。

(完)

(上接第38頁)

統，故無論何人當選副總統，對韓國政局，不致有多大變化。目前國會各黨派勢力，在二百卅三席中，自由黨已佔一百四十九席，民主黨降至七十三席，無黨無派十席，另缺一席，且民主黨議員續有脫黨加入自由黨之趨勢。自由黨在國會突破三分之二大限，可能性極大。自由黨今後將全力爭取民主黨及無黨無派議員入黨，以達到上述目的。如果自由黨在國會內超過三分之二議席，且張勉氏競選副總統失敗，民主黨新舊兩派可能因此分裂。反政府各野黨與舊進步黨份子，有聯合組黨競選之議，但因份子複雜，不致實現。

對外關係方面，仍將以對美外交為中心，並繼續加強與歐洲及中東各自由國家之關係，韓國所倡導之亞洲反共領袖會議，仍將繼續努力，促其實現。但此項會議在近期內召開之可能性不大。日韓關係，漸趨緩和，兩國貿易關係，可望逐漸恢復，美國駐韓新任大使馬康衛氏到任以來，即從事斡旋，聞日本首相岸信介訪美時，亦曾與艾森豪總統討論此一問題，並聞艾森豪總統可能出面調停，本年六月艾森豪訪問遠東後，日韓關係可望更為好轉。

國內施政方面，除在本年一月二十六日國務會議中就過去四年政府施政徹底檢討外，李總統並提示今後四年施政計劃綱要。其中包括十個重要項目，澈底革新施政，內容雖未透露，但大致與該黨九全大會所通過之重要政策（詳見本刊四卷五期）相類似，並可能以建設「自立經濟」為重點，此項施政計劃，可能即為自由黨競選政綱，在選舉前公佈。南北韓軍事形勢，仍將維持現狀，美國將積極加強韓軍新武器裝備，俾與北韓保持均勢。對南北統一問題，仍將由聯合國循例再作一次決議；重申統一韓國之決心，但現無採取實際行動可能。（註：民主黨總統候選人趙炳玉業於二月十五日逝世）

一年來蘇俄的貿易攻勢

壹

蘇俄對外貿易，逐年在增加中：一九五八年，蘇俄對外貿易總額為三百四十六億盧布，較一九五七年增加一十三億盧布；約為一九五〇年之二·七倍弱。一九五九年及本年（一九六〇年）——七年計劃頭二年，蘇俄對外貿易發展之指標，希望在兩年內增加之數字，不低於三十二億盧布，平均每年達三百七十億盧布（註一）而據一九五九年蘇俄國民經濟計劃執行總結，僅稱其一九五九年對外貿易總額為四百一十億盧布，似超過前公佈之計劃指標甚多（註二），惟詳細統計尚未公佈。（蘇俄對外貿易月刊一九五九年第十一期曾報導一九五九年前半年對外貿易總額為一百八十億盧布，與該年初計劃指標接近）。

克里姆林宮當局，在對內對外宣傳上，期待其一九六〇年的對外貿易隨七年計劃生產之增進，將獲得更大的躍進；在過去一年中，配合全般對外政策與謀略，曾經在各方面展開一連串的積極活動。十年來蘇俄對外貿易總額與直前之一比較（單位：十億盧布）

（註三）

一九五〇	一三·〇	+	三·五
一九五一	一八·〇	+	五·〇
一九五二	二〇·八	+	二·八

一九五三	一三·一	+	二·三
一九五四	二七·五	+	四·四
一九五五	二六·一	+	一·四
一九五六	二九·一	+	三·〇
一九五七	三三·三	+	四·二
一九五八	三四·六	+	一·三六
一九五九	四一·〇	+	十六四·〇

（詳細統計尚未公佈）

貳

蘇俄特別側重對其附庸國家之貿易：去年及今年，蘇俄配合七年計劃增產控制數字，對附庸國之貿易大體仍維持往年在對外貿易總額中所居之比例：百分之七十五左右。對自由世界之貿易，包括：（一）西方工業先進國家及日本，（二）西方殖民地，（三）二次戰後亞非新興國家、拉丁美洲及各產業落後國家——仍維持百分之二十五左右之比例。

茲將標誌年來蘇俄與其各附庸國之貿易數字及較重大之事件

，摘報兩點於左：

(一)一九五八年蘇俄與其各附庸國家之貿易，及其與一九五七年數字之比較(單位：一百萬盧布)(註四)

蘇俄對其各附庸國貿易額合計：	一九五八年	一九五九年	以一九五七年為一〇〇%
其中：	二五五一一	二四五二〇	一〇四・〇
阿爾巴尼亞	二二三三	一八七	一二四・六
保加利亞	一六一四	一四八二	一〇八・九
匈牙利	一四五〇	一四二六	一〇一・七
東德	六四六三	六五〇六	九九・三
北越	七二	五二	一三八・五
中共匪幫	六〇六一	五一二九	一八・二
北韓	四二〇	四九〇	八五・七
外蒙	四四八	四七一	五九・一
波蘭	二五六八	二七四七	九三・五
捷克	一九四〇	一七六三	一〇〇・〇
南斯拉夫	四〇八	五二〇	七八・五

(二)一九五九年蘇俄與其各附庸國家間有關經濟、貿易之重大事件：

○俄共第廿一次大會後之第二日，而二月七日赫魯曉夫與周恩來簽訂蘇俄支援共匪工業化協定補充協議，蘇俄承諾對共匪於一九五九—一九六七年興建七十八項工業，供給機器設備、設計圖案及其他技術支援五十億盧布。二月廿六日，俄匪雙方簽訂議定書

，釐訂一九五九年雙方貿易額為七十二億盧布。

○二月十日蘇俄與偽蒙簽訂協定，俄助偽蒙開墾荒地及勘察地質。

質。

○八月七日蘇俄與越共簽訂協議，擴大貿易與技術援助。

○九月七日蘇俄與韓共簽訂協定，俄助韓共發展原子能和平利用。

用。

○十一月廿一日蘇俄與德共簽訂一九六〇年易貨議定書，及一九六一—一九六五年長期貿易協定，協議釐訂今後六年之貿易額為五百億盧布(平均每年達八十三億盧布)。

蘇俄預定本年起支援其附庸國，共進行二八八項建產計劃。重點國家除中共匪幫外，為波蘭、羅馬尼亞、保加利亞。

叁

蘇俄對自由世界之貿易攻勢，其政治作用，有時絕對大於經濟需求，而其宣傳效果，尤大於實際成就。其經濟攻勢是世界性的，但常能集中少數關鍵地帶之樞紐國家。蘇俄之經濟援助向以受援國公營事業為對象(軍事援助則以有政治紛擾之敏感地區為對象，以製造緊張局勢)。(註五)

茲將近二年來蘇俄對亞非、拉丁美洲若干產業落後國家之貿易及經援情況分別摘要記述於左：

(一)一九五八年蘇俄對若干產業落後國家之貿易額，及其與一九五七年之比較(單位：一百萬盧布)(註六)

	一九五八年	一九五七年	以一九五七年爲一〇〇 一九五八年之百分比
阿根廷	一三三三	一〇二二	一三〇·四
烏拉圭	一一一一	七三三	一六五·七
阿富汗	一四三三	一五五五	九二·二
緬甸	一〇	六二	一六·一
印度	七二四	五〇六	一四三·一
印尼	一五五	一〇一	一五三·五
伊朗	二一六	二〇一	一〇七·五
馬來亞聯邦	四七二	一九八	二三八·四
阿聯	一五四	三九	三九四·九
敘利亞區	一五四	三九	三九四·九
埃及區	七七九	七七二	一〇〇·九

(二)一九五五—一九五九年蘇俄對若干產業落後國家貸款之累積數(單位：盧布)(註七)

○印度：十億；建設鋼鐵廠，重型機器製造廠，採礦設備工廠，火力發電站等。

○阿聯埃及地區：一十一億；與建或擴大冶金、機器製造、石油、食品及其他企業，地質勘探、幹部訓練、阿斯萬水壩第一期測量設計工程。

(阿聯敘利亞地區：蘇俄於一九五七年十月對敘利亞曾提供貸款，與建設電站、氮肥工廠等)。

○阿富汗：四億八千萬；建設工業，水電站，修建運輸及水利設施。

○印尼：四億二千七百萬；建設工業、農業、提供船隻、汽車

等。

⑤錫蘭：一億二千萬；水利勘察設計、建設工廠、提供設備及技術。

○阿根廷：四億(一億美元)；提供石油工業設備。

⑦伊拉克：五億五千萬；協助建立機器製造、化學食品工廠、興建水利及運輸。

○依索比亞：四億；發展農業。

此外，尚有對尼泊爾之無償經援三千萬盧布(註八)，及對印度有一十五億盧布之新貸款(此事係於一九六〇年定案，故未列入前第①項內)。

一九五九年蘇俄對亞非及拉丁美洲之經濟滲透，除擴張與保持往年既得成果外，開拓新途徑之活動，更趨積極。事實繁多，不及備錄。

肆

一九五九年內，蘇俄對自由世界工業先進國家展開激烈的宣傳攻勢。貿易商談之舉行亦殊積極，先後分別與英、法、義、奧、西德、芬蘭、希臘，謀取發展貿易之協議，而自由世界經濟學人對於蘇俄貿易攻勢之意義，及對於其本質認識，較往年漸趨於明晰，反應似亦較前冷靜與理智。但事實上，往往因蘇俄「和平共存」之宣傳，循一般交往與文化關係之逐步發展，貿易之路輕輕啓開。

茲將年來自由世界工業先進各國與蘇俄貿易發展情形，摘要記述於左：

西方國家及日本、土耳其等國一九五八年對蘇俄貿易與一九五七年之比較(單位：一百萬盧布)(註九)

奧國	三二二	三四四	九九·四
英國	八七四	一一五三	七五·八
比利時	一五七	二二三五	六六·八
荷蘭	二九九	二六三	一一三·七
丹麥	一一三	九八	一一五·三
西德	五五一	五三四	一〇三·二
冰島	九三	一〇一	九二·一
義大利	二九五	二九八	九九·〇
挪威	一三三	一五六	八五·二
芬蘭	一〇一七	一二六三	八〇·五
法國	六七一	四五八	一四六·五
瑞典	二六	五四	四八·一
瑞典	一一三三	二二六	一〇三·一
英國	一一三三	一〇四	一一八·三
土耳其	二八	五八	一四四·八
日本	一五一	六八	一二二·〇
	一九五八年	一九五七年	以一九五七爲一〇〇，一九五八之百分比

伍

蘇俄以經略國際共產主義之世界霸權，建立蘇維埃帝國爲一切對內對外政策之基本着眼點。蘇俄國民所得及國家積累直接消耗於軍用物資生產者，達百分之廿六。在經濟建設方面，近年雖已躋於現代化水平，惟以發展過速，及其制度上先天的弊害，其成長極不平衡，從經濟觀點言，浪費甚多，產品極不經濟。更以本身及對附庸國長期開發投資爲數過度龐大，負擔甚重，實無充裕力量，循

正常途徑與自由世界開展正規之貿易。年來，對內宣傳「提高人民生活水準」，增加消費品供應，舉辦新型企業，如人造纖維等新型化工，倡言將向西方購進新機器設備，奈出口能力，受自身發展規律之制約，迄今仍感不足。事實上在全世界各國輸出總額中，蘇俄與自由世界貿易輸出額所居比重，至一九五七年仍不過百分之〇·九四。一九五九年英國與蘇俄締訂爲期五年之貿易協定，表面上乃蘇俄貿易攻勢一大進步。此種成就在國際政治方面之影響，較其經濟方面意義爲大。

蘇俄貿易攻勢乃其冷戰戰略中重要之一環。世界緊張局勢，不因蘇俄當前貿易政策而鬆弛，反之或因之更趨緊張。

「附註」○蘇俄「對外貿易月刊」，一九五九年第十二期，第三頁。一九五九年十月廿七日柯西金在最高蘇維埃第三次大會報告，見同月廿九日共匪「人民日報」。

○見一九六〇年一月廿二日「真理報」蘇俄部長會議中央統計局所發表之一九五九年蘇俄發展國民經濟計劃執行總結。

○參考馬爾欽柯「史達林死後蘇俄經濟之特徵」，一九五九年，慕尼黑蘇俄問題研究所，第五十九頁。

④蘇俄「對外貿易月刊」，一九五九年第七期，第十六頁。
⑤國際經濟資料叢書：「共產主義的經濟威脅」，民國四十八年九月。原書根據美國國務院出版之「蘇俄及中共在落後國家的經濟攻勢」。

⑥蘇俄「對外貿易月刊」，一九五九年第七期第十八頁。

⑦共匪「國際問題譯叢」一九五九年十一月第廿一期第六頁。

⑧蘇俄「新時代」雜誌，一九五九年終附錄「蘇聯一九五九年對外政策大事日誌」。

⑨蘇俄「對外貿易月刊」，一九五九年第七期第十八頁。

去年共匪之黨政活動

四十八年四月及八月，匪黨中央曾舉行兩次「全會」，繼前年十二月匪黨「六中全會」之後，再修改其激進路線，改趨緩進。修改之結果：①「經濟躍進」方針未變，但躍進速率已大為減緩；②「人民公社」制度未變，但已糾正其各項過激政策；③「紅專改造」方針未變，但教育與改造知識份子之偏頗作法已被廢除。共匪在此「撤退」中，迂緩而頗多曲折，激進、緩進兩派爭執甚烈。激進派承認在方法上曾犯錯誤，惟堅持其基本路線並無不當，並以「路線不變、政策及執行方法適度改變」為其讓步之極限。緩進派則抨擊「經濟躍進」、「人民公社」為少數人策動之「小資產階級狂熱運動」，直接攻擊毛、劉等激進派首會，主張改採緩進路線。兩派鬥爭刺激匪黨中下級黨徒與民間之求變情緒，至六、七月間，風潮迭起，情勢緊張。求變者表露渴求民主自由之強烈願望，提出各種改良與變革意見。其最為突出者：如取消「公社制度」，恢復高級農業社；廢棄「經濟躍進」方針，維持第一個五年計劃工農業之增長速度；改變「教育與勞動結合」之方針，恢復正規學制；變更匪黨獨裁制，實行黨政分權，提高工礦企業之行政權力等。另有若干意見：如恢復農業自由經營及自由市場等，則已超越緩進路線，

類同鳴放期間之右派主張。八月匪黨「八中全會」，雖商獲上述折衷方案，惟極端緩進派及其他反對份子，尚有異議，鬥爭仍在演變中。匪稱上述折衷方案為經數年試驗後所獲致之正確路線。按近數年來，共匪試行緩進及激進路線均已失敗，復因緩進、激進兩派勢均力敵，其他主張改良與劇烈變革之反對份子，又缺乏組織及權力，故其政策之爭雖仍熾烈，對內政策可能續有變改，但料不致「左」至恢復已失敗之激進路線，或「右」至恢復已失敗之緩進路線。

二

四十八年八月匪黨「八中全會」，決定批判右傾思想及上述各類反對份子，遏阻各地組織及自發之敵對行動，如退出「公社」、解散公共食堂、削減生產指標、解散校辦工廠、限制或取消羣衆運動、反對匪黨領導等。惟反右傾初期，共匪僅告誡反對者若不降服，將走向「右派之邊緣」，而非已屬右派。九月下旬以後，共匪即改換論調，直指不屈之反對份子為「修正主義者」，其政治主張為「反對社會主義，而為資本主義復辟開闢道路之綱領」，施以清算鬥爭及整肅，同時將匪黨團內部之反右傾運動擴為全民整風。其用意一在防制匪偽統治集團與民間之自由傾向，滅除匪黨八中全會折衷路線推行之阻障；二在打退反對派之進攻，維護毛劉激進派之

權勢。按反對派之攻擊已損傷毛劉諸酋之威望，其實行黨政分權等主張，亦使激進派權勢發生動搖，激進派若從折衷路線再作退讓，即等於承認其領導破產。本此有限度之政治目標，在匪黨團整風方面，共匪注力於「加強領導核心，整頓黨團組織」，省市以下尤以農村基層組織，已有局部整肅，但不致釀成兩派決裂與匪黨高階層之大整肅。匪軍中之反右鬥爭亦在推展中。社會整風方面，其主要對象為農民、大專學生與知識份子。此次整風料在今年春夏之際可告結束。其堪重視之趨向有二：○整風運動能以推展，顯示毛匪仍握黨權，但其偶像地位已呈動搖，其聲望與權勢已趨衰敗；○在兩年多期間，共匪遭受反對勢力兩次猛烈攻擊，反對者之政治主張雖極龐雜，但有其不滿匪偽暴政、爭求民主自由之一致傾向，暴露共匪內憂之深重。

三

四十八年共匪之黨團活動，仍重在鞏固中求發展，俾增強其核心統治力量。除不斷整頓組織、清除異己外，在七、八月間，曾採由各級匪黨黨校輪訓及在職學習兩種方式，推行匪幹理論教育，學習蘇俄新版「政治經濟學」之社會主義部份、匪黨主要文件及毛酋著作。年終又普遍發動學習毛匪著作運動，謀以此種學習，澄清分歧思想，挽回毛酋退落中之威望。又，年來共匪續辦「幹部下放」，據十三省市截至四十八年底之統計，下放勞動一年左右者二十五萬七千餘人，短期下放一月左右者達一百三十餘萬人，下放期滿者均返原單位服務。匪稱今年將繼續舉辦此種下放運動，惟匪幹對定期下放多抱敷衍態度，虛與委蛇，對思想改造無甚補益，且有因接觸工農苦狀，反增不滿者。共匪改造匪幹之功效未著，反右傾中又暴露匪幹不穩定情緒與甘居中游之消極心理。故入冬以後，再度強

調其製造馴服工具之幹部政策，決加強對黨團徒衆之「紅專改造」。此仍將為今年共匪黨團工作之主要課題。此外，四十八年匪黨黨員增至一千三百九十六萬，團員二千五百萬。惟因離心力續有增長，故數量之增加不足表示其統治力量已趨堅強，且可能對匪黨起腐敗作用，反成負累。

四

四十八年四月，共匪在內閣與政策轉變聲中，召開偽二屆人代會首次會議，毛酋被迫下野，改由劉匪少奇出任偽主席，朱匪德繼劉匪任偽人代常委會委員長，周匪恩來連任偽總理，偽國務院組織人事亦局部調整。觀乎劉匪任偽主席後，其召集偽最高國務會議，悉依偽憲法程序，不若毛酋罔顧偽最高國務會議之意見，須提交偽人代會、偽人代常委會、偽國務院或其他有關部門討論並作決定之規定，逕向該會宣佈大政方針，實行獨裁。故劉匪捨偽人代常委會委員長而出任斯職，實為明升暗降。九月於反右傾運動白熱化期間，偽國務院又大事改組，更調重要人事百餘人，變動最多者為偽各部會副部長一級人員，其性質除屬例行人事調整者外，約有三十餘人未見有新任命或保留及調任次要而無實權之職務，其中料有不少人係因內爭遭貶降或罷黜。其最堪重視者為匪軍首腦之更大更動。與蘇俄關係最深之林匪彪，接替毛酋親信彭匪德擔任偽國防部長，匪特工首會羅匪瑞卿，繼毛匪親信黃匪克誠任偽總參謀長，新任及留任之十名偽副部長中，留俄者四人，主持匪軍訓練之偽副部長蕭克、李達二匪，皆被調任其他職務。在大調動前後，共匪承認匪軍中對軍事政策之爭論正熾，且已沾染右傾思想，並暗示匪軍中有激烈權力傾軋與反黨傾向。足見共匪此次撤換軍會，象徵毛酋軍權之削弱，蘇俄對匪軍控制之增強，並為鎮壓匪軍中不穩情緒，加強匪軍之

現代化建設。

五

四十八年三月，西藏爆發大規模反共革命，達賴出走印度，使共匪赤化西藏之穩進政策，遭遇頓挫。共匪乃改弦更張，調集大軍鎮壓抗暴義師，同時實行軍事管制，廢除西藏政教制度，陸續遣返在內地受訓之藏族青年一千餘人，增強西藏社會之基層控制。一面以小恩小惠示好藏民，煽動貧苦藏胞之階級仇恨，藉以分化藏胞團結及瓦解抗暴軍。七月，又變本加厲進行「民主改革」，謀變藏胞之反共革命為藏胞間之階級鬥爭。其「民主改革」之步驟有二，第一步為「三反雙減」（反叛亂、反烏拉差、反奴役、減租減息）；第二步為分配土地。反共領袖之田地則實行「誰種誰收」。寺廟發動「反叛亂、反封建特權、反剝削制度」之「三反運動」，分配土地時僅對未參加抗暴之寺廟施以「贖買」。牧區辦法大同小異。匪稱全藏九十萬餘農業人口地區，有四十萬人地區已完成「三反雙減」，其中個別地區已實現土改，另五十餘萬人口地區尚在準備中。三十萬牧業人口地區則正進行「三反雙減」。共匪現已決定在今春全部完成。按共匪之預定目標，「民主改革」完成之後，其次一計劃將為農牧業合作化與公社制度，但此一計劃之執行，可能稍事稽延，一旦實施，必將激發藏胞羣起反抗。此外，偽農（牧）民協會現已代行西藏基層政府之職權，偽拉薩市政府已宣告成立，其他縣市政權之改建及偽西藏自治區之正式設置，料亦為期不遠。

四十八年共匪在其他少數民族地區之施政，在本其赤化邊疆民族之既定政策，着力整頓「公社」，推行農牧結合政策，強使二百餘萬游牧邊民定居放牧，以利控制。同時積極移民邊疆，發展黨團組織，培養民族幹部，厚植其統治力量。現共匪在邊疆各族中已培

育幹部四十八萬餘人，吸收黨員五十餘萬、團員九十餘萬，但素質多不合匪黨標準。另在共匪政策轉變期間，邊疆地區亦有反對勢力起而抗爭，共匪除厲行反右傾鬥爭外，更致力打擊各族宗教領袖與上層人士，以削弱反共之社會及思想根源。

六

四十八年內，共匪續本其對附庸黨派份子一面改造、一面利用之兩面政策，責令各附庸黨派改組各級機構，由匪黨滲透份子及左派掌握其領導權力，另嚴限其活動應服從同級匪黨組織指揮監督。同時由偽社會主義學院、各地舊有及新設之短期政治學校，輪訓各級附庸份子，未被輪訓者則依據「自我改造規劃」，自行學習及從事勞動改造。另一方面，共匪又對附庸份子偽示懷柔，四月公佈二屆偽政協委員名單一千餘人，較上屆大有增加，且有若干右派留任，各省市偽政協改組時，亦多類似情形。十一月，共匪宣佈「特赦」，計釋放所謂「戰犯」三十三人，各類「罪犯」一萬二千餘人，內有所謂「反革命罪犯」二千四百二十人。另被摘除「右派帽子」者二萬六千餘人。但被釋之後，仍需接受管制，繼續進行「改造」。在共匪採行類此懷柔措施前後，對大陸及海外之統戰攻勢同趨活躍。然共匪此種軟硬兼施之手法，並未使附庸份子心悅誠服。共匪承認彼等普遍意志消沉，對前途悲觀，離心傾向續有增長，在其政策轉變期間，多表露對共匪暴政之不滿及敵對情緒。故共匪曾一再告誡附庸份子，根本改造遠未達成，且應加緊將事，並認真服從匪黨，貢獻才智，以爭取「長期共存」。惟此種情勢，共匪難望改善。

七

四十八年內，大陸反共抗暴活動續有發展。若干地區曾爆發反

（下轉第17頁）

共匪一年來之對外關係及其今後動向

一 一年來之對外關係概況

(一)對俄及其歐亞附庸國關係：一年來國際間會盛傳匪俄間矛盾逐漸擴大之風說，而在事實上則為與此完全相反之表現：如○去年初周匪恩來朝俄參加俄共第二十一代表大會時即與俄簽訂經濟技術合作協定，取得俄方總值五十億盧布之建立七十八項大型工業援助；○四月間俄帝特邀共匪參加在華沙召開之共產集團外長會議，以增長共匪發言權之國際聲勢；○當十月一日偽國慶紀念節，赫魯曉夫於訪美歸來後立即訪問匪區。其用意亦在強化共匪已入於與美對等之大國地位；○共匪於論及對外政策時，無論在偽政府工作報告中（如周匪恩來於四月十八日在偽二屆人代會之「政府工作報告」第五部份「關於對外政策」）或對內教育與對外宣傳言論文件中（如偽「人民日報」），莫不強調「鞏固以蘇聯為首的社會主義國家的團結」為其「根本方針」；以上數端，皆可揭破該種風說之虛妄。

去年一年中，共匪與俄帝歐、亞附庸國之友好關係，極見增進。如○相互邀請訪問頻繁：東德總理格羅提渥、匈牙利總理費倫茨、阿爾巴尼亞部長會議副主席凱列奇、捷克總統諾沃提尼、北韓共會金日成、北越共會胡志明，偽蒙共會澤登巴爾等曾先後應邀訪問匪區；共匪亦派出朱匪德至波、匈；彭匪德懷至波、捷、匈、羅、保、阿、東德、偽蒙；林匪伯渠至偽蒙；習匪仲勳至捷克、東德；聶匪榮臻至東德；譚匪震林至匈牙利訪問。此外，尚見共匪於十月四日、十一月七日分別宣佈劉匪少奇接受波、匈兩國邀請前往訪問，但未註明何時啓程之時日。○簽訂多種條約協定：共匪與阿爾巴

尼亞、捷克、北越均簽訂長期貿易協定；與匈牙利簽訂友好合作條約。與東德簽訂領事條約；與北越簽訂文化合作協定，並與其簽訂給予經濟之協定；與阿爾巴尼亞簽訂給予阿之貸款協定等。

(二)對歐美關係：在堅持反美仇美運動中，仍繼續在華沙與美舉行雙方大使級會談。另一方面，並附和俄帝和平攻勢，以和平共處、和平競賽為名，提出裁軍、禁止原子武裝和氫武器試驗，舉行東西高階層會議，締結對德和約和結束西伯林佔領制度，建立歐亞太平洋地區無原子區及集體安全體系等建議，皆為仿倣俄帝口吻。

(三)對亞洲諸國關係：共匪於三月間以武力鎮壓西藏抗暴事件發生後，使向抱親匪政策之印度、印尼亦均轉向於對其警戒與疏遠態度。其後，印度與共匪又以藏印邊境糾紛而起武裝衝突；印尼則為華僑問題與共匪幾陷於斷交，加以共匪幕後支援寮共叛亂，陳兵不丹、尼泊爾邊境，一時在亞洲諸國心目中，均開始認清其為侵略者與暴力者之面貌，並作嚴正之抨擊，其中如印尼以公開文件批判及於共匪政權之本質稱：「中國革命——這個政變已經使中國人民付出了重大的犧牲，這種犧牲有時使外國人感到是可怕的犧牲和痛苦……」，此實可代表東南亞若干新興國家已作反共之覺醒。

共匪對日本與美國修訂安保條約之交涉，曾作多方之阻撓，其顯著者如：與俄帝聯合向日發出恫嚇聲明二次；邀日共代表團赴匪區訪問二次並發表共同聲明二次；均以反對該約之叫囂為主。次如邀日社會黨代表團赴匪區二次，並亦作類似之共同聲明，以謀聲援日國內反該約運動；同時，更邀日執政黨自民黨內之前首相石橋湛山、顧問松村謙三赴匪區作個人訪問，企圖利用彼等反岸首相之色彩分化自民黨內部；但皆未能動搖日政府決心之毫末，更無從打開

匪日間之僵局。

(四)對中東地區諸國關係：共匪在此一地區之外交活動，原以阿聯爲中心，但自去年九月末由於彼共首要巴格達什在匪僑國慶紀念會中發表攻擊納塞因而導致匪與阿聯交惡後，已轉向於伊拉克，其伸向非洲之一切活動，殆均以此處爲中繼根據地。

(五)對非洲諸國關係：共匪利用「反帝、反殖民、民族解放」等動聽口號對此一地區進行煽惑並亦繼之以支援行動。如接濟武裝叛亂之阿爾及利亞「臨時政府」，去年曾迭邀該「政府」軍事代表團「及「工會」至匪區聯絡；十一月、十二月間爲剛果暴動舉行「剛果日」，並對非洲人民所發動之「帝國主義滾出非洲日」大事響應，皆曾發生相當之影響力；新獨立國幾內亞爲去年唯一與匪建交之國家；原在聯大支持我國之衣索匹亞亦改取中立態度。

(六)對拉丁美洲諸國關係：自去年二月俄共第二十一大會後，共匪與拉丁美洲諸國之共黨聯繫頓見加強，一年中曾兩度邀該地區之共黨代表團至匪區會商，其目標在擴大該地區之民族獨立運動與反美浪潮，使政變頻仍之該洲諸國轉爲反美前鋒。共匪曾誘迫古巴、墨西哥、委內瑞拉等國改變對華政策，其中古巴已現動搖，於去年在聯大開始表示不支持我國。

一 今後對外動向預測

今年世局之特徵爲：○大國與大國間盛行元首外交，以出國訪問爲手段，並施之於爭取中小與國；○舉行大國間之高階層會議，表面爲緩和「恐怖均勢」下之緊張局勢，但實際上則爲掩飾各自積極備戰。

在此種情況下，共匪對外動向，約可列爲以下諸點：

(一)仿效訪問外交：劉匪少奇已宣佈應邀訪問波、匈、東德、

羅諸國，其行期可能在東西高階層會議前首作朝俄之行，然後再轉往東歐諸俄帝附庸國。劉匪此行不僅含有扮演仿倣大國元首訪問外交，以取得代毛匪登場後國際間形式上的公認之意，亦圖藉此助長俄帝炫耀共產集團大團結之聲勢。

(二)力爭大國地位：最近共匪曾聲稱不受無共匪參加之裁軍會議及任何國際會議之約束，乃立使國際間之姑息綏靖主義抬頭。預料共匪今後勢必以製造恐怖勒索承認其「大國資格」與「發言權」，如共匪在俄帝協助下於大陸沙漠地帶提前作原子爆炸試驗，非無可能，而俄帝鑒於法國已入第四原子國家之列，爲保持「恐怖均勢」，自亦有此必要。

(三)助俄對亞攻勢：共匪爲配合俄帝對東南亞地區以經濟援助爲主之滲透工作，不得不改變其一年來對該地區所持續之強硬政策，遂先後與緬簽訂「友好與互不侵犯條約」；與印尼交換「雙重國籍條約」批准書；故此後共匪對印度亦必續作讓步與緩和之姿態，暫時收斂其猙獰面貌。惟在對日本之政策上，共匪以必須藉反美促成大陸人民緊張狀態進行鞏固政權與備戰建設，而對日工作又與其反美運動無法分割，因之將仍爲強硬政策之繼續。

(四)推動全球性反美運動：共匪執行其在俄共派定之國際分工中，反美爲一主要任務，匪俄現在亞洲、非洲、拉丁美洲之戰略，極似一九三五年至三九年在歐洲所眩惑各國人民之「人民陣線政策」，當時所推行者爲「反法西斯」，今日則爲「反美」。共匪以「反帝」「反殖民」「民族解放」之偽裝在亞非拉丁美洲煽動「反美」，因具有竊取我國革命成果可以假亂真之條件，則頗有某種程度之號召力，勾結對方國家內部各種反現政府勢力使其轉向於親共反美之聯合政權，將爲其一大目標。例如日本，即爲共匪所試行此一戰略之主要對象。

共匪財政在其國民經濟流轉中之地位

一、共匪財政計劃在經濟計劃體系中之

重要性

共產政權的「國民經濟計劃」係由十三個部份組織而成，尤以財政計劃與綜合計劃，在這些構成部份中更具有樞紐性地位。

（構成國民經濟計劃的十三個部份爲：①工業生產計劃；②農業生產計劃；③交通運輸計劃；④基本建設計劃；⑤物資、技術供應計劃；⑥勞動生產率計劃；⑦勞動力數量計劃；⑧工資計劃；⑨商品流轉計劃；⑩社會文化設施與城市建設計劃；⑪成本、價格計劃；⑫財政計劃；⑬綜合計劃。）

它們的國家預算就是一種基本的財政計劃，根據預算、動員並集中一切必要的資金，以履行政權之職能。因此，其財政預算成爲整個經濟及文化建設運行的一種槓桿，相互制約，密切聯繫。財政計劃是國民經濟流轉過程中的一種重要環節，預算收入與支出受國民經濟計劃各部門所決定和支配。例如：在國民經濟計劃中將規定下列若干重要經濟指標：對巨型企業投資的數目，預計投入生產之新廠，各部門產品的產量、產值、減低成本的任務、職工人數、工資總額等等，財政計劃、國家預算即以這些指標爲基礎，加以編制。國民經濟各部門的生產計劃就是決定國民收入應交給預算部份的

根據。財政預算並根據國民經濟計劃確定基本投資與流動資金的撥款數額。

整個國民經濟計劃的綜合平衡工作，主要係採十個指標作爲控制經濟均衡發展的工具：

- ①以「聯系指數」調節工業生產與農業生產之間的平衡。
- ②以「運輸係數」控制工、農生產部門與交通運輸部門之間的平衡。
- ③以「動用係數」，調節生產計劃與基本建設計劃之間的平衡。
- ④以「技術、經濟定額」，進行生產、建設計劃與物資、技術計劃之間的平衡。
- ⑤以「勞動生產率指標」，節制生產、建設計劃與勞動力數量計劃之間的平衡。
- ⑥以「平均工資指標」，調整勞動力數量計劃與工資總額計劃之間的平衡。
- ⑦以「生活費指數」，調度工資計劃與商品流轉計劃之間的平衡。
- ⑧以「商品係數」調節商品流轉計劃與工、農生產計劃之間的平衡。

④以「差額指標」，進行成本計劃與價格計劃之間的平衡。
 ⑤以「利潤提成係數」，調節成本、價格計劃與財政計劃之間的平衡。(見71頁附圖一)

財政計劃在國民經濟計劃的實踐中，其所處地位之重要，乃由於財政計劃業已成為綜合與均衡各部分計劃的鎖鑰。

二 共匪預算之規模及其與分配過程之關聯

在共匪財政預算的規模言，有逐年擴大的趨勢。此一趨勢之主因，即在國民經濟之結構變化。預算一方面為掠奪人民資產之工具，動員資金支援罪惡政權活動之基礎；另一方面，通常在國民經濟領域內進行之收支，亦多被納入偽政權預算之內，故特別顯著的表現於企業收入與經濟建設支出之逐年膨脹。

共匪財政膨脹之趨勢，可就下表見之：(單位：偽幣萬元)

年 度	收 入	支 出	結 餘 或 赤 字
一九五〇	六五、一九二	六八、八〇六	(赤) 二六、八九四
一九五一	一、五六、七〇二	一、九〇、二一九	(餘) 一〇六、四八三
一九五二	一、七五、九六八	一、六八、七〇二	(餘) 七七、二六六
一九五三	二、二七、三三六	二、四八、七七九	(餘) 二七、五四七
一九五四	二、六三、六八三	二、四六、三四四	(餘) 一六〇、四三九
一九五五	二、七〇、三三二	二、六七、二七四	(餘) 四七、〇六八
一九五六	二、八四、四〇〇	三、〇五、四三三	(赤) 一八三、〇三三
一九五七	三、〇七、一〇〇	三、〇五、九〇〇	(餘) 一一、六〇〇
一九五八	四、一六、〇〇〇	四、〇九、〇〇〇	(餘) 九〇、〇〇〇
一九五九	五、四〇、〇〇〇	五、一〇、〇〇〇	(?)

資料來源：匪偽歷屆財政預算報告，部份係根據指數校正。

▲收入為結算數，支出係預算數，故餘絀不詳。
 由上表足見，共匪財政預算逐年膨脹甚速。如以一九五〇年預算收入為一〇〇，一九五九年應為八二八，但共匪財政在國民經濟中的作用雖極重要，目前在預算上中表現之數字仍僅是強制權力作用範圍內所直接支配的國民收入，而非共匪所能控制的財力的全部。這一作用範圍逐步擴大，目前共匪的財政預算總額約佔國民收入的百分之三十二左右。

註：根據薄一波報告稱：共匪預算收入佔國民收入之比重如次

一九五二年	二七·六%
一九五三年	二九·二%
一九五四年	三〇·四%
一九五五年	三一·九%
一九五六年	三一·五%

通過預算進行強制積累是共黨政權的一項特質，在其分配過程中積累基金包括四個部份：第一、就是共黨政權集中使用的部份，其中包含扣除固定資產折舊部份之生產的、非生產性的基本建設投資，和增加流動資金之投資，擴大物資儲備的投資等。第二、偽政權分散使用的部份各「國營」企業內部之積累屬之。第三為合作社、「公社」的積累資金，各種合作社、「人民公社」之公積金屬之、第四、為居民個人積累，個體手工業農業者、工商業者的生產投資屬之。

同時通過預算和財政計劃，調劑消費基金的分配，消費基金包括三個部份：第一即居民個人之消費基金——職工之工資、個體生產者的個人收入等屬之。第二為預算與企業支出中用於文化教育、保

健、職工福利設之費用。第三為行政、國防及其他非生產部門之消費。

共匪的財政就是在積累基金方面，直接控制「集中的積累」部分。在消費基金方面，直接控制的「社會消費」部分，正由於社會主義的改造，私營企業與個人財產的剝奪，而在上面這兩個由財政預算控制的部份佔國民收入的比重，也就逐年擴大，故預算在國民經濟的流轉中，在數量上，在影響作用上，均有不斷增加之傾向。

三 共匪實際財源與人民之實際負擔

就偽政權控制的財源來說，預算尚不可能見其全貌。甚至有許多重大之搜刮數字，或由於數目龐大驚人，或由於短期內無法統計，乃致在收入預算中或僅列一小部份，甚或不加計列。例如：歷年來沒收之土地、房屋、寺廟財產、農具、廠店……等，幾絕大部份均未列入預算或決算。僅「土改」期，對沒收「地富」金銀貨幣，決算中曾列沒收收入，「五反」期間，以「倒贓」「補稅」等的形式亦會酌在預算中列有沒收收入。惟此等數目在全部沒收民間財富總值中，僅屬九牛一毛而已。

不僅如此，國民經濟的流轉中，集中於偽政權之口袋，成為強制權力支配之下的財源，更有多於此者。蓋共匪集中財富的手段主要有四：第一為強制性的征課；第二為通過價格機體而吮取的差價；第三為通過貨幣、發行、儲蓄、信貸等關係，向人民奪取的購買力；第四為盜竊式之掠奪，即所謂「沒收」是。財政預算，僅能包括以第一類手段集中的部份，及以第二類手段吮取差價的一部份。後面兩類手段所搜刮的財富，多未包括在內。

即就第一類收入來說，征課的最後歸着，課稅主體的真實負擔亦非共匪預算收入的項目所能明白表示。茲舉例言之，農民農業稅負擔，在歷年預算為：

(單位——偽幣萬元)

年 度	實收數或決算數
一九五〇	一九一、〇〇〇
一九五一	二一六、九〇〇
一九五二	二五五、九〇二
一九五三	二九〇、四六三
一九五四	三二七、七五一
一九五五	三〇五、四三〇
一九五六	二九六、五四〇
一九五七	二九三、一〇〇
一九五八	三二六、〇〇〇
一九五九(預算)	三三〇、〇〇〇
合 計	二、六四二、〇八六

資料來源：歷屆偽預算決算報告

實際上，農民的負擔遠逾於此，大陸農民的負擔須包括農業稅，農業稅的地方附加，徭役、工農產品的剪刀差價，繳納農業稅之運費，繳納糧食之稱耗、品質檢定、浮收等之負擔，以及隨預購、收購農產品時壓低價格，並搭配儲蓄券公債以俱來之實質負擔。預算所列之農業稅僅屬農民實際負擔的一部份。「人民公社化」後，農民負擔更迅速加重。

又如工商各稅，歷年預決算中所載如次：

(單位—僑幣萬元)

年 度	實收數或決算數
一九五〇	二九八、七八三
一九五一	五八四、八三九
一九五二	六八五、八二〇
一九五三	八七四、六八七
一九五四	八九七、一五四
一九五五	八七二、五四八
一九五六	一、〇〇九、八三六
一九五七	一、二五〇、八〇〇
一九五八	一、五四八、〇〇〇
一九五九(預算)	一、六六〇、〇〇〇
合計	九、六八二、四六七

資料來源：歷屆偽預算決算報告

共匪預算中所列工商各稅，包括：①商品流通稅，②貨物稅，

③營業稅，④臨時商業稅，⑤攤販營業稅，⑥所得稅，⑦鹽稅，⑧關稅，⑨利息所得稅，⑩印花稅，⑪交易稅，⑫屠宰稅，⑬城市地產稅，⑭文化娛樂稅，⑮使用牌照稅。從稅目觀察，消費稅居最重要地位，所得稅已不再受重視，因此，工商稅已必然地轉嫁於消費者負擔。所謂「工商稅」，由於工商企業係偽政權的擴大，為一壟斷性企業，任何以其營業額、資本額、收益、交易次數等等為課稅標準所課之稅，均將不可能由該工商企業負擔，而必歸於消費者。

最突出而值得注意者尤在預算中幾無一處暴露工人的負擔。而在實際上，偽政權通過各種手段以吮吸工人所得者，為數至足驚人。在預算中表現之企業收入，實質上亦僅是對勞工「有償」勞動部

份的剝削，而非對勞工剝削之全部。「企業收入」乃以「利潤」與「折舊提成」之名義由匪幫集中的收入。據共匪宣稱，往往有若干企業，於數年內以至一年內即能收回所投之資本，足見利潤率之大，折舊率之提高，對勞工剝削之甚。在預算中，此項收入逐年擴大，去年已佔總收入的百分之六十一點一云。(單位—僑幣萬元)

年 度	實收數或決算數	佔總收入的百分比
一九五〇	八六、九四六	一三·九〇
一九五一	三〇五、三五七	二一·四九
一九五二	四六五、七八八	二四·六一
一九五三	七一四、八八九	二二·一七
一九五四	九九六、一五〇	三二·九七
一九五五	一、一一九、四〇五	四一·一五
一九五六	一、四三二、八一四	四八·一九
一九五七	一、四二二、一〇〇	四六·三二
一九五八	二、二〇三、〇〇〇	五二·六〇
一九五九(預算)	三、一八〇、〇〇〇	六一·一〇
合計	一一、九二五、四四九	

資料來源：匪偽歷年預算決算報告。

四 共匪財政在國民經濟流轉中所表現的趨勢

共匪財政預算在國民經濟之流轉中，就兩者相關數量觀察，即可發現若干重要之現象。

其一、預算支出佔工農業產值之百分比，經常保持於比較穩定之水平。過去八年間，四十七年最低者為百分之一九·九八，四十六年最高為百分之二四·六一。八年平均為百分之二十三點五。此

一比例關係，實為共匪經濟計劃預訂之一項重要指標，藉以保證經濟成長之速度與財政收入之穩定性者。(附圖二)

其二、工業上平均每一單位投資之報酬，逐年有下降趨勢。根據投入產出之比例，可列表於次：

年 度	對工業(僑幣億元)		(僑幣億元)
	基本投資額	累計投資額	
四十一年	一六、八九	四四、四五	八、〇〇
四十二年	二七、五八 (三三、〇一)	四四、四五	八、〇〇
四十三年	三六、三六 (三九、八九)	八〇、七九	五、二二
四十四年	四三、〇四 (四四、四四)	一二三、八三	三、六四
四十五年	六九、〇〇	一九一、八三	二、〇五
四十六年	六五、五〇	二五七、三三	二、四九
四十七年	一七三、五〇	四三〇、八三	二、七一
四十八年	一七、四〇	六〇八、三三	二、六九

資料來源：各年度國民經濟計劃與預算報告

△一九五八年二月九日計劃經濟

◎廬山會議調整前之統計

▲包括手工業產值

由上表足可顯示，共匪通過財政預算的集中積累部份，其實際使用的效果，已有迅速衰退的趨向，不僅說明投資效率之低落，亦可間接說明資本形成已有潛在的阻力。

其三、共匪預算中，支出方面在表面上對再生產有促進作用的純消費支出，以及與當年再生產無關的支出，有穩定不增加或其增

加率低於前者的表徵。但實際上，預算上列入再生產有促進作用的支出部份中，隱匿甚多軍事、兵工、撫恤、訓練等純消費性的支出，故建設性支出預算中之比重，並不若共匪宣傳之高。茲就去年支出預算分為上述三類，表面上與實際上之金額與比重，可對照於次：

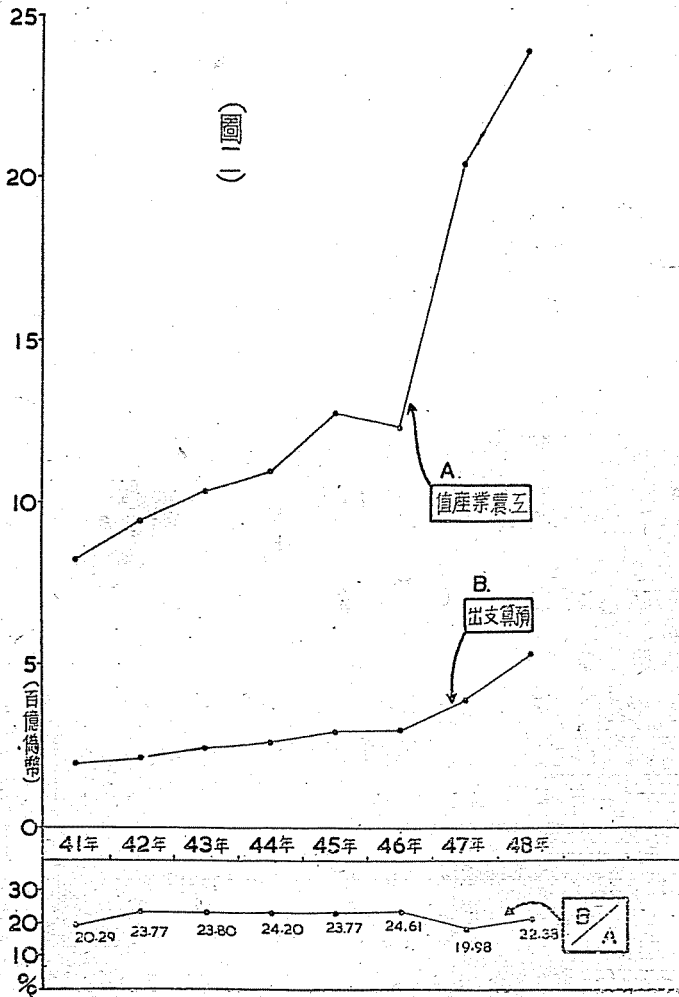
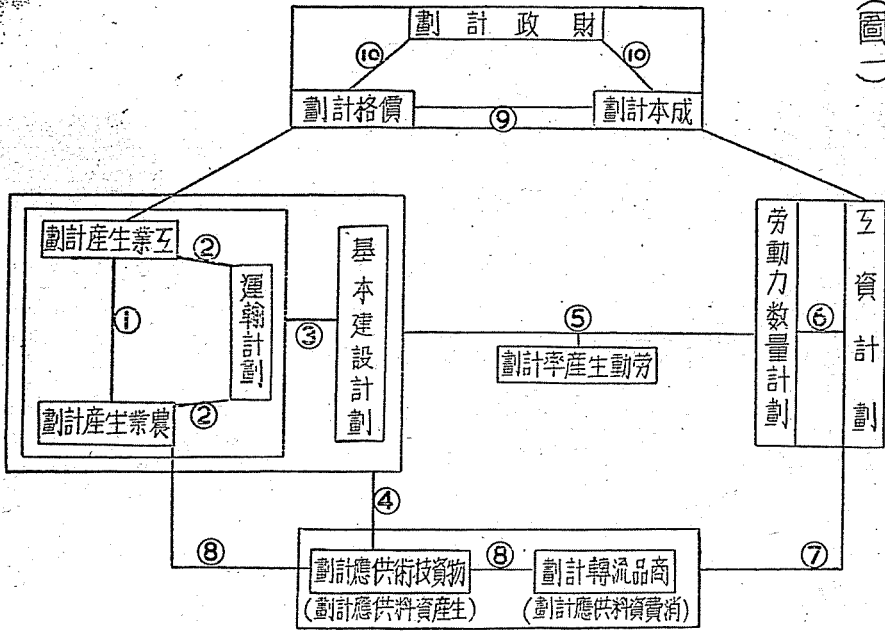
類 別	項 目	金額(僑幣億元)	
		可能情況(僑幣億元)	實際情況(僑幣億元)
(一) 對再生產有促進作用之支出	經濟建設費	三一七	二〇〇
	貸款資金	三一七	〇〇〇
	小計	三三八	二〇〇
(二) 對再生產無促進作用之純消費支出	國防費	五八〇	一五九
	社會文教費	五七〇	八〇〇
	行政管理費	二六九	四〇〇
(三) 對本年度再生產無關係之支出	債務支出	一六〇	一七九
	對外援助	一六〇	一六〇
	小計	一七六	一七六
(四) 不詳	其他支出	二二七	二二七
合 計	總計	五二〇	五二〇
	小計	二二五	二二五

資料來源：金額欄係去年四月李匪先念預算草案報告。

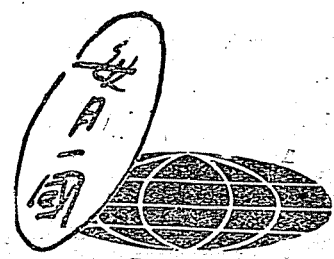
上表下欄已作一估測，以去年預算為例，預算支出中，對再生產有促進作用之支出約佔百分之四十點三八，對再生產無促進作用之消費支出應包括(四)項之其他支出，共計僑幣二八二·六億元，約佔預算支出的百分之五十二·四二，對當年度再生產無關之支出約佔百分之三·二七。

綜上所述，共匪財政在國民經濟流轉中之地位，雖可就有限之資料分析其重要趨向，但欲作進一步精密之研究，目前由於文書資料不足，仍有困難。

(圖一)



(圖二)



歷史

喀麥隆一辭，葡語意為「龍蝦」。十五世紀末葡萄牙航海家發現該地時，以此處盛產龍蝦，以後即沿用此名。十七世紀歐人多在此建立貿易站，販運象牙、橡皮及黑奴等。一八八四年為德人所佔領，一次大戰期中，英法聯軍攻入驅走德軍，戰後國際聯盟委任兩國統治，法屬喀麥隆佔全境五分之四。法佔領後，即以之與法屬赤道非洲密切聯繫。一九二一年後在法專員監督下獲得政治及經濟自治權。一九四〇年八月二十七日經由該地雷可拉克將軍之私人行動，法屬喀麥隆會參與戴高樂將軍之自由法國運動。戰後聯合國復界法國以託管權利。一九五六年成立議會，一九五八年獲充分自治權，翌年二月十九日法更向聯合國託管會申請於一九六〇年元旦結束對該地託管，三月十二日聯大在俄帝集團及亞非十三國棄權下通過此決議。

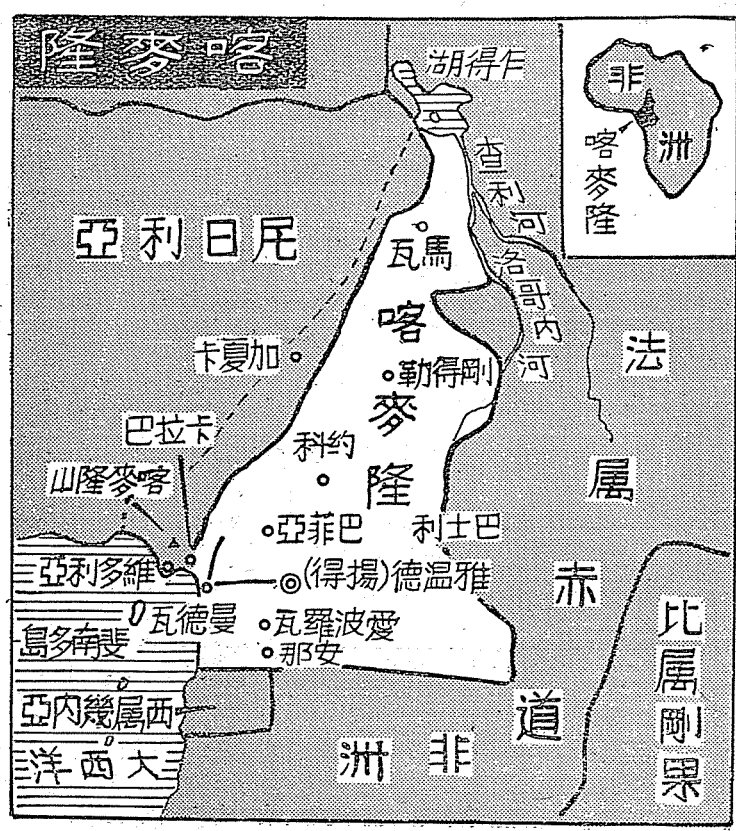
喀麥隆

地理

面積十六萬六千八百方哩。位於赤道稍北，非洲西海岸。

。西濱大西洋，西北為幾內亞。北境伸入窄得湖。東部及南部均為法屬赤道非洲所包圍，西南一角與西屬幾內亞接壤。地形：南方沿大西洋海岸為林木茂盛平原，由此北行經數百哩之原始森林及赤道陣雨下之沼澤地帶，中部及南部大部均為高達二千呎高地，西北及北部山峯有高達八千呎者。西境多沖積平原。喀麥隆山不與非洲其

他山脈相連，依傍海濱係一活火山，週圍達八百方哩。大喀麥隆山峯高達一萬三千三百五十三呎，仍留存不少噴火口；小喀麥隆山峯高五千八百呎，自山巔至山脚均為森林所籠罩，其西南低地為大西洋之幾內亞灣海浪所沖激。



人民

一九六〇年估計，人口三百二十萬，其中一萬六千人為歐籍人士，另有三百名美國人，多為傳教士。當地人民雖均為黑色皮膚，惟其種族及語言之複雜，被認

爲冠於非洲各境。以語言分類之種族主要有三：○班都語（包括七十多種方言）及住於熱帶南部森林區者。○住於北部及中部非班都語者。○介於班都語及非班都語之蘇丹後裔者。宗教：信奉基督教者約一百七十萬，回教徒五十萬，二萬名爲侏儒，其他多爲無神論、多神論及偶像崇拜者。教育：一九五五年統計學生數達十八萬，等於學齡兒童百分之四十。計有公立小學三百六十四所，私立小學一千二百四十六所。中學二十三所，高級中學一所及四十一所職業學校，在法國受教育者有二百五十餘名。

交通

德統治時期二米尺規制之鐵道北線自榜那回里至可桑巴里計一百六十公里，中線自都拉至依巴加一百八十一公里。法統治時將之延伸至雅恩德一百二十七公里并有支線至巴美越。一九二二年公路僅四百三十公里，一九五五年已達一萬公里，鐵路亦增至五千公里。杜拉爲該國最大都市，海港深七公尺至十公尺，可同時停泊七艘艦隻，吐納量年達百萬噸。古里比爲次要港口。雅恩德係首都所在地，人口約三萬餘，與杜拉兩地均有飛機場及小型機場。

經濟

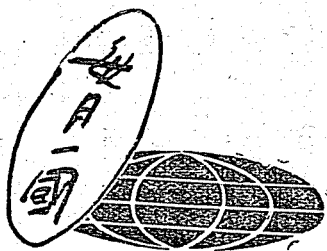
全國以農業爲主，森林資源豐富，熱帶產物輸出者頗多。香蕉年輸出約七萬六千噸，椰子五萬六千噸，咖啡一萬五千噸，此外如棉花、煙草亦可輸出。可可產量估計達世界第四位，一九五六年輸出達三萬零八百九十三噸。礦產有錫、銅、金等。工業方面曾利用鐵礬石建立鋁廠，其他如造紙、釀酒、烟廠及發電廠等亦均在法海外基金援助下大爲發展。一九四七年至一九五八年法付喀麥隆開發款項達一千一百五十億法郎，

工農業命脈仍操於法人之手。

政治

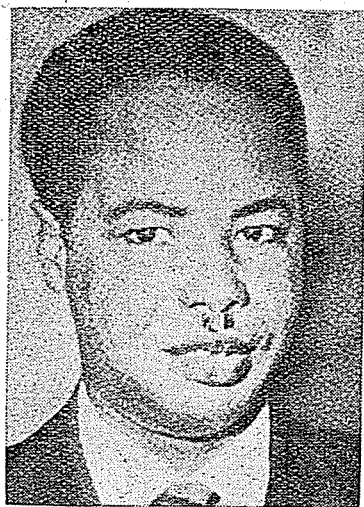
按照聯合國通過之決議，喀麥隆成爲一九六〇年第一個非洲新興國家。自元旦宣布獨立開始爲期四日之慶祝，開國大典中參加者有四十國嘉賓，其中包括聯合國祕書長哈瑪紹、美國首席代表洛奇，及由我經濟部長楊繼曾率領之祝賀特使團。

在一月一日首都雅恩德鳴放獨立禮炮聲中，傍於大西洋該國最大都市之杜拉亦響起叛亂者之槍聲，恐怖份子并襲擊該市飛機場，一百名暴動份子衝入氣象所，造成三十餘名死亡流血事件，其中并包括歐籍人士，首都亦不得不重申戒嚴令，宣佈於午後九時至翌晨五時外出者殺無赦，慶祝行列立即爲戒嚴部隊所代替。策動此次叛亂之領袖人物，顯爲一九五五年被宣佈爲非法之左翼政黨「人民聯盟」領袖墨迷博士。該黨解散後墨迷即逃往國外，潛至開羅，與莫斯科及北平匪幫勾搭，并獲援助。獨立前曾採取統戰手法，要求在聯合國監督下先行公民投票再行獨立。此次發動叛亂，志在使各國嘉賓雲集之際，造成該國不安之印象，以打擊現政府之威信，以遂其顛覆之目的。惟聯合國早已洞悉叛黨之陰謀，安理會并於一月二十八日通過其入會申請。預定於九月二十日召開之十五屆大會，喀麥隆即將成爲第八十三個會員國。



喀麥隆總理

艾育卓



在禮炮與叛亂份

子之槍聲交鳴聲中，宣布獨立之喀麥隆政府，現仍由原任總理暫時主持過渡政府之政務。現年三十七歲之艾育卓，係一年青的政治家，留學法國

。自一九四七年即被選為法委任統治時期第一屆會議議員，此後即與該國之憲法發展結不解緣。一如法統治下非洲之其他政治人物，一面在法國扶掖下奠定本身之政治事業基礎，一面為其本國前途奮鬥。艾育卓曾獲選為法蘭西聯邦議員，一九五七年，法國界予喀麥隆高度自治，任命首任總理摩希達時，即以艾氏為副總理，并兼任內政部長。一九五八年摩希達因反對迅速獨立，為政敵所乘，被迫辭職。艾氏即聯合各小黨組成「聯合黨」當選為總理。同年聯合國討論喀麥隆獨立問題時，艾氏曾飛往紐約，力陳該國人民自由之願望；并曾飛往巴黎商談獨

立事宜。非法政黨「人民聯盟」曾指責其為法國之傀儡，且以幾內亞及開羅為發動叛亂大本營。獨立前夕，所製造之流血事件，叛亂份子所用之武器則多為捷造之手槍，而國內強烈的宗教及種族分裂存在於較為落後北部回教區及比較開發之南部基督教區，亦為艾氏棘手對付之問題。獨立後，英屬喀麥隆分裂依舊，更為社會不安之因素；喀國獨立後，經濟仍有賴法國之支持，亦為艾氏所無法忽視者。艾氏於獨立時發表之演說中表示：渠本人不信歷史性之運動須經殘酷之鬥爭，而國家之誕生須採流血手段。艾氏表示渠已草就憲法草案，送與四十二名憲法委員審議，擬議中之憲法具有強有力之中央政府，元首為總統，在其最初十八個月任期中不得罷免，總統得任免總理及內閣。艾氏目前所面臨之困難，厥為該國之兵力薄弱，全國尚不及一營，實不足以維持多事國家之安寧，現正籲請法國留駐一千名士兵。非洲新興國家，多標榜中立，易為俄帝排斥殖民主義之謊言所乘，然艾氏態度明朗，堅決反對與叛黨妥協，獨立前後均曾致函我國派遣特使團及致謝我祝賀之忱。二月十一日我駐法代辦陳雄飛更於接獲艾氏電報，表示願與我國建立邦交後，飛往喀都雅恩得與艾氏晤談。現艾氏透露即將於四月間舉行大選，一般咸認艾氏實為目前主持喀國政治最適當之人選。

國際人物

元月份大事日記

一 日
△非洲新國喀麥隆誕生。
△寮總理辭職，陸軍接管政府。

二 日
△匪又要求印度，會商解決爭端。
△赫鷹揚言裁軍，西方反應冷淡。

三 日
△伊朗指斥伊拉克軍警侵犯邊境村莊
△反猶運動蔓延。

四 日
△美鋼鐵業罷工糾紛解決。
△寮國新軍政府宣佈解散議會。

五 日
△英首相開始訪問非洲一月。

六 日
△麥米倫抵迦納。
△戴高樂將於四月訪問美加。
△不丹總理談話，共匪威脅不丹。

七 日
△艾森豪提國情咨文，強調保持龐大軍力，決心維持反共聯盟。
△俄宣稱要向太平洋試射新太空火箭。

八 日
△寮國新內閣就職，庫阿布海任總理。

△對反猶運動，以國表震驚。

九 日
△尼克森宣佈角逐美共和黨總統提名。

△法宣佈將在非洲試爆原子彈。

十 日
△我 蔣總統頒佈命令，召開國民大會。
△十八國科學家，在法舉行太空會議。

十一 日
△印巴邊界爭端大部已獲解決。
△以色列透過聯合國，要求各國阻止排猶。

△韓指斥匪船攻擊韓巡邏船。
十二 日
△匪機一架起義來歸，迫降宜蘭南澳。

△美加與歐洲各盟國在法開經濟會議。
十三 日
△美任命葛利芬任第七艦隊司令。

十四 日
△俄政府宣佈撤銷內政部。
△因俄封閉太平洋水域，日向俄提出警告。

△美與西方四盟國集議擬訂與俄裁軍會談戰略。
十五 日
△大西洋經濟會議通過成立新機構，以實行貿易合作與援助低度開發國家。

△赫鷹揚言裁軍一百二十萬人。
十六 日
△越南總統吳廷琰訪華。
△美總統強調支持遠東盟國。

△美參院發表報告，自由世界必須合

作，方能對付蘇俄挑戰。

十七 日
△籌劃塞島獨立，五方領袖在英會談。
△匪侵入尼泊爾建築通藏公路。
△美政府宣佈艾森豪定六月赴俄訪問。

十八 日
△匪與俄簽訂密約出賣黑龍江省。
△俄又照會美國，重彈裁軍濫調。

十九 日
△中越政府發表聯合公報，促請自由世界戒備，有效抵制共產侵略。
△越南總統吳廷琰離華。
△美日共同安全條約在美簽字。

二十 日
△西德證實共黨策動反猶。
△艾德諾訪義。
△俄酋伏羅希洛夫抵印。

廿一 日
△艾森豪決定六月訪日。
△俄宣稱發射大型火箭，已降落太平洋區。

廿二 日
△十國裁軍會談美拒絕共匪插足。
△對於美日簽訂新約，匪俄同時叫囂。

廿三 日
△戴高樂堅持阿自決計劃，免除馬蘇職務。
△古巴羣衆二萬人向西班牙大使館示威。

△美政府檢討與古巴緊張關係。

△艾德諾與薛格尼會談。

廿四 日
△日本民主社會黨成立，宣佈反共目標。
△阿境歐人遊行示威，反對戴高樂政策。

廿五 日
△俄匪向伊拉克、古巴積極滲透。
△突尼西亞促法撤離突境基地。

廿六 日
△北非阿境騷動蔓延。
△安理會一致通過喀麥隆入會案。
△美百萬人委會聲明，反對匪幫入聯合國。

廿七 日
△阿爾及爾罷工風潮仍在進行。
△俄恫嚇日本，將不歸還齒舞等島，除非日廢除美日安全條約。

廿八 日
△印與尼泊爾協議監視共匪行動。
△日政府拒絕俄帝恫嚇。

廿九 日
△戴高樂堅持對阿政策，拒絕反叛份子要求。
△古巴總理下令限期外人離境。
△美報載匪諜滲入古巴。

三十 日
△俄拒還齒舞等島，日考慮向國際法庭控訴俄背棄諾言。
△緬總理尼溫訪匪區後返緬。

卅一 日
△俄稱再向太平洋區發射火箭一枚。
△世界銀行公佈成立國際開發協會。

元月國際大事

俄以大型火箭射入太平洋區

平

洋

哥西墨
拉馬地危
多瓦爾薩
斯拉都宏
瓜拉加尼
加黎達斯哥
馬拿巴
爾多瓜
魯秘

利智
阿根
廷
圭拉烏

問訪倫
米麥
洲非

共黨動運
到處變
反動

隆麥喀
國新
生誕

佈宣府政俄
部政內銷撤

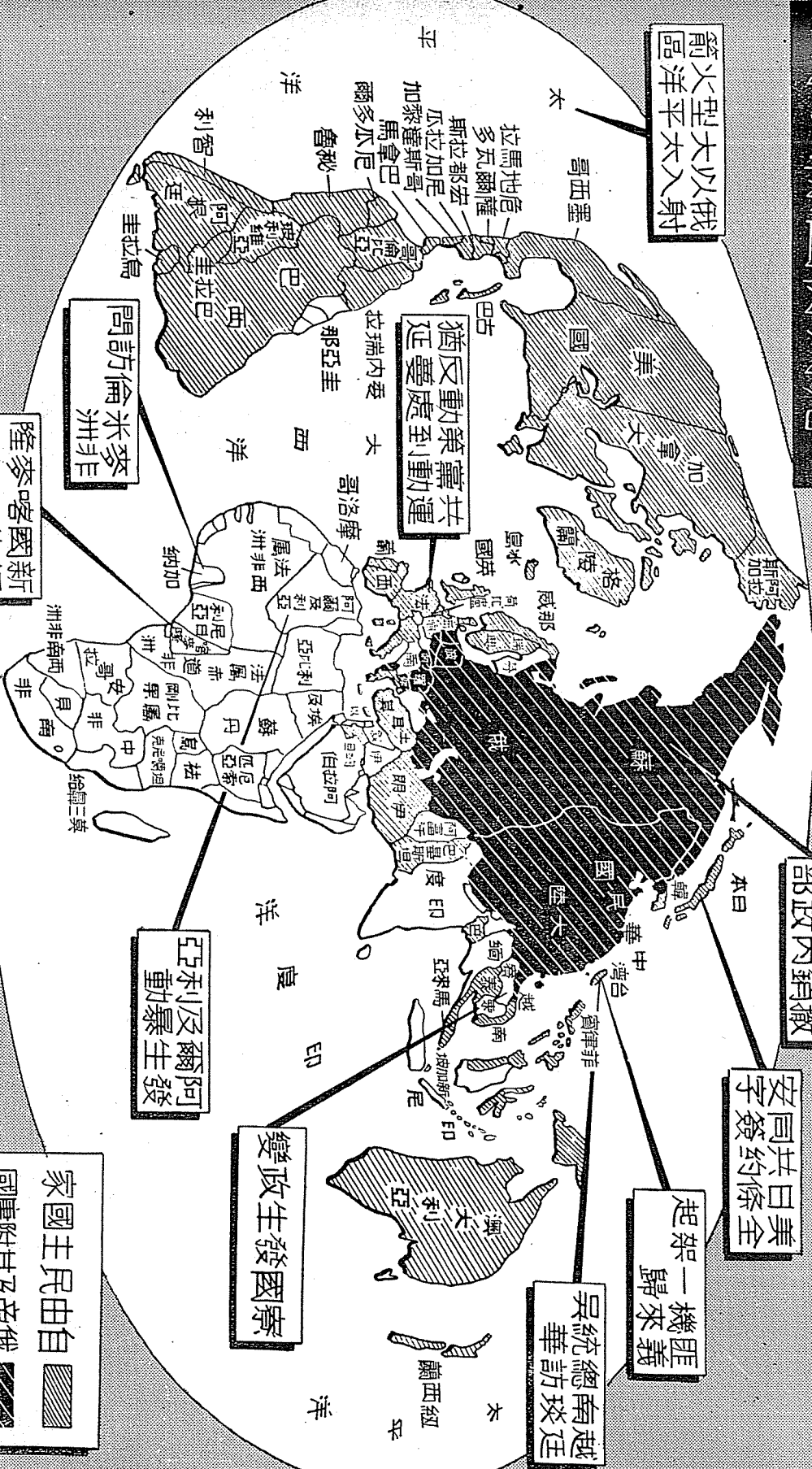
美日全條
約簽同安

匪義
機來
一架
起

越南
阮統
廷訪
華吳

察國發
生政變

自由民主
國家
俄及
其附
屬國



洋

平

太

蘭西紐

平