

第五卷 第十期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國十五年一月十五日

目 次

一	四十九年第四季情勢研報	(1)						
二	由甘迺迪的主要外交人選看美國外交新動向	(4)						
三	第二次池田內閣所面臨之課題	(9)						
四	從世界共黨會議聲明說到共產集團今後之經濟合作	(15)						
五	西德政府拒付美國駐軍經費之檢討	(17)						
六	近年來蘇俄戰爭思想之演變	(20)						
七	美國黃金外流與國際收支問題	(28)						
八	阿爾及利亞問題前途之展望	(31)						
九	匪俄窺伺下之衣索匹亞	(37)						
一〇	俄軍烏克蘭集團將領得勢之分析	(39)						
一一	俄帝境內之突厥族問題	(41)						
一二	匪俄對韓國統一問題之新陰謀	(45)						
一三	蘇俄中亞細亞各共和國之農業	(48)						
一四	關於密植增產學理與實驗之研討	(55)						
一五	出席亞洲史學會議觀感	(59)						
一六	每月國際大事述評	(63)						
<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 15%; vertical-align: top;"> <p>①寮局的演變</p> <p>②非洲國家會議</p> <p>③比利時工潮</p> <p>④巴西總理訪日</p> <p>⑤日菲簽友好通商航海協定</p> <p>⑥安理會改選完竣</p> <p>⑦經社理事會改選未決定</p> <p>⑧卡斯基權現狀</p> <p>⑨委內瑞拉困難重重</p> <p>⑩美助中美四國建立銀行</p> </td> <td style="width: 15%; vertical-align: top;"> <p>①俄共中央一月舉行全會</p> <p>②史達林格勒水電站完成</p> <p>③計劃大規模開發哈薩克水源</p> <p>④一宇宙飛船在空中焚燬</p> <p>⑤俄與古巴關係近况</p> <p>⑥東埔索元首訪俄</p> <p>⑦俄向芬蘭讓步企圖拉攏瑞挪</p> </td> <td style="width: 15%; vertical-align: top;"> <p>①俄帝動態簡要述評</p> </td> <td style="width: 15%; vertical-align: top;"> <p>①俄共中央一月舉行全會</p> <p>②史達林格勒水電站完成</p> <p>③計劃大規模開發哈薩克水源</p> <p>④一宇宙飛船在空中焚燬</p> <p>⑤俄與古巴關係近况</p> <p>⑥東埔索元首訪俄</p> <p>⑦俄向芬蘭讓步企圖拉攏瑞挪</p> </td> <td style="width: 15%; vertical-align: top;"> <p>①俄帝動態簡要述評</p> </td> <td style="width: 15%; vertical-align: top;"> <p>①俄共中央一月舉行全會</p> <p>②史達林格勒水電站完成</p> <p>③計劃大規模開發哈薩克水源</p> <p>④一宇宙飛船在空中焚燬</p> <p>⑤俄與古巴關係近况</p> <p>⑥東埔索元首訪俄</p> <p>⑦俄向芬蘭讓步企圖拉攏瑞挪</p> </td> </tr> </table>			<p>①寮局的演變</p> <p>②非洲國家會議</p> <p>③比利時工潮</p> <p>④巴西總理訪日</p> <p>⑤日菲簽友好通商航海協定</p> <p>⑥安理會改選完竣</p> <p>⑦經社理事會改選未決定</p> <p>⑧卡斯基權現狀</p> <p>⑨委內瑞拉困難重重</p> <p>⑩美助中美四國建立銀行</p>	<p>①俄共中央一月舉行全會</p> <p>②史達林格勒水電站完成</p> <p>③計劃大規模開發哈薩克水源</p> <p>④一宇宙飛船在空中焚燬</p> <p>⑤俄與古巴關係近况</p> <p>⑥東埔索元首訪俄</p> <p>⑦俄向芬蘭讓步企圖拉攏瑞挪</p>	<p>①俄帝動態簡要述評</p>	<p>①俄共中央一月舉行全會</p> <p>②史達林格勒水電站完成</p> <p>③計劃大規模開發哈薩克水源</p> <p>④一宇宙飛船在空中焚燬</p> <p>⑤俄與古巴關係近况</p> <p>⑥東埔索元首訪俄</p> <p>⑦俄向芬蘭讓步企圖拉攏瑞挪</p>	<p>①俄帝動態簡要述評</p>	<p>①俄共中央一月舉行全會</p> <p>②史達林格勒水電站完成</p> <p>③計劃大規模開發哈薩克水源</p> <p>④一宇宙飛船在空中焚燬</p> <p>⑤俄與古巴關係近况</p> <p>⑥東埔索元首訪俄</p> <p>⑦俄向芬蘭讓步企圖拉攏瑞挪</p>
<p>①寮局的演變</p> <p>②非洲國家會議</p> <p>③比利時工潮</p> <p>④巴西總理訪日</p> <p>⑤日菲簽友好通商航海協定</p> <p>⑥安理會改選完竣</p> <p>⑦經社理事會改選未決定</p> <p>⑧卡斯基權現狀</p> <p>⑨委內瑞拉困難重重</p> <p>⑩美助中美四國建立銀行</p>	<p>①俄共中央一月舉行全會</p> <p>②史達林格勒水電站完成</p> <p>③計劃大規模開發哈薩克水源</p> <p>④一宇宙飛船在空中焚燬</p> <p>⑤俄與古巴關係近况</p> <p>⑥東埔索元首訪俄</p> <p>⑦俄向芬蘭讓步企圖拉攏瑞挪</p>	<p>①俄帝動態簡要述評</p>	<p>①俄共中央一月舉行全會</p> <p>②史達林格勒水電站完成</p> <p>③計劃大規模開發哈薩克水源</p> <p>④一宇宙飛船在空中焚燬</p> <p>⑤俄與古巴關係近况</p> <p>⑥東埔索元首訪俄</p> <p>⑦俄向芬蘭讓步企圖拉攏瑞挪</p>	<p>①俄帝動態簡要述評</p>	<p>①俄共中央一月舉行全會</p> <p>②史達林格勒水電站完成</p> <p>③計劃大規模開發哈薩克水源</p> <p>④一宇宙飛船在空中焚燬</p> <p>⑤俄與古巴關係近况</p> <p>⑥東埔索元首訪俄</p> <p>⑦俄向芬蘭讓步企圖拉攏瑞挪</p>			
一七	俄帝動態簡要述評	(70)						
一八	衣索匹亞(每月一國)	(74)						
一九	塞納西(國際人物)	(76)						
二〇	十二月份大事日記	(76)						

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山北路三段山園遠廬

通 訊 處：台北市郵政信箱一八九號

四十九年第四季情勢研報

壹 特徵

本季特徵表現於下述四項情勢：

(一) 聯合國投票形勢驟變：由於非洲十六個新興獨立國家進入聯合國，頓使亞非中立集團聲勢大見增強，在各項投票表決中，顯示西方國家已難保往昔穩固掌握大多數票之優勢。

(二) 美國大選吸引全世界關心：民主黨甘迺迪當選下屆總統後世人對美是否將改變其對外政策一事，最表關心，一般認為民主黨執政後難免對共產集團採取姑息妥協之試探，故對反共團結，咸抱隱憂。

(三) 匪俄兩大集會：匪俄藉紀念偽國慶與「十月革命」，先後於十、十一月分別在北平、莫斯科召開盛大集會。前者以邀請各國社團為主，後者則純為國際共黨大會；兩者皆以對美攻擊為號召，並按地區訂定鬥爭策略。

(四) 落後地區政變暴亂頻仍：亞、非拉丁美洲若干國家相繼發生政變暴亂，其幕後率皆受共產集團之煽動與操縱。共產集團竭力

製造此類紛擾，企圖逐次推翻該等國家之反共領導核心。

貳 實況分析

茲再就以上四項特徵，陳述其發展實況：

一 聯合國內部之變化

目前在聯合國中之亞非集團，有四十七國，其中亞洲十三國，中近東九國，非洲則多達廿五國。此等國家因大多係過去西方殖民地，故對西方國家之反感甚深，在其易為共黨反帝反殖民等虛偽宣傳所愚之影響下，乃多趨向於表面標榜中立而內心親共。共產集團本身在聯合國即具有十票，如一旦亞非集團之四十七票完全為其控制利用，則共產集團即可以五十七票之過半數多數票在聯大橫行無忌。

以我代表權問題及競選連任安理會經社理事之兩項表決為例，此次雖仍能擊敗俄帝率匪入會陰謀，但贊成票與反對票之相差數，遠較預料者為小，此即因亞非集團國家多數棄權或投反對票之故

。且在競選經社理事會之投票中，我在第一次未能取得三分之二多數票，最後在第十次投票中，我竟僅得六票。凡此均足說明亞非集團擴大後引起聯合國內部變化，及其潛在危機之嚴重。

二 美民主黨與反共勝利前途

十一月八日，美全國五十州舉行總統選舉，結果民主黨候選人甘迺迪當選。惟民主黨在此次選舉中雖獲得選舉人票多於共和黨，但就選民總投票而論，則雙方票數甚為接近（相差僅九萬票左右）。因之，舉世對共和黨候選人尼克森之落選，不無惋惜之情。蓋自由世界尤其反共國家所希冀於美國者，厥為堅決不移之反共行動。昔民主黨於羅斯福、杜魯門兩總統時期本即遺有誤祖俄帝及中共匪幫之史實，而此次參加競選之甘氏亦竟屢次發表如：爲U—2事件美應向俄帝道歉，以及應撤守金馬等有利於匪俄之言論；且在甘氏當選後，赫盧立即致電道賀，並表示願意改善一如羅斯福時代之美俄關係；世人鑒往知來，觸目驚心，自不免對美今後是否將改變其基本對外政策，深表憂慮與疑懼。

甘迺迪已正式宣佈任用魯斯克、鮑爾斯爲正副國務卿，史蒂文生爲駐聯合國代表。按此次兩黨政綱中所宣佈之外交政策，在基本原則上殊無甚差別，惟民主黨之外交方式與運用顯與共和黨頗有差別，故今後在實際問題之應付與處理方面，可能有相當之更改，證諸甘氏等以往所發言論，預料其就職後對重開「高峯會議」、恢復「裁軍會議」與「禁試核子談判」等問題將採試探步驟，藉謀與俄帝「和平共存」，即對中共匪幫或亦將作改善關係之試探。

三 共匪在共產集團內地位提高

本季十月一日，共匪在北平以紀念僞國慶爲名，曾邀七十餘國代表達兩千餘人前往觀禮。俄及其東歐附庸國此次並未派黨政代表參加，係僅以地方藝術團體或「友好協會」代表出面。蓋共匪爲擴大國際統戰，早謀利用此一大規模集會拉攏兩種對象：

(一) 捧出緬甸總理宇奴及阿爾及利亞叛軍政府僞總理阿巴斯爲主要貴賓，與緬簽訂「邊界條約」，並宣佈支援阿叛軍政府，藉以爭取亞非中立集團國家之好感，打破當前外交困境。

(二) 以日本、緬甸等國科學文化羣衆團體及社會賢達爲籠絡目標，並以其分別簽訂各種協定與共同聲明，召開各種羣衆集會等爲手段，加強國際化反美運動，擴大各國內部親共力量，開拓滲透顛覆路線。

其後，十一月初旬，俄帝在莫斯科則以紀念「十月革命」名義，邀集各國共黨代表前往參加慶典，並舉行各國共黨（共八十一個共黨代表團）會議約達三週之久，迄十二月五日發表「各國共產黨代表會議聲明」及「告世界人民書」。

該項「聲明」與十月間共匪在平召開大會時之反美叫囂，持同樣立場。「聲明」中除重新確定俄共對各國共黨之領導地位外，特別指出共匪之叛亂經驗，對「民族解放運動有推動力」，此不但提高共匪之地位，且證明在國際共產主義運動之分工上，共匪擔負輔導亞非及拉丁美洲各國共黨之責任。

四 赤焰燎原地區之蔓延

亞非及拉丁美洲受共產集團煽動，全面陷於動亂不安。其已遭受赤惡危害之國家如寮國、古巴、阿爾及利亞、剛果等，入本季后益見情勢混亂，且赤焰正向其週圍傳染蔓延中。

寮國因溥瑪政府與俄帝建交，無異引狼入室。其後賴反共之溥米攻克永珍，歐謨政府在寮王支持下取得合法地位，始暫免於全土淪亡。惟康立叛軍已與寮共合流，匪俄且已作明目張膽之介入，該地區局部爭奪戰將趨長期化，殆已成必然形勢。古巴在本季內與匪俄之勾結，有增無已。匪俄對其不僅加強貿易經技援助，更予以武器接濟，且在捷境內爲其訓練「志願軍」，顯有以古爲基地攫取整個拉丁美洲之野心。阿爾及利亞自叛軍政府僞總理阿巴斯於十月間訪問匪俄後，已獲得匪俄兩方更大之援助。戴高樂總統對阿新政策縱在全民投票中獲得大多數贊成票，但終難取得叛軍政府之接受合作。剛果由於內部分裂局面無法挽回，新的嚴重因素日見增多，其中尤以聯合國軍因非洲阿聯、迦納、幾內亞等親共國家醞釀撤回其軍隊，勢將面臨更混亂之危境。

上述各地區之燎原赤焰已日益蔓延至鄰近國家：

(一) 越南受寮局影響，阮正詩上校於十一月十一日脅迫傘兵發動政變，企圖劫持吳廷琰總統，奪取政權。

(二) 拉丁美洲方面，由於古巴之直接影響，薩爾瓦多有十月廿六日之總統被親共份子逐往瓜地馬拉事件；委內瑞拉有十月廿五日左傾學生在首都卡拉加斯之暴動事件；瓜地馬拉有十一月十三日部份軍隊叛變，並襲擊首都及各港口事件；尼加拉瓜有於同時發生之穿着古巴軍服叛黨份子自哥斯達黎加入入侵事件。

(三) 非洲方面，由於阿爾及利亞及剛果局勢之影響，衣索匹亞有十二月十四日之御林軍叛變並奪取政權事件。以上暴亂雖均能於短期內予以救平，（內薩爾瓦多仍由三陸軍軍官及三名文職官員共組之執政委員會維持）但並未能根絕赤焰威脅。

肆 展望

一、甘迺迪就任美總統後，其國內之姑息苟安勢力可能乘機抬頭，牽制民主集團擴大反共團結之趨向。另一方面，俄爲助長該種情況發展，亦將先以笑面攻勢，故作虛僞讓步暗示，以誘發甘迺迪新政府對「和平共存」之幻想，使其重陷談判協商之泥沼，用以削弱美在民主集團之反共號召力，分化美與各反共國家之合作關係。

二、共匪自供去年大陸遭遇空前災荒（受災面積達九億畝，超出全部耕地面積之半），此一內在弱點將迫使其全力從事對人民之監視控制，以預防大陸革命之爆發。故共匪當前對外活動，將仍繼續其所標榜之「睦鄰政策」，首先儘量安撫東南亞諸國，以與其締結「友好」與「互不侵犯」條約，擴建「中立地帶」，俾凍結該地區在反共鬥爭中可能發生之作用。

三、匪俄對亞洲之堅決反共國家，將加強地下活動與心戰宣傳，以利用當地人民不滿現實心理及少數野心政客之權力慾望，藉口爭取民主自由，煽動南韓式之政變。其對日本與非洲若干新興國家，以及拉丁美洲若干國家之主要目標，則以反帝反殖民主義鬥爭轉化爲反美鬥爭統一戰線，藉謀出現類似古巴或阿爾及利亞之叛亂政權。

由甘迺迪的主要外交人選言論

看美國外交新動向

十二月二十三日

一 甘迺迪的三個主要外交人選

甘迺迪最近業已完成了全部新內閣人選的安排，就中關於國務卿一職的選擇，似乎頗出一般人意料之外。他選擇了前曾任國務院主管遠東事務的助理國務卿，而一九五一年以來，即任洛氏基金會主席的魯斯克。論者認為這是甘氏的外交路線業已轉向於穩健的象徵。但是除了國務卿一職而外，甘氏任命鮑爾斯做副國務卿，同時又選擇史蒂文生為駐聯合國的首席代表，這又無疑的表示他並未完全能擺脫民主黨激進派人士的影響。

由於甘氏選擇了上述三人為其外交上的重要助理人員，我們雖然尚未看到他們宣佈有關未來外交上的全部計劃，但從上述人選中的過去言論中來觀察，多少可以推證他們的道路方向。所以我們把魯斯克、史蒂文生及鮑爾斯的代表著作來分析一下，便不難獲得一點輪廓。

二 魯斯克的「總統論」主旨及其對外交的一般觀念

新任國務卿魯斯克 (Dean Rusk) 在一九六〇年六月份出版的「外交季刊」中，曾發表「總統論」(The President) 一文，其主旨固在討論美國總統的一般任務，而尤其是以討論美國總統處理外交事務的方式為重點。他在該文的開始，即說：

「在二十世紀後半期的美國，並不是為歷史勢力的風浪所漂流

的木筏，我們毫無控制之可能。其物質的與理想的主動力量，皆創造了歷史勢力；而其有所作為或毫無作為，對於本時代人類歷史實均有莫大關係。……」

魯氏除將美國總統的繁重而艱鉅的許多職責敘述以外，對於近年來美國總統親自辦理外交尤其其出國訪問或與各國元首舉行高峯會議一事，提出了嚴重的批評。

他認為美國總統之所以不應參與直接外交，乃是因為他的責任繁重，無暇及此。苟欲直接躬與其事，勢非妨礙其所負憲法上的其他政治責任不可。其次，總統如果離開華盛頓，亦將發生許多不便；因為雖然在理論上，總統所在地，亦即白宮之所在，但許多重大問題經常等待總統的親決，如其內閣人員無法與之接觸，其勢即不免耽誤。類似北韓進攻南韓時，如果當時延遲了二十四小時，則韓國的命運將顯然不同了。尤其在今飛彈戰爭危機時代，美國的總司令是不能不隨時決策的。況且美國總統如果與外國元首直接交涉，往往有昔日威爾遜後塵的危險，故高峯會議對別國或許可能產生勇敢的決定，而在美國則恰恰相反。美國總統如在華盛頓時，彼可與其各部首長，以及國會或政黨領袖接觸，故對某些重大問題之決定，反較其在會議席上的信心為大。

他認為美國總統對外交最大的貢獻，就是在於充分努力於其工作，運用其廣大的權力，接受其責任，以領導人民克盡公民的義務。總統必須能在嚴重的時候，經過各方面的顧問意見之後，立刻坐

上他的實地以決定應採取的行動。

魯斯克對於總統不應直接辦理外交並不宜多訪問各國，或參與最高階層會議的主張，顯然與甘迺迪的觀念是完全相符合的。甘氏之任命魯斯克爲國務卿，是否即因其在基本觀念上相合之故，雖不得而知，但他們兩人的態度極爲接近則是無疑的。不過，也有人認爲甘氏之所以用史迪文生、傅爾布萊特或鮑爾斯，乃是因爲他們對外交有一套固定的主張，而魯斯克則並無同樣顯明的成見。美國將來外交上的真正決策者當是甘氏本人，魯斯克不過是執行其方針的代言人而已。

此外關於中國問題，據美國新聞週刊（十二月二十六日期）所載，他贊成由美國人前往中國大陸旅行，尤其新聞記者前往，因爲他說需要知道在那裏進行的一切事實。可是，他並不同意馬上承認中共僞政權或允其加入聯合國。其次對於亞非國家，他贊成對那些新興國家以更多有效的援助。至於北大西洋公約組織，正是他在國務院時所建立的，他主張把這塊抵擋共產主義西侵的盾牌特別加強。由此而論，則魯斯克之出任新國務卿，比較是一個穩健的人物，而美國今後的對華政策或許不致有極危險的改變。

三 史蒂文生的外交主張

史蒂文生是美國民主黨兩度候選總統而被艾森豪擊敗的人，他對美國外交向來有他一套理論。他於一九六〇年在「外交季刊」元月號所發表的「把首要事項置諸首要地位」(Putting First Things First)一文，可以作爲代表。

史氏在該文的開始，便指出今日全世界人類皆認爲和平是第一要務。美國外交政策自應作爲「避免戰爭威脅」的努力之領導者。他說，自韓戰以來，美國政治領導人即未明顯的堅持的把握目前世

由甘迺迪的主要外交人選看美國外交新動向

界情況的現實，以致美國政策與客觀事實愈趨愈遠。其次，他認爲美國今天的外交政策主流，仍爲一九四七—五二年的老政策。艾森豪——杜勒斯雖提出了「解放政策」並譴責「防堵政策」爲不道德，然而除了在共產集團周圍建立了一連串的軍事同盟，以防蘇俄勢力擴張而外，並無其他有效辦法。他說，杜勒斯相信共產主義行將因其內部矛盾而陷於崩潰，一如列寧對資本主義的信念一樣。但他並不設法努力改進或保持，足以促使蘇俄發生變化的平衡力量，反而加強保守政策，卒致從各方面退落下來，而蘇俄則在加速度奮勇邁進。美國採取了杜勒斯外交政策，却未能使其成爲有效的政策。

史氏認爲本世紀是一個革命世紀，在這世紀中，舊殖民秩序已經消逝了。新國家——與新帝國主義——正在爭奪中填補此一真空。多數新國家皆在努力使其經濟在短期內成爲現代化。這是經濟革命的方面。但同時他們要針對人口激增的背景而完成。這是屬於生理革命的方面。此外，超音速飛行、原子能與飛彈又開闢了兩種相反的可能性——一方面發展太空探險，另一方面在本地球內進行自我毀滅。這是科學革命的方面。

今天的世紀，他認爲不是美國世紀的開始，也不是任何人的世紀之開始。美國傳統雖不需要成爲世界主人翁，但是却需要我們爲西方社會傳統中的政治自由與法律秩序，確謀保全之道。

接着他說，赫魯曉夫說的很明白，祇要把武裝解除，他們便能在和平競賽中擊敗西方國家。蘇俄將在生產上超越美國，而中立國家將一一投向他们們的陣營，於是共產主義行將擴張於全球——最後把美國資本主義包圍令其完全孤立。蘇俄期待所有亞洲、非洲以及一部份拉丁美洲非共產國家，都將和中國一樣，因爲他們無法解決現代化與經濟開發的問題，卒致不能不走向共產主義的道路。

爲對抗此種形勢，史氏提議由四方面去應付：

(一) 必須消除貧富的缺口。

(二) 必須創設超國家的各種合作事業。

(三) 必須在法律與有組織的警察力量之下，以達到一個非武裝的世界——這是對毀滅性戰爭的惟一答案。

(四) 必須盡量擴大成爲一個公開的世界。

經由上述方式，我們相信必能使極權世界逐漸轉變而爲我們的思想方式。不過，史氏認爲最困難的，還是在於如何說服我們同伴的國家。

其次在經濟發展方面，史氏認爲要使經濟發展的問題獲得解決，至少必須有五項成功的條件：

(一) 必須有至少四十年的長期計劃。

(二) 需要有職業性的班底，並具有語文與技術的工具。

(三) 每年至少需要五十億美元的資金來源。

(四) 必須與其他國家在各方面協力合作——不僅在投資方面，而且在貿易機會方面亦然。

(五) 所有已開發的國家必須充分共同努力。

再次，關於北大西洋公約社會者，史氏認爲美國的同盟國中，有許多危險矛盾存在。在北大西洋公約國方面，法國與德國在戰後的協調是歷史的成就，而歐陸的六國共同市場也是創造性的努力，但是如果六國共同市場與七國貿易聯合間造成兩個貿易集團的對立，則不僅成爲經濟壁壘，亦成爲政治仇敵，美國應設法予以克服。在軍事方面，我們不能以劣勢去對抗共產主義的挑釁，尤其不能以軟弱去引誘蘇俄。我們絕不能令其相信對我們的報復力量有一舉消滅的可能。史氏說：「同等力量與同等危險乃是裁軍談判的起點。」爲維持軍事的平衡以扭轉無意義與破產的武器競賽，西歐亦應負擔更多的義務。在武器方面，各國應有統籌的計劃，以免浪費。

史氏主張成立一個「大西洋會議」(An Atlantic Council)，令

其具有制訂共同政策與分配責任的真正權力。一種有效的合作的大西洋系統對於西方力量之增加，實有極大的效力。同時也可使世界其他區域證明在政治自主與超國家合作之間是可以同時進行的。我們不能分散來對抗共產主義挑戰——這是一件斷然無疑的真理。

至於軍器控制的問題，史氏說，當他與赫魯曉夫談話之後，他覺得共產黨領袖們的態度，也有某些改變的跡象。因爲他們也漸知西方「資本主義」國家的某些方面，並不如馬克思藍圖所指出的那樣悲慘。共產主義者對西方社會真象的了解是於我們有利的。因此，史氏說他贊成大規模的交換計劃與文化互通。史氏又說，他認爲蘇俄的要求裁軍，不是完全的宣傳，而是具有他們主觀的理由在。不過他說，要知道赫魯曉夫究竟有無裁軍的誠意，可以下列兩項基本原則以視之：(一) 傳統武器與核子武器的裁減必須同時進行；(二) 每一階段的進行必須配合有效的國際控制。倘全面的整個裁軍不能達成，則(三) 某種超國家的武力必須組成，使美、蘇或中共——不敢欺凌鄰國。不過假使裁軍計劃無法達成時，那麼，他認爲對蘇俄的武力平衡必須設法力求彌補。在共產主義的「和平競爭」的口號下，可能包括滲透顛覆，乃至武力革命在內。

最後關於中國的問題，史氏不相信北平中共匪幫有和平的意圖。他說，蘇俄今天尙能由控制軍援以限制中共的侵略企圖，但如果中共強大之後，則此種影響力將逐漸降低。因此，史氏的意見，以爲應利用蘇俄的影響，在此時設法令中共就範而達某種互相退讓。他認爲共黨方面的退讓，包括「擴大有關國際裁軍計劃的視察計劃實施於中共區域，終止對台灣使用武力，終止對印尼進行顛覆，與印度達成和平解決邊界問題，接受在聯合國監督下進行韓國的選舉，並接受在聯合國監督下的台灣居民總投票以決定其前途。」至於西方的讓步怎樣呢？假定爲「美國終止其阻擋中共加入聯合國」不得

與外交承認相混淆)，自金門、馬祖撤退，並包括把韓國與日本在非原子區與裁軍控制之範圍。」上述計劃，史氏也說恐怕不但蘇俄不能接受，我們（美國）也還沒有接受的可行性。但他却說，如果不把中共包括在內，則任何裁軍計劃都無價值可言。所以他說與其摒之於國際社會之外，不如讓他包括在內，或較能令其接受國際輿論。

史氏在本文的結論，認為目前最要緊的就是在於如何恢復西方的主動性與創造力。他說，我們的外交政策完全為畏懼共產主義所壟斷，而我們的內政政策則為畏懼通貨膨脹所壟斷。總之，一切都是為恐懼而使然。他認為必須立刻終止這種反自然的怯懦。又說：「使預算降低遠不及使我們抬起頭來更具有強迫性。」他說，美國人不要預算而忘却美國人的目的與天職。

四 鮑爾斯對中國問題的謬論

新任副國務卿鮑爾斯（Chester Bowles）在「外交季刊」（一九六〇年四月份）發表了一篇「再論中國問題」（“China Problem” Reconsidered），這是許多人業已注意到的謬論。但是現在他做了美國的新副國務卿，不論他的主張如何不正確，也不論他是否已經改變了他的立場，我們對於這篇論文，似有加以分析之必要。

鮑氏首先認為中國問題之所以必須考慮，乃是因為裁軍問題的關係，蓋中國大陸如不包括裁軍範圍之內，一切都將落空。他認為，關於中國問題的解決，應根據下述的假定：

（一）北平偽政權雖尚為困難而陷荆棘，然已把握了大陸中國的控制權。

（二）由於大陸中國的資源不足，人口猛增，兇殘的共產黨首腦與強烈的國家主義觀念之故，勢將發展其向外擴張暴烈趨向，對其南面的弱小鄰邦進行侵略。

（三）美國政策的主要目的應着重於防止中共對東南亞武力擴張

由甘迺迪的主要外交人選看美國外交新動向

的企圖。

（四）任何有效的裁軍計劃必須有北平偽政權的參加。

（五）在目前環境之下，美國與北平間重要歧見的磋商似無有效的結果產生。

（六）台灣的八百萬台灣人與二百萬大陸中國人，應有安全、獨立存在以及在共產勢力範圍外發展文化的權利；此種台灣的演變乃是美國人民的利益。

（七）在暫時，台灣的獨立應繼續由美國以軍援與經援加以保障。

（八）在長久的期間，台灣人民的安全與繁榮將有賴於亞洲各非共產國家有秩序的政治發展，尤其是印度與日本，以及其對台灣政府的態度而定。

（九）如果有了可能，當恢復與大陸中國人民的傳統友好關係。

鮑氏於是提出了他杜撰的所謂「中台國」（Sino-Formosan Nation）的幻想，以為可以解決中國問題。他說，這樣的一個現代的非共產的中國社會，避免了集體軍隊化，並具有政治的自由與經濟發展的機會。但是鮑氏認為「中台國」建立後，要達到他所期望的發展情況，使其成為亞洲非共產國家的積極新任務，不能完全靠美國在幕後指揮或支持，也不能由大陸來台中國人的長久獨佔。美國的目的不是為進攻大陸而成立軍事根據地，而是令其成為新的獨立國家。因此他認為金門、馬祖的防守沒有什麼意義，主張予以中立化，以免其作為北平引為進攻台灣的藉口。反之，如果中共果以武力進攻台灣、澎湖，美國則有以一切軍事力量支援之責任。他認為美國不能讓台灣人民為中共犧牲，正如其對西柏林人民一樣。美國要設法使「中台國」發展成為所有非共中國人，尤其海外一千數百萬華僑的文化中心。而最要緊的，就是要盡一切努力勸說國民黨政府對於亞洲非共國家採取更現實的態度，尤其是對印度、日本的態度。必如是，然後才能避免台灣所遭的政治孤立狀態。

至於中共方面的態度呢？鮑氏也認爲在目前也沒有什麼把握。但是他認爲應對中共明白表示美國的態度如下：（一）美國對於他們向東南亞的任何行動將不惜一切手段以阻止之。（二）不讓他們以武力攻擊或顛覆方法奪取台灣。（三）美國在台灣之軍事設施並非支援國民黨進攻大陸。（四）台灣應永遠成爲自由國家，其人民應有對於政府形態表示意見之權。如此，則中共或許將接受台灣成爲亞洲非共國家的事實。

五 幾點研析意見

（一）我們把上述三人的言論分析之後，雖不能說可以知道他們對外交的全貌，但至少可知其輪廓。而在此三人中，顯然以國務卿魯斯克比較最爲穩健。同時魯斯克反對美國總統直接親理外交，反對總統時常出國訪問或參加高峯會議的主張，也與甘迺迪本人見解最相符合。所以甘氏選魯斯克爲國務卿，並非完全出於偶然，由此可以想見。其次，論者謂甘氏之所以不用傅爾布萊特、史蒂文生或鮑爾斯，乃因彼等各有其外交上的固定主張，而甘氏則決定自任外交的總司令，故其任命魯斯克不過欲其爲執行其決策的主要代言人，所以魯斯克之於未來外交上，殆難如杜勒斯在艾森豪政府時代所享之地位，固顯而易見者。

（二）現在甘迺迪等均尚未公佈有關外交之全部政策，但就其內閣陣容與主要外交人選而論，則似乎不致對現政府既定政策作根本的改變；但無論如何，在方法上勢不免有所修改。論者認爲民主黨的外交將採取較彈性的作風，而其試探和平的企圖亦將較過去更爲積極。

（三）民主黨一般人士，尤其史蒂文生與鮑爾斯等，都認爲美國當前的外交任務，即在爭取和平的實現，而和平的達成，則必須努

力於裁軍，而裁軍則必須有中國大陸參加；否則，一切計劃皆將落空。本此前提而作推論，故認爲不但應令中共匪幫參加裁軍會議，而且應讓其加入聯合國，甚至予以政治的承認，而提出所謂「兩個中國」的謬論。所幸甘迺迪本人與國務卿魯斯克則尚未有如此明白之表示，因此，美國對華政策在目前或許不致有重大的不智改變，因爲此次選舉，甘氏所得選民總投票的多數不過較尼克森多十一萬餘票而已。

（四）史蒂文生之受命爲聯合國首席代表，原爲其降格以求的職位，故當其宣佈接受時，曾有所謂有權參與決策的諾言，故史氏至少對於美國處理聯合國問題時，必有其發言的地位。因此，今後有關我國代表權問題發生時，史氏雖未必公然作不利於我國的主張，苟彼不能如過去美國歷任代表之全力支持，則我將蒙受極其不利的影響。

（五）甘迺迪以「挽回美國威望」爲競選號召，而其方法厥在爭取亞洲、非洲以及拉丁美洲落後地區新興國家的向心力。可是最近共黨集團代表發表了莫斯科聲明以後，共產集團亦以爭取亞洲、非洲與拉丁美洲落後地區爲對象，所不同者，即共黨除以經濟援助爲餌而外，並將發動滲透顛覆乃至政治革命的陰謀。所以甘迺迪新外交政策恰與蘇俄及中共匪幫的政策，立刻將發生尖銳的正面衝突，而民主黨人士的「願望思想」勢將被共黨的毒辣陰謀所粉碎。到那時，甘迺迪或許會走上窮則變，變則通的途徑亦未可知。

（七）外交是現實的，在美國外交政策與作風行將有改變之可能的今天，我們必須先求其在我，固屬天經地義之事。然因外交是現實的，所以我們的基本國策——反抗俄與反攻復國，雖絕對不應有所改變，但我們的方法則宜隨時因應，切不可抱殘守缺，始能充分發揮最大的外交效力。

第二次池田內閣所面臨之課題

十二月二十四日

一 新閣組成前所遭遇之困難

本年十一月二十日衆院議員大選結果，自由民主黨在四百六十七席中獲得二百九十六席，連同無黨無派加入自民黨四席，共計已達三百席，佔過半數多數，故池田勇人以自民黨總裁連任首相，原無問題。照池田計劃，本次組閣，僅作局部調整，俟本年七月自民黨中央幹部改組時，再作大規模改造。因此預料在十二月五日特別國會選舉首相後數小時內，即可組成新閣，但事實並未如池田想像之順利，在新閣組成前，曾遭遇兩大難題，至十二月八日，始勉強組織成立。

第一個難題是衆院議長問題。池田首相最初考慮，擬由松村謙三氏出任，因松村與三木武夫，在自民黨內稱爲三木、松村派，與池田派在前岸內閣時代同爲反主流派，但自池田在第三岸內閣担任通商產業大臣及出任總理大臣後，變爲主流派，與三木、松村派成爲敵對派系。在不久前，三木態度完全改變，曾組織政策同志會，對池田內閣作全面支持。在本次大選中，亦極力協助池田，池田擬推出松村担任議長，除酬謝該派之協助外，並藉此加強該兩派之合作，以牽制岸、佐藤之勢力。此事在十一月二十七日大磯會談中，吉田茂前首相，認爲松村親共色彩過濃，表示不妥。岸、佐藤，亦以爲松村在國會通過安保條約時，取不合作態度，亦未表示同意。因此

第二次池田內閣所面臨之課題

池田不得不打銷此議，接受大平內閣祕書長大橋副幹事長之意見，擬由石井光次郎繼任。因石井在黨內外人緣甚佳，不致遭受阻撓，且石井任議長後，可讓出通商產業大臣之職位，以解決池田安排閣員之困難。但池田派亦有仍堅持擁護松村者，形成對立。同時岸派人士，認爲前議長清瀨一郎，對通過安保條約，並無責任，仍應由清瀨連任議長。相持數日，最後決定先徵求石井氏意見，以石井氏過去之穩健作風，預料可無條件接受，但當益谷幹事長與石井會商時，石井態度極爲強硬，堅持必須由該派中遴選一員入閣爲條件。石井氏此次態度強硬原因，實際上係受該派人士之影響。因石井氏自上次競選總裁失敗而出任通商產業大臣時，曾遭受黨內外之批評，故此必須尊重該派人士之意見。而該派人士，認爲石井氏由通產大臣轉任議長，係明昇暗降，且出任議長後，必須脫黨，該派將羣龍無首，故堅持必須以另派人入閣爲條件。結果爲池田首相所拒絕，幾經協商，毫無結果，池田不得不召開自民黨總務會，決定推選清瀨一郎爲議長候選人。因清瀨氏爲本年五月二十日閃電通過安保新約之當事人，社會黨與民社黨堅決表示反對，故五日國會特別會議，無法舉行選舉。雖經三黨領袖多次會議，毫無結果，直至十二月七日下午九時半，不顧社會、民社兩黨之反對，進行議長選舉，結果在總投票數四百五十票中，清瀨一郎以二百八十二票過半數當選。其中投空白票達一百六十三票，此項空白之無效票，爲社會、民

社及共產黨所投無疑。由於石井光次郎拒任議長，非但使組閣延遲三天，且使新國會開始時，即造成不正常之現象，影響今後國會之進行。

第二個難題是遴選閣員問題。在本屆大選中，池田派希望能爭取八十席以上議席，成爲黨內安定勢力，但結果僅得五十二席，較大選前增加四名。而佐藤派由三十九席增至四十九席，岸派由四十五席增至五十席，其他藤山派二十八席（增一席），大野派二十八席（增一席），三木、松村派三十一席（增三席）、河野派三十二席（未變）、石井派十七席（減一席）、中間派九席（減二席），增減不大。（根據東京新聞報導）。因池田派無法取得絕對優勢，故主張仍維持派系聯合內閣現狀，僅作局部調整。池田氏最初構想，除外務、大藏、文部、勞動及經濟企劃等五主要大臣連任外，其他各部大臣，以人才第一主義，與黨內各派協商調整。自十二月二日起，由益谷黨幹事長，分別訪問大野、川島（岸派代表）、河野、三木、石井、藤山、佐藤及重宗雄三（參院議員會長）諸氏，就組閣問題，與各派領袖協商，除佐藤、三木兩氏表示全力支持池田決策外，其他意見龐雜，而重點均在爭取內閣閣員職位，使池田有粥少

僧多之感。結果除小坂外相、荒木文相（池田派）、水田藏相（大野派）、石田勞相（中間派）及經濟企劃廳長官迫水久常（參院）留任及自治大臣周東氏調任農相外，接受岸派部份主張，作中幅度改組，特別延攬河野派之中村梅吉任建設相，三木派之古井喜實任厚生相，其他各派，亦作適度調整，僅石井派因石井光次郎拒任議長，該派除參院遴選安井謙出任自治相外，衆院無人入閣，但岸氏所要求由大野伴睦出任副總裁一事，未被池田採納，大野、藤山兩派閣員又較上屆內閣各減少一名，當然引起該派人士之不滿。池田氏所標榜「舉黨一致」之團結內閣，表面上雖然差強人意，但實質上並未到達理想程度。其間所遭受之困難，亦出意料之外，特別是在議長問題糾紛上，暴露池田在黨內缺乏指導力及控制力，預料明（一九六一）年六七月黨中央改組及內閣改造時，將引起更多糾紛。

二 新閣特色

十二月七日夜參衆兩院選出池田勇人爲新首相後，至八日凌晨二時，即已完成組閣工作，同日上午十一時，在皇宮舉行親任式，第二次池田內部全體閣員名單如下：

新池田內閣閣員名單

職位	姓名	年齡	經歷	備註
總理	池田勇人	六〇	京大畢業，吉田內閣之大藏大臣，通產大臣，自由黨幹事長，石橋、岸內閣之大藏大臣、通產大臣，自民黨總裁、前任首相。	留任

郵政	運輸	通產	農林	厚生	文部	大藏	外務	法務
小金義照	木暮武太夫	椎名悅三郎	周東英雄	古井喜實	荒木萬壽夫	水田三喜男	小坂善太郎	植木庚子郎
六三	六七	六二	六二	五七	五九	五五	四八	六〇
東大畢業，商工省鑛山局長、鐵鋼局長、燃料局長、北日本砂鐵社長，自民黨總務會副會長。	慶大畢業，商工省政務次官、自由黨政調會長、稅制調查會長、參院預算委員長、自民黨紀委員長。	東大畢業，商工省總務局長、軍需次官、商工次官、臨時稅制調查會副會長，官房長官，自民黨政調會長。	東大畢業，農林大臣、北海道開發廳長官、經濟長官、自民黨總務、外交調查會副會長、前任自治大臣。	東大畢業，內相祕書官、內務省警保局長、次官、憲法調查會委員，自民黨治安對策委員長。	京大畢業，遞信大臣祕書官、商工省電力局長、大牟田市長、大藏省政務次官、前任文部相。	京大畢業，大藏省政務次官、經濟長官、通產大臣、東京鋼板董事、自民黨總務、政調會長、前任藏相。	東京商大畢業，大藏省政務次官、勞働大臣、國家公安委員長、信越化學工業董事，前任外相。	東大畢業，大藏省主計局長、專賣局長官、自民黨政調副會長、同總務稅制調查會長。
			調任		留任	留任	留任	

勞 働	石田博英	四五	早大畢業，日本經濟新聞政治部次長，自民黨副幹事長，石橋、第一次岸內閣官房長官，前任勞働大臣。	留任
建設 （首都圈整備委員 會委員長）	中村梅吉	五九	法大畢業，東京府議，農、藏大臣秘書官，法務大臣（兩任） 自民黨國會對策委員長，衆院議院運營委員長。	
自治 （國家公安委員會 委員長）	安井謙	四九	京大畢業，滿鐵參事，都知事秘書，勞働政務次官，自民黨總務，參院自民黨幹事長。	
國務 （科學技術廳長官 、原子力委員長）	池田正之輔	六二	日大畢業，讀賣新聞記者、日中貿易議員聯盟理事、自民黨副幹事長、中國通商視察團長。	
國務 （行政管理廳、北 海道開發廳長官）	小澤佐重喜	六二	日大畢業、運輸大臣、逓信大臣、郵政兼電通大臣、建設大臣、自民黨組織委員長、同國會對策委員長。	
國務 （經濟企劃廳長官）	迫水久常	五八	東大畢業、大藏省總務局長、內閣參事官、內閣書記官長、貴族院議員，自民黨總務，前任經企廳長官。	留任
國務 （防衛廳長官）	西村直己	五五	東大畢業、警視廳警務部長、高知縣知事、大藏省政務次官、自民黨國對副委員長、衆院預算委員長。	
官房長官	大平正芳	五〇	東京商大畢業，東京財務局間稅部長、藏相秘書官、自民黨總務、政調副會長、前任官房長官。	留任
總務長官	藤枝泉介	五三	東大畢業、羣馬縣副知事、大藏政務次官、自民黨國對副委員長、同副幹事長、前任總務長官。	留任

由上述內閣閣員名單加以研究，可看出下列若干特點：

(一)就全體閣員所屬派系分析，除參院依憲法規定選任三名不論外，池田派佔四名，岸及佐藤派各二名，藤山、大野、三木、河野及中間派各一名，連原爲反主流派之三木、河野派均派員入閣，僅石井光次郎派因議長糾紛，衆院方面未派員入閣，但參院之安井謙出任自治相，係屬石井派，故第二次池田內閣，已網羅各派人士在內，雖然未能稱爲「全黨一致」之團結內閣，但確已做到派系聯合內閣程度。

(二)在十六名閣員中，官吏出身者有九人之多，故報章有「官僚內閣」之稱，但究其實際，所謂官僚中，大部份又爲過去曾任各機構高級事務官員，彼等富行政經驗，如能充分合作，效率必可大增，非但可以補足上屆內閣行政效率低落之缺點，且符合池田標榜本屆內閣爲「推行新政策內閣」之目標。

(三)第一次池田內閣，即以推行經濟長期計劃見長，在十年後國民所得倍增之號召下，新閣自極重視財經部門之閣員人選。除水田藏相，迫水經濟企劃廳長官留任外，並以岸派重鎮及爲財界支持之椎名悅三郎爲通商產業大臣，以農林老手池田派要員周東英雄調任農林大臣，以執行減少農業人口問題，其陣容相當堅強。

(四)小坂外相訪韓後，黨內有要求更迭論者，但由於吉田茂及池田之全力支持，仍繼續留任。證明日本外交政策，將仍維持吉田、池田、小坂之親西方路線無疑，對韓關係，亦有好轉可能。

(五)新任國務大臣兼防衛廳長官之西村直己，屬佐藤派，爲日

本著名之反共人士，曾任黨治安對策委員長，爲黨內研擬反共對策之權威，西村之入閣，甚值重視。

(六)國務大臣兼科學技術廳長官及原子力委員長池田正之輔，亦係新任，屬於岸派，爲自民黨極力主張與共匪貿易之人物，曾於一九五五年出任自民黨日匪貿易促進特別委員長，翌年並率團訪問匪區，爲新閣唯一親共之閣員。池田出身報知新聞，個性倔強，言詞粗暴，在黨內樹敵甚多，且其本身對科學外行，出任斯職，頗受批評。

三 新內閣所面臨之課題

池田新內閣目前所遭受到第一個課題，是如何在黨內樹立指導權威及如何抵抗野黨之壓力。在自民黨內派系，原屬利害之結合，隨時可以改變，此次內閣改組，三木、河野兩反主流派之派員入閣，可減少黨內若干阻力，但由於池田未能滿足大野、藤山、石井諸中間派之要求，轉取冷眼旁觀態度，在此次議長問題糾紛中，池田可謂完全孤立，即池田派內部，亦未能完全團結。佐藤派雖然表示全力支持，但佐藤榮作本人以下屆總裁自居，故與池田合作關係，極爲微妙。今後池田在黨內如何形成一個安定勢力，樹立黨內指導權威及控制，實爲對內之最大課題，亦爲池田內閣能否長期安定之里程碑。至於在國會內，社會黨席次增至一百四十五席，隨時可以結合民社黨及共產黨籍議員，攻擊自民黨，阻撓新政策之推行，如何應付，亦爲當前之重要課題。

第二課題是對外國關係，日美安保新約生效後，日美關係，原可望加強，但自甘迺迪當選總統後，一般預料美國外交政策，將較共和黨執政時富有彈性，日本為適應當前情勢，對日美新關係，將重新檢討，尤其在美國宣佈保護美元政策及停止購買國外援助物資後，日本受損極大。日美經濟關係，有待調整。此外如償還美國對日經濟復興援助資金等問題，勢必謀求解決。其次是日匪關係，雖然在美國對匪政策未變更前日本不致放棄靜觀政策，池田在國會再三表示不承認共匪，但認為在互相尊重彼此立場及不干涉內政之原則下，將促進與共產集團之友好關係。對匪貿易，勢將加強展開。今後日匪關係，亦為新內閣一項沉重負擔。日韓關係，自本年九月小坂外相訪韓後，略見好轉，自十月起雙方在東京舉行會談，雖然目前尚無具體結果，但衆料明年四月，可能先締結一項國交正常化之基本協定，此項日韓會談之成敗，將影響小坂外相之進退，池田內閣，對此必將全力以赴。

第三課題是國內經濟問題，長期經濟計劃中十年後國民所得倍增及今後三年內每年經濟成長率平均為百分之九，乃池田內閣最能爭取民心之政策，必須努力達成。但由於計劃本身太偏重大企業、工業發展，而輕視對農業之投資，特別在減少農業人口四成之計劃，普遍引起農民不安，遭受社會黨嚴厲批評在所難免，即黨內與農村關係較密切之議員，亦表示異議，未來在國會中必將引起激辯，同時十一月十六日美國宣佈保護美元價值之七項緊急措施，十二月五日又發佈停止國際合作總署向海外採購援助物資之命令後，駐日美軍眷屬數萬人將陸續返國。過去美國援助東南亞國家之物資，大部向日本採購，今後勢將停止，因此日本每年美元收入，至少減少一億五千萬美元，顯然對池田經濟政策，受到打擊。雖然池田表示日本每年對外輸出已達四十億美元以上，少收一億五千萬美元影響不

大，但今後美國是否尚有其他措施，尙難逆料。池田政府一面要實施競選諾言，如國民所得倍增、經濟成長率每年維持百分之九，減稅一千億日元、國庫每年支給社會福利經費一千億日元等，其負擔非常沉重。在另一方面，要在美俄兩大勢力夾縫中，擴大國際貿易，以維持今後十年間之龐大投資，使生產不致過剩，通貨不會膨脹，亦非易事。

第四個課題為防衛問題，照前內閣所擬第二個五年防衛計劃，明年建軍計劃內容，陸軍兵力增至十八萬人，改組為十三個小型師團，加強新裝備。海軍新建一萬噸防潛直昇機航艦一艘，並更換舊艦五萬噸。空軍則補充 F-100 戰鬥機二百架，並設半自動式警戒網。防空方面，則輸入勝利女神等飛彈。但由於美國宣佈保護美元政策，對日軍援，勢將削減。新武器如須自行購備，則明年防衛經費，將超過三千億日元（本年度為一千四百八十億日元）實難負擔，如果實施，將影響新經濟政策，已成爲新內閣另一難題。

從世界共黨會議聲明

說到共產集團今後之經濟合作

由世界上八十一個共黨組成的莫斯科共黨會議，經過約兩個星期的爭執討論，已於十二月五日公開發表所謂「各國共產黨和工人黨代表會議聲明」。

此項聲明分爲六大段，即「時代內容」、「世界社會主義體系」、「戰爭與和平」、「民族解放運動」、「資本主義國家革命鬥爭」、「國際共產主義運動」。茲就其中第二段——「世界社會主義體系」所涉及之問題析述如次。

該段說明共產集團團結之基礎與條件、強調團結之重要性與今後之任務，除重復一九五七年「十二國共產黨與工人黨宣言」之老調外，並將俄共自第廿次代表大會至第廿一次代表大會對於共產集團經濟合作所作之主張與看法一併吸收，故今後共產集團之團結已從思想的統一與政治的勾結，進而在經濟上求其根深蒂固，此點殊值重視。

在此次「聲明」中，具體對共產集團的經濟合作加以闡釋而爲一九五七年宣言中所無者，爲以下三點：

一、關於「世界社會主義經濟體系」之結合與發展指出：「世界社會主義經濟體系」，是依靠社會主義生產關係的共同性造成的，是在社會主義經濟規律的基礎上發展的。爲了使這個體系勝利的發展，就要求：在社會主義建設中，一貫運用有計劃按比例發展的規律；發揮人民羣衆的創造性和主動精神；在自勵、互利和全力提

高科學技術水平的基礎上，通過實行世界社會主義體系範圍內的國民經濟計劃配合，以及生產專業化和協作來經常改進國際分工制度；研究集體經驗；加強合作和「兄弟般的相互援助」；在這個基礎上，逐步克服歷史上形成的各國經濟發展水平的差別，并且建立物質基礎，使社會主義體系的各國人民大致同時過渡到共產主義。

二、關於共產集團各國共產黨和工人黨之國際義務指出：根據現有可能高度的發展每個國家的工農業生產，充分利用社會主義體系的一切優越性和每個國家的國內資源，以便通過共同努力在最短期間解決一項歷史任務，即在工農業生產絕對產量方面超過世界資本主義體系，進而按人口平均計算的生產水平和生活水平方面超過經濟上最發達的資本主義國家。爲了解決這項任務，必須不斷改善政治工作和經濟工作，必須經常改進經濟的領導方法，必須有以科學爲依據的社會主義經營方法，即在繼續不斷進步的基礎上大力提高勞動生產率，有計劃的管理經濟，始終不渝的遵守「列寧的物質利益原則」和通過提高羣衆政治覺悟，大力發展對於有益社會的勞動實行精神鼓勵的原則，對勞動量和消費量實行監督。

三、關於共產集團各國向共產主義過渡之必要物質基礎指出兩點，即：①在最新的先進技術、國民經濟電氣化、生產機械化和自動化的基礎上，創造高度的生產水平。「聲明」強調：「沒有這一切，就不能保證共產主義社會所必需的豐富的消費品」。②必須發

展共產主義的社會關係，全力提高人民羣衆的政治覺悟，培養共產主義新社會的人。

以上三點，顯係出自俄共建議，經與會各共黨代表同意納入聲明者。此項判斷并非虛構，其根據有二：

一、一九五六年二月俄共舉行第廿次代表大會時，赫魯曉夫代表俄共中央所作之總結報告中曾經指出：

◎社會主義國家之間已經建立了平等互利的貿易關係，有了技術經驗的交流、全面的互助以及國民經濟計劃有效的相互配合。

◎緊密經濟合作，就能够最充分的利用生產資源和原料資源，并且恰當的把每個國家的利益同整個社會主義陣營的利益結合起來。在這方面，發展專業化和協作化具有非常重大的意義。

◎現在，既然有了一個強大的社會主義各國的聯盟，它們的防禦能力和安全都是以整個社會主義陣營的工業力量爲基礎的，在這樣的情況下，每個歐洲人民民主國家都可以根據自己最有利的天然條件和經濟條件來專門發展某些工業部門和生產某些產品。同時，這就有可能騰出大量的資金來發展農業和輕工業，并在這個基礎上更充分的滿足人民的物質和文化需要。

二、俄共於一九五九年一月舉行第廿一次代表大會時，赫魯曉夫在其所作「一九五九—一九六〇年發展國民經濟控制數字」之報告中指出：

◎現在的任務是，爭取社會主義體系在世界生產中壓倒資本主義體系，在社會勞動生產率和按人口平均計算的產品產量方面超過最發達的資本主義國家，保證有世界上最高的生活水平。

◎國民經濟計劃的配合，這是社會主義各國現階段聯合起來全力進行生產的一種形式。國際分工，特別是這種分工的高級形式，即專業化和協作，將在社會主義陣營的經濟發展方面起巨大的作用。

。這就爲整個社會主義陣營和每一個社會主義國家提供了新的、更多的可能來發展生產。如果單幹，任何一個國家都不可能像社會主義國家這樣蓬勃發展的速度。

◎每一個社會主義國家的發展都會加強整個世界社會主義體系。這就是我們力量之所在，這就是社會主義在同資本主義和平競賽中將取得勝利的保證。

俄共所以作此建議，理由非常簡單：

第一、「一九五九—一九六〇年發展國民經濟控制數字」規定：執行這一計劃的結果，將在建立共產主義的物質技術基礎方面，在實現蘇俄的基本經濟任務——在最短的歷史時期內在按人口平均計算的產品產量方面趕上并超過最發達的資本主義國家——方面邁進決定性的一步。現在七年計劃已實施約三分之一，不但連年農牧業生產落後，運輸業進步緩慢，而且工業因生產過程全盤機械化與自動化計劃及生產專業化與協作化之構想均不克實現，未能完成各項生產指標，故不得不盡量利用附庸國之潛力，以謀補救。

第二、爲鞏固俄共在共產集團中永久而穩定的領導地位，必須確實掌握所謂「世界社會主義經濟體系」，從促進社會主義國際主義原則、實行國民經濟計劃相互配合、加強國際生產分工爲入手，以達到任何附庸國之經濟不能獨立、必須互相依賴、必須服從蘇俄領導之目的。

反之，各共產附庸同意俄共之建議，使成爲「聲明」中最具體之一部分，當不外爲下列兩個因素所決定：

第一、最近五年來，各附庸國家在蘇俄經濟合作的糖衣毒藥之欺騙下，因惑於蘇俄之貸款、貿易、科技合作等援助形式，依照蘇俄及其東歐附庸所組織之「經濟互助委員會」之決議，實行所謂國民經濟計劃相互配合及生產國際分工，生產結構已經從過去自給自

足的形態變爲某種專業化的局面，在此種情況下，繼續接受或加強經濟合作，尚可苟延殘喘；否則，國民經濟立可陷於癱瘓狀態，造成社會極大不安。

第二、由於「聲明」中述及共產集團所以獲得成就，強調是「由於它們密切的兄弟般的合作和國際主義的相互援助，首先是由於蘇俄的兄弟般的國際主義援助」，顯示在討論由加強經濟合作進而鞏固共產集團之團結問題時，俄共在衆力壓迫之下，承允今後對各附庸擴充援助，作爲接受此項建議之交換條件。

故今後共產集團之經濟合作，不論因「聲明」的約束力，抑或因事實上的需要，將較前更爲強化更爲擴大，似已無庸置疑。從而可以預見者：首先，原有之「經濟互助委員會」，其會員國限於蘇俄、阿爾巴尼亞、保加利亞、匈牙利、東德、波蘭、羅馬尼亞及捷

西德政府拒付美國駐軍經費之檢討

十二月二十八日

壹·雙方立場

(甲)美國立場：

(一)美國整個國際收支，失却平衡。入超數字，歷年增加。本年度已達三十億美元。明年度預計爲四十三億元。以致引起黃金外流，貨幣貶值，必須從事種種緊急措施，以渡過難關。

戰後歐洲經濟復興，幾完全仰賴美國經援計劃之施予。今日歐洲國家經濟繁榮，首推西德，次爲英國，衡情度理，不應坐視美國之財政難關，不予援助。

西德對外貿易出超數字，每年增漲，本年度聯邦銀行庫存黃金

西德政府拒付美國駐軍經費之檢討

克八國，亞洲之共匪、北韓、北越、僞蒙均以「觀察員」之資格參加，今後有可能再步入一個新階段，將會員國之基礎擴大，將共匪、北韓、北越、僞蒙吸收，使成爲正式會員國。其次，因蘇俄加緊實施七年計劃及各附庸國家爲配合七年計劃達成基本經濟任務——在最短歷史時期內按人口平均計算的產品產量趕上并超過資本主義最發達的國家，共產集團內今後之貿易額及援助項目必然較前增多，蘇俄與各附庸之間及各附庸彼此之間新的貿易議定書及議定書之補充文件均將成爲一九六一年上半年共產集團報紙上重要資料。最後，數月前由中國大陸回國之大量蘇俄專家，不久又將重來，而共匪「以農業爲基礎」之經濟政策，亦未始不可恢復爲「以工業，尤其以重工業爲優先」之政策。

外匯，共達三百億馬克（折合美金應爲七十五億元之鉅額）。外資流向西德市場之趨勢日增。有此實力，首應予美國以財政支援。

(二)美國負担自由世界防禦經費之巨，首推北約組織。西德境內駐軍費用，年需七億美金，確係一項巨額支出。而西德人民所負擔之國防經費，每人平均計算不及美國人民所負擔者四分之一（根據美國統計：美國人民每年平均負擔八六五馬克，西德一七九馬克，法國四二一，英國四一六，挪威三〇〇，荷蘭二八八，比利時二一六，義大利二〇四，丹麥二〇〇。）比較西歐盟國，亦爲最低。基於此點，西德人民理應對於共同防禦負担多作貢獻，以爲首倡，則其他盟國如挪威、丹麥、葡萄牙，亦當對北約防務負担，多有所

貢獻。

(三)美國對低度開發國家之經濟援助，已盡最大努力。為爭取亞非人民之和平自由，抵抗俄共經濟侵略與政治滲透，西歐盟國亦應共同積極努力，美國勢難獨肩重任。去年年終北約年會前後，美國副國務卿狄倫已向西歐盟國作出呼籲，本年九月二十九日世界銀行理事會，西德經濟部長艾哈德頗因此受美國朝野之責難（本年度西德政府直接援助開發基金預算為二億馬克。艾哈德出席世界銀行會議返國後不久，聯邦內閣即通過下年度援助開發基金三十億至三十五億馬克預算之草案）。

(乙)西德立場：

(一)美國財經難關，關係自由世界經濟整體之安危，自應集全體，通盤籌劃，共赴難關，不應對西德一國過存奢望，雙邊談判，無補全局。

(二)西德本身自應作種種努力，以減輕美國對北約防禦經費之負擔，但須透過全體北約組織作平均合理之分配。

此外，西德政府已採取財經及金融措施，以減輕美國援外負擔，防止美國資金流向西德（例如援助開發基金之籌劃，停止外資存款利息，降低銀行貼現利率，提高銀行準備金等）。西德政府認為幫助美國平衡收支之有效辦法在此，而不在彼，因駐軍經費六億美金，全部豁免，僅及入超總額五分之一，何況不能。

(三)所謂西德擁有三百億馬克之黃金外匯儲存，全係對外貿易應收應付貨款之信用保證，與國庫毫無關係，政府無權動用分文。

至於西德人民國防負擔最輕，純由軍事支出觀點而論，甚不合宜。基於反抗共黨侵略之廣義國防而言，一切戰後救濟社會措施、文化工作，無不與冷戰期間之國防有密切關係。以西柏林一隅而言，本年度聯邦所支付之補助費，即達十四億馬克。

一九六一年度聯邦預算已突破四百億馬克之最高峯（一九六〇年度為三百九十億，一九六一年度為四百二十億）。赤字項目，尚待彌補，國庫收支，已無迴旋餘地。舉債增稅，均足以刺激工資物價，危害經濟成長。國防預算亦已高達一百一十億馬克，佔全預算百分之二十五左右，尙待國會通過。

(四)駐防經費與佔領經費，名稱雖異，實質相同。此例一開，所有西德境內之北約協防部隊，以英國為首，均有例可援，有違國家平等獨立之原則。同屬盟邦，不應獨受歧視，予俄共心戰宣傳以大好口實，影響人心，影響團結。

以上各點為總括雙方立場之輿論報導，雙方政府并無公開表示。

貳 財經談判之結局

十一月二十日，美國財政部長安德生率領二十八人之政府財經專家代表，會同副國務卿狄倫抵達波昂，西德政府由經濟部長艾哈德代表接待。二十一日由艾德繕接見交談後，開始雙方代表團之正式談判，延至二十二日下午，未能達成協議而結束談判，西德政府代表除艾哈德外，外交、國防、勞工、農業等部部長、聯邦銀行總裁會同參加。

談判經過，雙方代表均諱莫如深，亦不發表公報。美方發言人僅對記者表示：談判主題為檢討共同防衛負擔，德國能否作更多努力。

根據德方代表透露消息：安德生始終堅持西德每年須多付二十五億馬克以作「一般性北約軍事支付準備」，亦即六億美金駐軍費之別名。此外，并要求德方提高北約「外層機構」經費之負擔比例，以減低美國負擔（現行比例，美國為百分之三十七，西德百分之十四。前者擬降低為百分之二十七，西德增加為百分之二十三，約

合兩億馬克。所謂「外層機構」係北約統屬之飛機場、軍需倉庫、營房、通信設備等之總稱。

至於德方代表所提出之各種解救美國財經難關之反建議，安德生均不予考慮，對於援助開發基金之籌撥，亦視為無關宏旨。企圖以「壓力」加諸對方，未免對於西德經濟潛力過存奢望，以至乘輿而往，掃興而返。德方代表之財經及預算專家經過反覆申述各項收支實況後，終於拒絕美方所提駐軍經費之要求。

根據德方推測，美國國務院并不贊同向西德要求駐軍經費。安德生「獨行其是」志在彌補行將卸任總統之超支預算而急不暇擇。其談判態度，近於魯莽，談判程序，事前亦毫無充分準備，頗與狄倫之慎重態度，不相調協，以致遭受美國輿論，甚至國務院人士之公開批評。

十一月二十七日，安、狄兩人返抵華盛頓後，發表共同談話：(一)強調雙方「談判空氣極端友好」。(二)否認代表團內意見紛歧。

十一月二十九日，艾森豪總統發表談話：(一)除強調雙方基於友好合作精神從事談判外，并說明談判主題與方式，均事先經過國務院與財政部商定，一切秉承總統指示，且認為此行任務，已獲致歐洲盟國對於美國財政難關之深切了解，不無裨益。(二)駐軍經費問題，雖未獲致協議，但雙方一致同意繼續探討其他途徑，以改善美國之收支數字。駐軍經費，將從此不談。(三)雙方一致認為必須成立一種健全有效的國際財經機構。(四)讚揚西德援助開發國家之新方案。

到此談話為止，駐軍經費問題已得到最後結論。

參 今後兩國關係之展望

西德拒付美國駐軍經費之檢討

(一)兩國基本政策同為團結自由陣線，對抗俄帝，目標一致，利害相關。尤以美國在歐洲大陸之領導地位，無論政治性與軍事性，有賴於西德外交之折衝、軍事配合之處甚多，決不致因此而起疏離作用。兩國輿論對此次談判經過，始終互表關切迴護，避免感情用事，可為明證。

北約協防駐軍，基於條約義務，美軍并非為單獨保障西德安全而駐防西德，自不能因經費負擔而削減駐軍。根據本屆北約年會中繕斯達所宣佈之特種突擊部隊計劃以及下屆總統甘迺迪對非核子局部戰爭之重視，則今後協防兵額且將普遍增加。本屆北約參謀首長聯席會議之常設軍委員會主席，推選西德三軍總監豪辛格將軍繼任，亦足表示德軍比重之增加與美德軍事合作之特殊關係。

(二)財經關係。因十二月十四日美、加、與西歐十八國簽定經濟合作條約，并將成立援助開發組織，自將逐漸實現經濟整體化之原則。美元本位之領導作用，勢將加以維持，不獨關係美國本身貨幣信用而已。

西德首先願為美國新政府所作之努力，似為下列數項措施：①大量採購美國軍事器材，并共同發展武器製造，供應北約盟國(西德空軍建設已如此實行)。根據一九五九年四月二日國防部長斯特勞斯之公開講演，德軍對美採購已達美金二十億元。②放寬美國農產品輸入限制。③提前償還戰後美援借款，總額為八億美金。因美國沒收德國財產總額估計為兩億元，交涉發還，七年之久，尚無結果，可能達成協議，兩相抵償。④北約行政經費及所謂「外層機構」經費，將與其他盟國比例增攤，以減輕美國負擔。

(三)一九六一年度西德大選，兩黨已開始作種種競選準備，美國財經代表團，適於兩黨召集代表大會期間到達，豪富踵門，要素不遂，無形中為執政黨增加聲勢。

近年來蘇俄戰爭思想之演變

十二月

提要

一、研究範圍：本文以蘇俄軍事理論家塔連斯基之論文所提：現代戰爭之性質，局部戰爭、奇襲、核子戰爭之後果及戰爭能否避免等問題為研究範圍。

二、現代戰爭之性質：自一九五八年起，當蘇俄在火箭技術方面居於優勢時，即改變其傳統之戰爭觀念，認為現代戰爭是以火箭核子為主要武器的戰爭。因此，在現代戰爭中，火力因素重於人力因素，核子戰略代替平衡戰略。

三、局部戰爭：局部戰爭是在不充足的人力物力下遂行的戰爭。在兩大體系之間如發生戰爭，因科學技術與戰爭之發展，必將是全面性核子大戰。

四、奇襲：蘇俄又將奇襲降為「臨時性因素」，認為核子武器之儲存及其威力之增長，運送工具之發達及大量使用之可能性等條件，使發動奇襲者受到剩餘報復力量極嚴重之反擊，而無法確保勝利。

五、戰爭能否避免：由於戰爭之毀滅後果，蘇俄認為將戰爭作為政治工具的時代已過去。並認為由於「社會主義的勝利，社會主義體系之形成及世界愛好和平陣營的鞏固和壯大」已產生防止戰爭的可能性。

六、結論：蘇俄無論在思想上與行動上，均在準備核子大戰。但它並未被此種「狹隘的戰爭」方式所束縛，而係採用「廣義的戰爭」方式，循「戰爭的曲折路線」企圖先在政治、社會、經濟、文化和心理戰場上擊敗西方國家，以利最後進行軍事決戰，或求不以武力而屈服西方。

蘇俄軍事理論家塔連斯基少將在蘇俄「國際生活」月刊一九六〇年十月號，發表「現代戰爭之性質與後果」專論，探討現代戰爭

之基本問題：現代戰爭之性質、局部戰爭、奇襲、核子戰爭之後果及戰爭能否避免等。

論戰，對蘇俄軍事思想掙脫史達林主義之束縛，影響甚大。塔氏於一九五四年六月辭去「軍事思想」之編務，但在蘇俄軍事思想界，仍居重要地位。

塔氏曾任蘇俄軍事權威刊物「軍事思想」主編，一九五三年九月，在該刊發表「軍事科學法則的本質」一文，引起蘇俄軍事學界之

如後：
茲就塔氏提出之問題範圍，對近年來蘇俄戰爭思想之演變分析

現代戰爭之性質

塔連斯基說：「未來戰爭，倘由帝國主義發動，則核子與火箭武器將是毀滅性的主要武器。」

一九六〇年元月十日，赫魯曉夫在最高蘇維埃會議稱：「我國掌握着强有力的火箭技術，在現代軍事條件下，海空軍已失掉過去的意義。因之，這種武器不是要削減，而是被代替，我們現在已經大大削減了轟炸機和其他過時武器的生產，看來，今後還要繼續減少，甚至停止生產。海軍潛水艇有重大意義，水面艦艇，已不能承擔過去的角色了。」又謂：「我國武裝部隊，已經在很大程度上轉用火箭及核子武器。現在已經不能像過去那樣對待武裝部隊的人數了。」又說：「當前決定國防力量的，不是多少士兵肩荷槍枝……：國防力量，取決於火力如何，取決於掌握什麼發射工具。」

蘇俄國防部長馬林諾夫斯基元帥，在同一會議中報告稱：「蘇俄擁有能命中世界上任何一點的火箭技術裝備，如果誰敢向蘇俄發動戰爭，那麼，火箭武器將成爲解決海、空、陸戰鬥的最重要力量。」

本年十一月七日，俄京慶祝俄共四十三週年紀念大會。閱兵行列中，俄軍炫耀其火箭裝備，其將領納查洛夫在閱兵台上發表演說稱：「核子火箭武器，已成紅軍的主要攻擊力量。俄國的工業，已經生產能擊中任何地點之火箭。」

上述言論，直接或間接指出，未來戰爭是以核子及火箭武器爲主要攻擊武器的戰爭。

一九五三年起，蘇俄即致力研究核子武器。據格爾多夫（權威蘇俄問題專家，著有「核子時代之蘇俄戰略」「蘇俄軍事思想」等書）統計：一九五四—一九五五兩年中，僅「紅星報」即刊論文五

十餘篇，討論原子及核子兵器問題。由此可見，從一九五三年起，蘇俄軍事思想已受核子兵器發展的影響。但由此尙不足以判定蘇俄完全接受西方國家的核子戰爭觀念，且特別強調左列觀念：

(一) 駁斥絕對兵器觀念：堅拒接受過分依賴某種特殊兵器的觀念。據格爾多夫統計，一九五四—一九五七年間，至少有八十個蘇俄軍事學家反對單一兵器觀念。例如：莫斯卡倫元帥於一九五四年說：「蘇俄軍事學家，堅決拒絕接受資產階級軍事理論家的任何杜撰觀念，即僅用一種兵器可獲戰略性的勝利，因爲任何武器無此能力。歷史告訴吾人，每當新武器技術出現時，人在戰場上之重要性，不特不會減低，反而還要增高。」

朱可夫元帥說：「吾人必須緊記，專憑原子武器還不能贏得勝利。」又說：「空權和核子兵器本身，不能決定武裝衝突之勝負。」

蘇俄「陸軍原子防禦教範」稱：「原子兵器之毀滅力量，當然遠超過傳統兵器，但却有簡單有效的防禦方法。在使用原子兵器條件下作戰，若有充分準備，仍可完成戰鬥任務。」

波克洛夫斯基（兵工專家兼核子物理學教授）認爲核子武器在目前祇能補充舊式武器之火力，火炮、戰車及其他步兵武器，仍是陸軍的基本火力。

關於現代戰爭中之人力因素，除莫斯卡倫元帥外，克拉希尼爾科夫中將於一九五六年說：「戰鬥人員的數量，不特不應減少，而且要增加，因在核子戰爭中，整個師都有被消滅的危險，補充這種損失，需要大量預備隊。」又說：「資產階級的軍事理論家，企圖證明新兵器足以代替大量軍事力量。這實毫無根據，巨型毀滅性兵器，不僅要求龐大兵員，且需不斷的增加。」

(二) 強調平衡兵力觀念：蘇俄軍事家經縝密考量後，認爲在現代戰爭中，聯合兵種之指揮及運用，仍有重大價值。惟其範圍，應

較前擴大，不僅應包括戰場上之聯合作戰，且包括戰略空軍、中程和洲際彈道飛彈，以及發射飛彈之潛水艇。

波克洛夫斯基說：「各種軍事技術工具在戰爭中之使用，蘇俄軍事科學家的觀點最正確。他們認為，在戰爭中，各種形式的軍備與技術，都應有組織的密切協調，聯合作戰。應視戰略性兵器為陸軍軍備之一部份，加入陸軍體系，成爲不可缺少之一環。但它不能代替或排擠任何其他戰鬥工具。蘇俄軍事科學家的教訓，倘無組織良好的諸兵種（陸、海、空）聯合作戰，則在現代戰爭中不能取勝。」

朱可夫與馬林諾夫斯基均支持此種諸兵種平衡觀念。一九五六年，朱可夫說：「空權與核子兵器，憑其本身，不足以決定武裝衝突之勝負。蘇俄戰略，奠基於現有各式武器與龐大武裝部隊之基礎上。」

一九五七年十一月，馬林諾夫斯基對蘇俄各軍事學校畢業生訓話說：「戰爭之勝利，有賴於各式武器及諸兵種之密切配合。」又說：「各軍事學校，在訓練過程中，對地面、空降、防空與飛彈等部隊及與海、空軍間之配合協調，應特別注意。」

上述觀點，與塔連斯基、赫魯曉夫及馬林諾夫斯基諸酋之新觀點，具有極顯著差異，塔氏等認爲：

(一)核子戰略代替平衡戰略：核子火箭部隊，爲達成戰鬥任務之主要力量。水面艦艇，轟炸部隊及其他過時武裝及部隊，已被代替。

(二)火力因素重於人力因素：火力強弱，可以決定現代戰爭之勝敗，人力僅居於次要地位。

此種變化，係受軍事技術發展的影響。塔連斯基於一九五八年說：「今日長程彈道飛彈，可以飛入太空，擊中任何地面目標。此在戰略上，不僅等於數量的增加，也是質量的一大躍進。它足以改

變戰爭之方式和方法。」（「國際生活」第三期）

但此並不意味蘇俄完全輕視地面部隊，赫魯曉夫於裁軍報告中說：「爲使我軍趨於完善，黨及政府遵照列寧遺訓，今後在建軍方面，將過渡到地區制度。將保證必要的幹部和受過軍事訓練並能掌握現代化武器的居民名額。……必要時，相應的運輸工具——飛彈和其他軍事技術——即可將軍隊集中於所需地區。」

二 局部戰爭

儘管蘇俄軍事理論家克拉爾希尼科夫中將會說：「從規模大小來看，現代戰爭可以局部化，也可以全球化。」但蘇俄絕大多數軍事理論家和權威人士，自一九五五年以來，都認爲把核子武器限制於戰術範圍內使用，絕不可能。此點，可以塔連斯基在一九五五年的話作代表，他說：「在近代戰爭中，交戰地區非常廣闊，戰鬥地區包括長達千百里之正面，以正面線爲起點，向兩面延伸，縱深至少有三四百哩，侵略者並不想在阿拉伯沙漠、阿根廷大草原，甚至西北利亞大平原進行原子戰爭，而準備在歐洲進行。該地區人口極爲稠密，其中某些地區，一平方哩的密度可達二百人。在這種條件下，還能夠幻想戰爭和原子攻擊祇會限於局部的作戰地區，而不影響平民人口嗎？」一九五八年三月，他又在「國際生活」月刊第三期撰文說：「必須認清，在現代洲際彈道飛彈戰爭中，參戰國家都難免遭受毀滅性打擊。核子戰爭的毀滅性，不局限於戰場，後方亦不能免。現代武器之特質與前後方之不可分，構成全面性戰爭。」所以他又說：「在兩大集團對峙情況下，局部戰爭必會轉爲世界大戰。」

蘇俄權要如赫魯曉夫、布爾加寧等，對局部戰爭之不可能性，亦有所論列。赫魯於一九五七年致英國工黨信中說：「應該記着，

兩次世界大戰都是以有限度軍事行動開始的，換言之，在它開始時，都是局部性戰爭。在此軍事技術迅速發展的時候，要對武裝衝突加以任何限制，將會感到困難，儘管這個衝突發生在任何單獨地區。

布爾加寧於一九五七年十二月致艾森豪總統函稱：「西方國家軍事集團為實現其擴充軍備要求，曾提出所謂『局部戰爭的理論』，這種理論，不特在軍事觀點上完全不通，在政治方面來說，也是異常危險的。」

塔連斯基在「現代戰爭之本質與後果」一文中，對局部戰爭有更明確之詮釋，並肯定說明局部戰爭實質上並不存在。他首先分析西方國家鼓吹局部戰爭之目的：「這種軍事思想的目的很明顯，帝國主義並不放棄侵略戰爭的準備，祇在尋求對自己較為安全的方式：意欲繼續掌握武力，藉以壓迫殖民地及附屬國人民的民族自由鬥爭。」

其次，他說明產生局部戰爭的社會基礎。他說：「局部戰爭的鼓吹者，常引證過去的經驗，證明多數戰爭均有其限度。但此一論點經不起批評。有限戰爭祇能在完全另外一種經濟、政治或戰略條件下遂行，換句話說，它通常是在不充足的人力和財力下而遂行的一種戰爭。」

塔氏肯定的說：「現代的局部戰或有有限戰爭，祇是核子火箭大戰的序曲，是挑起世界大戰的另一種方式。」他列舉理由如左：

(一)科學技術不能控制：塔氏引證美國原子科學家艾爾普的話，說明核子戰爭，在純技術觀點上，無法管制。艾氏說：「當國防部官員（指美國）確信核子戰爭可予控制時，我無法同意，因為在戰時無法劃定原子攻擊祇限於軍事行動的區域，原子彈的毀滅半徑太大了。」塔氏又引證北大西洋公約國家軍事演習的報導，支持艾爾普的觀點：「只對軍事目標有限度的使用戰術原子彈武器的局部

戰爭是怎樣的戰爭，可從北大西洋公約國歐洲駐軍演習中看出。據西德「斯比格尼」雜誌報導，當時假想在西德境內，投下戰術原子彈二百六十三顆。依最保守統計，造成一百七十萬人死亡，三百五十萬人受傷，受原子輻射傷害者，尙未計入。」

(二)戰爭發展無法控制：塔氏引證美國軍事評論家奧斯古德的話：「大戰爆發之危機有二，一、直接發動；一在逐漸無法管制的有限戰爭中發展」。塔氏又引證貝爾納的話，說明在世界現勢下，有限戰爭既無法管制，有限戰爭之原則自不能成立。貝爾納說：「全面毀滅能力之存在，將使有限戰爭中居於劣勢之一方，力求使用這種能力以恢復均勢。總之，任何人不相信能拒絕這種誘惑，即堅持局部戰爭論者，亦同時要求擁有全面洲際戰爭機能，換言之，他們為緩和戰爭的毀滅後果，要以雙倍的手段遂行戰爭。」又說：「在本質上，實施局部戰的論據，是基於其他國家沒有或未使用核子武器，而只有西方國家使用此種武器的構想。」

蘇俄是否真正放棄局部戰爭呢？賀奈爾在他所著「海權與蘇俄的擴張計劃」（原載美國「海軍月刊」本年三月號）有所答覆。他說：「嚴格的說，蘇俄戰略亦非有限戰爭戰略，至少與此傳統觀念不合。誠然，一九三九年之蘇芬戰爭，屬於局部戰爭，但此係例外。從本質分析，蘇俄戰略係『分而食之』，對非共世界之蠶食，目標均經特別選定，至其方式，多利用目標地區已有之革命運動，或推翻基礎業已動搖之政府。二次世界大戰以來，共黨所進行之戰爭，皆係有外援之內戰。這種戰爭，必須把一切國家權力因素——軍事、外交、經濟和顛覆活動合為一體。」

從上述幾段話中，吾人可以看出，蘇俄之所謂局部或有有限戰爭，與傳統的解釋不盡合。它祇是指使用戰術原子彈的局部戰爭而言，對共黨利用各國內亂進行之局部戰爭，則不包括在內。蘇俄反對

局部戰爭，祇是希圖用挑起核子大戰作威脅，在「核子嚇阻」掩護下，施展其蠶食世界的「無限戰爭」。此點 總統在「蘇俄在中國」中說得最透徹：「蘇俄及其所役使的國際共產黨，在世界各國、各民族和各地區中作戰，乃是以『世界無產階級專政』為其最後目的。他們為追求此一狂妄目標，而竊取克勞塞維茨所謂『無限戰爭』與『絕對戰爭』，而不是一般現實戰爭或有限戰爭可比擬。」

三 奇襲

過去蘇俄對於「奇襲」一向貶抑為臨時因素，未予過高評價。自一九五五年起，由於軍事科學技術進步，火箭與核子武器相繼出現，奇襲始被認作獲致戰爭勝利的重要條件，但尚未達所謂「革命性」的程度。一九五五年二月，「史達林裝甲兵學校」校長戰車元帥羅托米斯夫在「軍事思想」月刊發表論文，討論奇襲在現代戰爭中之地位。他雖未明白認定奇襲對戰爭最後結局有決定性作用，但認為它變得非常重要。他認為蘇俄必須考慮如何減輕或消除奇襲的威脅，以求獲得安全保障。因此，他認為應對敵方空軍基地作「制敵機先的打擊」。

同年二月二十三日，索科羅夫斯基元帥在「消息報」發表專文討論奇襲。他說：「戰略不可完全以歷史和過去的經驗為基礎。：奇襲已變得如此重要，決不能讓敵人獲得此種利益。」言下頗有主張於戰爭發端之時，先對敵方施行奇襲之意。

同年三月，羅托米斯夫元帥又在「紅星」發表論文，坦率的說：「若不重視奇襲因素，則在軍事上不能算作有創造性。」

這些意見，引起蘇俄軍事界的熱烈討論，參加討論的有：包爾琴少將，克拉爾希爾尼科夫中將及塔連斯基少將等。馬林諾夫斯基元帥亦發表意見，由於蘇俄偽裝之和平政策所限，他不敢明目張胆

的倡導奇襲，但間接地已表示出對奇襲之重視。他說：「在軍事方面，蘇俄武裝部隊必須經常枕戈待旦，秣馬厲兵。如此，在任何時期，都可採取行動，阻遏侵略者可能的奇襲。」

一九五七年八月，蘇俄宣布洲際飛彈試驗成功，十一月發射第一顆人造衛星後，更強調奇襲在現代戰爭中之重要性。如白斯上校於一九五八年六月在「軍事先鋒報」撰文稱：「軍事技藝上質與量的發展，已造成軍事理論的騷動和革命。」同年八月五日，波克羅夫斯基少將在「紅星報」撰文稱：「新的作戰武器，正促使現代戰爭整個戰略改變。因此，應將火箭列為第一奇襲武器。」

一九五九年八月出版之「聯共黨史」對德軍在第二次世界大戰施行奇襲，予以檢討，認為其在優點方面為：德軍利用奇襲和比較長期之備戰，造成戰略優勢，得以迅速向東推進，蘇俄廣大領土，許多工業中心被其佔領，蘇俄大批飛機、坦克、大砲及軍火庫被其炸毀或掠奪，使蘇俄於戰爭初期處於極不利地位。在缺點方面為：德軍因施用奇襲，使其國際信譽遭受打擊，而帶來不利後果。反之「蘇俄却因之獲得世界人類之同情和支持，形成反法西斯聯盟的核

心」。

綜合俄會及其軍事理論家言論，其對奇襲的觀點如下：

(一) 奇襲之效用

① 利：①可粉碎敵人既定之戰略計劃，進而摧毀其正在集中之部隊。

② 造成敵人後方軍民之混亂，使敵指揮系統瓦解，短期內不能發揮其功能。

③ 保證戰爭初期，予敵摧毀性打擊，消滅其人力物力。

④ 弊：①不能徹底摧毀敵方之報復能力，而遭受嚴重之反擊。

② 奇襲者之聲譽可能遭受打擊，失去其他國家和人民之

同情和支持。

(一)目標之選定：採取「兩頭燃臘」方式：

○敵之火箭裝置及軍略要點。

○敵後方之政治與經濟中心。

(二)採用工具及組織：

○導向飛彈。

○戰略空軍。

○潛水艇。

(四)化、生武器及其他機動部隊。

(四)行動準備：

○行動秘密，或以伴動愚敵。

○襲擊之時地選定，應攻敵無備。

○出奇制勝，用前所未用之工具及方法。

由於核子儲存之增加和防空監視（雷達、空中偵察及偵察衛星）之進步，使奇襲之危害大減，且相對的增加被侵襲國家之報復能力。因之，蘇俄軍事理論家及權威人士對奇襲之估價，亦有轉變。

赫魯曉夫雖未否認奇襲在現代戰爭中的重要性，但強調奇襲不能一下摧毀敵人之報復能力，尤其像蘇俄這樣領土廣大的國家，即使遭受奇襲，仍能戰勝敵人。他說：「難道資本主義國家不會施展狡計，利用火箭核子武器以奇襲爭取勝利的優勢嗎？當然不能。假定某一國家或某一集團準備對擁有火箭的國家突然進攻，即或進攻的一方，在倉卒之間，打擊到別人，難道它能一下毀掉被攻擊國家全部核子儲備和全部火箭嗎？被奇襲國家永遠有還擊能力的。」又說：「我們已考慮到我國週圍的軍事基地，因此我們的火箭配置，保證雙重或三重的對付手段，……我國幅員廣大，很可以分散火箭技術，並予以掩護。」

塔連斯基也修正了他過去對奇襲過份重視的觀點，他說：「核子武器的儲存及其威力之增長，使戰爭的舊理論有具體修改。」又說：「在使用核子武器的現代戰爭中，衝其運送工具之發達，以及大量使用可能性等條件，奇襲之戰略意義，須冷靜地估計。奇襲有盡人皆知的優點，但對擁有多量儲藏核子武器的交戰國，奇襲將使受襲國家蒙受很大損失，然而，侵略者必會受到對方剩餘報復力量極嚴重的反擊。」因此，他指西方國家軍理學家孜孜不倦研究所得的「先發制人」的戰爭理論為：「投機宣傳的老調，企圖欺騙人民藉以維持世界緊張局勢。」

總之，在理論上，蘇俄又將奇襲降為「臨時因素」，認為它祇是戰術手段之一種，一如其他「臨時因素」，雖有助於克敵致勝，但並非戰爭不可或缺的主要因素。可是，在事實上，吾人決不能就此認定蘇俄輕視奇襲，或在未來戰爭中放棄奇襲手段。反之，由於戰略奇襲在戰爭初期可以造成無法估計之優勢，吾人可以相信，倘大戰由蘇俄發動，毫無疑問蘇俄必將採用「戰略奇襲」。

對共黨國家的奇襲戰術，總統在「蘇俄在中國」有透骨之指示，有助於對此一問題之理解，特節錄於此：「就純軍事來說，在現代戰爭中，戰術奇襲雖然是常用的，而戰略奇襲要使其有效，幾乎是很不容易的。但俄共及其國際共產黨，並不企望對方對戰爭完全沒有準備，而乘機施行戰術的奇襲。他的企圖，乃是在對方雖有準備，而他仍能夠實行戰略的奇襲。所以他在實施攻擊之前，其唯一慣用的戰法，就是施用偽裝和詐術，來隱蔽他自己的方法與目的，並轉移敵人的視線和方向。如此則共黨不僅對敵人所未能警覺和準備之處，施行戰術的奇襲，並且要在敵人有警覺並有準備之時，亦能施行其戰略奇襲。」

四 核子戰爭之後果

蘇俄對共產集團與民主國家間戰爭結果之預測，一貫遵從馬列主義的「經典」，認定共產集團必勝。遠者暫且不談，一九四九年，馬林可夫在「十月革命」三十二週年紀念大會講演中說：「如果帝國主義者發動第三次世界大戰，那麼，這次戰爭就不會祇是個別資本主義國家陷於滅亡，這難道還有什麼疑問嗎？……。」可是，到了一九五四年，當美國擁有核子武器和長程飛機時，馬廩便承認「互相嚇阻」的軍事觀念，并高唱「同時毀滅」的論調。他說：「如果真的發生核子戰爭，那不僅是資本主義國家的毀滅，而是雙方同歸於盡。」這種思想曾遭受赫魯曉夫的嚴厲反對。赫廩上台後，雖不斷重複着資本主義世界必趨滅亡的濫調，但他不能無睹於軍事技術進步所造成的毀滅危機。因此，他不得不改變觀點，向科學技術低頭，承認大戰的爆發，蘇俄的生存亦受到威脅。他說：「原子武器和氫武器，對人口稠密的國家威脅最大。當然，一旦發生新的世界大戰，無論怎樣，各國都要遭殃，我們也會遭到災難；但我們將生存下去。我們領土廣大，人口比較他國不太集中。在大工業城市，最遭殃的是西方國家。」又說：「須知在氫彈火焰中，能够焚毀成百萬人，原子戰爭對某些國家，簡直是浩劫，祇有瘋子和狂人才會在現時號召新的戰爭。」他還說：「如果侵略者發動戰爭，將是資本主義的末日。因為各國人民清楚知道資本主義是產生戰爭的根源，他們再也不能容忍這種給人類帶來災難和貧困的制度了。」

塔連斯基也機械地背誦第三次大戰是資本主義末日的老調。可是，根據他的分析，很顯明的露出，他是同意馬林可夫「同歸於盡」的觀點的。他引證美國原子科學家來普「沒有戰爭的世界」作者約翰·貝爾納及美國權威軍事理論家李德哈特等的研究資料，對原

子彈、氫彈的威力作精確計算後，所得的結論說：「火箭核子武器的戰爭，就是徹底毀滅性的戰爭。使用這種武器的戰爭，無疑地、將席捲整個地球，沒有一個交戰國能避免破壞與毀滅性的打擊。假使北大西洋公約各國對蘇聯和其他社會主義國家發動戰爭，那祇是走向徹底的毀滅。包括歐洲及北美，因為它們將成爲主要戰場。此外，還有其他各洲的參戰國，亦將遭受殘酷的打擊。」又說：「火箭核子戰爭，即使不用化生武器，亦足毀滅一個一個的國家及其人民。廣大地區亦將被致人於死的輻射熱和輻射線所感染。據最保守的估計，在核子戰爭中，位於主要戰場的八億人口，其死亡數子，最低限度不會少於五—六億。」

塔連斯基特別強調輻射塵的毒害，他說：「火箭核子武器所造成的損害，不限於火箭與炸彈直接造成的破壞波與輻射線。輻射塵遺留在地球表面上，仍能繼續危害人類，使大地成爲一片枯焦、殘破有被感染的荒漠而威脅到人類的生存。」

塔連斯基的結論認爲：「新的世界戰爭的結果，世界人口必會減少一半，尤以具有行爲能力的人和知識份子死亡最多。更不要忘記，人類賴以生活的物質基礎，在戰爭中已遭破壞，核子武器摧毀了工廠、田園、學校、醫院、交通設備及其他生產、文化設施。此充分顯示，人類社會將退步，而邁向共產主義社會，將無限期延長。」這種慘狀，雖仍是塔連斯基「一廂情願」的想法，但亦無異宣判共產主義的死刑，否定了馬列主義的戰爭觀點，使蘇俄決策方面，不得不從新慎重考量其侵略世界的戰爭型態及戰略戰術。

五 戰爭能否避免

由於對上述各項問題的分析，塔連斯基獲得戰爭應予遏制的結論。他說：「馬列認爲戰爭的特質、方法與型態，有賴於社會經濟

條件和以社會生產力一般發展所產生的軍事技術。……毀滅性軍事技術的發展，導使人類不能以武器解決千百年來未能解決的政治問題，一如過去所習見。火箭核子武器的戰爭，不僅使對方蒙害，侵略者本身，亦將受到自殺性的危害。」又說：「我們認為軍事技術觀點，把戰爭作為政治工具的時代已經過去了。」

關於戰爭能否避免？塔氏的答案是肯定的，認為可以避免。他說：「……自然，這決不是說已經消除了侵略者挑起戰爭的可能性，因為軍事技術發展的本身，不能保證世界和平。至於當前，關於戰爭並非註定不可避免的結論，是產生於對世界社會政治條件的分析。」同時他又指出：「馬列主義經典明確指出，過去的戰爭屬於階級剝奪性質。此種性質的戰爭與社會主義背道而馳，絕不相容。社會主義的勝利，會自然消滅戰爭。」

塔氏讚揚俄共第廿及廿一次代表大會，關於戰爭可以避免的決議。他說：「現在世界大部份領土仍屬資本主義，他們慣於以戰爭決定自己的階級問題，我們能否在這種情況下消滅戰爭，粉碎帝國主義者手中的武器呢？俄共第廿、廿一次代表大會的決議，世界共黨會議宣言及和平宣言中都已鄭重闡明，在現代情況下，戰爭不是可以避免的，戰爭是可以阻止的，和平是可以維護的。世界上為和平鬥爭的廣大羣衆，受到這種思想的極大鼓舞，并具有極大而明晰的遠景。」

最後，塔氏又說：「假使帝國主義把世界拖入新的軍事冒險，這將是恐怖的災難，這一點我們應該記住，并不能因此而陷入不可救藥的絕望中，就恭順的放下了雙手，聽候命運的安排，爲了摧毀所有的軍備，爲了人類的生存，應消弭戰爭，爲了世界的和平，應更堅強，更徹底的鬥爭。」

很明顯，塔連斯基是用軍事科學的公算，推演出戰爭必須遏止

近年來蘇俄戰爭思想之演變

、可能遏止的結論，用以支持赫魯曉夫的「和平競賽」口號，（夏波希尼可夫說：「假使戰爭就是政治的延長，只不過是另外的手段而已，那麼和平也是戰爭的延長，只不過是另外一種手段而已。」）以及對內消除分歧，統一戰爭思想與戰爭行動；對外迷惑敵人，使之誤信由蘇俄的和平誠意，而中其奸計的陰謀。

六 結論

綜合前述，可知蘇俄雖在口頭上反對核子戰爭，但無論在思想或行動上均在準備核子大戰。蘇俄并未被「狹隘的戰爭」方式所束縛，而係採用「廣義的戰爭」方式，循「戰爭的曲折路線」，以攻擊與防禦、軍事與政治、戰爭與和平的辯證方法，企圖先在政治、社會、經濟、文化和心理戰場上擊敗西方國家，以利最後進行軍事決戰，或求不以武力而屈服西方。

本文參考資料

- 一、「現代戰爭的性質及後果」，蘇俄國際生活月刊第十期。
- 二、「裁軍是鞏固和平和保障各國人民友誼的途徑」赫魯曉夫講演，刊於一九六〇年元月十五日「真理報」。
- 三、「馬林諾夫斯基在蘇俄最高蘇維埃會議報告」，刊於一九六〇年元月十六日「真理報」。
- 四、蘇俄大百科全書「戰爭」條。
- 五、「核子時代蘇俄戰略」，格爾多夫著，國防會議計劃局譯印。
- 六、「蘇俄軍事思想之今昔」，國防部編印。
- 七、「革命戰爭與心理行動」世局參考資料第二九〇期。
- 八、「海權與蘇俄擴張計劃」世局參考資料第二二二期。
- 九、「蘇俄軍事思想，一種可能的戰爭典型」世局參考資料二二二期。
- 十、「俄共黨史」，一九六〇年八月出版。
- 十一、「蘇俄對現代戰爭的看法」，「問題與研究」三卷十期。
- 十二、「蘇俄在中國」。

美國黃金外流與國際收支問題

十二月二十九日

壹 美國黃金外流情況

美國在最近幾年，因國際收支逆差，黃金流往國外為數甚鉅。據聯邦準備局宣佈，今年一月起至十一月十六日止，黃金外流數額達十四億五千萬美元，儲備額已降至一百八十億零六百萬元。十一月二十九日，日本銀行又向美購黃金一百噸，價值一億美元，迨至十二月五日，黃金儲備額減至一百七十八億八千二百萬元，降至最低水平以下。

美國黃金準備最低須以一百二十五億美元黃金充貨幣發行準備，以五十五億應付國際兌現。現外國人持有立刻可兌現黃金的美元，美國存款，短期外債，聯邦儲備券統計表（單位：百萬美元）

	一九五〇	一九五一	一九五二	一九五七	一九五八	一九五九	一九六〇五月
黃金儲備	二二、八二〇	二二、八七三	二二、二五二	二二、八五七	二〇、五八二	一九、五〇九	一九、四〇〇
短期外債	七、二二〇	七、六六〇	八、九六〇	一三、六四〇	一四、六二〇	一六、一八〇	一六、七六〇
聯邦儲備券	二八、九〇〇	三〇、三〇〇	三一、四〇〇	三二、四〇〇	三三、七〇〇	三三、八〇〇	三一、九〇〇

就上表看，自一九五〇年至一九六〇年，美國聯邦儲備券發行額增加百分之十，短期外債增加百分之二三四，黃金儲備金如以一百八十億計，減少四十八億，其減少比率約為百分之二十二。黃金

達一百億元，即此五十五億之黃金準備亦不算多。因此，美國急向國際貨幣基金接洽，將價值三億元之黃金售與美國，以保持其一百八十億元儲備額之水平。

近三年來之美國黃金外流數額，一九五八年為二十七億七千五百萬元，一九五九年為十億零七千八百萬元，但今年七月至十一月，黃金外流十三億一千六百萬美元，其外流率如依全年計算，達三十六億元之鉅。若就戰後一九四八年美國黃金儲備額高達二百四十四億元的時期回憶，不勝有今昔之感。

茲摘錄國際金融統計刊載一九五〇年至一九六〇年五月美國存款，短期外債，儲備券等數字統計於後：

減少與短期外債增加，構成一反比例。

惟就自由世界整個黃金準備情況看，美國黃金準備額雖減少，但其國民生產總額則按年增加，仍有能力負擔軍經援助等國際義務。

。再西歐國家近年來，因經濟繁榮，金準備增多。兩者合為一起，尚較共產集團多三倍半，如能協同合作，充分具有安定金市的力量。茲將一九四八年與一九六〇年，美國、西歐，及蘇俄集團擁有之黃金及國民生產總額作一比較，以觀察世界經濟情況之變化。（單位億元）

一九四八		一九六〇	
美國	西歐	美國	西歐
黃金	二四四	五六	四〇
國民生產總額	二、六二〇	一、五〇〇	一、二〇〇
黃金	一八〇	一五〇	九五
國民生產總額	五、〇〇〇	三、四〇〇	四、〇〇〇

材料取自美國新聞週刊本年十二月五日

貳 國際收支不敷情況

美國國際收支之不平衡，由於其負擔國際義務太多。美國對外貿易每歲出超輒在三、四十億元左右，其勞務收入與海外投資收入為數亦不少，但其支出則有海外駐軍費用，經濟援助落後地區，私人海外投資，及國民海外遊歷等費用，每年合計約達八十億，致其國際收入不敷支出。一九五八與五九兩年，不敷三十五億左右，今年不敷之數當亦在二十五億至三十億之間。

就其主要支出各項比較，最多者為海外軍事支出。近年世界局勢雖較穩定，但其海外基地駐軍仍難撤退，每歲支出在三十億以上。其次為私人海外投資，自一九五一年至一九五九年，美國海外資產已自二百四十億增至四百三十億，但近年海外投資增加，其私人

美國黃金外流與國際收支問題

資本每年流出之數約有三、四十億元。今年（一九六〇）美國收購英國某汽車廠所費資金即達三億五千萬美元。而自西歐共同市場成立後，美國人士在西歐之投資更多。

再美國國民出國旅行費用亦為一大漏卮。一九五九年美國人國外旅行所費達一十九億九千二百萬元，而外人在美旅行所費則祇九億九千餘萬，相差達十億之鉅。今年相差之數可能到十二億元。

上述三項支出為數已甚可觀，但由於美國經濟之安定，各國資金流入美國者為數亦鉅，足以發生平衡作用。惟各國流入美國資金多以購買短期證券（一九五九年底美國對外短期債務達一百九十三億三千七百萬元，接近黃金儲備數字）。而美國海外投資則屬長期性質。外人在美資金隨時可以移動，而美國在國外資金則甚難隨時脫手，故每遇金價謠傳，美國存金即須受一次考驗。

茲將一九五八年及一九五九年之美國國際收支列表於後（單位百萬美元）

項 目	一九五八年	一九五九年
商品輸出 (A)	(+)	一六、二二七 (+)
輸 入	(-)	一二、九四六 (-)
勞務輸出 (B)	(+)	六、九七二 (+)
輸 入	(-)	四、五八九 (-)
海外軍事支出	(-)	三、四一六 (-)
一方面支付 (C)	(-)	二、三一八 (-)
美國資本純流出	(-)	三、八一〇 (-)
外國資本純流入	(+)	二、四九九 (+)
外國資本純流入 (長期)	(+)	二四 (+)
外國資本純流入 (短期)	(+)	一、一四〇 (+)
		二、九七〇

誤差	(+)	四四一	(+)	七七六
黃金流出		一一、二七五	(+)	七三二(C)(D)
國際收支赤字(E)		三、四一五		三、七〇二

註A 軍事援助輸出除外。

B 海外軍事支出除外。

C 一方面支付不包括國際貨幣基金增資繳付金額一、三八八百萬美元(內黃金有三四四百萬元)。

D 據一九六〇年十一月二日美國聯邦準備銀行報告，一九五九年流出黃金值一〇·七八億元，當係將繳納國際貨幣基金之黃金加入併計。

E 國際收支赤字係外國短期資本純流入加黃金流出額。
本表資料來源：企業現況調查。

參 美政府之緊急措施

美國對於當前黃金外流情況頗為焦慮，其所採之主要步驟有二：
一在不影響援外工作的範圍內，極力掙節公私海外不必要之支出與浪費；二要求盟國分担國際義務，以減輕美國的負擔。分述於下：

一、節約公私海外支出

(一)節約海外駐軍費用 截至今年三月三十一日止，美國海外軍眷共四十六萬人，國防部文職人員眷屬二萬三千人，大多在西德、法、英等國，耗費甚鉅。十一月十六日艾森豪下令海外軍眷陸續回國，自明年一月起，每月削減一萬五千人，直至不超過二十萬人為止。

(二)禁止美軍福利社(PX)購買外國貨物 此項美國特種商

店為駐在二十七國一百六十八萬美軍及眷屬之供應社，共有五千九百三十二間，其全年營業額達九億元之鉅，如全部交易均係美國貨品，大可減少美元耗費。

(三)命令美國國際合作總署在其國外業務中，首應着重於購買美國貨物與服務。十二月七日國務卿赫特對此項命令又加以具體化，禁止受援國用美援基金向英、西德、日本、法、義大利、澳大利亞、奧地利、比利時、加拿大、丹麥、盧森堡、摩納哥、荷蘭、紐西蘭、挪威、瑞典、瑞士、南非聯邦及香港等十九個國家及地區採購經援物品。其理由為上列前五名國家為美國援外計劃海外採購業務最大的受益國家，其他十四國之財政亦穩固，均毋須利用美援之必要。去年十九國家及地區接獲低度開發國家以美援款項採購貨物達四億元以上，佔美援外匯採購日用品計劃的總款額五億元的百分之八十。如果加以限制，則此四億元將流回美國。按去年財政年度內受援國家共採購八億六千七百三十萬元，其中三億六千七十萬元在美國採購，約有一億元在低度開發國家採購。

以上三項均係所謂艾森豪十一月十六日所頒佈之七點計劃之主要部份。其他尚有設法增加美國的出口數量與重行要求各國解除購買美國貨物的限制，設法使國外對美國剩餘農產品的處理，不妨害美國農產品的市場，嚴格限制在海外購買貨物等。

二、商請盟國分擔國際義務

美國黃金雖減低，但西歐黃金則因經濟復興而激增，以西德為最，其外匯金準備已達七十三億美元，且今後將以每年二十億元之速度，與美國至少年須外流十億元成一尖銳對比。因此艾森豪又派副國務卿狄倫與財長安德生赴西歐，洽請英、德、法等國協助美國阻止黃金外流。十一月二十日兩氏在波昂與西德官員會商，其磋商要點及經過如下：

(一)洽請西德分担美駐軍費用及增加盟國對北大西洋公約費用。美軍駐西德部隊共五師，全部軍費七億元，美方要求分担六億五千萬元，未獲西德同意。但關於提高西德在北大西洋公約組織經費之分攤比率由目前百分之一四提高為百分之二二，則允於北大西洋公約組織理事會中共同商討。

(二)洽商德國增加對外經援數額，西德決定以三十五億馬克，折合美金八億四千萬元，援助低度開發地區。此數較西德原有對外經援計劃已增加三四倍，可使美國略減經援款項之支付。

(三)償還美援債務。西德欠美國援助款項達八億元，允提前償還六億元，以平衡美國國際收支。

阿爾及利亞問題前途之展望

十二月卅日

按狄倫、安德生國外接洽結果，以西德為最圓滿。英法兩國對於分担美軍駐歐費用，均委婉拒絕。又對日本所欠二十億美元之援款債務亦有要求歸還三分之一的傳說，至日美相互安全援助協定下的一億元協款已減至五千五百萬元，或有再事削減之可能。

依據艾森豪緊急措施計劃，可節約海外支出十億元，此數仍不足以平衡其國際收支，僅能減少黃金外流數額。故甘迺迪執政後，當另有新猷以減少海外支出。唯衡之以民主黨過去新政作風，其國內外支出必較共和黨執政時代為擴大，是則其國際收支平衡問題殊未易樂觀也。

阿爾及利亞問題為戰後使法國最感困擾的問題之一，過去法國歷次政潮無不直接間接與此一問題有關。一九五八年導致法第四共和國解體而促使戴高樂將軍重行執政之主因，亦係阿爾及利亞問題。此一問題自當地之回民於一九五四年開始發動反法之武裝暴亂以來，迄本年十月卅一日已屆滿六週年。戴高樂總統雖有心竭全力以解決此一問題，但由於法國內部意見分歧，尤以右派與阿區法人之反對最烈，陸軍之態度亦不够堅定；加以最近更由於俄匪之直接介入，使此一問題之解決益增困難與複雜性。茲就一年之演變及今後可能發展之方向，分述於次：

甲 戴高樂解決阿爾及利亞問題之計劃

阿爾及利亞問題前途之展望

(一)自決 (Self-Determination) 計劃：戴氏自一九五八年五月重行執政後，曾先後親訪阿區達六次之多，一九五九年九月十六日乃正式提出衆所週知之「自決」計劃，其要點：

○保證在戰亂停止，社會秩序恢復後之第四年，由全體阿人以全民投票之方式決定阿區之前途。戴氏強調如無和平，阿人勢難亦無法行使其自決權利。同時戴氏並號召所有阿人，包括民族解放陣線之流亡政府及一切政治犯與流亡人士在內，均得返回阿區，以正當合法之途徑，參加投票，從事競選。但戴氏堅決表示，法決不容許少數「喪心病狂者」企圖以暴力在阿區建立獨裁政權，法決不向暴力低頭。

○在全民投票舉行時，阿人可自下述三種方式中自行選擇：

①「脫離」法國而獨立(Secession)：關於此點戴氏暗示阿完全脫離與法國之關係而尋求獨立，此一希望甚微。如無法之協助，阿對組織政府與開發其經濟社會等工作將遭遇困難；肝衡目前之國際情勢與阿今日之處境，脫離法國而獨立，勢將導致災難、政治混亂及自相殘殺，並招致國際共黨之覬覦；更由於法在阿人力與投資之撤退定必造成整個阿區政治、經濟及社會之癱瘓。戴氏並特別指出，即使阿人終於選擇「脫離法國而獨立」一途，法在撒哈拉地區石油與煤氣之開發工作，仍將繼續，此不僅關係法之利益，且亦關係整個西方之利益。

②與法「合併」成爲法國之一部(Integration)：戴氏保證，阿人如作此選擇，則無論其宗教或社會背景，一切阿人均可參加任何公私機構工作，同工同酬，與所有法人處於同等地位，同等階級，將成爲法國之真正主人。

③自治(Autonomy)：戴氏說明，此處所謂「自治」，除由阿人自選議會，自組政府，自設法院外，並仍可獲得法人一切援助；但在外交、國防及經濟等方面，必須與法國配合聯繫，與其他非洲國家然，將成爲法蘭西大聯邦之一員。

(1)康斯坦丁計劃(Constantine Plan)：此一計劃乃戴氏於一九五八年十月三日訪問阿區在康城發表演說時所提出者。旨在自一九五八年至一九六三年之五年期內，加速開發並建設阿區之經濟與社會。其要點：

○此一「五年」計劃之全部經費爲四億美元。

○規定在法本土至少保留十分之一之公職，包括政府、法院、軍隊、學校等機構之職位，由阿區之同人充任；阿區之公私機構亦得大量增雇同人。

④阿區之工資與新給，將比照法本土之標準予以提高。

⑤阿區將實施土地改革計劃，預計將有六十五萬畝之土地分配給回教農民。

⑥爲開發撒哈拉地區之石油與煤氣，將正式增雇阿工人四十萬；設立各種金屬與化學工廠；建造房屋，足以解決百萬人之住屋問題，並配以相當數量之醫院、道路、商埠及交通設備。

⑦增建學校，增聘教師，頗計於五年期滿後，可使三分之二之學童有就學之機會，八年之後，可使全部學童就學。

當此一計劃提出之時，一般均認爲其主要意圖似在宣傳，今該計劃之實施已屆滿二年，在若干方面已證實其實效。據法駐阿行政長官本年十月十日之報告：自一九五八年以來，回教之公務人員已自二萬一千人增至三萬七千人；軍隊中之回籍軍官亦自二百人增至六百五十人。即使民族主義者(阿叛軍)，對此計劃亦頗加讚揚，認其對將來阿獨立後頗具作用。彼等曾表示，縱有人指責彼等「不妥協、狂妄或破壞」，但卻從未對此計劃攻擊一詞，亦從未予以破壞或阻撓。法政府則認爲此一計劃之成功，證明阿區仍需法之協助，仍需與法聯繫，並可預示將來自決投票之趨向。

(11)阿爾及利亞人之阿爾及利亞(Algerian Algeria)計劃：由於法阿麥隆談判破裂，使阿臨時政府態度突變，轉向共黨乞援，可能演成俄匪直接干預阿局；又由於法國內右派之反對日增，陸軍之態度不穩，恐將釀成大變；加以聯大即將辯論阿案，並顧慮法聯邦之團結等來自國際方面之壓力。凡此種種，迫使戴氏不得不於本年十一月十六日進一步宣佈其「阿人之阿區」計劃。據最近消息，法政府已正式決定，將戴氏之此一計劃於一九六一年一月八日在法本土與阿區交付全體人民公決(全民投票)。茲歸納該計劃之主要内容如次：

○第一期，即在阿區尚未確定其未來地位之前期：將在阿區推行一連串之政治改革，包括：更換法駐阿之行政長官，並將增設二名阿人以副之；擴大並放寬阿人從政與担任公職之機會；將依當地回民與歐洲移民之比例，重劃行政區域等。法決定在此一期內，將推行戴氏所謂「阿人之阿區」計劃，給予阿人一個臨時的阿人政府、阿人議會及阿人法院。

○第二期，亦即法阿兩地舉行全民投票之時期：此一「全民投票」乃係戴氏將其「由阿人自決其前途」之計劃交付法阿兩地之全體人民公決，亦即對戴氏解決阿問題之政策投信任票。對此，戴氏似具充份信心，認阿獲壓倒勝利，並暗示，如不獲百分之六十五以上之多數，即為失敗。戴氏此舉之主要意圖乃藉舉國人民為後盾。加強其對陸軍之控制，並約束法國內右派與阿區歐人極端份子之反對。

○第三期：此一時期之明確日期未定，屆時將在阿區舉行一次全民投票，由全體阿人，包括歐洲移民，在「脫離法國而獨立，與法國合併，或獨立而仍與法國保持聯繫」三者間作一選擇。此時，戴氏已將「自治」改為「獨立」。

乙 有關阿爾及利亞問題之重大演變

(一)若干重要統計資料：

○阿戰死亡人數，據法國防部本年三月十九日宣佈：自一九五四年十月卅一日至一九五九年十一月一日止，法軍死亡一萬三千人，叛軍十四萬五千人。阿臨時政府（叛軍）迄未發表阿戰死亡人數，但據其副總理於五月十九日訪北平時稱，阿戰已使一百萬阿人喪生（可能包括平民在內）。又據突尼西亞代表於十二月五日在「聯大」辯論阿案時稱，阿難民先後逃抵突摩二國者約二百五十萬人。

○阿戰費用：據「新聞週刊」去年報導，法國之阿戰全年費用（

阿爾及利亞問題前途之展望

軍費）為十億美元，平均每月約九千萬美元，每日約三百萬美元。

○阿區人口：據一九五八年統計：阿人九百四十萬，白人（大多係法僑）一百二十萬。阿土人與白人之比例為「八比一」。法人辯稱，此乃不可忽視之「少數」，依此比例推算，當年英人在印度者幾達五十萬，苟如此，英人對印度問題之看法恐將不同。

○阿之戰略地位：阿區面積四倍於突摩之總和，位於地中海之南岸，控制着整個西地中海與西非之入口，極富石油、煤氣及其他戰略物資之礦藏。雖由於新武器之發展，已使非洲在美與北約之戰略地位較前降低，美已允於一九六三年自摩之基地撤退。但共黨如獲控制阿區，則美之第六艦隊將被圍困，整個北約南翼之防務完全暴露，此似決非美與北約所能容忍。正如甘迺迪氏三年前所稱，迅速結束阿戰並解決阿問題，不僅係法國之迫切需要，對北非、對北約、對美，甚至對整個西方亦然。

(二)阿區法人反戴暴動：戴之「自決」計劃提出後，阿區法人曾於本年（一九六〇）一月間掀起大規模之反戴暴動，正面與軍警衝突，造成很大傷亡。當時巴黎盛傳，暴民將與陸軍聯合發動政變，推翻戴氏。幸賴戴氏態度堅定沉着，應付得當，並獲國際輿論之支持，終使陸軍就範，暴民屈服，使事件未至擴大，事後僅拘捕暴民領袖拉蓋拉爾了事，其他均未予深究。但法國內及阿區之反戴力量，仍不可忽視，茲列舉其具代表性人物如次：

○拉蓋拉爾 (Pierre Lagallarde)——阿區之暴民領袖，「一月」事變已造成拉氏在阿區法僑心目中的英雄地位。雖已被捕下獄，但巴黎之軍事法庭竟於本年十一月十六日宣佈將拉氏予以假釋。此舉無異當面予戴氏以難堪。據悉，拉氏現已逃西班牙要求政治庇護，待機捲土重來。

○蘇斯台爾 (Jacques Soutelle)——原係戴之得力助手，法最

大政黨「新共和聯盟」之領袖，亦係戴政府之閣員。因與戴政見不合，於本年二月去職。當時據蘇氏表示，如必須在「戴高樂與阿爾及利亞」二者之間作一選擇，則彼寧放棄戴氏而選擇阿區（法人之阿區）。有人認為，萬一戴氏因推行對阿政策而失敗，則蘇氏之地位極堪注意，可能繼戴氏主政。

⑤薩蘭將軍 (Raoul Salan)——前法駐越、駐阿軍總司令，現已退居預備役，但在陸軍中仍具相當號召與影響力。薩氏於本年九月十四日會公開批評戴之對阿政策，沒有任何個人，包括戴在內，有權放棄法之一部份領土，但戴之阿區計劃，似顯有此圖。薩氏強調，阿區之自決投票，早在一九五八年九月經已舉行。此外，陸軍方面認為，彼等在阿區從事作戰，攻無不克，戰無不利，所謂「失敗」完全屬於政治方面，巴黎方面應負全責。

⑥皮杜爾 (George Bidault)——曾任總理外長等職，現為反對黨領袖。皮氏曾稱，阿區為阻止全非洲「蘇維埃化」之最重要據點，無人有權放棄。據悉，現皮蘇兩氏深相結合，堅決反戴。

(二)阿區地方選舉：阿之議會於本年五月廿七日在十三個地區選出共四百五十二名議員，其席次之分配：擁戴氏自決政策者二百九十八席，主張法阿合併者八十七席，其他無政見者六十七席。投票率為百分之五十六。阿之議會雖無實際政治權力，僅能控制阿區之預算，但法政府與阿叛軍對此均頗重視。因此，可以視作雙方在阿之一次政治競賽。此次選舉結果顯示：戴之「自決」計劃獲大多數阿人之支持，但法僑在阿區，仍有相當勢力；平均言之，投票率不算太低，但在阿叛軍政府總理阿巴斯之故鄉，棄權者竟高達百分之九十。在東西阿區棄權者亦在百分之七十以上，足見叛軍在阿人心目中仍有相當號召力，在阿之偏遠地區其號召力更大。

(四)戴氏安撫法軍：由於陸軍對政府之不滿，戴氏曾於本年三

月初旬親赴阿之法軍駐地訪問，對官兵發表演說，強調三點：①依目前情勢，阿問題不能一時解決，戰爭仍將繼續。②法軍在解決阿問題之地位仍極重要，法軍過去在阿之功績值得讚揚，阿問題要在法軍勝利之保證下方能解決；戴氏繼續謂：「法國需要你們，我個人亦需要你們的支持與合作，我信任你們。」③法決不放棄阿區，法僑將繼續留在阿區，同時，法之人力與財力為阿將來發展所不可或缺。戴氏對法軍之演說，頗使若干關心阿局者失望，認戴可能遭受軍方壓力而使其自治計劃變質。叛軍則認戴已關閉和談之門。

(五)法阿麥隆 (Melun) 談判：阿臨時政府響應戴氏之號召，於本年六月廿五日派遣代表至巴黎與法方作初步之談判，為將來法阿高層會議鋪路。此一談判在巴黎近郊之麥隆舉行，於廿九日結束，宣佈破裂。其原因：①法方堅持只談停火，不談政治。②阿方堅持，唯有在獲得保證之情況下始允停火，否則無異無條件投降；法應承認阿代表之談判地位（政治地位）；並斥法將阿之代表幽之於古堡，禁與外界接觸，待遇一如俘虜。

(六)俄匪對阿之援助：早在本年四月卅日至五月廿日期內，阿臨時政府即曾派一三人代表團訪問匪區。麥隆談判破裂後阿巴斯總理則親率代表團取道俄京於九月廿九日抵達北平，曾與毛周以下匪方官員會談，於十月七日離平赴俄。俄會柯錫金副總理亦曾面允予阿援助。據阿巴斯總理於十一月四日發表談話，追述其在平時與毛之談話稱：毛曾告彼，毛對阿前途較彼本人更為悲觀；毛謂戴高樂無法談判，時機尚未成熟；毛以其過去「革命」之經驗，認阿戰可能遭遇更大之困難，但奮鬥必須繼續，各方之援助始能紛紛而來。阿氏繼續謂，也許毛對阿局之認識更清，阿戰是長期的。茲根據各方報導，將俄匪對阿之援助分述如次：

①俄援：

① 據本年十月十六日紐約時報稱：俄船一艘曾載魚肉罐頭二萬二千聽，奶粉二萬聽，以及拖拉機、收割機、汽車火車車廂藥品與日用品等抵突救濟阿難民。

② 據法國情報，阿叛軍在摩者約一萬人，急需步槍一萬四千支，彈藥一千八百萬發，彼等曾向保加利亞訂購此批軍火。本年十月廿一日，曾有保船一艘滿載軍火在摩之丹吉爾港卸貨，聞此批軍火已轉交阿叛軍。法爲此曾於十一月卅日向摩提出抗議，但摩方否認謂，此批軍火乃摩自用者。

③ 赫魯於九月間在聯合國首次正式接見阿代表時稱，阿臨時政府之存在確係事實，法政府曾與之舉行談判。

○ 匪援：

① 據本年十月份倫敦每週評論報導：匪最近援阿之軍火價值五千七百萬美元，連同去年一千五百萬美元，共值七千二百萬美元。

② 據倫敦本年十月廿六日電訊：匪刻正在海南、福建等沿海省份訓練「抗法援阿」之「志願軍」二萬五千人。

③ 英每日快報本年十月廿七日消息：一批匪軍官最近經東德轉赴阿區，聞此係匪援阿之先遣人員。但據叛軍總理阿巴斯十一月四日稱，阿目前不需要外國之「志願軍」，阿兵源充足，只缺武器及技術人員。

④ 據本年十一月份新聞週刊報導：俄與東歐附庸將邀阿青年三至五千人於一九六一年訪問共黨國家，接受教育與實習；匪援阿之第一批技術人員與若干軍用重裝備將於下月到達

⑤ 阿巴斯於本年十一月卅一日阿戰六週年紀念會上稱，戴高樂去年九月十六日之聲明，原可作爲談判之基礎，但戴氏可能受右派壓力，其態度已經轉變。依目前情況談判甚少可

阿爾及利亞問題前途展望

能，阿戰仍將繼續。俄匪對阿臨時政府之承認，將對阿局發生巨大影響。阿寧以共黨之武器自衛，免爲西方之軍火所殺，阿等待西方之軍火已六年。

⑥ 阿巴斯於本年十二月四日以阿局勢十分嚴重爲由，要求匪方積極予以支援，周匪答稱將予最高度之考慮。阿氏亦曾電俄求援。

⑦ 阿巴斯於本年十月卅日接見義報記者時稱，阿是否奉行社會主義或共產主義問題，將留待獨立後之全體阿人決定，但共黨在阿局最危急時慨予援助，此爲阿人民決不可忘記者。

(七) 法聯邦對阿問題之態度：據戴布瑞總理參加茅利塔尼亞獨立慶典返國於十一月廿九日發表談話稱：突與法聯邦之法語國家，均不願見匪俄，甚至美國，一如法國插足北非；亦不願見「剛果事件」在阿區重演，聯合國部隊對之束手無策。奈及利亞亦有同樣之看法。戴布瑞氏認爲，阿問題能經由法、叛軍及阿區之其他政團直接解決，不僅爲非洲法語國家所希望，其他非洲國家亦然，非洲問題應由非洲人自決。據估計，此等國家爲數在一打以上，可望在聯合國抵銷亞非集團對阿案之強硬態度。

(八) 阿案在聯合國：阿案一年一度提出聯合國，即使有經驗之外交能手，對此亦無善策，而深感兩難，既怕刺激法國，又不願得罪亞非國家。

① 聯合國政治委員會（共九十九國）於本年十二月十六日以「四十七票對廿票，廿八票棄權」，通過亞非集團對阿案之建議，其要點爲：① 承認阿人民之自決與獨立權利。② 承認阿區領土，包括撒哈拉沙漠在內之完整。③ 聯合國應負責籌備並舉辦阿區自決之全民投票。

② 聯合國大會（共九十九國）於十二月廿日首先以「五十二票

對廿七票，十九票棄權」，否決亞非國家之建議案，因其不足三分之二之多數；復以「六十三票對八票，廿七票棄權」，通過一項修正案，其要點爲：

- ①承認阿人民之自決與獨立權利。
- ②承認在阿區迫切需要舉行一次自決之全民投票。
- ③聯合國有責協助使阿區之全民投票圓滿而且公平。

丙 結 論

(一)戴氏解決阿問題之策略，初係依下述途徑：在經濟方面，以康斯坦丁計劃作爲開發阿區資源，改善並提高阿人生活之主要根據；在軍事方面，加強法軍在阿區之清剿工作，予叛軍以無情之打擊，使在阿區無法立足；在政治方面，擴大回民從政之機會，並以「阿人之阿區」及「民族自決」爲號召。戴氏似企圖在經濟、軍事與政治三方面齊頭並進，相互配合之情勢下，清除或沖淡阿臨時政府與叛軍在阿人心目中之地位及其影響力。但在下述三事件中已證明戴氏此一企圖並未成功：○在本年五月間阿區議會之選舉中，其投票率僅達百分之五十六，在若干地區棄權者竟達百分之七十以上，甚至有高達百分之九十者，足證叛軍政府在阿人心目中仍具相當號召與影響力。○阿臨時政府自一九五八年成立以來，迄今不過二年餘，已有十八個國家正式予以承認。○聯合國方面，雖經法之一再抗議，並以退席爲抵制，歷屆聯大均不得不辯論阿問題，阿臨時政府之代表每次均列席備詢，無異變相予以承認。總之，國際間對阿人爭取獨立之同情與支持日增，阿氏似不能無視此事實。要想沖淡或漠視阿臨時政府或叛軍之重要性而謀單獨解決阿問題，似無可能。

(二)阿臨時政府對戴之自決計劃，在原則上，迄並未反對，認

此可作談判而解決阿問題之基礎。既然如此，何以戰爭仍迄未停止，問題仍不能解決，甚至連恢復談判之希望反而愈趨渺茫？其主要困難來自兩方面：○法國內右派與阿區法僑，堅持阿區乃法本土之一部，戴之自決計劃終將導致阿之獨立，非但喪失法之大國地位，且將使一百廿萬法僑（佔阿人口八分之一）接受阿人之統治。可能由於此種壓力，致使戴高樂經常發表「法決不棄阿區，法僑有權留在阿區，在阿區實行分治」等與其自決計劃相矛盾之主張，引起外界之揣測，並使阿臨時政府懷疑戴之自決計劃已變質。○阿臨時政府方面，雖在原則上不反對戴之自決計劃，但在如何實施此一計劃之方面，與戴之意見完全相左。阿方堅持：全民投票不能在法軍刺刀威脅之下舉行，屆時法軍必須自阿區撤離；全民投票不能由法國單獨操縱把持，應由聯合國或其他中立國家負責監督。

(三)戴高樂總統之計劃：預定於一九六一年一月八日在法阿兩地舉行之全民投票，亦即對戴氏解決阿問題之自決計劃之信任投票，依目前情勢判斷，戴氏可能獲勝（按公民投票結果已公佈，戴氏計劃獲多數支持）。至於將決定阿區前途之自決投票，其日期尚未確決。根據戴氏一九五九年九月十六日之聲明，則須於阿局勢平定後之第四年舉行。如叛軍同意停火，此一投票之日期可能提早，戴氏獲勝之機會亦甚大。目前，問題關鍵，在於阿臨時政府之態度與共黨對阿之援助程度而定。如共黨擴大對阿援助，包括軍火、經濟及「志願軍」等援助，則臨時政府之態度勢將愈趨強硬，戰爭仍將繼續，阿境將永無寧日。如此，非但全民投票根本無法舉行，且將使阿戰擴大而變質。反之，如共黨有所顧忌，不願與西方在非洲發生類似武器競賽等之正面衝突，則由於康斯坦丁計劃之日見成效，阿人對戴氏仍具信心，加以法最近已讓法聯邦之十二國先後獨立等因素，可能使法阿談判恢復，而使問題獲得解決。

匪俄窺伺下之衣索匹亞

一 發生政變及救平經過

非洲最古老而亦最落後之國家——衣索匹亞，於十二月十四日晨起，爲御林軍五千人及一部份警察乘塞拉西皇帝出國訪問巴西期間發動政變。旋該國首都阿的斯亞貝巴電台即相繼播出皇太子華山繼位及任命皇族伊魯姆組織新政權等聲明，並曾發表由皇太子華山播音之宣言稱：「新政權係在軍隊、警察、知識份子、青年大衆之支持下而建立者，過去三千年之不正於焉告終。新政府鑒於以往政府之施政迄未能挽救貧困與愚昧；徒令特權階級爲刮取財富而濫用國法；置一般國民權利被剝奪而不顧，今後將爲謀取國民利益而推行社會改革。」當時聲勢頗盛，該國派駐瑞典之大使亦係皇族出身之查魯，及參加聯合國軍派駐剛果之另五千名御林軍，均曾表示予以擁護。

其後，塞拉西皇帝急由巴西歸國，得駐首都之擁皇軍隊第一師團與叛亂者作戰之助，乃在僅二日內卒將叛軍救平。事後判明皇太子華山在此次叛亂中係受叛軍劫持利用，並非出於主謀。組織叛變政權之伊魯姆則已遭逮捕，其他若干參與主謀者或被殺，或自戕。塞拉西皇帝於二十日上午在宮內舉行外國記者招待會稱：「關於此次叛亂之幕後，對其有無來自外國之唆使一事，現正在調查中。惟觀其所發之宣言內容，則不能不謂其受有外國影響。」據日本「朝

日新聞」特派記者瀨戶口之報導所稱，塞拉西此語即係指該項宣言中所用之「人民政府」字樣而言。

二 衣皇示好共產集團種下禍因

衣國此次內部叛亂，具有發自內部反君主專政之意義，但顯亦有外國介入之背景。塞拉西所稱之「外國影響」縱未指明爲何國，但吾人根據共產黨之陰謀慣技及其當前對亞、非、拉丁美洲之煽動等事實，如稍作研析，即不難想像其來自匪俄狼狽爲奸之共產集團。

塞拉西皇帝原爲親自由世界者，乃近年來爲圖投機取巧以取得利益，對共產集團亦予多方靠攏，此種動搖即已種下禍因，故塞拉西在此次叛亂中實無異於自食惡果。例如：

○衣已兩次參加匪俄導演下之「亞非人民團結會議」，甘爲追隨匪俄叫囂之走卒；

○塞拉西去年訪俄，並接受俄貸款四億盧布，及贈與圖書館、學校；

○衣與匪已從事貿易；本年並允共匪負有政治任務之雜技團入境，塞拉西且親觀表演，予以接待；

○衣在聯合國中對中華民國代表權問題之投票與古巴相同，計去年棄權，本年反對，頗有承認共匪模樣。

⑤塞拉西於此次訪巴西前，尙訪親匪俄之迦納並與恩克魯瑪發表同於共產集團要求之聯合聲明。

凡此，均可視為塞拉西自逞聰明而剛愎自用之愚策，結果，徒予匪俄製造大量滲透之空隙，自陷於危境而尙不自知。

三 匪、俄對衣之滲透情形

俄在衣首都阿的斯亞貝巴之大使館，經常擁有近五十名之工作人員，本年五月間，俄曾在衣舉行一盛大之蘇俄工業展覽會，臨時並增派大批技術人員入衣。其在會場內負責招待之俄人有數十人，皆能操流暢之衣國語言，此點最爲西方國家所驚異。

俄與衣締有經濟技術援助協定，其對衣之援助着重於工業開發，此點係針對塞拉西渴望現代化心理而作，俄藉此不僅可助長衣國對其求援之依賴心，尤能以大量人員假技術之名而堂堂摻入。

共匪對衣索西亞之滲透工作，似係於一九五九年秋始行開始，

據P·林道爾所撰「中共對非工作路線」一文（見本年九月二十日日文雜誌「世界週報」）稱：「蘇俄自一九五九年秋起，已將對非之勞運工作一部份及對幾內亞、衣索西亞之技術援助一部份交與中共辦理。中共之對非工作總指揮部係設於瑞士伯爾尼，故於本年七月底，中共曾在該處召集駐非外交人員舉行會議，檢討對非工作。」

關於共匪對衣工作，其已見於表面化者，除曾派一文化團體「雜技團」，進入衣國表演外，主要在貿易方面已獲有成效。計去年全年輸往衣國之纖維品、雜貨、金屬品約廿六萬美元，本年一月至六月之半年間則已增至廿八萬美元（見本年十一月十日「朝日新聞」）。

共匪爲加強其對非滲透工作，現已在捷克布拉格設立對非工作

人員訓練所，並在摩洛哥增設聯絡站；同時，更任用向以從事地下煽動羣衆工作聞名，且歷年來即在僑外部主持非洲外交業務之柯匪華（原僑西亞非洲司長）、黃匪華（原僑歐非司長、西歐司長）分任駐幾內亞與迦納大使；此皆爲其未來對非發動一大攻勢之部署。頃共匪於十月、十二月又新獲非洲新獨立國馬里、索馬里兩國之承認，其下一目標，顯已以衣索西亞爲預定建交對象。

四 結語——注視匪俄赤化落後地區之新謀略

近年來，匪俄赤化亞洲落後地區之滲透顛覆活動，有一最堪注意之現象，即以執政之皇家王族中人爲其施展買收、爭取、包圍等謀略之目標，其實例如：柬埔寨之施亞諾皇太子（現已位居元首），葉門之巴德爾皇太子（現任副首相兼國防部長），皆接受匪俄經濟並表現其積極親親俄之言行，他如寮國之溥瑪以及戰鬥寮之蘇發努·馮，固均屬王族；即在印度會一度出現之克萊拉邦共產政府，在其十一名閣員中亦有半數屬貴族出身；此皆爲世人共睹之事實。現匪俄顯已將此種新謀略逐次輸往非洲運用，衣索西亞之蒙受影響，殆屬必然。

衣國政變雖已在塞拉西皇帝重握政權中歸於平靜，但經此次叛亂所暴露之該國內部危機，則仍潛伏極大之爆炸性。衣國人口約在一千五百萬人左右，人民愚昧無知，文盲佔百分之九十以上，故由人民內部直接發生革命之可能性，可謂極少。但在其皇室貴族階層盡居軍政要津而又由塞拉西皇帝獨攬大權之情形下，則甚易於爲人利用矛盾而挑動政變，此點當亦即爲匪俄進行陰謀之方向。如在此次政變中，該國駐瑞典大使會公開抨擊塞拉西統治之查魯，組織新政府出任首相且曾任駐俄大使之伊魯姆，均係皇族中人，此對上說，實不啻提供一有力之證據。

俄軍烏克蘭集團將領得勢之分析

十二月廿三日

自朱可夫元帥被整肅後，赫廬為加強對俄軍控制，故逐漸擡升烏克蘭集團將領担任軍事要職。茲就烏克蘭重要將領人事，得勢之背景，及格列奇柯升職之原因，剖析如次：

甲 烏克蘭集團將領重要人事

姓名	年齡	前在烏克蘭戰區担任之軍職	現職
赫魯曉夫	六六	前烏克蘭戰區中將軍事委員及游擊總指揮。	俄共中央書記處第一書記，蘇俄部長會議主席。
布列日涅夫	五四	前烏克蘭戰區第四方面軍政治部主任。	俄共中央主席團委員，蘇俄最高蘇維埃主席團主席。
馬林諾夫斯基	六二	一九四二年任烏克蘭戰區第三方面軍指揮官，一九四四年五月任烏克蘭戰區第二方面軍指揮官。	蘇俄國防部長。
格列奇柯	五七	一九四五年十月任烏克蘭戰區第四方面軍指揮官，及烏克蘭黨中央委員。	蘇俄國防部第一副部長兼華沙條約國聯軍武裝部隊總司令。
康涅夫	六三	曾任烏克蘭戰區第一、第二方面軍兵團司令。	本年七月二十五日「因健康關係，辭去華沙條約國聯軍武裝部隊總司令，仍任蘇俄國防部第一副部長。
崔可夫	六〇	曾任烏克蘭戰區第六十二軍軍長，一九五三年任基輔軍區司令。	蘇俄國防部副部長。
哥里可夫	六〇	曾任烏克蘭黨中央候補中委。	蘇俄陸海軍總政治部主任。
別留佐夫	六四	曾任烏克蘭戰區第三、第四方面軍參謀長。	蘇俄國防部副部長兼防空總司令。
乍哈洛夫	六二	一九四四年任烏克蘭戰區第四方面軍參謀長。	代理參謀總長。
莫斯卡林柯	五八	一九四二年參加解除德軍對基輔城進攻之戰役，一九四四年任烏克蘭戰區第一方面軍參謀長。	蘇俄國防部副部長兼火箭部隊總司令。

乙 烏克蘭集團將領得勢之背景

(一) 一九四一年至一九四五年德蘇戰爭時期，史達林以黨內高級幹部担任各戰區軍事委員，莫斯科戰區中將軍事委員為布爾加寧，列寧格勒戰區中將軍事委員為日丹諾夫，烏克蘭戰區中將軍事委員為赫魯曉夫。

(二) 第二次大戰期間，俄軍高級將領因戰功與榮譽之爭，以及個人野心及政治背景之不同，形成兩大集團：朱可夫、布爾加寧、希利夫斯基等以指揮莫斯科及史達林格勒保衛戰之將領為中心，形成朱可夫集團；由於烏克蘭保衛戰，因而以赫魯曉夫、布列日涅夫、馬林諾夫斯基、康涅夫、格列奇柯等為中心，形成烏克蘭軍人集團。

(三) 赫廬控制黨政後，乃進一步謀控制俄軍，但因朱可夫之實力與聲望過於強大，恐受其集團之威脅，乃策動烏克蘭集團將領反朱可夫。

○ 一九五七年十一月三日，康涅夫元帥公開在「真理報」發表「蘇聯陸海軍的力量在於黨之領導，在於同人民不可分割之聯系」專論，指責朱可夫破壞陸海軍黨政組織與工作；同年十一月三日在俄共中央全會上，烏克蘭將領馬林諾夫斯基、康涅夫、葉列緬科、別留佐夫、乍哈洛夫等指責朱可夫在國防部長期間曾犯嚴重之錯誤。

○ 一九五九年一月間，前烏克蘭基輔軍區司令崔可夫指責朱可夫為「修正主義者」，以打擊朱可夫在軍中之聲望及朱可夫之擁護者。

(四) 赫為加強控制俄軍，乃逐步升烏克蘭集團將領任軍事要職

○一九五八年三月，赫魔利用選舉蘇俄最高蘇維埃代表一幕，以排除上屆所選出之軍人代表，新選出之軍人代表五十二名，其中二十一名係新當選者，當係赫之擁護者，亦有提高烏克蘭集團將領地位之作用。按上屆（一九五四年）之軍人代表為七十三名。

○本年四月間，乍哈洛夫元帥由駐德俄軍司令調升為蘇俄國防部第一副部長兼代理參謀總長。

○本年五月二日，前烏克蘭基輔軍區司令崔可夫元帥調升為蘇俄國防部副部長。

○本年十月二十六日，蘇俄部長會議升任前莫斯科軍區司令莫斯科林科元帥為蘇俄國防部副部長兼火箭部隊總司令。

丙 格列奇柯元帥地位提高之原因

本年（一九六〇）五月七日，格列奇柯元帥在蘇俄第五屆最高蘇維埃代表大會上代表俄軍發言。五月九日，蘇俄慶祝俄軍攻克柏林十五周年紀念日，由格列奇柯元帥代表國防部長在「真理報」發表「偉大之勝利」紀念論文，強調俄軍十五年前之所以能攻克柏林，在於黨在前後方組織與訓練俄軍工作之成就。本年七月二十五日，赫魔擢升格列奇柯元帥繼康涅夫元帥擔任華沙條約國聯合武裝部隊總司令職務。本年十二月一日，阿聯副總統阿·赫·阿美爾元帥率領代表團訪莫斯科，由格列奇柯元帥代表俄國防部長與彼等會談（見本年十二月二日「真理報」），當時國防部長馬林諾夫斯基元帥在休假中。

格列奇柯元帥地位逐漸提高之原因：

（一）格列奇柯簡歷（見本刊第三卷第五期「俄軍事演習指揮官人事分析」）。

（二）格列奇柯元帥曾任烏克蘭軍區司令及黨中央委員，且黨性甚強（一九二八年入黨，主張以黨領軍），為赫魔親信將領，在烏克蘭集團將領中成爲中心人物。

（三）馬林諾夫斯基自一九五七年十月接任俄國防部長以來，俄國防設施多有暴露（據美國防部長蓋茨透露，美U2飛機在俄空年偵察有四年之久）。本年九月俄軍檢討本年度軍中政治教育之結果，認爲迄今仍有多數高級軍官不接受黨與政治工作之決議（一九五七年十月朱可夫被整肅後，俄共中央十一月全會通過「關於改進黨聯陸海軍中黨和政治工作的決議」；本年一月十日俄共公佈「在現代條件下黨之宣傳任務」十六條決議）。因此馬林諾夫斯基已可能遭遇俄共中央之打擊。

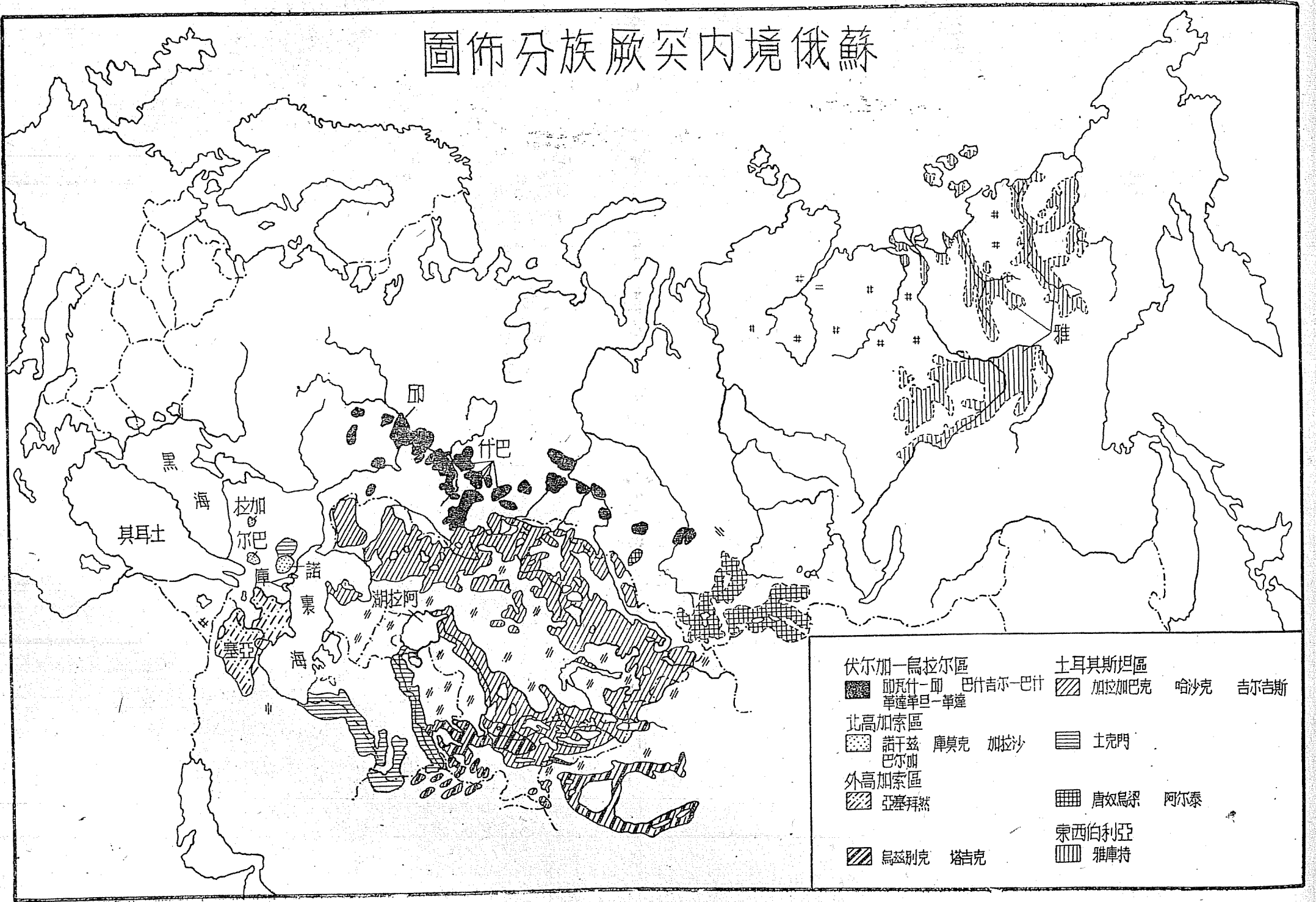
丁 結 論

（一）本年五月七日，赫魔在蘇俄最高蘇維埃會議報告，其結論稱：「必須更警惕和加強國防，使部隊保持戰鬥準備」。赫魔逐漸擢升黨性較強之烏克蘭集團將領任軍事要職，其目的在：○配合以核子兵器及火箭技術逐步改組俄軍之措施；○以烏克蘭集團爲中心，促成軍中幹部之團結；○增進軍中政治幹部與指揮員對軍中紀律共同負責之精神；○訓練局部戰爭之指揮員；○調整政工人員，以黨性較強之正規軍出身軍人擔任俄軍黨政工作（未來作戰時政工人員可以代替指揮員）。

（二）馬林諾夫斯基之地位可能已趨動搖，格列奇柯元帥將接任國防部長。

（三）烏克蘭集團將領之得勢，將更引起軍中之不滿，倘赫魔地位一旦動搖，俄共黨內反赫份子將利用軍人不滿，以加強推倒赫魔之力量。

蘇俄境內突厥族分佈圖



俄帝境內之突厥族問題

十月十四日

壹 簡述

現在蘇俄境內之突厥族，據一九五九年一月及一九六〇年二月俄帝所公佈之人口調查，總計二千四百萬人，其中包括二十個支派，分佈於伏爾加—烏拉爾區、北高加索區、外高加索區、「土耳其斯坦區」（帝俄時代俄境內地名稱）及阿爾泰區與東西伯利亞區。以上各地區多數為突厥族原始居處，中古時代且多建有獨立國家。蒙古西征時，曾一度征服這些國家。十六世紀時，金帳（蒙古）汗國崩潰，帝俄前身莫斯科大公國崛起，伊凡大帝相繼征服加山及阿斯特拉汗國之後，中亞失掉均勢，突厥族乃逐漸衰落，終於處於被奴役地位。

帝俄及俄帝之當政者，對待國內少數民族，外則嚴密封鎖，內則採取高壓手段并湮滅事實，杜撰其歷史，以遂其消滅少數民族之陰謀，而俄境內之突厥族乃首當其衝。突厥族之反「俄化運動」已有數世紀歷史，爲此而遭受之屠殺、放逐、囚禁種種慘烈經過，已往甚少爲世人所曉。二次大戰以後，有大批中亞人士乘機衝出鐵幕，流亡海外，俄共革命四十年來對境內少數民族之殘酷統治，始逐漸外露，引起世人注意。

一九五六年俄共第二十次大會決定向亞非地區進攻之新策略後，極力誇張其以突厥族爲主之加盟共和國建設，藉以誘惑亞非人民，並對外作有限度開放，曾舉行兩次國際性會議，招待各國人士參觀。自由世界乃得乘此機會對此長時期封鎖之大集中營區，作進一步之了解。目前自由世界介紹俄境突厥族之專書及定期雜誌甚少，且皆係一九五三年以後發行出版者。

俄帝境內之突厥族問題

貳 俄境突厥族分布現況（附圖）

俄境內現存之少數民族數字，只能從俄帝一九二六年、一九三九年、一九五九年及一九六〇年二月之補充文件所公佈之人口統計資料中獲得。其中突厥族部份，於二次大戰後曾有數目不詳之一部份人，被遣送至北歐三小國、東普魯士及東西伯利亞等地區。至現居俄境內之該族分佈及居住之情形如左：

甲、伏爾加—烏拉爾區

（一）韃靼自治共和國，在行政區劃上，屬於俄羅斯加盟共和國，首都加山。一九五九年統計，居民爲二百八十四萬七千人。按韃靼族在一九三九年統計時爲四百三十萬人，一九五九年最後統計爲四百九十六萬人，其中之一百四十萬人則居於韃靼自治國境內，佔總人口百分之四十九；俄人爲一百二十萬人，佔人口百分之四十三。韃靼族爲俄境第五大族，分佈全俄各地，信回教，其語言爲突厥族中最通行者，昔爲俄人之主要分化對象。

（二）邱瓦什自治共和國，亦屬於俄羅斯加盟共和國，邱瓦什族據一九五九年統計爲一百四十七萬人，百分之八十居住於邱瓦什共和國境內。人民多業農，爲俄化最成功之區域，人民已多改信東正教。

（三）巴什基爾自治共和國，同屬於俄羅斯加盟共和國，一九五九年人口三百萬人，其中巴什基爾人七十萬，俄人一百二十萬，韃靼人四十萬。巴什基爾族與韃靼族相近，兩自治共和國幾度發起合併運動，未獲俄共准許。巴什基爾在歷史上爲反俄之中心地帶。二次大戰時曾首先參加德軍抗俄，首都烏達，帝俄時爲回教大禮拜堂

所在地，十月革命後一度被封閉，一九五五年後又奉准使用。

(四) 伏爾加突厥族，屬於韃靼自治共和國，一九三九年人口約二十四萬人，一九五九年人數未公佈，該族為團結力最強及反俄化運動之思想領導者，二次大戰以後為史魔於數日間強迫遷徙於不明地帶，赫魔上台後，對其他被流放之小民族皆准遷回原居住地，惟對伏爾加突厥族人則仍下落不明。

乙、北高加索及外高加索區

北高加索區居住有四突厥小支派：

(一) 加拉洽族：一九三九年人口為七萬五千人，一九五九年為八萬一千人。

(二) 巴爾加族：一九三九年人口為四萬二千七百人，一九五九年為四萬二千人。

上述兩族係土耳其人移民，反俄情緒甚高。二次大戰後被放逐於土耳其斯坦邊區，死亡甚重。十二年後，俄共宣佈在原地區成立巴爾加自治共和國及巴拉洽自治省，准該兩族自由返回故土。

(三) 諾干茲族：一九五九年人口為四萬一千人，據稱為金帳汗之後裔，現仍過游牧生活。

(四) 庫莫克族：一九五九年人口為十三萬五千人，過去以經商出名。

此四小民族於十月革命後曾一度聯合組織獨立政府，一年後為俄共征服，併入俄羅斯加盟共和國。二次大戰時曾有二萬五千人參加德軍作戰，戰後有八千人撤入義大利境內，一九四九年為盟軍遣回俄境。

外高加索區之突厥族為亞塞拜然人，其人口一九二六年為一百七十萬，一九三九年為二百二十七萬，一九五九年為二百九十萬。亞塞拜然加盟共和國在一九五九年之人口總數為三百七十萬人，其中亞塞拜然人佔百分之六十七，俄人佔百分之十四，其他民族佔百分之十九。外高加索三國喬治亞、阿爾曼尼亞、亞塞拜然，於十月革命後曾組成獨立共和國，至一九二八年為俄共派兵進佔後，仍維持原共和國局面，至一九三六年始分為三加盟共和國。二次大戰時有三萬亞塞拜然人參加德軍作戰。

丙、土耳其斯坦區

土耳其斯坦地區廣大，為俄境突厥族之主要聚居地帶，自一九三四年以來被分為五個加盟共和國，包含有六個突厥族支派：哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯、土克門、加拉加巴克及塔吉克。土耳其斯坦一詞俄帝已不准使用，因其象徵舊地方勢力，與俄共分化政策抵觸之故。茲將各加盟共和國人口變遷及土耳其斯坦突厥族人口變遷分別列表如次：

國名	一九二六年	一九三九年	一九五九年
哈薩克共和國	六、〇七四、〇〇〇	六、二四五、〇〇〇	九、三一〇、〇〇〇
烏茲別克共和國	四、五〇六、二五〇	六、二四五、〇〇〇	八、六一三、〇〇〇
吉爾吉斯共和國	一、〇九〇、二八〇	一、四九九、〇〇〇	二、〇一三、〇〇〇
塔吉克共和國	一、〇三二、〇〇〇	一、四八五、〇〇〇	一、五八二、〇〇〇
土克門共和國	一、〇〇〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇
總數	一三、六七一、〇〇〇	一六、六三五、〇〇〇	二二、九七九、〇〇〇

哈薩克	三三五、〇〇〇	四・一
塔吉克	三一二、〇〇〇	三・八
加拉加巴克	一六八、〇〇〇	二・一
韓人	一三九、〇〇〇	一・七
猶太人	九四、〇〇〇	一・二
吉爾吉斯	九二、〇〇〇	一・一
烏克蘭	八八、〇〇〇	一・一
土克門	五七、〇〇〇	〇・七
總數	八、一〇六、〇〇〇	一〇〇・〇

照上表統計，突厥人六百四十萬，俄人約一百二十萬。

(二)土克門及塔吉克兩加盟共和國其民族發展及分配情形與烏茲別克族情形大致相同，吉爾吉斯族在吉爾吉斯加盟共和國之命運則與哈薩克民族相同，因其民族較小，不贅述。

丁、阿爾泰山突厥族人約四萬五千人，唐奴烏梁族十萬人，雅庫特族二十三萬餘人，因其文化低落，無足輕重。

叁 俄共統治突厥族之策略

俄境突厥族各支派，由於其種族、語言及文字相近，宗教相同，歷史背景相同，故當其面對異族入侵時，自然產生團結對外之一致行動，以「大突厥主義」、「大伊斯蘭主義」為號召，形成一防禦俄人侵略之統一陣線，帝俄時期採取鎮壓、分化政策，成效不大，俄共時期於使用高壓手段之外，更增加以下各種方式：

(一)推行共產主義，誘惑各族青年，清算其固有文化。

(二)推行文字革命，先用拉丁字母代替原有之文字，八年後再用俄文字母代替拉丁字母，使各民族歷史記載全部改觀。

(三)實行遷徙及殖民政策，將突厥族分批遷往西伯利亞地帶，將俄人大量移往原突厥文化地區。

(四)禁止宗教活動。

所有策略不外為針對消滅「大突厥主義」之思想根源而發。

一九五五年以來，俄共對近東及中東地區積極侵略，對突厥族之策略亦略有變更：其一為表示推重伊斯蘭教古老文化起見，准許恢復四處回教中心，准許人民舉行宗教儀式，歡迎外賓參觀，但實際上不准宣傳教義，不准作任何教育工作，蘇俄對外宣傳為國內回教可自由活動，對內則謂宗教時代業已過去；其二為開放中亞部份地區，一九五八年秋季在塔什干舉行兩次國際集會，即亞洲電影年會及亞非作家會議。俄共視突厥人為其統治工具，亦為用作對外陳列之樣品，其所有措施並非按其民族自己之意願，而是配合俄共之需要。因此突厥族之民族意識亦在千錘百鍊中有意無意中繼續發展。茲將哈薩克斯坦共黨書記占地爾丁於一九五九年「共產黨人」第十三期發表之有關哈薩克民族教育問題文中一段抄錄於下：「對付地方民族主義的鬥爭，必須對過去被奴役的民族加強教育，最主要的是教他們對俄羅斯民族發揮其兄弟般的友誼精神，及表示其無限的親愛與欽佩的熱忱，各民族的共產黨員們應起來領導，這樣才可以消滅其自大與排外的思想。」從這一段話中，可以看出俄共對少數民族統治內幕的一角。

肆 結論

(一)俄共對突厥族之統治手法，已極盡其能事，但其成效如何，僅從表面上無從判斷。史達林繼續沙皇殘暴統治方式，復加以共產主義分化誘惑，但在二次大戰中，當德軍於進攻俄土一年當中，該族即組成十八萬人之突厥兵團，且皆係來自蘇俄腹地，起而爭取獨立。大戰後俄共曾大肆整肅突厥族份子，赫魯清算史魔以後，似有放寬統治之趨勢，但新的經濟生活距離所造成之歧見及歧視，必將引起新的怨恨。徵諸前述歷史與事實之因素，俄共對突厥族獨立之

鬥爭，仍爲其內政上莫大之困擾。

(一)俄境內突厥族之自由獨立鬥爭有兩大缺點：其一、俄人挾西方文明優勢以臨，封鎖其對外聯繫，而與各該族接壤之國家及同族皆爲落後民族，不足以鼓勵其獨立反抗之意志，反之俄共利用其建設向隣國誇耀；其二、自由世界先進國家避談涉及民族獨立問題，復以地理及語言之隔閡而表示漠不關心，任其由俄人宰割。爲補救以上之缺點，自由世界對此地區及民族之政策，應從新加以檢討。

(二)研究俄境民族問題，不能把它與現在全世界之殖民地問題

分開，二次大戰以來各先進國家對其殖民地政策，皆採取迎合各民族願望，扶導其走向自由獨立之途徑，而俄共則反其道而行，不但使用暴力吞併，復關起大門幹消減少數民族之罪行，時至今日，自由世界不應再諱疾忌醫，過份容忍，而當一面加強研究俄境突厥族問題，包括其思想、語言、文字、經濟、歷史及其與俄人之關係等，求進一步之了解，同時當此東西方皆一致表示支持亞非民族獨立之際，亦應將俄境突厥族要求自主獨立問題一併提出，尤應促使亞非國家以同種、同宗教之關係，在聯合國中提出解放俄境突厥族之要求。

匪俄對韓國統一問題之新陰謀

一 北韓對統一問題之新建議

北韓僞「總理」金日成，在一九六〇年八月十五日「朝鮮解放十五週年紀念會」中，曾就韓國統一問題，提出一項新方案，其內容要點，包括下列五項：

(一)在沒有任何外國干涉情況下，在民主基礎上，進行南北韓自由選舉，乃爲和平統一韓國最理想之途徑；

(二)如果南韓當局恐懼共產主義化，不能接受南北韓自由選舉，則可先實行「南北韓聯邦制」，作爲過渡措施，增進互相理解與合作；

(三)爲推行「聯邦制」，成立「聯邦最高民族委員會」，商討

有利於整個民族之經濟與文化問題；

(四)如果南韓當局不能接受「聯邦制」，則再建議由南北韓實業界代表成立純經濟性之「經濟委員會」，進行南北物資交易，在經濟建設上進行合作互助；

(五)爲改善南北韓關係及使南韓經濟生活正常化，美軍應撤出韓國，雙方軍隊裁減到十萬及十萬人以下。

十一月十九日北韓「最高人民會議」舉行第二期第八次會議時，崔匪庸健「委員長」亦曾就韓國統一問題發表三小時之演說，除重申金匪日成關於統一韓國之建議外，更提出若干具體建議：

(一)強調美軍強佔南韓，爲統一韓國之最大障礙，一切外國軍隊應撤出韓國；

(一)一切外國軍隊撤出韓國後，保障全韓一切政治活動自由；南韓任何政黨、政團、個人，均可自由在北韓地區進行政治活動；

(二)保證全體公民能够完全行使民主權利，實施普遍而平等之民主選舉；

(四)「聯邦制」實行時，暫時仍保持南北韓現有之政治制度及獨立活動，由雙方任命同數代表組成「最高民族委員會」，雙方代表將有同等權限，以統一調節南北韓經濟文化的發展及進行對外活動；

(五)建議南韓當局、各政黨、社團及個人，為解決緊急民族任務，在板門店、平壤或漢城召開南北韓協商會議。

十一月二十二日該會更作成決議，以大會名義致函南韓民參兩院及各界人士，提出一項關於南北韓協商之意見書，內容包括農、漁、工、商、科學、文教各方面相互協助發展之建議，甚為具體而有誘惑性。十二月七日，俄帝就韓國統一問題發表聲明，表示支持。俄駐聯合國代表佐林通知聯大主席勃蘭，請其注意北韓有關統一韓國之建議。共匪「人民日報」十二月十一日社論中，亦支持該項統一方案。

在南韓張勉新政府成立不久，本屆聯大於三月復會行將討論韓國問題之前，北韓共黨及匪俄相繼提出有關統一韓國問題之新建議，其陰謀值得注意。尤其值得重視者，乃此次建議，一反過去之陳腔濫調，以極度「懇切」姿態及「具體」之事實，針對南韓經濟困難，強調經濟援助與經濟合作，煽動民族情感；企達滲透顛覆、不戰而勝之目的。

二 新建議之背景與目的

大韓民國自去年四月政治動亂後，人心浮動，社會不安。七月大選後，民主黨雖然獲勝，但其內部糾紛未已，政局仍極動盪。北

韓共黨見有機可乘，在張勉新政府成立不久，即在八月十五日以金日成「總理」名義，對南韓發出有關統一韓國之新建議，度其最初用意，係在以和平攻勢加深韓國內部之不安。但由於新總統尹潽善氏在就職時宣佈解除李承晚時代之「武力統一韓國」之聲明，因此「和平統一」之說，在南韓開始抬頭。全國各大學生代表於九月二十四、五日在漢城高麗大學集會時，亦受共黨利用，提出所謂中立統一韓國之論調。主張南北韓經濟必須結合，且為促進經濟自立，應先設立機構，與北韓研究統一問題。且認為韓國自主獨立統一後，始有加入聯合國希望；在軍事科學極度發達之今日，應追求和平共存之道，南北韓間之戰爭應該避免；又韓國中立統一後，應可成為美俄緊張之緩衝地帶，如此則韓國對世界和平貢獻至大。十一月一日，漢城大學學生三百人乃成立「民族統一同盟」，鼓吹南北統一，並建議聯合各政黨、社團，從事統一運動，並請張勉總理訪問美俄兩國首要，商討韓國統一問題。在此同時，美國參院民主黨副領袖曼斯菲德參議員，亦發表演說，主張韓國和平統一，實現奧國式中立，使韓國脫離冷戰漩渦。且傳印度亦有建議使韓國中立化以解決韓國統一問題之醞釀。北韓共黨鑑於上述國內外之情勢，因此崔匪庸健再度提出建議，以困擾南韓及美國。

北韓提出統一韓國方案，已非一次，當一九五八年二月匪「志願軍」決定撤出北韓時，亦曾要求一切外國軍隊撤出韓國，並在中立國機構監督下舉行南北韓自由選舉，與此次建議目標大同小異。其主要目的，即在迫使美軍撤出南韓，俾發動第二次韓戰，以武力併吞南韓。如果此一目標無法達成，則希望成立「聯邦制」及經濟、文化交流，以實施政治、經濟、文化滲透，逐漸顛覆南韓政權。萬一兩者均被拒絕，則至少可予張勉新政府在精神上、心理上、宣傳上極大壓力，達成冷戰效果；同時，今年三月七日聯大復會之後

，即將討論韓國問題，該一新建議，非但可抵制聯合國歷年所提統一韓國之方案，並可爭取亞非集團及若干中立國家之同情，使美國及聯合國對韓國問題遭受空前困難，故其政治陰謀極爲毒辣。

三 韓國態度

北韓金匪日成首次提出南北韓成立「聯邦制」建議後，民主黨發言人即指爲係一項宣傳伎，認爲在金匪日成共產政權未解體前，所謂「南北委員會」乃係共黨破壞民主國家之常用手段。南韓輿論對此亦未重視。其後以國內所謂「中立統一論」抬頭及曼斯菲德美國參議員建議韓國採取奧國式中立以尋求解決韓國統一問題後，張勉總理始於十一月二日發表聲明，仍堅持在聯合國監督下實施選舉，以達成韓國統一之決心。對曼斯菲德參議員之建議，根據韓國所處戰略地位及政治、經濟、社會、文化等條件，認爲不能接受奧國式中立。十一月十九日崔匪庸健再度強調金日成建議後，民主黨發言人於十二月二日又正式發表一項對北韓政權質問式之聲明：（一）在一九五〇年六月不法侵入南韓之民族禍首金匪日成未被處罪前，如何能緩和民族內部之敵對情感及促進韓國統一？（二）關於統一問題，北韓傀儡政權一向拒絕聯合國監督下舉行自由選舉，金日成現在是否業已接受聯合國之決議？（三）大韓民國爲聯合國承認之唯一合法政府，北韓傀儡政權必須服從韓國憲法、主權，始能談統一問題，金日成有此打算否？至於韓國政府方面，未作直接答復，僅由外交部長鄭一亨，以談話方式，重申尊重聯合國統一韓國之原則，對北韓所提議建立「聯邦制」及經濟文化交流，認爲係共黨之滲透行爲，堅決反對。

四 今後展望

韓國統一問題，爭執已非一日，韓戰結束以後，雖曾在板門店、日內瓦舉行若干次會談，但由於俄帝北韓之阻撓，始終無法解決。近數年來，每屆聯合國大會均將韓國統一問題列入議程，但結果除重申聯合國以自由選舉建立統一韓國之目標要求北韓接受外，均未提出進一步之具體實施辦法，故實際上韓國問題與德國問題一樣，始終成爲俄帝冷戰工具。本屆聯大復會後，勢將照舊提出討論，雖然北韓之新建議，俄代表佐林已予運用，中立集團與亞非國家可能由中立韓國之提案，但就聯合國目前情勢觀察，共黨此項陰謀，尙無法獲逞。本屆聯大可能仍如過去一樣，通過一項象徵性、原則性之決議，在道義上支持統一韓國目標。

目前值得憂慮者，爲韓國內部中立統一論之抬頭。除上述韓國大學生代表會議所提出之主張外，十二月六日革新系之社會大眾黨針對北韓建議，亦發表聲明，主張用國民祕密投票方式，決定是否接受「聯邦制」之建議，並建議成立由教授、學生、政黨代表組成之訪問團交換視察；將南韓过剩物資與北韓交換電力及肥料。新民主黨副議長徐珉濠在大邱亦表示非政治性之南北交流，爲國民所希望，贊成似東西德之交流辦法。韓國日報以三百五十餘人爲對象之民意測驗，其中百分之七十贊成非政治性之南北交流。且由於南韓經濟情況不佳，每年國際收支赤字達三億美元，全國總預算百分之七十爲軍事費用，致失業人口日增，貧農益趨困苦。現南韓每年缺少十五萬瓩之電力，工業發展受阻。尤其在去年四月政治動亂以後，物價高漲，人心浮動，因此北韓所提「南北經濟交流」、「救濟南韓失業工人」、「發展南韓工農業」等美名，自然爲一般不了解共匪本質之國民所樂聞。姑不論南韓大學生及各野黨所提「中立統一論」是否爲共黨所策動，但至少該等主張適與北韓要求相吻合，且可助長其勢焰。

蘇俄中亞細亞各共和國之農業

蘇俄中亞細亞五個共和國，劃在東部開發地區之內，自一九五四年大量開墾荒地以後，其地位益見重要。現在主要農牧產品之產量，根據統計顯示，除哈薩克之穀物在蘇俄全國僅次於俄羅斯共和國而居第二位外；烏茲別克、塔吉克及土爾克曼之棉花，哈薩克、烏茲別克、塔吉克、吉爾吉斯及土爾克曼之羊毛，烏茲別克、塔吉克及土爾克曼之蠶繭，在蘇俄全國均居第一位。茲值蘇俄加強推行農業專業化，採用科學上有根據的農業經營體制及機器體系，特就有關資料將各該共和國農牧業之各項基礎及今後發展方向，分別分析於後：

壹 哈薩克共和國

哈薩克到一九五八年底，有一、六〇六個集體農場，八〇六個國營農場。

一九五八年七月一日，有拖拉機二五萬二千台；一九五八年初，有穀物聯合收割機九萬三千台。

一九五八年初，有九六九個集體農場與七六九個國營農場進入電氣化。

哈薩克各集體農場，截至一九五八年四月，由機器拖拉機站購進拖拉機三〇、八〇〇台，聯合機一九、三〇〇台，播種機三七、六〇〇台及許多其他農業機器與工具。

哈薩克自開墾二千萬公頃之生荒地與熟荒地後，播種面積已大加擴充，到一九五八年已達二、八六六萬一千公頃。

哈薩克共和國播種面積增長情況（單位：二千公頃）

播種總面積	一九五三	一九五七	一九五八
其中：			
穀類作物	九七一七	二七九七〇	二八六六一
技術作物	七〇二六	二二八二三	二二三四五
蔬菜瓜類及馬鈴薯	四二八	四七四	四八九
飼料作物	一五六	二六二	二七一
	二一〇七	四四一一	四六五六

在哈薩克之農作物中，穀類作物佔第一位，自墾荒後，哈薩克已成爲蘇俄第二穀倉；飼料作物佔第二位；至於技術作物、油料作物、蔬菜與馬鈴薯等，則佔第三位。

哈薩克共和國主要農作物產量增長情況

農作物總收穫量 (入倉量)	一九五三	一九五六	一九五七	一九五八
穀類作物： 按百萬普特計算	三三三二	一四五四	六四六	一三四三

按千噸計算

甜菜(千噸)	五四三九	二二八二二	一〇五七五	二二一九九
籽棉(採購量)	五六八	八二二	八四〇	一一三三五
油料作物種籽	一六三	一九四	一五三	一四四
—千噸	五〇	八九	八六	七四

哈薩克農作方面之菓木園與葡萄種植業，過去多在哈薩克南部之近山地區，現在已逐漸進入北部省份，特別是卡拉干達省。

哈薩克為蘇俄亞洲部份之主要畜牧基地，「塔架」馬飼養業極具重要性。近年來因穀物業之發展，養豬業與家禽飼養業亦同時興起。牧羊業最發達之地區，在哈薩克之中部、南部及西南部。養牛業最發達之地區則在哈薩克之北部、東北部各區。細毛羊飼養業在哈薩克北部及南部各區。卡拉庫里羊飼養業已在南部及西南部之沙漠區有所發展。北部、東北部及南部近山受灌溉各區之養牛業，以發展乳類畜牧業為優先方向。在乾燥之沙漠區及草原區，主要從事肉類畜牧業。乳類畜牧區內之優良畜種，為：「紅色草原」、「西姆綿塔里」、「阿拉塔烏」及「阿烏里艾阿欽」。肉類畜牧區內之優良畜種，則為「哈薩克白頭」及「阿斯特拉罕」兩種。

哈薩克共和國牲畜頭數增長情況(單位千頭)

牛	一九五三	一九五七	一九五八
其中乳牛	四一三五	四八二〇	五二〇〇
綿羊與山羊	一四三〇	一七六一	一九二八
豬	一八三七八	二二〇五三	二六三四二
	五〇〇	一〇九一	一三二六

蘇俄中亞細亞各共和國之農業

哈薩克共和國主要畜產品產量增長情況(單位：千噸)

肉類與油脂(淨重)	一九五三	一九五六	一九五七	一九五八
乳類	三三五	三八一	三五八	四二〇
羊毛	一五六二	一九七九	二〇八九	二二七二
	三八〇	三八二	四六九	五六七

七年計劃除規定哈薩克進一步發展穀物生產外，一九六五年與一九五八年比較，甜菜將增加〇點九倍——一點二倍，籽棉——〇點七倍——一倍，油料作物種籽——約二點四倍，肉類——一點五倍，乳類——〇點八倍，羊毛——一點一倍。

貳 烏茲別克共和國

烏茲別克為蘇俄之主要產棉區。所生產之棉花佔蘇俄棉產量的三分之二，蠶繭佔二分之一，卡拉庫里羊皮佔三分之一。在種植稻穀、黃麻、洋麻方面，烏茲別克在蘇俄佔第一位。

截至一九五八年底為止，烏茲別克有一二八六個集體農場，一七〇個國營農場，一〇二個技術修理站，二五個機器拖拉機站。到一九五九年四月一日，烏茲別克之集體農場已將機器拖拉機站之技術全部購進，包括二八、三〇〇台拖拉機，七〇〇台以上之穀物聯合收割機及許多其他技術。

一九五八年初，有九五個集體農場與二七個國營農場已進入電氣化。

烏茲別克在幾個五年計劃期間，在灌溉建設與土壤改良方面頗具成效。一九五六年已有八三〇個灌溉系統在工作，其中包括最大一個長達二七〇公里之費爾干運河，北費爾干運河，南費爾干運河，塔什干運河，北塔什干運河，以及許多規模頗大之水庫，如喀塔

庫爾干水庫，庫尤瑪扎爾水庫；此外，一九五八年又完成姆爾喀布河上薩雷雅贊水庫之建設，并且實施台德仁河上台德仁水庫之第二期建設工程。

烏茲別克之播種面積在一九五三—一九五八之五年中，共增加四萬五千公頃，其歷年增長情況如左：

烏茲別克共和國播種面積增長情況（單位：千公頃）

播種總面積	一九五三	一九五七	一九五八
其中：			
穀類作物	三六一·六	三八九·二	四〇六·八
技術作物	七八·〇	八五·七	八四·一
其中棉花	一八八·六	一九四·七	一九五·二
蔬菜、瓜類、馬鈴薯	一七二·四	一八五·一	一八七·五
飼料作物	一七·七	一七·八	一七·一
其中青貯飼料	七七·三	九一·〇	一一〇·四
	〇·三	二二·七	三四·八

烏茲別克農業的主導部門為植棉業，主要產棉區是：費爾干河谷，塔什干省，薩瑪爾干德省，布哈爾省。除棉花以外，在烏茲別克之技術作物中，尚有油類作物與烟草等。

烏茲別克共和國主要農作物產量增長情況

（單位：千噸）

農作物總收穫量 （入倉量）	一九五三	一九五六	一九五七	一九五八
籽 棉	二四三二	二八五七	二七四一	二九四六
蔬 菜	一九三	二七三	三一	三三六

烏茲別克畜牧業中之主導部門，是卡拉庫里羊牧養業。在牲畜

頭數中，卡拉庫里羊之比重最大。飼養卡拉庫里羊之主要地區是：布哈爾省，喀什喀爾達利銀省，霍列茲姆省，在此等省份中均有廣大之牧場。庫爾邱契羊（肥尾羊）牧養業，各省均有，但以塔什干省，薩瑪爾干德省，蘇爾罕達利銀省為優先。養牛業大多數集中在薩瑪爾干德省，塔什干省及喀拉喀勒帕克自治共和國。蠶繭業係烏茲別克集體農場有巨大收入之部門，主要蠶繭基地在費爾干河谷。

烏茲別克共和國牲畜頭數增長情況

（單位：千頭）

牛	一九五三	一九五七	一九五八
其中乳牛	二九三	三三〇	三五七
綿羊與山羊	一〇三	一一七	一二九
其中綿羊	三九八九	四六七九	五一二二
豬	三二五八	四二八一	四七〇二
	一二	三九	五一

烏茲別克共和國主要畜產品增長情況

（單位：千噸）

肉類與油脂	一九五三	一九五六	一九五七	一九五八
乳 類	六	一〇	二九	三三
羊 毛	三六	五八	六三	七九
蠶 繭	一五六	一四四	一七六	二〇
卡拉庫里羊皮	二二六九	一四六三	一〇七九	一四六〇
（千張）	一三四	一四九	二五九	一四五

蘇俄七年計劃對烏茲別克農業方面進一步要求：一九六五年與一九五八年比較，籽棉增加〇點六倍，蠶繭約〇點三倍，蔬菜一點五倍，肉類〇點九倍，乳類〇點四倍，〇點五倍，羊毛〇點二倍，卡拉庫里羊〇點四倍。

塔吉克共和國

塔吉克到一九五八年，有四三四個集體農場，三九個國營農場（其中有六個植棉國營農場及一八個畜牧國營農場），一個技術修理站及幾個水電站。

一九五八年初，塔吉克有一六五個集體農場及八一個國營農場進入電氣化。一六五個電化集體農場中有三四個已與國家電力系統相銜接。

根據一九五九年四月一日之資料，由於機器拖拉機站改組，塔吉克集體農場購進之技術，計有：拖拉機五四七台（不按十五匹馬力折算），穀物聯合收割機三一八台，青貯作物收穫聯合機五五五台，機引犁一九七四台，載重收穫機一一七〇台及許多其他技術。

塔吉克新建與改建之灌溉工程在農業上具有重大意義。一九三七年即已完成瓦赫什灌溉系統，可灌溉瓦赫什河谷之肥沃土地達六萬公頃。長達九四公里之費爾干史達林運河，全長四五公里之北費爾干運河及長約五〇公里之吉薩爾史達林運河均已建設完成。近年來又從事南部各區及列寧阿巴德省之新的灌溉建設。一九五八年五月塔吉克北部保證灌溉六千公頃土地之達里悅爾金抽水站，六月霍德利—巴德基爾干漂浮抽水站，均已投入生產。在塔吉克南部各區，列寧阿巴德省及接近史達林阿巴德之各區，仍在進行規模頗大之灌溉建設。

塔吉克之農業，分為水澆地與非水澆地兩種。水澆地集中在各河谷，而非水澆地在山區。水澆地種植之作物為：棉花、黃麻、苜蓿、水稻、馬鈴薯、瓜類、以及葡萄、菓木及其他作物。非水澆地主要為穀類作物與油料作物。

蘇俄中亞細亞各共和國之農業

塔吉克共和國播種面積增長情況

（單位：千公頃）

播種總面積	一九五三	一九五七	一九五八
其中：	七七五	七七六	七四七
穀類與豆類作物	四四五	四一四	四一一
技術作物	二六四	二五六	二四〇
其中：			
棉花	一四六	一六七	一六九
麻	一〇一	八四	六七
蔬菜瓜類馬鈴薯	一七	一七	一四
飼料作物	四九	八九	八二
多年生草類	八	七	六

（註：一九五八年與一九五七年比較，播種面積減少，據一九五九年蘇俄年鑑解釋，係撥出一部份山區耕地作為牧場之故。）

植棉業係塔吉克農業方面之主要部門，在瓦赫什河谷及塔吉克北部河谷及列寧阿巴德省普遍種植此項作物。瓦赫什河谷及塔吉克北部各區廣泛栽培優質長纖維棉花，塔吉克此種棉花之單位面積產量，在蘇俄全國首屈一指。塔吉克大部份耕地為穀類作物所佔用，此項作物集中在塔吉克之中部及南部。

塔吉克之菓木園藝及葡萄種植業，極具重要性。菓木有：杏、桃、李子、梨、蘋果、扁桃、榲桲、石榴、乾無花果、柿子等。菓木園與葡萄園，除東部帕米爾外，各地均有。

塔吉克共和國主要農作物產量增長情況（單位：千噸）

總收穫量（採購量）	一九五三	一九五六	一九五七	一九五八
籽	三九〇	四一五	四三五	四五五
棉				

塔吉克之畜牧業，主要在山地各區，在農業中之比重甚大，其主要部門為牧羊業。

塔吉克共和國牲畜頭數增長情況

(單位：千頭)

牛	一九五三	一九五七	一九五八	一九五九
其中乳牛	五〇四	五七二	五八七	六一三
豬	一五一	一八二	一九五	二二〇
綿羊與山羊	二七一八	二七〇四	二七三二	二七九二

塔吉克共和國主要畜產品產量增長情況

(單位：千噸)

肉類與油脂(淨重)	一九五三	一九五六	一九五七	一九五八
乳類	二二	三三	三四	三五
羊毛	八七	一三三	一五二	一七四
蠶繭	三·七	三·六	四·〇	四·七
蠶繭(噸)	一七七〇	一七四三	一六九九	一八六四

蘇俄七年計劃規定：塔吉克到一九六五年，與一九五八年比較，籽棉，特別是細纖維棉，增加〇點三倍，蠶繭——約〇點五倍，肉類——一倍，乳類——一點三倍，羊毛——〇點四倍。

肆 吉爾吉斯共和國

到一九五九年一月，吉爾吉斯有五個集體農場及五九個國營農場(一九五八年成立一五個，其中有八個經營牧羊業)。

到一九五八年初，有百分之三七之集體農場與百分之八〇之國營農場已進入電氣化。

吉爾吉斯農業中，到一九五八年初，有三、四〇〇台穀物聯合收割機，二、五〇〇台機引割草機，三六一台甜菜聯合收穫機，九

六八台棉花收穫機。到一九五八年七月一日，有一三、八〇〇台拖拉機。到一九五九年四月一日，已有九七%的集體農場購進機器拖拉機站之技術——五、六〇〇台拖拉機，一、八八五台穀物聯合收割機及其他許多機器。

吉爾吉斯一九五八年之播種面積，是一二三一公頃，其中穀類作物佔七四萬六千公頃，技術作物佔一三萬九千公頃；至其結構情況如左：

吉爾吉斯共和國播種面積結構情況(%)

作物	一九五三	一九五七	一九五八
全部	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇
其中：			
穀類作物	八六·八	六二·五	六一·五
技術作物	四·九	一一·〇	一一·〇
蔬菜、瓜類及馬鈴薯	二·〇	二·八	二·八
飼料作物	六·三	二二·〇	二二·〇

吉爾吉斯之伏龍芝及伊綏克——庫里兩省，係大量商品穀物之供應地區。吉爾吉斯南部之主要技術作物為棉花。甜菜及洋麻、苧麻等在邱伊斯克河谷。蔬菜以伏龍芝省為最出色；馬鈴薯首推伊綏克——庫里及伏龍芝兩省。飼料作物主要在吉爾吉斯北部。

吉爾吉斯大部份之氣候條件，非常適合蠶繭業，葡萄種植業(主要在吉爾吉斯南部)及菓木園藝。

吉爾吉斯共和國主要農作物產量增長情況

農作物總收穫量 (入倉量)	一九五三	一九五六	一九五七	一九五八
------------------	------	------	------	------

穀類作物： 按百萬普特計算	三三二	四五	三一	四四
按千噸計算	五一六	七三四	五〇六	七二八
籽棉（按千噸計算）	一三四	一五一	一四一	一三六
按千噸計算	四九三	九四一	一一五四	二二〇
甜菜（按千噸計算）				

吉爾吉斯畜牧業中之主要部門，特別是山區，是牧羊業。細毛與半細毛之綿羊佔整個畜羣七〇%。細毛羊牧羊業，乳類畜牧業及養豬業，優先在吉爾吉斯北部發展；天山省之養馬業相當發達；南部為山羊牧羊業。

吉爾吉斯共和國牲畜頭數增長情況 (單位：千頭)

牛	一九五三	一九五七	一九五八
其中乳牛	六二七	七〇五	七三六
綿羊與山羊	四、五七五	五、四五五	六、〇六七
豬	一一一	一二九	一六六

吉爾吉斯共和國主要畜產品產量增長情況 (單位：千噸)

肉類與油脂(淨重)	一九五三	一九五六	一九五七	一九五八
乳類	六五	六八	六六	七〇
蠶繭	二〇五	三一〇	三五八	四一〇
羊毛	七·四	八·八	一〇·八	一二·七
蠶繭一噸	五四二	五六四	四八六	四五五

伊綏克—庫里湖之漁業亦相當發達。

吉爾吉斯的森林面積佔全境三點五%。林木品種以天山松為主。在山岳地帶之德薩拉—阿巴德省有蘇俄最大之堅果林（胡桃與阿月渾子果），近年來已組若干林業國營農場經營此項資源。

蘇俄中亞細亞各共和國之農業

七年計劃規定：吉爾吉斯到一九六五，與一九五八年比較，蔬菜增加〇點二倍—〇點三倍，籽棉—〇點三倍—〇點四倍，穀物—〇點四倍—〇點六倍，肉類—約一點八倍，乳類—約一點二倍—一點四倍，羊毛—一點四倍，蠶繭—一點二倍。并且規定在一九五九—一九六五年期間建立面積達二八、〇〇〇公頃之新的菓木園與葡萄園。

伍 土爾克曼共和國

到一九五九年一月，土爾克曼有三五一個集體農場，三九個國營農場，三五個技術修理站，七個機器挖掘站。

到一九五八年七月一日，土爾克曼有九、九〇〇台拖拉機（按十五匹馬力計算）。

一九五八年初，已有九五個集體農場與二七個國營農場進入電氣化。

在幾個五年計劃期間，在阿姆—達利河及姆爾喀巴河流域建立許多強大之灌溉系統。在姆爾喀巴河流域有原有的欽杜庫什水庫與艾洛坦水庫及新建之塔什傑普琳水庫與潤勒赫茲邊特水庫。在鐵德銀河流域有鐵德銀水庫。并在一九五七年已着手在建設喀拉庫姆運河及薩雷—雅金水庫。

土爾克曼之農業，主要為水澆地耕作業，基本作物為棉花。畜牧業之主要部門，為卡拉庫里羊牧羊業。

土爾克曼共和國播種面積增長情況 (單位：千公頃)

播種總面積	一九五三	一九五七	一九五八
其中：			
技術作物	三六一·六	三八九·二	四〇六·八
	一八八·六	一九四·七	一九五·二

其中棉花	一七二·四	一八五·一	一八七·五
穀類作物	七八·〇	八五·七	八四·一
蔬菜、瓜類及馬鈴薯	一七·七	一七·八	一七·一
飼料作物	七七·三	九一·〇	一一〇·四
其中青貯料	〇·三	二二·七	三四·八

植棉在土爾克曼之技術作物中佔首要地位，全境除阿什哈巴德省西部某些區外，到處種植。土爾克曼係細纖維棉之發源地，瑪雷伊省，查爾德艾烏省南部各區及阿什哈巴德省某些區均種此種棉花。草棉幾佔受灌溉土地之半。

穀類作物主要在水澆地上種植，集中於阿什哈巴德省。穀物種類有：小麥、大麥（佔穀類作物十分之九），玉蜀黍、高粱、黍等。

蔬菜園藝分佈在阿什哈巴德省，各省省會及各工業中心之周圍

土爾克曼之葡萄（喀拉—烏求姆種及台爾巴什種），為蘇俄所有之葡萄中之最甜美者。葡萄種植業最發達之區域，為阿什哈巴德省之阿什哈巴德區及傑敖克，台濱區。

土爾克曼共和國主要農作物產量增長情況（單位：千噸）

總收穫量	一九五三	一九五六	一九五七	一九五八
籽棉（採購量）	三〇八	三三四	三七二	三八四

農業中第二部門之畜牧業，主要為卡拉庫里羊牧羊業。全境地幾平均養卡拉庫里羊。養牛之地區，為境內之普里濶別特達格，台德銀，姆爾喀布及阿姆達里銀幾個綠洲。乳類及肉類養牛業則在許多大城市之周圍。

土爾克曼共和國牲畜頭數增長情況（單位：千頭）

牛	一九五三	一九五七	一九五八
其中乳牛	二九三	三三〇	三五七
綿羊與山羊	一〇三	一一七	一二九
其中綿羊	三九八九	四六七九	五一一二
豬	三二五八	四二八一	四七〇二
	一二	三九	五一

在土爾克曼之畜牧業中，尚有純種駱駝飼養業及純種馬飼養業

農業中另一重要部門為蠶繭業，出產之蠶繭佔蘇俄蠶繭總產量一〇%。

養蜂，則為新興事業之一。土爾克曼有三分之一的集體農場經營此項事業。

土爾克曼共和國主要畜產品產量增長情況

肉類與油脂（淨重）	一九五三	一九五六	一九五七	一九五八
羊毛（千噸）	一一三	三三三	三八	三九
蠶繭（千張）	九·五	一一·六	一二·四	一五·二
卡拉庫里羊皮（千張）	一八三九	二〇七五	二二七八	二〇九五
	七五〇	九三〇	九九六	八六八

土爾克曼對蘇俄七年計劃所負之任務，到一九六五年，與一九五八年比較，籽棉約增加〇點四倍，肉類一點一倍，羊毛〇點三倍，卡拉庫里羊皮〇點五倍，蠶繭一點二倍。

陸 結論

蘇俄在最近數年，對於中亞五個共和國之農業給予較多之注意

，例如：大規模之水利建設，逐年增加之技術裝備，日漸擴大之電氣化設施，使一貫予人一種落後印象之中亞殖民地，有欣欣向榮之概，窺其用心，不外下列二點：

第一、自經濟上言，俄帝爲使農業方面生產更多之原料以應工業之需要，尤其爲加速實現赫魯曉夫「在最近數年內使畜產品產量按人口平均計算趕上美國」之野心，必須放棄過去祇取不予之落後政策，改採取先予之懷柔政策，激發中亞農民之積極性，爲蘇俄增產穀物、棉花、羊毛、蠶繭、水菓、葡萄。

第二、自政治上言，俄帝發展中亞之經濟建設，旨在表示任何

少數民族「在蘇俄多民族的大家庭內」均能享受「平等發展之權利」，另外，在此一基礎上擴大政治影響，予伊朗、阿富汗等隣國內之民族主義的反共勢力以有力打擊，而爲此等國家內之共黨開發展之途徑。

總之，中亞爲蘇俄惟一產棉區，同時又爲最大一個畜牧基地，俄共如能逐漸緩和突厥民族與俄羅斯民族對立之形勢，此一地區不但在七年計劃期間可爲蘇俄生產豐富之農牧產品，而且可作爲俄帝侵略接壤各國之跳板。

(完)

關於密植增產學理與實驗之研討

一 密植之意義與方法

植物與動物所需基本營養分大致相同，且均屬有機物質，如醣類、脂肪及蛋白質等。唯一不同之點，爲動物能直接從植物及其他動物之有機物質中攝取營養分，而植物則不能直接消耗現成之有機物質，必需先從空氣及土壤中吸收無機元素及其化合物自行製造有機養分，然後加以消耗。

植物製造有機物質，主要係通過光合作用產生醣類，並使土壤與肥料中所吸收之含氮化合物與醣類之一部份通過化學作用製成蛋白質。植物即依賴此類有機物質以維持生活，遂行生長，並達到繁殖之目的。

密植之意義在於增加作物之葉面，促進前述光合作用，擴大製造有機物質之規模，爲在耕地不足之地區提高單位面積產量之直接方法。

為進一步瞭解密植增產之作用，有對植物之光合作用 Photosynthesis 亦即碳素同化作用 Carbon Assimilation 及有機養分之造成與儲藏加以簡略說明之必要，分述如次：

(一) 光合作用之動力為日光中某種光線所含之輻射能；

(二) 光合作用之機構為植物葉面之葉綠素，此種葉綠素具有吸收日光中某種光線之功能，故植物之光合作用，必在葉綠粒內進行；

(三) 光合作用之原料為水 (H₂O) 與二氧化碳 (CO₂)。(空氣中含有二氧化碳約佔空氣體積萬分之三左右)。

(四) 光合作用之程序係利用葉綠素所吸收之日光輻射能，促使隨空氣進入葉面氣孔而為葉肉細胞所吸收之簡單無機物二氧化碳與由根部吸收上升至葉肉之水分，因接觸而發生化學變化，變化結果，產生複雜之新有機質即醱類，其化學反應式為：



輻射能亦由物理性之動能變成化學性之位能，存在於醱類之中

(五) 醱類一部份直接轉化為脂肪，一部份並與由根部所吸收之含氮化合物合變成蛋白質，大部份則供植物之熱能。

(六) 有機養分醱類蛋白質製成後，由製造基地葉面部運送至莖、根各部供作物生活及增補細胞之需要，脂肪則因元素與醱類完全相同，在後者運送至根、莖時，就地形成，就地消耗。

(七) 有機養分由製造基地(葉部)運送至根、莖等消費而有剩餘時則被儲藏於適當處所——如種籽、果實、塊根或地下莖等部份，因作物種類而不同，植物貯藏有機養分之目的有二：

① 預備植物不能製造養分時之需要，例如夜間(無日光)或冬季(尤其落葉植物)，不能進行光合作用，均賴此儲藏之有機物質維持生活。

② 預備下年發生新器官之用，例如落葉植物，初春發芽生葉及多年生草本第二年發生新的地上部份。

③ 供給幼植物(胚)所需養分。

(八) 植物所貯藏之養分能供人類收存食用者為糧食。

增加葉面在一般植物以抽發極枝為手段，在禾本科植物則以分蘗為手段，但兩者均以為根系數量發展不足所限，未能充分取得土壤中之水分與肥分，藉供光合作用及蛋白質形成之需要，因而無法達到枝繁葉茂之目的，致禾本科作物因而經常出現分蘗不足或無效分蘗及空殼穗等現象。為求避免此一缺點，唯一辦法即為增加主幹或主苗之數量，密植增產之理論即以此為出發點而形成。

密植之方法約有下列數種：

(一) 縮短行株距，增加株數，不增加每株之苗數者為單株密植。同時增加每株之苗數者為大株密植。單株密植在形式上為密植，實質上仍為稀植。

(二) 直播密植，採滿天星方式，即以種子散播土中，不分行株，實行此法不需先闢秧田育苗及成苗後再行移植等手續，堪稱簡便，但因生季及爭取複種關係，難以普遍應用。

(三) 植苗數量大者為高度密植，數量適中者為適度密植。

二 密植之限度與條件

密植能增產，在學理上固無疑問，但耕地是否宜於密植，密植以達到何種程度為合理，及合理密植所需條件能否充分滿足，仍為

實施密植之先決條件；如對此等先決條件未予周詳考慮，或未完全具備，貿然實施，則所謂密植不僅不能增產，反將招致減產甚或完全無收之惡果，分析如次：

(一)深耕—深耕之目的在使作物根系得以向下延伸，主苗茁壯，避免倒伏，而不致在淺耕之土壤中互爭地盤、水分及肥分。底層砂礫過多不能深耕之土地自不宜施行密植，一般土地翻耕過深亦將導致土壤結構之破壞，故深耕應以適度爲止。

(二)多水—密植後苗葉繁茂，進行光合作用及葉面蒸發，需水特多，無充分灌溉設施之耕地不宜於密植。

(三)多肥—密植後需要投施較多肥料，以促使株幹壯健，充分供應含氮化合物，並按時成熟。

(四)合理密度—密植度必須接近於合理之限度，其限度且因作物種類，土壤性能及氣候情況而異，在一定限度內，株苗不足，對於可以利用之地面，肥分、水分、日光、空氣等有關光合作用之要素將不能充分利用，使產量無法達到可以達到之高額；反之，株苗過密，超過一定限度，作物對水、肥、日光等要素之需要亦將無法獲得滿足，因而不克正常生長，同樣得不到最高產量。

此外，實施密植，固可提高生產，但縱令前述條件大體均已具備，增加灌水，大量施肥，實行深耕，人工通風採光及其他田間管理事項均須投入巨量勞力，勞力是否足夠，及巨量勞力與增產物資之投入，與所獲結果比較，是否合於經濟原則，尤爲實施密植前所應周詳考慮。共產奴隸制度下，人道主義及個人人格非所重視，驅使大量勞力從事深翻耕地及積肥，或可收效一時，但疲勞過度，終將無以爲繼，今日匪區農業生產無法再行躍進及糧荒現象無法緩和，即係此一事實之說明。

關於密植增產學理與實驗之研討

三 密植實驗之成就

密植栽培法並非新近之發明，日本在二十年前即已從事過水稻密植之試驗，由於認識不足，誤認應以淺耕爲基礎，致未能滿足密植之需要，結果反使收成減少。

共匪在四十六年推行幹部種「試驗田」，曾在小面積耕地上試行密植，對作物栽培法之改革進行打破成規之大膽嘗試，單產曾獲相當增加。四十七年開始「生產大躍進」運動，一方面將「試驗田」擴大至七百萬餘畝，試行不同程度之密植，同時復在相當數量之普通田上酌增種植密度，水稻每畝達三萬至五萬株，約較過去提高三倍至五倍，並進行深耕翻土，大量灌水施肥及過密之田間管理之措施，以配合密植之需要，在技術水平低下與物質設備極端貧乏等情形下，爲達成此類措施，共匪又通過「人民公社」之組織與動員作用，驅使農民付出爲量空前之努力。

匪區在「躍進」運動進行中，曾一再出現基層幹部「試驗田」收穫額達數千斤、數萬斤乃至十數萬斤之報導。匪中央機關報社論亦一再加以渲染。是年冬季，僞中央農業科學研究機關及各地方農學機關均分別依據各該地區資料，對水稻密植增產問題加以檢討、分析、評比，並總結經驗，藉供繼續擴大推行之參考。綜合匪報社論資料，科學研究機關研究結果及地方農事機關所作調查報告，對密植增產均一致予以肯定，惟對增產高低、密植限度及增產措施等則態度頗有差異。

匪中央機關報社論認爲密植爲該年水稻豐收之技術原因，另在政治方面則強調應功於「社會主義之優越性」及「書記掛帥」之黨的領導。地方農事機關對密植本身比較傾向於冒進，認爲密度越高，增產亦將越多。中央科學研究機關之態度則比較平穩，認爲密植

確能增產，但亦有其相當嚴格之條件與限度，必須顧到自然因素、生物特性、增產措施及勞力數量等情況，否則反將減產，因而主張合理密植，在說明當年密植增產時，僅舉畝產千斤以上之所謂豐產田為例，從未提及畝產數千斤至數萬斤或十數萬斤之「衛星田」。關於政治因素，間或提及，亦僅輕描淡寫，作一番表面之敷衍。農業科學研究人員對幹部「試驗田」所稱畝產數萬斤之「衛星田」，始終表示不予置信，雖未敢加以駁斥，但亦僅認其為一種「奇跡」。在科學上認為「奇跡」，實即等於完全否定。去年以來，匪對密植仍在擴大推行，惟不再聞有高度密植及所謂畝產數萬斤等荒誕誇張駭人聽聞之報導，證明科學研究人員判斷之正確。

本年日本若干地區實驗密植，東京都農戶朝倉氏之水稻密植試驗已獲初步成功。據朝日周刊本年十月號發表「水稻之密植栽培」一文，曾予記載，略述如次：

(一)東京都農戶朝倉氏本年在面積一反(即十公畝，合我一市畝半)之水田中，實驗早稻深耕密植之新栽培法。

(二)過去一般栽培法，土地翻耕深度為十二至十三公分(合我三·五至四市寸)，植株密度為每三·三平方公尺(即一坪)插秧六十六株，一反為一萬九千八百株，合我每市畝一萬三千二百株，株行距離為 6×7.5 市寸。本年改用早期栽培，土地深耕為二十公分，合我六市寸，深度約為過去之一·六倍，植株密度為每三·三平方公尺插秧一〇七株，行株距為 4.5×6 市寸，每反為三萬二千一百株，合我每市畝二萬一千四百株，密度約為過去之一·六二倍。施肥方面，稻草落葉等有機肥料之施用亦較過去增加一倍左右。

(三)朝倉氏將其一反之水稻密植試驗田報名參加本年度「日本農業錦標比賽」，九月八日在東京都農事實驗所監督之下，進行全面收割，地方農事改良課安條課長及改良普及員與村民共約三十人

參加觀察。

(四)收割結果，每坪達穀子十二萬粒，每反達日制容器四石八斗，約合八·一二公石。該地區過去水田每反收成約為二石一斗，朝倉氏本年實驗之成就，已達過去之二·一四倍。參觀人員均當場表示興高彩烈，認為不僅已造成東京都稻作比賽開始以來之新紀錄，且為神武開國以來之最高紀錄。

四 結 論

(一)共匪對密植增產渲染過甚，跡近怪誕，未可置信。日本實驗已獲初步成就。觀朝日周刊之報導，係由機關主管課長，改良推廣人員及村民眼同監割，似非向壁虛構者可比。

(二)對密植增產情形，未來可能達到之希望，及密植推廣可能性如何之瞭解，一方為瞭解匪區農業生產前途之鎖鑰，同時亦可能為設計進一步發展台灣農業之重要參考。台灣耕地有限，人口日增，邊際土地亦將被迫加入利用圈內，今後藉開墾荒地以增加生產之可能性已不甚大，自應在提高單產方面積極致力，故對深耕密植問題應即進行研究及試驗，同時並宜規劃擴大灌溉面積，增產化肥及有機肥料，發展機械深耕，以配合密植之推廣，並使其與經濟原則相符合。

(三)東京都農戶朝倉氏密植實驗關於插秧苗數，化肥施用，灌溉進行，深耕方法及中耕除草等有關於田間管理之技術措施，朝日週刊之報導未有具體說明，同時該刊亦未從經濟觀點出發，比較新舊兩種栽培法孰較有利。又除東京都外，如海田市之「大成農場」及其他地區亦有自去年起進行密植試驗者，兩年來試驗之情形如何，技術措施如何安排與如何改進，對密植推行之前途，均具重要意義，值得詳細研究。

出席亞洲史學會會議觀感

編者按：我國史學家張貴永教授於出席亞洲史學會會議後，就會議經過及會後觀感，撰成此文。本刊於徵得張教授同意後，特將全文發表，以饗讀者。

一 會議經過

亞洲史學會原名爲 The International Conference of Historians: Focus on Asia，係由菲律賓歷史學會發起召開，邀請中、日、韓、美、英、澳洲、泰、緬、越南、印尼、琉球、香港、澳門、星加坡、馬來亞等地歷史學者參加。我國代表爲本人與勞幹、石璋如、陳維綸四人。會議地點在馬尼拉，時間自十一月二十五日至十二月二日；菲律賓總統宣佈該週爲歷史週，可見主人方面籌備的週到與歡迎的熱烈。

本人於二十二日搭飛機馬尼拉，抵達時，即有我國使館人員及菲方代表熱烈招待。翌日，會議籌備主任阿塔里亞來訪，對開會節目及我國宣讀論文等事，有所接洽。二十四日晚，菲律賓歷史學會邀宴與會各國代表於菲律賓賓大飯店，由東方大學校長致詞，並介紹各國代表，本人曾致簡短答詞，除向主人致謝外，並敘說中國歷史上和亞洲各國的密切關係，無論在通商與政治文化各方面都會有過

交互影響，最後並略述自由中國最近歷史研究的趨勢。

二十五日上午十時，在菲律賓參議院會堂正式開幕，由菲律賓歷史學會會長奧堪波及會議籌備主任阿培里亞任主席，各國代表、菲律賓歷史學會全體理事與會員，均參與盛典。賈西亞總統親臨致詞，略謂：世界永久和平的希望，應寄託於有建設性的和平工作，歷史學者追求真理的信心，實有裨於和平的建立，並能使人類社會臻於完善的境地。賈西亞並強調國際學人聚會的重要，如何由亞洲歷史的研究，加深亞洲各國人民的相互瞭解。

會議的中心題目係亞洲史，尤其是東南亞的研究。二十五日下午開始宣讀論文。我國代表有：

張貴永：中國近代史的材料與研究

勞幹：城市生活與中國文化

石璋如：殷代文化中之海洋因素

陳維綸：孔子學說的最近研究趨勢

澳洲大使斯端林代表澳洲，論文題爲：西太平洋與東西文化的交流。

美國代表：

林起（社會學教授）：菲律賓社會生活的延續性

福克斯(菲律賓國立博物館館長)：西班牙佔領前菲律賓與隣國的陶器貿易

巴亞(現任考古博物館主任，已退休的菲大考古學教授)：

菲律賓考古發掘報告(有關東南亞部份)

赫斯特(芝加哥大學教授)：未提論文

菲律賓代表宣讀的論文：

阿爾桑那(菲律賓大學董事)：黎利著作新註

拉科斯塔(菲律賓歷史學會理事)：在馬金達諾的一個耶穌會士

阿岡齊羅(菲大教授)：菲律賓歷史的意義

馬西達(菲大教授)：馬金達諾音樂的肇始

馬紐爾(菲大人類學教授)：東南亞民俗的比較研究

季里諾(英國皇家地理學會會員)：菲律賓的早期繪圖學

薩伊達(遠東大學歷史系主任)：菲律賓歷史的新領域

日本代表三人，所提論文有：

阿部利夫(東京外國語大學教授)：日本對東南亞的研究

岩間正光(東北大學副教授)：早期東印度公司與英國的重商主義

主義

蘇本托(印尼大學教授)：南印度佛教對印尼佛教思想的影響

新加坡：

屈芮岡寧(英人，馬來亞大學歷史系主任)：馬來亞歷史的一

個新看法

吳景宏(南洋大學教授)：華僑在馬來亞的新任務

韓國：

李榮寧(漢城大學教授)：未提論文

全海宗(漢城大學教授)：十八世紀中國在文化上對朝鮮的影響

響

高柄翊(延禧大學教授)：十四世紀高麗與蒙古人的關係

香港：

王裕凱(聯合書院文學院院長)：歷史的進步與集體生存的歷史

史看法

孫國棟(新亞書院副教授)：「士」的特徵及其演變

高爾斯(英人，崇基書院教授)：未提論文

二十五日—二十八日，均為宣讀論文時間

二十八日上午，一部份代表往總統府謁見賈西亞總統夫人，一

部份繼續宣讀論文，下午全體大會討論改進歷史教育方案，並通過

亞洲史學會組織法，中國大使段茂瀾、以色列公使及菲大歷史系主

任胡繼發表精闢演說。

二十八晚，菲律賓歷史學會邀請參觀民族舞蹈。

二十九日，遊覽馬尼拉名勝古蹟，由本人代表向菲國民族英雄

黎利銅像獻花。

二十九日晚，啟程赴碧瑤。

三十日，遊覽碧瑤名勝，參觀美國海約翰兵營及菲律賓軍校。

十二月一日中午，應馬尼拉扶輪社邀宴，由菲律賓前任歷史學

會會長薩夫拉講演菲律賓民族英雄滂尼法西奧的歷史。

十二月一日晚，歷史學會最後聚會，並選舉亞洲歷史學會第一

屆職員，菲律賓歷史學會阿培利亞教授當選為會長，本人

為第一副會長，另有日本及香港代表當選為副會長，拉科

斯達為祕書，勞榦為會計，並決定下屆大會在台北舉行。

這次會議，在亞洲文化及歷史研究方面，尚屬創舉，而這次參加的國家，包括我國在內，不僅在歷史和地理上彼此之間有着很深的關係，並且在血統文化方面，尚有很深的淵源。例如，我國與菲律賓的關係，事實上在第十世紀即宋朝的時候，已經見於史籍。除菲律賓之外，其他東南亞國家和我國的歷史更爲深遠，這一會議的繼續召開，不僅可以促進亞洲各民族間的相互了解，同時，對各國間的文化交流，亦有很大裨益，我國歷史最悠久，歷史範圍廣泛，我國學者過去的研究，都偏重於本國史，大學課程亦以本國史與西洋史爲主體，現在由於時代的變遷，似乎不能不注意其他亞洲國家的民族思想與歷史的研究了。尤其是東南亞的歷史在這個民族主義潮流澎湃，亞非各國紛紛獨立的新時代中，實具有特殊的意義，這一會議的召開，對東南亞歷史有彼此交換知識的機會，使各國學者彼此了解更爲深刻，觀念亦更正確，這對於今後世界歷史的研究，將會有所貢獻的。

茲就我個人在會中觀察所得，提出幾點感想，供大家參考：

一、菲律賓自獨立以來，不僅對過去承受的西班牙與美國文化繼續容納，並且特別努力提倡他們本土語言，向自己的民族文學與歷史的底蘊追求發揚，這是一種新的民族精神的表現，一個新興獨立國家應有的立場與趨勢，雖然他們的文化本質到今天還是國際性的，這是最近幾世紀以來歷史所造成的；但就菲律賓史家很多研究革命史，和他們對民族歌謠與藝術的愛好，新的創造精力已經在開始萌芽了。

二、馬來亞、新加坡的政治與文化問題尙得我們深切注意。本人所閱讀與聽到關於馬來亞歷史研究與華僑在南洋的地位的兩篇論文，都很有價值，他們都強調馬來亞有其新的政治地位與文化使命，過去以中國文化傳統爲骨幹，或以西方政治勢力與文化教育來灌

輸或影響當地人民的方法，現在似乎都有改變的必要了。南洋的歷史不能再由葡萄牙人、荷蘭人、以至英國人的經營移植或通商關係的立場來寫；反過來，他們願意更多知道馬來亞本身的地理形勢、天然資源、政治經濟的發展，特別社會生活與民俗民情，他們希望能產生一種新的共同語文，一種新的爲各民族所能接受的共同文化，趨向一個多元的社會發展。我自己在此批評一篇論文時所發表的意見，認爲馬來亞民族與華僑應該接受中國文化與西方文化的優良傳統，經過在會後與一位英國社會學家細談之後，感覺有些不切實際了。至於澳洲駐菲大使斯端林的論文中所徵引的吉布林、拉達克里希能與巴勃拉、華德等人，看來像是典雅的文字，更令人有隔世之感。這位大使，年逾花甲，牛津出身，擅長外交辭令，無怪印尼代表立即批評說：這是亞洲史家的學術會議，希望從專題研究討論文化，不作空泛陳腐的論調。這裏可以想見，這般新興民族如何痛恨殖民地帝國主義。

三、我們對於亞洲各國歷史，尤其是東南亞的歷史、政治、經濟，與社會文化的研究，應該積極培植人才，在大學裏加授這些方面的課程，充實研究設備與圖書，遇到這種國際會議應該分派對於這些問題有研究的人，一方面可以充實知識，加深學養，另一方面可以爲國爭光。日本的權威學者山本達郎，雖未出席會議，但也派遣一個對東南亞語文歷史作認真研究的河部。他的態度很謙恭，並且預備在會後就去泰國、越南、香港等地作實地研究數月。明年一月十五日將在馬來亞大學召開東南亞歷史會議，我們只有從越南去的前台大教授陳荆和參加，這是很可惜的，自然陳先生是一個很有研究的學者。

四、我在百忙中抽暇參觀一個聖多明尼會修道院的檔案聚藏室，翻閱他們收藏的教會史料目錄與該會在中國傳教士的信札與報告

。雖然是西班牙文，我也能大致領略內容，材料很豐富，很有意義。關於清初耶穌會與多明尼會的爭執報告詳盡，值得仔細研究，希望將來有機會再去影印或抄寫。這裏我想提供大家參考的是，菲律賓、澳門、西班牙、葡萄牙都有重要教會史料，我們應該設法有系統地蒐集，可以開闢新的歷史研究園地，我因為最近二年來在中央研究院近代史研究所主編「清季教務與教案」檔，對這一方面材料特別感興趣，我想天主教會學者一定更會積極做這一項工作。

五、我也參觀過一所考古學博物館，在此行中可謂印象最深刻的一件事了。該館主持人巴亞教授年逾古稀，尙孜孜不倦，從事研究工作，該館爲巴亞教授五十餘年來多次發掘所得的精華，這些發掘在美國統治時代開始，經日人佔領，菲律賓的獨立直到現在，不斷進行。其中一部份材料已由芝加哥哥大派遺赫斯特博士編目，大部份材料已整理就緒，將由菲大與政府方面共同組織，另建專館陳列展覽，因爲現在這個考古館實在容納不下了。巴亞教授給我們看了很多考古學上有意義的發現，他有三十萬年前早期舊石器時代的遺物，周口店發現的遺骸。至於菲律賓各省各島所發現的遺跡殘存，自然最爲豐富，關於東南亞方面的考古材料亦極完備，這在他宣讀的論文裏詳細提到。此外，尚有些與我國有關的考古材料，尤其是我國的唐宋明各代的陶器與瓷器。他認爲我國和菲律賓的通商可以追溯到唐代，就是根據實物的證據。那天上午，我和石璋如、勞幹兩教授同去，臨別時，巴亞教授頗有依戀難忘的表情，並囑向李濟之、凌純聲二先生致候。

六、最後有一個重要問題，那是有關僑胞和儒教的。二十六晚上，華僑八團體聯合歡宴空軍雷虎小組與史學會代表，席間空軍前司令王衛民將軍和本人應邀演說，就我個人和段茂瀾大使、鮑事天校長，以及當地僑領、報界談話，與在華人區實際觀察所獲得的

印象，我認爲僑胞由於勤勞耐苦所造成的雄厚經濟勢力，應該儘量用之於社會建設與文化事業。儒教的主要目的應使當地僑胞能够積極參加菲律賓國家的建設運動，尤其加緊造就科學與其他學術研究的人才，幫助菲人達成自由解放的新政治目標，這樣才能建立華僑當做菲律賓公民的新地位。我並且舉了黎剎個人歷史與文學創作爲例，闡述這位具有中國血統的菲律賓民族英雄如何與 國父中山先生的教育背景、革命目標，以及建國方略相類似與相聯繫之處。我在十二月二日臨行前數小時參觀中正中學，承鮑校長導遊，我對該校圖書館中文書籍收藏的豐富印象深刻，其中包括四部叢刊、四部備要、四部珍本、萬有文庫、圖書集成、叢書集成、百納本二十四史、仁壽本二十五史、重要國學與文史參考書籍，應有盡有。另一方面，物理、化學以及生物學儀器設備，亦較國內各校爲優，各級師資與課程內容尤稱完善。中正學校已設師範專修科，二年畢業，我誠摯希望這個菲律賓中國文化的中心、華僑教育的搖籃，日後能繼續擴充，成爲一個完備的大學，與星加坡的南洋大學遙遙相對。

七、在馬尼拉十天內，我曾去菲大兩次，這是國立大學，學術水準最高。此外有聖托瑪斯大學，創立於一六一五年，要比哈佛大學早二十年，係多明尼會所辦。另有東方大學與遠東大學，學生人數多至四萬二千人，在開會期間，我趁機結識好些菲國史家，如薩夫拉，菲大業已退休的老教授，他是菲律賓歷史學會的創始人，對於菲律賓革命史的研究很有地位，當我宣讀論文時，他任主席，他和鮑事天且是那次討論會的主要批評人。法培里亞，菲大歷史系主任，前任史學會會長，亦是一位對革命史的研究頗有貢獻的人，此公幽默健談，在碧瑤遊歷時常在一起，菲律賓現任歷史學會會長奧堪波與會議主席阿培里亞的熱情招待，以及菲政府與歷史學會的盛大歡迎，使我們外國代表團全體團員衷心感激。

每月國際大事述評

份月二十

寮局的演變

寮國 反共形勢，正當自

由世界慶祝永珍首都光復之際，又面臨一次更大的暴亂考驗，寮國問題主要在於國際共黨之支持寮共與入侵寮境。一九五七年十一月間國際監督委員會促成寮國組織聯合政府。一九五八年五月的選舉中寮共居然在國會補選的廿一席中，獲得十三席。政府中反共領袖受此教訓，乃成立「寮國人民聯盟」，積極對抗共黨。北越共黨於寮共受到反共政府之壓制時，即於一九五八年十二月派軍隊三個營，侵入寮國東北，迫寮聯合政府讓步。由於寮政府當時之決心抵抗，并準備提訴於聯合國，致此項驚險事件未再擴大。越共入侵以後，寮總理薩乃康於一九五九年一月十五日需求授權，於二月十一日宣佈廢除束縛寮國之日內瓦協約。

最近國際共黨侵入寮國，可以說為歷史的重演。不過這次的驚險程度與範圍，比前次較大罷了。以下我們將此次國際共黨對寮

政府光復永珍後所發出的幾個文件，與民主國家的反應，加以簡要的敘述：

甲、國際共黨的叫囂與照會內容摘要

(一)北越的叫囂：北越胡志明對寮國最近情勢之發展，誣指係美國、泰國、南越及中華民國的「露骨干涉」。越匪以所謂日內瓦簽字國名義，於十二月十一日發出所謂緊急呼籲，「要求採取有效措施，制止外國特別是美國干涉；支持溥瑪政府，尊重日內瓦協議；并保障印度支那和東南亞的安全與和平。」

(二)蘇俄照會美國：十二月十三日俄照會美國，謂「美國最近直接參加寮國叛亂的軍事行動，蹂躪寮國主權，供給諾沙旺叛亂集團武器彈藥與金錢。還廣泛利用東南亞盟國。所有一切乃係對日內瓦協議最後宣言第十二條的嚴重破壞。美國公然反對溥瑪政府，迫使寮人離開所欲選擇之道路，這種政策，美國會一度失敗。作為日內瓦會議參加國與主席之一，蘇聯堅決反對美國干涉寮國內政，美國及其東南亞軍事集團對侵略行動所

可能產生的後果，須負全部責任。」同日俄復向美提出照會，聲稱：「蘇聯要求英國從旁協助，使參加日內瓦會議之各國政府開會討論寮國問題，并要求其促使寮境國際監督委員會恢復活動。」

(三)共匪的聲明及匪酋談話：○聲明：

十二月十五日偽國務院聲明妄稱：堅決同蘇俄、北越與其他國家一致，盡最大努力，維護日內瓦協定。美泰應立即停止對寮干涉與侵略，否則須對其後果負全部責任。○周匪恩來談話：十二月十八日，周匪恩來談稱「寮國問題，應由寮國人民自己解決，任何國家都不能干涉。一切關心印度支那和平各政府，應採有效措施，確保日內瓦協議。外國侵略勢力，造成威脅，作為鄰國與協議保證國之一，反對這種侵略行為，并密切注視其發展」。○林匪彪談話：「十二月廿一日林匪彪稱：中國政府嚴厲譴責美泰武裝干涉老撾，製造內戰，威脅和平，中國人民將與越南人民站在一起，堅決支持正義立場。」從前述「聲明」、「照會」、「談話」中，不難看出國際共黨侵寮的策略，在於：

(一)打擊美國，離間英國。

(二)國際共黨一貫詭謀，是把活的說成死的，死的又說成活的；白的說成黑的，黑的說成白的。「聲明」、「照會」與「談話

「所根據的日內瓦協定早經寮國政府廢除，不能約束寮國。國際共黨硬要自命為日內瓦協定之維護者，用來干涉寮國內政，摧殘寮國主權，可謂顛倒是非，混亂黑白。」

(二)驅逐民主勢力，尤其美國勢力出中南半島與東南亞，以遂其獨佔的企圖。

乙、民主國家的反應

(一)美國斷然拒絕蘇俄的照會與要求：美國務院宣佈，斷然拒絕蘇俄十二月十三日照會關於美國干預寮國事務的指控。并以最強硬的措辭譴責蘇俄非法空運武器給寮國叛軍，將戰爭的責任，完全歸咎於蘇俄及其同夥。美指出：「直接導致寮國遭受苦難和發生混亂的，乃是共黨鼓勵的顛覆活動。」

「有人欲把美國與蘇俄兩國對寮國的援助平等看待，這是根本錯誤的。」「蘇聯就物資運入寮國而論，不獨經已違犯該項日內瓦協定，並且曾經由北越移運物資，並未向仍在該地活動之國際監督委員會商議。此乃雙重破壞日內瓦協定，美國拒絕恢復國際監督委員會之活動。」

(二)英國促蘇俄停止援寮：英外相十二月十九日謂：「現在永珍之戰鬥已告過去，主要工作，必須儘速恢復法律及秩序。對國際監督委員會復會，祇在寮國政府反叛軍合作下，方有作用。希望葛羅米柯同意余之意

見，採取步驟，制止外來援助給予反對寮國合法政府之叛徒。」

(三)泰國否認參加寮戰：十二月廿日，泰國政府認為北越所稱一團泰國軍隊曾與寮國溥彌將軍參加進攻永珍之說，為「毫無根據」。

(四)印度十二月廿三日對美國說：「寮國情勢，可能觸發另一韓國式的戰爭，如果不予極端謹慎處理的話。」

次就寮國本身反共的戰力來看，我們也可以得到下面的認識：(一)寮國自一九五九年二月宣佈廢止日內瓦協定後，軍隊數量已不受二萬五千人之限制，但建軍時間尚短，全國五個軍區之兵力仍未超過二十個營。又因寮國山地地形關係，着重發展傘兵，而傘兵訓練的時間又較長，所以在兵力數量與訓練素質各方面，寮國部隊，尚無堅強作戰能力，經過最近永珍戰鬥與寮越共的游擊戰鬥後，可能增長其作戰經驗與技能。

(二)溥彌將軍對寮國軍隊的指揮與掌握，以這次作戰行動觀察，尚能發揮軍隊機動精神。例如包圍永珍態勢之形成，與追擊豐祺與溫永目標之選定等軍隊部署，都合乎現代戰術原則。再如統御上，身先士卒進入永珍與清理戰場等都有優良之表現。

(三)軍紀方面：康立的部隊最劣，溥彌

的部隊最好。這是把握民心的重要因素。

永珍光復前後，北越共黨即已發動入侵行動，蘇俄空投支援，共匪喬裝滲透，裝備迂迴緬甸，謀取泰國形成態勢相要脅。最近入侵的消息，據港台兩地公開報導者如左：

(一)十二月十七日：中共一個師由雲南入緬甸東北(該地與寮境僅一湄公河之隔)；另一個師喬裝入寮北，向永珍方面推進。

(二)十八日：北越河內電台廣播，共軍兩師向寮移動。

(三)廿四日：蘇俄至少已空運兩團北越部隊，援助康立。

(四)廿五日：寮共號召所部發動游擊戰，爭取最後勝利。

(五)廿六日：已進入寮境的中越共部隊已達三千餘人，均係受過游擊訓練的士兵。

我們從上述演變中可以看出，蘇俄是寮變延長的主兇，仍將本着「加強煽動與支援亞、非及拉丁美洲各國人民之反美運動」指導原則，利用中越共輕裝備部隊滲透與寮軍進行游擊戰，企圖再度推翻反共的寮國政府，赤化全寮。越共與共匪尚有更大的野心；越共企圖消滅南越，統一越南；共匪企圖進攻泰國以鞏固緬甸。該兩項行動消極的也可以發揮之牽制南越與泰國支援寮政府軍攻擊寮共叛軍的作用。

非洲國家會議

國家之小
型高層會

非洲

議於本年一月三日在摩洛哥之卡薩布蘭卡城開幕，出席者：阿拉伯聯合共和國總統納塞，迦納總統恩克魯瑪，幾內亞總統杜爾，馬利共和國總統凱泰，摩王穆罕默德五世，阿爾及利亞臨時政府總理阿巴斯，及利比亞與錫蘭之代表等八國，其中錫蘭為唯一非非洲之國家。會議於七日結束，並發表一聯合公報。

該項會議之主要議題有三：(一)剛果問題，(二)非洲團結問題，(三)阿爾及利亞問題。摩王穆罕默德五世以地主國之身份，首先在會議揭幕時致詞，提出團結非洲之十點計劃：(一)解放仍在殖民統治下的所有非洲土地；(二)廢止所有形式的種族隔離；(三)反對所有形式的新殖民主義；(四)保衛非洲國家的獨立；(五)促進非洲團結；(六)對世界問題採取超然及不左右袒的立場；(七)停止所有軍事佔領；(八)防止非洲成為核子試驗場；(九)反對所有形式的外國干涉非洲事務；(十)支持世界和平。

摩王此一「十點」計劃已被大會通過作為非洲大團結之基礎，甚至有人認此乃「非

洲之大憲章」。

關於剛果問題，大會決議：要求聯合國設法恢復剛果之合法政府，使被黜之魯孟巴總理重行執政，否則，參加此一會議各國派出之軍隊將退出聯合國軍。

關於阿爾及利亞問題，大會曾作下述決議：(一)支持阿人獨立自決之權利，並在政治、外交及物質上予以援助。(二)承認阿臨時政府乃唯一能代表阿人之政府，要求各國予以承認。(三)法之對阿戰爭乃對非洲及世界和平之威脅。(四)譴責北約組織對法之援助。(五)招募非洲及其他國家之志願軍，援阿抗法。(六)阿戰如再繼續，要求所有非洲及其他國家重新考慮對法關係。(七)反對阿區之被瓜分或分割；拒絕任何單方面之解決辦法，或任何強迫賜與之「憲法」。

比利時工潮

比利

時雖地狹
人稠，但

由於其在海外擁有殖民地，同時，比本身科學進步，工業發達，故經濟繁榮，社會安定，人民生活水準亦與美英法諸工業先進國家無分軒輊。比政府亦曾做法英國之「社會福利」制度，對工人及所有職業男女均有失業津貼、福利補助、及養老金退休金等優待。

但自去年比在非洲之最大殖民地剛果獨立之後，接着該地又發生長期暴亂。如此，非但在剛果之公私產業與資金蒙受重大損失，且須出動大量軍隊應變。因此，即軍費支出一項已使比政府不勝負担，乃不得不於去年十二月間提出經濟節約計劃。此一計劃之詳細內容未經宣佈，唯據各方零星報導，其要點為：(一)為了應付因剛果事變而造成之經濟危機，全國朝野應共體時艱，從事節約，渡過難關。(二)政府將暫時取消或削減一切社會福利津貼。(三)政府將增稅一億九千萬美元，並增加儲蓄八千萬美元，以彌補上項損失。

此一計劃一經透露，全國大嘩。由社會黨(反對黨)領導之工會立即發動罷工，要求政府無條件取消其節約計劃。罷工於去年十二月廿二日在比之工業中心安特普衛、查勒羅、列日等地開始，迅即蔓延普及全國，使所有煤氣、水電、交通、學校等均陷停頓。據十二月廿七日之估計，參加此次罷工之人數約六十萬人。新婚不久正在西班牙渡蜜月之國王鮑杜恩夫婦亦於十二月廿九日飛返比京。由基督社會同盟與自由保守分子聯合組成之艾斯肯斯政府，雖表示願意修改其節約計劃，但艾氏對罷工者之態度頗為強硬。彼曾於十二月卅日宣稱：「政府」一詞就其

本身之內容而言，即不能鼓勵暴力，更不能在受威脅之情況下低頭或屈服。彼認為此次罷工，已因共黨分子之鼓動與煽惑，使社會黨本身對此失去控制，罷工已經變質，已經由工人之經濟罷工轉為非法之政治罷工。艾氏強調，彼之政府決不在暴力威脅下辭職，並將以全力解決此一問題。

巴 斯 總 訪 基 坦 統 日

巴基 斯坦總統 阿育布應 日皇之邀

請，率領卡塞姆工業部長及隨員等十一人，於去年十二月十二日抵日，作為期一週之親善訪問，滯日期間除拜會日皇夫婦外，曾與政府首要舉行會談，並遍訪日本各大城市，參觀工業設施，業於十二月十九日結束訪問，離日返國。

阿育布總統此行最大收穫，乃為與日本簽訂一項友好通商條約，此項條約自去年五月起即開始談判，十一月已到達協議階段，及至巴總統訪日始告完成。條約內容共計正文十四條，附屬議定書九章。其要點如下：
(一)兩國互相予以入境、居留及旅行之最惠國待遇。(二)保障信仰、宗教活動、蒐集資料與通信之自由。(三)身體與財產之保護。(四)有關租用住宅、辦公房屋及徵

收公共費用，均予以最惠國待遇。(五)對企業、投資予以平等之待遇。(六)有關課稅、接受裁判之權利、財產權及事業活動等，均予以最惠國待遇。(七)在工業所有權方面，予以與本國人民同等之待遇。(八)適用外國商務仲裁法。(九)關於關稅、輸出入之規則，對進出口貨物之處理，匯兌管理，均予以最惠國待遇。(十)對輸出入之管制予以平等待遇。(十一)為擴大貿易及經濟關係，應促進科學技術交流。(十二)凡與關稅貿易有關一般協定，悉依國際貨幣基金協定，給予優先權利及義務。(十三)關於琉球地區，大英聯邦各國所施之特惠及著作權與檢疫等各項規定則不包括在內。

(十四)條約期限定為五年，在滿期前一年雙方如無失效通知，期滿後仍然繼續有效，其他附屬議定書九章，係條約本文之補充規定。至於有關兩國航空運事宜，將繼續商討，達成協議後，將列入本條約一併實施。又日巴兩國鑑於擴大雙方國民相互訪問之需要，日本駐巴島津大使，已與巴國外長卡笛爾達成一項協議，將於本年一月一日起免除兩國間旅客短期旅行之簽證。

巴基斯坦自去年六月實施第二次五年經濟計劃以來，投資總額為四十億美元，其中十七億元係向日、美、英、加、西德等組成

之債權國會議要求援助。日本在去年十一月，已給予巴基斯坦紡織機械信用貸款二千萬美元，本年三月可能再貸與八千萬美元，分五年付清。日本於去年春初曾派遣技師一百三十人，協助巴國建設肥料工廠，另建立火力發電廠一座，前者已完成一半，後者已於去年歲暮竣工，兩國關係已甚良好。阿育布總統訪日後，兩國關係將更趨密切。阿氏離日前曾與池田首相發表聯合公報，強調兩國將共同合作，加強聯合國之權力，以維護世界和平，並促進兩國經濟與文化之發展。

日 友 通 航 協 定 菲 好 商 海 定

日本 與菲律賓 經過十個 月之談判

，已於客歲十二月九日簽訂一項「友好通商航海協定」。簽約儀式在東京外務省大廈舉行，由菲律賓代表團團長前眾院議長勞勒爾 (Jose Laurel Sr.) 代表菲方，日駐菲大使湯川盛夫代表日方簽字。此項協定包括本文與協議書兩種。其主要內容，包括入境、居留、事業活動、貿易、航運等相互賦予最惠國待遇。茲將其要點及特色綜合說明如下：
(一)雙方對入境、滯留、旅行、居住均予以最優惠待遇。蓋以往日人居菲期限僅為一年，新協定雖已延長至三年，但菲國仍不

承認其永久居住權。(二)雙方在國內課稅、裁判權、契約之締結或執行、財產權、參加法人財團及事業活動等，悉予最優惠國待遇，今後雙方在合辦事業或貿易方面，益獲充分之匯兌自由與保障。(三)雙方對付款匯兌、或資金及有價證券等轉讓，均予以最惠國待遇，在輸出入限制上亦予以平等之待遇；但如遇對方輸出之貨物，對本國廠商造成巨大影響時，雙方得另行協議採取適當措施。(四)為加強貿易，擴大經濟關係，應努力促進科學技術交流；但締約國雙方為謀本國經濟獨立與發展，得自第三國導入所需資本及技術。(五)互相承認雙方船籍；對商船及貨物旅客入港予最惠國待遇，并得利用港內一切設備，旅客課稅照本國國民平等待遇。(六)雙方如發生爭執糾紛，得透過國際法庭解決。(七)協定有效期限定為三年，經雙方國會批准換文後一個月生效，期滿前六個月內如不聲明廢棄，則繼續有效。(八)條約以英、日、菲三種文字表達，有爭執時以英文本為準。

菲人在第二次大戰時遭日軍損害頗鉅，迄今記憶猶新，故部份菲人對日所持惡感仍未消滅，且因菲國島嶼頗多，領海範圍極廣，戰後日本經濟發展甚速，日貨充斥南洋商場，競爭激烈，菲人深恐影響其廠商利益，

故自去年二月開始談判以來，波折叢生，談判達十個月之久，現在協定雖已簽訂，惟菲國朝野部份人士，咸認協定與菲國領海政策及菲國利益不無相悖，噴有煩言。聞菲外交部亦表示不滿，預料在未來國會審議時，恐將引起爭辯，但通過批准似無問題。

安理會改選完竣

聯合 國大會於 十二月九日舉行安理會非常任理事之改選。智利及阿拉伯聯合共和國在第一次投票中，各獲七十四票當選，西歐義大利期滿出缺之席次，西方國家支持葡萄牙競選，亞非集團則支持賴比利亞，結果葡國得五十票，賴比利亞獲卅二票，均未獲得三分之二多數。第二次投票限於葡賴兩國，葡得四十九票，賴得四十七票，仍未打開僵局。第三次投票中，賴比利亞已超過葡國，得五十一票，葡得四十六票。第四次為無限制投票，賴獲五十票，葡得四十二票，所需之三分二多數為六十六票。第五次投票結果賴得五十三票，葡得三十九票。由於亞非集團對葡萄牙之海外殖民政策不滿，西歐根據一項已有十四年歷史之「君子協定」，眼見無法繼續生效，乃推出愛爾蘭與賴比利亞角逐。在第十三次投票時，愛、賴兩國各得四十五票。廿日，賴比利亞在

聯合 國大會於 十二月九日舉行安理會非常任理事之改選。智利及阿拉伯聯合共和國在第一次投票中，各獲七十四票當選，西歐義大利期滿出缺之席次，西方國家支持葡萄牙競選，亞非集團則支持賴比利亞，結果葡國得五十票，賴比利亞獲卅二票，均未獲得三分之二多數。第二次投票限於葡賴兩國，葡得四十九票，賴得四十七票，仍未打開僵局。第三次投票中，賴比利亞已超過葡國，得五十一票，葡得四十六票。第四次為無限制投票，賴獲五十票，葡得四十二票，所需之三分二多數為六十六票。第五次投票結果賴得五十三票，葡得三十九票。由於亞非集團對葡萄牙之海外殖民政策不滿，西歐根據一項已有十四年歷史之「君子協定」，眼見無法繼續生效，乃推出愛爾蘭與賴比利亞角逐。在第十三次投票時，愛、賴兩國各得四十五票。廿日，賴比利亞在

應允於一九六一年底將席次移交愛爾蘭之諒解下，當選為一年期之非常任理事。投票結果得七十六票，愛爾蘭得五票，葡萄牙得二票，賽普勒斯和奈及利亞各一票。票選既定，賴國代表證實已接受此項協議，並要求各會員國當賴國於一九六一年底辭職時支持愛爾蘭。賴國之當選非常任理事，不僅表示非洲之新力量滲入安理會，亦使根據地理分配之「君子協定」發生根本動搖之開始。

經 理 會 選 決 未 定

聯合 國大會於 十二月八日投票選

舉經社理事會新理事，以填補於一九六〇年底任期屆滿之六個缺額。除我國外，其他任期屆滿之五國為智利、哥斯達黎加、法國、荷蘭及蘇丹。我與法國均為安理會常任理事，在傳統上，均獲當選連任經社理事會理事。但今年由於大批非洲國家入會，及亞非集團亟欲推翻此項傳統之投票方式，已使此項「君子協定」不再有效。亞非集團除支持約旦接替蘇丹外，并支持衣索匹亞為候補者，而拒絕支持比利時為取得西歐出缺之席次。衣索匹亞在首次投票中當選後，我之席次即成為被競爭對象，首與比利時形成爭奪局面。第一次選舉中，當選之五國如次：烏拉圭

，七十七票，接替智利；薩爾瓦多，七十三票，接替哥斯達黎加；約旦，六十八票，接替蘇丹；法國，七十一票；衣索匹亞，六十二票。我與比利時則均未能獲得必需之三分

二多數票。我獲五十一票，比利時獲五十二票。第二次按聯大程序規則規定，投票以我與比利時為限，結果各獲卅七票。在三次無結果投票後，聯大進行一連三次無限制投票，其他會員國乃開始加入競爭，印度乃其中之一。在第四次亦即第一次無限制投票中，比利時獲三十四票，我獲二十二票，印度獲十四票。第五次投票，印度升至首位，得卅九票，比利時得卅三票，我得十八票。第六次投票，印度得四十六票，比利時得三十四票，我僅得十一票。在此之後，聯合國大會又舉行一連三次有限制投票，以印度與比利時為限，我在此三次投票中，已失去被選資格。惟三次投票中，印度與比利時仍未能獲得三分之二之多數。自第十次投票開始，又採一連三次無限制投票。在第十次投票中，印度得四十七票，比利時得卅六票，我則僅得六票，僵局無法打開。在聯合國大會同意之下，愛爾蘭籍之主席乃宣佈暫緩繼續投票。廿日，大會復經三次無結果之投票後，賽普勒斯代表提出一項口頭建議，經大會同意，主席鮑蘭德乃宣佈對此懸而未決之席次，

將於一九六一年三月聯大復會時及早舉行進一步之選舉。

卡斯楚政權現狀

美總 統艾森豪

已於一月三日晚正式宣佈與古巴卡斯楚政權斷絕外交關係。其他拉丁美洲國家已先後與古絕交者尚有多明尼加、巴拉圭、尼加拉瓜、海地、瓜地馬拉及祕魯等六國。今後卡氏政權之前途，將視國內民心之向背，美古關係進一步之發展及共黨集團支持之程度以為準。

(一) 卡斯楚自一九五九年一月初上台後，因親共、反美并在國內強制推行各種改革，迫使許多政府要員、知識份子及實業家等大量流亡，為數共約十萬之眾，單在美避難者即達三萬餘人。該等流亡人民在美佛羅里達州邁阿密設有各種反卡集團，其中較有力者為革命民主陣線、復興革命運動與人民革命運動。此外國內各省山區亦有游擊隊出現，古京哈瓦那亦屢次發生爆炸事件。天主教會各主教神父亦多堅決反共，一九六〇年五月及八月曾在公開致教友函中呼籲教友反對共黨迫害人權與宗教信仰。另在經濟上因受美限購食糧與禁運影響，使入口數量由一九五七年之六億一千七百萬元，可能降至一九六〇年之二億九千五百萬元。此外一九五

九年預算赤字一億三千萬美元，一九六〇年估計不敷約達四億美元。國家銀行行長格瓦拉亦公開承認外匯儲備一九六〇年底將自二億降至一億美元左右。全國雖積極推行農業改革，沒收外人及國內地主土地，惟失業人數仍達六十餘萬。卡氏雖加緊訓練民兵，惟其作戰能力尚待考驗。

(二) 美對古政策係採外交孤立封鎖與經濟制裁分途併進。一九六〇年八月之美洲國家組織外長會議及九月五日泛美經濟會議，其目的即在團結美洲國家共同對付古巴。七月六日減少古糖入口七十萬噸，十月十九日宣佈禁運，主要係在實行經濟制裁。至未來新總統甘迺迪之主張，現尚未上台無法懸揣，惟根據競選時之主張，有下述各點：(一) 聯合泛美及歐洲盟國以集體力量對付共黨在拉丁美洲之滲透，(二) 協助古巴人民革命及保障美人在古權益，(三) 支援拉丁美洲國家爭取自由，(四) 拒絕支持拉丁美洲獨裁政權。

(三) 俄匪及共黨集團國家支援甚為積極，一九六〇年七月曾有俄油輪運送原油一萬五千餘噸至古，十一月十八日共黨集團共運有二十八萬噸武器接濟。十一月三十日古貿易代表團長格瓦拉與匪偽國務院副院長李匪先念簽有一項經濟協定，規定匪偽政權將於

一九六一年至一九六五年內貸給古巴二億四千萬盧布，雙方根據一九六〇年七月二十三日雙方貿易和支付協定，簽署一九六一年貿易協定書，規定匪僞在一九六一年內購古糖一百萬噸及古巴出口商品，古政府亦向匪僞購買同等價值商品。十二月十六日在俄境簽署許多合同，共約值美金一億六千八百萬元。此外訪問捷、匈、波蘭、保加利亞、羅馬尼亞、外蒙、北越、北韓等地時又曾分別簽有各種通商貿易協定并建立外交關係。

根據上述各種情況事實觀察，美與古巴卡斯楚政權絕交後，雖使古巴在內政、外交及經濟上遭遇若干困難，惟對其本身之存亡絕續，如無新的重大變化，似尚無太大問題。

委國 一—— 瑞—— 內—— 拉—— 難—— 重—— 重

委國
總統貝丹
固，自一
九五八年

二月上台後，國內即一直阻不安，其亂源在於：(一)極左之共黨與革命運動黨；(二)極右之部份舊軍人。而此兩大勢力又各有其國際背景，共黨及革命運動黨係受古巴卡斯楚政權支持，舊軍人則與多明尼加杜其樂政府有勾結。該二大勢力會不斷支持其黨徒在委國鼓動暴亂，并企圖暗殺貝丹固總統。同時委國經濟又因前布梅內茲總統浪用食

糧及現在動盪不安而大受影響。今就其目前實況報導如左：

(一)一九六〇年十一月、十二月內，共黨及左翼革命運動會策動青年學生及工人示威暴動，政府出動軍警維持秩序時，雙方即發生衝突，致使十餘人喪生、二百餘人受傷，數百人被捕。政府為採取緊急措施，曾宣佈停止憲法保障，關閉中級學校，在全國實行突擊檢查。貝丹固總統并公開譴責共黨及革命份子破壞秩序，企圖煽使暴徒推翻政府，另建古巴式政權。另又因多明尼加迭次支持舊軍人在委作亂，故現正向美洲國家組織控訴。

(二)貝丹固之聯合政府係由其本人領導之民主行動黨及基督教社會黨與共和民主聯盟共同組成，因民主聯盟同情古巴卡斯楚政權，故內部發生分裂，該黨之外長因一九六〇年八月在美洲國家組織外長會議中拒絕簽署共同宣言，已辭去外長職務，最近該黨之勞工及交通兩部部長亦已辭職，并威脅貝氏自組清一色內閣。

(三)委國經濟目前甚為艱窘，預算赤字，國內失業，物價上揚，外人投資因受內亂影響多裹足不前，國內資金又有十一億美元外流。同時又不得不從事各種改革與建設。僅土地改革一項，政府即準備出資收買一百九十餘萬畝土地，該款除向美國洽貸外，自身即無

法籌措。目前該國正向美國進行九億元之長期貸款，并希望立即獲得三億元以解決困難。

中美

美——中—— 助——美—— 國——立—— 行——銀—— 洲——四—— 薩——爾—— 瓦——多—— 瓜——地—— 馬——

拉、尼加拉瓜與洪都拉斯)地瘠民貧，易生變亂，尤其最近受古巴影響，更易發生變亂。美國除已在軍事上協助瓜、尼二國鎮壓國內叛變外，另在經濟上亦有所安排，希望藉財經援助，使各國內部獲得穩定。一九六〇年十一月，美國務院及財政部決定撥款一千萬元協助該四國成立「中美洲國家銀行」，另由四國各自籌二百萬美元，共計一千八百萬元作為基金。因目前只有三國批准該項計劃，故基金共僅一千六百萬元。現正積極籌備，預期一九六一年可以成立。美準備先動用七百萬元，二百萬元係贈予，五百萬元係信用貸款。至其他三百萬元，當由一九六一年新國會開會時，在下一會計年度中再決定其使用性質，究為贈予抑貸款，或二者并行。該項美國撥款，係指用作貸款或協助公私發展計劃，例如成立工廠或建築道路之類。美并表明其本身非銀行組織之一成員，但須保有一項權利，即對動用十萬以上之款項，美須參加商討決定。

俄帝動態簡要述評

甲 內政

俄中一舉全 共央月行會

俄共

曾於十月

廿九日宣

佈定於一

九六〇年十二月十三日召開中央全會，討論

國家計劃執行情況，一九六〇年農牧業生產

與向國家交售產品情況，以及進一步發展農

業之措施問題。規定提出報告之單位為：俄

羅斯聯邦部長會議，哈薩克共黨中央北部局

，其他十三個加盟共和國共黨中央委員會。

（按：前年及去年十二月，俄共中央均曾舉

行全會討論農業問題。今年七月，俄共中央

曾舉行全會討論工業與運輸業問題。）

十二月九日，俄共宣佈原定於十二月召

開之中央全會，改於一九六一年一月舉行。

未說明延期原因及召開日期。

十二月廿五日，俄共宣佈定於一月十日

舉行中央全會，未宣佈議程。

近年來，俄共宣佈召開中央全會日期後

，均能依期舉行，此次延期，乃屬破例；其

原因，似有兩項：（一）等待各地之農業問

題報告，以備檢討今年農業收成不佳之原因

。（二）觀望美總統當選人甘迺迪之動向，

及研究其重要閣員與智囊人物之背景與思想

，以便制訂以美為主要對外政策。按全會必

然討論外交問題。

俄今年農業收成不如去年，且不如收成

較差之一九五七年，其原因為氣候惡劣與人

謀不臧。若干未及收割之地區，現已降雪。

十一月廿四日之「農村生活」稱，若干地區

之農田，因雜草叢生而嚴重影響穀物之生產

。十一月廿七日之「共青團真理報」謂，新

墾地區農業所遭遇之困難，並非氣候問題，

而是組織散漫，管理部門不健全及缺乏領導

人才。俄帝報刊對今年農業與畜牧業生產未

能完成計劃，亦屢加批評。

一月之俄共中央全會為挽救其農業危機

，除將重彈其提高單位面積產量及加速農業

機械化之老調外，並將決定擴大開墾荒地，

以及調整若干共和國主管農業之黨政幹部。

其部長會議農業部長馬茨克維奇已於十二月

廿九日被免職。

未來之俄共中央全會除討論農業問題與

外交問題外，並可能討論召開俄共第廿二次

代表大會問題及黨綱問題。

依俄共黨章，一九六一年應召開第廿二

次大會。估計大會可能於一九六一年下半年

舉行，其中心議題可能為決定十五—二十年

經濟計劃之控制數字。按俄國家計劃委員會

已於一九六〇年初着手擬訂十五—二十年經

濟計劃。

俄共現行之黨綱係一九一九年通過。一

九五二年俄共第十九次大會決議修改黨綱

，並規定將修正案提交下次大會討論，而第

二十次大會又通過「關於草擬新黨綱之決議

」，「責成中央委員會在廿一次大會之前

公佈黨綱草案，以便進行廣泛討論。」因此

，一月之中央全會可能通過黨綱草案，予以

公佈討論，以便提出第廿二次大會。

第十九次大會曾決議以史達林之「蘇聯

社會主義經濟問題」一書為修改黨綱之指針

，並推選十一人為修改黨綱委員：史達林、

貝利亞、卡崗諾維奇、庫西寧、馬林可夫、

莫洛托夫、波斯伯洛夫、魯米揚切夫、薩布

羅夫、契切諾科夫、尤金。以上十一人中，

赫魯曉夫未在其列，而現僅有三人任在位：庫

西寧、波斯伯洛夫及魯米揚切夫（國際共黨

機關雜誌「和平與社會主義問題」主編。第二十次大會未宣佈草案擬新黨綱之原則，亦未宣布起草人名單。

史林勒電完 達格水站成

俄帝
宣稱爲世界最大水
電站之史

達林格勒水電站，已於十二月九日全部建成並同時全部發電。

該電站爲伏爾加河九個水電站中之最大者（現已完成八個），總發電能力爲二百四十一萬五千瓩，現計劃加裝一台水力聯動機，使其發電能力增至二百五十六萬三千瓩，每年產電一百四十九億度，約等於一九三一年蘇俄電力生產之一倍半。

該電站之電力可供應莫斯科州、坦波夫州、伏羅涅日州、梁贊州、頓巴斯及鄰近伏爾加河流域之城市與鄉村。據稱該電站之完成，將使伏爾加河流域及裏海沿岸低地之乾旱地區之灌溉情況獲得改善，並可在伏爾加河下游建設深水航運路線，而使已進行二十多年之改造伏爾加河計劃，接近完成。

該電站建成後，俄帝建立其歐洲部份統一動力網之計劃，已至最後完成階段。通過已建成之史達林格勒—莫斯科高壓輸電線（電壓爲五十萬伏特）及正在建設之史達林格

勒—頓巴斯輸電線（電壓爲八十萬伏特），該電站將爲一重要機組，而將烏爾拉電力網、中央電力網同南部電力網聯結。

計大模發薩水 劃規開哈克源

俄帝
現正草擬
開發哈薩
克共和國

水源之計劃，將於數月內完成。該計劃之目的，在全部改變該共和國之面貌，以發展其經濟，預定約廿五年建設完成。

計劃之主要內容爲：開鑿若干新河流及運河；改變舊河流之路線；建造若干人造海；建設電站網；建築五十個蓄水庫，其中十個將於一九五九—六五年期間動工。計劃擬利用鄂畢河、伏爾加—烏拉爾運河及巴爾喀什湖三道水源分別挹注哈薩克中部、西部及東部。

哈薩克面積二百七十五萬六平方公里，大於法國四倍，位於乾旱地帶，水源日漸枯竭，影響經濟發展；據俄科學家估計，如不未雨綢繆，則當地水源將於一九七五年之前全部枯竭。

哈薩克蘊藏煤、鐵及有色金屬甚豐，而且有大之未開墾荒地。開發水源計劃實現後，該共和國之農業、工業及漁業必將加速發展。

「宇宙飛船」 在空中焚燬

俄帝
於十二月
一日發射
第三個「

宇宙飛船」，二日於下降地面時，在大氣層焚燬，其運載火箭之最後一節，仍沿原定軌道運行。據「塔斯社」稱，已自該飛船獲得有關太空之新資料。

該飛船重四五六三公斤（不算運載火箭之最後一節），載有小狗兩頭、昆蟲，其他動物與植物，此等動物之生理狀態，由無線電電視設備及遙測系統發回地面。據稱發射該飛船之目的，在有系統考察宇宙空間之物理學。

該飛船裝有「訊號」無線發射機，其發報頻率爲一九點九九五兆周，使用長短交替訊號。飛船設備之電源爲化學電源與太陽能電源。

該飛船會沿橢圓形軌道運行，其運行之初期周期爲八八點六分鐘，軌道之近地點與遠地點之高度，分別爲約一八七點三公里與二六五公里。軌道與赤道平面之交角爲六十五度。

俄帝今年已發射三個「宇宙飛船」。第一個在五月十五日發射，重四千五百四十公斤（不算運載火箭之最後一節）。第二個在

八月十九日發射，二十日返回地面，重四千六百公斤（不算運載火箭之最後一節），載有狗兩頭及其他生物。

第三個飛船發射後，德國波堪天文台長甘敏斯基當日對記者稱，俄即將取回該飛船，因其軌道太接近地球表面，將變得太熱。

乙 對外活動

俄—古—關—近 與—巴—係—况

古巴 國家銀行
行長格瓦
拉於十月

下旬率經濟代表團赴捷克、蘇俄、大陸匪區、北韓及東德商談一九六一年貿易事宜，在俄先後勾留約三週，十二月十九日與俄部長會議第一副主席米高揚簽署聯合聲明，一九六一年換貨議定書，技術援助協定，協助古巴培養與訓練專家協定及文化合作協定。

共同聲明之要點為：（一）支持赫魯曉夫向聯合國提出之裁軍建議及改組聯合國機構建議。（二）支持各國人民反殖民主義鬥爭，支持共匪及外蒙進聯合國，要求聯合國承認魯孟巴之剛果政府。（三）俄將提供古巴在其他國家購買不到之重要物資；並準備如美國實行不買古巴糖時，即向古巴購買二七〇萬噸糖。

一九六一年換貨議定書之主要內容為：

（一）雙方貿易總額為一億六千八百萬美元（包括技術援助）。（二）俄供應古巴石油、小麥、機器設備、黑色金屬、鋼材、鉛塊、鉛板、化學品、消費品等。（三）古巴向俄輸出粗糖、一氧化鎳、鮮水草、罐頭水草、各種汁液、皮革、其他商品。

關於技術援助方面：俄將協助古巴進行鐵礦與其他礦物之地質勘探工作；協助開發一萬方公里以上之油田；協助建設火力發電站及二十至四十個工廠，包括冶金、軋棉機、紡織機、製鋁等機、製錘機、製銀器機、製自行車機、製鋁管零件機、製陶器、冰箱及火爐機，以及煉鹽等工廠。俄將於一九六一年協助古巴增產鋼鐵由四萬噸至二十萬噸。此外，一個完全蘇俄裝備之煉鋼廠，將產鋼二十五萬噸。

雙方參加談判代表如下：（一）俄方：米高揚，國家計劃委員會主席，對外貿易部長，對外經濟關係委員會主席，國家經濟委員會第一副主席，國家計劃委員會第一副主席等。（二）古巴方面：格瓦拉，古巴駐俄大使，對外貿易銀行行長，外交部副部長及高級技術專家等。

格瓦拉三十三歲，曾與卡斯楚並肩作戰，有豐富之地下工作與作戰經驗，現為古巴經濟工作之主要領導人。

格瓦拉於十月二十一日稱，古巴缺乏消費品，且缺乏美元；並謂俄將於一九六一年派遣二百名專家協助古巴建設。可見古巴經濟危機實甚嚴重及其需要俄帝支援之迫切。觀乎雙方參加談判之陣容，俄帝無疑全力支持卡斯楚政權。格瓦拉除與俄談判經援外，可能亦談判軍援，且可能已獲得協議。俄古聯合聲明稱：古巴代表團認為，對古巴最重要之一種援助形式為：「蘇聯總理赫魯曉夫聲明蘇聯決心完全支持古巴保衛古巴獨立不受侵略。」

東埔寨元首訪俄

東埔 寨元首西 哈努親王

應邀於十一月二十八日抵俄作正式訪問，隨行者有：國務總理、上院副議長、國務副總理兼計劃部部長等人，赫魯曉夫及俄政要迎於機場。十二月二日俄東發表會談公報，其要點為：

（一）禁止核武器，銷燬核武器儲備及撤除外國軍事基地乃裁軍問題之重要構成部份。一九六一年春召開各國首腦參加之聯合大會特別會議，討論裁軍問題，保適宜之舉措。

（二）迅速消滅殖民主義統治，予殖民地及附屬國獨立。

(三) 共匪及外蒙應進入聯合國。改組聯合國機構。

(四) 俄尊重東之中立政策。東重申今後仍執行中立政策。

(五) 支持寮國溥瑪政府，反對外國干涉寮國事務。一九五四年關於印度支那之日內瓦協定，係維護該地區和平之良好基礎。

(六) 俄將在東贈建技術學校一所，以助東訓練技術人員；並將以貸款及技術援助東建設水電站與開採礦藏。雙方同意擴大貿易關係與文化合作。

俄方參加會談者為：赫魯曉夫，部長會議第一副主席柯西金、外交部長、對外貿易部長等。東方則為西哈努親王及其隨行人員。

東於一九五六年四月與俄建交後，西哈努會於是年七月訪俄，俄即建議為東贈建有五百病床之醫院一所，該醫院已於一九六〇年九月開幕，俄曾派保健部長率代表團參加開幕禮。一九六〇年五月，俄又對東承諾：(一) 於兩年內派醫師十八人及法語譯員六人在該醫院服務，並在俄訓練東醫師二十人，費用由俄負擔；(二) 為該醫院建宿舍一所；(三) 贈該醫院足供兩年用之藥物。至一九五九年底，俄集團已予東經援三千四百萬美元。

俄帝動態簡要述評

近年來，俄東之文化代表團及體育代表團會互相訪問。東並已派遣青年就讀於俄高等學校。

西哈努此次訪俄後，俄東關係更趨密切。東已更依附共產集團，而俄又得在中南半島加強其顛覆力量。

俄向芬蘭讓步

芬蘭 總統應邀

企圖拉攏瑞挪

於十一月廿一日率

工商部長、交通與公共工程部長、國會第一副議長等人抵俄，作為期四日之訪問。俄芬會談結果如下：

(一) 俄同意芬蘭在保持雙方貿易傳統之最優惠國待遇之條件下參加英國領導之「歐洲自由貿易協會」。按該協會簡稱「外七」，係與簡稱「內六」而由西德與法國領導之「歐洲共同市場」對立。協會之會員國為英、瑞典、挪威、丹麥、瑞士、葡、奧七國。芬蘭因其對外貿易之四分之一係對英貿易(芬對俄之輸出佔其出口總額一五—二〇%)，早有與「外七」發生聯繫之意，但以屢遭俄威脅而未實行。一九六〇年五月俄會抗議芬與「外七」談判貿易；赫魯曉夫九月訪芬時，對此問題亦未獲協議。

(二) 簽訂一九六一年貿易議定書，其貿

易額較一九六〇年增加七—九%。按俄芬自一九五〇年起係根據五年為期之貿易協定進行貿易，其一九六一—六五年之貿易協定已於一九五九年簽訂，同時俄給予芬蘭五億盧布之長期商業信用貸款。俄芬一九五九年之貿易額為十一億盧布，僅佔俄是年對外貿易總額二點六四%。

(三) 俄同意與芬蘭儘速重開關於芬蘭使用塞馬運河南部(屬俄)之談判。該運河係由芬蘭東部通芬蘭灣。俄表示願租借該運河南部及其兩岸之土地與芬蘭五十年。

俄同意芬蘭參加「歐洲自由貿易協會」及願解決芬蘭使用塞馬運河南部之懸案，係對芬讓步，其目的在表示尊重芬蘭之中立政策，以及欲藉此種所謂友好姿態拉攏瑞典與挪威，而引誘該兩國採取中立政策。赫魯曉夫於歡宴芬蘭總統席上宣稱：「蘇聯與斯堪的那維亞國家，並無不可解決之問題……世界這一部份可脫離國際緊張氣氛之客觀條件，現已存在。」

俄芬公報未提俄所叫囂之所謂取消殖民主義統治，明春召開聯大特別會議討論裁軍，改組聯合國機構，匪進聯合國等問題，顯示芬蘭所執行之中立政策與若干亞非國家所實施者不同。

歷史

衣索匹亞原名阿比西尼亞，為非洲古國。其歷史之悠久，僅次於埃及。除一九三六—四一年，為義國所侵佔外，三千年來國祚綿延不斷，又為非洲各國所未有。

亞匹索衣



十九世紀中葉後，歐洲各國在非洲殖民時期，英軍於一八六八年亦曾入侵衣土，因所費不貲，旋即撤退。卅年後，義國又重蹈覆轍，一八九六年初，一萬四千名義軍與為數十餘萬衣軍，鏖戰於衣境北部阿杜華，結果義軍傷亡逾萬，鎩羽而歸。四十年後，義國為洗雪前恥，在法西斯政府領導下，與兵十萬再侵衣國，衣人英勇抵抗，終因戰力懸殊，一九三六年五月全國淪陷。國際制裁無效，已伏下二次大戰禍根。一九四一年衣國在英人協助下，擊敗境內義軍，恢復獨立。一九五二年九月并得義屬殖民地厄里特里亞併為聯邦一份子，使衣國之領土由內陸伸入紅海。於交通、經濟及戰略上均大佔便利，國名亦由阿比西尼亞易稱為衣索匹亞。

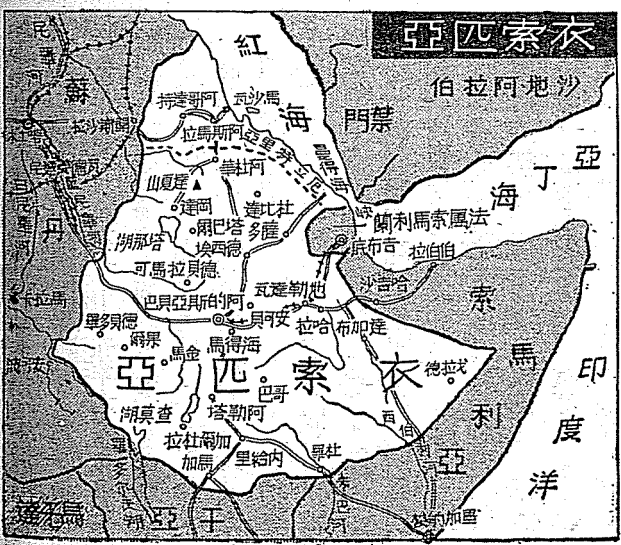
地理

面積：四十五萬七千一百四十二方哩，包括厄里特里亞四萬七千八百七十六方哩在內。地形：全境係一侵蝕分割崎嶇而多山之高原，平均高度約七、八千呎。最高處為西北部塔那湖以北塞門山之拉斯達魯峯，高達一萬五千餘呎。東北沿海為低地，東南境為海拔較低之奧加登沙漠。高原四邊陡峭，對外交通困難，形成孤立隔絕，此為衣國得以長期安定，少受外來侵略主因。位置：為非洲東北部山國，介於上尼羅河與西南

紅海之間。西鄰蘇丹，南接英屬干亞，東南及東北與新獨立之索馬利亞為界。氣候：雖接近赤道，因係高原，平均溫度為華氏六十至八十度，高峯積雪，低地炎熱。全年以六月至九月間為雨季，中央高原年雨量達一千二百厘米，其他各地則雨量不均。

人口

五五年估計為一千九百萬。種族：加拉族佔人口半數，原為從事農牧之閃族後裔。安哈拉族：為主要之阿比西尼亞人，佔總人口百分之二十，居於中央高原。此外尚有狄格里安、索馬利亞，但那吉爾及法拉夏等人種。教育：全國百分之九十仍為文盲。國內有少數純技術訓練性質之學府，包括首都之帝國大學在內，全國留學生約有四百名。語言：官方語言為阿比西尼亞語。英文為普遍所教學。宗教：衣國文化受埃及與希臘影響，公元第四世紀即自埃及之考普特教會傳入基督教，其信奉基督教之早，超過西歐諸國。目前國內主教係由國王任命，全國半數以上人民均奉基督教。十六世紀土耳其人傳入回教後，於今信仰者，全國亦達五分之一。



都市

首都阿的斯阿貝巴，位於高原中心，人口約四十餘萬。為全國陸路交通中心，有鐵路通往索馬利亞之吉布特港，全長四百八十哩，為法國所經營。對外有航空線。城內市容不整，茅棚草屋常與現代建築物相間為鄰。阿斯馬拉：為厄里特里亞首府，義國自一八八七年佔領厄境後，加意經營，已具現代化都市規模，人口有十餘萬，建築物之宏偉，道路之寬闊，以及良好之下水道等，均為首都所難比。併入衣國後，已成為主要出海口。哈拉：位於東北部，王朝故城，宗教聖地，咖啡集散中心。

經濟

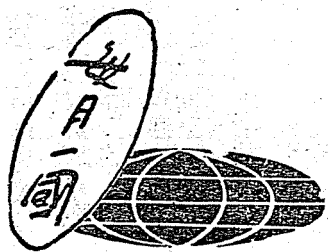
衣境土地肥沃，為良好之農耕區。多數耕作地，均年可兩熟。主要農產有玉蜀黍、大、小麥、麻、棉花、甘蔗、蔬菜及咖啡等。牧畜以牛、羊為主。馬與驢為主要之馱運工具。礦產有金、銅、鐵、水銀、雲母石等。金產多砂金，採取仍多用土法。石油被認為頗有希望之地下蘊藏，探測與開採礦已售予美國之辛克萊煉油公司。衣國之主要出口以咖啡、皮革、油籽等為主。衣國為咖啡最早生產地，咖啡一名即源於衣國產地之咖啡省(Kafia)，僅該地產量即達每年出口五萬噸中百分之七十。衣國經濟依賴於咖啡者甚巨，佔出口總值之半以上，美國為咖啡最大顧客。貿易國主要為義大利、印度及英美等國家。輸入貨物以棉織品、機器、糖與鹽等。戰後技術援助及貸款源源而至。世界銀行曾給予發展貸款，聯合國技術委員會曾助其步上現代化，四點計劃對農業及機械訓練則予以協助。國內之外國顧問甚多，有英、法、比、瑞典及蘇俄等。一九五九年并獲蘇俄貸款一億元。

政治

衣國名義上採君主立憲，實際為專制統治。一九三一年七月，國王塞納西自動建立議會及司法制度。一九五五年十一月四日公佈新憲，確定人民權利，賦於年

滿二十一歲男女以公民權，國王權力亦明確規定。議會分兩院：上院一百席，均由國王任命，任期六年。下院二百十席，由普選產生。一九五七年曾舉行一次全國大選，投票技術雖經介紹，惟距真正之民主，則不可以道里計。國內迄今并無負責之政府與首相，國王仍為一切尊榮與權力之源泉。

長期之獨裁統治，早為國內知識份子所不滿。政變之策劃已非一日，惟均為無所不在之政府工具——祕密警察所破獲。不滿份子中又分兩部分：一為曾受西方教育之青年及軍官；一為曾在鐵幕國家中受教育者。後者早欲使衣國成為「人民共和國」之形式，其領導份子包括前曾歷任駐美、印、俄大使之伊穆魯親王。一九六〇年十二月十四日，國王正在巴西訪問，國內突告政變。十五日，王太子樺山宣佈承繼王位，同時宣布伊穆魯為新政府總理。翌日，衣王塞納西兼程歸國。十七日，勤王軍攻下王都，此次政變，前後不滿四日，得以瞬即救平，除國王之果斷與智慧外，并應歸功於曾受西方教育之反左傾人士，彼等對國王本無厚愛，惟亦不願使國家成為俄帝之附庸。政變份子乘國王離國期中，爭先舉事，強調此純為改革內政事件，并由駐瑞典大使對外發表「新政府為非共而中立之政府」以混淆世人耳目。俄帝於政變救平後，立即電慰衣王，表示關切，重申友誼，其駐衣大使并首承衣王召見。而西方國家對此次事件，自始即持沉默態度，美駐衣大使於政變中且力謀減少雙方死亡。目前衣王正窮究政變之外力因素，惟此永難有跡象可尋。由於我帝嫁禍之手法高明，政變前後又不着痕跡，西方國家再度成為代罪羔羊，實非杞憂。總之，此次曇花一現之政變，於俄帝無所損，而反左傾人士，由於忠於王室，已失去深受人民擁護要求改革之立場。



衣索匹亞國王

塞納西



在民族主義運動澎

湃之非洲，君主政體已瀕絕跡，除摩洛哥外，衣索匹亞已成爲非洲之唯一王國。此一既非信奉回教又非純粹黑人之古老王國，統治者爲塞納西一世，係二百二十五代所羅門王與喜巴王后之嫡系後裔，擁有「萬王之王」、「猶太之獅」及「上帝揀選者」等榮銜。一八九二年七月二十三日生於哈拉省，幼受歐洲家庭教師及基督教教會教育，現有兩男一女。短小精悍，足智多謀。一九三〇年十一月二日正式加冕爲王。一九三五年義國入侵，衣王率領軍民堅強抵抗，翌年五月全境淪陷，衣王會親赴日內瓦向國聯呼籲，指控義國窮兵黷武，首創集體安全名詞，聲名遠播，深獲國際同情。二次大戰期中，在英組織流亡政府。一九四一年六月英、義宣戰，英軍進攻東非時，頗得衣國愛國志士之配合協助。翌年五月，塞納西勝利還都，重登王位。一九五二年九月十五日，英將前義屬之厄里特里亞管轄權移予衣國，使衣國從內陸伸向紅海，增加海岸線六百哩。

在國際間，塞納西之表現，使人對其有舉棋不定之觀感。一九五四年曾先後訪問英美及歐亞大陸等國家，與美國之邦交

亦篤，除與美訂有九十九年之軍事協定，准許美在衣國設立軍事基地外；在厄里特里亞首府阿斯馬拉，美自一九四二年以來，即設立有「馬林納電台」。該台終年爲美政府担负無線電通訊任務，已成爲美在紅海區域之通訊中心，係對非洲情況之良好觀察站。衣國身經國際聯盟無效制裁強暴之教訓，對於聯合國之集體行動，出力至勤。韓戰期中，曾出兵數營，表現良好。聯合國出兵剛果時，衣國亦出兵二千六百名。自一九五九年秋，衣王先後訪問俄、捷，并與狄托、納塞等會晤後，同年接受俄援一億元，從此態度漸次曖昧，該國經濟及外交政策亦受俄帝影響，在聯合國中，年來支持俄帝集團，主張排我代表權。

塞納西原有二子，馬康倫王子於三年前死於車禍，今王儲樺山，現年已四十九歲。此次政變，被擁爲國王，政變後，雖經國王赦免，認爲係受脅迫所致。惟一般均認爲塞納西對於王儲之寵愛確不如以前之對馬康倫。在國內，塞納西善於製造矛盾，在政府官員與軍隊間慣於作對立之安排，五千名御林軍與爲數二萬五千名陸軍亦彼此對峙。此次政變，由御林軍發動，由陸軍收平，亦可謂國王平時技巧運用之成功。

衣國政變雖平，國王之鐵腕統治尙無改絃更張之趨勢。此次變亂，人民死傷逾千，王宮彈痕纍纍，前政府中竟有國防、商務、新聞及外交等四部長均遭非命。今創痕猶深，除非塞納西接受教訓，力圖改革，則今後衣國之政局仍將不穩，其本人已年將七十，晚鐘暮鼓，王政之前途，今後恐已佳日不多。

國際人物

十二月份大事日記

一 日

△菲副總統馬嘉柏來訪華。
△古巴革命份子活躍，發生一連串爆炸事件。

二 日

△魯孟巴被捕，押回剛京受審。
△剛果與阿聯絕交。

三 日

△寮共部隊進攻王都。
△俄人發動宣傳攻勢，要求明春召開聯大特別會議。

四 日

△安理會討論茅利塔尼亞入會案，又遭俄濫用否決權。
△剛果驅逐阿聯代表團出境。

五 日

△日本池田內閣總辭。
△剛果暴動與叛亂紛起。
△迦納與比利時絕交。

六 日

△俄京共會會議發表聲明，集中一切火力反美，煽動亞非、拉丁美洲叛亂。
△馬嘉柏離華，聲明力主防禦金馬島。

七 日

△池田勇人再獲當選日本首相。

八 日

△寮革命軍登陸成功。
△日池田內閣就職。
△美發現者十八衛星，發射成功。

九 日

△康立再度控制永珍。革命軍佔領北汕。
△智利、土耳其、阿聯當選安理會理事國。

十 日

△戴高樂飛抵阿爾及利亞。
△阿爾及利亞發生暴動。

十一 日

△我國與加彭共和國建交。
△寮國革命軍直薄永珍。溥瑪總理逃往金邊。
△阿爾及爾暴民與警察激烈衝突。

十二 日

△阿爾及爾暴動擴大。
△永珍成立軍事委員會。

十三 日

△永珍軍委會被解散。
△東約組織開緊急會，商討寮局。
△甘迺迪任命魯斯克為國務卿。
△阿境騷亂，死八十餘人。

十四 日

△我駐剛果大使沈觀鼎呈遞國書。
△寮王解散中立政權，革命領袖組成新閣。
△東約會議譴責蘇俄干預寮局。

十五 日

△永珍城發生拉鋸戰。
△衣索匹亞政變。

十六 日

△寮革命軍控制永珍。
△北約理事會年會開幕。
△衣索匹亞西返國。

十七 日

△溥米部隊完全控制永珍。
△衣索匹亞叛軍被消滅。
△傳共匪軍隊進入緬甸。

十八 日

△寮歐護新政府遷至永珍。

十九 日

△美英法三國外長商討寮局。

二十 日

△美接受寮新政府請求恢復對寮軍援。
△寮總理指責俄與越共，空投武器接濟康立。

廿一 日

△美發現者十九衛星發射成功。
△戴高樂宣佈對阿新計劃。
△日考慮與韓恢復邦交。

廿二 日

△寮溥米反共軍分三路前進，追擊康立部隊。

廿三 日

△俄續供寮叛軍武器。

廿四 日

△寮歐護總理反共政府公佈新聞名單。
△美國支持寮國政府，斥俄雙重違反協定。
△迦納、幾內亞、和馬利共和國，宣佈組成西非聯盟。

廿五 日

△俄續以武器糧食，助寮叛軍作亂。

廿六 日

△寮王同意歐護親王任總理的臨時政府，並正式宣佈解散溥瑪政府。
△戴高樂提出阿境和平計劃。

廿七 日

△寮境上空，俄機開火襲擊美機。

廿八 日

△美百萬人委員會表明立場，促甘迺迪政府維持現行對華政策。

廿九 日

△寮宣佈越共軍入侵。
△比撥指責共黨，斥其煽動罷工。

三十 日

△越共侵犯寮北兩城，寮向聯合國提報告。
△甘迺迪任命哈里曼担任巡迴大使。
△古巴與四共黨附庸建外交關係。

