

第四卷 第十期

# 問題與研究

僅供參考  
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國四十九年元月十五日

# 目 次

一、四十八年世界局勢回顧與前瞻	(1)		
二、聯合國「裁軍問題」之研析	(6)		
三、關於俄共一九五九年十二月中央全會之剖析	(13)		
四、匪區糧食問題	(17)		
五、匪區「人民公社」現狀與當前共產國家之過渡問題	(24)		
六、赫魔控制俄羅斯共和國黨政之概況	(26)		
七、蘇俄東部地區在七年計劃期間工業配置情況	(30)		
八、日記者對大陸匪區之印象	(35)		
九、洛克菲勒基金會外交政策報告之研析	(37)		
十、每月國際大事述評	(39)		
<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 50%; vertical-align: top;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>① 英國首相訪問非洲。</li> <li>② 中東新糾紛又起。</li> <li>③ 英財相正式簽字歐外圍七國協定。</li> <li>④ 北約軍事會議。</li> <li>⑤ 馬卡里奧斯當選塞總統。</li> <li>⑥ 留日韓國僑民部份遣返北韓。</li> <li>⑦ 安理會理事土波各担任一年。</li> <li>⑧ 寮國政權轉移。</li> <li>⑨ 巴西與蘇俄簽貿易協定。</li> </ul> </td> <td style="width: 50%; vertical-align: top;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>⑩ 法改採新幣制。</li> <li>⑪ 美在歐主力已遷往英國。</li> <li>⑫ 美軍定期自摩撤退。</li> <li>⑬ 法聯邦新發展。</li> <li>⑭ 艾克訪西之影響。</li> <li>⑮ 韓國召開駐歐使節會議。</li> <li>⑯ 美國恢復核子實驗。</li> <li>⑰ 古巴恢復軍事法庭。</li> </ul> </td> </tr> </table>		<ul style="list-style-type: none"> <li>① 英國首相訪問非洲。</li> <li>② 中東新糾紛又起。</li> <li>③ 英財相正式簽字歐外圍七國協定。</li> <li>④ 北約軍事會議。</li> <li>⑤ 馬卡里奧斯當選塞總統。</li> <li>⑥ 留日韓國僑民部份遣返北韓。</li> <li>⑦ 安理會理事土波各担任一年。</li> <li>⑧ 寮國政權轉移。</li> <li>⑨ 巴西與蘇俄簽貿易協定。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>⑩ 法改採新幣制。</li> <li>⑪ 美在歐主力已遷往英國。</li> <li>⑫ 美軍定期自摩撤退。</li> <li>⑬ 法聯邦新發展。</li> <li>⑭ 艾克訪西之影響。</li> <li>⑮ 韓國召開駐歐使節會議。</li> <li>⑯ 美國恢復核子實驗。</li> <li>⑰ 古巴恢復軍事法庭。</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>① 英國首相訪問非洲。</li> <li>② 中東新糾紛又起。</li> <li>③ 英財相正式簽字歐外圍七國協定。</li> <li>④ 北約軍事會議。</li> <li>⑤ 馬卡里奧斯當選塞總統。</li> <li>⑥ 留日韓國僑民部份遣返北韓。</li> <li>⑦ 安理會理事土波各担任一年。</li> <li>⑧ 寮國政權轉移。</li> <li>⑨ 巴西與蘇俄簽貿易協定。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>⑩ 法改採新幣制。</li> <li>⑪ 美在歐主力已遷往英國。</li> <li>⑫ 美軍定期自摩撤退。</li> <li>⑬ 法聯邦新發展。</li> <li>⑭ 艾克訪西之影響。</li> <li>⑮ 韓國召開駐歐使節會議。</li> <li>⑯ 美國恢復核子實驗。</li> <li>⑰ 古巴恢復軍事法庭。</li> </ul>		
十一、塞浦路斯（每月一國）	(46)		
十二、馬卡里奧斯（國際人物）	(48)		
十三、美國總統艾森豪國情咨文全文（國際文獻）	(49)		
十四、十二月份大事日記			
<b>附錄：蘇俄政府部長會議名單</b>			

## 國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中山路三段山遠廬  
通 訊 處：台北市郵政信箱一八九號

# 四十八年世界局勢回顧與前瞻

元月  
一日

## 甲 共產集團

### 壹 一年來之形勢發展

共產集團年來形勢之發展，主要特點有三：第一、加強共產集團內之分工協作，積極在「和平共存」「經濟競賽」之煙幕下，展開整個共產集團內之攻防部署。第二、鞏固各共黨政權的集權統治的核心，企圖用其習見之整風，以反右傾之思想、反修正主義思想為主要內容，進行清除異己。第三、擴大「和平攻勢」，由迂迴的進攻轉為對自由世界的領導中心進攻，由叫囂「和平」，而轉變為具體的提出全面裁軍方案，企圖通過此一攻勢，軟化民主集團的反共警覺，助長中立主義、綏靖主義的聲勢。

以上三項特點，構成共產集團各方面活動的共通性。茲扼要分述於次：

甲、攻防部署的加強 共產集團自二次大戰結束以來，不斷調整戰略性的部署。此一工作即以華沙條約會議與經濟互助委員會為樞紐，以蘇俄為心臟，以附庸為干城，構成向自由世界可攻可守之戰略體系。去年內，此一特點在下列諸方面，表現尤為顯著：第一、去年二月間俄共第二十一次代表大會通過之「七年計劃」，五月間

在阿爾巴尼亞首都地拉邦舉行之經濟互助委員會第十一次會議，十二月間在保京索非亞召開之第十二次會議，四月間在華沙召開華沙條約會議等之議題，以及各附庸所進行之有關會議，其重要內容，無不針對一項統一的目標，即：提高經濟戰力，加強蘇俄與各附庸間的經濟、軍事的結合。尤為重要者為加強區域分工，並致力於彌補共產集團地略上之缺點，充實心臟地帶。第二、太空競賽之進展，實為武器競賽的變形，年來太空競賽似已見其優勢，其中最重要者為九月十二日發射第二個宇宙火箭到達月球的成功，十月六日發射月球火箭環繞月球，攝取月球背影。凡此均足以說明火箭能量與儀器精密水準之高，無異炫示蘇俄洲際飛彈及其發射精確度之優勢。第三、積極開發北極地區之交通，九月十五日原子破冰船「列寧號」之正式啓航，於北極交通有其重要意義，將可因此而延長航運季節，充實北極海之供應、艦隊間之支應力，以及彌補為美國「鸚鵡螺」號所發現之北面的軟腹地帶。

乙、鞏固極權統治 共產集團之內，不僅時刻有虞於類似匈牙利、波蘭以及中國大陸上之反共抗暴革命運動之爆發與擴大，且須時時注意於強化共產集團內各附庸對蘇俄的紐帶關係。因此，去年內，一方面在各共產政權之內，注力於鞏固領導中心，並清除其異己；另一方面，更須細心調理附庸間與附庸與蘇俄間可能發生之歧

見與矛盾。其中最具有代表性者：第一、在俄共黨內，曾於三月間清除反黨、反赫份子，如莫斯科省黨委第一書記卡比托諾夫及莫斯科省政府委員會主席席伊格納托夫，烏茲別克共和國第一書記卡瑪諾夫及其部長會議主席阿赫米多夫，土庫曼共和國黨第一書記巴巴也夫，第三書記杜弟伊娃及青年團第一書記米爾瑪道夫等均遭免職。匈牙利共黨十一月間清除修正主義者之重要幹部十七名。共匪之人事改組與整肅，如免除彭德懷、黃克誠、李達、蕭克等軍事上的重要職務，以及由上而下，展開反右傾機會主義之鬥爭，持續達一年之久，均為顯明事例。第二、共產集團內農業集體化運動，已逐步走上統一之道路。在蘇俄方面正從事於合併或擴大集體農莊，加強集體農莊聯營企業，舉辦工業、學校及各種公共設施，實已與共匪人民公社制異途而同歸，過去認為匪俄在此一方面存有矛盾，亦已失去可靠之證據。第三、中國大陸尤為共產集團內在抗暴運動方面最突出的地區，西藏同胞之武裝反共鬥爭於三月十日爆發，十九日圍攻匪駐藏軍政機構，共匪動員西北、西南軍區之主力，並獲蘇俄之支援，調集軍隊，空投接濟，始迫藏胞武裝化整為零，達賴撤走赴印，而康、藏、青一帶反共活動，仍未稍戢。第四、毛匪澤東權力之失落，以匪黨八屆六中全會為起點，以八中全會為高峯。俄共迫毛會退出偽政權主席座位，實權漸失，為蘇俄所親信之劉少奇、周恩來所代替，此一重大之人事變動，不僅表現俄共對匪黨控制力之大、運用之靈活；亦足以反映共產集團內加強「以蘇俄為首之國際主義團結」異常急迫，附庸地區產生遠離俄共意旨及民族主義色彩之頭目，既甚不易；即一旦有此跡象，亦必及早予以消除。

丙、「和平攻勢」之逆流 「和平攻勢」為赫魔登台後更能優為利用之詐術。赫魔訪美實為近年來「和平攻勢」之高峯。此一「和平攻勢」在一年內所表現之主要特性在下列三方面：第一、「和

平攻勢」與戰爭威脅互用。赫魔每一次提出「和平」時，無論對內對外，均以強大之戰力作陪襯。揚言今日之所以和平有望，實由於俄共自身有百發百中之巨大破壞力的飛彈。故其「和平攻勢」與戰爭恫嚇互為表裏。第二、「和平攻勢」與國際統戰策略相配合。共產集團之指揮體系係集權於克里姆林宮，故「和平攻勢」之展開，可以分別對象，採用不同之戰鬥形式，而達成統一之目標。共匪之侵印、巴、寮國及尼泊爾，一度造成東南亞之緊張空氣；蘇俄之利用德國問題，刺激西歐民主國家之惶惑。此等戰爭氣氛，均經赫毛會談，以及蘇俄之適時調節，而告煙消雲散。在此戰爭氣氛與和平迷霧交互運用中，愈益使內部並未充分協調之西歐國家，增加急切覓求和平之心；使經濟落後，軍力窳劣之亞非國家，倍增恐共心理，提高中立主義之氣燄。第三、「和平攻勢」與經濟文化攻勢合流。俄共集團在和平煙幕之下，「文化交流」逐步發展，英、美、西德、法與蘇俄先後簽訂文化、科學交流協定，同時，調整貿易關係之可能性亦隨之增加，西方之禁運政策已一再放寬。蘇俄竟於去年四月間向聯合國歐洲經濟委員會，提出改進與擴大東西貿易之新建議，七月間又向聯合國經社理事會建議討論貿易問題，改進東西貿易關係。俄共集團對自由世界之貿易雖未由是而有長足之增進，但在自由世界中，欲藉增加貿易支持國內經濟之國家，實已受不同程度之迷惑。

總之，一年來共產集團之全盤活動，以二月初俄共第二十一次非常代表大會之決議為其基礎。過去一年中，俄共集團已在兩個對立世界的鬥爭中，取得若干實惠。在共產勢力的擴張方面，雖仍受自由世界的圍堵，毫無進展，但已有不少地區瀰漫着盲目樂觀之空氣，以致綏靖主義亦日漸抬頭。至堅強反共之國家，固然決不因此而沮喪，甚且有加強反共團結之要求，以共同應付此一動盪的時局

可能帶來的若干困難。

## 貳 今後之動向

由過去一年共產集團所處之國際形勢，以及所遭遇之國內問題，足以窺知其今後發展之軌跡。茲就其重要者，列舉於次：

(一)在共黨內部，核心領導將益趨強化。俄共在可預見之將來，其黨政權力分歧將不致再現，赫魔權力隨內外形勢之發展將益趨鞏固，蘇斯洛夫雖有歧見，仍將受赫魔之節制。東歐附庸共黨因在俄共控制下，亦無特殊之黨爭發生可能；但俄共與東歐共黨今後對修正主義者之整肅，仍將不時發生。匪黨之權力，適與俄共黨政權力合一之發展異途。故可判定，今後匪黨毛會與偽政權中之劉、周諸匪，擴大權力傾軋的可能性甚大。

(二)在共產集團的政治方面，將繼續致力於完成戰略部署，蘇俄東部之建設將益加積極。在太空競賽上，美國過去雖稍落後，今後將隨西方技術合作之加強，國內之支援，急速趕上。分佈於中國大陸百分之六十地區上的少數民族將由於共匪幹部的驕橫，經濟生活的困厄，宗教信仰的限制而繼續不斷發生反抗暴活動。「特赦戰犯」「摘右派帽子」為一種緩和反共情緒之措施，今後仍將繼續。

(三)在共產集團對外活動方面，「和平攻勢」勢必持續，艾森豪訪俄，必將蔚成另一「和平」運動的高潮。高階層會議之召開，雖於俄共之「和平攻勢」，頗有推波助瀾之作用，但對國際問題之解決，仍難有具體成就之可能，殆無可疑。對亞非落後地區之經援，今後可能擴大。

(四)在共產集團之經濟方面，由於本年俄共遭受半世紀以來未有之旱災，烏克蘭、白俄羅斯、北高加索、中央黑土地帶、伏爾加河流域、哈薩克新墾區之一部，糧產均受影響。共匪亦遇旱、水、

蟲災、旱災擴及十四個省區。其中河南、陝西、湖北、安徽等省旱情尤為百年來所罕見。各類災害，受災面積共達五億畝以上，故今後共產集團糧食及原料作物之恐慌，將益嚴重。在大陸更由於共匪「人民公社」運動一再修改政策路線，去年「大躍進」中經濟潛力耗竭殆盡，各部門間脫節現象仍難迅速調整。蘇俄今後工業方面之「技術革新」工作，將更加積極，蓋蘇俄七年計劃之目標及十五年內趕上美國之計劃，將受勞動力缺乏之影響，故工業之全盤機械化與自動化，實為當務之急。蘇俄工業之增長，有賴於對附庸經濟之榨取以及農業生產之支應。因此，各附庸政權將努力於追求對蘇俄輸出及俄援之增加，內部農業集體化之加速。

歸納言之，共產集團今後之動向，乃是在道高一尺、魔高一丈之氣氛中，孕育許多危機。第一、「和平攻勢」僅能欺瞞一時，日久共產集團之驕武擴張本質勢必為人識破。以美國為例，始終以謹慎與戒備之心情，應付蘇俄之「和平攻勢」。第二、共黨內部之傾軋為一規律性現象，俄共短期內雖已有日益鞏固領導中心之傾向，但赫派幹部晉踞高位之結果，正促使反赫潛在勢力之形成。共匪今後親俄份子與由地方上升之幹部間，發生劇烈之鬥爭，亦將引發政治上的危機。第三、在經濟上，共產集團強調重工業產量之急速增長，無視人民的生活，此一基本形勢，無疑又已孕育經濟的危機，滋長人民反共之忿激情緒，凡此均屬共產集團發展之必然軌跡，共產主義之必歸沒落與反共革命之錦繡前途，該從此一軌跡中獲取證明。

## 乙 民主集團

### 壹 總結

一、去年一年來國際情勢之發展，具有六大特點：第一、一連

串之國際會議與巨頭訪問，已代替前年「書信外交」之冷戰方式。表面上鬆弛緩和，實則美俄間之政治鬥爭及其備戰之程度，一天比一天加緊，而且更接近對方之腹心地帶。艾森豪訪問亞非地區；赫魯曉夫準備明年訪問拉丁美洲，證明雙方均在創造先為敵之不可勝的條件。第二、一年來蘇俄之一切部署和設計，其長遠目標，仍在爭取時間，發展優勢戰力，并逐步削弱與孤立美國，同時在各地進行和平顛覆，準備最後和美國總決戰。第三、美國方面包括西方國家則重在減少全面射擊戰機會，維持所謂正義的和平，繼續加強內部團結，并在中立地區，擴建新政治基地。第四、共匪一年來之對外活動，表現最為突出；一面運用軍事以外之手段，特別是加強在美國之國際統戰陰謀，企圖打破其政治孤立狀態；一面受俄帝指使，在南亞發動武裝挑釁，以增強蘇俄在西歐之外交勒索。第五、整個亞非地區，特別是擁有四億以上人口之印度半島，在西藏抗暴革命發生後其反共侵略之鬥爭，已有劃時代之進展。但國際共黨決不致放棄此一重要之戰略後備地帶，顯示本區之鬥爭將必加遽，同時新中立主義之形成，亦值得我們特別注意。第六、我們自由中國，繼前年金馬之戰輝煌勝利之後，雖有去年八七大水災，但一直是在安定中求進步，同時監視共匪，屏障了西太平洋上的安全。而今後我內部安定之繼續保存，仍為西太平洋安危之決定因素。

二、蘇俄在本年內除繼續叫囂所謂「和平共存」、「經濟競賽」及「全面裁軍」外，另有三項問題值得注意：第一、是在國際間故意散播一種似是而非的論調，謂匪俄間有不可協調矛盾，終必發生衝突。匪俄間是否有衝突可能，誠屬值得研究，但此事之張揚不利於國際共黨，實極明顯，而赫魯本人竟亦鄭重其事私下向西方國家若干領袖作此表示，故可斷其為戰術之運用。是要促長西方世界之和平幻想，以為匪俄可以分化；并藉此提高共匪國際地位，以便

於蘇俄可作更大外交勒索；既可將國際間之對俄敵視狀態，轉移至共匪頭上，使蘇俄可穩居幕後；復可迫匪由於外交上之日陷孤立而不得不更倒向蘇俄，接受其控制。第二、是在柏林問題上表示可以從長計議，其陰謀是在企圖取得東德之合法承認，以扼殺鐵幕內之抗暴革命；故又唆使共匪同時在南亞挑釁。如其東德獲得承認，則下一步必是西歐局勢之緊張，而共匪則在遠東偽裝緩和，以求取共匪合法地位之取得。第三、是對共匪之經援仍在作有計劃地繼續，且不斷誇耀其進展。透過經援以加強對匪控制；榨取并運用中國大陸之資源以適當滿足其自身長期經濟建設計劃之需要，至為顯明；而其增強共匪經濟威力，迫使美國在平時的經濟建設中，亦需兩面作戰，亦為其企圖所在。

三、共匪無獨立外交，但匪并未放棄其爭取「大國地位」結束其政治孤立狀態之夢想。去年度之對外活動，有三點值得注意：第一、是更多運用政治手段，特別是借助於國際共黨在美之第五縱隊，圖在美國大選前，影響美國決策，改變對華政策，離間中美合作關係。十一月一日參院外交委員會公佈「康隆報告」，即其一例。第二、是針對美國所唱不在臺灣海峽使用暴力之說，叫囂美應首先從韓國撤軍，使美國在宣傳上陷於劣勢；第三、是繼西藏抗暴革命發生後，配合莫斯科的行動，在南亞挑釁，預圖在未來高層會議討論東西問題時，製造政治資本。但共匪之種種計謀，有我們自由中國的安定、進步、和強大，有外島在我們的手中，共匪永遠無法實現。

四、美國艾森豪總統於去年八月提出所謂冷戰新思想，可視為美政府現階段最高的指導原則（見本刊四卷六期「艾森豪冷戰新思想及其初步行動」一文），而上月艾森豪始結束之十一國政治旅行，亦即其行動之一部份。總括其政策重點於下：○爭取軍事優勢，

延長決戰時間。◎政治基地與軍事基地并重，特着重亞非地區新政治基地之建立，打破蘇俄圖使美國成爲孤立政治島嶼之陰謀。◎鼓舞鐵幕內人民追求個人自由與物質生活之改善，可謂之爲「人性」的作戰。◎確認俄匪未放棄侵略企圖，故繼續維持大同盟政策。◎無意主動攻俄，并使之亦不敢從事軍事冒進，但并未放棄圍堵政策。在此項政策之下，其重點工作是在：◎運用蘇俄之「和平攻勢」與「經濟競賽」，對內號召「和平」與「繁榮」，作爲安定美國內部及今年大選資本。◎針對匪俄間有矛盾之說，要蘇俄公開負責，約束共匪在遠東之挑釁行動。◎加強西歐團結，堅守對柏林與德國統一問題之立場，對付蘇俄所叫囂之高層會議。◎實際增加對我援助，并表示不變對華政策，以打破匪圖離間中美合作之陰謀。◎極力爭取亞非中立國家，使能逐步採取中間偏右政策。◎對拉丁美洲採開明睦鄰政策，免後門爲俄所乘。

五、一年來西歐局勢，由於戴高樂東山再起執政已能控制局勢；由於艾德諾之繼續出任西德總理以及英國保守黨之獲得大選勝利，加以美對西班牙與義大利之特別籠絡，就歐洲整個局勢言，已較前年安定。目前問題在柏林問題、法國統一問題、加強西歐防務問題以及歐洲經濟合作問題，而其中又以第一個問題爲最重要。從最近北約理事會及西方高層會議之結果研究，證明西方雖充滿避戰求和氣氛，雖美法間之歧見未能消除，但對蘇俄之陰謀，已有正確了解。故能迅速決定高層會議之議程、日期與地點，而艾德諾之表示不參加高層會議，尤使俄國取得東德合法承認之陰謀，難能實現。

六、說到過去一年中亞非地區，可謂變化極大。已出現新的反共形勢。其特徵在：◎中立國家內之在野黨派及人民團體，作自動自發之反共鬥爭，故擁有社會基礎。◎中立國家內原取得合法地位從事非法活動的共黨份子，已多原形畢露，不獲支持，受到打擊，

例如印度基諾拉邦之被解散。◎標榜中立路線之執政者，雖明知其已難自圓其說，但爲了苟延其政治生命，故仍一面強調抵抗侵略，一面則表示可經由協商解決問題。◎艾森豪政治旅行，有助於本區反共力量之發展，本區中立國家有逐步採取中間偏右政策之趨向。

## 貳 展望

一、過去一年來國際情勢之發展，從長遠看，自由世界有利之因素居多。但對此等有利因素之運用，仍嫌未能充份把握主動與時效。

二、今年將比去年益爲動盪，總的趨勢，仍爲冷戰的延續。如何在冷戰中，發揮「人性」，克敵致果，至關重要。故心理戰與宣傳戰，實居首要。

三、鐵幕內部如動亂擴大，則其對外之和平顛覆與局部挑釁行動，勢必增多。中東、南亞及臺海前線，可能在今年春夏之交發生嚴重問題。

四、高層會議不可能就柏林及德國問題達成永久協議，但亦不致破裂，其演變一將有如去年之日內瓦外長會議。

五、艾森豪訪俄之後，可能訪問遠東，春間則訪問拉丁美洲。

六、美國大選，共和黨獲勝之可能性較大。

七、美國將不致重大修改現行對華政策。但國際共黨對美之統戰工作，必更加强；尼赫魯輩所唱新中立主義之怪論（即：將共黨侵略與「中國傳統擴張政策」并列；將匪俄之對外行動并列；將抵抗侵略與和平協商并列），仍然值得注意。而所謂兩個中國之說，今年將必更囂塵上。

# 聯合國「裁軍問題」之研析

十二月廿五日

## 甲 聯合國裁軍談判之經過

### 一 裁軍問題之由來

聯合國自一九四六年第一屆聯大起，其所以即發生裁軍問題，實因原子武器之誕生而來。是時美國與其盟國鑑於原子武器威力之可怕，認為必須妥為控制，始能避免人類未來之浩劫。一九四六年一月，聯大通過美、英、加三國提案，設立「原子能委員會」(Atomic Energy Commission)，同年六月，「原子能委員會」召開首次會議。

美代表巴魯徐在會議中，又提議設立「國際原子能總署」(International Atomic Energy Authority)之計劃。該署應具有下列之權力：

- (一)對可能危害世界安全之一切原子能活動，有管理、控制、及佔有之權；
  - (二)對原子能其他活動，有控制、偵察及核准之權；
  - (三)有促進原子能有益用途之責；
  - (四)有研究發展其積極性能之責。
- 依巴魯徐之計劃，如能獲致國際管制制度，則當進行下列之工作：

- (一)停止一切原子彈之製造；
- (二)銷毀現存之原子彈；
- (三)原子能總署應享有一切關於原子能生產之充分情報。

上述計劃之主要意義有三，即：①依次進行；②設置詳密之監察制度；③對違犯控制者應予以嚴厲制裁，而制裁之實施，不得行使否決權。

蘇俄此時因未發明原子能之祕密，雖在表面上不能予以反對，但事實上則不能予以接受，蓋接受美國此項計劃，則不啻將放棄其享有原子武器之可能機會也。蘇俄為抵抗起見，乃主張簽訂一項條約，禁止一切原子能之生產與使用之協定，同時又主張交換科學情報。此項條約當然亦非美國所肯承諾，於是此一問題遂因雙方歧見而無法獲致絲毫結果。

第一屆聯大於是年十月進行下半會期時，蘇俄因見美國利用原子能問題，在宣傳上佔有上風，於是為對抗起見，乃提出一般裁軍問題，以博得許多國家之同情。美國對於蘇俄之主張，當然亦不能予以反對，而十二月十四日，聯大通過決議，使有關原子彈之管制問題一變而為與一般軍備問題發生不可分割的連帶問題。同時又於「原子能委員會」之外，另設立一個「普通軍備委員會」(Commission for Conventional Armaments)以處理之。但此項計劃通過後，迄未發生任何效果，迄至一九四九年止，所謂「普通軍備委員會」竟未能開始其工作，其為完全失敗，毫無疑義。

### 二 裁軍問題之變質與蛻化

一九四九年十月，蘇俄已獲得原子試爆的首次成功。一九五〇年六月，韓戰又復爆發，於是情況大為改變。一方面美國已喪失其原子能專利的地位；另一方面，因韓戰證明原子彈並非在一切場合



中皆屬絕對有利，而一般普通軍備仍爲不可忽視之事實。職是之故，美國乃向聯大提議將上述兩個委員會合併爲一，一九五二年一月，聯大乃決議在安全理事會下，設立「裁軍委員會」(Disarmament Commission)，仍由美、英、法、加及蘇俄組織之。至是原子彈之管制問題與一般普通軍備裁減問題完全合而爲一，而美國當初所擬管制原子能武器之計劃，不但完全失却其意義，而且發生變質與蛻化的現象。

### 三 裁軍委員會成立後之談判情況

自原子能問題與普通軍備問題成爲不可分割之問題後，其情形自較以往尤爲複雜。蘇俄此時雖已接受西方主張，同意實施禁止原子武器應與國際管制制度互相聯繫，但仍認爲管制制度不得有干涉各國內政之情事。西方國家則堅持必須俟管制制度有嚴密可靠之體系之後，始能達到原子能之有效管制。至於一般軍備問題，西方主張裁減至各國足以自衛而無力攻擊之程度，但蘇俄則主張各國軍隊與軍備，應在一年內一律裁減三分之一。

一九五三年八屆聯大開會時，裁軍歧見一時似頗有接近之趨勢，所以然者，因爲美國雖於一九五二年十一月獲得氫彈試爆成功，而蘇俄亦於一九五三年八月獲得同樣之成功，故雙方達到勢力均衡之現象。加以此時史達林新死，韓戰業已達成停戰協定，而蘇俄「和平共存」之口號，又高唱入雲。八屆聯大於十二月二十六日遂通過一項決議，重申普遍裁軍之必要，並決議由裁軍委員會建立「裁軍小組」(Aubcommittee)，努力從事於私下的協商工作。同年十二月，美總統艾森豪又向聯大演說，特別提出「和平使用原子能」的計劃。

### 四 裁軍小組談判失敗之經過

自一九五三年至一九五七年止，所有關於裁軍問題皆由「裁軍小組」進行。小組包括美、英、法、加及蘇俄五國。小組談判最初尙稱順利，迄至一九五七年底，一切談判皆陷於僵局。

在此階段中，英法曾於一九五四年六月，提出分期裁軍計劃，其要點如次：(一)全面限制軍隊人數及軍事支出；(二)當一切原子武器禁止以後，所有軍隊人數與普通軍備一律裁減半數；(三)俟一切核子武器被禁止與廢棄，並將現存原子儲存改爲和平用途以後，再進行裁減其餘普通軍備與武器。一九五五年三月間，西方各國將上述計劃略加修正而成爲西方共同方案。

惟此時西方已容納西德爲北大西洋公約國之成員，蘇俄深滋不滿。同時美國對偵察原子武器之儲存，深感其殊無可靠之科學方法，故對裁軍問題發生新的觀念。是年五月，小組開會時，蘇俄代表雖表示願接受西方國家主張，承認禁止原子武器應有時間上之準備，對原子武器實有秘密製造之可能，並認設置永遠監察機關與防止突襲之必要；但蘇俄却提出一項新的要求，即取消在外國之一切陸、海、空軍事基地，以爲同意上項主張之條件。至於一般軍備與軍隊問題，蘇俄主張應凍結於一九五四年十二月三十一日之水準。蘇俄此項主張，其主要目的即在使西德不能對北大西洋公約組織有任何貢獻。此外，蘇俄復提出將中共匪幫納入裁軍體系以內，使其從後門進入聯合國。

同年七月，日內瓦召開高階層會議，艾森豪總統爲對抗蘇俄取消軍事基地之提議起見，遂提出「天空視察」與「交換軍事藍圖」兩項計劃。同時又指出「突襲」實爲當前主要危險之所在，必須有適當之防止方法。蘇俄對「天空視察」計劃，指爲西方對蘇俄實施

諜報工作之企圖，聲明不能接受。

一九五六年三月至五月，裁軍小組集議於倫敦，西方提出裁軍要點：（一）裁軍必須逐步進行，而每一步驟之進行，必須視前一步驟對政治問題之解決與雙方信賴之增加而定；（二）對於核子武器生產之停止，必須有妥善之安排，並應使其成為完全屬於和平之方向；（三）必須設置強而有力之中央管制機構，包括空中偵察權在內；（四）對違反協定之國家必須有制裁之權力。

蘇俄則主張對普通軍備先行限制，不應以原子武器之限制為條件。其次又主張普通軍備之裁減應適用於一般國家。此外，又主張在歐洲設置「軍備限制與監察區域」，此一區域包括東西德及其附近國家在內。在此區域內之外國軍隊應加以限制，並完全禁止原子武器之使用。另外，蘇俄又單獨提議「停止氫彈試驗」，及「在德國禁用原子武器」。

一九五七年三月，裁軍小組復集議於倫敦，最初似亦頗有新轉機，因為雙方同意致力於逐項問題之討論，而不必牽涉龐大之整個裁軍計劃。四月，蘇俄聲明接受西方觀點，並提下列局部裁軍計劃：（一）接受廣大之空中視察區域；（二）放棄根除核子武器之要求；（三）修正對歐洲軍備限制之原有立場。同時蘇俄又提議暫時停止核子試驗二年至三年而不必與其他裁軍方案發生連帶關係之計劃。由於蘇俄之上述新建議，美國與西方國家不能不重新協商共同對策。是年八月，美國與西方國家，通知「裁軍小組」，同意暫時停止核子武器之試驗步驟，但以蘇俄承諾永久停止以分裂物質用於武器，並在停止試驗期內設置視察制度為條件。八月廿九日，西方國家將整個局部裁軍計劃提出，但蘇俄則予以否定，以致裁軍小組不能不於九月一日休會。

迄至一九五七年聯大開會時，西方國家乃將八月廿九日之方案

提交聯大討論，經過激辯後，卒通過下列各點：（一）立刻停止核子武器之試驗，設置有效之國際管制，包括監察站在內；（二）停止生產分裂性物質作為武器之用；（三）減少核子武器之儲存，將分裂性物質轉為和平用途；（四）經由完善可靠之辦法以裁減軍隊與武器；（五）積極建設天空視察制度，設置地面與空中視察單位，以防止突襲之發生；（六）共同研究視察制度，以保證發射太空物體專為和平與科學之目的。

蘇俄對上述決議，力表反對，謂其未將其「主要建議」包括在內。於是提出下列之對案：（一）將美俄兩國軍隊裁減為一百七十萬人，英、法各裁減為六十五萬人；（二）各國協議停試核子武器與氫武器二年至三年，包括一切必要之管制辦法在內；（三）裁減在外國之軍事基地，同時減少美、法及蘇俄駐在德國以及北大西洋公約國與華沙公約國之軍隊數目。

蘇俄代表葛羅米柯在聯大演說，譴責「裁軍委員會」與「裁軍小組」為完全陷於破產之狀態，而其失敗之主要原因，厥為未能包括聯合國大多數會員國之故。因此，主張將裁軍委員會擴大，使八十二個會員國一律參加，否則蘇俄將不再參加此項委員會之工作云。

聯大對蘇俄提議予以否決，而另行通過一項折衷辦法，將「裁軍委員會」擴大而為二十五國。在一九五八年至一九五九年間，除原有各國外，以阿根廷、澳洲、比利時、巴西、緬甸、捷克、埃及、印度、義大利、墨西哥、挪威、波蘭、突尼西亞、及南斯拉夫等為新委員國。但蘇俄立刻表示反對，並聲明不再參加，以致該委員會無法進行。一九五八年第十三屆聯大開會時，竟又遷就蘇俄之意，決議將裁軍委員會於一九五九年一年間，將裁軍委員會擴大，包括八十二國在內。惟同時決定，該委員會工作須視日內瓦三國停試核子武器會議之成就，然後開始進行，而停試核子武器會議則久無

成效，於是整個裁軍問題遂陷於長期停頓之狀態。

## 乙 一年來裁軍問題之僵持與演變

### 一 去年（一九五八）有關裁軍問題的工作

在一九五八年間，裁軍委員會雖擴大為二十五國，但因蘇俄採取杯葛政策，迄未進行。但在此一年間曾有下列之工作：

（一）核子技術會議：此項會議，由美、英、法、加、俄、波、捷、羅八國代表出席，於一九五八年七月一日至八月一日，在日內瓦開會。雙方同意對停試核子武器協商辦法，會議頗稱圓滿。於是又由美、英、俄三國代表舉行「停試核子武器會議」，由是年十月三十日起在日內瓦集議。惟雙方意見紛歧，至是年底即告休會。

（二）防止突襲會議：此項會議於一九五八年十一月十日，由美、英、法、義、加及俄、波、捷、羅與阿爾巴尼亞於十國代表出席，亦在日內瓦開會。然開會後，因西方國家主張專談技術，以期擬定一項監察制度以防止核子國家之突襲，而俄方代表則堅持先討論政治問題，因此，遂使該會毫無結果而散。

（三）和平使用太空問題：當一九五八年聯大開會後，美、俄雙方均曾提出有關和平使用太空問題之建議，聯大卒通過西方國家之提議，成立一個十八國籌備委員會，蘇俄因其代表權不平衡，聲明不參加，故亦毫無進展的可能。

### 二 本年三國停止核子武器試驗會議之繼續與拖延

三國停止核子武器試驗會議於今年一月五日，繼續復會，雙方意見並無改進，其主要障礙為：

（一）西方國家關於停試核子武器之監察制度及各監察站工作，

應由純正國家專家或官員管理執行；但蘇俄堅持各監察站人員應由該站所在國人員管理，外籍管理員只限一人。

（二）西方欲組織流動性之監察團，俄方則謂監察團只限於有特殊情形發生時設置。

（三）美、英主張國際監察委員會之一切決定，應以通常表決方式行之，或經由三分之二的多數通過行之；但蘇俄則堅持該委員會之重要決定，必須由三個永久委員（美、英、俄）一致同意行之。

（否決權）

此時，美國根據專家之研究，認為鑑定地下試爆之困難，遠較過去所認定者為甚，故主張應對地下試爆問題重加研究。其次，美國又建議將禁試範圍擴大至高空方面。但蘇俄均予以拒絕討論。

二月十九日，停試會議通過停試公約中之若干不甚關重要之點，即告休會。至四月十三日復會，復會後並無若干進展，故至五月十二日又宣告休會，以便研究各項新建議。

此時美、英、法、俄四國外長在日內瓦開會，除對柏林問題外，對裁軍問題以及停試核子武器問題，亦分別有所商談。為備美、英、俄三外長商談停試核子武器條約中有關太空試爆條款起見，遂有「外太空核子試驗技術會議」之舉行，由美、英、俄三國專家出席。此項會議於六月二十二日在日內瓦召開，並在一週內提出報告，以備採擇。

至於停試會議，則在七月間亦略有互相讓步之表現。俄方接受下列各點：（一）實施停試條約中之控制計劃，包括在蘇俄境內之視察在內。（二）同意每年檢討條約。（三）同意允許有關和平用途之核子試驗。（四）取消在執行禁試機構中之否決權。

西方之讓步有：（一）取消核子停試與其他裁軍問題互相連繫之主張。（二）修改原來對監察站人員之提議，允許監察站人員分

配爲蘇俄三分之一，美英三分之一，其他國家人員三分之一。(三)同意在條約締結兩年後，開始檢討實施之情形。但雙方對基本問題則未獲協議，即：(一)視察站人員分配問題；(二)視察可疑試驗地點之方法以及決定何時進行視察之標準問題；(三)蘇俄要求對重要事項之否決權；(四)蘇俄仍拒絕有關偵察地下試爆之研究等。停試會議休會兩月，至十月六日始行復會。由於艾赫會談後，產生所謂「大衛營精神」，國際間對停試會議之成敗，尤表關切。迄至十一月四日，蘇俄始同意加入進行關於地下試爆問題之科學研究，而十一月廿四日三國停試會議開第一三七次會議時，正式協議對偵查地下試爆之新式科學調查，結束一年來之重要爭議。

至十一月卅日，美、英、俄三國同意設立禁止核子試驗之管制組織，其中包括設立一個籌備委員會，該會將由美、英、俄三國組成，各國皆具有對該會一切決定之否決權。停試會議迄今已共同同意，擬定一項包括二十四條之條約，惟至今僅通過其中之十八條文，此外另通過一篇序言及附件一件，然因整個工作尙未完成，其前途如何猶未可料也。

### 三 十國裁軍小組之設立

自第十二屆聯大以後，裁軍委員會之工作，即陷於停頓。一九五八年第十三屆聯大雖遷就蘇俄之意，決議於一九五九年一年間，擴大裁軍委員會，包括八十二個會員國在內，然亦迄未能開始工作。因此，今年(一九五九)七月間，英、美、法三外長在日內瓦與俄外長舉行會議時，遂舉行秘密協商，卒協議做效去年(一九五八)十一月召開之防止突襲會議辦法，設立「十國裁軍小組」，恢復一般性之裁軍談判。九月七日，美、英、法、俄發表聯合公報，聲明同意設立「十國裁軍小組」之主張。除四強外，並以保加利亞、

加拿大、捷克、義大利、波蘭、及羅馬尼亞組織之。此十國中，屬於西方者五國，屬於共產集團者亦爲五國，於是蘇俄歷年來爭執之東西代表權平均之要求，卒爲西方國家所接受，此舉一開，爾後將永成惡例矣。

十國裁軍小組顯然已超越聯合國之範圍，但爲使其與聯合國發生聯繫起見，擬採取下述方式：(一)使用日內瓦聯合國大廈及其人員之協助；(二)邀請聯合國觀察委員參加；(三)向聯合國提出報告。

九月十日，聯合國裁軍委員會對四國提議之「十國裁軍小組」之計劃，雖會嚴加批評，但其後仍一致予以通過。自是有關國際裁軍之一般問題，均將交由此一小組繼續負責，而該小組且擬於明春在日內瓦集議。

### 四 赫魯曉夫向聯大提出全面「四年裁軍計劃」

自第一屆聯大以來，關於裁軍問題之談判，雙方皆以宣傳爲其主要作用，故雷聲大而雨點小。然而今年(一九五九)九月十八日，赫魯曉夫向聯大演說時所提之全面「四年裁軍計劃」，殆爲宣傳上最富欺騙性與誘惑性者。所謂「四年裁軍計劃」之要點如次：(一)永久停止核子武器試驗。(二)在四年之內，所有各國完成裁軍工作，廢除一切陸、海、空軍，取消參謀和軍事部門，關閉軍事教育機構，裁撤軍事人員，致力於和平建設工作。(三)放棄設在國外領土上之軍事基地，一切原子彈與氫彈之儲存，必須予以毀棄，並停止其生產，凡分裂性物質只能用於和平的經濟建設與科學之目的。各種射程之軍用飛彈應予以毀棄，各種飛彈之設置與保存，只能用之於運輸與改造太空以利人類之方面。

#### 第一階段工作：

(一)建立管制與視察地區並減少西歐外國部隊之數量；

(一)在中歐建立一個原子禁止地帶；

(二)撤退一切外國基地之駐軍並廢棄此種基地；

(三)北大西洋公約組織與華沙公約組織各國簽訂互不侵犯條約

(四)就防止突襲問題獲致協議。

(五)倘各國不準備施行整個裁軍計劃，上述辦法乃屬初步工作。蘇俄擬與各國就促成部分裁軍之各項步驟達成協議。

赫魔此種全面裁軍計劃，盡人皆知其為徒托空言，論者謂其為一座堂堂大廈，惟惜無窗門可以進入。但赫魔提出此議之後，畢竟引起國際間之極大注意，故從宣傳技巧而論，赫魔殆不失為買空賣空之能手也。

### 五 十四屆聯大對裁軍問題之新決議

赫魔提出上述「四年裁軍計劃」後，蘇俄代表復於九月廿一日將此項計劃略加修正，正式向聯大提出，並要求優先討論。九月廿二日，聯大指導委員會亦不能不列入議程。

其後美俄經濟洛奇與庫次迨佐夫兩星期之談判，獲致協議，共同提出所謂「聯合建議」，而聯大八十二國亦一致同意將以赫魔計劃為中心之東西聯合裁軍建議，交付明年春間行將召開之「十國裁軍小組」作澈底之討論。聯合建議並提出下列各點：(一)呼籲各國政府從事一切努力，以謀對軍備問題達成一項具有建設性之解決。

(二)請求聯合國祕書長對洛奇與赫魯曉夫於九月十七日與十八日分別在聯大所提之裁軍計劃，連同九月十七日英外長勞艾德所提三期裁軍計劃，以及其他各項建議，一併提交十國裁軍小組討論。(三)希望各種導致在有效國際監督下實行普遍而澈底之各項措施，在最短內詳擬辦法而獲得協議。

十四屆聯大既一致通過上項決議，於是邇年來僵持已久之裁軍問題，又有一次新的交代，惟今後演變如何，尙難逆料。

### 六 和平使用太空問題籌備委員會之設立

除上述決議外，十四屆聯大在閉會前之數日，另有一項重要決定，即關於和平使用太空問題。在第十三屆聯大時，曾通過美國提議成立一個十八國籌備委員會，但因蘇俄不參加，卒致無法展開其工作。今年聯大開會後，因各國忙於協商整個裁軍問題，亦無暇及此。迄至十二月十二日聯大一致通過東西雙方協議，成立一個廿四國委員會，其中包括十二個西方國家，七個蘇俄集團國家，五個中立國家，即阿爾巴尼亞、阿根廷、澳洲、奧地利、比利時、英國、巴西、保加利亞、加拿大、捷克、法國、羅馬尼亞、瑞典、蘇俄、阿拉伯聯合共和國、美國、匈牙利、印度、伊朗、義大利、日本、黎巴嫩、墨西哥、波蘭等。大會並同意於一九六〇年或一九六一年召開一次國際會議，藉以「交換和平使用外太空經驗」。我國代表對本案作有保留之支持，因其中有七個蘇俄集團國家，而竟無中國之故。

### 丙 國際裁軍問題研判意見

吾人將一九四六年第一屆聯大以來有關裁軍問題談判情形予以檢閱之後，特提出下列各點意見：

一、聯合國裁軍問題係因原子武器之降臨而產生，美國最初曾欲藉聯合國建立一項國際原子管制機關，俾能長期保持原子能秘密，並防止原子武器之可能危險。但蘇俄之立場則正相反，一面因深感原子武器之可怕，一面又不願放棄其享有原子武器之機會，因此乃故唱高調，提出一項永久性全面性之禁止原子武器之條約，使美國無法接受而令其拖延。同時蘇俄為爭取國際同情，並抵消美國利用原子能作為宣傳工具起見，又提出裁減普通軍備應與限制原子武器同時進行之對案，並使國際管制原子能之計劃遭受阻礙，以致遷延至今，毫無效果可言。

二、美國與西方國家認為一切有關裁軍計劃皆應逐步進行，尤

其應先有嚴密可靠之國際管制制度，始能有效。但蘇俄則認爲一切裁軍計劃皆應立刻澈底實施，而對國際管制制度則多方反對，尤其對於蘇俄境內不容外國人執行監察或管制之任務。東西雙方意見互相僵馳，自不能獲致協議。

三、自蘇俄於一九四九年第一次原子試爆成功以後，美國遂喪失其對原子能祕密之專利，因此在裁軍談判方面，亦同時喪失其特殊優越地位。一九五〇年六月韓戰爆發後，美國亦知原子武器不能在任何場合使用，而普通武器之重要性依然不可忽略。因此，美國對於普通軍備問題，亦重新認識其重要性。二次大戰後，西方國家，尤其美國曾大量自動裁軍，而蘇俄則反有增加之事實。蘇俄對於普通軍備之裁減力主一律平均裁減三分之一，同時主張在中歐（德國及其附近各國）設置軍備限制地帶，迫使美國退出德國，蓋使裁軍問題陷於複雜，而非西方國家所能接受。

四、迄至一九五七年十月間，蘇俄發射「史普特尼克」第一、第二地球衛星以後，其在洲際飛彈之成就顯已超越美國，雖然在核子武器方面，西方國家或尙保持比較優越之地位，但過去所持之安全感則完全歸於幻滅。因此，裁軍問題亦有逐漸逆轉之勢。美國及其他西方國家乃先後提出：（一）防止突襲問題；（二）和平使用太空問題，而蘇俄因在太空方面業已領先，淡然置之。但爲對抗起見，乃提出：（一）中歐中立化與非原子化區域；（二）撤消國外一切陸海空軍事基地。問題愈趨複雜，談判亦愈趨黯淡。

五、停止核子武器試驗問題現已成爲裁軍問題之中心問題，自一九五七年底開始談判以來，迄今爲時已久，仍未能獲致完滿協議。所以然者，因西方認爲有效管制制度重於停試條約之簽訂，蘇俄則主張無條件的永久禁止一切核子武器之試驗。其後蘇俄雖亦同意國際監察體系之建立，但對其本國領土之監察則多方予以阻撓，尤

其堅持享有否決之特權；其爲毫無誠意已灼然可見。如此一問題無法覓取有效之解決，則其他裁軍問題殆難有若何進展。

六、赫魯曉夫於一九五九年九月十八日在聯大演說時，提出全面的澈底的「四年裁軍計劃」，盡人皆知其爲百分之百的宣傳詭計，但因其敢於放言高論，對裁軍問題作最大膽之主張，使西方國家幾乎有無法還手之勢，故其所收宣傳之代價殊亦不可忽視。倘西方國家不惜以攤牌方式予以反擊，則蘇俄必將退縮。

七、西方國家對裁軍問題，最初亦在獲得宣傳效果，然結果反爲蘇俄所乘。近年以來，西方由優勢而趨平衡，由平衡而趨於劣勢。於是對於裁軍問題漸變初衷，故往往有虛與委蛇欲罷不能之勢。但同時又深感核子戰、飛彈戰之可怕，不能不努力尋求相當可靠之裁軍計劃。職是之故，陷於兩難之尷尬境地。

八、任何國際談判皆賴實力爲後盾，由於邇年來東西雙方實力消長形勢之逆轉，於是裁軍委員會與裁軍小組之組織，其代表權亦因之由絕對多數變而爲東西平衡之現象。自一九五七年在日內瓦召開之「核子技術會議」「防止突襲會議」以後，蘇俄即迫使西方國家接受其「代表權平衡」之要求，否則，蘇俄以杯葛政策對之。最近成立之「十國裁軍小組」更確實予以承認，自此以後，勢將永成惡例。而今後關於裁軍問題之形勢，當益趨於複雜而難以進展矣。

九、第十四屆聯大決議將所有有關裁軍問題之計劃一律交付明年春召開之「十國裁軍小組」研討，今後如何發展當視「十國裁軍小組」之發展情形而定。然以過去十餘年談判之經過觀之，則要不外爲宣傳戰之繼續拖延而已。蓋在目前形勢之下，雙方毫無互相信賴之基礎，所謂裁軍不外爲如何設法限制對方，而凡屬希圖限制對方之任何計劃，皆不啻與虎謀皮。是以謂在最近之將來斷難獲致有效之裁軍計劃，固不待智者而後知之也。

# 關於俄共一九五九年十二月中央全會之剖析

俄共於一九五九年十二月二十二日在克里姆林宮召開第二次中央全會，會期四天，二十五日閉幕。會議由赫魯曉夫親自主持，參加者有一二四名委員及一一五名來自全俄各地之代表。

會議之任務有三：(一)聽取各加盟共和國就進一步發展農業問題所作之報告；(二)總結七年計劃第一年農業計劃執行情況；(三)根據地方報告討論：○關於執行俄共一九五八年十二月中央全會及俄共第二十一次代表大會關於提高農業及增加穀物、甜菜、棉花及其他農產品生產之決議的措施，○關於發展公有畜牧業及增加畜產品問題，○關於加強農業幹部問題，○關於農業生產進一步機械化問題，○關於加強集體農場公有經濟及提高集體農民生物質福利問題。

除一九五九年農業計劃執行總結，照例須在翌年二、三月由國家統計局正式公佈外，茲將各加盟共和國就進一步發展農業問題所作之報告及此次全會所作之決議，根據現有初步資料分別加以歸納，并對俄帝農業方面面臨之重大問題分析於後：

## 壹 各加盟共和國報告述要

此次担任報告之代表團共有七個，其中最重要、可以代表蘇俄農業全貌者，為下列五個代表團之報告：

(一)俄羅斯部長會議主席波利揚斯基報告：○為進一步增加穀

物生產，準備在烏拉爾、伏爾加河流域、西伯利亞及遠東開墾幾百萬公頃荒地，以擴大穀物面積，增收五億到六億普特糧食；○在西北地區及中央非黑土地帶開展開墾熟荒、沼澤及水淹地之工作；○準備採取措施增加穀物單位面積產量。

(二)烏克蘭共黨第一書記波德格爾尼報告：○決定在五年內完成農業的七年計劃，一九六三年之穀物產量將達二十一億普特，甜菜一四千萬普特，肉類一四百三十萬噸，奶類一二千六百五十萬噸；○今後幾年發展農業之主要方針，仍在大力增產穀物，一九六三年將使穀物每公頃產量平均達到一九一—二〇公担。

(三)哈薩克共黨第一書記別利耶夫報告：○將盡一切努力爭取一九六三年達到在一九六五年應達到之農牧生產水平；○有可能再開墾四百萬到五百萬公頃荒地；○在最近兩三年內再建立二五〇—二八〇個國營農場，主要為國營畜牧農場。

(四)白俄羅斯共黨第一書記馬祖羅夫報告：○計劃在一九六〇年使每一百公頃土地上平均大約生產四十公担肉類，即比今年多生產三五%，奶類生產大約為一七〇公担，即比今年增加二五%；○有可能在五—六年內完成七年計劃，到一九六五年將大大超過原定之水平，使每一百公頃土地出產五六〇公担奶類及九〇公担肉類(屠宰量)；○保證使穀物總產量在一九六〇年比今年增加七〇%。

(五)烏茲別克共黨第一書記拉希多夫報告：○提前一年達到規

定在七年計劃結束時之棉花生產水平；③提前一年達到七年計劃規定一九六五年蠶繭生產水平；④提前二年完成肉類及奶類生產之七年計劃；⑤提前三年完成蔬菜、馬鈴薯及瓜類生產之七年計劃。

## 貳 決議要點

(一)關於執行俄共一九五八年十二月全會及俄共第二十一大代表大會關於提高農業及增加穀物、甜菜、棉花及其他農產品生產之決議的措施問題，決定：①將穀物生產至少提高到年產一百億—一百一十億普特，以便「為形成穩定的商品穀物資源創造現實的可能性」；②開墾荒地及提高耕地水平以擴大穀物之播種面積；③建議地方組織採取措施，擴大耕地面積並提高甜菜、棉花及其他技術作物的單位面積產量；④建議每個區、集體農場及國營農場擬訂提前完成七年計劃任務之措施，特別應注意保證超額完成七年計劃第二年—一九六〇年增加農產品之任務。

(二)關於發展公有畜牧業及增加畜產品問題，決定：①七年計劃中肉類生產之任務（一千六百萬噸）將於一九六三年提前完成；②為完成在按人口平均計算之肉類生產方面趕上美國的任務，號召全體農業工作人員超額完成七年計劃之任務，多生產四百萬到五百萬噸肉，必須達到年產兩千萬到兩千一百萬噸肉。

(三)關於加強農業幹部問題，決定：配備有經驗及技術熟練之幹部，使經濟上落後的集體農場提高到先進的集體農場之水平。

(四)關於農業生產進一步機械化問題，決定：確定在農業中實行進一步機械化之措施。

(五)關於加強集體農場公有經濟及提高集體農民的物質福利問題，決定：①按照各集體農場大會之決議，增加現金收入中的公積金提成，此項現金首先應用以購買機器及設備，用以建築并進

行其他保證迅速提高集體農場經濟之設施，并用以為集體農民建築分期付款之住宅；②贊同降低集體農場籽棉、茶葉、水菓及羊毛之生產成本，并降低集體農場出售給國家某些農產品之收購價格的建議，以期接近國營農場產品之交易價格，而能進一步降低消費品之國家零售價格，并進一步提高人民的物質生活水平；③為進一步發揚「集體農場之民主」，責成俄共中央主席團在改組農業機構工作之同時，研究并討論成立集體農場聯合機構之意見。

(六)關於農業科學研究問題，決定：更充分的利用生物學、化學及其他保證提高生產力與不斷改進農業技術有關之最好成就的基礎上，開展理論研究工作。

## 叁 分析

根據赫魯曉夫在俄共一九五八年十二月、一九五九年六月及本大中央全會上關於農業問題所發表之言論暨本大中央全會所作之決議，可以清楚看出，目前在蘇俄農業方面存在有六項重大問題亟待解決，茲分別剖析於後：

(一)穀物增產問題 蘇俄之穀物生產始終處於緊張之狀態中，并未達到「基本上已告解決」之程度。一九五八年十二月俄共中央全會，一九五九年二月俄共第二十一大代表大會及本大俄共中央全會，一再確認的一九六五年穀物產量之指標——一百億到一百一十億普特，屆時甚少達成任務之可能。蓋第六個五年計劃對於一九六〇年之穀物指標即作如此規定，在發覺農業機械化之程度及單位面積產量均不可能配合此項指標時，由七年計劃起而代之，又將此項指標順延六年，成爲一九六五年之指標。今後如何保證單位面積產量受到全面農業機械化之支持，而機器製造業之工作又能與農業機械化密切配合，絕非一項簡單問題。



(二)擴大耕地面積——繼續開墾荒地問題 俄共爲補救穀物生產上之劣勢，恆採提高單位面積產量及擴大耕地面積——開墾荒地之手段。前者，爲一極複雜之問題，并非一蹴可及；後者，易於具體而且收效極速。俄共第二十一代表大會期間，赫魯曉夫在報告最近幾年中穀物之增加，主要依靠開墾三千六百萬公頃荒地之後，指出墾荒工作仍將繼續進行，但規模比過去小，而且今後開墾之荒地，用於穀物生產者，絕不如用於經濟作物者爲多。一九五九年俄共六月全會，赫魯又提到墾荒問題，而且具體指出墾荒地爲西伯利亞之克拉斯諾雅爾斯克邊區及其他地區、伊爾庫次克州、哈薩克斯坦、阿穆爾州及遠東其他地區。此次俄共全會在決議中已確認墾荒擴大播種面積之原則，而且根據有關資料看來，一九六〇年墾荒工作，在規模上雖然小於前一次，但在數量上可能打破赫魯所預期者。

(三)保證畜產品產量按人口平均計算趕上并超過美國問題 蘇俄之畜牧業，自赫魯曉夫於一九五七年大力鼓吹以後，雖然表面上發展甚速，而且在奶類及油脂方面已趕上美國，但事實顯示，畜牧業一時的突飛猛晉，絕非羣衆積極參加「社會主義競賽」之結果，而是國營農場工人與職員利用國家之飼料及城鄉居民利用低價之糧食飼養牲畜，爭取肉類、奶類、油脂及蛋類之高價，藉以增加私人財富。此種現象已使蘇俄當局對於「提高糧價」抑「減低肉價」問題感到左右爲難。採取「提高糧價」之手段，固可達到減少以糧食飼養牲畜之目的，但此事關係全國人民之日常生活至深且鉅，絕不可輕舉妄動；採取「減低肉價」之手段，雖然亦可減少以糧食飼養牲畜之浪費現象，但人民因無利可圖，將使「畜產品產量按人口平均計算趕上并超過美國」之目標受挫，不能及時達到，故考慮結果在不提高糧價與不減低肉價之情形下，決定採取「收買國營農場工

人與職員之牲畜」及「禁止城市居民飼養牲畜」之辦法，以圖緩和糧食之緊張情勢。此項辦法，在俄共方面言，雖然已盡其公私兼顧的應有考慮，但自人民方面看來，仍與私有經濟之利益發生衝突，故提前完成七年計劃之畜產品趕上并超過美國之目標，今後已值得懷疑。

(四)農業生產機械化問題 蘇俄農業生產機械化之迫切性，不但因其大規模經營集體農業，亦因農村勞動力不斷的大批轉入工業各部門爲填補農村勞動力缺乏之空隙所必需。爲達成農業逐步的以至全盤的機械化，在理論上雖然必須做到機器製造業配合農業之現實需要生產足夠之農業機器與配件，供應機構及時的將農業方面所需要之技術應其所求，集體農場有足夠之資金購置迫切需要之技術，技術修配站及時的將各集體農場陳舊待修之機器修好以應播種收割之需，技術教育及訓練機構針對客觀需要培養足夠之拖拉機手、聯合機操使者、汽車司機及其他技工，但事實却與理論相去甚遠。蘇俄最高蘇維埃第五屆第三次會議期間，代表方面多要求生產備用零件，即證明機器製造業之備件生產情況不能與農業方面之需要密切配合。本次俄共全會，赫魯曉夫在講話時指出：「當播種季節開始時，有一萬八千台拖拉機因未修好不能使用，當收割時，有兩萬一千台收割機及一萬一千台割禾機因失靈待修，空閒無用。」此種情況，直接證明技術修配站之工作與集體農場之工作計劃脫節，間接證明訓練教育機構與供應機構不能以足夠的技術人才及機器備件供應技術修配站運用。故自一九五三年進一步改進農業措施方案頒行以來，雖然不斷對農業機械化大嚷大叫，但因種種牽制關係，至今仍爲遙遠的目標之一。

(五)加強農業幹部問題 自一九五三年以來，俄共爲積極發展

農牧生產，曾調派大量專家、機械師及領導幹部加強集體農場與國營農場。原期此項新幹部派到農村以後，使農業起一新的轉變，帶來豐足之農牧生產，但不料五、六年後所得之結果，幾與五、六年前相等。目前有的集體農場在一百公頃土地上能生產一萬五千公斤到一萬七千公斤肉類，有的集體農場在一百公頃土地上祇能生產二百公斤肉類，而且此類鉅大差別發生在同一個區及相鄰的集體農場之間。因此，赫魯曾在此次俄共全會上指出：「我們仍舊有一些領導人對於農業毫無所知，他們的知識限於能够辨別蕪麻與藜而已。」調整集體農場主席一案，醞釀已非一日，一九五九年俄共六月全會時，赫魯曉夫已露骨的代表必須加強集體農場幹部，首先用有經驗的農場主席及有才幹之組織者加強集體農場。此次俄共全會，赫魯謂：「找一個黨書記比找一個集體農場的好主席要容易得多。」此語證明赫魯對於當前一般農場領導人員深致不滿，同時亦反映蘇俄歷年來所培養之大批農業幹部，可任農場主席者，則絕無而僅有。

(六)發展農業科學問題 本次俄共全會對農業科學研究工作所作之決議，其重點置於「保證提高生產力與不斷改進農業技術」，旨在糾正一般實驗站及農業科學研究所之工作常與生產需要脫節，以致農業科學研究工作陷於無人負責或不負責之狀態。赫魯曉夫在一九五九年六月俄共全會主張，今後農業科學研究工作實行一人負責一事，評價研究所工作人員之勞動，應將其工作與生產中被採用之程度互為結合，對於過去計酬辦法表示不滿。

## 肆 研判意見

(一)自史達林死後，俄共在赫魯曉夫領導之下，為進一步鞏固

集體農場制度，發展國營農場，急劇提高穀物、經濟作物及畜產品產量，在過去六年間，除俄共第二十次及第二十一代表大會外，共召開六次中央全體會議，平均每年一次。此其表現，與其謂為赫魯個人對農業特感興趣，毋寧說是赫魯有感於蘇俄農業方面因各種腐敗現象所造成之落後狀態，已至不能忽視之地步，必須急起挽救，以圖緩和人民方面對於農產品供應不足之不滿情緒。

(二)赫魯曉夫近年來在農業方面之「改革」甚多，截至本次俄共中央全會為止，諸如提高物質鼓勵作用以刺激集體農民及國營農場工人與職員之主動精神與積極性，實行新的農業計劃制度，使農業基層組織為其已認定之任務而努力，推行農業機械化以提高單位面積產量，開墾東部地區荒地擴大耕地面積，倡導畜產品產量「按人口平均計算趕上并超過美國」改善人民生活條件，改組機器拖拉機站進一步發展集體農場制度，實行新的農產品採購制度鼓勵人民積極生產等等，經過考驗，證明確已收到具體效果之措施，當屬開墾荒地一舉。假如在四年以前，赫魯大規模開墾荒地之決心為反對者所動搖，則一九五九年蘇俄遭遇之半世紀以來未有之大旱災，必使農業方面成爲一片空白，殆已毫無疑義。故一九五九年之大旱災，對於蘇俄國家與人民而言，爲一大打擊，但對赫魯個人而言，將更能提高其威信，使其獨裁政權益趨鞏固。

(三)經過本次俄共全會以後，可以看出一九六〇年蘇俄在農業方面之重大措施，勢將再一次開墾東部地區之荒地，擴大穀物與經濟作物之面積，以及採取措施建立集體農場區級管理機構，使集體農場在發展「聯營企業」之道路上加快「集體所有制」接近「全民所有制」之速度，由現行的集體農場制度轉變爲「農業公社」之組織形式。故一九六〇年將爲蘇俄農業具有巨大改革性之一年。

# 匪區糧食問題

- 一、糧食生產在匪區經濟中之地位
- 二、匪區糧食生產情形
- 三、匪區一九五八——一九五九年度糧食消費之分析
- 四、本年糧食生產之預測
- 五、結論

十一月  
廿三日

## 一 糧食生產在匪區經濟中之地位

糧食（註）生產為匪區六億餘人口全部主食品之直接來源及大部副食品之間接來源，且亦為農民收入之主要基礎，因而關連五億餘農民之生活水平；同時，匪區輕工業原料幾乎百分之八十至百分之九十均係取給於農副產品（如棉花、黃麻、菸葉、羊毛、大豆等），此類原料作物在種植上具有與糧食作物互相排斥之對抗關係，故糧食產量如不能繼續改進提高，不僅主副食來源將感不足，間接亦將使原料作物播種面積之擴大受到嚴重之限制。如何增產糧食，乃成為目前匪區人民生活及經濟發展之中心問題，具有極端重要之意義。共匪實施工業化計劃，輸入機器與設備，必需大量輸出農副產品以資交換，使目前糧食問題益形突出；由於人口之不斷增殖及工業化之繼續推行，在今後相當長之時間內，此一形勢尚不可能根本改觀。

註：依中國習慣，糧食係指主食而言，其範圍包括：①稻穀、

- ②小麥、③雜糧（大麥、玉米、高粱、小米、燕麥、黍子、蠶豆、豌豆），④薯類（甘薯及馬鈴薯）。

## 二 匪區糧食生產情形

匪區糧食生產，可分下列三個時期觀察：

- （一）恢復時期（一九五〇——一九五二）——一九四九年共匪竊據大陸，承八年抗戰四年共亂之後，農業凋敝達於極點，糧食總產量自戰前之三、〇〇〇億斤（合一五〇、〇〇〇千公噸）左右，降落至二、一六二億斤（合一〇八、一〇〇千公噸）即百分之七五·四。

共匪竊據大陸，即進行經濟恢復工作，生產逐年遞增，至一九五二年糧食總產量達到三、〇八七·八八億斤（合一五四、三九四千公噸），較一九四九年增長百分之四二·八，並超過戰前紀錄。

註：①一斤等於五〇〇克，二〇〇〇斤合一公噸。

②億等於一〇〇百萬，一億斤合五萬公噸。

（二）第一個五年計劃時期（一九五三——一九五七）——此一時期的共匪實施農業「社會主義改造」（由互助運動開始，逐步推行合作化，至一九五六年全面實現高級農業生產合作社），在此期間，糧食產量增長情形，表列如次：

(單位：億斤)

年 份	總 產 量	比 上 年 增 長 %
一九五三	三、一三八·〇二(合一五六、九〇一千公噸)	一·六二%
一九五四	三、二〇八·六六(合一六〇、四三三千公噸)	二·二五%
一九五五	三、四九六·二四(合一七四、八一二千公噸)	八·九六%
一九五六	三、六五〇·〇〇(合一八二、五〇〇千公噸)	四·四〇%
一九五七	三、七〇〇·〇〇(合一八五、〇〇〇千公噸)	一·三七%

計劃最後一年(一九五七)較計劃開始前一年(一九五二)增長百分之一九·八。但各年間增長情形殊不穩定。

(三)「總路線」及生產「躍進」時期(一九五八)——一九五八年共匪開始實施「社會主義建設總路線」及農工生產「躍進」運動，同時全面推行「人民公社」，加強勞力控制，藉以配合「躍進」需要。是年糧食總產量，據共匪本年春季公佈為七、五〇〇億斤(合三七五、〇〇〇千公噸)，較上年增長一倍有餘，旋經偽國家統計局於本年八月後核減三分之一，其實數字為五、〇〇〇億斤(合二五〇、〇〇〇千公噸)，較上年增長百分之三五·一。

去年糧食總產量當最初公佈為七、五〇〇億斤時，本會曾於詳盡分析之餘，指出產量確有相當增加，但不可能成倍增長，並依據各種理由，判定其實際產量為五、〇〇〇億斤(合二五〇、〇〇〇千公噸)，至多為五、五〇〇億斤(合二七五、〇〇〇千公噸)，與共匪核實數字頗見符合。(見本刊四卷一期第二十一頁)

關於共匪核實數字，目前各方仍持懷疑態度，主要理由有二：

○就一般農業發展趨勢言，在人多地少之農業國家，一年之間增長率達百分之三五·一，似無可能；○產量數字過於整齊，在表達方式上雖以億斤為單位，實際上乃係以千億斤為單位，既係核正後之實際收穫數字，決不可能如此整齊。本會認為前述懷疑理由甚屬正當，但去年匪區農業生產措施規模確與過去情況不同，如灌溉面積自五·二億畝(合三四、六六六·六七千公頃)，增至十億畝(合六六·六六六·六七千公頃)，佔耕地總面積一六·八億畝(合一二〇、〇〇〇千公頃)之百分之六十弱，土肥施用達四千億担(合一二〇、〇〇〇、〇〇〇千公噸)(註)有餘，平均每公頃播種面積達一百八十公頃。約有三分之一之耕地進行深耕，並有相當面積實施密植。農民勞力之大量投入更屬異乎尋常。土地利用度發生空前深刻之變化，各種生產要素無疑均已發生報酬遞減之作用(Law of Diminishing Returns)，但此一作用並不阻止總產量之增加，因此，對於所謂五、〇〇〇億斤之數字，似應信其大致無訛，否則「計劃經濟」實施基礎將被打亂，修訂後之本年產量指標亦將大受影響。由





噸)，加以馬蹄等大家畜及家禽等所需飼料約一〇〇億斤，合計爲六〇〇億斤（合三〇、〇〇〇千公噸）左右。

③釀酒及澱粉工業原料——此二類加工產品每年除供應內部需要尚有相當數量出口，初步估計，原料約需一〇〇億斤（合五、〇〇〇千公噸）左右。

④出口——直接糧食出口過去每年約爲二〇億斤（合一、〇〇〇千公噸），去年產量增加，外匯需要迫切，直接糧食出口可能增加一倍，而爲四〇億斤（合二、〇〇〇千公噸）。

⑤儲備——極權國家全部糧食均由政府直接間接加以控制，並統一供應，故對糧食儲備極爲重視，此外共匪重視儲備尙可反映兩種意義，一即糧食生產不穩定，二即隨時可以發動戰爭，共匪企圖於數年內儲備糧食達到能供全國二年食用之數量。一九五六年底儲備累計數爲二百億斤（合一〇、〇〇〇千公噸）（見馬寅初新人口論），一九五七年所增不多，一九五八年增產較大，儲備數量自將隨而增加，可能爲三百億斤（合一五、〇〇〇千公噸）左右，十年來全部儲備累計可能達五〇〇億斤（合二五、〇〇〇千公噸）以上。

一九五八年糧食各種用途合計爲一、五四〇億斤，自總產量中加以扣除後，餘數爲三、四六〇億斤，再扣除儲運加工過程中之損耗平均約百分之五，得三、二八七億斤（合一六四、三五〇千公噸），如各地公社不再進行儲備，（過去農業社甚少儲備糧食，公社有否儲備，尙無資料），按全部人口平均分配，每人全年可得五〇一斤，折合成品糧三五〇斤（合一七五公斤），平均每日可得〇·九六斤（〇·四八公斤）。

每人每日所得成品糧以每斤能產生熱量一、七六〇卡路里（每

公斤產熱量三、五二〇卡路里）計，約可產生熱量一、六九二卡路里，加上得自副食品者，平均每人每日攝取熱量約爲一、九六〇卡路里。人體每日需要攝取熱量標準，歐美人平均爲每人三、〇〇〇卡路里，我國人平均爲每人二、四〇〇卡路里，據聯合國糧農組織在「各國食物消費統計」（FAO Food Balance Sheets）中指出，我國人平均每人每日所攝取之熱量，戰前一九三一至一九三七年內爲二、二三四卡路里，約合標準需要量百分之九十三。一九五八—一九五九年如各地公社分別不進行糧食儲備而將人用食料全部供應消費，則大陸人民平均每人每日可攝取熱量一、九六〇卡路里，約合標準需要量之百分之八一·七及戰前實際攝取熱量之百分之八七·八，但較過去數年則已略見豐裕。

去年既有相當豐收，何以自今春以來到處發生食物供應短缺之情況？據分析，其原因有左列數端：

（一）過去農業社實行按勞動日分配農產品制度，共匪征購後之餘額歸由農民自行處理，城鄉間及農民相互間少量糧食流通事實上經常存在，盈虛得以調劑，今則征購後全部糧食統歸「政經合一」之人民公社集中管理，人民參加公社食堂用膳或自公社接受依人定量之供應，無法爲相互間之調節。

（二）城市糧荒主要表現在副食品供應之嚴重缺乏，其原因爲農村公社副食品減產及城鄉交通阻塞，運輸困難。

（三）公社成立初期，實施伙食供給制，糧食極爲浪費。今春發覺糧產並不如公佈之多，乃通過公共食堂實行計劃用糧之措施，即忙時多吃乾吃，閑時少吃稀吃。基於農民勞動過度，熱量消耗平均須較過去增加一成。計劃用糧實施後，人人均感糧食消費之不足，忙閑調節，徒滋紛擾，無裨實際。

(四)糧食中薯類特多，保存較難，各地公社均予提前食用，惟因體積大而營養低，過多食用於生理不無妨礙。

一九五八年——一九五九年糧食年度內共匪征購數量原計劃安排爲一、五〇〇億斤(合七五、〇〇〇千公噸)左右，截至年度終結，實際征購所得，據僑糧食部部長沙千里報告爲一、一一三億斤(合五五、六五〇千公噸)，除供應城市人口糧約四五〇億斤左右，回銷農村(過去爲每年四百億斤，包括救災約六十億斤在內，公社化後缺糧戶口糧均已由公社統一供應，回銷數至少可減去一半)約二〇〇億斤左右，工業原料約一〇〇億斤。出口約四〇億斤，尚餘三二三億斤(合一六、一五〇千公噸)，可能以三〇〇億斤(合一五、〇〇〇千公噸)作爲儲備，餘供零星需要之用。至於種籽及飼料則由各地公社自行提存。

#### 四 本年糧食產量之預測

本年糧食總產量指標，共匪原來訂定爲一〇、五〇〇億斤(合五二五、〇〇〇千公噸)，「八中全會」核減去年產量時，同時改訂爲五、五〇〇億斤(合二七五、〇〇〇千公噸)。

本年糧食生產改訂後之指標能否順利達成？關於此一疑問，須對有利無利各種情況加以比較方可得出初步答案，茲將各種因素具有較大影響者列述如次：

##### (一)有利方面

①土地平整及合理深耕較去年普遍。去年深耕面積約佔耕地面積百分之三十三，本年則已達到百分之五十，同時去年部份地區深耕過度，浪費勞力，破壞土壤之弊，本年已獲改正。

②去年不少地區推行高度密植，引起徒長倒伏，本年業已基本

改正，合理密植面積亦較去年爲廣。

③灌溉面積去年爲十億畝(合六六、六六七千公頃)，今年又增七千萬畝(合四、六六七千公頃)。

對於以密植爲中心，同時配合密植需要之田間管理，本年已獲有較多經驗。

##### (二)不利方面

①播種面積減少——本年糧食計劃播種面積原來安排爲十六億畝，較去年(一九五八)減少二·二億畝，及至發覺糧產估計不確，乃放棄「少種、高產、多收」之幻想，力圖補救，但在夏收作物方面已感爲時過晚，三秋作物方面雖已較原定計劃略有增加，但因勞力缺乏，增加之數不可能填補減少之差額，估計本年糧食播種面積大致當不超過十七億畝(合一·一三、三三三萬公頃)，易言之，即較去年減少一·二億畝(即八、〇〇〇千公頃)以上，以去年每畝產量二七四斤之標準計算，至少須減收三四〇億斤(合一·七、〇〇〇千公噸)。

②肥源不繼——土化肥產量本年可達五〇、〇〇〇千噸，按作物總播種面積平均計算每畝僅可得四十斤(合每公頃三〇〇公斤)左右，雖較去年增加，但其肥效遠不如真正化肥。同時塘泥河泥牆泥等去年已大部挖掘殆盡，儲量枯竭，未能充分適應密植需要。

③本年旱災自七月中旬起日益擴大，正值作物生長拔節孕穗揚花季節，影響深刻，據本會估計，全年因災減收糧食數量當在二七〇億斤，合一·三、五〇〇千公噸以上。

④公社化雖能藉暴力之助動員較多人力，但勞動緊張過度，體力終將無法維持，雖在共匪嚴厲鞭撻之下，農民出勤率及勞動強度事實上已較去年減低，加以農民心情更較去年低沉惡劣，幹部門志



亦已出現退坡現象。

本年糧食生產兼具有利與無利之條件，目前個別地區零星報導，單位面積產量較去年有不同程度之增加，然此非全面現象，同時播種面積減縮與旱災擴大均將使產量顯著減少。基此以觀，本年產量指標雖較去年產量僅增一成，事實上仍難望如額完成，但如晚造不發生意外災害損失，本年糧產判定當在四、五〇〇—五、〇〇〇億斤即二二五、〇〇〇千公噸—二五〇、〇〇〇千公噸之間。

## 五 結論

(一)以去年(四十七年)及今年(四十八年)情形觀察，匪區仍然未脫五億餘人種地養活六億餘人即一人養活一·一八人之落後狀態，美國一人種地養活十人而有餘，蘇俄一人種田亦可養活二人，匪區情形尙遠不如蘇俄。

(二)此種落後狀態，在五至十年之間，將無改觀之可能，因此人口日增，糧食不足及輕工業原料短缺問題，仍將長期困擾共匪之經濟。

(三)共匪漠視人民生活，從事農產品之直接間接出口及儲備，加以公社制殘酷役使農民，農民能否長期忍受，恐非僅從表面觀察者所能理解。

(四)共匪目前糧食儲備可能已達五〇〇億斤(二五、〇〇〇千公噸)以上，在備戰上有極重大之意義。但此類儲備糧均散存各地，由於運輸能力薄弱，倉庫容量不足，設備缺乏及每年需要換新，無法運離產區；一旦戰事在大陸發生，臨時破壞亦將因數量過巨而無法實施，且將遭遇羣衆生死攸關之反抗，較大範圍堅壁清野之可能並不存在，而使反攻部隊得以因糧於敵。

(上接第36頁)

具防腐劑作用。傳自毛匪以下諸會，每隔半月即赴地方視察。

②由於農工對立之爆發——此一情況現已存在，但共匪並未無視補救之道。

③由於人民要求生活改善而引起之反抗——但今日之人民生活，在事實上則已較十年前有所改善，縱有反抗情況，共匪以其嚴密之黨的控制力，亦可適時制止。

④由於捲入大戰之消耗——但共匪似在盡力避免戰爭，且亦極為畏戰，因深知戰爭將毀去其所有建設與計劃。例如對臺灣之態度，匪會即曾對松村謙三稱：「吾人並無以武力解放臺灣之打算，蓋不必如此，即可以吾人新建設之進展，在五年至十年之時期內自然取得解決。」

## 乙 研判意見

一、綜觀日記者之各篇報導，尙無過份爲匪渲染成就之處，但在結論上則多認爲共匪之存在爲「新興國家」，日本必須正視此一現實。此點正與今日國際間企圖承認共匪而加以姑息之論調相同，皆源於低估共匪當前危機，人民抗暴力量及臺灣反攻基地之意義，或由於對共黨本質——「世界革命」亦即征服全人類陰謀之有意味。而此種意識之擴大，亦即爲共黨善能運用滲透戰術之空隙。

二、共匪對日工作，今後勢將愈趨積極，如本年曾兩次與日共代表團發表「聯合聲明」，即其徵象。日本由於報紙廣播電視出版等「大眾傳達」事業之發達，其大眾輿論之形成，實際上係操於中上層知識份子之手，因而此輩亦最具有影響政治之作用。共匪現似已感於過去逞強杯葛日本之非計，故將逐漸重試以往之累積建交方式，再度展開對日本文化人士之招待籠絡，以謀打入日本內部。

# 匪區「人民公社」現狀與當前共產國家之過渡問題

匪區推行「人民公社」至四十七年年底全面普及。人民對公社化之反抗隨之蔓延，經濟混亂情勢亦隨之擴大，其影響且超越農村範圍，波及一億左右城市人民之生活。由於人民普遍之反抗，大部份「公社」曾自動發生若干變化，個別地區變化且甚劇烈，如解散公共食堂及實行包產到戶等，幾使「人民公社」為之瓦解。旋經共匪實施「整社」，從思想、生活、生產三方面進行教育及調整之工作，至去年八月僑八中全會公佈「增產節約」之決議止，「人民公社」出現一種新的情況，即「公社」原則方針不變，在不削弱原則之下，具體措施實行局部修改，因而校正初期過度集中與平均主義之傾向。方針不變屬於本質，措施修改則僅在適應環境。共匪對「人民公社」具體措施之修改，重要者計有左列數端：

(一)縮小「集體所有」範圍 「公社」內生產資料，公共積累與未分配前之收益原屬「公社」一級集體所有，經修改後，已分散為三級所有：

○生產資料公共積累及未分配前之收益屬於一個或數個原高級農業生產合作社組成之「生產隊」所有，「生產隊」為進行核算之基本單位；

○「生產隊」下之「小隊」保有小部份所有權，即「小隊」為包產之單位，超額獎勵歸其所有，自行支配；

○「公社」一級亦有部份所有權，即「公社」舉辦若干公共經濟，盈餘歸其所有，並得向所屬各「生產隊」提取適當比例之公共積累歸為己有，此種所有在「政社合一」運用之下，將不斷生長，成為推動「集體所有制」過渡至「全民所有制」之槓桿。

(二)「公社」分配形式原以供給制為基本，工資制為輔助(因

供給係對全體，工資則僅對出工農民個人)，此一原則現仍維持，惟供給範圍則均趨縮小，大多已削減至僅存伙食或口糧一項，同時工資差別亦已加大，並酌採「死級活評」方式為計發工資之手段，企圖通過物質鼓勵，達到挽救勞動情緒之低落。此一措施與農業社時期收益完全按農民所完成之勞動日比例分配之情形仍有極大之距離。

(三)構成「生活集體化」最重要環節之公共食堂改採自願參加原則(至少形式上如此)，另一方面，則以維持婦女勞動組織及控制柴薪炊具作為間接強迫參加之手段，同時又以縮小食堂範圍，改善伙食質量，並實行口糧依人定量，糧票配發到戶，食堂憑票吃飯，節餘歸己辦法作為直接誘惑之魚餌。去年春夏，若干地區尤其粵、閩等地公共食堂曾發生解散現象，現經共匪誘迫，又告重新建立，如安徽省目前實際參加公共食堂用膳人數已再度升高至佔總人數百分之八十以上。家庭生活依然在繼續摧毀之中。

(四)為鼓勵社員私人養豬，增加肉類生產，共匪曾決定對私養戶撥給「飼料地」一小塊。此一措施不可視為已重返高級社之徵象，因「飼料地」或「自留地」之私營不僅非高級社之根本因素，且為集體經營原則之例外。在公共食堂再度強化之過程中，生豬私養已受到嚴重之障礙，目前私養豬隻在大部份地區僅及豬隻總數百分之三十。

共匪對「人民公社」方針不變，主要係因成立「人民公社」之原因並未消失，例如：

(一)將「人民公社」作為社會主義向共產主義過渡之組織形式。「人民公社」政社合一與工、農、商、學、兵結合之實施，全民所有與按需分配萌芽之生長，目的均在消滅三類差別(即工農、城鄉

、體力勞動與腦力勞動之差別)及完成兩個過渡(向「全民所有制」與共產主義之過渡)。如何由社會主義過渡到共產主義，目前已成共產集團各國共同關切之問題，共匪不僅不能例外，在主觀要求上，且有搶先實現之企圖。

(一)將「人民公社」作為進一步統一利用農村物力財力，尤其動員婦女，加強勞動管理之機構。共匪企圖通過此一組織，繼續從事農業增產，藉以緩和人口增殖，推進工業化及備戰建設所面臨之困難，並為過渡至共產主義奠立物質基礎。

(二)將「人民公社」作為加強行政統馭經濟之手段。共產主義包括所謂社會主義在內，因其廢絕自由競爭，取消或削弱價格制度，已使經濟自然發展之途徑為之閉塞。此種計劃經濟制度顯屬違反人性，有如逆水行舟，不進即退，不得不藉行政對經濟之統馭，作為推動船舶逆流上駛之動力。

上述三種成立「公社」之原因，目前依然存在。去年農業生產「躍進」指標雖已降低，但仍須較前年實際收穫增長百分之十，「人民公社」原則無法放棄者以此。共匪對「人民公社」在具體措施上進行局部修改乃係羣衆反抗之結果，在迫不得已之情況下所採用之一時性戰術迂迴，不能視為原則或戰略甚至思想之放棄。為保證此一迂迴之成功，共匪又同時普遍展開「反右傾」鬥爭，在政治與思想上進行猛烈深入之反擊，力圖掙扎，期先站穩腳跟。

目前「公社」情勢似已稍臻穩定，城市「人民公社」在停辦一年後又將重行推進，農村「人民公社」在再行向前跨步上自亦必急起直追，與四十五年農民反抗初級合作社運動被壓平不久，共匪即將合作化全面推入高級社階段之情形當無二致。但目前所表現之穩定不可能長期保持，本年秋季收前後反「公社」運動仍將隨共匪殘酷之役使與貪婪之搜刮而為更大規模之爆發，並將隨匪黨內部矛盾之深化與整肅之擴大而進入空前劇烈之高潮。

如何向共產主義過渡已成爲目前共產集團各國所共同關切之問題。俄國自赫魯曉夫當權即逐步實行集體農場之合併與集體農場「聯營企業」之創辦。自一九五五年起，俄國集體農場開始合併，至一九五九年止，原有約二十五萬餘個集體農場已歸併成五萬個，集體農場規模平均擴大至原來規模之五倍以上。同時，近三年來，由於赫魯曉夫之支持，集體農場「聯營企業」亦日見發展，至去年年初，已有四分之一之集體農場對爲數約一千二百個以經營建材生產爲主之「聯營企業」實行投資，此類投資之來源爲各農場之「不可分基金」，包括現款、設備、工具、房屋及其他財物。集體農場對「聯營企業」之投資，不僅無需歸還，且在日益增加與擴大之中。此類「聯營企業」之發展必將伴隨黨政所加控制之強化，而成爲「集體所有制」轉變爲「全民所有制」之過渡形式。又俄共嚴密控制下之外蒙，自前年三月起，農牧業合作化即在蒙共強制之下普遍推行，迄目前止，已有百分之九十九點三之農牧民被納入農牧業合作社，最近地方行政區劃亦經蒙共加以相應之調整，撤銷鄉級，並實行縣社合一，從此行政乃得直接參預經濟之活動，因而加強對於經濟之統馭作用。俄蒙二國近年對農業政策之重要方針與共匪之推行「人民公社」，大體可謂同一歸趣。在時間上言，則俄共創行在先，共匪後來居上，其他歐亞各附庸國家對農業合作化最近亦均決定強力推行，急起直追。

赫魯曉夫在俄共第廿一次大會中曾宣稱：「今後各共產國家將差不多同時分別進入共產主義」。又稱：「在各國通往共產主義之道路中，主要且起決定作用之因素爲各國共有之規律性而非其特殊表現。」赫魯對毛匪個人搶先實現共產主義之野心，對毛匪推行「人民公社」步驟過於躁切，易惹羣衆劇烈反感，自有不滿，因而對毛匪採取壓制步驟；但此乃對毛匪個人，且非赫魯反對「共社」原則，故俄共與中共匪幫絕無可能因此導致分裂。

# 赫魔控制俄羅斯共和國黨政之概況

\*\*\*\*\*

俄羅斯共和國為「蘇聯」十五個加盟共和國中之最大者，人口為一億一千七百四十九萬四千人（全俄人口為二億八千八百二十六萬人），包括十五個自治共和國，六個邊區，五十個省，七個自治省，十個民族區，有八百五十八個城市，一千三百八十五個鎮，六十八個經濟行政區，四萬四千九百個集體農場，三千一百四十四個國營農場，四千八百四十一個曳引機站。茲就赫魔統治俄羅斯黨政

內容分別簡述如次：

## 甲、設「俄羅斯局」控制黨政

（一）「俄羅斯局」之組織：該局於一九五六年二月二十七日聯共第二十次代表大會時成立，直屬聯共中央委員會，設正副主席各一人，委員十一人，其姓名及職掌如下表：

姓名	現任聯共中央及俄羅斯共和國黨政職務	兼「俄羅斯局」正副主席、委員暨主管「俄羅斯局」實際職務者
赫魯曉夫	聯共中央委員會第一書記 「蘇聯」部長會議主席	兼「俄羅斯局」主席
阿里斯多夫	聯共中央委員會主席團委員 書記處書記	兼「俄羅斯局」副主席（代赫魔主持全俄羅斯共和國黨政決策）
波斯貝洛夫	聯共中央委員會主席團候補委員 書記處書記	兼「俄羅斯局」委員（主持全俄羅斯共和國思想理論）
波利揚斯基	聯共中央主席團候補委員 俄羅斯共和國部長會議主席	兼「俄羅斯局」委員（主持全俄羅斯共和國內政）

基里連科	聯共中央主席團候補委員 斯維德洛夫斯克省黨部第一書記	兼「俄羅斯局」委員（主管全俄軍需工業中心之斯維德洛夫斯克黨務）
達敏捷夫	莫斯科省黨部第一書記	兼「俄羅斯局」委員（主管全俄政治中心莫斯科省之黨務）
斯比利道諾夫	列寧格勒省黨部第一書記	兼「俄羅斯局」委員（主管全俄工業中心列寧格勒省之黨務）
斯米列科夫	高爾基省黨部第一書記	兼「俄羅斯局」委員（主管全俄工業中心高爾基省之黨務）
表拉也夫	聯共中央部長	主管全俄羅斯共和國黨務機構
米拉爾什科夫	聯共中央部長	主管全俄羅斯共和國農業
莫斯科夫斯基	聯共中央部長	主管全俄羅斯共和國宣傳煽動
納·菲道洛夫	聯共中央部長	主管全俄羅斯共和國工業運輸
卡茲敏	聯共中央部長	主管全俄羅斯共和國文教科學

(一)「俄羅斯局」之業務職掌爲：「領導與監督俄羅斯共和國、省、邊區及自治共和國之黨務，以及蘇維埃機關、經濟機構、文教建設等實際業務之執行」。(參考一九五八年「蘇聯年鑑」第一三一頁)

其實此項業務亦係俄羅斯共和國黨中央委員會之業務。赫魔之所以另設「俄羅斯局」，且自兼該局主席，其用意在於削弱聯共中央

對俄羅斯共和國之「集體領導」，加強赫魔個人獨裁，並便於控制莫斯科與列寧格勒兩大政治及文化中心，以及重工業中心，斯羅德洛夫斯克與高爾基等重工業中心。

### 乙 赫魔控制俄羅斯共和國之重要幹部

(一)「俄羅斯局」副主席阿里斯多夫  
阿里斯多夫現年五十五歲，一九二一年入黨，一九二二年至二

五年在阿斯特拉汗工人專科學校肄業。一九二五年至二六年入伍，任紅軍團部黨委書記，嗣任阿斯特拉汗區黨部宣傳、書記等職。一九二八年迄一九三二年在列寧格勒「卡列寧技術學院」畢業，嗣入列寧格勒工廠任工頭及工程師。一九三四年至三九年在列寧格勒工業學院任教育工作，一九四〇年至一九四三年任斯維特洛夫斯克省黨部書記，一九四三年至一九四四年任克米洛夫斯克省黨部書記，一九四四年至一九五〇年任克拉斯諾雅爾斯克邊區及市黨部書記，一九五〇年至一九五二年任車里雅賓斯克省黨部第一書記，一九五二年聯共第十九次代表大會被選為中委及中央主席團委員，一九五三年任聯共中央書記，主管黨、團、職工機構人事。一九五三年三月十四日，馬廐被迫辭去第一書記，赫廐繼任第一書記時，即改組

聯共中央人事，阿里斯多夫所任中央主席團委員、書記處書記兩項重要職務同時被免職，降為伯力邊區執行委員會主席（一九五三年至一九五四年）。一九五四年至一九五五年調任伯力邊區黨部第一書記，一九五六年二月聯共第二十次代表大會被選為中委，同年四月十日又任「俄羅斯局」副主席、書記處書記，一九五七年七月馬、莫、卡、謝被整肅時，阿里斯多夫又被恢復為聯共中央主席團委員。阿之所以又成為赫廐親信，其背景如下：

- 阿里斯多夫為俄羅斯共和國地方黨務實力派。
- 年來領導與監督開發西伯利亞東部有功。
- 一九五七年六月二十二日整肅馬莫集團時，極力支持赫廐。
- (二)俄羅斯共和國五個重要地區第一書記之人事

重要地區	姓名	年齡	籍貫	經歷	入黨
莫斯科市	烏斯季諾夫	五二歲	莫斯科市	一九五三年以前任莫斯科市區委書記，市黨部主管黨團、職工人事室副主任等職。一九五三年任國家安全委員會委員，同年被選為莫斯科市黨部委員及市黨部執行局委員，一九五七年十二月升為莫斯科市黨部第一書記。	一九二八年
列寧格勒省	斯比里道諾夫	五四歲	列寧格勒省	一九三九年畢業於工業函授學院，曾任廠長多年，一九五〇年任列寧格勒市區委會書記，一九五四年列寧格勒省黨部書記，一九五六年列寧格勒市黨部第一書記，一九五七年升列寧格勒省第一書記。	一九二八年
斯維德洛夫斯克省	基里連科	五三歲	烏克蘭人	專習航空工程，曾任烏克蘭省黨部第一、第二書記十一年，一九五五年升為斯維德洛夫斯克省第一書記，一九五七年升為俄共中央主席團候補委員。	一九三一年

高爾基省	納·斯米列柯夫	俄羅斯人	一九五八年三月被選為蘇俄最高蘇維埃代表。
自治共和國	伊格納切夫	俄羅斯人	一九四八年任國家保安部長，一九五二年俄共第十九次大會當選俄共中央主席團委員，兼書記處書記，一九五三年六月因醫生謀殺案被免除書記及保安部長職務，一九五四年二月十七日赫又任為巴什基爾自治共和國黨第一書記，現任韃靼自治共和國第一書記。

伊格納切夫為赫魔一九五三年最初接任俄共中央第一書記時五人書記處之書記，為赫派參加貝利亞集團之奸細。基里連科為俄共烏克蘭集團重要幹部，烏斯季諾夫為赫魔集團特工人員。其他如斯比里道諾夫、斯米列柯夫等均為赫魔新提升之黨幹。

(二)改組俄羅斯共和國「最高蘇維埃主席團」及「部長會議」

○俄羅斯最高蘇維埃主席團主席托拉索夫，現年六十歲，從一九五〇年起担任主席，一九五九年四月免職，由赫魔集團聯共中央主席團委員、書記處書記伊格納切夫繼任。又據本年十一月二十六日莫斯科「合眾社」電報導：「伊格納切夫因主席團重要職務已解職，現由副主席尼柯萊也夫遞升。」

○俄羅斯部長會議主席，從一九五〇年起至一九五八年已變更四次：普薩諾夫、雅斯諾夫、柯茲洛夫、波利揚斯基。自一九五八年三月三十日赫魔派波利揚斯基任主席後，前任主席亞斯諾夫降為第一副主席，前任第一副主席普薩諾夫調駐北韓大使，其他三副主席（別斯巴諾夫、馬斯洛夫、梭柯洛夫）免職，由狄加依、阿爾干諾夫、列比柯夫、斯托魯也夫、雅可夫列夫等五人代替之。

俄羅斯共和國政府機構重要人事，數年來迭次改組，而烏克蘭

共和國最高蘇維埃主席團主席科羅特欽科，烏克蘭部長會議主席卡爾欽科，從一九五三任職以來從未更動，可見俄羅斯共和國重要人事之不穩定與傾軋。

### 丙 結 論

(一)一九一二年一月「俄國社會民主黨」(俄共前身)在布拉格舉行第六次代表大會時，列寧因黨的中央組織與其本人均在海外，乃建議設「俄羅斯局」，由史達林主持，以領導俄境地下活動，此為「俄羅斯局」之歷史淵源(參考俄大百科全書第四十卷四百二十頁史達林傳)。

(二)聯共第二十次大會後赫魔加強俄羅斯共和國之經建(建立六十八個經濟行政區)，使俄羅斯境內工業基地與共匪工業基地聯成一氣，作為應付未來戰爭之心臟地區。此為赫魔自兼「俄羅斯局」主席之目的。

(三)赫魔鞏固聯共政權比史達林迅速，第一，由於聯共烏克蘭集團之支持；第二，由於有效控制俄羅斯共和國黨政幹部。

x x x x x x

## 蘇俄東部地區在

# 七年計劃期間工業配置情況

據蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席柯西金在蘇俄第五屆最高蘇維埃第三次會議上報告，蘇俄一九六〇年發展國民經濟計劃規定，在全部二千五百五十五億盧布之基本建設投資中，撥出一千億盧布，作為發展東部地區之用，足見俄帝在執行「一九五九—一九六五年發展國民經濟控制數字」進一步發展東部地區之決策方面，日趨積極。

茲為進一步瞭解蘇俄東部地區在七年計劃期間工業各部門配置情況，用以觀察俄帝腹地的戰略基地建設之深度，特就「一九五九—一九六五年蘇俄發展國民經濟控制數字」及其他有關資料，按工業分類分析於左：

### 壹 工業配置情況

#### 一 黑色冶金工業

(一)規定在近年新發現的西伯利亞與哈薩克斯坦之鐵礦基礎上，建設第三個強大冶金基地。

(二)烏拉爾區在俄羅斯加盟共和國之鋼鐵生產方面仍佔首位。七年內將進一步發展該地區之鋼鐵工業。馬格尼托哥爾斯克、奧爾斯克—哈利洛沃及下塔吉爾鋼鐵聯合廠，以及車里雅賓斯克鋼鐵聯合廠、西納爾及車里雅賓斯克製管廠之生產能力將增加，卡奇卡納爾選礦聯合企業之第一期工程將完工。到一九六五年，烏拉爾僅車

里雅賓斯克省之生鐵產量，即將超過法國現在之生鐵產量。

(三)西伯利亞地區將廣泛開發豐富之天然富源。規定建設兩個大型鋼鐵廠，此等工廠將成為蘇俄第三個鋼鐵基地之基礎。

(四)規定哈薩克加盟共和國建設大規模之鋼鐵工業。卡拉干達之鋼鐵廠及叶爾馬柯夫斯基之鐵合金工廠，將為鋼鐵工業之最主要工程。規定建設新的選礦聯合企業，以大力發展鐵礦工業。在一九五九—一九六五年間，庫斯塔奈省最大之索科洛夫斯克—薩爾拜斯克選礦聯合企業將投入生產（此一聯合企業年產鐵礦將達一千九百萬噸，將保證正在發展之烏拉爾鋼鐵工業及哈薩克冶金工業所需之鐵礦原料）。哈薩克斯坦將第一次組織生鐵生產。鋼產量將約增加十六倍。

#### 二 有色冶金工業

(一)規定在哈薩克斯坦、中亞細亞、烏拉爾、外貝加爾湖沿岸地區，在豐富原料產地之基礎上，大力發展有色冶金工業。

(二)規定在克拉斯諾雅爾斯克邊區利用豐富之霞石岩建立強大製鋁工業（在克拉斯諾雅爾斯克邊區有廉價之煤，并有可利用的克拉斯諾雅爾斯克水電站之電能，於是可保證能生產最廉價之鋁）。

(三)烏拉爾區有色冶金工業之原料基地，將予加強。

(四)規定烏茲別克加盟共和國將組織銅、鋁、鋅等金屬生產。哈薩克加盟共和國、吉爾吉斯加盟共和國均將進一步發展有色冶金



工業。

### 三 機器製造工業

- (一) 規定進一步發展烏拉爾地區之機器製造業。
- (二) 哈薩克加盟共和國之機器製造業將有進一步發展。規定建設製造軋鋼設備及礦山設備之工廠以及其他機器製造企業。將第一次組織電動機、電力真空儀表及電纜之生產。
- (三) 吉爾吉斯加盟共和國將建成一批機器製造企業。

### 四 燃料工業

- (一) 煤炭工業 規定一九六五年東部地區（不包括烏拉爾）最經濟之煤的開採量將增加四〇——五〇%。在煤工業方面，特着重發展動力用煤的露天開採。到一九六五年，西伯利亞及遠東之煤的開採量將達到一八、一〇〇——一八、六〇〇萬噸，其中露天開採者將佔四〇%左右；庫茲涅茨克煤田今後仍然是烏拉爾及西伯利亞鋼鐵工業之煉焦煤的主要基地。哈薩克加盟共和國將進一步發展煤炭工業，七年內，規定總產量為二、七〇〇——三、〇〇〇萬噸之煤礦將投入生產，採煤量將增加五〇——六〇%，其中煉焦煤之生產將約增加二倍。吉爾吉斯加盟共和國之煤炭工業，亦將獲得進一步發展。

- (二) 石油工業 規定高速發展石油工業；改變石油工業之配置。中亞細亞石油工業在該地區已發現之基礎上，將得到優先發展。韃靼自治共和國及巴什基里亞自治共和國之採油工業，將獲得特別巨大發展。在西伯利亞東部地區將新建煉油工業；為輸送石油及石油製品，將敷設輸油管幹線。烏拉爾地區，在七年內亦將進一步發展石油工業，石油開採量將增加八〇——一二〇%。烏茲別克加盟共和國之大型煉油建設將告竣工，此一工廠與現有之工廠將能加工烏

茲別克及吉爾吉斯開採之全部石油。規定進一步發展哈薩克加盟共和國之石油工業。吉爾吉斯加盟共和國之石油工業將獲得進一步發展；石油開採量將增加二倍。土爾克明尼亞加盟共和國亦將有進一步發展；規定撥出大量基本建設投資用以發展石油工業；石油開採量將增加八〇%。

- (三) 煤氣工業 規定高速度發展煤氣工業；改變煤氣工業之配置。中亞細亞之煤氣工業，在該地區已發現之基礎上將得到優先發展。為加強烏拉爾之動力燃料基地，規定從其他共和國及全俄其他各地區敷設煤氣管到烏拉爾。將在烏茲別克建立新的煤氣工業中心（布哈拉地區煤氣產地之發現，不僅可以給中亞細亞之大部地區，並且可以給烏拉爾之大工業中心供應煤氣）；煤氣在該地區燃料生產中之比重，到一九六五年，將由一九五八年之三·三%增加到六〇%。吉爾吉斯加盟共和國之煤氣工業將獲得進一步發展，將大規模組織煤氣生產。塔吉克加盟共和國將從烏茲別克加盟共和國敷設煤氣管。土爾克明尼亞加盟共和國之煤氣工業亦將獲得進一步發展，規定撥出大量基本建設投資用於發展煤氣工業；煤氣開採量增加三·七倍。

### 五 動力工業

- (一) 規定七年內將建立西伯利亞中部與蘇俄歐洲部份之統一動力系統，以及哈薩克斯坦與中亞細亞地區之聯合動力系統。
- (二) 烏拉爾地區在七年內將加強動力基地，規定建造以石油及煤氣作燃料之大型火電站。
- (三) 西伯利亞在利用煤炭新產地廉價煤之基礎上，大力發展動力工業；除建立大型火電站外，發電能力為三五〇萬瓩以上之布拉茨克水電站將開始發電，發電能力為四〇〇萬瓩以上之克拉斯諾雅

爾斯克水電站亦動工興建(據俄共宣傳：西伯利亞正在建設之電站開始發電以後西伯利亞之發電量將超過歐洲任何一個資本主義國家)。

(四)烏茲別克加盟共和國除利用當地廉價煤炭發電之安格倫地方電站，將開始全部發電外，並將建設兩座利用煤氣作燃料之地方電站。哈薩克加盟共和國規定進一步發展動力工業。吉爾吉斯加盟共和國將有兩個電站投入生產。土爾克明尼亞加盟共和國將建成兩座火電站。

## 六 化學工業

(一)在進一步開發東部地區之天然富源的目標下，化學工業將成爲東部地區及中亞細亞各共和國國民經濟主導部門之一。

(二)烏拉爾地區，規定在七年內進一步發展化學工業；在巴什基里亞，規定在加工石油氣之基礎上，建立生產新種類的合成橡膠及有機合成產品之大型化學企業。

(三)烏茲別克之化學工業將得到巨大發展，將要建設一批氮肥工廠，七年內，礦質肥料之產量將增加一倍以上，化學纖維之產量亦將大大提高。

(四)哈薩克加盟共和國在進一步發展化學工業之目標下，化學工業將以極快之速度發展；人造纖維之生產將大約增加九倍，礦質肥料之產量亦將大大提高；除將組織合成橡膠、汽車輪胎及燒碱之生產外，並將組織利用蘆葦作原料之紙漿及板紙之生產。

(五)塔吉克加盟共和國將建立化學工業。

(六)土爾克明尼亞加盟共和國在進一步發展化學工業之目標下，將組織肥料生產。

## 七 森林工業、造紙工業及木材加工工業

(一)烏拉爾地區，規定七年內須進一步發展森林工業。

(二)西伯利亞地區，將迅速發展森林工業及木材加工工業。將建立強大的紙漿造紙工業。在「木材工業中鋸木生產量須從一九五八年之六、八六〇萬立方公尺增到一九六五年之九、二〇〇萬到九、五〇〇萬立方公尺」之目標下，西伯利亞之多森林地區，鋸木量須與北部共增加八〇%。

## 八 建築材料工業

(一)烏茲別克加盟共和國，規定在七年內，水泥生產將增加三倍左右。

(二)哈薩克加盟共和國，規定進一步發展水泥工業。

(三)塔吉克加盟共和國將建成一批水泥企業；進一步發展建築材料工業。

(四)吉爾吉斯加盟共和國將建成一批建築材料企業。

## 九 輕工業及食品工業

(一)哈薩克加盟共和國，規定進一步發展食品工業與輕工業。在輕工業與食品工業之各部門中，紡織工業、皮鞋工業、肉類工業及製糖工業將得到最大發展。

(二)吉爾吉斯加盟共和國之食品工業與輕工業，將獲得進一步發展，將建成一批輕工業與食品工業企業。

(三)塔吉克加盟共和國，規定進一步發展食品工業與輕工業。

(四)土爾克明尼亞加盟共和國之輕工業與食品工業將獲得進一步發展，棉布、絲織品及皮鞋之生產將急劇增加。

## 貳 分析

一、近年以來，據蘇俄有關資料透露，在東部地區發現之大鐵

礦床頗多，即：哈薩克斯坦之薩爾巴依、索科洛夫及科洽爾等磁鐵礦、阿雅特及里薩科夫魚印褐鐵礦床；克拉斯諾雅爾斯克邊區南部之阿巴茲斯礦床；伊爾庫茨克省之安加拉—伊利姆礦床羣（其中又有布拉茨克以東之科爾舒諾夫礦床）；雅庫梯之楚爾曼礦床羣及赤塔省之鐵礦床。所謂「第三個冶金基地」即以此項鐵礦床為基礎，預期經過十至十五年後，其生產能力將達到一、五〇〇—二、〇〇〇萬噸生鐵。

二、因東部地區電力成本甚低，且原料儲量豐富，故耗電量較大之製鋁、製鎂、製鈦、鐵合金、煉銅、煉錫等企業被視為宜於在東部發展。蘇俄有色金屬冶金工業之主要地區在哈薩克，除楚馬肯特為製鋁地區外，近年來博金庫爾（巴夫洛達爾省）及尼古拉耶夫（東哈薩克斯坦省）之有色金屬礦床，以及圖爾蓋之鋁土礦床均具有巨大意義。蘇俄發展製鋁業頗形積極，第六個五年計劃期間，僅西伯利亞一個地區，即規定建設三個大型製鋁工廠（即在庫茲巴斯、克拉斯諾雅爾斯克邊區及伊爾庫茨克省）；今後蘇俄之製鋁工業中心，除原有者外，因史達林格勒水電站之發電，烏拉爾等亦將發展製鋁工業。同時由於錫礦產於亞洲部份，故東哈薩克、外貝加爾之錫礦開採，在七年計劃期間亦將得到發展。

三、第六個五年計劃期間規定在東部地區建設一百多個機器製造企業之計劃，除因第六個五年計劃中斷應由七年計劃廣續外，七年計劃期間不但烏拉爾仍將是蘇俄重型機器製造之中心，哈薩克亦將發展成為東部機器製造業中心。烏茲別克之紡織機數量亦將增加。

四、煤炭在蘇俄燃料平衡表中仍佔重要地位。東部地區之產煤區，除原有者外，蘇俄近幾年來開始發展下列新的產煤區，即：哈薩克斯坦之庫什穆隆區及埃基巴斯圖茲區，庫茲巴斯之伊塔特區及托姆—烏薩區、克拉斯諾雅爾斯克邊區之那札洛夫及伊爾沙—博羅

丁區、伊爾庫茨克省之阿塞依礦區。由於西伯利亞及哈薩克之煤產地具有開採有利之地質條件，故在最近七年內該等地區煤之開採增產量將達全俄煤開採增產量六〇%左右，其中并將着重發展庫茲茲茨煤田與卡拉干達煤田之煉焦煤及克拉斯諾雅爾斯克邊區露天開採之廉價動力煤。

雖然七年計劃規定，七年期間烏拉爾之石油開採量將增加八〇—一二〇%，吉爾吉斯將增加二倍，土爾克明尼亞之石油亦將有所增加；但截至目前為止，因東部地區尚未發現巨大石油產區，因此烏拉爾—伏爾加河流域油區仍將起決定性作用。尤其將石油及石油製品由烏拉爾—伏爾加河流域以鐵路運至東部供工業上之需要須耗巨大運費，而且影響東部地區之工業產品成本，故自第六個五年計劃時期開始敷設之輸油管，如圖依馬茲—鄂木斯克線、鄂木斯克—伊爾庫茨克線、烏發—鄂木斯克線、鄂木斯克—新西伯利亞線、新西伯利亞—伊爾庫茨克線，必須繼續完成，并將進一步將此項輸油管引到阿穆爾省，然後再引到伯力邊區。

過去蘇俄之煤氣產地，僅限於伏爾加河流域局部地區，烏克蘭西部各省及北高加索之塔夫羅波爾，今後七年將在烏茲別克建立煤氣工業中心，并將從烏茲別克（布哈拉地區），科米自治共和國及伏爾加河沿岸到烏拉爾建設煤氣輸送管以解決烏拉爾區之燃料問題。

五、蘇俄自第六個五年計劃以來，對於東部地區水電站與火電站建設不遺餘力，不僅證明蘇俄對東部地區之工業比重逐步提高，對於動力之需要日益增長，同時亦因在東部地區建設電站之建設費用較輕，并有露天開採之廉價煤可用之故。以在西伯利亞建設水電站之費用與蘇俄其他地區比較，即便宜甚多。例如：布拉茨克水電站一年之發電量為二二〇億瓩時，即等於古比雪夫與史達林格勒兩個水電站之總發電量，而布拉茨克電站之建築造價却便宜五〇%

。西伯利亞水電站所發出每一瓦時電力之成本，比蘇俄之平均發電成本低八分之七至十分之九。在動力建設方面，第六個五年計劃與七年計劃相比，則前者比較重視水電站之建設，而後者則較多注意火電站之建設，如七年計劃期間在烏拉爾、中亞細亞各共和國將出現一系列巨型石油及煤氣火電站，以及在西伯利亞將出現巨型煤氣火電站等是。此其轉變，主要因某些水電站有時須受天時之限制，而火電站則否。

六、東部地區之化學工業，因有各種豐富原料（磷、鈣土、石鹽、煤、硫等）以及石油加工業及有色冶金業之廢料，故發展甚速。以人造纖維而論，在第六個五年計劃期間，預定在全俄建設十一個人造纖維工廠，而配置在東部地區者，即有七個之多。七個廠生產之纖維，依當時計算，等於一九五五年全俄生產絲織品所耗之全部纖維。俄共第廿一次代表大會對於今後發展化學工業注意尤甚，由於伏爾加—烏拉爾區有豐富之石油及煤氣，將建設生產化學纖維、合成橡膠、礦質肥料及有機合成產品之工廠。烏茲別克將建立氮肥化工廠，哈薩克將建立人造纖維廠、礦質肥料廠、輪胎及燒碱廠、塔吉克之化學工業亦將獲得發展。

七、蘇俄全國森林，亞洲部份佔七〇%，故西伯利亞及遠東大量森林資源，乃促進蘇俄木材加工工業、木材化學工業、紙漿造紙工業等之優良基礎。東部地區木材工業之建設單位，主要集中在托姆斯克省，克拉斯諾雅爾斯克邊區、伊爾庫茨克省、布里亞特蒙古自治共和國及伯力邊區。由於自第六個五年計劃以來建設布拉茨克及克拉斯諾雅爾斯克水電站地區之大片森林將變為湖底，必須砍伐并加工大量之木材，所以該處會計劃建設大規模之木材加工企業。東部地區之造紙企業，則分佈於布拉茨克、貝加爾、楚納（伊爾庫茨克省）及阿穆爾共青城等地區，第六個五年計劃會作一樂觀估計

，到一九六〇年西伯利亞及遠東自己生產之紙張及厚紙將完全能滿足當地之需要，此項計劃，當亦由七年計劃繼續進行。

八、在以前規模建設東部地區之計劃目標下，對於建築材料，首先是水泥、鋼筋混凝土結構、牆壁砌塊、石灰、磚等之需要，將直線上升。自第六個五年計劃以來，即計劃在東部地區建設數十個鋼筋混凝土結構工廠（首先在西伯利亞及哈薩克斯坦地區），及牆壁砌塊工廠、水泥工廠、石灰石工廠、製磚工廠、板岩工廠等等，在七年計劃中雖未具體指出，但依趨勢判斷，除因特殊事故發生，此項計劃斷無被削弱之理。

九、七年計劃雖誇稱，蘇俄已經有條件在最近幾年內生產更多的工業品、食品及家庭日用品，從而滿足蘇俄人民不斷增長的物質及文化需要；但限於「優先發展重工業」之原則毫無變動，更因大部份輕工業與食品工業仰賴化學工業對於人造纖維、合成纖維、人造橡膠、人造皮革及食品代用品之發展，而化學工業又必須解決技術進步之重大問題，故中亞細亞各共和國之紡織工業及哈薩克之製革、製鞋、肉類製品及製糖等工業，到一九六五年，對於七年計劃開出之支票，能否兌現，尚屬疑問。

### 參 結 論

蘇俄工業大規模向東部地區發展，其表面上之理由，一貫宣稱蘇俄東部地區擁有大量天然資源，充分利用此項資源，可以加速「社會主義工業之建設」，在縮短「社會主義社會」與「共產主義社會」之距離方面，具有重大意義；其實蘇俄開發東部地區之真正目的，係基於一項備戰計劃與一個侵略企圖，首先在謀改正過去工業過份集中蘇俄歐洲部份之狀態，大規模向東發展，以符國防之利益。其次，為確實掌握東亞各共產附庸國家，必須以大規模的經濟建設加強及擴大蘇俄與其東亞各附庸國家在經濟上、政治上、與軍事上之「合作」，使其侵略進一步向東南亞發展。

# 日記者對大陸匪區之印象

元月六日

## 甲、內容摘要

日本主要報紙「朝日」、「每日」、「讀賣」等新聞社及廣播、通訊社記者七人，曾於去年（一九五九）十月中旬隨自民黨最高顧問、衆院議員松村謙三訪問大陸，歷時一個半月，所至之處計有北平、天津、密雲、八達嶺、洛陽、蘭州、西安、成都、重慶、萬縣、昆明、武漢、上海、杭州、廣州等地。該記者等於十二月初返日後，即分別撰文發表，報導大陸匪區印象，茲綜合簡述其要點如下：

一、關於「人民公社」者：曾參觀西安郊區之「韋曲公社」；成都郊區之「金牛公社」；重慶郊區之「金龍公社」。每社均擁有三萬餘人，在普設託兒所、公共食堂下，婦女已均與男子同操各種工作。「公社」完全受共匪控制，平均每十戶中有一匪黨黨員，在「公社」最高行政組織之管理委員會二十一人中，即有十七人為匪黨黨員。

「公社」經「整社運動」後，雖已奠定基礎進入成長期，但前途急待解決者，尙屬問題重重。如平均每人之農業收入過低問題，則須有待於未來之化肥與農藥改良，以及機械化，皆非短時期內可辦。就所見並推測一般而論，今日「公社」內人民除噉得一飽外，幾無任何享受與娛樂可言。其生活水準之低，實非日本農民所能想

像。共匪之農業部第一副部長劉匪瑞龍對此亦作辯稱：「收入之低確屬無可否認，但吃飯不要錢則已屬解放前所夢想不及之事」。匪幹等亦多以往日「飢餓」與今日之能得「溫飽」作比，言下均表示此種「包吃之保證」已屬難能可貴，可見中國農民之窮困情況已至如何悲慘程度。

「人民公社」最大之特徵為集中農村勞動力作重點而有效地使用，如密雲水庫之構築，即為一試驗，其經常保持之十萬勞工，即係通過「人民公社」組織徵調，一一表現於作業、宿舍、伙食等之分配。其次一特徵，則為民兵組織。關於此點，共匪對所質詢者，如武器、訓練內容，皆不願回答。惟劉匪瑞龍亦承認民兵在當前擔任對內之任務大於對外，謂：「民兵負有防止破壞社會主義體制之責任」。

就所得觀感可提出有關「人民公社」之困難與矛盾尙有：○「公社」與「公社」之間由於地形氣候之差別所產生之生活水準懸殊問題；（共匪之回答則為：以增加農貸協助「公社」作多種經營與推進機械化解決。）○「公社」內由於按勞計酬所產生之貧富差別問題；○人民於生活水準一旦提高後，是否仍能甘受勞動總動員之緊張狀態，對政府以最高權力之剝削方式作無條件之服從？屆時「人民公社」制度是否將被迫發生變革？

二、關於「工業建設」者：所謂「大躍進」，係以人海戰術方式，使到處如同戰場，人人均生活在總動員狀態中，一如當年日本對外作戰之戰時體制。處處標語泛濫，並恆見工場內，大工程施工地鑼鼓喧天，皆以刺激競爭意識為目標。

洛陽現已成爲一新興之工業都市，擁有工場三百八十所，工人十三萬。鑛山機械工場能生產直徑四公尺之捲揚機，五百米毫之碎礦機；拖拉機工廠並於十月一日開始生產五十四匹馬力中型之「東方紅」號拖拉機。其他如西安、蘭州、成都、重慶、昆明亦均朝工業都市方向在急速發展中，其規格劃一之特徵爲：寬闊之馬路，四五層建築物之公寓與機關辦公廳。

上海現有六千所工場，郊區吳淞等地劃爲十個新工業區，如數年前僅爲六千人口之農村閔行，今則已爲人口八萬；且計劃發展爲四十萬之工業區。近年來發展內地工業建設，由上海送出之熟練工人達一百五十萬。

當前工業建設最大之困難爲電力與運輸力之不足，此可見之於在上海、北平繁華市區，入夜亦須爲節約用電施行燈火管制；近代生產品更須交由人力與馬車載負之現象。

都市中工人平均月入約六、七十元，且多爲夫婦共同工作，故多尙有貯蓄之餘裕。彼等之生活享受，遠較農村人民爲優，此種農工生活之對立情況，記者曾詢以農民是否發生不滿之情形，共匪對此則答稱：「農民由飢餓而獲溫飽保證，已覺滿意。其表示不滿者僅屬於在改造中之舊地主反動份子。」共匪對農民之安撫，係強調必須先求發展工業，始能改善人民大眾之生活。

共匪對其以人海戰術方式所動員之勞力，主要爲廉價支付工資，且甚至幾爲無報酬之義務勞動。農民、工人在名義上雖無所得，但在實際上已在其負擔中付出極重。所謂經濟建設，乃建於人民

大眾節衣縮食爲基盤之上。明乎此，則知其資金來源，完全由吸取人民之利益而來，此則非日本在經濟上所能考慮者。

三、關於教育方面者：北平語已普及於各地，文字簡化頗見效於推行義務教育。「少先隊」之紅領巾，予人以深刻印象，據稱此乃爲現代少年憧憬之一目標。

自厲行「教育與生產勞動相結合」後，由小學至大學每週均須有若干小時從事生產勞動，在北平一小學內曾翻閱其教科書，其內容係以註入歌頌勞動——人民——黨爲體系。在西安一中學內曾見學生正在附設之製鐵場內工作，該校除設有木工、鑄造、電機、水泥等工場外，尙有農場。

大學生之工作志願多爲從事邊區開發，彼等與當前之建設已結爲一體，如清華大學現已改爲新型工科大學，密雲水庫即由其直接負責設計。

共匪對中國古文化之保存頗出人意外，各地博物館均在強調中華民族之優秀性，此實爲可驚的民族教育之培養。

四、關於反美者：在各處歡迎席上亦常見共匪首要對美日修改安保條約及岸首相之連續攻擊，使松村謙三頗感不快。

反美宣傳普及於各個角落。如洛陽龍門有二斷首石佛像，其旁則大書爲美國盜去；西安博物館置有四頭石馬，其旁亦大書爲美盜去二頭。

五、關於共匪可能覆敗之預測者：同行者曾就共匪政權可能於未來覆敗之情況，有所討論，認爲有下列四種可能性，並對照今日情勢予以研析：

①由於內部派閥鬥爭、腐敗、失去大陸民心——但自劉匪少奇繼毛位後，大勢已定。匪會日常生活似頗嚴肅，幹部下放尤

# 洛克菲勒基金會外交政策報告之研析

美國洛克菲勒兄弟基金會特別研究委員會於本年十二月七日發表外交政策專題報告，對今後十年內美國外交政策加以研析，茲將其要點列舉並予研析於次：

## 壹 報告要點

一、美國外交政策之目的：○美國對外無領土野心；○美國為求國家生存，必須使用武力，甚至必須使用對外交明本身有所危害之危險武器；○美國希望有一和平之世界而具有不同之政治體系，此一社會可包括各個國家，僅須各個國家不以其本身之生活形式加諸其他國家。任何共產主義國家，如能在國際生活中自我約束，並履行國際義務，亦可成爲一有貢獻之成員。

二、理想國際社會之成長：任何理想之國際社會，係以國際和平爲基礎，但必須包括強有力之區域性組織。此項區域性組織即爲理想國際社會之初步階段，其與美國政策密切相關者，已有○西半球及○北大西洋兩大區域。北大西洋社會應以包括東歐蘇俄附庸國家爲目標，此並非北大西洋公約組織軍事擴展之結果，惟北大西洋社會政治經濟之統一，應同時建立軍事上之聯防。西半球社會之建立，在經濟上略有困難，益以蘇俄之挑撥離間，南美各國時滋事端。美國必須與各國合作，建立有效之政治經濟制度，因應社會之變遷。此外美國亦應加強聯合國經濟及技術之援助。

三、美國對抗共產國家威脅之基本政策：美國目前所面臨之重大威脅爲蘇俄與共匪之直接及間接侵略。匪俄的目的在孤立美國，使之既無盟邦，又無資源。目前美國人民對此威脅並未充分認識。美國雖不反對有希望之協議，但亦不應混淆問題之癥結。在任何情

形下，自由國家不能再容許共產國家擴展勢力，美國亦不應以減輕緊張局勢爲掩飾，而放棄西柏林，取銷北大西洋公約組織，擴棄西德，或削弱歐洲自由國家之力量。蘇俄目前以其宣傳、滲透、顛覆及軍事力量之威脅，企圖控制全世界，且有可能在軍事上佔有優勢時，進行敲詐或突襲，故美國必須不惜一切，以爲預防。是以西歐軍事聯防必須加強，以求能制止局部或全面性大戰。

四、美國對共匪之對策：美國是否承認共匪，共匪是否加入聯合國，並非問題之癥結。問題之癥結乃在共匪狂妄之共產主義與手段，決心與美國爲敵，並向韓國、西藏、印度及其他各地發動侵略。此項事實並不能因美國之承認及共匪加入聯合國與否而放棄。目前共匪內部亦有矛盾，惟自歷史經驗言之，殆已傾向侵略，而以美國爲統治亞洲之最大敵人。故其最大政治及戰略目的，在於削弱美國之影響，分化美國在亞洲之盟邦，迫使美國軍事力量撤退。美國應承認此項力量之存在及其趨向，對此種情勢，應完全了解，並予充分報導。美國不應因意識上之分野與感情上之衝動，而關閉與「中國人民」增進友誼之門。

五、美國對匪俄關係之認識：目前匪俄之關係，頗難予以單純之分析，但兩者之利益，未必完全一致。共匪之行動，或較蘇俄更爲冒險，共匪如亦擁有原子武器，則對目前兩者在意識與組織上之堅強聯合，勢將有所影響。此項發展最近將來似無可能，且亦未必即可減輕國際緊張局勢。目前促使匪俄解體之政策，將不能發生有效之結果，但此項發展今後十年內或有可能，美國應儘量避免採取促使共匪更與蘇俄接近之行動。

六、美國對亞洲邊緣中東及非洲之政策：共匪帝國主義對此等

地區之侵略，程度不一，但如西方不及時採取對策，則將完全赤化。此等地區，一則過去曾為殖民地，再則中國大陸又已淪陷，故困難特多。一般言之，美國之政策，在協助建立獨立自治之國家，而經由區域性之安排，實現其經濟上之需求，具體言之：○美國必須注重日本，而以日本作為維持太平洋安全，及經濟協助落後國家之盟邦。○印度與巴基斯坦亦為美國所應注重之地區。○中東地區由於當地民族主義與個人野心以及蘇俄之滲透，情形極為複雜。美國必須協助此一地區之人民，維持國防，對抗直接或間接之侵略。○美國對於非洲新興國家予以同情與鼓勵。○美國對上述各地之國家，不在尋求軍事聯盟或要求其加入西方陣營，而在協助其在政治及經濟自由之原則下向前邁進。

七、此外，美國必須防止以民族為分野之對抗集團之存在；有效之裁軍必須有政治上之協調；美國不但應在各方面較蘇俄領先，並須促進至世界各地之經濟發展；美國應與東方民族尋求合作。關於外交政策之決定，必須經由民主程序，公共輿論固須注重，有效之領導，亦須加強；高級外交職位，應不以私人財富為選擇標準，而應由政府撥給充份之活動經費；國務卿之職權應予明白確定，俾使能決定外交政策；行政與立法機關應對外交機構共謀合理之改進。同時對外交政策，除官方之接觸外，尚須注重自由團體之結合，經濟上之接觸與文化上之關係等項。

## 貳 研析意見

一、洛克菲勒兄弟基金會特別研究會，原為紐約州長納爾遜、洛克菲勒負責主持，納爾遜出任州長後，即已辭職，改由其弟勞倫斯負責，藉免牽涉。此項外交報告雖非納爾遜負責，但可謂與其本人意見甚相接近。

二、該項外交報告，對於匪俄集團之侵略意向與事實，剖析極明，認識亦極清楚，大體上與目前美國官方外交政策，並無重大歧異，除其對共匪之政策態度尙欠鮮明外，其基本立場，尙屬正確。三、該項外交報告認為共匪對外侵略，與美為敵，事實昭昭，

意圖明顯，美國縱予共匪以外交上之承認，並允其加入聯合國，亦將不能改變其仇美及侵略之事實。但該報告竟以美國之承認與共匪之加入聯合國為非根本癥結，而忽略其重要性，並進而要求美國改進與「中國人民」（指共匪而言）之關係，則無異自相矛盾，且予共匪以削弱美國聲望，影響及孤立美國之機會。此一報告雖未明言承認共匪，其涵義則極堪重視，且以中國友人前國務院助理國務卿兼遠東司長羅斯凱（Dean Rusk）亦曾參與此項報告工作，深恐由此報告，而啓承認共匪之爭辯。此種趨勢目前尙無可能，但恐對將來有不良影響。

四、該項報告對匪俄關係之研析，既不深刻，亦欠正確。匪俄之間，雖有矛盾，但不致影響兩者主奴之關係。表面上共匪目前之行動，或較蘇俄為激烈，乃係共產集團策略上之運用，而非根本之差異，將來情勢變更，匪俄亦無決裂之可能。惟該項報告，認為目前西方國家，無法促使匪俄分裂，亦屬不無見地。

五、該項報告重視日本，忽視中華民國，乃係其重大錯誤。同時該項報告認為共匪政權之繼續存在，乃屬不可否認之事實，實係低估自由中國之力量，對共匪政權之必然崩潰，並無認識。美國決策當局如有此項思想，將屬一極大之不幸。但此一報告，誠如該報告所云，僅係代表一部份人之意見。

六、該報告所描述之「理想世界」，乃係一以和平為基礎，各個不同政治體系之國家共存之世界，而共產國家，「如能自我約束並履行國際義務，亦可成爲一有貢獻之成員」，此項假定，與其報告所述匪俄侵略之本質，互相矛盾。此一「和平共存」之「理想世界」，固為美國人民共同之要求，但自該報告之措辭而言，其作者亦不相信其有實現之可能，故其報告，一再強調軍事對抗力量之重要。

七、該項報告之重點為今後十年內美國外交政策之途徑，故對美國過去外交政策之得失，並無批判，然此項報告仍能代表美國一部份重要研究人員之意見，雖不致全部被美當局採納，但對於美外交決策人士之意見似將發生影響，殊堪重視。



# 每月國際大事述評

份月二十

## 英國首相

### 訪問非洲

去歲

英屬非洲  
各殖民地  
之獨立運

動日趨抬頭，已迫使英政府不能再予忽視。非洲問題現已成爲執政黨與反對黨間重要爭持重點之一。英首相麥米倫爲明瞭非屬各殖民地之真實狀況起見，決定親自赴非作實地視察。麥米倫預定留非一月，行程約爲一萬五千哩，其第一訪問站爲迦納，然後遍訪東非洲以外之各英屬地，二月初赴南非聯邦訪問，二月十五日直接自南非飛返英京。麥米倫不訪問東非之原因，爲英殖民大臣麥里奧會前赴東非視察不久，故無再度前往之必要。麥米倫一行，已於一月五日專機飛往迦納，同行者除麥米倫夫人外，尚有內閣官員十七人。在麥米倫離國期間，英政府事務將由內務大臣白特勒代理。按英國自立國以來，以首相身份赴非洲訪問者，尙以麥米倫爲第一人。

問題與研究 第四卷 第十期

## 法改採新幣制

府於去年  
十二月二

法政

十七日公佈自今年一月一日起實行新幣制，在法國本土及阿爾及利亞同時發行新法郎。每一新法郎等於舊一百法郎。自發行之日起，全國各地，均以新幣爲計算單位，其名稱爲「重法郎」。同時規定全國商店均應遵守新幣與舊幣間一百對一之比率，違者將受嚴重之處罰。

按法政府已於一年以前決定改革幣制，但以準備金不足，無法提早發行，故延至本年始明令實施。法國舊幣制係一百五十年前拿破崙時代所頒行。新幣發行後，舊幣仍將按其法定比率暫時通用，一面則由國家銀行逐漸收回，其收回改鑄程序或將於數年後始能完成。因之，在短期間，法國國內勢須暫時保留兩種法幣。在初改期時，民間或將感覺不便。至於舊紙幣仍能通用，僅由法蘭西國家銀行加蓋紅印註明其新價值而已。

惟自新幣發行後，一般人民心理上發生法幣貶值之印象，因而各省區發生搶購黃金現象。政府雖已發佈文告，向民衆保證絕無貶值現象，但人心仍極動盪，一般大商家則對改制極表歡迎。改制後法國經濟能否更趨穩定，在數月後當可判明。

## 中東新糾紛又起

已久之中  
東局勢，

安定

因去年十二月初旬伊拉克總理卡森姆在醫院中發表聲明稱，將「採取一切必要步驟索取第二次大戰前被伊朗合併之約三英里闊之領土」而又告緊張。卡森姆於談話時，表示希望伊拉克之土地要求能以「和平方法解決」。據稱，該三英里闊之土地，係在沙特爾阿拉伯沿岸，原屬伊拉克領土，但一九三七年伊拉克在「嚴重壓力之下」將該項領土割讓伊朗。

卡森姆談話發表後，伊朗與伊拉克關係即突現緊張。伊拉克邊防軍隨時侵入伊朗邊境，與伊朗防軍發生武裝衝突，且有部份越境之伊拉克軍隊被伊朗守軍捕獲。十二月十日，伊朗外長阿拉姆發表談話稱：該項土地係奧托曼帝國統治伊拉克時所讓與伊朗，在一九一三年協定中亦曾明確註明。一九三八年伊朗重又與伊拉克訂約，重申兩國之國界

，因之卡森姆之要求不合國際法，伊朗決不予以考慮，將以一切必要之手段維護其主權云云。

自十二月初起，兩國邊境即入戰鬥狀態，伊朗且在兩國爭取之領土地帶採取特別警戒措施。十六日雙方部隊又發生射擊戰，伊朗農民一人被擊斃、二人受傷，伊朗海軍即於同時在波斯灣一帶備戰。十七日伊拉克電台對伊朗大肆攻擊，指斥伊朗之「侵略行為」。同日伊朗報紙均力主與伊拉克斷絕邦交。二十日伊朗國王又對記者聲明：「如伊拉克採取不負責任之行動時，伊朗將採一切措施維護其主權，如事態趨於嚴重化時，其責任應由伊拉克負之。」繼之，三軍即接獲備戰命令，伊朗邊防軍亦獲得大批戰車及重炮之增援，使形勢益趨嚴重，兩國邊境現已被封閉。

正當形勢緊急之際，伊朗方面突於二十一日表示伊朗可能將此項爭執交聯合國解決。而伊拉克之卡森姆總理亦於同日廣播稱：伊拉克決不採用武力解決邊境糾紛。一時形勢又轉和緩。美英兩國已對兩中東國家表示願出任調人，使糾紛不致擴大。伊朗亦表示，必要時，將向中部公約組織申請援助。

十二月二十五日，蘇俄報紙及電台突開始攻擊伊朗，形勢突又惡化。盛傳伊蘇邊境

告急，伊朗軍隊已加強伊蘇邊境之防禦，但此說旋被伊朗官方所否認。截至上年底止，形勢已漸趨安定，雙方邊境局勢已告和緩，謠言雖多，雙方軍隊雖加緊備戰，但兩國間之武裝衝突似不致發生。

查此次糾紛，仍係中東石油爭奪戰之一部份。伊拉克所爭之土地，即在兩國邊界之河岸，伊朗之阿巴丹油廠即在其附近，而該油廠即以該項爭奪地區作為石油轉運點，伊朗絕對不願讓出該地。因之，伊朗與伊拉克新糾紛仍係蘇俄導演在中東新冷戰之另一高潮。

### 美在歐主力

#### 已遷往英國

自去年法國戰事，要

求控制美國駐法空軍核子武器，並以拒絕美空軍在法存儲核子武器相要挾後，美空軍即逐漸撤出法境，改駐英國。查美國駐法之北大西洋公約組織建制戰術空軍共有四個聯隊，其中三個轟炸驅逐聯隊已於去年遷往英國，最後之第四十八聯隊，則於本年一月六日自法遷英。至此，法境已不復有美空軍駐留。當前次美總統艾森豪訪法時，曾企圖挽回僵局，且曾表示如戰事爆發，駐法美空軍之使用，願遵守法政府之意旨，但戴高樂仍拒

予同意。因之，不但美空軍不能再繼續留駐，即美戰術飛彈基地亦不能在法境建立。

美軍事當局現以全力加強美軍在英之戰鬥力，除將駐法美戰術空軍遷駐英國外，更積極加強美在英設立之四個中距離飛彈基地。現美在英之基地共擁有雷神中距離（一、七〇〇英里）飛彈六十枚，其控制人員全為曾在美國受飛彈放射訓練之英軍部隊。各飛彈均配有核子彈頭，但是項武器仍由美方人員控制。十二月十日，英軍事當局發表聲明稱，各飛彈基地均已準備就緒，警報發出後，十五分鐘內飛彈即可發射。根據美英協定，現時實施之飛彈基地使用協定至一九六三年期滿，屆時可能改以英製射程達二千三百英里之中程飛彈代替雷神飛彈，或逕採用美國更良好之北極星飛彈。另據英報載稱，一月內由美國將有一百枚以上之核子飛彈運英，使美在英之核子武器儲藏量增至五百枚。

### 英財相正式簽字

#### 歐外圍七國協定

倡導之英、瑞典、挪威、丹麥、奧國及葡萄牙等七國自由貿易協定，於去年十一月二十日簽署後，已於十二月三十日由英財相艾默芮在倫敦正式簽字。本協定一俟與約之七國正式經國會批准後

，即發生效力。預計本年三月內即可完成是項手續。七國間第一次減稅，可望於本年七月一日實行。本約係由瑞典外交部派員攜往六國首都完成簽字手續，挪威財長於十二月二十九日首先簽字，英財相簽字後，瑞典外部人員即飛往葡京。

英財相艾默芮於簽字後發表談話稱，七國訂立自由貿易協定之目的，在發展對外貿易及增進七國間之經濟關係，在十年以內，七國間之貿易障礙將全部消除，同時本約之訂立，將使歐洲一般經濟關係「能易於寬取一圓滿解決辦法」，使全世界之經濟均能蒙受其利。聞自由貿易地區協定之執行總部將設於巴黎，俾易於與六國共同市場主持機構聯繫。

外圍七國，歐洲共同市場六國，及美國貿易代表已於一月中旬在巴黎舉行貿易會議，商討合作辦法。蓋英國原期望能成立全歐經濟協定，但因受法國反對之影響未能實現。其後六國共同市場成立，英國乃組織七國自由貿易地區，結果造成西歐兩大經濟集團之對立，及使西歐自由國家蒙受不利之影響。美國既不屬任何集團，其對歐貿易乃遭受雙方之關稅歧視，最爲不利，故美副國務卿狄倫特於十二月初訪英商討此事，並希望三方能舉行會議，重行檢討西歐之一般經濟關

係，使西歐能恢復共同市場實施前之自由貿易狀態。

## 美軍定期

### 自摩撤退

第二  
次大戰結  
束後，摩  
洛哥尚未

獲得獨立以前，美國曾與法國訂立協約，在摩洛哥建立供戰略空軍使用之空軍巨型基地三處，輔助空軍基地一處，及海軍基地一處。摩洛哥獨立之後，即不斷要求美國退出摩境，美方對是項要求亦願予以同情之考慮。數年來，雙方曾對撤退之時限不斷交換意見。去年十月摩洛哥總理訪問華盛頓時，美國務院曾表示美方承認摩方在美基地之主權，但對「全部撤退」之原則，並未予以接受。去年十二月艾森豪總統訪問摩洛哥時，對「全部撤退」之原則已表示同意。

根據雙方之協議，美在摩洛哥之五個大基地及全部駐軍將於一九六三年底全部撤完，自即日起撤退準備工作應即開始，其在班史利曼之第一個空軍基地，應在今年三月三十一日以前撤完。美摩領袖且於十二月二十二日發表聯合公報，證實是項協定。查摩洛哥基地爲美戰略空軍在北非設備最佳之基地，美自摩撤退後，美戰略空軍勢將以在西班牙之基地爲其今後活動中心。

## 北約軍事會議

在北  
大西洋公  
約組織部

長理事會年度檢討會議之前夕，該約組織之「軍事委員會」於一九五九年十二月九日及十日在巴黎舉行秘密會議，出席之人員，除北約盟軍統帥諾斯達將軍，以及該會常駐委員英空軍上將米勒斯，美海軍上將布恩，法空軍上將吉里等人外，所有北約國家（冰島因無軍隊未參加）之參謀首長亦均出席會議，由葡萄牙之菲拉斯將軍輪值主席，就北約之軍事情況作一年一度之檢討，準備向部長理事年會提出報告。

美參謀首長聯席會議主席丁寧上將，曾在會上發表演說稱，除美加兩國外，多數北約盟國均未能充分履行其對集體安全措施方面之承諾。其最未盡到防衛義務者爲法國。丁氏指責法獨行其是，破壞北約軍事統一指揮計劃，致使一九五七年北約會議時對各種軍事設置上之決定，準備於一九六一年以前予以完成實施之計劃，遭受阻礙。丁氏雖未指名戴高樂總統，但其演說措詞銳利，顯然暗示將法之種種不合作行動歸罪於戴高樂一人。

丁氏演詞之內容經由「合衆社」予以洩露後，法方大爲不滿，法外長墨維里於十二

月十五日之北約部長理事年會中正式向美赫特國務卿提出抗議。法方故意避開丁氏演詞中所提之實質問題不談，僅指責美政府有意將秘密會議之消息予以洩露。

美法對北約之歧見，雖在北約年會中曾予討論，但未能獲致協議。據悉，在西方四國高層會議中，艾森豪總統對此問題曾與戴高樂總統舉行私人會談，但戴氏仍堅持己見，未能為艾氏所完全說服。

### 法聯邦新發展

自從

戴高樂總

統於一九

五九年二月將過去所有之法國海外屬地（阿爾及利亞除外）正式改組成立「法蘭西聯邦」。以來，一般世人對法國一向處理殖民地事務之帝國主義作風，略見改觀。但所謂「法蘭西聯邦」在組織上與「不列顛國協」大異其趣，仍不能滿足殖民地國家民族主義運動之浪潮，尤其法屬非洲之塞尼加爾、蘇丹及馬達加斯加等，均先後紛紛提出獨立之要求。

此次法蘭西聯邦之總理會議（行政會議

）一反過去之慣例，不在巴黎舉行，而於十二月十一日及十二日在法屬非洲之塞尼加爾舉行，實有其特別之用意。戴高樂總統在前往主持此一十三國總理會議之途中，曾在毛

里塔尼亞等處發表數次演說，在提及馬立聯邦（由塞尼加爾與蘇丹合併組成）之獨立要求時，戴氏竟以極嚴肅之語調表示，願向馬立聯邦之人民致敬，並願與其領袖約期會談，商討獨立。此外，法屬馬達加斯加共和國之總統，最近訪法歸來稱，法在原則上已同意馬邦之獨立。

按戴高樂總統創立「法蘭西聯邦」之原意，僅在內政上允許各邦自治，在外交、國防及經濟上仍由法控制。根據最近種種發展，戴氏之本意似已有所改變。戴氏似已體會如不予此等法國屬地獨立願望獲得滿足，並使其在聯合國獲得一席位，法蘭西聯邦內勢將連續不斷發生與阿爾及利亞類似之事件，而致永無寧日。一般認為戴氏此種對殖民地態度之改變，非但可能導致法蘭西聯邦在實質上之改變（與「大英國協」愈趨相似），且可能有助於阿爾及利亞問題之解決。

### 馬克里奧斯

#### 當選塞總統

塞浦 羅斯共和 國之首任 總統選舉

，已於去年十二月十三日如期舉行。馬克里奧斯大主教以十四萬四千五百〇一票之多數，當選為新共和國之首任總統。其對手「民主同盟」之克利里德斯獲七萬一千七百五十

三票，實力亦不可輕視。此次選舉，經登記合格之選民總數為廿三萬八千人，投票率高達百分之九十以上。馬主教之得票率為百分之六十七，克氏得票率為百分之卅三左右。

馬主教於當選之次日發表談話稱，彼對此次全島希人對彼之信任及厚愛，深為感動；認此次投票之踴躍，乃全體島民對此一島國之政權，終於八個世紀後之今日，重歸希人統治之歡欣表示。彼將此一歷史性事件，全部歸功於革命先烈及伊奧卡之英雄鬥士，並強調彼個人並無任何政治野心，不隸屬於任何黨派，僅願於此一歷史時際，負起為全體島民服務之責任而已。最後，馬主教呼籲島上希土居民真誠攜手合作，共同為此一新生共和國之「自由、進步快樂」而努力。

塞島新共和國原先預定於今年二月十九日正式成立。今首任總統雖已產生但由於希土代表對新憲法之爭執，可能影響國會選舉日期，同時英塞對基地談判仍未獲協議，此亦可能影響塞島主權之移交工作。凡此種種使各方憂慮此一新共和國是否能如期誕生。

### 艾克訪西之影響

艾森豪總

統之「十

一國二萬二千哩」友好訪問中，於十二月廿一日午後四時飛抵馬德里，受到西班牙佛朗

哥元首及五十萬羣衆之熱烈歡迎。此非僅自一九三七年佛氏執政以來美總統訪西方第一人，亦爲西方國家元首訪西之第一人。雖則艾氏留西時間僅爲短短之十八小時，僅於次晨與佛氏作二小時之早餐會談，但艾氏此行仍極具歷史意義。

根據紐約時報廿二日之報導，艾佛會談時，佛氏曾告艾氏稱：彼讚同美總統以謹慎態度與俄週旋之政策，但不能鬆懈西方之防務。佛氏認爲俄國政治現正由一特權階級加以控制，同時新文化已在俄國生根。由於此二發展，有使未來之東西關係作樂觀看法之可能。最後，佛氏認爲戴高樂之阿爾及利亞政策爲唯一能防止共黨勢力在北非蔓延之政策。艾氏則向佛氏重申美政府之觀點，同時強調西班牙應被允許加入北大西洋公約組織，艾氏並對西之參加「歐洲經濟合作組織」(O.E.E.C.)表示欣慰，並讚揚佛氏最近穩定西國經濟之種種措施。

據一般觀察，目前西班牙在國際間正日漸活躍，其與西方國家之關係亦正日趨緊密。美總統此行已加強此種發展之助力，並證明西在西方戰略防務上地位之重要。此外，關於西加入北約問題，美法西德均已公開表示支持，英亦不表反對，問題將視北歐國家今後對西態度之演變如何而定。目前西本身

對此一問題，在表面上似採取消極被動之態度，實際上西正在等待西方之安排，其在幕後之活動頗爲積極，一旦時機成熟，自可水到渠成。

### 留日韓國僑民

#### 部份遣返北韓

日本與北韓紅十字會於一九五九年八月十三日在印度加爾各答正式簽訂一項「遣僑協定」後，雙方即開始遣僑與接僑準備，日本紅十字會在全國設立登記站三千六百五十五處，自九月二十一日起即開始辦理登記工作，但由於日本紅十字會所頒「遣僑指導手冊」規定志願遣返人員在居住地到達新潟縣日本紅十字會遣僑中心途中不得自由行動，及在遣返前由國際紅會代表作最後甄審，俾確定是否真正自願遣返等項，遭受北韓紅會及日本朝鮮連合會等反對，曾一度停頓，登記人數亦少。後經多方交涉，自十一月四日起，再行辦理登記，截至去年十二月底止，共登記五千六百餘人。經雙方洽妥，於十二月十四日、二十一日及二十八日，分三批運往北韓，由北韓紅十字會雇用「托勃斯克」及「克利里安」號俄輪兩艘供運僑之用。該兩輪於十二月九日自北韓清津港出發，十日到達日本新潟港，準備接運第一批遣返

僑民。日本當局爲防止意外，在沿途及新潟港日本紅會遣僑中心，實施特別戒備。其間雖曾發生反共韓僑示威，臥軌阻止遣僑及企圖爆炸等事件，但均因防範周全，未生意外。第一批遣僑輪，於十二月十四日照預定時間分乘兩艘俄輪平安開出新潟港，並於十五日到達清津港，總人數爲九百七十五人。在此期間，南韓方面，在十二月十三日漢城有二十萬人示威遊行，表示抗議，政府領袖及軍事首長，亦召開秘密會議，研商對策，一面並下令全國軍隊戒備，國會亦提出緊急呼籲，要求聯合國制止此項遣僑行動，並要求曹外長及柳泰夏大使辭職，政府且正式照會日本，建議將留日韓僑遣返北韓事提交國際法庭解決，但日本未予同意，遣僑工作仍照原定計劃實施。第二批九百七十六人及第三批九百九十一人，已分別於十二月二十一日及二十八日乘輪回返北韓。其餘二千七百餘名，亦於本(一九六〇)年一月十五日起，再分三批遣返北韓。照目前情形，遣返工作，可望順利完成。

### 安全理事會理事

#### 土波各擔任一年

波兩國爭取安理會席次，由於雙方均未能得到三分之二多數之支持，投

票五十一次仍堅持不下。十二月十三日在美俄雙方協議下，獲得各國之支持，終於打破此一難關。該協議係同意俄帝支持之波蘭及美方支持之土耳其分担安理會之一年期，即波蘭先担任一年任期後，即辭去而讓土耳其當選繼任。五十二次投票時，波蘭得票七十一，土耳其三票，希臘及葉門各一票，其中四國棄權。大會主席宣佈波蘭當選。該項任期自一九六〇年一月開始至一九六〇年底止。一九五五年南斯拉夫與菲律賓爭執此席次時，曾投票卅六次不能解決，後以抽籤辦法解決僵局。此次雖亦援用各任一年之先例，惟已放棄抽籤辦法，則又係安理會別開生面之一大選舉。

## 美國恢復

### 核子試驗

美國  
自前年十月宣佈暫停核子試驗

一年，至去年年底止已屆滿十四個月。艾森豪總統於十二月廿九日在奧古斯塔正式發表聲明稱：目前美國停試核子的時效，至十二月三十一日午夜終止，自明年一月一日起，美國將解除自身限制，隨時恢復核子試驗，但事先將通知世界其他各國。

按美國之停試核子，係與蘇俄採取平行行動，停試期間，英、美、俄三國且在日內

瓦舉行技術性的停試核子會議。但蘇俄却以「放縱及在技術上不能予以支持的情報」隱蔽住日內瓦會議，致令停試核子協定，無法達成協議。同時蘇俄亦詭控美方曾在停試期間，於地下舉行過核子爆炸。

艾森豪總統之上項聲明，曾獲美國國會領袖之熱烈支持，但西歐方面則反應冷淡。艾森豪之斷然作此決定，目的之一即在促成停試核子協定之簽立，表示無意再糾纏於毫無進展之會議談判。

目前三國談判在技術上所發生之困難有三：（一）超過地球表面三十英哩之核子爆炸，對人類無影響，可探測，但需利用人造衛星為探測工具，所費過昂。（二）地球表面之核子爆炸，對人類有害，可探測，但需設一百八十處監視站，困難則在監視地點之選擇與人員之自由活動。（三）地下試驗，對人類無害。美方認為難能探測，俄則認為可以探測。

## 寮國政權轉移

寮國  
總理薩納尼康於十二月卅一日向寮王辭職獲准，陸軍奉命維持治安并接管內閣事務，以待過渡時期政府之組成，籌劃明年四月大選。

按現閣係去年五月國民議會補選完成後

於八月組成。薩納尼康在議會中擁有五十九席中之卅八席，其副總理亞泰素以反共著稱，故主政初期頗能有所建樹。諸如宣佈廢止一九五四年之日內瓦停戰協定及決心鎮壓寮共叛亂等皆能贏得民主國家之支持與同情。去年七月，中越共匪支持寮共發動再度叛亂，國際間妥協氣氛正高，聯合國之寮國調查團，亦不敢面對現實，主循政治途徑尋求解決。薩納尼康之反共決策頗受影響，故漸失去陸軍同情。

依寮國憲法規定，國民議會任期四年，本屆議員應於去年十二月二十五日任期屆滿，現閣亦應總辭。薩納尼康認為此時不宜大選，主延長現閣及議會任期，因遭致軍方激烈反對，撤回對內閣之支持，薩納尼康乃不得不請辭職。

依目前情勢觀察：陸軍將能有效維持全國治安，直至過渡時期政府之組成。在未來之內閣中，反共領袖可望掌握實權，故對今後寮國反共之前途，應能發揮更積極之領導作用。

## 古巴恢復

### 軍事法庭

古巴  
國內近因實行「土地改革」和任用左傾分子，已引起若干人士不滿，尤

其軍人更爲憤懣。「革命」領袖費德爾·卡斯楚爲鞏固政權與執行既定政策，於十二月二十日經內閣會議通過，承認十月底恢復之五個軍事法庭有權審判「反革命」之罪行，并宣佈停止普通法庭對「反革命」案件之審判。

自革命法庭恢復後，卡斯楚會親至卡馬圭省逮捕該區司令馬托斯少校，并交付「革命法庭」審判。審判時，卡斯楚之弟現任國防部長羅爾會親至法庭作證，向法庭表明彼本人并非共黨分子，而反指馬氏曾提倡共產思想，法庭乃以「反革命罪」判處馬氏二十年監禁。按馬托斯少校原係學校教師，因不滿過去巴提斯塔總統專制，故參加革命行列，爲卡斯楚革命時之得力助手，後因不滿卡氏親共政策，致遭逮捕監禁。

又據哈瓦納十二月二十五日電，在皮拉德內蘆省東部，有二十五人以「反革命罪」被捕。二十九日政府又下令拘捕四十五人，其中有殷實地主、報紙發行人之親戚、前政府軍官、流亡美國之前空軍總司令第亞士之親屬及平民等。卡斯楚總理在工人大會中致辭時，會謂工人羣衆應負責偵查國內反革命分子，并應將其住址向警察報告。現卡斯楚總理除恢復軍事法庭，審判反革命分子以加強控制外，更積極組織工人學生施以軍事訓練，藉圖鞏固其「革命政權」。

## 巴西與蘇俄

### 簽貿易協定

巴西 近來政治經濟欠穩定，國內時有革命謠言發生，一般生活程度較年初約增高百分之五十，食物價格約提高百分之七十。去年十二月一日至十七日政府新增通貨巴幣一百零五億，約相當於半年前通貨之總數。巴西遭受國內經濟壓迫，又因條件不合而拒絕國際貨幣基金貸款，於是在蘇俄引誘下，派遣貿易代表團至莫斯科談判。據「塔斯社」報導，雙方貿易協定已於十二月九日在莫斯科簽字，根據雙方議定額，一九六〇年兩國將相互提供價值二千五百萬美元商品。預料一九六一和一九六二年，雙方相互提供之商品價值將分別增加至三千七百萬至四千五百萬美元之數。巴西提供之商品爲咖啡、可可、植物油、皮革等，蘇俄所提供者係石油、石油製品、小麥、機器設備、金屬及化學製品等。兩國爲增進商務貿易關係，將在莫斯科及巴西首都里約熱內盧設立特別執行委員會。

## 韓 召 駐 使 會 國 開 歐 節 議

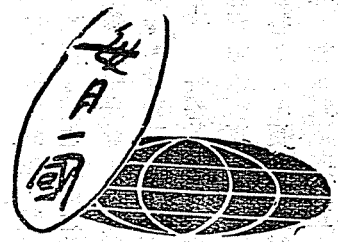
韓國政府爲加強對歐亞兩洲各自

由國家之關係，自一九五八年起，曾分別舉

行駐歐洲及亞洲各大公使館首長會議，除聽取各駐在國之政情報告外，並研討如何促進韓國與各自由國家間之外交、文化、經濟關係。第一次駐歐使節會議係在一九五八年五月十二日至十六日在漢城舉行，由外交部曹正煥部長親自主持，決定要案多起，並已付諸實施，故此項會議，頗受重視。第二次駐歐使節會議，原定一九五九年夏舉行，後以節省經費，始決定乘曹正煥外長參加聯合國大會經歐返國之便，在十一月三、四兩日，於西德舉行。出席人員，除曹外長及外交部歐美科長黃鎬乙外，駐英大使金裕澤、駐法大使丁一權、駐德大使孫元一、駐義大使金永琦、駐土大使申應均、駐日內瓦代表部金榕植公使等均應邀參加，仍由曹外長主持，除例行報告外，研討主題有下列五項：(一)願請歐洲地區各國繼續給予韓國統一及加入聯合國以協助與支持。(二)加強與中東及亞、非國家之外交關係。(三)促成在西班牙、葡萄牙等國設置使節。(四)促進對歐洲地區之貿易關係。(五)加強對歐洲地區之宣傳工作等要案。會中並決定在一九六〇年及一九六一年初，在歐洲舉行韓國美術品展覽會，預定先在西德展出，對具體辦法亦有詳盡討論與決定。曹外長於會議結束後，曾晉謁西德總統並與艾德諾總理及外長、經濟部長會談，就德韓兩國文化、經濟關係，及德國對韓技術援助問題交換意見。

歷史

早期歷史深受亞非古文化國家之影響，公



# 塞浦路斯

元前五百六十年埃及曾攻入塞島，五百廿五年波斯王甘比西斯併吞埃及時，塞島亦淪為波斯所轄以迄於第五世紀。公元前三百卅年亞歷山大東征亦曾兵臨該島，五十八年為羅馬大將所佔領。公元後三百九十五年東西羅馬分治，塞島受轄於東羅馬達七百年之久，五世紀後並創為東羅馬主教區。六百四十七年時，回教徒首次入侵，其後三百年間成為東羅馬與回教徒爭奪之地，惟雙方均不能完全控制該島。中古時期義大利商人控有地中海貿易權，十五世紀時塞島亦為義人之勢力範圍。一四七二年並為威尼斯所制。一五七一年土耳其帝國開始統治該島，直至一八七八年英保證聯土防俄得以佔領該島，名義上主權仍屬土耳其帝國。

該島，一九二四年洛桑條約訂立，成為英之直轄殖民地。

## 地理

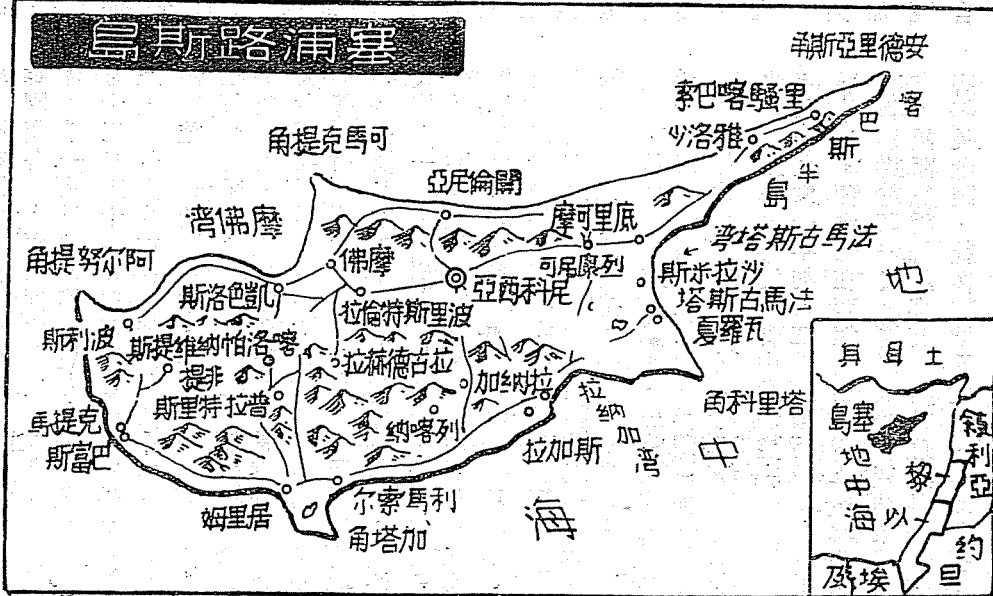
塞島為地中海中僅次於西西里、撒丁之第三大島。面積三千五百七十二方哩，約為臺灣四分之一。島形扁長，長約一百四十哩，寬約六十哩，地勢南北高而中

央低，中部為平原。位於小亞細亞南方東地中海中。自該島東至敘

利亞相距六十哩，北與土耳其相距僅四十哩，南至埃及塞得港為二百餘哩，距希臘雅典則在五百哩以上。北控希、土，南蔽蘇彝士運河，與直布羅陀、馬耳他同為地中海之鎖鑰。

## 交通

首邑尼科西亞，人口約四萬五千人，有國際機場與歐洲、中東、非洲及遠東航空線來往，與西部法馬哥斯港則有鐵路相通。拉那加及利馬索爾亦為本島主要港口。一九五六年統計





有一千四百九十三艘，噸數達二百五十一萬噸之船隻停泊該島。全島鄉間有電話相通，與英國及大部份歐洲國家及美、加、以色列、埃及等國均有無線電話相接。

## 人 民

東羅馬帝國統治時期，希臘人大量移居該島。一九五六年統計全島人口為五百五十三萬一千人，內希臘人佔百分之八十，土耳其人百分之十八，其他居民以英人為主，不及百分之二。語言亦因種族而異，英語通行於上層社會。全島小學約七百所，中學六十一所，學生數達八萬餘。受高等教育者多往英倫留學，一九五三年間即達二百七十一人。回教帝國統治該島三百年間，希臘人仍保持其原有宗教信仰（希臘正教），土裔人民則信奉回教。

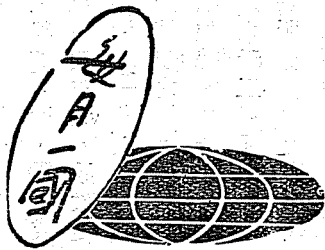
## 經 濟

農業尙稱發達，農產物多麥類、馬鈴薯、棉花、芝麻、煙草、葡萄、桔類水菓等。夏天乾燥酷熱，無長年成長之天然牧草，適於乾秣之山羊，乃成爲島上主要牧畜。猪及家禽、騾、驢、皮革、乾酪爲主要之家畜出口品。漁業規模不大，自給尙嫌不足，惟盛產佳質之海綿。礦物有黃鐵、石棉、銘黃顏料等。被忽視已久之銅礦，年來產量已成爲重要之經濟來源。酒類頗盛，一九五五年廿九家工廠會產酒二百九十二萬八千加侖。該島係一戰略島嶼，出產仍不足自給，經濟有賴外援支助。

## 政 治

自一九三一年以返，島上希人即不斷要求與希臘合併，不及希人五分之一之土裔人民則反對合併力求分治。二次大戰後英聲勢低落，塞島居民亦展開自決運動。正式爭執開始於一九五四年八月間，蓋七月底英埃協議自蘇彝士運

河撤兵，將駐中東軍總部撤往塞島，并表示決不放棄該島主權。島上希人受此刺激，更加強歸屬運動，同年希臘政府并向聯合國提出塞島問題，結果僅促有關國家支持進行談判。一九五五年八月廿九日英邀請希、土在倫敦商談未獲結果。一九五七年十二月希臘向聯合國重提舊案，政治委員會曾修正通過希臘提案，表示熱切希望以合作精神繼續舉行談判，俾自決權利得以適用該島人民。該案雖經大會否決，惟土裔人民則示威更烈，表示分治決心，以維護少數民族之不受歧視。一九五八年一月十七日大暴動延續三日，被認爲係島上最大一次衝突。土、希兩國終鑒爭執不利，加以美國及北約組織之不斷斡旋，兩國外長終於二月六日在瑞士沮利克談判五天獲得協議。二月十六日英并邀請兩國總理、塞島希裔領袖馬卡里奧斯及土裔領袖庫曲克博士經三日商談，根據「沮利克協議」終於成立倫敦協定，規定塞島於十二月內建立共和國，政治上將爲希、土共同治理，英亦保有該島若干基地，此顧及各方利益協定之訂立，曾被認爲係一九五九年國際事務奇蹟。土、希兩國同處鐵幕邊緣，原爲北大西洋公約組織及巴爾幹聯盟國家，爭執平息，當可加強合作，東地中海之防務亦將更見鞏固。此之所以在舉世欣慰下之此項協定，俄帝竟攻訐不遺餘力，消息報及真理報更指爲此係希臘受美壓制之結果，並云此協定實危及「世界和平」。





# 美國總統艾森豪國情咨文全文

一九六〇年一月七日於美國國會

主席先生、議長先生、第八十六屆國會議員諸君及全國同胞們：

## 決心致力和平大業

七年前我帶着久懷的遠逾其他一切的決心就任現職，我當時，而且如今仍然堅決認為，美國應成爲和平大業的一個力量更見堅強的源淵——深知不能僅爲我們自己謀和平，而且亦爲各地人民謀和平。整個國會共具此項決心——的確，全體美國人民都是同具此一決心。

我今天的目的是討論關於美國國內以及與他國關係中的情勢的若干特點。

第一、我願指出，就我們說，每年一度的自我檢討確有必要，這是由於我們現在係生活在一個處於不穩定平衡狀況中的分裂世界上，我們這方面決心從事自衛並對抗他人的侵略。

由於這個分裂世界的兩方面都握有具有令人難以置信的那種破壞力的武器，人類便臨近着一種有共同毀滅可能的情況。今日世界上其他任何事實其重要性都不及此——它使我們所說的計劃以及做的一切事情都莫不受其影響。因此而需要我們的警覺、決心，貢獻我們資源中之將可提供適當安全，尤其是對侵略的真正嚇阻力量之任何一部份。這些便是我們正在做的事。

這一切事實強調出爲一項公正和平而不斷努力的重要性。

## 加強自由世界力量

唯有加強自由世界的精神的、智慧的、經濟的與防衛的資源，我們始能有信心的邁向此一目標。

第二、我們注意到，由蘇俄最近的行爲與聲明暗示，在蘇俄與自由世界關係中可能啓開一個緊張略微緩和的時期。如果這些聲明具有誠意的話，則減少以往之敵對的緊張情勢與最後終可以說服代替脅迫，就有較爲光明的希望。這是否將可成爲一個能有持久希望的時代，尙有待於行動的驗證。

第三、我們現在站於一個非常的新技術時代的入口處——這個時代雖然有毀滅人類的力量，亦有消除貧窮與人類不幸的同等能力。如果我們努力的方向正確——而且如果我們爲了可靠的和平所作的不懈之努力開始獲得若干成就的話——我們必可成爲創造一個以正義與提高人類福祉爲特點之時代的參與者。

在過去一年間，蘇俄曾表示對於減緩戰爭共同危險的措施有其興趣。

一方面，我們或任何其他自由世界國家不容我們自己因悅人的諾言而誤入歧路，有待此等諾言由行爲獲得驗證，同時，我們以極

鄭重其事的態度接近此項顯明的新機會，我們必須努力突破挫折與危機的不幸循環，如果不予以遏制的話，它可能演變成一場核子浩劫；最後的瘋狂。

雖然，雙方都顯然感覺到需要有可靠的協定以確保在解決爭端上不得憑藉暴力；可是，就像在其他的分裂的人民與國家的問題一樣，我們不能預期可有突然及導致重大改變的結果，但我們必須找出一個開始進行的地方。

一條可作有益開始的顯明途徑，便是擴大我們兩國人民間的交往，在這方面，如果雙方願意的話，就發展相互瞭解（這是和平的真正基礎）的機會——其中大多數是我們所共知的。

另一條途徑可能是經由定於一月十二日重開、期求一項有管制之禁試核子武器協定的會談。遺憾的是，蘇俄科學家的休會聲明給人以明確的印象，他們的結論係受政治所左右。蘇俄科學家會與我國科學家在日內瓦開會致力為一項禁試協定商議一個一致同意的基礎，此一努力未有成效。英國及美國科學界代表的聲明，則是其自己自由形成的個人與集體意見。我希望，當新會談開始時，真理——而非政治性的機會主義——將是進行討論的指針。

### 俄對裁軍缺乏誠意

在裁軍方面還可能發現另一條途徑，蘇俄會公開宣言準備鄭重的從事裁軍會談。然而，他們並未說明其對共同觀察與見證所可能擬具的計劃——共同觀察與見證乃是任何廣泛裁軍措施的必要條件——如果他們是在這方面有任何計劃的話。

有一個實例說明，我們倡議和平的努力最近獲有成就，上月簽定的一項多邊條約中，規定南極專供和平之用，而以一項觀察體系予以保證。條約中規定在該大陸作自由與合作的科學研究，禁止在

南極進行核子爆炸，以待對此問題成立一項一般的國際協定。南極條約對於和平、國際合作及科學進展等是一項具有重大意義的貢獻，我將在最近將來以此條約的全文送交參院予以考慮與批准。

美國經常準備與蘇俄共同對這些問題或其他可能導致公正和平的任何問題，從事認真討論。

當然，在此實不必重申美國無意干涉任何國家的內政；同樣的，我們反對用暴力或顛覆手段將某一制度強施於我們或其他人民的任何企圖。

對於其他人民的自由的這種關懷，是一種智慧與精神的凝聚，它使我們與四十多個其他國家在一項共同防禦努力中結合起來，我們絕無一刻忘記。我們自己的命運是和這些國家的命運相互牢繫，我們無論如何都不會有將會影響我們對他們所作莊嚴承諾的行為。

我們與我們的友人當然關切自衛。由此種關切而產生了認識，自由世界的全體人民在未探明確立場與新興國家得在自由中謀其進展方面有莫大的利害關係，這些十分希望將其生活水準提高至合宜程度的人民，絕不能由於我們的疏忽而被迫向那些宣布與自由敵對的人求援，並終於實際成爲他們的附庸。

我們必不可不對他們提供必要的技術及投資的協助，而使他們對改善生活的自然願望遭受挫折。這個問題的解決不能單靠美國，而亦須賴每一個抱有同一理想及能以提供協助的國家。

### 協助盟友已著成效

近年來，美國在西歐及日本的盟友已有很大的經濟進展，他們新建立的經濟力量有力的證明了我們和他們共同採取的經濟合作政策的顯著成功。

一九六〇年的國際經濟顯與戰後早先幾年者不同。美國已不再能對新興國家提供大量急切需要資源的唯一的主要工業國家。

爲使他們繼續保持安定與繁榮，富庶的國家必須對處境較差的國家提供那種將可鼓舞希望、信心及進步的合作。一個富庶的國家有時將在對本身無顯著損害的情況下，採取一種自我放任的途徑，以謀求其本國人民物質上的安樂與舒適爲唯一目標，從而放棄了其本身在一個和平與繁榮的國際社會中精神與物質方面的利害關係。但這個國家將招致的仇視，臨身其內的孤立境地以及在內部所產生的道義及物質上的荏弱性，最後終將形成其本身的災難。

美國的強大，不是由這種荏弱及自我放任所造成。美國令人驚異的進步與成就，係來自其他有價值和重要得多的品質：

——恪守符合我們宗教哲學的原則與方法。

——樂於苦幹。

——願爲有價值的目標而犧牲。

——有勇氣應付對其本身進展的一切挑戰。

——具有體認其本身最大利益的真正途徑之理智上的誠實與才能。

如果我們攜手向前邁向更大的安定、繁榮及和平，則此等品質對我們及對自由世界不論貧富的任何國家來說，比已往任何時期，更感有其必要。

我相信，各工業國家均願積極參加協助發展中的國家獲致進步的努力。

## 大量資助貧困國家

目前這種合作的需要已由我們國際支付平衡的失調而強調表明。近年來，我們對外貿易的結餘已經大量減少，而不足以抵付我們維持國外軍事設施、資助私人投資及協助低度開發國家的支出。一九五九年，我們在支付平衡方面的赤字達四十億元。

若類此的大量赤字繼續下去，我們本身的經濟成長勢即將受到

損害，自由世界的進展亦將受阻。

我們必須促進提高輸出及世界貿易的數量來應付這種時勢，而且我們還須導使自由世界一切工業化國家共同作新的合作努力，以協助解除處境較差國家的貧苦。這將爲此種重負提供較佳的分担及更有利的貿易。

各新興國家及其他奮力處理其開發問題的國家，只有在她們表現對其自身命運具有信心，抱定志願並運用其本身資源予以達成，才能有所進展。

而且，一個國家改變其所處境況的進展只能逐漸獲得從牛車進展到噴射機，並沒有捷徑可循。不過，正如我們在早年依賴歐洲的援助一樣，具有這種信念和決心的這些新興國家，現在的確應該獲得協助。

十五年以來，有二十個國家獲得政治上的獨立，每年還有其他國家作此同樣的進展。她們之中大多數非常缺乏技術能力和投資的資本。在這些事情方面如無自由世界的援助，她們就不能有效地在自由中獲其進展。

## 特別關切南亞地區

說到她們的需要，我們關切的主要集中點之一是在南亞地區。在這裏單在兩個國家中，就幾乎有五億人民，都在工作，艱苦的工作，以提高她們的水準，她們作這樣的努力而使她們的本身成爲一個堅強堡壘來抵禦一種那將毀傷自由的思想的蔓延。

我不能向諸位表達我是多麼的深信，爲了我們自己和自由世界的利益，我們必須與其他國家合作，來協助這些人民去達成她們在個別多年計劃中所表示的正當抱負。我們必須透過世界銀行及其他媒介，以及經由有力協助他人的各國的個別行動，着實的面對這個擺在我們面前的巨大任務。

當然，所有我們都必須認明，各新興國家在自由中作其發展，並不單單是獲取外界財力援助。在這個過程中一個不可或缺的因素，是這些國家有堅強持久的決心以執行爲任何持久發展期間所必需的國家節制。這些決心的要素是特別重要，因爲改善的過程一定是逐漸而費力的，而不是驟然變革的。而且每一個人都應該明白發展過程並不是短期現象，即使在地位最適宜的各國，也需很多年。

我將繼續向美國人民呼籲，爲了他們自身安全、繁榮與和平，務使他們在這個重大計劃中的本身部份得到充份而熱切的支持。自由世界在這個問題方面的決定，殆將決定世界災害與世界在自由中獲其進展的分野。

其他國家，其中有些上月我曾訪問過，也有同樣的需要。

那些準備對這項發展予以協助的國家，宜乎有一共同出發點。在去年一年中，我會與若干西方國家的領袖們討論過這件事。

由於其具有豐富的經驗，歐洲經濟合作組織可以協助作初步研究，其目的在運用工業化的自由世界的一切可得運用的經濟資源——尤其是私人投資。不過，讓我重申一次，這個協助不管有多麼大，只有在它被用作對各新近發展各國人民精神意志力量的補充時，才能持久有效。

我們希望藉予這種援助能使這個國家熱烈的歸於自由大纛之下。在我們的想象中，實想不到能有比這更顯著有力的和一悲慘附庸制度的對照了！

如果我們抓住這個機會，在處境較差的國家和已經達到高度經濟發展的國家之間，建立一個生產性的合作時代，則我們定能使一個基於安全、自由及和平的世界秩序，有更光明的展望，否則，其展望實屬黯淡。我們面臨着也許是歷史上的一個轉捩點，我們必須有果斷的行動。

## 保持强大自衛軍備

作爲一個國家，我們惟有從一個基礎廣大的實力地位出發才能成功地追求這些目標。

不論我們期望有保障的和平之心是多未懇切，我們必須在進行商談裁減軍備問題的同時，保持高度的軍事效能，在未制定出有形和可以共同執行的軍備裁減措施之前，我們決不減弱衛護我們制度的憑藉。

美國擁有龐大的防務力量，我經過研究之後深信，除非我們竟愚蠢至於疏忽我們現在如此有力支援的防務力量，決無任何國家會冒險對我們發動大戰。

全世界都知道，如有任何國家今天敢於攻擊美國，即我們的國家可能受到巨大的損失，其本身也必將立即受到可怖的毀滅。但是，我再度向所有國家和所有人民保證，美國，除了自衛，決不使用此一毀滅性的力量。

## 擎天神與原子潛艇

在過去一年中，我們的長程攻擊力量，在轟炸機方面今日尙屬無敵，由於擎天神洲際彈道飛彈已列入可供作戰使用的武器清單，而增加了新的實力。在最近十四次五千哩射程以上的試射中，擎天神已命中距目標平均兩哩之內的範圍。這樣的範圍尙不及一個噴射機跑道的長度——完全在總毀滅的圓周之內。這樣的成績是對於美國科學家 and 工程師的一個偉大敬禮，他們在過去五年中必須集中時間和技術奮力發展這些美國過去所沒有的長程彈道飛彈。

並且今年將有更多的核子動力潛艇參加服役，若干將裝北極星飛彈，這些優異的艦隻和武器，巡弋在海洋上，將能準確命中地球

上幾乎任何地方的目標，突襲不可能摧毀它們，它們將成爲我們維護和平的最有效哨兵之一。

爲應付次於核子大戰的情勢，我們繼續保持我們的航空母艦部隊，我們駐在海外的許多部隊，我們隨時待命的陸軍戰略部隊及海軍陸戰隊，以及文武人員單位，這些部隊的不斷革新，是一項浩費不貲，然而必要的程序，並且計劃按照使我們的實力不斷增加的速度向前邁進。

這些部隊的一部份部署在我們疆域之外的陸上和海上，是我們決心和我們的盟邦並肩站在一起維護集體安全的有力證明；並且，我已下令採取步驟，在一個比較長期性的基礎上計劃我們對這些盟國的軍事援助。這是一個更健全的集體防禦體系所必要的。

## 努力發展太空探測

其次，我要談到我們在太空探測方面的努力，我們在這方面的努力時常被誤認爲是防務研究暨發展的一部份。

第一、美國在過去兩年中，對於世界的天文物理及太空科學知識已有巨大的貢獻。這些發現在目前主要爲科學界所感興趣，但是它們是最後嘉惠於全人類，對於外太空進行更廣泛探測的重要礎石。

第二、我們的軍用飛彈計劃推進的很成功，並未因我們目前缺少很大的火箭引擎而發生困難，這種引擎在遠距離太空探測中是十分必要。

第三、美國正積極致力發展巨型火箭引擎，期能以重得多的載具射入太空從事探測。

第四、同時我們必須記住，我們只是才開始致力探測緊繞地球的環境，我們運用目前所可運用的發射體系，正在發展衛星來探測世界的氣候，衛星轉報站來便利並擴展全球電訊聯繫，作航行協助

，予船隻飛機以正確的方位指示；並造出完善的工具，以收集並傳送我們所求取的資料，這是及早而有利的運用太空技術最具有希望的一方面。

第五、我們的新太空法剛施行一年，我認爲它在某些細節方面仍有欠缺，而主張即應有所改善。

我所提到的這許多任務的完成，需要繼續加強美國生活中的精神、智慧，和經濟的力量。我們社會的堅定不移目標，在確保每一個人在上帝之前同享公平。我們必需永遠保持警覺，使自由不致因漫不經心的累積限制性的管制，或缺少勇敢對付今天重大問題的勇氣而趨於凋萎。

一年前我和諸位會晤時，我們國家正脫出一種經濟衰退的困境，即使當時復蘇繁榮的象徵，並未足使我們疑慮者信服。

## 今年是最繁榮一年

今天我們欣欣向榮的力量，對每一個人都是顯而易見的，一九六〇年可望是我們歷史上最繁榮的一年。

可是我們仍受到惱人的紊亂情形的困擾。在目前需要謀取解決的一些問題中，有：

——在勞資長期相持的局面中，需要維護公眾利益；

——對美國農業方面的一個極其重要問題，存在着一種堅持不肯加以對付的情形；

——通貨膨脹的不斷威脅，以及一直存在着的傾向於財政上不負責任的趨勢；

在某些事例上，未予我們若干公民以平等的法律保障。每一個美國人民都因鋼鐵工業的持久爭執及其遲遲未能獲得解決，而感不安。

鋼鐵工業終於達成一個解決辦法。我們都感到釋懷。以百分比來說，由於這個解決辦法，各鋼鐵公司在工資費用方面的增加，比第二次世界大戰以來任何工資問題的解決所費都少。

### 鋼鐵價格並未提高

還值得我們欣慰的是，儘管工資和福利方面都經提高，幾家主要鋼鐵生產商已宣佈在目前鋼鐵價格將不增加。國家的利益需要在新契約所保證的工業和平期間，勞資雙方都要竭盡全力在鋼鐵產製方面提高效率與生產力，這樣鋼鐵價格的提高才能避免。此事的教訓之一便是全國遭受較久與較大罷工的潛在危機必須予以應付。爲了確防此種情形發生，我們當然必須主要仰仗負責人士的正確常識。我意欲鼓勵勞資雙方在會議桌外定期舉行討論，考慮及在維持工業和平，物價穩定與經濟滋長中的公眾利益與他們的共同利益。

在我看來，美國承認有需要並十分熱心謀求各國間的合作一事幾乎是可笑的，除非我們能在我們自己的自由社會各重要部份之間達成自動的可靠的及持久的合作。如果不能正視勞資關係以外之其他方面的基本問題，則可能在我們社會的堅定的自由支持方面產生嚴重的損害。

我認爲農業是此等可能的損害之一。我們的基本農業法律係制定於二十七年以前，當時是一種爲了挽救因全世界經濟蕭條所引起之困難的緊急措置。在第二次世界大戰期間爲了提供支持受戰禍的自由世界所需糧食而刺激生產，乃繼續保持此等法律，其經濟的曲解亦見加劇。

今天，我們的農業問題完全迥異。它是一個關於如何有效適應因科學革命而引起之變動問題。當原初的農業法律制定之際，一個小時的勞工所生產的麥子僅及目前產量的四分之一。農業立法現在

已十分過時、失效及浪費。

多年來，我們一直是一種過時的制度，那不僅不能保護農業收入，而且也生產了激增的含有威脅性的過剩農產品。我們在長期和平當中而一直聽任農業從事戰時的生產。

我再度促請國會制定法律，使生產率更接近市場需要，使費用龐大的剩餘農產品更易於處理，使農業活動獲有較大的自由，並且不斷的達到增加農業純益。

另一個我們必須着實應付的問題是量入爲出，這需要限制支出，經常重行評定各項輕重緩急，及維持穩定的物價。

### 通貨膨脹必須防止

我們必須防止通貨膨脹。它是一個偽裝重重的敵人，有時候頗難加以辨認。但是我們的明確需要是制止物價的不斷與普遍的上揚——這項需要是我們大家都能看到與感到的。

爲防止生活費用的繼續增漲，我們必須要求每一個國民的嚴格自律，沒有任何人，任何城市，任何一州，或任何團體能夠規避對抗通貨膨脹的責任。因爲每一個美國人都付出沉重的捐稅。

通貨膨脹的災害有波及性，我們銷售海外貨物價格的上漲，勢將將我們驅出過去穩定屬於我們的市場，不論高至已無競爭性的國內價格是由於過高利潤的要求，或是由於超過生產力增長的勞工成本的增加，其最後結果都對國家有嚴重的損害。

我們必須撲滅通貨膨脹，正如我們必須撲滅一場危及我們家屋的火燒一樣，惟有如此，我們才能防止其侵蝕我們的薪資收入、儲蓄、養老金和保險金，以及腐蝕一個自由健康經濟和國家安全的根基。

聯邦政府能够克制通貨膨脹及物價上漲的一個主要方法，就是



確使其支出低於收入，我們現在所有的國債約為二千九百億美元，僅是利息一項，現在即使納稅人負擔約九十五億美元。此項債務的增漲顯然必須終止，諸位一定欣願知道，儘管最近鋼鐵罷工的擾亂性，影響我們，估計我們的收支至今年六月三十日時，仍可結餘約兩億美元。

## 平衡明年年度預算

我將向國會提出一項一九六一年度的平衡預算，在防務方面，支出繼續保持着過去幾年的創紀錄平時水準，除一項例外，在衛生、教育及社會福利方面的每一個重要項目，其支出均將和去年相等或更大。在太空方面的支出，其款項將差不多增加一倍。但是此項預算的最高指導目標是國家的需要——不受某一個地域性或政治性團體的影響。

支出的增加，除了我已提到的之外，大部份都是由於先前通過的立法所增加的費用。

我要再說一遍，此項預算將是一個平衡的預算，支出將為七百九十八億美元，收入超過支出的數額，在預算中稱為結餘，除了我們的國債之外，將為四十二億美元。我個人覺得，在國家尚有債務的情況下，任何數額均難認為是「結餘」，我想稱之為「我們子女繼承債務的減少」。等到我們使這樣的支出成為正常的情形之後，我們將可蒙到實惠地改善我們的捐稅情形，從而真正地減輕沉重的捐稅負擔。無論如何，此項減少將可使納稅人每年節省約兩億美元的利息支出。

此項預算將有助於緩和我們信用及資本市場所受的壓力，將可增加全世界人民對於我們的經濟力量，我們的貨幣，以及我們個人和集體的財務上負責能力的信心。

在處理龐大的公債時，財政部不幸地未能免於一些人為的障礙，財政部處理這方面許多困難問題的能力，因為國會的不願意去除一些古老的限制而大為減弱，在債務處理方面的自由，在今天更為迫切需要，因為財政部被迫負擔的許多不適宜的財務手續的費用日見增加，消除這項障礙，在我的立法建議中居於高度的優先。

## 種族偏見必須克服

另一項問題是關於民權問題。

在我們對於一個更美好的世界的一切希望和計劃之中，我們都體認到地域觀念和種族偏見必須加以克服，從長遠的歷史眼光看，選舉權一向是自由社會最堅強的支柱之一，保護此一權利不受任何侵犯是我們首要的責任，儘管有憲法的保障，和儘管近年來的許多進步，但是在我們國家中仍有若干人的法律平等保護在偏見下橫遭剝奪。

在國會上屆會期之初，我曾建議一項立法以協助消除若干對於美國人民基本權利的歧視現象，民權委員會已提出了另外一些建設性的建議，我希望這些建議能列入本屆會期鄭重考慮的問題之中。我相信國會將可藉此向全世界表明，我們的政府致力於我們全體人民在法律之前人人平等。

我們的國家每一年和在許多方面，繼續着廣大的改變和成長。在過去十八個月中，我們已歡迎又有兩個州——阿拉斯加和夏威夷——參加聯邦，我們引以為榮地向這兩個西方的星星致敬。

我們的蓬勃成長，我們全體認為是一個健康和活力的徵象而以歡迎，是多方面的。譬如，我們目睹一些都市地區在急劇增長。至一九七五年，美國的都市地區所佔面積將為今天的一倍，它們所須應付的都市問題非常繁重，包括水的供應，空氣的潔淨，地

方稅捐制度的調整，提供必要的教育、文化暨社會設施，以及消除孕育不良少年及犯罪的環境。

應付這些問題，我們必須，如果我們珍重我們的歷史性自由的話，不離我們聯邦制度的傳統範疇，聯邦政府與州政府權力判然劃分，這種制度的獨特性格或使不深究的觀察家感到困惑，但是其有效施行已近兩百年。

我毫不懷疑我們的都市問題以及其他的複雜問題都可以傳統的美國方法解決。在這樣做時，我們必須認清，如果我們敵不住「輕易的」聯邦稅捐的誘餌，則並未真正解決問題，而且造成有腐蝕性的趨勢。

我們的教育制度是一個現成的例子，大家都明白十分需要現代的學校設備，優秀的師資和使用最佳的教學方法及課程。

我們不能對教育我們的青年自滿。但獲得較佳訓練的心智的途徑，不是經由聯邦立予補救或持續不斷的經濟傾注。教育的過程，根本上是地方及個人的責任，無法由政府強大與集中的行動而使之躍進。

政府已建議一項審慎推論出的計劃，以協助消除當前的缺陷，此計劃的原旨是為促進教室的興建，方式不是用聯邦的錢來取代地方的款項，而是激勵擴大與鼓舞州與地方的努力。此種方式消除了聯邦主宰或控制的觀念。這計劃是可行的，當能喚起每個關心我們教育制度依美國傳統方式進展的美國人的重視，我敦促國會對此計劃採取行動。

## 促成法治取代武力

另外還有一個問題，關於這個問題，我要重提我在去年一月國情咨文內的一個建議，當時，我曾告知國會我要強化我們促成國與

國間以法治取代武力的努力之目的。從我在國外的多次討論中，我深信，世界其他國家及人民亦普遍而深遠地同具此目的。

在該同一咨文中，我曾聲明我們的努力將包括重行檢討我們自己與國際法庭的關係。國際法庭係由聯合國建立，以裁斷國與國間的國際法理爭端。一九四六年，我們接受了該法庭的司法裁判權，但保留片面決定一個問題是否本質上屬於國內司法裁判權的權利，刻在參院懸而未決的一項議案，將撤銷我們自己裁決的權利。我支持這項議案，願促請參院迅速通過該案，如果該案獲通過，我擬敦促聯合國每一會員國皆對國際法庭的司法裁判權作同樣的接受。

我在職的最後一年，我向諸位國會議員說幾句有關我們分別代表的體制及我們兩部門間關係對未來所具意義的話，或不為過。

我並非一個會與受反對黨控制的國會共事的獨一無二的總統——僅其他總統與如此的國會相處時間從無如此長久。然而在公私兩方面的關係下，我們渡過了過去五年的種種風暴，我對此殊為感激。

在我的繼任者就職之前的未來十二個月期間，我所最關切的事是我們立法與行政兩部門對我們自己及其他國家的共同責任。根據我今日在此已表達的信念，我將竭盡所能致力於手邊的任務，不論是需從事旅行以促進世界更大的瞭解，舉行磋商以減少國際間的不睦，或經常就國內外問題與國會及美國人民討論及交換意見。

為了推進此等目標，我願望並將致力謀取與國會保持密切而有建設性的聯繫。

浪費於各部門間無謂爭論的每一分鐘時間，無異都是浪費了為我們國家長遠存在與進展精心謀求與採行團結政策的寶貴時間。

## 爭取世界公正和平

我們企求一個共同目標——為我們自己的公民爭取更光明的機

會及爲所有的人爭取公正的世界和平。

我們和我們的友人現面臨着一種思想的挑戰，四十餘年來，這種思想向世界叫囂，其目標是要壓倒一切與其本身體制不同的政府，而取得其最後的勝利。

我們明白，不論我們是如何地對帝國主義性的共產主義深惡痛絕，它是代表着一種巨大的計劃，如其首腦們所冷酷進行，逼迫其人民捨棄他們行動與精神的自由及個人的願望而寄望於將來的若干所希望得到的利益。

### 共產黨的虛偽諾言

共產黨能炫耀他們以往十五年來的物質成就，而使他們對中立國家人民的許多美麗諾言，增加虛偽的說服性。

他們所提出的這種競爭是艱鉅的。

### 國家生存首重自由

但在我們對價值的衡量上，我們首重自由——我們整個國家的生存與發展均以此基本觀念爲原則，我們所繼承的在自由世界的領導地位即由此形成。

這是任何國家所能具有的最高目的，但却絕非共產主義所能提供。美國在自由中獲致的物質成就紀錄，不僅是由我們自己國家無比的繁榮所造成，而且是由我們致力於重建爲第二次世界大戰所破壞的自由世界經濟所使用的數百億元，及我們爲協力保全許多受外來統治威脅的其他國家的獨立，而有效援助的其他大量款項所造成。

我們確然有能力處理我們現正進入的世界歷史的新時代中的問題。

但我們必須不顧個人的犧牲，理智及孜孜不懈地運用這種能力。

分裂我們這個世界的鴻溝，既深且廣。

而且，我們是生活在一團語義混亂之中，舊的名稱已不復能確切表達。

警察國家被稱爲「人民民主國」。

對自由人民的武力征服被叫作「解放」。

這種狡猾的口號使傳佈真實信念、事實和信仰的問題益加困難。

### 表明謀求和平意旨

我們必須表明我們的和平意旨和我們謀求一個較好世界的抱負。我們這樣做時，所說的話一定要求其啓迪心智，而不是作爲蓄意諷刺的工具和被用於曲解真理。

我們一定要實踐我們所說的話。

我在最近到遙遠地區的訪問中，發現各國政治家們都急於要告訴我，他們政府所援用我們美國的憲法和我們獨立宣言所列舉的堅強理想的種種素質。就一個國家來說，我們對我們自己的憲法體系以及爲其基礎的各種理想之久被認爲是自由泉源，頗爲自豪。

我們必須由我們的每一個行動努力使我們自身值得受此信賴，始終注意到一種對自由似非重大侵害的累積慢慢的就能以破壞自由世界的整個結構。

我們具有如此信念，就能負起當前的任務。

人類如此獻身從事，並信賴全能的上帝，就終有一天能够達成在自由之中團結一體，此實爲全人類自始即所仰望。

艾森豪於白宮。一九六〇年一月七日（全文完）

# 蘇俄政府部長會議名單

四十八年十二月卅一日

- 主席：尼·謝·赫魯曉夫  
 第一副主席：弗·爾·科茲洛夫  
 副主席：阿·伊·米高揚  
 副主席：阿·尼·柯西金  
 亞·費·扎露迪科  
 德·費·烏斯季諾夫

## 各部會首長

- ①對外貿易部部長：尼·謝·帕托利契夫
- ②內務部部長：尼·帕·杜多羅夫(註：該部於本年元月十四日取銷)
- ③高等及中等專科教育部部長：維·帕·葉留金
- ④地質和礦藏保護部部長：彼·雅·安特羅波夫
- ⑤衛生部部長：西·夫·庫羅曉夫
- ⑥外交部部長：安·安·葛羅米柯
- ⑦文化部部長：尼·亞·米哈依洛夫
- ⑧海運部部長：維·格·巴卡耶夫
- ⑨國防部部長：羅·雅·馬利諾夫斯基
- ⑩交通部部長：包·巴·別謝夫
- ⑪郵電部部長：尼·杰·普蘇爾采夫
- ⑫農業部部長：弗·弗·馬茨凱維奇
- ⑬中型機械製造部部長：叶·巴·斯拉夫斯基
- ⑭運輸建設部部長：叶·費·科熱夫捏科夫
- ⑮財政部部長：阿·格·茲維列夫
- ⑯電站部長：阿·謝·諾維科瓦
- ⑰國家計劃委員會主席(部長會議副主席)阿·尼·柯西金

- 國家計劃委員會第一副主席(蘇聯部長)：米·柯·里西奇柯
- 國家計劃委員會副主席(蘇聯部長)：瓦·彼·佐托夫
- 國家計劃委員會副主席(蘇聯部長)：尼·伊·斯特羅金
- 國家計劃委員會副主席(蘇聯部長)：米·瓦·赫魯尼切夫
- 國家計劃委員會主任(蘇聯部長)：格·謝·赫拉莫夫
- 國家計劃委員會主任(蘇聯部長)：亞·阿·伊什科夫
- 國家計劃委員會主任(蘇聯部長)：萊·斯·諾沃謝諾夫
- 國家計劃委員會主任(蘇聯部長)：伏·阿·狄姆西沙
- 國家計劃委員會主任(蘇聯部長)：格·瓦·叶紐金
- ①部長會議蘇俄監察委員會主席：格·瓦·叶紐金
- ②部長會議國家勞動和工資問題委員會主席：亞·彼·沃爾科夫
- ③部長會議國家科學技術委員會主席：克·特·畢都豪伐
- ④部長會議國家航空技術委員會主席：彼·瓦·杰明捷夫
- ⑤部長會議國防技術委員會主席：康·尼·魯德捏夫
- ⑥部長會議無線電電子技術委員會主席：瓦·德·卡爾梅科夫
- ⑦部長會議國家造船委員會主席：鮑·叶·布托瑪
- ⑧部長會議國家建設委員會主席：符·阿·庫切連科
- ⑨部長會議國家對外經濟關係委員會主席：謝·安·斯卡奇科夫
- ⑩部長會議國家安全委員會主席：阿·尼·謝列平
- ⑪部長會議國家化學委員會主席：弗·施·菲德洛夫
- ⑫部長會議國家銀行管理委員會主席：阿·克·科羅夫斯金
- ⑬部長會議國家糧食委員會主席：列·羅·科爾涅茨
- ⑭部長會議國家對外文化關係委員會主席：茹可夫
- ⑮部長會議國家職業教育委員會主席：薩林柯
- ⑯部長會議國家科學與經濟會議主席：約·約·庫茲明
- ⑰部長會議國家自動機與機械製造委員會主席：安·伊·柯斯托索夫
- ⑱部長會議中央統計局長：符·尼·斯·塔羅夫斯基

# 十二月份大事日記

一 日

- △英國與阿聯宣佈復交。
- △艾德諾訪法。
- △美俄等十二國簽訂南極條約。
- △藏胞抗暴軍指揮官九人已相繼抵臺。
- △梵蒂岡警告天主教徒，共產主義是教會之敵。
- △艾森豪開始訪歐亞非十一國。
- △西歐聯盟准許西德建造中型艦艇。
- △英義首長會談結束。
- △新加坡結束殖民統治，第一屆元首尤索夫就職。
- △四 日
- △西爪哇軍事當局又捕大批華僑。
- △艾森豪訪問羅馬。
- △聯軍在韓停戰會上指責韓共違反協定。
- △美以一猴子射入太空。
- △美鎗矛電導飛彈試射成功。
- △五 日
- △美英等廿四國提出建議，俄匈漠視對匈決議，聯大應再表示惋惜。
- △美太空猴安返地面。
- △六 日
- △艾森豪訪土耳其。
- △澳大利亞總理孟齊斯訪印尼。
- △七 日
- △艾森豪訪巴基斯坦。
- △因拒絕自鄉區遷出，六十位印尼華僑被判監禁一月。

八 日

- △聯大恢復辯論匈牙利案。
- △西爪哇華僑百餘人被判刑。

九 日

- △艾森豪訪阿富汗、印度。
- △聯合國重申和平統一韓國。
- △聯合國譴責蘇俄在匈暴行。

十 日

- △美雷神飛彈中隊在英部署完成。
- △美願派兵赴印度，協助抵抗匪侵略。

十一 日

- △西德破獲共黨組織，共黨份子幾全被捕。
- △韓人臥軌阻止遣僑與日警發生衝突。

十二 日

- △美俄對外層太空和平使用達成協議。
- △聯合國公決法與阿爾及利亞談判案。

十三 日

- △韓對日遣僑事，將向國際法院控訴。
- △印照會共匪，要求制止匪機侵犯印度領空。

十四 日

- △漢城廿萬韓人示威，抗議日本遣送韓僑。
- △土耳其與波蘭各任聯合國安理會理事一年。

十五 日

- △馬卡里奧斯當選塞島首任總統。
- △艾森豪訪伊朗、希臘。
- △歐洲理事會十五國外長在法集會。
- △近千名韓僑，由日遣赴北韓。

十六 日

- △共匪在尼泊爾邊境集結軍兵。
- △北約組織部長會議在法揭幕。

十七 日

- △印尼強迫華僑遷移，造成流血事件。
- △日最高法院裁定，美軍駐日並不違憲。
- △法國反對北約部隊統一指揮。

十八 日

- △北約理事會發表公報，為求加強軍經聯繫，盟國將訂十年計劃。
- △艾森豪訪突尼西亞。
- △伊拉克指控伊朗連續「侵略」邊境。

十九 日

- △中菲遣僑問題達成協議。
- △匪要求印度，自邊境撤軍。
- △艾森豪抵法。

二十 日

- △美英法德四國首長舉行會談。
- △美英俄三國核子會議談判失敗，宣佈休會。
- △巴基斯坦總統警告，防止俄匪侵略印巴。

廿一 日

- △伊朗將採一切措施防伊拉克侵略。
- △西方四國首長會議閉幕，重申一貫立場，決維護在柏林權益。
- △艾森豪訪西班牙。
- △西方三國建議明年四月廿七日在法舉行高層會議。
- △匪侵入尼泊爾。
- △尼赫魯函告共匪，拒絕談判邊境爭端。

廿二 日

- △艾森豪訪摩洛哥。
- △廿三日
- △匪要求美自韓撤軍，美斷然拒絕。
- △韓境聯軍總部指責共黨違反停戰協定。

廿四 日

- △美勸伊朗、伊拉克平息邊界糾紛。
- △阿聯軍隊向以挑戰。

廿五 日

- △匪俄簽密約，匪以黑龍江寶藏，賣與蘇俄。
- △赫慶函西方三國贊成開高層會議。

廿六 日

- △非已取銷入境禁令，中菲關係恢復正常。
- △美共和黨總統提名，洛克斐勒退出角逐。

廿七 日

- △日前首相吉田茂來華訪問。
- △日社會黨議員在衆院動武。

廿八 日

- △日兩右翼社會黨集團正式合併。
- △廿九日
- △西方再照會蘇俄，擬於明年五月十六日舉行高層會議。
- △英宣佈不恢復核子試驗。
- △停試核子武器，艾森豪拒絕延長。

三十 日

- △赫慶同意五月在法召開高層會議。
- △泰宣佈下月起禁賣匪貨。

卅一 日

- △美駐法空軍已全部調離法國。
- △俄誣韓艦攻擊俄船，韓國予以駁斥。

# 二十一年份國際大事

艾森豪訪歐  
十一月

旅日韓僑被遣  
北往

中國遣菲僑  
成產問題

印度強迫華僑  
遷移造成血淚事件

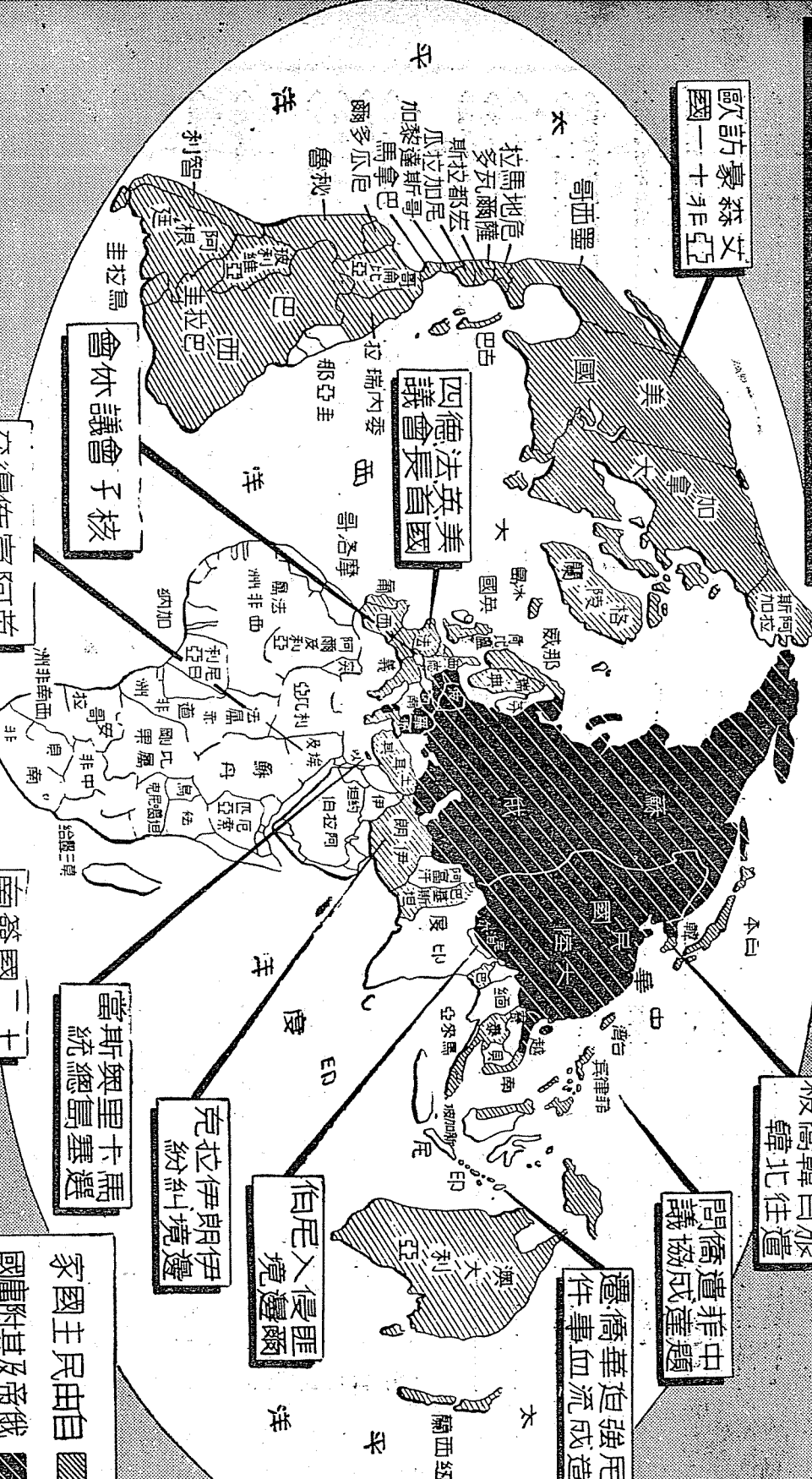
匪爾入境  
厄尼伯

伊朗境糾紛  
克拉克

馬塞基奧  
當斯奧里

二十一年  
極條約

自由民主國家  
及帝俄附屬國



美國英法  
首長會議

核子會議  
休會

艾英宣佈  
復交