

第四卷 第九期

問題與研究

僅供參考
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國四十八年十二月五日

目次

一、艾森豪政治旅行之剖析……………(1)	二、西方首長會議前歐洲國家之動態……………(4)	三、共匪反右傾運動之最近動向……………(7)	四、蘇俄一九六〇年國家預算之研析……………(10)	五、蘇俄一九六〇年發展國民經濟計劃……………(15)	六、共產集團內部之經濟矛盾……………(18)	七、從俄共策略觀點剖析其全面裁軍提案之陰謀……………(22)	八、俄帝侵略本質及赫魯曉夫的經濟戰略構想……………(25)	九、美國黃金外流問題之研析……………(27)	十、美國大選之初步研析……………(29)	十一、日美安全保障條約改訂問題……………(31)	十二、南韓民主黨內部糾紛與五全大會……………(33)	十三、琉球政局之展望……………(35)	十四、俄共烏克蘭集團得勢之分析……………(38)	十五、土、波爭取安理會席次之剖析……………(42)	十六、俄帝傀儡——偽蒙之現狀……………(45)	十七、西德社會民主黨之革新運動……………(47)	十八、每月國際大事述評……………(50)	①艾森豪政治旅行……………	②美國鋼鐵工人復工……………	③聯合國大會重申統一韓國案……………	④巴比倫有尺美通過辯論匈牙利案……………	⑤美蘇續簽文化協定……………	⑥歐七國自由貿易區組成……………	⑦古巴圖組中立集團……………	⑧伊拉克總理辭職……………	⑨阿聯逐漸採取親近西方政策……………	⑩突尼西亞總統包傑巴獲連任……………	⑪中約三回教國舉行高層會議……………	⑫冰島大選親美政黨獲勝……………	⑬以色列國會改選……………	⑭可倫坡計劃會議……………	⑮英外相使用南極協定簽字……………	⑯塞島舉行大選……………	⑰艾德諾訪英……………	十九、以色列(每月一國)……………(60)	二十、本古里昂(國際人物)……………(62)	廿一、十一月份大事日記……………
----------------------	--------------------------	------------------------	---------------------------	----------------------------	------------------------	--------------------------------	-------------------------------	------------------------	----------------------	--------------------------	----------------------------	---------------------	--------------------------	---------------------------	-------------------------	--------------------------	----------------------	---------------	----------------	--------------------	----------------------	----------------	------------------	----------------	---------------	--------------------	--------------------	--------------------	------------------	---------------	---------------	-------------------	--------------	-------------	-----------------------	------------------------	------------------

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中北路三段山遠廬

通 訊 處：台北郵政信箱一八九號

艾森豪政治旅行之剖析

十二月五日

十二月三日起，美國艾森豪總統自華府起程，開始其跨越三大洲，經歷十一國，全程達二萬三千三百七十英里之政治旅行，以探求謀致世界公正和平之最佳方案。其行蹤所至，將包括義大利（梵蒂岡）、西班牙、土耳其、巴基斯坦、阿富汗、印度、伊朗、希臘、突尼西亞、摩洛哥及法國。隨行記者達八十二名之多，預計在此十九日旅程中，有三天參加在巴黎所召開之西方高層會議，兩日半在地中海休息，五天逗留於困擾之印度境內，其他九國之訪問時間，包括旅程時間在內，平均則僅逗留一天，而擬於十二月二十三日返回美國。

艾森豪此行，不僅打破其兩屆任期內過去十二次出國訪問之最長時間，且以其所歷地區之廣，途程之遠，亦為美國歷屆總統創紀錄。惟此行之重要性，不在其可能立即產生之具體結果，而在其所顯示之美國對外政策新方向及其對世局可能發生之深遠影響。

茲就其政治旅行之性質、重點所在及其可能獲致之成果與影響等，研析於次：

壹 此行性質

（一）就美國總統言，艾氏此行，實為個人外交之登峯造極。對一於此一新外交技術之最大膽且最大規模之嘗試，其後果如何，將待

歷史作最後之判斷。而艾氏在歷史上之地位，亦將取決於此行能否產生任何明顯之成就。對外交談判富有經驗之美國人士，并不均贊成個人外交，尤反對其擴展至由總統親自担任之程度。但艾氏却準備犧牲其入主白宮以來較之任何時期之更大精力，以顯示其謀求正義和平之決心，并自信其能完成保障「世界和平」使命之重要部份。此行可視其為繼大戰統帥後表現其英雄氣概作戰精神之第一次，然在時間上則稍嫌遲。

（二）就艾氏歷年所標榜之新共和黨主義而言，彼深信共和黨為當前美國政治上具有雄厚基礎之中庸政黨，足以反映國民公意，適應美國人民和國家之需要，故能贏得明年大選之勝利，使共和黨繼續雄踞白宮，而此行亦即為共和黨創造有利之條件。一九五六年時民主黨所標榜之「和平」競選口號，今已為共和黨在事實上取得主動，故明年將以「對內繁榮」、「對外和平」之號召，以爭取選票，且勢必發生重大影響。

（三）就「和平亦戰爭」之美蘇競賽言，艾森豪不信世人所稱國際共黨不僅在太空競賽中領先，且在爭取人心之鬥爭中亦已領先之說法，而望藉此行重振美國聲威，祛除世人對美國現行外交政策之疑慮，并增加對美之瞭解與更佳聯繫。莫斯科電台於十二月二日所作之廣播評論中，亦指艾氏此行，重在收復美在亞非地區日益喪失之

人心，但前途困難重重，未易奏效。按美會於十一月廿六日感恩節放宇宙火箭，不幸墮海失敗，未能爲艾森豪壯其行色。而此行能否爭取自由世界之人心，尤需視美國有無一套積極之行動方案相配合。

(四)就其贏取「中立國家」合作而言，艾氏此行旨在覓取與此等國家合作之共同基礎。一九五四年妙尼赫魯向莫斯科極力靠攏，并斥艾森豪爲好戰而不諳政治之一介武夫，其後美即增加對印經援，艾森豪且公開聲稱印度之中立路線爲世人所瞭解，應獲世人之同情。今尼赫魯之中立路線正瀕臨破產，艾森豪訪印以爭取印度，自屬極佳時機。但恐其難能促使尼赫魯放棄原有立場，致反使反共態度不堅之國家，遭受中立主義毒素之影響。

貳 此行重點

(一)艾森豪此行所歷諸國中，大多爲鐵幕邊緣深受匪俄威脅之國家，其中包括北大西洋公約組織四國（義、土、希、法），中約公約組織三國（土、巴、伊），非洲新興獨立國兩國（突、摩），標榜中立路線者兩國（阿、印）及反共而迄未納入集體防衛集團之西班牙。其重點所在，顯係着眼於印度洋周邊地區之亞非國家，亦即國際共黨所指之「廣大的後備軍」與「和平地區」所在，而此中又以自由世界反共力量最弱之南亞印度，作爲主要對象。本區不僅久爲蘇俄之冷戰目標，且以該區民族之向背，將爲蘇俄與西方實力對比轉移之主要條件，而亞非地區局勢之改變，尤將爲整個世界戰略形勢改變之主要關鍵，故艾森豪選擇以此爲訪問之中心。

(二)艾森豪不僅爲美總統訪印之第一人，且在此行中逗留印度之時間亦最長，共達五日之久。除在新德里發表重要之政策性演講外，并將與尼赫魯舉行兩次以上之私人會談，以滿足尼赫魯參與巨頭會談之意願，并提高其聲望。艾森豪在會談中可能涉及：○求瞭解

印對匪情之判斷；匪印衝突現狀，印方擬採之行動及其抵抗侵略之決心，實力與需求。○說明美國謀求和平之誠意；高層會議中之基本立場；美國對華政策之重點，以覓取與印合作之共同基礎。○提供印在致力經濟建設中所需之援助；印在對抗共匪時所需之道義支持，并試探謀求美印初步軍事合作之可能性。○再度保證中約公約組織及東南亞公約組織將無害於印度，并盼促成印巴兩國更廣泛之了解與合作，以增強南亞之防務。判尼赫魯將仍大言不慚，強調其中立不介入政策，但奢言決心反抗暴力侵略之決心，要求美方提供較多經濟援助；復表明其所佔麥克馬洪線以南及拉達克東北之我國領土爲印所有。以目前尼赫魯所處地位之惡劣，民情反共之憤慨，應知接受教訓，改弦更張；但以尼赫魯之執拗，且艾森豪現亦追求「和平路線」，恐難能促使尼赫魯即行擺脫中立窠臼。最近印度國會辯論外交政策，尼赫魯以去就力爭，終於多數票通過其現行政策，可爲佐證。惟對印度在野黨反共人士之爭取，却有裨益。如能使尼赫魯做到「中立偏右」，已是最大收穫。

(三)巴黎之行爲半年來艾森豪蒞臨訪問之第二次，此固在極力博取戴高樂之好感，滿足其自尊心，增強西方之團結；亦可看出美國一面與蘇「和平競存」，一面望維持反共反侵略之大同盟政策，實係困難重重。目前，英保守黨大選已獲勝利，不急求高層會議之召開；法與西德間已打破歷史舊嫌，對高層會議有關問題已獲致較佳諒解，故美望調和英與法國及西德間之歧見，且又能貫徹其本身之立場，自感棘手。此行如能就西方國家間對高層會議舉行日期及其議程獲致協議，已屬極大收穫，至每一議題之細節，事實上有待經由外交途徑，繼續商討。

(四)艾森豪在政治旅行中之其他次要重點，亦可能產生深遠影響，頗堪重視：○艾森豪係以美國元首地位訪問教皇之第二人，一

九一九年一月四日威爾遜總統曾於巴黎和會返美途中，訪晤教皇貝尼迪十五世，其不避美國新教徒之反感而毅然往訪梵蒂岡，具見其在爭取天主教國家之反共人心，尤着重對拉丁美洲國家之爭取。○西班牙之佛朗哥，因二次大戰期中曾與墨索里尼及希特勒修好，戰後曾被英美偏激人士指為法西斯獨裁之殘餘，拒其參與北約組織；但艾森豪以其堅強反共，乃接受邀請，以贏取其對美合作。○摩洛哥與突尼西亞兩非洲回教小國，戰後以新興獨立國姿態，在亞非集團中大唱其反西方殖民主義與反戰之論調，摩洛哥且迫美國撤退其費時多年建設之戰略空軍基地；但艾森豪亦移樽就教親訪，以顯示美對非洲地區之重視，在國際間并無黑白歧視觀念，且望加強美在地中海沿岸北非戰略地區之影響。○義大利為大戰期中盟國之敵國，戰後雖加入北約組織，但仍感未能積極參於大國政治，故艾森豪亦表示樂意訪問。○阿富汗現已事實上為俄所滲透控制，但美仍表示願盡其最大努力爭取，亦如赫魯曉夫之不斷加強其在所謂中立國家乃至民主反共國家內之滲透分化工作。○至於對中部公約組織三國之訪問，主要在加強其反侵略鬥爭之共信，祛除其對美之疑慮，并重申願協保其安全。最近土、伊、巴三國舉行高層會談，曾表示願加強對美國之密切合作，以確保安全。

叁 研析意見

一、艾森豪此次政治旅行，內外兼顧，就其所選擇之地區而言，仍係着重於積極性之戰略部署，即在美蘇和平氣氛中，能不喪失美在亞非地區之影響力量；萬一局勢急轉直下，亦可贏得本區國家之了解，并能提供某種程度之合作。所欠缺者即未能照顧拉丁美洲地區與遠東反共最前線之友邦。倘其於明春國會開幕後，年杪大選之前，能擴大其訪俄之行，再訪問拉丁美洲與遠東盟邦，則其精神

作戰之收穫，自必更巨。如其體力與時間許可，當不無可能。

二、艾森豪距離二屆任期屆滿，雖尚有十三個月，但以其國內大選已在開始，而一九六〇年度預算，已於行前擬妥，一九六一年預算，則待與未來之總統當選人共商，故此行實難就經軍援助等項作何具體承諾；亦不可能對美國之未來對外決策，作重大之修正，致使下任總統多所束縛。故亦有人認為艾森豪此行僅等於一次向友邦之告別巡禮，并無太大意義。

三、依前節此行重點觀察，美對過去所冷漠或關係并不友善之國家，極力親善拉攏，一反大國自傲態度，不惜以大侍小，具見其自感在聯合國之影響，益見單薄，乃不得不廣覓友邦。艾森豪以六九高齡，毅然負此艱巨，尤為形勢所迫。

四、二次大戰結束初期，美共和黨人士曾力斥故羅斯福總統時代之個人外交與秘密外交，乃艾森豪今又乞靈於此一西方帝國主義者之外交慣技，絲毫未重提其首次獲選時所作之「勇敢言辭」，亦無「打破靜止狀態」之表現。近美民主黨籍紐約州州長韋納，指艾森豪之外交政策「言出不行」或「言不由衷」，致「喪失美國在世界人民眼中之聲望」。就某一角度言，此項論點亦不無真理。尤值得注意者，如艾森豪此行對印度之過於重視，恐易被解釋為美對中立路線之鼓勵，若望能因此使美國之聲譽大獲改善，將非易事。

五、俄匪對艾森豪此行所持反應，殊堪重視。莫斯科之初步反應，故示溫和，亦未正面叫罵。匪之動向，不出三途：○採取漠視態度；○對匪印間之邊境衝突表示緩和，同時在臺海啓釁，促使印度重申「中立」老路，并透過印度影響美國；○乘艾森豪訪印之時，加緊在印度邊境或寮境內製造事端，使印度更感進退失據，而艾森豪印度之行，亦失去和平號召作用。第一可能較小；第二種可能對我不利，第三種可能之成份較多。匪近在孟買所製造之綁架事件，可為例證。

西方首長會議前歐洲各國之動態

十二月十一日

壹 西方四國首長會議由來

艾赫大衛營會談之後，給世人留有三印象：(一)美蘇同意於近期舉行高峯會議，(二)艾森豪總統決定答訪蘇俄，(三)美對俄之解放政策已顯有轉變。美國對蘇之態度實關係世界各國之安危，故歐亞各國對美政策之變動同感困惑，而以德法兩國為尤甚。法國戴高樂總統首先主張暫緩召開高峯會議，並擬於十二月間邀請美、英、西德首長在巴黎舉行四國首長會議。美國政府發言人於十一月初證實該項消息，正式宣佈：艾森豪總統同意於十二月十九日在巴黎舉行西方四國首長會議，俾對稍後與赫魔討論之問題，從事初步檢討。此項聲明已澄清月餘來之紛擾。

歐洲國家得此鼓勵，乃展開一連串之首長訪問。此項訪問如果能達成謀取歐洲本身協調一致立場，進而再爭取艾森豪總統之支持，以對抗蘇俄擴張挑釁之目的，固為自由世界前途之福，惜時至今日，各國雖表面上似較和諧，但實際上各大國間之重大問題，似未能予世人以確已團結無間之印象。

貳 歐洲國家當前之政策

(一)英國與德法不同之處，為仍具有世界帝國之局面，其主要

利益仍分佈海外，然其在歐洲必爭為盟主之目的有二：○加強北大公約組織之實力以保護英本土之安全；○爭取歐洲中立及殖民小國家之領導權，以鞏固其國際強國地位。故目前英在爭取歐洲領導權方面似與德法聯合勢力處於對立地位之勢。英國最近對蘇俄之政策顯然採取和緩及讓步之方式，諸如：麥米倫首先訪問蘇俄；建議召開高峯會議；建議中歐擺脫計劃；甚至有承認東德及撤兵柏林之議，此種行動益引起德法對之不能信賴。

(二)法國自戴高樂執政以來，對內控制軍人，馴服共黨，放寬殖民地統治等措施，頗有成效。對外政策為：「聯合西德、義大利以自固；拒絕美軍飛彈基地及撤回北大公約海空軍以報復英美不支持其對阿政策及不准其參加原子俱樂部之處置；延緩高峯會議，並邀請赫魔訪法，以顯示其政治外交之主動地位。戴高樂第五共和政府二年來一帆風順，實得力於其堅定之反共立場及西德之經濟支援，今後已進入與蘇俄直接折衝之局面，是否仍為自由世界之利益繼續保持其反共立場，抑為一己私慾改走中間路線，殊難判斷。

(三)西德為目前歐洲亦即世界問題之中心，其日益增長之實力，使蘇俄集團發生恐懼，歐洲國家為之嫉妒，美國則担心其闖禍。西德當前之政策亦顯然有下述趨勢：○政治上求能維持現狀，其所建議高峯會議不討論柏林問題只討論裁軍問題，亦不外此種用意；

◎外交上仍追隨美國，並聯合法國以防爲英國所出賣；◎經濟上力求繁榮與向外發展，支持共同市場，並有藉此以達成「歐洲合衆國」之企圖，◎軍事上以擴充裝備並與北大公約組織之武力打成一片。

(四)六國共同市場(法、德、義、荷、比、盧)及七國貿易區(英、丹、挪、瑞典、瑞士、奧、葡)，形成歐洲經濟勢力之對立局面，亦加深歐洲今後複雜之形勢，但兩集團中國與國間之利益多有超過集團間之利益者，如：奧國大量出口至西德之事實，西德與北歐國家之鉅額貿易，荷比與英國共同之海外貿易等，似皆不容許有真正衝突情形發生，且同在北大公約組織之內，故亦不致形成重大分裂局面。

(五)北大公約組織之義、比、荷、挪、丹等國，最近曾表示對西方首長會議所訂之日期有所不滿，因其有漠視小國利益之嫌。蓋北大十五國外長級之理事會係自十二月十五至十七日在巴黎舉行，而首長會議訂於十九日舉行，致使小國代表無從參加意見。現經加拿大外長及北大祕書長出面與各國商定於十二月廿二日召開一次特別理事會以聽取四國首長會議之報告。

(六)西班牙佛朗哥反共政權，盟國因其與希特勒聯盟故拒絕西國參加北大組織，近年來亞非問題日趨嚴重，各國已深感如歐洲有一共產政權之西班牙，則今日局勢實不堪設想，故西國地位在歐洲已日趨重要。十一月初西外長曾訪問德國，並有參加共同市場及北大公約組織之議。

叁 歐洲各國首長訪問之經過

(一)英外長勞埃德於十一月十一至十三日訪問巴黎，與法外長會議，其商討範圍可納爲以下數項：◎高峯會議之議程包括裁軍及

柏林問題。◎非洲問題包括法在撒哈拉試炸原子彈問題，◎共同市場與貿易區之協調問題，◎赫魔三月十五日訪法及戴高樂四月訪英問題。事後雙方表示，以上各項皆獲得滿意之商談，據傳關於法國對北大公約軍事支持問題雙方曾避未談及。

(二)艾德諾總理於十一月十七至十九日訪問倫敦，與麥米倫首相就高峯會議、裁軍、政治及經濟組織三大範圍進行商討，其經過情形大略如次：◎麥米倫首相同意放棄中歐擺脫計劃，並自動在高峯會議中提出全面裁軍之建議，◎麥首相保證在高峯會議中決不出賣西德之利益，並暫不由西德撤退駐軍，◎艾德諾總理同意將柏林問題列入高峯會議之重要議程，◎艾總理保證不以共同市場之基礎在北大公約內成立政治聯盟，並保證對兩經濟集團之聯繫盡最大努力，◎艾總理將勸告戴高樂總統繼續支持北大公約組織，◎艾總理並表示西德只製造防衛性之電導飛彈，不製造原子彈。

(三)義大利總理薛格尼及外長皮拉於十二月一至三日訪問倫敦，曾對下列問題有所商討：◎西方首長會議及未來高峯會議，應注意各小國之意見，◎北大公約成員國間之意見應設法消除，◎共同市場及貿易區應協調，◎義國願協助援助亞非落後國家，◎義總統格羅西明春訪蘇意見之交換。

(四)艾德諾總理於十二月一至二日訪問巴黎兩日，據雙方表示已獲滿意之結果，茲歸納其要點如次：◎雙方對國際基本問題之看法完全一致，對高峯會議並不會使東西關係真正鬆弛一節亦具同感。◎高峯會議之適當召開日期訂於四月下半月，地點在巴黎，◎裁軍問題應爲高峯會議之主題，而德國統一及柏林事件不應分別討論，◎艾德諾勸告戴高樂對北大公約十五國軍事合併之立場勿過份堅持，◎共同市場應在非洲取得聯繫，以阻止共黨對非洲滲透，◎交換赫魔訪法意見。

訪問及交換意見之努力已告一段落，目前靜俟艾森豪總統由中東之行及抵巴黎後，於十二月十九日舉行四國首長會議。

肆 結論

(一)歐洲各首長訪問之後，表面上英德、英法、法德、小國與大國之間似皆已分別成立諒解，但若作進一步之研討則若干重要問題如：北大公約軍事之統一指揮，兩大經濟集團之協調，法德對原子武器之要求，德國統一及柏林事件之解決方法等，並未獲致協議，戴高樂於此時又宣佈俟赫爾明春訪法後再舉行高峯會議，此舉益足引起歐洲各國之猜忌，故西方首長會議實不易取得一致對俄之協調步驟，而未來高峯會議當更不容樂觀。

(二)歐洲國家間之關係，由於：歷史上之恩怨，種族之歧見，經濟文化之競爭，殖民利益之矛盾等因素，實複雜萬分，欲於此關係中取得一項對俄之統一政策，應屬困難。歐洲如僅在美國善意扶持之下尚可相安，如為蘇俄陰謀介入，則必生波瀾無疑，故當前以歐洲問題為中心之高峯會議，大可視為蘇俄公開分化歐洲之冷戰節目，與歐洲國家有百害而無一利。

(三)美國始終採重歐輕亞之政策，其原因迨因歐洲為現代文明之中心，科學之發源地，從狹義而言，同一宗教及種族亦有關係，世界其他部份皆被視為落後地區。但今日如認為解決歐洲問題即是解決世界問題，則實屬錯誤，因現在自由世界之敵人為橫跨歐亞之蘇俄及其控制下之附庸，歐洲國家保衛歐洲，任務與亞非國家在亞非之任務並無二致，因此負責自由世界安全之美國如過份為歐洲不安所困擾，必將在其他地區之防禦有發生疏忽之虞，故吾人應提醒美國重視全局並盼歐洲國家能以整個自由世界之安危為念，勿為意氣鬭牆之爭，共同負起遏止赤色帝國主義之任務。

(上接第32頁)

保條約，認為該約實質上為軍事同盟，日本隨時有被捲入戰爭之危險。彼等主張以日、美、匪、俄為中心，建立集團安全體制，禁止核子武器輸日及撤退美國駐軍，締結日蘇和約並與共匪建立邦交，同時簽訂兩國互不侵犯條約，使日本完全中立化。上項主張顯然與日共同流合污。事實上，日本現有陸上自衛隊十七萬人，艦艇十一萬噸，航空自衛隊機約一千架，其中F-86者三百架，若僅以此項兵力抵抗匪俄侵略，實無可能。執政之自由黨政府認為，在美俄兩大集團對峙形勢下，除美俄兩國外，絕無一個國家能以單獨力量保衛己國之和平與安全，日本除藉日美安保體制保衛己國安全外，別無他途可循。且新約已改正過去缺乏獨立自主性及片面性之缺點，日本美國及與聯合國之關係，美軍對保衛日本安全之義務，均有明確規定，預料必為國民所支持。照目前日本國會形勢，在衆院四百六十七席中，自由民主黨佔二百八十八席，社會黨一百卅四席，自社會黨脫黨之西尾派二十一席，河上派十席，無黨無派二席，共黨一席，另欠十一席。在參院二百五十席中，自民黨佔一百卅七席，社會黨七十二席，西尾派十二席，無黨派十六席，共黨三席，綠風會十席；自民黨仍佔過半數多數，若合併社會黨與共產黨議席計算，已不及三分之一，而西尾派及新脫出社會黨之部份河上派人士，均擁護議會主義，雖亦反對修約，但不致反對審議，故該案提出明年初日本定期國會時，似不致發生多大困難，除非自民黨內部發生問題，否則可望順利通過。至於美國方面，對修約原不熱心，但由於日本積極推動，並為確保美國在日本基地及改善日美關係，進而為未來東北亞集體安全體制鋪路，始作若干讓步，完成上項草約。美國目前與全世界四十二個國家，訂有類似條約，日本早已恢復獨立，且成為亞洲重要之一員，預料美國國會對修改後之日美新約亦不致反對。

(完)

共匪反右傾運動之最近動向

十一月
廿六日

壹

九月下旬以來，匪黨內部之反右傾運動，已擴展為全民整風，其主要之對象為：匪黨緩進勢力、反共之農民與知識份子。匪報刊直指匪黨右傾份子為「修正主義者」，其政治主張係「反對社會主義，而為資本主義復辟開闢道路之綱領」。又稱在春夏兩季，共匪致力改正去歲左傾錯誤期間，渠等曾乘機反撲，矯枉過甚，繼又阻礙匪黨八中全會決議之執行。受抨責最烈之右傾言行有三：

(一)反對「躍進」政策，即○反對高速度，主張大致維持第一個五年計劃之增長速度，即工業總產值平均每年增長百分之十八，農業百分之四點五。並在其勢力範圍內大量削減生產指標，使符合其緩進主張。按匪黨八中全會已改無限增產論為爭取可能之高速度，即工業每年增長百分之二十至三十，農業百分之十至二十。○反對以羣衆路線之方法領導經濟、文教及軍事建設，主張正規化與科學方法，並據以限制或取消羣衆運動，打擊共匪賴以推行人海戰術之骨幹份子。按匪黨八中全會堅持羣衆路線之領導方法，但應修改使其適合建設時期之需要。○反對以宣傳鼓動與政治壓力為生產及工作之動力，主張易以物質鼓勵，或以物質鼓勵為主，即「三分政治、七分經濟」，並據以限制或取消政治思想工作。按匪黨八中全會重視物質鼓勵，但仍應以政治鼓動為主體。

(二)反對「公社制度」，主張解散「人民公社」及公共食堂，恢復高級農業社。取消公共食堂在若干地區曾見諸行動，少數「公社」可能曾一度解體。若干地區曾實行「包產到戶」，實際改以家庭為生產單位。按匪黨八中全會改變「公社」過激政策，但仍堅持「公社制度」。

(三)反對「黨政不分」，反對第一書記獨裁制，認去歲所犯之左傾錯誤，係少數人憑仗此種獨裁制度所造成。其主張：○實行黨政分權，匪黨僅負責思想政治領導，不得干涉行政。○建立行政部門之系統領導制度，各級地方組織只接受上級業務部門之領導，無需服從同級匪黨黨委領導。○工廠企業中由廠長管理生產，匪黨組織僅負配合及監督達成生產任務之責；或主張由匪黨黨委負責決策，廠長負責執行，而當匪黨黨委與上級業務部門之決定有衝突時，廠長有否決權。凡此主張均在提高行政權力，此一原則可能被延用於已發生爭執之文教、軍事及其他方面。按匪黨八中全會仍決定加強匪黨領導，「堅持政治掛帥」。

貳

上述右傾言論與行動之特徵有三：

(一)其政治主張符合緩進派之一貫主張，較匪黨八中全會之折衷政策更趨緩和，但與鳴放時期右派之政治主張，則大異其趣。共

匪一向視緩進、激進兩派衝突爲兩種策略之爭。本年八九月間，共匪發動反右傾鬥爭之初，亦僅告誡堅持緩進主張者將走向「右派之邊緣」，而非已屬右派。現突改換論調，堅持緩進派之反對「大躍進」與「人民公社」，即反對「社會主義建設總路線」，而反對或贊成總路線，又爲其區分敵我之標準，故已視緩進派爲敵，並應以處理「敵我矛盾」之方法解決之，即施以清算鬥爭及整肅。此論顯屬強詞奪理。其實實意在藉以打擊反對派，在維護增強當權激進派之權勢。按緩進派之攻擊已損傷毛、劉激進派首肯之威望，其實行「黨政分權」等主張，更將動搖激進派之權勢。匪報刊近屢強調匪黨內不容有「任何機會主義派別」，不容有「野心家」分裂與篡奪匪黨領導權之言論與行動，並鼓吹團結，穩固毛酋爲首之匪黨中委會之地位與威望。

(一)上述右傾行動，極爲普遍。匪方公開資料證實廣東、廣西、湖南、湖北、浙江、福建、江西、安徽、河南、山東、甘肅、青海、遼寧、新疆、上海等十餘省市均有發生。其中一部份爲匪幹或民衆之自發行動，以農村最熾。若干地區曾有抗拒勞動、破壞生產、毆殺匪幹、聚衆肇事及退社風潮。實際從事政經工作之地方中下級匪幹，亦因不堪無休止之緊張操作，多意志消沉，傾向於緩進，故有「先進緊張論」、「先進吃虧論」之傳播，且每月自作主張，採行緩進措施，或與民衆協力進行破壞活動。凡此自發行動，多係受緩進言論之影響。其另一部份爲在一省、一地或數省間之共同行動。如某省會派員至各地解散公共食堂，若干省區均曾實行「包產到戶」，大量削減生產指標。限制或取消羣衆運動，解散校辦工廠等，亦爲各地較普遍之現象。似屬有組織之行動，其策源地料在北平。

(二)鳴放時期右派之反共言行，係由各附匪黨派及匪黨外之知

識階層首先發難，引匪黨內自由份子與工農之共鳴。此次則由匪黨緩進派首先發難，進而影響匪黨外之知識份子與工農。匪軍及匪黨各外圍團體，亦有緩進派及同情緩進者。其影響力頗爲深廣。

叁

共匪之反右傾整風運動，仍襲用分化策略，着力打擊極端反對份子，即所謂「右傾機會主義者」，對一般緩進份子，即有「右傾思想、右傾情緒」者，僅加批判，責令「改造」。其鬥爭方針仍爲「批評從嚴、處理從寬」，批評所依據者爲匪黨八中全會之折衷觀點，而非去歲冒動期之狂熱理論。同時，共匪又發動新「肅反」運動，懲辦現正從事破壞活動之反共人士。浙江、湖南、廣東等省農村中均有反共者被逮捕。共匪反右整風之現狀及其可能趨向爲：

(一)匪黨整風方面，其目標爲「加強領導核心，整頓黨團組織」。匪僞中央機關之反右傾整風正在進行中，但極少公開報導，最近匪軍會與僞國務院之若干人事更調，陳匪雲之失勢（陳匪曾有右傾言論），可能與此有關。但陳匪等仍保留黨政要職，尙未遭受整肅。匪僞各級地方組織有激烈之反右行動，及局部整肅。基層組織之反右鬥爭自十月初漸形熾烈，共匪已決定整肅基層黨政機構及各外圍團體不可靠之匪幹。匪軍已由機關及部隊匪黨黨委組成反右傾小組，打擊反對匪黨現行政治與軍事政策者。

(二)社會整風方面，十月初旬起漸次展開，主要對象爲農民及知識階層。○對農民，其目標在說服大多數農民接受匪黨八中全會修改後之「總路線」、「大躍進」及「人民公社」，並整肅不肯屈服者。按匪黨估計至少有百分之四十左右之農民不滿或反對上述三大暴政。○中等以上學校學生及知識份子，其目標在剷除對三大暴政與「教育與生產結合」等政策之敵對觀念及抵制行動，增強對匪黨

與毛會之向心力（即所謂「瞭解階級、黨和領袖在革命中之作用」），並據以修訂「自我教育計劃」，加緊「改造」。此外：又針對工人、婦女、工商人士、少數民族、歸僑、僑眷等對其三大暴政與損及彼等切身利益之各項政策之不滿及敵視心理：進行說服及清算鬥爭。

（三）地方反右傾之截止期，預定十一月至明春不等。匪稱現已遭遇三大阻力：○來自匪黨中上層之阻力，一為認目前主要危機為左傾而非右傾，主張停止反右，注力反左；二為認緩進、激進之爭屬方法之爭，不應歪曲為路線之爭，故主張調和，反對清算鬥爭及整肅。○基層匪幹或因同情人民處境，或因畏懼民間巨大反共潛力，多不願或不敢發動民衆，組織反右鬥爭。○各級匪幹與民間，對持續不斷之整風運動，多存憎懼及厭倦心理。匪報刊刻正致力鼓吹之「打擊右傾份子以反右傾姿態從事右傾活動」，「反掉反右傾之右傾情緒」，反對「溫情主義」等，凡此言論，旨在謀消滅上述之阻力。

（四）共匪認定反右傾鬥爭，為一將延續幾十年之長期鬥爭。此次整風僅謀達成有限度之政治目標，即○打退反對派之攻擊，穩固毛劉激進派之權勢；○遏阻匪偽統治集團及民間之自由傾向，滅除匪黨八中全會折衷政策推行之阻礙。故此整風不致釀成兩派決裂及匪黨高階層之大整肅，即不致改變兩派鬥爭之相持局面。

（五）整風運動能以推展，顯示毛會仍握實權，但下述情勢證明毛會聲望與權勢已趨衰退：○毛劉激進派承認會犯左傾錯誤，並放棄激進路線，改採折衷政策，在政見紛爭中受挫於反對派。其在整風中堅持者為八中全會之折衷政策，毛劉等若從折衷政策再作退却即等於承認其領導破產。故此整風與以往大異其趣，即此次整風非屬適應政策轉變之主動行動，乃為維護權勢之攻勢防禦措施，○反對派直接攻擊毛劉諸會，主張削減匪黨權力，提高行政權力，使黨

政兩大系統之權力傾軋更尖銳化，並可能危及毛會之獨裁地位，其劇烈程度為毛會當權後所僅見。○反對派在匪偽中央及地方組織中有不可輕侮之實力，其與毛會不同之政治主張，獲得各級匪幹與各階層民衆之支持，毛會之偶像地位已呈現動搖。○在此種情勢下，毛會不採整除高饒之斷然手段，而以較寬和整風方式，回擊反對派之進攻，並避免牽涉反對派之首會，但仍遭受各級匪幹中同情反對派及游離份子之非難，足見毛會處境之窘困。

（六）四十六年迄今兩年餘，共匪已遭遇兩次反對勢力之攻擊，並有兩次大規模之反右整風。此兩次戰鬥之共同特徵為：○反對勢力之政治主張雖甚為分歧，但具有程度不等之自由傾向。○有各種自發及有組織之反對行動，匪黨內外之反對勢力且有互相呼應及配合行動。○反對勢力之主力均為匪黨內外之知識份子及農民，匪偽統治集團此次反對較烈者為各級行政人員、經理階層與「公社」匪幹。○兩次鬥爭，共匪皆處於被動，第一次雖能暫時壓平反抗，但未及一年即告復起，此次料亦僅能收一時壓服之效。再證以十年來大陸反共抗暴行動之起伏彼起，共匪雖有極嚴密之統治組織與控制社會之方法，亦難作有效防制。其主要因素在：○民心之逐漸叛離，匪偽統治集團內部之不穩定情緒與離心力之逐漸增長，使其組織控制頗多虛隙，其詭詐技術亦難以施展。○反對勢力已知利用適合共匪慣性之滲透方法，進行活動。匪稱此種方法較難防範，亦較易促成其內潰危機。

（七）此次整風僅具有有限度之政治目標，但對當權激進派之命運甚關重要。毛劉二會久未露面，判係親赴各地督戰。激進派掌握最高權力（黨權），在鬥爭中似較佔上風。但因格於上述情勢，料難獲得理想成果，其最佳收穫祇能減弱反對派攻擊，並消除地方基層組織與生產單位之極端反對勢力，取得推行現政策較為有利之環境。

蘇俄一九六〇年國家預算之研析

壹 前言

蘇俄一九六〇年國家預算草案，經其財政部副部長加爾布佐夫於十月廿七日在最高蘇維埃第五屆第三次會議提出報告，於卅日完成討論程序，已正式成爲法律。

蘇俄一九六〇年國家預算法共九條：自第一條至第六條分別對於歲入歲出及收支雙方之主要數字作概括的規定；第七條規定聯盟預算之收支大數及收入超過支出之數字；第八條規定各加盟共和國之預算總數，并列舉各加盟共和國之個別預算大數。此項法律，業

經最高蘇維埃主席伏羅希洛夫簽署正式公布。

貳 新預算之主要內容

一、新預算之總額

- (一) 歲入總額計七七二、九九〇、四八七、〇〇〇盧布。
- (二) 歲出總額計七四五、八〇八、五九三、〇〇〇盧布。
- (三) 收入超過支出計二七、一八一、八九四、〇〇〇盧布。

二、新預算之分配

(一) 收入預算

收入總數	金 額	比去年預算增減數(十或一)	佔本年總收入之百分比
	(單位千盧布)	(單位千盧布)	
國營企業與 合作企業收 入	七七二、九九〇、四八七	(十)四九、六二一、四八七	一〇〇・〇
	七〇二、五六九、八三一	(十)四六、五六九、八三一	九一・〇

本項各目數字，係根據加爾布佐夫在最高蘇維埃所作關於一九六〇年國家預算之報告及在致結束語時宣佈之每日增加數，將二者相加而得。結果各目之和比本項數字多二千零六十五萬六千盧布，究竟錯在何目，現時無法查考，姑照列如上，以待正式資料。

週轉稅	企業及經濟機構利潤提成	集體農莊及合作社所得稅	社會保險收入	國外貿易機構收入	林產收入	其他社會主義經濟收入	居民所得稅收入	其他收入
三一七、六〇八、五〇〇	二〇三、〇九三、二〇〇	二二一、三〇〇、〇〇〇	一六〇、六二一、四〇〇	七〇、四〇〇、〇〇〇	五七、二〇〇、〇〇〇	一三、二〇〇、〇〇〇	二〇、六五六	
(一)一五、三九一、五〇〇	(+)四八、〇九三、二〇〇	(+)一、七〇〇、〇〇〇	(+)二二、二二一、四〇〇	(+)三、一〇〇、〇〇〇	(+)一、一〇〇、〇〇〇			
九・〇	七・三	一・七						

(一)支出預算

金	額	比去年預算增減數(+或-) (單位千盧布)	估本年總支出百分比
支出總數	七四五、八〇八、五九三	(+)三八、一七一、五九三	一〇〇・〇

國民經濟支出		社會文化設施支出		國防支出		行政支出		其他支出	
三二八、四八七、九六八		二四七、七八二、一六二		九六、一二一、〇〇〇		一一、一〇六、〇〇〇		六二、三一、四五五	
(+)一九五八七、九六八		(+)一九五八七、九六八		無增減		(一)三九三、九九二		八·五	
四四·〇		三三·〇		一三·〇		一·五			

參 基本建設投資概況

加爾布佐夫在報告一九六〇年國家預算草案時，關於基本建設投資指出：(一)依照國民經濟計劃，基本建設投資應為二千五百五十五億盧布，連同週轉金在內，共為二千六百一十九億盧布，預算內之撥款為一千八百零三億盧布，自行籌措者為八百一十六億盧布；(二)在一九六〇年國家預算草案中，整個國民經濟投資約增加百分之十一。重工業投資將大為增加，其中化學工業投資增加百分之三十以上，機器製造業投資增加將近百分之三十，冶金工業投資增加百分之二十，石油及瓦斯工業投資增加百分之十五以上。輕工業及食品工業投資增加百分之二三·六；(三)根據蘇共中央六月全會決議，將對國民經濟中之技術革新進行大量投資，為保證國民經濟有新式技術裝備，規定投資約八百億盧布；(四)預算一九六〇年各集體農莊之基本建設投資約為三百七十億盧布，此外，大量基本建設投資將由集體農莊本身設法。

另據蘇俄副總理兼國家計劃委員會主席柯西金在報告一九六〇年發展國民經濟計劃時指出：(一)將由一九六〇年投資總額中撥出百分之四〇，即一千億盧布，作為發展東部地區之用；(二)一九六〇年用於住宅、公用及文化生活建設方面之投資在六百四十億盧布以上，亦即等於全部投資的四分之一，其中僅住宅一項，即佔四百八十億盧布；(三)發展建築業及建築材料工業之投資，約一百六十億盧布。

肆 中央與地方預算劃分情況

一、一九六〇年聯盟預算之收支情況：

- (一)總收入計三九〇、一九四、二二四、〇〇〇盧布。
- (二)總支出計三六三、〇一二、三二〇、〇〇〇盧布。
- (三)收入超過支出計二七、一八一、八九四、〇〇〇盧布。
- 二、一九六〇年各加盟共和國預算額總計三八七、八八六、五一九、〇〇〇盧布。其中：

	一九六〇年預算數 (單位千盧布)	一九五九年核定數 (單位千盧布)	一九六〇年比一九五九年 增減數(單位千盧布)
俄羅斯	二三一、八五三、三八一	二〇五、三九四、〇〇〇	(+)二六、四三九、八一一
烏克蘭	六九、七五三、一九四	六三、一三〇、〇〇〇	(+)六、六二三、〇〇〇
白俄羅斯	一一、〇五四、五一八	九、八六一、〇〇〇	(+)一、一八三、一六〇
烏茲別克	一〇、一九六、二二六	八、六六五、〇〇〇	(+)一、五三一、二二六
哈薩克	二五、一六四、一七一	二〇、八九四、〇〇〇	(+)四、二七〇、一七一
亞賽爾拜疆	六、〇五一、九五八	五、二八七、〇〇〇	(+)七六四、九五八
格魯吉亞	六、四二八、七三八	五、七六八、〇〇〇	(+)七四八、七三八
立陶宛	四、六〇三、五九六	四、二六五、〇〇〇	(+)三三八、五九六
摩爾達維亞	二、九七四、〇〇九	二、五三八、〇〇〇	(+)四三六、〇〇〇
拉脫維亞	四、二四一、九三八	四、〇八七、〇〇〇	(+)一五四、〇〇〇
吉爾吉斯	三、三五一、二二二	二、九八九、〇〇〇	(+)三六二、二二二
塔吉克	二、九一六、三八八	二、五一五、〇〇〇	(+)四〇一、三八八
土爾克明尼亞	三、一四八、三一五	二、七一四、〇〇〇	(+)四三四、三一五
阿爾明尼亞	三、二二九、一六三	二、八二二、〇〇〇	(+)四〇七、一六三
愛沙尼亞	二、九一九、七一二	二、六二二、〇〇〇	(+)三〇七、七一二

在上列預算數字外，另有四億四千萬盧布之投資款項，係民族院經濟委員會建議增列者。蘇俄部長會議認為合理、可以採納。最高蘇維埃於國家預算法第九條中規定授權蘇俄部長會議分配予各加盟共和國作為基本建設撥款。

伍 研判意見

一、新預算歲入方面最大來源，為國營企業及合作企業收入，新年度列為七千零廿五億六千九百八十三萬一千盧布，佔預算總收入百分之九十一。本項雖以國營企業及合作企業收入總括一切，但并不表示其財政依賴捐稅收入之事實已不存在。在七千餘億國營企業及合作企業收入中，周轉稅（雖然比一九五九年減少一五三億盧布）仍佔三千一百七十六億盧布以上，即百分之四五·二，比重相當可觀。此種稅收與人民生活有密切關連，國庫收入之數字愈高，即反映人民之購買力與享受愈低。故從一九六〇年蘇俄國家總收入以周轉稅為最大來源看來，所謂進一步滿足人民不斷增長之需要，仍屬一種口惠。

二、新預算歲出方面比重最大之支出，為國民經濟撥款，佔總支出百分之四十四，如果再加各企業及各經濟組織自行籌措之數，約二千億盧布以上，則一九六〇年之國民經濟經費至少在五千五百億盧布以上，此種空前規模之撥款，無非使負有由社會主義向共產主義社會過渡任務之七年計劃加快發展速度、提前「超額完成」，以贏得按人口計算產品產量趕上美國之時間。

三、社會文化設施支出，在歲出方面居第二位，約佔總支出百分之三十三，與一九五九年比較，增加達一百五十億盧布以上。蘇俄此項經費，不論在任何情況下，每年祇有增加，絕不可能減少，因其社會制度使然。但有一點，為自由世界所熟知者，即蘇俄有若

干不便公開之支出（如國防軍事費開支）一向隱匿於社會文化設施支出科目之內，在科學研究發展項下包括原子武器的發展，即其一例。

四、蘇俄預算內之國防支出，僅包括軍費，其他開支概由國民經濟及社會文化設施等科目代為負責。一九六〇年之國防支出仍列九百六十一億二千一百萬盧布，與一九五九年度核定之數無異，表示在其他一切開支普遍增加（行政支出除外）之情形下，即等於國防經費相對減少，其實，除非具有盧布惡性貶值之因素外，正當俄帝加強推銷「和平共處」并建議全面徹底裁軍之際，國防經費不減，即等於增加。俄帝毫無裁軍誠意，而且在高速度發展國民經濟與自由世界作和平的經濟競賽之情況下仍不放棄備戰態勢，於此又得一證明。

五、在最近五年內，因赫魯曉夫改革工業管理組織形式，陽示實踐列寧民族政策原則，提高各加盟共和國職權，陰行加強榨取地方潛力之實，故地方預算在逐年增加中。各加盟共和國預算總額在國家預算中之比重，已由一九五五年之百分之二十六，升至一九六〇年之百分之五十二，即增加一倍。此種增加情況，僅能解釋為中央逐年加重地方負擔，并不意味地方政府職權在提高或地方社會文化福利設施及人民物質享受有進步。此點，觀於預算及國民經濟計劃草案在討論中，由代表方面發出增加撥款充實社會文化設施、并增加某些輕工業及食品工業產品生產之呼聲，即可概見。

六、蘇俄一九六〇年國家預算，極富宣傳色彩。盡量誇大社會主義經濟比資本主義經濟之優越性，使國內人民及國際間之畏戰份子受其玩弄欺騙。故新預算顯示俄帝一貫所把握的對內實施懷柔及對外推行和平攻勢之方針，不但毫無厭倦，而且在一九六〇年有進一步加強之趨勢。

蘇俄一九六〇年發展國民經濟計劃

十二月
四日

壹 前言

蘇俄第五屆最高蘇維埃第三次會議於十月廿七日在莫斯科克里姆林宮開幕，當日由蘇俄部長會議副主席兼國家計劃委員會主席柯西金提出關於蘇俄一九六〇年發展國民經濟計劃之報告，經過審查及討論後，於該月卅日「一致通過」。

蘇俄最高蘇維埃已將大會決議制成「蘇俄一九六〇年發展國民經濟計劃法」。該法共兩條：第一條規定，通過蘇俄部長會議會同各加盟共和國部長會議擬定之一九六〇年發展國民經濟計劃及兩院預算委員會與民族院經濟委員會所提各項修正；第二條規定，兩院預算委員會與民族院經濟委員會在結論中及兩院代表在大會中關於計劃所提之建議與意見，交蘇俄部長會議加以審核，并作相應之決定。現該法業經最高蘇維埃主席伏羅希洛夫簽署公佈，正式成爲法律。

貳 柯西金報告內容要點

一、工業

(一)一九六〇年工業總產值將比一九五九年增加八·一%，其中生產資料增加八·八%，消費資料增加六·四%。

(二)一九六〇年生鐵產量將增加九%，鋼——八%，鋼材——七%，鋼管——二%。鋼產量約將達到六千五百萬噸，鐵礦砂開採量將超過一億零五百萬噸。

(三)一九六〇年化學工業總產值增加一〇%，其中塑料產量增加二〇%，化學纖維——一七%；大大增加合成橡膠之產量；礦質肥料產量將達一千三百五十萬噸。汽車輪胎增加一千六百八十萬個。

(四)一九六〇年石油產量將增加到一億四千四百萬噸；煤氣產量將增加三分之一以上，超過五百三十億立方公尺；煤產量增加一·七%；同時增加煉焦煤之產量。一九六〇年石油與煤氣在國內燃料平衡構成方面之比重，將由三五·三%升至三八·七%。

(五)一九六〇年電力生產將達二千九百一十億瓩時，比一九五九年多一一·二%。

(六)機器製造業及金屬加工業之生產，規定增加一二%。

(七)一九六〇年水泥產量將達四千五百五十萬噸，比一九五九年多六百七十萬噸；鋼筋混凝土構件，規定生產二千八百八十萬立方公尺，比一九五九年多二二%。

(八)一九六〇年輕工業總產值比一九五九年約增九十億盧布（按批發價格）。一九六〇年肉製品將比一九五八年增加二八·一%，乳製品——二八·九%。

二、農業

(一)一九六〇年穀物總收穫量約達九十三億普特；肉類生產將增加到一千零六十萬噸（屠宰重量）；牛奶產量約七千二百萬噸，或按人口平均計算每人三三六公斤。

(二)牛奶採購量增加一二%，羊毛——九%，籽棉——三%，甜菜——一二%，肉類——一四%。

(三)一九六〇年國營農場在國家採購農產品方面之比重增高，穀物增到三八%，蔬菜增到四七%，肉類增到三一%，牛奶增到二五%。

(四)一九六〇年農業方面將得到拖拉機十萬零八千台，曳引犁

十三萬五千台，曳引播種機十萬零八千台，穀物聯合收割機五萬四千台，行列收割機五萬三千台。

(五)一九六〇年農業投資將達一百九十億盧布以上(註一)，其中有二十多億盧布用於水利措施，並以相同數目用於糧食接收所之建設方面。

三、基本建設投資

(一)基本建設投資總額為二千五百五十五億盧布，比一九五九年約增一一%。此項投資大部將用於具有決定性各部門。化學工業將增加三〇%以上，冶金工業——一〇%，石油及煤氣工業——一五%以上，機器製造業——約三〇%。

(二)由基本建設投資總額中撥出一千億盧布，或四〇%發展東部地區。

(三)一九六〇年用於住宅、公用事業及文化與生活建設之投資，在六百四十億盧布以上，即全部投資的四分之一，其中僅住宅一項，約佔四百八十億盧布。

(四)發展建築工業及建築材料工業之投資，規定為一百六十億盧布。建築工業將獲得價值約四十億盧布之新技術。

四、提高勞動生產率與降低生產成本

(一)一九六〇年工業勞動生產率將提高五·八%；建築業——七·%。

(二)一九六〇年工業品成本將比一九五九年降低一·九%；鐵路運輸成本——二·五%；建築安裝工程成本應比一九五九年之實際水準降低一·五%。

五、提高人民物質及文化生活水準

(一)一九五〇年國民收入將增加九%。工人及職員之實際收入，按每個工作者計算，增加五%。

(二)國民經濟各部門之工人及職員自一九六〇年實行六—七小

時工作制。完成工業及建築業所有部門調整工資工作，并在國營農場及運輸業方面開始調整待遇。

(三)一九六〇年將建成二百四十萬套新住屋。此外，集體農民及農村知識份子將建造約一百萬棟住宅。

(四)一九六〇年零售商品流轉額約將增加五百億盧布，而達七千六百五十億盧布。一九六〇年肉類消費量按人口平均計算，每人為四十五公斤，牛奶及乳製品折成牛奶——二八三公斤，蛋類——二三個，魚類十一公斤。

(五)一九六〇年各加盟共和國建設寄宿學校之經費，比一九五九年約多兩倍，學生人數將達七十萬人。

(六)一九六〇年培養之工程師，將達十一萬九千人。

參 兩院對國民經濟計劃之反應

一、兩院預算委員會之建議與意見

(一)聯盟院預算委員會認為，國家計劃委員會對一九六〇——一九六一年照例修訂之工業品價格問題，應加審核使之合理，以期在價格之間規定一種正確的相互關係，使某些工業部門之虧蝕現象完全消滅。

(二)民族院預算委員會認為，應在計劃內規定：皮鞋增產五十萬雙，絲織品——一百萬公尺，毛毯——廿六萬平方公尺，茶葉——一百萬噸。

二、民族院經濟委員會之建議與意見

(一)一九六〇年計劃草案規定，加速發展東部地區重工業各部門，該地區內將建設若干新的城市及工業中心，人口將逐年增加，需要有更多之消費品。但此等部門之發展，落後於人民不斷增長之需要。因此，經委會認為，地方機關對於廣泛發展食品工業及其他工業部門必須加以注意。

(二)計劃規定，一九六〇年供應十一億五千九百萬盧布之拖拉

機、汽車及其他農業機器之備用零件，但仍不能保證國民經濟之全部需要。國家計劃委員會必須規定補充生產備用零件之辦法，并嚴格監督各國民經濟委員會執行此項計劃。

(二)經委會認為，有必要委託國家計劃委員會同各加盟共和國部長會議設法增加水泥、木板屋頂、金屬、衛生技術器材及電氣技術器材，以便售予各集體農莊，作為建築學校、醫療及兒童機關之用。

(四)為充分滿足人民之需求，應大大增加縫紉品之產量，并擴大品種及改進質量。縫紉品之半製成品應廣泛運用到商業網中，以便顧客在商店中將其應做之工作一次完成。

(五)經委會在審核個別加盟共和國之建議與意見後，認為有必要支持各加盟共和國之請求，建議基本建設投資額增加四億四千萬盧布。

鑒 判

一、蘇俄一九六〇年之工業目標，在實行縮短工作時間之情況下，規定總產值比今年增加八·一%，其成功希望，祇有在勞動生產率能照規定提高到五·八%時始能達到。柯西金在其報告中雖然指出，勞動生產率之增長，將通過提高技術裝備水平之辦法予以保證，但如何實現提高技術裝備水平之辦法，問題并不簡單：

第一，自俄共第廿次代表大會以後，俄帝在技術革新方面雖有不斷創造發明之事實，但在採用新技術方面所發生之缺點，亦不一而足，其中最著者，為一般經濟工作及工程技術人員在技術上持保守主義，習慣於舊方法與舊工具，不願克服在採用新技術時所發生之困難。

第二，做到所謂全盤機械化與自動化，必須經過「個別機器及機組之自動化」、「一個系統之機器操作自動化」及「全盤自動化」三個重要階段始能實現，尤其在生產中採用一批單個的，即使為非常完善之自動化機器，因一系列輔助工序尚未自動化，結果使自動

化機器加速生產過程之效果，往往被輔助工序之不能配合而抵銷。

二、蘇俄一九六〇年之農業生產目標，表面上雖然未因本年若干地區之嚴重旱災表現萎縮，規定之穀物收穫量仍高達九三億普特，對於肉類、乳類等畜產品產量亦作相應之增加，但在農產品採購部份，不列穀物之採購量，殊堪注意。此一照例高居首位之農產品，不見於採購計劃報告之中，如非出自疏忽，即因蘇俄之旱災有連續性之關係，先作退一步打算，將今年之旱災情況延長一年，一俟明年情況穩定，再作補充規定。農業方面另一值得注意之事實，為一九六〇年之農業機械化問題。據柯西金報告看來，一九六〇年農業方面得自國家之各種農業機器均較一九五八年所供應者為少。如：拖拉機少十三萬七千台，曳引播種機少十萬零四千台，穀物聯合收割機少一萬台，行列收割機少三萬四千台。此種情形，證明蘇俄機器製造業在農業機器生產方面與俄共去年十二月全會所作「進一步以更為完善的拖拉機及聯合收割機裝備集體農莊及國營農場」之決議，尚有一段距離。

三、蘇俄在一九六〇年國民經濟計劃中，雖將「提高人民生活水平」之任務與「解決主要經濟任務」同時提出，但因優先發展重工業之原則不變，消費品生產之比重仍然跟不上人民實際需要之程度。補救之道，除根據兩院預算委員會及民族院經委會之建議與意見，作相應之增加外，大部份輕工業及食品工業製品雖可通過國際經濟合作途徑，來自附庸國家（註二），但做到所謂「滿足人民需要」之地步，仍為一種口惠。

註一：柯西金所指之農業基本投資，當係預算內開支之投資。

註二：據柯西金報告，按照經濟互助委員會之決定，蘇俄在一九六〇年及以後各年應對東德、波蘭、捷克及其他東歐附庸國大量供應鐵礦砂、錳礦、石油、焦炭、生鐵、鋼材、礦質肥料、棉花、穀物及其他貨物，同時由各附庸國運進化學設備、檢查測量儀器、運輸材料、鍛壓機、輕工業與食品工業之成品及為此類生產之原料。

共產集團內部之經濟矛盾

甲 東歐地區

共產集團自命其爲「社會主義世界市場」，並宣佈已與資本主義世界市場平行存在，展開和平競賽。爲求競賽能操左券，力圖內部經濟能密切相互結合，分工協作，由是日具規模。

一九四九年一月，蘇俄爲對抗西歐之馬歇爾計劃，並展開冷戰，與東歐諸國組設「經濟互助委員會」，作爲「社會主義世界市場」之神經中樞機構。此一組織俄語爲 *Sovjetskaj Ekonomicheskaj Vzaïmopomoshchi*，英譯爲 *The Economic Mutual Assistance Council* 略爲 *EMAC*，日譯爲 *エコン*，係英譯之兩字首之輟合。
Comcon。

該會成立迄今十年，活動初期報導極少，自一九五六年以後，始有詳情透露。今年五月在阿爾巴尼亞首都舉行第十一次全體會議。共匪迭曾派員列席會議。

一九五七年蘇俄首次發射人造衛星成功以後，正式宣佈一九五九年起實行七年計劃，並於當年該委員會舉行全體會議時，議決於一九六〇年以前，完成一九六一——七五年長達十五年的第一個共產集團內蘇俄與東歐附庸地區之經濟計劃。此一計劃且以蘇俄七年計劃爲樞幹，並擴大於整個共產集團之內，各就其本身經濟基礎與遠景，分別選舉競賽對象，訂定具體之各附庸地區個別的長期計劃。

由於蘇俄控制與統一附庸地區之經濟，過於急切，共產世界各地之經濟開發的水平，又不一致，其中有落後之亞洲共黨地區，有

工業水準較高之東歐若干地區。加之，各附庸地區向有「狹隘的國家觀念」與莫斯科之國際主義頗多柄鑿而互不相容，難免內部發生矛盾與糾紛。近來，東歐地區之經濟矛盾益形複雜，與蘇俄之利害關係亦增加衝突。茲就其經濟矛盾，作簡要之陳述：

一 東歐之專業化與協作化問題

東歐經濟矛盾首先產生於專業分工與協作。蘇俄在該會中，曾按其分區協作之原則，根據各種產品之適地適產主義，詳加規劃，旨在消除以往各附庸國自給自足之小規模生產狀態，避免各附庸國重要產品不足而引致之經濟不平衡現象。

此一按產品名目分別規劃之具體方案，「經濟互助委員會」自一九五五年十二月第六次全體會議以來，已絡繹決定。包括：機械工業、工業原料、電力及農業產品，其中尤以燃料（如煤、石油）鐵、非鐵金屬最爲重要。目前如何分工，何項產品列入分工範圍，設有一委員會經常負責討論。

但此一分工實爲東歐諸地在經濟問題上爭執之起點，所引起之糾紛尤多。其所以發生之原因有：

（一）由於經濟開發之一般規律，在開發之初，生產量之增加，可就增加勞動人數解決，已經開發之地區，則須有賴於勞動生產率之提高，必須使每一勞工的機械裝備率充實。投資與負擔顯有差別。

（二）原料產業部門所需之資本，又比加工工業部門爲大，採伐工業企業之建設，所需時間約略較加工部門之企業多達兩倍以上。原料部門需要大量資本之投入，其每一投入資本所增加的國民所得

，較其他部門爲低。此點直接聯繫於工業品價格問題，使各地區之流轉，協作分工，遭遇許多難題。

二 各附庸國生產力不一致的問題

東歐附庸國的另一經濟矛盾，即在各地生產力的水平並不均等齊一。因此，由蘇俄硬性按適地適產主義分配專業生產項目，往往產生不公平現象。尤以貿易爲國際經濟合作之主要方法時，而期通過貿易提高各地生產力，必使落後生產力的國家遷就先進國，如此則貿易價格問題即成一爭執之中心。如何使先進國援助後進國，並通過貿易價格，平衡此一生產力水平不齊所引起的困難，實爲不易妥善解決的問題。

三 東歐附庸國經濟矛盾之實例

東歐附庸地區在十五年內計劃實施專業化之主要項目如次：

- (一) 鋁由匈牙利集中生產。
 - (二) 化學工業大部分集中於東德生產。
 - (三) 車輛製造工業集中於波蘭生產。
 - (四) 重機械工業集中於東德與捷克生產。
 - (五) 電氣機械、發電所設備主要由匈牙利生產供應。
- 由於此一規劃，近年已發生重大之爭執。

其一爲委員會決定於二三年內，匈境內所有化工設備之主要部份，均須折移東德。同時匈牙利必須按計劃購置新的鋁工業設備。此一措施，使匈牙利惶恐不安。蓋折移之設備作價低廉，新置之設備，則作價高昂。且由於此一工業之改組，財政負擔既感不堪勝任，且大工業中心地如布達佩斯，均將發生大批工人失業，致經濟陷於困迫。

其二，匈牙利於史達林執政時期，受命於一九四九——一九五

二年之間，以發展大型拖拉機及汽車製造工業爲重點，伊卡爾斯工場有一萬五千工人之汽車製造中心，其所產拖拉機及軍用車輛，供東德陸軍使用。目前正規定五年內須移交捷克，此一措施無異爲匈牙利工業體系上的大手術。匈牙利乃大肆反對此項決定。並於今年七月底經濟委員會下之汽車製造委員會，作拖延戰術，並聲言果爾則將採取經濟報復。

其三，東德之長期計劃經由勞氏與勃盧諾·利契南設計，發展低質褐炭之生產，作爲工業用焦炭之原料。並曾在委員會決定儘先實施，並由蘇俄供應貸款支持。波蘭認此爲生死利害之關鍵，竭力反對。因波蘭爲東歐的煤產中心，境內保有大量煤資源，整個經濟有賴煤之輸出，以爲平衡。波蘭在委員會中宣稱：波蘭之煤產足供東歐全部工業所需，此一計劃乃爲資源之浪費，造成波蘭經濟之危機。並揚言此一危機足以引致政治性問題。由此足見衝突與影響之烈。

結語

東歐附庸地區與蘇俄之經濟結合，雖頗有進展，諸如多腦河域電力運輸之綜合開發，油管之建立，電力系統之規劃等等；但內部經濟矛盾亦同時俱來。蘇俄企圖通過專業分工協作，以使東歐附庸經濟均各不能自給，而依賴於蘇俄母體之支應，即藉以建立蘇俄爲中心的「小宇宙」，用心至爲險惡。惟此一「小宇宙」的建立過程，業已產生許多錯綜複雜之困難，反使東歐諸國離心傾向增加，東歐諸附庸間傾軋爭執，有增無已，實爲共產集團內經濟方面之一大隱憂，殆無疑義。於世界經濟戰略上與估測共產集團之戰力時，此點似應加以注意。

乙 匪蘇貿易

貿易為觀察不同政權間經濟關係之重要項目。在共產集團內必須相互提高依存關係的情況下，貿易之變化更可供研究內部經濟關係是否合作無間，抑有某種程度之矛盾存在的重要參考。

匪蘇貿易關係就近年之貿易變化，已發現如下各項特徵，於判斷匪蘇貿易上所表現之經濟矛盾，頗可引為佐證，茲簡陳如後：

一 蘇俄對匪之入超

自一九五五年以來，匪蘇貿易額有顯著變動，其數額可列表於次：

單位——百萬盧布

	蘇對匪輸出	蘇由匪輸入	合計	出入超額
一九五五	一一、九三三	二、五七四	五、五六七	(出)四一九
一九五六	一一、九三二	三、〇五七	五、九八九	(入)一二五
一九五七	一一、一七六	二、九五三	五、一二九	(入)七七六
一九五八	一一、五三六	三、五二五	六、〇六一	(入)九八九

數字來源：蘇俄對外貿易部公報

上表顯示，由一九五六年起，已由出超轉為入超。其所以有此一現象，可能係由於：①償還俄援債務；②俄援設備供應滯緩；③供作三角及轉口貿易之外匯。其中，當以①與②之可能較大。

二 匪蘇貿易在共產集團內之比重

根據匪公佈之統計資料，匪蘇貿易佔匪對整個共產集團之比重，有顯著變動：

	對共產集團佔貿易總額的%	對蘇貿易額佔貿易總額的%	對東歐貿易額佔貿易總額的%
一九五〇	三二·四八	三〇·八	一·六八
一九五一	六三·二八	四八·七二	一四·五六

一九五二	七八·〇七	五七·三四	二〇·七三
一九五三	七五·五	五六·三四	一九·一一
一九五四	八〇	六〇·五六	一九·四四
一九五五	八二·一六	六一·八九	二〇·二七
一九五六	七五	五二	二三
一九五七	七五	五〇	二五
一九五八	七五	五〇	二五

由上表可知，一九五六年為一重要之轉捩點，匪對蘇俄所佔比重相對低落，對東歐相對提高。此一現象之原因可能：①共匪對東歐貿易之發展，已有相當條件與便利，有意接近東歐，不經蘇俄轉口，過河拆橋，以圖直接發生貿易關係，並由是接受東歐國家之經技援助。②蘇俄對匪經濟建設之進展配合不够。③對亞洲附庸地區之貿易已漸有增加。

三 匪蘇貿易之隱匿部份

最近四年來，蘇俄對共匪輸入項目，總額與分項列舉品目總和之間，發現有重大之隱匿部份。

茲將此項數字列表於次：

單位——百萬盧布

	蘇俄對匪出口總額	有品目記載之總額	隱匿部分	隱匿部分佔出口總值之%
一九五五	二、九九三	一、五三一	一、四六二	四七
一九五六	二、九三二	一、九四〇	九九二	三四
一九五七	二、一七六	一、六六〇	五一六	二三
一九五八	二、五三六	二、〇四三	四九三	(約)二〇

此一隱匿部份，究係何類商品，就編號次序，僅能獲知部份的可能項目。按吾人所知各種情況與統計的判斷，當有下列三項可能：①此隱匿部分係屬於軍事機密之軍火器材之援助。②係屬於技術

出口項目。③重要之祕密性資材，其中尤以機器、油料、稀有及放射性物質等。④兩項可能性較大。故此一祕密部份由一九五五年起，逐年縮減，可能係反映蘇俄自一九五五——五六年有削減軍援之趨勢，一九五八年之下減趨勢則轉緩。此點俄應在匪軍復員程度、軍火自給率、裝備改進情形等方面找尋證據。在貿易方面僅能提供線索而不能亟下斷語。

四 匪蘇貿易與俄援之相關性

蘇俄援匪款項乃以貿易方式進行。共匪以輸入方式獲得蘇俄援助工程項目內各項設備等，並輸出物資，以歸還援助款項。其歷年援款如次：

一九五〇	二一·七四
一九五一	四·四一
一九五二	八·八二
一九五三	一六·五七
一九五四	一·一七
一九五五	二·二三
一九五六	五二·九四
一九五七	
合計	

此一由一九五五年起逐年縮減之趨勢於貿易額之變化，適成同一軌跡。足可證明俄援對貿易之密切關聯。吾人深知一九五七年共匪改變經濟政策，一九五八年採取「兩條腿走路」，小型、土法之生產，加以推廣，其目的何在？一九五六——五八年間，共匪甚多幹部強調「自給自立」，提出「從六億人口出發」，不可過分依賴國際援助，小型土法之利……等等，其真實背景為何？此等均可在蘇對匪援助之減弱，東歐風雲影響蘇俄對東歐態度，在政治目的上必須優先供應經濟援助，以致共匪經濟計劃陷於頓挫之狀態，去年之經濟措施，可能由是而來。

五 去年匪蘇貿易之特徵

去年匪蘇貿易與前年比較，有若干重要之變化：

(一)蘇對匪輸出，貨車增加驚人，約較上年增加四十倍；拖拉機亦大有增加，由一九五七年之一八四萬盧布，增加為四、三〇七萬盧布。油管輸入突增，係用於玉門至蘭州者。

(二)全套設備多係俄援，反有減少，已由一九五七年之八億三千六百萬盧布，降低為六億六千四百萬盧布。

(三)金屬品之輸出入尤具特點：○蘇用以破壞世界「錫協」之錫，幾全部由匪輸入，由俄轉手傾銷於自由世界。○蘇之生鐵輸入亦以共匪為主。○錫全部由共匪輸往蘇俄，鎢礦並未顯示於分項品目中，當亦在礦砂項下。

(四)共匪去年輸往蘇俄之棉毛織品達三億四千八百萬盧布，內外衣達三億九千萬盧布，皮鞋一億三千六百餘萬盧布，大豆二億盧布，糧食二億四千萬盧布，水菓一億三千萬盧布，畜產肉類三億盧布，其飢餓輸出，充分暴露。

以上各點，在去年之匪蘇貿易方面雖可發現若干矛盾，但其依存關係，基本上仍無稍變。

結語

匪蘇貿易關係係全盤經濟外交與援助受授的綜合表現，其間不無許多阻礙、爭執與不快存在。共匪之經濟計劃端賴蘇俄之支持，工業器材設備與高級工業原料，自給率仍極低微，如無蘇俄供應，或供應數量較少，或供應較為遲緩，或設計與供應不能配合，或供應品質不能適用等等，均足以使共匪經濟計劃進行，遭受嚴重之打擊，因而打亂計劃，破壞原有之設想與預期建立之工業體系。

吾人在分析匪蘇貿易中所暴露之種種變化及矛盾時，深覺共匪對蘇貿易依存度極高，業已陷於脫離即死亡與癱瘓的困境。匪蘇貿易之矛盾不僅不足以影響匪蘇之經濟結合，且可以加深共匪對蘇仰承鼻息之附庸性，及共匪進一步依附共產集團之趨勢。

從俄共策略觀點剖析其全面裁軍提案的陰謀

一、俄帝提案摘要

俄會赫魯曉夫於九月十八日向聯合國大會發表演說，建議全面裁軍，同日蘇俄政府向聯合國致送全面澈底裁軍宣言及建議，其內容大要包括下列兩部份：

(一) 所謂全面澈底裁軍計劃

要點：解散一切武裝部隊，銷毀各種類型武器並禁止生產；裁銷一切軍事機構；停止軍事訓練；撤除在別國領土上的軍事基地；停止任何方式的軍事目的援助。

時限：在儘可能短的四年期限內實現。

階段：第一階段，俄、匪、美武裝部隊各裁減到一百七十萬人，英、法各減至六十五萬人。

第二階段，取銷各國留下的武裝部隊，撤銷在外國的軍事基地。

第三階段，銷毀核子武器、化學武器和細菌武器，撤銷一切軍事機構。

(二) 所謂準備達成局部協議部份

○建立監督和調查區，裁減駐紮在西歐相應國家領土上的外國軍隊。

○在中歐建立無原子武器區。

○從歐洲國家領土上撤出一切外國軍隊，取消在別國領土上的軍事基地。

○北大西洋公約組織成員國同華沙條約成員國締結互不侵犯條約。

○簽訂關於防止一國對另一國突然襲擊問題的協定。

以上係西方國家不願全面澈底裁軍時，俄方準備達成之局部協議各點。

二、俄帝裁軍提案的真正陰謀

上述俄帝裁軍提案的真正陰謀，可以歸納為下列三點：

(一) 遠程目標——使西方陣營各國，在四年內澈底解除武裝，尤其是目前尚掌握軍備優勢的美國，降為一普通國家，同時提高共匪國際地位，導引入聯合國，再進而從事發動次一門爭，征服世界。

(二) 中程目標——前述所謂希望局部性達成協議各點，其重心係指向歐洲，此一陰謀得逞後，即可以鞏固俄帝西陲安全，確保東歐各附庸，再進而赤化西歐地區。對亞洲及遠東則支持共匪繼續侵略，造成國際緊張局勢，以威脅自由世界而敲詐之。

(三) 近程目標——不計其提案本身內容可能實現之程度，而以迫

使西方國家參加一連串之裁軍會議，將裁軍失敗、持續冷戰責任謗諸西方，擴大和平宣傳濫調，助長和平氣氛，配合其和平攻勢之進行。

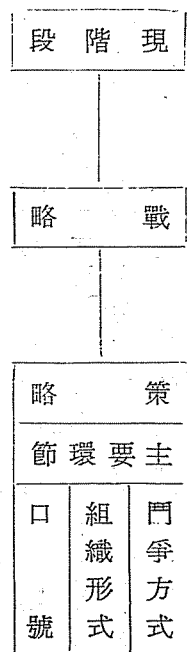
俄帝全面裁軍提案之陰謀，自由世界有識之士已多有揭發，但亦不乏追隨俄帝之後，高論裁軍，或僅從俄帝提案內容加以評述，認為俄方對於裁軍並未提出具體辦法，而依然拒絕對全面裁軍作有效管制者。此種看法，表面似乎無可厚非，但無形中即陷入俄帝所佈圈套，喪失主動，終將無以自拔，實為自由世界一莫大危機。蓋俄帝之裁軍提案，絕非為緩和國際緊張情勢，真正愛好世界和平而發，而是俄帝現階段和平鬥爭中的一個主要環節，也是俄帝現階段和平鬥爭中的一個典型策略。茲申論如次：

三、以裁軍為主要環節的俄帝策略

根據列寧說法，從蘇俄「十月革命」成功，建立蘇維埃政權起，一直到全世界無產階級專政完成，實現共產主義為止，是一個整個歷史時代的大會戰，在這一大會戰中，鬥爭是無休止地進行的，一個階段緊接一個階段，每一個階段中又有它的戰略和策略。所謂戰略，就是一個階段中指導鬥爭的總方針和綱領，決定這一階段中的鬥爭目的，任務和力量的配置與佈置。策略是戰略的具體化，戰略的手段、步驟，跟隨戰略而來的一部份工作，其決定係基於戰略目標，適應羣衆的要求，足以刻劃出對方陣營的矛盾，加速其分化，同時可以提高階級鬥爭的意識，穩定危局，渡過困難，保證其他任務順利完成，和有利於下一階段鬥爭的進行。策略中包括中心任務——主要環節——鬥爭形式和組織方式，並提出口號，以號召羣衆，鼓動羣衆和領導羣衆。口號必須同時能指出敵人弱點，自己優點，

而代表羣衆的願望與要求——羣衆所真正厭惡和需要的。

俄帝此一理論體系，可以表示如下：



根據此一理論，俄帝當前的實際狀況是：現階段——「和平共存」的階段。

戰略——鞏固並擴大「和平陣營」，即俄共集團與各「中立國家」，削弱並萎縮自由世界，為發動次一階段決定性鬥爭，徹底顛覆自由世界，創造有利的條件。

策略——孤立美國，瓦解西方集團，加強思想鬥爭，經濟和科學競賽，完成總的戰略目標。

主要環節——裁軍，這是一種以宣傳戰、心理戰為主體，公開的、全面的思想鬥爭，而同時具有政治、經濟與軍事鬥爭作用的。

口號——「反對戰爭，爭取和平」；「讓我們全面裁軍」。

俄帝在現階段和平攻勢中，同時使用各種類型的策略，有思想的、宣傳的、有政治的、經濟的，或和平的溫和的鬥爭，也有武裝的暴力的鬥爭，自然也採用隱蔽的地下鬥爭或公開的合法鬥爭。這些策略中的主要環節，如所謂締結五強和平公約，統一德國，反對禁運，促進國際貿易，擴大文化交流，反對殖民地戰爭，建立非原子武器地帶，呼籲舉行高階層會議，以及全面裁軍等等，無一不是配合俄帝整個戰略中的一環。每一個環節，自成一體系而同時却相互連繫，構成一個整體為完整的戰略目標而服役，絕不是各個孤立

的。每一個環節又必互為影響，前後互應，一個緊接一個，形成對敵方一連串不斷的打擊和進攻，持續其鬥爭的主動性和積極性。在這些主要環節中，尤以全面裁軍一項最具典型性和特點，這些特點中，最值得我們注意的是：

第一，裁軍是最富於思想鬥爭性質底策略。俄帝當前使用的各種策略類型很多，但是思想鬥爭的策略始終佔有特別重要地位。所謂思想鬥爭，就是理論的觀念的鬥爭，精神的決定性的鬥爭，在表現方法上就是宣傳戰，心理戰；這是一切鬥爭的根本基礎，它可以單獨構成一個單元，同時必須貫徹到任何一種鬥爭策略之中，沒有時間空間的限制。就是說：政治鬥爭，經濟鬥爭，乃至武裝或和平鬥爭，都必須具備豐富的思想鬥爭底內涵，絕沒有與思想鬥爭脫節的鬥爭策略。俄帝的裁軍提案，洋洋大篇中，四分之三就完全是宣傳濫調，一再厚顏無恥地自詡俄共集團愛好和平，是擁護和平的力量，對方則是冷戰的持續者，挑撥戰爭煽動戰爭的好戰份子。其他僅佔四分之一的兩部份提案中，也充滿了宣傳性的陳腔舊調和暴露了多樣性的陰謀。西方國家固然可以拒絕俄帝任何一點或全部提案，然而原則上却難以否定和平與裁軍，這是俄帝在冷戰中爭取主動的一種手法，因為嚴格區劃和平與戰爭陣營，是俄帝自以為和平鬥爭中主要的思想鬥爭的目標和勝利。

第二，俄帝裁軍提案是極富詭詐和機變的策略。俄帝的典型策略，必須把握一個主要的中心環節，通過這個環節，可以避免本身危機，戰勝敵人，同時保證其他任務的順利完成和次一鬥爭的順利展開。以裁軍為中心環節的現行策略，就是完全符合此一要求的。以俄帝提案第一部份所謂全面的澈底裁軍而言，其直接目標似為使西方重要國家解除武裝，實則同時也解除了俄帝本身被戰爭毀滅

的危機，保障了東西附庸國家的安全，在政治上則達到提攜共匪的目的，鞏固赫爾威個人的獨裁專制，奠定了其和平競爭的基礎。俄帝明知其虛妄而不可行，於是有所謂希望局部性能達成協議的各點，也就是說，西方國家既然不願意立即自殺也罷，那麼就請你退出西歐，讓你半身不遂好了。當然這第二部份提議各點，同樣包藏着許多派生的陰謀，滿佈着無數的陷阱，民主國家稍一不慎，都可能招致嚴重損害而噬臍莫及的。

第三，俄帝裁軍提案雖然充滿着思想鬥爭的特性，但却不是單純思想的觀念的，它是軍事的，武裝鬥爭的，是政治的，也是經濟的，它是和平的，然而也是積極主動和絕對攻勢，所以可以說是是一個綜合性的鬥爭策略，完全符合俄共的辯證法則，在企圖使自由世界一切優勢、攻勢和可能勝利的一切，轉變為劣勢的、守勢的和失敗的；使俄帝集團的劣勢，弱點與缺點轉變為優勢的，守勢的變為攻勢的，失敗的變為勝利的。通過俄帝裁軍提案，只要其中任何一項陰謀得逞，就可以使自由世界與共產集團雙方優劣的對比上——無論在思想、軍備、經濟潛力、精神力和科學技術方面，不斷發生質和量的變化，而超越自由世界，「和平」地獲得最後勝利，這也是俄帝「和平共存」陰謀的真正意義。

如果西方國家，不從俄帝策略底觀點上揭發其詭計，隨聲附和，或斤斤於裁軍提案細節的爭執，便將墜入俄帝的陷阱而無以自拔，無異跟死神去商討自己死亡的方式。歷史證明：戰爭與人類歷史俱來，戰爭為社會之病態，人類酷愛和平，古今如一，然而戰爭依然無法根絕，更非俄帝所提議「全面的澈底裁軍建議」所能奏效；相反的，在目前說來，共產主義才是戰爭的淵源，人類要永享和平，必先消滅共產主義而後可。

俄帝侵略本質及赫魯曉夫的經濟戰略構想

歷史給國際共產黨人四十餘年的時間，從事共產主義社會建設的試驗；但四十年迄今，在俄國沒有出現所謂「各盡所能，按需分配」的烏托邦，而成長起來的是一個史無前例、絕對威脅人類福祉與世界和平的現實的怪物——「蘇維埃帝國」！共產主義的神話，在蘇俄的實踐中，逐漸趨於幻滅了。然而共產主義神話的破產，目前尚不等於蘇維埃帝國征服世界之侵略計劃的破產。列寧所釐訂的「在資本主義世界薄弱的環節上爆破帝國主義鏈索」的整套陰謀和組織計劃，時效仍存。

在赫魯曉夫以前，蘇俄曾循兩條道路推動其「世界革命」計劃：

(甲)在他國發動無產階級革命，攫取政權；(乙)擴大並強化蘇聯對外武裝侵略的戰果，樹立傀儡政府。赫魯曉夫發展傳統的戰略，提出了新的見解，開拓出第三條路，循經濟途徑覆滅自由世界的路，名之為：「兩個制度，社會主義與資本主義經濟競賽」。往日蘇俄經濟落後，不可能憑藉經濟能力作為主力侵略。而今蘇俄已成為世界第二工業強國，其經濟實力，已足以配合政治擴張目標，有效的發揮作用，赫魯曉夫的經濟戰略乃應運而生。

列寧在世之日，雖未能建立經濟戰戰略，但亦曾豫見此一戰略的重要。列寧曾訓示其黨徒稱：

「不久我們即將以我們的經濟政策對國際革命發揮其主要的影響……在這方面鬥爭將轉移於世界規模之中。

「我們能解決這一課題——我們才算得上有把握的，並且是最後的在國際間獲勝」。(註一)

赫魯曉夫的經濟戰略，是從列寧的理論中引伸出來的。

赫魯曉夫新戰略，有三大重點：

(一)持續發展史達林優先發展重工業——軍事工業之政策；

(二)統攝所謂「社會主義集團」——各附庸國經濟之主要部門，配合為一體，置於莫斯科操縱之下，對自由世界產業先進國發動猛烈的經濟競爭；

(三)對經濟落後國家，多方面並且迅速的作深入的經濟滲透，以排擠西方勢力。其方法為投資、傾銷、低利貸款、易貨、派遣訪問團與專家，籠絡外國專家赴俄受訓等。

此種新戰略，對於西方淺見的政客與商人而言，偽裝效果相當好。新戰略外貌標示着成套的，為西方所熟悉的觀念：「自由競爭」、「互惠貿易」、「機會均等」，乃至「門戶開放」等等。

「和平共存」是赫魯經濟戰略理論的統攝概念。骨子裏兩個制度——社會主義與資本主義經濟競賽，乃至「和平共存」之政策目標，在赫魯心目中，初步是「和平共存」，最終是「共產主義埋葬」資本主義，「蘇維埃帝國埋葬」自由世界！其勝算，基於下述條件：

(一)蘇俄對外貿易之「國家絕對壟斷制度」；

(二)國家獨佔生產工具與生產資料；資本的絕對集中，奴役勞動，與極權性計劃經濟之戰略使用方面的優點；

(三)自由世界自身之弱點，以及與蘇俄集團「共存」而相對發生的弱點；

(四)自由世界各國間之矛盾與歧見；

(五)自由世界關稅壁壘所形成的困擾。

赫魯的「新政有提高蘇俄人民生活水準之擬議與計劃，但其中亦有政治目的」，直接關連其戰略構想。關於此點，赫魯對蘇俄軍事學院學員曾有坦率的說明：

「增加蘇聯人民的生活福利，對內對外皆有重大意義，一面是鞏固蘇維埃社會精神與政治團結的有力因素；一面，蘇聯人民生活水準提高，足以爲社會主義優於資本主義提供新的證據，對資本主義落後地區、殖民地國家勞動者，以蘇聯和各社會主義爲榜樣，擴大社會主義思想的影響力。……我們將達到最高的生活水準，實行最短的工作時間。倘若我們把七年計劃中所預計的成果一起擺出來，相信各國人民是善於作正確之選擇的，世界各國必定會走上馬克斯、列寧主義所昭示的途徑。」（註二）

赫魯與美國政治軍事評論家李普曼的談話中，用共產主義對美國施行恫嚇之處，多於用原子彈：

「對於你們（美國人），共產主義之作爲一種思想和理論，所表現的危險性之大，甚於蘇聯政府的軍事政策。」（註三）

赫魯企圖說服李普曼，相信經濟落後國家佩服以共產主義爲特徵的蘇俄，並且承認其前途唯有取法蘇俄之經濟制度。赫魯在談話中，曾直言不諱的指出他所謂將取法蘇俄的是那些國家。例如赫魯曾說：「爲印尼着想，最好他能採取蘇維埃制度。」

赫魯已早在其對俄共第廿一次代表大會報告中，指出蘇俄七年計劃對外政策總路線的政治目標，他引用列寧的話，描繪出這目標的構想：

「列寧預見到，蘇聯將以其經濟建設對世界發展的進程發揮主要的影響作用，『倘若——列寧說——蘇聯能佈置起密集電站網，強大的技術裝備，那麼我們的共產主義經濟建設，將成爲歐洲和亞洲嚮往社會主義的榜樣』。」（註四）

赫魯曉夫之一再強調共產主義經濟建設方面之重要，不能僅視爲宣傳的把戲，其中確含有共產主義侵略性適應時代的現實作用與實際可行的條件。自由世界除注意其對戰爭準備方面的意義，似應特別重視其在以和平方式征服世界的謀略方面的危險性：

（甲）亞、非、拉丁美洲經濟落後地區，蘇俄經濟滲透活動的日見積極。美援政策擬議改變期中，自由世界因應稍有疏忽，便才予蘇俄以可資利用的空隙。

（乙）美國黃金準備所表現之減少趨勢，已鼓舞蘇俄盧布在國際金融市場之陰謀活動與野心。

蘇俄科學院副院長奧斯托羅維治諾夫在俄共大會發言稱：「估計共產主義建設未來發展，蘇聯盧布開始流入世界市場，排擠美元。」（註五）

分析赫魯的思想、理論及政策傾向後，吾人所獲得的初步印象是：赫魯所關心的，不是共產主義神話之實現，而是蘇維埃帝國世界霸權的角逐，共產主義可能逐漸趨於幻滅，但國際共產黨人征服世界的狂妄野心，如不遭遇自由世界嚴重打擊，不會緩和。「和平共存」的想法有利於蘇俄；在所謂「兩個制度的經濟競賽」中，自由世界勝利的把握，必須建立在首先粉碎蘇俄所持有的有利條件，並轉變自身的弱點爲優點。信心決定一切，主動的攻擊精神尤其重要。

附註

（一）見「列寧全集」，俄文第三版，第二六卷，第四一〇——四一一頁。

（二）一九五八年十一月十五日「真理報」：赫魯曉夫對蘇俄軍事學院畢業生致詞。

（三）一九五八年十一月十一日，紐約論壇報歐洲版。

（四）列寧之原文見其「全集」第三一卷，第四八六頁。

（五）一九五九年二月六日「真理報」。

美國黃金外流問題之研析

一、美國黃金儲備之變動

美國黃金儲備量在戰前（一九三二年）

僅四十二億二千萬美元，一九三七年增至一百二十八億元，佔自由世界黃金儲備總額二百五十三億之半數強。戰後黃金更大量流入美國，一九四九年達到二百四十五億六千萬元之最高峯，佔該年自由世界黃金儲備總額三百卅二億元之三分之二強，造成各國缺乏美元之嚴重情況。嗣後美國擴大對外援助及海外投資，各國經濟逐漸復興，輸出增多，情勢遂改觀。自由世界黃金產額及黃金準備年有增加，而美國黃金準備則逐年減少。至一九五八年止，自由世界黃金儲備總額增至三百九十九億元，而美國黃金準備則降至二百零二億五千萬元。總計是年美國黃金外流總值達廿二億七千五百萬元。一九五九年首季黃金外流為數僅九千九百萬美元，情勢略呈緩和，但後又增加，上半年共

計流出八億三千七百萬元，使美國黃金準備跌入二百億元大關，遂引起財政當局之焦慮。

黃金外流增多之現象，自由於國際收支之逆差，一九五七年美國國際收支尚為盈餘。收入二八九億元，支出二八〇億元，盈餘九億元。一九五八年轉為逆差。收入二四四億元，支出二七六億元，虧損卅二億元。但今年國際收支逆差尚有繼續擴大之情勢。據美國副國務卿於本年十月廿七日在東京國際貿易及關稅會議上稱：「美國每年輸出貨品及勞務超過輸入雖約為卅五億元，但不足以應付支出。今年預計支出方面為七十五億元，計政府贈與、貸款及其他資本支出廿五億元，私人資本二十億元，軍事支出三十億元，不足之數為四十億元，較一九五八年虧短數更多。」

美國貨幣法案規定，紙幣流通額之四分之一須以黃金作準備。依紐約泰晤士報所載

，今年十月十日通貨流通額為三百十九億三千三百萬元，約需八十億元黃金作準備，其現有儲備額似綽有餘裕。但美國政府另規定，外國政府可以隨時通知，要求聯邦準備銀行對於外國存款，用黃金提取。此項存款約計為一百二十億元。另外外國在美投資所有之短期證券約為六十億元，共計一百八十億元。如將此數與通貨發行準備合計，則已短缺六十五億元矣。此種情勢如不加以遏止，美元信用將被嚴重動搖。

二、黃金外流原因

美國黃金外流，不僅為其對外經濟政策與國內經濟情況發展之綜合，且亦為國際經濟情況演變之反映。昔日歐洲各國患美元恐慌，今則美國本身感懼美元不足。此中經過，固難詳於有限之篇幅，茲就最主要之因素歸納為二項：

（一）黃金官價太低 美國自一九三四年

起，已禁止紙幣持有人兌換黃金，但規定國與

國間的債務結算，如對美出超國家持有大宗外匯，可向美國國庫掉換黃金，其計算標準係每卅五元等於黃金一盎司，即每一美元之價值等於點八八七六一克拉姆黃金。此項規定價格迄今未變。但目前世界各地每盎司黃金賣買價格則大約在四十至五十美元之間。又據美國貨幣專家畢克稱，如按照一九四〇年之價值標準，現時每一美元之購買力僅等於當時的四角八分。渠依此項標準預測，認為美元的黃金價格恐將降低至每盎司七十美元。

由於美元與黃金兌換價格之不合理，再加紐約金融市場利息低，外國企業界遂在美國發行公債證券，吸收充分美元，從事盈利事業，復將利用美國資金所賺取之美元存於紐約銀行，積存至鉅額後，設法提取黃金。此種情形完全起因於黃金價格太低，美政府方面對此已加以深重關切。

(二)對外輸出貿易不易擴展 美國對外輸出貿易向為出超，在一九五六年達六十五億元，經常亦在四十億元左右，因海外支出鉅大，賴此出超得以挹注。去年因經濟衰退，輸出較一九五七年減少百分之十四。今年年初估計，輸出可達一七一億元，但年中估計，減為一五九億元，較去年之一六二億元尚少三億元，是則對外輸出並未因國內經濟

復趨繁榮而有所改善。至輸入方面，年中估計為一三八億元，較去年增六億元，亦未因輸出減少而降低。

依前項估計，今年出超已降至廿一億元。遠較歷年出超額為低。但實際情況恐尚不止此。今年六月美國輸入商品較去年同期增百分之卅三，竟超過輸出，造成一九三七年來和平期中之首次入超。而上半年實際出超額則僅為七億元。

西歐工業國家經濟之復興與擴展，為美國對外貿易情勢逆轉原因之一。據聯合國歐洲經濟委員會報告，一九五八年歐洲對美輸出增加百分之八，對中東石油國家增百分之十七，對大陸增百分之二十。一九五九年上半年歐洲對美輸出仍有繼續增加趨勢。至美國對歐輸出，一九五八年則呈減少。其原料及基本金屬竟減少百分之卅二。

西歐工業國家製品行銷海外之增加，足以反映美國製品在國際市場競爭能力之趨弱。美國為援助歐洲經濟復興，推行技術交流，一般工業製造技巧多已公開，各國均可仿倣。但美國生活水準遠較西歐國家為高，其工資成本隨之提高，輸出品售價不易削價競爭。據美國鋼鐵研究所統計，世界生產鋼鐵各主要國家之成本均低於美國，並以各種不同成品行銷美國市場。其成本高昂之主要因

素當為工資。一九五九年美國鋼鐵工人工資平均每小時三元二角二分美金，而日本工人每小時為四角六分美金，僅七分之一。其他法國工人為九角六分，義國工人為八角一分，英國工人為九角，西德工人為一元零一分。但美國鋼鐵工人仍以罷工為手段，要求增加工資，其經濟前途殊不容過份樂觀。

三、美國政府之對策

美政府對於黃金外流現象現已有深切之警惕，積極從事各項補救措施，舉其要者有四：

(一)要求各國放寬對美貨限制：本年十月廿六日國際貿易關稅會議在東京開會，美國副國務卿狄倫及商務部助理部長祁恩斯連袂出席，要求各國放寬對美貨輸入之限制。各國反應頗良好。英國於十一月四日即宣佈於星期一（十一月九日）起解除從美元區與西歐輸英貨物之大部份管制。法國亦宣佈自十一月五日起解除從美元區及西歐國家各種貨物進口限制，計在二百種以上。日本外務省發言人亦於十一月五日聲稱，日本準備於本月內宣佈放寬美貨入口限制。

(二)削減軍事預算：美國海外駐軍費用年約三十億元，其中十五億元為維持基本設施、雇用本地人、運輸費用等。六億七千五百萬元為軍事人員薪餉，一億九千萬元用於

美國大選之初步研析

美國明年大選，距今不及一年，兩黨推選候選人大會，距今不及八月，茲將目前兩黨情勢及候選人之實力，略予研析於次：

(一)共和黨方面：艾森豪總統依法不能第三度競選，目前競選最力者有副總統尼克遜，紐約州長洛克菲洛。

○尼克遜：尼克遜業已兩度担任美國副總統，自本年訪俄後，聲望大增，在黨內亦有深厚之基礎，目前各州表示擁護者，共計二十六州，代表六三八人（該黨代表共計一、三三一人，如獲六六六票，即可當選），故其當選可能極大。

○洛克菲洛：洛氏自去年部份州市長改選而當選為紐約州州長後，即有問鼎白宮之心，但迄至目前，始行公開努力，前往各地（包括尼克遜之故鄉加州在內），公開講演，目前擁有代表票數，紐約一州即有九十六人，除非洛氏能迎頭趕上，而在明年三月紐哈滿士菲州等地初選獲勝擊敗尼克遜，則其當選，頗有困難。又如洛氏參加明年六月尼克遜故鄉加州之初選獲勝，則洛氏之希望至大，唯在目前觀之，其獲勝之可能頗小。且目前尼克遜二氏在其黨內實力之對比為六十八比十八。

(二)民主黨方面：民主黨方面，有意競選者，大有其人，而目前勢力最大而可能當選者，則有下列諸人：

○甘乃第：甘氏為麻州聯邦參議員，為羅馬天主教徒，目前勢力頗為雄大，而為二十二州五四一代表票之第一選擇，另為十八州五九六代表票之第二或第三選擇。（候選人須有七五六票方能當選。）

○塞明頓：塞氏為密蘇里州聯邦參議員，目前實力逐漸增加，而為十州三五〇代表票之第一選擇，但以之為第二或第三選擇者則有二十四州七五九票。

○詹遜：詹遜為南部德克塞斯州聯邦參議員，並為聯邦參院民主黨領袖，而為六州二〇一票之第一選擇，七州一七〇票之第二或第三選擇。

○史蒂文生：史氏曾兩度競選失敗，但其潛力仍極雄厚，如大會羣雄逐鹿，勝敗不分之際，其三度當選之可能性至大，目前則為四州一九二代表票之第一選擇，十二州三七一票之第二或第三選擇。

建築及不確定性質計劃。各地駐軍消費以歐洲為最大，員兵薪餉多用於購買當地用具及支付生活費用，甚少儲蓄。現美國擬將員兵定額減少五萬人，國防預算減少五億元，由四一〇億元減為四〇五億元。如此項預算通過，海外駐軍自將減少若干。

(三)修改美援計劃。美國海外支出，除軍事費用外，經濟援助亦為一主要款項。現政府擬將該項支出酌予減少。一九六一年度總統提出國會之援外經費將在卅二億至卅三億元之間，而國會核准數將在廿五億元左右。艾森豪總統於十月廿九日記者招待會中稱：美國將不再負起對外經濟援助不相稱的負擔，並請工業國家負起大部份的責任。

其次，擬將現行美援款項運用辦法硬性規定限於購買美貨，使美援款項仍流回美國。此即報章所稱之購買美貨法。據開發貸款基金會總經理勃蘭特於十月十九日稱：將來對落後地區貸款必用於購買美貨，惟對已核定之八億元貸款不在此限。此項辦法雖為參院外委會主席福爾勃賴所反對，但為財長安德遜所贊成，將推行於其他贈予性之援外款項

⑤韓福利：韓氏爲明尼蘇達州聯邦參議員，而爲四州一〇四票之第一選擇，九州二五八代表之第二或第三選擇。韓氏曾表示，渠如不能當選，將與史蒂文生「商談」。

結 論

(一)去年美國期中選舉及部份州市長改選，民主黨人佔有壓倒之優勢，當時咸認明年大選，共和黨甚難有重執國政之可能，現以美國經濟又趨繁榮，(鋼鐵罷工，雖民主黨執政亦不能避免)高層會議舉行有望，故共和黨聲望又趨好轉。依據本年九月蓋洛普之民意測驗，如以尼克遜或洛克菲洛對抗史蒂文生，皆有獲勝可能(前者爲五四比四六，後者爲五一比四九)，而之以對抗甘乃第，尼氏亦可獲勝(五一比四九，洛氏則爲四三比五七，去年六月，如以尼洛對抗甘氏，則皆不利，分別爲三九對六一，三七對六三)，但如明年選舉時情勢變更，冷戰轉趨激烈，艾森豪之新外交政策不能成功，則對共和黨將較不利。

(二)明年美國大選縱然共和黨獲得白宮寶座，參院仍將爲民主黨控制，衆院亦大有仍爲民主黨控制之可能。

(三)共和黨正副總統候選人之理想名單爲尼克遜與洛克菲洛，但目前洛氏表示，不願出任副總統候選人，唯屆時如洛氏不能獲選爲總統候選人，當有可能接受。

(四)民主黨內因候選人甚多，實力亦將因情勢之變遷而有變化。甘氏因其爲天主教徒，或將有所影響，但如甘氏失敗，則有可能當選爲副總統候選人。詹遜雖爲能人，但因出身南方，將受極大影響。韓氏思想激進，不爲南方所容，當選亦極困難。唯有塞明頓與史蒂文生，以思想較爲中庸，而爲各方所不反對，故如甘氏不能於第一、二次投票獲選時，則將失去機會，塞氏與史氏，皆有當選之可能。除非各方一致聯合阻止，則塞氏當選可能極大，又如甘氏有心出任副總統，似將聯合阻止塞氏，而使史氏得有三度當選之可能。

(五)民主黨人之理想名單爲史蒂文生—甘乃第或塞明頓—布朗。布氏爲加州州長，亦爲天主教徒。

(六)民主黨大會舉行在先，該黨何人出任總統候選人，對於共和黨大會亦有影響，如該黨由中庸份子出而競選，則對洛克菲洛較爲有利。

(四)改善獎勵海外私人投資辦法。據參議員愛肯稱：據一九五七年統計，美國海外私人投資在亞非中東較少開發地區者不及百分之二，但優待海外投資之減稅免稅利益則各地一律。如西歐等地殊無必要。今後爲獎勵對落後地區之開發，此項優待辦法應專限於落後或較少開發地區，以宏效用。蓋欲擴展對外貿易，必先培養國際間的購買力。落後地區人口衆多而工業不振。聯合國月報稱，自一九五三年以來，工業國家輸出品價格升百分之四，而原始產品國家輸出品價格減百分之七，故投資落後地區，協助經濟開發，實爲亟務。

以上四項，雖不失爲因時制宜之舉，然黃金外流之基本因素爲美元貶值與工資高昂，兩者皆與通貨物價之膨脹有關。必須膨脹情勢停止，而後經濟方能有安定的進步。現美國朝野大聲疾呼，對通貨物價膨脹作戰，殆已有鑒於潛伏危機之成長。惜囿於資本主義經濟理論之傳統，未能作徹底性之措施，斯爲憾事耳。

日美安全保障條約改訂問題

十一月三十日

一 安保條約之簽訂與修改

當一九五一年九月八日，日本與美、英、法等四十九國在舊金山簽訂和平條約後，在政治上已恢復其獨立自主地位，但由於日本憲法規定不得擁有軍備，使日本毫無自衛力量，和約一旦生效，佔領軍必須全部撤離，則日本安全即無法確保，而俄帝、北韓、共匪在地理上構成對日本包圍形勢，且一九五〇年匪俄間所簽訂之匪俄「友好同盟互助條約」，其第一條即明白指出日本為其假想敵，如果美軍撤退，匪俄隨時可侵佔日本；美國與日本雙方有鑑及此，為確保日本安全，在和約成立同時，雙方又簽訂一項「日美安全保障條約」。該約內容極為簡單，除前言外，僅有五條；規定與舊金山和約同時生效，日本授權美國駐軍日本，維持遠東之國際和平，遇日本國內治安發生問題、或受外來攻擊時，美軍應日本之請求得予以援助，對第三國軍隊通過日本國境或在日本建立基地，必須事先徵得美國同意。該約並無一定期限，但規定如日美兩國認為聯合國對日本安全已有適當保障時，條約可隨時失效。近八九年來，日本得以安全無慮，並以充分時間，積極從事復興工作，且迅速成為自由世界強大國家之一，安保條約，實有其重大貢獻。但由於該約缺乏「自主性」與「相互性」，近年來成為在野黨及反政府份子攻擊目標，在國會中亦成為論爭中心，歷屆內閣對修改安保條約，亦列為重要課題。自一九五五年夏故前外相重光葵訪美時，曾提出修改要求，當時美國在原則上已同意成立一項較大相互性條約。一九五七年六月岸信介首相訪美，又舊事重提，雙方同意成立「日美委員會」，檢討安保條約所產生之各項問題並調整兩國關係事宜。至

去年九月，藤山外相復與故前國務卿杜勒斯洽商，雙方同意修改。自同年十月四日起，由美國駐日大使麥克阿瑟二世與藤山外相間舉行修約談判，一年以來前後共舉行會議十六次，至本年十月二十一日，雙方獲致協議，預定明年一月正式簽字，並在同月第三十四屆定期國會提出通過批准。

二 新約要點及其特質

根據日本報紙透露及外相藤山愛一郎在國會報告，新約內容包括「前言」、「本文」及「換文」三部份，除前言中強調兩國「和平共存」及與聯合國關係外，本文共十條，其要點如下：

(一)日美兩國將遵守聯合國憲章原則，和平解決國際爭執，並避免行使違反聯合國宗旨之武裝威脅，兩國將努力強化聯合國機構之功能。(第一條)

(二)日美兩國尊重民主主義原則，促進雙方安定與福利，並增進兩國友好關係及經濟合作。(第二條)

(三)日美兩國為個別或共同合作抵抗武裝侵略，將在自國憲法範圍內，維持並發展其能力。(第三條)

(四)兩國為履行條約，將隨時磋商，在日本安全或遠東和平遭受威脅時，即舉行緊急協議。(第四條)

(五)在日本所統治之領土受到武裝攻擊時，兩國將依照各自憲法之規定與程序，以行動對付此種共同威脅，並立即報告聯合國安理會，在安理會採取措施並恢復和平後，即行終止此項行動。(第五條)

(六)為確保日本安全及遠東和平，日本允准美軍駐紮日本並使

用其設備及基地。(第六條)

(七)新約期限爲十年，在預定終止期前一年，任一國通知，即行廢止。(第十條)

(八)換文中規定，如美國在日本境內配置之軍隊有重大變遷及配備有重大改變，以及有關利用日本境內之設備與地區，作爲防衛日本安全以外之目的進行作戰行動時，必須與日本政府作事前協議。將上述新約內容要點與舊約比較研究，可得出下列特點：

(一)新約名稱全文爲「日本國與美利堅合衆國間共同合作與安全保障條約」，較舊約增列「共同合作」四字。新約內容，與美菲、美韓及中美共同防衛條約極相類似，但因日本國內之特殊情勢，爲避免刺激，故未採用「共同防衛」字樣。

(二)舊約係在日本加入聯合國之前簽訂，故日本與聯合國間之關係，未明確規定，而在新約前言及第一條中，已予修正，使日本在自由陣營中正式成爲更重要之一員。

(三)在新約第二條中，特別規定兩國經濟合作關係，此爲新增條款，雖在北大西洋公約及中美條約中亦有類似規定，但在日美貿易現狀下，其實際效用不大。該條主要目的，似在沖淡新約之軍事性。

(四)新約第三、四、五、六等四條，均屬有關軍事合作條款，亦爲新約重心所在，對駐日美軍防衛日本之義務，已有明確規定，不若過去之空洞；且新約屬雙邊之共同防衛條約，已改正過去片面性之缺點。

(五)舊約第三條關於禁止第三國駐軍條款，已完全刪除，且新約中對駐日美軍如有重要行動時，規定必須事先與日本協商，因此日本非但已恢復其獨立自主地位，美軍在日行動，反受若干限制。

(六)新約期限規定十年，而舊約爲無限期有效。

(七)新約中關於美軍在日本地區以外作戰，或核子武器運入日本等問題，規定必須與日本政府作事前協議，此點爲新約一大特色，但「事前協議」，日本有無拒絕之權，並無明文規定，一般認爲換文對美軍行動，無多大之實際拘束力。

(八)新約另一特點，爲其所包括之共同防衛範圍，美國對日本負有防衛之義務，而日本對美國，僅限於駐在日本本土內美軍受到武裝攻擊時，始採取共同抵抗行動，不若菲律賓、韓國及我國，應依照條約規定，對美國太平洋區或西太平洋區美國領土，負有共同防衛責任。但新約中規定在情勢認爲遠東和平已遭受威脅，經雙方協議，美軍可利用日本設備及地區作基地，在日本本土以外作戰。

綜上所述，新約內容雖與舊約有若干不同之點，但大部份屬精神條款，並無實質上之重大變更，諸如駐軍地位、防衛義務、事前協議等項，過去均已實施，現在不過正式列爲條文而已。事實上，日本早已成爲亞洲自由國家之供應基地，在越戰、韓戰及臺海砲戰時，日本曾爲美軍作戰基地，故新約成立，對整個遠東局勢亦不致有多大變化，僅使該約性質改爲雙邊協定而已。

三 修約前途

關於修改現行日美安保條約，日美兩國政府代表已達成協議，新約可望於明(一九六〇)年一月在華府簽字，經兩國國會批准後即可生效。但在日本國內，左翼黨團反對仍極劇烈，尤其在十一月二十七日，在日共操縱煽動下，曾發生全國性之羣衆示威運動。據估計，在東京、大阪及其他六百多個地方均有類似示威，參加人數共約十二萬五千人。東京三萬名示威份子並曾闖入國會，發生毆打警察等暴動行爲，到達反對運動高潮，現事件雖已平息，但示威運動仍有繼續發生可能。左翼黨團反對修改乃至主張根本廢止日美安

(下轉第6頁)

南韓民主黨內部糾紛與五全大會

十二月四日

一 民主黨內部糾紛

南韓民主黨係一九五五年九月十九日正式成立，已有四年餘歷史，爲韓國第二大黨，在國會二百三十二議席中，擁有七十七席。一九五六年大選，該黨領袖之一張勉博士當選副總統。一九五八年民議院大選，該黨又獲勝利，議席較上屆增加三十三席之多，在韓國已成爲一有力之反對黨。該黨係由已故民主黨黨魁申翼熙所領導之民主國民黨與張勉所領導之興士團合併而成，在成立之初，即有新、舊兩派之分，前者爲急進派，以張勉、郭尙勳、朴順天爲中心；後者爲緩進派，以趙炳玉、白南薰、金演度爲中心，在黨魁申翼熙未逝世前，由於申氏個人資望與領導，黨內甚爲團結，但不幸申氏於一九五六年總統競選中患腦溢血逝世，新派領袖張勉又當選副總統，使新舊兩派裂痕，日漸加深，在該黨召開第二次全國代表大會前夕，形勢最爲嚴重。但代理最高委員代表（即黨魁）趙炳玉，認爲必須團結內部，否則無法與執政黨自由黨抗衡，極力協調兩派意見，特別拉攏張勉系人士，並於同年九月召開第二次全國大會，緩和兩派對立形勢。在大會期間，雖曾發生狙擊張勉事件，由於處理得當，大會仍圓滿結束，並選出趙炳玉爲最高委員代表，繼申翼熙爲該黨黨魁。其他四名最高委員中，新派張勉、郭尙勳、朴順天三名當選，舊派由白南薰出任。此外中央委員、監察委員及黨內重要

人事，照新舊派比例分配，造成黨內小康局面。但大會結束不久，舊派元老金俊淵以未當選最高委員，認爲趙炳玉人事安排不當，且有選舉舞弊事實，宣佈脫黨，隨同金氏脫黨者約二千餘人，並於同年十一月十八日正式創立統一黨，與之對抗。金氏脫黨，使民主黨內部造成不安與動搖，趙炳玉力圖團結內部，並爲一九五八年國會大選獲勝鋪路，又在一九五七年十月召開第三次全國代表大會，結果極爲良好，且在議員大選中又獲勝利，近兩年來，表面上尙能相安。僅在一九五八年初，因國會曾通過「民、參議員選舉法」，其中有關限制言論部份，係經自由、民主兩黨議員代表事前協商同意，而趙炳玉曾參與討論，頗遭輿論及黨內人士抨擊，迫使趙氏不得不辭去最高委員代表職務，改由趙派之白南薰代理，直至同年十月該黨第四次全國代表大會改選，趙氏又重膺黨魁。惟經此風波，趙氏在黨內之領導力，已不若過去之堅強，因此新舊兩派之傾軋，又開始加烈，尤其自本年入夏以來，因兩派爭取明年總統候選人提名問題，雙方由暗鬥而明爭，彼此公開表示不肯讓步，雖經多次協商，亦無結果。後經中間派提出折衷方案，建議將總統候選人與黨魁分別由兩派人士担任，但未爲趙派所接受，形成僵局。趙、張兩氏，爲避免黨內分裂並謀團結合作，於本年八月六日發表聯合聲明，強調團結，對總統候選人提名，主張採用民主方式投票，兩氏表示絕對服從黨的決定。此後兩派工作重心，移至各道市黨部之改選，

俾造成已派在提名大會中之有利形勢。自本年九月起，該黨各道市黨部相繼舉行大會，在十個道市中，除江原道係中道派桂琬諄當選委員長外，新派僅漢城市黨部金相敦當選，其他京畿、忠北、忠南、全北、全南、慶北、濟州等七個道黨部委員長，均為舊派候選人當選。在慶南道舉行黨大會時，新舊兩派爭執最烈，曾發生互毆事件，大會無法進行，兩派對立更趨尖銳。十月三日趙、張兩博士分別招待記者，互相指責對方應負慶南道事件責任，郭尙勳、朴順天兩張派最高委員，同時提出辭職，以示抗議。兩派爭執表面化，幾瀕破裂。張派議員並組織「民主黨淨化運動懇談會」，以對抗趙派人士，趙炳玉氏鑑於事態發展嚴重，遂於十月十日公開宣佈，為平息黨內糾紛，決心放棄總統候選人提名。趙原望此舉可以平息黨內歧見，但結果發生三種不同之反應：張派人士懷疑趙氏聲明之誠意，趙派幹部根本反對趙氏退讓，其他黨內人士，仍堅主趙張兩氏合作聯合競選正副總統，意見極為紛歧，該黨遂成立十人特別委員會，以處理黨內糾紛，並解決總統候選人提名問題，郭、朴兩最高委員亦打消辭職原意，力求黨內協調。原擬在十一月十日重開之慶南道黨部大會，因當日有不明怪漢四十餘名佔據會場，宣告流會。後經最高委員會決定慶南道黨大會無限延期，正副總統候選人提名大會及第五次全國代表大會，分別於十一月廿六、廿七兩日舉行。在此期間，十人特別委員會會多方努力，謀在大會前獲得協議，並另組小組委員會，草擬妥協方案，仍以總統候選人及黨魁分離為原則，但因雙方意見無法接近，最後決定在二十六日提名大會及二十七日全國代表大會中依民主方式投票選舉。

二 提名大會及五全大會

民主黨參加明年總統競選候選人提名大會，於十一月二十六日

舉行，大會前一日，除籌備委員決定四種投票方式聽候大會採擇外，最高委員代表趙炳玉博士並發表聲明，表示對正副總統候選人提名問題，服從黨的決議，希望全體黨員，超越派系關係，依民主方式完成大會任務。聲明中雖未明白說明取銷十月十日放棄競選提名之聲明，事實上已接受自由競選原則，故此大提名大會，仍屬趙炳玉與張勉兩氏之競爭，情況至為緊張。大會當日，政府為策萬全計，曾派有警察及便衣衛士二百四十名，在會場附近維持秩序，由內務部崔長官、李次官及治安局李局長親自在場指揮，在會場五十公尺以內，禁止普通行人通行，情勢頗為嚴重。大會於上午十時在漢城市公館舉行，出席代表九百六十六人，由最高委員郭尙勳任臨時主席，宣佈開會及通過投票方法後，即舉行秘密投票。結果趙炳玉得四百八十四票，張勉得四百八十一票，趙炳玉氏以三票多數，擊敗張勉氏被提名為總統候選人，張勉為副總統候選人，提名大會亦在平靜中圓滿結束。二十七日為該黨第五次全國代表大會，因尚有黨內領導之爭，兩派爭奪選票工作，仍在積極進行，除爭取最高委員代表職位外，對最高委員人數分配，競爭亦甚激烈。故大會仍在極度緊張氣氛中進行，由郭尙勳主席，趙炳玉致開會詞後，進行黨務報告，並通過「預決算案」、「修改憲法案」及「上李承晚總統致敬書」、「告國民書」等項，隨即舉行選舉。在出席代表九百六十八名中，張勉以五百十八票當選黨魁，趙炳玉以四百四十七票落選。最高委員原為五人，本次大會決定增加一人，結果趙炳玉、白南黨、郭尙勳、朴順天四氏連選連任外，趙派之尹潽善亦當選為最高委員，造成三比三之對等形勢。中央委員人數決定為五百卅五名，除最高委員六名，民議員七十三名，核心黨部委員長一百六十九名，共二百四十八名為當然委員外，再由最高委員推選六十七名，核心黨部委員長推選二百二十名，共計五百卅五名。現在名單雖尚未發

表，但大致以維持兩派均勢爲原則。

三 結論

(一)民主黨歷年來內部糾紛，甚少政策之爭，而大半爲人事及領導權爭執。最近黨內紛爭，在表面上雖爲爭取明年競選總統候選人提名，但實際仍屬領導權之爭。因明年第四屆總統選舉，自由黨李承晚博士當選連任之可能仍極大，而趙炳玉舊派幹部堅主由趙氏出任黨魁及總統候選人，張氏副之；張勉新派幹部則並不熱中提名張氏爲總統候選人，而贊成黨魁與總統候選人分別選出，俾趙氏可出任總統候選人後，由張勉担任最高委員代表。此項主張，當然不爲舊派所接受，大會前之緊張局面及民主黨之分裂危機，皆因此而生。

(二)民主黨市道部委員長對各地方核心黨部影響力甚大，故新舊兩派在改選中鬥爭極爲劇烈，雖舊派在該方面獲得優勢，但此次出席大會之代表成份，兩派人數極爲伯仲，故總統候選人提名中，趙、張兩氏僅差三票。至於最高委員代表選舉中張勉得票較趙氏高出七十一票之原因，以係由於中道派人士爲平衡兩派力量及貫徹黨魁與總統候選人分離主張，一致投張勉票所致，不能認係新派完全勝利，而僅達到其預期之理想而已。

(三)張勉雖當選爲最高委員代表，但最高委員已增爲六名，兩派各佔其半，勢力均等。各道市黨部舊派仍佔優勢，張氏對黨領導力似並未增強，今後兩派仍將在均衡狀況下互相競爭，任何一派均無法控制，但暫時亦不致有大糾紛發生。

(四)一九五八年民議院大選，民主黨籍議員由四十六席增至七十九席，後經爭取無黨無派議員入黨，最多時增至八十三席；但近自慶南道黨大會發生糾紛及黨內新舊兩派互爭總統候選人提名問題

發生後，北全道議員趙定勳、宋榮平、忠北道議員金周默、忠南道議員俞昇濬先後脫黨，金朔議員亦於十一月九日脫黨，並即加入自由黨；廿五日又有洪淳熙議員宣佈脫黨。故至十一月廿五日止，國會勢力，自由黨一百四十三席，民主黨七十七席，小黨派及無黨無派十二席。民主黨議席已退縮至三分之一以內，自由黨在國會中所受威脅，已大見減少。但欲聯合無黨無派議員順利修憲，目前尙無可能。

(五)明年總統大選，仍係自由、民主兩黨競爭，其餘小黨派雖亦推出候選人，但力量有限，照目前情況判斷，李承晚可保當連任第四屆總統，副總統候選人李起鵬（自由黨）及張勉，將有激烈競爭，何者可能當選，暫尙無法判斷。

(六)此次民主黨總統候選人提名大會及全國代表大會開幕前，趙張兩派競爭之激烈，爲前所未有，其對立情勢極爲尖銳，甚至瀕破裂邊緣；但在大會開幕後及會議進行中，則均充分表現其高度政治修養與民主風度，故大會在平靜中圓滿結束。

(七)民主黨五全大會通過之憲法修改草案，其重心在改現行總統制爲責任內閣制，規定總統缺位時非由副總統升任，而由內閣總理代理。內閣總理由國會選任，對國會負責，民議院對內閣提不信任案後十日內，總理可解散民議院或總辭職。該項修正案僅小部分意見與自由黨相同，故通過之可能性不大。

(八)新產生之民主黨總統候選人趙炳玉於提名當日在記者招待會所發表有關國內外問題之主張，除堅主確立民主制度，實施責任政治外，特別強調發展農業經濟及中小企業與積蓄民族資本；對國際問題，主張通過集體安全體制達成南北韓統一，及努力打開日韓關係並謀恢復邦交，上項政治主張除實施責任內閣制及建立對日邦交兩點與自由黨略有出入外，其餘均大致相同，並無新奇之處。未來兩黨競選，主要在人望而非政策之爭。

琉球政局之展望

十二月十一日

一 琉球政治現狀

琉球迄今仍在美國託管中，因此現在統治琉球羣島者有兩個政治組織：其一為美國國民政府，另一為琉球行政府；前者直隸美國國防部，由該部提名高級專員一人徵得國務院同意並呈報總統核准任命（現任高級專員，係由美國琉球軍司令官普斯中將兼任；高級專員直接對國防部負責，對琉球人民之關係，除依照總統令執行任務外，不負任何責任）。琉球行政府為琉球羣島之最高政治組織，惟其行政主席、副主席，則由美之高級專員任命。立法機構為琉球立法院，由二十九位民選議員組織而成。第四屆議員，係一九五八年二月選出，任期三年八個月，明年十一月屆滿改選。目前立法院各黨派勢力，親美之自由民主黨佔十四席，親日之社會大眾黨佔十席，左翼親共之民主主義擁護連盟佔五席。司法機構為琉球司法裁判所，下轄「上訴裁判所」、「巡迴裁判所」及「治安裁判所」等三部分。上述行政、立法、司法三項組織，其權力僅限於對琉球住民行使，至屬於聯合國之軍事人員及受雇於美軍及其他機構內之外籍人士，均不受其限制。高級專員依照總統布令，其權力甚大，除任命行政主席外，其他重要官吏，亦有事前核准之權，行政府之外交事務及政府決策，亦須徵得其同意，對行政府之命令及立法、司法案件執有否決、變更或複議之權。於必要時，並可發佈命令，直接行使政權。因此就琉球整個政治體制而言，琉球政府及人民與美軍間縱的關係上，仍舊保持佔領狀態。惟高級專員之權力雖大，但十餘年來，歷任美國政府之首長，極少使用此項權力，對羣島上人民之言論、思想、行動自由之尺度極寬，對民主國家國民之基本權利，絕對尊重。至於琉球人民在橫的關係上，已實行自治，並適用民主主義之原則，一旦亞洲恢復和平，美國結束其託管任務，琉球

即可成爲一個獨立、民主之政體。

二 任命大田政作爲新主席之經緯

琉球行政府主席，由美國駐琉球高級專員任命，任期四年，第一任主席爲原民主黨主席比嘉秀平氏，第二任爲當間重剛氏，任期至本年十一月十日屆滿。琉球人民對第三任主席人選，極爲重視，故自本年春起，立法院方面已醞釀促成主席民選或由院內第一大黨推荐人選之運動。普斯高級專員，爲澄清外界對任命新主席之疑慮，曾於七月初發表正式談話，表示在現階段中，行政主席民選爲時尚早，第三任主席，仍將依照總統令規定，諮詢立法院代表意見後，由民政府任命，至於新主席人選之條件，必須得美方信賴且能充分享合作之人物。普斯中將並在若干場合中表示，希望能物色一個有理想、有能力，富行政經驗、人格高尚、操守廉潔並能爲人民所信賴及支持之公正人士担任主席，十月十二日並邀請自民、社大兩黨代表懇談，結果自民黨決定推荐原任行政主席當間重剛、副主席大田政作及前民主黨總裁松岡政保等三氏爲候選人，社大黨推荐現任立法院議長安里積千代氏爲候選人，反美親共政黨——民連代表，則未被邀請，亦未推出候選人，供美國政府選任新主席之參考。普斯中將又曾邀請上述四人作個別會談，最後決定任命大田政作氏爲第三任主席，並於十月廿一日正式發令，二十九日又決定任命琉球開發資金公司總裁瀨長浩氏爲副主席，兩氏均於十一月十一日就職。

大田政作氏此次被任命爲主席之主要原因，約有下列四點：（一）大田氏係法學專家，爲人正直，態度穩健，辦事熱心，在副主席任內，與美方合作良好。（二）自民黨推荐三位候選人中，當間與松岡間私交甚惡，彼此時有衝突，同時當間氏在主席任內與財界部分人士勾結弄權爲人民所不滿。松岡氏則派系色彩極濃，樹敵甚多

，不若大田氏之單純。因大田雖出身琉球，但戰前戰後，均在外地工作，至一九五七年始回琉球任副主席，與琉球人民恩怨不深。（三）大田在戰前曾任職前臺灣總督府及澎湖行政長官，富行政經驗，在副主席任內，推行經濟政策及綠化琉球運動，設置自由貿易地區等，予人民以極好印象。（四）大田曾於去年訪問日本與我國，促進琉球與中、日兩國關係，貢獻甚大，其人和與外交手腕，頗為美方所賞識。大田氏現年五十四歲，琉球北部國頭村出生，日本早稻田大學法科畢業，曾任法官及律師，後始轉任地方行政官。

三 今後展望

（一）大田氏受命主席後，即發表談話，首先表示將致力於增進人民福利及發展經濟文化；對日美關係，將依照自民黨決策行事，今後將隨時與普斯高級專員舉行會商，對有關琉球之若干基本問題，坦率交換意見，以求合理解決。對於有關勞工、農民、婦女等大眾利益問題，將與立法院諸議員協力推進。上項談話，與當間主席時代之政策並無二致，預料琉球今後在政治上，不致有各大變化，惟由大田氏個人與美國軍方及人民間較當間氏有較好之關係，故於政策之推行上，可望較過去順利。

（二）琉球重歸日本問題，原係民連份子及部份人民之主張，在日本國內，社會黨、日共、左翼政團亦積極推動該項運動，此等人士，雖明知美國目前絕對不致放棄琉球，而仍積極倡導之目的，實欲藉此煽動反美，大田新主席對此已明白表示目前琉球無重歸日本之意，琉球與日本之關係，在美國諒解下，只能加強經濟交流，促成琉球之經濟復興。預料新主席對美軍關係將較前加強，對「重歸日本」運動，將取抹殺態度，反美運動亦將因此而緩和。

（三）本年十月五日成立之新保守政黨——琉球自由民主黨，係由民主黨、新政會及當間派三者合併而成，在立法院已有議員十四人，躍為第一大黨，促成自民黨成立之原因，實為爭取第三任主席

及明年十一月立法院之改選。該黨大田政作氏，已受命擔任主席，聲勢較前大增，在立法院內席次雖尚不及半數，但足以壓倒十席之社大黨議席。民主黨與當間重剛派意見雖有出入，但為保持在明年立法院議員選舉仍為第一大黨起見，兩派將可摒棄成見，互相合作。社大黨在琉球勢力亦甚強大，對明年選舉，亦已開始進行，故未來一年內，立法院改選，將為政爭中心。

（四）行政主席任期，原定為四年，為配合立法院議員任期，曾要求美方作適當變更；最近普斯高級專員，曾表示對行政主席由第一黨選任及任期問題，俟立法院議員改選前再行商討決定。且事實上由第一大黨推選主席候選人極為合理，配合立法院議員任期同時修改主席任期，亦頗可能。故在明年選舉前，此兩問題，亦將成為琉球政府與美方爭執之問題。

（五）大田政作氏在琉球政府副主席任內，特別注意長期經濟建設工作，曾創立美琉合同財政經濟諮詢委員會，設置自由貿易地區，以安定財政經濟，發展貿易，同時增產鳳梨罐頭及糖業，增加輸出。一九五八年度國際收支，支出一億九百二十萬美元，收入一億八百萬美元，已接近平衡，現大田氏已接任主席，今後將更致力於經濟發展無疑。我國與琉球之關係，自去年九月大田率經濟考察團來華及我國派訪問團去琉後，雙方關係較前更趨密切，目前琉球每年輸入總額約一億美元，大部份仰賴日本，而我國輸琉物品，僅一百餘萬美元，為數極微，現在琉球通貨既為自由美元，對我國出產之食米、水泥、紡織品、木材等，均為琉球所需要，如能積極推動，拓展中琉貿易關係，前途極可樂觀。

（六）美國太平洋總司令費爾特上將在本年十月廿四日訪問遠東返回檀香山接見記者時發表談話，指出琉球為自由國家面對共匪太平洋防禦線上重要之一環，他並強調說：沒有琉球，整個防禦線即會崩潰，只要共產黨在遠東的威脅存在一天，美國無意把琉球交還日本。就此項談話可以窺見美國對琉球乃至遠東之政策極為堅定。

俄共烏克蘭集團得勢之分析

赫魯曉夫政權建立於俄羅斯與烏克蘭兩集團之上。目前烏克蘭集團，在俄共中央委員會主席團委員中有赫魯曉夫、基里欽科、布列日涅夫等，在主席團候補委員中有基里連科、科羅特欽科、姆日阿瓦納澤、波達哥爾尼、波利揚斯基等；在烏克蘭黨則爲中央主席十三名委員及候補委員；在部長會議之下各部會中有國家監察委員會主席格·瓦叶紐金、國家穀物委員會主席列·羅·科爾涅茨、農業部長馬茨凱維奇、國家對外經濟關係委員會主席符·阿·斯卡奇科夫、國家對外文化委員會主席葛·阿·茹可夫等。茲析述如下：

甲 烏克蘭集團重要人事

(一) 在俄共中央主席團方面：

○赫魯曉夫（參考本刊四卷五期「赫魯曉夫性格之分析」一文）
○基里欽科（參考本刊四卷八期「基里欽科崛起之分析」一文）

○布列日涅夫，現年五三歲，烏克蘭人，一九三一年入黨，曾任烏克蘭省市黨部第一書記及軍事委員等共十四年，一九五六年二月被選爲俄共中央主席團候補委員，一九五七年七月升爲俄共中央

主席團委員兼書記，主管重工業及軍中重要人事。

另五名候補委員，掌握重要地區黨政：

○烏克蘭黨中央第一書記納·佛·波達哥爾尼，烏克蘭人，現年五六歲，一九三〇年入黨，曾在烏克蘭參加黨政工作二十八年，爲基里欽科任烏克蘭第一書記時之第二書記，一九五七年基里欽科升爲俄共中央書記，彼升爲烏克蘭第一書記。

○烏克蘭最高蘇維埃主席團主席德·季·科羅特欽科，烏克蘭人，現年六五歲，一九一八年入黨，曾任烏克蘭黨政工作二十四年，爲赫魯曉夫任烏克蘭第一書記時之重要委員，爲烏克蘭共黨之元老。

○斯維德洛夫斯克省黨部第一書記基里連科，烏克蘭人，現年五三歲，專習航空工程出身，曾任烏克蘭省黨部第一、二書記十一年，其被任爲該省第一書記，係由於該省位於烏拉爾工業區域，爲蘇俄工業之中心。

○格魯吉亞加盟共和國第一書記符·普·姆日阿瓦納澤，格魯吉亞人，現年五七歲，列寧格勒軍事政治學院畢業，曾任烏克蘭軍區政工九年，爲赫魯之助手，一九五三年赫魯支持彼出任第一書記，主要在於鎮壓貝利亞派之活動。

④俄羅斯共和國部長會議主席德·斯·波利揚斯基，烏克蘭人，現年四二歲，一九三九年入黨，烏克蘭哈爾科夫農業經濟學院畢業，曾任烏克蘭克里米亞省黨部等書記四年，赫魯以烏克蘭黨工出身之幹部任俄羅斯共和國部長會議主席，其用意除培養波之聲望外，似在平衡俄羅斯與烏克蘭兩集團之勢力。

(二)在烏克蘭黨中央主席團方面(委員九名，候補委員四名)(詳見41頁表)

乙 烏克蘭集團得勢之背景

(一)地理、歷史及民族性之影響：烏克蘭為蘇俄之門戶，西烏克蘭於一九四四年十月十四日俄軍收復後併入烏克蘭，就人口與經濟言，僅次於俄羅斯，首都基輔為古代王國(第九世紀以基輔為中心成立俄羅斯王國)，一八三三年尼古拉一世即成立基輔大學。頓巴斯、德聶泊羅彼得羅夫斯克等為著名重工業中心，黑土地帶為烏克蘭產糧區。黑海岸第一大港奧德薩為早期布黨發源地。烏克蘭人國民性：冒險、強悍、團結力強，烏克蘭語文在蘇俄文化歷史上頗有地位。

(二)俄共黨領袖多出身於烏克蘭共黨：列寧、伏羅希洛夫、彼得洛夫斯基、雅羅斯拉夫斯基等於一九〇三至一九〇七年為烏克蘭共黨之委員，史達林、伏龍芝、柯西奧爾等十六名，為一九二〇年三月烏克蘭蘇維埃與軍事機構之委員。一九二〇年至一九二一年烏克蘭共黨組織有伏羅希洛夫等九人，莫洛托夫為第一書記。一九二五年四月迄一九二八年，史達林派卡岡諾維奇任烏克蘭第一書記，以整肅烏克蘭共黨中之托派及民族主義派。一九二八年柯西奧爾(

烏克蘭共黨元老，為赫魯曉夫所信仰之人物)任第一書記，因反對史達林，於一九三九年被史魔殺害。一九三八年一月迄一九五三年烏克蘭共黨由赫魯曉夫任第一書記，嗣即由基里欽科繼任第一書記。

(三)烏克蘭黨幹多被提升為俄共中委及候補中委：○從一九五九年一月迄一九五六年，統計二十一名烏克蘭黨中央委員中，除那沙林科外，餘均提升為俄共中委或候補中委。○現烏克蘭黨中央主席團十三名委員中，除派駐匪大使契爾伏年柯一名外，餘均被提升為俄共中委或候補中委。○烏克蘭重要省黨部第一書記，(如哈爾科夫省，賽托米爾斯克省，德聶泊羅夫省，克里米亞省，史達林斯克省)均被升為俄共中委。

(四)德蘇戰爭時期(一九四一—一九四五年)烏克蘭戰區產生一批黨政軍幹部：○現俄共中央主席團委員赫魯曉夫、基里欽科、布列日涅夫、科羅特欽科、姆日阿瓦那澤等均為當時烏克蘭戰區之軍事委員。○著名游擊隊領袖：柯夫巴克，前烏克蘭普奇夫里蘇維埃主席；賈道洛夫，前烏克蘭徹爾尼郭夫省委書記；魯得涅夫等曾領導一萬四千八百七十五名共產黨員，及二萬六千名共青团員參加游擊戰(見蘇俄大百科全書四四卷一〇二頁)。○指揮官：現蘇俄國防部長馬林諾夫斯基(烏克蘭與德薩人)，一九四四年三月任烏克蘭第三方面軍司令官。國防部第一副部長康涅夫，於一九四四年二月三日指揮烏克蘭第一、二方面軍在烏克蘭科爾遜，謝夫沈科夫包圍德軍十個師一個旅，德軍陣亡五萬二千人，被俘一萬一千人。現任國防部第一副部長格列奇柯(烏克蘭人)，曾任烏克蘭第一、四方面軍司令官及烏克蘭黨中央主席團委員。現任莫斯科軍區司令莫斯科連科元帥為當時烏克蘭之名將。

丙 兩集團之傾軋

俄共兩集團權力之爭，現已發生下列事實：

(一)在俄共中央委員會內：○基里欽科、布列日涅夫等以打擊俄羅斯集團頭目科茲洛夫、伊格納托夫爲目標。科茲洛夫自訪美返俄後，不常與赫魯曉夫在一起照相，較前消沉，而基里欽科則經常在赫魯之左右。伊格納托夫已於本年四月間被選爲俄羅斯共和國最高蘇維埃主席團主席，其在俄共中央主席團委員及書記之名雖未被免除，但已成爲虛名。別利亞耶夫一度曾爲俄共中央主席團權貴，俄羅斯局副主席，嗣亦貶爲哈薩克共和國第一書記，爲俄羅斯集團一大失敗。○俄共中央組織部與人事部門之人事，多爲烏克蘭集團所把持。

(二)莫斯科、列寧格勒、烏克蘭三大地區爲俄共黨組織最重要地區，烏克蘭黨中央第一書記波達哥爾尼於一九五七年升爲俄共中央主席團候補委員，而莫斯科市第一書記烏斯蒂諾夫，列寧格勒市第一書記羅傑阿諾夫則未提升爲俄共中央主席團候補委員；烏克蘭集團爭奪莫斯科省市黨部；本年三月間莫斯科省黨部第一書記卡比托諾夫等被免職，莫斯科市黨部已安插烏克蘭黨幹出身之馬爾欽科爲第二書記。顯示兩集團權力之爭擴大。

(三)本年九、十月間赫魯曉夫訪美訪匪區隨員名單中，重要隨員多數爲烏克蘭集團之人物，顯示烏克蘭集團之得勢。

研判意見

(一)烏克蘭集團得勢後，俄羅斯集團之黨幹將漸受排擠。

(二)現俄共中央權力之爭，在基里欽科、布列日涅夫與俄羅斯集團頭目科茲洛夫（部長會議第一副主席）、阿里斯多夫（俄共中央書記兼俄羅斯局副主席）之間進行；在地方黨部方面，在莫斯科、列寧格勒與烏克蘭黨中央之間進行。赫魯在俄共中央之權力，常被兩集團所包圍牽制，赫魯爲平衡兩集團之勢力，甚費心機。

(三)俄共中央主席團委員中之元老伏羅希洛夫（現年七八歲）、什維爾尼克（現年七五歲）、庫西寧（現年七八歲）均將退休，可能由現主席團候補委員基里連科、科羅特欽科、波利揚斯基等補升，並可能以烏克蘭集團共黨元老科羅特欽科代替伏羅希洛夫主席之地位。

(四)烏克蘭之領袖多爲黨務與技術人員出身，缺乏理論人才，不如史達林派有蘇斯洛夫、波斯貝洛夫、尤金等，而基里欽科、科茲洛夫等在理論方面，更不如赫魯曉夫，此所以蘇斯洛夫、波斯貝洛夫在俄共中央仍爲赫魯所重視。

(五)據西德情報透露，米高揚最近在私人談話中暗示，今後數月將有更多人事變動。今後俄共中央黨政新人，將多從各省市成績優良之第一書記中產生。

x

x

x

烏克蘭黨中央主席團委員及候補委員之簡歷

姓名	年齡	現職	入黨時間	被選爲俄共中委、候補中委、中檢委	擅長
波達哥爾尼	五六歲	烏克蘭黨中央第一書記、俄共中央主席團候補委員	一九三〇	一九五二年中檢委、一九五六年中委	黨務及食品工業
科羅特欽科	六五歲	烏克蘭最高蘇維埃主席團主席、俄共中央主席團候補委員	一九一八	一九三九、一九五二、一九五六年中委	內政
卡爾欽科	五三歲	烏克蘭部長會議主席	一九三二	一九五二、一九五六年候補中委	內政
加依伏衣	五二歲	烏克蘭德聶波羅彼得羅夫省第一書記	一九三〇	一九五六年中委	工業
葛里秋哈		烏克蘭部長會議第一副主席		一九五六年候補中委	內政
古里夫	五二歲	烏克蘭最高蘇維埃第一副主席	一九二九	一九五六年候補中委	內政
那依笛克		烏克蘭黨中央第二書記	一九二九	一九五六年候補中委	黨務
西寧	五二歲	烏克蘭部長會議第一副主席、兼烏克蘭國家計劃委員會主席	一九二〇	一九五六年候補中委	計劃經濟
謝爾比芝基		烏克蘭最高蘇維埃主席團副主席、兼烏克蘭黨中央書記		一九五六年俄共中央中檢委	黨務
布白諾夫斯基		烏克蘭黨中央主席團候補委員兼書記	一九三九	一九五六年候補中委	黨務
依瓦辛柯	五三歲	烏克蘭黨中央主席團候補委員兼書記	一九二八	一九五六年候補中委	經濟
契爾伏年柯		烏克蘭黨中央主席團候補委員兼書記（已派駐匪區大使）			農業
崔可夫	六十歲	烏克蘭基輔軍區司令	一九一九	一九五二、一九五六年候補中委	軍事

土、波爭取安理會席次之剖析

十一月
廿一日

一 情况

聯合國安全理事會除中、美、英、法、蘇五強爲常任理事國外，其餘六國爲非常任理事國。非常任理事國任期二年，因第一次選舉時，其中三國任期只有一年，故聯合國大會每年均需改選三國，以接替任期屆滿之非常任理事國。今年加拿大、巴拿馬及日本三國於本年底任滿。十月十一日聯合國大會舉行此項選舉時，錫蘭、厄爪多爾分別獲選接替加拿大及巴拿馬。日本出缺之一席，由於土耳其及波蘭兩國競爭激烈，一再投票，均未能獲得三分之二多數，大會被迫先後採取無限制投票（不限於候選國），限制投票及延期投票等方法，以打破僵局，然截至目前止，相持逾一個多月，前後已投票四十三次，早已打破以往各組織選舉之紀錄，僵局仍無解除跡象。大會主席祕魯籍之貝魯安德烈，不得不再度建議，並獲得各國同意後，宣佈延長至十二月一日再行恢復投票。

二 背景

安全理事會非常任理事國選舉，按憲章廿三條規定，須充分考慮各會員國對於「維持國際和平之貢獻」及「地域上之公勻分配」。一九四六年第一屆聯合國第一次大會在倫敦召開時，五常任理事國曾達成口頭協議，即一般稱爲「倫敦君子協定」者，協議中六個

非常任理事國應自下列各地區及集團產生，即拉丁美洲二國，中近東一國，大英國協一國，西、北歐一國、東歐一國。歷屆亦多能按此協議產生（附歷屆安理會非常任理事國一覽表）。惟至一九五〇年東歐一席發生爭執，蓋烏克蘭任期屆滿後，俄支持捷克出而競選，業已叛離莫斯科之南斯拉夫出而角逐，結果南國獲勝。一九五二年希臘及一九五四年土耳其之先後當選，美國曾極力支持。一九五五年底土耳其任期屆滿，美即支持菲律賓出而競選，俄則支持波蘭。大會經三次投票，菲律賓票數自卅三、卅五、卅八逐漸上升，波則卅四、卅三、卅二逐步下降。俄見情勢對波逐漸不利，乃改而支持南斯拉夫與菲律賓對抗。結果經卅六次投票，均無一國獲得三分之二多數。最後獲得協議經各國支持以抽籤辦法，決定先後由兩國出任任期之一半，南國於一九五六年底任期一年後辭職，大會即選出菲律賓遞補。一九五七年底菲任期屆滿，美即支持日本出而競選，俄則支持捷克，結果在第一次投票時，日即獲五十五票當選，捷以廿五票慘敗。目前又臨土、波競逐，雙方競爭之激烈及得票數不相上下之情形，更爲歷屆所僅見。

三 結論

(一)一九五五年美支持菲律賓競選東歐地區土耳其讓出之席次時，係以亞洲國家在安理會中應有適當代表權爲理由。及至菲、南

兩國投票至十三次仍僵持不下時，美即提出折衷方案，即先由菲律賓當選，下屆再支持南斯拉夫，意使此席成爲東歐與亞洲國家交相輪流，惟爲英國所反對。英國認爲此係破壞「倫敦君子協定」，美則以該協定僅係適用於第一次選舉。後終因兩國均不能獲得三分之二多數，乃經抽籤辦法，先後分任一年。及至一九五七年菲國後任期滿，日本輕易擊敗俄帝支持之捷克，使此東歐一席爲亞洲國家保持更獲鼓勵。此次土耳其出而競選，不僅兼具東歐及亞洲國家身份（土曾於一九五一年自中近東區及一九五四年自東歐區分別當選爲非常任理事國），更得美國全力支持，照理應可獲選，乃事實上却大謬不然。

(二)安理會爲聯合國惟一有權採取行動以保持國際和平及安全之機構；惟因行動受有「五強一致」原則限制，而俄帝濫用否決權（目前已達八十八次），亦早爲世人所詬病。「五強一致」原則固爲憲章設計人顧及國際政治須經大國同意之構想，惟「五強一致」可能步上強權政治之濫觴亦會慮及。故有：如欲行動，除五強外，尚須取得另外選出之非常任理事國二國贊同之規定。至於程序事項，則任何七理事國之可決票即可。一九五〇年大會曾通過一項美國所提之「聯合一致共策和平」決議案，任何七理事國出名，即可召開聯大緊急會議。至於今年九月間安理會曾以十對一票，不顧俄帝否決，通過西方提案，成立寮國調查小組，予俄帝以打擊，更可說明非常任理事國之重要。本屆改選後，中立之錫蘭已當選，如波蘭再獲當選，則西方將淨失兩席，突尼西亞於明年底任滿，根據以往情形，埃及將獲當選，故目前西方對安理會席次之保持，實不敢掉以輕心，此爲美極力支持土國之原因。

(三)自兩國四十三次投票中觀之，波蘭曾多次領先，第十次投票時，波最高獲得四十八票，較土超出十五票，惟距三分之二仍差

六票。十三次投票仍無結果後，阿根廷提議，聯大應先選經社理事會。俄發現此一提議係符合美國所稱：小國不得兼任兩機構理事之主張，乃極力反對。蓋波蘭除爲安理會候選國外，又爲經社理事會之候選國。惟大會以卅四票對卅二票，廿五國棄權通過阿提議，先選經社理事會理事，結果波蘭當選。俄見計不售，乃聲稱加拿大、印度、巴基斯坦、南斯拉夫等國過去均曾兼有兩機構之席次，波蘭當選經社理事會後，并無礙其再競選安理會席次。惟其後波蘭得票漸少，至廿九次投票時，土耳其以四十一票對卅九票首次領先，其後又成拉鋸狀態。相差均不超一、二票。由於此項投票係採祕密，故無由獲悉各國支持情形，惟一般相信：波蘭一度能獲四十八票，除獲俄帝集團九票外，尚有下列各國之支持：即斯坎丁拉維亞國家包括與土同屬北大西洋公約之挪威、丹麥、冰島及荷蘭等，亞非集團之大部份國家包括印度等，大英國協之加拿大、紐西蘭等，拉丁美洲之阿根廷、巴西、古巴、厄瓜多爾、墨西哥、巴拿馬及委內瑞拉等。自投票之情形觀之，此不僅標明美在大會中領導權之衰退，亦具體說明大會仍具輿論之獨裁性。即任何一方，如不獲全體亞非集團及拉丁美洲國家之支持，欲達成三分之二多數，殆爲不可能。

(四)聯合國自原始五十一會員國，增至今日八十二國，各機構組織，早有擴大之擬議。惟擴大組織，涉及憲章修改，茲事體大，自第十屆大會後，每年雖列入議程，惟均通過延期討論。今年又通過薩爾瓦多之提案改明年再考慮擴大組織案。俄帝曾一再提出，擴大組織應以共匪入會爲先決條件，以擴大組織與我代表權混爲一談，雖經我代表駁斥，認爲俄之主張無異認爲聯合國憲章之修改，須獲朱毛匪幫之批准。惟擴大組織已爲會員國間，尤其亞非集團普遍之要求，我如處理不慎，則將遭致不良後果。

(五)一九五五年南、菲兩國爭執不下，當時曾創投票卅六次紀

錄，後大會主席梅載（Jose Maza）於會中提出抽籤辦法，即兩國以抽籤決定一方退出競選，同時由雙方獲致「君子協定」，抽籤得勝者將出任該理事二年任期中之一半，一年任滿後，由敗者當選繼任剩餘一年任期。該辦法會獲兩國同意，并邀得英、美支持。隨後在主席辦公室中抽籤，菲律賓抽中退選，梅載遂將此項決定向大會宣佈，并聲明彼對此事負「完全道義上責任」，惟俄及紐西蘭爲首之若干代表反駁此舉爲違反憲章，投票時拒絕畀予南國所獲三分之二多數票，後延期四日，經各代表祕密磋商，獲得完全諒解後，投票

時南國終獲當選。目前土、波爭執不下，自使人想及可能援例而行，惟十月廿一日兩國均表示決不接受任何妥協方案，致打開僵局之希望，頓覺渺然。當土、波堅持之際，一般亦希望使雙方均可接受之第三國出而競選，南斯拉夫忽爲各方所矚望。然十月十六日南國代表亦發表聲明，拒絕充任妥協性之候選國，致使僵局更形複雜。現距恢復投票時間尙有旬日。雙方在幕後正積極謀妥協方案，土、波發表聲明於先，自亦不能視爲絕對係一成不變者。以此揣度，則援用一九五五年南、菲兩國解決僵局之先例，實非不可能。

安全理事會歷屆非常任理事國一覽表

屆別	拉·丁美洲	中近東	英聯	西北歐	東歐	備註
第一屆	墨西哥	埃及及敘利亞	澳大利亞	荷蘭	波蘭	埃及、墨西哥、荷蘭任期一年。
第二屆	哥倫比亞	埃及及敘利亞	加拿大	比利時	烏克蘭	
第三屆	古巴	埃及及土耳其	印度	挪威	南斯拉夫	
第四屆	巴西	土耳其	巴基斯坦	荷蘭	希臘	
第五屆	智利	黎巴嫩	紐西蘭	丹麥	土耳其	
第六屆	哥倫比亞	伊拉克	澳大利亞	比利時	南斯拉夫	南斯拉夫任期一年，一九五六年末辭，由菲律賓接任。
第七屆	秘魯	伊拉克	加拿大	瑞典	菲律賓	
第八屆	哥倫比亞	突尼西亞	錫蘭	義大利	日本	
第九屆	阿根廷					
第十屆	厄瓜多爾					
第十一屆	巴拿馬					
第十二屆	厄瓜多爾					
第十三屆						
第十四屆						

附註：一、第一屆第一次大會於一九四六年一月在英倫敦召開，同年十月廿三日在美紐約召開第二次大會。

二、阿根廷、突尼西亞及義大利三國，任期至一九六〇年年底屆滿，應於十五屆大會中改選。

俄帝傀儡——偽蒙之現狀

十二月十一日

壹

偽蒙爲俄帝侵略我國領土與人民之一項劫奪標誌。根據最近共匪廣播所稱，本年十一月廿六日爲偽蒙之所謂「建國卅五週年紀念日」，共匪除爲其宣傳「建設成就」外，並於該日由偽國務院副總理習匪仲勛率陳叔通、譚政、李四光、姬鵬飛諸匪參加偽蒙駐匪區大使館之慶祝會，強調雙方友好合作互助關係。

關於偽蒙之最近情形，茲根據本年曾親往該地區旅行之日本外語大學助教坂本是忠所撰「成吉思汗的後裔」（載本年十二月份「世界」月刊雜誌）及旅俄多年之美國紐約時報特派員塞里斯布爾所撰「外蒙通訊」（載本年七、八月份紐約時報），並參證其他資料，摘要如下：

一、人口：號稱一百萬，實爲八十五萬左右，其中包括俄人及駐軍約一萬名。

二、喇嘛：原有之七座寺院，現僅有一座尙保持完好；喇嘛在反宗教鬥爭中，已由原有之十萬人被消滅至僅餘百人。

三、文教：自一九四六年起完全廢除舊有蒙文，改採俄文字母之新文字。報紙、雜誌均以該種新文字出版。據稱：現全境內已無文盲，大中小學生約達十萬名。幼稚園及托兒所之設備頗完善。

學制體係仿俄式，農業學校、師範學校、黨政學校等專門學校外，尙有烏蘭巴托大學一所，於一九四二年在俄援下成立，現有學生二千二百名，教授二百五十名（其中俄人由最初之一百二十五名已減至爲十三名）。該大學之文學院內設有歷史、俄文、中文、英文等系，此外，尙設有西藏語系、滿洲語系，日人稱之爲「一種特徵」，表示訝異。

四、工業：皮革、製酪、製肉等畜產加工之輕工業，已有相當

之發展，石炭、石油等礦業亦爲其第二次五年計劃及現行三年計劃中致力之目標。地下資源尙有金、銀、鉛、銅、鐵、水銀、石墨、石膏、大理石等，均有待開發。其最大之困難，爲勞動力之不足。恆見有中國工人正在從事於道路、建築、灌溉等工程。故偽蒙規定大學生、公務員在一年中均須有一個月之勞動服務。

五、農牧業：一九五三年起執行集體化政策，迄本年度已基本完成。現農牧業幾已全部納入國營農場及合作社，屬於個人經營之牧民僅佔百分之一、二，蒙人原不喜農耕，今似已安於此道。穀物與蔬菜，不僅完全自給自足，且尙可供一部份輸出之用。

在所見之國營農場中，均擁有拖拉機、播種收割機、修理廠等現代化設備。據稱：現共有二十五個國營農場，四百餘個牧農業合作社。

六、軍事：傳現有兵力爲陸軍十二個師（內騎兵五個師），國境警備大隊四十個隊，合計約十五萬人。各師配備有俄式機械化部隊一個隊，空軍一個師。兵役係採用徵兵制，規定男子自滿十八歲至四十歲期間有服役義務，現役制爲三年。另又有一說稱：依該地區人口數字而觀，其動員能力約爲八萬，常備兵在二至三萬之間。詳細情形，尙難確定。

七、俄帝勢力：一切俄化之色彩，極爲濃厚。政治、經濟制度均抄襲俄帝，對外貿易中百分之七十係爲俄獨佔，拖拉機、播種收割機、卡車、公共汽車、工廠機械，無一不來自俄製。（僅火柴、毛巾、布匹等物爲共匪製品，照像機、藥品等物則多爲東德製品。）綜觀所得印象，認爲偽蒙若失去俄援，或無視俄帝意志執行自主外交政策，即無法立足。

俄語到處通行無阻，蓋自中學起，課程中皆以俄語爲正課。蒙

人於語及此點時則稱：「吾人必須通過蘇聯以吸收近代文化，故學習俄語至屬必要。」

報紙名稱亦完全照抄俄報，如「真理報」、「消息報」、「紅星報」、「青年真理報」、「工人日報」：等。其中「消息報」並以俄文印行。

他如建築、服裝等皆屬俄式規格。

八、人民生活：物價極高，惟一般生活似已普遍提高水準，在城鄉所見人民之服裝、蒙、洋各半，均頗整潔。工人月薪平均額約五百他里克（與盧布等值）。優秀之國營農場工人、礦工、技術工人多高至月入二千他里克。文教工作者如大學畢業生初任教師，可月收八百他里克，一流教授則可高至二千七百他里克。

據稱，全境現有五百餘處俱樂部與「紅色娛樂室」，卅二所公共圖書館，六所劇院，四百餘隊流動電影放映隊。

貳

邇來國際間對匪俄關係，仍頗多不脫狄托幻想式之臆測，認為未來在邊境糾紛；人口壓力；爭奪領導權諸問題上，勢將迫使兩者發生衝突。紐約時報特派員塞里斯布爾在其外蒙通訊中，即曾根據此種論據，強調匪俄正在展開對外蒙之爭取，並已有衝突之預兆。依塞氏之分析，大致可簡列為以下諸點：

一、共匪政權之新興力量，對外蒙之青年知識份子特別具有吸引力、號召力。今後蘇俄在外蒙將難保持其今日所居之地位。

二、共匪控制下之內蒙，居有一、五〇〇、〇〇〇蒙人，七、〇〇〇、〇〇〇漢人，經濟文化均高於外蒙，共匪以此為向外蒙擴張勢力之基地，曾藉援助名義向外蒙輸送勞工兩萬名，並一再表示願繼續提供勞動力，諸如此種發展使俄與偽蒙深具戒心，不得不竭謀對策。

三、蒙古人分佈有三個地區，除內、外蒙外，尚有鄰接外蒙北

部之俄領內「布列特蒙古自治共和國」，居民六七一、〇〇〇人中，蒙古人約佔其半。俄於一九五八年七月間將該共和國名稱忽簡化為「布列特自治共和國」，對刪除「蒙古」字樣之理由，並未作任何解釋。但其用心顯在預先防止未來可能由共匪煽動之「大蒙古」運動。

塞氏於論及共匪積極擴展力量時，更大加渲染，語句間頗多類似國際間所妄稱「黃禍」說之暗示，最後則發為美蘇應震於此一強大勢力之興起而謀取「和平共存」之結論。

塞氏此種觀點，不僅流行於西方國家；即在亞洲，亦頗多類似或支持塞氏之說者；如在日本反共論者中，於論及共匪之少數民族政策時，認為：

一、一九五二年十月偽蒙與共匪簽訂經濟文化協定，在表面上似可視為共匪已承認外蒙獨立，雙方關係取得和平友好解決，但實質上則為共匪除藉以阻止蘇俄勢力向內蒙伸張外，且更有進而謀取在外蒙恢復勢力之企圖，蘇俄自對此於心不甘，故雙方之暗鬥迄在持續中。

二、共匪在其憲法中明文規定各民族皆為「中華人民共和國」不可分離的部份，一反其過去所標榜模倣俄帝之「承認各少數民族自中國分離形成獨立國家之權利」，其根本原因即在為對抗蘇俄永無止境之東侵政策，故以鐵的索鍊將邊疆民族釘牢於其政權組織之下，使蘇俄無從煽惑（參看本年六月份日「大陸問題」雜誌濱野正己文）。

上述各說之基本錯誤，在強持民族主義與愛國主義以衡量共匪，在推論上首先為一種主觀幻影所蔽，自無法認識共匪之本質。共匪、偽蒙之對俄帝關係，有其特殊之基礎與規律，不可以普通國際關係視之。若認為今日匪俄對外蒙之關係，一如過去日俄之爭奪東三省，因而企圖乘機分化匪俄關係，則勢將失敗，且反而授俄以誘敵之機，殊屬不智。

西德社會民主黨之革新運動

一 社會民主黨之過去與現在

德意志社會民主黨，與西歐各國社會主義政黨同爲馬克斯學說之產物，與共產黨同源異流，與社會主義國際，所謂第二國際，沆瀣一氣，脈絡相關。

一八六三年，法學家兼哲學家之費迪南拉沙埃（Ferdinand Lassalle）深受「資本論」及「共產主義宣言」之影響，首創「全德勞工協會」，以領導工人運動，實爲社會民主黨組織之發端。拉沙埃主張緩進，藉爭取勞工政治自由、平等及經濟解放，爲到達工人執政之最後目標。與當時流亡倫敦之馬克斯號召國際勞工（成立第一國際），鼓吹無產階級革命，形成對壘，亦可謂修正主義之始祖。從此孕育德國一世紀以來工人運動之左右派相傾，國際與民族主義相軋之宿命。社會民主黨之先天性矛盾，亦永無止休。

一八七五年，拉沙埃死後，兩派由分而合，共組「統一社會民主黨」，左派馬克斯份子抬頭，發表政綱，主張轉移私有生產工具爲公有，國內與國際工人運動同時并重。

一八九一年該黨領導人，著名激烈份子奧古斯特·白貝爾（August Bebel）發表政綱，更趨激烈，澈底主張沒收一切私有生產工具及私有土地。

一九〇三年以後，因白貝爾極端主義爲黨內知識份子所不滿，紛紛脫黨，幾陷於分崩離析之境。白氏死後，激進派聲勢頓失，修正主義之緩進派抬頭，重整政綱。首先撤消土地公有主張，開始與非社會主義政黨攜手合作。一九一四年第一次歐戰爆發，竟違反第二國際之反戰決議，以議會爲野黨地位，贊成德皇宣戰，參加戰時內閣，爲該黨參政伊始。黨內分裂形勢再起。

一九一七年，左翼急進份子自行組織「獨立社會民主黨」，與緩進派之參政份子對抗。

一九一八年，德國戰敗後發生革命運動，並實行第一屆普選，因該黨左右兩派總實力之不足百分之五十，致使右翼「社會民主黨」單獨與其他民主政黨「中央黨」及「民主黨」組織聯合內閣，制定「威瑪憲法」。第一任總統爲該黨領袖艾貝爾特。

一九一九年，德共公開成立政黨，左翼急進份子勢益削弱，「獨立社會民主黨」再度與母黨合流，恢復「統一社會民主黨」陣線。一九二五年所宣佈之政綱，可謂包羅萬象，應有盡有，主要之點，仍爲實現社會主義之馬克斯教條，合流後急進份子之影響力，於此益見顯著。

威瑪共和時代，該黨聯合主政六年，黨內與黨外糾紛，主義與現實矛盾，循環不已。徬徨支應，一籌莫展。最後不得不退居超然

地位，對當時政潮之起伏採旁觀態度，結果坐視納粹崛起，終於與其他政黨同爲覆巢之卵。

二次大戰後，該黨重整旗鼓，因獲西歐戰勝國政黨之同情支援，聲勢大振。一九四九年聯邦共和政府成立前，該黨領袖舒馬赫博士，儼然以全國第一政黨之第一人自居，西方國家亦以此屬望。不料一九四九、一九五五及一九五七，三屆大選均告失敗，屈居反對黨地位。舒馬赫死於第二屆大選之前，奧倫豪爾繼承該黨主席，既未能挽救頹勢，而黨內左右之爭，主義與政策之糾纏，亦未見消滅，於是而有新政綱之產生，革新運動，已見端倪。

二 新政策綱領之特點

本年九月間，由該黨理論權威威利艾希勒(Willi Eichler)起草新政綱公開發表。經地方黨部加以討論後，於十一月十三日召開全國代表特別大會，經過三天激烈辯論後，以三二四票對十六票之壓倒多數予以通過，其要點如左：

(一)重申人權自由，社會正義，人羣團結之基本原則。揭櫫「民主社會主義之宗教、人道、哲學之思想自由(反對「最後真理論」)。

所謂「民主社會主義」之真詮爲：「非民主不足以實現社會主義，非社會主義不足以完成民主政治。」

(二)經濟政策：自由企業競賽與計劃經濟并重。揭櫫「原子時代二次工業革命」之理論。主張消費自由而防止分配不平。避免「國有生產工具」或「社會主義化」等字樣，而主張：有效管制(甲)經濟權之集中，(乙)市場獨佔，(丙)投資動向。提倡公有財產制度。獨佔性企業轉移爲公營，如動力工業。保障職工高薪給及對

生產事業共同管理權制度。比較前此第一二屆大選前之政綱宣言，雖極圖擺脫傳統教條，但仍落馬克思主義之窠臼，對前此所標榜之「儘可能的競爭，儘必要的計劃」，仍認爲係不磨之論，而仍舊採用。

(三)對國防問題，因保障自由民主之安全秩序而承認建軍，一反該黨傳統性之反戰反武裝態度。前此反對徵兵理論，亦避而不提。惟主張保障人民基於良心理由拒服兵役之自由。(大會辯論時，此點曾修正爲：拒服兵役時，仍須服其他補充役以示平等。)

原文禁止聯邦政府境內製造及使用毀滅性核子武器一條，亦在會議中修正爲禁止聯邦政府製造及使用。亦與去年發動「反原子死亡」及要求美駐軍撤除核武器之運動異趣。

要求普遍管制之全球性裁軍，業已修正以往贊成中立地帶區域性裁軍之主張。擁護普遍裁軍後之國際安全制度，以代替各國國防。

(四)對教會態度。聲明社會主義并非宗教代替品，主張不分信仰，一視同仁，尊重并保障各宗派團體之獨立任務。此項聲明，因與社會主義信條完全不符，亦招致激烈辯論。

(五)最後一章公開批判共黨極權暴政，同時亦批判資本主義舊勢力之腐化無能，難與共黨對抗。一面寄望於鐵幕人民之自由高潮，一面寄同情於解脫殖民統治之弱小民族，相期攜手，共建康樂世界。

三 革新運動之動機

如上所述，社會民主黨雖號稱擁有登記黨員六十萬人，掌握產業工會羣衆數百萬(西德產業工會登記會員約爲六百萬)，歷史

悠久，組織優良，但仍不免於三屆大選中敗於八十老翁及其「烏合之衆」（該黨第一任黨魁舒馬赫曾公開宣稱基督教民主社會聯合黨爲「烏合之衆」），主要原因如下：任何民主政黨，不能全靠黨員爭取政權，廣大選民羣衆之同情信任實爲必要條件。二次戰後，德國人民身受納粹與共黨極權政治之痛苦，厭聞所謂社會主義之管制經濟或計劃經濟，追求美國式生活之自由、安定、繁榮。基督教聯合黨因勢利導，首倡自由市場經濟，奠定高度繁榮之局面，而掌握大多數選民之同情信任。

社會民主黨因傳統性之反戰、反武力，演成拒絕國防建軍，仇視國防部隊之宣傳行動，因傳統性之反宗教認爲基督教民主黨之政權，係由於教會勢力而得來，乃進而仇視教會，更失去選民之同情。

本屆大選失敗後，基督教民主黨不需聯合小黨，已操議會中絕對多數，使該黨怵目驚心，情緒低落，領導人奧倫豪爾之聲望，亦一落千丈。黨內知識份子與職工份子之急進派之意見相距益遠。革新運動原已醞釀甚久，爲挽救頹勢，爭取人心，並迎接一九六一年之四屆大選，勢不能不修正立場，儘可能拋却馬克斯主義，以期一新耳目，重整陣容，所謂革新運動主要動機即在此。此次大會辯論中，主張新政綱之重要份子，亦毫不諱言此點，而政綱中亦將此點公然列入。政綱中更明白宣告社會民主黨已由勞工政黨演進爲人民政黨。

四 研判意見——革新內容之展望

（一）新政綱發表迄至於大會前後，黨內黨外反響均集中於政綱中之經濟政策。黨內正統馬克斯主義之急進份子認爲脫離工人運動之基本立場，變爲「機會主義」。黨外批評（以名政論家，經濟學者爲首要），認爲理論既不成熟，詞藻亦徒眩技巧，意義含糊、自

由、統制，纏夾不清，終於放不下馬克斯包袱。經濟部長艾哈德及自由民主黨發言人，更露骨指出該黨主要目的在爭取政權，不擇手段。

準是以論，黨內分歧，尙待彌縫，黨外視聽并未如何一新。欲藉此影響爲期尙遠之大選，實近幻想。

（二）以政策而言，基督教民主黨與社會民主黨亦即政府與反對黨間之爭執，主要爲經濟政策（外交、國防，已因艾德諾總理之堅定沉着，其輝煌成就，舉世公認，反對黨不得不表示容忍。該黨統一妙計，已不攻自破）。今後如能徹底修正其經濟政策之立場，則兩黨攜手合作，不無可能。否則，艾德諾雖有退休之一日，無論繼起何人，亦難容納正統社會主義之經濟教條，所謂「紅與黑之大聯合」絕少可能。

（三）所謂正統派社會主義工人運動，除不公開鼓吹武裝革命，進行流血鬥爭外——實際上罷工、示威等數見不鮮之行動，何嘗非階級鬥爭之一種——其爭取政權經濟權一元化之政治試驗，至少已在英工黨政府實行煤鐵工業國有制度遭遇失敗而爲世詬病。事實上，原子時代西方工業國家之生產工具與生產關係，久已改觀。十九世紀之典型無產階級，只存在於鐵幕國家以內，正統社會主義教條，除對東方落後國家發生吸引力外，已成爲落伍思想及共黨溫床，不再適用。

（四）大戰後，歐洲正統社會主義仍以英德兩國爲主流。兩國又均係高度工業化之國家。兩國社會主義政黨均呈頹勢。影響所及，足以打擊全世界社會主義政黨之氣餒，減少俄共在世界冷戰場中操縱利用之機會，然而百足之虫，死而不僵，爲整個反共立場而言，更寄望於該兩黨本身之澈底改造，澄清立場，與世界反共民主陣線攜手合作。否則，仍足爲整個反共鬥爭之絆腳石也。

每月國際大事述評

十一月份

(50) 五四八

最高法院於判令文中指出：此一罷工業已危及國家安全，故公眾自有權對關係國家安全之工業生產，在一定期間內不受妨礙。前此下級法院根據塔虎脫·哈脫萊法案，判定工人應復工八十日，實屬允當，故應維持原判。

艾森豪政治旅行

美總統艾森豪

於十一月

四日宣佈，定自十二月四日起離美訪問歐、亞、非三洲九個國家。其中包括法國、義大利、土耳其、巴基斯坦、阿富汗、印度、伊朗、希臘及西班牙。亦可能順道訪問梵蒂岡及突尼西亞。

此行重點，首在巴黎。其主要任務為：舉行西方四國首腦會議；促成未來高層會議中西方立場之團結與一致；就裁軍問題覓致原則性之協議；加強美與戴高樂政府間之進一步聯繫與合作。

亞洲方面，其擬停留時間最長者為印度，故可視為此行之第二個重點。艾森豪將於十二月十一日在新德里世界農業展覽會中發表政策性之演說。一般推測，其印度之行，將側重：(一)建立印度對美較佳了解與合作關係；(二)準備討論協助印度之反共防務；(三)討論如何協助印度謀求經濟進步及改進工農業生產之途徑；(四)間接鼓勵

印巴兩國關係之諧和，俾能有助於對抗共同之敵人。

艾森豪此次出國旅行，所歷地區之廣，破歷屆美國總統出國遠行之紀錄。有認為此係對抗赫魔之和平冷戰攻勢；有謂係其為共和黨明年大選鋪路；亦有人認為乃其個人政治事業之冒險。至十一月底止，被訪問國反應均佳，故至少可視為艾森豪任內之外交新途徑。

美國鋼鐵工人復工

美國聯邦最高法院於十一月七日

以八票對一票判令正在罷工中之美國五十萬鋼鐵工人，立即復工。因而使打破歷史紀錄之一百一十六日最長鋼鐵業罷工，暫告結束。

上項判令係根據塔虎脫·哈脫萊法案之規定，飭令工人恢復工作八十日，以「冷卻」情緒。工聯於接獲判令後兩小時，即通知各會員，立即返廠復工。

依原法案規定，復工八十日并非意指罷工問題已告解決，在此期間勞資雙方應再續謀協議；同時立法及行政部門亦應採取適當之行動。倘八十日復工期滿，而勞資協議仍未取得，依法自可再行罷工。但依目前情勢觀察，由於鋼鐵罷工後已引起全國性之不安，同時影響國防工業生產，致為大眾所責難，故復工期內，獲致協議之可能性較大。萬一未獲協議，則彼時國會第二會期業已復會，行政及立法部門，亦必能謀求補救辦法。

原參加罷工之十二大公司，已有一家與勞方取得協議，其雙方所取立場，當可為其他十一大公司提供解決問題之參考。

聯大會重申

統一韓國案

十一月廿三日 聯大政治委員會不

理俄帝集團之反對，以四十九票對十票、十五票棄權，通過美國支持之建議，邀請南韓派遣代表參加韓國問題之討論。同時更以四十

票對二十二票、十一票棄權否決俄帝所支持之亦應邀請北韓派代表辯論之建議。南韓外交部長曹正煥早已率領七人代表團在紐約等待，該案通過後立即列席於政治委員會，惟無投票權。廿四日，曾經在聯合國旗幟下參加韓戰之十四國正式提出一項提案，重申聯合國促成韓國和平統一目標。二十七日政治委員會以四十九票對九票通過該提案，表決時十九票棄權。所通過之議案中表明聯合國大會：（一）重申聯合國在韓國之目標，為經由和平方法建立「一個統一獨立及民主之韓國」。（二）要求共黨接受聯合國之目標，同意立即在韓國舉行「真正自由」之選舉。（三）要求聯合國韓國統一暨復興委員會繼續其過去九年中之工作。（四）要求再將韓國問題列入明年議程。二十八日大會中以同樣票數通過此項提案，俄帝等九國極力反對，棄權者十九國，缺席者五國，全部投票情形如下：

贊成者有阿根廷、澳洲、奧地利、比利時、巴西、加拿大、智利、中華民國、哥斯達黎加、古巴、丹麥、多明尼加、尼瓜多爾、薩爾瓦多、衣索比亞、馬來亞、法國、希臘、危地馬拉、海地、洪都拉斯、冰島、愛爾蘭、伊朗、以色列、義大利、日本、約旦、寮國、利比亞、盧森堡、墨西哥、荷

國、新西蘭、尼加拉瓜、挪威、巴基斯坦、菲律賓、葡萄牙、西班牙、瑞典、泰國、突尼西亞、土耳其、南非聯邦、英國、美國、烏拉圭、委內瑞拉等四十九國。

反對者有阿爾巴尼亞、保加利亞、白俄羅斯、捷克、匈牙利、波蘭、羅馬尼亞、烏克蘭、蘇俄等九國。

棄權者：阿富汗、緬甸、柬埔寨、錫蘭、芬蘭、加納、畿內亞、印度、印尼、伊拉克、黎巴嫩、利比亞、摩洛哥、尼泊爾、沙地阿拉伯、蘇丹、阿拉伯共和國、葉門、南斯拉夫等十九國。

缺席者有波利維亞、哥倫比亞、巴拿馬、巴拉圭及祕魯等五國。

南韓外長對此決議案表示不滿意，惟認為此係目前所能預料中最好者。曹正煥稱：聯合國應予北韓一年之限期，以實行此要求，並以此試測共黨對消除國際緊張之誠意。

聯大再度通過

辯論匈牙利案

國大會指導委員會十一月廿三日以十五票對三票通過，建議聯合國大會再度討論一九五六年之匈牙利自由革命及其被俄帝殘暴壓制問題。投反對票者為俄帝、捷克、羅馬尼亞。印尼、埃及及摩洛哥棄權。

大會主席祕魯代表貝魯特未投票。指導委員會決定將該建議直接交予大會辯論，而不用通常情形先交政治委員會討論。二十五日八十二國聯大認為此項新辯論，將使赫魔於九月間訪美後，所產生之已形改善之國際情勢將再趨緊張，但仍不顧俄帝及匈牙利之強烈抗議，以五十一票對十票，十五國棄權通過進行新辯論。美駐聯合國首席代表洛奇表示聯大不得不於此際再行討論匈牙利之壓制暴行，深感遺憾，惟認為此項辯論將有助於掃除「隱藏地毯下之罪行」。聯合國匈牙利問題特別代表紐西蘭之孟羅，就過去一年間匈牙利之發展所擬具之報告，於廿七日向大會提出。該報告中稱：「俄軍仍然留於匈國。惟該國總理卡達爾保證：俄軍撤出時機，即將到來。」孟氏稱：匈及俄帝當局拒絕伊以聯合國代表身份進入匈國。孟氏認為匈牙利對革命志士，仍在進行審判處決。並指控匈當局欲掩蔽一九五六年革命真象之努力，係與善意相違反。孟氏更推翻共產黨之論點謂聯合國不能合法討論匈牙利情勢，彼指稱聯合國從未關切主要為匈牙利之內政管轄權問題。聯合國關切者，為起自一九五六年十月，俄武裝部隊干涉匈國，意在重新建立已被自發性革命所推翻之政權而已。

美蘇續簽

文化協定

十一月二十日
美與俄帝

簽訂一項爲期兩年之文化協定以代替於本年杪即將滿期之舊約。本年九月艾赫會談中曾就雙方增進文化合作一點，取得原則性之協議，事實上美與俄帝間之所謂「文化交流」，經已實行兩年，但雙方均指責對方未予充份「合作」。

依新的規定，雙方在農業技術上之相互交換，已較舊約所規定者縮小。但同意：（一）着重發展對於彼此科學方面之交換工作，包括科學家之互訪。（二）進行和平利用原子能科學上之合作，盼能達成共同研究願望。（三）盼能開闢自紐約至莫斯科間之航空直達路線。（四）共同研究癌症、心臟疾病及小兒麻痺症之防治方法。（五）提倡兩國人民間之相互旅行訪問。（六）在電影、新聞影片、電視以及無線電廣播劇等之範圍內，增加相互傳遞與訪問。

本年美副總統尼克遜於赴俄訪問時，美國國會曾通過「被奴役國家週」之決議，國會議員中曾有不少人士指出，俄帝所派遣之所謂文化科學藝術團體，無一不兼有政治使命，即用作爲冷戰之工具。此次美與俄帝續

簽爲期二年之「文化協定」，自仍以「冷戰」爲主。至赫魔所允願就償還租借法案貸款問題舉行商談一事，迄未見有絲毫動靜，具見其企圖所在，係誘美再度放寬禁運，而非其有意建立「進一步之邦交」也。

巴續有反美示威

巴拿馬自十一月三、四

兩日發生反美示威後，近於十一月二十八日下午羣衆聚會慶祝巴國自一八二一年脫離西班牙統治一百三十八週年紀念，當時因大會主張「重申巴拿馬對運河主權要求」，以致又有數百青年學生結隊至運河地區舉行示威運動，高呼「美國人滾回去」并焚毀美國紙人以示反抗，羣衆示威時曾以石塊擲擊美巴軍警，而美巴軍警亦以催淚瓦斯及噴水龍頭，向羣衆噴射，美軍亦沿運河區架設鐵絲網，以阻止暴民侵入。巴拿馬軍警并在美大使館及新聞處門口站崗以資保護。示威羣衆被瓦斯及噴水驅退時，曾將市區大街上之百貨公司及美人經營之電纜公司門窗擊碎，汽車推翻，各家店舖多關門閉戶以免波及。暴亂發生後，巴總統加第亞及其他政府領袖，均呼籲人民遵守秩序，惟人民大多不予理會。總計此次示威運動，有巴國平民十九人受傷

，美軍被石塊擊傷者亦有十二名，惟尙無死亡發生。示威羣衆被捕者達四十人。

古巴圖組

中立集團

美與古巴交惡之際，據傳埃及總統納塞及南斯拉夫總統狄托，正德恩古巴總理卡斯楚在拉丁美洲組織中立集團，以作亞非集團之盟友。南斯拉夫外長波普維克，在南國駐聯合國大使威特克陪同下，已和卡斯楚會談，會談中卡氏并表示邀請狄托訪問古巴。又埃現出席聯大外長科西，定十一月底往訪古巴，并準備與卡斯楚商談：（一）以埃及棉花換取古巴糖，（二）共同投資在埃及興建製糖廠一所，及在古巴設置棉織廠一所。

古巴自本年初革命成功後，與美邦交未能融洽，國內共黨勢力日益龐大，卡氏徘徊於自由與共黨集團間迄未能有所決定，其目前最感迫切需要者，爲向外購買軍火，發展國內工業，尋覓糖業市場，及設法使古巴成爲加勒比海區之領袖國家，今南埃以軍火及糖業交換相誘，似有相互結合可能，惟是否參加中立集團，則爲時尙早，難加斷言。

七 歐 國 由 易 組 自 貿 區 成

英國 所領導之 歐洲七國 自由貿易

協定，經若干時間之討論研究後，已由英國、瑞典、挪威、丹麥、奧國、瑞士、及葡萄牙等七國代表於十一月十九至三十日在瑞典首都斯德哥爾摩集會後，於二十日正式簽署，同時會後發表聲明，謂新協定將自一九六〇年一月一日生效。

自歐洲之法、德、義、荷、比、盧等六國共同市場成立後，歐洲六國內部相互間之關稅障礙，均逐漸消除，對六國之經濟政治均將有進一步之聯繫。當六國共同市場進行協商時，英國因欲保持其在英國國協中固有之特殊經濟地位，不願加入共同市場，反提倡成立歐洲自由貿易地區，包括共同市場之六國及其他十一國。但此項提議因法國之堅持反對未能實現。英國為對抗共同市場之威脅，乃自行組織自由貿易地區，由前述之七國加入。依照七國協定，各締約國對與約國農工業產品之輸入，應逐漸減低關稅。自一九六〇年起，第一次減稅百分之二十，以後每年減稅百分之十，全部關稅應在十年以內完全取消。對於自由貿易區以外國家之輸入，則仍應依照各國之法律徵收關稅。英國認

為自由貿易協定生效後，首先感受威脅者將為出口日增之德國，其次即為荷比盧三國，故認為兩國經濟集團之合併仍有希望。法國及義大利工農業所受之影響均不大。新協定實施後美國對歐貿易亦將受到打擊，故美國對新協定之簽訂，態度至為冷淡。

英方表示七國貿易組織，願與共同市場之六國合作，最後仍盼七國組織能與六國共同市場組織溶為一體，但目前顯然已將西歐劃分為兩個經濟集團。七國組織地區共有八千八百萬人民，西歐共同市場組織則擁有一億六千六百萬人民。彼等在經濟上既因此發生利害上之矛盾，對政治上自亦不無影響，似非西歐民主國家團結前途之福，其責任應由英法兩國共同負之。

阿聯逐漸採取

親近西方政策

阿拉

伯聯邦共

和國總統

繼續接受俄援，並委俄負責興建阿斯灣水壩全部工程，一時尚無法脫離蘇俄勢力之控制，但鑒於匪俄集團在伊拉克之活躍，及共匪對阿聯之冷淡態度，已逐漸覺悟俄共集團之不可靠，故現已提高警惕，並有重探親西方政策之可能。

自本年十月以來阿聯人士對英美態度，即有顯著之改變。阿聯財政經濟部長凱索尼自美返抵開羅後，雙方關係益有好轉趨向。盛傳美國即將派遣經濟代表團東來調查埃及經濟情形，作為增加對埃及經援張本，同時美國參院外交委員會主席傅爾布萊特亦將至開羅訪問。現開羅方面已接受美援興建開羅至亞歷山大之公路，同時美航空專家及海軍醫藥隊亦在開羅開始工作，另有美農業專家多人業已抵埃從事改良尼羅河沿岸土壤工作。過去美在開羅所設之工作團，一度曾達八十人，但自美埃關係惡化後，工作團人員僅餘八人，現又在逐漸恢復中。目前，美埃對交換學生之協商，已獲得協議，最近將有自蘇俄召回之埃敘青年學生六百五十人改赴美國深造。

此外埃及對英國關係亦在逐漸好轉中。十一月初英紡織業代表團抵開羅商購埃棉。此項代表團之訪埃，尚為一九五六年蘇彝士運河戰事後之第一次。倫敦方面報導稱，英國與阿聯之外交關係已於十二月一日正式恢復，但初步復交時雙方僅互派代辦，然後再派大使。按英埃邦交係運河事件時中斷，雙方對賠償問題雖已告解決，但對復交問題迄未談妥，以致延擱至今始告解決。

拉克新變

自十月七日伊拉克總理卡森姆被

刺入院治療後，中東風雲又告緊急。共黨在伊拉克佔上風之說甚囂塵上，因之與伊拉克交界之敘利亞、約旦、沙地阿拉伯、及伊拉克有密切利害關係之阿拉伯聯邦（埃及）均告極度不安。各關係國家為預防伊共得勢計，自十月初旬起，即逐漸將有力部隊向伊拉克邊境移動。敘利亞邊防部隊已自兩個營增至六個營，另以前自伊拉克逃入敘利亞之沙姆瑪民族武裝部隊三千人，亦向敘伊邊境集中。約旦之阿拉伯軍團一個步兵旅及另裝甲旅之一部，亦正在向伊拉克輸油管地區集中。準備相機吞併伊拉克。同時阿拉伯聯邦共和國軍隊第一軍所屬之一個旅約五千人亦在動員中。據西德報紙載稱，自伊拉克總理卡森姆遇刺後，約旦國王胡辛曾決定揮軍進入伊拉克推翻卡森姆政權，並事先已與伊軍方面當局取得協議，但在發動前，受英美兩國之有效阻止，未果實現。目前胡辛仍待機而動；而伊拉克之卡森姆亦已作必要之措施預防阿聯共和國及約旦之聯合軍事行動，並於十月下旬將全國四週之邊境一律宣佈封鎖以防萬一。在阿聯方面，納塞總統除於十月間派其

副總統阿默爾元帥入敘全權指揮敘利亞軍隊向伊拉克備戰外，更與伊拉克民族份子合作，密謀在伊建立細胞組織，並自敘利亞及科威特供給伊地下份子大批武器。最近伊拉克民族份子已成立一個「中央委員會」籌設一反共政府，納塞總統且曾於最近與約旦國王胡辛面商對伊拉克之軍事。十月二十六日約旦國王曾正式對英德兩國之記者稱，如伊拉克人民要求胡辛出兵自共產黨之桎梏下解救伊拉克時，彼將派阿拉伯軍團以全力防止共黨在伊奪取政權云云。

又據十一月二日黎巴嫩電訊，約旦王胡辛與沙地阿拉伯國王蘇特已於十月底在兩國邊境之某地密商對伊拉克之軍事行動。確實會談時間雖未公佈，但各方均認兩王之會商，係在十一月一日，但會談之地點則迄未透露。同月二日，伊朗國王巴拉維抵達約旦首都訪問，商談伊拉克局勢。伊王留居安曼四日後，於六日與約旦王發表聯合聲明，宣稱今後兩國將遵照聯合國憲章，以一切力量共同維護中東之安全與和平，同時以堅決之立場應付共黨之顛覆運動。至此，伊朗、敘利亞、阿聯共和國、約旦、及沙地阿拉伯等環繞伊拉克等國家，已決定採取共同行動，防止伊拉克共黨奪取政權，今後伊拉克局勢之發展，勢將影響中東整個局勢，其趨向如何

極堪注視。

中約三回教國

舉行高層會議

中約三回教國之伊朗、巴基斯坦、及土耳其三東國家元首於十一月十六日在伊朗首都德黑蘭舉行高層會議，檢討國際局勢及與各締約國家有共同利害之各項問題，出席者有伊朗國王巴拉維、巴基斯坦總統阿育布、土耳其總理孟德斯，及三國之決策人員等多名。三回教國家元首討論之主要問題為中東局勢，及美總統艾森豪訪問中東國家等問題。在開會前，伊拉克共黨曾宣稱會議之目的在討論如何採取應付伊共辦法，因之巴基斯坦內政部長沙伊克即於十一月十七日在記者招待會中發表特別聲明，稱「三國無意特別討論伊拉克問題，因彼等認為伊拉克事件為其本身問題，伊拉克能自行解決，無須外國過問」云云。惟實際上，三國均不否認伊拉克問題曾在會議中討論。在會場中三國均無軍事人員出席。

三國會談於十一月十八日閉幕，並發表聯合公報聲明三國將盡力與友邦合作，維護中東之安全與和平，同時強調其維護本國權益之決心，最後表示三國均同意不干預他國內政。公報發表後，土總理及外長即於當

日清晨飛返土京安哥拉，巴基斯坦總統阿育布亦於當日飛往土京作二日之訪問。

突尼西亞總統

包傑巴獲連任

突尼西亞於十一月八日舉行建國

以來第一次改選總統及國會議員九十名之全國普選。突國登記之選民計達一百零九萬九千五百七十七人，投票人數佔選民總額百分之九十一。改選結果，現任總統新憲黨領袖包傑巴以一致之票數當選連任。新國會在全國十八個選區改選之結果，全部九十席全為包傑巴所領導之新憲黨候選人所得，共產黨雖曾提出國會議員候選人名單，但無一當選。

查突尼西亞原為法國之保護國，二次大戰後，突人即不斷進行獨立運動，經多年之不安，卒於一九五五年獲得自治地位。一九五六年三月，法國承認突國獨立。同年十一月，突國加入聯合國。一九五七年七月，突國制憲會議推翻土王之統治，宣布突尼西亞為共和國，並選新憲黨領袖包傑巴為第一任總統。

包傑巴就任後，即以解放婦女為其主要工作之一部份。過去突尼西亞婦女全無公民權，亦不能公然在外露面，如出外時，必須

以幕遮面。當一九五五年突國獲得自治時，婦女尚無選舉權，本屆大選參加投票之婦女極多，且均一致選舉包傑巴。

新憲黨政綱以親西方為主。包傑巴獲得連任後，在其總統五年任期內，突尼西亞對外政策當無更變。又在此次大選中，共產黨僅在十八個選區之兩選區提出國會議員候選人，全未選出，足證共產黨之詐術已為突國人民所厭惡。

以色列國會改選

一九五五年選出之以色

列國會（單院制），於十一月二日改選，參加競選之政黨達二十四個。本屆全國及齡選民達一百二十萬人，實際參加投票者達九十二萬人。在全國二千五百〇二個投票處之統計，現總理本古里昂所領導之社會勞工黨獲三十四萬六千四百四十票，佔投票總數百分之三八·六，較之上屆百分之三二·更高，其次即為反對派。極右之國家黨佔百分之二·七，再次即為全國宗教陣線佔百分之十一·五，共產黨所得選票最少，僅佔選票總數百分之二·六，較之上屆百分之四更減少百分之一·四。

查以色列國會共有議員一百二十人。目前之國會為第三屆，每屆均以本古里昂領袖

之社會勞工黨為最大政黨。計該黨在第一屆國會中佔四十六席，第二屆佔四十五席，第三屆佔四十席，新選出之第四屆國會社會勞工黨之席次又增至四十七席，但距半數之六十席仍欠十五席。以色列政黨林立，每次國會競選時，各政黨競爭極烈。在第六屆國會改選時，參加競選之政黨達十九個，結果僅有十六個政黨獲得席次。此次改選，參加競選之政黨達二十四個，結果僅有十一個政黨在國會中獲得議席，但以議席過於分散，致使每屆政府均感若干困難。

本古里昂於十一月八日建議：由「具有建議性」之政黨參加未來仍以社會勞工黨為骨幹之新政府，但不願見共產黨及國家黨參加。

以色列國會選舉所採用者為比例選舉制。本古里昂久思仿美國之選舉制度，取消比例選舉制而代以多數選舉制，如此在未來之選舉中，社會勞工黨可能在國會中獲得絕對多數，但因僅有猶太黨之十三票支持此議，在國會中尚無法達到修憲所必需之票數，以致無法實現。

冰大親政獲勝

冰島國會下院於十月二十五日舉

行改選，參加投票人達八萬六千五百人，佔及齡選民總額百分之九十強。選舉結果冰島最大之親美政黨——獨立黨——獲勝。其所獲選票總數百分之三九·七，其次為進步黨，佔百分之二五·七，再次為共產黨之勞工同盟佔百分之十六，最少為社會民主黨，佔百分之十五·二。冰島國會係採比例選舉制，依據上述之比例，則在新國會之六十席中，獨立黨應佔二十四席，進步黨十七席，勞工同盟十席，社會民主黨九席。

上屆下院係於本年七月解散，暫由社會民主黨主席強生任臨時政府之內閣總理。新國會既告產生，臨時內閣已於十一月十九日辭職，新閣於二十日正式成立，由獨立黨主席索斯任總理。新國會亦於二十日開幕。

查索斯為獨立黨領導人物，現年六十七歲，曾任獨立黨主席二十五年，任國會議員三十四年，曾四次出任冰島內閣總理。新閣在國會中獲得獨立黨二十四票及社會民主黨九票之支持，僅超過半數三票，至於勞工同盟及進步黨之二十七票，均處於反對黨之地位。關於冰島要求取消北約空軍在冰所設之基地問題原係共產黨之要求，新政府不予重視；惟新閣對於擴大冰島海區由四英里擴大為十二英里之要求，則極為堅定，預料英冰兩國間對此問題尚無圓滿解決辦法。

和平使用南極協定字

美國首都
華盛頓舉
十五日在

行研討和平使用南極地區之國際協定已於十二月一日正式簽字，參加者有美、英、阿根廷、智利、澳大利亞、比利時、法國、日本、紐西蘭、挪威、南非聯邦及蘇俄等十二國。會議始終均係在祕密中進行。此項協定須俟各國政府批准後始能生效。

當會議進行之際，英國、澳大利亞、紐西蘭、挪威、智利、阿根廷、及法國等七國均要求佔有南極地區之一部，但美俄兩國均未提出佔領南極任何地區之要求，結果各國均一致同意將領土要求暫予擱置，決定不以南極作軍事用途而作為國際科學研究地區。查南極地區極為廣大，較美國大兩倍，較蘇俄大五分之四。在會議期中，南美之智利及阿根廷，曾恐懼蘇俄將在南極試驗核子武器或建立飛彈基地，表示不願參加協定，但其他各國一致協議核子武器之試驗應絕對禁止，但供和平使用之核子試驗不在禁止之列，因之取消其反對立場。

十二月一日簽訂之十二國南極協定，將使南極地區非軍事化，專從事於科學合作，其適用範圍將在南緯六十度以南地區，但不

限制任何國家依照國際法在該區域公海上之權利。

條約計共十四條，其前言中申述繼續將南極供和平目的使用對於各國利益及為繼續合作從事科學研究奠定穩固基礎的重要性，並指出在南極的國際和諧，將可促進聯合國之宗旨與原則。

第一條規定，南極僅供和平目的使用，禁止設立軍事基地或工事，軍事活動或試驗武器。

但並不禁止為進行科學研究或其他和平目的而利用軍事人員或設備。

另一條文規定自由進行科學研究及繼續依照國際地球物理學年所發展的合作關係。

條約繼即列舉國際科學合作之程序，例如交換關於計劃資料、交換科學人員及交換科學研究之結果。

第四條「凍結」目前之法律及領土現狀，簽約國無須放棄其目前對於南極領土主權主張或權利主張，在條約有效期間之活動，不認為是支持或否認對南極領土主權的基礎，在條約有效期間之活動，不得有新領土主權主張。

不設立國際觀察及執行機構，但任何條約簽約國得指派觀察員自由赴南極任何地方。

南極一切地區，包括各個站、設備、船隻停泊地點、飛機起降地點，均應任由各國之觀察員視察，任何簽約國之觀察員均得在南極任何地方進行空中視察。觀察員在行使其職權時，只受各該本國法律管轄。

條約規定在條約生效兩個月後，各簽約國派代表在堪培拉舉行一次會議，會議中將交換關於完成條約目的之意見及建議。

簽約國將依照聯合國憲章致力避免在南極有任何與聯合國憲章相牴觸的活動。

簽約國間之爭端，將藉談判、調停、和解、法律方法或其他和平方法解決，任何爭端，如經各方同意，得提出國際法院。

條約有效期間卅年，在此期間後，簽約國得自動退出或繼續有效，條約經簽約國之一致同意得隨時修正。

任何其他國家，經十二個創始簽約國之一致同意，得參加條約，然後在南極進行科學研究。

條約批准書將存放在美國政府，條約正式文字爲英文、法文、俄文及西班牙文。

可倫坡計劃會議

二十六日
在印尼日

惹舉行之二十一國可倫坡經濟計劃會議，已於十一月十四日正式閉會。此次爲可倫坡計

劃國家之第八屆年會，其正式名稱爲「南亞及東南亞經濟合作開發計劃會議」。會議之程序共分爲三個階段。第一階段爲時一週，一般稱爲技術會議，由各國代表提出經濟報告，參加者多爲技術性人員。第二階段爲期約十天，由各國與經濟問題有關之高級決策人員參加，研擬今後一年之工作計劃，以便提供部長級人員參考。十一月十日至十四日爲第三階段之諮詢委員會會議，參加者多爲各國部長級人員，其任務爲對會議在第一第二兩階段中所提出之建議作具體決定。故會議之重要討論均在第二階段，一切計劃均在該一時期的擬妥。最後之諮詢委員會會議僅對第二階段所擬之計劃加以批准通過而已。

根據各參加國家所提出之報告，在過去十二個月中，外國對東南亞及南亞之援助達十億美元，其中之九億美元來自美國。鑒於俄匪集團對該地區經濟攻勢之加強，今後西方國家對該地區將予以較過去更大之經濟援助。自一九五〇年可倫坡計劃實施以來，美、英、日、澳、加、紐等國所提供之經濟援助總額已達六十億美元以上，其中之五十六億六千萬美元係由美國認付，但實際以不同方式付出者僅爲十二億六千五百萬美元。受援之國家爲緬甸、柬埔寨、錫蘭、馬來亞、印尼、寮國、尼泊爾、北婆羅洲、巴基

斯坦、菲律賓、新加坡、泰國、及越南等國。

美國方面私人對東南亞國家之投資已漸增加。目前投資總額已超過七億美元。在去年一年中，美國之私人投資達五千萬美元。按可倫坡計劃，原定至一九六一年六月終止，現已決定延至一九六六年六月底結束。又在此次會議中，新加坡已被選爲正式會員，同時更決定下屆年會在日本召開。

英外相訪法

具有五十年以上歷史之

「英法大聯盟」(The Entente Cordiale)自一九五六年運河事變時之最後一次共同行動後，彼此之關係日趨冷淡。首先由於美英不顧法之反對供應突尼西亞軍火問題，雙方引起不快；同時，由於戴高樂總統提出由美英法三強製訂並決定北約政策之要求，英方並未熱心支持；以致法之否決英之七國大「自由貿易區」計劃，並與西德等六國自行成立「共同市場」集團。此一連串之事件導致英法之關係陷於近半世紀以來之最低潮。英麥米倫首相有鑑於此，於十月八日大選勝利改組政府後，立即宣佈改善與歐洲國家之關係，特別與法德二國之關係乃新閣之首要任務。此次勞艾德外相訪法之行，即負

有此一使命。

勞氏於十一月十一日飛抵巴黎，當即在機場發表談話稱，英法之合作對歐洲具有重要意義，英乃歐洲之一部份，法則係一切歐洲合作之基石。勞氏在法先後停留兩日與法外長墨維里會作數度會談，並會晉謁戴高樂總統。據悉雙方曾討論：①東西高層會議；②六國共同市場與七國自由貿易區，③德國在自由世界之地位，④亞非與中東，⑤國際裁軍等問題。在此次會談中，英方接受戴高樂總統之意見，即未來之東西高層會議不能在明年四月以前舉行；同時英亦同意法「應召開西方第二次高層會議」之主張。此外，法政府感謝英在聯合國辯論法在撒哈拉原子試爆問題時之支持。據英法兩國之發言人稱，勞氏此行對修補兩國之關係已完成一項「最佳的開端」。

正當勞氏晉謁戴高樂總統之當日，英法兩國政府同時在倫敦與巴黎宣佈，法總統與夫人已定於一九六〇年四月五日至八日正式訪問英國。此為一九五〇年法第四共和國歐禮和總統訪英十年以來法元首訪英之第一人。

阿爾及利亞問題

戴高樂總統於本年

九月十六日宣佈以「自決」之方式解決阿爾及利亞問題後，此一問題之演變已向下述三方面發展：

①在阿臨時政府及叛軍方面：十一月一日為阿民族解放陣線發動「反法鬥爭，爭取獨立」之五週年紀念，阿臨時政府阿巴斯總理於此一紀念之前夕在開羅發表廣播稱，阿人民雖在原則上接受戴之自決計劃，與法談判，但決不投降。此外阿臨時政府復於十一月廿日發表一次公報稱，彼等已決定派遣一個以其副總理貝拉為首之五人代表團（此五名代表均於一九五六年為法方逮捕囚禁巴黎）與法政府從事談判，法如同意，則此五名代表之委任及授權文件，立可送達巴黎。法方對此反應不佳，右翼極端份子認以囚犯作為談判代表，乃對法侮辱。法政府表示，希望與正在從事作戰者談判停火。

②在法國方面：阿境法僑之十一個移民團體於十月二日分別致函法眾院全體五百五十二位議員，要求彼等否決戴氏之自決計劃。但當眾院於十月十六日投票時，戴氏之提案仍獲四百四十一票對廿一票之壓倒勝利；棄權或反對者為：全體法共議員，新共和聯盟之少數反戴份子，十數名保守份子，以及阿籍議員等共九十人。戴高樂總統於十一月十日再度號召叛軍與法談判，阿方代表可向

突尼斯或拉巴特等地之法使館接洽，供應彼等交通工具，如談判失敗，保證彼等之自由。

③在聯合國方面：聯大接受亞非等廿九國之提案，於十一月卅日開始辯論阿區問題。阿臨時政府之代表，希望從事幕後拉票活動，使大會通過決議譴責法國並迫使法與叛軍談判，以增強彼等在將來正式舉行談判時之聲勢與地位。美英代表已公開支持法之立場，希望大會不致採取任何行動，妨礙戴氏所提解決此一問題之公正計劃。依目前情勢觀，拉丁美洲國家之廿票具有決定性之作用。

艾德諾訪英

西德 艾德諾總理之訪英

計劃，拖延已達一年以上，終於在最近英新閣改組成立以及英德係關於陷極度低潮中，不得不使其付諸實現。艾氏率同布倫塔諾外長等於十一月十七日飛抵英倫，以麥米倫首相及勞艾德外相為首之歡迎羣衆約二百人均在維多利亞車站迎候。

英德兩國領袖經三日之會談，於十九日結束此一訪問，雙方並未發表有關會談內容之正式聯合公報。惟據倫敦及波昂兩地之零星報導，此次會談之重點似集中於下述諸端

○關於東西高層會議：雙方似已同意在未來之東西高層會議中，應討論「國際裁軍、柏林地位及德國問題、與東西關係」等問題。艾氏似已放棄其過去之主張不再反對討論柏林問題。

○關於中歐擺脫計劃：麥米倫於本年二月間訪俄時，曾與赫魯雪夫發表聯合公報，主張在中歐實施「擺脫計劃」，此乃西德懷疑英有犧牲西德與俄謀取妥協之主要原因。現英似已表示讓步，非正式向艾氏保證，放棄此一主張。

○關於歐洲之經濟：歐洲先後成立兩個對立經濟集團，以德法爲首之六國共同市場，與以英爲首之「外圍七國」自由貿易區。英之拒絕參加西歐「煤鋼共營」與「共同市場」組織，使德方懷疑英仍抱持破壞歐洲之經濟與政治團結之一私心。此次英德會談雖未能完全消除雙方此種誤會而使此兩個對立之經濟集團合而爲一，但英方似已竭力向艾氏說明，外圍七國自由貿易區之成立並非意圖與共同市場對抗，旨在作爲將來兩個經濟集團合作統一之橋樑。

塞島舉行大選

根據「沮利克及倫敦」

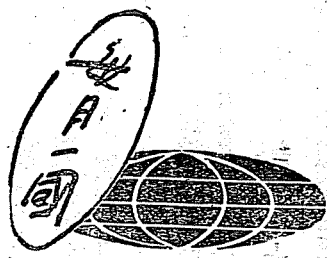
協定，塞浦路斯島將於明年（一九六〇年）二月成爲獨立共和國。由島上希土居民代表所組成之「憲法起草委員會」正忙於草擬此一新共和國憲法。但在涉及行政權力之如何劃分，亦即在總統副總統以及部長會議（內閣）之職權方面，希土代表發生爭執。同時，更由於十月間塞島當局截獲土人私運軍火之走私船隻一案，激怒希人，認土人對共同治理新共和國運動缺乏誠意，致使希代表退出憲法起草委員會，使此一迫切之憲法起草工作陷於停頓。

據十一月十日尼可西亞之電訊，關於憲法上規定行政權力之爭執已獲解決，馬克里奧斯大主教與土籍居民領袖庫脫庫克兩氏已對下列各點獲致協議：○行政權力既不屬於總統亦不屬於副總統而屬於部長會議（此似與沮利克協定之原意稍有出入，沮利克協定似將塞島政權規劃在「總統制」之下）。○部長會議之一切決定，總統與副總統應予同意尊重，除非有關外交、國防以及國家安全者，總統或副總統不得任意行使否決權。

塞島第一次大選十二月十三日舉行，現塞島希籍居民之左翼份子，因不滿沮利克協定並反對馬主教之獨裁作風，於十一月十五日宣佈自行組織政黨，定名爲「民主同盟」推選前尼可西亞市長克來立茲（John Cle-

ides）爲黨魁，將於大選中與馬主教對抗。據傳「塞共」亦與馬主教對將來議會席次分配上發生爭執，可能與「民主同盟」組成聯合陣線。

歷史



今日以色列即係三千年前建立於巴勒斯坦

「迦南樂土」希伯來王國所在地。公元前一千年，大衛王以耶路撒冷為中心建立統一王國。至公元前九百三十年，王國分裂為二：北為以色列，南為猶太國。公元前三百廿二年，以色列為亞述人所滅。一百卅六年後，猶太國亦相繼為加爾底亞所征服。異族相繼入侵結果，猶太人深受各種迫害，甚至被驅出境。在苦難經歷中，終於建立起世界最早一神教，後經耶穌改革原有教義，乃成為基督教。自加爾底亞入侵後，又屢經埃及、波斯、馬其頓、羅馬及拜占庭帝國之統治。公元六三四年，阿拉伯人復自拜占庭帝國之手，攫得巴勒斯坦之統治權。一五一六年，本區宗主權復自埃及轉入土耳其，直至第一次大戰時，英軍擊敗土國，戰後國際聯盟委任英國統治。

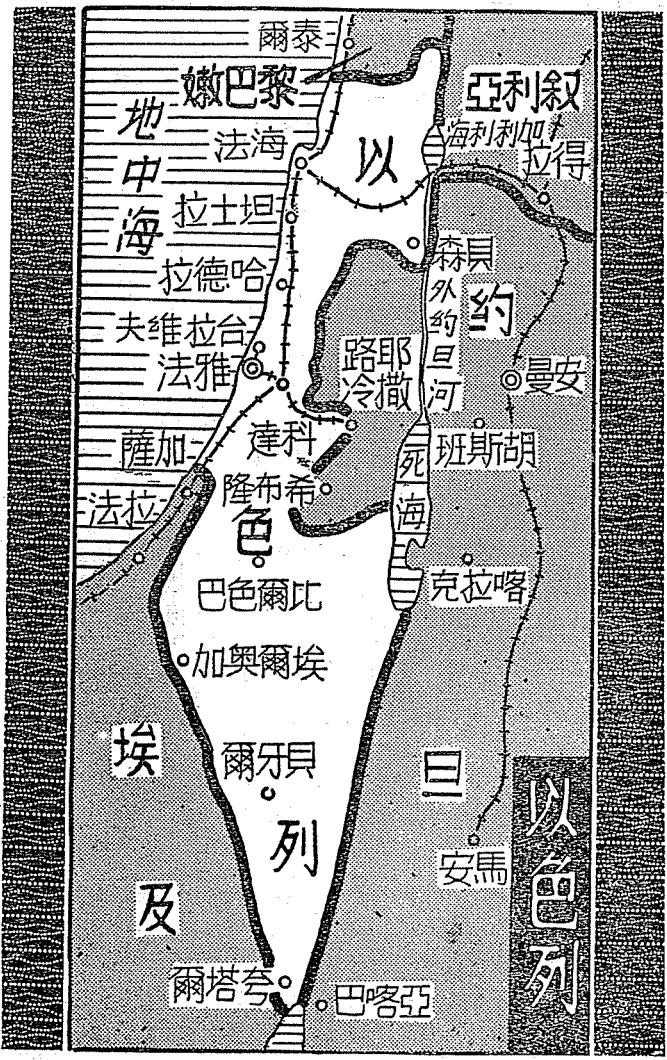
以色列

土耳其，直至第一次大戰時，英軍擊敗土國，戰後國際聯盟委任英國統治。

地理

面積：國界尚未確定，目前控有之領土為二萬零七百萬方公里

位置：亞洲西端，濱地中海東部，為歐、亞、非三洲之交會點。地形：濱地中海之海岸平原土地肥沃，為人民聚居之所，中部多山自黎巴嫩山脈南延直入加薩區，高度平均達二千英尺，起自敘利亞之



約旦河延伸流入泰伯里亞司海（加利利）再匯入死海，死海面積一千零三十六方公里，低於海平面達一千二百九十二呎，為全世界最低處。氣候：受地中海影響，夏熱冬溫，沿海北部雨量較多，溫度各地不一。境內土質不肥，雖以農業為主，糧食仍有賴輸入。

人民

猶太人大多天賦甚高，舊約聖經中稱為「上帝之選民」，具有高度適應環境之能力。亡國二千餘年散居於世界各地，仍能繁衍不息，至今全世界猶有一千二百萬猶太人，其中居美國者即達五百廿萬，目前全國人口二百萬，大

部仍信奉傳統之猶太教，信奉回教之阿拉伯人達十五萬，基督教約四萬五千人，德魯士族約一萬人。教育發達，國內有高等學府多所，原子能研究，已獲國際重視。去年聯合國文教組織統計，以國出版書籍之發達按人口比例居世界第二位。生活水準甚高，平均壽命達七十歲，與美國相若。立國以來，自四十餘國移入之猶太人已達九十一萬人，為維繫全國上下一致，規定十八歲以上男女一律征服兵役二年半（女子二年）。以軍營為熔爐，授以希伯來語及精神教育，期使不同之生活習慣共趨於一致。全國各階層不分職業，均納入工會組織，協助政府推動農工業之發展，更為以國團結力量。

都 市

耶路撒冷：為猶太人民精神文化中心，現為以色列自定之首都（聯合國以該地尚未劃清地界，仍承認台拉維夫為首都）。耶穌墓地及穆罕默德升天所在，故為三教共尊之聖地。舊城現為約旦所有，目前人口約廿五萬。台拉維夫：工商業中心，全國最大港口，人口佔全國五分一。海法：主要港口，石油加工區，鑄造、玻璃、紡織、肥料及汽車業等均有，人口十六萬。那撒勒：耶穌誕生地，公元四世紀後即成基督教聖地，目前人口僅二萬三千人。伊拉特：濱於紅海之新興港口，以色列稱為「乾燥之蘇彝士運河」。

經 濟

以國經濟原以農業為主，建國以來新興工業亦發展迅速，目前能生產一千五百餘種工業品，重工業如造船、鋼鐵，及軍用工農品均具備。輸出有柑類水果，加工鑽石、紡織品、水泥、藥劑、夾板、汽車零件等，輸出價值雖歷

年遞增，惟每年仍入超甚巨，去年即達三億三千萬美元。過去十年端賴美援（約七億）及西德賠款（八億二千萬美元）挹注，目前賠款即將償清，以國仍有信心逐步走向自給自足之道路，並希望不久即可輸出技術，以協助中東及非洲落後地區之開發。

政 治

具有三千餘年悠久文化之國家，其中兩千年竟係空白歷史。猶太復國運動，早於十九世紀末在狄奧多·赫茲領導下，即已展開。第一次大戰期中，留美猶太人在現任總理本古里昂領導下，曾組軍參加英國作戰，二次大戰後猶太人源源湧入。阿、猶暴動與恐怖行為從此層出不窮。一九四七年聯合國為討論巴勒斯坦問題，曾召開臨時大會。八月間，十一國組成之特別委員會曾提出報告，認為可提早結束英之委任統治。十一月大會通過分治計劃，阿拉伯人立即聲明反對。一九四八年五月十四日午夜，繼英聲明結束委任統治後，以色列共和國宣佈成立，世界聞名之猶太人魏茲博士被選為第一任總統。繼美國之後，俄亦立即予以承認。以國宣佈獨立後數小時，阿拉伯聯軍即向新國進攻，其後雖經安理會調停協議停戰，惟阿拉伯聯盟對以國之仇視，則有增無已。一九五六年十一月運河事件發生，以軍閃電進軍加薩區，佔領與埃及接壤之大部份西奈半島。以、阿結怨更深，開羅電台更無時不播出消滅以國之呼聲。惟以國不僅屹然不動，抑且日益壯大，其發奮圖強、多難興邦之精神，已獲舉世同欽，目前已被公認為係中東最有力及最富朝氣之國家。



以色列總理 本古理昂



現年七十二歲現任以色列總理本古理昂，爲以色列開國元勳，二次大戰後少數崛起不墜之國際人物之一。

本古理昂誕生於帝俄壓迫下之波蘭，二十歲時始移居巴勒斯坦，當其抵達二千餘年前祖先墳墓所在時，不禁油然而興故國之思，從此立志爲猶太人復國奮鬥。第一次大戰前，即已開始建立基礎工作，夢想猶太人必能使巴勒斯坦之沙漠化爲綠洲，自繁榮中擴展本身力量。曾與一批俄籍猶太人於加里利海附近墾荒，成立巴勒斯坦第一個職工會。二十四歲時已成爲猶太復國運動黨領袖，兼機關報「團結」編輯。不久棄農就學，入君士坦丁堡大學攻法律，第一次大戰爆發時卒業。此時巴勒斯坦仍屬土耳其。彼深信與德同盟之土國如獲勝，則猶太復國之望將瀕幻滅，乃堅決支持協約國之英法，未幾即遭驅逐出境，流亡美國。在美籌組猶太軍人團協助英軍作戰。戰爭結束，便說服英政府，英相發表「貝爾福宣言」，即係表示對於建立猶太國之同情。戰後巴勒斯坦歸英國委任統

治，由於阿、猶雜處，本古理昂儘力策劃分治。阿拉伯人之反對，及英國不願成立一純粹之猶太人國家，使巴勒斯坦問題始終懸而不決。二次大戰爆發，猶太狂熱份子主張乘機迫使英國同意成立猶太國，本古理昂則認爲時機尚未成熟，乃親自飛往倫敦，與英政府連絡編組猶太人旅團，受英軍指揮與納粹作戰。大戰結束，散居各地之猶太人源源湧入。一九四七年九月，英政府宣佈於六月內結束統治，聯合國於十一月亦通過分治計劃，惟在阿拉伯人堅決反對下，復缺乏國際軍足以保障分治之實施。本古理昂乃全力活動，表示本身有力量實行分治，不顧阿人威脅，倉卒籌款組成一支新軍，於英國宣布結束統治時，亦立即宣布成立以色列共和國。阿拉伯聯軍在故約旦王阿布都拉統率下，立即對以色列宣戰，苦戰數月，以軍竟以寡敵衆，連戰皆捷。本古理昂身爲首任總理，本身雖未執掌軍符，指揮作戰，然其領導及其堅毅穩定所發生之影響力量，則功不可沒。一九五三年十二月曾因身心交困，一度歸隱田園。惟首尾不及年餘，國內黨同伐異，政局即呈不安，阿拉伯之威脅更有增無已，全國上下均望本古里昂再度出山主政。一九五五年一月在各方促駕下，終於再度出組內閣。忽忽四年，十一月間議會改選，本古里昂所屬之穩健勞工黨，原佔全體議席一百二十席中之四十席，改選結果又多得多得八席，彼乃蟬聯組閣。本古里昂老而彌堅，鬥志不懈，畢生爲猶太復國奮鬥，現更以其餘年努力於開國基業之穩固。



十一月份大事日記

一 日

△美、英、法、西德，決定下月在法舉行高層會議。

△中、美、菲三國海軍掃雷演習結束。

二 日

△尼赫魯促匪軍撤離達克。

△以色列國會普選。

三 日

△美副國務卿狄倫談話，力主增加對我軍援。

△巴拿馬反美騷動。

△聯軍拒絕韓共所提聯軍離韓建議。

四 日

△印照會共匪，拒絕匪對邊境以及拉達克領土要求。

△艾森豪宣佈下月起訪歐亞非九國。

△印度學生三千人向共匪示威。

五 日

△聯合國調查委員會提出報告，指證寮叛軍確曾獲北越武器與人力支援。

△尼赫魯表示不惜任何代價決心保衛國土。

六 日

△我駐比利亞大使陳質平呈遞國書。

△美國務院聲明對匪政策不變。

△伊約兩王聲明決心維護中東安全。

七 日

△美國鋼鐵工人復工。

△美發射「發現者第七」人造衛星，已進入軌道運行。

八 日

△菲律賓突採措施限制華人入境。

△突尼西亞普選，包傑巴獲連任總統。

△匪向印建議印藏邊境闢非軍事區。

九 日

△菲禁華人入境，我政府表示遺憾。

△印度公佈致匪照會，表示印將堅決抗匪。

△巴基斯坦總統艾育布訪伊期。

十 日

△印拒絕匪所提設立緩衝地帶建議。

△西方三國及西德在美商召開高層會事宜。

十一 日

△英外相勞埃德訪法。

十二 日

△美國務院發表報告稱，中國在自由世界中，是遠東的防禦堡壘。

△哈瑪紹抵寮調查寮共叛亂問題。

△美與巴基斯坦簽友好通商條約。

十三 日

△太平洋區美軍舉行大規模新武器演習。

△聯大政委會促法勿作核子試驗。

十四 日

△大田政作繼任琉球政府主席。

△可倫坡計劃會議閉幕。

△美國草擬五十億美元援外計劃。

十五 日

△哈瑪紹派段慕亞為駐寮代表，研究寮國局勢。

十六 日

△中印公約三同教國舉行高層會議。

△印度答覆匪幫建議拒絕撤離邊境軍隊。

十七 日

△艾德諾訪英。

△在高唱「和平」聲中，赫魔又以武力恫嚇。

寮國局勢。

十六 日

△中印公約三同教國舉行高層會議。

△印度答覆匪幫建議拒絕撤離邊境軍隊。

十七 日

△艾德諾訪英。

△在高唱「和平」聲中，赫魔又以武力恫嚇。

十八 日

△印尼排華變本加厲造成流血事件。

△美發射「天帝」中程彈道飛彈，獲得成功。

十九 日

△我任命盛岳為烏拉圭公使。

二十 日

△英、瑞典、挪、丹、奧、瑞士、葡七國簽署自由貿易協定。

△印公佈致匪幫覆函拒絕周匪所提建議。

廿一 日

△聯大通過美俄計劃，全部裁軍建議，交十國會議討論。

△美「發現者第八」衛星進入繞行地球軌道。

廿二 日

△美與巴拿馬商談改善兩國關係。

△美俄續簽文化協定。

廿三 日

△印度下令不准外國人進入噶倫堡，以防共匪滲透。

△大陸福建二千餘飢民搶糧，慘遭匪軍亂槍屠殺。

△聯大政委會邀南華代表參加韓國問題討論。

△英記者報導匪侵不丹。

△法國將不取消原子試驗。

△美擊天神洲際飛彈試放極為成功。

△聯合國再度通過辯論匈牙利案。

△冰島普選親美政黨獲勝。

△我政府派楊繼曾為喀麥隆獨立慶典特使團特使。

△聯大政委會通過聯合國促成韓國和平統一目標。

△美英同意在英境內建立共用警戒基地。

△反對修改美日條約，日左翼份子示威。

△聯大通過和平統一韓國案。

△巴拿馬再發生反美示威運動。

△約旦國王胡笙訪英。

△尼赫魯籲印人準備對匪作戰。

△美以登陸艇七艘移交我國。

△十三國簽訂條約，和平使用南極地區。

十一月外國際大事

艾森豪訪定國九非亞歐

美國鋼鐵五入

美示威運動反巴拿馬

英國等七國自由貿易區

英德外訪艾勞

聯合國對中國和案

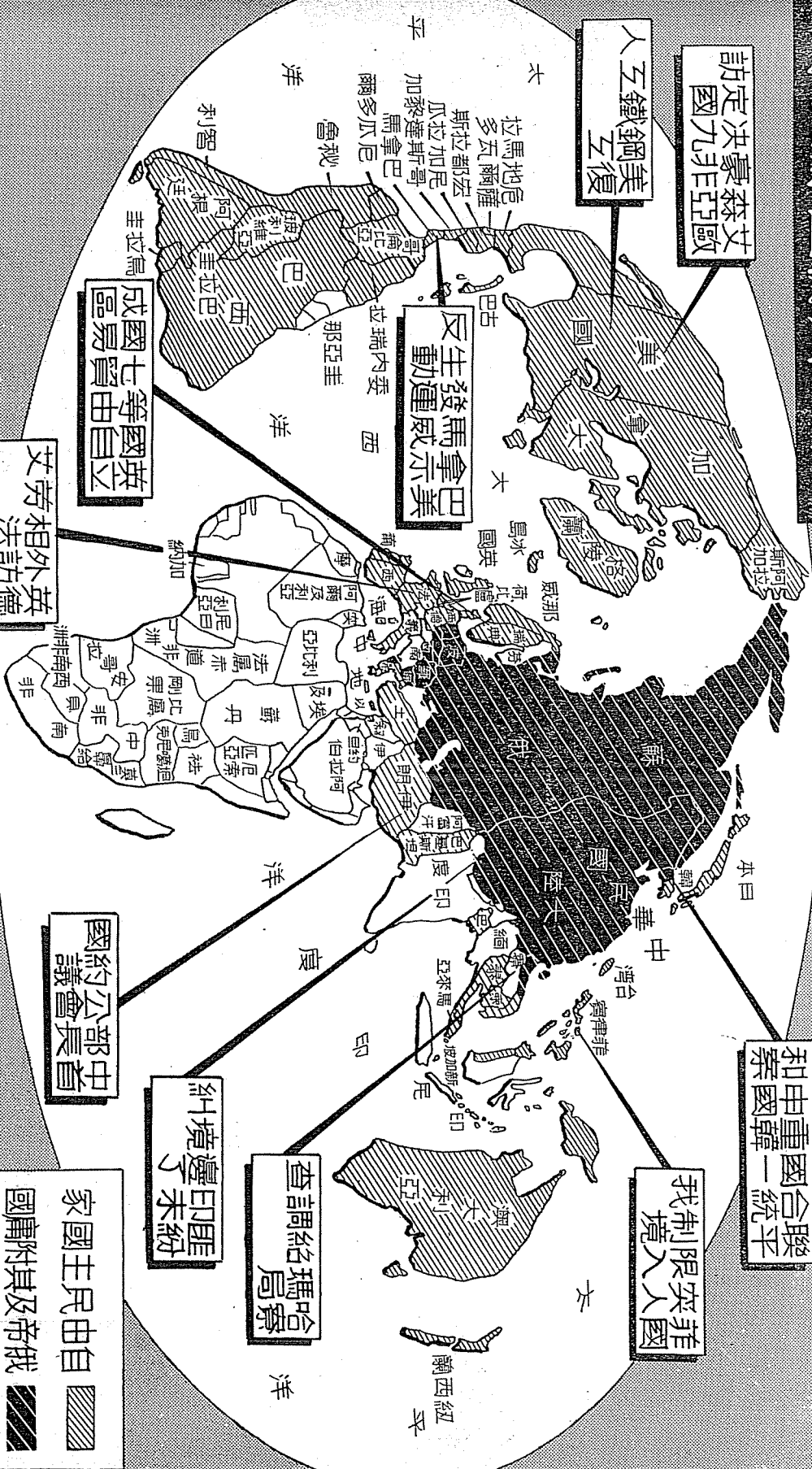
菲律賓突入境限制

哈瑪局緝網調查

緬印邊境糾紛

中國部長會議公約

自由民主國家及附庸國



自由民主國家及附庸國