

第一卷第十二期

問題與研究

國際關係研究會印行

僅供參考
請勿發表

中華民國四十六年三月十五日

說明

一、本刊爲研究性質刊物，專供參考，不公開發行，內容請勿引用或發表。

二、本刊爲本會定期刊物之一，每逢月中出版。

三、本刊以報導前一月國際及大陸匪區所發生重大事件爲主，除對實際情形略加敘述外，更注重分析與研判。

四、本刊發行伊始，內容缺點自多，除同人等隨時改進外，仍希不吝指教。

國際關係研究會謹啟

會址：臺北市中山北路一段一二一巷七三號

目次

一、共匪之偽裝滲透戰術	1
二、克什米爾與印巴糾紛	8
三、沙地阿拉伯國王訪美後之中東局勢	11
四、岸內閣之成立及其展望	15
五、俄帝一九五七年預算之研究	18
六、俄帝外長更迭	21
七、印尼政局剖析	22
八、韓國最近之政治風波	26
九、對周匪恩來「外交旅行」之總結	28
十、行將成立之歐洲共同市場	30
十一、匈京五國共會會議之研究	33
十二、匪俄開發黑龍江流域計劃	36
十三、蘇俄鐵路運輸之五年革新計劃	38
十四、俄帝對西方國家外交攻勢之研究	42
十五、日本社會黨大會	45
十六、每月國際大事述評	47
十七、每月匪情述評	57
十八、二月份大事日記	

- ① 英國首相拒絕訪俄。
- ② 美英會商共同防衛辦法。
- ③ 美國縮軍具體計劃。
- ④ 西方三國將分別舉行高階層會議。
- ⑤ 運河通航困難仍多。
- ⑥ 聯大通過對法阿糾紛決議案。
- ⑦ 法國積極設法彌補預算赤字。
- ⑧ 英約同盟條約宣告廢止。
- ⑨ 俄帝秘密武裝裝葉門。
- ⑩ 印度國家將會商德統一問題。
- ⑪ 西法案一美參院已通過。
- ⑫ 一中東關係之新階段。
- ⑬ 美日經濟會議結束。
- ⑭ 美國共黨日趨沒落。
- ⑮ 義大利社會黨動向。
- ⑯ 對華僑續施陰謀。
- ⑰ 發動移民。

共匪之偽裝滲透戰術

——共匪怎樣利用「民主運動」竊佔大陸

共匪之能竊據大陸，得力於以政治鬥爭掩護及擴

展武裝叛亂。而「民主運動」，則為共匪進行政治鬥

爭之主要手段。吾人當急之務，應記取大陸失敗之教

訓，一面堅守立場，不為任何邪說動搖；一面區分善

意之批評與惡意之攻訐，從各個角度進行思想作戰，

以鞏固民主反共陣營之團結。

甲 共匪顛覆政府之戰略與戰術

一、共匪劃分其赤化中國之全部歷程為三個戰略階段；第一階段之戰略目標為顛覆政府，奪取政權。共匪以弱敵強，故又認其與本黨爭奪領導權之鬥爭係長期之鬥爭。

二、共匪奪取政權之主要手段為武裝叛亂。抗戰初期決定在敵後組織農民武力，擴展鄉村割據，由鄉村逐步包圍及戰勝城市。三十四年又決定全力攫奪東北，依靠俄援及東北之工業設備，建立強固基地與現代化之匪軍。

三、共匪又認其武裝叛亂有賴政治作戰之掩護與支持，俾①以政治偽裝維護及擴張割據區之偽政權；②根據「裏應外合」之戰略

方針，在政府區實施滲透，開闢策應匪軍叛亂之第二戰場。其政治鬥爭之基本方針有四：

(1) 確定以「民主運動」發展親共勢力，爭取中間勢力，孤立反共勢力，為其政治鬥爭之基本口號，並據以確定各個不同時期之行動口號，如「實施憲政」、「聯合政府」。廿六年四月十日，毛曾在「中國抗日民族統一戰線在目前階段之任務」一文中稱：匪黨前一時期之統戰任務在「停止內戰」，停戰後為「爭取民主」。三十五年，匪黨中央對各級組織工作之指示亦謂：「發展民主運動」為各級匪黨組織之主要任務。

(2) 依據上述基本政治口號及各個時期之行動口號，發動羣衆運動，尤着重青年及學生運動。共匪視青年學生為其各種羣衆團體之骨幹與通向工農之橋樑。

(3) 根據「有理有利有節」之原則，向本黨及各中間黨派施展其「又聯合、又鬥爭」之分割陰謀，俾化阻力為中立，化中立為同情。同時決定保持匪黨組織之獨立性，及其對「蘇區」與「紅軍」之領導權，並保持對本黨「批評之自由」，為其「讓步之限度」。

(4) 發展及鞏固匪黨組織，健全政治鬥爭之領導核心，並決定在政府區執行「隱蔽精幹」之組織策略。

四、共匪又決定運用偽裝及滲透戰術推展「民主運動」。據二

十六年匪會張聞天在「白區黨代表會議」之秘密報告——「白區黨目前之中心任務」，其行動路線如次：

(1) 對本黨：在思想、組織等各方面，從黨內分化本黨，黨外孤立本黨，以摧毀本黨之領導中心，瓦解本黨。共匪決定從黨內分化本黨之辦法，為「團結左派，推動及聯絡中派、分化右派」，並決定：(一) 動員大批左傾份子參加本黨，造成有力之「左派」，並用以重建本黨之「下層基礎」，用下層力量壓迫上層，以爭取「黨內民主」。

(二) 派遣匪黨黨員秘密加入本黨，「完全以左傾國民黨員之面目出現」，利用本黨之「內部矛盾，反對極右之份子」。

(2) 對政府：採取「要求改良之方針」及「自下而上之威迫」，促進中央及地方政府之「民主化」。決定打入各級政府機關，「以好人面目號召羣衆，分化統治階級之內部，利用他們間之每一矛盾以達到目的」；打入時「應爭取那些最下層同羣衆有直接關係之位置，如保甲長、聯保主任、鄉長之類，以及官辦之有羣衆之經濟與文化團體」。

(3) 對國軍：決定動員「最可靠之同志」到國軍部隊、地方武裝及軍事學校中去，並爭取其領導地位。三十五年，又決定兵運策略之三項原則：① 主要對象是向國民黨政治領導最弱之一環進攻；② 「向對現實、對政府、對國民黨抱有不滿之一環進攻」；③ 「向某一階段（也許是很短之階段）中，政治上、軍事上起重要作用之部隊進攻」。

(4) 對羣衆：決定用「偷偷準備」，「和平準備」，「鬥爭中準備」等三種手段，積儲「雄厚之羣衆力量」，共匪認此為「爭取領導之關鍵」。並決定：① 採用適合社會習尚及羣衆心理之宣傳組織形式（包括利用公開合法之形式），進行宣傳組織工作；② 通過「黨團作用」，建立匪黨對羣衆團體之秘密領導；③ 利用「合法」與

「非法」兩種鬥爭方式，進行明暗兩面之破壞活動。

(5) 對中間勢力：主要對象為本黨以外政治、經濟及學術界之中上層人士。決定利用思想滲透、感情攏絡、及其心理上之優劣點，聯絡其共同性較大者，麻痹及爭取其共同性較小者，從各方面排除本黨之影響，擴大匪黨之影響，逐漸形成「中間偏左之政治勢力」。

乙 共匪在抗戰時期之「民主運動」

一、兩項陰謀：(1) 掩護及擴張敵後武裝割據；(2) 促成領導權之「和平轉變」：第一步成立「聯合政府」，第二步使「聯合政府」過渡到「更高形式之民主主義」。(「民族統一戰線之基本原則」)。

二、第一階段（廿六年八月至廿七年十月），為共匪利用政治退守掩護其組織擴張及軍事開關時期。故在「民主運動」方面，着重宣傳、聯絡與羣衆之組織工作。

(1) 提出「抗日救國十大綱領」，要求「改革政治機構」，成立有各黨派參加之「國防政府」，並從事有節制之宣傳。匪黨公開之行動口號，為「擁護國民政府」及「加強和充實國民政府」，並據此進行上層聯絡工作，打入省以下之地方政權。

(2) 偽示與本黨長期合作及尊重本黨之領導地位，詭稱不在本黨內發展組織，暗中則多方面向本黨實施滲透，並提出長期合作之三種組織形式，支解本黨及三民主義青年團之組織。

(3) 利用其同路人及本黨之失意動搖份子，在本黨內外進行上層統戰活動。

(4) 全力發展羣衆運動，盡量捏造及誇大政府之弱點，刺激民衆不滿現狀及要求改革現狀之情緒。

三、第二階段（廿七年十月至廿九年八月），共匪飛速發展，

並在軍事、政治各方面積極進攻。其政治攻勢爲：

(1) 廣泛推展「憲政運動」，變「擁護國民政府」爲「廢除國民黨一黨專政」。

(2) 變尊重國民黨之領導地位爲「國共兩黨共同領導」，借「反汪運動」提出「堅持抗戰，反對投降；堅持團結，反對分裂；堅持進步，反對倒退」之口號，誣蔑及分化本黨。並詭稱防共「反共即是「投降之準備」，決定「從思想上政治上打擊投降派與反共派」。

(3) 毛匪發表「新民主主義論」，割裂三民主義爲「新」「舊」「真」「偽」、「革命」與「反動」，向本黨進行思想滲透。同時以抽象之民主概念，盡量迎合各黨派之政治主張，並全力展開宣傳。

(4) 參政會內之各黨派參政員，在其匪「憲政運動」高潮時期，成立「統一建國同志會」，標榜「促進憲政運動」、「促進黨派協調」及「三者之聯合」。參加者包括親共及反共份子。

四、第三階段（廿九年九月至卅一年冬），共匪軍事上失利，政治上反攻爲守，更着重隱蔽滲透及利用中間勢力。

(1) 中止「憲政運動」，利用新四軍叛變事件及「反汪運動」擴大反政府宣傳，強調「廢除一黨專政」、「肅清汪逆殘餘」，並要求政府承認其割據政權。據三十年不完整統計，共匪共辦有宣傳刊物七十九種，海外受其影響者廿七種。

(2) 毛匪聲稱「中國社會是一個兩頭小中間大之社會」，強調爭取中間階級之重要。故在其割據區實行「三三制」，在政府區利用思想與組織之滲透戰術，加緊上層與下層之統戰活動。

(3) 策動各中間黨派於廿九年十二月組成「中國民主政團同盟」

，次年十月十日發表「十大綱領」，主張「結束黨治」，「反對軍隊中之黨團組織」，「嚴行避免任何黨派利用政權在學校中及其他文化機關推行黨務」，然亦提出「確立國權統一，反對地方分裂」之主張，惟其實際活動，純係針對本黨。

(4) 羣衆活動着重採用寄生政策，滲入公開合法團體，及新聞、文藝、美術、音樂、戲劇各界，盡力爭取民心。

(5) 開展國際統戰活動，爭取美英等國朝野之同情。

五、第四階段（三十一年冬至三十四年八月），爲共匪在軍事政治兩方面發動總攻擊之時期，在政治方面：

(1) 再度發動「憲政運動」（時本黨十一中全會已宣佈在抗戰勝利後一年內召開國民大會），要求澈底修改國大選舉法及組織法，重選代表，並在抗戰期間召開國大，實施憲政。三十三年，又提出「聯合政府」之口號，謂其基本任務在「團結一切力量爲聯合政府而努力」，並應用商談以外之「其他方法」促成之。

(2) 根據上述圖謀展開宣傳及羣衆運動，摧絡民心，並攻訐政府「偽裝民主」，「消極抗戰」，「暗中反蘇」。昆明、成都等地再起學潮。

(3) 利用「民主政團同盟」及其同路人，擴展「憲政運動」。三十三年「民主政團同盟」改組爲「中國民主同盟」，發表政治主張：①「立即結束一黨專政，建立各黨派之聯合政權，實行民主政治」；②「開放黨禁，立即釋放一切政治犯」；③「廢除特務及勞動營等類組織」；④「立即停止黨化教育及學校內之特務活動」。並認共匪歷年之主張「並未踰越民主之範圍」。

(4) 在此期間，政府與共匪曾舉行四次商談：

甲、三十二年三月：共匪要求將其軍隊擴編爲四軍十二師，陝

北邊區改爲行政區，未獲結果。

乙、三十三年五至六月：共匪重提前次要求，政府大部容納，答允其軍隊擴編爲四軍十個師。遼料共匪突又提新要求十二條，請給予五個軍十六個師之番號，並承認其敵後割據政權爲「合法之地方政府」。

丙、三十三年十一月：共匪提出成立「聯合政府」及「聯合軍事委員會」，實行「新民主政策」等五項要求，政府答允除「聯合政府」外均可商談，共匪代表周恩來認爲滿意，但返延安請示後又中途變卦，商談遂告停頓。

丁、三十四年一月，共匪重提召開黨派會議，成立「聯合政府」，政府已允在軍委會及行政院政務委員會中容納共匪及各黨派，但遭共匪拒絕，並誣本黨不放棄「一黨專政」。

(5) 共匪聲稱，三十三年下半年起（即共匪提出「聯合政府」之口號及成立「民主同盟」之後），「民主運動」已在全國範圍內展開，並正向反政府之同一目標匯流，本黨內部亦因而發生分化。故決定繼續以「國是會議」及「聯合政府」抵制國民大會與實施憲政，並設立「解放區人民代表大會籌備會」，以「一切可能」擴大政府區之「人民抗日民主運動」。

丙 共匪在戰後之「民主運動」

一、兩項陰謀：①束縛國軍行動，擴張武裝叛亂；②在我後方開闢「第二戰場」，裏應外合，策應匪軍叛亂。

二、第一階段（三十四年八月至三十六年初），爲軍事相持，政治全面進攻之時期，其主要活動如次：

(1) 日本投降後，共匪藉抗戰顛覆政府之陰謀全盤失敗，曾一度陷於軍事盲動，朱德曾連發七道命令，着匪軍全面出擊，攻略城

市，並令華北匪軍向東北推進；同時向政府提出六項條件，要求成立「聯合政府」，承認其割據區之非法政權及軍隊。惟各路匪軍損失慘重，其叛亂行動復遭受舉國上下之嚴厲指責，共匪乃修改策略，轉取政治攻勢。

(2) 毛曾於三十四年八月到渝商談，歷時月餘，終由政府之寬大讓步，於雙十節簽定「會談紀要」十二項，政府對共匪之意見，或予採納，或允續作商談，或準備提交政協會議解決，共匪亦表示：①服從蔣主席之領導；②不走內戰之路；③實行三民主義。實則匪軍在商談掩護下，又以蠶食方式攻佔魯東、豫北等三十餘縣，毛曾返延後蠢動更烈，至十二月共匪割據區已由七十餘縣擴大爲二百餘縣。

(3) 卅五年一月十日至三十一日舉行政治協商會議。共匪在政協會議中與「民盟」此唱彼和，運用議會鬥爭方式，向政府及本黨發動攻擊，政協會議對政府組織問題、施政綱領問題、軍事問題、國民大會問題、憲法草案問題，雖已獲致協議，但因共匪之圖謀，在利用政協會議鞏固其政權與軍權之已有基礎（爭取合法而不變本質），進而促成「聯合政府」及「聯合統帥部」，並逐漸爭取其領導權。故堅持①「凡已實行民選之政府應承認其合法」，並維持其現狀；②承認匪軍部隊，在現實軍隊國家化以前，不得隨時調動；③先成立「聯合政府」，再由「聯合政府」統一全國之軍隊，反對「軍隊國家化與政治民主化」平行前進，或先將軍隊交於政府，再由政府實行「民主」。因之政協期間及其閉幕後之多次商談，均告失敗。

(4) 政協閉幕後，共匪加緊政治與軍事之全面攻勢，造成「邊打邊談」之局面，直至三十五年底，共匪拒絕參加國民大會，關閉和談之門。在此期間，共匪一面藉「和談」阻擋國軍之勝利追剿，

乘機進據東北，擴大地盤；一面提出實現政協決議並進而「澈底民主化」之口號，進行宣傳及破壞活動。據三十五年之調查，共匪共辦報紙國內二九種，國外廿四種，雜誌一一五種。

(5) 對我黨政軍組織續行分化。三十五年策動本黨叛黨份子成立「三民主義同志聯合會」、「中國民主促進會」，標榜「號召黨內民主進步之份子團結起來，實行革命之三民主義」。

(6) 對「第三勢力」採用「分而治之」之手段，加強控制。一面燃發「民主同盟」之內爭，排除與共匪意見相左之青年黨及民社黨，一面又設立「九三學社」、「中國民主建國會」等政團，廣為利用。在此期間，「民盟」等之主張與行動，與共匪完全一致，要者如次：

甲、三十四年十一月與共匪簽訂「合作協定」，說明其共同目標在「推翻國民黨一黨專政」。

乙、在政協會議中及會議前後完全附和共匪之主張。其單獨提出者如「全國軍隊脫離黨派」、「黨派退出學校」等，亦完全針對政府與本黨。

丙、多方宣傳，將內戰之責任誘諸政府，並指謬政府沒有實行民主憲政之決心與誠意。

丁、與共匪共同拒絕參加國民大會，並聲言「在內戰中根本不能超然中立」，「今後祇有民主與反民主之分」，其任務則在「聯絡爭取和平民主之團體，擴大和平民主之運動」。

戊、策應共匪在政府區煽動學潮及工潮。

(7) 羣衆運動方面，毛曾由滬返延後即下令在政府區發動「五罷」(工人罷工、學生罷課、商人罷市、農民罷耕、一般人民罷稅)運動。三十五年匪黨上海市委「對當前民主運動之指示」，決定「把各種羣衆鬥爭匯合到民主運動之總鬥爭中」。三十四年十一月

以後，各地學潮漸趨囂張。

三、第二階段(三十六年初至三十八年大陸淪陷)，為共匪以政治攻勢策應其全面叛亂及軍事反攻之時期。

(1) 在長期「民主運動」之滲透腐蝕下，本黨青年組織及在青年學生中之影響力量逐漸衰退，共匪及其外圍「民盟」等乘虛而入，發展地下黨務及各種青年團體，鼓勵學生從事各種反政府運動。三十六年五月，共匪宣稱除軍事戰線外，在政府區已出現「第二條戰線」，即學生運動與政府間「尖銳之鬥爭」。共匪及「民盟」等又策動學生深入工廠農村，散播謠言，掀起罷工罷市，搶米搶糧，抗捐抗稅，抗拒兵役，以及大小城市之搶購風潮，破壞政府各項施政與戡亂總動員。同時，煽誘大批青年到匪區及匪軍中去，並配合匪軍行動，發動「護廠」、「護校」運動，為匪軍組織內應。

(2) 三十七年一月，策動本黨叛黨份子聯合組成偽「國民黨革命委員會」，宣告其主張為聯合匪黨及各附匪黨派，推翻政府。其活動着重向我黨政軍組織實施分化，並煽誘動搖份子叛變。而共匪長期之思想滲透與組織滲透，使我國民革命陣營發生分裂。①部份為共匪及「民盟」等之「民主催眠術」所迷惑，喪失立場，盲從附和共匪之主張；②部份經受不住「民主運動」之壓力，搖擺不定，執行戡亂國策時束手束脚，貽共匪以可乘之機；③因之，我領導中心及堅決反共之忠貞同志，乃陷於孤立。共匪及「民革」等又集中力量打擊我領導中心，三十八年一月，總統引退，民心士氣益趨消沉，共匪乃乘隙提出「首惡必辦，脅從不究，立功受獎」之欺騙口號，倡導「局部和平」，鼓誘國軍講變，局勢更形逆轉。

(3) 「民盟」等拋棄「中立」之假面具，公開支持共匪叛亂。三十六年十月，政府宣佈「民盟」為非法團體。次年一月，「民盟

「在香港召開三中全會，決定恢復活動，並發表宣言，與共匪「攜手合作」，「採取革命方法，反對國民黨反動政府和美國對華之政策」。其主要活動如次：

甲、參加東北等地之共匪偽政權，替共匪聚集武力，並誘騙青年參加匪區及匪軍之叛亂活動。

乙、在東北及陝西等地煽惑國軍叛變，並在華南、陝西、四川等地勾結共匪，密謀暴動。

丙、在政府區煽動工潮學潮，成立各種反美及反政府之秘密團體，推展所謂「愛國民主運動」。

丁、破壞戡亂總動員，揚言「以人民之總動員」來反對政府之總動員。

(4) 共匪利用「中間勢力」之目的已告實現，乃於三十六年發動反對「第三條道路」之鬥爭。次年五月，共匪提出「召集沒有反動份子參加之政治協商會議，討論成立民主聯合政府」之口號。大陸淪陷後，共匪於三十八年九月召開偽政協會議，通過「共同綱領」，並成立偽政權，容納少數助匪叛亂有功之各黨派份子，但各黨派同時表示：

甲、放棄自己之民主觀念與政治主張，接受共匪之民主觀念與政治主張，並在各方面服從匪黨之領導。

乙、接受共匪在活動地區、活動對象等方面規定之各種限制。

丙、容許共匪派遣不超過各該黨派成員百分之二之黨團員加入其組織，並由共匪代為訓練其幹部。

丁、接受共匪之「改造」。

(5) 上年共匪宣佈與各黨派「長期共存，互相監督」，但上述協議並未取消。故各黨派與共匪「合作」從事「民主鬥爭」之結果，除使中國大陸淪為俄帝之藩屬，其自身淪為共匪之附庸而外，毫

無所獲。

丁 結 論

一、共匪之能竊據大陸，得力於以政治鬥爭掩護及擴展武裝叛亂，而「民主運動」，則為共匪進行政治鬥爭之主要手段。其策略意義在利用抽象之民主觀念、「聯合政府」及各種極富煽動力之破壞性之行動口號，以達成下列陰謀：

(1) 利用政府實施憲政之誠意與決心，聚合各種不同動機之「民主主義者」(如具有各類民主思想之知識份子，企圖滿足個人政治慾望之官僚政客，失意抱恨之黨派及對政府與本黨有私人恩怨者等)，以阻撓民主憲政之正常推行，進而使其變質為反政府之鬥爭。

(2) 利用「民主運動」散播對政府決策與施政之懷疑，製造動搖之思想，刺激不滿現狀及要求改良之情緒。

(3) 利用「民主運動」破壞軍令政令之統一，將其爭取領導權之鬥爭偽裝為「爭取民主」，以博取民衆之同情。

故「民主運動」對共匪具有破壞敵人及建設自己之雙重作用。共匪既視「民主運動」為其奪取領導權之主要政治手段，故在屢次商談中得寸進尺，反以政府之容讓為誣罔政府「不民主」之口實。

二、上述共匪之秘密決策，在奪取政權、軍權與民衆之支持，故其公開之政治號召及行動口號，皆在執行秘密決策，圖排除本黨之影響力量，並取而代之。

(1) 在政權方面，一面用蠶食戰術擴張其割據政權；一面用腐蝕戰術，提出「結束黨治」及成立中央與地方「聯合政府」之口號，配合其偽裝滲透活動，促成政權之「和平轉變」，或為其暴力奪取政權創造有利條件。

(2) 在軍權方面，一面發展其非法武力並保持匪黨之領導權；

一面滲入國軍及軍事學校，並決定其兵運策略，主要是向本黨政治領導最弱之一環進攻，故其行動口號，着重「反對軍隊中之黨團組織」，叫囂「黨派退出軍隊」。

(3) 在民衆方面，一面決定以青年學生爲主要爭取對象；一面提出「廢除黨化教育」，「黨派退出學校」之行動口號。

此外，共匪爲消除其滲透顛覆活動之阻力，故又着力反對我情報治安機關，要求從事反政府行動之「自由」，但却不容政府與民衆有防共反共之自由，反誣此爲「不民主」。

三、共匪之「民主運動」，得力於「中間勢力」之幫助甚大；但所謂「中間勢力」之絕大多數成員，對民主之認識及其政治主張，與其匪根本不同。故初期之「民主運動」，共匪與各「中間勢力」之間尚有距離。其終能爲共匪所利用者，係由於：

(1) 共匪在思想上之僞裝滲透戰術：運用抽象之民主觀念及「改良主義」之主張，掩蓋其差異性，伴示其共同性，盡量緩和其非共反共之情緒。如毛匪「新民主主義論」對各類民主主義者及社會主義者所發生之欺騙作用。

(2) 利用各「中間勢力」中上層人士之名利觀念，及其與本黨間之私人恩怨。

(3) 利用上層與下層之組織滲透，分割並操縱其活動。

(4) 利用政府施政與本黨政治作戰之弱點及缺點。

四、共匪之「民主運動」對本黨之影響：共匪思想滲透之結果，釀成黨內思想紛歧，意志動搖；共匪組織滲透之結果，造成本黨組織之解體。故共匪能在各方面排除本黨之力量，並取而代之。而其關鍵在於：

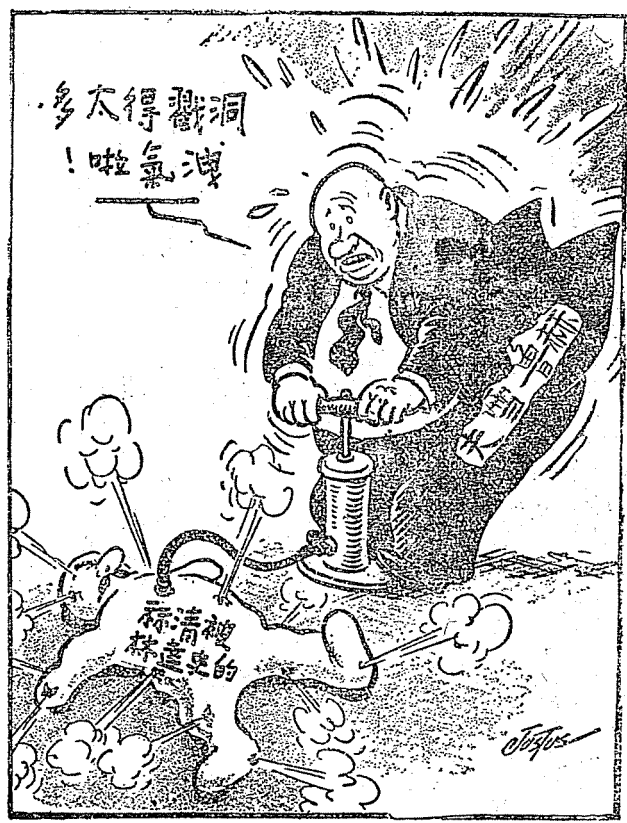
(1) 共匪有秘密黨之建制而本黨無之，其組織較本黨嚴密。

(2) 共匪藉心理之細菌戰腐蝕本黨，本黨未能切實重視思想作

戰與心防工作。

故反共鬥爭爲一思想對思想，組織對組織之鬥爭，必先保持思想之統一與組織之堅強，始能立於不敗之地，並進而戰勝敵人。

五、去夏以來，共匪襲用故智，從多方面對我發動「和平攻勢」，並加強對我之思想滲透與組織滲透工作。其必利用「民主運動」分化我反共陣營之團結，進而謀製造其顛覆政府之有利形勢，自在意料之中。因之，記取大陸失敗之教訓，一面堅守立場，不爲任何邪說動搖；一面區分善意之批評與惡意之攻訐，從各個角度進行思想作戰，以鞏固民主反共陣營之團結，實爲當務之急。



膨脹問題。

克什米爾與印巴糾紛

本年一月廿四日，安理會就克什米爾問題，以十票對零票，俄帝棄權，通過一項決議，重申一九五一年三月安理會之決定，克邦前途，應取決於公民投票，并盼印度維持該地現況。乃尼赫魯政權竟罔顧上項決議，悍然於四十八小時以後，依預定計劃，自行宣佈已合併克什米爾，致引起舉世公憤。現巴基斯坦已要求聯大派兵前往執行決議，巴格達公約國紛紛表示支持，巴基斯坦內部且有人主張訴諸武力，印度亦舉國騷然，有主召開特別國會，修改憲法，更有主張應停止大選，俾集中力量，共赴國難者，安理會目前尚未獲得適當解決途徑。以我在地理位置上，與克邦關係之密切，近年來印度在國際上為匪張目之跋扈囂張，我對此問題，似應詳加研究，相機運用。茲就其特殊意義，簡要經過與研判建議，分述於次：

一、克什米爾問題之特殊意義

(1) 戰略地位重要：克邦面積凡八萬四千方哩，有人口四百餘萬，包括克什米爾省、贊木省與邊遠地區。其位置在印度半島之北，西為巴基斯坦，東北及東為我新疆、西藏，南為印度，西北為阿富汗與俄帝，且地居世界屋脊之側，形勢極為險要。印度得之，可作為西北國防屏障，且可使巴基斯坦東西兩部份領土，更難兼顧，復可用以窺我西藏、新疆。反之，其地如為巴基斯坦所有，則可制印度西北咽喉，使德里等心臟地帶，更暴露於國防第一線。是其具有高度戰略價值，實為無可置疑。

(2) 與我關係密切：克邦之東北為我新疆，東與我西藏相接。且其居民百分之九十為回教徒，此與我新疆同胞，固有兄弟之誼。

而其境內之拉達克又係喇嘛教勢力範圍，崇我達賴為宗教之領袖，素有小西藏之稱。過去英人治印，恆以喜馬拉雅山麓之錫金、不丹、尼泊尔為入藏之橋樑，而以克邦為窺伺新疆之要道。大陸淪陷後，新省同胞亦多取道克什米爾逃出匪掌，足見其與我關係之密切。其地如為與美友好之巴基斯坦所有，則我反攻戰起，大可援為臂助；如為印度所據，則他日我新疆西藏必將後患無窮；若能使之成為獨立國，而又與自由世界友善，對我則尤為有利。

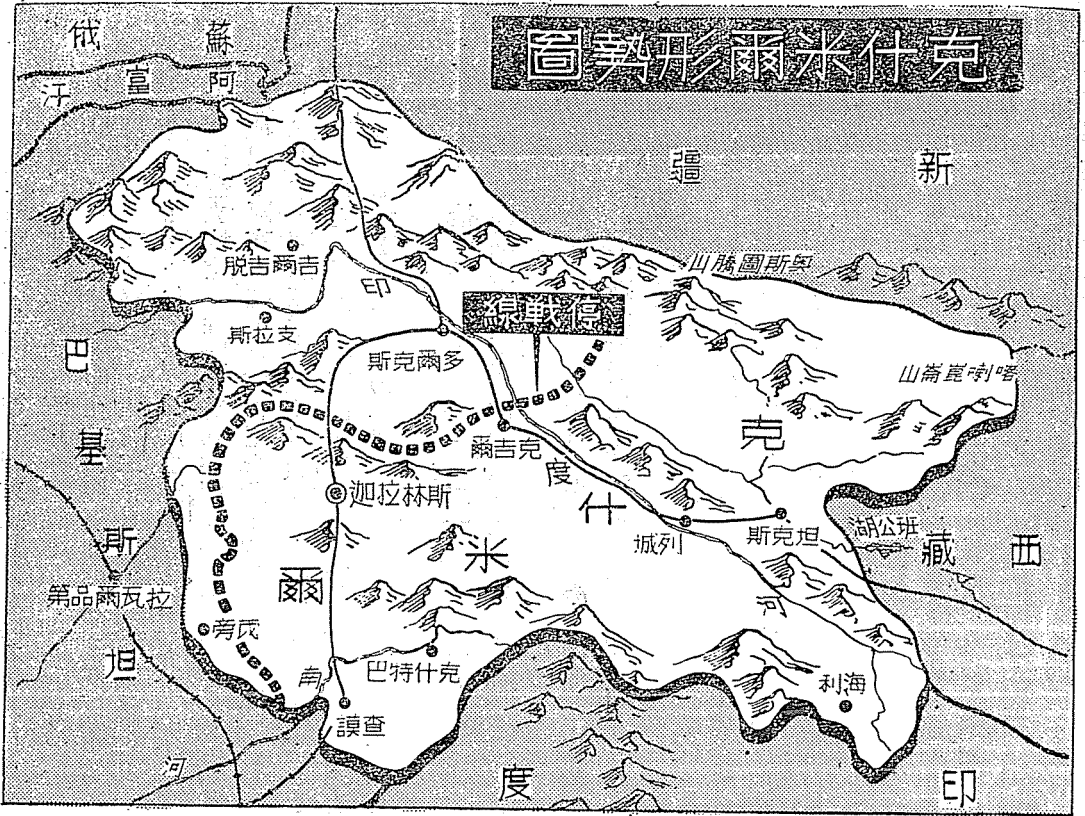
(3) 印巴衝突焦點：印巴兩國自一九四七年成立自治領後，即為爭奪克邦而展開血戰。九年以來，雖經聯大調處，劃定停戰線，但劍拔弩張之敵對狀態，始終未曾解除。雙方皆各派重兵駐守，軍費負擔奇重，每遇兩國間有任何爭執發生，則皆必首先在克什米爾加強戒備；而克什米爾所發生之地方性事件，又恆使兩國間局勢緊張，且其最後解決之結果如何，勢必大大影響兩國國內之政局。本問題之所以拖延未決，即以此故，而其不易獲致協議，亦未始無國際因素之作祟。

(4) 印度野心暴露：印度對克什米爾之志在必得，固屬盡人皆知；但其公然背叛聯大憲章民族自決之精神，破壞國際協定，并罔顧安理會之決議，實已大大削弱其在國際間之發言地位。印度素以反侵略、標榜民族自決相號召，今乃言不顧行，自失國際同情，自為巴基斯坦所樂觀。但如何乃能擴大其對印度之不利影響，仍然有待研究。

二、克什米爾問題之經過

克什米爾問題，自一九四七年開始發生，經過至為複雜。茲僅

克什米爾形勢圖



就其背景與關鍵所在，扼要說明於次：

(1) 英治時代克邦為一土邦，王公為印度教徒，受英保護。邦內有兩政治組織，即回教會議黨與國民會議黨，前者擁錫罕阿布拉為領袖，主推翻王公一人之治，後者與巴基斯坦接近。

(2) 根據一九四七年印度獨立法案，原則上各土邦有權自決前途，得加入任何一自治領，或維持獨立。初期，克邦王公對此未遽作決定。

(3) 一九四七年八月，克邦境內，靠近巴基斯坦之旁溪區，有在鄉軍人發動回教人民自救運動，十月有部落民族自巴基斯坦所屬西北邊省攻入克邦，二者皆間接得巴基斯坦支持。

(4) 同年十月下旬，克邦王公地位危急，印派內政部專員梅農 (V. P. Menon) 於廿四日飛克邦首邑斯林拉迦，迫王公加入印聯，允空運部隊支援。廿六日，王公被迫簽字，宣佈要求加入印聯。印軍同日到達斯林拉迦，并稱克邦前途候和平秩序恢復時，由公民自決。

(5) 巴基斯坦總督真納於聞悉印軍動員後即於二十七日晚，下令巴軍東進。事為巴軍總司令英人格來西將軍 (General Gracey) 所阻，坐失時機，印軍乃得從容佈署。

(6) 印度未達速戰速決目的，遂於一九四七年十二月三十日，向聯大控訴巴基斯坦。

(7) 聯大接受調處，并組成阿根廷、比利時、捷克、哥倫比亞、美國五國委員會，於同年八月十三日，及一九四九年一月五日得當事雙方贊同，先後通過兩項決議，規定停火，劃定停戰線及公民投票之原則。一九五一年三月，安理會更正式決議：克邦前途，應在聯大監督下舉行公民投票，作最後決定。旋並指派尼米茲為公民投票執行長。

(8) 停戰線劃定後，雙方以撤兵問題未獲協議，致公民投票遲

未舉行。巴佔領區成立阿薩德政權。印方則以錫罕阿布拉出組政府。印、巴所佔土地之比，約爲三比一，精華則在印度手中。

(9) 早在一九四九年初，印在其佔領區即開始製造既成事實，迫他方予以事實上之承認。是年六月二十日，迫克邦王公讓位其子，遷居孟買。一九五一年，在克邦成立製憲會議；一九五二年，與錫罕阿布拉簽立協定，加緊對克邦控制；一九五四年，在克製政變，逮捕錫罕阿布拉，并宣稱尼米茲不宜担任公民投票之執行長。一九五五年，驅逐調處團美籍職員；一九五六年，藉口美援巴基斯坦，形勢改變，稱公民投票已無法舉行。同年十一月，更由克邦製憲會議制定邦憲，重申加入印聯，於一九五七年一月二十六日起生效。

(10) 安理會接受巴方控訴，於一月二十四日，一致決議，重申一九五一年三月決議之有效，使印度造成既成事實之企圖，先失法律意義。

(11) 一九五七年二月一日及四日，尼赫魯發表公開演講，指安理會此次決議草案。巴基斯坦所提由聯大派兵入克邦，印度決不接受。

三、研判與建議

(1) 此次安理會於克邦邦憲生效前，一致決議，重申應在克邦舉行公民投票之決定，已及時予巴基斯坦以道義之支持。印度則欲速不達，自失同情，殊爲失策。但上項決議案，如無實力支持，仍難發生實效。而且印度之強悍行爲，如爲安理會所默認，則聯大之地位將更一落千丈。

(2) 安理會決議之能否有效貫徹，美國態度，至關重要。但美國處境艱難，美巴間已有軍事合作協定，巴基斯坦且爲美國鞏固中東北區聯防之重鎮，另一方面，美又在極力爭取印度，美援正大量增加，杜勒斯且保證，如巴基斯坦發動戰爭侵印，美將決不支持。

故在克邦糾紛中，美全力避免有刺激任何一方之行動，自亦無意獨挑大樑，迫印接受決議。

(3) 安理會此次表決時，無一理事國支持印度，包括俄帝在內（俄帝報服印度對匈牙利問題所採取之態度），已使大選中之尼赫魯政權感受極大壓力。國大黨中央以及黨外人士重新懷疑尼赫魯之所謂中立外交政策，已使印度在緊要關頭失去所有友邦。美國同情巴基斯坦，聯邦國協亦全力支持，俄帝且投票棄權，印度實已陷於孤立。尼赫魯因極力辯白其並未破壞國際協定，否則將辭去首相職務。同時，復請久已退休之老查理出而爲尼赫魯說話。倘安理會於短期內能再通過巴基斯坦提案，限期雙方撤兵，由聯大派兵接防，則尤可予色厲內荏之尼赫魯政權，以極大打擊。我在安理會代表，應密切注視印度國內情勢之發展，把握時機，相機運用。

(4) 克什米爾問題本身之演變，似有三種可能：第一、依安理會決議，積極準備公民投票，必要時，由聯大派兵接防。此種方式巴基斯坦、英聯邦國協贊成，美實支持而故不表示，印度則全力反對。第二、由安理會通過決議，呼籲雙方在會外直接協商解決。例如依停戰線瓜分克什米爾等，此事印不反對，法國贊成，美亦認可，巴基斯坦則拒不贊成。第三、雙方循戰爭途徑尋求解決。此爲迫不得已之舉，兩國皆不願戰，且各有困難。但戰爭之危機，并未完全消除。上述三種可能中，以第二種可能較大。

(5) 克什米爾問題之繼續存在，對我實并無不利。但我仍可本維護聯大地位與自決原則之精神，堂堂正正全力支持巴基斯坦，且宜運用安理會中不利於印度之形勢，加速促成巴基斯坦第二個提案之通過，限期雙方撤兵，由聯大派兵接防，屆時我亦不妨自告奮勇派兵，承擔國際警察義務。同時，更宜配合國際反印輿論，在美及亞非地區，在宣傳上指出印度之背信及侵略行爲，使其失去素所憑藉之空頭號召。

沙地阿拉伯國王訪美後之中東新局勢

三月六日。

沙王訪美之行，對其本國之財經軍事等迫切問題已獲致解決，因而引起納塞猜嫉，直接影響埃沙今後之合作，埃俄關係可能因此而益趨密切。中東局勢亦將不易長期穩定。茲將沙王訪美之原因及其對於中東情勢之影響析述於後：

一、沙王訪美之背景與結果

沙地阿拉伯極度落後，復無實力，惟其動向足以左右阿拉伯世界之均勢，故於中東局勢中乃被重視。美沙間經濟關係密切，外交亦稱友善，彼此從無重大爭執。但一九五三年沙王甫行即位，圖治頗切，決心還循「反對共黨，加強武力，促進經濟建設及人民生活」，「歡迎外國投資，繼續與西方國家合作」為內政外交施政方針。以美國與沙地阿拉伯之關係，似應爭先予以支持。乃美國非僅袖手，且對沙反有疵議，沙王遂轉向埃及求助，埃沙關係乃密，當時盛傳，沙對美國政策將有改變。

巴格達公約成立，中東情勢益趨紛亂。沙地阿拉伯因環境及利害關係，加入埃及陣營，阿拉伯世界遽失均勢。因納塞氣焰日狂，西方國家權益大有朝不保夕之勢。沙國當時雖在埃及陣營，但其外交立場在埃及、巴格達公約集團及西方陣營三大勢力之間，始終保持超然。納塞企圖利用反殖民主義運動，推行聯俄政策，慫恿沙王收回達赫蘭空軍基地，以打擊西方國家之願望，均告失敗。此非沙地阿拉伯對西方國家及美國有所偏愛，實以沙王反共堅定，認與俄國接近為冒險，并對納塞之野心存有戒懼。雖然，沙地阿拉伯為爭取美國軍援，曾於去年二月利用埃及之推行親俄政策作要挾工具，迫使

美國不顧國會及全國輿論之反對，儘速將坦克車十八輛及無數重要軍用物資交付沙國，顯然美國顧慮其一旦完全傾向埃及之後果，正由於此，美沙關係亦獲得轉機。

美沙雙方不久之後即正式開始商談繼續使用達赫蘭空軍基地問題。沙國所提條件雖奢，進展仍甚順利，埃及破壞亦未成功。去年七月埃及駐沙軍事代表團曾煽惑沙國極端民族主義份子，密謀革命。此一陰謀雖事先敗露，致未實現，然沙王已深感自危，對納塞亦更戒懼，擴軍乃迫不及待。美國為其切身利益計，援沙亦不容再緩，於是沙王有即赴美磋商商軍援之動機。迨英法以三國發動軍事攻埃，蘇彝士運河陷於癱瘓，沙國石油外銷受阻，影響其財經甚巨，情形日趨嚴重。當此恐慌時期，適美國有推行艾森豪主義之決定，沙王因此決定訪美，以解決其迫切之軍經問題，附帶與美國最高當局交換關於艾森豪主義之意見。

沙王抵美後，美沙關係已進入新階段，兩國元首已就美國繼續使用達赫蘭空軍基地與軍經援沙以及其他中東問題獲致充分協議，其內容如下：

(一) 美國承認沙地阿拉伯在中東地區具有極大之重要性，為世界和平前途計，需要對其加強。

(二) 兩國保證共同努力，以求在聯合國憲章範圍內解決中東問題，并決定反對任何方面在該地區內使用武力。

(三) 兩國對危及中東國家政治獨立及領土完整之任何侵略，均應依據聯合國憲章之原則及其目的予以反對之。

(四) 兩國間將繼續密切合作，沙王對於艾森豪主義之解釋，業

已感到滿意。

(五)美國保證加強及訓練沙地阿拉伯之武裝軍力，沙國同意美國再繼續使用達赫蘭空軍基地五年。

(六)美沙兩國為增進共同利益之目的，美國願考慮以經濟協助沙地阿拉伯。

綜觀美沙兩國元首會商所達成之協議，沙王對美國保證軍經援助，業已感到滿意。但協議之(二)(三)兩項，其涵義乃艾森豪主義之精神，倘沙王恪守不渝，今後即將不能參加中東任何糾紛，包括以阿問題在內，亦即等於埃及陣營已無形減少一大力量，此當為埃及所不滿。至於沙王在美表示對巴格達公約組織之目的已有所瞭解，可能更使納塞猜疑沙王與伊拉克儲君之間已成立秘密諒解，而引起埃沙兩國間之誤會。

二、亞非國家之外交動態

當此美國準備實行艾森豪主義之際，亞非各回教國家首長接觸頻仍，似非尋常訪問，內幕必有所醞釀。尤以沙地阿拉伯國王與伊拉克儲君之聯袂訪美，諒為美國之安排，其作用頗值注意。查阿拉伯世界之沙國為美國唯一友人，雙方有共同石油合作，利害相關。沙地阿拉伯對於埃及野心，頗存戒懼，彼此久已貌合神離。故美國對於沙地阿拉伯與伊拉克之關係，早在奔走拉攏之中，於是促成兩國國王於去年十月在波斯灣之達曼港舉行會談。隨後兩國使節互相昇格，此當為美國在阿拉伯世界外交運用之初步成功。

本年二月十三日，反共堅強之西班牙元首正與摩洛哥國王在馬德里舉行重要會談之際，沙地阿拉伯國王適自美前往參加，其後，沙摩兩國國王復偕同前往摩京拉巴特有所協商。沙王訪摩完畢，又前去親美英之利比亞訪問，然後始赴埃及。土耳其總理於一月十九

日出席巴格達公約國家會議後，即赴利比亞訪問，兩國并簽定軍援協定。土尤依其需要，充分子以援助。查土為美之受援國，倘美不同意，土利自無訂立軍援協定之可能。伊拉克儲君自美返國途中，曾經英轉赴利比亞摩洛哥兩國訪問，而美國副總統尼克森亦將於三月初旬蒞摩，將就艾森豪主義之將來實施問題與摩王交換意見。以上各種重要動態均有連帶關係，殊堪重視。

目前盛傳，西班牙正擬倡組一項西南地中海安全公約，而由於亞非各回教國家首長之接觸頻繁，似有醞釀締訂一項反共協定之可能，以配合美國艾森豪主義之實施。果爾，則沙地阿拉伯、約旦、黎巴嫩、利比亞、摩洛哥突尼西亞等阿拉伯國家，在艾森豪主義支援下，可能成立一個阿拉伯反共新核心，將來與巴格達公約國家實行聯繫，不僅足以孤立埃及及敘利亞勢力，且有分化亞非集團作用，以打擊俄帝之侵略力量。

三、俄帝之對策

俄帝面對美國外交攻勢與活動，侵略鋒銳似稍受挫折，但并不示弱，美國宣佈擬實行艾森豪主義後，俄帝即以「美國侵略行動，威脅和平」為詞，提交聯合國，要求立即加以辯論，一面向美英法三國提出有關中東之六項和平計劃：

- (一)以和平談判方式，解決爭執問題及維持中東和平。
- (二)不干涉中東國家內政，并尊重其主權與獨立。
- (三)反對中東國家參加加強國軍事集團。
- (四)取銷外國基地，撤退中東外國駐軍。
- (五)共同停止以軍火接濟中東國家。
- (六)合作發展中東經濟，但不容有政治及軍事附帶條件，以免有礙國家尊嚴與主權。

俄帝向聯合國要求辯論，意在以戰爭危機恫嚇世界國家，宣傳美國企圖侵略而非愛好和平者，并煽惑美國國內人民，反對實行艾森豪主義。因而二月十四日莫斯科廣播乃稱：美國國會通過艾森豪主義，「使杜勒斯不必再行承認美國已面臨戰爭邊緣，因一旦法案完成，除陷入戰爭外，則別無他途」。「華盛頓正有矛盾存在，一面爲國際問題弛緩，一面却欲事態惡化」。至俄帝所提之六項計劃，爲無形攻擊巴格達公約，挑撥塞普魯斯島糾紛，而當前主要目的乃在挑撥埃及，反對沙地阿拉伯與美國之新關係，以影響艾森豪主義推行，并掩飾其軍經援助埃及及對中東之野心。根據自本年一月以來之報導，俄帝及其附庸國家正派遣大批軍官及軍事工業技術人員湧往埃及。二月三日，兩艘滿載俄製軍火武器之船隻業已抵達亞力山大港，同時，俄與埃及，提高貿易協定數額至六千萬美元，其爲武器交易鋪路自無疑問。俄對敘利亞之軍援亦在逐漸加增，一月九日，運交米格式十七型噴射飛機二十架，一月二十五日，并允代敘裝備兩個裝甲師，并將派大批軍官前往担任訓練工作。以上顯爲俄帝正加緊強化對埃及之控制，使其愈陷愈深，將來勢有不致接受艾森豪主義之可能。

英國與葉門糾紛，對中東整個局勢本無足重輕，惟因受俄帝勢力滲透關係，英葉間衝突乃成一邊談邊打，邊打邊談之局。據二月中旬之公開消息報導，埃俄雙方正在葉京之薩那集中訓練葉軍，而俄帝亦將於三月初旬以價值二千萬美元之武器包括大批槍械彈藥、三十架米格十七型噴射飛機及五十架重坦克車交付葉門，其目的不外企圖加深此一戰略據點之控制，以與埃及成爲三角呼應之侵略根據地，并長期與美國展開冷戰劇烈鬥爭。

四、以色列撤軍問題

根據聯合國大會歷次所通過之決議，要求以色列立即自加薩及薩姆艾爾希克無條件撤軍，至一九四九年以埃停戰線之外，然後由聯合國警察部隊進駐，以防雙方再起衝突。以色列爲防止埃及重行利用之作爲基地，一面襲擊其腹地，一面阻礙其船隻航行阿卡巴海灣，并在其航隻自由通過蘇彝士運河未獲得保證前，拒絕撤退佔領軍。埃及則以以色列未實行撤軍前，延宕清除運河障礙工作以爲要挾，以軍拒絕接受聯合國決議，既有損聯合國威信，更使運河復航無期拖延，致令歐洲各國因石油缺乏，經濟遭受重大損失，於是美國乃於二月十一日提出兩點計劃：

甲、美國將公開宣佈對阿卡巴灣航行自由之支持。

乙、美國將聲明宣佈以其在聯合國中之影響力促使聯合國軍或觀察員入駐加薩區。以阻止該地再成埃及軍事偷襲及掠奪之基地。

美國此項計劃，深招埃及之反感，并提出質問。亞非集團二十七國亦配合埃及之態度，要求聯合國對以色列加以制裁，英法澳紐等四國則反對制裁，遂使以色列撤軍問題陷於無法解決。事態拖延至二月二十日，艾森豪總統乃發表嚴正聲明，大意略謂「聯合國除對以色列施壓力，迫其履行聯合國決議，自埃及領土撤軍外，別無其他抉擇，如果以色列撤軍，不幸埃及確真違反停戰協議或其他國際義務，則其行動將受國際上堅決之處置。當前之時機甚爲嚴重，但吾人仍希望理智與真理將佔優勢。以色列完成撤軍後，更進一步之障礙即獲得解除，其後將有一認真而負創造性之工作等待吾人執行，國家之生存與國際之發展，必被尊重，保障國際有效使用蘇彝士運河之複雜條款，將予以詳細擬定」。此項聲明之目的在促以色列接受美國保證，服從聯合國決議，實行撤軍，并警告埃及勿再蔑視國際條約，現以色列雖受國內政治之壓迫，但已決定立即撤軍，因以拒絕撤軍所引起之危機已告解除。

惟以色列部隊撤出加薩及薩姆艾爾希克後，聯合國武力將維持

若干時間，并無規定，且以埃糾紛亦未澈底解決，將來俄帝如加以挑撥煽惑，埃及可能向以提出軍事賠償問題，甚至聯合國部隊撤退後，以埃衝突可能再起，埃及仍可藉口重行阻礙以色列船隻通行阿卡巴海灣與蘇彝士運河，因此，除美國決心依據艾森豪聲明保證，採取行動，維持以埃和平外，中東前途仍多枝節。

五、埃敘沙約四國會談及其結果

阿拉伯四國此次再度舉行高級層會議，主要在於聽取沙地阿拉伯國王訪美，關於艾森豪總統對中東新政策之解釋。敘利亞總統於二月二十三日即抵達開羅，首先與納塞舉行會談，顯為兩國關係特殊。沙王與約王則同於二十四日到達，會議於二十五日開始。第一次會議中，沙王就其個人對艾森豪主義之瞭解提出報告，并希望各國考慮支持。四國對於艾森豪主義與俄帝之六項和平建議，各有不同觀點，以致討論頗久，并無結果。第二次會議，埃敘約三國對艾森豪主義表示反對，尤以敘利亞總統態度激烈，沙王乃以溫和態度解釋，聲明彼在美時并未接受艾森豪主義，仍決定支持阿拉伯民族利益，於是四國對統一政策問題乃獲致協議。會議結束後，四國發表聯合公報，內容對沙王訪美有關中東問題之努力，表示感謝。該公報中并有六項決議：

(一) 聲明阿拉伯國家之防務問題應由各該阿拉伯國家依其需要自負責任。

(二) 保證四國從事努力以促以色列部隊立即無條件撤至一九四九年停火線之後。

(三) 保證巴勒斯坦區阿拉伯難民之充分權利，以及阿拉伯國家對其領土與領水之主權獲得維持。

(四) 聲明埃及有權獲得侵略國家對其損害之賠償。對擬侵害埃及及運河主權之一切企圖均將遭遇拒斥，運河為埃及及領土不

可分之一部。

(五) 譴責英國對葉門之侵略，并與其採取團結一致之態度，以抵抗侵略。

(六) 支持阿爾吉尼亞阿拉伯民族自由獨立之權利，并支持其反帝國主義武力英勇奮鬥。

埃敘兩國此次在四國高級層會議中，取得優勢之主要原因，為以色列之反對撤兵，乃致影響沙王充分發揮其個人支持艾森豪主義之主張，結果似不愉快，故而快快返國。沙王在美對解決約旦希望獲得美援，似有相當結果，因而約王雖附和埃敘意見，然其立場仍較埃敘接近沙王。惟由於約旦內部已被埃敘之政治勢力所滲透，故其總理那布西曾在開羅對記者表示：「吾人拒絕來自任何國家以保衛吾人為藉口之干涉，此種行動與阿拉伯國家之主權不合」。因此，約旦內部問題，殊堪注意，其外交動向亦殊足影響埃敘與沙地阿拉伯之關係。四國會談聯合聲明之第一項，其意義完全與俄帝所提六項和平計劃之第二(二)(三)(四)項相吻合，具見四國會談之約埃敘已受俄帝影響。誠以埃敘受俄帝政治滲透已深，埃及在軍事及經濟方面已不易擺脫俄帝束縛，而敘利亞國內政治已大半為左傾份子所操持，因此埃敘今後外交必仍傾向俄帝。(見本文第二節)。埃及與英法以三國之間，今後必仍多嚴重糾紛，已明顯見諸四國共同聲明中之第二至六項，今後埃敘是否支持艾森豪主義，前途胥視以色列撤軍後之局勢發展及俄帝之爭取投資而定。

六、結 論

美俄雙方在中東之冷戰鬥爭已進入彼此無可退讓之階段，今後由於美國對穩定中東具有決心，俄帝仍冒險到處縱火，中東固難期安定，而世界和平能否長期維持，亦將視中東局勢未來之發展如何而定。

岸內閣之成立及其展望

一 從石橋到岸信介

一月廿四日石橋湛山因競選、組閣、地方遊說而告不支臥病，最初診斷係由感冒而轉為輕度之肺炎，因石橋年已七十有二，醫囑絕對靜養三週始能恢復。然第二十六屆國會訂於一月三十日開幕，中樞不能無人，經石橋與祕書長石田博英、黨幹事長三木武夫協商結果，決定指派外相岸信介臨時代理首相職務，預定於二月四日在衆院發表之首相施政演說，亦由岸信介代行。

國會開幕後，一般對岸信介之代表首相發表演說頗有好評。繼則進入一般質詢及分組審查案件，岸亦應付得當，平穩渡過，社會黨態度頗為穩重，亦未特別與政府為難。迨至一月廿一日，石橋假期屆滿，經醫師診斷結果，仍須繼續休養，不克出席國會，要求再續假一週。至此社會黨表示不耐，聲言政府黨如不採取適當措施，社會黨將不出席審查預算。於是政局突轉嚴重，自由民主黨內部已議論紛紛。石橋認為已不能再拖，於二十二日進行最後一次更細密之健康檢查，結果醫師斷定石橋不但肺炎未癒，更患有左心房擴大症，至少須絕對靜養兩個月，於是石橋致書岸信介，表示基於政治良心，為求黨內團結及國會議事進行之順利，決定辭去首相職務。二月二十三日舉行臨時閣議，石橋內閣正式總辭職。

因石橋決斷之速，政局急轉直下，政府黨內亦為之愕然。環顧

黨內各派首要，其能應付此次突變，添補此段政治真空，俾能順利通過預算，保持黨內團結，不致為社會黨所乘者，實非岸信介莫屬。一因岸為官僚出身，行政經驗豐富，代理首相期間表現尤佳；二因岸與三木、石田等石橋主流派建立關係，達成諒解，而大野、河野、石井、吉田又皆表示擁岸，水到渠成，岸遂順利躍登首相寶座。

二 岸內閣之性格

二月二十五日日本衆參兩院分別舉行繼任首相選舉。自由民主黨推岸信介為候選人，社會黨推鈴木茂三郎為候選人，投票結果，在衆院岸信介獲二七六票，鈴木獲一二九票，在參院岸獲一四七票，鈴木獲七〇票，依法岸信介當選為新任內閣總理。

岸於國會投票後一小時內即組成內閣，創日本政治史上組閣最快速之記錄，蓋岸僅延攬石井光次郎一人入閣，担任不管部大臣，其餘全係石橋內閣舊人，無一更動，由此概可窺知岸內閣之性格及特徵。

第一、岸內閣為石橋內閣之延續，不唯繼承石橋內閣之人事，亦蹈襲石橋內閣之政策。二月二十七日岸信介對衆參兩院發表簡短之施政演說，表示新閣將接受石橋政府之各項政策，並要求國會合作，繼續審查石橋內閣提出之一九五七年度國家預算，俾於年度終了前（三月三十一日）獲得通過。

第二、岸內閣爲過渡性之臨時內閣。其當前急務爲預算早日通過，因此與預算案有關之藏相池田勇人及其他閣員，均須蟬聯。一旦預算獲得通過，或三月中旬岸信介經自由民主黨大會推選爲總裁後，岸信介即將採取下述兩項行動之一，解散國會，舉行大選？抑將現內閣改弦更張，組成名符其實之岸內閣。預料此項決定當在本屆國會閉幕前後，故謂現內閣僅爲一過渡性之臨時內閣。

第三、舊自由黨系重新得勢。大野、石井、池田、佐藤等均屬舊自由黨系。岸原與池田不睦。但最近經其弟佐藤榮作從中拉攏，據傳二者已達成諒解，相約合作。大野伴陸過去與岸派不惡，但前選舉總裁時竟而支持石橋，其後因對石橋論功行賞不滿，倒向岸信介。石井本次已被岸邀入閣爲國務大臣，將來或更昇以副首相要職，自將與岸合作無疑。故今後岸內閣之重要決策將操諸石井、大野、池田等自由黨系，而三本、松村等舊改進黨派之勢力將趨衰落。

第四、岸、池田、石井等人俱係官僚出身，而岸派人士亦大部係官僚出身，故與從前黨人出身之鳩山、石橋比較，岸內閣又具有官僚內閣之特徵。

三、岸信介其人其事

岸信介爲山口縣人，係酒商佐藤秀助之次子。其父本姓岸，因入贅而改姓佐藤，次子信介則仍襲父姓。岸信介尙有兄弟二人，長兄佐藤市郎，曾官拜中將，三弟佐藤榮作，曾任吉田自由黨之幹事長，可謂一門三傑。

山口縣古稱長州，長州人之性格，多能明辨利害，不爲情感所動，當緊要關頭，甚至骨肉相殘，不惜大義滅親。岸當學生時代，

已頭角崢嶸，成績優異，且爲一熱狂之國家主義者。當時日本民主思想抬頭，學校內亦形成保守與進步兩派，岸則屬於前者。經一高、東大法科畢業後，即踏入仕途，任職當時之農商省。

「九一九」事變後，岸出任僑滿之產業部次長。因岸與當時之滿鐵總裁松岡洋右係甥舅關係，又與東北重工業理事長鮎川義介爲姻戚，再以關東軍爲後台，得以掌握東北經濟實權，爲所欲爲。岸嘗自認當時爲其生平最得意之時代。

因岸爲一國家主義者，爲人又精明幹練，頗爲軍閥所賞識。在僑滿期間，已與關東軍相處如水乳交融，與東條英機過從甚密，故東條組閣時，即任岸爲商工大臣。岸可謂藉軍閥勢力起家。

迨至日本戰敗投降，岸信介被列爲戰犯，關進巢鴨監獄，對日和約生效時始獲釋出。在獄三年，岸之思想發生重大轉變，竟由法西斯主義者一變而爲民主主義之急先鋒。此種轉變，不從其性格則自難瞭解。因岸機警敏銳，尤其善於觀變，順應時勢。在利害關頭，六親不認。據云岸曾愚弄其舅父松岡洋右，背叛曾經拔擢渠任商工次官之商工大臣已故小林一三。當東條內閣末期，因知東條大勢已去，即與東條反目，甚至拖垮東條內閣。戰後並背棄吉田茂，改事鳩山。今日岸所表示之親美態度，與戰前之痛罵美帝國主義，尤爲一強烈之對照。

鳩山上台後，論功行賞，岸則固辭大臣不受，寧願作一掌握實權之幹事長。因當時環顧黨內，鳩山癱瘓多病，不堪繁劇，遲早將退休，能成爲其敵手之緒方竹虎及三水武吉又先後病死，似已無人與其一爭長短。此次敗於石橋，自屬意外，但其奪取首相寶座之夙願並未動搖。幸而石橋因病辭職，否則迫石橋下野者，必仍爲岸信介。

四 各界對岸內閣之反響

美國對石橋內閣之遽然辭職，固感驚愕，但對岸信介，因其最近屢次主張與美英等西方國家協調一致，亦表歡迎。唯美國現仍憂慮石橋辭職後，自由民主黨內之派系鬥爭可能復燃，日本政局或將陷於混亂，加以社會黨不斷要求解散國會，大選勢在難免。但美國方面相信縱或再度大選，社會黨亦無取得政權之希望。

英國則憂慮日本政局將因石橋辭職而發生混亂，尤其對石橋主張與其匪促進友好關係一點，今後究如何發展，至表關切。

至於日本國內，一般輿論甚為讚揚石橋辭職態度之光明磊落，認為岸信介繼任首相亦順理成章。唯新內閣為取信於民，應於國家預算通過後即解散國會。自由民主黨內部對岸信介之繼任首相，亦一致支持，當衆院投票時，前首相吉田茂與鳩山一郎均親自出席投票，黨內雖仍不乏派系暗鬥，但在舉行黨員大會前，似已協議政治休戰。

與日本政界關係最密切之財界，亦全力支持岸內閣。因岸與財經界關係特深，經團聯會長石坂泰三、副會長植村甲午郎、日商會長藤山愛一郎、財界元老宮島清次郎等，全為岸信介擁護者。彼等認為當前岸信介應以穩定政局，鞏固政權為急務，不必急於解散國會，一年以後解散國會亦不為遲。

唯一主張岸信介解散國會從速大選者，厥為日本社會黨。

五 岸內閣之主要政策及其今後動向

岸內閣之主要政策，除一部蹈襲石橋內閣之政策外，據岸就任首相後對新聞記者所發表之談話分析，約為：(一)儘量與社會黨協商合作，以求國會議事之圓滿進行；(二)計劃訪問美國及東南

亞各國；(三)尙未考慮與共匪建立外交關係，唯擬設法擴大昨日貿易；(四)儘量促進黨內協調一致；(五)現不考慮改組內閣；(六)亦不考慮解散國會。

岸內閣成立伊始，基礎未固，因係過渡性質，故其政策短期內尙難望明朗化。但根據目前情勢，將其今後動向，亦可初步預測如左：

(一)岸信介為一能吏，行政經驗豐富，加以年青健康，遇事敢作敢為，尤以出奇制勝見稱。故岸可能成為日本政局之安定力量，亦可能有若干建樹。

(二)岸政權之能否穩固，將決定於三月中旬舉行之自由民主黨大會。大勢所趨，岸將順利當選為自由民主黨第三任總裁。然後政府與黨合力打破國會難關，使預算等各項重要提案順利通過。暫不解散國會，於國會閉幕後，改組內閣，以鞏固政權。倘自由民主黨內派系鬥爭復燃，繼任總裁不能順利產生，則岸信介將被迫解散國會，唯此項可能性不大。

(三)在外交政策上，因岸信介仍兼外相，將與石橋內閣時代無大變化。唯石橋恆給人以對美強硬派之印象，今後岸內閣則將加強親美之色彩。國會閉幕後，訪美之行可望實現。然岸信介仍將以「中立主義」之兩面外交為基本原則，如謂鳩山外交屬於中間偏左，則岸外交可能中間偏右。鳩山嘗因高唱其「兩個中國」及「匪日復交」而惹起民主國家之反感，岸信介將避免此等具有刺激性之言論，但不致放鬆與共匪進行地下交易。

(四)岸信介為一反共論者，且與我國頗為友善。去年我親善訪問團赴日時，岸曾代表自由民主黨親自歡迎招待。此次入閣之石井光次郎亦與我國友善，據傳將來可能升任副首相兼外相，彼亦為一積極之反共論者。故我方應善為運用，重新調整並加強兩國間之友好關係。倘岸決定訪問東南亞，我方應設法歡迎其來訪我國。

俄帝一九五七年預算之研究

一 預算概要

俄帝最高蘇維埃於二月五日至十二日舉行會議，九日通過「一九五七年國家預算法」，其收支數字如下：

收 入 六一七、一五五、九六七、〇〇〇盧布
 支 出 六〇四、五八〇、六五三、〇〇〇盧布
 收入超過支出 一二、五七五、三一四、〇〇〇盧布
 本年預算，收入比去年增加約二百四十四億盧布，支出比去年增加約三百五十億盧布。
 近數年俄帝預算逐年增加數字如下：（單位億盧布）。

茲根據俄帝本年預算法，及俄財長預算報告所透露之數字，將收入預算及支出預算分別列表如下：

收入預算：

一九五二	二七四	支 出	一七二
一九五三	四二一		五四五
一九五四	三二七		四八一
一九五五	一七七		七
一九五六	二六		六一
一九五七	二四四		三五〇

國營企業與合作企業收入	五四、四〇、三三	增 三〇	八五、〇〇
收入總數	六七、一五、六七	增 二四	一〇〇、〇〇
	(單位千盧布)	比去年預算增減數(單位億盧布)	佔本年總收入百分比

週轉稅	二五、八〇、〇〇〇	增 三	四·七
利潤提成	二六、〇〇、〇〇〇	增 六	一八·八〇
社會保險收入	三、〇〇、〇〇〇	不詳	五·〇〇
機器拖拉機站收入	一三、九〇、〇〇〇	不詳	二·五
合作社及集體農場所得稅	一五、五〇、〇〇〇	不詳	二·五一
其他	七、三〇、三三	不詳	二·七四
居民稅	五、八四、一〇四	增 二	八·四一
公債收入	二六、一〇〇、〇〇〇	減 六	四·五
其他收入	一四、六四、六五三	增 六	二·三四

支出預算：

國民經濟支出	二四、六六、三六八	增 三	四〇·四
工業支出	一八、四〇、〇〇〇	不詳	一九·六
農業支出	五、三〇、〇〇〇	增 四	八·五
交通支出	不詳		
其他	不詳		
支出總數	六四、五六、〇六三	增 三〇	一〇〇、〇〇
	(單位千盧布)	比去年預算增減數(單位億盧布)	佔本年總支出百分比

社會文化設施	一六、三六、〇三	增二四	三、二六
公債還本付息	一五、四〇、〇〇〇	增一四	二、五
國家機關經費	一一、九四、八八〇	減六	一、九
國防部預算	六、七二、五	減五	一六、〇〇
其他支出	四、四二、八四	增五	七、八四

二 中央預算與地方預算

俄帝國國家預算包括中央預算與加盟共和國預算，在整個預算體系中，中央預算佔主要地位。今年俄帝國國家預算之中央與地方分配數如下：

(一) 中央預算：

總收入四二三、一〇八、二八二、〇〇〇盧布。(佔收入預算總數百分之六八·六)。

總支出四一〇、五三二、九六八、〇〇〇盧布。收入超過支出二二、五七五、三一四、〇〇〇盧布。

(二) 各加盟共和國預算：

收入總額一九四、〇四七、六八五、〇〇〇盧布。(佔收入預算總數百分之三一·四)。

本年各加盟共和國預算之收入總額比去年增加五百四十四億餘盧布，去年比前年則僅增加一百二十三億盧布。茲將近數年各加盟共和國逐年預算收入總額佔國家預算收入總數之百分比列後，藉觀其趨勢：

一九五一	二〇·八	一九五二	一九·八
一九五三	一九·〇	一九五四	二〇·九
一九五五	二一·六	一九五六	二三·七

一九五七 三一·四

三 基本建設投資

俄財長二月五日在最高蘇維埃會議所作之本年度預算報告稱：「今年基本建設投資為一千七百五十億盧布，但實際須撥出一千七百八十六億盧布，以便保證此項投資數額與增加建設工程之流動資金。」此項資金由預算撥付一千二百九十四億盧布，由各企業自籌四百九十二億盧布。投資之分配數字，尙未見宣佈，僅知住宅建築撥款為二百九十九億盧布，比去年多四十九億盧布，即增加百分之二十。據俄國家經濟委員會主席二月五日在最高蘇維埃會議報告稱：「預定以國家投資及人民資金(國家將給予十八億盧布貸款)建築總面積四千六百萬平方公尺之住宅，比去年增加百分之二十八」。去年之基本建設投資預算為一千六百零八億盧布，其中由預算撥付一千一百八十四億盧布，由各企業自籌四百二十四億盧布，其支出之分配如下：

重工業	九六六	佔基本建設投資	六〇·四
輕工業	七八	比	四·九
農業	二一三		一三·三
交通運輸事業	二一五		一三·四
其他	一三六		八·〇
總計	一六〇八		一〇〇·〇

四 研究意見

(一) 俄帝每年預算之收入部份，均以國營企業與合作企業收入為主，約佔全部預算收入百分之八十五，此項收入，係通過工資制度，收購集體農場與合作社產品制度及商品價格制度而獲致，即榨

取人民，尤其工農之血汗。

(二)今年預算雖減少發行公債六十六億盧布，但國營企業與合作企業收入增加二百三十億盧布，其他收入增加六十億盧布，因此，並未減輕人民之負擔。

(三)今年國民經濟支出，預定由預算撥付二千四百四十六億五千八百三十六萬八千盧布，由各企業及經濟機構自籌一千三百一十五億五千三百五十萬盧布，共計三千七百六十二億一千一百八十七萬八千盧布。比去年增加二百九十三億盧布。國民經濟支出包括：
 (1)重工業，(2)輕工業，(3)農業，(4)交通運輸事業，(5)其他等費用。據俄財長之預算報告稱：工業各部門之費用總額為二千零十四億盧布(比去年增加一百六十七億盧布)，其中由預算撥付一千一百八十四億盧布；農業方面之費用共六百一十六億盧布(比去年增加五十億盧布)，其中由預算撥付五百二十九億盧布。交通運輸業經費，工業各部門費用中重工業與輕工業之分配數字均未公佈。據俄財長之預算報告稱：工業各部門費用，「用於發展冶金、燃料、動力與建築材料等工業之款項最多」。俄國家經濟委員會主席別爾烏辛二月五日在最高蘇維埃會議報告稱：「今年計劃規定之任務，係繼續大力發展重工業。」可見今年重工業支出，必比去年增加。交通運輸事業經費可能增加相當大之數字，別爾烏辛在上述報告中稱：「今年用在鐵路電氣化之撥款，將增加一倍多。」茲將去年俄帝國民經濟支出之分配數字列後，藉供參考：

重工業	一、五八七	四、五·八
輕工業	二六〇	七·八
農業	五六六	一六·三
交通運輸事業	四〇六	一一·七
金額(單位億盧布)	估支出總數之百分比	

其他 六五〇 一八·七
 合計 三、四六九 一〇〇·〇

(四)社會文化設施之預算，比去年增加二百四十七億盧布(去年比前年增加一百六十八億盧布)，增加之經費可能大部份用於擴大原子科學研究。

(五)住宅缺乏，為俄帝內部嚴重問題之一。去年十二月，俄共中央全會曾決議籌備更多建築住宅之資源，積極支持職工加速住宅建築之主動性。今年預算，雖增加住宅建築之撥款，並規定建築總面積四千六百萬平方公尺住宅，即比去年增加百分之二十八，但去年之住宅建築計劃，並未完成，因此今年計劃能否實現，殊屬疑問。

(六)各加盟共和國之預算收入，今年增加甚多，原因：(1)俄帝年來對各加盟共和國採取懷柔措施，最近事例，如今年二月俄最高蘇維埃會議，決議將加盟共和國法院組織法，與民法、刑法、訴訟法之立法權，及州、邊疆區之行政區劃決定權移交各加盟共和國。(2)俄帝年來已逐步將若干工業企業移交各加盟共和國管理，使中央更能集中精力管理關鍵工業。本年二月俄共中央全會所通過「改善生產組織與管理形式之決議」，規定在國家集中領導之下，「將工業與建設之直接領導重心轉移到地方」。今後將有更多工業企業移交各加盟共和國。

(七)俄帝今年預算法規定「國防部預算為九百六十七億一千一百五十四萬二千盧布」，比去年減少五十七億盧布，佔預算全部支出百分之十六。俄帝宣傳：「國防費用逐漸減少，證明蘇聯堅決維護與鞏固和平政策。」其實俄帝國防部預算不包括全部國防費用，如武器製造、軍事科學研究，以及有關國防事業等之開支，均分別隱藏於「國民經濟支出」、「社會文化設施」等預算項目內。因此，國防部預算之減少，目的在欺騙與宣傳，實非削減國防費用。

蘇俄最高蘇維埃主席團於二月十五日任命其外交部第一副部長葛羅米柯爲外長，謝比洛夫重新調任俄共中央書記處書記，茲分別剖析如次：

甲、謝被免職之主要原因

謝爲赫魯雪夫派之重要幹部，擅長理論，投機詭辯，一九四八年任宣傳部副部長時，曾支持前政治局委員伏茲尼生斯基之經濟學觀點，遭俄共公開指責。謝於馬倫科夫下台前，於一九五五年一月廿四日著文（「黨的總路線和把馬克思主義庸俗化的人們」），攻擊馬會右傾，強調加速發展重工業。俄共第二十次大會，赫曾發動清算史達林運動，恢復列寧主義路線，多由謝所推動。謝在對外政策上，主張侵略中東，鼓動阿拉伯國家驅逐英法勢力。一九五五年六月間訪埃及等國後，德意納塞收回運河，暗中支援埃及軍火，製造以埃糾紛，威脅英美在中東之海空軍事基地，引起美俄正面衝突。因而遭受馬倫科夫、莫洛托夫等之打擊。

俄帝外長更迭

乙、葛羅米柯簡歷

一九〇六年七月十六日生於白俄羅斯明斯克，一九三四年畢業於明斯克經濟學院，曾任莫斯科經濟學院講師，協助瓦爾加編輯「經濟問題」雜誌，一九三八年任俄駐美大使館參事，一九四三年八月廿一日任駐美大使，一九四六年任俄駐聯合國安理會常任代表，一九四九年三月五日任外交部副部長，一九五二年六月十四日任駐英大使，同年十月十五日俄共第十九次代表大會，被選爲中央委員會候補委員，一九五三年四月十七日升任外交部第一副部長，一九五五年二月俄共第廿次代表大會，被選爲中央委員會委員，曾參加德黑蘭、雅爾達及波茨坦等重要國際會議，其升任外長之原因，似爲：

(一) 葛係莫洛托夫所支持之少壯外交人物，個性頑強固執，外交技術摹仿維辛斯基及莫洛托夫。

(二) 善於應付英美外交。過去因在駐美大使任內執行「史達林外交路線」成績卓越，於一九四六獲「列寧勳章」。

(三) 主張強硬外交。一九四六年聯合國辯論伊朗問題，葛突然退席，先後在聯合國會議上濫用否決權達二十餘次之多。

丙、俄外交部少壯人物之特點

(一) 俄外交幹部大多爲研習經濟出身，曾在經濟及特務部門工作，平均年齡約在四十歲左右即担任大使。

(二) 多數外交幹部，須在三個專門學校接受訓練：①外交領事工作者學院；②國際關係學院；③外交高等專門學校。

(三) 避免交際與出席大衆宴會，態度嚴肅，生活謹慎；如葛羅米柯過去出席聯合國會議，面無笑容，表情冷酷。

(四) 派駐附庸國家之外交人員，大多長於黨務，駐西方國家者則偏重職業外交官。

丁、研 判

(一) 謝比洛夫夫之去職，表示赫魯雪夫對外交事務之影響力削弱，莫洛托夫之影響力加強。

(二) 俄共提升職業外交家，用意似在應付波匈事件後之新形勢；史達林派之外交路線將逐漸抬頭，赫魯雪夫派之外交人員將大批更換。

(三) 俄外交基本政策不致因外長更迭有何重大改變。對美將採取新措施，應付艾森豪中東政策，對英將竭力爭取，企圖孤立美國。

印尼政局的剖析

三月一日。

一、騷動及陸軍政變概況

印尼共和國，係由蘇門答臘、爪哇、婆羅洲、西里伯四大島，及無數小島嶼所組成。土地肥沃，物產豐富，有足夠條件可以成爲東南亞的一等強國，惜獨立七年，仍四分五裂，頻起混亂。其最近情形，大致如次：

蘇門答臘島：去年十二月廿日，駐防蘇中省之胡森中校首先掀起抗變，組織陸軍委員會接管行政。蘇北省之陸軍司令官辛鮑隆上校亦宣佈，不承認現薩楚密卓內閣爲印尼政府，主張由業已辭職之哈達副總統重組新閣。蘇南省之軍政首長表示支持，並截扣中央政府稅收。三日後，辛鮑隆部下吉丁斯中將辛自棉蘭逃走，而自爲軍區司令，但其勢力僅及棉蘭一城，部隊祇一團，辛則與其餘二團退入山林地帶。蘇中省東邊一小部分繼亦聲明，重歸中央；然大部份與中央對立中。

爪哇島：人口繁密，爲政府所在地，然三寶壟、泗水一帶，仍有叛軍不時出沒，日惹特區至萬隆城之火車，須先有鐵甲車領導護路，此三百分里之鐵道，每年搶劫或破壞事件普通達四十餘次之多。

婆羅洲島：地荒多林，祇沿海一帶，稍有居民。時有持械劫奪

事件發生。一九五三年元月，蘇卡諾總統巡幸馬辰時，暴徒會狙擊總統正式行列，不滿現狀之羣衆，反引以爲快。

西里伯：獨立戰爭時，著名游擊隊首領加哈麻柴卡之部隊，仍繼續包圍望加錫城。城外廿公里之機場，常受威脅，航空人員，不敢遠離機場。蘇門答臘事件發生後，西里伯島亦同樣要求給予自治，並於去年十二月卅日暴動示威，焚毀居民房屋三千餘間。

此外在印尼國境內，還有兩個叛亂政府，一爲南摩鹿加共和國，一爲達魯而回教國。

(1) 南摩鹿加共和國：於一九五〇年四月卅五日宣佈獨立，以安波那、西蘭、布魯等島爲主，居民多基督教。該年九月，印尼派軍平亂，十月間佔領諸島，但反抗組織仍存在於山林地區，擁有軍隊，乘機活躍，不易消滅。

(2) 達魯而回教國：係一九四八年激烈之宗教首領卡爾篤蘇維岩所創設，大本營現在蘇北省之尖端考塔拉加，人口約百萬，由杜特佩爾領導，三年來一直反抗中央，侈言在若干國家，駐有外交代表，其目的在征服全印，成立回教共和國。

二、紛亂之緣由

印尼此種局面釀成之原因極多，茲簡略說明如下：

(一) 政治因素

(1) 政黨林立 印尼人民在荷蘭統治下，缺乏「道德修養」和「律己」美德已久。一旦獲准設立政黨，即先後出現政黨二十八個之多，力量分散，議會無法監督政府，致政府基礎不能穩定。

(2) 政府採親共政策 總理薩楚密卓本親共，於前年七月因任命烏圖約為參謀長而被逐下台。大選後，蘇卡諾又命其組閣，親共如故。去年九月蘇卡諾訪俄，外長亞都干尼竟不待國內同意，而與蘇俄發表共同聲明。

(3) 貪污腐敗 前年司法部長因貪污判刑，薩政府竟予減刑。去年八月外長亞都干尼赴倫敦，出席運河會議時，陸軍少校仇洛本奉命將其拘捕，指其印刷選票，受賄美金三萬元，並暗帶大量外幣出境，後在總理親自衛護下，方得上機。法院總檢察長已於去年十二月廿日公開聲明，對亞已提公訴。

(4) 副總統哈達辭職 哈達係蘇門答臘人，荷蘭鹿特丹大學經濟學博士，在獨立奮鬥過程中，與蘇卡諾同樣著名，受民衆擁戴。近數年來，蘇哈二人政見不一。蘇認為「革命尚未成功」，建設國家，應採社會主義道路；哈則認為「革命業已成功」，須着重經濟建設，導國家走上美國式道路。尤其蘇卡諾訪問匪俄回來後，極力崇拜共黨治國手段，例行逆施，事事不與哈達商量，哈乃憤而於去年十二月一日辭職。此次蘇門答臘事變，辛鮑倫等主張由哈組織新閣，實以哈為背景。

(5) 瑪斯友美黨退出內閣 該黨與國民黨在議會各有五十七席，在內閣中亦各有五閣員。但國民黨親共，瑪斯友美黨反共。國民黨選民大抵在爪哇，瑪斯友美黨選民則在爪哇以外島嶼。故蘇門答臘事件，不啻受哈達、瑪斯友美黨及全島人民之支持。

(二) 軍事因素

(1) 軍人與政府間積怨甚深 軍人責政府貪污親共，政府則斥軍人不應干預政治，欲嚴厲取締，故雙方勢成水火，互不相容。拘捕亞都干尼事件及夜襲雅加達京城計劃失敗後，去年十月十五日，仇洛少校、凱瑪少校、萬薩訓練中心主任勃拉托梅加拉上校，均受要塞禁閉；西爪哇副司令塔斯永中校以侵佔公款之嫌受偵查；其領袖魯比斯上校，則逃亡失踪。十一月十二日，軍部發言人賓加第中校及情報科長哈桑中校，均因出言不慎被撤職。

(2) 軍隊中分實力及總部兩派 印尼獨立後，政府將游擊隊及荷人之殖民地軍隊合併為國防軍，但素質上游擊隊不及舊殖民地軍隊之有訓練。印尼現有軍隊十六萬八千人，七個軍管區，每區一師人，除西爪哇一區外，其餘六區均為前游擊隊份子所控制，然在總部發號施令者，則大都為前荷人訓練之人物。魯比斯曾任副參謀長，未能升參謀長而於前年去職；辛鮑隆會由哈達提名為副參謀長，但未成事實。政府即利用兩派之不和，以總部派作工具，圖控制實力派。實力派自恃有功，不甘就範。

(3) 軍人走私 政府財政困難，軍隊常數月無餉，而蘇門答臘棉蘭等處，又與新加坡馬來僅一水之隔，辛鮑隆等乃將樹膠大量走私，獲利達美金五百萬元之鉅，用作建造營房及士兵福利，政府無可奈何。

(4) 「雄牛師團」遭編遣 「雄牛師團」在獨立戰爭中極有功績，乃成功後，將其調返蘇門答臘原籍，予以改編遣散，取銷番號，一部份變成盜匪，一部份成爲在鄉軍人，組織在鄉軍人會。首先發動政變之胡森中校，即以前之游擊隊，有「蘇門答臘之虎」之稱，其軍政委員會份子，亦即不滿政府之前「雄牛師團」在鄉軍人。

(三)經濟因素

印尼八千萬人口，居於爪哇者為五千二百萬，居於蘇門答臘者為一千兩百萬，其餘一千六百萬則散居於其他各島。爪哇人口稠密，平均每平方公里為一千人左右。蘇門答臘大爪哇三倍，地廣人稀，工資因之較爪哇高約三倍。政府從未想到將爪哇過剩人口移至蘇門答臘，以資調濟。兩島出產，大致相等，然蘇門答臘因人力資本限制，現開發僅十之二三，將來希望甚大。國家外匯百分之七十一靠蘇門答臘之出口（蘇運荷蘭一邑之上好烟葉，每年超過兩萬噸，汽油五分之四出於蘇島）。蘇島人常因此認為辛苦換來之外匯，被政府用以購買爪哇人消耗之日用品；去年若非蘇門答臘購進米五十萬噸，則爪哇已發生饑饉。蘇南省去年截留政府稅收，使政府損失收入百分之卅，合美金六億三千二百廿八元。各處走私，又使政府至少損失四千萬美元。（去年出口七十四萬餘噸生橡膠，四十萬噸乾椰子，其中十分之一均係走私）。政府被迫發行額外紙幣十六億，發行總額已達一百四十億，黃金儲備已自廿點廿六跌至十九點八十六。預算赤字將達三十九億五千萬盧比，約合美元三億五千萬美元。更有使蘇島人憤憤不平者，即蘇門答臘貢獻如是之大，而政府所用人員大抵均爪哇籍，不能公平分配（連治理蘇門答臘之蘇中省省長，亦係爪哇人）。

故各地要求自治，亦有其不可否認之理由。但印尼脆弱之根本原因，當有以下數端：

(1)國境遼闊 印尼有島嶼三千，綿延達五千公里，非有健全之政府和強大海軍，無法控制。(2)印尼海軍現僅驅逐艦一艘，砲艇

四艘，巡邏艇六艘)。

(2)印尼各島均有其自身歷史，語言多至二百餘種。荷蘭佔領前，各島均有土王，被荷蘭逐一征服，「分而治之」。迨荷蘭被逐，印尼繼承其所有，零星湊成共和國，但原非一「國家整體」National Entity。一九五〇年獨立初之聯邦制度，未始非一種過渡性之好辦法。

(3)人才稀少 荷蘭總統治印尼達三百五十年，人民中愚民政策之毒已深，政治觀念尚淺。加以荷人去後，祇留下一千醫生，三百個法律家，及百餘工程師（見一九五二年印尼著作家 *Sutan Takdir Alizidhans* 在哈佛大學之演說）。一旦政府機關需僱用大批新人，無法注意品質，自難言行政效率。

(4)職員薪俸微薄 印幣價值已跌落百分之七十，現一印尼盧比官價合美金九分，實際僅值三分。工人工資每日約十盧比，機關職員月薪為二百五十至三百盧比，部長階級另有津貼三千盧比。然普通中等歐洲人生活，則月需五千盧比。如此俸給，自不能養廉。

(5)蘇卡諾無政治經驗 「拆屋容易造屋難」，蘇卡諾能造屋（出身萬隆建築工程師），但不能建設國家。其所提倡之「五個主義」與越南高台教范公稷將孔子、羅斯福、拿破崙等同融於一鑪相彷彿。蘇處處欲摹仿尼赫魯，走「中立偏左」路線，專想在國際出風頭，忽略其國內重要政治經濟建設。自訪問匪俄回來後，更一心幻想將印尼變或另一個蘇俄或共匪。此次政變，左傾之薩楚密卓為衆矢之的，但蘇卡諾不知悔悟，反溺愛袒護，致成不可收拾之局。

三、政府措施

政變發生迄今，已逾兩月，薩楚密卓仗蘇卡諾撐腰，仍戀棧不肯下台，其所採措施，雖有：

(1) 分化 將辛鮑倫下屬吉丁斯升爲司令以代辛鮑倫；

(2) 妥協 三次派代表前往談判（均無結果）；

(3) 收買 發給蘇中省二千萬盧比（合六十三萬五千鎊）建設費；

(4) 安撫 准各處設立自治區。

但均未發生重大作用。政變以來，各黨派均指摘薩楚密卓，獨共黨竭力予以支持，並圖加入內閣，填補瑪斯友美黨之空缺，甚至造謠，指政變係英美兩國所策動。薩楚密卓於本年元月廿一日向國會提出國情報告，將責任謬諸他人，致遭各界一致攻擊。報告稱：「努力實施建國計劃，惜均遭受國會以外人士阻礙，故無法實現」。又謂：「此等人士，因不能達到本身目的，故乃採取非民主行動」。至對於當前局勢之補救辦法，則未加具體說明。最近一星期（至三月一日止）之耶加達消息，盛傳內閣將改組，但蘇卡諾表示，即使澈底改組，「亦不足以應付印尼之各項困難」。其語氣顯示其始終欲將其匪的一套搬至印尼。蘇卡諾企圖仿照共匪「政協會辦法」請各政治集團領袖通過一項「引導民主」體系，將最高權力，由國會移至擬成立之「顧問委員會」，以後內閣將對委員會負責，蘇卡諾既爲委員會主席，從此可以獨攬大權，國會等於虛設。照蘇卡諾意見，共黨在印尼既代表六百萬選票，該委員會當然需包括共黨代表。此項計劃，一經透露，即遭瑪斯友美黨和神學會等激烈反對，獨立之「印尼時報」元月十四日亦稱：「若僅由政府中的五個政黨，進行人事更調，則對印尼，並無益處。改組後之內閣，將是無頭腦的，喪失權力而不得大衆支持的」。現在贊成和反對兩派已開始正面

衝突，反政府革命已告爆發，共黨公開支持總統觀念，恫嚇回教政黨領袖，張貼排外標語，希冀混水摸魚，情勢極爲緊張云云。

四、印尼前途研判

目下印尼政府有三條路可走：

(1) 實行蘇卡諾所主張之「引導民主主義」，組織「超級內閣」。

(2) 強硬到底，用兵平亂。

(3) 同意軍隊要求，由哈達組新閣，予各島有限度自治。

第一條路似近幻想。如無陸軍全力支持，蘇卡諾之「受指導民主主義」計劃，決無成功機會。況議員權力被剝奪，在地方上將更挑撥煽動，掀起波瀾。蘇卡諾仍欲維持薩楚密卓，使其不受議院攻擊。即使其計劃成功，亦不過替共黨擴大勢力，赤化印尼。事實上，蘇卡諾躊躇迄今，不敢決定，恐亦因顧慮太多。蘇爲人狡詐，最近共黨蠢動情形，安知非蘇故意縱容，以造成其獨攬大權之藉口。

第二條路，採取堅決軍事行動，恐政府無此胆量，無此財力。參謀長芮蘇賢少將元月四日往蘇門答臘談判時，曾發現至少有半數以上之將領，贊成辛鮑倫之行動，內戰爆發，局面更將不可收拾。縱使可以平亂，亦僅治標，根本矛盾，無法解決。

第三條路，比較近乎情理，唯一阻礙，在蘇卡諾之量小嫉妒。此次政變，各處幾異口同聲，要求哈達組閣。可知哈達在民衆中之聲望，亦可瞭解問題之癥結，在親共之蘇卡諾與反共之哈達兩人之爭，印尼幸有兩股力量，可以封鎖共黨滲透，一爲軍隊（歡迎純德籃球隊往棉蘭者即辛鮑倫），一爲回教徒。

由於政府經濟困難，收入依賴蘇門答臘，除非蘇卡諾喪心病狂，否則勢將被迫走第三途徑，與哈達妥協。（現薩楚密卓內閣已辭職。）

韓國最近之政治風波

南韓第二十三屆國會

二月二十二日

一 臨時國會召開之原因及其經過

韓國第二十二屆定期國會，於一九五六年二月二十日揭幕，十二月三十一日閉幕；會期延期八次之多，先後舉行會議一百七十七次，以日期計算，達三百一十六天，計十個半月。全會期共提議案三百二十二件，除已通過一百七十件，及否決、保留、撤回五十三件外，尙未審查完竣者共九十九件。本年度總預算（自本年一月至十二月）延至十二月三十日始行通過，若非年度關係，議會實無法閉幕。若干重要案件，如農業銀行法案、農業協同組合法案、國會法修正案、國政監查報告審議案、張副總統被狙擊事件等之處理等，均待提出討論，經國會程序委員會委員長趙淳暨五十三名議員簽署提議，始決定本年一月十日至二十五日召開第二十三屆臨時國會，以討論上述重要法案及緊急案件。

。此次會議，依時於一月十日日上午十時在民議院議事堂揭幕，各國使節均應邀觀禮，由李起鵬議長致開會詞後即行休會。自十一日起舉行正式會議，至二月五日上午十一時閉幕，歷時二十七日，共舉行會議十九次，通過農業銀行法、農業協同組合法、農業教導法、著作權法、懲戒法等八件，並批准國際民航協定修正案、美韓友好通商條約、國際航業協定等。在開會期間，因張副總統狙擊案，曾提出對內務部長官李益興不信任案；張澤相議員等，更提出國民民主權鬥爭委員會對李承晚總統警告決議案，因而引起國會與黨對張澤相議員之懲戒案，造成國會內極大風波，最後不得不提前閉會，對國會議員選舉法案、張澤相議員懲戒案等，決定移至三月五日召開之第二十四屆臨時國會再行商討。本年定期國會，則定九月一日召開。

二 本屆國會之重要政爭

本屆國會對通過重要法案及批准各項協定書，尙無多大爭執，其經過已如上述。至對李益興內長不信任案，對李總統警告案，張澤相議員懲戒案等三案，則為本屆議會中與黨與野黨政爭最劇烈之對象，且迄今尙未了結，其發展影響整個政局，頗值注意。茲先將該三案經過，概述如下：

(一) 對內務部長官李益興之不信任案

去年九月二十八日，副總統張勉被暴徒狙擊，國會對此會組織特別調查委員會，根據司法當局偵查結果及該會之調查，認為現職警官有參與其事之嫌疑。在本屆國會中提出此項報告後，曾引起議員之強烈質詢，並醞釀對內務部長官李益興提出不信任案；至一月十八日，國民民主權鬥爭委員會委員長張澤相議員（政友會）及其他代表二人，攜帶七十名議員簽署之對張副總統狙擊案之建議書一件，面呈李總統，非但未蒙接見，且該日下午，李總統反通過政府公報室，發表談

話，認為狙擊張副總統案正循法律途徑偵查，根據三權分立之憲政精神，國會不宜於此時對該案多所過問，以免侵害司法職權，對李內長辭職，准予慰留；對國民主權門爭委員會建議，予以拒絕。此事頗引起國會內野黨之反感，發展至二十一日，由伊濟述等六十一名議員署名，正式提出對李內長不信任案；二十二日，因不足法定人數，無法舉行投票；二十三日，出席議員一百六十八員，其中自由黨一百另五員，野黨（民政黨、政友會等）六十三員，結果贊成者七十七票，反對者七十二票，棄權者十七票，廢票二票。因贊成票未過半數，無法通過。但院內空氣，仍極惡劣，並曾提出對李總統警告案。自由黨為緩和政爭，收拾民心，於二月四日正式接受李內長之辭職，並任命現列席聯大之代表張瑋根議員繼任內長。張氏於二月一日返國，六日正式視事，本案始告結束。

(二)對李承晚總統警告決議案

一月廿三日，民議院否決李內長不信任案後，國民主權門爭委員會即召開緊急會議，通過對李總統提出警告案，並推定張澤相（政友會）、趙炳玉、曹在千（民主黨）等三人草擬決議案，準備在一月二十五日國會中提出。該案由張澤相代表宣讀，其要點如

下：

因李承晚總統有下述各項重大之違憲違法行為，故提出對李總統警告決議案，望其改正：

- (1) 擅改憲法，使其本身能終身任總統之職。
- (2) 常不依法在法定期限內提出預算案，並時有侵害人民基本權利之事例。
- (3) 無條件支持自由黨，並壓迫自由黨以外之國民大眾。
- (4) 對各種選舉，利用國家權力，尤其警察力量，作非法之壓迫與干涉，妨害真正民主與公平之選舉。
- (5) 對國防情報疏忽，致使一九五〇年六月二十五日，遭北韓侵襲而受到生命財產之重大損失。
- (6) 財經政策僅利於少數特權階級，造成少數財閥，使農村經濟衰落，中小工商業不振，中產階級頻於破產，並造成大批失業。
- (7) 人事行政不公，且官吏低能貪污。
- (8) 自由黨收買中立性社會團體與職業團體，並干涉及分化宗教團體。
- (9) 濫用特赦權，釋放並錄用重要罪犯。
- (10) 對張副總統狙擊案有政治責任之李內

長罷免案，李總統非但不予支持，反指示自由黨議員否決。

該案宣讀完畢後，曾引起與黨議員極力反對，幾度要求停止發言，並認為張澤相議員此項發言，係對國家元首之侮辱，並有損國會之威信，爭辯激烈，無結果散會。當日自由黨針對該項決議案，提出反駁聲明，認為張澤相、趙炳玉等野黨領袖，過去均曾任政府要職，決議案所指責各點，均係彼等自身所為，攻擊甚烈，其要點如下：

- (1) 李總統制憲當時為責任內閣制，後改為總統制，為趙炳玉、張澤相諸氏所主動促成者。
- (2) 濫用警察權力者當為趙炳玉、張澤相本人，在趙炳玉任警務部長，內務部長官及張澤相任首都廳長、國務總理時，其事例極多。
- (3) 一九五二年，狙擊李承晚總統之金時顯，係趙炳玉領導之國民黨黨員，當時張澤相適為國務總理，但一無處置辦法。

此外，對韓戰爆發遭受損失之責任，及人事行政、經濟政策等問題，亦有所申辯，其責任皆與趙、張氏有關。

國民主權門爭委員會，對自由黨聲明，

對周匪恩來「外交旅行」之總結

甲 事實

一、周匪恩來率領賀匪龍等於去年十一月十七日離平，歷訪北越、高棉、印度、緬甸、巴基斯坦五國。其後，忽改變其原定訪問計劃，於本年一月三日折返北平，七日啓程朝俄，並赴波蘭及匈牙利。十九日至阿富汗，廿四日再度至印度，廿五日至尼泊爾，卅一日至錫蘭，此爲其臨時增加訪問之最後行程，迄二月六日返昆明，十二日返抵北平爲止，爲期共達兩個半月以上。

二、周匪訪問之國家共爲十一國，與北越、高棉、緬甸、巴基斯坦、阿富汗、尼泊爾、蘇俄、波蘭、匈牙利、錫蘭，均曾發表會談聯合公報或聲明；此外，並在俄京發表匪德（東德）會談聯合公報，匪、蘇、匈會談聯合聲明。共計發表文件十二件。

三、匪與印度曾作三度之長期接觸，獨未見匪印間有上項文件發表。

乙 研判

綜觀周匪此行之主要作用，在下列四點：

一、對自由中國：藉周匪在共匪政權中之地位，配合其與東南亞各國之外交關係及華僑集居於該地區之條件，不時散佈「國共和談」之謠言，以製造國際間之錯覺，企圖打擊自由中國之國際聲望；離間中美邦交；減低華僑對自由中國反攻大陸之信心。此種和謠，已使蔣府官方對新聞記者感覺困擾；共匪最近且曾召開僑務工作匯報會議，製訂所謂本年工作計劃，叫囂團結華僑，響應周匪號召「在愛國旗幟下爭取和平解放台灣」。此足說明周匪此行主要陰謀之所在。

二、對美國：周匪選擇其訪問東南亞之時間，恰於尼赫魯訪美之前，並於尼訪美回印後再度赴印與尼晤談。顯見其企圖利用尼赫魯，繼續向美施展打開外交途徑之用心，周匪並曾不時散佈願與美國和好，願會晤杜勒斯國務卿，及早期釋放美俘等空氣，用以誘

會再提出反駁，但其內容不過彼此推諉責任

(三) 對張澤相議員懲戒案

由於張澤相議員代表宣讀對李承晚總統警告決議案，引起與黨之嚴重反對。二十六日會議時，自由黨張明燮等六十五議員署名對張澤相議員提出懲戒案；因野黨議員均未參加投票，結果該案以九十八票贊成，二票反對，三票棄權宣告成立。究應如何懲戒，國會尙未作決定，留待第二十四屆臨時國會商討，以觀情勢發展。國民主權鬥爭委員會則決定，萬一國會對張澤相交付懲戒，則採全體一致行動，以爲抗拒。該案發生後，在民間方面，以國民會爲中心，形成一種國民運動，要求懲處張澤相。民議院院長李起鵬，對張氏更有必須除名之表示，其發表頗堪注意。

三、研判意見

(一) 對內務部長官李益與不信任投票時，贊成者七十七票，該日野黨出席者僅六十三人，故自由黨本身至少有議員十四人與野黨取一致態度，自由黨內部之團結，尙有問題。

(二) 本屆國會與野黨政爭之劇烈，可能促成野黨間之密切合作，並奠定明年大選

驅美國。美國內部原即有對匪同情之社團存在，且亦恆有為匪張目之言論，如美衆院非美委員會主席華爾特之證詞所稱：「某些團體企圖引誘華府承認中共政權」。故其匪仍不放棄其佈置外交圈套之陰謀，期以迫出美匪間外長級會議之任何機會。

三、對亞洲：周匪乘東南亞早已有存「中立主義」傾向之空隙，以「和平五原則」及「反殖民」之偽裝掩護，在推行「中立主義」上，自可產生相當影響。共匪企圖以所謂「亞洲集體安全和平公約」，來瓦解具有反共性格之巴格達公約及東南亞公約，並煽動召開亞非會議，以提高其在國際上之外交聲勢。如錫蘭之於周匪訪問後宣佈與匪建交，支持召開亞非會議，即為周匪此行之「新收穫」。共匪對亞洲之外交，特別重視日本，如此次匪蘇聯合聲明中，即曾再度強調匪日建交之要求。由周匪此行之若干跡象觀察，今後共匪對亞洲以「和平」「中立」為號召，以「貿易文化交流」及「相互友好往來」為手段之外交攻勢，必將日益加強。

四、對共產集團：周匪朝俄及東歐之行，使世人多發生共匪聲價提高、與俄帝居於對等之謬見。實則周匪不過奉命為其主子效力幫兇，以壯共產集團陣容之聲勢而已。觀乎周匪在俄、波、匈每遇大小講話、演說，均必提及加強所謂「以蘇聯為首的社會主義國家的團結」，並讚美俄帝在匈之武力舉行，其附庸性格殆完全表露無遺。如謂共匪聲價地位提高，蓋亦僅為由二號附庸昇至一號附庸而已。共匪為配合俄帝政略戰略，將必以反美製造國際緊張局勢，為其致力加強共產集團之目標。此在周匪此行所簽訂之匪蘇、波、匈、東德等聯合聲明中，已露端倪。

基於上述諸點，吾人可獲一結論，即周匪此行純運用共黨式外交慣技，企圖製造人為之國際形勢，以利其對外擴張之趨向。邀請訪問與應邀訪問之外交手法，匪俄巧善於利用之以繚繞世人耳目，其效果不必求之於目前，而可視之為未來之伏線。周匪此行，猶如在國際局勢上投下大量發酵素，彼將等待其日後醞釀。現尚有周匪今秋訪問南斯拉夫，狄托於本年內回訪之說。此外，並有阿富汗首相達烏德汗、錫蘭總理班達蘭納克、埃及總統納塞、俄會伏羅希洛夫等預定訪問匪區，及毛匪澤東預定訪問印尼之傳說。其作用均可作如上觀。

中合作基礎。

(三) 新任內長張璟根，年四十七歲，東京帝國大學畢業，曾任內務、國防兩部次長，日韓會談時韓國代表，此次並代表南韓列席聯大，爭取加入聯合國。為人幹練，頗得李總統信任，且在國會內亦孚衆望。張氏之起用，有緩和政爭之作用。

(四) 張副總統狙擊案，牽涉現職警察高級幹部，對現政府頗為不利；除內務部長官及次長已更迭外，其他有關治安警察幹部，可能尚有大量更動。

(五) 對國會議員之懲戒，不外下列方式：①於會議開會時公開道歉；②停止出席會議三十天；③停止發言十天；④除名；但除名處分，依照憲法規定，必須三分之二議員贊成。現自由黨在三〇二席議員中僅佔一二九席，故除名處分，似無法通過。結果以停止出席會議三十天之處分可能性為最大。

(六) 明年五月為韓國國民議員大選之期。自由民主兩黨議員，利用國會休會，已各自展開地方活動；故今後政爭可能更為劇烈。

(七) 國會法修正案，將為第二十四屆議會爭論中心，因自由黨欲在明年民議院大選中求得勝利，並能控制國會進而修改憲法，預料下屆國會之爭論恐較本屆猶烈。

行將成立之歐洲共同市場

一 歐洲共同市場制度之作用

歐洲共同市場(European Common Market)係由西歐六個國家組成，即法義西德比荷盧等六國是，一般稱爲小歐洲(Little Europe)。其人口合計共一億六千萬人，這個制度的作用是在免除各國間相互貿易的關稅，使各國的貨物能自由流通，以達到經濟高度發展的目的，所以也稱爲關稅同盟，爲比、荷、盧三國原有關稅同盟(Benelux)之擴大。關於這個市場的建議，原在一九五五年六國外長在義大利梅西拿會議時提出，去年七月歐洲經合組織在巴黎開會，此外長斯巴克復提出具體計劃，交由工作小組委員會詳細研討。今年一月廿六日六國外長又在比京開會，將各方爭執之點予以解決，達成協議，成立一億六千萬人口之單一市場。二月二十日六國總理在巴黎集會成立草案，並定於下月在羅馬簽約。於是時逾百年之關稅保護政策，壽終正寢。

這次會議最後協議，對於各國減稅，採漸進政策，按年遞減，以十二年至十七年爲期，達到完全免稅地步。減稅共分三階段：第一階段減稅百分之三十，四年爲期，但亦可延長兩年。在此期內，極力調和有關社會耗費，使各國工業成本在社會費用方面之支出相等。第二階段減稅亦爲百分之三十，期四年。第三階段繼續減稅，直至最後完全取銷爲止，期爲四年至七年。這樣減稅方法頗富彈性。每次減稅雖以百分之十爲標準，但其中百分之五，各國一律減低，其餘百分之五由各國政府自由決定。

然經濟上問題並非如是簡單。關稅制度原爲保護國內工業而設

，如果關稅驟告廢除，許多成本高品質劣的貨品就要受淘汰，許多工廠就得關閉，爲了避免這個過渡階段的損害，定出分期減稅辦法，使各國可有從容時間調整其國內的經濟制度。上述共同市場條約共一百條，另加附件，可謂洋洋大觀，關於調整成本的主要規定有四項：(一)工資及社會安全制度須設法使之相等。(二)運費須統一規定。(三)農產品應另行處理。(四)對於現行獎勵輸出及維持國內物價措施，如無競爭能力得維持現狀一二年。

除了調整經濟制度外，這個共同市場尙有其政治任務。六個會員國家中，法、比、荷、義有海外殖民地，在此民族主義狂潮中，實難長期確保。但由於殖民地面積廣大，蘊藏豐富，如失去其原料供應，這個共同市場亦難發展。因此，在會議中，多主將殖民地開放，邀請會員國分別投資開發，無形中使共負保護殖民地之責任。法國擁有殖民地最多，所以主張也最熱烈。在六國外長會議時，即有建議設立一投資十億美元之銀行，現據報載在六國首長會議已決定該銀行投資數額。其第一個議定書時效五年，他日仍可予以延長。德法兩國在五年內對共同市場及原子聯營計劃的繳款額爲二億美元。比荷兩國爲七千萬美元，義大利爲四千萬美元，盧森堡爲一百二十五萬美元。各國對海外領土投資分配如下：比利時領土三千萬美元，荷蘭領土三千五百萬美元，義大利領土五百萬美元，法國領土五億一千三百萬美元。

二 共同市場之管理機構

六國共同市場之組織管理系統，分五部份：

一、部長理事會 (The Council of Ministers) 為共同市場之最高權力機構，等於煤鋼業最高機構 (The coal & Steel High Authority) ，由各國外長或其他部長組織之。

二、歐洲委員會 (European Commission) ，為行政管理機構，但其地位與部相等。

三、代表會議，由各國推派代表組織之，對理事會提出建議，對歐洲委員會行使監察之職責。

四、經濟社會諮詢委員會 (Consultative Economic Council) ，包括農業委員會，運輸諮詢委員會等。

五、法庭，為裁判機構，對於各國間涉及法律問題事項，由該機構處理之。

除上述五機構外，在一月間外長會議時，與會外長同意訓令未來共同市場委員會於五年內提出直接選舉歐洲議會的具體建議。該議會約有議員二二五人，德法各佔百分之三十，義佔百分之二十三，比佔百分之六，盧佔百分之三。

三 德法兩國意見

法國會對共同市場案於一月十六日開始舉行辯論，歷時一週，終於二十二日以三二二對二〇七之多數票通過該案。贊成者為社會黨及大衆共和黨，反對者為共黨及戴高樂派。急進派則意見分歧。急進派孟德法期士謂，廢除關稅將使法國經濟處於惡劣地位，資本流入德國，而義大利工人則流入法國。在自由競爭前，應先使法國經濟健全。蒲嘉德則根本不贊成，認為任何使法國經濟受干涉而變更的措施均應反對。至共黨則更惡意誣蔑，謂此係陷阱，使西德經濟力量可以支配歐洲。由於各種反對意見，故法國在會議中曾提出若干要求：

(一) 關稅：雖分年遞減，但由這一期至另一期，必須順其自然，力求自動化。

(二) 工資及其他社會服務費用等成本，各國間必使之相等。工資在每週四十小時以上加25%，超過四十八小時加50%。

(三) 收支惡化時，須有和緩條款引用。

(四) 特別稅及補助金為暫行維持對外貿易所必須，可暫行保留，直至其國際收支好轉而其對外匯基金亦臻健全為止。

(五) 農產品應另訂一優惠制度，或規定最低價格，並主張召開歐洲農業會議使各國漸達成一共同的農業政策。

(六) 海外屬地應包括在內，各會員國依其國民所得比例投資。

至德國方面，則幾乎全體贊成，因德國工業進步，如再取消關稅，則其對外貿易更可擴展。一月十六日西德內閣即通過此項計劃。歐洲煤鋼業聯營體副主席法蘭茲稱：「如共同市場實現，則下列目的可以達到：(一) 會員國經濟政策可以調和。(二) 管理經濟社會政策之行政措施與法律可以和諧。(三) 在共同市場內交通網統一。(四) 工人在區內自由移動。(五) 會員國都可充分就業。(六) 在同盟內各國幣制物價均可穩定。」

上述德法兩方面意見，適相對立，其原因在於法國之經濟並未健全，而德國之經濟則突飛猛晉，其對外貿易已佔世界第三位，方與未艾。各國為求共同市場之早日成立，對於法國要求多予容納，達成協議。

四 英國與自由貿易區計劃

自由貿易區計劃，係英國所提出。該項計劃係將共同市場範圍擴大，包括挪威、瑞典、丹麥、冰島、葡萄牙、瑞士、奧地利、希臘等大西洋公約國在內，人口達二億五千萬人。此項計劃與共同市

場之主要差別在對外關稅。共同市場主張會員國對非會員國所征收之進出口稅率應一律，而自由貿易區計劃，在會員國間雖相互減稅免稅，但對非會員國關稅，則各國可自由厘訂，不必一律。英國提出計劃毋須限定將會員國權力交付一部份，且亦非真正之合併，而共同市場計劃則構成一有機體單位，授予若干權力。此外英國復提出兩點：①糧食烟酒關稅應除外；②對於會員國間減稅等措施可採富有彈性的步驟，但務與共同市場相配合。

英國自由貿易區之計劃，早在艾登時代已經提出，麥米倫內閣以財相繼承首相，仍沿舊策，一月十五日比外長斯巴克赴英，復作最後一次談判，成立諒解。二月七日英內閣即正式批准與西歐國家成立龐大經濟體系之計劃。二月十二日歐洲經濟合作組織開會，遂將自由貿易區計劃提出。其他公約國如挪、瑞、丹、葡、麥等均在考慮參加此項計劃。英國提出此項變通計劃，有其不得已之苦衷：(一)英國與不列顛聯邦國家間向有特惠稅率，其對聯邦國家貿易額，約佔其總貿易額之一半，而西歐共同市場國家之貿易則約僅佔百分之十五，英自不能捨棄聯邦國家而就西歐國家。

(二)六國共同市場成立後，六國相互間之貿易及對外貿易必擴展。英國如不加入，則其對西歐之貿易現狀亦難維持，如待將來情勢明顯後再行加入，則已棋輸一著，故必於此開始時期加入。且可以利用此項自由競爭機會，以促進英國之工業與對外貿易。

(三)由於此項自由競爭之新情勢，各國間資源可獲得正確分配，及免除作耗費與重複之努力。例如德以照相機製造見稱於世，而英則以膠片聞名，今後相互分工，德多造照相機，而英多造膠片，價廉物美，為用益廣。

(四)如將共同市場擴大至自由貿易區，則將包括二億五千萬人口，此市場之廣大，將超過蘇俄或美國。且由於經濟上之聯合優勢

，可以重振其國際政治地位。以上意見均由其首相麥米倫、外相勞艾德先後在報章發表。一月十八日英首相作就任後首次之廣播，謂「聯邦份子和西歐的實力及財富總和絕不少於美俄兩國」。

五 美國積極支持西歐共同市場

美國對於成立共同市場，極表贊成，一九四九年十月卅一日馬歇爾計劃執行人霍夫曼曾要求歐洲構成一無關稅壁壘之自由市場。遷延八載，因世局之演變，乃急轉直下，成立協議。其進展之迅速使美國企業界為之驚異。一月十五日美國正式發表政策宣言，歡迎西歐主動地成立共同市場和自由貿易地區。美國贊成此項計劃，係基於經濟上與政治上之遠見。茲申述如下：

(一)經濟的遠見。現在美國對西歐及南歐輸出，歲達四十億美元，佔其輸出額四分之一。如西歐成立共同市場，則因其相互間貿易之增加，必將影響對美貿易。美國務院亦認為開始時期西歐市場雖將減少進出口，但過一時期對於美貨之需要仍將增加。因西歐經濟受共同市場之賜而更趨進步，則其對外貿易亦必隨之擴展。其唯一可以考慮之事實為共同市場之統一對外稅率，因過高之稅率足以妨礙正常貿易。目前或增或減尚難預測，但高稅率之國家如法義等必趨低減，是則於對外貿易將更有利。

二、政治上的遠見。西歐成立共同市場後，歐洲將團結而無內戰，成為美蘇間之第三勢力，而不依賴美國。則美國之世界領導地位必削弱。但杜勒斯則認為歐洲如統一，將恢復昔日地位，成為和平之有力因素。而一般則認為歐洲統一可以增強當前大西洋公約國的團體之政經力量，以粉碎蘇俄之分化陰謀。美國輿論則注重其對非洲之關係，由於西歐對非洲之共同投資與經濟開發，對於穩定

匈京五國共酋會議之研究

俄共第一書記赫魯雪夫及副總理馬倫科夫；捷共第一書記諾伏提尼及總理西羅基，羅共領袖喬治烏德治、莫吉奧羅希和波里勒；保共政治局委員契爾文科夫及國民議會主席團主席達米揚諾夫，匈共總理卡達爾和內政部長明尼赫等，於本年一月一日至四日在匈京舉行會議。茲就會後公報內容及一月六日卡達爾之聲明剖析如次：

甲、公報及卡達爾聲明摘要

一 公報要點：

① 討論有關政經及當前國際局勢問題，彼此就其國內與黨內情況交換意見。

② 聲明依靠俄軍協助，防止敵人摧毀匈牙利「社會主義」建設

③ 匈政府面臨之任務為：發展生產，恢復正常經濟生活，發展國民經濟，提高工農業勞動生產率，減低生產品成本，及積累資金

④ 匈共應更緊密團結自己隊伍，以鞏固匈「人民民主制度」及「社會主義」建設。

⑤ 捷、羅、保、俄四國保證，將全力援助匈共政權，使其獨立與安全；以防「帝國主義」侵略勢力之陰謀破壞。

⑥ 一致深信蘇俄一九五六年十月卅日之宣言，完全符合在平等及不干涉內政的基礎上，加強「社會主義國家」間友好關係之利益。

⑦ 最近國際局勢之緊張，係由於英法以色列三國侵略埃及及「帝國主義集團」在匈之行動所引起。「艾森豪」杜勒斯主義」即為殖民主義意圖之表現；其要點即美總統有特權考慮在中近東使用美武裝部隊。美對中近東之粗暴干涉，將使埃及戰場再度惡化，因此美應負中近東局勢緊張之全責。為維護該地區之安寧，決不允許任何外力干涉中近東國家之事務，或損害其主權與獨立。

⑧ 將竭力防止「冷戰」復起，并「堅信」改善國際關係及保證各國人民真正安全的可能性尚未窮盡。主張採取實際行動裁減軍備，禁止原子武器及氫武器；建立歐洲集體安全體系。

二 卡達爾聲明要點：

關於政治方面：

① 確定「工農革命政府」為「無產階級專政」之政府。

② 不許拉科西「格羅集團復活」。

③ 指責西方以「政治進攻」方式，提出「煽動性口號」，集中全力瓦解匈政權。

④ 指責所謂「無政府主義的小資產階級」及「自稱為馬克思主義者」，利用「民主化」及「對史達林主義作鬥爭」等偽裝口號，企圖破壞匈牙利國家及社會制度。

⑤ 「國民議會」及「地方會議」應經常舉行會議。

⑥ 簡化國家機構，大量裁減人員，實行中央機構分權。

⑦ 團結國內進步力量，與各黨派、無黨派人士及專家進行談判，在保證反對反革命勢力及繼續建設「社會主義」下，準備使彼等參加政府。

⑧根據蘇俄去年十月卅日宣言之原則，解決俄匈間目前與未來之各項問題（包括俄軍駐匈問題）。

關於經濟方面：

①最近人民抗暴革命事件使匈損失三二五億福林（匈幣），爲克服目前經濟困難，願接受資本主義國家之貸款，但不得附帶任何政治條件。

②當前經濟重要任務：（子）增加產煤量。（丑）因缺乏動力，將限制及停止若干企業生產。（寅）盡力消除通貨膨脹之威脅。

（卯）建立嚴格節約制度。（辰）減少失業。

③工業：擬訂一九五七年暫行計劃，首先生產商品，并擴大私人手工業及手工業合作社。

④農業：改造「社會主義」農業，在「自願」基礎上成立合作社。

⑤商業：「降低「社會主義」商業之重要性，但允許私營商業有一定之發展。

⑥經濟領導方法：中央領導權應限於最根本之問題，使各企業享有更大之獨立性；企業領導者應執行「工廠工人委員會」之合法決議，而拒絕其違法之決定。

乙、匈京會議之目的

一 防止狄托路線之擴大

狄托及卡德爾曾發表（去年十一月十一日及十二月七日）與俄共政治路線不同之言論，影響共產集團之團結。俄共及其附庸國之宣傳機構，一致指責狄托言論與「馬列主義原則」、「無產階級國際主義」及「國際共產主義團結」相抵觸，并反對狄托之「特殊」政治路線，認俄共仍爲共產國家之中心，其「革命路線與經驗」永

遠爲「創造性的運用馬列主義之典範」。因此，東歐各附庸共黨最近曾召開中央全會，積極加強思想訓練，提高羣衆政治積極性，并注重青年教育，以加強反狄托思想之鬥爭。

二 挽救匈牙利經濟上之災難

匈牙利經濟狀況，據最近卡達爾及聯合國派赴匈京調查團主持人狄賽恩之報告，因去年春夏間之水災旱災，及革命事件之影響，以致糧食、物資、煤電等動力均缺乏，供求失衡，通貨膨脹日甚，情勢極爲惡劣，本年首三個月之失業人數將達二十萬人，迄六月底將增達三十萬人。因此，俄帝一面令捷、保、羅等附庸加強經援匈共；一面以大量貸款及物資（俄自去年十一月以來已陸續將四千二百八十車皮之物資輸匈）支持匈共，以助其渡過經濟危機。

三 安定東歐各附庸國

波匈事變後，東歐各附庸國普遍發生通貨膨脹現象。保加利亞人民生活水準低落，失業已達三十萬。羅馬尼亞去年歉收，糧食甚感缺乏。捷克最近因鑛工同情匈工人革命而實行怠工，因此發生嚴重煤荒。在傑加利亞普洛夫、迪夫等城市，最近且曾發生反共反俄事件，大學生被整肅者達數百人。最近捷共中央全會亦指出，其黨內知識份子、藝術家及大學生有「小資產階級激進主義」之傾向。羅共第一書記喬治烏德治亦稱，其黨內工作人員脫離羣衆，大學生中「小資產階級思想」增強，爲防止「敵人」以自由口號破壞其「無產階級專政」起見，將加強思想訓練。

在匈京會議之前，俄共曾與波共、羅共、捷共等舉行一連串會談，並令各該附庸採取若干措施，消除經濟過分集中，簡化生產計劃，發展農業及日用品生產，增加工資以緩和民衆之反俄反共情緒。俄共復令捷共、羅共、保共與匈共舉行會談，表示支持匈共。並令匈共在內政上暫時採取若干讓步，以緩和反共勢力。故匈京會議

，主要在研究匈共「鏡反」經驗，鞏固匈共政權，並預定步驟，以防止捷、羅、保等附庸國反俄革命之擴大。

四、加強團結

據匈共一月八日「人民自由報」載文，評論五國共會會議之意義，在避免俄共與各附庸國間，及各附庸國相互間發生「錯誤」起見，將「盡可能做到合理的配合」。同日捷共「紅色權利報」，羅馬尼亞「火花報」，保共「工人專業報」之社論，均一致強調決心粉碎所謂「反動派」，加強社會主義國家之團結。

五、增加駐軍加強控制

赫魯雪夫於去年十二月卅日對捷共「紅色權利報」總編輯稱，今年最主要之任務，在於「改進社會主義國家的集體防禦」。因此，匈京會議目的，在重新確定俄帝駐軍之權利，并在各附庸國增加駐軍數量，計羅馬尼亞之俄軍已由七個師增至九個師；匈境俄軍至少已增至廿四個師；保利亞現已增至五個師；捷克在匈事變前原無駐軍，去年十二月已由波蘭調入三個師，現已增至五個師。俄帝企圖自在加強對附庸國之控制，同時，並用以威脅巴格達公約國家。

丙、結 論

(一) 預料俄帝今後對附庸政策為：

① 為控制附庸國黨政，將加強秘密警察。

② 依據去年十月卅日之宣言，將允許附庸國在名義上「獨立」與「民主化」，但絕不許可走南波政治路線，史達林派將逐漸抬頭。

③ 將加強黨的思想訓練及青年教育。去夏撤消之集中營制度，可能將以變相方式逐漸恢復。

④ 將以五國會議公報為基礎，給予匈共貸款等援助，并修改捷、羅、保等經濟計劃，以緩和反俄情緒。

⑤ 將以加強「華沙公約」組織為名，以波蘭、東德等駐軍協定為藍本，與匈捷等重訂駐軍協定。

⑥ 因匈牙利革命運動已演變成長期之鬥爭，故俄共本年最艱巨之工作，為澈底消滅匈民間革命活動。

(一) 為轉移反俄革命目標，並繼續對中近東滲透，或將召開「華沙公約」會議，發表反對艾森豪主義之宣言。

(二) 俄南間在意識形態上始終存有歧見。自匈前總理納奇被放逐後，狄托大感不滿，但對卡達爾政權仍然支持，對戈慕克則特別友好。此為狄托政治技巧運用之微妙。美南間因南在經濟上求援於美者多（糧食、棉花、軍援等），求於俄者少，故目前狄托對美態度，表面雖冷淡，暗中似頗密切。其對俄會態度，表面雖維持「同志關係」，實則內心充滿戒懼與不滿。

(接41頁)

四、結 論

(一) 蘇俄第六次五年計劃對於鐵路運輸之革新，規模極為宏大，苟能完成，其交通運輸將全部改觀。然由過去數次五年計劃觀之，其實績距計劃目標頗遠。如一九三七年計劃建設之南西伯利亞鐵路，歷二十年始能完成；第五次五年計劃之電化鐵路目標，僅完成百分之五八。故此一龐大革新計劃，能否如期完成，殊成疑問。

(二) 蘇俄鐵路建設計劃，與其匪鐵路建設計劃遙遙相應，由於西伯利亞鐵路之電化，南西伯利亞鐵路之完成與土西鐵路之延伸，使俄帝之烏拉爾、中亞細亞、西伯利亞與我蒙疆連成一片。此一遼闊地區，將構成共產集團之戰略內圈，或為陸權國家之堅強堡壘。而北俄雙軌鐵路之敷設，其對美加之企圖，灼然可見。其蓄謀之深，野心之大，至足令人警惕。

匪俄開發黑龍江流域計劃

二次大戰後，俄帝在亞洲政治勢力之伸張，進展極速，然經濟發展，限於實力，相形見絀，難以配合。故近年來，俄帝經濟雖捉襟見肘，但對東部開發，極為積極，第五六兩次五年計劃，莫不以東部地區為其經濟建設重點之所在。此不僅基於國防上之需要，亦為配合其政治形勢。

俄帝東部經戰後十年來建設，其工業產量，雖仍不能超越歐俄之上，然其未來發展，必將駕凌歐俄，成為俄帝經濟命脈，工業心臟，似無疑問。而黑龍江流域佔東南一方，資源豐富，交通便捷，地位重要，其對西伯利亞之發展，具有不可漠視之影響。故其開發前途，殊值吾人注意。

一 開發黑龍江流域之遠景

黑龍江位於我東北之北部邊境，全長四千五百公里，流域面積二百一十萬方公里。上游南北兩源，南源額爾古納河，其上游為海拉爾河，源出大興安嶺西麓，北源石勒喀河，在西伯利亞。南北兩河在漠河附近會合，方稱黑龍江（俄稱阿穆爾河）。故不計南北兩源，黑龍江本身長約三千公里，流域面

積一百八十萬方公里，由彼克羅夫喀至海蘭泡為上游，長九百公里；由海蘭泡至伯力為中游，長約一千公里；由伯力北至出口為下游，長九百五十公里。在韃靼海峽入海，下游全在俄境，中游為中俄共有。

黑龍江流經俄境者，有阿穆爾省、伯力邊省；流經我國者，為黑龍江省、合江省。其支流縱橫，流域廣大，地下資源蘊藏極多。據調查所知者，在俄境有錫、亞鉛、金、鐵礦、石煤、水泥原料等。兩岸森林遍地，土地宜植穀物、馬鈴薯、蔬菜，水力尤豐。茲將其開發計劃略述於下：

(一) 電力水利之開發

據初步調查，黑龍江流域年來發電七百萬瓩時，其發電力為一千三百萬瓩；僅中俄邊境，年可產電二百億至二百五十億瓩時，可達發電四百萬至五百萬瓩之水力發電廠數所。開發此項資源，首先應在黑龍江上游兩源石勒喀河、額爾古納河及支流，如吉雅河、布里雅河、松花江、烏蘇里江，興建大規模水壩，以調節水流，提高水位。據一九五五——五六年調查，預定興建此種水壩之地

點，為黑龍江上游之奇林特（斯科伏洛奇諾之南）與吉雅河之吉雅附近。一九五六年夏，已開始奇林特水壩之穿孔作業及測量工作。一九五七年，將繼續調查若干建壩地點。此類建壩工作，顯然非常艱巨，例如以吉雅建壩工程而言，該地沉於水中之森林，即達一千五百萬立方公尺，須採伐六至八年，並須運往他地，故應首先解決通航問題。此外，建築器材之運入，必須另連鐵路，興建奇林特水壩，情形亦然。

水壩興建成後，非但可建水力發電廠，並使黑龍江可經常通航，其電力不但可供黑龍江流域之用，並將成為俄帝外貝加爾地區與共匪北滿地區經濟發展之動力，而對西伯利亞鐵路之電化，更起重大作用。

此外，因黑龍江上游之建壩，使兩岸土地均受其惠。據匪黑龍江省委書記馮匪紀新報告，因建壩結果，僅匪方東北一地，將有三千萬畝沼澤地變為可墾之良地，尚有二億畝森林，一億畝荒地 and 草地，可資開發。匪並擬定十二年實業發展規劃，預定大量移民（查該省過去已移入三十七萬人，開墾荒地七〇五萬畝），興建水利，在十二年內發展

水田三、五〇〇萬畝，預計每年增產糧食一七〇億斤。可見黑龍江兩岸之開發，僅農產品一項，對極端缺糧之俄帝東部之貢獻，爲如何矣。

(二) 工業之建設

黑龍江流域之重要工業，遠落俄帝其他區域之後。其在俄境者，集中於伯力、康索木里斯克、廟街一帶；其在匪區者，有哈爾濱、齊齊哈爾之工業，未來之發展，當視其資源蘊藏之情形而定。茲就該區域已有工業及可能發展之趨向，分述如下：

① 石油工業

俄帝遠東石油工業，以庫頁島之原油生產與伯力、康索木里斯克、廟街之煉油工業爲主體；庫頁島年產石油約一三〇萬噸，上述三地之煉油能力爲一百萬噸。第六次五年計劃擬在阿穆爾省新設煉油廠一所，是否因庫頁島石油產量增加，現有煉油廠不足應付，或遠東另有新油田發現，尙無所知，然黑龍江流域需油之迫切，則爲事實。

② 鋼鐵工業

俄帝遠東鋼鐵工業，著名者爲康索木里斯克鋼鐵廠，產量有限，即將彼得羅夫斯克、外貝加爾、伊爾庫茨克鋼鐵廠計算在內，

亦僅年產一百萬噸。俄帝爲擴大此一基本工業，在今後十年十五年內，擬在黑龍江流域建立阿李丹諾阿穆爾斯克新冶金基地。此一冶金工業區，位於黑龍江與吉雅河之間，將利用南雅庫特之焦炭，阿爾丹、赤塔省之布里阿爾功斯克，及西阿穆爾省之鐵礦，預定至一九七〇年，該基地可年產生鐵三百萬噸，並將有特種鋼問世。

③ 其他工業

屬於機械工業者，尙有康索木里斯克，伯力之汽車工廠。至於其他重工業，一俟電力、鋼鐵、石油工業擴大，必將紛紛設立。

(三) 運河之開鑿

俄帝爲配合遠東工業之發展，除電化西伯利亞鐵路，增建公路，以適應日趨繁劇之運輸外，並計劃開鑿運河三條，以便捷黑龍江流域之交通。

① 黑龍江韃靼海峽之深水運河：利用馬里英斯科村（康索木里斯克下游約三百公里處），經鮑里申凱奇湖與馬洛耶凱奇湖，至泰保灣（狄喀斯托里附近）之水路，其間，僅開鑿運河十五、六公里，在鮑科洛獨斯科村（距黑龍江出口一百八十里上游）附近修建高壩一座，以提高水位，即可保持航行

必需之水深。如此一計劃實現，則遠洋船舶可由韃靼海峽直航康索木里斯克、伯力等地。

② 黑龍江大彼得灣運河：此一運河，將連接黑龍江—烏蘇里江—松阿察河—與凱湖—綏芬河—大彼得灣。此一水路之開闢，將減輕遠東鐵路過重負擔，使現在海參崴—伯力航程，縮短一千公里。

③ 黑龍江遼東灣運河：匪擬在黑龍江之支流松花江與遼河之間，開鑿運河。若此運河完成，則將成爲匪東北工業地區之最重要水路交通幹線，再配合其匪將修建之天津—北平運河，則使哈爾濱與北平之間可以船舶往返。

此一規模遠大之運河開鑿計劃，一旦完成，則黑龍江將可通達三海：鄂霍茨克海、日本海、黃海，其交通運輸之價值固爲之大增，其軍事意義亦不容漠視。

二 黑龍江流域資源調查

工作之進行

黑龍江及其支流之水力運用及航路開闢，預定在十年至十五年內分別完成。其有系統有計劃之科學調查工作，俄帝早已在一九四四年開始積極進行。一九五五年俄科學院

蘇俄鐵路運輸之五年革新計劃

一、蘇俄鐵路之重要性

蘇俄地跨歐亞，東西邊境相距逾萬里，氣候寒冷，河川多南北流，故其交通運輸，因受地理限制，幾全唯鐵路是賴。試以一九五五年為例，鐵路貨運佔總貨運量百分之八四，客運佔總客運量百分之九〇，可見鐵路在交通運輸上所佔之比重。

就國防上言，蘇俄因土地遼闊，國境邇長，守土護疆，調兵給養，在在均賴鐵路運輸，以資調節，尤以連繫東西兩方之鐵路為甚，一旦有事，若遭切斷，則東西各自為戰，首尾無法相顧，危象立現。蘇俄鐵路在軍事上之價值，由此可見。

自經濟上觀之，俄共執政以來，傾其全力於工業建設，積五次五年計劃之成果，工業急速發展，人口大量東移，鐵路運輸尤為繁劇。而第六次五年計劃復置建設重點於烏拉爾及西伯利亞，則今後東部建設之能否成功，端視其鐵路交通有無改進而定。

就政治上觀之，自共匪篡奪政權，盤踞大陸後，遠東形勢為之一變。蘇俄為增強其遠東地位，加強對匪偽之控制，以經援為手

段，而謀實現赤化東亞之幻夢。觀乎匪偽在俄帝授命下，積極興建西北鐵路，則今後賴以吮吸我大陸資源之西伯利亞鐵路及土西鐵路運輸之增強，更增其重要性。

二、蘇俄鐵路運輸之缺點

蘇俄鐵路建設，年來雖有成就，然因技術落後，工程進度遲緩，已無法與其他經濟部門之建設相配合。就其鐵路密度而言，更瞠乎歐美各國之後，目前蘇俄鐵路運輸，已成經濟之癰腫，茲就其現有缺點分述如下：

(1) 負擔沉重 蘇俄鐵路，在俄共執政前全長近六萬公里，一九五四年約有十二萬公里，僅增一倍，近十餘年來，東部人口急速增加，使鐵路運輸負擔加重，近年雖增加列車噸位，列車速度及提高裝卸能率，以謀增強其運輸力，然仍難適應其急速增加之貨運量。

(2) 技術落後 蘇俄鐵路，設備極為落後，車輛多極陳舊，以貨車而論，仍用二軸貨車，載重量不過一六一—二五噸；車頭則多屬燃煤之蒸汽車頭，就速度及牽引力而言，均不如電氣車頭或內燃車頭遠甚；車輛自動

生產研究會議所主持之黑龍江探險隊之調查工作，並有匪科學院及各部門代表參加。一九五六年，俄科學院與匪科學院簽訂協定，對黑龍江及其支流生產力開發問題，曾擬有合作計劃。俄黑龍江探險隊，在克羅鮑夫博士隊長率領下，與匪黑龍江調查隊共同進行調查探險工作，其主要探險區域，在額爾古納河及小興安嶺一帶，關於該區之交通、地質、資源、水力等資料，均搜集甚詳。

一九五六年八月十八日，俄匪簽訂所謂「黑龍江流域天然資源及生產力合作研究調查協定」，根據此一協定，俄科學院擬於一九五七年派出一規模龐大之黑龍江探險隊。參加此一探險隊者有科學院十五個研究所，二個分院（遠東分院及東西伯利亞分院），莫斯科大學及其他有關各省之研究機構。該探險隊其編成四十小隊，分別主持各項專門工作。可見俄帝對黑龍江之開發，抱有極大決心。

三 結論

黑龍江昔為中俄邊境，國防前哨。今因大陸變色，俄匪混為一體，黑龍江之軍事地位似為其政治地位所接替；而未來之經濟發展，不僅使俄帝經濟力量益為增強，更使其匪東北工業成其附庸，永受奴役。

連接裝置，仍未全部完成，幹綫鐵軌仍多輕型，無法負荷過重之列車。

(3) 經營不善 計劃經濟之缺點，使遠距貨運與同類貨物之相對運輸增多。俄曾卜岡諾維支在一九五四年五月鐵路工作人員會議上，曾加指責，並稱遠距運輸之增多，其原因為運輸成績之指數用噸公里作單位之故。鐵路工作人員為博取噸公里之成績，而盡量實行遠距運輸，將巴庫之石油運往烏拉爾之西，第二巴庫之石油，運往高加索。由此二個產地作相對運輸，由國家之整個經濟活動觀之，實為浪費。此外，車輛之滯積車站，空車之大量駛回，均為經營不良所致。

(4) 建設計劃失敗 歷次五年計劃，交通建設部門，多未達成預定目標，以電化計劃而論，第四次五年計劃預定電化鐵路五、三二五公里，應完成烏拉爾至庫茲巴斯間之電化鐵路，然鄂木斯克至新西伯利亞六四〇公里電化鐵路，最近始告完成，距全部完成之日尚遠。第五次五年計劃預定增加電化鐵路四倍，然僅完成二、二六七公里，為原定計劃百分之五八（見一九五六年二月十四日赫魯雪夫報告）。自第三次五年計劃以來多次強調之自動開關方式，自動信號裝置，自動停車裝置，車輛自動連接裝置等，均未完成。

三、蘇俄鐵路運輸革新計劃要點

蘇俄第六次五年計劃，針對上列缺點，對交通運輸作積極改革，以謀徹底解決。為求迅速達成目的起見，一方面減輕鐵路運輸負擔，一方面增加鐵路本身運輸力，雙管齊下，其求成之急切，可以概見。茲將其革新計劃之要點，分述如下：

(一) 減輕鐵路運輸負擔——蘇俄鐵路，負擔奇重，已如前述。以目前蘇俄經濟力量而言，自無法於短期內興築大量鐵路，為消除鐵路運輸之過渡擁塞現象，必須運用其他運輸方式，分担其負荷。第六次五年計劃中，關於減輕鐵路運輸之重要措施，有下列各項：

(1) 敷設油管 目前蘇俄石油運輸，除高加索產油地帶設有油管數條可資利用外，尚有伏爾加河系運河，黑海之水運，而大部份均賴鐵路運輸，尤以運往數千公里外之遠東，負擔最大。第六次五年計劃，預定以伏爾加流域韃靼共和國及巴什基爾共和國（第二巴庫）之油田為中心，向外敷設長距油管如下（見蘇俄油管敷設圖）：

1. 托羅茲伊——鄂木斯克油管，長一、二二二公里（一九五六年一月九日完成），除

原有二管外，另敷二管。
2. 鄂木斯克——新西伯利亞——伊爾庫茨克油管，長三千餘公里，與西伯利亞鐵路並行，新敷二管。

3. 阿里美狄夫斯克——莫洛托夫油管。

4. 阿里美狄夫斯克——耶羅斯拉烏里油管。

5. 阿里美狄夫斯克——莫斯科油管。

6. 古比雪夫——布里揚斯克油管。

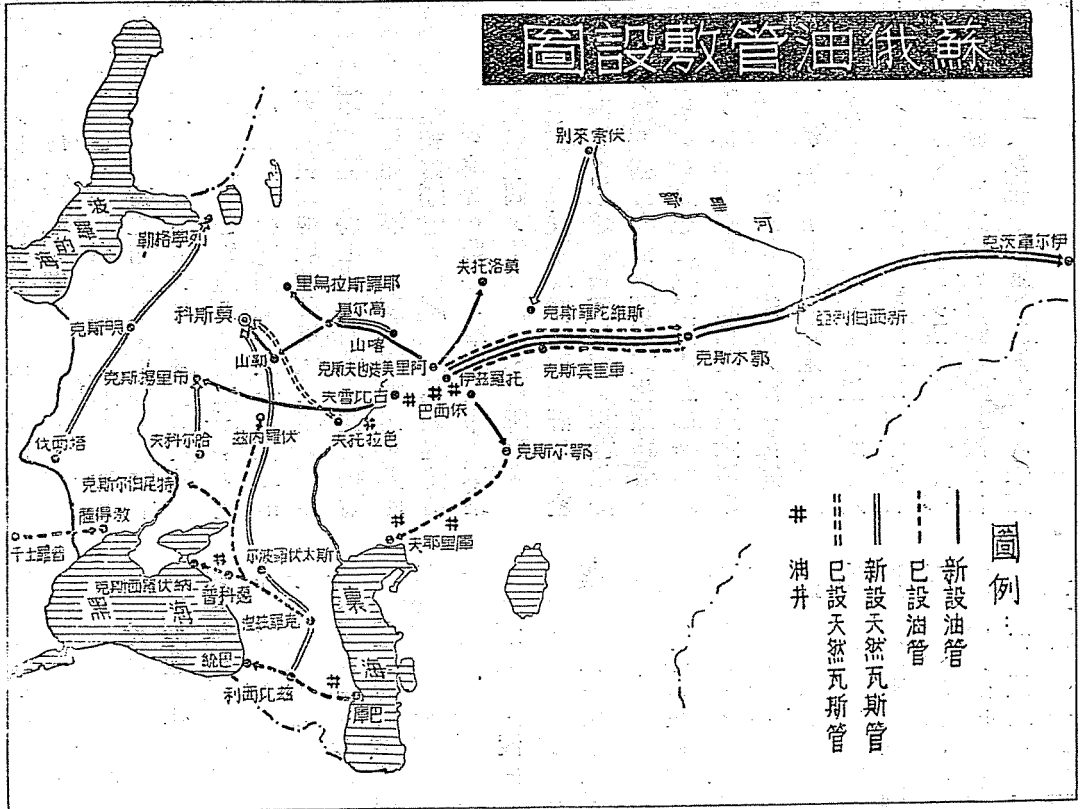
7. 依西巴——鄂爾斯克油管，與原有之鄂爾斯克——庫里耶夫油管相接，可直達裏海之濱。

(2) 減少鐵路用煤 計劃大量生產電氣車頭與內燃車頭，首先將代替行駛於幹綫上之蒸汽車頭，逐漸普及於各綫，使鐵路本身用煤大量減低，而減輕鐵路之煤運負擔。

(3) 發展汽車運輸 蘇俄汽車運輸，極為落後，公路既不能媲美歐美，汽車生產亦不如美國遠甚。俄共第二十次代表大會中，卡岡諾維支曾指出，今後將努力於公路建設，以提高汽車運輸能力。

(4) 利用天然瓦斯 以天然瓦斯供給莫斯科、列寧格勒、高爾基等大城市，使城市用煤大為減低。第六次五年計劃，預定敷設瓦斯管九千公里，以莫斯科一地而言，發生瓦斯之燃煤年為七六〇萬噸，若瓦斯管敷設

蘇俄油管敷設圖



圖例：
 — 新設油管
 - - - 已設油管
 || 新設天然瓦斯管
 || 已設天然瓦斯管
 # 油井

工程完成後，僅需九〇萬噸，可節省運煤貨車四〇萬輛，對鐵路運輸負擔之減輕，不無裨益。預定五年內敷設瓦斯管如下（見上圖）：

1. 別來索伏—斯維陀羅斯克瓦斯管。
2. 喀山—高爾基瓦斯管。
3. 茲比西利—克羅茲涅—伏羅內茲—莫斯科瓦斯管。
4. 哈爾科夫—布里揚斯克瓦斯管。
5. 塔西伐—明斯克—列寧格勒瓦斯管。

(5) 改善水運 蘇俄河流多南北走向，東西運輸，可以水運者，僅勒拿河、阿穆爾河及伏爾加河之一部份。近年來，北冰洋航路會有積極之開發，一九五五年北冰洋航運頗為活躍。

(二) 提高鐵路運輸力—提高鐵路運輸力之根本要圖，厥為增建新綫，改善設備及現代化經營。第六次五年計劃鐵路建設之要點，及以此為基本方針，茲分述如下：

甲、敷設新綫 第六次五年計劃預定新建鐵路六、五〇〇公里，約為第五次五年計劃之兩倍，其路綫如下（見下頁圖）：

1. 馬克尼托爾斯克—阿步獨里諾綫。
2. 庫爾根—克拉斯諾雅斯克綫。
3. 巴爾瑙爾—鄂木斯克綫。
4. 史達林斯克—阿巴加綫。
5. 庫里耶夫—阿斯太拉罕綫。
6. 米亞斯—烏却路伊綫。
7. 耶西里—托爾加伊綫。
8. 西西伯利亞至北部哈薩克斯坦開墾地設狹軌九三五公里。
9. 阿拉木圖至中蘇邊境之阿拉山口與蘭新鐵路相接。

乙、敷設雙軌 預定敷設雙軌六、六〇〇公里，較第五次五年計劃增百分之四十，其路綫為：

1. 科諾西雅—伏爾古特綫。
2. 斯維特羅斯克—鄂木斯克綫。
3. 斯維特羅斯克—庫爾根綫。
4. 阿步獨里諾—鄂爾斯克綫。
5. 巴爾瑙爾—斜米綫。

丙、電化鐵路 俄共中委會通過一項

「鐵路電化基本計劃」，預定今後十年至十五年內，電化鐵路四萬公里，一九六〇年完成電化鐵路八、一〇〇公里。鐵路之電化，與鐵路各部門新技術之運用及電氣車頭之普及，有不可分割之關係，第六次五年計劃預定電化鐵路有：

1. 莫斯科—鄂木斯克—伊爾庫茨克綫。
2. 莫斯科—哈爾科夫—羅斯多夫綫。
3. 雅西諾伐太亞—巴金哈托干綫。
4. 別羅頓斯卡亞—蘇呼米綫。
5. 新西伯利亞—別羅伏綫。

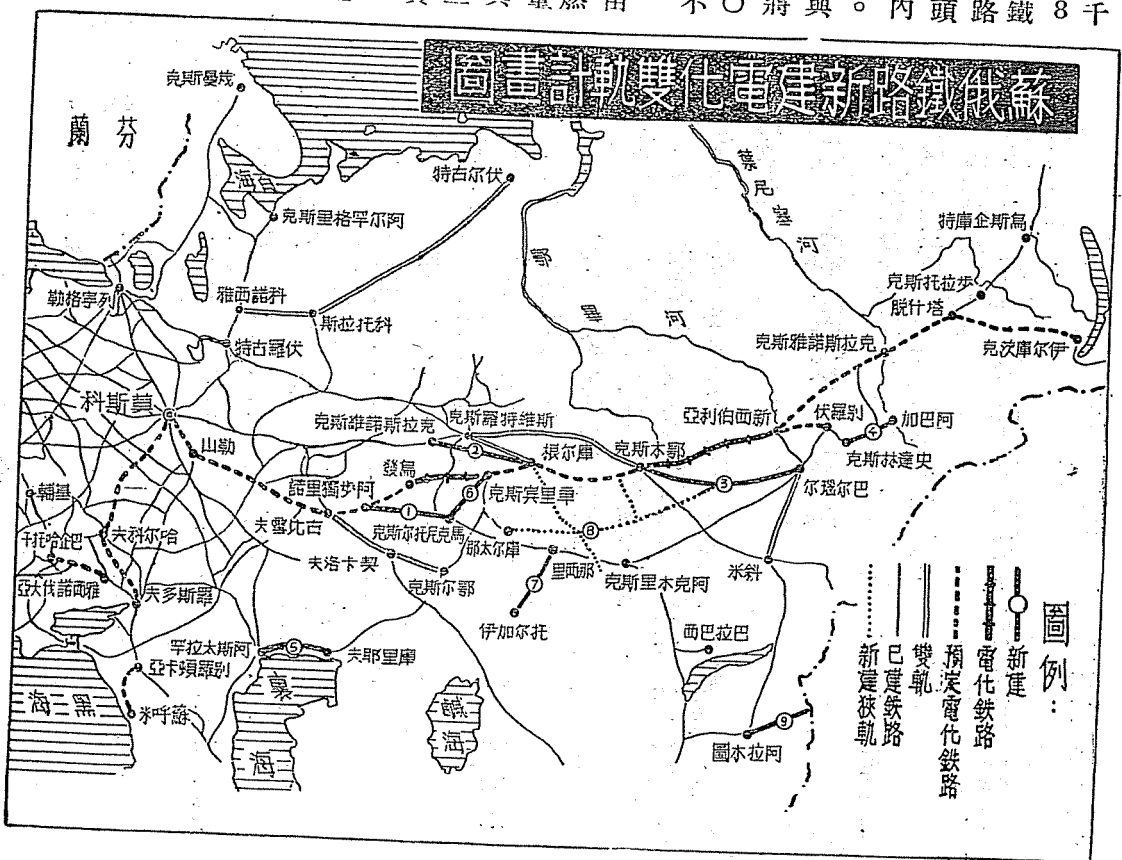
丁、改善設備 根據卡岡維諾支報告，今後鐵路設備將作下列改革：(一)採用自動開閉方式。(二)採用中央指揮方式，以二百公里之區間為一單位，由一個指揮所，操縱十五至二十中間站之信號機與指示器。(三)採用信號裝置之中央操作方式。(四)採用自動停車裝置。(五)通信無線電化。(六)車站電視化等。如此全俄鐵路可節省員工二十二萬及大部份之通訊人員。

戊、採用新式車頭 蘇俄標準列車重量為一、七〇〇噸，近年雖有增加，僅提高百分之二，仍不能適應實際需要。因此，普及採用牽引高重量之電氣車頭，已為迫切之要求。蘇俄最新式電氣車頭，為N8型，有八軸、馬力五、七〇〇匹，可牽引自重三、五〇〇—四、〇〇〇噸之列車。第六次五年計劃

預定生產電氣車頭二千個，其中四百個為N8型，專門行駛於電化鐵路。尚未電化之鐵路，則廣泛使用內燃車頭，預定五年內，生產內燃車頭二、二五〇個。一九六〇年電氣車頭與內燃車頭之採用率，將為全運輸量百分之四〇—四五，幹綫上將不再用蒸汽車頭。

己、採用重軌 由於使用電氣車頭及內燃車頭，而增加列車重量之結果，因軸壓增加與速度增高，現用之四三公斤式軌條，已不勝負担。第六次年計劃中，新設之六、五〇〇公里鐵軌，其中五、八〇〇公里將使用五〇或六五公斤式之重軌。鄂木斯克至新西伯利亞電化鐵路，已換成重軌，此段鐵路為蘇俄貨運最繁劇之幹綫。(下轉35頁)

蘇俄鐵路新電化雙軌計劃圖



俄帝對西方國家外交攻勢之研究

一、最近三個外交文件要點

俄帝企圖奪取冷戰主動，乃有(一)二月八日俄部長會議主席布爾加寧致函西德總理艾德諾；(二)二月十一日俄政府致美、英、法三國照會，建議由美、英、法、俄四國宣佈不干涉中近東之聯合宣言；(三)二月十二日俄外長謝比洛夫在最高蘇維埃會議發表演說，建議召開「世界經濟會議」。茲先將各該件內容摘要如次：

(一) 布魯致西德總理艾德諾函要點：

① 德俄兩國自建立外交以來，彼此關係之發展未能令人滿意，且有甚多有利於發展合作之可能均未利用。

② 某些勢力阻撓德俄間正常關係之發展，不斷慫恿和唆使德國敵視蘇俄及其附庸國，鼓動東歐附庸國與俄發生軍事衝突，在德國加緊建立龐大軍隊，迫使德國供養外國駐軍。外軍預定長期駐留德國，甚至公開準備利用西德領土作為原子戰爭基地。

③ 強調雙方應根據一九五五年莫斯科會談之決議(按：德俄會於一九五五年九月九日至二十日舉行會談)，採取具體措施，如增加兩國間之貿易，簽訂貿易條約及文化科學技術合作協定。

(二) 俄政府照會西方三國不干涉中東之建議要點：

建議由美、英、法、俄四國發表聯合宣言，并歡迎任何國家參加，其要點為：

- ① 尊重亞非國家萬隆會議之原則。
- ② 中東自然資源，為中東人民不可剝奪之民族財富。
- ③ 四國願根據平等互利原則促進中東國家經濟、貿易、文化之

全面發展。

④ 四國認為必須以談判方式和平解決一切國際問題及有關中近東之爭端問題，並保證對中近東政策將遵行下列原則：

- (子) 用談判方式和平方法解決爭執問題，以維護中近東和平。
- (丑) 不干涉中近東國家內政，尊重其主權和獨立。
- (寅) 不企圖將中近東國家加入有大國參加之軍事集團。
- (卯) 撤消中近東領土上之外國基地，并撤退外軍。
- (辰) 互相宣布放棄以軍火供應中近東。
- (巳) 對中近東之經濟發展進行合作，且不附帶提出與中近東國家主權不相容之任何政治、軍事，或其他條件。
- (三) 謝比洛夫演詞中有關「世界經濟會議」之要點：
俄帝建議召開「世界經濟會議」討論下列問題：
① 進一步發展國際貿易及在聯合國範圍內建立國際貿易組織。
② 進行經濟合作，以促進落後國家建立獨立之民族經濟，并解決若干財政問題。

二、俄帝外交攻勢之陰謀

俄帝外交攻勢之重點在德國問題、中東問題，及召開世界經濟會議。茲就上列三問題分別剖析其陰謀如次：

甲、阻撓德國統一

西德外長布倫塔諾最近指出俄帝對德策略，旨在阻撓德國統一，其方法與步驟為：

- (一) 加強扶植東德偽政權：經援方面，俄帝同意在一九五七年

貸予東德三億四千萬盧布之自由外匯，并將供應東德貨物，其總量較去年增加百分之三十以上；極力改進東德經濟，以與西德經濟競爭。在整軍方面：東德在俄帝支援下，自一九四八年即開始建立「人民警察」。一九五五年九月廿日，東德副總理烏布利希宣稱將建軍十萬人參加「華沙條約」八國聯軍。一九五六年一月十七日通過建軍方案。三月廿九日，東德國防部長史托夫宣稱將原有「人民警察」十二萬人改編為國防軍。

(二)爭取社會黨推翻艾德諾政權：俄帝認為要使德國「中立化」，必須推翻艾德諾政權。本年九月德國國會將改選，西德社會黨以德國統一問題為競選之口號，反對基督教民主黨之對俄政策。俄此時提出簽訂貿易協定，打開德俄談判僵局之外交攻勢，目的顯在爭取西德社會黨，並為其增加競選之資本。

(三)策動西德共黨反對艾德諾：德共第一書記雷曼於本年二月十二日廣播稱，必須推翻艾德諾及基督教民主黨之領導，要求西德退出北大西洋公約，取消外國軍事基地及一切重整軍備之新措施。

艾德諾認為俄帝自波匈事件後，對西德之策略已有若干轉變，因此於二月廿八日函復布爾加寧，對俄帝關於談判德國統一及貿易問題之建議表示同意，但仍拒絕承認東德共黨偽政權，并稱兩國友好關係之障礙，在於(一)恢復德國統一問題；(二)遣返被俄拘留之德人問題。艾德諾同意德俄談判之另一原因，是在對付西德社會黨競選之策略，以便爭取未來競選之勝利。

乙、俄帝對中東之真正意圖

俄帝雖提出不干涉中東之建議，但實際仍將積極採取支持埃及加強納塞政權，策動阿拉伯民族反美，迫使美國放棄艾森豪主義。

(一)全力策動共產國家積極支持納塞政權：自去年十一月以來，共產集團曾先後舉行雙邊及多邊之會談，其發表之文件，尤一月十八日匪蘇「聯合聲明」，強調支持埃及，謂英法以三國應賠償埃

及因戰事所受之損失，并反對西方「國際管制」蘇彝士運河之建議，指美對中東政策是圖謀通過軍事經濟壓力，奪取英法在中東之殖民地，鎮壓此一地區之民族獨立運動。

(二)策動共黨加強反美：最近黎巴嫩、敘利亞共黨中央委員會召開全會，一致通過譴責艾森豪主義之聲明，埃及共黨並發動一萬八千名學生簽名反美運動。

(三)俄帝六點建議之目的，顯在：

①迫使美國撤銷其對巴格達公約之支持。

②迫使美國撤銷在中東之基地及其駐軍。

③所謂不供應任何中東國家之武器，因蘇俄集團供應埃及軍火已達五億六千萬美元，供應敘利亞之軍火亦達二千萬美元，故俄方暫停供應亦不致影響俄在該地區有利之形勢。

丙、建議召開偽「世界經濟會議」之陰謀

俄帝曾於一九五二年四月三日至十二日在莫斯科舉行「國際經濟會議」，參加者有四十九國之代表四百七十一人。並曾通過下列三項文件：(一)經濟會議一般成就公報；(二)各國成立「國際貿易促進委員會」；(三)致聯合國大會書。該次會議結果，使俄帝在對外政策上獲得相當成就：

(一)在經濟意義上：對抗聯合國之封鎖禁運政策。爭取英法西德輸俄之物資(附註)。

附註：英商會主席於一九五六年四月十七日宣佈，一九五五年

英對俄輸出總值二千二百九十萬磅，較一九五一至一九五四年平均數字高出二倍以上。

法國：一九五三年為八四、〇〇〇盧布，一九五四年增為一六〇、八〇〇盧布。一九五五年上半年為七〇、四八一盧布。西德：一九五二年為四百萬美元，一九五四

年爲二千二百二十萬美元，一九五六年上半年爲一千一百三十五萬一千四百美元。

(二)在政治意義上：該會係一九五一年二月僞「世界和平理事會」所召開，表面雖爲經濟性之集會，實則爲史魔和平攻勢之陰謀；因而產生下列冷戰之局面；一九五三年七月七日韓戰停火，一九五四年七月二十日內瓦舉行四巨頭會議，一九五五年四月亞非國家召開萬隆會議。

波匈事件後，俄帝國勢一落千丈，爲挽救國內及其附庸國經濟危機，推行和平鬥爭綱領，擴大「中立」運動，加強反美，最近俄會又提出召開「世界經濟會議」之建議。

①該建議所謂「進一步發展國際貿易，及在聯合國範圍內建立國際貿易組織」，其用意顯在利用西方國家經濟困難，及人民厭戰心理，分化民主國家之團結，尤以拉攏英法爲對歐貿易攻勢之重點。因中東戰爭後，英法經濟困難特多，對美禁運政策歧見更深，急謀打開對共產國家貿易關係。俄若能進一步擴大英法貿易，可收孤立美國之效。

②所謂「進行經濟合作，以促進開發不足之國家建立獨立的民族經濟」，其目的在於爭取亞非國家之貿易及戰略物資之掠奪。年來俄對亞非地區之投資，採取以資本、技術、物資三種方式輸出，以印、緬、印尼、阿富汗、埃及、葉門、以色列、黎巴嫩、敘利亞等國爲目標，利用貿易關係，驅逐西方在亞非國家之勢力。其政治陰謀，重於經濟侵略。

三、研 判

(一)西德與俄談判可能重開，但對德國統一問題仍將同床異夢，對貿易協定可能有若干成就。

(二)美英法三國對俄不干涉中東之六點建議，反應頗爲冷淡。料三國將拒絕其建議，并將共同發表對中東之政策聲明。

(三)俄帝不久將發動召開「世界經濟會議」，以「和平共處五原則」、「經濟合作」等口號爲餌，削弱反共團結，繼續分化英美。

(四)俄帝更換外長之用意，似在應付波匈事件後之新形勢。以擅長理論之謝比洛夫重任書記，以善於應付英美外交之葛羅米柯升任外長，表示俄共將加強其對共產集團之思想領導，并加強對西方外交鬥爭。

(五)俄外交基本政策不致因外長更迭有何重大改變。對美將採取新措施，以應付艾森豪之中東政策；對英法將竭力爭取，企圖孤立美國。

(六)今後俄帝在經濟困難尚未克服以前，仍將從事冷戰與西方角逐。俄堅欲邀請英首相訪俄，爲其在冷戰中爭取主動手法之一。俄會不時以原子戰爭威脅自由世界，全係色厲內荏。自由世界應把握俄帝經濟弱點予以打擊，俾削弱其力量。

(上接第32頁)
非洲局勢有絕大作用。

六 結 論

總之，西歐共同市場條約即將在本月簽訂，而自由貿易區計劃已由英國正式提交西歐經濟合作組織審議，反應亦頗良好，其實施殆亦不遠。照此趨勢則今後自由世界將因西歐國家之經濟團結而更趨強化，而其產集團之經濟攻勢、政治攻勢，以及各種分化挑撥陰謀，均將變成軟弱，此實爲共黨國家必趨衰落之徵兆。然歐洲各國之分裂已有極悠久之歷史，其經濟體制殊不易於短期內調整統一，故上項計劃能影響於實際的政局者尙小。但月潤而風，礎暈而雨，見微知著，足以徵知今後民主國家必將日趨團結。

日本社會黨大會

一 事實經過

一月十七日，日本社會黨召開第十三屆黨員代表大會，此亦為社會黨左右兩派統一後之首次大會。會期為三日，第一日進行一般黨務及各種事項之報告；第二日分組討論運動方針、組織方針、以及經濟五年計劃等提案；第三日進行綜合討論、表決通過，並選舉黨揆以下各重要幹部。大會業於十九日閉幕。

近年以來，日本社會黨勢力逐漸膨脹，歷次國會大選，其議席屢有增加。尤以去年參院選舉，社會黨竟能獲得三分之一以上多數，封閉保守黨修改憲法之門，其聲勢益見囂張，復頻頻要求自由民主黨交出政權。迨此次石橋內閣成立，社會黨更公開要求解散國會，舉行衆院改選，準備爭取衆院過半數席次，實現社會黨政權。衡以當前情勢，石橋首相為取信於民，穩固現政權，可能於一九五七年度國家總預算通過後解散國會。一般咸認為本年春夏之交，日本政局將醞釀巨變，而社會黨恰於此時召開黨員代表大會，決定今後活動方針，其意義至為重大。

目前社會黨在衆院勢力，不過一百五十一席，另加上新加入社會黨之勞農黨（在衆院佔四個議席），亦不過一百五十五席，距過半數尚差七十九席。再分析其現有黨員人數，據該黨書記長淺沼稻次郎報告稱，目前僅有黨員四萬，尚遠不及保守黨之雄厚。不唯如此，社會黨內部之派系糾紛，亦與保守黨同。社會黨雖於前年勉強完成統一，不獨左右兩派間之鴻溝不易踰越，舊左派本身亦復派系對立。和田（博雄）派另結成「政策研究會」反對鈴木茂三郎之主流派；極左之松本（治一郎）派，又組織「和平同志會」，與鈴木

派對抗。舊右派亦分爲河上（丈太郎）派與西尾（末廣）派，不時牽制左派之行動。在對外鬥爭上，各派雖尚能維持團結一致，實則貌合神離，由此次該黨大會，亦不難窺知其派系傾軋之劇烈。

大會開始，兩派即拔劍弩張，特別在分組討論運動方針時，衝突更烈。第一、在國際情勢之分析上，尤其對匈牙利事變，左右兩派意見不同。右派支持匈牙利等東歐附庸國爭取自由民主之獨立運動，而反對俄帝之武裝干涉；左派則認匈牙利暴動為資本主義國家煽動之結果，而支持俄帝之暴力鎮壓；第二、兩派對國內大局之觀測相左。右派主張透過議會鬥爭，以民主主義方針獲得政權；左派則主張以武力革命實現社會主義政權，反對過渡性之社會黨政權；右派認爲日共之和平戰術與其和平革命之主張根本不相容，反對與日共結成聯合戰線；左派則強調與日共之「共同鬥爭」。第三、在外交方針上之對立更爲顯著。左派主張儘速簽訂日和平條約，同時廢止中日和約，並與我國斷絕邦交，在該約廢止前，即刻召還現駐台北之日本大使；右派則主張對其匪探慎重態度，仍與中華民國維持外交關係。

但十八日分組討論運動方針之結果，由松本治一郎所領導之左派主張獲得通過，因遭右派之強硬反對，故於十九日提請大會表決時，仍不得不採納右派之若干修正意見，但就全體而論，仍爲左派之勝利。十九日大會通過之社會黨運動方針，要點如左：

- (一) 反對當前之提高生產力運動。
- (二) 標明社會黨爲階級政黨之性格。
- (三) 加強組織，充實日常鬥爭。
- (四) 不承認兩個中國之存在，急速與其匪恢復邦交。

社會黨左派不唯在運動方針上獲得勝利，且於十九日改選中央執行委員時，獲得總名額四十名中之二十二名，掌握黨內領導權。同日並選出次屆委員長及重要幹部，其人選如左表：

中央執行委員長	鈴木茂三郎	(連任、左派)
書記長	淺沼稻次郎	(連任、右派)
財務委員長	伊藤卯四郎	(連任、右派)
政策審議會長	和田博雄	(新任、左派) 計左派四人，右派三人。
統制委員長	加藤勤十	(連任、右派)
選舉對策委員長	佐佐木更三	(連任、左派)
國會對策委員長	細迫兼光	(新任、左派)
顧問	有田八郎、河上丈太郎、片山哲、賀川豐彥、風見章、杉山元治郎、鈴木義男、高津正道、西尾末廣、原彪、松岡駒吉、松本治一郎、水谷長三郎、三木治郎。	

二 研判意見

社會黨大會之結果，已說明該黨之領導權落入左派掌握，故該黨今後政策將益趨左傾。如分析左派獲勝之原因，首應舉出「總評」之支持。社會黨之基礎主要為擁有五百餘萬勞工之「總評」。故世人常譏社會黨乃「總評」在國會之事務所，或「總評」之代言人。社會黨左派重要幹部多係「總評」出身，社會黨議員中約有七十餘名，亦係由「總評」支持而選出者。然另一方面，「總評」又為日共活動之有力據點。在活動綱領與所謂「鬥爭方針」上，日共與「總評」連通一氣。因此，社會黨在政綱與政策上，雖標榜與日共劃清界線，但實難涇渭分明。況社會黨每逢發動大規模羣衆運動，必須仰仗「總評」之支援，進行國會選舉，又賴「總評」捐助資金。故社會黨不能不遵循「總評」之路線，亦間接為日共所操縱。

如從本次社會黨大會，展望其未來發展，則可作左述之初步觀測：

(一)年來社會黨勢力之得以伸張，與其謂為該黨之政綱正確與政策成功，勿寧謂為保守黨不知振作之結果。社會黨之灰色「中立主義」，固仍能贏得一部份青年婦女之擁護，但年來由於經濟繁榮，政治穩定，以及國際地位之日見提高，一般國民已逐漸恢復其民族之自尊心與自信心。社會黨如仍株守其過時之「中立主義」，照唱其和平濫調，恐將見棄於國民。該黨縱有「總評」支持，在大選中僥倖多獲若干席次，但距社會黨政權之實現尚屬遙遠。

(二)無論在基本論理上，政策主張上，乃至現實之活動方針上，俱表現出左右兩派尖銳之對立。在國際與國內情勢無重大變化之現階段，兩派雖屬同床異夢，尚能協調一致對外，倘再遭遇如一九五一年美日簽訂「共同安全保障條約」之重大事件，兩派亦未始無再度分裂之可能。

(三)研究歷年日本之民意測驗，再看日人對日共之態度，吾人可以斷言日人百分之八十為反共。社會黨如不放棄其「階級性」，徹底與日共隔離，擺脫「總評」之操縱，而以一般國民羣衆為基礎，蛻變為英國工黨式之國民政黨，則無法獲得政權。縱因保守黨之不振振作而倖致，亦無法長久保持，片山內閣之殷鑑，尚不為遠。

(四)吾人須指出社會黨反美、媚匪之反現實性。世人皆謂日人為一極重現實之民族，唯社會黨之政策主張極端缺乏現實性。試看戰後日本之經濟復興，離開美援則不能想像；倘無美日共同防禦條約及美軍協防之保障，如一九五〇年之韓戰，亦恐早於日本爆發，大部份日人均極瞭解，今後日本作為自由民主陣營之一員，繼續與自由國家密切合作，方符合日本真正之利益。社會黨如不認清此點，夢想將日本拉進鐵幕，勢將遠離日本國民，距獲得政權亦愈遠。

每月國際大事述評

二月份

英國首相

拒絕訪俄

去年

四月俄曾
赫魯雪夫

及布加寧訪問英國時，曾約請英首相艾登赴俄訪問。艾登曾於去年七月十日正式向下院宣佈，彼將於一九五七年五月訪俄。乃去年下半年國際變化重大，波匈抗俄事件發生於先，運河戰事爆發於後，英俄關係突轉惡化，艾登竟以中東事件因病辭職，由麥米倫繼任首相，因之即發生麥米倫是否仍將履行艾登訪俄諾言問題。

二月二日英首相官邸公佈，麥米倫已於一月廿八日正式函告俄總理布加寧，謂彼因事務太多，今年五月無法訪問莫斯科，但「希望將來形勢轉變，使彼之訪俄，同時能為布加寧及世界輿論所歡迎」。蓋新首相認為目前並非訪俄之時，故打銷五月訪俄之預定計劃。

今年一月間，俄官方人士尚表示俄方約請艾登訪問莫斯科，係對艾登個人發出，故

問題與研究

第一卷 第十二期

艾登下野後，此項約請是否仍對艾登之繼任人有效，尚不能決定。至麥米倫正式拒絕訪問後，布加寧即於九日函復麥米倫，謂彼認英俄政治家私人間之接觸，對兩國邦交極為重要，故前俄方對首相之約請仍屬有效；如麥米倫不能於五月訪俄，仍希望麥氏能另定訪俄之日期，俾英俄間若干問題能有商談之機會云云。蓋俄方明知麥米倫將於三月赴美，訪問艾森豪總統，以期重新調整美英間之關係，故亟願麥氏能於訪美後訪俄，俾再度運用離間美英感情之陰謀。

二月十一日俄廣播評論家羅斯托夫塞夫，以英語對英廣播，強調蘇俄渴望與英國建立良好之邦交，仍希望艾氏能赴俄訪問。十六日又作同樣性質之廣播，並稱：「英俄兩國間並無不能消除之分歧，蘇俄仍願在政治上與英合作」云云。

據英外交界消息，英首相暫時無意赴俄；至將來是否訪問莫斯科，將視今後國際情勢之演變如何而定云。

英美兩國會商 共同防衛辦法

英政
府因經濟
困難，決

定以縮減軍費彌補預算赤字，故派遣國防部長山台斯赴美，與艾森豪總統、杜勒斯國務卿及美軍事當局商洽美國對於協防歐洲可能採取之措施。山台斯於一月二十五日離英赴美，廿六日到達紐約，二十七日與美國防部長威爾遜在華盛頓開始會談。同日午後，山台斯訪問杜勒斯，商談中東問題。廿八日山台斯與美國防部當局再度舉行會商。卅日赴加拿大，與加政府領袖會晤，卅一日返抵華盛頓，二月一日完成美英間之談判，同日進謁艾森豪總統，二月二日於發表聯合公報後，即乘英機離美返英，四日向麥米倫首相提出報告，五日又向內閣報告，認為結果之圓滿超出預期之上。

根據美英雙方之報導，英美國防當局經五日之談判，關於軍事方面，已成立下列協議：(一)美國以航程一千五百英里之導向飛彈，供英軍使用(倫敦至莫斯科之距離為一千五百哩)，英以英在澳洲之烏拉姆火箭試驗場供美方使用。(二)英國酌量減少軍隊員額及海外駐軍人數，由美國供應新型武器，加強英軍裝備，以提高英軍之戰力。(三)加強西歐聯盟之力量。(四)美國協助

英國本土建立若干飛彈基地，以加強英國防禦力量。(五)美國駐世界各地機動部隊之任務應予擴大。(六)駐世界各地之美軍，均應存儲原子彈頭，至必要時使用。(七)加強北大西洋公約組織。

二月二日發表之美英聯合公報，內容非常空泛。據美方報導，英美雙方此次會談之具體結果，將俟三月英首相麥米倫訪美後，連同雙方可能成立之新協議一併發表云。

英縮軍體具計劃

英國 本年度之軍事預算

總額為十五億九千六百七十萬鎊，約達國家總預算三分之一。其中包括由於蘇彝士運河戰事之臨時支出三千五百萬鎊。駐德英軍費用一億五千萬鎊中，由西德政府協助三千四百萬鎊，另由美國援助四千六百萬鎊，英本年度之軍事費用超出預算者，達二千一百萬鎊。當現任首相麥米倫仍任財相時，曾宣稱：彼將於一年內節省政府經費一億英鎊，截至去年十月，已節省四千五百五十萬鎊。但十一月之中東戰事，又將是項節餘用罄，故軍費赤字不得不以庫存準備金彌補，因而更增加英國經濟之險象。

麥米倫上台之初，即決定以縮軍為平衡預算之手段。其具體辦法如次：(一)英駐

歐軍隊十萬人中減三分之一，駐西德軍隊自八萬人減至五萬人，空軍由六百架減至二百五十架至三百架。(二)逐漸減少駐利比亞之駐軍(現為一萬人)。(三)撤退駐韓國及約旦之英軍，減少馬來、新加坡、塞普魯斯及香港之駐軍。(四)縮軍總數初步計劃，為陸軍減四萬二千人，海軍減六萬五千人，空軍減一萬四千人。(五)減少兵工廠之武器製造，建立核子力量。(六)依賴美國之新式武器，減少本身之研究發展經費。(七)每年減少軍費三億英鎊。(八)實行日期，暫定自一九五八年開始。

二月十二日英縮軍計劃在下院作信任表決，結果政府以三一二票對二四九票擊敗工黨之彈劾案，其後復以三〇九票對二四九票通過政府之經濟政策。十三日晚，又以三〇二票對二七三票通過新國防計劃。

北大西洋公約組織統帥諾斯達將軍於二月十一日赴倫敦，商談英縮軍問題。十二日美重要空軍將領柏特利奇及杜里德將軍二人抵英，交換美英空軍聯防計劃。十四日英國將其縮軍計劃通知西歐聯盟理事會及北大西洋公約組織理事會。同日法國防部長飛英，與英國防部長山台斯交換英法聯防之意見。西歐聯盟各國代表於二月二十六日開會時均一致反對英國減少駐歐軍隊，因之英國縮軍

計劃，可能展期施行，但將另提折衷計劃，今後美軍在西歐所負之防禦責任勢將較前增加。

美英法三國首長將分別舉行會議

自去歲中東戰事爆發後

美國艾森豪總統不惜犧牲與英法多年之友誼，對英法壓迫以示好於中東阿拉伯國家，同時更不惜與蘇俄採同一態度，要求聯合國立即制止英法以三國對埃及之軍事行動。當時西方三國之關係頗為緊張，英國人士且高唱反美言論，而英法當局更不斷要求與美總統舉行會談，以調整西方國家之關係。英前首相艾登於赴牙買加休養之際，且曾示意美國，希望美總統能約其赴美一行。法總理莫勒亦早有意訪問艾森豪總統。但美方正積極調整對中東政策，不願約英法巨頭來美會談，致啓中東阿拉伯國家之疑慮。故三國最高層會議迄未能實現。現則艾森豪對中東政策，內已有通過國會之把握，外已獲得沙地阿拉伯、黎巴嫩及伊拉克等重要人士之諒解，與英法當局會面，已不致引起誤會，但為謹慎起見，僅約請英法當局分期會面。

二月六日艾森豪總統首先對記者表示，將與英法當局分別會談。十一日白宮正式公佈，艾森豪將於二月廿六至廿七日在華盛頓

會晤法總理莫勒；三月二十一日至二十四日

在百慕達會晤英首相麥米倫。同日倫敦及巴黎亦發表同樣之公報。莫勒於二十五日抵美，自二十六日起至二十八日，與艾森豪舉行會談三次，對若干問題均達成協議。雙方並於二十八日發表聯合公報，重申數點：(一)蘇彝士運河自由通航之原則，並堅主以和平方法解決中東問題。(二)雙方對歐洲聯營及六國共同市場態度完全一致。(三)雙方對法國北非政策觀點完全相同。(四)北大西洋公約組織應予加強。(五)以自由選舉方法完成德國統一。(六)協議以共同方法對付共產主義在各地之威脅。法總理及外長於三月二日起加拿大訪問，然後再赴百慕達參加英美會談。三國外長均將偕同出席會議。關於三國商談之問題，據英京傳稱，除彌補西方三國間之裂痕外，將為對中東之共同政策，應付蘇俄新政策之策略，英國縮軍後，美國在世界所負之責任，及法國在北非之政策等問題。

英首相麥米倫將於三月十九日起百慕達，與艾森豪總統會面後，自三月二十五日起，將再與加拿大總理舉行兩日會談。英首相且擬在今年六月間舉行英聯邦會議。

按英美兩國，曾於一九五三年在百慕達舉行會議一次，此次會議將為兩國間之第二

次百慕達會議。

運河通航困難仍多

蘇彝士運河經數月來之

清除工作，三千噸以下之船隻已可通航。二月十七日有小型埃輪一艘正式通過運河區，但一般船隻，埃及仍不准通行。關於正式通航問題，全程障礙物雖可能於三月五日前完全清除，但因以埃雙方態度均極堅定，前途困難尚多。

埃及總統納塞堅持，在以色列軍隊未退出加薩及阿卡巴海灣地區以前，拒絕開放運河。以色列政府亦堅持，在以色列未獲得自由通航及埃及不再攻擊以色列之具體保證以前，拒絕自阿卡巴及加薩撤兵，即使違抗聯合國之決議亦所不惜。自二月初旬起，聯合國內之亞非集團國家，即不斷要求聯合國對以色列之拒絕撤兵予以制裁，聯合國會員國家應一致停止對以色列之經濟援助。但以色列仍堅持先有保障，後談撤軍。二月六日以色列駐聯合國代表又發表聲明，重申撤軍之具體條件：(一)以軍自阿卡巴灣撤退後，聯合國軍應即入駐海灣地帶，以保障阿卡巴灣之自由航行。(二)聯大秘書長應保證埃及今後無論在陸海空方面，均不得對以色列有敵對行動。

截至目前止，聯大已通過七次決議案，

要求以色列撤兵。同時，聯大秘書長哈瑪紹又曾多次與埃及外長接觸，交換關於以色列要求保證之意見。但埃及堅持聯合國軍隊不得進入阿卡巴海灣地區，僅能開往以埃間之停火綫，哈瑪紹在未得埃及同意之前，不得對運河問題採取新行動。以色列方面因哈瑪紹迄未對以方條件提出答覆，故亦採取強硬態度。二月八日二十七個亞非國家草擬對以色列實施制裁之決議案，準備向大會提出。以色列代表聞訊後，即向哈瑪紹表示，無論制裁案能否通過，以色列在未獲得確實保證前，決不撤兵。美國艾森豪總統雖對以色列增加壓力，同時又暫時停止對以之經濟援助，但仍未能動搖以色列政府之決心。

美國於二月十二日提出解決以埃僵局之新方案兩點：(一)如以色列接受聯合國之決議，美國將支持阿卡巴灣之自由通航；(二)一俟以色列軍隊退出加薩，美將主張由聯合國軍入駐。十三日埃及首先表示反對；以色列則表示，如以色列航行阿卡巴海灣被阻，美國立即採取行動時，以色列願自阿卡巴海灣之艾沙克要塞撤軍；但仍拒絕退出加薩地區，認為該地區不應視為埃及領土，以色列可自該區撤軍，但不放棄民政管理權。

十六日以政府正式拒絕美之新建議，認其不能保證自由通航及以境不受埃及攻擊。同時更提兩條件：(一)加薩由以色列設民政長，該區由聯合國軍駐守。(二)聯合國在阿卡巴灣駐軍確保以船自由通航，並由美國提具體保證，但美不願先提保證。十六十七兩日，美國務卿杜勒斯與以色列駐美大使繼續會商，仍無任何進展。美方主張以色列先撤兵，不必堅持先有保障，而以大使則要求先有保證後撤兵。十七日以色列外長在華盛頓發表廣播演說，提出解決以埃糾紛之新辦法：(一)由以色列、埃及、沙地阿拉伯及約旦四國訂立阿卡巴灣自由航行協定。(二)由聯合國通過決議案，阿卡巴灣沿岸由聯合國派兵駐守，以保障通航。(三)由以色列埃及兩國訂立和平條約，終止戰爭狀態。十八日，美英法舉行緊急會商如何促使以色列自埃撤兵，但亦無結果。二十日艾森豪總統發表演說，認為對以色列有實施制裁之必要；但以以色列仍置之不理。至二月底，美英法加四國均提新案，一致主張以色列軍退出阿卡巴及加薩，兩地由聯合國軍接防。美國更建議兩地區國際化。以色列已表示可能先撤阿卡巴海峽地區，但對加薩地區尙無表示。至於埃及則仍主以色列應無條件撤兵。

關於對於以色列實行制裁問題，亞非國家雖主張由聯合國通過對以制裁之決議，但美國會人士及英法等西方國家均不同意此案。(按：現以色列已撤軍)

解決法阿糾紛

聯大通過議案

法政 府對於北非阿爾吉

尼亞之叛變，雖亟欲設法結束，並予阿人以有限度之自治，但因阿人堅持必須達成完全獨立之目的，致仍無法解決。在阿境作戰之法軍，在一九五六年六月，為四十萬人，但至十二月，已達五十萬人，戰費則已自去夏之每日二百萬美元，增至每日三百萬美元。法政府以軍隊缺乏，竟將參加北大西洋公約組織之四師軍隊，大部調往北非服務，但仍未能殲滅北非叛軍。目前阿境法軍之主要任務，在封鎖叛軍之交通路線，使其無法自埃及、突尼西亞及摩洛哥獲得援助。據法國防部長曼諾萊二月十三日之報告，法軍在北非施行之封鎖戰略，已發生效力，叛軍之武器補給，已大不如前，惟封鎖之有效執行，必須有大批部隊，故在阿境之法軍，暫時無法撤回，軍費亦無法減少。另據法國防部宣佈，自一九五四年十一月一日起，至一九五六年十二月三十一日止，北非叛軍之死傷為一萬八千人，而法軍之死傷為一千八百人。

本屆聯合國大會，已將阿爾吉尼亞問題列入議程。法外長於一月廿六日起美，出席聯合國會議。去年聯大討論阿爾及尼亞問題時，法代表團認為法阿糾紛為法國內政問題，聯合國無權討論，曾以退出大會表示反對。本年度則決定出席，向大會說明法國立場，如大會作不利於法之決議，然後退席。在阿爾及尼亞叛軍方面，則由阿拉伯民族解放陣線發動，自一月二十八日起，由阿境回教徒開始總罷工八天，至二月五日結束，以與聯大之討論配合。二月四日聯大政委會開始討論阿案，由法外長說明阿政府對阿政策。據稱，法政府認阿爾及尼亞為法國本土之一部份，不能令其脫離；但法政府決定和平解決，第一步先與阿人商停火，停火後九十天舉行自由選舉；其次，即與當選之阿人商談阿爾及尼亞之前途。聯大亞非國家在會中提議，法國應即與阿人直接談判，並予以自決權，在聯合國秘書長主持下解決雙方之糾紛。但法外長反對聯合國干預。英代表於六日在政委會表演說，支持法國立場。同日美代表亦發表反對亞非集團國家所提之決議案，認為法政策正確。

二月十二日非、日、泰三國向聯大政委會提出新決議案，主張法阿應根據聯合國憲章，適時進行談判，以制止戰爭之繼續。同

日阿根廷、古巴、義大利、祕魯及多米尼加等六國亦提新案，建議大會通過一決議案，僅表示希望法阿雙方能以和平及民主方式解決雙方之糾紛。美國代表支持六國之提案。十三日政委會以三十七票對二十七票，通過非日泰三國之提案，阿根廷等六國之提案，亦以四十一票對三十三票通過。法國認聯大無權過問法阿糾紛，對兩案均棄權。至於十八個亞非國家之提案，則被否決。聯合國大會於十五日開會，討論政委會交議之法阿案，結果以七十七票對零票通過，將日菲泰三國提案及阿根廷等六國提案合併草成一措辭緩和決議文。其中僅表示希望阿爾及尼亞問題能在聯合國憲章之範圍內，及在合作之精神下予以解決。法國仍未投票，但對新決議案文表示滿意。阿爾及尼亞民族陣線之代表團，亦表示願接受聯大之決議。

法國積極設法

彌補預算赤字

據二月五日法財政部長

拉瑪第表示，法政府一九五七年會計年度之預算收入預算可達三十七億一千三百萬英鎊，而支出方面將超過四十七億英鎊，赤字達十億英鎊之多。法國銀行之發行準備，已由一九五六年初之三億四千九百萬鎊減至七千二百萬鎊，黃金準備已減至三億零一百萬鎊。

問題與研究

第二卷 第十二期

。如不積極補救，黃金準備在兩個月內即將用罄。據拉瑪第稱：法財政當局今後之工作，將為設法開源節流，以應付當前之財政危機。在開源方面，將增加罰款，制止逃稅，減少政府對工商企業之津貼，限制投資及政費開支，減少輸入，停止遊客優待匯率，但尚未考慮增稅。在節流方面，將積極縮減軍費，及設法提前結束北非戰爭。在縮減支出方面，政府決定減少軍費一千億法郎，政費減一億法郎，普通投資減五百億法郎（合七億美元）。

查法國目前開支最大一項，為北非軍費。一九五六年，北非軍費總計達三億一千五百萬英鎊。如北非戰事仍無法結束，則今年之軍費勢將增至三億六千萬英鎊。

在對外貿易方面，法國去年度逆差，達四億一千三百萬鎊。法財政當局為改善對外貿易，已開始設法增強國際貿易關係。在此政策之下，法國已與蘇俄在二月十一日正式簽訂貿易協定。協定之期限為三年（一九五七至一九五九年），貿易總額為一千九百億法郎，折合一億九千萬英鎊。過去法俄貿易協定，並無超過一年者，此次則為三年。法對俄之輸出以機械為主，俄對法輸出則以原油、礦產品及其他原料為主。根據本約，法俄雙方之貿易額，已較前增加三倍。其第一年

之貿易額為五百二十億法郎，第二年為六百四十億法郎，第三年為七百四十億法郎。

英約同盟條約

四月開始廢止

與約旦之同盟條約

，係一九四八年所簽訂，期限廿年。其主要內容有五點：（一）英約成立兩國國防委員會，規制約旦國防。（二）英得在約旦首都安曼及法拉空軍基地駐軍。（三）約旦軍隊由英國訓練，並使用英國武器。（四）英海軍隨時訪問約旦。（五）英國每年補助約旦一千三百萬英鎊。

自前年中東局勢開始惡化後，埃敘勢力侵入約旦，反英勢力抬頭。一九五五年十二月，約旦首次發生反英暴動。一九五六年三月，約旦阿拉伯軍團英籍司令格魯布突被免職。其後，反英份子即開始廢除英約同盟運動。但以廢約後，約旦將無法獲得一千三百萬鎊之補助費，故始終未實行廢約。至一九五六年十一月廿七日，約旦總理拉布西突片面宣佈廢止英約同盟條約，然亦僅係宣佈而已，實際上，英國在約旦基地仍然保持，約旦仍受英方補助。

乃至今年一月十九日，埃及、敘利亞、沙地阿拉伯、約旦等四國簽訂為期十年之經援協定，規定自本年起，埃、敘、沙三國每年

共同補助約且等於一千三百萬英鎊之經濟援助，一部以現款支付，一部以武器代替。約旦獲得新援助後，即停止接受英援，實行廢約。英政府於一月二十二日正式通知約旦政府，建議舉行廢約談判。自二月四日起，英駐約大使即與約旦總理拉布西在約旦首都安曼開始談判，因雙方俱有權利與義務之關係，會談至二月十三日始告終止。英約雙方於十三日發表聯合公報，聲明一九四八年簽訂之英約同盟條約，自本年四月一日起失效，英國在約旦之駐軍在本年十月一日前撤完。英國在約旦所存儲之大批物資武器及設備，均作價售與約旦政府。英國在約旦之勢力，至此已告正式結束。

關於英存約旦之武器，據稱在色巴一處之總值，即達五百五十萬鎊之多，但在英法聯軍攻埃時，已有價值三百五十萬鎊之武器被竊，約旦已允照價賠償。

俄 秘 武 裝 門 葉

自葉

門王子於
一九五六

年六月訪俄，俄帝同意供給價值八百五十萬美元之軍火後，葉門即不斷向其南方之英保護地亞丁作擾亂性之進攻。至去年十一月，葉門之游擊攻勢加強，企圖佔領邊界據點，均被英方擊退。至十二月六日，葉門竟誣賴

英方進攻，並正式否認葉亞邊境之存在。今年一月，葉門亞丁邊境戰事仍不斷發生，英方隨時使用空軍，以擊退葉方攻擊，葉門亦以出動正規軍作戰。英方曾屢次要求葉門政府派員與英地方當局舉行停火談判，葉方均未予置理。一月二十七日葉軍又攻擊亞丁英機場，並砲擊亞境防禦工事，英方遂於二十八日向葉駐倫敦代辦提出嚴重抗議，並要求葉亞雙方立即舉行停火談判，葉方則要求舉行高階層談判，致仍無結果。

二月一日，英外交部發言人稱，葉門不斷攻擊亞丁之目的，在企圖吞併亞丁，英方之行動，僅在恢復邊境安寧。英政府仍望與葉政府舉行停火會議。英政府指出葉門不承認葉亞邊境界限，實係違反一九三四年之劃界條約。英外交部發言人並稱，據埃及廣播謂，葉門在一九五六年十二月內已自蘇俄獲得價值三百萬鎊之武器。

二月一日英軍開始攻擊侵入亞丁並佔領亞丁境內二村之葉軍，將其逐退。五日葉軍四千人集中邊境，並以百餘人進攻英軍陣地，當被擊退。七日葉門駐開羅公使館發表聲明稱，葉門準備與英商停火，請英政府即指派代表，否則葉門將向聯合國控告。葉方稱：葉政府業已正式照會送達倫敦，但倫敦方面則稱並未接到是項照會。顯然雙方意見相

去仍遠。葉門不願討論停火劃界問題，而英國又不願討論葉門在亞丁之權力問題。二月九日，葉門國王宣稱，歡迎各方志願軍入華對英作戰，並主張亞丁人民舉行投票，以決定亞丁之前途。十二日，英外相勞艾德要求葉門迅派代表於二月二十三日在亞丁舉行英葉停火談判。葉方雖無正式表示，但亞丁之叛軍領袖稱，亞丁人民將誓死作戰到底，將英軍逐出亞丁云。

另據亞丁方面報導，三月間將有來自蘇俄之運輸船一艘抵達葉門，載有噴射機三十架，重戰車五十輛，及其他價值二千萬美元之各式軍火，而葉門所付之全部代價，僅為五百萬美元。英國已於二月十六日正式向聯合國提出控訴，指斥蘇俄集團及埃及以武器供給葉門對英作戰，據英方稱：俄方不但以大批軍火助葉，並設立訓練中心，訓練葉門軍使用各式新武器云。

葉門之變亂，為俄帝利用民族主義打擊英國在中東勢力陰謀之一部份，短期內似無法平息，最後英國或將在亞丁對葉門讓步。

印度國會改選

印度

第二屆大選在二月二十四日開始舉行，估計約有一億選民到投

票所投票，當日曾在兩處發生衝突，共有一人死亡，十八人受傷。

選舉首先在印度北部旁遮普之十六個選區開始，在上午八時開始投票，半小時後，東部奧里撒邦之三選區開始投票。

在印度其他各地，選舉將在不同日期舉行，繼續十八天，直到三月十四日截止，投票結果將自三月十日起陸續揭曉，全部結果須至三月底始能發表。全印度一、三、五四個選區，有五九四個在二月二十五日投票。

大選結果將產生今後五年的新議會和統治全國十三邦的新政府。獲得下院中四九四議席中多數議席的政黨，便可掌握政權。

尼赫魯的國大黨，甚至在選舉前便佔優勢，它已經獲得議會毫無競爭的九席，各州議會中的三十三席。

反對黨似已承認無法在全國性的選舉中與國大黨相對抗，因彼等之候選人無法在議會裏獲得多數議席。

在議會四九四個議席中，國大黨共提四九二候選人，其他三個重要反對黨所提候選人如下：人民社會主義黨約一百八十八人，共產黨約一百四十八人，印度人民黨約一百四十五人。控制議會所需的議席最少為二四七席。

印度選民在全國性選舉中，必須就國大

黨政府及各黨聯合政府之間做一選擇，新國會將於今年四月召開。

美英法德四國

商德統一問題

西德 國會選舉 定於本年

九月舉行，艾德諾領導之基督民主黨，歐倫豪威領導之社會民主黨，及邁爾博士領導之自由民主黨均將以德國統一問題作為競選之主要宣傳工具，因之東西兩大集團為求有利於己之政黨勝利，亦加緊進行德國統一運動。

美國方面因欲促進美德關係，已決定於三月六日至九日，約請德總統赫斯正式訪問美國，屆時將由德外長布倫達諾偕行。美政府並定三月六日召集英法德外交當局在華府舉行四國會談，討論德國統一問題，並成立四國工作小組負責促成之。其工作程序，將以一九五五年十一月四日四外長日內瓦會議中之「艾登計劃」為依據，其要點為：(一)全德普選；(二)成立全德議會；(三)通過憲法；(四)舉行和平會議，締訂和約。此外，艾森豪總統更約請德總理艾德諾於今年五月間訪美。今年五月二日至四日為北大西洋公約理事會會期，會議因英國縮軍問題引起之若干重要防務問題須待討論，故艾德諾大致將在五月十日以後赴美。

在今年九月之大選中，艾德諾總理雖已達八十一歲之高齡，但仍將參加競選。據二月九日發表之西德民意測驗，贊成艾德諾繼續任總理者達百分之五十一，反對者百分之三十八，無意見者百分之十一。

另一方面，蘇俄正不遺餘力積極破壞西德與民主集團之關係，並阻礙德國之統一運動，以期打擊艾德諾。二月八日，艾德諾接見俄駐德大使史摩諾夫，史將俄總理布加寧密函一件面交艾德諾。艾事後不允透露俄函內容，但稱彼對布函加以研究後將再約晤俄駐德大使。至二月十一日，莫斯科突將致德之照會內容廣播發表，大意除要求與德訂立商約外，並稱俄德關係自復交以來，殊欠良好，西德之重整武裝，使德國統一更趨困難，最後要求德國改變政策，實行對俄友好，以保歐洲和平。此外，布加寧更要求西德承認東德政權。該項照會之主要目的，在以統一為餌，分化德國與民主國家之關係。

二月十二日，西德官方發表評論稱，俄總理之觀察完全錯誤。德國及其西方盟國均非侵略者，俄方之企圖純在以統一誘導德國與其盟邦疏遠，並與東德接近，西德將絕對拒絕與東德共黨政權直接接觸云云。二十二日艾德諾函復布加寧，說明下列數點：(一)西德非侵略者。(二)德國只有一個政府，

東德僅為蘇俄之佔領區，東德人民應予恢復自由。(三)同意舉行俄德貿易談判。(四)要求蘇俄繼續釋放俄境內之德國人民。

美國中東法案

已在參院通過

豪總統曾於本年一月五日

以特別咨文，諮請國會授權保衛中東。該案計分下述三大部份：(一)授權使美國得與中東地區任何一國或集團國家合作，協助其發展經濟力量。美除預算法案援外款項中已列有之中東經援外，另擬於一九五八年及一九五九年，各增特別撥款一億元，俾能經由經濟之發展，確保該區國家之獨立與自由。(二)授權使其得在中東進行軍援方案，並得與期待此種援助之任何國家合作。(三)授權於總統認為必要時，得使用美國武裝力量，以確保提出請求援助之中東任何一國或數國之領土完整與主權獨立，并抵抗來自受國際共產控制之任何國家之公開武裝侵略。

上項法案，經國會提付優先討論，衆院於一月三十日當即全案通過，移送參院。參院軍事外交兩委員會聯席會議，首先就經援部份展開辯論，結果於二月十二日以十七票對十一票獲得通過。軍事部份，民主黨明尼蘇達州參議員韓弗萊與討論進行中，提出一項修正案，修正部份首先以十五對十三票

獲得通過(共和黨籍參議員全部投反對票)

，然後就全案於二月十三日提付表決，亦以二十對八票獲得通過。通過後的修正案，將再由參院全體會議三讀討論。目前共和民主兩黨參院席次之比為四十七對四十九，故如無特別情況發生，則艾森豪總統所提歷史性之中東法案，將可於短期內依修正案通過。

修正案中有關軍事部份之措辭如下：「美國認為保障中東區國家之獨立與完整，對美國國家利益與世界和平，實極關重要。為達此目的，若總統決定有必要時，則美準備使用武裝力量，以協助任何要求援助之一國或集團國，以抵抗來自受國際共產主義控制之任何國家的武裝侵略。惟美國在使用武裝力量時，必須與美國之條約義務相符合，並須在聯合國憲章範圍之內」。

此項修正案，原則上已予總統所要求之權力，但有兩大不同之點：(一)將使用武裝力量之決定，完全交由總統負責，此在憲法中固早已付予此種權力，艾森豪總統於原案中之所以要求「授權」，乃欲藉此顯示國會與總統皆具有一致之堅強決心。但修正案中却將「授權」一辭刪去。(二)對於武裝力量之使用，原案中僅附有必須符合聯合國憲章之精神，修正案却加上「應與美國之條約義務相符合」，循此廣義解釋，則其限制已

大為增加，乃屬無可疑置。(參院已通過) 去冬

美日關係

進入新階段

十二月日本之加入

聯合國及日俄恢復邦交，不獨日本之國際地位獲得提高，亦間接影響美日關係，使美日雙方均感有調整兩國關係之必要。據聞石橋內閣之外相岸信介，已決定更調日本駐美大使，以加強美日關係，美國則派麥帥嫡姪麥克阿瑟第二繼艾理生之後為駐日大使。

麥克阿瑟第二業於二月十五日飛抵東京履新。而在麥氏抵東京前五日，蘇俄戰後首任駐日大使狄伏席安亦飛赴日本。狄氏原為蘇俄副總理，麥氏為艾森豪總統之智囊之一，雙方重視日本之程度，概可想見，而今後日本將成為美蘇之新冷戰場，亦屬意料中事。

當前美日間急待解決的重要問題，不外(一)琉球問題，(二)放寬對匪禁運問題，(三)美日共同防禦與增強日本軍事力量問題，(四)開發東南亞經濟問題。關於琉球問題，在美蘇對峙之今日，沖繩具有極重要之戰略價值，美國自將拒絕日本歸還之要求，唯對徵收軍用土地一點，將考慮對當地居民從優補償。本年初，美國曾非正式表示加強對匪禁運政策，而日本則熱中於對匪質

易，要求放寬禁運範圍。在禁運政策名存實亡之今日，美國將無法嚴格約束日本，勢將容許日本以特准方式對匪輸出。關於日本對增強防務之消極態度，美國向表不滿，但亦無可奈何。本年度之美日共同防禦，將着重日本防禦素質之改進，及若干新武器之運用，在日本能充分自衛之前，美軍仍將繼續駐防日本。最後，日本為發表對東南亞地區之貿易，甚願美國對東南亞之個別經濟援助與日本之東南亞開發計劃合併檢討，釐訂綜合性之東南亞援助計劃，俾日本經濟力量得擴大滲透於各該地區。不過此一問題錯綜複雜，且牽涉甚廣，短期內尚無法解決。

美經濟談會結

為解

決美韓兩國間各項

經濟問題，韓國於去年年底，派復興部長官金顯哲、財務部次長千炳圭、企劃局局長金鐘大為代表赴美，自本年一月四日起，與美國有關當局開始商談。其談判主題，約為下列五項：(一)購買美國一九五七年度剩餘農產品問題；(二)一九五七年度經援增額問題；(三)韓戰停戰後駐韓聯軍結欠水電費及房屋租金償還問題；(四)美元與韓幣一對五百兌換率延長問題；(五)美國對韓

問題與研究

第一卷 第十二期

經濟復興援助長期化問題。會議在極友好空氣中進行，先後達一個月，其結果，根據金長官返韓後所透露，可歸納成下列各點：(一)已締結向美購買剩餘農產品一千八百九十萬美元之協定(包括米及大小麥)；(二)韓幣對美元兌換率，在附有若干條件之原則下，仍繼續五百對一；(三)美國一九五七—五八年會計年度國際合作總署(I. O. A)對韓經濟援助為三億美元，一九五六—五七年度增額為一千二百萬美元(可能增至三千八百萬元)；(四)美國I. O. A為發展韓國工業，將補助美國七家公司三百五十萬元在韓投資；(五)韓戰停戰後駐韓聯軍結欠韓國之水電費三千五百萬美元，美國未允支付，以後再行商討；(六)美國同意韓國購買一萬噸級貨輪五艘，付價辦法，韓國方面擬即以聯軍結欠之水電費作抵，正由駐美韓國大使館與美方交涉中。至於對援助韓國復興長期化問題，目前似已確定對韓經濟援助再繼續五年。綜上所觀，此次美韓華府會談，尚稱圓滿。

美國共黨日趨沒落

美共於二月九日至十二

日舉行第十六次全國代表大會(上次大會係於六年前舉行)，通過工作決議及新黨章，

並選出全國委員六十名，委員中二十人(其餘委員四十人將由各州黨代表會議選出)，美共主席羅斯特及總書記丹尼斯均當選。全國委員會將選出常務委員會、書記處及黨綱起草委員會。

其決議要點為：

(一)忠於馬列主義與無產階級國際主義原則。

(二)依據無產階級國際主義原則對待蘇俄、朱毛匪幫及東歐附庸國。

(三)指責「人民資本主義」及「永久繁榮」之理論，均屬神話，全無根據，號召加強鬥爭。

(四)爭取美國一千七百萬黑人之政治地位平等、就業平等與工資平等。

(五)發展與工人團體及其他羣眾團體中之社會主義者合作，以建立反對壟斷資本之普遍聯盟，必須正確對待社會民主黨及改良主義集團，以消除黨之孤立狀態。

(六)爭取美國對外實行「和平共處」政策。

(七)黨中央機關遷往芝加哥。

美共黨員人數，從一九五〇年七萬人降至今現在二萬人。據俄帝「塔斯社」稱：美共

義利會動向

南尼 領導之義利社會黨

在組織方面，近年遭受不少損失；原因為近幾年基本上為美國經濟繁榮年代，此種繁榮在工人中造成可能永久繁榮之幻覺，某些共產黨員亦動搖，在知識份子黨員中流傳一種呼聲，要求將黨變成政治協會或教育協會。美共總書記丹尼斯在此次大會上稱：在清算史達林與匈牙利事件發生後，「黨內有相當一部分人，迷失方向，潰散下來，隨即發生劇烈之黨內鬥爭」，使美共有分裂危險。並稱，美共黨內之多種分歧意見，尙未解決，此次代表大會可能無法獲致解決途徑。

關於黨之名稱與形式問題，為近幾月來美共黨內爭論最尖銳之問題之一，美共主席福斯特在代表大會力竭聲嘶，要求大會拒絕任何關於以政治協會代替共黨之建議。大會並通過「關於黨的名稱與形式之決議」，號召加強黨內團結，反對將黨變成政治協會或教育協會。

根據上述美共大會之決議要點及美共現况，可得結論如下：(一)以福斯特與丹尼斯為中心之美國共產黨，並無疏離俄共之跡象與趨向，(二)內部政治主張衝突之發展，可能造成黨之分裂；(三)美國社會之繁榮與安定，使在掙扎中之美國共產黨必將日趨沒落。

黨於二月六日至十日在威尼斯舉行第三十二次全國代表大會，九十二省代表約七百人出席，社會黨國際、法國社會黨、英國工黨、義大利社會民主黨及義大利共黨均派代表團參加。南尼在其三小時之開幕詞中，宣稱：願與社會民主黨合併，但不反共，然而與共黨聯合行動之時代已成過去。社會民主黨代表致詞，強調兩黨合併之基本條件，為社會黨必須與共黨斷絕關係。

大會閉幕之日，通過與社會民主黨合併及解除共黨聯盟之議案，惟未提具體辦法。歐洲各國社會黨對此項決議均表示興奮。法國社會黨代表謂：「此乃偉大之成就」。義大利社會民主黨祕書長稱：「義大利社會主義之偉大一日」。

大會通過之對外政策要點為：(一)義大利中立，在純粹防衛基礎上參加北大西洋公約組織；(二)有步驟裁軍；(三)加強聯合國；(四)組織歐洲共同市場；(五)組織和平使用核子能之歐洲機構。

大會各代表之發言，概要如下：(一)義大利社會主義不與共產主義連繫，但不反共；(二)繼續與共產黨在工會總聯合會合作(戰後該會受共黨控制)；(三)在一定條件下，將考慮與基督教民主黨共同參加政府之可能性；(四)同意政府之親西方政策，但歐洲應建立由瑞典至地中海之「中立地帶」。

義大利社會黨與社會民主黨醞釀合併，已有一年，進展甚慢，此次社會黨大會決議修正與共黨聯盟，已消除兩黨合併之主要障礙。但社會黨內缺乏政治教育，加以與共黨聯盟十年，其中下層組織已被共黨滲透，此次大會選出之八十一名中央委員中，南尼及其支持者僅二十七人當選(等於三分之一)，可見彼已失去控制全黨之力量；倘合併成功，潛伏社會黨內之共黨分子，便獲得向社會民主黨發展之機會，則受害者將為社會民主黨。

社會民主黨將於最近舉行全國代表大會，關於與社會黨合併問題，當為重要議程之一。該黨反共，社會黨不反共，若無重大變化，則兩黨合併之議，恐難成事實。

每月匪情述評

·份月二·

加緊散佈和謠

共匪對中華民國國會屢次

製造所謂「國共和談」之謠言，本已不值識者一笑。但最近，這更出於「匪」之手，加緊製造，以圖佈置疑陣，造成國際上之錯覺與幻覺。其中主要者如下：

(一)周匪恩來在東南亞長期活動中，一再散佈「國共和談」空氣，企圖藉外國記者之新聞報道，向國際間大事宣傳。二月五日在錫蘭可倫坡更向記者發表其荒謬詭詐，但頗能利用世人好奇心之談話，謂「如有邀請，本人願赴台灣。」

(二)發動降匪之以往政府軍政要員及附匪黨派發表要求再度開始「國共和談」之主張，為擴大張揚，特噓使偽「政協」于二月廿五日舉行「全國政協委員會會議」；二月十八日更導演前「國共和談代表」張治中、邵力子、黃紹竑、劉斐等逆登場，成立所謂「民革和平解放台灣工作委員會」，並在滬粵組織同類機構，以「出面爭取和談。」

(三)利用香港為連續製造「和謠」販買基地，如隱約透露章士釗到港活動，虛構所謂「留港國民黨人士、黃埔校友」以及「第三勢力」等社團濫放謠言，再由匪方報紙雜誌為其大加渲染，烘托猶如和談已在秘密進行之氣氛。

「文匯報」等均予以「香港大公報」、「新晚報」、港通訊社亦多有陷匪圈套為其一再報道。以上所述，僅為二月份內共匪製造「和謠」之情形。預料此項陰謀，今後更將加緊進行，且更將玩弄各種無聊之手段。

誇耀俄帝武力

帝東歐附庸國發生

波、匈反俄事件後，共匪對大陸人民之抗暴運動即特具敏感性，唯恐大陸人民洞燭其靠山——俄帝已現不穩跡象之事實，故處處藉題為俄帝聲勢助威，並強調匪俄關係「牢不可破的友誼」，及「以蘇聯為首的社會主義國家的團結」。

二月十四日，為匪俄「盟約」簽訂七週

年紀念日，共匪藉此機會，曾代俄帝大肆吹噓。如匪報稱：「大家知道，為了保衛和平，蘇聯今天擁有一切最新式的武器，包括原子彈、氫彈和洲際導彈。……中蘇同盟不但擁有最新的武器，而且擁有最多的人。」

共匪亦知其自我宣傳並不足取信于人民，乃又拉出降匪之舊軍閥僵屍如程潛、龍雲出面，再假彼等之口向大陸人民為俄帝武力捧場。緣程潛、龍雲最近曾以偽「人民代表」名義奉命訪俄，因之又奉命發表談話稱：

「我們在克里姆林宮內曾看到蘇聯的國防電影，這使我們堅定相信蘇聯有強大的軍隊可夫元祿清和平。前不久，蘇聯國防部長業，有核子武器和熱核子武器，其國防工箭，有強大的遠航程機隊，我們能夠把原子武器和氫武器投向地球上最遠的地方。這不是威懾，也不是謊話，而是鐵的事實。」

其後，共匪又藉程潛回至長沙後將此項談話複述一遍，並于讚頌俄帝洲際飛彈之遠射程後，由程潛道出共匪之恫嚇稱：「長沙射到美國都不成問題。中國為了保衛和平，鞏衛祖國，不受美國帝國主義的侵擾，我們將來也可以造成這種新式武器的。」

同時，共匪對傳聞中美以原子武器供給日本及台灣將建火箭基地之消息，則與俄帝

共同展開對日勸告，對美斥責之宣傳攻勢。可見，在全世界已漸形成反共反蘇怒潮之際，匪俄之狂妄自大與虛聲恫嚇，適足說明其自卑與內心恐怖已達於極點。而其匪之爲俄帝武力張目，更可見其藉外力以維持其暴政之性格，正爲漢奸政權之寫照。

匪對華僑

續施陰謀

其匪 於二月一日公佈稱

：「華僑事務委員會」曾召開「僑務工作匯報會議」，會議除檢查其去年僑務工作外，並曾「制訂一九五七年僑務工作計劃。」

共匪爲配合其對海外華僑滲透及統戰工作，去年曾以對華僑特予「優待」與「寬大」之姿態，以掩飾其陰謀。周匪恩來在東南亞之長期活動「和平解放台灣」之叫囂，在在均證其對華僑利用之處正多，其必將繼續以「優待」「寬大」之姿態向華僑施展誘惑，自屬意料中事。

此次共匪所發表之「一九五七年僑務工作計劃」，其內容如統一領導華僑投資業務，將華僑投資股金投納入國家建設計劃，切實保障投資入利益；調撥資金建設僑鄉，發揮華僑愛國愛鄉積極性；號召並組織華僑投資墾植事業；改善對僑鄉物資調配以滿足僑眷歸僑需要；按籍安置歸僑，執行量才錄用

方針；爭用華僑學生回大陸升學，擴充僑辦中學，並鼓勵國外僑胞發展中小學教育等；要皆不外爲其上述姿態之各種表演手段。但其真正之目的，則在於共匪在此一會議中之自我供狀：

「會議認爲在一九五七年還要做好國外華僑的團結工作，團結一切可以團結的僑胞。國外華僑應該響應周總經的號召，搞好僑民內部的關係，把一切可能團結的人都團結在愛國主義的旗幟下，爭取和平解放台灣。」共匪對華僑笑臉之僞裝，可謂已暴露無遺。

發動移民

其匪 之所謂「移民」，

實際爲奴役人民並榨取人民勞力所得，視人民如牛馬徒供其驅策之一項手法。根據匪「光明日報」二月六日社論「一九五七年移民工作的主要任務」一文稱，去年共匪勒令移民開墾荒地達幾百萬畝，僅黑龍江一省即「爲國家增產十二萬噸糧食。」

荒地變爲良田及糧食增產，即或如共匪所宣佈之數字，但胼手胝足之移民所得者爲何？共匪對此則並無交代。而由該文所無法否認之情形中，亦可知此一暴政所遭受人民

之反感爲如何。該文稱：（一）「由于在去年移民工作中，遇到了一些困難，發生了某些偏差，有少數幹部對移民工作喪失了信心，存在着厭倦和畏難的情緒，束手束腳，迴避移民，不敢大膽工作。」（二）「因爲遇到暫時的困難而返回原籍的移民，是極少數的。……那些認爲移民工作失敗了，移民不能長期定居下來的看法，顯然是不正確的。」

共匪之所謂「少數」云云，顯然爲難以抹殺實事之遁詞。現匪又宣佈，今年移民工作之主要任務，爲「做好水庫區移民工作，並爲一九五八年移民做好必要的準備。」所謂「水庫區移民」，共匪稱：「對支援水庫建設有重大意義。這項工作要比墾荒移民複雜得多。」按照共匪之規定，凡在共匪所圍定之水庫區域住民，均需「從思想上自覺地服從國家的整體利益」，而自動遷移。此種被迫遷移後之千百萬人民，除俯首聽命於共匪之擺佈外，實無第二生路。

共匪推行「農業合作化」所藏之禍心，在奪取農民之財富爲己有，並使全體農民成爲永受其勞力控制之農奴。而共匪現又大唱之所謂「移民工作」，則在利用過剩之農民勞力，再驅使其向蠻荒中爲共匪創造新財富。共匪的殘酷面目，即在平此。

二月份大事日記

一 日

- △非衆院兩委會通過反顛覆法案，規定共黨非法。
- △匈共軍隊逮捕逃亡難民。

二 日

- △中義貿易協定在羅馬簽字。
- △美國第七艦隊新任司令畢克萊抵台。
- △聯大辯論中東問題。

三 日

- △羅馬教會延見我葉公超外長。
- △聯大通過議案，促以色列撤軍。
- △匪酋周恩來與錫蘭總理會議。

四 日

- △西藏武裝抗暴，仍在繼續進行。
- △英國與約但開始談判廢止互助條約。
- △匈共傀儡政權採高壓政策。

五 日

- △我葉公超外長訪西班牙。
- △杜勒斯重申美國立場，決不改變對匪禁運。
- △匈共封鎖邊境，防止人民投奔自由。

六 日

- △勞勃森重申美國不承認匪政權政策。
- △以色列重申撤軍具體條件。
- △日將要求美國歸還琉球及小笠原羣島。
- △義大利社會黨舉行全代會。

七 日

- △我與西班牙簽訂文化專約。
- △美國經援錫蘭七百萬美元。
- △俄驅逐兩美國武官。

八 日

- △我政府決定恢復馬達加斯加領事館。
- △美國續租沙地阿拉伯基地，雙方獲協議。
- △東德學生反共，共僑實施鎮壓。
- △日本與波蘭復交協定簽字。

九 日

- △我外交部重申立場，主張琉球應成立獨立自主的政府。
- △葉外長抵土耳其訪問。
- △美國共黨舉行全國代表大會。

十 日

- △美軍太平洋區總司令史敦普抵台。
- △俄酋朱可以赴緬甸。

十一 日

- △俄向英美法提出照會，就中東問題再施和平攻勢，建議撤消外國基地，停止軍火供應該區。
- △匪幫以大量毒物運入鄰近國家。

十二 日

- △中土文化專約在土耳其簽字。
- △俄國否認我代表權卒遭七國聯合擊敗。
- △英下院通過縮軍計劃。
- △美國提出解決以埃僵局新方案。

十三 日

- △馬祖發生激烈砲戰。
- △英約宣佈四月廢止盟約。

十四 日

- △葉公超外長抵希臘。

十五 日

- △葛羅米柯繼謝比洛夫擔任蘇俄外長。
- △泰宣佈實施新國籍法，公民以出生地爲國籍。
- △黎巴嫩支持美中東計劃。
- △聯大通過解決阿糾紛議案。
- △美新駐日大使麥克阿瑟第二抵日。

十六 日

- △以色列拒絕美國所提撤軍建議。

十七 日

- △康藏同胞反共起義萬人被殺被囚。
- △三千噸以下船隻已可在蘇彝士運河通航。

十八 日

- △大陸二十二個省區普遍發生反共騷動。
- △我駐非大使聲明南沙羣島屬我領土，他國對其主權要求，我不能承認。

十九 日

- △越南趁火打劫，對我南沙主權亦提出「主權」要求。
- △匪侵尼泊爾印度大感驚惶。

二十 日

- △中日貿易會議在東京揭幕。
- △艾森豪演說施用壓力促以色列撤軍。
- △俄國戰後首任駐日大使狄伏席安呈遞國書。
- △西歐國家共同市場及原子合營計劃獲致協議。

廿一日

- △英宣佈馬來亞今年八月起獨立。
- △以色列堅持撤軍須獲保證。
- △聯大不承認匈傀儡代表資格。
- △安理會通過派賈林調處喀邦爭執。
- △波共經濟代表團抵美商討借款。

廿二 日

- △我行政院長俞鴻鈞在立院駁斥共匪和諂。
- △亞非七國向聯大建議實行制裁以色列。

廿三 日

- △日本石橋內閣總辭職。

廿四 日

- △印度國會舉行大選。

廿五 日

- △日本自由民主黨岸信介當選日本首相。

廿六 日

- △埃沙約敘四國商討艾森豪主義。
- △美國向聯大建議國際管制加薩及阿卡巴灣。
- △法總理莫勒與艾森豪會談。
- △英向聯合國控訴，蘇俄集團及埃及以武器供葉門對英作戰。
- △蘇俄與南斯拉夫簽訂貿易協定。

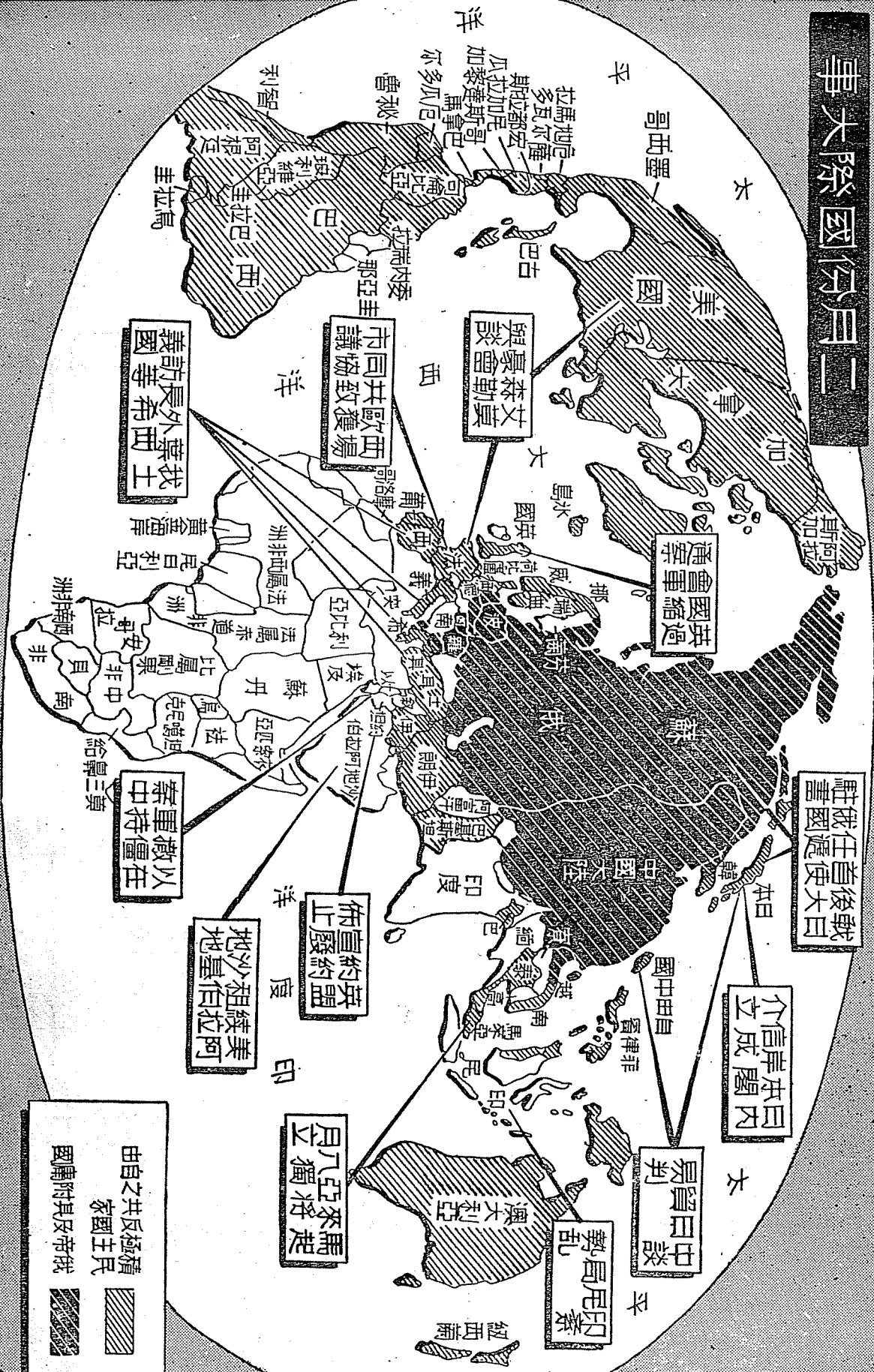
廿七 日

- △埃沙敘約四國宣佈「積極」中立態度。

廿八 日

- △以軍撤出埃及問題英法以獲致協議。
- △美國副總統尼克森赴非洲訪問。

二月份國際大事



駐俄任使後日
俄國書

介信岸本日
立成蘭內

界貿日中
談判

勢局印
紊亂

見入亞來
馬起

佈宣約英
上廢約盟

案軍撤以
中持備在

義訪長希西
國等

市同共歐
議協致獲

與英蘇
文復

國縮軍
英過

由自之共反極
家國主民
國庸附具及帝俄

