

第六卷 第一期

問題與研究

僅供參考
請勿發表

國際關係研究會印行

中華民國十五年四月十五日

目 次

一	民國五十年首季情勢研析	(1)
二	國協總理會議之研析	(4)
三	剛果情勢演變現狀	(8)
四	日本社會黨二十次大會之研析	(11)
五	共匪與「亞非作家會議」	(14)
六	匪區糧荒問題之再認識	(16)
七	蘇俄農產品收購辦法之再改變	(19)
八	由羅斯道的外交觀點看美國的新貌外交政策	(23)
九	印度式中立主義與美國冷戰策略	(27)
一〇	「奧國式」中立之研析	(31)
一一	英國的戰略與外交	(32)
一二	俄共宣傳鼓動組織及策略	(36)
一三	蘇俄殖民帝國之成長	(41)
一四	阿富汗親共之透視	(44)
一五	匈牙利農業合作化之分析	(48)
一六	東南亞的赤色附庸——北越	(51)
一七	每月國際大事述評	(56)
一八	俄帝動態簡要述評	(63)
一九	賴比瑞亞(每月一國)	(68)
二〇	魯斯克(國際人物)	(70)

①俄挽救農業危機新措施
 ②發射宇宙飛船兩枚
 ③推進拉丁美洲羣衆運動
 ④建設新水電站
 ⑤華沙條約國政治協商會議
 ⑥新設對外活動新聞機構
 ⑦寮國推演現狀
 ⑧古巴流亡人士組織臨時政府
 ⑨遠東區經委會例會結束
 ⑩雷紹華出任美駐日大使
 ⑪美對拉丁美洲政策十大要點
 ⑫國際外交事務會議
 ⑬日經濟友好使節團訪匪
 ⑭美國協理會議公報全文暨附件

國 際 關 係 研 究 會 印 行

會 址：台北市中北路三段山遠廬
 通 訊 處：台北郵政信箱一一八九號

民國五十年首季情勢研析

四月十日

壹 情況分析

本季美民主黨執政伊始，俄匪和平試探及戰爭威脅兼施，剛果問題、寮國問題等均再度掀起新危機，而所謂「兩個中國」謬論，亦甚囂塵上，且仍在繼續發展。惟匪俄內部，亦險象環生，尤以農業危機可能促成共匪對外冒險，頗值注目。

一 俄美冷戰之發展

本年元月廿日美甘迺迪總統就職前後，俄會赫魯曉夫即以偽裝和平及友好姿態，展開攻勢，除在賀電中讚揚甘氏外，並表示願早日舉行高層會議。元月廿五日又釋放被扣之美 RB-47 式飛機飛行員兩名，以示友好，一面匪促恢復華沙美匪會談，試探美國反應。甘迺迪洞悉匪俄陰謀，故在元月卅日國情咨文中，明白指出匪俄並未放棄征服世界野心，美國決心抵抗挑戰，華沙談判亦毫無結果。旋俄帝即在聯大藉剛果問題及魯孟巴越獄死亡事件，叫囂「帝國主義者」在剛果之「暴行」，要求撤換聯合國哈瑪紹秘書長，並積極支援基貞加偽政權，造成剛果分裂。甘迺迪於俄帝發表聲明之第二日（二月十五日）斷然拒絕俄帝要求，否認基貞加政權，全面支持哈瑪紹立場。另一方面，俄帝又在東南亞積極支援寮國叛軍，威脅永

珍政府，使寮國局勢益趨嚴重。三月廿三日，甘迺迪繼剛果問題後發表第二次強硬聲明，表示堅決支持寮國政府，抵抗侵略。廿六日甘迺迪與麥米倫就寮局舉行會談，廿七日至廿九日，東南亞公約國外長在泰國舉行會議，支持英美立場，即主先行停火，再舉行和平談判。俄帝則於三月廿八日導演華沙公約國會議，對抗東約會議，並企圖將西方國家注意力移到歐洲，俾遂行其對中南半島之陰謀。四月一日，俄帝雖已就寮國問題復照英國，但主先舉行十四國會議，企圖拖延時日，以待掌握軍事優勢後，再行就地停火談判，目前仍在積極支援叛軍，企圖在雨季來到前攻克皇都及永珍。

二 姑息主義之作祟

由於甘迺迪政府起用鮑爾斯、史蒂文生等為外交決策人，倫敦復傳出麥米倫可能於今秋訪匪區之說，世人多認為美外交政策有調整可能。二月八日英外相休謨又在上院公開表示將支持共匪入聯合國。在英聯邦會議中，匪入聯合國問題及「兩個中國」之說，尤盛傳一時。部份美國政要及輿論界人士，對共匪猶存幻想，但又畏共匪獨佔聯合國席次後對美不利，因亦有附和「兩個中國」謬論之意。日本駐聯合國代表福島慎太郎及新任美國駐印大使蓋布雷斯均公開支持「兩個中國」之主張。美新政府對匪政策雖甚堅定，目前決不

致承認共匪，但國際姑息氣氛繼續瀰漫，其對美國政府之影響與困擾，仍不可忽視。加以美國新政府目前有運用中立戰術，企圖贏得冷戰優勢之趨向。〔此種發展自亦為促成姑息主義抬頭之重要因素。〕

三 匪俄農業危機及救亡運動

匪區近兩年來連續遭受天災人禍，農業危機極為嚴重。估計四十九年匪區糧食總產量在三、七〇〇億斤與三、八〇〇億斤之間，除飼料、種籽及工業原料用糧外，實際可供人食用者僅二、五〇〇億斤。故匪區糧荒，極為嚴重。本年元月十四日至十八日匪黨九中全會，坦率承認今年將為最艱鉅之一年。其所決定之救亡辦法，包括：(一)全力發展農業，鞏固農村「公社」，增加輕工業生產，收縮重工業建設，增加日用品及副食品生產；(二)分期分批進行整風運動；(三)恢復東北、華北、華東、中南、西南、西北六個中央局，加強組織領導。根據上項決定，共匪除減少糧食配額外，並向澳洲、加拿大購進大批小麥、麵粉應付糧荒，一面動員民衆，從事春耕，並種植短期作物以應急需。但入春以來，大陸大部份地區雨量不多，旱象未除，耕作困難，加以種籽不良，發芽者僅三分之一，且農具缺乏，春耕收成希望不大。共匪為加強控制及撤換「反動份子」、「壞份子」及「少數思想覺悟不高之工作員」，已開始整風運動，大批「公社」主任及黨支部書記已遭罷黜。

俄帝農業危機亦非常嚴重，元月十日至十八日俄共中央全會已予檢討，全會閉會後，赫魯即率領有關人員出巡各重要農業區，自元月廿四日至三月底，先後參加「烏克蘭黨中全會」、「俄羅斯聯邦

共和國北高加索地區農業會議」、「喬治亞、阿塞爾拜疆、亞爾美尼亞三共和國農業工作者會議」、「俄羅斯聯邦中央黑土地區農業工作者會議」、「烏拉爾區及西伯利亞各省各自治共和國農業工作者會議」及「新墾地邊疆區農業工作者會議」等，在各該會議中，赫魯均提示改善農業生產之途徑。赫魯並大批調整農業部門之人事，若干農業要員被免職。二月廿日宣佈改組農業部，成立農業技術設備聯合公司。二月廿六日宣佈撤銷國家穀物生產委員會，改設國家農業產品收購委員會，各加盟共和國及省以下農業機構，亦同時加以改組，企圖挽救農業危機。

貳 綜合研判

(一)俄帝三個月來對美國新政府之外交策略，尙在探測階段，但每遇美態度堅定，俄即緩和；如美猶豫，則必得寸進尺。在未來數月中，俄帝仍將在亞非地區，以共匪為前鋒，進行其侵略行動。

(二)寮國局勢因俄帝未允停火，已陷僵局。目前距離雨季已不及一月，寮共叛軍在匪俄越共支援下，正企圖從中部切斷寮國為兩部份，威脅政府南部基地，策應寮北地區作戰，其主要目標在攻佔皇都鑾巴拉邦，作為政治談判之有利條件。政府軍亦以保衛皇都及永珍為最大任務。美國因受國際姑息妥協之壓力，不得不退而求和。依目前情勢判斷，舉行國際會議以解決寮國問題，已成定局，僅程序上抑先停火後談判，或不言停火即召開十四國會議而已。但事實上，寮國不久雨季即將來臨，不言停火亦將無法進行戰鬥，談判勢在必行。結果勢將出現「聯合政府」，寮國事實上為共黨所吞併。

。如此則越、泰亦陷於危殆，隨時有被共黨席捲危險，實堪憂慮。

(三)國際姑息主義者製造所謂「兩個中國」之謬論，認為共匪已實際控制大陸，匪偽政權穩定。若共匪被允許加入聯合國，即可受聯合國約束，不致再胡作妄為。但過去事實證明，俄帝歷次暴行，聯合國根本無法約束，則聯合國又何能約束共匪？即就裁軍而論，英外相休謨在英上院表示，如無共匪參加，將無法獲得實質之進展。試觀西方與俄帝談判裁軍十餘年，又有何進展？豈容共匪參加後即可獲實質進展？但此一問題，在本年聯大開會前，仍將困擾自由世界。姑息主義暗流，在西方國家未接受現實教訓前，將繼續作祟，為害世界。

(四)甘迺迪與麥米倫近於第二度全面會談所發表之聯合聲明中，對重歐輕亞之決策，已極明顯。亞非地區情勢如因此而益惡化，則美國除非自願放棄其領導自由世界之地位，退守本土，否則必將修正偏差，挺身而出。

(五)農業危機為共產集團之普遍現象，不但匪俄發生糧荒，其他附庸國亦有同樣情形，僅程度不同而已。蘇俄糧食減產原因，赫魯曉夫認係農業計劃方案不切實際及幹部「無能與欺騙」所致。大陸糧荒，共匪則認係受連年天災所致。但究其真正原因，係由於共產制度之不良。尤其共匪實施「人民公社」暴政，天怒人怨，產生「無災造災，有災加災」之惡果。共匪雖厲行「整風」「整肅」圖謀挽救，但其糧荒決非短期內可能克服。糧荒將加深匪區經濟危機，且將迫使人民羣起抗暴，共匪為鎮壓人民抗暴運動，可能對外採取更積極之冒險行動。

(上接第10頁)

，認參加會議者均為外國傀儡，並要求大會承認基貞加政權為合法政府。東、西集團對於邦聯組織之看法，自影響該組織今後之推展，惟美國已公開表示希望基貞加參加，使該政權反握有取舍之主動。而目前中央省為堅持主權，亦不與聯合國合作，卡薩佛布除要求聯合國軍退出剛果外，並派軍佔領聯合國之主要補給站馬塔迪港及巴納納。該兩港供給聯合國軍百分之九十五以上供應品，聯合國人員現正循各種途徑要求恢復使用該兩港，包括以武力奪回。今後邦聯前途實繫於境內秩序之安寧，其先決條件則為足夠之聯合國部隊得以收平可能之糾紛，以為進一步邦聯之前途鋪路。

(四)聯合國與比利時關係 剛果獨立之初，留於剛境之比人自八萬陡降至二萬。目前又陸續恢復至四萬人。其中多從事於農、工、商業及技術人員，對剛果之經濟發展影響至巨。按照國際法規定，實無理由強迫其離境。中央省目前有二千比人受僱為公務員，從事於水力、電力及稅務等工作。聯合國於二月二十一日所通過之議案中有撤退非在「聯合國指揮管轄下之比利時及其他外國軍事、政治人員」，然聯合國在剛果之現有技術人員尚不足二百人，實無法補充撤走之比籍技術人員。正當聯合國討論撤走比人之際，中央省尚有黑人代表在北京招募比人前往，此種現象聯合國又焉能無視而謀有所解決？另一方面，卡坦加及南卡賽省均僱用有比國退休軍官，彼等為該兩省訓練軍隊，駕駛飛機及計劃作戰等。卡坦加政府每一部長均僱有比人為顧問，惟比國政府則宣稱此為私人之僱用性質，比國無權干涉，且彼等係使卡坦加維持富足之主要力量。以此觀之，強迫撤走比人亦非易事。

(完)

國協總理會議之研析

戰後第十一屆「國協」總理會議於三月八日在倫敦開始舉行，會期十日，至三月十七日結束。此一在人口、面積與貿易額方面均幾佔全世界四分之一以上之國協組織，適於甘迺迪政府就任未久而麥米倫首相即將訪美之前夕舉行會議，自不無其特殊之目的與用意。尤其近數月來，正值英對匪之姑息論調甚囂塵上，更值得吾人深切注意。

甲 會議經過

(一)在此次國協會議之前，澳洲與紐西蘭二國總理會先後訪美，與甘迺迪總統舉行會談。據當時在華府所發佈之公報稱，澳紐二國均會分別與美討論共匪入聯合國問題。此外，迦納之恩克魯瑪總統亦曾訪美，聽取美對非洲、剛果及共匪之意見。由此可見國協國家對共匪入聯合國問題重視之一斑。

(二)出席此次會議之十二國，除巴基斯坦、迦納、賽普勒斯三國由其總統代表出席外，其餘英、印度、澳洲、紐西蘭、加拿大、南非聯邦、馬來聯邦、錫蘭、奈及利亞等九國均由其總理代表出席。羅地西亞與尼亞薩蘭聯邦（又稱中非聯邦）則被邀列席。其中錫蘭總理班達拉奈克夫人乃國協會議有史以來之第一位女性代表，特別受人注意。

(三)會議由英之麥米倫首相主持開幕，根據往年之慣例，對一般國際局勢作概括性之檢討一節向例亦由英相担任報告，但本屆國協會議麥氏却推請印度之尼赫魯總理担任此一任務。一般論者認為

，此一原由大英帝國蛻變而成之國協組織，本屬白人之天下，一切均以白人之馬首是瞻；今則，由於有色人種之會員國為數日增，白人之處境大不如昔，且漸有「反客為主」壓倒白人之勢。

(四)此次會議由於討論裁軍問題曠日持久，同時亦由於辯論南非之種族歧視問題引起爭執，致將賽普勒斯共和國之「入會」申請延擱，直至會議之第六日（三月十三日）始經大會之一致同意予以通過。賽總統馬克里奧主教於接獲是項通知與邀請後，已於三月十四日抵英出席會議。此外，各總理亦對英在西非之保護地塞拉勒窩（Sierra Leone）於本年四月廿七日獨立後將參加國協組織之議一致表示歡迎。

乙 此次會議所討論之問題

(一)裁軍問題包括共匪加入聯合國問題：國協總理在檢討一般國際局勢之際，首先集中其注意於裁軍問題。由於討論裁軍，亦連帶引起共匪入聯合國問題，因此，彼等將裁軍與匪之加入聯合國兩者合併討論。是項討論先後達三日之久，係在極度秘密之情況下進行，很少向外界發佈消息。茲據「衛報」記者獲自側面之消息透露稱：雖則「國協」一向沒有必須採取共同外交政策之原則，但在討論裁軍問題時似已產生一種傾向，認為：「共匪進入聯合國之時機已至；共匪乃將來普遍裁軍中所不可或缺；一項裁軍協議如無共匪之簽字將屬毫無意義，且亦毫無任何價值可言」。如今，國協領袖所最

爲關切者乃美國對共匪之態度，其中多數仍抱有希望，認甘迺迺迪政府對此較富彈性。

裁軍問題經三日之討論終於通過了一套由英國所草擬之細則。麥相於三月十日對此一問題作總結稱，國協領袖均一致接受英國之觀點，即「在任何新的裁軍會議席上，從一開始即應有共匪之代表參加」。茲節錄其裁軍細則如下：

○目的與宗旨：①裁軍之目的要在獲致全世界普遍之裁軍，附以有效之視察與管制。②鑑於普通戰爭之屠殺及其毀滅之教訓；同時，亦鑑於一次普通戰爭，一經發動，要防止其演變爲核子大戰之困難，因此，裁軍之目的，在於完全消除任何足以發動戰爭之工具。

○原則與辦法：①一個爲了上述宗旨之裁軍協定必須依據下列之原則盡早展開談判：甲、所有國家之軍隊與武器必須裁減至同意之水準，僅供內部安全之需。乙、裁軍之程序一經開始，即應繼續進行直至其完成，不得中斷；且在每一階段，所有各方必須證明其已真正履行其承諾。丙、對核武地與普通軍備之銷毀必須予以規定，俾在任何階段不使任何國家或任何國家之集團可以在軍事上獲得顯著之便宜。丁、在每一個階段必須經由協議而設立一個有效之視察機構，此一機構應與裁軍之有關階段配合，同時展開工作。戊、在裁軍之進程中，每一階段均有其規定之時間，應儘速並儘可能地使其實施。己、至適當之時機，一支具有足夠實力之軍隊應予建立，以防止侵略並監督裁軍協定之遵行情況；同時，亦應設立一個國際性之權力機構，與聯合國配合聯繫，控制此一軍隊，保證其使用不至有背憲章之宗旨。②基於上述之原則，應可給予雙方以「善意」，以調和目前因各自提出其不同計劃而產生之歧見。

○談判：①聯合國根據其憲章對裁軍負有責任，各主要之軍事國家應與聯合國保持密切之接觸，並應毫不遲疑地恢復直接談判。

由於和平乃全世界所共同關切者，因此，其他國家亦應與裁軍談判配合。其配合之途徑可採直接的方法，或透過聯合國之指定機構，或經由兩者均可。

◎專家的工作：①爲了與裁軍之政治談判密切配合，專家應仿照日內瓦停止核子試驗會議之實例開始草擬視察制度之細則，此乃衡量每階段裁軍之實施狀況所必需者。②我們應作一切努力俾獲致使所有國家永久停止核子試驗之協議並擬具辦法以檢驗此一協議之遵行情況。此一協議在目前其需要極爲迫切，否則，其他國家迅將發展成爲核子國家，非但益增戰爭之危險，抑且使裁軍問題愈趨複雜。此外，一個核子試驗協議除其本身之實際效用外，亦將對廣泛裁軍協議之獲致，在心理方面產生深巨之影響。③裁軍而無視察與視察而無裁軍一樣均無法被接受。視察與裁軍乃一個問題的兩面，在談判時必須同時顧到，並竭盡可能使兩者臻於完善而有效。雖則，我們不得不承認，沒有一種措施可以「百分之百」地保證不犯錯誤或不被背叛；但在裁軍進行中所包含之冒險與在不斷軍備競賽中所包含之冒險兩者相較，應當可以獲得抵銷。④究竟軍備競賽是否係由國家間之互不信任結果所造成，尙無定論。但，裁軍問題與國際信任具有密切之關連，則顯係事實。因此，在致力於廢除一切軍備之際，所有國家均應從事於積極之努力，幫同消除其他一切足以導致摩擦與疑懼之因素，使緊張之局勢趨於緩和。

(二)南非之種族歧視問題：南非之種族歧視問題乃多年來困擾國協之舊案，上屆國協會議辯論此一問題時亦曾一度引起緊張，瀕臨破裂。幸賴英相之斡旋，終於將此一問題暫予擱置。今則，由於南非即將於本年五月卅一日正式改制爲共和，根據國協之傳統，南非如欲保留國協之會籍，必須重新申請，於獲得國協總理會議之一致同意後，始爲有效。大會於三月十日開始辯論此一問題，僵持幾達

一週之久，殆佔據全部會議時間三分之二以上。茲據各方之報導當時國協諸國對此一問題之意見可歸納為三派：①激烈派，包括：印度、巴基斯坦、馬來亞、錫蘭、迦納、奈及利亞等六個亞非國家及加拿大（乃唯一之白人國家）。彼等認為：南非之種族歧視政策對該國之黑人而言是不人道，對統治者白人而言則無異一項自殺政策；此次國協會議應對此一問題表明其態度與立場，否則，國協將趨於萎縮而解體。②中立派，包括：英、澳洲、紐西蘭等三個白人國家，彼等既不同情南非之種族政策，但亦不願對南非採取強烈之措施，至少仍希望讓南非留在國協之內，以保持國協之完整。③南非本身。該聯邦之維伍德（Hendrik Verwoerd）總理曾向大會宣稱，彼不認為退出國協乃解決問題之辦法，希望其他各國能對此一問題採較為成熟之態度，南非不主張干涉他國內政，但亦決不容許他國干涉南非之內政，南非之種族政策被多數人誤解為「歧視」（Apartheid）。其實稱之為「善鄰」政策（Policy of Good Neighbourliness）更為恰當。當進行辯論之初期，多數國家雖對南非之種族政策深表厭惡並同聲予以譴責，但亦沒有露骨之表示要迫使南非退出國協。甚至連過去曾堅決表示與南非「勢不兩立」之迦納與馬來亞二國，今年之態度亦比較保留。同時，麥米倫首相於取得澳、紐之支持後，提出其折衷計劃，主張：「允許南非留在國協，但對其種族政策予以譴責」；麥氏並建議南非之維氏政府為表示其誠意，應首先與非白人之國協國家建立外交關係。因此，一般均認此一問題可能與往年之情形一樣，是一種「拖」的局面。但由於維氏固執成見，非但不作絲毫之讓步表示；甚至連麥氏要求南非與非白人之國協國家恢復正常外交關係之建議亦遭維氏之斷然拒絕；加以東非之坦喀依喀亦曾向國協提出警告稱，如對南非問題不作適當的處置，則其他非洲之新興國家將不願參加國協。凡此種種促使亞非六國

及加拿大之態度轉趨強硬，印之尼赫魯竟挺身而出作為此一激烈集團之發言人，彼宣稱：如果我們不在此刻對種族歧視問題採取行動，則國協將漸趨萎縮而解體；反之，如果我們即於此刻決定唾棄是輩奉行種族歧視政策者，則今後之國協在力量與範圍方面均將大為增強。尼氏此語係對全體國協領袖而發，但部分觀察家則認其係對麥相妥協企圖之答覆。蓋麥氏直至最後關頭仍抱定此一想法，認「某種妥協之方式終可獲致，而讓南非繼續留在國協之內」是一正確之決定。但尼氏針對此點予以駁斥稱，此僅足以導致國協之毀滅，使此一有理想有光明前途之團體終將成爲一個靜止而死的組織。同時，激烈派之七國更進一步採取積極行動，形成聯合陣線向南非提出最後通牒，並要求全體國協總理以政府首長之名義在此一被稱爲「尼赫魯計劃」或「國協憲章」（Commonwealth Charter）之文件上簽名。該文件之大意爲：「我們共同接受一項原則，即種族歧視與國協會員國資格之精神相背」。由於情況之急劇轉變，頓使會議之氣氛驟形緊張，迫使英相不得不放棄其妥協之企圖與努力，同時亦迫使南非之維伍德總理撤回其申請而退出國協外，別無他途。因此，維氏乃於三月十五日正式向大會宣佈此一決定，使此一在國協中資格最老之國家與國協之關係毀於一旦，並結束了其與大英帝國五十年以上之悠久歷史關係。

（三）其他問題：此次國協總理會議由於討論裁軍問題與南非種族歧視問題，殆已耗去其全部之時間，致影響對其他問題之討論。茲根據此次會議之最後公報，將國協國家對下述諸問題之看法分述如次：

○關於剛果問題：國協諸國重申彼等政府對聯合國致力於恢復剛果秩序並使該國獲得獨立之支持；彼等亦曾檢討外界對剛果之干涉承認許多問題即由於此種干涉而引起；並認爲剛果之聯合國部隊

應予加強，安理會二月廿一日之決議必須貫徹。

○關於寮國問題：彼等對寮國局勢之發展深表關切，希望有關各方之歧見能予調和，外界之干涉能予停止，使寮國能享獨立、中立及和平。

③關於聯合國：彼等曾對最近為各方所提出有關改變聯合國組織之建議，特別對安理會之組成、祕書長之地位及祕書處之組織等建議加以考慮，認為此等改變唯有在全體同意之情況下方可行之。並一致認為，無論將來可能作任何之改變，維護聯合國憲章之宗旨與原則並保持祕書處之國際性與獨立性仍極為必要。此外，對維護聯合國之完整使其作為一種推動全世界政治、經濟及社會進步趨於秩序化之力量一點，國協諸國亦與所有其他國家一樣，表示其共同關切。

丙 研 判

(一)此次國協總理會議表面上似集中其全力於討論裁軍問題，而又以之與共匪進入聯合國問題并論。麥相首稱「在將來任何新的裁軍會議席上，從一開始即應有共匪之代表參加」，但又稱此并非意指匪即可入聯合國。揆其用意，仍係一種姿態，用以探測美國之決心，并對匪開出條件。倘其認真參與裁軍談判，具有和平誠意，并接受國際組織之義務，則可投票贊成其入聯大。亦即英所倡議之所謂「兩個中國」之實現。

(二)國協十二國，與我有邦交者為：澳洲、紐西蘭、加拿大、南非、賽普勒斯等五國；已承認匪偽政權者為：英、印度、巴基斯坦、錫蘭、迦納等五國，與匪我均未建交者為：馬來亞、奈及利亞二國。查去年十月中國代表權問題在聯大之投票紀錄，支持我者：澳、紐、加、南非、英、巴等六國；支持匪者：印、錫、迦納、奈

及利亞等四國；馬來亞與賽普勒斯二國棄權。一般言之，此一情況對我尚稱有利。據目前情況分析，國協諸國亦尚未獲得一致結論。例如：印、錫、迦納、奈及利亞等四國勢將繼續支持共匪；英、巴基斯坦、及馬來亞三國則將堅決反對依匪之條件使其進入聯合國；加拿大、澳、紐、及南非則將採與美國之同一立場。

(三)此次國協總理會議終於迫使南非聯邦退出國協組織，此乃國協有史以來之第一件大事。雖然過去愛爾蘭亦曾於一九四九年退出國協，但當時愛之情況與今日南非之情況完全不同。愛係自動提出要求退出國協，而南非則係要求加入不獲而被排擠者，兩者自不可同日而語。此次南非退出國協事件所產生之影響：①對英國而言，英爲了維持國協之完整，曾竭其全力以謀防止，直至最後一分鐘，英仍未放棄其妥協企圖。但由於此一國協組織之「母國」，其聲威與影響力已大不如昔，終至無法挽回此一爆炸性局勢之發生。因此，有人甚至預測南非事件將引起英之政治危機。此語或嫌過份，但勢必影響保守黨政府及麥相個人之聲譽則將無疑義。②對國協而言，從此次南非事件可以看出，此一國協組織由於非白人會員國為數日增，亦將與今日聯合國之情勢一樣，亞非國家之勢力日見膨脹；更由於尼赫魯在此次國協會議及南非事件中所扮演之角色，亦顯示中立勢力在今日國際事務方面之氣燄。此外，此次南非之退出，確係國協之一大損失，亦爲俄帝利用種族歧視分化國協集團之一大收穫。對南非本身而言，維伍德總理竟忽視當今之世界潮流，不顧各方之責難，堅持其種族歧視政策，甚至在口頭上都不肯作絲毫之讓步，斷然退出國協組織，判在聯合國大會中勢將遭遇與其在國協中之同樣困難，且可能在南非國內引起政治危機，甚至可能發生政變。萬一維氏政權因此而垮台，則將來南非新政府重行參加國協之可能性仍然存在。

剛果情勢演變現狀

(8)

八

一 現狀

剛果獨立迄今僅九閱月，前後所發生之動亂事件，莫不引起世人之注視。二月中旬更因被黜之首任總理魯孟巴之死而引起全世界震動，該國局勢亦隨之而發生重大變化，茲分述如次：

(一)魯孟巴死亡經過：自去秋魯氏遭剛果強人莫布杜上校罷黜後，即被禁於總理官邸，由聯合國軍負責看守。去年十一月二十八日魯氏於大風雨之夜，潛出官邸，往其老家東方省逃亡，經四天后，在卡賽省又為莫布杜部隊逮歸，十二月二日戴上手鐐被送往陸軍軍營監禁。十三日該地駐軍騷動，中央省當局為策安全，乃將之轉解至魯氏死敵左姆貝之卡坦加省內拘禁。

本年一月十日，卡坦加政府宣佈魯氏於九日晚，於制服兩名守衛後，偕兩名助手乘車攜械逃亡。十一日在卡坦加當局陸空搜索下已發現魯氏座車，惟未見其蹤跡。十三日，卡坦加內政部長宣佈：魯氏等三人已被參加搜索之士著所殺。惟拒絕宣佈魯氏之葬地及殺害者屬於何族，以防報復。

(二)魯氏死後之反響：魯氏之死訊確定後，各方反應激烈，由於魯氏係死於親比之卡坦加省，比國乃成爲代罪羔羊，在若干國家內有不少重要城市均掀起抗議魯氏之死及反比示威。非洲國家中如阿聯之比駐開羅大使館遭羣衆焚爲灰燼；迦納境內僅有之二十名比僑被驅出境；駐幾內亞之美國大使館及聯合國辦事處則代比受過，成爲被羣衆襲擊對象。亞洲國家如印尼之巴格達，美、比大使館均遭搗毀。可倫坡、貝特魯則有羣衆高呼反西方反聯合國口號。印度

之孟買比領館爲二百名非洲學生所襲擊。美國重要城市如華盛頓、芝加哥、紐約等地更有一連串有計劃之黑人示威行動。十四日，安理會於討論魯氏死後之剛果危機時，史蒂文生正在演說，旁聽席上數十名黑人突躍起示威，兩記者因爭取鏡頭竟被擊昏厥，會議因而中斷，此實聯合國成立以來所未有現象。除示威外，阿聯、幾內亞，及摩洛哥等國，並將其參加聯合國之部隊自剛果撤退，使聯合國在剛果之實力自一萬八千餘名，降至一萬四千名。

(三)俄共集團之反響：東歐附庸國如波蘭、捷克、保加利亞等國首都，均有羣衆反比之示威行動。南國首都貝爾格萊特之比、法駐南大使館遭示威者襲擊，有八十人受傷，事後南國會分向兩國致歉。大陸共匪亦乘機在各大都市召開羣衆大會，抗議「美、比帝國主義之血腥行動」。俄除莫斯科有羣衆舉行反比示威外，俄政府並於十四日就此事件發表聲明：「要求聯合國應堅決譴責比利時殺害魯蒙巴總理及其戰友之罪行，將卡坦加總統左姆貝及莫布杜逮捕法辦。停止聯合國在剛果之行動。一個月內撤出所有外國軍隊。撤換哈瑪紹祕書長職務。」聲明中並指出：「應承認基貞加爲合法政權。」

(四)聯合國之行動：二月二十一日安理會以八對一之投票，拒絕俄帝所提「解除哈瑪紹祕書長職務及結束聯合國在剛果行動」之提案。對於「譴責在剛果暴行及謀殺」之建議案，則以六對零未通過。贊成該案之國家爲賴比瑞亞、錫蘭、阿聯、俄、智利、厄瓜多爾等六國，棄權國爲中、美、英、法、土耳其。安理會繼即以九對零通過阿聯、錫蘭、賴比瑞亞及南斯拉夫等十七國所提之「剛果

和平計劃」，其要點爲①促聯合國立即採取步驟阻止剛果內戰，包括必要時得使用武力爲最後手段。②促請立即撤退非在聯合國指揮管轄下之比利時及其他外國軍事、政治人員。③要求所有國家採取立即有力行動阻止以上各種人員赴剛。④決定立即公正調查魯孟巴事件。⑤促請在聯合國保護下召開剛果會議，改組剛果軍隊，使軍隊不捲入政治。此案通過時，法、俄兩國棄權。

(五)剛果政治領袖之圓桌會議：早在魯孟巴被禁期中，其副總理基貞加不久即潛往東方省。去年十二月十三日在東方省宣佈，於魯氏被禁期中，渠代理總理職務，並宣稱東方省爲剛果合法政府所在地。魯氏甫死，基貞加立即重申其政府爲合法政權，並以統一全國爲號召，出兵南侵，攻陷卡賽省首府魯那堡，繼向中央省進迫。爲對付俄帝所支持之基貞加左翼政權，中央省新任總理伊聊於二月二十八日飛往卡坦加與左姆貝及南卡賽省之卡隆基總理會晤。並即協議簽訂一項「共同軍事協定」，以聯合軍力對抗「建立獨裁政權之威脅」。軍事協定訂立後，合三地之兵力約一萬五千人以對付擁有七千兵力之基貞加已較有利，惟爲謀求剛果之和平與統一，並同意於三月五日在馬拉加西共和國首都召開全國性政治領袖圓桌會議，並請東方省之基貞加參加。三月七日，會議於延長兩天等待基貞加參加不果後，由左姆貝主持揭幕。參加人物除伊聊、左姆貝、卡隆基、卡薩佛布外，尚有赤道省領袖波立康哥、北卡賽省之穆肯治、中央省省長卡米塔杜等。會議舉行一週於十二日閉幕。大會會一致決議通過組織剛果邦聯，邦聯設總統，里奧波特維爾仍爲邦聯首都，其地位中立，有如美國之哥倫比亞特區。邦聯設部長會議，稱爲「協調組織」，以擬定國內外政策。會議宣佈仍以現今總統卡薩佛布爲邦聯總統，份子邦之確定數目及其疆界之劃分則留待進一步協商。

剛果情勢演變現狀

二 可能發展

(一)美俄之策略運用：

○美國：在魯孟巴未死前，美國新政府曾計劃五項步驟解決剛果問題。二月四日，美駐聯合國代表團即會以此計劃向各國代表探測反應。該計劃之步驟爲：①使剛果擺脫大國之干預。②解除所有剛果之武裝。③重行召開議會。④建立一包含廣泛之政府。⑤解放所有政治犯。鑑於魯孟巴之仍具潛力，僅支持莫布杜不能打開僵局，美頗有意使魯氏復出，而參加其構想中之「較廣泛政府」。惟中央省當局獲悉美之用意後，立即將魯氏轉解於左姆貝處。圓桌會議之能順利召開，實中央省當局對卡坦加省妥協，默認其事實上之獨立，並以魯氏爲人質之結果。

魯氏死後，俄帝乘機打擊聯合國在剛果行動，要求撤換哈瑪紹及承認基貞加政權。美之態度則極爲堅定，二月十五日，史蒂文生在安理會中嚴斥俄帝之動議係等於向「聯合國挑戰」。甘迺迪於同日在全國電視播出記者招待會中表示：對剛果內政可能受到片面干預之威脅至爲關切，重申美國支持聯合國在剛果之立場，並認卡薩佛布爲剛果之唯一合法政權。甘氏並鄭重說明：「就剛果危機而發表之此項聲明，其本身即係一重大之事件，應可使不測事件發生前，美之態度不致被誤會。」此項明確而堅定之談話，被認爲係新總統就職以來最有力之對外聲明。今後甘迺迪政府對剛果仍將本此立場，堅持所有干涉應通過聯合國合作，擁護擴大政府之鬆弛邦聯組織，擴大經濟協助，主要爲技術及教育方面。二月初，主管非洲事務之助理國務卿威爾斯在非洲剛果等十六國作爲期一月行程達二萬四千哩之訪問，返國後即強調惟有「經由聯合國，才能解決問題」。惟在策略運用上，美國則儘量借助於中立集團國家。迦納總統恩

克魯瑪於三月七日於參加聯大留美四天中，美國予以盛大歡迎，甘迺迪與之懇談至再，並使其轉變剛果之聯合國部隊非非洲軍隊不可之觀念。而聯合國駐剛果部隊因阿聯、幾內亞等國之撤退而感不足時，印度獨願承當四千七百名，此亦美國政策運用之結果。

○俄帝：俄對聯合國在剛果行動，自始即採抵制態度。攤派之軍費更不置理。惟安理會及大會前後四次通過決議案，祕書長運用之權始終未被削弱。二月二十一日通過阿聯等十七國對「剛果和平計劃」時，俄副外長左林曾辯稱俄之未投反對票，係因亞非國家認為：「在目前情況下，此係唯一拯救剛果情勢之機會」。足見俄在此項問題上，亦不能不顧及亞非國家之態度。惟迄今俄仍堅持聯合國祕書長必須去職，一個月內撤離聯合國部隊及剛果人解決自己問題等。然聯合國祕書長任期須至一九六三年五月始屆任滿。罷免其職務不僅於憲章無據，西方國家亦堅決反對。俄帝因乃採取新策略，堅持剛果問題涉及和平與安全，聯合國在剛果行動之經費問題，亦應由安理會處理，如此則將受其否決權之掣肘。此外俄則堅決以基貞加政權為合法地位，該政權現已獲得阿聯、迦納、印尼、古巴、共匪等二十餘國之承認。所控地區已達全國三分之一，顯已為剛果前途隱憂，惟其地位究非北韓、北越、東德等之與共產集團之邊界接壤，俄欲大量滲透，目前猶有困難。

(二)亞非集團之步驟：由參加聯合國部隊中之亞非十一國所組成之調處委員會，曾於魯氏死後一週，向聯合國提出報告。除譴責使用暴力剷除政敵及敦促懲處罪犯外，認為應承認卡薩佛布政府所根據之「基本法律」，惟亦提議應予擴大以包括其他政黨。三月七日，十五屆聯大復會時，大多數亞非國家仍願將剛果問題之辯論延遲舉行。其理由係情勢混亂，無從討論；而俄則力促大會迅即進行辯論，以便打擊哈瑪紹。三十一日該十一國調處委員會提出一項

具體恢復剛果和平之五點計劃，其內容如次：①在剛果各不同派系間安排一項停戰。②在聯合國協助下恢復法律與秩序。③改組該國行政機構，俾使其能工作。④在聯合國合作下將剛果陸軍改編。⑤採取步驟，使議會能採一種給予剛果一項具有永久憲政組織基礎之憲法。惟委員會中迦納一國，以過時為由，未在該計劃之報告上簽署。至於參加聯合國部隊之亞非國家，其意見亦不一致。因抗議魯孟巴之死，固有阿聯、幾內亞、摩洛哥之撤軍，而另外七亞非國家則願提供部隊接充。已知者為印度之四千七百名，錫蘭一千名，馬來亞八百名。聯合國軍如欲成為剛果之穩定力量，至少兵力需有四至五萬人。目前欲達此數，顯無希望，惟最低亦應補充所撤退之四千餘部隊，使聯合國軍維持於一萬八千名至二萬名之間。

(三)剛果邦聯前途 組織邦聯，係圓棹會議之具體成就，而圓棹會議乃係對抗親共政權，及中央省對卡坦加妥協結果。該會議決定揚棄剛果應在一強有力之中央政府下團結一致之觀念，而代以組成一各邦獨立鬆弛之邦聯。該會議亦曾應聯合國之要求，等待基貞加參加而延遲揭幕，惟其後基貞加不但不參加，且詆毀其為「賣國賊及傀儡所主持之會議」。圓棹會議已協議，將來各邦聯之劃分，主要以部落及經濟情形為根據。邦聯分子將參加一共同市場，分子邦將自原來比國所定之六省增為八邦或十二邦。剛果政治領袖所擬定之此項組織，西方國家已表示熱烈贊成，美國認為係趨向和平之重大努力，並要求基貞加參加。而俄帝則攻擊不遺餘力，「真理報」指斥為「剛果人民叛徒會議」，「係形式上通過紐約、倫敦及布魯塞爾瓦解剛果之決定」，俄外長葛羅米柯三月二十一日且在聯大中斥其為「分裂剛果，將其領土分派為殖民主義者之陰謀之一環」

日本社會黨二十次大會之研析

三月二十二日

一 大會前黨內情勢

日本社會黨在前（一九五九）年十月十六次大會，因右翼西尾末廣一派脫黨造成戰後第二次分裂後，聲勢大見減弱，加以地方選舉失敗，該黨委員長鈴木茂三郎，普遍遭受黨內外攻擊，不得不在去年三月十七次大會中引咎辭職。該次大會又因黨魁改選問題，河上丈太郎與淺沼稻次郎競爭激烈，無法事前取得協議，不得不投票公選，淺沼雖然當選，但所得票數與河上極為接近，淺沼在黨內領導權甚為脆弱，唯當時為阻止國會批准日美安保新約，目標一致，改組後黨內各派對外尚能團結。及至國會強制通過安保條約，日本全國爆發反安保運動後，社會黨利用領導此一運動之機會，拉攏羣衆，擴大黨勢，欲一舉推翻自民黨政府。同時更利用該黨淺沼稻次郎被刺事件，擴大宣傳，爭取國民同情與支持，因此在去年十一月衆院議員大選中，在四百六十七席中，由原有一百二十二席增至一百四十五席，雖然尚未超過三分之一，但其席次已增加達二十三席。

社會黨在大選後，即準備召開第二十次大會，選舉黨魁，團結內部，並重訂該黨政策，準備以新人事、新政策與自由民主黨抗衡。

在本屆大會之前，人事方面，已大致安排就緒，根據選舉結果，鈴木主流派由三十七席增至四十五席，在黨內仍佔有領導地位，但鈴木茂三郎本人無意競選黨魁，該派中堅江田一郎代委員長雖有意繼任，但黨內河上派（佔二十九席）與和田派（佔三十三席）預料必將再度合作，推出河上與江田競選，江田估計本身實力不足與兩派抗衡，為圖黨內團結，知難而退，宣佈支持河上丈太郎出任委員長，自願競選該黨書記長，至其他黨內各派如松本派（十七席）、野溝派（七席）、黑田派（四席）等，力量有限，故河上委員長及江田書記長，在大會前業已決定，其他中央人事，亦大致就緒。在政策方面，社會黨為一新耳目及挽回在安保騷動中被認為暴力政黨及否認議會制度之惡評，自去秋以來，即提倡「構造改革論」，採用義大利共產黨德里阿基理論，不全面打倒資本主義，將資本主義大企業，作逐步和分門改革，以達到建立社會主義社會的目標。此項主張，曾遭黨內外左派人士之批評，指為「改良主義」，本屆大會所提出之本年度運動方針，即以「構造改革」綱領為基本之具體實施方案。因此，在本次大會中，政策之爭論，成爲會議之重心。

二 大會決定之新人事與新政策

此次大會自三月六日至八日，共舉行三天，出席代表六百餘人。新當選之中央委員、監察委員、財務稽核委員如下：

(一) 中央執行委員會委員長——河上丈太郎（新任）

(二) 書記長——江田一郎（鈴木派，連任）

(三) 監察委員長——豬俣三郎（松本派，連任）

(四) 中央執行委員十五人：

① 總務局長——矢尾喜三郎（河上派，連任）

② 組織局長——小笠原二三男（鈴木派，新任）

③ 教育宣傳局長——佐藤觀次郎（和田派，新任）

④ 國際局長——和田博雄（和田派，新任）

⑤ 政策審查會長——成田知己（鈴木派，連任）

⑥ 國民運動委員長——細迫兼光（松本派，新任）

⑦ 財務委員長——松原喜之次（鈴木派，連任）

⑧ 選舉對策委員長——山花秀雄（鈴木派，新任）

⑨ 國會對策委員長——山本幸一（鈴木派，連任）

⑩ 機關報局長——戶叶 武（河上派，新設立）

⑪ 婦女對策委員長——藤原道子（鈴木派，連任）

⑫ 不管部中央委員四人——佐佐木更三（鈴木派，連任），

渡邊惣藏（鈴木派，新任），龜田得治（河上派，新任）

，勝間田清一（和田派，原任教宣局長）

(五) 監察委員（十人）

青山良道、森島守人、田畑政一郎、中村順造、安井吉典

、畑 和、坂本泰良、坂上安太郎、橫川正市、矢島三義

(六) 財務稽核委員（五人）

岡本隆一、河野 正、前田榮之助、山田長司、辻原弘市

在政策方面，本屆大會共通過：(一) 本年度運動方針；(二) 外交方針；(三) 長期政治經濟計劃等三大要案，雖然會中會有激烈辯論，但大體上仍照原案通過。三案要點如下：

(一) 社會黨運動方針案，分「內外情勢之分析」、「鬥爭展望」、「一九六一年鬥爭項目」及「擴大黨勢」等四章，標榜建立「護憲」、「和平」、「中立」政府為其政治總目標。強調承認匪偽政權并與之建交；維護民主主義及議會政治；打倒獨佔資本之自民黨政府。今年羣衆運動之特點，重在將和平、中立運動與民主生活權利鬥爭相結合，同時使國會與地方議會鬥爭相結合，壓迫池田政府變更對國內外政策。至於擴大黨勢方面，擬發動增加黨員一倍，組織鄉村支部，設置專任人員負責領導，並加強社青同盟及婦女團體。

(二) 外交方針案分「國際情勢」、「一九六一年之課題」、「對世界和平之貢獻」及「加強國際提攜」等四章。其中有關本年度課題，最為重要，包括七個重點：

① 承認共匪偽政權及其在聯合國之代表權，促成日匪復交，取消中日和約，廢止日美安保條約，締結日俄、日匪互不侵犯條約；

② 反對「日韓會談」，促進南北韓統一；

③ 與蒙古「人民共和國」建交；

④ 打破對美附庸關係，廢止安保條約，撤退美軍及基地，收回琉球、小笠原；

⑤ 促進對蘇友好關係，締結和平條約及長期貿易協定；

⑥ 和平解決寮國問題；

⑦ 促進越南統一及友好交流。此外如加強在聯合國之活動，促

成禁止使用核子武器及軍縮會議，經濟援助落後地區，召開東西高層會議，支援亞非諸國民族運動，亦均列為重要外交工作。

(三)政治經濟計劃案分「前言」、「情况分析」、「計劃綱要」及「社會主義建設之展望」等四章，該項計劃目標在打擊目前保守政府之政策，實現以社會黨為中心之護憲、民主、中立政府，以「打銷日美軍事同盟體制」、「擁護民主主義」、「促進社會保障及經濟民主化」及「促進日匪復交及中立政策」為當前主要方針。其最終目的，在達成所謂社會主義建設，使重要企業社會化與國有化。

綜合以上三要案內容，社會黨之對內政策為反獨佔及反保守政府；對外則為加強與匪俄勾搭。至其對羣衆運動，則仍主採統戰方式，但必須爭取社會黨在門爭中之領導權，使不為共產黨所操縱。

三 今後展望

(一)本屆大會中央人事改選結果，委員長由右翼領袖河上丈太郎出任，書記長江田三郎主張「構造改革論」甚烈；中央委員十五人中，鈴木派八人，河上、和田派各三人，松本派一人，帶右傾色彩。至於黨內派系問題，由於極左之野濤派被完全排出，河上派中堅河野密競選中央委員失敗及和田博雄親自出任國際局長，預示糾紛仍將不斷發生。

(二)本次大會討論該黨運動方針提案時，對門爭目標究係獨佔資本抑或「美國帝國主義」，辯論甚為劇烈。江田書記長認為「美國帝國主義是日本敵人」乃共產黨之想法，成田政審會長亦認為「門爭目標為獨佔資本」。目前社會黨中央，對公開指美國為日本之

日本社會黨二十次大會之研析

敵，尚有顧慮，該黨最近，并有派代表團訪美之議。

(三)社會黨對共匪關係，不但主張承認共匪，支持其入聯合國，且叫囂撤銷與我簽訂之和約而與共匪締約復交，承認台灣為共匪政權「國土」之一部份，否定「兩個中國」看法，並以促進日匪復交為今年主要課題。該黨此種媚匪狂妄主張，顯圖以此作為政爭工具，討好部份欲與共匪貿易之中小企業者，俾能在未來選舉中多得選票，以達到衆院超三分之一之席次。

(四)本年一月二十四日毛匪澤東接見社會黨顧問黑田壽男、國民運動委員長田中稔男及議員松本七郎、岡田春夫時，除再度強調「美國帝國主義」為日匪共同敵人外，並稱社會黨為共匪之直接同盟軍，自民黨之石橋、三木、松村、高崎、河野諸派為間接同盟軍。毛匪表示如去年反安保騷動等國際性間爭，共匪必全力支持。並告黑田等，共匪在大陸奪取政權之手段，在日本羣衆運動中均可加以利用。同時表示歡迎人事交流及擴大民間貿易等，極盡煽惑之能事。今年共匪勢將配合日本社會黨之對匪政策，採取裏應外合行動，壓迫自民黨政府。

(五)社會黨雖然揚言擁護民主主義及尊重議會制度，但該黨在國會議席，尚不及三分之一，與自由民主黨三百零一席相比，勢力懸殊，因此在國會內無法戰勝自民黨，必須在國會之外，運用羣衆力量，對政府施用壓力。因此，本屆大會中，決定擴大黨勢，領導羣衆運動，其目的即在於此。但事實上羣衆運動一旦開始，日共必滲入利用，發展結果勢將演成流血革命方式，故社會黨羣衆運動策畫，前途極為危險。

共匪與「亞非作家會議」

一 匪俄在幕後操縱

「亞非作家會議」爲匪俄根據其國際統戰謀略及向目標國家進行滲透顛覆經驗所制定之外圍組織，其重視作家之利用價值，正如曾任第三國際主席之迪米特洛夫在「列寧學院」所稱：「一位不是共產黨員但却支持蘇聯的作家，抵得上一千名共產黨員。」匪俄導演此類會議之動機，亦即在此。

「亞非作家會議」曾於一九五八年十月七日在俄境烏茲別克首府塔什干舉行第一屆會議，其前身則爲發動於一九五六年十二月廿三日在印度新德里召開之「亞洲作家會議」，其後，因匪俄將其擴張目標又展至非洲，乃於一九五七年底在開羅製造所謂「亞非人民團結大會」，該會並決定將「亞洲作家會議」改稱「亞非作家會議」。

名義上雖爲「作家會議」，但會議內容並不觸及純文學範疇，而實爲配合當前共產集團政治要求之政治宣傳。故在該第一屆會議中，首由共匪將台灣海峽風雲製造爲反美口實；並由美黑人親共學者杜波依斯博士出席控訴美對黑人之「奴役迫害」，其主題即在於煽動國際反美運動。

凡屬匪俄所導演之國際會議，均必於會後成立常設組織，以供匪俄長期隨時利用。此一「亞非作家會議」之「常設委員會」係由匪、俄與日本、印尼、錫蘭、迦納、阿聯等代表組成，會址設於錫蘭。

二 本次會議召開經過

該「常設委員會」於本年一月三日至十日在科倫坡舉行會議，議定訂於三月底在日本召開「緊急會議」。因之，本次會議之正式名稱，並非「第二屆亞非作家會議」，而爲「亞非作家會議常設委員會東京緊急會議」。

此次會議於事前曾邀請亞非三十九個國家參加，惟到會者僅有十八國之八十名代表。會議自三月廿八日起至卅日，共歷時三日。會後並展開與日本左翼社團之廣泛接觸，實際爲將會議推行至場外之羣衆，擴大本次會議所作決議之效果。如四月五日即有日「亞非團結委員會」等各種社團代表發起與該亞非作家全體代表舉行聯合會議，通過同於作家會議中所通過之決議。

此次會議之主要議題爲：「當前亞非形勢與作家任務」，在其所發表之「會議公報」中，更與匪俄當前所作叫囂如出一轍，彼等

所提出之主張完全照抄匪俄口吻，如：支持阿爾及利亞「臨時政府」、剛果「基真加政府」爲合法政府；譴責美對寮「侵略」，要求立即召開十四國會議；同情北韓北越統一領土；讚揚日本人民反軍事基地鬥爭……等，皆不差分毫。其中最符合共匪今日對亞洲活動之統戰宣傳者，則爲將台灣地位與果阿、西伊里安、琉球三項問題併論，發爲「必須分別歸還中華人民共和國、印度、印尼、日本」之謔言。關乎此點在匪外長陳毅訪印尼時與印尼外長聯發表合公報（四月三日）中，亦特別予以強調。

三 匪俄噫使召開本次會議之原因

一、此次所謂亞非作家之「緊急會議」，係在共產集團莫斯科會議後，由共黨同路人遵照工作目標表示響應之一系列會議中之一行動。蓋莫斯科會議聲明既已公開指名美國爲「最大榨取者」；爲「世界共同敵人」；其一切活動均必集中此點作總動員，故自今年初已見有一月廿三日在阿聯舉行之「亞非人民團結理事會特別會議」；三月五日在墨西哥舉行之「拉丁美洲爭取國家主權、經濟解放與和平會議」；三月廿四日在印度舉行之「世界和平理事會會議」等，各次會議之主持者皆爲共黨御用之同路人，其發言及決議亦皆爲莫斯科會議聲明中反美調劑之重複。

二、預定中之「第二屆亞非作家會議」，原已於上屆會議時決定在開羅召開，其何以臨時又選定日本召開「緊急會議」之理由，則基於匪俄須向日本採取外交攻勢之要求而起。匪俄企圖藉美新總統甘迺迪就職後在日本內部咸盼調整美日關係之際，重新掀動反美運動。依照匪俄於去年四月在幾內亞導演之「亞非人民團結大會」所規定，凡駐有外軍及供用軍用基地者均不能視爲獨立國家，故最近日本左翼作家皆針對此點向日人民施行煽動，共匪對此次「東京

緊急會議」亦強調稱：「正當日本人民爲廢除美日安全條約反美軍事基地進行鬥爭，召開亞非作家緊急會議有其重大意義」。凡此均可反映匪俄今後將展開以日本爲製造亞洲反美之中心，一如以古巴爲擴大拉丁美洲反美中心之動向。

四 結語——共匪分化日本內部已有實效

日本作家担任此次會議之籌備並充任出席代表之三十餘人，幾全數爲曾接受共匪邀請前經匪區訪問，且於平時屢唱親匪論調者。

共匪除於此次派遣出席該項會議之代表團外，尙於同一時期派有婦女及法律工作者兩代表團赴日。此爲自長崎僞旗事件後越時三載，共匪又將大舉捲土重來之徵兆。在此三年中，若僅由表面上看，共匪對日滲透工作似未見有若何成效，但由日本文化思想界對立形勢之現象觀察，則匪俄施行分化日本內部之策略，已見有實效。即以四月份之最顯著實例而言，如日本國語審議會內部因反對文字拉丁化之份子不敵左翼份子所佔之大多數，乃被迫退出，形成分裂，而該會之左翼份子在文字改革上與共匪所持之主張原爲同一來源，會長土岐善磨於去年尙會率十餘人赴匪區訪問；再如日本一部份音樂團體對文化自由會議定四月十七日在東京舉辦之世界音樂節，曾作不予合作之抗拒表示，其理由則指謂主持者之諾勃克夫爲美籍俄人之反共鬥士。諸如此類，實皆爲日本在無形中已被分割爲兩個日本之現象。在擴大分化日本內部工作中，共匪以具有若干優於俄帝之條件，更居於負有尖兵任務之地位，預料今後共匪對日活動，勢必以文化滲透爲其加深日本內部分化之主要手段，其藉「文化交流」掩護成立之匪日雙方組織，以及簽訂之「協定」或「聯合聲明」均將逐漸由基層發生轉變日本傾向赤化之推進作用。（四月十一日）

匪區糧荒問題之再認識

一 四十九年糧食產量之估計

共匪歷年公佈糧食產量包括①稻穀；②小麥；③雜糧及④薯類四類，亦即以習慣上所稱主食之狹義糧食爲限，其中薯類係按照所含熱量比率以四斤折合稻穀一斤計算。大豆產量年在二百億斤以上，其中部份用作工業原料，與食用無關，部份供榨油及製腐，屬副食品性質，肉類、蛋類、乳類及花生油菜籽等均屬副食品。此等副食品之輸出，佔食物輸出總額之大部份，但名義上則不列在糧食之內。

欲明瞭目前匪區糧荒情形，首須探究四十八及四十九兩年糧食產量數字，究有幾何。

四十八年糧食生產，共匪最初所訂計劃指標爲一〇、五〇〇億斤，後經偽八中全會正式核減爲五、五〇〇億斤。至其實際產量，筆者在四十八年底會估計爲四、〇〇〇億斤，不久國際農糧專家則估計爲三、九〇〇億斤，兩數極爲接近。三個月後，匪在僞人代會上正式公佈爲五、四〇一億斤，計劃指標未能完成，但仍較四十七年之五、〇〇〇億斤增長八%。衡以是年受災缺肥及糧食供應緊張等情形，此一公佈之數字顯不可靠。國際專家估計三、九〇〇億斤之產量，大致已爲自由世界所公認，茲即以此數爲基礎進行分析。

四十八年糧食種植總面積計劃原定爲十六億畝，後經擴大播種，可能增加一億畝左右，而爲十七億畝。入春以後，各種自然災害蔓延，尤以旱災最爲劇烈，受災作物面積達六億五千萬畝，其中糧食作物面積約佔百分之八十，即五億二千萬畝左右，平均以減收五成計，等於二億六千萬畝全無收成。糧食總種植面積十七億畝減去全無收成之二億六千萬畝後，餘數爲十四億四千萬畝，以此數除總產量三、九〇〇億斤，求得實際單位面積產量爲平均每畝二七〇斤。

四十九年農業技術方面可能有若干改進，灌溉面積亦有增加，但肥料則較上年更爲缺乏。就大體言，糧食單位面積產量，可能與四十八年大致相若。另一方面，據共匪不斷報導，四十九年受災面積已自上年之六億五千萬畝擴大至九億畝，受災部份有時謂係耕地面積，有時則謂係種植面積，似受災耕地因災情繼續發展，一年中僅種一次而無法實行復種。同時，據匪零星透露，由於「人民公社」組織力量之搶救，受災耕地九億畝中，減收三成以上，至全無收成者約佔三分之一即三億畝，其餘六億畝則減收三成以下。

四十九年糧食產量，原定計劃指標爲五、九四〇億斤。災後實際產量究爲幾何，迄未據匪方正式公佈。各方估計數字有左列數種

(一) 周匪恩來非正式表示，四十九年糧食生產未完成計劃指標，產量較四十八年之五、四〇〇億斤爲低，但高於四十六年之三、七〇〇億斤。

(二) 國際糧農專家判定四十九年匪區農產歉收已成定局，種植面積與受災面積均有增加，兩抵之餘，全年糧食產量可能與上年相同(三、九〇〇億斤)。同時，根據鄰接地區氣象變化紀錄及空氣濕度試驗，對匪僞所報災情頗疑其具有誇張成份，藉以掩飾其制度與政策在農業生產上之失敗，及解脫減配口糧在道德上之責任。(見華府本年一月二十四日合衆國際社電，香港工商日報一月二十五日刊載)

(三) 台灣若干匪情研究人員，則認爲共匪報導災情只有掩飾，絕無誇張，四十九年糧食產量至多爲二、四六四億斤，亦有謂爲僅有二、一〇〇億斤甚或更少者，如爲二、一〇〇億斤，則除去匪僞強制征購一、六〇〇——一、八〇〇億斤外，農村存糧僅有三〇〇——五〇〇億斤，加上回銷農村約四〇〇億斤，亦僅七〇〇——九〇〇億斤，實際不敷種籽與飼料之用，各地「公社」根本已不再保有任何供人食用之糧食。

(四) 筆者認爲大陸糧荒原因，天災及制度政策各居一半，去年產量可能在三、七〇〇——三、八〇〇億斤之間。此數係參酌周匪恩來之表示及國際專家之意見作爲估計之依據。但如共匪所稱受災情形完全屬實，則去年糧食產量絕不可能達到三、七〇〇億斤，遑論超過(周匪恩來稱超過四十六年之三、七〇〇億斤)，理由如次：
① 受災九億畝，其中重災三億畝，減收超過三成至全無收成，平均減收八成，即實收二成，其餘六億畝災情較輕，減收三成以下，平均減收二成，即實收八成。

② 九億畝耕地以複種指數一四〇%計，如不遭遇嚴重天災，原

可達到十二億六千萬畝之種植面積，去年受災地區既未復種，是受災少種當爲三億六千萬畝。重災三億畝減收八成，等於二億四千萬畝全無收成，輕災六億畝減收二成，等於一億二千萬畝全無收成，三者合計，受災區域少種及種而無收共爲七億二千萬畝，其中糧食種植面積以百分之八十計，即爲五億七千六百萬畝。如不遭遇嚴重天災，全部糧食種植面積原可達到十八億畝左右(即恢復或接近四十七年之十八億三千九百萬畝)，扣除前述五億七千六百萬畝，僅餘十二億二千四百萬畝，照上年實際單產每畝二七〇斤推算，糧食總產量當爲三、三〇〇億斤左右。

二 糧食消費情形

四十七年糧食產量曾達到五、〇〇〇億斤，爲匪據大陸後糧產之巔峯年。嗣後由於勞力疲困，肥源日減，加以農民心境消沉，「公社」內部情況日趨混亂，糧食產量亦逐漸低落，至去年乃降至三、三〇〇億斤，且較大躍進開始前一年之四十六年猶少四〇〇億斤。但匪區目前對糧食之需要則遠較四十六年時爲巨，目前糧食各項用途及其數量概述如左：

(一) 種籽用糧至少五〇〇億斤；

(二) 家畜飼料用糧約六〇〇億斤；

(三) 工業原料用糧及出口約一五〇億斤。

前述三種用途合計爲一、二五〇億斤，較四十六年超過四五百億斤，現有人口較四十六年增加約四千餘萬，而糧食產量則反較四十六年減少四〇〇億斤。去年(四十九年)糧產三、三〇〇億斤，扣除前述各項用糧後，如共匪不再進行儲備，人用糧食數量當爲二、〇五〇億斤，以現有六億九千萬人平均分配，每人全年爲原糧一九七斤，除去儲運加工損失約百分之五，則爲二八二斤(折算每日

可得成品糧零點五(四斤)。按帶殼原糧平均每斤發生熱量一、二、三二卡路里計，可產生熱量三四七、四二四卡路里，亦即每人平均每日可攝取九五〇卡路里。目前大陸副食品極端缺乏，其缺乏程度且較主食為甚，如以得自副食品之熱量佔所獲全部熱量百分之十五計(戰前平均佔15.3%)，則每人每日所獲熱量僅為一、一二〇卡路里。

人體每日需要熱量之多寡，視性別、年齡、體重、職業、氣候、衣着及居住條件而異，歐美人標準需要平均約為三、〇〇〇卡路里，國人體重較輕，平均標準需要約為二、四〇〇卡路里。民國二十七年中華醫學會曾草擬一營養需要報告，認為一般成年國人(男性)體重五五公斤，居住溫帶，過普通生活而不從事勞力之操作者，每日所需熱量應為二、四〇〇卡路里，婦女及老弱可稍減(婦女懷孕及授乳期須增加)，從事勞作者視勞作輕重增加。J. S. Cambes教授在其所著：Man Money & Goods 1 書中指出，歐美人平均每日合理需要為三、〇〇〇卡路里，為維持生命不使中斷最低限度需要一、八〇〇卡路里，即標準需要量之六成。此一、八〇〇卡路里為生命安危之界石，所得熱量超過此數，不僅生命可以保持，且能從事勞動，如能達到此一熱量水平，則雖無力從事勞動，體內呼吸、脈搏及體溫散發等生理活動即生命活動仍可繼續維持，低於此數則不但無力勞動，即維持生命活動所需熱量之差額亦將依賴自身體內脂肪及肌肉之消耗而得到補充，直至體內物資消耗淨盡，生命即告終結。

J. S. Cambes 所述為歐美人之情形，但其維持生命最低需要量合標準需要量六成之比率亦可適用於國人。基此，國人標準需要為二、四〇〇卡路里，以六成計算，則為維持生命最低限度需要當為一、四四〇卡路里。匪區人民目前每人平均每日所攝取熱量為一、一二〇卡路里，僅及維持生命最低限度需要量百分之七六點四，已

在生命危險點以下，不足之數，似已全賴吞食野生植物之果實、根、莖作為補救。

三 糧荒演變之前途

前述情況係以全年產量為三、三〇〇億斤及共匪不再進行儲備，而將全部人用糧食供應人民消費為分析之依據。如產量超過或不及三、三〇〇億斤，或共匪依然進行儲備或將過去所有儲糧撥發救荒，則情形又將不同，例如：

(一)產量如為三、九〇〇億斤(國際專家估計數字)，則可增加人用食糧六〇〇億斤，同時所增糠粃亦可取換家畜飼料用糧約五十億斤，易言之，即可增加人用食糧六五〇億斤，依人口平均分配，每人每日當可多獲熱量三一八卡路里，加上原有一、一二〇卡路里而為一、四三八卡路里，適等於維持生命最低需要之一、四四〇卡路里，如欲從事勞作則仍感熱量不足。

(二)如產量為二、四六四億斤，或二、一〇〇億斤(部份匪情研究人員估計數字)，則人用食糧應再減去八三六億斤，或一、二〇〇億斤，除因糠粃減少飼料亦須隨而增加部份暫不計外，依人口平均分配，每人每日所能獲熱量又須分別自原有一、一二〇卡路里減去三六八卡路里，或五二八卡路里，而為七五二卡路里或五九二卡路里，僅合維持生命最低限度需要量百分之五十二或四十一。如將增加飼料部份計算在內，則數字將更減少。

(三)如共匪依然進行儲備，則情況將更壞，此一可能性當然不大。

(四)目前糧食消費不足以維持勞動能力甚至生命。熱量差額僅賴吞食野生植物果實、根、莖以為補救，但野生植物中可供人類食用者為量原甚有限，而黃淮平原人稠地狹，地利盡闢，更無若何野

生植物可資採掘利用，野生植物本身亦多不合人類食用習慣，久之必致疾病叢生，故特野生植物為救荒之圖，事實上絕不可能持久。

(五)共匪近三月來已向加、澳、緬定購糧食二百餘萬噸，即令全部用於救濟糧荒，至多亦僅能維持二、三星期，且在運輸方面至少需租用大型商船一百艘載運半年以上，方能如數運抵沿海港埠，此為目前事實所不可能。即令全數運抵港埠，而內地運輸目前仍極擁塞，無法迅速分運各省城鄉，故共匪不惜動用其最感缺乏之外匯糧，藉以維持其士氣，強化鎮壓人民之力量。如供此種用途，則二百萬噸糧食當可維持一千萬人一年之食用。

(六)本年四月底開始，冬小麥雜糧等夏收糧食即可自南而北陸續登場。入春以來，旱情繼續發展，三月間多數地區降雨，但平均不到二十公厘，如不繼續降雨，仍難免於歉收減產，惟對糧荒之緩和多少不無裨助。共匪迄目前止，國家儲備糧當在五〇〇億斤以上，「公社」亦有糧食儲備，數量無法判定。際茲青黃不接之嚴重關頭，如能撥發二三百億斤儲備糧進行救荒，則春夏之交可望勉強渡

過，否則不堪設想。惟共匪儲備糧食名為備荒，實為備戰，殆為匪贖武政權生命之所繫，絕不可能輕易動用。迄目前為止，事實上亦未發現撥發跡象，情勢惡化時可能動用，但如數量不大，仍將無濟於事。

共匪面臨此一普遍持續之糧荒，一方面繼續實行節約用糧，藉以拖延時日，另一方面，復動員羣衆趕種瓜菜甘薯等早熟作物，從事渡荒，同時又千方百計展開春耕，寄望於本年秋季收之豐稔。但本年春季已有十六個省區出現旱象，其情況與去年春季相同，匪酋亦已發出可能遭遇連年災荒之警告，且在春季備耕措施中亦已不斷發現肥料甚至種籽缺少之現象，加以人民在飢餓之餘，體力耗盡，勞動出勤率已降落至僅及平時之百分之六十，勞力不足問題，更將趨於惡化，本年農業生產仍無任何樂觀之可能。

農業為匪區經濟之基礎，糧食則為基礎之基礎，在糧荒延續過程中，全盤經濟均已大受影響，而為政治動亂創造條件。四十九年為共匪最無作為之一一年，其對內統治及對外冒險之實力業已大為削弱，殖貨亡身將為共匪必然難逃之命運。

蘇俄農產品收購辦法之再改變

前言

從一九一七年俄共建立蘇維埃政權，迄一九五三年三月史達林

蘇俄農產品收購辦法之再改變

暴斃這一段時期，蘇俄農民僅在「新經濟政策」年代（一九二一至一九二七年）因實施農業稅勉可生活外，其餘極大部份時間，均以

搜括過重，無以為生。如一九一八年至一九二〇年「軍事共產主義」時期，蘇俄實施之「餘糧徵集制」，以及一九二八至一九五三年史達林五年計劃年代所實施的「徵購、價購、定購與實物工資」等五種制度，均為蘇俄殘酷壓榨農民之暴政，農民終歲辛勤收穫之農產品，無不為蘇俄當局囊括殆盡，農民留用者無幾，這一方面使農民生活極端惡化，另一方面則嚴重打擊農民之生產情緒。此為蘇俄近三十年來農業生產長期萎縮之重要癥結所在。

赫魯曉夫鑒於以往農業政策之失敗，為誘騙農民努力勞作，曾於一九五三年九月俄共中央全會中，發表農業飛躍增產與提高農民在增產之物質福利的一篇演辭。該次全會即根據赫魯曉夫演辭之主要精神，通過「進一步發展農業之措施」的決議。此為蘇俄改變農業政策放鬆壓榨農民之起點。此後，蘇俄便發動墾荒運動，開始提高農產品徵購與收購之價格，取消集體農莊農民自留地產品向國家交售之義務；但赫魯曉夫根本廢止史達林時代之徵購、價購、定購與實物工資等制度，則始於一九五八年。一九五八年三月，俄共改組「機器拖拉機站」為「技術修理站」，開始廢止實物工資制，同年七月一日又實施農產品分區統一收購制，將徵購、價購、定購等三種辦法完全廢止。本年俄共又決定取消農產品分區統一收購制，而代之以農產品定購制並設立督察制度。這是一九五三年九月蘇俄農業政策改變以後農產品收購辦法之再改變。茲研析其基本內容及其特點如次：

壹 農產品定購制與督察制度之主要內容

本年二月二十六日蘇俄「真理報」公佈關於農產品定購制與督

察制度之主要內容，約如下述：

(甲) 定購制

從一九六一年起，政府向集體農莊、國營農場收購糧食、技術作物、肉乳類及其他農作物與原料，須訂立定購合同，期限定為二年至五年，但仍按年度分開，每年並根據政府之收購計劃與集體農莊、國營農場之生產計劃加以調整。

此外，並具體規定農產品交售方面與接收方面雙方之責任如下

集體農莊與國營農場方面：須按合同規定之種類、品質、數量、時間與地點，向政府交售各種農產品；

接收站與接收企業方面：須保證按時接收農產品並按定價付款，以及對集體農莊、國營農場之生產組織與交售農產品時所需之運輸工具，須加以協助和預付現金等。

雙方對所定事項，如未能遵守者，須負相互之物質損失責任。

(乙) 督察制度

蘇俄為在各鄉區就近指揮農產品收購和加強生產單位與收購單位之聯繫起見，決定在一鄉區或數鄉區成立農產品收購督察處，每處設督察長一人及督察若干人（以一人轄三個至七個集體農莊、國營農場等生產單位）。除改組原有農產品採購機構外，各加盟共和國部長會議須於最近一個月內核定全國各地區國家農產品收購督察處之組織規程與編制。以及省級採購機構之組織規程與編制。督

察長督察須由省級農產品採購機構委派任用，在工作中受其指揮管轄。但督察長之工作條例，規定由蘇俄部長會議國家農產品採購委員會擬訂；而且在督察長之下，附設一經常負責實際責任的委員會，以集體農莊、國營農場、農業實驗示範站，以及農產品接收站與企業的負責人爲其組織人員，每年舉行會議兩次至三次，總結所謂「收購之先進經驗」，提出改進建議。至督察處之實際業務，主要可歸納爲下列六項：

(一)簽訂定購合同：同集體農莊、國營農場簽訂糧食、技術作物、肉乳類及其他農產品與原料之定購合同。定購合同，須與接收農產品並向集體農莊、國營農場價付農產品款項之國營、合作社營企業與機關的負責人或代表，共同簽訂。

(二)監督定購合同之執行：監督集體農莊、國營農場、接收站、國營與合作社營企業與機構，對定購合同之執行。

(三)參加各農莊農業措施之擬訂：參加各集體農莊與國營農場管理處對各項農業措施之擬訂，以便進一步發展農業生產，並保證按規定之種類、數量、品質與時間，向政府交售農產品與原料。

(四)檢查農莊生產情況：根據各集體農莊與國營農場的生產措施與計劃記錄，來檢查各農莊耕地種植，牧場設施與牲畜飼養狀況。

(五)提出建議或控告：督察不能干涉農莊任何生產活動，如發現缺點，可向集體農莊、國營農場提出建議。督察如確認集體農莊、國營農場所採取之措施，不完成定購合同時，則督察長應向黨區級委員會與區級蘇維埃提出報告，如有必要，亦應向省、邊區與

加盟共和國之收購機構提出。

(六)檢查農產品之品質與審核爭端：檢查所收購之農產品與原料，其品質與重量是否相符，檢查集體農莊、國營農場出售農產品後應得之款項，是否相符；審核集體農莊、國營農場與接收站、企業之間的爭端。

貳 農產品定購制與督察制度之基本特點

從上述定購制與督察制度之主要內容來看，此一收購辦法之基本特點有二：

第一、打擊官僚主義，圖肅清收購機構中之貪污腐化份子。

蘇俄農產品收購機構之官僚主義作風，向極盛行，本年元月俄共中央全會舉行時，赫魯曉夫曾具體指責農產品收購機構有下列貪污腐化現象：

(一)接收站不按时接收羊羣：「去歲我（赫魯自稱）到史達林格勒市，準備從史達林格勒市赴阿斯特拉汗市，在列車快要開動時，有許多人突然集合，一個牧羊的哈薩克人走到我面前對我說：「赫魯曉夫同志，這羣羊是趕往宰場的，很好的羊，而接收站不接收，我在這裏已談判了好幾天，沒有飼料，羊都瘦了，我怎麼辦呢？」

(二)不用「濕度計」測量糧食之濕度：「……當糧食收購的時候，濕度計，照例是全部壞了，即令廠方出產有好的濕度計，也會藉口其他種種理由不予使用。爲什麼？這是很明顯的。從集體農莊、國營農場運往交納之糧食，接收人員拿一粒用牙齒上一咬，便

確定糧食所含的濕度。……雖然事實上糧食濕度只有百分之十七，而有些接收人員以牙齒咬糧後，却斷定糧食之濕度為百分之二十，可以想像到這類的接收人員，『合法的』盜竊了多少糧食。」

「我們從來沒有任何一個糧倉主任，因為短少糧食而受到審判，如果將儲存之倉糧重量一下，永遠多出許多，而不會短少。為什麼呢？因為在採購人員中間，有剋扣分量、欺騙集體農莊與國營農場的一些騙子。」

(二)乳類接收站之腐化：「……像蜜蜂與蒼蠅粘在甜蜜一樣，一些腐化份子都希望能在乳類接收站工作。為什麼呢？可以肯定地說，一進了乳類接收站，生活便好起來，吃得飽，狂飲與大抽煙捲，經過一年或兩年之後，新的房子一定也會造起來。這是大家都知道的。但為什麼如此作法呢？」

「在這些乳類接收站檢查乳類的乳脂計，照例都是壞的，而乳脂的檢查，就憑接收人員眼看一下即加以確定」。

如果說一九五八年蘇俄實施之農產品分區統一收購制，係以中等平均價格與彈性收購方式，鼓勵農民努力生產，則本年蘇俄實施之定購制與督察制度，主要係針對收購機構之嚴重病態，即打擊官僚主義與企圖肅清貪污腐化現象。過去史達林時代的定購合同，係偏面的規定農莊方面負擔交售農產品之一切責任，而此次實施之定購合同，除了農莊方面的責任外，並同時嚴格規定收購機構之責任：「須保證按時接收農產品與按規定付款，……」。其次，新設立之督察處，不獨監督農莊，而且監督收購機構之一切活動，檢查所收購之農產品與原料，其品質與重量是否相符。同時，過去史達林時代之定購合同，係由收購機構代表政府簽訂，現則改爲督

察處簽訂。這一切均在防止農產品收購機構之玩弄職權營私舞弊。第二、督察處將成爲蘇俄農業生產與農產品收購兩種事權統一的督導機構。

從督察處所管轄之業務範圍來看，督察處是集中心權力，全面控制農業之生產與農產品之收購，這可從下列三點來說明：

(一)督察之龐大陣容：蘇俄現規定每一督察要直接管轄集體農莊或國營農場等農業生產單位三個至七個，這無異說蘇俄全國五萬左右的集體農莊與六千五百個國營農場（見一九六〇年四月一日蘇俄「真理報」第三版）要受一萬至二萬督察人員之直接控制與管轄。

(二)督察長之權力：督察長既與省級農產品採購機構有密切關係，亦與中央有直接聯繫（督察長之工作條例係由蘇俄部長會議國家採購委員會擬訂），而且督察長復運用附設之委員會，來指揮集體農莊、國營農場、農業實驗示範站以及接收站與企業的負責人，可見督察長在中央與地方之間以及農業生產與農產品收購關係上，可發生協調作用。

(三)督察處之管轄範圍：督察處所管轄的業務，是將簽訂定購合同、監督合同之執行、參加農業生產措施之擬訂，檢查農業生產情況、檢查農產品品質與審核爭端、建議或報告等六項集中統一管理，成爲農業生產與農產品收購兩種事權集中的督察機構。

一九五三年九月俄共中央全會要注意農民在農業增產中的物質利益原則，目前並未放棄，但此次新的農產品收購辦法，由於事權集中，設計週密，今後蘇俄對農產機構與收購機構之管制當會加強，而對農產品之搜刮亦會變本加厲。

由羅斯道的外交觀點

看美國的新貌外交政策

羅斯道 (Walt W. Rostow) 原係麻省理工學院經濟學教授，曾因對經濟發展之分析而獲盛名。自始即為甘迺迪競選的智囊人員之一，現被任命為白宮國家安全事務的副主任顧問，與主任顧問班第 (McGeorge Bundy) 同為白宮紅人。彼等雖非內閣閣員，然其影響殆較閣員尤有過之。

羅斯道於一九六〇年十一月十四日，在麻省大學講演「美國世界政策的新面貌」，其演詞由「美國新聞與世界報導」於一九六一年二月十三日發表。由該文內容觀之，便知其對甘迺迪現行政策影響之大。有人謂羅氏與甘迺迪的主張不啻是一而二，二而一者，然不論如何，其內容實為吾人了解美國今後外交政策最重要之參考資料，殊無庸疑。茲將羅氏原文要義分析並研討於後：

壹 世界的轉變情況

羅斯道原文的第一部分，即在分析整個世界情況，他認為有下述顯著的轉變：

一、蘇俄在經濟、科學與社會文化方面皆有日趨進步與日趨改

變的情況。

二、共匪雖尚未達現代化的目標，然因其頭目們的好戰野心，業已形成為世界權力的重要份子。

三、東歐各國殊無蘇俄與共匪同樣的轉變情況，東歐仍在拖延佔領狀態中。倘東西戰爭爆發，東歐軍隊的可靠性是有疑問的。

四、西歐與日本在過去十五年間，業已完成政治、經濟與社會的復興。西歐、日本的經濟殆已達到一九二〇年時的美國水準；因此，已能站在同一水平線與美國競爭，並成爲美國國際收支發生困難的一個原因。

五、落後地區問題：亞洲、中東、非洲與拉丁美洲（包括自由世界十億人民）正在企圖現代化。印度與共匪固然正在力求現代化，即其他如菲律賓、或許台灣、以及墨西哥、阿根廷、巴西、委內瑞拉、埃及、伊朗、伊拉克等亦然，但印尼、巴基斯坦、緬甸、錫蘭等地，則依然停滯未進。可是不論如何，整個世界遲早均將逐漸走上同樣道路。因此，居住在北半球的人們，好像一八一五年代的英國人一樣，其所具有的技术專利，勢將喪失，而對於以此種專利爲基礎的態度與政策，亦必有所改變。

六、今後的世界既非蘇俄的世紀，也不是美國的世紀，如果地球不被現代武器所毀滅，將來應該是許多中等國家的共同世紀。所以關於美蘇間控制武器協議的重要性，不必有先見之明，也不難預見的，因為原子武器擴大範圍的危險，美蘇雙方均感極端威脅。

貳 美國面對的威脅

一、美國國家基本利益是什麼？

羅氏認為就是在於保持一種使自由的、公開的與人道的社會，得以繼續發展，使美國自十八世紀以來所選擇的基本價值能夠維繫不墜。為保持美國國家利益，固然一部份是有賴軍事為工具，但在另一方面，却又超越了軍事。

羅氏認為美國的利益與信仰均不需要壟斷全世界，可是美國的傳統與生活方式都需要美國在世界上作民主主義的保護人與推進者。美國必須使其周圍的國家皆具有某些民主的基礎，美國絕不能在敵視的極權國家包圍監視的世界中生存——好像孤立在山頂上的富翁一樣。

二、蘇俄所佔便宜是甚麼？

(一)蘇俄現在已擁有美國生產總額的半數，其國民的生活水準亦達美國三分之一，而其軍事的開支則已與美國相等。在某些軍事技術上且已超過了美國。而且除了對共產集團不計外，他們把百分之七十五的技術人員與百分之五十的資本，投之於非共產世界。蘇俄對美國以及整個自由世界業已形成了嚴重的威脅。除了軍事的直接威脅而外，即在對落後地區的威脅。這一威脅不能單以蘇俄的貿易與援助為估計，其最緊要的，就是這些新興國如不能依民主社會的方式而求得發展時，他們便有轉向接受極權主義，以求迅速完成現代目的的危機。可見並不是蘇俄對拉丁美洲或其他落後地區的經

援與貿易為可怕，而是共產主義的方法竟被認為是現代化有效工具，才是真正可怕。

(二)赫魯曉夫與其同僚說，共產主義在整個世界上的勝利並不需要全面戰爭，我們沒有理由不相信其中有一部份是真實話。因為他們相信西方國家與非共產國家不能在民主政治號召下達到現代化的目的，將來必然走向共產主義的道路。他們認為今後的二十年間，將如一九二七至一九四九年的中國演變一樣。印度、埃及與伊朗等均將失敗，而當彼等失敗之時，共產主義即成為遺產的繼承人。

三、赫魯曉夫的憂慮為何？

(一)羅斯道認為赫魯曉夫的第一種憂慮為原子武器範圍的擴大，冷戰如再延長，武器又不能獲致有效協議時，其擴大情勢且無止境。第二種憂慮為共匪問題，尤其是共匪於短期內擁有單獨的原子武器，因而冒險戰爭，迫使蘇俄捲入漩渦。

(二)蘇俄的兩難境遇：羅氏認為蘇俄對於世界未來前途，實具有兩種不同的看法。第一種看法，認為共產主義在落後地區終將獲得理論的勝利，使蘇俄在世界權力的天秤上佔有優勢，卒使美國陷於孤立，僅能在共產帝國包圍內苟延殘喘。第二種看法，則認為原子武器範圍擴大，將直接威脅共產主義與蘇俄本身的利益。在這種看法之下，蘇俄不能不與美國謀求最低限度的共同秩序。自俄、匪歧見發生以及德國近年已獲得廉價供應之原子能原料以後，此種看法已有益趨加強之勢。

前者是共產主義的希望，而後者乃是莫斯科的恐懼。究竟何者將是支配莫斯科政策的決定因素？羅氏以為應視兩項條件而定。其一、為自由世界的軍事實力與自由世界的團結；其二、為落後地區政治與理論的演變情形如何。例如印度如果不能走上民主道路並與西方合作，卒至轉向共產主義時，即共產主義的希望將大為增加

。莫斯科將知道印度既不能走上民主道路，則亞洲、中東、非洲以及拉丁美洲的民主希望亦將銳減，而共產主義的勝利便獲得了保證。反之，如果印度在民主領導下達到成功，並且與美國及西方團結一致，那麼，落後地區的人民當然知道無須仰賴極權主義的方式，亦能達到現代化的目的，如此，則共產主義的理論鬥爭無疑的將要宣告失敗。

羅氏以為祇有在後一情況下，蘇俄才真正的肯與美國進行「和平」談判。「和平」的到來，惟有在自由世界具有強大軍力，共同團結，而且在理論鬥爭上勝利以後，才能使蘇俄政策改變，而亦惟在蘇俄政策改變之後，「和平」始有可能。不幸的是西方陣營互相分裂，不但西歐有六國與七國之分，而美國與西歐、日本，也沒有一致的政策。

叁 美國今後的道路

羅斯道認為美國應該適應歷史的新環境，而甘迺迪總統所應做的事，首先就是在軍事準備上，必須使共產主義者明瞭，不論是全面戰或有有限戰爭，都是不合宜的冒險。在這種基礎上，美國必須運用經濟、資源與人力的條件，充分保障亞洲、中東、非洲與拉丁美洲各國的獨立，並使其克服困難，在民主主義下，達成現代化的目標。為達這一使命，美國必須與復興後的西歐與日本建立新的關係。在此一堅固的基礎上，美國應不斷的與蘇俄協商，切實達到有效的武器管制國際協定。

一、美國新總統的職責：

(一) 必須有更充足而寬裕的聯邦預算。所有關於外交與軍事上的措施，無一不需要更多的金錢。但在許多方面，也還要理想、技能與遠大眼光。質言之，就是需要頭等人才。在預算方面，對於開

由羅斯道的外交觀點看美國的新貌外交政策

發貸款基金，應由每年七億美元增至十五億美元。

(二) 美國應與北大西洋公約國改善其關係。關於原子武器的情報與一般武器均應與盟國互相交換；但原子武器不能給予任何單獨一國，必須為共同利益而使用。英、法與美國的原子武器應有統籌的計劃，使蘇俄不敢輕易冒險。同時也可使盟國成為真正的軍事伙伴而非次的附庸。

(三) 在經濟政策方面，必須打破西歐六國與七國的壁壘，建立一個自由世界的共同市場。同時並應對關稅與國際收支的障礙予以減免，使美國目前所遭遇國際收支不平衡的困難，得以減輕。

(四) 美國應設法使西歐、日本與加拿大等共同對開發落後地區貢獻其力量。今後對落後地區應增加到每年二十億元的資金。苟如此，即自由世界的富有國家與貧乏區域，逐漸達到平等的非殖民的伙伴地位。一九六〇年世界銀行派在印度、巴基斯坦的代表團（包括美、英、西德代表）可以視為歷史上的一個極好先例。

二、美國怎樣對付蘇俄的問題：

關於怎樣對付蘇俄一端，乃是美國人所遭遇最傷腦筋的問題。我們任務不僅是使蘇俄感到侵略是不合理性的冒險而已，尤其在於有堅定的外交，確保自由世界的安全。這是我們追求「和平」的最低先決要件。如果追求「和平」，而同時有使蘇俄運用強硬或柔軟手段以擴大其勢力的可能時，那就成為毫無意義的舉動了。所以我們應使蘇俄只有一個選擇：即離開維持現狀的立場，立刻認真的走上和平之路。但我們必須本着理智與道德的謙遜，以求了解蘇俄集團的複雜過程。在這一方面，仍當急起直追，加強努力。試以武器管制一端而論，美國過去的提議，無疑的是有鷄零狗碎之嫌，不能認為有了健全的準備。甘迺迪總統的首要任務，厥在及早物色有關武器管制的專門助理人員。

三、對美國人的一種挑戰

羅氏認爲他所描述的新歷史環境乃是美國人共同的冷靜的遠景。在這裏沒有自動的成功；如無相對的努力，便無相對的利益；其中沒有美國世紀；也沒有我行我素，平衡預算，便將自然重上軌道的如意打算。今後的歲月，絕不會有便宜成功。美國人不僅要適應共產集團以及落後地區的許多因素，同時也必須把握西歐及日本的因素，不可把西歐與日本當作當然的同盟。

另一方面，這種新歷史環境却不啻給美國人民一種挑戰。這一挑戰較單純的如何尋求正當享樂更富興味。今天的環境，要求我們這一代和情況不同的以往時代美國人一樣，必須證明其能够肩負重重。在這一挑戰中，不但要求我們對立國的基本原則——民主主義的忠心不二，而且要求我們再度證明民主政治斷非如獨裁者或專制魔王們所想像的那樣不濟。

羅斯道說，以上各點，正是甘迺迪的中心使命。所以甘迺迪的職責，即在鼓動並激勵美國國民；建立在世界舞台上爭取勝利的一種遠景，並取得落後地區的合作；對美國與西歐日本各國，應達成一種新的活躍聯繫；最後當然要說服共產集團，同意對威脅人類生存的武器，達成協議，置之於國際紀律與管制之下。

肆 羅斯道外交觀點的析

一、我們把羅斯道的全文研閱之後，便知其主張與甘迺迪的外交政策不啻是一套的東西。「美國新聞與世界報導」記者在該文之下，曾附註云：「羅氏的主張業已在甘迺迪的言詞與行動中表現」，那是非常正確的考語。

二、羅斯道認爲美國今天所遭遇的是一種轉變了的新歷史環境

，今後的世界，既不是蘇俄的世紀，也不是美國的世紀，而將是許多中等國家共同統治的世紀。質言之，也就是一個大家和平共存的世紀。由於現代武器的威脅，美蘇雙方皆不敢，也不能發動全面戰爭，同時又因原子武器的範圍有日趨擴大的危機，蘇俄爲其本身的利益計，不能不被迫而與美國成立武器管制的有效協定。這種協定之達成，惟有在美國擁有強大軍力，能够取得西歐、日本的合作，能够使廣大落後地區成爲平等的伙伴的前提下，才能有濟。這一套的外交觀點，顯然成爲甘迺迪就職演說與第一次國情咨文的骨幹。

三、根據上述基本認識，羅氏認爲美國在外交上的基本工作，在於①確保自由世界的邊疆，不能再讓共產主義繼續擴張；②改善與西歐、日本的關係；③使落後地區依民主方式迅速達到現代化的目的。在羅氏眼光中，美蘇勝負關鍵即在落後地區的向背，而落後地區的向背，則將視其能否依民主方式及早實現其現代化一項要求爲轉移。但是落後地區的開發，不能單靠美國一國的力量，而必須取得西歐、日本乃至加拿大的合作，因此美國應與西歐、日本等國改善其關係，並建立對落後地區的共同政策。我們看甘迺迪就職演說與其第一次國情咨文，也是發揮同樣的方針。

四、羅斯道認爲今天的新歷史環境是對美國人的一種挑戰，而甘迺迪的使命即在號召並鼓勵美國國民來迎接此一挑戰，並證明民主主義並非如獨裁者們所想像的那樣脆弱。甘迺迪所號召的「新境界」，以及其組織「和平工作團」的努力，顯然是從此種觀念出發的。最近該項「和平工作團」業已正式開始招募青年男女，美國人之參加此項號召者極形踴躍，足證美國人尙未喪失其革命精神，這是值得欣慰的現象。

五、羅斯道在分析世界情況時，曾指出東歐各附庸國與蘇俄及共匪不可同日而語，並謂東西戰爭如果發生，東歐軍隊的可靠性殊

有疑問。甘迺迪在第一次國情咨文中，即曾特別提出將波蘭在美凍結的存款予以解凍，以作和平的用途，這種對鐵幕國家所提出的新試探，或許也是受羅斯道的影響而來。

六、羅斯道原為經濟學家，其立論顯係以經濟為其主要出發點。可是他和其他民主黨人士，乃至大多數美國政論家一樣，似乎有一共同缺點，即他們一致假定共產世界與非共產世界之間確有和平共存的可能性；其次，他們又一致假定中共匪幫在中國大陸上業已建立了鞏固的政權。由於上述兩項假定作前提，所以他們推論的結

果，便必不可靠。

七、羅斯道也和鮑爾斯等一樣，特別着重於印度對自由世界的關係，好像印度的前途便是整個自由世界前途的關鍵。印度的重要性原是不可忽視的，但美國政治家似乎有過於重視印度之嫌，這不僅在認識上有其缺陷，而且有鼓勵中立主義抬頭的危險。甘迺迪邇來的作法似乎就有不諱言鼓勵中立主義的意味，例如對寮國問題、非洲的剛果問題，皆顯然可見。這一點也似乎與民主黨爭取落後地區的基本目標相違悞，往往令人感到惶惑。

印度式中立主義與美國冷戰策略

三月三十一日

壹

美國民主黨政府，執政兩個半月以後，在外交上已有一種明顯的趨勢，即積極爭取在亞非地區中一向標榜所謂中立主義的國家，作為她試圖從蘇俄手中奪回冷戰主動的策略之一。理論上這并不是一種新的戰術，早在一九五六年六月，艾森豪總統即曾提出過對中立主義者新看法的政策性聲明。那時他認為：「如果確係中立國家，則一旦遭受外來侵略時，人將予以同情；反之倘一國與強國締結有軍事協定，則一旦於其邊境發生爭端時，且極可能發生爭端，人將指其係咎由自取」。而「美國在立國初期的一百五十年中，對於

美國以外的國際戰爭及歐洲問題，也一直是保持中立態度的」。艾森豪當時是為加強在國內競選的政治號召，並為了對抗蘇聯的經濟與外交攻勢，故提出上述「中立化中立國家」的理論，但立即受到東約國家組織國家的質疑，因此杜勒斯故國務卿乃立即加以補充的解釋。杜卿基本上是不苟同所謂中立主義的，他認為：「惟有構成集體安全制度的軍事聯盟，始能保證自由世界免遭共黨統治」。而所謂「中立主義，乃是假定一個國家獲得其本身安全的最佳途徑，在於漠視其他國家的命運」。又說：「這是一種愈來愈陳腐的觀念，除在極例外的情形如瑞士外，亦為不合道義與短視的觀念」。由於杜勒斯的擇善固執，所以在艾森豪二任當選以後的期間裏，對

於標榜所謂中立的國家，美國并未有進一步的合作關係，直至一九五八年西藏發生了抗暴革命，匪印間發生了嚴重的邊境糾紛以後，艾森豪才有訪問印度之行，一時曾被認為這是美國冷戰中的一大收穫。如今事隔五年後，這一個會被杜勒斯認為愈來愈陳腐且不道德的短視觀念，却被民主黨政府用作新的冷戰策略之一，公開而露骨地表示出美國對中立主義者的嘉許。

貳

由於美蘇雙方在核子僵持與繼續軍備競賽的冷戰當中，印度在印度洋擁有舉足輕重的戰略地位，特別是在民主黨的一部份外交策士們，還認為匪偽政權將不會在短期內消逝而又係以美國為敵的時候，印度所處與共匪相隣的戰略地位以及她所擁有的三億九千萬人口與戰略物質，尤其是尼赫魯所標榜的民主建設與中立主義已在亞非國家中產生了相當影響的力量，決不能讓她一面倒向俄帝，因此印度乃受到美國政府的重視。十年前尼赫魯標榜中立，主要還祇限於討好匪俄的一種畏戰苟安心理，故儘量避免與冷戰雙方發生硬性的同盟關係；如今却已由於亞非國家在聯合國中席次的增多，再加上得到美國的鼓勵，尼赫魯顯然又想鼓其餘勇，以更積極的姿態，參與國際政治活動。甘迺迪總統在其就任後的第一次國情咨文中，曾破例的對兩個外國的政治領袖大加讚揚。一個是尼赫魯，同樣受到重視的另一位外國領袖，便是邱吉爾，但後者已經是退休不問國政了。緊接着又發表前任美國駐印大使鮑爾斯以及一向以支持亞非中立路線相標榜的史蒂文生出任外交要職，已顯示了美國新政府外交路線的重點之一。最近聯合國安理會在辯論葡萄牙屬地安哥拉糾紛一案時，史蒂文生事先未經與北約國的美國盟邦協調，也不理睬葡萄牙，就以反殖民主義的姿態，站在亞非集團的一邊，「仗義執

言」，使英法也大為驚奇，接着美國又贊同譴責南非聯邦之企圖合併西南非洲。目前寮局惡化，永珍岌岌可危，美國一面申言決心不讓寮國為共黨所吞併，一面甘迺迪總統却又特派巡迴大使哈里曼前往新德里向尼赫魯移樽就教，并親電尼赫魯請其促蘇聯接受英國所提和平解決寮局的建議。三月二十九日東約理事會閉幕後，美國國務卿魯斯克復前往新德里與尼赫魯進行會商。這些外交的動作，自然都可以解釋為是美國冷戰策略之一種運用。但是我們不要忘記：一九五四年尼赫魯的妹妹潘迪迭夫人担任聯大主席時，印度的中立主義當時也得到美國民主黨政府的鼓勵，再加上艾森豪總統也急於要結束韓戰，所以便帶來了韓戰的停火，北韓共黨政權也取得了「合法地位」。以後到了一九五五年，尼赫魯又主催亞非萬隆會議，大唱其和平共存與中立之濫調，結果是帶來了美匪華沙談判的開始，英國於隨後不久也就派遣代辦駐北平。每一次當中立主義氣燄高漲時，反共陣營必有一次的挫折，共黨佔到了極大的便宜，而其最後的影響，還是美國聲威的逐步下墜。

叁

從西方的觀點來解釋，冷戰是既非戰爭，又非和平，而是一種連續不斷的權力鬥爭，它包括使用政治的，經濟的，文化和心理的，乃至軍事性的各種手段，來全力進行。但是冷戰而想要獲得明確而肯定的勝負，他們認為勢必無法不挑起一個全面的核子戰爭。美國人民深知這樣的核子大戰將是一次難以令人置信的浩劫，但同時美國又被迫必須考慮到如何保護和推進其長期性的利益，因此在繼續從事軍備競賽并繼續維持其大同盟政策以對抗共黨侵略集團的同時，便不能不注意到如何爭取「中立」的國家。這些所謂「中立」的國家，多數是在道德上冷感，直覺上反西方殖民主義，而又存着投

機僥倖的心理，認為遠離而逃避戰爭，戰爭就可以避免，因此拒絕加入任何集體安全的措施。美國則認為當俄匪集團以中立主義為幌子相號召時，美國決無法以嚇阻的理論或使用金錢購買來贏得「中立」國家的合作，因此最好是能迎合他們的心理，透過溫和的接觸與不帶條件的經濟協助，從事長期的爭取。甘迺迪總統周圍的經濟與外交顧問們，多數主張美國結合其他經濟發達的民主國家，對開發落後的地區進行長期性的計劃援助，這已經成了既定的政策，它是假定長期的「冷戰」，時間的因素對美國也是有利的，日本當局也顯明的存有此種看法。

可是我們看看俄帝侵略集團却始終也決不會放棄以暴力作為威脅和敲詐的手段。他們認定冷戰的本身就是一種戰爭。它的戰術是有時前進，有時後退，但無論是前進或者後退，並不依照一般的邏輯、真理和事件本身的是非曲直來決定，而只是為了適應權力情況的戰術要求。它永遠是追求一個不變的赤化世界的目標，另一方面當客觀形勢指明出來應該改變其戰術時，它就會作突然的改變。當政治性或經濟性的滲透機會頗有希望時，它會保留其權力作暗示性的威脅；一旦當暴力的進攻顯得更有收穫時，則它便毫不顧忌地使用軍事手段，包括從游擊戰以至於對有限地區所作的直接或間接的軍事支援。但是作為其背景者，始終是共黨的軍事威脅。目前的寮戰是如此；共匪對印度的軍事威脅也是如此。

甘迺迪總統準備長期從事冷戰的決策，多少似仍受「和平共存」觀念的影響。此種決策的利弊得失，印度尼赫魯十年來所標榜的偏見中立政策所帶來的後果，已提供了事實的借鏡，倘使祇作為一種配合的手段來運用，而不是作為打擊俄帝集團的全盤戰略骨幹，那也許不妨嘗試。可是縱然是嘗試，却也不能不顧到美國與其他反共盟邦的合作與維繫。因為中立主義在基本上它是不辨敵我，不分

善惡是非，不自由與奴役，純粹祇是自私與短視的實利觀點上着想的。倘使美國強調中立之可貴，有如甘迺迪總統公開表示希望着寮國能成爲一個「中立的國家」，魯斯克又認為奧國式的中立，最合理想。總之都是贊同中立作風的。試問東約組織中的亞洲反共盟邦，又何必再接受盟約的約束而不「中立」呢？中立就是看不見「敵人」，而敵人也正好得到了最佳的掩護，在民主國家中潛伏滋長。

當然，甘迺迪總統的所謂爭取「中立」國家政策，也有它積極的一面，例如他希望中立化波蘭，他希望拉丁美洲在美國的強力的支持下，對共黨集團守「中立」，他號召籌組世界和平團前往開發落後的地區，從實際的類似宗教團體的服務工作中，爭取落後地區的人心。他強調不僅爲了抵制共黨而奮鬥，而且要爲了拯救人類的貧困與飢餓而奮鬥，他更強調不能爲了抵制共黨的侵略而首先在自由地區的國度裏削弱了民主與自由。這些都是合於人性的理想，但却是遙遠的理想，連甘迺迪總統自己也認為這種理想，可能在他任內，乃至一百年以內，也不會完全實現。但眼前的問題是面對一個狡酷的強敵，如何能使美國在向着這些理想的目標前進時，不受到幾乎是必然會遭遇的打擊。尼赫魯在十年前首創印度式的中立主義時，也有他的理論和理想，今天却證明是行不通的謬論和幻想。

肆

我們先看尼赫魯的理想：十年前他希望着：讓印度能超然於「東西兩大集團」的權力鬥爭之外，來積極從事印度本身的經濟與社會建設。他忽視了印度本身原是共黨擴張的最好溫床。他以為可以增強民主政治的力量，與印共從事和平的競賽，使人民瞭解印共的暴力政策爲不合國情，從而得以約束印共的擴張。他又幻想着印度可以據有西藏及喜馬拉雅山麓的不丹與錫金及尼泊尔，作爲匪印間

的緩衝地帶，同時藉喜馬拉雅山的天然屏障，并在外交上與匪俄交好，這樣便能確保印度與共匪間的和平共處。

我們再看尼赫魯的中立理論，一九五五年亞非萬隆會議開幕前，乃是尼赫魯的中立理論最囂張跋扈的時期。在萬隆會議的開幕式中，尼赫魯曾提出了他的精心傑作中立論。他的理論是：一、保持中立以鬆弛國際緊張局勢，乃是達到集體和平與共同安全的唯一公算。不以和平為基礎的安全是不安全的。二、今日亞非地區各國，正致力於經濟的建設，以求改善人民的生活，但建設的前提在和平，故應全力確保國內及國際的和平。三、參加任何強國集團的武裝防衛，祇足以增加國際緊張局勢，故應皆與之保持和平相處但不加入任何一方。四、亞非地區各國，過去有同一的歷史背景，均曾受西方國家殖民統治，今日却有同一的希望，即望保持新獲的獨立與自由。五、這些國家雖沒有強大的戰力以對抗強國集團，可是她們分佈地區極廣，人口衆多，且擁有重要戰略物資與軍事基地，倘能團結一致，就可以構成一個巨大的影響力量，擺脫強國的操縱，進而影響強國的政策。

尼赫魯的中立理想和理論，未嘗不娓娓動聽，可是十年來現實的考驗，已證明其與他所追求的恰好是背道而馳。印共已擴張成爲印度的第一大反對黨；匪印間已發生了嚴重糾紛，致令印度不得不在三年來連續增加軍費預算，以加速備戰，這已是任何人都已知道的事實，更重要的乃是尼赫魯堅持所謂中立政策的後果，已在印度國內種下了赤化的禍根，而在國際間又大大助長了俄匪的兇鋒，阻撓了印度洋地區反共反侵略力量的團結，這種無法估計的損害，已使自由世界和印度同蒙不利。今天印度國內的有識之士已開始對尼赫魯的騎牆政策，公開的予以抨擊，指其爲共黨的尾巴。最近尼赫魯本人在其處理國際事務的若干重大措施上，例如支持聯大祕書

長哈瑪紹及響應派兵剛果等，在過去都認爲是「冷戰」的表演，如今却毫不「中立」的表示了肯定的支持西方國家的立場。美國是否已考慮過尼赫魯中立理論的過時與錯誤，而仍希望其他鐵幕邊緣國家再蹈印度的覆轍呢？美國是否已覺察到印度的反共民意而仍要來支持尼赫魯再回到他的騎牆老窠中去呢？美國的甘迺迪總統應無此意。

伍

在二次大戰以後至最近兩年以前的一段時期裏，俄匪爲了伸張它在印度洋周邊地區的勢力範圍，曾以中立戰術作爲它「和平共存」的主要戰術，「和平共存」不過是一個口號與一種姿態，而其中立戰術才是它具體鬥爭的方式。在這一段時間裏，亞非地區的國家特別是印度，沒有能排除可與國際共黨和平共存的幻想，所以被它的中立戰術所蠱惑。到了今天，連印度人自己也明白，所謂和平共存，原是自欺欺人，自誤誤人之談。如果沒有自由世界反共的力量作掩護，實際上保護了印度的安全，則尼赫魯政權早已被國際共黨裏應外合所顛覆了。站在思想和理論的鬥爭立場上，我們應該繼續對國際間這種落後的中立主義予以有力的駁斥。

另一方面，我們又必須覺察到，現在俄帝共匪的侵略戰術，已逐漸由中立戰術發展爲「解放」戰爭。所謂「解放」戰爭就是民族主義陣線，他們的慾望已經不是中立主義能夠滿足的，倘使今天還想以中立主義來與俄匪打交道，當然爲國際共黨所歡迎。不過，它決難對抗俄匪的多變戰術，也不能配合亞非地區客觀情勢的需要，更是对美國自身倡導的集體聯防組織的諷刺。甘迺迪總統一再表示美國政府的外交政策，將是富有彈性的、現實的。而我們也相信，美國當局一旦發現了它策略上的偏差，也一定會勇於修正的。

美國務卿魯斯克於本年三月三十一日聲明，希望以「奧國式」之中立解決察國問題，茲略述奧國獨立經過與當時情勢，以推測魯卿希望實現之可能性。

甲 奧國獨立經過及當時局勢

(一)雅爾達會議時，邱吉爾建議將德國南部及奧國合併為南德共和國，經史達林反對作罷。波茨坦會議時乃決定奧國仍為獨立國，暫由四強佔領，但承認奧國當時之聯合統一政府。

(二)西方三國佔領奧國後，一面扶植奧國統一政府，維護其行政統一、復興建設及經濟安定之局勢；一面與蘇俄談判對奧和約。蘇俄此時則一面搜括，一面扶植奧共及對西方拖延談判。終史達林之世，雙方會議達三百餘次，雖有協議，但毫未實施。

(三)一九五三年史達林逝世後，西方利用俄會內鬨之機會，加緊奧國和約談判，奧總理拉普三次親率代表團赴莫斯科請願，終於一九五五年四月，在莫斯科與俄會最後一次之談判中，接受蘇俄對和約外之三項補充條款：(一)永不准與德國合併；(二)不准許外國駐軍；(三)保持中立，履行與瑞士相同之國際義務。後，蘇俄始同意簽訂和約。此時俄會馬林可夫已下台，布爾加寧在赫魯曉夫支持下上台未及三月。

「奧國式」中立之研析

四月八日

大選揭曉，奧共慘敗，於一六五席中僅獲三席（一九五九年大選，奧共未獲一席），使蘇俄措手不及。

乙 研判意見

(一)「奧國式」中立之產生，係由於當時之兩個重要因素：(1)奧國朝野應付得宜——奧國於戰後迅速組成聯合（人民、社會、共產三黨）統一政府，內部未造成分裂而予人以可乘之機。朝野方面復以最大之智慧與忍耐周旋於兩大集團之間，直到蘇俄內部發生問題之機會來臨時，加緊運用，終於達到目的。

(2)蘇俄內部政情不穩及錯誤之估計——史達林逝世後，馬、赫諸會爭權，暴露許多弱點，馬魔執政時，對奧和約即已獲得協議。一九五五年二月赫魔推翻馬魔後，對附庸國家偽示寬大，拉攏南斯拉夫重返共黨集團，允奧國獨立亦係以退為進策略。且彼時奧國人民黨及社會黨內部之左翼份子與奧共虛與委蛇，使俄共得一錯誤估計，以為在未來中立之奧國政府中，奧共可實際操縱。

反觀今日察國，已成分裂之勢，且察共擁有中越匪軍為後盾，佔有大部份土地，而國際共黨對察又係志在必得，圖用作吞併中南半島之跳板，加以西方並無兵力在察，此與當時奧國情勢完全不同。現俄居優勢，而察國既無當年奧國之客觀條件，欲求得「奧國式」之中立，自屬不易。

(二)奧國之中立為比照瑞士之中立，係遵守聯合國憲章而為西方心目中最理想之中立國。蘇俄當時之決定，乃為客觀形勢所迫，亦即蘇俄之失敗。今日奧國不斷繁榮，對東歐國家之影響至鉅（附庸國之難民集中於維也納者，經常以萬計，聯合國每年支付巨額救濟難民費用）。目前察國對東南亞地位之重要，一如奧國之對東歐。蘇俄既已在歐洲受到嚴重教訓，魯卿欲憑談判方式使東南亞出現「奧國式」中立之察國，恐無實現之可能。

(四)一九五五年五月十五日，四強在維也納簽訂對奧國協定，恢復奧國獨立。協定之重心為奧國之非軍事化及中立化，同時決定奧國可加入聯合國為會員國，履行聯合國憲章之義務。

(五)奧國獨立後之第一件大事為翌年（一九五六）之大選，斯時西方軍隊均已撤離，而俄軍仍環伺奧國邊境，蘇俄在奧之勢力並未稍減，奧共及左翼份子活躍，奧政府及人民雖內心厭惡蘇俄，但表面仍保持友善態度。此時俄共頗寄望該次大選，奧共能重新參加政府，然後準備相機運用「捷克式」之「和平轉變」，重取奧國。

英國的戰略與外交

聯邦國協（不列顛國協）有三分之二的面積環繞着印度洋，另有三個自治領和其他一部份疆土散佈在太平洋；可是能從事工業生產和作戰的精練人力却在面對着北大西洋的英國本土。

大不列顛或聯合王國係這個組織複雜的自由人民的心臟。它是一個島國並且接近西歐，這也就使它易受大陸方面的海空襲擊。同時我們得記住英國本土最多祇能說百分之六十的糧食自己供給，大部份的肉類麵粉和油脂等等來自澳洲、加拿大和美國。至於工業原料祇有煤足夠供應英國工業的需要，其餘各項都得仰給於海外。所以在平時原料的輸入，工業品的輸出，在戰時軍需工業的維持和武器的向外運送和調節，全靠整個國協交通線的保護。這些都是英國在戰略上必須考慮的地方。

雖然是一個海權國家，但亦有將近兩萬里的陸地界線和其他國家啣接；其中或有緩衝地區夾雜其間，如在馬來亞、印度、巴基斯坦的背後有泰國和阿富汗。這種地區容易遭受蘇俄和共產主義勢力的滲透；有些像直布羅陀與香港根本就在外國疆土上。最後聯邦國協的龐大區域和複雜差異的情形產生極不相同的社會與經濟問題，從第二次世界大戰以來共產主義就無時不在這危機重重的局勢中作趁火打劫的行動。

英國國防的重要原則可以分爲：（一）維護海洋自由；（二）捍衛聯邦國協的心臟，也就是英國本土，特別須注重空防；（三）帝國陸上疆界的防禦；（四）聯邦國協內部的協調和安全。

單就海上勢力的維繫來說，這要靠散佈各處的海空軍基地以及通商海口的防務。又因造船業的中心係在英國本土，如果本土遭受空襲，軍需工業被摧毀，也就會影響到海上作戰的力量。英國派遣部隊駐防西歐自然會削弱英倫方面的防禦實力，並且加重英國政府的財政負擔；但這種必須履行的步驟同時能使英國國防線展延到萊茵河甚至易北河；另一方面，若一部分殖民地被侵佔，那就必至使英國本土工業遇到嚴重損害。

聯合王國直接控制殖民地的軍事與外交政策，反過來，自治領自然有絕對權力決定其自身的政策。但在國協總理會議 *Commonwealth Prime Ministers Conference* 開會的時候，聯邦國協的政治家已經確定了一般性的基本原則，最重要的是大家把整個國協的防禦體系當做共同攸關的事情，但各方面所能盡的首要義務必須是鞏固它們地方上的防禦。

一方面因爲對於殖民地負有保護的責任，另一方面自治領又不能在戰時立刻建起海軍，所以聯合王國必須經常維持大規模的海空軍。同時英國本土的陸軍係聯邦國協惟一具有完備體制的軍隊，這個龐大的正規軍加上有訓練的後備役得做如下重要工作：（一）駐防帝國海空軍基地和交通線；（二）海外屬地的陸上防禦（因利益和威脅的程度而定）；（三）在聯合王國內維持高度有效的軍事實力的核心，隨時可以整批派遣到需要的地帶。

爲達成上述任務起見，軍隊須有適當調度與分配。主要海空軍

基地與交通線包括：在西印度的百慕達（Bermuda）與金斯敦（Kingston）、南非的自由城（Freetown）、地中海的入口和要塞如直布羅陀、馬爾他，以及亞丁；根據一九四七年獨立法案錫蘭可以讓英國駐軍；太平洋與遠東門戶的新加坡，包括馬來亞的全部防禦；最後還有香港。

二次大戰後，英國經濟困頓，財政已經到達了山窮水盡的境地，雖然厲行節約，增加出口生產，但其重要援助還是依賴美國的借款。這是一個極可驚人的數字，第一次三十億，後來又增二十億美元。從一九四七年八月以後馬歇爾計劃實施，英國獲得美援的「獅子份」（每年十億）。英國的生產力量和資源均與美國相差甚遠，又因為實行社會福利政策，所以百分之四十三的全國總收入都被地方和中央政府徵稅，所得稅和附加稅有高至一鎊須抽稅十九先令六便士的。全國祇有八十六人，每年的淨收入到了六千鎊，較之一九二九年的六、五六〇人大為遜色。所以政府再也不能增加徵稅。因為人民除了縮緊腰帶之外，還得被迫消耗儲蓄，那就危險非凡了。一九四九年七月以後，一部分的出口生產不能不改為軍火生產，影響財政支出的平衡。一九五〇年情形特殊，出超兩億五千萬鎊，這是由於美國自中國大陸撤退後，英國經香港、馬來亞和大陸的通商所造成的利益。現在因為英國開始大規模整軍，又以原料漲價，形成了財政收支不易平衡的現象，自然一般人民的生活水準已經大大提高了。

我們不妨再從過去兩次大戰的歷史經驗來檢討一下英國的戰略問題。

一九一四年以前，倫敦為帝國神經中樞，也就是當時世界政治

英國的戰略與外交

的重心。英國政府在倫敦設有帝國國防委員會（Imperial Defense Committee），決定大英帝國的全體防務。那時為什麼能够如此，理由是：歐洲大陸無可慮的強國，美國不會對英國有何侵略的企圖；主要的戰略原則是如何確保本土的安全與控制海洋。事實上，英國的海軍在當時維持着兩強標準，制海權在握，殖民地可由中心派兵援助。所以地方防務較弱，祇要在交通線上的鎖鑰地區駐軍，常備的正規軍却集中在英國本土與印度；既然海上交通無阻，自可權宜輕重緩急，隨時調度，應付裕如。

在十八世紀與十九世紀英國從來不會和歐洲列強單獨作戰。英國外交的一個傳統是所謂「均勢政策」，就是說歐洲的均勢不能遭受一個獨霸國家的破壞，特別在比利時與荷蘭等國家遇到蹂躪時，英國必聯合其他國家和這個霸權抗衡。路易十四時代英國係當時歐洲大同盟的主腦，法國革命與拿破崙戰爭的時候，英國曾經領導組織三次聯盟與之為敵，卒有滑鐵盧的最後勝利。近如威廉第二與希特勒的德國，英國亦能以三國協商及反侵略國家的外交策略的運用制勝。我們在討論英國的戰略時，不能不注意這一點重要意義。

第一次世界大戰造成了劇烈的變遷。大不列顛自治領和殖民地先後共同出兵達九百萬人，尚有幾百萬人從事戰時生產和運輸工作。另一方面，飛機和潛水艇也在那時出現，影響戰略和戰術既深且鉅，有限度的陸軍與海上霸權的時期過去了。

到了第二次大戰的前夕，影響更趨惡化。日本的興起為世界一等強國，特別是它的侵略氣焰和海陸軍的強大實力，使南太平洋和印度洋感受威脅。英國雖有本土、中東和新加坡的基地實力以及法國艦隊的合作，不能迎擊德義日三個海軍國家的挑戰。自治領的工

商業雖在迅速發展，但人力與資源仍嫌不足；印度人力甚衆，工業技術及其發達的程度却又不能配合世界大戰的標準，殖民地的軍事實力更不足道。所以等到大戰爆發，波蘭、法國相繼崩潰，英國在海上幾乎單獨作戰將近兩年，後來雖有美國參加，却不能阻止遠東方面的海軍慘敗。

第二次世界大戰英國全部作戰的人數達八百萬人，但因帝國幅員廣大，力量無法集中，這從海陸空聯合作戰的戰略觀點來說，是一個嚴重的弱點。當時英國本土有兩千萬男女成人參加戰時工作，以印度與自治領爲附屬中心，具強烈共同作戰的意志和目標。大量物資散佈在中間地區，可作海上交通的聯絡。英國且擁有全世界最大的商船運輸隊，最完善的外交組織，情報靈敏，運用健全，能對戰事發生良好的影響。

可是因爲力量不集中的關係，就容易被個別擊破。英國本土又得仰賴外來糧食與原料的供給，這是經濟上一大弱點，尤其在戰時工業必須集中於軍火生產。英國的地理位置過於接近歐洲大陸，容易遭受猛烈轟炸。假使交通能够運用自如，那末亦就可以減輕負擔；最顯而易見的例子爲一九四三年地中海的交通路線打通以後，就不必繞道好望角，距離縮短多了。另一個重要例子爲美國的租借法案，這樣就不必繳付現款，貨物又能如期到達所需地帶，對於英國的作戰可以說是莫大的幫助。

第二次世界大戰後英國本身與國際情勢均起了深刻變化。(一)緬甸、印度、巴基斯坦與錫蘭先後變成爲獨立國，印巴關係緊張，南非態度強硬，以上種種因素動搖了英國在印度洋的地位，特別因爲印度政策和其他國協分子不能完全融洽無間，印度人力與基地

是否在三次大戰能加以利用，大成問題。(三)蘇俄及其衛星國家的勢力深入歐洲，另一方面美國積極領導世界政治，經常關心歐洲問題。但現時歐陸無一具有實力的大國，足以抵制蘇俄的侵略和共產主義的狂潮，所以美國所領導的北大西洋公約組織更顯其重要。(三)亞洲的新形勢——中國大陸之陷入鐵幕，中東和東南亞民族主義的囂張以及共產主義在這些地區的煽動作亂，實在危害不列顛國協的防禦力量。

國協對於這種形勢的態度如何？這是值得我們注意的問題，第二次世界大戰以來，自治領不願在平時負擔防務，它們和聯合國組織站在一個立場，在帝國內部却保持獨立態度。帝國國防委員會已經撤銷，代之以英國和它們間的雙邊協定；例如英國與加拿大對於北大西洋的安全願意共同維護，步驟完全一致。但加拿大不願過問馬來亞的情勢，澳洲和紐西蘭却肯出兵幫助東南亞的防務。出於自願不一定是弱點。假使加拿大能協防香港，印巴和南非能積極分担非洲與中東的防禦，澳紐以全力保衛馬來亞，那就是非常理想的事了。

當一九四五年英國人民解除納粹威脅的時候，艾德禮所領導的工黨政府替代了曾經使戰爭勝利的邱吉爾內閣，工黨政府立即使軍隊復員，並自巴勒斯坦、印度、緬甸和錫蘭等地撤退駐軍。他們認爲蘇俄有和平意向，同時也表示他們對殖民主義缺乏同情。工黨甚至考慮到自歐洲撤軍，目的是因要有一個長時期的努力，使國內經濟復元，他們主張經濟復元要從工業「社會主義化」着手。可是工黨所持使不列顛安全地脫離歐洲的迷夢，被蘇俄和他的附庸國的明顯侵略行爲打破了。從一九四六年到一九五一年，蘇俄在伊朗製造

危機，顛覆捷克民主政府，加強它對附庸國的控制，封鎖柏林，在歐洲擊落英國和美國的無武裝飛機，訓練了一支預備征服南韓的北韓軍隊。這些挑釁是嚴重的；和往常其他英國人所採取的遲緩行動比較起來，工黨政府的反應可說是相當迅速與現實的。已故的貝文外相就是首先發覺並且主張預防蘇俄勢力擴張的人物。

工黨在一九五一年大選中以極少數選票之差而失敗以前，工黨政府已採取了一些重要的軍政措施。第一點，也許就是最重要的一點，它從事於原子武器計劃，導致了一九五二年英國第一次的原子武器試驗。第二點，它打算建立一個長程轟炸隊，有足够的力量把原子武器投向蘇俄內的目標。第三點，在一九四八年，它同意了以英國境內的機場為美國長程飛機的基地，這一舉動，邱吉爾會說是把不列顛「置於戰爭的最前線」。第四點，它從事於重整軍備計劃，漸漸使國防預算從早期的（一九四七到一九四八財政年度）八億五千三百九十萬鎊，加到現在的十六億四千萬鎊，英國又簽訂了敦克爾克條約和布魯塞爾協定，並且對北大西洋公約組織給予一個有力的承諾，在某些安全保障下也贊同了西德有限度的重整軍備。後來，在一九五四年的倫敦會議裏，英國答應在歐洲大陸承擔四個師團和一隊戰略空軍，祇要多數「布魯塞爾協定」國覺得這是必要的话。

促成這些具有遠見的措施的原因，是「柏林封鎖」和「捷克危機」，他們開始覺悟，如果蘇俄要顛覆西歐的話，英國實在毫無防衛可言。它有限的地面部隊散處在西德、香港和非洲，沒有正規軍事組織來防守聯合王國。英國最優良的地面部隊在西德；但是這些部隊和其他同盟國的軍隊在戰時不足以阻止紅軍的長驅直入到達英

倫海峽。

一旦紅軍到達與英國的距離在戰鬥機的航程內時，傘兵的降落將成為嚴重的威脅。一隊現代化的空軍也許可以很成功地使它的活動空間裏控制蘇俄戰鬥機與軍運機所經過的路線；但是在一個長時期內，英國沒有這些現代化的空軍。韓戰使我們知道「皇家空軍」沒有它自己式樣的戰鬥機足以和蘇俄的「米格機十五」作戰。就是到一九五四年，在聯合王國中還沒有比一個旅的組織更大的地面正規部隊。這也許像邱吉爾所說的增加了不列顛的榮譽，但這不是一安全的境地。那兒有件更艱險的事實，就是一旦紅軍進入與英國距離在戰鬥機航程內時，整個聯合王國的南部將在那些以歐洲大陸為基地的短程或中程飛彈的射擊距離內。這些威脅充份說明英國空軍必須澈底現代化。

就蘇俄在西歐的力量而言，英國的戰略情勢就必須使紅軍愈在東方愈好。為的是：①對蘇俄戰鬥機的威脅，預設大量的雷達警戒；②阻止蘇俄戰鬥機與運輸傘兵的軍用機接近英國；③阻止使英國目標成為射擊範圍以內的飛彈發射基地的設立。皇家空軍也應該增強它的能力來打擊蘇俄的基地，尤其是飛彈發射的基地，並且增進聯合王國的空防力量。

正如美國一樣，英國傳統的作戰策略是等到宣戰後，迅速的運用它的人力與資源於戰爭的目的上。當英國海權、英倫海峽的天塹、大陸的盟邦都足以保證英國有充份的時間與屏障在敵對行動開始後才動員它資源時，這些不經濟的方法是可取的。但是原子彈、高速飛機與導向飛彈的降臨，還有在歐洲大陸缺乏一強有力的盟邦，破壞了這些對英國有利的屏障與時間。蘇俄核子戰爭的長期性的威脅，使等待時機才開始行動的觀點變成不現實。因此，計劃一長期的軍事策略與程序乃成必要。

俄共宣傳鼓動組織及策略

四十九年十二月

俄共宣傳與鼓動之含義：宣傳注重共產主義思想、理論及政策路線之闡明與傳播。鼓動注重口頭講演與廣播等，利用日常政治、經濟、生活等問題，刺激羣衆感情，提高羣衆情緒，茲就其組織、策略等內容敘述如次：

甲 俄共宣傳鼓動組織

一 宣傳組織

在俄共中央委員會書記處之下，設有「國內宣傳鼓動部」，主管十四個加盟共和國之宣傳鼓動工作。俄共中央委員會「俄羅斯聯邦局」之下設有「俄羅斯聯邦宣傳鼓動部」，主管全俄羅斯聯邦共和國內五十個省黨部、六個邊區黨部、十五個自治共和國黨部、七個自治省黨部，十個民族區黨部之宣傳鼓動工作（見俄共宣傳鼓動組織系統表一）。在俄共中央書記處之下設有「國外宣傳鼓動部」，主管國外宣傳鼓動工作，並指導全世界八十七個共產黨及國際共黨外圍組織偽「世界和平理事會」、偽「世界工會聯合會」、偽「國際民主婦女聯合會」、偽「世界民主青年聯盟」、偽「國際學生聯合會」、偽「世界科學工作者協會」、偽「國際新聞工作者協會」、「亞非人民團結理事會」等之宣傳鼓動活動。

二 宣傳人員

(一)高級宣傳理論家：在俄共中央書記處書記方面：阿托·維庫西寧、蘇斯洛夫等指導國外共黨理論與宣傳；在俄共中央書記處之下國內外宣傳機構方面：依利切夫，主管「國內宣傳鼓動部」，波諾馬烈夫主管「國外宣傳鼓動部」。俄羅斯聯邦共和國方面，

由波斯貝洛夫（現任俄共中央主席團候補委員兼俄羅斯聯邦局委員），負責指導俄羅斯聯邦共和國之理論與宣傳，莫斯科夫斯基主管俄羅斯聯邦局之宣傳鼓動部。在蘇俄部長會議之下設有「文化部」，由現任俄共中央主席團委員福爾芝娃兼任，「國家無線電與電視委員會」主席，由斯·卡富塔諾夫擔任；「國家對外文化關係委員會」主席，由葛·阿·茹可夫（曾任「真理報」駐法及日內瓦特派員）擔任。彼等多係出身於「共產主義學說馬列訓練班」、「紅色教授學院」、「俄共中央馬恩列研究院」、「莫斯科普列漢諾夫經濟學院」、「莫斯科大學」等院校。

(二)中級宣傳幹部：①十五個加盟共和國黨中央主管宣傳鼓動之書記（烏克蘭之阿·特·斯卡巴，白俄羅斯之瓦·佛·夏烏洛，哈薩克之納·特·特鄧傑爾傑納，烏茲別克之澤·爾·拉希姆巴夫，土庫曼之夏·塔希里也夫，阿賽爾拜疆之納·姆·加特澤也夫，喬治亞之葛·納·特澤巴拉特茲，吉爾吉斯之阿·卡·沙克巴也夫，莫爾達維亞之依·斯·波斯托伏尹，拉托維亞之瓦·右·聶卡）②全俄文學出版總局副局長卜·克·羅曼諾夫，全俄推廣政治及科學知識協會主席納·納·薩米諾夫，全俄作曲家理事會書記特·白·卡巴里也夫斯基，全俄藝術家理事會第一書記斯·瓦·葛拉西莫夫，全俄作家協會理事會書記葛·姆·馬爾科夫，全俄電影事業工作人員協會副主席斯·依·尤托凱維奇，俄共中央社會科學研究院院長尤·勃·法朗車夫，蘇俄科學院主席阿·納·涅斯米揚諾夫，蘇俄陸軍總政治部宣傳鼓動局副局長阿·依·柯比金等。③重要報紙雜誌之總主編：「真理報」（黨報）總主編巴維爾

薩丘柯夫、「消息報」(政府報)總主編阿迪蘇比(赫麗女婿)、俄共青年團「青年真理報」總主編尤·納·伏洛諾夫、「蘇維埃俄羅斯報」總主編依·斯·布斯托瓦洛夫、「勞動報」(工會報)總主編勃·斯·布爾科夫、「蘇俄文化報」總主編阿爾羅夫、「共產黨人」總主編佛·康士坦丁諾夫(前任俄共中央宣傳鼓動部長)、「哲學雜誌」總主編米·勃·米金、「經濟問題」雜誌總主編拉·姆·加托夫斯基、「新時代」雜誌總主編納·賽爾葛也娃(女)、「蘇俄婦女」雜誌總主編米·特·阿夫謝聶科夫等，多出身俄共中央及地方高級黨務學校及莫斯科大學新聞系等，其中泰半於一九五九年九、十月間曾隨赫魯曉夫訪美及大陸匪區。

(三)基層黨組織宣傳員：多選拔於大專及中等學校受過訓練之青年。

二 宣傳工具

(一)書籍與雜誌：一九五八年發行六萬三千六百四十種、發行十一億零三千二百萬冊(一九五八年比一九五七年增加百分之八點二種，及百分之五點八冊)，一九五九年發行十二億冊；一九五八年蘇俄出版雜誌七百九十九種，發行數量四百六十六億冊。

(二)報紙：全俄二十三種，各加盟共和國一百四十種，省及自治省八十一種，邊區及民族區二百九十五種，城市及地區四千三百二十五種，企業與文教機構二千四百四十七種，集體農場二千七百七十七種，共計一萬零八十八種(見一九五九年蘇俄年鑑九二頁)。

(三)電影：一九五九年電影製片廠新製一四五部新片，七百五十部新聞片，電影院一九五九年共計八萬九千個(比一九五八年增加一萬一千個)。

(四)無線電廣播：共黨對國際無線電廣播，在此十一年期間(

一九四八年至一九五九年)每週從六百小時增加到三千小時，使用外國語言有五十五種，比前增加五倍。美對國際廣播，在此十一年期間，每週從二百三十一小時，增加到五百六十五小時，使用外國語言有三十六種，比前增加二倍半(見一九六一年一月七日中央社華盛頓專電據美新聞總署報告)。

乙 俄共宣傳策略

俄共宣傳策略隨黨之「總路線」之演變而定。茲就列寧、史達林、赫魯曉夫等之策略簡要敘述如下：

一 列寧宣傳策略

俄共宣傳策略在原則上師承列寧幾本重要經典著作：

(一)「做什麼」一書為列寧策略思想之基礎，該書於一九〇二年著。列寧在書中說明革命方法與鬥爭原則。

(二)「進一步，退兩步」一書，為列寧組織策略之基礎，該書於一九〇四年著，說明共產黨組織在無產階級革命鬥爭中之重要地位與巨大作用，稱無產階級為覺悟之先鋒隊。

(三)「兩個策略」一書為列寧最重要策略之著作，一九〇五年著，說明奪取資產階級的領導權，使革命變質，並爭取農民羣衆，孤立資產階級使其退出革命。

(四)「國家與革命」一書，為列寧運用政權策略之基礎，一九一七年著，說明以暴力推倒舊的國家政權，而以無產階級專政代之，此書不僅是列寧用以推翻沙皇之理論根據，且為推翻世界各國民主政府，赤化世界之理論根據。

(五)「左傾幼稚病」一書為列寧對國家策略之基礎，一九二〇年著，列寧在俄十月革命成功後，將俄國革命經驗與策略移植到各國革命鬥爭中，共黨應參加資本主義國家「反動工會」與「資產階

級國會」爭取羣衆，在敵人力量大時，不惜運用「退却」、「妥協」，以保全實力，創造新的革命高潮。

以上五本著作爲列寧根據俄國革命經驗，并剽竊馬克思主義之理論與方法，作爲他的革命理論之根據。

二 史達林宣傳策略

史達林宣傳策略有二篇重要著作：其一係史達林一九二三年三月十四日在斯維德洛夫大學講演，紀念俄共成立二十五週年，原文在「真理報」第五十六號發表，即「論俄國共產黨人的戰略和策略問題」。其內容包括六點：①戰略和策略是指導無產階級鬥爭的科學；②革命的階段和戰略；③運動的來潮退潮和策略；④戰略指導；⑤策略指導；⑥改良主義和革命主義。第二篇係史達林在斯維德洛夫大學講演「論列寧主義基礎」，將列寧關於「被壓迫民族解放運動與無產階級革命」之原理，作爲蘇俄對於反殖民主義運動與民族獨立運動之政策，茲引證史達林關於被壓迫民族解放運動與無產階級革命之原理十點如下：

(一)世界已經分成兩個陣營：一個是擁有財政資本并剝削地球上絕大多數居民的爲數極少的文明民族的陣營，另一個是組成這個絕大多數的殖民地和附屬國被壓迫被剝削民族的陣營；

(二)被財政資本壓迫和剝削的殖民地和附屬國是帝國主義最大的後備力量和最重要的實力來源；

(三)附屬國和殖民地國家被壓迫民族所進行的反革命鬥爭是他們擺脫壓迫和剝削的唯一道路；

(四)最重的殖民地和附屬國已經走上民族解放運動的道路，這個運動不能不引起全世界資本主義的危機；

(五)發達的國家的無產階級運動和殖民地民族解放運動的利

益，要求把這兩種革命運動結合成一條反對共同的敵人，反對帝國主義的共同戰線；

(六)如果不建立并鞏固共同的革命戰線，那末發達的國家中的工人階級就不能勝利，被壓迫民族就不能從帝國主義的桎梏下解放出來；

(七)如果被壓迫民族的無產階級不直接而堅決地援助被壓迫民族的解放運動來反對「本國的」帝國主義，那末就不可能建立共同的革命戰線；

(八)這種援助就是堅持、維護和實行下列口號：民族有分離權，有成立獨立國家的權利。

(九)不實行這個口號，就不能保證各民族在統一的世界經濟中的聯合和合作，而這種統一的世界經濟是世界社會主義勝利物質基礎；

(十)這種聯合只能是自願的，是在各民族相互信任和友愛的基礎上產生的。(見史達林全集第六卷第一二六頁)

今日俄帝對亞、非、拉丁美洲殖民地、半殖民地以及新興獨立國家均採取上列十項策略，使彼等在外交上傾向俄帝。

三 赫魯曉夫宣傳策略

對內宣傳策略重點：

(一)自一九五三年迄一九五六年宣傳重點，着重以加強「集體領導」爲名，過渡到赫政權黨政一元化，以加強黨之領導權；并以改革農業、改善人民生活等宣傳以討好人民。

(二)自一九五六年迄一九五八年宣傳重點爲整肅「馬莫集團」，改組工業及建築業管理體系，擴大地方權力。匈牙利革命事件後，爲消滅知識份子反共情緒及反對南共狄托之「民族共產主義」，

宣傳着重「反修正主義」。

(二)自一九五九年迄今宣傳重點，着重「七年經濟建設計劃」，而以「愛好勞動」、「社會主義愛國主義」、「無產階級國際主義」等宣傳，企圖鼓勵人民積極參加所謂「社會主義競賽」完成七年計劃，爭取軍事與經濟優勢。一九六〇年一月俄共中央通過「在現代條件下改善黨之宣傳任務」十六條宣傳決議，實為加強黨之思想教育工作，目的在培養赫魯曉夫時代之「新人」。

對外宣傳策略重點：

年來赫魯曉夫利用「聯大」、「莫斯科會議」等場合發表對外宣傳策略：

(一)宣傳「不同社會制度國家和平共存」：第一是阻止西方國家先發動大戰，待其實力充實時向西方突擊；第二是配合蘇俄征服世界所有行動，所謂「和平共存」，即圖共產主義不戰而征服世界，一九五六年赫魯曉夫在俄共第二十屆代表大會報告中預言「和平共存」將使世界共產主義獲得勝利。

(二)宣傳「全面澈底裁軍」：赫魯於去年九月十八日向聯大發表演說，提出「全面澈底裁軍」之建議，其真正陰謀，約有下列三點：

○使西方國家在四年內澈底解除武裝，尤其目前尙掌握軍備優勢之美國，降為普通國家，同時提高共匪國際地位導引其入聯合國。

○俄方希望局部性達成協議各點，其重心係指向歐洲，此一陰謀得逞後，俄帝即可鞏固西線安全，確保東歐各附庸國，再進而赤化西歐各國。

○俄帝不計其提案是否能實現，迫使西方參加一連串裁軍會議，將失敗責任誘諸西方國家，擴大裁軍宣傳配合全面和平攻

俄共宣傳鼓動組織及策略

勢。

(三)宣傳禁試核子武器：俄於一九五四年五月偽「世界和平理事會」及一九五七年三月三十日該會通過停試核子武器之決議及宣言，一九五八年英美同意俄在日內瓦討論停試核子技術會議（一九五八年七月一日至八月二十一日）揭幕前自動停止核子試驗十二個月，但一九五八年九月卅日日本中央氣象台宣佈，曾兩度偵出不規則之空氣震波，認係俄恢復核子試驗之結果，同日美原子能局亦發表俄帝確已在北極圈之北恢復核子試驗，十月二日俄帝悍然宣佈已恢復舉行核子試驗。多數專家認為美同意俄停試核子試驗結果，美將真正停止試驗，而在幅員廣闊之俄國，可隨時舉行核子試驗。

(四)宣傳「反美」：一九六〇年十二月六日莫斯科八十一國共黨會議聲明中特別提出集中力量宣傳「反美」，為今後俄帝重要宣傳策略：

○「近年來國際事件之進程，提供了許多的證據，證明美國帝國主義是世界反動勢力的主要堡壘，是國際憲兵，是全世界人民的敵人。」

○「現在比任何時候都更要求各國人民保持特別高的警惕，只要帝國主義還存在，就有侵略戰爭的土壤。各國人民都清楚，新的世界大戰的危險還沒有過去，侵略和戰爭的主要力量是美國帝國主義。」

○「美國是現代殖民主義的主要堡壘，以美國為首的帝國主義者，拚命用新的方法和新的形式，保持對原殖民地人民的殖民主義剝削，壟斷組織。」

(五)宣傳「民族獨立運動」：赫魯宣傳「民族獨立運動」最顯著者有三個文件（一九五七年十一月莫斯科宣言，一九五八年八月毛赫在平發表公報，一九六〇年十二月六日莫斯科會議聲明），茲

就一九六〇十二月六日莫斯科會議聲明中有關「民族獨立運動」宣傳策略摘要點如下：

①「新獨立國家，只有在同帝國主義，同封建主義殘餘進行堅決鬥爭的條件下，把本民族的一切愛國力量結成民族民主統一戰線，才能順利地解決民族復興的迫切任務，鞏固政治上之獨立，進行符合農民利益的土改，消滅封建主義殘餘，清除帝國主義統治的經濟根源，限制外國壟斷組織并把它們從經濟中排擠出去，建立和發展民族工業，提高居民的生活水平，使社會生活民主化，實行獨立的愛好和平的外交政策，同社會主義國家及其他友好國家發展經濟和文化合作。」

②「工農聯盟是爭取和保衛民族獨立，實現深刻的民主改革和保障社會進步的最重要力量。此聯盟應成爲廣泛的民族統一戰線的基礎。」

③「民族資產階級既有進步性，但亦有傾向國內反動派與帝國主義之妥協，而人民羣衆確信消滅長期落後狀態和改善其生活條件最好道路，即爲非資本主義道路。」

④「對新興民族國家之策略：①維護政治與經濟獨立，②反對帝國主義及其軍事集團，反對本國領土上之軍事基地；③反對各種新形式的殖民主義，④反對帝國主義資本的滲透；⑤拒絕專制獨裁的管理方法；⑥保證人民有廣泛民主權利與自由（言論、出版、集會、示威遊行、建立政黨和社會團體的自由）」。

丙 俄共宣傳之優點與缺點

(一) 宣傳之優點：①蘇俄每年以三十億美元用於對外宣傳（據美律師公會特別委員會報告），俄對自由世界每一人宣傳費約美金二元，而美對俄宣傳費僅合美金一分，足見俄帝每年宣傳費之鉅

大。②宣傳機構規模龐大；在國內黨政、軍、經、社團、文教部門等均有大規模宣傳機構之組織，對自由世界俄利用駐國外使館及貿易文化機構爲其諜報與宣傳中心，估計全世界共有二千五百萬人員直接從事宣傳工作。③善用間接宣傳；④善於利用社會名流學者及有社會地位之共黨同情者及其外圍同路人，⑤喜利用退休軍官、支持蘇俄政策之作家、工會領袖及民主人士等替蘇俄宣傳。⑥在宣傳技巧方面：善利用人性弱點，民主國家間之矛盾，恐懼戰爭之心理，各民族間之敵視心理，落後地區羣衆之愚昧，善用「民主」、「自由」等政治詞彙以及「聯合國」等組織爲其宣傳場所，并誇大宣傳蘇俄「國防」、「經建」，及「社會主義力量」之威力與強大。

(二) 宣傳之弱點：自一九五六年二月俄共第二十次代表大會赫魯曉夫等清算史達林以來，史達林派教條主義破產，同年十月匈牙利革命爆發，俄軍以坦克屠殺匈自由戰士，俄對東歐附庸國家虛偽宣傳又告失敗，一九五七年三月三十日公佈「改組工業與建築業管理制度」，暴露蘇俄經濟制度之弱點，以及「馬莫集團」領導經建之失敗，農業方面自一九五八年七月起因採購制失敗，又實施農產品統一收購制，迄一九六一年一月十日俄共中央全會又發生農業領導失敗，農業部長馬茨凱維契等被黜，一九五九年十一月哈薩克共和國克拉干達附近達米都爾工廠青年團暴動等事實發生，均可說明蘇俄過去宣傳上之失敗，一九六〇年一月十日俄共公佈「在現代條件下改善黨之宣傳任務決議十六條」，提出加強克服下列十二點不良現象之宣傳：①不過問政治；②民族主義；③世界主義；④鄙視勞動與社會責任；⑤盜竊國家財產；⑥官僚主義；⑦貪污受賄；⑧投機取巧；⑨阿諛諂媚；⑩酗酒滋事；⑪流氓活動；⑫反蘇維埃社會制度現象，以及資產階級思想、右派社會主義、修正主義等，更足已證明俄共在宣傳上遭遇到思想理論紛亂之危機。

俄共宣傳與鼓動組織系統表

(表一)

俄共代表大會

俄共中央委員會

俄聯
羅邦
斯局

主席團

書記處

外國鼓動
宣傳部

陸海軍
政治總

國內鼓動
宣傳部

十四個盟共共和國

烏克蘭加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

白俄羅斯加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

烏茲別克加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

哈薩克加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

格魯吉亞加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

阿塞爾拜疆加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

立陶宛加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

庫爾達維亞加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

拉脫維亞加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

吉爾吉斯加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

塔吉克加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

亞美尼亞加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

立庫曼加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

愛沙尼亞加盟共和國黨中央宣傳鼓動部

1. 各軍區政治部主任

2. 各兵團司令部政治部主任

3. 防軍部隊政治部主任

4. 各艦隊政治部主任

1. 十五個自治共和國省黨部宣傳鼓動部

2. 六個邊區黨部宣傳鼓動部

3. 五十個省黨部宣傳鼓動部

4. 七個自治省黨部宣傳鼓動部

5. 十七個民族區黨部宣傳鼓動部

指 導 線
屬 系 線

俄共宣傳與鼓動組織系統表

俄共中央委員書記處

外國宣傳鼓動部

偽世界保衛和平大會

偽世界和平理事會

(刊：國際發展三十種文字在內五國出版)

以俄帝為首的各國共黨大會

各國共產黨和工人黨

偽世界工會聯合會

一九四五年九月二十五日成立機關刊物《世界工會運動月刊》在瑞士會新聞半月刊會址設於布拉格

偽國際民主婦女聯合會

一九四五年十二月一日在巴黎成立機關刊物《世界婦女月刊》總部設於西柏林

偽世界民主青年聯盟

一九四五年十一月十日成立機關刊物《世界青年》原設巴黎一九五一年遷布達佩斯

偽國際學生聯合會

一九四六年八月成立機關刊物《世界科學新聞月刊》總部設於布拉格

偽世界科學協會

一九四六年七月成立機關刊物《世界科學》科學與人類會址設於倫敦

偽國際新聞協會

一九四六年成立機關刊物《民主新聞》作者月刊以英法德西西班牙文字出版會址設於布拉格

偽亞非人民團結委員會

一九五七年成立機關刊物《亞非評論》英文季刊會址設於開羅

一、八十七個共產黨宣傳機構及機關刊物

二、國際共黨總刊物《和平和社會主義問題》

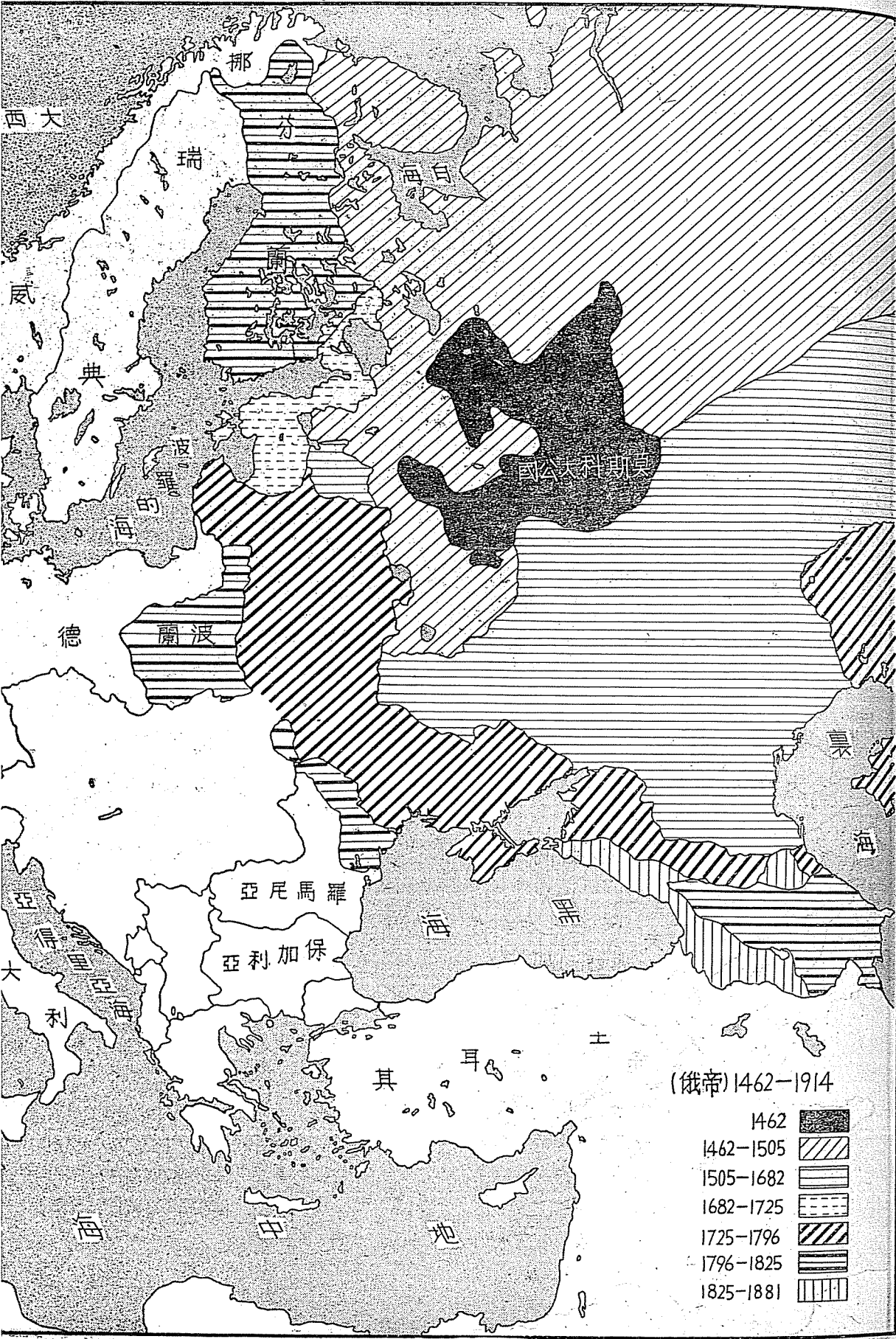
三、情報局時代刊物《爭取持久和平爭取人民民主》

指導線

隸屬線

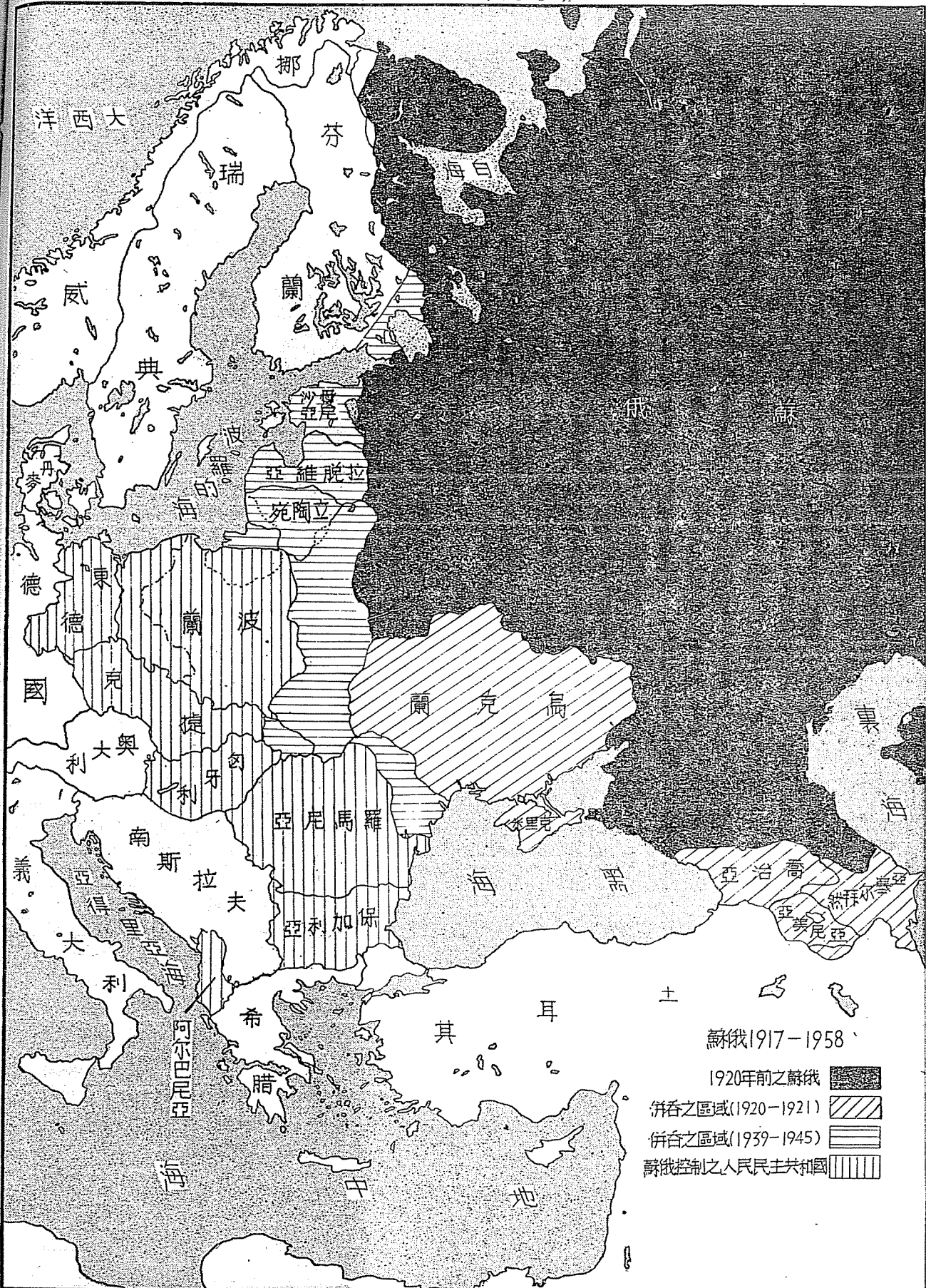
(表二)

圖說歐洲各國領土 (1462 - 1914)



(俄帝) 1462-1914

蘇俄在歐洲之發展圖 (1917-1958)

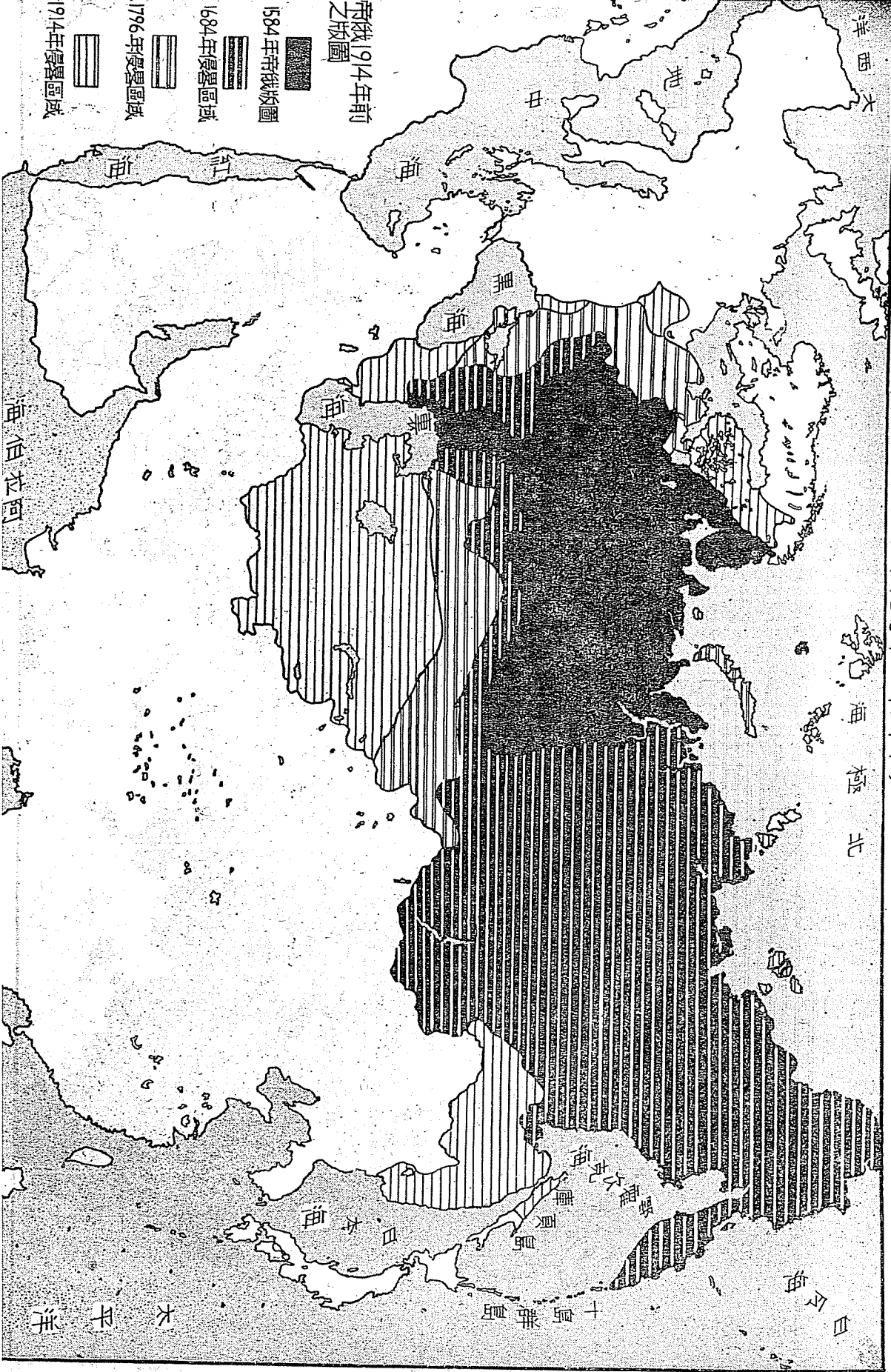


蘇俄1917-1958

- 1920年前之蘇俄
- 併吞之區域(1920-1921)
- 併吞之區域(1921-1945)
- 蘇俄控制之人民民主共和國

圖展擴洲亞在俄帝 (1584-1914)

北極海



帝俄1914年前之版圖

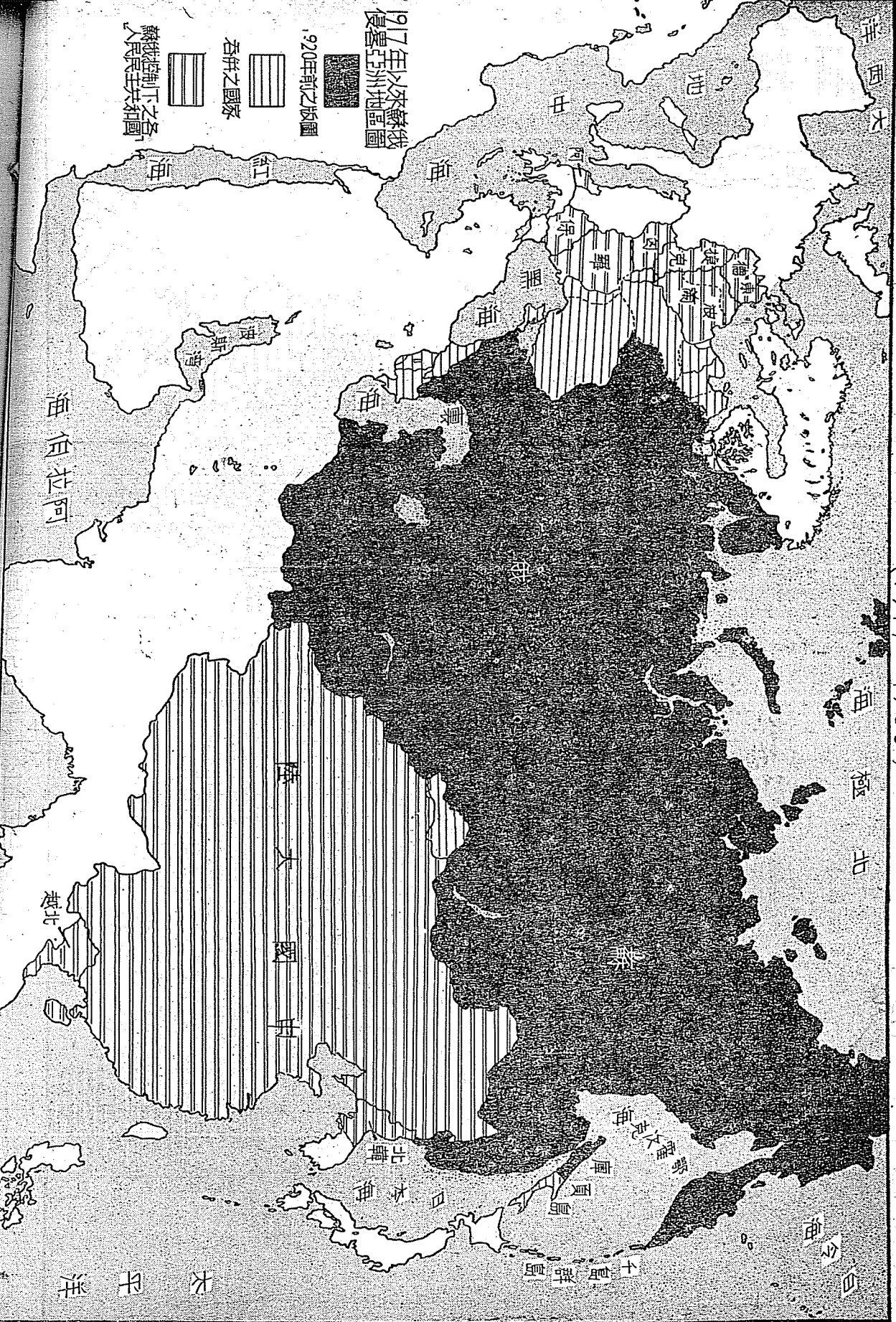
1584年帝俄版圖

1684年擴張區域

1796年擴張區域

1914年擴張區域

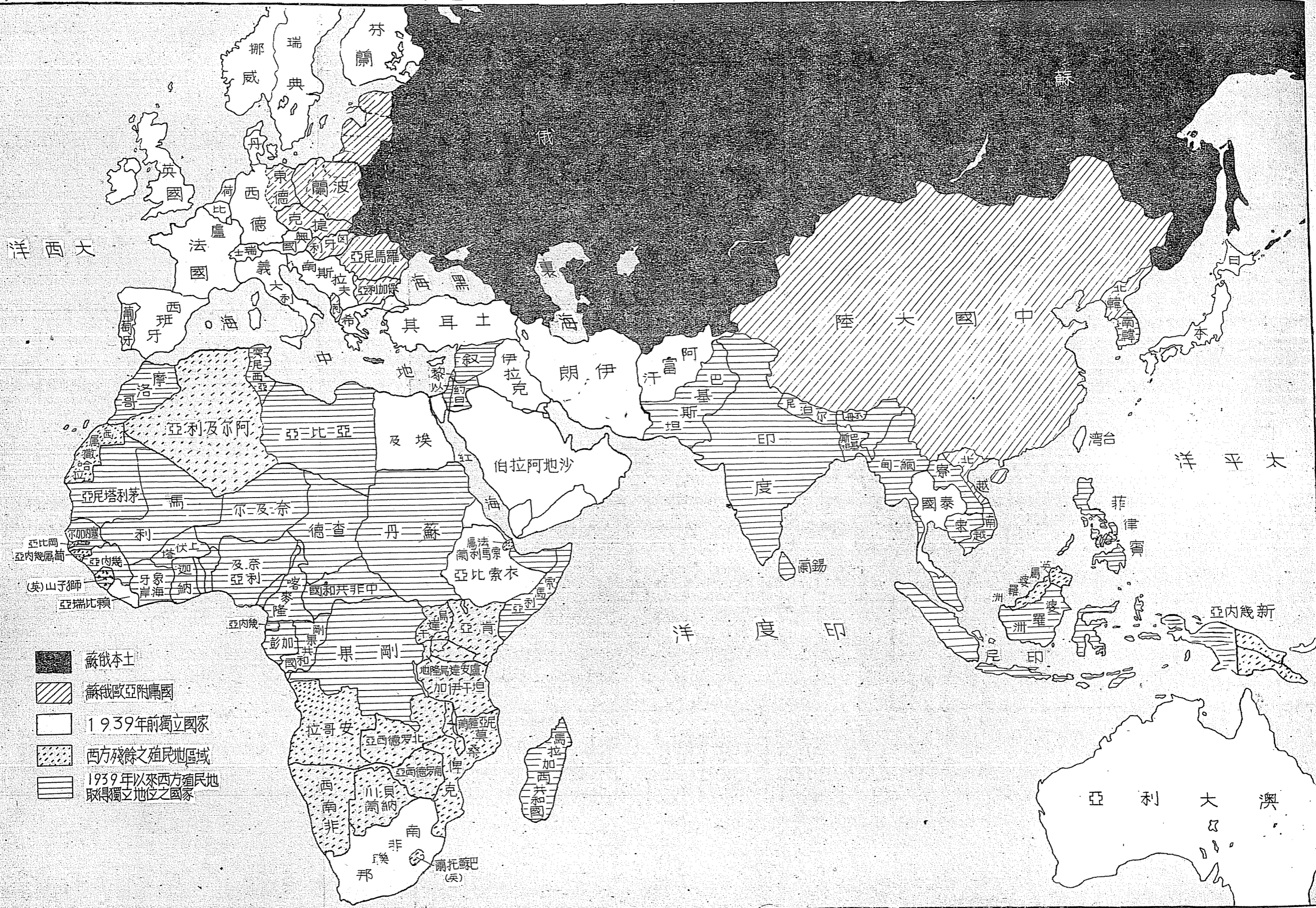
蘇俄在亞洲擴張圖 (1917-1960)



1917年以來蘇俄
 復舊亞洲地圖
 1920年前之版圖
 合併之國家
 蘇俄控制下之各
 人民民主共和國

一九三九年一月至一九三九年六月蘇俄殖民地與西方殖民地之比較圖

V



- 蘇俄本土
- 蘇俄歐亞附屬國
- 1939年前獨立國家
- 西方殘餘之殖民地區域
- 1939年以來西方殖民地取得獨立地位之國家

蘇俄殖民帝國之成長

三月十七日

一 蘇俄在聯大發動「終止殖民主義」之攻勢

赫慶及其代表團在聯大十五屆會議中提出「終止殖民主義」建議，做爲俄共冷戰中之新攻勢工具。此一攻勢現正在亞、非、南美等落後地區，不斷製造變亂與災害。

赫慶在聯大關於殖民主義方面之講演說：

「這個時代最重要的特點，是：落後的、被征服的及被壓迫的人民的覺醒……在僅僅十五年當中，世界上有近半數人口，拋棄了殖民主義的枷鎖……帝國主義者不願與發生變故的地區妥協，不願一切以其最野蠻的方法，企圖阻止此類進步運動……蘇俄人民和那些從殖民枷鎖解放爲獨立自由而戰的人們，站在一起……」

蘇俄代表團在其「終止殖民地」之建議結論中說：

「在社會主義國家扶持之下，被壓迫人民才能丟掉外國的枷鎖，在渴望着經濟、文化發展的東方人民的眼前，已擺着蘇俄中亞細亞地區顯明的例子，它在短短時期間，已從落後走向進步的康莊大道。」

會議中各國代表雖多不贊成蘇俄建議，但只有我國蔣廷黻代表於講演中，澈底揭穿俄共殖民主義之真相，他說：

「……近四、五世紀以來，殖民主義發展是西歐向海外而俄國向陸上之兩大趨勢，因此我們必須同時終止此二種殖民主義……帝國自十六世紀以來，擴展其殖民地地區達一千九百萬方公里土地，這都

是帝俄留給俄共之遺產，今日我們都已看見蘇俄是如何處置此項遺產，從匈牙利事件中，我們更可獲知，俄共在如何對付那些爲爭取自由之人民。……我們反對任何型態之殖民主義，但今日世界，一方面，見到西歐國家殖民地之發展成爲獨立國，其中許多國家代表正出席本大會，另一方面，蘇俄帝國則正在擴充其殖民地。」

蔣廷黻代表這篇演詞直如暮鼓晨鐘，喚醒許多新興國家代表之良知，使蘇俄宣傳、煽動之伎倆，歸於無效。

二 列甯、史達林與赫慶對帝俄之不同看法

史達林以前，蘇俄歷史學家筆下，認爲帝俄時期進行之戰爭，大都是帝國侵略及殖民之戰爭。

列甯一九一六年所寫之「帝國主義是資本主義發展之最高階段」一小冊中，對列強殖民地之統計如次：（一）英國——三三·五百萬方公里，（二）俄國——一七·四百萬方公里，（三）法國——一〇·六百萬方公里，（四）德國——一〇·六百萬方公里，（五）美國——〇·三百萬方公里，（六）日本——〇·三百萬方公里。列甯形容過去帝俄是「民族的監獄」，以此觀點，攻擊第一次大戰爲「帝國主義」間之戰爭，以此口號領導之一九一七年之共產革命。

史達林雖然兇暴，但對帝俄之殖民歷史亦未敢擅改，在其「列甯主義問題」中描寫帝俄時代是：「集壓迫方式於一身的洪爐；資本主義、殖民主義、軍國主義、野蠻與殘酷……是最反動的雙料帝國主義者。」在史達林時期出版之蘇俄大百科全書（一九三八年第

三十二册第四四三——四四四頁)，對帝俄殖民一欄之敘述如下：「帝俄與西方強國擴張不同之點，爲俄國以向大陸發展爲主……莫斯科對其邊境外侵略較西方殖民發展爲早，十六世紀中葉即吞併烏拉爾、巴士基爾及西伯利亞區，十八世紀俄國殖民已到達貝加爾湖及黑龍江地區，稍遲即向外高加索及中亞細亞區進佔，十八世紀末葉，開始侵略高加索區，並遭遇激烈抵抗，經過半世紀之戰爭，沙皇始達成目的。一八〇一年合併喬治亞時，曾進佔伊朗北部兩省而與伊作戰，並迫使伊朗王訂立兩項不平等條約：久利斯坦（一八一四）及土爾克曼柴（一八二八），帝俄勢力乃得進至裏海而吞併阿賽爾拜疆。一八五〇年後，俄軍逐步推進至亞細亞地區，一八五三年佔阿克——麥塞特（克吉爾——奧爾答）一八六五年佔塔什干，一八六八年佔沙馬爾干，一八七三年佔克哈那——齊瓦，一八七六年吞併克哈那——戈干特。在遠東割佔中國之黑龍江及烏蘇里地區，以準備向滿洲進取。」

赫魯曉夫當政之後，在一九五三年新版之蘇俄大百科全書中之同一標題「殖民地」欄內，已無有關帝俄侵略、殖民之任何記載。赫魯修改列寧主義及俄國歷史，其目的在掩飾帝俄侵略、殖民劣跡與俄共之關連，但赫魯亦無法避免不談此一問題，在俄共廿次代表大會中，他說：「沙皇時期各民族間互相猜忌的情形，已完全消失，因爲我們處處顧及到各民族的特殊利益，所以都能如兄弟般的團結一致……」；在十五屆聯大會議中，赫魯會特別標榜，非俄民族在蘇維埃聯邦中之「進步與繁榮」；在一九六〇年各國共黨代表會議宣言中之一段：「在多民族的社會主義國家裏，各民族勞動人民之間的牢不可破的聯盟已經形成和鞏固，馬列主義民族政策在社會主義國家的勝利，各民族的真正平等以及他們經濟和文化的高漲，對於反民族壓迫而鬥爭的人民來說，是鼓舞人心的榜樣。」赫魯現

在經常以「多民族的共同發展」口號來代替蘇俄殖民帝國實際，並說明這些非俄民族是在帝俄懷抱中長成，經過「社會主義革命」之後，都已是蘇維埃「民族家庭」之一員，赫魯及其歷史家們正一方面自我陶醉於此一「新發現」，一面大言不慚，攻擊西方殖民主義，其無恥與狡詐行爲更遠超出列寧、史達林時代。

三 蘇俄殖民地與西方殖民地盛衰之比較

(圖 I、II、III、VI、V)

帝俄以莫斯科蕞爾小國不出三百年擴充爲橫跨歐亞之世界大帝國。一九一七年俄共接管政權之後，相繼征服宣佈獨立之烏克蘭、喬治亞、阿賽拜疆及阿爾曼尼亞等共和國。蘇俄於一次大戰時，在歐洲併吞北歐三小國，波蘭東部、芬蘭之加洛林區，捷克之卡爾巴阡路坦尼亞區、羅馬尼亞之比塞拉比亞及北布克維納區，東普魯士北部，並控制東歐附庸：阿、羅、保、捷、匈、波、東德等七個所謂「人民民主共和國」，在亞洲吞併南庫頁島、千島羣島，並控制蒙古、中共匪幫、北韓、北越等四個「人民民主共和國」。蘇俄國內非俄民族約一億餘人，佔全俄人口半數以上，被俄共勢力所控制之土地達七百萬方英里，人口達七億六千五百餘萬人。

自一九四五至六〇年底，十五年中，原爲西方（包括美、日）殖民地現爲獨立自主國家者達五十餘國，人口達八億四千萬人。在西方殖民主義急劇消滅中，蘇俄殖民主義正使用思想、經濟、武力實行吞併、控制手段，擴充其殖民地。

四 蘇俄殖民主義對東歐附庸國家之榨

取

當紅軍於一九三九年進入北歐三小國時，軍官及士兵們皆留連

、羨慕於當地之繁華，一九四五年更驚奇東歐各大都市之美麗與繁榮，但在蘇俄嚴格控制及剝削之下十五年後之今日，東歐已顯然失去其原有之面貌及向上之活力。蘇俄對東歐附庸之奪取手段可分爲若干階段，茲分述如次：

(一) 佔領初期，用戰利品名義，劫取一切可移動之財產，如：牲畜、工業設備、鐵路、汽車、電線等，由四面八方運返蘇俄。

(二) 繼以管制名義，沒收各大企業或採與蘇俄共管方式，將一切生產品及盈餘皆轉入蘇俄名下，所有戰略物資及資源皆屬國有，不准外售。

(三) 強迫各國將日用品以限價售給蘇俄，如：糧食、衣服、水泥、玻璃、傢俱、波蘭之煤、羅馬尼亞之石油、匈牙利之鐵礬土等，但當一九四八年捷克糧食缺乏時，則須以高於世界市場百分之六十之價格，向蘇俄購進小麥。

(四) 一九五三年後，因各附庸國預算赤字過鉅，史處逝世不久，各國情勢不穩，俄共剝削稍趨緩和，至一九五五年，俄共乃逐漸轉入其對外貿易上之剝削階段，俄共佔有全部附庸國家對外貿易百分之五十以上，皆採取賤購貴賣及幣制不平等兌換之手法，從中漁利，一九五五至五八年四年當中，俄共對附庸國之貿易，共盈餘達六億四千四百萬鎊（平均每年約合四億五千萬美元），（見 Harvard University Press May 1959. *The Terms of Trade Between the USSR and Smaller Communist Countries*）

(五) 一九四八年，俄共爲徹底推行經濟控制政策，與東歐附庸國成立所謂「經濟互助委員會」，祕書處設於莫斯科，從新訂立分配各國之生產及銷售之計劃，使原有自給自足之東歐國家，一律變爲倚靠蘇俄經濟之附庸。

(一) 俄共掌握政權後之擴展方向，完全襲取帝俄殖民主義之原有路線，征服烏克蘭、喬治亞等已獨立之國家，吞併北歐三小國，佔領東歐各國邊境戰略地帶，壓迫中東非俄民族之自由思想，佔領南庫頁島，進窺新疆、覬覦東北，除遭遇芬蘭兩次抵抗未得如願外，其現有之疆域已與帝俄一九一四年之版圖幾完全相符，故所謂蘇俄共黨之策略，即是實現大彼得當年之迷夢，向西合併斯拉夫民族國家，向東征服中國，進而統治世界。

(二) 赫處高喊「終止殖民主義」之口號，以「賊喊捉賊」之手法，欺騙落後地區國家，敲詐自由世界，而自由世界國家之所以在此戰場上處處處於劣勢，其原因則由於二次大戰以後一連串之錯誤政策，致有積重難返之勢。諸如：放縱俄軍進入東歐地區及吞併北歐三小國，漠視芬蘭堅苦抗俄之戰爭，避免支持非俄民族之獨立自由運動，鼓勵中立主義等，皆由於自由世界之懦弱、動搖及無知之作風，致爲俄共所乘。故如自由國家，尤其是美國，果能毅然表現其「警察防賊」之精神，如搶救西柏林，保衛韓國之作法，則赫處之伎倆必難得逞，紛擾之世界始有漸趨安定之希望。

(三) 史達林時代以第三國際及特務機構，控制各附庸國家，赫處清算史達林之後，着重思想領導、軍事協防及經濟壟斷爲控制各國之工具，目前各附庸國之軍事、外交、經濟，皆在俄共領導之「華沙公約」及「經濟互助」計劃通盤控制之下，予取予求，其剝削、壓迫之程度，爲任何舊式殖民主義者所不及，以東歐人民悠久之歷史文化，必不甘心於長期忍受此種暴政。因此，民主集團必須針對俄共煽動西方殖民之挑戰，表現出軍事、經濟之實力，公開響應各附庸國人民之自由獨立運動。以目前東西兩集團對殖民地之政策觀之，俄共處境必趨困窘，民主國家可穩操勝算無疑。

五 結 論

阿富汗親共之透視

—似應重視之俄帝另一種攻勢謀略—

今日之阿富汗雖在民主與共產二集團間仍持「中立」，實則態度頗為親共。但世人對於此一王國而竟親共之原因固少注意，我國一般刊物對此一有如日、韓、緬、印等與我大陸均為鄰之國家現況亦鮮論及。按阿富汗之所以親共，純因俄帝對其攻勢謀略之得宜；而此種攻勢謀略，俄帝正擬繼續運用於若干落後及新興國家。本文除研究阿富汗親共之原因外，深覺民主國家似應及早提高警覺，重視俄帝此種攻勢謀略。

壹

俄帝對於阿富汗之攻勢謀略，可謂無孔不入，相當靈活。茲略分八項述之：

一、利用良好邦交：遠在一九一九年阿富汗獨立時，俄帝即加拉攏，故一九一九年四月阿富汗已有代表團駐在莫斯科。是年五月，俄帝首先承認其獨立並與建立外交關係。一九二六年八月三十一日，該時之阿富汗國王阿曼烏拉—可汗曾訪蘇俄並與俄方代表簽訂互不侵犯條約。該約於一九三一年六月二十四日及一九五五年布加寧與赫魯曉夫訪問喀布爾時曾各延長十年。「蘇俄百科全書」中稱該約為「蘇聯與阿富汗友好邦交之更進一步」（註一），並鞏固阿富汗在國際上之地位。

二、偽裝尊重獨立：根據一九三一年阿富汗之憲法，阿富汗係世襲君主立憲制。國王為最高統治者，內閣由國王任命，亦僅向國王負責。三年選舉一次之人民會議及由國王任命之上院僅有顧問權；決定權則全在國王。國內並無且亦不許可政黨、工會，或其他結社組織之存在。俄帝對阿富汗之政策為協助統治階級並與合作，亦即莫斯科專致力於與王室建立友誼而不暴露對於政制之任何明顯意見。直至今日，俄共在阿富汗尚未建立共產黨，且亦避免任何在形式上與共產黨有關之活動，蓋卵翼受其操縱之王室地位，用作統治工具，俾達「無名有實」之侵略目的，實遠較直接行動為便捷，且不令人矚目。所以在與共產黨有關之國際性會議如所謂世界青年組織及世界和平理事會等會議中，並無阿富汗共產黨徒以所謂「其國家之真正代表」出現。但莫斯科方面於論及「十月革命」對於各獨立及猶未獨立諸國之意義時，曾謂：「偉大而對人類開啓新時代之社會主義十月革命，已在殖民地之東方各國，包括阿富汗在內，發生重大之影響」（註二），可見俄帝在實際上已視阿富汗為附庸矣。

三、加強貿易關係：俄帝並不因阿富汗在第二次世界大戰中保持中立而尊重其地位，反在戰後使雙方關係進入新階段而從事所謂「和平邁進」。一九四六年六月曾簽訂邊界協定，一九五〇年六月復成立貿易及償付協定，並規定此項協定於四年期滿時雙方若無異議

則可自動延長。自一九五四年起，貿易額顯然突增，一九五四年俄帝對阿富汗之貿易額僅佔百分之十，但去秋各共產集團國家與阿富汗之對外貿易估計佔百分之五十；此外，當阿富汗必須放棄其經由巴基斯坦之傳統商道（即經坎達哈 Kandaha 南出巴基斯坦之古道）時，俄帝急起為其解決運輸出路之困難，而於一九五五年與之成立借道協定。

四、協助經濟建設：一九五四年初，俄帝貸給阿富汗數達三百五十萬盧布供作建造糧倉二所，磨機廠及麵包廠各一之用。一九五五年十二月布加寧與赫魯曉夫往訪期中，俄帝復自動建議以「對阿富汗確屬有利」之條件下貸給一億美元，期長三十年，利息二分，八年後還款。除此項貸款外，一九五六年初，又成立其內容為克里姆林捐贈阿富汗一百病床之醫院一所及大客車十五輛之協定。繼與阿富汗簽約者尚有波蘭及捷克之所謂「平等互惠協定」，規定波蘭、捷克須向阿富汗依照世界市場價格固定購買阿富汗之主要出產品。嗣俄帝對阿富汗其他經建如石油探勘與開發、電氣化，以及交通改進發展等，允於最近四年內助以數約一億五千萬美元之款項。關於技術援助，一九六〇年元月底，在喀布爾簽有俄帝協助阿富汗建立發電量達六萬基羅瓦特之水力廠一所，暨協助阿富汗訓練技術員工之協定。俄帝藉經援及參加大規模之生產，所謂「蘇聯專家」遂大量湧入，惟其方式相當技巧，即力求符合阿富汗之環境而拒絕避免「殖民統治者」之優越表現。

五、積極軍事合作：一九五六年中，俄帝及捷克貸給阿富汗二千五百萬美元供作爲數共約五萬人之陸軍購械之需。今日阿富汗部隊之裝備幾乎全爲俄式；大批蘇俄顧問參加阿富汗軍隊之訓練，阿富汗軍官則至俄受訓，其受訓期限有長達四年之久者。俄帝對阿富汗之軍援數字迄今已達一億美元左右，且今猶在繼續中。除陸軍外，俄帝

並參加在阿富汗北部及喀布爾二沙漠機場暨其南部三機場之興建。

六、相互外交支持：莫斯科對態度「中立」之阿富汗政府除予大量之軍經技術援助外，在外交上亦每支持。例如前述之成立借道協定時，俄共即曾宣稱：「對阿富汗之主要壓力乃係來自服從華盛頓之巴基斯坦政府所發動。此一行動（封鎖邊境）係對阿富汗對外貿易之一種伏擊。蘇聯政府鑒於阿富汗政府之困難，遂即準備成立一種協定，俾使二國之貨物經由雙方之國土輸入第三國」（註三）。當赫魯曉夫往訪時，於對外政策方面，二國亦獲立場一致之協議，尤其對於阿富汗與巴基斯坦之爭執，俄帝願作後盾，而原頗親密之阿富汗對土耳其態度則轉冷淡。在聯合國各組織中，阿富汗遇有機會時，幾均支持俄帝。

七、隨時從事訪問：爲表示雙方之親善，訪問頗爲熱烈。一九五五年，布加寧以蘇俄部長會議主席及赫魯曉夫以蘇維埃主席團委員之身份親往訪問時，赫魯於十二月十八日曾在喀布爾之集會場中表示：「我儕之國家及政府雖不相同，但我儕之友誼實爲隣邦間良好合作之示範。願坦誠直言，誠爲阿富汗獨立之政治而歡欣」（註四）。一九六〇年初，赫魯二度訪阿後，於同年三月五日在莫斯科運動場中所發表含有辯解性之報告中，復申述二國之合作，實由於蘇俄政策運用之正確，曾謂：「在赴喀布爾途中及該城中，向余等歡呼者不僅以其祖國語言，且亦使用俄語『斯巴西博』（感謝），『米爾』（和平），『特魯斯巴』（友誼）。自與蘇維埃專家共同工作或隨蘇維埃專家學習之阿富汗工人及阿富汗專家之談話中，吾人聽到極多對於蘇聯發自衷誠之感謝語」（註五）。其實，倘將赫魯所言稍加分析，則其對於阿方朝野巧言欺騙與業將阿富汗變成附庸之狡謀已甚明顯矣。同時公佈之「蘇聯—阿富汗聯合宣言」中，強調對於二國邦交進展表示滿意及視作「中亞及東南亞和平之重要

橋樑」并提及爲「加強及擴展二國間之關係而在科學、文化及藝術方面」簽訂文化協定。此外，尙邀請「阿富汗國王莫哈默德·察希爾陛下，及總理沙爾達爾·莫哈默德·陶特殿下」在適宜之時間訪問蘇俄。至阿富汗國王早在一九五七年七月已曾訪問蘇俄，當時係由其外交部長沙爾達爾·莫哈默德·奈依姆伴隨，並與蘇俄外長葛羅米柯從事洽談，由俄方協商探勘阿富汗北部油源工作之協定即係該次會談所簽訂，雙方且同意簽訂有關蘇阿邊境問題之條約，以及合作利用邊境之河流等。一九五九年九月中，阿富汗外長並訪大陸匪區。一九五九年五月及一九六〇年四月阿富汗總理陶特二度往訪莫斯科。一九五九年十一月阿富汗國會代表團在人民會議議長莫哈默德·諾羅次之率領下訪俄。在莫斯科以八種文字出版之「新時代」於阿富汗獨立紀念日曾出以「蘇聯與阿富汗」爲標題之附刊，然未提及二國之友誼而竟特別強調俄帝專家參加阿富汗建設之偉大貢獻謂：「蘇聯專家參加越過崇嶺之興度庫什（Hindukusch）大公路之築造，爲柯史卡—赫拉特—坎達哈（Kuscka-Herat-Kandahar）公路（全長七五〇公里）奠基。由蘇聯專家訓練完成之各類阿富汗工人及工程人員已逾千人，並以其他方式訓練阿富汗之專業人員。在阿富汗北部蘇聯專家對於石油探勘獲得偉大成果，彼等訓練熟練之石油工人以應需要。現有一組阿富汗工人及工程人員正在蘇聯之阿賽拜疆石油區從事實習」（註六）。該文又述及藉蘇俄協助而達成之計劃計有：「石油庫八所，在喀布爾之大型麵包工廠及柏油暨混成原料（即水泥）工廠各一，長達七十公里之灌溉運河，發電量達一一〇〇〇瓩之水力廠一所，以及若干小型運河、隧道及橋樑。另參加汽油庫、倉庫及工場之建造」。此種論調，無非使阿富汗人轉移其對政府建設之成就爲直接感佩俄帝之協助並對內誇稱其侵阿進展之速而已。

八、致力「文化交流」：在所謂「文化交流」方面，俄共工作甚爲積極。蘇俄選擇符合阿國羣衆所好之影片運往放映，並有蘇俄及大陸匪幫之所謂「人民藝術團體」前往表演。由俄帝以波斯及巴什土二種語言播出之節目甚受阿人歡迎。竭力使阿富汗往俄之訪問者引起對蘇俄之「驚嘆」，俾獲深刻之印象，歸後自動代爲宣傳。一九六〇年初，成立「阿富汗—蘇聯友好協會」（註七）。俄帝爲使阿人增加好感，並促共產集團各國參加對阿之貿易。現各附庸國等購買阿富汗之棉產達百分之九十，獸皮獸毛達百分之五十，以及其他農產品等。

上列各項，僅爲犖犖大者，益以俄帝長於欺騙，僞裝「親善」，遂使落後之阿富汗朝野雖吞「糖衣毒藥」引狼入室猶不知悟。俄帝在阿所遭之阻力，僅宗教方面敵視，但力量甚爲微弱；少數有智之士固瞭解國家命運已操於俄帝掌握而欲選擇個人自由與國家自主之途，然由於人民知識欠高，社會情形困窘，故日久後阿富汗難免成爲共產主義滲透之溫床。

貳

俄帝侵略之慣技，每先以各國之共產黨徒爲工具，滲透顛覆，奪取政權。對於工商發達國家以城市爲據點，向鄉村發展，對於落後農業國家，以鄉村爲溫床，向城市包圍。但對阿富汗何以作殊殊異？其原因似不出下列諸點：

一、有必須獲得之原因：阿富汗爲伊朗高原之一部份，東接我國大陸及印度，南界巴基斯坦，西連伊朗，北接蘇俄。北部山嶺綿亙，南部沙漠浩渺，對俄帝言，在戰略上實有極大之價值，蓋阿富汗與俄帝邊境相接達二五〇〇公里之長，若爲俄帝掌握，則熱戰中退可以守，進可以攻。所謂守，不僅可爲俄境中亞心臟地區之天然屏障，且阿境南爲沙漠運輸補給匪易，北均峻嶺，原子武器威力難

展，以極少數之部隊即足阻攻西方大軍於境外；所謂攻，則南出巴基斯坦，西窺伊朗之側，均爲居高臨下，可收事半功倍之效。設阿富汗參加民主集團，則前述優勢盡失，民主國家於熱戰中即可以之爲基地，與在伊朗及土耳其各基地形成包圍之勢，藉阿富汗北部高原之利，直拊蘇聯之背矣。除熱戰中阿富汗之易守難攻外，在冷戰中俄帝亦可據之爲侵略巴基斯坦及伊朗之基地，徐圖達成進出阿拉伯海及波斯灣深入印度洋之野心。

二、無遠取之必要：阿境地形固屬複雜，民性尤極強悍，昔爲英俄緩衝國時，英人屢擬入侵，均遭挫折，俄帝有此前鑒，况俄阿之間尙無惡感，爲免徒勞無功甚至弄巧成拙，自寧捨武力而以智取，如訓獸師之對猛虎，使之樂於就範。

三、富宣傳方面之價值：俄帝久欲覓一不藉共黨暴力而與合作甘被利用之國家，藉以證明其「扶助弱小」及可以「共存」等謊言之可信，然由於各國均知其糖衣毒藥之可怕，至難得逞。惟阿富汗既極落後，對英復無好感，遂入術中；阿富汗又爲政體不同之王國，爲俄帝可遇難求之機會，自更極力拉攏，俾充分發揮「扶助弱小」可以「共存」等虛偽之宣傳作用。

迄今爲止，似不能否認俄帝對阿富汗之謀略已有可觀之成就，因：(一)業將維持「中立」之阿富汗，自民主集團爭取而使之傾向俄帝；(二)造成阿富汗在經濟上軍事上必須依附俄帝之情況，並以所謂「文化交流」等方式將一般阿富汗羣衆之頭腦中原有反共意識漸予消除；(三)不論熱戰冷和，目前之阿富汗均將親俄，民主國家倘加壓力，則必投入俄方，對民主國家誠屬不利；(四)俄帝在阿富汗雖無共黨組織，然並非如阿人所思之確無野心，實因王室既與合作，其便掌握猶甚於東歐附庸國家，故無組織共產黨之必要。但所謂「蘇聯專家」中，實有大批潛伏份子，以不露形跡之方式隨時指

揮；俄帝在阿富汗之各種建設，均與備戰有關，必要時不難佔其全境，阿富汗之「中立」名存實亡，俄帝已收無名有實之利；(五)俄帝表面上極力尊重阿富汗之中立，僅爭取與之合作並予以援助。美國等與阿亦有邦交，且爲爭取計，亦予經濟等援助。因而使若干落後國家認爲親俄可以左右逢源，反共則無異進入牛角，其實如美國對阿之援助實無異爲間接援俄。

因阿富汗地處偏僻，對於世界全局之影響不大，但其中立親共之現狀，已使若干原本反共之國家對俄態度亦漸轉變。例如巴基斯坦已於二月間接受俄帝三千萬美元之貸款協定，俄方允其分十二年以盧比歸還，由俄助以設備與技術在巴基斯坦東部西部探勘石油，本(四)月內所謂蘇俄之專家又可去巴基斯坦矣！

俄帝現正以對阿富汗類似之謀略向拉丁美洲及非洲新興國家採取攻勢，尤其對非洲國家稱英法爲殖民帝國主義者，挑撥其舊恨，誣美國爲資本帝國主義者，離間其情感，以扶助弱小民族合作者自居。非洲新興國家之民智與社會情形有猶不及阿富汗者，因之自易受其欺騙。在民主與共產對峙之現局下，多一中立國家即爲我方之不利，多一親共國家更爲我方之損失，此誠民主集團不可不加重視且應速謀對策者。民主集團之弱點乃配合不佳及受所謂「帝國主義」之捏誣，故惟有以歐美之資本技術，由素無侵略事實且現正遭受赤禍之我國出而協助拉丁美洲尤其非洲各新興國家之建設，始爲反擊俄帝此種攻勢謀略之上策。

(註一)見莫斯科出版之「蘇聯百科全書」第二版第三冊第五〇三頁。(註二)見莫斯科出版之「蘇俄百科全書」第二版第三冊第五〇二頁。(註三)見一九五五年十二月十五日及一九五六年五月二十七日東柏林出版之「新德國」。(註四)見一九五六年一月一日莫斯科出版之德文版「新時代」附刊。(註五)見一九六〇年三月五日莫斯科出版之「真理報」及一九六〇年三月十日波昂出版之「今日蘇聯」附刊。(註六)見一九六〇年莫斯科出版之德文版「新時代」附刊。(註七)見一九六〇年三月三日莫斯科出版之「蘇俄」。

匈牙利農業合作化之分析

三月廿五日

壹 引言

一年以來，關於匈牙利在農業合作化方面獲致迅速發展的報導，時有所聞，其中最重要者，如：

一、去年四月四日，匈牙利駐匪區臨時代辦西格蒂在北平慶祝匈牙利共產政權十五週年大會上報告：「由於我國農民認識到蘇俄、中國及其他兄弟國家農民之榜樣，以及早期成立之合作社與國營農場之成績，向我國農民證明以現代技術為基礎的集體生產之優越性，特別是農民對黨及政府政策的信任，掀起一九五九年以來合作化運動如此迅速之高漲，今天已可宣佈，我國耕地總面積的七一點三%以上已是社會主義類型的農業企業，農業合作社中已有九十萬農民，大部份農村已變成社會主義農村。新成立之農業社已迅速鞏固起來。」

二、本年一月五日，匈牙利農業部發表公報稱：「從去年夏天到本年一月一日，匈牙利農業合作化運動又有進一步之發展，在此期間，共增加二二三個新社，新入社之農民達十五萬人，入社土地達七四萬四千霍爾特（一霍爾特合八點五五市畝）。公報又稱：「目前匈牙利合作社與國營農場共擁有七六萬霍爾特之耕地，佔全國耕地總面積百分之八二左右；全國合作社社員已達一〇〇萬以上；大部份新成立之合作社已選出領導機構」。

三、本年二月十九日，匈共（匈牙利社會主義工人黨）中央發表關於農業社會主義改造之公報，指出：「自匈牙利社會主義工人黨中央通過一九六〇年十月決議以來，又有四萬農民加入農業合作

社。現在全國農業合作社之全部土地面積已超過一七〇萬霍爾特，因此，第七次黨代表大會之決議業已實現，在匈牙利農業改造工作中到達新的里程碑；繼工業之後，社會主義生產關係在農業中亦取得統治地位」。公報稱：「農業生產合作社與合作小組中共有一二〇萬農民；全國耕地面積的百分之九〇已屬於社會主義經濟成份，其中國營農場耕地面積佔百分之三四，農業生產合作社佔百分之七二，合作小組約佔百分之三；全國三二七三個城市與鄉村中有三〇五五個合作化市與合作化鄉」。

根據上述三項資料看來，匈牙利繼東德之後，基本上實現農業合作化，似已成爲既定事實。

貳 匈牙利農業合作化發展概述

匈牙利之農業合作化運動，自一九四八年秋開始至一九六一年春爲止，在十二年又半之時間中曾經歷三個時期：

第一個時期，是一九四八年秋至一九五二年底，在四年多之時間內，全國已有五一〇個農業生產合作社與合作組，入社農戶達二八萬二千戶，社員有三六萬九千多人，合作社之土地總面積共計二六萬八千霍爾特，佔全國耕地總面積二二點六%。

第二個時期，是一九五三年夏至一九五六年底，此爲匈牙利農民反對農業社會主義改造最猛烈時期，亦爲匈共農業合作化運動之低潮時期。一九五三年匈共中央六月全會以後，農民因反對匈共在農業合作化中之錯誤觀點與措施，阻撓合作化運動的推進，於是匈共內部對於農業合作化亦發生不同意見，如「小農經濟亦能以其自

己之方式長入社會主義」及「農業社會主義改造並無必要」等主張與論調，應時而起，以致造成幹部與羣衆思想上之混亂，爲農業合作化帶來一個沉重打擊，許多合作社先後宣告解散，農民則紛紛退社。匈牙利之農業合作化運動經過此一風暴之後，到一九五四年底，全國生產合作社與合作組之總數下降到四三八一個，戶數下降到一八萬六千多戶，社員下降到二二萬九千多人，土地總面積下降到一八八萬霍爾特，耕地面積下降到只佔全國耕地總面積一五點六%。雖然一九五五年經過匈共多方努力，農業合作化稍有進展，到一九五六年六月底，生產合作社與合作組增長到四八六三個，社員增加到三四萬三千多人，土地總面積將近二四八萬霍爾特，耕地面積佔全國耕地總面積二〇點八%，但一九五六年十月匈牙利之革命，又爲農業合作化運動帶來較前更爲嚴重之打擊，到一九五六年底，生產合作社與合作組祇剩下一〇八九個，留在合作社之戶數祇餘九萬七千多戶，社員祇餘約十二萬人，土地面積降到一〇三萬八千霍爾特，耕地面積在全國耕地總面積中降低到八點五%。

第三個時期，是一九五七年一月至一九六一年三月，在四年多之時間內，匈共會運用其較前更爲狡猾之手段，培養兩個農業合作化之高潮，以致能從一九五六年底將近崩潰之狀態下達到基本上完成農業合作化之階段。匈牙利革命被暴力鎮壓失敗之後，匈共一方面改正過去農業政策中之錯誤，一面在一九五七年採取下列許多步驟：(一)一月六日匈牙利政府在其發表之聲明中強調指出：政府認爲最主要任務之一，是進行農業社會主義改造，盡量協助建立合作社；(二)二月匈共中央全會決議，責成黨政機關將支持合作社一事，視爲自己之職責；(三)六月匈共全國代表會議決議，要在政治上與經濟上鞏固合作社，爲合作社運動的健康發展創造有利條件。由於匈共之努力，到一九五八年底，生產合作社與合作組增加到

三五〇七個，入社農戶已達到一四萬三千戶，社員增長到一六萬八千人，土地面積達一六六萬四千七百霍爾特。一九五八年十二月匈共中央全會制定「關於繼續開展農業生產合作化運動之決議」，由於其中指出：匈牙利農業社會主義改造之速度應予加快；各地應努力創造建社條件；在條件已具備之地方應立即成立生產合作社；對已有的生產合作社，須迅速大力加以擴展。更由於匈共號召全黨全民、各級黨組織、議會及羣衆團體均積極參與合作社之宣傳組織工作，所以一九五九年春匈牙利之農村中即出現所謂第一個高潮，到三月一日爲止，合作社增加到四四九〇個（其中包括四七〇個合作組），入社戶數爲四四萬九千三百一十二戶，社員達到五二萬三千二百一十五人，土地面積達到三七一萬零八百霍爾特。匈共由於在第一個所謂合作化高潮中取得若干經驗，爲使運動向前更進一步，將更多之農民吸收到合作社中，除在一九五九年十月全會中通過決議，提出積極準備在一九五九——一九六〇年之冬春兩季組織第二個農業合作化高潮外，十二月該黨第七次全國代表會議舉行以後，在農村中開始從事所謂「新高潮」的組織與宣傳，據有關資料透露，在此期間，許多老社較前擴大，新社則紛紛成立，故到去年二月底，有七二%左右之耕地與七三%左右之村鎮已合作化，社會主義生產關係已在農業中佔優勢；到六月卅日爲止，全國共有四四〇〇個農業生產合作社，擁有耕地五四〇萬霍爾特，如將國營農場之耕地計算在內，則全國社會化之耕地已佔耕地總面積七四點三%；到八月四日匈牙利國民會議舉行時，匈總理明尼赫宣稱，國營農場與合作社耕地面積已佔全國總耕種面積四分之三。一九六〇——一九六一年冬春兩季，匈共在農業合作化方面又有不少進步；除本年一月來自布達佩斯之報導稱，合作化之耕地面積在全國耕地總面積中已升至八〇%以上外，三月十三日又一報導則稱，匈牙利目前農業生

產合作社社員數目已超過一二〇萬人，國營農場與合作社之耕地已佔全國耕地總面積九〇%。

叁 匈共培養農業合作化兩個高潮之方法

匈共自一九五七年一月至本年三月，在四年多之時間內，經農業合作化最低潮達成基本上實現此項運動之目的，并非如其官方文告所稱「黨的政策之正確性受到農民羣衆的擁護」，「農民的政治覺悟水準已普遍提高」及「農業集體經營的優越性已爲農民羣衆所公認」，而是爲加速實現農業合作化，政治與經濟的壓迫雙管齊下，使個體農民無法單幹，爲生存不得不投入合作社。

一、匈共對個體農民及新舊合作社所採之政治壓迫手段有二：
(一)大量吸收積極份子入黨，并在合作社中普遍發展黨組織，使農村中的政治領導有其堅強之核心。此項工作推行之結果，到去年底，全國百分之九〇的合作社已建立黨組織。

(二)通過宣傳教育，引誘個體農民走向農業合作化之道路，并開展宣傳組織工作，爭取盡早在全國範圍內完成農業合作化。文藝及科學工作者經常下鄉，爲農業舉行科學講演，電影放映隊經常到窮鄉僻壤放映電影。最近農業部、文教部及全國合作社協會曾聯合舉辦農業圖書月，到農村出售各種有關農業書籍，舉辦交流農業經驗座談會及作有關農業知識之報告。

二、匈共以鞏固已有之合作社爲名，實際上對個體農民所作之經濟壓迫，約有以下三種：

(一)幹部支援：以最近三年爲例：一九五九年一年中，匈共爲發展農業合作化，由中央及各地抽調之政治工作人員達一九〇〇名，會計及農藝師等技術人員達三〇〇〇名，此項人員均長期或短期留鄉爲合作社工作，其中由中央派到農村工作之政治幹部有六〇〇

名，農業技術人員有九〇〇名。一九六〇年，由各地調派之幹部不計在內，僅從中央農業部門，農業研究所及高等學校等單位調派者，有一二〇〇名農業技術人員到新成立之農業合作社工作一年。本年初，各工廠企業、機關又派數千名財政技術人員分赴各地農村，幫助合作社進行年終結賬工作。

(二)技術支援：最近三年，除每一個新成立之合作社均得到一個工廠企業的固定幫助外，一九五九年，匈牙利又增加其國內農業機器之生產，以應農業對機器之需要，并從蘇俄、東德及捷克增購拖拉機五〇〇〇台，播種機三四〇〇台，康拜因五〇〇台，供應農村；本年初，各拖拉機站工人爲表示積極支援合作化，正爲各合作社進行機器檢修工作，預備修理三萬多台拖拉機，六千五百台施肥機，五千台播種機及大批鋤頭。此外，全國各城市之醫療單位，本年均派遣醫師到農村醫療機構工作，每三個月輪流一次，同時并舉辦短期訓練班，培養農村醫師之助手與護士。水利部門今年計劃比去年擴大百分之二二的灌溉面積，由現在的一六四、〇〇〇霍爾特擴展到二〇〇、〇〇〇霍爾特；今年使用現代化灌溉方法（噴霧法）灌溉之面積，將由四二、〇〇〇霍爾特增加到五五、〇〇〇霍爾特。

(三)資金援助：匈共雖然力加否認資金的援助爲發展合作社的重要條件，但最近三年來以資金的援助作爲壓迫個體農民之工具，則爲不辯之事實。以一九五九年爲例，匈政府除撥出一二億福林（匈幣）之長期貸款，爲新入社之一一萬頭牲畜修建公共畜舍，并貸放一三億福林之中期及短期貸款，供合作社購買種籽、肥料及支付新社員入社牲畜與農具之折價。本年之經濟計劃並規定，在五一億農業投資中，對農業生產合作社之投資爲二四億福林。

肆 結論

一、匈牙利之農業合作化運動，在接受兩次嚴重打擊，幾乎已瀕於崩潰之境，而能於短短四年之時間內達到基本上完成之目的，此其現象，並不說明匈牙利之農民業已放棄反對農業社會主義改造之鬥爭，而是匈共利用匈牙利農村一連四年之災害，以貸款、種籽、肥料、技術及其他優惠條件大力支持合作社，亦即以經濟的壓力加於未入社之個體農民，使其在天災與人爲的雙重脅迫下，爲苟延生命而接受匈共之政治征服，故匈牙利之農業合作化，其基礎所含之爆炸性甚大，未來之困難實不可勝計。

二、農業合作化，是共黨企圖消滅農民階級傳統思想與習慣，將人口總數中佔絕對多數之農民納入控制之下，以鞏固其所謂無產階級專政之一項基本政策。匈共已使社會主義成份在農業中佔統治地位，一方面證明卡達爾政權在俄帝卵翼之下暫獲穩定，另一方面則顯示反共革命再起之困難情形較前增加。

三、在匈牙利農業合作化基本上完成之後，波蘭已處於東德、捷克及匈牙利三個「先進者」包圍之中。今後戈穆卡政權如果仍舊堅持「自願原則」，不因周圍隣國已實現合作化而有所改變，則波蘭的民族主義運動與反抗俄鬥爭有重行大規模爆發之可能。但俄帝是否容許波共之「自願原則」再拖下去，戈穆卡政權有無被整肅之可能，亦爲今後值得注視之一項發展。

東南亞的赤色附庸——北越

寮國問題日趨嚴重，越共的行動也就大大受人注意。對於這個位置在印度支那半島的小小附庸——北越的現狀，我們所知的不多。這裏所採用的統計數字，是北越自己所發表經匪「新華社」所報導者。另外的資料，大部分根據日共文化部長藏原惟人的「北越之旅」一文中所記述。藏原是代表日共參加一九六〇年九月二日北越的建國十五週年紀念及九月五日開始的越南勞動黨的第三次大會，返國後撰文報導其此行的經過，分期揭載於日共機關雜誌「前衛」

第一七七、一七九、一八〇號（即一九六一年一、三、四月號）。他當然是站在越北的立場上說話的。

一 越南的被分割

北越的正式名稱是「越南民主共和國」。據一九六一年日文「每日年鑑」記載，其面積爲一五萬二〇〇〇平方公里。依藏原報導，其總人口爲一三五〇萬，首都河內，市區人口四〇萬，連同郊區

已達六〇萬人。

越南位於印度支那半島的東側，海岸線總長約三、〇〇〇公里。境內山脈屬喜馬拉雅山脈系統。而越南感染中國文化之深，中國歷代歷史均有記載，他們不僅讀中國書，且曾採用中國的科舉制度。藏原稱北越飲食頗有廣東風味，他們平日常吃米粉，以青菜與肉和羹。但他以為北越人吃飯用飯碗和筷子，很像中國和日本，又說越南的人種與風俗，與其說像中國、朝鮮，實更像日本，但他在歷史上找不出日本與越南直接交通的事證，就以爲是經過中國間接交流，或因海流關係，兩地長時間的經過互相漂流者以達成人種與文化交流，實屬淺見之至。如果說亞洲若干國家，同受中國文化之傳播而彼此有若干類似，當更接近事實。而且，藏原也以歉然的心情，找出日越交流的事實中，最惹人注目的是鎌倉室町時代日人的侵擾，以及第二次大戰期間日軍的侵入越南。

胡志明的「越南獨立同盟」(簡稱越盟)，乃一九四一年五月十九日在中國成立，以反日反法爲目的。一九四五年八月十九日越盟攻佔河內，九月二日胡志明宣佈「越南民主共和國」成立。一九四五年九月，法軍重返越南，遂與越盟衝突，雖有一九四六年的臨時協定，但不久戰爭再起。一九五四年七月二十一日，日內瓦會議中停戰協議達成之後，越南在北緯十七度附近，被劃分爲二。同年的七月底，胡志明就在勞動黨全國幹部會議上提出新口號：「爲和平、統一、獨立和民主而鬥爭。」迄今他們仍以「統一」爲目標，以「民族民主統一戰線」爲號召，這是世人不能不加注意的。據越共向藏原解釋，在南越一、三〇〇萬人口中「和好教」「高台教」各有信徒百萬。和好教爲佛教系，創立於一九三九年，高台教爲各種宗派的折衷團體，創設於一九二六年，他們都有自己的地域、軍隊和政黨。該等宗教團體已爲「美帝」和吳廷琰收買，幹部都入國

務院或國防部，信徒中反抗者就被捕殺或被迫流亡，越盟對他們提出：和平共存、信仰自由、尊重各宗教宗儀、宗派合作、廣泛的反吳戰線、解放南越、聯合政府、民族獨立、祖國統一、反對戰爭等口號，以進行其統戰陰謀。

二 奠邊府之役

在河內的「革命博物館」與「軍事博物館」裏，有關於北越所謂長期「解放鬥爭」、「抵抗戰爭」的系統化展覽，尤其有關與法軍八年游擊戰、陣地戰情形的照片、文書、模型等等，展示極詳。但越盟所最引爲榮耀的是奠邊府之戰。

奠邊府爲羣山環繞的一塊盆地，僅東南方的山嶺略低。其地長約十九公里，寬六至八公里。一九五三年十一月二十日，法軍以傘兵降落該地，築成長十三公里寬五公里的要塞予以防守。越盟的戰略是先攻佔其他據點，而將奠邊府陷於孤立。其後就利用茂密的森林偽裝前進，或晝伏夜行，築路造橋，漸漸向奠邊府推進。他們把武器分解，利用牛車搬運，在崎嶇狹隘的山路上，則綁在腳踏車兩旁，手推前進。担任運輸的大部爲當地居民，最多的是婦女，他們肩挑背負，裸足而前，由是年十二月起，經兩月時間，越盟已在奠邊府周圍山地，掘壕佈陣，滿貯糧食與武器，而法軍於一九五四年二月中旬始行發覺，雖曾數度出擊，但爲時已晚。二月末，機場跑道已受砲擊，運輸機七架被焚。三月十一日，越盟開始總攻，夜間則迫令兵士成一列縱隊，伏地掘溝，前後共達三百公里，其先端距法軍陣地僅數公尺。五月六日夜大雨之中，越盟下令總攻，一萬六二〇〇人的精銳法軍，除戰死外均行投降，其總司令加斯特里亦被俘。

現今北越「軍事博物館」的一個大房間內，有巨型的奠邊府戰

門立體地圖模型，當時法軍陣地、飛機場，越盟軍的據點以及縱橫交錯的壕塹等等，都歷歷在目，說明者按動電鈕，砲座上即火光閃閃，設計頗為精巧。而且地圖一旁還設有座椅，以備聽衆使用。藏原等前往參觀時，并經越盟贈以放在紫檀木嵌螺鈿的小盒子中的奠邊府戰鬥參加章留念。

三 胡志明與越共

越南自一八六二年以來即爲法國殖民地，爲時已八十餘年。其間越南人民曾有不少次反抗運動。據藏原報導，一九〇四至一九〇九年的愛國獨立運動，係由潘佩珠領導。彼於十九世紀末曾遊學日本，熟悉明治維新，回國後即主張君主立憲。彼於晚年曾會見過胡志明。

一九二〇年代終了時，越南會有三個革命政黨，都標榜共產主義。一九三〇年一月六日，以當時尙在中國的胡志明爲中心，結成單一的印度支那共產黨，就是現今越南勞動黨的前身。

胡志明出身於越南中部的農家，二十歲以後曾爲學習廚師乘法國帆船前往法國及英國。在法國工作時即聯合同志，鼓動祖國獨立運動，并常在法共的「人道報」及社會黨的「巴黎人民報」等投稿。其後又曾往蘇俄，因此能通數國語言，中國話與法語，尤爲流利。在慶祝十五週年的公演大會開始前，他曾以越南語說：「現在公演就要開始了，請到這邊來。」其後又以俄語、華語、法語、英語反覆同樣語句，博得笑聲與鼓掌。

藏原稱胡志明頗有古代東洋哲人聰明而溫和的風貌，想係由彼等「同志愛」所發的話。據稱在大會中胡志明身着被水洗皺了的白色服裝，坐在那裏談笑自如。照相時雖經別人幾次提醒，也不想動手去結一下鈕釦。吃飯自己添飯，但對在一旁侍候的十七、八歲少

女，愛之如孫女。彼曾立誓在革命事業完成前決不結婚，故現今年已七十，尙屬獨身。

一九三〇年越共前身印度支那共產黨成立時，黨員不過數百人，曾經指導大罷工，并成立蘇維埃，但不久即遭受鎮壓而陷於困難，一九三六年乘法國人民陣線勝利的機會，越共發刊報紙，公然活動，并提出民主、自由、改善生活等口號，在人民中頗有影響。一九三九年第二次大戰爆發，越共活動再轉入地下，提出反法西斯、反殖民地政策及自由、衣食、和平等口號，并組織印度支那民族統一戰線。一九四〇年日軍入越，建立軍事基地，越共於一九四一年五月十九日成立「越南獨立同盟」，是爲「越盟」名稱的由來。當時以反法、日法西斯主義、民族獨立爲號召，并建立根據地，使政治活動與武裝鬥爭相結合。一九四五年初，越南法軍屈服於日本。在此期間，由於法、日徵糧，越南人民約二〇〇萬慘遭餓斃，實予越共以發展機會。是年八月，日本投降，越共乘機在河內、西貢等地舉事，成立所謂「越南民主共和國」。然當時越共黨員仍不過五〇〇〇人。現越共稱爲「越南勞動黨」，由胡志明任中央委員會主席兼總書記。其黨員人數，據一九五八年共匪「世界知識年鑑」載爲六十五萬，惟藏原惟人報導則爲五〇萬，內勞動者與農民合計佔八五%，勞動者佔一五%，婦女佔一〇%。藏原報導爲時較近，當屬可信。惟彼稱此係北部黨員數，共匪報導者是否尙有潛伏於南越之黨員在內，則不得而詳。另據藏原報導，越共中央組織極爲龐大，其中央委員會有八十八個直屬單位，即：二十九個行政區、十三部、二十六個黨團、四所黨校、三所黨報雜誌、一個出版社、五個黨直屬委員會（大工場）、兩個市委員會（河內、海防）、三個區委員會（鴻基煤礦區和兩個民族地區）、一個處（南部之指導）、一個直屬機關的總細胞。其十三部爲：組織部、宣傳教育部、統一戰線

部、民族部、南北統一部、連絡部、監察部、工業部、財政貿易部、宗教部、青年部、農村工作部、大眾團體部（工會、婦女團體等之指導）。本屆大會後其中央委員為四三名、候補二八名、政治局委員九名、候補二名。中央委員會六個月舉行會議一次，政治局每週會議一次。

北越的尾巴黨派有所謂進步的小資產階級的政黨——民主黨，黨員約三萬人。進步的知識份子的政黨——社會黨，黨員約七〇〇〇人。這些數字都和前述共匪的年鑑所載數字相同。

四 經濟發展

一九五七年以前為北越的三年經濟恢復時期，自一九五八至六〇年，為三年計劃時期。一九六一至六五年，實行第一次五年計劃。

據匪「新華社」報導，三年來越共的基建工作進展頗速。據北越中央統計局初步統計，三年來建成一二四項限額以上的工程。如果把幾年前建成的工程也計算在內，到目前止已有一二七項工程正式投入生產，其中五五項是工業工程。三年來共新建鐵路一三四公里，公路一二九公里。修築河堤、海堤三、四二三萬六一六九五個土方。與三年恢復經濟時期比較，基建投資總額增長百分之一二八·七。一九六〇年建設工人勞動效率較一九五七年提高三〇%。一九五七年建築部門只有專業工人三〇七名，一九六〇年有九、六五九名，技術幹部從二二九人增至一、二八四人。

按越南礦藏豐富，而主要蘊藏在北方，計有煤、鐵、鎢、錫、鋅、鉛、金、鎳、磷酸鹽等，其中以煤的藏量最大，鐵礦次之。主要農產品為大米、玉蜀黍，其次是橡膠、甘蔗、椰子、胡椒、咖啡等。林產、漁產也很豐富。

據藏原報導，北越總人口中九〇%為農民，可見北越農業在國

民經濟中所佔地位的重要。越南本有世界米倉之稱，紅河三角洲為其重要產區之一，這一片肥沃的土地，已由日內瓦協議劃歸北越。據匪方報導，近三年來，雖然旱、澇、風、虫、寒潮等自然災害在北越接連發生，但糧食產量平均每年達四七四萬噸，比恢復經濟時期每年的平均產量增長百分之二十二·五，按人口平均計算，每人每年所得糧食已從三二一·三公斤增加到三四五·五公斤。農業總產值平均每年比恢復經濟時期增長百分之二十三，其中糧食增長百分之二十一，工業原料作物增長百分之六十九·五。單位面積產量，恢復經濟時期每公頃約一·七四公噸，過去三年為二·一噸左右。在農業社當中，平均每公頃產量在三噸到三噸半的已相當普遍。據稱目前耕種面積只佔土地總面積的百分之十二，因此北越正大量開墾荒地。

另據藏原報導，按人口計算的農產量，北越位居東南亞之首。在工業總產值中，一九三五年時，農業佔八三·一%，工業佔一六·九%。一九五九年農業佔六四·五%，工業佔三五·五%。一九六〇年終，農業佔六〇%，工業佔四〇%。一九五九年末，北越已有中央國營企業一五二及地方國營工業單位五〇〇餘。現今河內有工作機械工場、車輛工場、火柴工場、碾米工場、砂糖工場、煙草工場等，已由消費都市轉化為工業都市。據匪報導，北越的現代化冶金工業基地為太原鋼鐵聯合企業。

在社會化方面，據共匪報導，截至一九六〇年底，百分之八十五的勞動農戶加入了農業生產合作社（據藏原報導截至一九六〇年六月，加入合作社者僅佔農家總數五五%），其中百分之十加入了高級社。過去三年，國營工業產值在工業總產值中所佔比重從百分之六十六·六增至百分之八十九·八。國營運輸業的運輸量在運輸業中，從百分之五〇·二增至百分之七十九·七。

五 文化教育及其他

藏原在北越時，見其書店中除越版書外，最多的是共匪及蘇俄的書籍。據稱一九六〇年北越發行的書籍達一八〇〇萬冊，雖僅當日本年間發行一億八〇〇〇萬冊的十分之一，但其人口亦僅當日本七分之一，其成績已足驚人。現今北越有初等學校學生一五〇萬人以上，爲一九三九——四〇年之五倍，高等教育機關的學生七五一八名，技術學校學生一萬八一〇〇名，當一九三九——四〇年之一四倍與五〇倍。平地文盲幾已絕跡，山地也正進行掃除文盲運動。藏原稱讚北越人民頗富藝術天才，工藝品商店中所出售的，大都是竹器、漆器、象牙、水牛角製品。又彫刻、繪畫尤其是漆繪，都可稱爲上乘。越共所贈藏原的漆器上，就有奠邊府之戰的圖畫。這些工藝品在出口貨中佔重要地位。

匪「新華社」報導，目前北越已與二十八個國家建立了貿易關係，與一九五五年比較，一九六〇年出口額增加了十一倍，出口商品品種由五十九種增加到一百二十二種，出口總值比南越多一倍。北越對外貿易部長潘英稱，一九五五年北越消費品的進口佔全部進口總值的百分之五五·三，生產資料佔百分之四四·七，一九六〇年消費品下降到百分之二〇·七，生產資料則上升到百分之八九·三。過去三年，進口了大量的機械設備和原材料，改善了工業的設備。幾年來，由於手工業和美術工藝品在國外銷路的擴大，手工業生產達到了從來沒有過的水平。一九五七年，這種產品的出口額只佔全部出口額的百分之六·八，一九六〇年已增至百分之二六·九。并且說，在今後五年中，農林、土、特產品將在出口貨物中佔首要地位。

六 結語

北越雖竭力發展其工業，但迄今工農業總產值中，工業所佔比重仍不過四〇%。其礦藏雖亦豐富，但近代國家所需之石油等資源，則未見有何報導。又其出口商品中仍以手工藝品等土特產爲大宗，足見其經濟之落後性。但因所處地理位置關係，今後在共產集團向東南亞伸張之過程中，北越實佔極重要之地位。

西方國家之現實主義，每對共黨讓步，將同一民族國家割裂爲二，若干人民的家族骨肉，也各自南北，這種現象既不自然，而自由世界又缺乏積極的反共政策，遂使長於統戰的共黨，隨時都不乏煽惑顛覆的機會。越共中央既設有「南北統一部」，又以「民族民主革命」爲口號，實不容等閒視之。

早在印度支那半島戰亂期間，「自由寮」與越共即互通聲氣。現今寮國叛亂集團已派陳堪爲駐北越的經濟和文化代表，而北越也派范文銓爲駐寮國的經濟和文化代表團大使銜代表。越共支持寮共叛亂，幾已明目張胆進行。而蘇俄、共匪即使不直接出面，其勢力仍可繼續向南伸張。

現在北越手中的海防，乃一良港，在商運價值上僅次於西貢，而軍事上之重要則與西貢相等。共匪可經由桂越、滇越兩路直通海防，而海南島的榆林港，又可以與海防遙相呼應。今後北越在東南亞乃至西太平洋，可扮演某種重要角色，自由世界實不應以其渺小、落後而予以忽視。

據一九六一年四月二日香港工商日報報導，北越人民對「人民商店」中價值彼等四十個月薪金之商品，只好望洋興嘆，而越共農產亦不足以養活其每年增加百分之三·五的人口。然貧困正足以促使他們向外侵略，現今河內滿街都是蘇俄和共匪人員，天空不斷有蘇俄的伊留辛飛機，他們第一個目標當然是寮國，而越共又已宣佈一九六一年爲「解放南越年」，深望自由世界早爲之計。

每月國際大事述評

· 份月三 ·

款，目下各國對湄公河計劃所承諾之援助，共計一千二百五十萬美元。在此數目中，美國提供四百七十萬美元，聯合國特別基金中提出一百六十七萬美元，加拿大提出一百三十六萬美元。

在此會議前，對於寮國代表團資格，若干代表團曾予議論。俄帝謂該代表團應代表前總理蘇旺納、溥瑪·而不應代表邦歐讓政府，惟該代表團仍參加該會，而未受到正式抗議。

會議會通過一項報告，其中兩段會言及該等國家疑慮：「歐洲共同市場及歐洲自由貿易協會等區域組織，可能會對亞遠區經濟委員會國家之輸出發生不良影響，因此指出：歐洲自由貿易協會及歐洲共同市場業已保證，開明政策將予遵行。」

下屆會議定於一九六二年在日本舉行，一九六三年會議地點將為馬尼拉。阿拉伯聯盟觀察員馬克蘇德告代表們稱，由於阿拉伯國家正面臨若干與亞遠區經濟委員會地區相同問題，且彼此間正擴大貿易；因此阿拉伯聯盟函欲參加亞遠區經濟委員會之「研究小組」。

國際外交事務會議

聯合
國外交往
來及豁免

秋第十六屆聯合國大會採取行動。

除美國外，被任命為該委員會委員之國家為：阿根廷、巴西、緬甸、加拿大、智利、捷克、丹麥、法國、迦納、印度、印尼、伊拉克、義大利、象牙海岸、日本、荷蘭、奈及利亞、巴基斯坦、祕魯、蘇丹、蘇俄、阿拉伯聯合共和國、英國及南斯拉夫。

遠區委員會 東經會會東結

聯合
國亞洲暨
遠東地區
經濟委員會

會第十七屆會議於三月廿日結束。在此次會議中，各會員國對於協力發展該地區工作，不僅表示更大興趣，且均表示積極參與之意願。執行秘書宇年告與會代表稱，他認為行動階段業已來臨。此一歷時十二天之會議，其議程顯示該區之若干重大問題已受注意。宇年舉出湄公河發展為該委員會主要關切問題之一。泰國、寮國、柬埔寨與越南境內之共同發展，均在計劃之內。包括新宣佈之捐

聯合國經濟發展委員會

包括
美國在內
之二十五
國，於三

月廿七日被大會任命為聯合國新設機構，即促進低度開發國家經濟發展委員會委員。此一委員會之組成，顯示美國政策之改變，因數年來美國政府與英法等其他工業國家，均拒絕參加此項聯合國主持之開發基金，其理由係無法獲得足夠基金以實現此項計劃。聯合國大會主席鮑蘭德在宣佈該委員會委員名單時，指出若干委員尚未正式同意担任此項任務。惟消息靈通人士稱，甘迺迪政府已準備參與此項計劃。聯合國大會曾於去年十二月表決設立此項基金，此一工作委員會委員之選擇，延至此次大會復會時始作決定。

此一基於公平之地理分配組成之委員會，將商議預備性議案，包括為設立此項基金所需之立法草案在內，該委員會將以其建議提交經社理事會，再由經社理事會提出於今

會議於三月三日在維也納開幕。我國派前任外交部次長、駐阿根廷大使胡慶育，及前任駐澳洲公使銜代表陳岱礎前往參加。代表團秘書由現任駐法大使館專員龍章担任。此次會議計有八十四國參加。三日開幕時，俄圖排我未逞，而我國反與其他十九國當選為大會副主席。主席則由現年五十歲之印度駐奧大使賴爾當選。十五日，該會議以六十五對零票表決通過：各國政府在將來繼續有權利「在任何時間，不一定要作任何解釋」而驅逐外交官。此項規定實維持過去屢會引起若干爭論與「報復」之外交作法。該會議并於十四日通過關於外交代表團名額多寡之第十條。該條文案案云：名額之多寡，應「合理與正常」，一番冗長之辯論以期完成較精確之規定，未獲成功。二十日，會議進入第三週，會毫無困難地通過草約中之二十條主要條款，該條款明定外交代表團所有土地及所有財產之不可侵犯。稍早并通過第十九條條款，該條款要求各國對派往各該國代表團之取得及所需地產，予以便利。如有需要，并協助這些外交代表團團員寬致住所。二十四日，波蘭與捷克忽提出一項議案，要求「所有國家」參加討論國際法公約。惟美國、菲律賓、義大利、土耳其、秘魯和賴比瑞亞立即提一提案，要求當這項公約完成之後，只應

提請獲聯合國邀請參加這次會議之國家批准。共匪、北韓、北越及東德皆未獲邀請。至此波、捷等俄帝附庸，企圖使俄帝集團從「後門」加入聯合國外交法公約會議宣告失敗。

雷紹華出任

美駐日大使

甘迺迪總統於三月十四日在白宮正式發表哈佛大學教授雷紹華博士 (Edwin O. Reiserer) 為美國駐日大使。雷氏膺命後已自波斯頓前往華府，將於四月十二日赴日履新。

雷紹華大使現年五十歲，為美國著名之日本問題專家，對日本淵緣頗深。其父當年在日傳教時，乃創設東京女子大學發起人之一，熱心教育，甚獲日人稱許。雷氏於一九一〇年生於東京，五歲入目黑區美國學校，十六歲返國入哈佛大學攻讀歷史，畢業後曾先後赴北平、漢城、巴黎等地留學五載。一九三三年受聘為哈佛講師，在該校燕京研究所工作，一九三九年獲得哈佛哲學博士學位。

雷氏在哈佛一直埋首於中、日、法等國問題之研究。在二次大戰前重返日本京都大學深造，專研日本古典文學，譯著甚多，對日本瞭解益深。一九四一年任國務院研究員，

協助策劃遠東政策，戰時轉任中校情報軍職，戰爭結束後，調任國務院日、韓局局長。一九五〇年任哈佛大學教授，一九五六年接掌該校燕京研究所所長及遠東語學系主任等職迄今。雷氏先後在日本滯居二十餘年，不僅精通日本語文，且對戰後情勢了解甚深。

雷紹華大使於三月二十三日，在參院外交委員會接受任職質詢時，就目前日美外交情勢發表其見解如下：(一)日美友好關係在亞洲政策中至為重要。(二)新安保條約將促進兩國友好關係之發展。(三)日本必須參加經濟合作開發機構(OECD)，俾與歐洲經濟聯為一體。(四)美國目前不能承認共匪，相信匪亦不致接受美國之條件。(五)目前日匪貿易活動，亦無法大量展開，共匪無物資可以售與日本。日本如仰賴共匪供應物資原料，誠屬危險之事。(六)日本每年自美輸入貿易額達十三億美元之鉅，故日美貿易不僅將導使日本與西方國家合作，且對維護亞洲及世界和平之貢獻甚大。從上述談話觀察，今後日美關係，可能更趨加強。

日美關係自去夏艾森豪訪日受阻後，曾一度趨向黯淡，去年底美國實施保護美元政策，更使日本經濟界受極大影響。此外如：(一)對匪政策；(二)開發東南亞經濟；

(三)日本對美償還戰後債務；(四)美軍在日駐軍基地；(五)日美貿易關係等問題，均待解決或改善，雙方對今後友好關係之促進，對新任大使期望甚殷。

日匪

日—濟—好—節—訪 經—友—使—團—匪

貿易談判
自一九五
八年五月

擱淺以來，迄今已達三載。但自去秋劉匪寧一訪日及周匪恩來提出對日「貿易三原則」後，日本部份官僚市會即爭先恐後，積極推進恢復日匪貿易。本年初，日本國際貿易促進協會主席山本熊一應匪「國際貿易促進委員會主席」南匪漢宸邀請，於一月三十一日組成「日本經濟友好使節團」前往匪區訪問，除在上海、瀋陽、蘭州等地考察工業發展及經建實況外，并與匪會磋商擴展貿易與試探建交事宜，滯留月餘，已於三月七日返回日本。

該團團員共有十六人，組成份子計有造船、農藥、化學纖維、機械紡織、化學肥料等工商金融界企業鉅子，陣營堅強，日人對之期望甚切。二月二十八日周匪恩來曾接見山本一行，在座者尚有陳匪毅及廖匪承志等。周匪談話要點如下：(一)共匪決不採取侵略手段，日匪雙方應在「和平五原則」下

恢復邦交并簽訂互不侵犯條約以作保證。(二)日本統治者正企圖恢復軍國主義，并日益增強中。(三)目前日匪雙方尚未復交，政府間貿易協定無法簽訂，但可進行民間「個別契約」貿易，以增進友好關係。

山本團長返國後，曾發表訪問結果，綜合其要點如下：(一)匪對日基本政策雖未變更，但其態度似頗具誠意。(二)共匪生產技術及生產水準甚差，一切尚須待今後發展，故目前對匪區廣大市場不可估計太低。目前歐洲對匪貿易甚大，共匪對日依存度不可期望過高，就當前情勢言，僅能迎合匪方需要，徐圖發展。(三)「友好廠商」範圍極廣，今後可能逐漸增加。(四)貿易付款方式，將徵求業者意見，改在香港直接付款。(五)貿易額之增加須配合匪經建計劃，預料四月以後可能增加。(六)此次訪問中曾簽訂合約一批，貿易額約值十五乃至二十億日元(約合四百萬至五百萬美元)之譜。

山本一行返國後，所謂民間「個別契約」貿易活動，顯然較趨活躍。原為匪所承認「友好廠商」僅有十一家，自三月下旬起則已增為五十餘家。此外如八幡、富士、鋼管等一流鋼鐵企業，因兩年前受匪毀約創痛，以往對匪均持冷淡觀望態度，亦未派員參加訪匪；但在四月初又聯合川崎、中山、大阪

及淀川製鋼等七家廠商，與匪「五金公司」成交銻板一批，總數五千餘噸，定於五六月交貨，今後民間貿易可能更趨活躍，但政府間貿易協定，目前尚無簽訂可能。

國協

國協總理會議

公報全文暨附件

總理會議
於三月十
七日結束

巴基斯坦、迦納及賽普勒斯三國由其總統代表出席，其餘國家則由其總理代表出席。值此時機，各總理一致同意會議之主要注意應集中於少數共同關切之特殊問題。如：裁軍問題、聯合國之組織問題以及若干影響國協本身之法制問題。會議首先對整個國際局勢作一般概括性之檢討，俾便此等特殊問題與目前世局配合。會議亦曾考慮最近在剛果及東南亞方面之發展。

各總理重申其政府對聯合國致力於恢復剛果秩序及使該國獲致獨立並保持其領土完整之支持；會議曾檢討外界對剛果之干涉，承認多數問題即由於此種干涉而引起；並認為聯合國在剛果之部隊應予增強，安理會二月廿一日之決議必須貫徹。

各總理對寮國局勢之發展深表關切，希望各方歧見能獲協調，外界干涉能予停止，使寮國能享受獨立、中立與和平。

各總理會對裁軍問題作全盤討論，認此乃當前世界所面臨之最重要問題，並認目前乃採取新的主動以謀解決此一問題之有利時機。會議一致認爲，裁軍之目的必須獲致普遍而完全之裁軍，附以有效之監督與管制，其詳細辦法見附錄一。會議亦會追述第十四屆聯大無異議通過有關普遍與完全裁軍之決議，認爲大國應作一切努力，俾獲協議，以實施此一決議，同時，爲達成此一目的，進一步之談判有其必要。此外，其他各國亦會向聯合國提出若干建議，旨在促進此種談判。

各總理希望即將於三月廿一日在日內瓦重開之停止核子武器試驗談判能早日締給一項協議，此一協議，除其本身之重要性外，亦將對普遍裁軍協議之獲致產生深遠之影響。

各總理曾對最近提出有關改組聯合國之建議，特別對安理會之組織，祕書長之地位及祕書處之組成等建議等予以考慮，認爲此等改變唯有在全體同意之情況下可行之；並一致認爲，無論將來可能作任何修改，維護聯合國憲章之宗旨與原則並保持祕書處之國際性與獨立性仍極爲重要。更有進者，彼等同意，對維持聯合國之完整使之成爲促進全世界政治、經濟及社會進步趨於秩序化之

力量一點，國協諸國亦與所有其他國家然，表示其共同關切。

各總理亦會討論某種涉及國協會員資格方面之法制問題，其對賽普勒斯、南非及塞拉勒窩三國所作成之決定已分別在三月十三日、十五日、及十六日之公報中予以宣佈，此等公報之原文見附錄二。

甲 附錄一

(一) 裁軍之目的必須獲致全世界普遍之裁軍，附以有效之視察與管制。

(二) 鑑於普通戰爭之屠殺及其毀滅之教訓，同時，亦鑑於一次普通戰爭，一經發動之後，要防止其演變爲核子大戰之困難。因此，我們之目的要完全消除任何足以發動戰爭之工具。

(三) 一個爲了上述宗旨之裁軍協定必須依據下列之原則儘早展開談判：

○ 所有國家之軍隊與武器必須裁減至同意之水準，僅供內部安全之需。

○ 裁軍之程序，一經開始，即應繼續進行，直至其完成，不得中斷；且在每一階段，所有各方必須證實其已真正履行其承諾。

○ 對核子武器與普通軍備之銷毀必須予以規定，俾在任何階段沒有任何國家或任何國家之集團可以在軍事上獲得

顯著之便宜。

④ 在每一個階段，必須經由協議而設立一個有效之視察機構；此一機構應與裁軍之有關階段配合，同時展開工作。

⑤ 在裁軍之進程中，每一階段均有其特別指定之時間，應儘速並儘可能使其實施。

⑥ 至適當之時機，一支具有足夠實力之軍隊應予建立，以防止侵略並監督裁軍協議之遵行情況；同時，一個國際性之權力機構亦應予以設立，使其與聯合國配合聯繫，對此一軍隊予以控制，保證其使用不會與憲章之宗旨相背。

(四) 基於上述之原則，應可給予雙方以善意，以調和目前因各自提出其不同計劃而產生之歧見。

(五) 聯合國根據其憲章對裁軍負有責任，各主要之軍事國家應與聯合國保持密切之接觸，並應毫不遲疑地恢復直接談判。由於和平乃全世界所共同關切者，因此，其他國家亦應與裁軍談判配合。其配合之途徑可採直接的方法，或透過聯合國之指定機構，或經由兩者均可。

(六) 爲要與裁軍之政治談判配合，專家

們應仿照日內瓦停止核子試驗會議之實例開始草擬視察制度之細則，此乃衡量每階段裁軍之實施狀況所必需。

(七)應作一切之努力俾獲致使所有國家永久停止核子試驗之協議並擬具辦法以檢驗此一協議之遵行情況。此種協議在目前其需要甚為迫切，否則，其他國家迅將成爲核子國家，非但益增戰爭之危險，抑且使裁軍問題愈趨複雜。此外，一個核子試驗之協議除其本身之實際效用外，亦將在心理上對廣泛裁軍協議之獲致產生深巨之影響。

(八)裁軍而無視察與視察而無裁軍一樣均無法被接受。視察與裁軍乃一個問題的兩面，在談判時必須同時被顧到，並須盡人力之可能使兩者臻於完善而有效。雖則我們不得不承認，沒有一種措施可以「百分之百」地保證不犯錯誤或不被背叛，但在裁軍進行中所包含之冒險與在不斷軍備競賽中所包含之冒險相較，兩者應當可以抵銷。

(九)究竟軍備競賽是否係由國家間之互不信任之結果所造成，尙無定論。但裁軍問題與國際信任之間具有密切之關連，則顯係事實。因此，在致力於廢除一切軍備之際，所有國家均應從事積極之努力，幫同消除其他一切足以導致摩擦與疑懼之因素，俾使緊張之局勢趨於緩和。

乙 附錄二

在國協總理今晨(三月十三日)之會議中，彼等一致同意並接受賽普勒斯共和國之「入會」申請並邀請該國總統參加會議。

在本星期之國協總理會議中曾討論有關南非之問題。南非總理於三月十三日通知大會稱，在一九六〇年十月全民投票後，有關改制共和政體之適當措施均經採取，該國政府希望成爲共和國之南非仍留在國協組織之內。

大會於徵得南非總理之同意後，亦曾討論與此一申請有關之該國政府所推行之種族政策。

南非總理於本晚(三月十五日)告各總理稱，鑑於其國協國政府對該國政府種族政策之意見與看法，彼已決定撤回南非成爲共和國後參加國協組織之申請。

各總理亦曾注意到，塞拉勒窩將於一九六一年四月廿七日獲得獨立。彼等對該國於完成必要之法定程序後將成爲國協之一份子表示歡迎。

察局推演現狀

東埔寨建 議十四國

會議——一月十一日東埔寨首相施亞努致函有關國家，建議召開十四國會議，討論寮國情

勢。該十四國區分如下：(一)一九五四年日內瓦協定七個簽字國家：法、英、俄、北越、共匪、東埔寨、寮國；(二)國際監督委員會三個國家：加拿大、印度、波蘭；(三)與寮國毗鄰之三個國家：泰國、南越和緬甸；(四)美國。

此項建議提出後，蘇俄、北越、共匪和法國等首先表示同意；英國最初主張恢復三國監督委員會，美國最初亦表示反對。

二、寮王建議——上項建議經過一個多月之後，並無具體進展，因此寮王於二月十九日，要求東埔寨、緬甸、馬來亞三國組織委員會，以協助寮國「建立一個不威脅他國而僅致力於和平的國家」。寮王此項呼籲，美、英和馬來亞等國家均表支持，但緬甸和東埔寨反對。

三、溥彌溥瑪之會晤——在此期間，和平解決寮局，仍然爲東約多數國家之主要意見。因此溥彌將軍三月六日親飛金邊，與溥瑪親王會晤，并一度得溥瑪同意發表聯合聲明，希望寮國中立化，並謹責外國之干涉。惟溥瑪詭詐多端，自三月十四日起赴歐訪問，並再度公開表示反對與現政府合作。

四、英國照會蘇俄——英國鑒於大勢，並於三月廿三日照會蘇俄，建議寮國停火，恢復三國監督，并召開十四國會議，以避免寮

國戰爭之擴大。英國此項照會，其內容之大部分是接納蘇俄較早之建議，並迎合中立國家之口胃。

五、東約組織會議決議和美國之態度——三月廿七日至廿九日東約組織會議之舉行，正值寮戰緊張高潮，舉世矚目。關於寮國問題會中之決定：①東南亞公約組織贊成一個統一、獨立和自主的寮國。②對於目前謀求停戰所作的種種努力，感到欣慰。

③若上項努力失敗，且繼續有一活躍之軍事企圖要求取得對寮國之控制，則東南亞公約組織之會員國準備在條約規定範圍內，採取在該項情勢中可能為適當的任何行動。

④理事會并以關切之心情，注意越南政府所受之威脅，並決心不默許任何對越南之攫奪。

六、蘇俄之答復——蘇俄於四月一日答復英國之照會，原則上同意在寮國停火，恢復三國監督委員會，及召開十四國會議。但特別聲明反對東約組織國家之干涉。

七、蘇俄拖延和平行動，政治談判解決寮局進一步之安排，即英國對中止敵對行動，實施停火及召開十四國和平會議之建議，至四月十日止，蘇俄尚未提出答覆。一般認為是共匪在拖延。共匪的態度，自其引述寮共所提之三個條件中可以看出。即：(一)

除非國際會議立即召集，否則停火「失去基礎」。(二)只有中立主義的前任總理薄瑪，不是歐讓總理，才有資格發起這項會議。

(四)「自由寮」應該參加該項會議。

美拉美政十大要點
對拉丁洲策大要點
於本年三月十三日
邁迪總統
美甘

發表對拉丁美洲政策十大要點如左：

(一)美國認為，拉丁美洲國家應自一九六〇年開始推動一項新的十年建設計劃。此際，各國極需大量外力援助，惟在此種革新運動中，仍應以各該當事國為主，且需全體人民參與工作，不應讓少數特權階級把持壟斷。設如各國願負其應負責任，美願做效過去援歐復興經濟計劃先例，盡力贊助。

(二)美將於短期內，主催美洲國家經社理事會之部長級會議，着手推動該項計劃。假如各國願意實施，每一國家必須自身擬具其長期開發計劃，諸如穩定幣值，成立社會改革機構，刺激私人生產活動等，在全國自己共同努力開發基礎上爭取外資。今後將盡力加強美洲國家經社理事會，以便集合西半球著名之經濟學家及專家們，協助各國草擬開發計劃，并由拉丁美洲委員會及美洲國家開發銀行負責貸款等工作。

(三)美政府已要求國會撥款五億美金，作為初步充實過去波哥大議案之實施，以突破障礙美洲國家經濟進步之壁壘。美援款項將用以掃除文盲，增進生產，利用厚生，祛除疾病，改革稅制，及不合理之土地制度等。

(四)美必將支持所有拉丁美洲經濟協調一致，以便形成較大市場與較大競爭，殘缺不完之南美經濟對工業發展障礙甚大，只有推行類似中美洲之共同市場及南美之自由貿易方式，始足以突破此類障礙。

(五)美國準備與各國密切合作，逐案檢討市場問題，因價格起伏不定，最易影響各國經濟。耗竭資源與生產紊亂等現象，亦必須立即設法制止與糾正。

(六)美將立即開始在拉丁美洲運用糧食求致和平之緊急計劃。該計劃預備在各處設置儲糧倉庫，供給學校膳食，對農村提供穀類種籽，現在各地飢民需糧迫切，決非空言所能奏效，勢必以實際行動進行援助。

(七)所有西半球人民必須有權分享現代科學之驚人成就。美國擬邀請拉丁美洲之科學家熱心參加美國所推行之新計劃如藥物、農業、醫學、天文學等之研究與發展，并在各處普遍設置進行研究之圖書館，以便與美各大學及圖書館密切聯繫，合作研究。此外

更預備擴大美國教師訓練辦法，擬邀請拉丁美洲教師參加，以便推廣此類訓練，其方式係對醫學、化學、生物、數學等供給最新之教材，俾各國青年在科學進步中有機會貢獻所學。

(八)必須迅速擴大訓練在經濟快速發展中所需之人材。任何地區如有所需，美和平服務團即將前往工作。美國歡迎中美國家提出高等教育密切合作計劃。各國人力不足時，美隨時準備提供協助。最後的目的在使一切願受教育者，均有機會學習，而無向隅之歎。

(九)美願對拉丁美洲國家獨立所受之威脅，重新提出防衛保證。我們相信美洲國家組織集體安全制度之發展，能使目前用於備戰之力量，轉移其大部資源於和平用途。

(十)美願請求拉丁美洲朋友向美國提供其豐富之生活經驗與文化。美國需要精通拉丁美洲文學、歷史與了解當地社會情況之人士，充任教師，以便能進一步欣賞各國之音樂、藝術和偉大哲學思想。

古流人籌臨政 巴亡士組時府

籌選總統
成立政府

流亡

在美之十萬古巴難民，現獲甘迺迪政府之積

極支持與援助，其曾任職政府之若干領袖，現經數度會商已決於最近選舉臨時總統成立流亡政府，藉以加強號召，為推翻卡斯楚暴政而努力。已被提名為臨時總統候選人者共有六人，該項名單現在已送交古巴國內游擊隊領袖，請圈定三人，然後由佛羅里達州邁阿密之古巴革命委員會選舉一人為臨時總統。其人選為：①民主革命陣線領袖滿留厄爾·瓦若納；②卡斯楚政府初期之內閣總理約瑟·米洛；③卡斯楚政府過去最高法院院長艾爾利阿·孟德勒斯；④卡斯楚政府過去工農開發銀行行長，賈士多·加里略·赫南德茲；⑤銀行家菲利浦·巴若；⑥工程師加洛·赫維亞。一俟總統選舉揭曉後，立即籌組內閣，建立臨時政府。同時彼此預約，凡獲選為臨時總統者，於未來推翻卡斯楚政權後，不得再參加正式總統之競選。

(二)擬探行動及軍事準備

古巴流亡人士深悉，卡斯楚政權外有俄、匪及其他共黨集團國家支持，內為共黨和左傾份子操縱把持，人民多敢怒而不敢行動，而其目前之實力又遠超過革命組織。故流亡政府成立後，擬即要求國際承認，據聞一俟臨時政府國旗出現古巴國境後，將可獲得美國及部份拉丁美洲國家之承認與物質援助。又臨時總統於組織內閣後，并將立即飛往

古巴，在山區建立機構，以資號召。

古巴與美國佛羅里達州間僅一水之隔，相距僅約九十英里，其海岸線長達二千英里，且海防與空防力量均極薄弱，革命武裝部隊隨時均可選擇有利時機進行偷襲、突擊與破壞，且增援接濟亦甚便利。據美國新聞與世界報導雜誌三月廿七日刊載：古巴革命組織在美協助下已獲得B 26型轟炸機C 54型運輸機，并開始訓練傘兵部隊。自去歲四月以來，古巴革命青年即不斷至邁阿密報到受訓。志願參加受訓青年僅准帶隨身衣物，不得有任何財物。凡參加受訓者，不准中途離去，亦不得與家庭通訊。目前在訓者，除一般青年外尚有較年長之醫師、外交及政治人員。初期訓練完畢後，轉送加勒比海區秘密基地，接受叢林戰、肉搏、突襲、破壞、領導、工及組訓人民之特種訓練。現游擊隊所使用之武器多為輕型之反戰車火箭炮、迫擊炮、機關槍、自動步鎗與卡賓槍。臨時政府成立後，即準備擴大各地游擊隊之活動，運用游擊戰術，打擊卡斯楚政權。

(五)革命軍之實力

目前正在訓練中之游擊隊人數不詳，惟據卡斯楚廣播，約為五千至一萬人。另據美國新聞與世界報導透露，自本年二月初以來，每日約有百人自邁阿密運往加勒比海某地

，依此數字推算，約爲三、四千之數。

至古巴國內已有之游擊實力，據新近自古巴逃出情報人員報導，在拉斯維拉省艾斯金布雷山區之游擊隊約爲二至四千人。又據紐約時報特約記者菲里浦於二月十二日報導，最近滲入古京哈瓦那之革命份子約爲四千人。二者合計目前革命軍之實力約爲七千人左右。

卡斯楚鑒於美國態度日趨積極，革命力量滋長甚速，現已動員民兵四、五萬人，輔以正規部隊，由國防部長勞爾·卡斯楚擔任指揮，將艾斯金布雷山區完全封鎖，并進行圍剿。據哈瓦那美聯社二月二十七日電稱，革命軍已有三百名陣亡，約九百人被俘。又因艾斯金布雷山區崎嶇難行，一經嚴密封鎖，給養增援不無困難。邁阿密流亡人士頃已決定一面空投增援，一面由海上突襲。三月十三日革命軍之PT-1船會偷襲聖地牙哥海港，并將古政府前沒有收美德士古公司煉油廠破壞。古京哈瓦那亦時有爆炸破壞事件發生。

(四)美救濟古巴難民辦法

二月三日，美聯邦政府頒佈救濟古巴難民辦法，其要點如：①美政府願盡一切可能，協助救濟古巴難民機構，令古巴難民獲得日常日活必需品，并設法安置就業。②指撥或

籌集基金，供給難民自邁阿密移居地處之交通費用，并對難民集中地區之物價，作適當之安排，同時并提供川資，以便其重返邁阿密或回古巴。③對在邁阿密之貧困古巴難民家庭，亦如遷往其他地區之難民一樣，給予財政援助以維持其基本需要，此項救濟工作應由聯邦、各州及地方市鎮負責執行。④對於健康福利工作，如兒童健康、公共衛生

及其他事務，應由財政援助計劃負責。⑤對各地公立學校給以聯邦補助，以便無法預知之古巴難童易於就學。⑥應開始使古巴難民有受訓練及教育機會，如學醫、教書及其他職業。⑦對無家可歸之兒童，給以財政上之援助，使其獲得關切及保障。⑧由各地鄉鎮福利局負責分配剩餘糧食予古巴難民。

俄帝動態簡要述評

甲 內政

俄救業機措 挽農危新施

赫魯繼續
出巡：俄
共一月中

中央會檢討農業問題之後，俄各地紛紛舉行農業會議，赫魯曉夫先後出巡及參加重要之農業會議。赫魯一月中至二月中巡視俄國西部及南部之經過，已誌一月份月報；彼於二月下旬在莫斯科出席俄羅斯共和國非黑土地帶農業工作者會議後，又於三月初至三月下

旬出巡東部並曾出席：(一)在斯佛羅夫斯克舉行之烏拉爾區各省自治共和國農業工作者會議，(二)在諾伏西比爾斯克舉行之西伯利亞各省各邊疆區自治共和國農業工作者會議，(三)在哈薩克阿克摩林斯克舉行之新墾地邊疆區農業工作者會議，(四)在阿拉木圖舉行之哈薩克農業工作者會議。赫魯出席各該會議時，均發表冗長之演說，提示改善農業生產之途徑。其重要隨員爲俄共中央俄羅斯聯邦局副主席伏羅諾夫(主席赫魯兼)，俄羅斯共和國部長會議主席波利揚斯基。

二、繼續調動與農業生產有關人事：二月下旬以前調動之重要人員，已誌一月份月報。二月下旬以後，重要人員之被免職者有：烏克蘭共和國部長會議主席加利陳柯，亞爾美尼共和國共黨中央書記杜曼揚及俄羅斯共和國農業部長史米爾諾夫。省級以下之農業主管及國營農場與集體農場之負責人，亦在調整中。

三、改組及新設農業機構：

(一)二月廿日宣佈改組農業部，該部今後之重要任務為：計劃種籽培育與選種工作，領導作為農業部據點之農業試驗站，培養高級與中級幹部，使農業學校設於農業地區。改組之目的，在使該部從行政機構變為運用科學成就與先進經驗之中心組織。

(二)二月廿日宣佈設立農業技術設備聯合公司，直屬部長會議，其任務為：供應農業技術設備、備件、礦肥與其他物質技術資料、修配機械，並考慮集體農場與國營農場在農業生產方面之一切需求。此項措施，旨在統一調撥農業設備與礦肥，並監督其合理使用，以補救目前之缺點。

(三)二月廿六日宣佈撤銷國家穀物生產委員會，設立國家農業產品收購委員會，以

通過與國營農場及集體農場訂立合約之制度統一收購其農產品。此舉在防止各地收購農產品之流弊。該會由部長會議副主席伊格納托夫兼任主席，可見對收購農產工作之重視。

各共和國亦均改組農業部，設農業技術設備公司，撤銷穀物生產委員會，設農產品收購委員會，並設國營農場部或總管理局以加強國營農場之管理。省以下之各級農業管理機構亦均改組。

四、其他措施：

(一)二月廿三日宣佈，俄共中央及部長會議決議，責成各共和國擬訂一九六一—六五年發展農業電氣化計劃，使每一國營農場與集體農場均能獲得廉價電力供應，中央將補助其建設資金；並通過一九六一—六五年在農村安裝輸電線之計劃。按俄共一月中央全會決議，在七年計劃規定數目之外，增加農業基本建設投資，用於優先發展農業電氣化與建設水利工程，以謀使農業生產不受自然條件變化之影響。

(二)二月廿日宣佈改革國營農場工資制度，其要點為：今後以工作日、產量、品質三者為計算工資之準則（按舊制只計工作日

）；一九六一年國營農場工資預算增加二億六千萬盧布（新幣），用於調整工資。新制雖可使國營農場工人工資略為增加，但同時要求加強工人之勞動強度。

(三)二月廿七日宣佈：①集體農場出售肉類、牲畜、家禽、蛋、牛奶及其製品所得之百分之八十免稅。②降低集體農場積欠國家借款之利率，今年應付之利息將減少一千八百萬盧布（新幣）。③二月一日起，降低拖拉機、運貨車、及農業機器之價格，零件及汽油之價格減百分之四十。④集體農場三年前因向機器拖拉機站購買機器而欠國家銀行四億八千八百萬盧布（新幣）之借款，其歸還期限再增加五年十年。據稱以上①②③項，可使集體農場今年節省八億八千七百萬盧布（新幣）開支。以上舉措，旨在提高集體農場農民之生產情緒，增加集體農場之積累，以及降低農產品成本。

建設新水電站

去年一月
着手草擬

俄帝
之十五—二十年經濟計劃（一九六〇—八〇年），以實現全國完全電氣化為其重點之一。去年二月間，俄電站建設部已擬就十五—

二十年發展電力工業之初步計劃，預定一九八〇年之總發電能力將為四億八千萬瓩，比一九五九年底增加六至七倍；發電總量將為二萬三千億度，比一九五九年底增加九倍。

俄帝雖以發展火力電站為優先，但對水電站之建設，仍不遺餘力，最近着手建設之水電站如下：

(一)已設計在葉尼塞河建設薩揚斯克水電站，發電能力為五百萬瓩，年發電量二百二十餘億度，相當於史達林格勒水電站與列寧伏爾加水電站發電量之總和。

(二)在葉尼塞河支流安加拉河上之烏斯契—伊利姆水電站建設工程正積極準備，預定四五年內建成。該電站為安加拉河之第二個水電站，發電能力為四百五十萬瓩。

(三)在極北地區之雅庫特自治共和國，已開始在勒拿河支流之威呂河上建設威呂斯克水電站，該站接近鑽石開採工業中心「和平城」，因而有利於西伯利亞之鑽石工業。

(四)塔吉克共和國瓦赫什河努列克水電站之施工準備工作，已積極進行，此為中亞細亞最大之水電站，發電能力為二百七十萬瓩，大於史達林格勒水電站三十萬瓩。

(五)烏茲別克共和國契爾哥克河切爾瓦

克斯克水電站之設計工作已完成，建成後將使塔什干盆地十五萬公頃以上之處女地獲得灌溉，並將改善三十三萬多公頃土地之供水條件。

(六)在哈薩克共和國東部半荒蕪之扎伊薩斯克盆地已開始建設若干電站，以使該地區之農業在數年內完全電氣化，並使大片乾旱土地獲得灌溉。

以上各電站均位於俄國東部，亦可見俄帝對開發東部之積極。

發射宇宙飛船兩枚
於三月九日與廿五日先後發射

射宇宙飛船兩枚。

三月九日發射者，重四千七百公斤（不包括運載火箭最後一級之重量），載小母狗一頭及其他生物，當日於完成研究計劃後，在預定地區降落，小狗無恙。

三月廿五日發射者，重四六九五公斤（不包括運載火箭最後一級之重量），載小狗一頭與其他生物以及遙測系統、電視系統與無線電系統，當日完成考察計劃後在預定地區降落，動物情況正常，據稱發射之目的，

在進一步改善宇宙飛船之結構及其所安裝之各種保證人在宇宙空間飛行與返回地面時生命活動之系統。該飛船運行週期為八十八點四二分，近地點離地面一七八點一公里，遠地點離地面二四七公里，軌道同赤道平面之交角為六四度五四分。

據路透社華盛頓三月九日電稱，美國官員及科學家承認蘇俄三月九日發射宇宙飛船之成就，為再次表現其在發展發射火箭之力量上，以及推進其將人類送入太空之計劃上有進步。甘迺迪總統最近在記者招待會亦稱美國雖已有足夠在軍事上保衛本身之發射力量，但仍落後於蘇俄。

查俄帝自一九五七年十月四日發射第一個人造地球衛星迄今，共發射人造地球衛星四枚，宇宙火箭三枚，宇宙飛船五枚，向金星發射行星際站一枚。在重量方面，由八三點六公斤遞增至六四八三公斤。

乙 對外活動

華條國治商會
沙約政協會議

根據
一九五五年五月十四日俄帝

及其東歐附庸在華沙簽訂之「友好合作互助條約」而設立之締約國「政治協商委員會」

，於三月二十八至二十九日在莫斯科舉行例會（上次例會於去年二月初舉行）。各會員

國除阿爾巴尼亞外，均派共黨中央第一書記率同部長會議主席、國防部長、外交部長等

要員出席（俄外長參加聯合國大會，由外交部第一副部長庫茲涅佐夫出席），阿爾巴尼

亞共黨第一書記及其部長會議主席均病，由部長會議第一副主席兼國防部長率同外交部

長、國家計劃委員會主席出席。匪派其駐俄大使（中委）劉曉；北韓派共黨中央常委、

副首相兼國防部長金光俠、國防部副部長兼空軍司令、外交部副部長；外蒙派共黨第一

書記、部長會議主席澤登巴爾、軍事部長、外交部長以觀察員身份參加會議。華沙條約

國聯合武裝部隊總司令俄元帥格列奇科列席。會議由東德共黨第一書記兼國務委員會主

席烏布利希主持。三十一日發表會議公報，其要點為：

(一)出席人員根據去年十一月莫斯科各國共黨會議之理論與政治之結論，就國際問題交換意見，並研究進一步「保證歐洲與世界和平」之措施。

(二)會議認為：西方繼續阻撓國際局勢健康化，抗拒愛好和平之國家為維護和平之

努力，繼續軍備競賽，擴大戰爭準備，力圖建立新軍事基地，增加原子與火箭儲備，變北大西洋公約組織為第四個原子力量。

(二)西德在美、英、法援助下積極建軍，並在外國建立軍事基地，正在變成歐洲戰爭危險之主要策源地。

(四)帝國主義經常使用軍事力量，力圖鎮壓非洲、亞洲及拉丁美洲各國之民族解放運動。

(五)華沙條約國對帝國主義加緊進行戰爭準備不能袖手旁觀，已商定加強國防能力與鞏固世界和平之措施。但將不停止對全面

徹底裁軍與緩和國際緊張局勢之努力。

(六)為確保和平，須與兩個德國簽訂和約並使西柏林成為非軍事化之自由市。

會議未發表其他文件，公報所云係重申其濫調。

此次會議之主題可能為：對美政策，加強共產集團之軍事力量（包括供應東歐附庸火箭武器問題），以及東歐附庸之經濟問題。

俄帝對甘迺迪政府採取又拉又打策略，對國際重要問題，在原則上不讓步。俄帝報

刊月來繼續批評甘迺迪政府係執行杜勒斯之

陳舊政策。俄美關係可能將趨緊張。

三月二十九日東德之「德國統一委員會」書記狄德在記者招待會稱，以現代武器，包括火箭供應東德，已列入會議議程。因此

，俄可能將以火箭供應東德及若干其他東歐附庸國。俄帝駐東歐軍隊現狀如下：駐東德

二十師（十摩托化步兵師，十坦克師），人數三十三萬六千；駐波蘭二師（一摩托化步

兵師，一坦克師），人數四萬四千；駐匈牙利四師（一摩托化步兵師，三坦克師），人

數六萬五千。

東歐各附庸國去年僅完成工業生產計劃，農業生產計劃未完成；現正擬訂至一九八

〇年之長期經濟計劃，以配合俄草擬中之十五—二十年經濟計劃。

三月

推拉美羣運動

進丁洲衆動

在拉丁美洲組織兩個外圍團體：

(一)三月五—九日，俄帝組織之「拉丁美洲爭取國家主權、經濟解放與和平會議」在墨西哥城舉行，拉丁美洲各國，俄、匪及其他國家代表一千三百餘人出席，由墨西哥

前總統卡德納斯（按會得史達林和平獎金），「世界和平理事會」理事俄女作家華西列夫斯卡婭，匪代表團長周而復等組織主席團。會議決定成立常設委員會，明年再舉行全體會議，並通過各項議案及宣言，其要點如下：

① 誣指「美帝」侵略與壓迫拉丁美洲各國，以打倒帝國主義為拉丁美洲各國發展之基本條件。

② 要求廢除不平等之雙邊與多邊協定，反對門羅主義與泛美主義，號召加強拉丁美洲主義。

③ 要求在美洲、亞洲與非洲消滅各種形式之殖民主義，歸還巴拿馬運河區，收回美、英、法、荷等國在拉丁美洲所佔之土地，廢除美國在拉丁美洲之軍事基地。

④ 保衛古巴。號召拉丁美洲各國人民爭取民族獨立與民主自由，及展開爭取釋放政治犯運動。

⑤ 號召拉丁美洲人民爭取土地改革，將天然資源與外國企業收歸國有，以及罷工權利與工會之自治與獨立。加強農工聯盟。

⑥ 要求裁軍，結束冷戰及和平共存。

俄帝動態簡要述評

（二）三月四—七日，俄帝組織之「拉丁美洲種植園工人代表會議」在古巴首都舉行，出席者有：古巴、巴西、智利、哥倫比亞等十二國代表，「世界工聯」代表團及匪農林工會代表團。決定設立常設委員會，及發展農業工人、農民與印第安人之基層組織。要求土地改革，規定最低工資，提高女工及童工工資與改善其工作條件，禁止解雇，取得住屋、政治與工會自由、罷工權利，保衛印第安人。

去年十一月莫斯科各國共黨會議決定加強與擴大亞非及拉丁美洲之民族解放運動，尤着重非洲與拉丁美洲。上述兩會議之舉行，及決定於短期內召開之「拉丁美洲藝術家與知識份子大會」，均圖組織廣泛之反帝及封建統一戰線，以謀用內外夾攻之手段迫使拉丁美洲國家中立，然後轉變其政權。

上述兩會議均有匪代表團參加，匪團長且為和平會議主席團之組成份子，足證匪對拉丁美洲所負任務之重大。

俄帝除嗾使共匪外，並利用卡斯楚份子以擴大其在拉丁美洲之滲透工作。卡斯楚份子最活躍之國家為：瓜地馬拉、巴拿馬、厄瓜多爾、祕魯、玻利維亞、巴拉圭、委內瑞拉、海地、多明尼加。

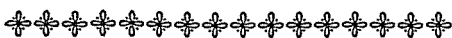
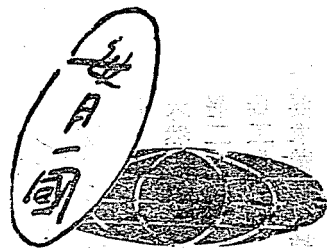
新一對活新一機 設外動聞構

於二月二十一日成立一新通訊社，名為「新聞通訊社」，由蘇俄記者協會、蘇俄作家協會、蘇俄對外交好與文化關係協會及全俄普及政治與科學知識協會四團體出面組織，作為非官方機構，以利對外活動。

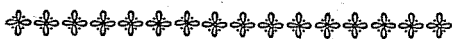
該通訊社之理事會由俄著名作家與科學家組成，其要者有：蘇俄記者協會主席、「真理報」總編輯薩丘柯夫、「消息報」總編輯阿迪蘇比，蘇俄亞非團結委員會主席團委員、世界經濟與國際問題研究所所長阿蘇曼揚等。

該社之業務為向外宣傳蘇俄各方面之情況，向內介紹各國現狀，將在國外與國內廣設分社與通訊員，並將與外國新聞社、廣播與電視公司、出版公司及私人締結合作合約。該社之設置，無疑將加強俄帝之對外宣傳，增進其對外之文化活動及擴大其間諜與滲透之活動。

俄帝為圖增強其在國外進行宣傳工作與文化活動之便利，於三月二十三日宣佈取消對外國記者向蘇俄境外發送新聞之檢查制度，但應保留原稿，以備必要時之檢查。



亞瑞比賴



歷史

賴比瑞亞為非洲最早獨立之國家。亦為全世界黑人最早建立之國家。一九四七年曾舉行盛大之百週年獨立紀念，同時期西非領土尚在從事民族主義運動，以期擺脫殖民統治。十四世紀中葉，已有歐人在賴國沿海地區從事貿易，十七世紀法、英、荷等國勢力相繼侵入，十八世紀法與瑞士曾考慮將此關為殖民地，由於廢止奴隸與遣返黑人運動正熾，賴國沿岸即被建議作為遣返黑人之區。一八二一年，在美總統門羅策劃下亦以此地作為美解放黑人之安頓區。從此黑人陸續橫越大西洋，歸返其故土成家建國。一八三六年美人陶麥斯布查南出任賴境總督，協助其推行統一工作，以消除美籍黑人後裔與土著間之衝突，成績卓著。繼布查南之任者為美佛吉尼亞州黑人約塞夫·詹克斯·勞勃。一八四七年即在其主持下宣佈獨立，翌年即經多數國家承認，惟美國延至一八六二年始正式承認。

地理

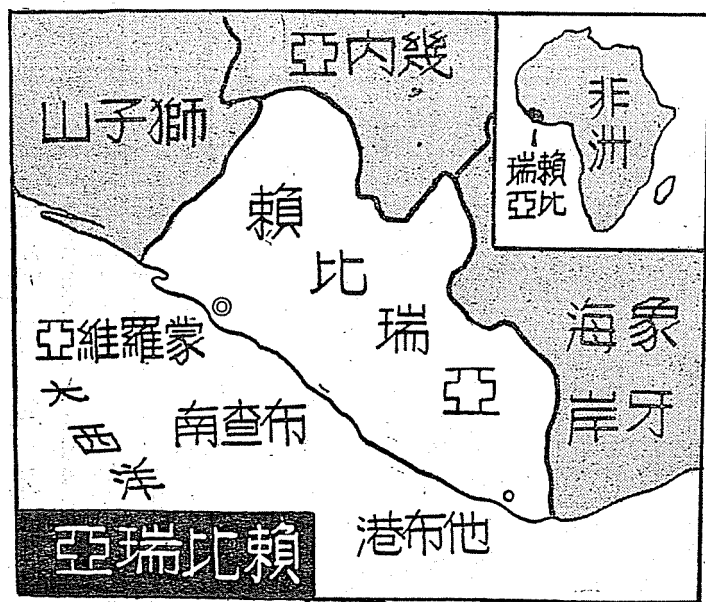
面積：四萬三千方哩。
位置：位於非洲西岸，南濱大西洋，東南與象牙海岸相接，西與英屬獅子山為隣，北界幾內亞。

地形：擁有三百五十哩海岸線，沿海為一狹長平原，寬僅約七哩。其後即為高原，山脈多為河流所侵蝕。河流以加瓦拉與聖保羅二河較大，全部領土約在北緯五度十度之間。氣候：全境屬赤道性多雨氣候，夏季炎熱潮濕，雨季特多；冬季乾燥，全年風暴甚多。

人民

年平均溫度寒暑相差不大，沿海僅華氏十五度，內地亦不過二〇度，年雨量則達一百五十吋，為西非多雨區之一。

一九五五年統計為一百二十五萬，土著黑人佔百分九十九，美國黑人後裔約百分零點八約二萬人，其餘百分零點二為白人及其他人。語言：英文為官方語言，方言則甚複雜。宗教：有新教徒、回教、天主教，及異教徒等，文



盲仍多，百分九十九仍為未開化民族，教育程度較高者，多為美遣返之黑人後裔，知識階級及政府官員多屬彼等。

都市

蒙羅維亞為賴國首都，為全國最主要商港，戰後獲美二十萬元援助拓港計劃，運往非洲之外國貨物多在此卸貨，再包裝無需關稅。目前人口約四萬餘人。交通僅有鐵路一線，自蒙市至波米鐵礦約四十餘哩。航空由泛美公司經營，對外交通尚便。勞勃機場設備優良，與首都相隔五十五哩，為非洲著名機場之一。

經濟

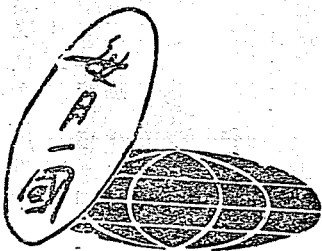
賴國人民百分之八十以上從事農業，全國可耕面積不及一半，而開發者不多，且土壤貧瘠，境內缺乏天然良港，過去經濟情形甚劣，十九世紀末常有被英法殖民擴充之危險。惟過去三十年，情形已大有改善，一九二六年燧石橡膠園成立，其生產收入挹注國家之財政困難，居功至偉。一九五六年該國樹膠輸出佔總值百分六十八。自一九四四年在活力充沛之總統杜布曼領導下，大量發展私人企業，歡迎外國投資，十五年來發展甚速。目前該國鐵砂輸出亦成爲主要項目，每年供應美國百分之一需要。自一九五一年以來產量均居世界第十位。惟採礦係由美國之賴比瑞亞公司負責，該公司與賴國訂有八十年租借合約。一九五六年統計該國出口之主要貨品爲：橡皮：百分六十八，鐵砂：百分之十八，鑽石：百分之五。主要顧客爲美國，佔總貿易額百分八十。荷蘭及西德各佔百分之五。主要輸入國家爲美國，佔百分六十二。英佔百分之十一，西德爲百分之十。

政治

賴國政府組織，係以美國爲藍本。採立法、司法、行政三權分立制。立法有參、衆兩院。參議員十名，全國五郡各選二名，任期六年。衆議員三十二名，首都選出七名，其餘由各郡產生，每四年改選一次。任何法案之成立須經兩

院通過。總統爲行政最高首長與副總統均由普選產生，任期八年，當選連任時，任期則爲四年，總統有九人內閣協助其處理政務。司法包括一最高法院，六個巡迴法庭與地方法庭，最高法院由院長一人與四名法官組成，均係由總統任命之終身職。

自一九四四年賴國在杜布曼總統執政以來，國家進步甚速，杜氏雖當選連任四次，有賴其政策與聲望而不以獨裁爲手段。首次就職演說時，即呼籲世界各地私人企業投資於賴國以協助其國開發。惟白種外國人不能擁有土地，然亦維持公平稅額，從輸出中獲利，并保障投資者權益，足見其政策之開明。我與賴國之邦交，遠在民二十六年即訂有友好條約。政府遷台後，經由我駐黎巴嫩公使館照會賴國政府，提出雙方建交換使之議。四十六年八月五日，賴國照覆表示歡迎。翌年六月，我正式在賴京設館，四十九年二月二十五日，並將公使館升格爲大使館。四十九年元月，賴國總統就職大典，我會派駐美大使葉公超率團前往致賀。此後我國前往非洲訪問人員，均先後訪問賴國。三月初，該國總統對我總統對大陸救災號召特在記者招待會中加以讚揚，認爲係仁慈而富有人道精神。二十二日，由該國農商部陶伯特率領之農業技術訪華團一行三人飛來我國訪問，受我盛大歡迎。陶氏係賴國現任副總統之弟，留學美密歇根大學，甚獲賴國總統青睞。此次訪台且擬雇用我國漁民爲其私人經營之漁業公司捕魚。然其主要目的係進一步與我方研究農業技術合作問題。賴國代表團之訪問，實爲我近年開拓非洲邦交努力之表現，亦爲今年第一個非洲代表團之訪問，中賴兩國之邦交，今後當可望更臻密切。



美國新任國務卿 魯斯克



在美國聯邦政府之

行政官員中，其地位僅次於總統及副總統之國務卿，係內閣首席部長，更由於職司外交，直接影響美對外關係，故其人選素為各方所重視。一九六〇年美大選結果，共和黨於主政八年後，為民主黨所取代，此不僅為新舊政府之遞嬗，且多少含有兩黨政策推行之意義，居總統外交顧問之國務卿，乃更為萬方所矚目。

現年五十二歲，原任洛克菲勒基金會主席之魯斯克，於甘迺迪當選後不久，被提名為國務卿時，各方猶揣測紛紛。咸認魯斯之聲望不如史蒂文生之隆，交誼遠遜威爾斯及哈里曼與甘迺迪之篤。其榮獲提名，使人頗感意外。魯斯克出身貧苦，一九〇九年二月生於喬治亞州奇洛基郡。父為當地長老會牧師。魯斯出生時，其父適患喉疾，被迫放棄傳教工作，家計賴長兄充當鄉村教師及棉農維持。魯斯四歲時，其父始謀得隣近郵差工作，舉家喬遷，與黑人區為隣。冬日常結伴至鐵道處檢取煤屑。其父母對魯斯五兄弟物質上之供應雖常虞匱乏，惟於精神之鼓勵及教養之敦促則無間或缺。此為魯氏自幼即知勵志向學，發奮圖強之主因。魯氏資質聰穎，秉賦極高，中學時代之學業及課外活動已表現優異。十六歲時，在高級中學時，曾身兼班級主席、榮譽社及辯論會會員，俱樂部主席、預備軍官訓練團團長及校刊準主筆等要職，雖於繁忙活動中，仍不忘兼習希臘文。曾工作兩年，稍有積蓄，即申請入北加

州戴維斯學院攻政治，旋獲極難取得之羅得獎學金。在校期中，獲選為青年會主席，預備軍官訓練團團長，并獲一枚全國大學生聯誼會之鑰。課餘並參加徑賽、網球、棒球及籃球等運動。當其申請入牛津大學深造時，審查人對其研究計劃係謀求世界和平，認為與其在美、中學時代之熱心軍訓工作頗為矛盾，魯氏則答稱：美國國徽中之鷹有兩爪，左爪所握者為橄欖枝，右爪為箭，和平原需武力為後盾云。

一九三四年牛津尚未畢業，即獲美加州米爾學院電聘為政治系副教授，此為當時不景氣時期唯一可得之工作，魯氏東裝歸國，抵校報到時，始悉該校係女子學院。任教六年，與其得意學生維琴尼亞·弗爾莎結婚，現有二子一女。

大戰爆發，魯氏被認為出身牛津，熟悉英情。奉召入華府參予陸軍部負責英方情報工作。現普林斯敦大學校長勞勃寇與當年曾為其檔案助手。一九四三年奉派赴印參加中印緬越戰區工作，担任史迪威將軍麾下上校副參謀長，曾有一十四次飛越駝峯之紀錄。戰後先後工作於陸軍部及國務院，一九四七年正式轉入國務院，歷任國際安全事務科長，聯合國事務司司長、助理

副國務卿等職。一九五〇年担任遠東事務助理國務卿期中，對於北韓入侵南韓，杜魯門總統之決心抵抗共黨及支持自由中國，抵抗共匪威脅，魯氏實居重要地位。魯氏并於南韓被侵後一年，發表繼續承認中華民國及支持我在聯合國中席位之主張。一九五三年後，魯氏受聘為洛克菲勒基金會主席，該會運用之基金款額逾一億五千萬美元，主要工作係對於醫療組織之經濟援助，科學研究計劃，及從事社會文化研究等工作，每年可運用之孳息達一千萬元。魯氏於主持該會七年中，成績卓著

。於研究工作外經常發表議論，一九六〇年四月在外交季刊中，對一最高階層會議一式之外交，表示懷疑。新總統甘迺迪對之至表同感，亦認為一舵手。應該守於舵旁，故兩人實神交已久。遠

在十年前，非洲事件尚未引人注意時，魯氏對國內存在之少數種族問題，具有一十億亞

洲人均為美國陪審團之警語，具見其幹練與遠見，故為甘迺迪總統所賞識。

與遠見，故為甘迺迪總統所賞識。

國際人物

三月份大事日記

一 日
△東約組織在泰舉行「空牛演習」。
△突總統與阿叛軍領袖會談。

二 日
△匪軍五萬入緬。
△突、摩、阿首長主張法阿直接談判。

三 日
△法參議員六人訪華。

△中韓外長聯合公報，重申兩國共同決心對抗共黨侵略陰謀。

△大批俄共武器彈藥，源源輸入寮北。

△美指控俄支持共黨攫奪寮國。

四 日
△聯合國部隊兩基地，突遭剛軍猛烈攻擊。

五 日
△美副國務卿鮑爾斯表示，美不考慮承認共匪。

△阿叛軍領袖與摩王會商。

六 日
△我政府決定助反共義民自緬寮泰邊境撤離。

△我沈昌煥外長訪日首相。
△魯斯克重申美國策，承認中華民國政府。
七 日
△聯大復會，討論處理剛果問題。
△寮願接受東國建議，十四國會商寮危機。

△剛果各政治領袖舉行圓桌會議，討論當前紛爭。

八 日
△不列顛「國協」總理會議在倫敦召開。
△北大西洋公約組織在英倫海峽舉行海空聯合演習。

九 日
△匪圖破壞中美協防條約，甘迺迪斷然拒絕。

△傳剛果左翼叛黨頭目基貢加被推翻。

十 日
△寮軍撤出薩拉布昆。
△美國務院明確宣佈，無意減少柏林駐軍。

十一 日
△共匪罔恤民命，續以糧食餵俄。

△溥彌溥瑪會談擬定寮國和平計劃。

十二 日
△日議員訪問團蒞華。

△剛果圓桌會議閉幕，決議成立邦聯。

△俄及寮共揚言反對和平協議。

十三 日
△英國協通過寮國入會。
十四 日
△甘迺迪提十點計劃對付美洲地區威脅。
△聯大刪除冷戰問題，在共黨作梗下談判已告破裂。
十五 日
△甘迺迪向俄建議裁軍談判八月開始。
△南非堅持種族隔離政策決退出不列

顛國協。
△法將派代表團與阿叛軍進行談判。

十六 日
△法前總理皮奈訪華。
△美俄重開裁軍談判，時間已獲協議。

△不願剛果政府反對，聯軍繼續增派援兵。

十七 日
△我政府開始接運緬緬邊境反共義民。

△美為對抗共黨威脅，增加對寮軍事援助。

十八 日
△阿叛軍接受法邀請，舉行和平談判。

△寮政府與寮共和談失敗。

十九 日
△魯斯克與葛厲討論國際問題。

二十 日
△美警告俄勿干預寮國。

二十一 日
△俄促聯大迅速辯論剛果問題。

二十二 日
△美決心採取必需步驟，阻止共黨攫取寮國。

二十三 日
△日內瓦核子禁試核子會議復會。
△美總統向國會要求成立長期援外計劃。
△美國加緊對寮軍事援助。
△東約軍事顧問會議揭幕。
△緬緬邊境反共義民首批空運抵台。
△泰指控越共非法干預寮國。
△英國提出解決寮局建議。

△美警告共黨停止攻擊，以保寮國獨立。

廿四 日
△東約顧問會議譴責共黨干預寮國。

廿五 日
△韓國學生遊行示威。
△續有三營越共軍入寮。

廿六 日
△東約理事會揭幕。

廿七 日
△甘迺迪與麥米倫磋商寮國局勢。

△中日貿易會議在東京舉行。

△甘迺迪與葛厲會議寮局。

△俄願接受英國建議，和平解決寮國危機。

△寮政府軍反攻奏捷，佔據溫永。

廿八 日
△法與阿叛軍定下月七日和談。

廿九 日
△東約組織計劃軍事援寮。

△附庸共匪在莫斯科舉行「華沙公約」會議。
△俄仍繼續支援寮共，延不答覆停火建議。
△傳美俄獲協議，暫不辯論裁軍問題。
三十 日
△有效管制禁試核子美英提出折衷計劃。
卅一 日
△美堅持寮國先停火，然後召開國際會議。
△共匪會議公報，指責西德加速建軍。
△剛果卡坦加部隊克復馬諾諾城。

事大際國份月二

米密酒倫
甘密酒倫

會署日在

邊緬滇運接境

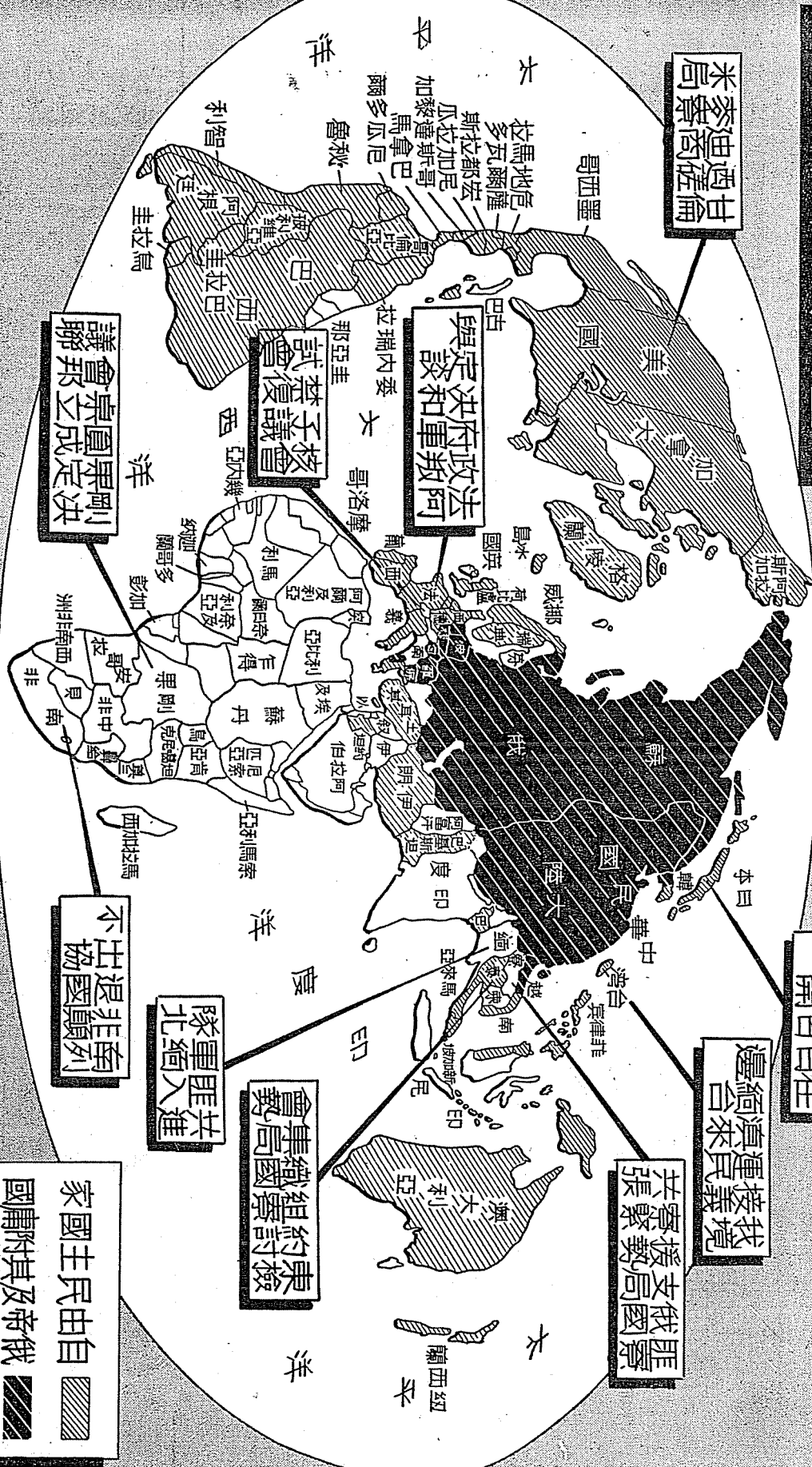
匪俄景
支俄國
張繁勢

東集國
約集國
檢

隊軍匪共
北緬入進

不出退非
協國類列

家國主民由自
國肅附其及帝俄



與定決府政法
談和軍叛阿

核子禁復
會議議

議會桌果
聯圖定成剛決